

Вопросы обеспечения экологической безопасности в регионе Центральной Азии

Вопросы сохранения окружающей среды, формирования благоприятного для человека экологического пространства являются одними из самых острых, и примерно с конца XX век характеризуются как один из новых вызовов человечеству. В трудах современных ученых и в ходе дискуссий на научных форумах нередко звучит мысль о том, что, несмотря на то, что много принято международных экологических конвенций, и современное национальное законодательство в данной сфере достаточно отработано, все это не приносит ожидаемый результат: до сих пор экологическое законодательство не столь эффективно. В этом случае вспоминаются слова виднейшего специалиста в сфере международного экологического права профессора О.С. Колбасова о том, что экологическое право должно сыграть колоссальную историческую роль - стать противовесом всего остального права, стоящего на страже имущественного богатства и сопряженной с ним власти.

Действительно, тысячелетиями обогащавшееся за счет природных ресурсов человечество выстроило такую систему своего хозяйствования, которое по преимуществу основано на экстенсивном потреблении природных ресурсов и до сих пор варварском отношении к природе. В международном плане зачастую развитые страны переносят так называемые «грязные производства» в развивающиеся страны, откуда же получают энергоносители (нефть, газ, уран), при этом собственные кладовые оставляя для эффективного их освоения потомками. В свою очередь, развивающиеся страны не имеют возможности приобретать современные экологически безопасные технологии, не располагают свободными финансовыми средствами для проведения соответствующих мероприятий по оздоровлению окружающей среды, и по-прежнему нерационально используют природные ресурсы.

В результате деградация окружающей среды достигла таких размеров, что в современном мире, примерно со второй половины XX века, уделяется особое внимание решению проблем окружающей среды. Это происходит вследствие того, что, несмотря на различие географических, климатических и экономических условий, имеются общие экологические проблемы, угрожающие не только отдельно взятому государству, но и странам региона, и даже всего мира. К ним можно отнести собственно глобальные: потепление (по иным утверждениям, похолодание климата; уничтожение дикой природы и вследствие этого деградация земной поверхности, необратимые потери флоры и фауны; исчезновение крупнейших водоемов (Арал) и, наоборот, наступление океана на сушу и др.

Имеется ряд региональных проблем, возникших в основном в результате деятельности человека: трансграничные воздействия и загрязнения вследствие хозяйственной и иной деятельности, в том числе в результате технических аварий; развитие и распространение экологически опасных технологий, разработка и реализация экологически опасных проектов; разработка и испытания новых видов военной техники и вооружения, в том числе оружия массового поражения; нерациональное использование воды, в том числе и ресурсов трансграничных рек и водоемов и др.

Для Казахстана и стран Центральной Азии (в который, помимо соседних Среднеазиатских стран, ряд политиков включает и Афганистан), характерны сходные экологические проблемы, связанные с тем, что в советское время республики представляли собой ряд комплексов промышленного и сельскохозяйственного производства сырьевой направленности. В результате были накоплены миллиарды тонн твердых отходов в основном горной промышленности (только в Казахстане сейчас мы имеем порядка 22 миллиардов тонн отходов), произошло в значительной степени выведение из строя

земельных ресурсов, загрязнение воздушной среды и как надземных, так и подземных водных ресурсов. Экология региона на сегодня, как отмечают специалисты, находится в запущенном состоянии. Поэтому регион Средней Азии является одним из важнейших на всем континенте, влияющих на решение современных экологических проблем.

Наша страна, как и Российская Федерация, является евразийской страной, граничащей со странами Средней Азии, Китаем, Кавказским регионом и находящейся на достаточно близком расстоянии от Ирана. Такое географическое расположение придает особое значение региональной экологической политике. И особенно острыми являются вопросы двусторонних отношений, в том числе и в сфере экологии, с Россией, среднеазиатскими государствами, Китаем, и прикаспийскими государствами: Азербайджаном, Ираном, Туркменистаном. Почти все государства указанных направлений входят в такие региональные объединения, как Содружество Независимых Государств (СНГ) и Шанхайская Организация Сотрудничества (ШОС), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Эти региональные объединения уже наработали целый ряд документов по многим направлениям своей деятельности, в том числе и в сфере охраны окружающей среды.

Большое значение для обеспечения региональной экологической безопасности имеют положения соглашений, подписанных в рамках СНГ: Соглашение «О взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды», Соглашения «О взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и технического характера», Соглашение «Об информационном сотрудничестве в области экологии и охраны окружающей природной среды», «Соглашение о приграничном сотрудничестве в области изучения, освоения и охраны недр» и др. Данные Соглашения основаны во многом на общепризнанных документах международного права о правах человека и специальных экологических конвенциях и поставили в центр право каждого человека на благоприятную для жизни природную среду, признали целостность и неделимость окружающей природной среды, единство интересов всех государств в ее сохранении и устойчивом развитии.

Все государства СНГ имеют в национальных Конституциях положения о правах человека на благоприятную природную среду, и наша страна взаимодействует с этими странами в сфере экологии. Так, в соответствии со статьей 42 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. В соответствии с Соглашением между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области охраны окружающей среды от 22 декабря 2004 года государства взяли на себя обязательство осуществлять сотрудничество в области охраны окружающей среды, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, руководствуясь принципами устойчивого развития на основе равенства и взаимной выгоды.

Конституция Азербайджана в статье 39 закрепляет право каждого жить в здоровой окружающей среде, собирать сведения о подлинном состоянии окружающей среды и получать возмещение за ущерб, нанесенный его здоровью и имуществу в связи с экологическим правонарушением. Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Азербайджанской Республики о сотрудничестве в области охраны окружающей среды, заключенное в г. Алматы 10 июня 1997 г., принято в целях предотвращения глобального экологического кризиса, экологических бедствий и катастроф, деградации природной среды и создание экологически безвредной среды обитания. Особое внимание в документе было уделено сотрудничеству в области охраны

окружающей среды Каспийского моря, в том числе защиты экологии морской среды азербайджанского и Казахстанского секторов Каспийского моря; охраны Каспийского моря и предотвращения его загрязнения от захоронения отходов и других материалов; взаимодействия государственного контроля за трансграничной перевозкой опасных грузов и т.д.

Конституция Узбекистана обязывает граждан бережно относиться к окружающей природной среде, собственникам при использовании имущества не причинять ущерб экологической среде, объявляет землю, ее недра, воды, растительный и животный мир и другие природные ресурсы общенациональным богатством, подлежащему рациональному использованию охране государством. Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Узбекистан о сотрудничестве в области охраны окружающей среды и рационального природопользования, подписанное в г. Алматы 2 июня 1997 г. содержит признание сторонами целостности и неделимости окружающей среды, единства интересов в ее защите и устойчивом развитии. Стороны провозгласили намерение сотрудничества в целях выявления, изучения, предотвращения и сокращения негативных воздействий на окружающую среду; гармонизировать экологическое законодательство, нормативно-правовое регулирование охраны окружающей среды и природопользования; информирование друг друга о проведенных работах.

Конституция Кыргызстана содержит норму о праве граждан Кыргызской Республики на благоприятную для жизни и здоровья окружающую природную среду. Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики о сотрудничестве в области охраны окружающей среды подписано 8 апреля 1997 г. и охватывает многие сферы сотрудничества в этой сфере.

Аналогичные международные документы заключены также с рядом других близлежащих стран. В них стороны нередко предусматривают разработку совместных программ гармонизации законодательства в области окружающей среды, включая нормы, нормативы и стандарты; сотрудничество в изучении окружающей среды, обмене соответствующей информацией, создании системы взаимного предупреждения об экологически опасных ситуациях, признание действия на своих территориях основных международных документов в сфере экологии и др.

Одной из самых драматичных водных трансграничных экологических проблем Центральной Азии является ситуация с Аральским морем. Это во многом обуславливает выработку взаимоприемлемых решений на региональном уровне. Сегодня во всех государствах региона предпринимаются конкретные шаги по реализации утвержденной «Программы конкретных действий по улучшению экологической и социально-экономической обстановки в бассейне Аральского моря на период 2003-2010 годы». Так, в Казахстане реализован план по спасению так называемого «малого Арала», быстро восстанавливается природная среда, появляется растительность, Арал становится пригодным для промышленного рыболовства.

Серьезную угрозу национальной экологической безопасности региона может создать ухудшение экологии в Китае. В результате обследований, проведенных специалистами Главного государственного управления по охране окружающей среды КНР в различных регионах страны в 2006 г., появились оценки экономического ущерба, вызванного деградацией природной среды. В 2000 г. Китай давал 13% мирового выброса двуокиси углерода, занимая 2-е место в мире после США. При нарастании объема производства к 2020 г. на Китай будет приходиться около 40% выбросов двуокиси углерода.

Серьезные масштабы в КНР приобрело и такое экологическое бедствие, как опустынивание, которому подвержено 1,7 млн км², или 18,2% территории страны. Оно влияет на условия жизни около 400 млн человек. Ежегодный ущерб от опустынивания оценивается в \$6,5 млрд. Китай занимает 1-е место в мире по объему промышленных стоков (в 2003 г. - 46 млрд т), что превышает естественные возможности экосистем к самоочищению более чем на 60%; лидирует страна и по выбросам двуокиси серы (21,58 млн т в 2003 г.), что более чем на 80% превышает возможности окружающей среды к ее нейтрализации[1].

Серьезную экологическую опасность представляют китайские химические предприятия, о чем говорит не только соседям этой страны, но и сообщает Агентство по защите окружающей среды Китая, в котором в ходе обследования 7,6 тыс. химических предприятий страны было выяснено, что 81% из них расположены вблизи от водных объектов или в крайне загрязненных районах. В отчете агентства говорится, что «если не будут приняты эффективные меры, тенденция роста числа инцидентов, связанных с загрязнением окружающей среды, не будет преодолена».

Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере использования и охраны трансграничных рек, подписанное в г. Астане 12 сентября 2001 года, вступило в силу 1 октября 2002 г. Стороны в целях дальнейшего развития и укрепления дружественных и добрососедских отношений между двумя государствами договорились не ограничивать друг друга рационально использовать и охранять водные ресурсы трансграничных рек с учетом взаимных интересов. Была создана Казахстанско-китайская Совместная комиссия по использованию и охране трансграничных рек (Совместная комиссия), ответственная за решение соответствующих вопросов по реализации настоящего Соглашения. Казахстанско-китайская совместная комиссия по использованию и охране трансграничных рек начала свою деятельность с 2003 года и заседает по ротационному принципу в Казахстане и Китае. На заседаниях рассматриваются проблемы рационального использования и охраны водных ресурсов, а также проекты документов, регулирующих совместную деятельность на данных реках, исходя из взаимоприемлемых интересов и долгосрочных перспектив.

Возможно резкое понижение уровня Балхаша в связи с планируемым в Китае значительным увеличением площадей орошаемых земель. В КНР активно заселяется Синьцзян-Уйгурский автономный округ, соответственно и количество потребляемой воды на нужды людей значительно увеличится. По расчетам специалистов, дополнительный водозабор из реки Или в объеме 10 процентов ее стока приведет к обмелению и засолению Балхаша - экологической катастрофе, аналогичной аральской, серьезным социально-экономическим последствиям. Чтобы этого не произошло, необходимо межгосударственное сотрудничество как один из путей решения гарантированного поступления водных ресурсов в пределы страны и, следовательно, устойчивого водообеспечения отраслей экономики и сохранения благоприятной окружающей среды данного бассейна.

Однако специалисты говорят и о том, что наша страна даже и при таком развитии событий может выйти из затруднительного положения. Дело в том, что необходимо нам самим перейти от экстенсивного освоения воды, при котором объемы только нарастают, к ее экономному, рациональному использованию. Необходимо применение технологий капельного орошения, использования специальных поливных устройств, проведение труб, поиск питьевой воды на местностях и отказ от некоторых дорогостоящих и неэффективных программ по прорыву каналов, в том числе и поворота рек Сибири в Казахстан.

Если говорить о регионе, то многие экологические программы не могут быть осуществлены не столько из нехватки финансирования, хотя это также важно, сколько из политических соображений, которые нередко обосновываются вопросами экологической безопасности. Но задача сохранения экологии и самой жизни на земле настоятельно диктует поиск компромисса и в политической сфере.

Анализ показывает, что в этой сфере наиболее эффективными являются двусторонние договоры, когда государства решают ряд взаимосвязанных проблем, связанных не только с экологией. Таким образом, можно отметить, что государства все же могут объединить усилия с целью выработки, принятия и неукоснительного исполнения единой экологической политики региона. Для этого необходим общий план развития, общее (совместное финансирование) и эффективные наднациональные механизмы его реализации, наподобие недавно созданного Таможенного Союза и созданных в нем механизмов наднационального регулирования и формирования наднационального права.

Фамилия автора: Абайдельдинов Е.М.

Теги: Центральная Азия Экология Экологическое право

Журнал: Сборник материалов с конференции "Совершенствование института представительства: вопросы правотворчества и правоприменения"

Год: 2012

Город: Астана

Категория: Юриспруденция