

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ НАЦИОНАЛЬНЫХ СИСТЕМ МОНИТОРИНГА И ИНФОРМАЦИИ ПО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ ДЛЯ СТРАН ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ, КАВКАЗА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ¹

По итогам обсуждения ситуации с мониторингом и информацией по окружающей среде в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и проделанной к настоящему времени работы в рамках Специальной рабочей группы по мониторингу окружающей среды ЕЭК ООН центральным органам власти, отвечающим в этих странах за мониторинг и информацию по окружающей среде, рекомендуется реализовать следующие меры:

Политический контекст

1. Содействовать непрерывному диалогу между лицами, вырабатывающими политику, и теми, кто проектирует и осуществляет системы мониторинга.
2. Разработать приоритеты по мониторингу окружающей среды исходя из требований по сбору данных и отчетности, установленных в национальных законах и нормативных актах, планах действий и программах по окружающей среде, и требований, вытекающих из международных обязательств. Согласовать приоритеты по мониторингу с соответствующими центральными администрациями и сделать эти приоритеты доступными всем в виде печатного документа или в электронной форме.
3. Регулярно проводить обзор систем мониторинга окружающей среды на основе оценки их вклада в поддержку принятия решений, приоритетных потребностей в новой информации и экономической оценки их затрат.

Организационные рамки

4. Развивать законодательную базу, регулирующую сбор и управление информацией, и определить или создать ведущее центральное агентство по окружающей среде, ответственное за ключевые виды деятельности по мониторингу и координацию со всеми другими администрациями, научно-исследовательскими институтами, региональными экологическими центрами и неправительственными организациями, осуществляющими сбор и обработку данных по окружающей среде.
5. Создать или усовершенствовать дееспособную институциональную структуру для межминистерского сотрудничества и взаимодействия наряду с сетью экспертов, ответственных за отдельные виды мониторинга и информации.

¹ Подготовлены Рабочей группой ЕЭК ООН по мониторингу окружающей среды и одобрены пятой министерской Конференцией "Окружающая среда для Европы".

6. Делегировать полномочия по определенным видам мониторинга и информации по окружающей среде специализированным учреждениям и региональным и местным органам. Оказывать местным органам консультационную помощь и прочую поддержку.

7. В случае реорганизации административных структур обеспечить сохранность и сопоставимость методов анализа данных и способствовать сотрудничеству между аналитическими лабораториями.

Финансирование

8. Поскольку мониторинг по своему определению является постоянной деятельностью, уделить особое внимание непрерывности финансирования ключевых его видов из государственного бюджета.

9. Для обеспечения соответствующего уровня инвестиций в базовую инфраструктуру мониторинга окружающей среды, в частности в то, что касается сбора первичных данных (сеть мониторинга), их обработки (человеческие ресурсы) и оборудования (компьютеры и программное обеспечение), создать систему из различных источников и механизмов финансирования. Привлечь, при необходимости, и внешние финансовые источники.

10. Обеспечить, чтобы основные загрязнители осуществляли на регулярной основе мониторинг своих выбросов, сбросов и отходов, а также чтобы центральные, региональные или местные органы власти периодически проверяли соответствие нормам выбросов и другим природоохранным требованиям. Разделить, насколько это возможно, затраты на мониторинг окружающей среды на местном уровне с загрязнителями.

Информация и отчетность

11. Постепенно (насколько позволяют ресурсы) расширять использование компьютерных сетей для облегчения обмена информацией по окружающей среде внутри и между учреждениями, содействовать использованию совместных баз данных и программного обеспечения на всех уровнях правительственных органов и облегчать доступ к этой информации.

12. Улучшать качество информации, отдавая приоритет разработке, с использованием международного опыта, наборов экологических индикаторов, особенно индикаторов для измерения прогресса в достижении национальных целей и международных обязательств по охране окружающей среды; улучшать сопоставимость между национальными и международными экологическими индикаторами.

13. Совершенствовать подготовку государственных докладов о состоянии окружающей среды для лиц, вырабатывающих политику, научного сообщества и широкой общественности с использованием Руководящих принципов по разработке докладов о состоянии и охране окружающей среды, разработанных Рабочей группой.

14. Обеспечить свободный доступ на основе использования современных информационных технологий к информации о состоянии окружающей среды, собранной с использованием государственного финансирования.

15. Опубликовывать на регулярной основе компактные, легко читаемые издания в форме брошюр, представляющих ключевую информацию о состоянии окружающей среды, доклады с индикаторами в этой области и тематические листовки и обзоры, обеспечивая при этом их доступность в Интернете.

16. Активно поддерживать сотрудничество на панъевропейском уровне в области отчетности и информации о состоянии окружающей среды, в том числе обеспечивая ее межстрановую сопоставимость, в особенности в том, что касается выбросов в воздух, качества воздуха в городах, загрязнения трансграничных внутренних вод, загрязнения морей, опасных отходов, переработки отходов и биоразнообразия.

17. Совершенствовать отчетность в рамках применимых многосторонних соглашений по окружающей среде, с тем чтобы выполнить взятые на себя международные обязательства и заполнить пробелы в международных базах данных.

Отдельные вопросы мониторинга

18. Гармонизировать определения, классификации и протоколы по мониторингу окружающей среды в соответствии с международными стандартами, начиная с тех, которые уже действуют в рамках международных соглашений в области окружающей среды.

19. В тех странах, где сети мониторинга существенно деградировали за последние годы, предпринять мероприятия по их восстановлению, сосредоточив усилия первоначально на небольшом количестве основных загрязняющих веществ и главных источниках загрязнения, используя при этом в качестве отправного пункта инвентаризацию источников загрязнения. При этом основной целью должно стать создание минимальной сети постоянных станций по отбору проб для мониторинга выбросов в воздух и сбросов в водные объекты. Развивать практические подходы к расширению, шаг за шагом, деятельности по мониторингу на почвы, отходы, биоразнообразию и химические вещества в экосистемах и продуктах питания.

20. Обеспечить непрерывность наблюдений по "традиционным" параметрам для оценки долгосрочных тенденций изменения окружающей среды.

21. Совершенствовать мониторинг биоразнообразия путем измерения показателей деградации ландшафта, ключевых видов флоры и фауны, характеризующих состояние экосистем, и внедрять элементы биоразнообразия в мониторинг водной среды.

22. Дополнять данные по загрязнению воздуха, собираемые органами статистики, данными, собираемыми природоохранными органами, и создать единый банк данных по загрязнению воздуха.

23. Усилить роль природоохранных органов по сбору и обработке данных по управлению отходами во взаимодействии с органами статистики и промышленными кругами.

24. Способствовать, шаг за шагом, интегрированному сбору данных, охватывающему аспекты качества, количества, биоразнообразия и экосистем.

25. Распространить деятельность по мониторингу и оценке для измерения эффективности природоохранной политики ("Реакции") и шире использовать с этой целью информацию о долгосрочных тенденциях изменения окружающей среды.

26. Использовать моделирование, где это возможно, для сокращения объемов сбора информации и сокращения издержек по мониторингу окружающей среды.

Поддержка деятельности Специальной рабочей группы по мониторингу окружающей среды

27. Принимать активное участие в деятельности Рабочей группы, в особенности в рамках мероприятий по проекту ТАСИС, по укреплению потенциала 12 стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в сфере сбора информации и наблюдения за состоянием окружающей среды. Такое участие, в частности, должно включать в себя назначение экспертов и головных организаций, предоставление необходимой информации, организацию рабочих совещаний в рамках проекта и осуществление эффективных мероприятий по реализации принятых решений, нацеленных на:

1. Мониторинг внутренних вод

а) Проведение глубокого исследования ситуации по мониторингу внутренних вод и разработка предложений по созданию сети по мониторингу внутренних вод (EUROWATERNET) для каждой страны, охваченной проектом.

2. Мониторинг загрязнения воздуха

b) Укрепление возможностей новых стран – участниц Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния выполнять свои обязательства по сбору и предоставлению информации в соответствии с ее требованиями, включая практические знания по инвентаризации источников загрязнителей воздуха, применению методик измерений и моделирования эмиссий основных загрязнителей, и создание трансграничных станций мониторинга.

3. Классификация и инвентаризация отходов

c) Укрепление национальных возможностей по сбору и оценке данных по образованию отходов, их утилизации и использованию, а также включению в национальные информационные системы индикаторов по отходам и потокам материалов в формах, совместимых с теми, которые используются в странах – членах Европейского агентства по окружающей среде (ЕАОС).

4. Индикаторы состояния окружающей среды и отчетность

d) Внедрение основного набора индикаторов, используемых в странах – членах ЕАОС, а также составление государственных отчетов о состоянии окружающей среды на основе руководящих принципов, разработанных Рабочей группой.

5. Информационные системы по окружающей среде

e) Создание на национальных уровнях на базе Интернета взаимоувязанных информационных систем по окружающей среде, включая справочные центры, используя для этого руководящие принципы и инструменты ЕАОС.

6. Дистанционное зондирование

f) Идентификация и картирование основного набора индикаторов, получаемых с помощью дистанционного зондирования, для экологических оценок в отдельных Евразийских регионах и морских бассейнах, а также разработка предложений для последующей программы, включающей демонстрационное мероприятие, кампанию по повышению информированности потенциальных пользователей результатов дистанционного зондирования и их обучение.

7. Национальные координаторы

g) Укрепление потенциала национальных координаторов Рабочей группы по сбору информации и наблюдению за состоянием окружающей среды путем организации тренировочных семинаров и предоставления им, при необходимости, компьютерного и телекоммуникационного оборудования.