

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ИНДИКАТОРЫ:

РАЗРАБОТКА ИНДИКАТОРОВ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ¹

Индикаторы устойчивого развития Организации Объединенных Наций

КУР ООН разработала набор из 58 индикаторов по четырем аспектам устойчивого развития (социальный, природоохранный, экономический и институциональный). Эта работа осуществляется в соответствии с Повесткой дня на XXI век, которая предусматривает разработку индикаторов в поддержку принятия решений в области устойчивого развития на всех уровнях и согласование усилий по разработке индикаторов на национальном, региональном и международном уровнях. Индикаторы были подготовлены и опробованы в ходе глобального процесса, который включал: широкую дискуссию; подготовку кадров и укрепление потенциала; национальное тестирование; и оценку и пересмотр. Индикаторы КУР ООН и их методологические таблицы, представленные в 2001 году, охватывают шесть ключевых природоохранных тем: атмосфера; земля; океаны, моря и побережья; пресная вода; и биоразнообразие. Эти индикаторы призваны помочь странам всего мира контролировать ход осуществления мероприятий по выполнению Повестки дня на XXI век и достижению последующих целей устойчивого развития (UNCSD, <http://www.un.org/esa/sustdev>).

Статистический отдел Организации Объединенных Наций (ЮНСД) занимается сбором экологических данных от государств – членов Организации Объединенных Наций и принимает участие в разработке методик по экологической статистике и экологическим индикаторам (показателям качества окружающей среды). Например, ЮНСД создал базу данных в поддержку 48 социальных, экономических и экологических индикаторов Организации Объединенных Наций, отобранных для отслеживания прогресса в достижении Целей в области развития на пороге тысячелетия (UNSD, <http://www.un.org/depts/unsd>).

В дополнение к этому ЮНСД работает над интеграцией экологических данных в учет экономической деятельности и подготовку ключевых экономических показателей, таких как валовой внутренний продукт (ВВП). ЮНСД разработал систему вспомогательных

¹ Примечание: Данный раздел заимствован с изменениями из публикации ООН *Мониторинг и отчетность по окружающей среде: Страны восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии*, Нью-Йорк и Женева, 2003г. (В продаже No. E.03.II.E.33)

экологических счетов для дополнения системы национальных экономических счетов, охватывающую четыре категории:

- Потоки вводимых материалов, энергии и загрязнения, предоставляющие информацию на промышленном уровне.
- Охрана окружающей среды и счета расходов на рациональное использование ресурсов.
- Счета активов природных ресурсов, отслеживающие запасы рыбных, лесных, минеральных и других ресурсов.
- Оценка нерыночных издержек и выгод.

Во вспомогательных счетах, как правило, используются те же основополагающие данные и статистика мониторинга, что и в экологических индикаторах и индикаторах устойчивого развития.

При разработке экологических индикаторов в странах ВЕКЦА следует учитывать деятельность Организации Объединенных Наций в сфере индикаторов устойчивого развития и экологического учета. Глобальные цели устойчивого развития обеспечивают широкий контекст для экологических индикаторов, подчеркивая необходимость интеграции данных и информации в областях охраны природы, социальной и здравоохранения с данными и информацией в области экономики. Эта деятельность дополняет работу по экологическим индикаторам. Кроме того, как на национальном, так и международном уровне необходимо обеспечить последовательность и сотрудничество между различными направлениями деятельности.

Индикаторы Киевской оценки

Киевская оценка сосредоточивает внимание на ходе выполнения международных природоохранных конвенций, а также на достижениях в области рационального природопользования в Европе в целом, включая все страны ВЕКЦА. Таким образом, доклад поддерживает общеевропейские инициативы и координацию природоохранной политики. ЕАОС координировало подготовку доклада, а Рабочая группа ЕЭК ООН по мониторингу окружающей среды стала важным форумом для сотрудничества в деятельности по сбору данных, а также по системам мониторинга и информации по окружающей среде, особенно в странах ВЕКЦА.

Киевская оценка основывается на индикаторах: используется набор из примерно 80 показателей, который одновременно является центральной частью структуры доклада и служит базисом для ее анализа. Используемые в Киевской оценке индикаторы связаны с общим основным набором индикаторов ЕАОС: в докладе освещается основной комплекс проблем и секторов, а также дополнительные вопросы и темы, включенные с тем, чтобы создать более широкий общеевропейский контекст (например, засоление почв и Аральское море).

Использованные в Киевской оценке индикаторы можно найти на данном компакт-диске. Страны субрегиона ВЕКЦА, возможно, пожелают тщательно изучить этот набор: индикаторы содержат важную информацию о состоянии евразийской окружающей среды во всех странах и географических районах и могут стать полезной основой для выработки общих индикаторов ВЕКЦА.

Основной набор индикаторов ЕАОС

Основной набор ЕАОС, ставший известным в апреле 2003 года, включает около 350 индикаторов. Они тесно связаны с осуществляемой ЕС политикой на двух уровнях. Первый – это "стратегический" уровень широких программ, таких как текущая Шестая программа действий по охране окружающей среды, которая устанавливает общие цели. Второй - это "оперативный" уровень европейского законодательства (природоохранные директивы), который устанавливает нормы по таким проблемам как качество окружающего воздуха и очистка городских сточных вод.

Основной набор индикаторов охватывает шесть природоохранных тем: загрязнение воздуха, изменение климата, вода, отходы и использование ресурсов, наземная окружающая среда (земля и загрязнение почвы) и биоразнообразие - и пять секторов экономики: транспорт, энергетику, сельское хозяйство, рыболовство и туризм.

Основной набор индикаторов должен представлять информацию, позволяющую лицам, ответственным за определение политики на различных уровнях, осуществлять контроль за ходом осуществления и эффективностью природоохранной политики, особенно политики ЕС. Таким образом, этот набор будет использоваться для регулярной отчетности по нескольким темам, таким как стратегия ЕС в области устойчивого развития, инициативы по содействию политической интеграции и природоохранные стратегии, например, Шестая программа действий по охране окружающей среды.

Наборы основных и секторальных индикаторов ОЭСР

Основной набор ОЭСР, охватывающий примерно 40 индикаторов по 14 проблемам, был согласован промышленно развитыми странами с рыночной экономикой. Этот набор используется на международном уровне для измерения экологических результатов деятельности (через обзоры экономической деятельности ОЭСР), а также в докладах ОЭСР по природоохранным проблемам в ее государствах-членах. ОЭСР также разработала три набора секторальных индикаторов: по энергетике, транспорту и структуре потребления домашних хозяйств. Работа ОЭСР послужила основой для выработки индикаторов на национальном и международном уровнях.

Наборы ключевых индикаторов

В последние годы как на международном, так и на национальном уровне предпринимались попытки определить небольшие наборы простых для понимания индикаторов, с помощью которых проблемы окружающей среды могли бы эффективно доводиться до сведения лиц, ответственных за выработку политики на высшем уровне, и населения. (Конечная цель заключается в выработке индикаторов, которые могли бы играть роль, аналогичную ключевым социально-экономическим показателям, таким как ВВП, безработица и инфляция.) Например, ЕАОС выделило из своего основного набора 11 "ключевых индикаторов": они соответствуют целям политики ЕС, изложенным в Шестой программе действий по охране окружающей среды. ОЭСР предложила 10 "громких" индикаторов, выделенных из ее основного набора.

Для стран ВЕКЦА разработка ключевых индикаторов может представлять интерес в рамках более широкой разработки и использования индикаторов. Наборы ключевых индикаторов могут быть полезными с точки зрения сообщения ключевой информации

национальным должностным лицам высокого уровня, включая тех из них, кто не связан с природоохранной политикой, населению и, возможно, международным форумам.

Ключевой набор экологических показателей для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии

Ключевой набор из 118 индикаторов для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии был разработан Рабочей группой ЕЭК ООН по мониторингу и оценке окружающей среды. В этом наборе в качестве отправной точки использовался основной набор экологических показателей ЕАОС: из него были выбраны индикаторы (показатели), наиболее подходящие для субрегиона ВЕКЦА (см. Ключевой набор экологических показателей для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, находящийся на данном компакт-диске).

Секретариат ЕЭК ООН подготовил предварительный Справочник, представляющий 30 показателей из ключевого набора, в котором использованы данные шести стран ВЕКЦА (эти показатели были отобраны экспертами стран ВЕКЦА, так как они наиболее широко применяются, а ряды данных имеются в наличии в настоящее время). Этот Справочник также находится на данном компакт-диске.