

ОБЩИЕ РЕКОММЕНДАЦИИ СТРАНАМ ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ, КАВКАЗА И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ КЛАССИФИКАЦИЙ И ИНВЕНТАРИЗАЦИИ ОТХОДОВ¹

Правительствам стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии рекомендуется рассмотреть принятие там, где это целесообразно, следующих мер по совершенствованию классификаций, сбора и представления данных об отходах:

Законодательная, политическая и институциональная база

1. Провести обзор действующего национального законодательства по отходам и пересмотреть его там, где это необходимо с тем, чтобы законодательство устанавливало цели по управлению отходами, особенно опасными отходами, общие положения по сбору данных и распределение ответственности за сбор, и представление данных. Использовать при этом существующий международный опыт, в том числе, определения и принципы, установленные в законодательстве Европейского Союза (ЕС), например, в рамочной директиве по отходам 75/442/ЕЕС, рамочной директиве по опасным отходам 91/689/ЕЕС, директиве о списке отходов 2000/532/ЕС и Нормативном акте (ЕС) No 2150/2002 Европейского парламента и Совета ЕС о статистике отходов.
2. При разработке стратегий по управлению отходами базироваться на имеющихся данных по образованию, использованию и удалению отходов и устанавливать конкретные цели, в частности, по инвентаризации и сбору данных.
3. Назначить одно головное министерство или ведомство ответственным за сбор данных по отходам, которое будет работать в сотрудничестве с другими учреждениями и организациями.

¹ Подготовлены Рабочим совещанием по классификации и инвентаризации отходов, прошедшем 3-4 октября 2003 года в г. Тбилиси.

Классификация отходов

4. При создании или совершенствовании национальных систем классификации отходов использовать существующие международные классификационные системы или их элементы. Одним из возможных подходов можно считать использование в качестве основы для создания национальных классификаций Европейский список отходов, утверждённый решением Европейской комиссии 2000/532/ЕС, или Европейскую статистическую номенклатуру отходов (ЕС) 2150/2002, приложение III, увязывая их с классификатором видов экономической деятельности (Международной стандартной классификацией всех видов экономической деятельности ООН (МСОК) или Статистической классификации видов экономической деятельности в Европейском экономическом сообществе (КДЕС Ред. 1)) и с Глобальной согласованной системой классификации и маркировки химических веществ ООН.
5. Стремиться к тому, чтобы национальные списки отходов, среди прочего:
 - (a) Охватывали как опасные, так и неопасные отходы,
 - (b) Облегчали инвентаризацию накопленных отходов, а также текущий сбор и обработку данных по образованию, использованию и удалению отходов,
 - (c) Использовались при разработке экологических показателей и отчётности,
 - (d) Использовались при выдаче разрешений и лицензий по управлению отходами,
 - (e) Служили основой для разработки экономических инструментов для предотвращения образования отходов, а также стимулирования эффективного управления отходами и устойчивого использования природных ресурсов,
 - (f) Способствовали международной сопоставимости данных и представлению их международным организациям и учреждениям.

Инвентаризация отходов

6. В случае отсутствия базовых данных о накопленных отходах, основных источниках их образования и мощностей по переработке, Министерством окружающей среды, с привлечением других соответствующих ведомств и местных властей, а также научных учреждений и неправительственных организаций, следует провести инвентаризацию источников образования отходов и предприятий по переработке отходов и существующих захоронений отходов, включая бесхозные и несанкционированные свалки и брошенные склады химикатов, с целью создания картографированной базы данных о существующих и потенциальных источниках загрязнения окружающей среды.

Сбор данных и отчётность

7. На основе принятых соответствующих законодательных или нормативных актов обеспечить регулярную отчётность предприятий (с использованием, например, паспортизации отходов) об образовании, складировании, экспорте, импорте, переработке и удалении отходов.
8. Стремиться к тому, чтобы после проверки и контроля уполномоченными на то местными органами, такая первичная отчётность поступала в один головной ответственный орган (Министерство окружающей среды или Статистический комитет) и использовалась для целей регулирования природоохранной деятельности, создания электронных баз данных, статистической и экологической отчётности,

выработки природоохранной политики, и публикации информационных материалов для широкой общественности.

Показатели

9. Министерствам окружающей среды совместно со Статистическими комитетами следует использовать первичные данные по отходам для публикации агрегированных показателей в области управления отходами. С этой целью следует выработать, с использованием международного опыта и, в частности, разработанной Европейским агентством по окружающей среде системы "движущие силы – нагрузки – состояние – воздействие – ответные меры", набор показателей:
 - (a) Показывающих общие масштабы использования ресурсов, давление на окружающую среду, а также объёмы и тенденции в образовании отходов,
 - (b) Обеспечивающих увязку различных видов экономической деятельности с потоками материалов и образованием отходов,
 - (c) Позволяющих адекватно оценивать эффективность природоохранной политики по предотвращению образования отходов, а также устойчивому управлению отходами и использованию природных ресурсов.

Потребности в укреплении национального потенциала

10. Организовать подготовку преподавателей для курсов по повышению квалификации сотрудников местных и центральных природоохранных органов, занимающихся вопросами инвентаризации и отчётности по отходам, и поощрять ознакомление с опытом других стран в данной области.
11. Укрепить компьютерные сети и программное обеспечение для создания и управления централизованными электронными базами данных по отходам.
12. Обучить сотрудников Министерств окружающей среды, отвечающих за издание государственных докладов окружающей среды, и сотрудников Статистических комитетов, занимающихся статистической отчётностью по окружающей среде, практическому применению агрегированных показателей по управлению отходами.

Международное сотрудничество

13. Активно участвовать в международных совещаниях по вопросам классификации и инвентаризации отходов, проводимых в рамках применимых международных соглашений, таких как Базельская конвенция, и в международных программах и проектах по этим вопросам, осуществляемых ЕЭК ООН, ЮНЕП и другими международными организациями.
14. Активизировать усилия по привлечению донорской помощи для укрепления национального потенциала в области управления отходами и малоотходных и безотходных технологий.