

Основные экологические проблемы аграрного развития Акмолинской области

стр. 7



Н.Каппаров призвал страны ЦА объединить усилия для сотрудничества в сфере развития «зеленой экономики»

стр. 8



РЕСПУБЛИКАЛЫҚ АРНАЙЫ ГАЗЕТІ • РЕСПУБЛИКАНСКАЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ ГАЗЕТА



Экология Казахстана

№1 (020) маусым 2013 ж. июнь 2013 г.

www.aarhus.kz
www.iacoos.kz

ҚАЗАҚСТАН ЭКОЛОГИЯСЫ

ОРХУС ОРТАЛЫҒЫ • ҚОРШАҒАН ОРТАҒЫ ҚОРҒАУ АҚПАРАТ ЖӘНЕ АНАЛИТИКА ОРТАЛЫҒЫ
ОРХУССКИЙ ЦЕНТР • ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

ПРОГРАММА ПАРТНЕРСТВА «ЗЕЛЕНый МОСТ» КАК ИНСТРУМЕНТ ПЕРЕХОДА К «ЗЕЛЕНой» ЭКОНОМИКЕ

Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан

РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды»

Автор, научный руководитель: Шабанова Людмила Владимировна, кандидат биологических наук, член-корреспондент Академии «Экология», заместитель генерального директора РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» МООС РК, г. Астана, Республика Казахстан

Соисполнитель: Ескендинова Гульсара Абдыкапаровна, мастер государственного администрирования, главный специалист отдела Государственного фонда экологической информации РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» МООС РК, г. Астана, Республика Казахстан.

ИДЕИ КОНСОЛИДАЦИИ УСИЛИЙ СТРАН АЗИИ И ТИХОГО ОКЕАНА ПО РЕШЕНИЮ АКТУАЛЬНЫХ ВОПРОСОВ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ НАШЛИ ОТРАЖЕНИЕ В ТЕМАХ КОНФЕРЕНЦИЙ МИНИСТРОВ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЗВИТИЯ, САММИТА ЗЕМЛИ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ РИО+20.

КАЗАХСТАН ПРЕДЛАГАЕТ СОСЕДНИМ ГОСУДАРСТВАМ ПРИСОЕДИНИТЬСЯ К ИНИЦИАТИВЕ ПАРТНЕРСТВА «ЗЕЛЕНый МОСТ»

АСТАНА. 25 июня. КАЗИН-ФОРМ - Казахстан предлагает соседним государствам присоединиться к инициативе партнерства «Зеленый мост».

Об этом сказал вице-министр охраны окружающей среды РК Бектас Мухамеджанов в Астане в ходе Национальной подготовительной конференции к Пражскому экономико-экологическому форуму.

«Те шаги, которые предлагает Казахстан в рамках программы партнерства «Зеленый мост», получили широкую международную поддержку», - отметил Б.Мухамеджанов.

По его словам, сейчас стоит задача выработать реальные шаги по реализации этой программы. «То есть Казахстан не только для себя выработал шаги и действия. Мы предлагаем нашим соседям последовать нашему примеру и готовы делиться технологиями, которые мы у себя отработаем», - заявил вице-министр.

ЭТАПЫ ВНЕДРЕНИЯ ПРИНЦИПОВ «ЗЕЛЕНОГО» РОСТА В КОНТЕКСТЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ:

- Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне;
- Йоханесбургской декларации по устойчивому развитию и «Цели развития тысячелетия»

ДИНАМИКА ПРОДВИЖЕНИЯ ИДЕЙ ЗЕЛЕНОГО РОСТА

- Всемирный саммит по устойчивому развитию «Рио+20» - Программа партнерства по реализации Инициативы Астаны «Зеленый мост» (2012 г., Рио-де-Жанейро, Бразилия);
- «Окружающая среда для Европы» - Проект Программы партнерства по реализации
- Инициативы Астаны «Зеленый Мост», VII-ая Европейская конференция Министров стран ЕЭК (2011 г., Астана, Казахстан);

- «Продолжение Зеленого Роста» - Астанинская Инициатива, VI-ая Министерская Конференция стран АТР (2010 г., Астана, Казахстан);
- «Построение мостов для будущего» - Европейская Программа по охране окружающей среды, Центрально-Азиатская Инициатива, 1-ая Конференция Министров стран ЕЭК (2007 г., Белград, Сербия);
- «Экологически Безопасное Развитие - «Зеленый Рост», V-ая Министерская Конференция ООС стран АТР (2005 г., Сеул, Южная Корея).
- На каждой из этих конференций были поставлены, обсуждены и приняты решения по реализации следующих приоритетных направлений.
- «Азиатский план действия по окружающей среде человека» (1985 г., Бангкок, Таиланд).
- «Региональная стратегия по устойчивому развитию. Вклад в Саммит земли» (1990 г., Бангкок, Таиланд).
- Первая Конференция министров «Окружающая среда для Европы» (1991 г., Дорчестер, Чехословакия).
- Вторая Конференция министров «Окружающая среда для Европы» (1993, Люцерн, Швейцария).
- «К модели устойчивого развития Азии и Тихого океана» (1995 г., Бангкок, Таиланд).
- Третья Конференция министров «Окружающая среда для Европы» (1995 г., София, Болгария);
- Четвертая Конференция министров «Окружающая среда для Европы» (1998 г., Орхус, Дания);
- «От потенциала к конкретным действиям» (2000 г., Кита-Кьюсю, Япония);
- Пятая Конференция министров «Окружающая среда для Европы» (2003 г., Киев, Украина);
- «Экологически безопасное развитие - «Зеленый рост» (2005 г., Сеул, Южная Корея);
- «Построение мостов для будущего» - Европейская Программа по охране окружающей среды -

Продолжение на стр. 3

ПРОГРАММА ПАРТНЕРСТВА «ЗЕЛЕНый МОСТ» КАК ИНСТРУМЕНТ ПЕРЕХОДА К «ЗЕЛЕНОЙ» ЭКОНОМИКЕ

Продолжение.
Начало на стр. 1

- щей среды (2006 г., Белград);
- «Продолжение «зеленого» роста. Астанинская инициатива» (2010 г., Астана, Казахстан);
- «Берегите воду, помогайте «зеленому» росту». Программа партнерства «Зеленый мост» (2011 г., Астана, Казахстан);
- «Будущее, которое мы хотим». Программа партнерства «Зеленый мост» (2012 г., Рио-де-Жанейро, Бразилия).

В целом, процесс охраны окружающей среды в странах Европы, Азии и Тихого океана (АТР) направлен на решение экологических проблем на национальном и региональном уровнях. Трансграничные воздействия на окружающую среду, региональные экологические и экономические механизмы их реализации требуют дальнейшего развития. В этом плане инициатива Японии «За здоровую окружающую среду городов» позволила вовлечь 62 города из 18 стран АТР в деятельность по контролю загрязнения воздуха и воды, технологиям минимизации всех видов отходов, очистке стоков, поощрению местных инициатив (2000 г., Кита-Кьюсю, Япония).

Сеульская инициатива «Зеленый рост» поставила задачи широкого спектра по усилению потенциала для проведения политики «зеленого» роста (2005 г., Сеул, Южная Корея). В результате были проведены политические консультативные форумы, разработаны и реализованы пилотные проекты [1].

Дальнейшее продвижение концепции «зеленого» роста направлено на гармонизацию процессов экологически устойчивого экономического роста в странах Европы, Азии и Тихого океана, что нашло отражение в документах 6-ой Конференции министров окружающей среды и развития стран АТР, 2010 г., Астана, Казахстан: Декларация министров [2], Региональный план осуществления до 2015 года [3], Астанинская инициатива «Зеленый мост» [4].

Как отмечено в плане реформ процесса «Окружающая среда для Европы» (ЕЭК ООН, 29 января 2009 г.), основным приоритетом реформирования является развитие взаимодействия с другими региональными и субрегиональными инициативами и процессами по интеграции экологической и секторальной политики. В соответствии с планом реформ процесса «Окружающая среда для Европы» (ОСЕ), результаты конференций ОСЕ могут включать заявления, инициативы, соглашения, обязательства от министров или заинтересованных сторон по существующим и возникающим вопросам и/или предназначенные для конкретных субрегионов. Рассматриваются также инструменты политики, в том числе стратегии, планы действий, принципы, реко-

мендации, лучшие практики и извлеченные уроки, которые предназначены для представления на конференциях стран региона ЕЭК ООН [5].

Эти принципы были заложены уже на Первой Конференции министров «Окружающая среда для Европы», где был выработан комплекс руководящих принципов общеевропейского сотрудничества по разработке экологической программы для региона (1991 г., Добружш, Чехословакия).

На Второй Конференции министров была принята декларация, определяющая политические рамки процесса «Окружающая среда для Европы»; одобрена широкомасштабная стратегия по реализации Программы действий в области окружающей среды для Центральной и Восточной Европы и программы обзоров результативности экологической деятельности в странах с переходной экономикой (1993 г., Люцерн, Швейцария).

Третья, Четвертая и Пятая Конференции министров «Окружающая среда для Европы» рассматривали реализацию этапов осуществления Программы действий в области окружающей среды для Центральной и Восточной Европы как неотъемлемую часть политической основы для сотрудничества в деле охраны окружающей среды в Европе с участием всех слоев гражданского общества. При этом Киевская конференция приняла новаторскую «Природоохранную стратегию для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии» и поддержала усилия государств Центральной Азии по разработке Центрально-азиатской инициативы по окружающей среде, воде и безопасности «Приглашение к партнерству». Был принят ряд других важных решений, связанных с устойчивым использованием и сохранением энергетических, водных, земельных ресурсов, биологического разнообразия и повышения образования в интересах устойчивого развития, гармонизации производства и потребления (1995 г., София, Болгария; 1998 г., Орхус, Дания; 2003 г., Киев, Украина).

В качестве одного из эффективных инструментов по решению экологических проблем была принята и подписана 35 странами Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды. Также, два новых Протокола к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния были приняты и подписаны 33 странами и Европейским сообществом. Кроме того, на пятой конференции приняты и открыты для подписания: Рамочная конвенция о защите и устойчивом развитии Карпат; протоколы к конвенциям ЕЭК ООН по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте; о трансграничном воздействии промышленных аварий; по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер; по регистрам выбросов и переноса за-

грязнителей к Орхусской конвенции.

Шестая Конференция министров «Окружающая среда для Европы» прошла под эгидой «Мосты в будущее» (2007 г., Белград, Сербия). Министры подчеркнули важность реформирования процесса «Окружающая среда для Европы» для обеспечения целенаправленных и ориентированных на удовлетворение потребностей региона политик, отражающих изменения экологических и социально-экономических условий [6].

Таким образом, процессы «Окружающая среда для Европы» и охраны окружающей среды в странах Азии и Тихого океана направлены на стимулирование дальнейшего «озеленения» экономики и продвижения «зеленого» роста. В качестве механизма для интеграции и взаимного усиления этих процессов предложена Инициатива Астаны «Зеленый мост», реализацию которой предложено осуществлять в рамках межрегиональной Программы Партнерства по продвижению политики «зеленого» роста.

Основная функция Программы партнерства заключается в создании благоприятных условий для «зеленой» экономики в регионе Европы, Азии и Тихого океана в целях дальнейшего обеспечения устойчивого роста. Программа представлена на 7-ой Конференции министров «Окружающая среда для Европы», которая состоялась в 2011 году в Астане [7].

Нарастающие глобальные угрозы, связанные с изменением климата, проблемами энергетической, водной и продовольственной безопасности, а также региональные конфликты требуют новых решений и интеграции усилий всего мирового сообщества. Это нашло отражение в глобальной идее Конференции ООН по устойчивому развитию РИО+20: «Будущее, которое мы хотим», в основе которой лежит концепция перехода стран к «зеленой» экономике.

В основном итоговом документе РИО+20 нашла отражение Программа партнерства: «Мы приветствуем региональные и межрегиональные инициативы в области устойчивого развития, такие как Программа партнерства «Зеленый мост», которая является добровольной и открыта для участия всех партнеров» [8].

Возможности и приоритеты реализации Программы партнерства направлены на создание/улучшение благоприятных социально-экономических условий для поддержки и пропаганды устойчивого пути развития стран. Вовлечение всех заинтересованных сторон в процессы «зеленого» роста. Улучшение информированности потребителей об экологически устойчивых продуктах, услугах, включая традиционный уклад жизни, культурные и духовные ценности. Внедрение в сферу образования основных принципов «зеленого» роста, формирование и реализация региональных и субрегиональных проектов по образованию. Пропаганда механизмов природопользования на основе принципа «загрязняющий платит» с учетом специфики стран. Создание и тиражирование успешных моделей партнерства с частным сектором, поощряя «зеленые» инвестиции и инновации, обмен информацией по внедрению принципа «загрязняющий платит», передаче ноу-хау и технологий для достижения устойчивых «зеленых» моделей потребления и производства. Рассмотрение возможностей учета экологических издержек в рыночных ценах и при использовании экономических и рыночных инструментов. Информирование общественности и привлечение инвестиций в стратегии и планы действий по адаптации к изменению климата.

ЭТАПЫ ВНЕДРЕНИЯ МЕХАНИЗМОВ ПЕРЕХОДА К «ЗЕЛЕНОМУ» РОСТУ

Краткосрочная перспектива 2011-2012 годы

- Формирование баз данных «зеленых» технологий, лучших практик, финансовых, экономических и законодательных инструментов.
- Разработка вариантов схем по обеспечению благоприятного инвестиционного климата для увеличения соотношения «зеленых» инвестиций к «коричневым».
- Разработка и внедрение первых пилот-

ных проектов «зеленого роста».

- Подготовка предложений регионов Европы, Азии и Тихого океана к Саммиту Земли РИО+20 в рамках приоритетов Программы партнерства.

Среднесрочная перспектива 2011-2015 годы

- Разработка и внедрение соглашений по формированию устойчивого партнерства для «зеленого роста».
- Реализация пилотных проектов. ум
- Вклад в реализацию Программы Цели развития тысячелетия.

Долгосрочная перспектива 2011-2020 годы

- Реализация масштабных и трансграничных проектов.
- Организация политических консультативных форумов, конференций по внедрению и распространению опыта реализации Программы партнерства.
- Реализация решений Саммита земли РИО+20 и Целей развития тысячелетия

2011-2012 годы - подготовка предложений к Конференции ООН по устойчивому развитию РИО+20. Вклад в реализацию Программы Цели развития тысячелетия: 2011-2020 годы. Реализация решений Саммита земли РИО+20 и Целей развития тысячелетия: 2011-2030 годы.

Основными задачами по реализации Программы партнерства является укрепление межрегионального сотрудничества для содействия экологически устойчивому экономическому росту или «зеленому» росту в качестве одной из предпосылок для достижения Целей развития тысячелетия. Поощрение совместных исследований по разработке и применению стратегий и инструментов «зеленого» роста, включая экологически безопасные технологии и доступ к ним. Продвижение сетей по обмену знаниями, опытом и результатами, извлеченными уроками в рамках проектов, связанных с устойчивым развитием. Расширение технической помощи и обмена информацией и опытом в области «зеленой» экономики и международной торговли; реализации Астанинской инициативы «Зеленый мост» и низкоуглеродное развитие, включая вопросы «зеленого» роста в контексте мировых тенденций, разработку договоров по изменению климата; экоэффективное использование природных ресурсов и инвестиции в экосистемные услуги. Содействие развитию принципов «зеленого» роста и процесса «Мосты в будущее» в рамках реализации Инициативы Астаны «Зеленый мост» и Программы партнерства.

В реализации Программы партнерства предполагается участие на добровольной и равноправной основе государств, соответствующих органов и учреждений Организации Объединенных Наций, Экономической и социальной комиссии Азиатско-Тихоокеанского региона ООН и Европейской экономической комиссии ООН, многосторонних финансовых учреждений, межправительственных структур, частного сектора, неправительственных организаций и гражданского общества и других заинтересованных сторон.

ПАРТНЕРЫ ПРОГРАММЫ:

Партнеры Программы на национальном уровне

- Научные и неправительственные организации
- Бизнес-ассоциации
- Транснациональные компании
- Комиссии/советы по устойчивому развитию
- Профильные министерства и ведомств
- Международные институты

Региональные партнеры Программы



тематических семинаров и тренингов, школ, развитие сайтов, порталов, вовлечение общественности.

Вклады международных организаций в развитие Программы партнерства могут быть направлены на разработку экономических инструментов, операционных и финансовых механизмов. Формирование проектов по передаче технологий и «зеленому» финансированию. Разработку критериев отбора наиболее эффективных проектов. Определению потенциала «зеленого» роста и ранжирования стран. Разработку стратегии и механизмов мобилизации ресурсов. Проведение обучения, семинаров и тренингов по механизмам «зеленых» инвестиций и инновационных подходов. Развитие коммуникационной стратегии, медиа-планов. Укрепление потенциала стран для реализации Целей развития тысячелетия и выполнения решений Йоханесбургского плана действий и РИО+20 по устойчивому развитию.

Возможные риски и барьеры выполнения Программы партнерства обусловлены недостаточным взаимодействием между регионами, странами, ведомствами по привлечению инвестиций в развитие «зеленой» экономики. Высокое соотношение применения «коричневых» (традиционных) технологий к «зеленым» (инновационным) технологиям в странах Азии и Тихого океана. Эти вопросы могут быть решены за счет расширения интеграции на основе организации встреч, совместных мероприятий, тренингов по теме политики «зеленого» роста, гармонизации подходов и распространению результатов совместных проектов.

Передача «зеленых» технологий затруднена вследствие несовершенной системы согласования с партнерами механизмов мобилизации ресурсов. Одним из путей решения может быть увеличение объемов финансирования Программы за счет «зеленого» бюджета стран, грантов, технической помощи, выгодных инвестиций, займов, вкладов доноров и трастовых фондов. Четкие процедуры и прозрачность выполнения мероприятий Программы партнерства и механизмов финансирования проектов. Обеспечение обратной связи для участников Программы по реализации проектов и достигнутому прогрессу.

Недостаточная информированность по вопросам краткосрочных и долгосрочных целей Программы партнерства может быть решена в рамках открытого обсуждения выгод реализации целей и задач Программы на Интернет ресурсах, форумах, совещаниях, встречах по внедрению проектов «зеленого» роста с участием бизнес структур, неправительственных организаций, учебных, академических, научно-исследовательских институтов.

«Зеленый» рост является ключевой стратегией для достижения Целей развития тысячелетия и устойчивого развития за счет суммарного эффекта решения вопросов по проблемам бедности и экологической стабильности. Переход к «зеленому» росту требует фундаментального преобразования моделей функционирования экономики и общества. Необходимо перестроить и трансформировать структуру экономики, ориентированную на неустойчивые модели потребления энергии, ресурсов и увеличение выбросов парниковых газов, на модель, в основе которой лежит концепция экологической эффективности и низкоуглеродного развития. Такой подход обеспечит повышение экологической эффективности и устойчивости к изменению климата, а также будет содействовать расширению жизнеспособных и динамических экосистем.

Для этого необходимо преобразовывать ценовую политику, уклад жизни, технологическую и нормативную базу с целью обеспечения ориентации экономик на экоэффективность. Качество экономического («зеленого») роста может быть обеспечено через повышение устойчивости к резким колебаниям цен на нефть, улучшение конкурентоспособности и создание большого числа рабочих мест.

В социальной сфере качество развития может быть достигнуто включением всех слоев общества в процессы «зеленого» роста, обеспечением справедливого распределения доходов и повышением качества жизни и благосостояния населения.

Программа партнерства как инструмент зеленой экономики/зеленого роста сможет оказать содействие странам по переходу к моделям устойчивого развития. Для перехода к «зеленому» росту правительствам необходимо устранить: ценовой пробел между экологической и рыночной ценой; долгосрочной выгодой и краткосрочной себестоимостью. Потребители должны платить полную цену за использование ресурсов: например, в цену по-



требляемых углеводородных топливно-энергетических ресурсов должны быть включены издержки, связанные с воздействием изменения климата.

Переход к «зеленому» росту возможен только в случае гармоничного взаимодействия и партнерства между государственным сектором, частным сектором и общественностью. Правительствам необходимо создать благоприятные условия для частного сектора, обеспечив поддержку и стимулирование «зеленого» бизнеса и технологий, а также поддержку уязвимым категориям населения. Переход к «зеленой» экономике включает: переход от «количества» к «качеству» роста с ориентацией на создание рабочих мест.

Для обеспечения функционирования Программы партнерства «Зеленый мост» необходимо разработать: механизмы координации и управления программой и проектами, включая механизмы финансирования и передачи технологий; пакет инвестиционных и стратегических проектов развития «зеленой» экономики; соглашение между заинтересованными партнерами.

Частный сектор должен быть полноправным участником Программы и иметь возможность финансирования проектов на долгосрочных интересах, включая получение дохода от сохранения и роста природного капитала и экосистемных услуг.

Участие международных организаций в Программе также необходимо для предоставления нейтральной платформы доверия и сотрудничества, международного опыта, технической и финансовой помощи, а также в качестве международных гарантов выполнения обязательств сторон.

Общественные организации могут выполнять важную роль для обеспечения прозрачности принимаемых решений, а также вовлечения широких кругов населения в проекты, поддержки мероприятий по образованию, просвещению.

Заинтересованные стороны Программы (государственный, частный сектора и международные организации) при участии широкой общественности могли бы создать через такое партнерство необходимые договорные условия для реальной интеграции экономики и экологии.

Результаты Программы партнерства «Зеленый мост» будут способствовать переходу от природоразрушительных экономик к созданию взаимно поддерживающих эколого-экономических систем. Созданию институциональных структур на основе новых механизмов управления, устраняющих существующие краткосрочные и фрагментарные подходы в интересах устойчивого развития. Формированию новых механизмов для разумного и долгосрочного использования природных ресурсов, сохранения и восстановления жизненно важных экосистем. Обеспечению снижения темпов деградации окружающей среды и нерационального использования природных ресурсов с заменой традиционных неустойчи-

вых моделей производства и потребления на модели «зеленой» экономики. Объединению усилий для достижения общих целей, значимых не только для стран и региона, но и всего мирового сообщества. Созданию условий для более эффективного использования мирового позитивного опыта и потенциала, укрепления экологической безопасности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. *Сеульская инициатива по экологически устойчивому экономическому росту (природосберегающему росту), принятая на Конференции министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2005 г.*
2. *Декларация министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2010 года, утвержденная шестой Конференцией министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе 2 октября 2010 г.*
3. *Региональный план осуществления в целях устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе на 2011-2015 годы, утвержденный на шестой Конференции министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе 2 октября 2010 г.*
4. *«Инициатива Астаны «Зеленый мост»: Партнерство стран Европы, Азии и Тихого океана по реализации «зеленого» роста», утвержденная на шестой Конференции министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе 2 октября 2010 г.*
5. *Доклад Комитета по экологической политике о работе его специальной сессии (план реформы процесса ОСЕ), Специальная сессия, Женева, 27-29 января 2009 г.*
6. *Декларация «Наведение мостов в будущее» министров региона Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), принятая на Шестой Конференции министров «Окружающая среда для Европы», Белград, 2007 г.*
7. *Программа партнерства «Зеленый Мост», представленная на седьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы», Астана, Казахстан, 21-23 сентября 2011 г.*
8. *Резолюция, принятая Шестидесятой сессией Генеральной Ассамблеи ООН (Конференция по устойчивому развитию РИО+20 «Будущее, которого мы хотим»), Рио-де-Жанейро, Бразилия, 2012 г.*

Международные партнеры Программы

Участники Программы могут оказывать всестороннюю поддержку, включая финансовую и техническую помощь для реализации Инициативы Астаны «Зеленый мост», которая направлена на развитие регионального, межрегионального и межсекторального сотрудничества в соответствии с меняющимися политическими и экономическими условиями, экологическими приоритетами и растущими потребностями стран.

При этом предполагается, что развитые страны могут взять на себя лидирующую роль в продвижении и передаче знаний, опыта, новых технологий, лучших практик. Оказывать развивающимся странам помощь в реализации основных направлений Инициативы: экологически эффективное использование природных ресурсов и инвестиции в экосистемные услуги; низкоуглеродное развитие и адаптация к изменению климата; обеспечение устойчивого развития городов; содействие «зеленому» бизнесу и «зеленым» технологиям; поощрение устойчивого образа жизни и улучшение качества жизни.

Одним из важных условий развития Программы партнерства как одного из инструментов по продвижению концепции «зеленого» роста и «зеленой» экономики является участие правительств по снижению темпов деградации и восстановлению окружающей среды; оптимальному использованию природных ресурсов за счет «зеленых» политик и новых подходов; привлечению инвестиций для развития «зеленой» экономики. Внедрение лучших практик, методологий, законодательных и экономических инструментов «зеленого» роста. Разработка стратегий, планов действий по мобилизации ресурсов и механизмов по привлечению «зеленых» инвестиций и инновационных подходов финансирования политик «зеленого» роста. Формирование благоприятной инвестиционной среды для «зеленой» экономики. Формирование информационных баз данных по технологиям и механизмам «зеленого» финансирования. Проведение

Антропогенное воздействие на природную среду включает в себя широкий спектр хозяйственной деятельности, затрагивающий все виды природных геосистем. Характер, масштабы и интенсивность антропогенного воздействия, а также уровень преобразованности геосистем определенной территории определяются физико-географическими условиями, глубиной и длительностью хозяйственного освоения региона.

ОСНОВНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ АГРАРНОГО РАЗВИТИЯ АКМОЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Кульпаршин БЕКБЕНБЕТОВА,
магистрант Евразийского национального
университета им. Л.Н.Гумилева

Аграрно-индустриальная направленность развития Акмолинской области обуславливает преобладающее влияние на область сельского хозяйства и определяет основные экологические проблемы, связанные с его функционированием.

Наиболее острыми экологическими проблемами области являются дигрессия пастбищ, загрязнение и истощение поверхностных вод, убыль естественного плодородия почв, деградацию лесов и т.д. Сложная обстановка в области охраны окружающей среды требует постоянного контроля за качеством водных, земельных ресурсов, состояния атмосферного воздуха.

В этой связи становятся наиболее актуальными исследования направленные на изучение антропогенного воздействия на окружающую среду области с целью выявления развития геосистем и своевременного принятия мер по улучшению их качественных характеристик.

В Республике Казахстан существует весь спектр экологических проблем, связанных с сельским хозяйством. Такие наиболее важные проблемы, как истощение почв в северных областях, загрязнение почвы и воды из-за использования удобрений и пестицидов или вторичное засоление, являются "наследством" бывшего советского периода. Наибольшая распашка новых земель в основном пришла на 1954-1960 гг. В последующие 1961-1990 годы новые земли осваивались в небольших размерах, с одновременной выбраковкой ранее распашанных площадей и переводом их в естественные кормовые угодья. В 1954-60 гг. было распашано 41,8 млн. га целины и залежи, в том числе 25,5 млн. га в Казахстане. После распада Советского Союза в 1991 г. 14 млн. га культивированных земель было заброшено и никакими усилиями не предпринималось для контроля или борьбы с эрозией почв [1]. Такая ситуация стала причиной истощения плодородного слоя, в большей или меньшей степени, из-за ветровой и водной эрозии. Потеря гумуса на сегодняшний день составляет 1,2 млрд. тонн. Из общей площади в 17 млн. га затронутых земель (14 млн. га составляют запущенные пахотные земли плюс 3 млн. га других пахотных земель) почти 12 млн. га подвержены главным образом ветровой эрозии и 5 млн. га - водной эро-

зии. Вновь освоенные массивы пахотных земель Казахстана занимали преимущественно степную зону (77%) и лесостепи (7%), а также зону полупустынь и пустынь (16%). В целинной пашне безвозвратно утрачено за счет различных видов эрозии 1,2 млрд. т, или 28,3% [2]. В результате степной ландшафт был полностью уничтожен и заменен на сельскохозяйственный, со всеми вытекающими последствиями. Степной тип растительности на зональных почвах стал самым редким в стране. Отдельные сохранившиеся популяции степных растений, некогда доминировавшие на огромных пространствах, деградировали под влиянием перевыпаса, ставшего следствием хронической нехватки пастбищ.

Особенностью почвенного покрова Акмолинской области является повышенное естественное засоление почв, так как широко распространены почвы в разной степени: солонцеватые, солонцы и солончаки. Увеличение засоленных площадей обусловлено антропогенными факторами: переувлажнение, изменение водного режима почв, перевыпас и др. В Акмолинской области 25% всей площади селхозугодий приходится на засоленные и солонцовые.

Наиболее интенсивен процесс засоления земель в Актасарском, Жаркайынском, Енбекшильдерском, Коргалжынском, Целиноградском районах. Из существующих в настоящее время пахотных земель 19% их площади подвержены процессам засоления. Орошаемая пашня в Акмолинской области представлена фрагментарно и занимает 18,8 тыс. га, или 0,4% площади пахотных угодий, причем 24% ее площади подвержено переувлажнению, засолению и водно-эрозионным процессам [3]. Напряженное экологическое состояние орошаемой пашни обусловлено низким качеством поливной воды и ее повышенной минерализацией, неустойчивым гидрологическим режимом рек и несоблюдением режима орошения, низким уровнем технической эксплуатации оросительной и коллекторно-дренажной сети, ухудшением мелиоративного состояния почвы и нарушением технологии их обработки.

Водная эрозия на территориях Акмолинской области характеризуется локальным распространением и проявляется в виде плоскостного смыва почв рассеянными струями воды, линейного размыва почвогрунтов. Природно-обусловленная водная эрозия преобладает в Сандыктауском, Аршалыном, Жаркайынском, Жаксынском, Ерейментауском

и Актасарском районах. Ветровая эрозия как природного, так и антропогенного характера представлена в области незначительно. Природно-обусловленные процессы дефляции преобладают в Аккольском, Ерейментауском и Сандыктауском районах. Только 1% общей площади нарушенных селхозугодий подвержен дефляции, причем две трети селхозугодий приходится на пастбища [4]. Проявление ветровой эрозии на пахотно-пригодных землях Акмолинской области носит узколинейный характер.

Природно-антропогенные процессы подтопления и заболачивания отмечаются по пониженным участкам пойм рек Есиль, Нура, Шагалалы и др. и окраинам озерных котловин. Антропогенно-обусловленные процессы подтопления и заболачивания наблюдаются вокруг гидротехнических сооружений в Коргалжынском, Жаксынском, Астраханском, Целиноградском, Аршалыном, Ерейментауском районах.

Пастбища Акмолинской области занимают 52,0% площади всех сельскохозяйственных угодий. В области около 90% пастбищ представлены модифицированными пастбищами со вторичной растительностью. Деградация пастбищ в той или иной степени наблюдается во всех районах Акмолинской области. Сенокосы в общей структуре сельскохозяйственных угодий Акмолинской области занимают 263,2 тыс. га, или 0,2% их площади, приурочены к поймам рек Есиль, Силеты, Нура, Шагалалы и их притоков, природным понижениям и озерным котловинам [5]. Общая тенденция к снижению стока рек вследствие хозяйственной

деятельности в долинных комплексах привела к уменьшению площади сенокосов и изменению их качества.

В целом, чтобы предотвратить процессы деградации и деградации земель необходимо следующие усилия: оптимизировать связи между природными геосистемами и агроэкоэкологическими, восстановить агроландшафты, организовать территорию устойчивым против эрозии, адаптация посевных технологий к ландшафтным условиям, регулирование поверхностных вод мелиоративными и лесомелиоративными средствами. А дальнейшее экологизация возделывания земель должен развиваться на основе агроландшафтного районирования сельскохозяйственных земель.

Узкопрофильное использование пашни и преобладание монокультур пшеницы на севере Республики Казахстан и риса на юге, развитие интенсивного животноводства в пустыне при сезонном дефиците кормов создало существенные предпосылки нестабильности экономики аграрного сектора, сложность перехода к рыночным отношениям, кризисные социально-экономические (бедность населения) и экологические ситуации (опустынивание). В свою очередь деградация земель и потери ресурсов привели к экономическим проблемам, возникшим при снижении урожайности пашни, кормовых угодий, поголовья скота, экспортного потенциала Республики Казахстан. Все эти и другие экологические просчеты не просто следствие индустриального развития, неизбежная цена за прогресс современной цивилизации.



ВСЕМИРНЫЙ ДЕНЬ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Всемирный день охраны окружающей среды ежегодно отмечается 5 июня более чем в 100 странах мира. Именно в этот день в 1972 году открылась Стокгольмская конференция по проблемам окружающей среды, за которой последовало создание Программы Организации Объединенных наций по окружающей среде (ЮНЕП).

Целью этого праздника является привлечение всеобщего внимания к вопросам охраны окружающей среды, инициирование действий на политическом уровне, а также проведение мероприятий, направленных на сохранение и улучшение окружающей среды, экологическое просвещение и пропаганду экологических знаний.

Международная тематика и девиз 2013 года – «Думайте. Потребляйте. Сохраняйте. Сокращайте продовольственные потери», прошедшего 2012 года – «Зеленая экономика: а ты ее часть?», определяют необходимость энерго- и ресурсосбережения, а также переход к «зеленой экономике».

И тем примечательно, что в преддверии Всемирного дня охраны окружающей среды указом Главы государства утверждена концепция о переходе Республики Казахстан к «зеленой экономике», «зеленые» преобразования в рамках которой позволят повысить «экологичность» и конкурентоспособность экономики за счет рационального и ответственного использования природных ресурсов, применения наиболее эффективных технологий, формирования экологической культуры, а также улучшить экологическую ситуацию на местах. Текст указа опубликован в официальной печати 1 июня 2013 года.



В ознаменование Всемирного дня охраны окружающей среды, а также Дня эколога вошедшего в профессиональные праздники в 2012 году, сотрудниками Департамента экологии по городу Алматы 1 июня проведен субботник по уборке территории в роще Баума.

Своим примером Департамент экологии по городу Алматы стремится показать, что чистота в каждом дворе, на каждой улице зависит от действий каждого из нас.

Экологическая ответственность требуется от каждого человека, предприятия и организации. Мера этой ответственности определяется в результате осуществления Департаментом экологии по г. Алматы государственного экологического контроля.

Так, за 1 квартал 2013 года Департаментом экологии по городу Алматы проведено 110 проверок хозяйствующих субъектов – природопользователей, по результатам которых выявлено 125 нарушений экологического законодательства, привлечены к административной ответственности 215 юридических и должностных лиц. Общая сумма административных штрафов составила 33 476 100 тенге, предъявленных претензий по возмещению ущерба окружающей среде - 124 109 200 тенге. В судебные органы направлены 15 исковых заявлений на приостановление деятельности объектов за нарушение экологических требований. Работа Департамента за соблюдением экологического законодательства, нормативов качества окружающей среды, экологических требований продолжается.

В рамках празднования Всемирного дня охраны окружающей среды в Департаменте экологии по городу Алматы планируется проведение торжественного собрания с вручением благодарственных грамот отличившимся работникам.

С.И. Маргушева,
главный специалист
Департамента экологии по г. Алматы

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДЛЯ «ЗЕЛеной» ЭКОНОМИКИ

22-23 мая сотрудники Информационно-аналитического центра охраны окружающей среды активно приняли участие в работе 2-й Международной выставке-конференции KazTraining&Consulting-2013, посвященной краткосрочному обучению и проходившей под девизом «Управление. Мотивация. Оценка. Личностное развитие».

В работе выставки-конференции приняли участие более 50 организаций из Казахстана, стран СНГ и дальнего зарубежья, а также свыше 45 профессиональных спикеров и бизнес-тренеров с международным именем.

На выставочной экспозиции нашими сотрудниками была представлена информационно-просветительная деятельность «ИАЦ ООС»: государственного кадастра природных ресурсов; государственного фонда экологической информации; о курсах повышения квалификации в области охраны окружающей среды; орхусского центра (экспозиционные и раздаточные материалы, презентации).

Основными темами стенда нашего центра были: Инициатива Астаны «Зеленый мост» и Программа партнерства по ее реализации; «Стабилизация экологической ситуации - основа развития «зеленой» экономики в Приаралье»; «Эко-эффективное использование природных ресурсов, как основа «зеленой» экономики»; «Формирование благоприятной окружающей среды и повышение качества жизни – приоритеты «зеленой» экономики»; «Роль общественности в оценке воздействия на окружающую

среду в трансграничном контексте»; «Эко-системный подход определения допустимого уровня использования водно-земельных ресурсов в рамках приоритетов «зеленой» экономики».

С содержательным мастер-классом «Экологическое образование для «Зеленой» экономики» выступила и.о. генерального директора РГП «Информационно-аналитического центра охраны окружающей среды» Шабанова Людмила Владимировна. В своем выступлении раскрыла основные направления по обмену опытом, созданию механизмов передачи чистых технологий, совместные инвестиции и демонстрационные проекты для перехода к зеленой экономике и сохранения общих экосистем.

Благодаря профессиональной работе, данное мероприятие стало бизнес площадкой в области краткосрочного обучения и возможность внести свой вклад в развитие многостороннего сотрудничества в области охраны окружающей среды и устойчивого развития.



ЭКОЛОГИ СЕВЕРНОГО КАЗАХСТАНА ПРИШЛИ НА ПОМОЩЬ РЕКЕ ИШИМ

Значимое мероприятие, приуроченное к Всемирному дню окружающей среды «Чистый берег» было проведено 5 июня. Уже не первый год специалисты департамента экологии по Северо-Казахстанской области совместно с управлением природных ресурсов акимата СКО участвуют в подобных экологических акциях по уборке береговой зоны Ишима, излюбленного места отдыха горожан, от мусора и хлама перед пляжным сезоном.



В ходе акции силами экологов была произведена уборка мусора на участке берега реки Ишим в районе Петропавловского водохранилища. Количество скопившегося на берегах мусора впечатляло. В течение четырех часов участники акции, вооружившись граблями и лопатами, расчищали участок берега, собирали в мешки пластиковые банки, бутылки и т.д. В итоге был вывезен на полигон ТБО грузовик мусора, а местность заметно преобразилась. Хотелось бы надеяться, что надолго.

Все, кто пришел в этот день на «помощь» реке, надеются пробудить в жителях областного центра желание более бережно и ответственно относиться к природе. Самое важное – привлечь к уборке мест отдыха самих отдыхающих, ведь совсем не трудно, отдохнув на природе, увести с собой мусор.

А тому, кто все-таки продолжает засорять природные объекты города и области стоит задуматься над тем, что это дом, в котором живем мы, наши дети и внуки, и от нашего поведения зависит, будет ли этот дом чистым и красивым.

РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ

Автор, научный руководитель: Шабанова Людмила Владимировна, кандидат биологических наук, член-корреспондент Академии «Экология», заместитель генерального директора РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» МООС РК, г. Астана, Республика Казахстан.

Соисполнитель: Мельник Ольга Николаевна, начальник отдела по связям с общественностью РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» МООС РК, г. Астана, Республика Казахстан.

Соисполнитель: Уракбаева Айгуль Зулхарнаевна, главный специалист отдела экологических знаний и международных конвенций РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» МООС РК, г. Астана, Республика Казахстан.

ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ КАЗАХСТАНА МЕЖДУ СИБИРСКОЙ ТАЙГОЙ И СРЕДНЕАЗИАТСКИМИ ПУСТЫНЯМИ, ВЕЛИЧАЙШИМ ВНУТРЕННИМ ВОДОЕМОМ КОНТИНЕНТА – КАСПИЙСКИМ МОРЕМ И ВЫСОЧАЙШИМИ ГОРНЫМИ СИСТЕМАМИ ТЯНЬ-ШАНЯ ВЫРАЗИЛОСЬ В ЧРЕЗМЕРНОМ МНОГООБРАЗИИ ПРИРОДНЫХ УСЛОВИЙ И ЛАНДШАФТОВ, РЕСПУБЛИКА РАСПОЛОЖЕНА НА ТЕРРИТОРИИ В 2,7 МЛН. КМ² И ИМЕЕТ ЗНАЧИТЕЛЬНУЮ ПРОТЯЖЕННОСТЬ ГРАНИЦ.

Сухопутная граница Республики Казахстан составляет около 12 тыс. км, из которых на границы с Российской Федерацией приходится 6,7 тыс. км, с Китайской Народной Республикой – 1,7 тыс. км, с Республикой Кыргызстан – 1,1 тыс. км, с Республикой Узбекистан – 2,1 тыс. км и с Туркменистаном – 0,4 тыс. км.

Характер сухопутной границы разнообразный. Большая часть проходит по равнинам степей (на севере), полупустынь и пустынь (на западе – с Россией, на юге – с Туркменистаном и Республикой Узбекистан). Восточная и юго-восточная границы приурочены к водораздельным хребтам Алтая (с Россией и Китаем), Тарбагатая, Джунгарского Алатау и Восточного Тянь-Шаня (с Китаем), Северного и Западного Тянь-Шаня – с Республикой Кыргызстан и, на небольшом участке, с Республикой Узбекистан [1].

Отдельные участки границы с Россией совпадают с речными артериями – реки Малый Узень на западе; отрезки реки Урал, её притока – реки Илек, верховья реки Тобол – на севере. На юге – реки Шу и Талас с Кыргызской Республикой, реки Сырдарья и Аральское море с Узбекистаном [1].

Участки границы с Китаем пересекают межгорные Иртыш-Зайсанскую, Балхаш-Алакольскую и Илийскую впадины, дренируемые трансграничными водотоками – р. Иртыш, р. Или [2].

В пределах водных пространств Казахстан граничит с Республикой Узбекистан – около 230 км по Аральскому морю, с Российской Федерацией, Республикой Азербайджан и Туркменистаном на Каспийском море.

Особенности географического и экономико-политического положения республики обусловили высокий уровень её чувствительности по трансграничному аспектам воздействия на окружающую среду разнообразных видов хозяйственной деятельности, осуществляемой на территории республики и прилегающих стран.

Включение Казахстана в международное природоохранное сотрудничество является составным элементом современной политики республики в области охраны окружающей среды. Экологическим кодексом предусматривается приоритет международных правовых норм [3]. Среди них большое значение для нашей страны и других республик Центральной Азии и стран Союза Независимых Государств имеет Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте [4].

На современном этапе развития партнерства между странами оценка воздействия на окружающую среду используется для ком-

плексного подхода к охране и сбалансированному использованию окружающей среды трансграничных территорий. Это требует совместной комплексной оценки трансграничного воздействия планируемой и альтернативной деятельности для выбора наиболее эффективных проектов, с наименьшим ущербом от их хозяйственной деятельности.

В положениях Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду, законодательно закреплены общие обязательства государств, ратифицировавших данное международное соглашение, по уведомлению и проведению консультаций друг с другом по проектам, способным вызвать значительное вредное воздействие на окружающую среду [4].

Основными проблемами Казахстана являются:

- *загрязнение и использование ресурсов трансграничных водотоков и международных озер; - трансграничное загрязнение воздуха;*
- *радиоактивное трансграничное загрязнение окружающей среды; - загрязнение окружающей среды в результате космических запусков; - угроза трансграничного бактериологического загрязнения;*
- *трансграничная миграция диких животных;*
- *трансграничное перемещение генетически измененных организмов;*
- *эпизоотии с последствиями для окружающей среды;*
- *противоправные трансграничные действия;*
- *непреднамеренные действия с трансграничными последствиями [2].*

Это требует выработки совместных с соседними странами решений по использованию природного потенциала приграничных экосистем, которые определяются международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан, в том числе природоохранной Конвенцией об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) в трансграничном контексте.

Являясь стороной Конвенции, Казахстан принял определенные обязательства по предотвращению и уменьшению значительного вредного трансграничного воздействия в результате планируемой деятельности на трансграничных территориях; принятию законодательных, административных и других мер, а также обеспечению контроля по их выполнению. К числу вопросов ОВОС в трансграничном контексте, относятся: указание цели; изложение ситуации; описание альтернатив осуществления планируемой деятельности или отказа; описание возможных видов

воздействия и обоснование их значительности на компоненты окружающей среды планируемой деятельности, её альтернативных вариантов и оценка их масштабов; описание природоохранных мер, направленных на минимизацию воздействия; указание методов прогнозирования; предоставление достоверной информации; краткое содержание программ мониторинга и управления; планов послепроектного анализа; определение процедур процесса проведения оценки воздействия, включая планирование сотрудничества с общественными организациями; участие в оценке воздействия затронутых сторон в случае необходимости; осуществление политических действий по реализации мероприятия.

Органом, контролирующим мероприятия по проведению ОВОС в трансграничном контексте, является Компетентный орган в области охраны окружающей среды. Он назначается Стороной Конвенции и несет ответственность за выполнение функций, охватываемых данным международным соглашением по принятию решений, касающихся планируемой деятельности. Компетентный орган назначается, в зависимости от характера вопроса, на государственном (национальном), региональном или местном уровне [4].

Подготовка документации ОВОС предусматривает процедуры, создающие возможность для участия общественности приграничных стран; проведение оценки до принятия решения и уведомление затрагиваемых Сторон о санкционировании или осуществлении планируемой деятельности, которая может оказывать значительное вредное трансграничное воздействие [4].

Для этого необходимо проводить консультации; предоставлять общественности возможность принять участие в соответствующих процедурах оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду. Это способствует созданию благоприятного климата на трансграничных территориях при осуществлении хозяйственной деятельности, поскольку население предпочтается своевременная информация об окружающей среде из компетентных источников.

Вследствие различий в законодательстве стран, необходим регулярный обмен между соседствующими странами комплексной информацией о последствиях воздействия на окружающую среду, четкие правила процедур, постоянно работающие группы по проведению трансграничных оценок для выработки совместных решений в рамках двусторонних или многосторонних соглашений/мероприятий.

Конвенция ОВОС в трансграничном контексте имеет большое значение для нашей республики вследствие большой протяженности приграничных территорий, так как позволяет уже на ранних этапах планируемой деятельности предусмотреть возможные последствия воздействия при реализации крупных проектов.

Правовой основой законодательства в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов в нашей республике является Конституция, которая закрепляет за гражданами право на благоприятную жизнь и здоровье.

Вопросы общественных отношений в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов, включая ОВОС, регулируются Экологическим, Земельным, Лесным, Водным, кодексами, природоохранными законами, правилами, инструкциями:

- *Закон «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира»;*
- *Закон «Об особо охраняемых природных территориях»;*
- *Закон «О радиационной безопасности населения»;*
- *Закон «О санитарно – эпидемиологическом благополучии населения»;*
- *Правила лицензирования и квалификационных требований, предъявляемых к деятельности в области охраны окружающей среды;*
- *Правила проведения государственной экологической экспертизы;*
- *Инструкция по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую*

среду при разработке предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации;

- *Правила проведения общественных слушаний;*

- *Правила осуществления контроля за деятельностью должностных лиц местных исполнительных органов в области экологической экспертизы;*

- *Правила оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду при разработке государственных отраслевых и региональных программ развития отраслей экономики, схем размещения производительных сил;*

- *Правила государственной регистрации проведения общественной экологической экспертизы, осуществляемой местными исполнительными органами, на территории которых намечается деятельность;*

- *Санитарно-эпидемиологические требования к проектированию производственных объектов;*

- *Правила доступа к экологической информации, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду и процессу принятия решений по намечаемой хозяйственной и иной деятельности;* - *Информационно-справочное руководство по организации и проведению общественных слушаний по вопросам, касающимся окружающей среды;*

- *Руководство по оценке воздействия на окружающую среду для государственных объектов СНГ;* - *Распределение объектов I категории, подлежащих государственной экологической экспертизе, и для выдачи разрешений на эмиссии в окружающую среду между уполномоченным органом в области охраны окружающей среды и его территориальными подразделениями [5].*

Порядок проведения процедуры ОВОС включает несколько стадий:

- *Предварительная оценка воздействия на окружающую среду, сопровождающаяся обоснование инвестиций (технико-экономические обоснования проектов);*

- *Оценка воздействия в целях полного и комплексного анализа возможных эффектов реализации проекта или дальнейшей осуществления хозяйственной и иной деятельности, обоснования альтернативных вариантов и разработки плана (программы) управления охраной окружающей среды;*

- *Раздел «Охрана окружающей среды» в составе рабочего проекта, содержащий технические решения по предотвращению неблагоприятных воздействий на окружающую среду.*

Любая хозяйственная деятельность может реализовываться лишь после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы. Возможные воздействия на окружающую среду и здоровье населения определяются при реализации процедуры оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду. Результаты стадий ОВОС в обязательном порядке представляются заказчиком общественности для учета их мнения. Прогноз, оценки экологического риска – это основная задача ОВОС. Базовой основой проведения государственной экологической экспертизы являются экологические нормирование и экологические требования к хозяйственной и иной деятельности.

В особо сложных проектах заключения государственной экологической экспертизы рассматриваются на заседаниях Экспертных Советов при Министерстве охраны окружающей среды Республики Казахстан (МООС РК) и его территориальных подразделениях. Деятельность подразделений государственной экологической экспертизы МООС РК осуществляется во взаимодействии с другими ведомствами республики в соответствии с их компетенцией.

В соответствии с Экологическим кодексом экологическая экспертиза в Республике Казахстане представлена в

двух формах – государственной экологической экспертизы и общественной экологической экспертизы, которая носит рекомендательный характер и учитывается при принятии решений местными исполнительными органами, финансовыми организациями и заказчиком намечаемой деятельности. Заключение общественной экологической экспертизы направляется в местные исполнительные органы, проводившие регистрацию заявления на ее проведение; в орган, осуществляющий государственную экологическую экспертизу данного объекта; заказчику намечаемой деятельности; органам, принимающим решения, связанные с реализацией объекта; в средства массовой информации [3].

В целом положения, закрепленные в экологическом кодексе, позволяют обеспечить доступ общественности к принятию решений при проведении ОВОС хозяйственной деятельности (общественные слушания) и заключения общественной экологической экспертизы, что соответствует принятыми Казахстаном обязательствами в рамках реализации природоохранных конвенций: ОВОС в трансграничном контексте [4]; Доступ общественности к экологической информации, принятию решений и правосудию [6].

Казахстаном проводится большая работа по развитию международного сотрудничества в области ОВОС в трансграничном контексте. В рамках реализации Рамочной Конвенции по защите морской среды Каспийского моря Азербайджанская Республика, Исламская Республика Иран, Республика Казахстан, Российская Федерация, Туркменистан инициировали разработку проекта Протокола ОВОС в трансграничном контексте. Целью Протокола является проведение эффективных процедур ОВОС в трансграничном контексте планируемой деятельности, которая может оказывать значительное трансграничное воздействие на морскую среду и сушу, для предотвращения, снижения загрязнения и обеспечения контроля выполняемых мероприятий по сохранению биоразнообразия и рациональному использованию природных ресурсов и охране здоровья населения в регионе [8].

При этом Стороны Конвенции (5 стран) рассматривают возможность применения ОВОС в трансграничном контексте на ранней стадии принятия решений по планируемой деятельности на Каспии, в качестве важного элемента регионального сотрудничества и планируют подписание Протокола ОВОС в трансграничном контексте на IV конференции Сторон [8].

Кроме того, проводится работа по разработке Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации по сохранению экосистемы трансграничной реки Урал. Проект Соглашения разработан и согласован с заинтересованными государственными органами Республики Казахстан [5].

На IX Форуме межрегионального сотрудничества Казахстана и России с участием президентов стран подписаны Соглашения по профилактике и тушению пожаров на приграничных территориях и по охране и воспроизводству Волго-Уральской группировки сайгака.

Перспективными для решения трансграничных проблем являются также Соглашения между государствами Содружества Независимых Государств; Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в области охраны окружающей среды; Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области охраны окружающей среды; Соглашение между МООС РК и Министерством водного хозяйства Китайской Народной Республики о взаимном обмене гидрологической и гидрохимической информацией пограничных гидропостов основных трансграничных рек; Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области охраны окружающей среды.

В рамках реализации Конвенции ОВОС в трансграничном контексте проекты, выполняемые в Алматинской и Джамбульской областях, включенные в Республиканскую карту индустриализации на 2010 – 2014 годы могут быть объектом проведения ОВОС в трансграничном контексте: Диверсификация и расширение ферросплавного производства и его сырьевой базы с доведением мощности до 300 тыс. тонн ферросплавов в год; Строительство завода по производству минераль-



ных удобрений; Горнолыжный курорт мирового уровня в городе Алматы; Реконструкция международного транзитного коридора «Западная Европа – Западный Китай».

Необходимость проведения трансграничного ОВОС по данным проектам может возникнуть вследствие возможного воздействия на окружающую среду Кыргызстана, являющегося стороной Конвенции ОВОС в трансграничном контексте

В качестве положительного примера решения приграничных проблем рассмотрим процедуры применения Конвенции ОВОС в трансграничном контексте, которые были проведены при планируемой разработке медно-золоторудного месторождения Андаш в Кыргызской Республике, затрагивающей интересы Республики Казахстан. Инициатором деятельности являлась «Андаш Майнинг Компани». Компетентные органы – Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики (Госагентство КР) и МООС РК.

В соответствии с процедурами ОВОС Кыргызской стороной были представлены детальные материалы по расположению объекта, объемам работ, технологиям, характеристике экологической ситуации в районе разработки и последствия воздействия хозяйственной деятельности на территорию Казахстана. Разработка месторождения планировалась открытым способом, производительность карьера – 2 млн. тонн руды в год, переработка руды предусматривалась флотационным способом.

Решение об отнесении планируемого вида работ к деятельности, способной оказать возможное трансграничное воздействие, принято на основании того что, месторождение находится вблизи государственной границы с Республикой Казахстан (2,5 км); в непосредственной близости от реки Каракол, являющейся началом трансграничного водотока – реки Талас. На основании данного решения казахской стороне было направлено уведомление в МООС РК, которое подготовлено в формате, приведенном в Руководстве по проведению ОВОС в трансграничном контексте для стран Центральной Азии. В установленном согласно процедурам срок был получен ответ казахской стороны о согласии на участие в процедуре трансграничной ОВОС и о предоставлении документации по ОВОС в МООС РК и Жамбылское областное территориальное управление охраны окружающей среды для рассмотрения и подготовки комментариев. Документация по ОВОС была также передана руководителям Общественных организаций Кыргызской Республики («Независимая экологическая экспертиза») и Республике Казахстан (НПО «ЭкоФорум») для распространения среди общественности.

Кыргызская сторона предоставила одновременно с уведомлением информацию по комплексной оценке и значимости трансграничного воздействия при реализации проекта на атмосферный воздух, поверхностные и подземные воды, почвы и земельные ресурсы, на растительный и животный мир, историко-культурные памятники, уровни шума, альтернативные варианты проекта и базовый вариант проекта.

Вследствие расположения объектов открытых горных выработок близко к границе Казахстана, при предварительной оценке, была определена вероятность трансграничного воздействия на атмосферный воздух.

Наличие горных перевалов, затрудняю-

щих перенос загрязняющих веществ, благоприятная роза ветров, значительная обводненность горных выработок, комплекс природоохранных мероприятий, определили не высокую степень трансграничного воздействия рудника на атмосферу нашей республики.

Замечания и предложения МООС РК, были рассмотрены и учтены при подготовке проекта ОВОС планируемой деятельности по разработке медно-золоторудного месторождения Андаш. Консультации проводились на республиканском и местном уровнях. В консультациях принимали участие республиканские и местные природоохранные органы и местные органы власти, НПО двух стран и представители «Андаш Майнинг Компани». При этом были согласованы план организации слушаний, включая место и сроки проведения, порядок ведения, программа, презентации.

Материалы ОВОС размещены в разделе «Трансграничное сотрудничество» на сайте Carnet. Жители села Кепюре-Базар (Кыргызия) были информированы о планах по разработке медно-золоторудного месторождения Андаш. По инициативе сельчан и некоторых НПО, при поддержке международной организации «Мильенконтакт», проведена общественная экологическая экспертиза. Заключение общественной экологической экспертизы представлено в Госагентство, областную администрацию и в Правительство КР, презентовано на собраниях, круглых столах, в СМИ (30 публикаций). В Таласской областной газете было размещено объявление о месте нахождения документации ОВОС. Информация ОВОС по разработке медно-золоторудного месторождения Андаш представлена на субрегиональном семинаре «Укрепление потенциала стран Центральной Азии в проведении ОВОС» [9].

После внесения предложений казахской стороной, включая рекомендации общественности, документация ОВОС представлена в Госагентство КР на государственную экологическую экспертизу с учетом рекомендаций общественной экспертизы. Далее на стадии реализации проекта Госагентство КР проводило консультации с казахской стороной. По результатам обсуждения были приняты решения о возможности и порядке проведения слепопроектного анализа и мониторинга объекта.

Таким образом, Республика Казахстан и Кыргызская Республика в рамках пилотного проекта ТЭО «Промышленная отработка месторождения Андаш». Оценка воздействия разработки медно-золоторудного месторождения Андаш на окружающую среду отработали процедуру рассмотрения трансграничных проектов и проведения общественных слушаний.

Кроме того, мероприятия проведенные в рамках обсуждения положений Конвенции (участие в международных субрегиональных и национальных семинарах) дали положительный эффект по налаживанию международного сотрудничества по решению трансграничных экологических проблем с приграничными государствами и выработки совместных превентивных мер с участием общественности.

В перспективе данный опыт будет полезен для решения экологических проблем при реализации хозяйственной деятельности на обширных приграничных территориях Российской Федерации и Республики Казахстан, так как Конвенция ОВОС в трансграничном

контексте подписана Россией, которая в настоящее время проводит процедуры по ее ратификации.

В этом плане особую значимость приобретают семинары, обучающие курсы по вопросам охраны окружающей среды, включая темы по выполнению обязательств Казахстана в рамках международных соглашений, в том, числе Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. Данные курсы проводятся в рамках реализации Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды на базе РГП «ИАЦ ООС» МООС РК для представителей природопользователей, государственных и неправительственных организаций.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Научно-исследовательская работа «Исследование экологического состояния приграничных районов Казахстана для решения проблем трансграничного характера». г. Астана, ТОО «Экосервис», 2007-2010 гг.
2. Научно-исследовательская работа «Исследование экологического состояния приграничных с КНР и странами Центральной Азии районов Казахстана для решения проблем трансграничного характера». г. Астана, ТОО «Экосервис», 2011 г.
3. Экологический кодекс Республики Казахстан, утвержденный Указом Президента РК от 9 января 2007 г.
4. Закон Республики Казахстан от 21 октября 2000 года № 86-III «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте».
5. Национальный доклад Республики Казахстан по выполнению Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте // РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» МООС РК. Астана, Республика Казахстан, 2009 г; 2012 г.
6. Закон Республики Казахстан от 23 октября 2000 года N 92-III «О ратификации Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды».
7. Закон Республики Казахстан от 29 апреля 2005 года N 406 «О ратификации Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря».
8. Национальный Доклад Республики Казахстан о выполнении рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря // АО «НПО «Евразийский центр воды». г. Астана, Республика Казахстан 2012 г.
9. Материалы субрегионального семинара «Укрепление потенциала стран Центральной Азии в проведении ОВОС» в г. Душанбе (Таджикистан) в феврале 2007 г.

КАЗАХСКОМУ ОБЩЕСТВУ ОХРАНЫ ПРИРОДЫ - 50 ЛЕТ

АЛМАТЫ. 28 июня. КАЗИНФОРМ - За годы своей деятельности Казахское общество охраны природы (КООП) внесло значимый вклад в экологию.

Об этом сказал председатель КООП, доктор географических наук, профессор Амангельды Скаков, открывая юбилейный съезд общества.

Образованная в 1963 году старейшая неправительственная природоохранная организация - инициатор важных природоохранных мероприятий. Среди них - принятие Закона Казахской ССР «Об охране природы», создание ботанических и зоологических заказников, государственных заповедников, выпуски «Красных книг» по редким и исчезающим видам животных и растений и др.

Общество продолжает свою благородную деятельность. «Особое внимание КООП уделяет вопросам улучшения экологической ситуации г. Алматы, принимало активное участие в организации и проведении мероприятий по озеленению города, пропаганде экологических знаний среди населения», - подчеркнул А.Скаков. КООП провело масштабную акцию по очистке малых рек Алматы, реализует проект по пропаганде знаний среди населения по охране и рациональному использованию водных ресурсов, участвует в формировании общественного мнения и общественных слушаниях по важнейшим проектам, где отстаивает позиции охраны окружающей среды среди населения.

В работе юбилейного съезда, где были подведены итоги деятельности общества и обсуждены планы на будущее, приняли участие делегаты, ветераны общества, депутаты Сената Парламента РК, представители МООС РК, акимата г.Алматы.

Н.КАППАРОВ ПРИЗВАЛ СТРАНЫ ЦА ОБЪЕДИНИТЬ УСИЛИЯ ДЛЯ СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ РАЗВИТИЯ «ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКИ»

АСТАНА. 20 июня. КАЗИНФОРМ - В г. Душанбе министр охраны окружающей среды РК Нурлан Каппаров принял участие в работе заседания Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию (МКУР) стран Центральной Азии с участием представителей Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана.

Участники заседания обсудили возможности сотрудничества в области «зеленой» экономики между странами Центральной Азии.

В своем докладе Н.Каппаров рассказал о принятии Концепции перехода Казахстана к «зеленой экономике», которая определяет задачи эффективного использования природных ресурсов, повышения качества жизни граждан, создания новых рабочих мест и улучшения состояния окружающей среды.

Он также сообщил об основных целевых ориентирах и индикаторах развития, а также о комплексе мер, которые будут предприняты для их достижения в области энергетики, в сфере водного и сельского хозяйства, в секторе переработки отходов, а также по снижению уровня загрязнения воздуха.

В этой связи Н.Каппаров призвал страны региона объединить усилия в поиске и анализе наиболее эффективных при-



меров законодательства, экономических, административных и информационных инструментов и практических технологий для сотрудничества в сфере развития «зеленой экономики» в интересах всех стран Центральной Азии.

Министр также отметил значительный потенциал для развития сотрудничества в области развития «зеленой экономики», а также привлечения «зеленых инвестиций» и технологий во все сектора экономики в рамках Межрегиональной программы партнерства «Зеленый мост», выставки «ЭКСПО-2017» на тему «Энергия будущего».

Участники заседания обсудили вопросы участия стран Центральной Азии в Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных и других соглашениях, а также ход реализации проектов WWF

по созданию экологической сети в странах региона.

В рамках заседания Научно-информационного центра МКУР обсуждены перспективы взаимодействия стран ЦА в области адаптации к изменению климата и рассмотрена платформа сотрудничества по охране окружающей среды и водным ресурсам между Евросоюзом и странами Центральной Азии.

Кроме того, в рамках мероприятия прошло заседание ответственных должностных лиц по реализации Регионального плана действий по охране окружающей среды стран Центральной Азии, в ходе которого подведены итоги председательства Республики Казахстан в организации в 2011-2013гг. Полномочия председательства в МКУР на следующий 2-летний период переданы Республике Таджикистан.

По итогам заседания был подписан ряд решений МКУР.

Очередное заседание Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию пройдет в Республике Таджикистан во втором полугодии 2013 года.

В работе заседания также приняли участие представители Европейского союза, ОБСЕ, ПРООН, ЕЭК ООН, регионального офиса ЮНЕП для Европы, Всемирного Фонда дикой природы (WWF), GIZ, проекта WECOOP (EC) и других международных организаций и стран.

ВОПРОСЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СРЕДСТВ ХИМИЗАЦИИ

ОСНОВНОЙ ПРОБЛЕМОЙ, НА КОТОРУЮ АКЦЕНТИРУЕТ ВНИМАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ИНСПЕКЦИЯ ГУ «ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОЛОГИИ ПО КОСТАНАЙСКОЙ ОБЛАСТИ» ПРИ ПРОВЕРКЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ФОРМИРОВАНИЙ, ЯВЛЯЮТСЯ НАРУШЕНИЯ ПРИРОДООХРАННЫХ ТРЕБОВАНИЙ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ХИМИЧЕСКИХ ОБРАБОТОК СЕЛЬХОЗ КУЛЬТУР, НАРУШЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ХРАНЕНИЯ ПЕСТИЦИДОВ.

Сельское хозяйство вынужденно применять средства химизации (пестицидов), хотя необходимо больше работать в плане повышения «культуры земледелия» за счет агротехнических мероприятий.

Необходимо сокращать объемы внесения загрязняющих веществ от пестицидов в почву, что в сельском хозяйстве не происходит. Происходит обратное - увеличение количества использования пестицидов.

Пестициды при неправильном применении загрязняют окружающую среду.

В 2012 году проводились работы по химическим обработкам культур против сорных растений, болезней и вредителей сельскохозяйственных культур. На площади размером 4947,921 тыс. га, проведены химические обработки:

- против вредителей – 1094,545 тыс. га;
- против сорных растений – 3524,225 тыс. га;
- против болезней – 329,151 тыс.га.

Объемы применения средств химизации в 2011-2012 годах значительно увеличились, по сравнению с 2010 годом. Для сравнения, использовано пестицидов:

- в 2012 году- 3234,081 тыс. л;
- в 2011 году -3097,258 тыс. л;
- в 2010 году- 2303.600 тыс. литров.

Площадь, подлежащая химическим обработкам, по области также увеличивается. Для сравнения, по годам:

- в 2012 году - 4947,921 тыс. га;
- в 2011 году - 5363,461 тыс. га;



- в 2010 году - 4093,106 тыс.га.

В Костанайской области согласно отчетности хозяйств имеется 238 действующих складов для хранения пестицидов, из них четыре типовых склада и 234 приспособленных. Имеется один могильник по захоронению непригодных пестицидов и тары из-под ядов.

Экологической инспекцией в 2012 году за несоблюдение экологических требований при хранении, применении и захоронении ядохимикатов предъявлено 8 административных штрафов на общую сумму 485,400 тыс. тенге

Например, при проверке предприятий ТОО «Баталинское», ТОО «Фрунзенское», ТОО «Сарыагаш» и ТОО «Перелески» Денисовского района выявлены нарушения требований природоохранного законодательства (нарушение правил хранения, применения пестицидов). За данное нарушение привлечены к административной ответственности предприятия - юридические лица и в виде штрафов должностные лица указанных предприятий.

Предприятия, занимающиеся ввозом пестицидов, используют по договорам типовые склады предприятий: ТОО «Шаруа», ТОО «Иволга-Холдинг» и ТОО «Агротехсервис».

Предприятиям, не выполняющим экологические требования, не выдается соглашение на получение лицензии по ввозу пестицидов на территорию Костанайской области, а к сельхозпредприятиям и крестьянским хозяйствам, не сдающим тару на захо-

ронение, применяются штрафные санкции.

В Наурзумском районе имеется полигон-могильник токсичных отходов-ядохимикатов, который закреплен за юридическим лицом-предприятием ТОО «Шаруа» г. Костанай.

Данное предприятие имеет разрешение на право проведения работ по захоронению токсичных отходов, имеет типовой склад для временного складирования тары из-под ядохимикатов, оснащено необходимой техникой и специалистами в обращении с токсичными химикатами. Предварительно тара в течении девяти месяцев собирается и складывается в типовом химическом складе ТОО «Шаруа» в городе Костанаяе, а затем захоранивается осенью на полигоне «Кизбель» в Наурзумском районе.

В 2012 году размещено на полигоне 333.538 тонн негодных химических средств-отходов и тары из-под них.

Строительство специализированного хранилища, (могильника), в Наурзумском районе, для захоронения токсичных отходов, позволило решить проблему захоронения опасных отходов. Скопившиеся тары из-под пестицидов, пришедших в негодность медикаментов и неиспользованных (просроченных) ядохимикатов от сельхозпредприятий Костанайской области.

**Соболь Г.В.,
главный специалист
отдела государственного
экологического контроля ГУ «Де-
партамент экологии по Костанайской
области»**



Республиканская специализированная газета «Қазақстан экологиясы»

Собственник:
РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды»
МООС РК

Поставлено на учет
Комитетом информации и архивов
Министерства культуры и информации
Республики Казахстан

Свидетельство о постановке на учет СМН № 6381-Г от 10.10.2005 г.

Адрес редакции
г. Астана, ул. Орынбор, 11/1,
6 этаж
тел./факс /7172/ 79-83-90

e-mail: orhus@iacoos.kz,
moos-press@mail.ru
www.iacoos.kz
www.aarhus.kz

Главный редактор:
Ахметова Б.Е.

Ответственный за выпуск:
Мельник О.

Дизайн, верстка:
Агентство «eNYgma
graphics»

Выходит 1 раз в месяц.
Распространяется на территории Республики Казахстан

Отпечатано в типографии ТОО «АРКО», г. Караганда, ул. Ленина, 2
Тираж 1000 экз.

За содержание рекламных объявлений редакция ответственности не несет.
Перепечатка без согласия редакции не допускается.