

Об утверждении Концепции индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2020 – 2025 годы

Постановление Правительства Республики Казахстан от 20 декабря 2018 года № 846

В целях реализации пункта 8 Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 10 января 2018 года "Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции", утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 9 февраля 2018 года № 633 "О мерах по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 10 января 2018 года "Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции", Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Концепцию индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2020 - 2025 годы (далее - Концепция).
2. Центральным государственным и местным исполнительным органам Республики Казахстан принять необходимые меры по реализации Концепции.
3. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания.

<i>Премьер-Министр Республики Казахстан</i>	<i>Б. Сагинтаев</i>
	УТВЕРЖДЕНА постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 декабря 2018 года № 846

Концепция индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2020 - 2025 годы Содержание

1. Видение индустриально-инновационного развития Республики Казахстан
2. Основные принципы и общие подходы
3. Меры по совершенствованию политики индустриально-инновационного развития
4. Этапы реализации Концепции
5. Перечень нормативных правовых актов, которые будут разработаны для реализации Концепции

1. Видение индустриально-инновационного развития Республики Казахстан

Подходы к индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан были сформированы в 2003 году в рамках Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003 - 2015 годы (далее - СИИР), однако последующий кризис 2007 - 2009 годов приостановил ее реализацию.

Возврат к активной индустриально-инновационной политике произошел в 2010-м в рамках Государственной программы по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010 - 2014 годы (далее - ГПФИИР), которая во многом основывалась на принципах и подходах СИИР 2003 - 2015.

Оба документа отличались широким фокусом и охватывали практически все сектора экономики, отражая экономическую политику государства. В Государственной программе индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015 - 2019 годы (далее - ГПИИР) были установлены более узкие приоритеты из 14 секторов в 6 отраслях обрабатывающей промышленности.

С 2020 года начнется реализация 3-й программы индустриально-инновационного развития. В соответствии с посланием Главы Государства от 10 января 2018 года настоящая Концепция закладывает идеологический фундамент, принципы и подходы к разработке Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2020 - 2025 годы (далее - ГПИИР 2020 - 2025) с учетом становления промышленности "цифровой эпохи". Третья программа индустриально-инновационного развития будет следовать следующим принципам:

- преемственность индустриально-инновационной политики;
- поддержка эффективных производителей;
- развитие "экономики простых вещей";
- сопряжение индустриально-инновационного и пространственного развития;
- синергия индустриально-инновационного развития и цифровых технологий.

Дальнейшая политика индустриально-инновационного развития будет реализовываться в условиях синхронизированной системы государственного планирования. Программа индустриально-инновационного развития будет учитывать долгосрочные цели и направления развития страны, заданные Стратегией "Казахстан - 2050" и базироваться на инициативах Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года в рамках политики "Конкурентоспособность отраслей экономики" и реформы "Технологическое обновление и цифровизация".

Политика индустриально-инновационного развития сохранит преемственность и будет сфокусирована на решении задач обрабатывающей промышленности. Она будет сопряжена с принятыми программами по развитию инвестиционного климата, привлечению и удержанию иностранных инвестиций,

продвижению экспорта, обеспечению массовой занятости, развитию общей инфраструктуры, цифровой инфраструктуры, а также регионов. Индустриально-инновационное развитие будет учитывать политики по развитию других секторов, реализуемых Государственной программой поддержки и развития бизнеса, программами развития АПК, сферы услуг.

Конечный результат политики индустриально-инновационного развития - конкурентоспособность предприятий обрабатывающей промышленности на внутреннем и внешнем рынках. Достижение такого результата будет подтверждаться освоением новой, расширением и "усложнением" существующей номенклатуры производимой продукции, в т.ч. товаров народного потребления и продукции, пользующейся спросом на внешних рынках.

В Концепции сформулированы общие принципы, подходы, предложения и рекомендации для прямой и системной государственной поддержки, институциональной системы, механизмам и созданию условий для формирования промышленности "цифровой эпохи" для дальнейшей разработки ГПИИР 2020 - 2025.

1.1. Анализ текущей ситуации индустриально-инновационного развития в Республике Казахстан

Проводимая с 2010 года активная политика индустриально-инновационного развития позволила заложить базовые условия для запуска процесса диверсификации экономики - создана законодательная база, продолжается развитие промышленной инфраструктуры, выстроена система институтов развития, разработаны и опробованы инструменты государственной поддержки.

Принятые в рамках первой пятилетки меры позволили сохранить положительные темпы роста обрабатывающей промышленности. Так, ВДС обрабатывающей промышленности после сокращения в 2008-2009 годах (на 3 % и 2,8 %, соответственно) с 2010 года вышла на устойчивую положительную траекторию, опередив по темпам реального роста (в 2014г. 127,8 % к 2008г.) горнодобывающий сектор (120,6 % к 2008г.). Объем инвестиций в основной капитал обрабатывающей промышленности в 2014 году по сравнению с 2008 годом увеличился в 2 раза (с 357 до 729 млрд. тенге), реальный рост составил 155,5 %.

К началу реализации второй пятилетки индустриально-инновационного развития в 2015 - 2016 годах под влиянием глобального кризиса в Казахстане впервые за 16 лет сократилось промышленное производство (на 1,6 % и 1,1 %, соответственно) в результате снижения в горнодобывающем секторе (на 2,5 % и 2,7 %, соответственно). Сохранение роста производства в обрабатывающем

секторе (на 0,2 % и 0,6 %, соответственно) было обеспечено только благодаря накопленному за годы индустриализации потенциалу и стало подтверждением большей устойчивости обрабатывающего сектора в условиях кризиса.

Объем выпуска обрабатывающей промышленности в 2017 составил 9,4 трлн. тенге, объем ВДС - 5,9 трлн. тенге, доля обрабатывающей промышленности в ВВП - 11,2 %. По достижению основных индикаторов ГПИИР 2015 - 2019 наблюдается разнонаправленная динамика (Таблица 1).

Таблица 1. Достижение целевых индикаторов ГПИИР 2015 - 2019 по итогам 2017 года.

Показатель	Прогноз на 2017 год	Факт 2017 года
Изменение стоимостного объема экспорта продукции обрабатывающей промышленности к уровню 2015 года	97,0 %	111,0 %
Реальный рост производительности труда в обрабатывающей промышленности к уровню 2015 года	105,6 %	102,6 %
Объем инвестиций в основной капитал обрабатывающей промышленности	2 352 млрд. тенге за 2015-2017гг.	2 659 млрд. тенге за 2015-2017гг.
Снижение энергоемкости в обрабатывающей промышленности к уровню 2014 года	97,0 %	87,5 %

Источник: КС МНЭ

Отмечаются положительные структурные изменения в промышленности страны. За годы индустриализации увеличилась доля обрабатывающей промышленности в промышленности - на 6,7 п.п. (с 35,6 % в 2009 году до 42,3 % в 2017 году); в общем объеме экспорта - на 4,4 п.п. (с 27,8 % до 32,2 %, соответственно); в инвестициях в основной капитал - на 2,7 п.п. (с 8,2 % до 10,9 %, соответственно); в валовом притоке прямых иностранных инвестиций - на 16,5 п.п. (с 8,5 % до 25,0 %, соответственно).

Вместе с тем, анализ конкурентоспособности обрабатывающей промышленности Республики Казахстан в сравнении с партнерами по ЕАЭС показал, что Казахстан значительно уступает России и Беларуси по соотношению инвестиций в основной капитал к ВДС и количеству предприятий на 1 000 человек экономически активного населения. За исключением Армении, Казахстан имеет самый низкий Индекс экономической сложности. В то же

время, Казахстан значительно опережает все страны ЕАЭС по производительности труда.

Таблица 2. Сравнительный анализ показателей по странам ЕАЭС

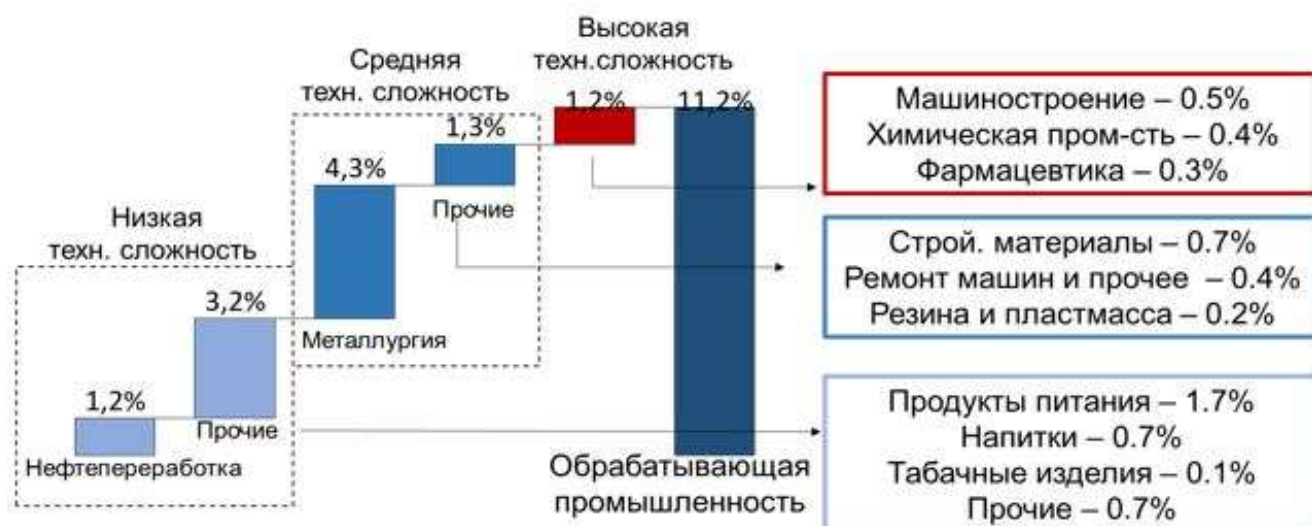
Страна	2012	2013	2014	2015	2016
Соотношение инвестиций в основной капитал к ВДС в обрабатывающей промышленности					
Россия	21,0 %	23,0 %	23,0 %	21,0 %	20,0 %
Казахстан	17,8 %	17,9 %	17,8 %	19,6 %	16,5 %
Беларусь	30,3 %	33,4 %	35,7 %	29,4 %	21,1 %
Кыргызстан	20,1 %	17,9 %	20,7 %	30,1 %	13,1 %
Армения	5,7 %	3,4 %	9,5 %	2,2 %	2,2 %
Производительность труда в обрабатывающей промышленности (тыс. долларов США на занятого)					
Россия	24,1	24,6	23,3	16,8	15,0
Казахстан	42,4	45,9	42,6	34,3	27,4
Беларусь	15,8	16,5	17,2	12,6	11,0
Кыргызстан	4,6	7,4	6,4	5,4	5,8
Армения	10,7	11,2	11,9	11,3	13,0
Количество действующих предприятий в обрабатывающей промышленности на 1000 экономически активного населения					
Россия	3,39	3,45	3,49	3,44	3,49
Казахстан	0,97	0,96	0,88	0,89	0,91
Беларусь	2,75	2,88	2,88	2,77	2,25
Кыргызстан	0,56	0,55	0,49	0,45	0,48
Армения	1,61	1,73	1,75	1,87	2,10
Место в индексе экономической сложности					
Россия	56	55	52	50	48
Казахстан	80	106	84	91	84
Беларусь	23	22	30	32	31
Кыргызстан	59	51	86	62	57
Армения	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д

Реальный уровень развития обрабатывающей промышленности Республики Казахстан определяется через параметры технологичности, географического распределения и экспорта. Выявленные закономерности и проблемы использованы для SWOT-анализа с дальнейшей выработкой рекомендаций.

Обрабатывающая промышленность является наиболее разнородной из всех секторов экономики. Она состоит из 24 различных отраслей, отличающихся уровнем капиталоемкости, использования труда, технологичности, выбором месторасположения и потребительской природой. В "Отчете о промышленном развитии 2018", подготовленным UNIDO, Казахстан отнесен к странам с развивающейся обрабатывающей промышленностью. Большая часть

добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности относится к низко- и средне-технологичным секторам (Рисунок 1).

Рисунок 1. Структура обрабатывающей промышленности по технологической сложности (% к ВВП)



Среди низкотехнологичных секторов наиболее крупными являются производство продуктов питания (1,7 %), нефтепереработка (1,2 %) и производство напитков (0,7 %). Среди средне технологичных секторов доминирующие позиции (80,0 %) занимают цветная и черная металлургия. На сектора с высокой технологической сложностью приходится только восьмая часть обрабатывающей промышленности.

Цветная металлургия, черная металлургия и нефтепереработка создают половину ВДС в обрабатывающей промышленности. В то же время, потребление продукции высокотехнологичных отраслей носит преимущественно внутренний характер и не находит существенного отражения в экспорте. Более 60,0 % проектов, включенных в Карту индустриализации, имеют низкую и среднюю технологическую сложность.

Реальный рост ВДС обрабатывающей промышленности в 2010 - 2017 гг. на 19,0 % был обеспечен преимущественно традиционными секторами - цветная металлургия - 64,0 % (из 100 % прироста), производство продуктов питания - 23%, производство неметаллических минеральных продуктов - 13,0 %. Вклад высокотехнологичной химической промышленности составил 11,0 %.

В то же время, среднегодовые темпы роста объемов производства ряда высокотехнологичных секторов в 2010 - 2017 гг. были выше средних

показателей по обрабатывающей промышленности (2,5 %) - автомобилестроение (17,6 %), производство электрооборудования (2,8 %), химическая промышленность (10,8 %).

Потенциал обрабатывающей промышленности определяется ее инвестиционной привлекательностью. Проведение активной индустриально-инновационной политики позволило создать позитивный тренд. Доля обрабатывающей промышленности в валовом потоке прямых иностранных инвестиций увеличилась с 10,1% в 2010 году до 25,0 % в 2017 году. Инвестиции в основной капитал в 2017 году составили 956 млрд. тенге, что на 543 млрд. больше показателей 2010 года. За обозначенный период реальный прирост инвестиций в обрабатывающую промышленность (70,0 %) опережает горнодобывающую промышленность (31,6 %).

Основная доля инвестиций в обрабатывающей промышленности была обеспечена двумя базовыми отраслями - металлургией и нефтепереработкой - за счет крупных проектов по модернизации и расширению существующих активов. С учетом завершения модернизационного цикла ожидается снижение инвестиционной активности в этих секторах со стороны существующих предприятий.

Рисунок 2. Инвестиции в основной капитал обрабатывающей промышленности, млрд. тенге

Текущая инвестиционная активность в обрабатывающей промышленности недостаточна для достижения целей индустриально-инновационного политики. Отношение инвестиций в основной капитал к ВДС в 2016 году составило 16,5 %, что меньше, чем в России на 3,8 п.п. и в Беларуси на 4,6 п.п. Без учета металлургии и нефтепереработки показатель снизится до 13,0 % к ВДС, что близко к простому воспроизводству производственных активов.

Важными факторами, определяющими потенциал и конкурентоспособность обрабатывающей промышленности, являются количество предприятий и уровень конкуренции.

С начала проведения активной промышленной политики Казахстан поступательно увеличивает потенциал обрабатывающей промышленности. Наблюдается существенный рост количества предприятий в обрабатывающей промышленности на 1000 экономически активного населения. После падения в период 2005-2013 гг. с 1,47 до 1,16 показатель вырос в 2017 г. на 38,0 % и составил 1,61. Однако, при этом показатель соотношения количества активных предприятий на 1000 чел. экономически активного населения по-прежнему существенно отстает от России (в 3,9 раз в 2016 г.) и Беларуси (в 2,5 раз).

Уровень конкуренции в обрабатывающей промышленности недостаточен. Несмотря на то, что по итогам 2017 года активных крупных и средних предприятий насчитывается всего 689 (9,2 % от общего количества), практически во всех отраслях обрабатывающей промышленности наблюдается высокий уровень экономической концентрации. В ряде секторов более половины уплаченных налогов в 2016 году приходится на ограниченное количество предприятий.

Низкая конкуренция между местными производителями снижает их конкурентоспособность по отношению к иностранным и стимулы к применению инноваций.

В 2017 году общий экспорт товаров из Казахстана составил 48,2 млрд. долл. США, из них обрабатывающей промышленности - 15,6 млрд. долл. США (Рисунок 3). Экспорт значительно сократился с 2012 года, однако обрабатывающая промышленность показала меньшую волатильность, а ее доля увеличилась.

Рисунок 3. Динамика экспорта товаров Республики Казахстан, млрд. долл. США



Анализ субъектов обрабатывающей промышленности выявил порядка 1000 предприятий-экспортеров. Более половины предприятий приходится на три отрасли - пищевая промышленность, производство неметаллической минеральной продукции, производство резиновых и пластмассовых изделий.

Устойчивость и перспективы роста обрабатывающей промышленности связаны с ее "сложностью". Оценка "сложности" необходима для понимания инновационной активности в стране и для определения уровня влияния

технологий на отрасли промышленности. Это демонстрирует способность экономики страны противостоять негативным внешним факторам и демонстрировать рост экспорта.

Место Казахстана по индексу экономической сложности ЕСІ (84) значительно ниже позиции по Глобальному Индексу Конкуренентоспособности Всемирного Экономического Форума (72). Казахстан также уступает всем партнерам по ЕАЭС. В целом, реальный индекс экономической сложности после роста в 2010-2012 гг. практически не изменился. Для его увеличения необходимо изменение экспортной корзины в сторону большего количества "сложных" товаров.

Казахстан экспортирует 182 товара обрабатывающей промышленности со сравнительным преимуществом, в то время как Россия - 358, Беларусь - 690, Китай - 1402, в среднем по странам ОЭСР - 1950. Половина экспорта обрабатывающей промышленности Республики Казахстан приходится всего на 6 товаров (катоды из меди, феррохром, уран природный, дистилляты, цинк необработанный и серебро) из 2439, обращающихся в глобальной торговле. Экспорт товаров конечного потребления и технологически сложных товаров составляет 16 %.

Казахстан имеет самый высокий показатель производительности труда в обрабатывающей промышленности среди стран ЕАЭС. При этом, показатель значительно разнится для секторов. Производительность высока в базовых капиталоемких секторах, связанных с первичной переработкой сырья, и в наукоемких высокотехнологичных секторах.

Высокий уровень производительности в Казахстане в основном связан с преобладанием в промышленном производстве базовых металлов (63 тыс. долл. США на чел. в 2017 г.) и кокса и нефтепродуктов (145 тыс. долл. США). Для сравнения в производстве продуктов питания - 27,6 тыс. долл. США, машиностроении - 12 тыс. долл. США, производстве неметаллических минеральных продуктов - 15,3 тыс. долл. США, химической промышленности - 24,4 тыс. долл. США, легкой промышленности - 6,2 тыс. долл. США.

Анализ пространственных аспектов и географического распределения экономической активности показывает их важность при проведении индустриально-инновационной политики.

Распределение инвестиций связано с традиционным расположением крупных предприятий в базовых отраслях металлургии и нефтепереработки, которые тяготеют к источникам сырья или энергии. В результате, на три региона приходится половина всех инвестиций в основной капитал обрабатывающей

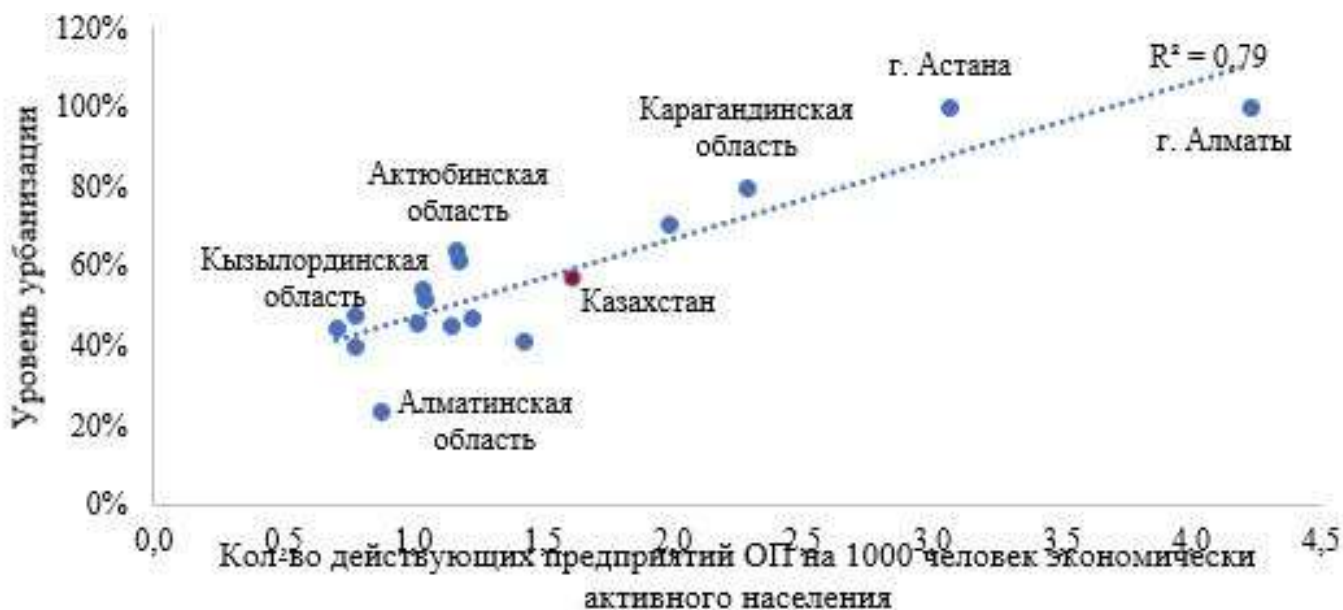
промышленности: Павлодарская область (металлургические и нефтеперерабатывающие мощности), Атырауская область (мощности по нефтепереработке и развивающийся нефтегазохимический парк), Карагандинская область (цветная и черная металлургия).

Инвестиции в прочие отрасли обрабатывающей промышленности, за исключением металлургии и нефтепереработки, концентрируются в регионах с крупными урбанизированными территориями или большим населением. Так, порядка 40 % таких инвестиций приходятся на г. Алматы (8 %), Алматинскую (16 %) и Южно-Казахстанскую области (15 %), и 24 % инвестиций приходится на г. Астана (7 %), Акмолинскую (9 %) и Карагандинскую области (8 %).

Аналогично, 44 % добавленной стоимости всей обрабатывающей промышленности по итогам 2017 года приходится на Карагандинскую (21 %), Павлодарскую (11 %) и Восточно-Казахстанскую (12 %) области, где сконцентрированы металлургические производства. Большинство предприятий средне- (за исключением металлургии) и высокотехнологичных секторов сконцентрированы в урбанизированных "точках роста". Сектора, связанные с конечным потреблением (производство продуктов питания, напитков, швейных изделий, мебели и другие) концентрируются вокруг крупных городов республиканского значения и областных центров. Так, более половины (56 %) валовой добавленной стоимости секторов, производящих потребительские товары, генерируют предприятия, расположенные в г. Алматы, Алматинской и Южно-Казахстанской областях.

Показатель количества предприятий в обрабатывающей промышленности на 1000 человек экономически активного населения зависит от уровня урбанизации (Рисунок 4).

Рисунок 4. Взаимозависимость уровня достаточности предприятий и уровня урбанизации в разрезе регионов Республики Казахстан



Предприятия с высокой инновационной активностью также тяготеют к высокоурбанизированным территориям. Треть инновационно активных предприятий приходится на город Алматы и Алматинскую область. Еще треть предприятий расположены в Восточно-Казахстанской (10 %), Карагандинской (9 %), Южно-Казахстанской (7 %) и Жамбылской (6 %) областях. В то же время, затраты на развитие НИОКР остаются сравнительно низкими - на уровне 0,14 % от ВВП страны - что в 10 раз меньше среднего показателя по странам ОЭСР (2,3 %).

Сегодня темп развития новейших технологических решений в отраслях диктуется их научно-технологическим развитием.

Доля ВВП Казахстана, направляемая на исследования и разработки, составляет на настоящий момент 0,17 % (в других странах аналогичные расходы выше: от 2,08 % в Китае и 2,73 % в США до 4,15 % в Южной Корее и 4,21 % в Израиле). В долгосрочной перспективе ориентиром для этого могут служить развитые страны, имеющие мощный сырьевой сектор: Канада, где расходы на НИОКР составляют 1,62 % ВВП, и Австралия (2,13 %).

Комплексное развитие национальной инновационной системы и повышение конкурентоспособности страны обеспечивается ростом инновационной активности и повышением расходов на НИОКР.

1.2. Глобальные тренды индустриально-инновационного развития

По результатам анализа выявлены 6 глобальных мегатрендов, которые будут оказывать наибольшее воздействие на обрабатывающую промышленность Казахстана. Данные тренды необходимо учитывать при формировании

долгосрочной индустриально-инновационной политики и разработке программы до 2025 года.

1. Технологическое развитие на базе цифровизации

Цифровизация - новый феномен, изменяющий все отрасли экономики и общественного устройства. Цифровая трансформация экономики задает новые параметры для конкурентоспособности стран. Технологии "цифровой эпохи" меняют производственные и бизнес-модели, принципы и правила формирования цепочек добавленной стоимости, каналы продаж и взаимодействие с потребителями.

Концепция Индустрии 4.0 и схожие с ней подходы, базирующиеся на конвергенции производственных и информационных технологий в единую киберфизическую систему, становится долгосрочным трендом для глобальной обрабатывающей промышленности. Основные элементы Индустрии 4.0 связаны с цифровизацией вертикальных и горизонтальных цепочек создания стоимости, цифровизацией продуктов и услуг и цифровизацией бизнес-моделей и взаимоотношений с потребителем.

Индустрия 4.0 изменяет требования к трудовым навыкам и компетенциям, требует доступа к качественной и высокоскоростной цифровой инфраструктуре, меж- и внутриотраслевой кооперации для обеспечения интероперабельности между дизайном и проектированием, производством, закупками, транспортировкой и маркетингом.

Инновационное развитие и цифровизация становятся взаимодополняемыми явлениями. Девять ключевых технологий изменяют промышленное производство: автономные роботы, многомерное цифровое моделирование, вертикальная и горизонтальная интеграция, промышленный интернет вещей, кибербезопасность, облачные технологии, аддитивное производство, дополненная и виртуальная реальность, большие данные и аналитика. Страны, стремящиеся к конкурентоспособности, должны иметь ресурсы для создания компетенций в этих технологических направлениях.

2. Урбанизация

Усиливается роль глобальных городов и крупных агломераций в средне- и высокотехнологичных секторах обрабатывающей промышленности. Крупные города стали источником технологических и управленческих инноваций. Процесс урбанизации и концентрации населения, капиталов и знаний усложняет локальные рынки и повышает конкурентоспособность локальных производителей.

3. Смещение экономической мощи в сторону азиатских стран

Направленность экономических сил в мире изменилась в сторону интенсивно развивающихся азиатских стран. Азия демонстрирует сокращение неравенства и рост среднего класса, который является ключевым потребителем товаров. Быстрый рост экономики Китая, в совокупности с достижениями японской и южнокорейской экономик, формирует второй новый глобальный центр, который становится источником инноваций и технологий.

4. Глобализация против регионализации

Наблюдается изменение характера экономической конкуренции. Взаимонаправленные процессы глобализации и регионализации влекут за собой политические и социально-культурные изменения, которые влияют на экономику. Развитые страны, прежние бенефициары глобализации, начинают проводить протекционистские и ограничительные политики. В то же время, развивающиеся азиатские страны становятся активными сторонниками глобализации.

Формирование региональных подсистем и интеграционных процессов является одним из наиболее характерных проявлений в современных международных отношениях. Пространственный контекст страны становится сильнейшим драйвером развития экономики, как внешнего, так и внутреннего. Глобальная конкуренция смещается от конкуренции между странами к конкуренции между блоками.

5. Власть сообществ

Интернет-сообщества постепенно начинают играть ощутимую роль в жизни всего общества, экономике и политике стран. Большие данные и повсеместная доступность связи являются одними из факторов, на основе которых строится "экономика совместного потребления", распространяющаяся в глобальных масштабах ускоренными темпами.

С развитием всемирной сети сообщества стали значимым фактором развития бизнеса и экономики в целом. Они являются основой для формирования брендов, определения клиентских групп и каналов продаж. Возможность обратной связи, использования рекомендаций и опыта других пользователей, быстрого реагирования на тренды спроса дает толчок к развитию качества бизнеса.

Интернет усиливает политическую осведомленность населения, предоставляя практически любую информацию о событиях в стране и мире. Само интернет-сообщество стало представлять собой политическую силу, которой сложнее управлять с помощью традиционной власти. Сообщества,

будучи не ограниченными государством, способствуют глобализации и стиранию границ между национальными государствами.

6. Усиление роли государства в индустриально-инновационном развитии

Правительство активно осуществляет индустриально-инновационную политику путем создания институциональной, инфраструктурной, финансовой, фискальной и иных видов поддержки, а также инициирования целевых векторов научно-технологического развития в целях стимулирования инновационного и технологического развития обрабатывающей промышленности. В частности, усилия направлены на развитие производств с высокой степенью переработки, секторов с наибольшим мультипликативным эффектом, промышленных кластеров, создание технологических и индустриальных парков.

Особое внимание уделяется подготовке квалифицированной кадровой базы для промышленности, выбору приоритетных технологий, совершенствованию инновационных государственных систем и коммерциализации инноваций.

1.3. Анализ сильных, слабых сторон, возможностей и угроз в сфере индустриально-инновационного развития

Дальнейшее проведение индустриально-инновационной политики будет рассматриваться в свете нескольких групп инициатив. Первая, реализация существующих возможностей с использованием существующих сильных сторон. Вторая, инвестиции в слабые стороны для использования существующих возможностей. Третья, проведение превентивных мероприятий с использованием сильных сторон для компенсации рисков и угроз.

Возможности для индустриально-инновационного развития Республики Казахстан

1) Расположение Казахстана между второй (КНР) и двенадцатой (РФ) экономиками мира и участие в интеграционных проектах с ними создает возможности для обрабатывающей промышленности.

Анализ международной торговли и глобальных потоков иностранных инвестиций показывает преобладающую роль трансграничной торговли и инвестиций.

По результатам анализа были выявлены 3 категории стран по уровню приоритетности в качестве рынков сбыта для потенциального экспорта обрабатывающей промышленности. Наиболее приоритетными странами стали Китай и Россия. Следующими по приоритетности стали Узбекистан и Иран. Третьими по приоритетности стали более удаленные Япония, Южная Корея, Индия, Пакистан, Турция, Саудовская Аравия и Объединенные Арабские Эмираты.

Снятие барьеров для экспорта обработанной продукции на рынки Китая и России может существенно улучшить позиции отечественных компаний для достижения необходимого эффекта масштаба и снизить неблагоприятное влияние транспортных расходов.

Казахстан будет активно использовать возможности в рамках торговых соглашений о преференциальной торговле по доступу на рынки своих товаров. Казахстан потенциально остается привлекательной инвестиционной площадкой для компаний из Китая и России для создания производств в целях проникновения на рынки друг друга. Кроме того, "санкционная борьба" между Россией и западными странами может создать условия для привлечения европейских компаний для обслуживания ее рынка.

В силу периферийного расположения Республики Казахстан по отношению к странам "мирового центра" процесс диффузии инноваций идет медленно. Однако формирование в Китае нового технологического центра может значительно ускорить процесс трансфера технологий, проникновения и абсорбции технологических инноваций.

2) Сокращение бедности и рост среднего класса в развивающихся странах Азии создают спрос на недорогие, относительно несложные и качественные конечные товары повседневного потребления.

Близость Казахстана к растущему среднему классу Китая и развивающихся стран Центральной и Южной Азии позволяет расширять производство и экспорт повседневных товаров конечного потребления при условии обеспечения более высокого качества, чем в странах-конкурентах.

3) Ускоряющаяся урбанизация в Казахстане создает концентрацию капиталов, труда, знаний и потребителей в пространственных точках роста.

Глобальный тренд переселения людей в урбанизированные территории, меняющий ландшафт страновой конкуренции, находит отражение и в Казахстане. Появление на территории Республики Казахстан второго и третьего городов-миллионников начинает создавать локальные пространственные "центры тяжести", привлекательные для производства товаров конечного потребления, развития сложившихся и формирования новых инновационных систем, специализированных факторов производства, необходимых для привлечения инвестиций в средне и высокотехнологичные сектора.

Развитие крупных городских агломераций генерирует постоянный спрос на продукцию локальных кластеров пищевой промышленности, производства одежды и обуви, производства товаров для дома, строительных материалов, металлических изделий и химической продукции.

4) Рынок регулируемых закупок, по мере роста экономики и реализации крупных инфраструктурных проектов, генерирует постоянный и концентрированный спрос на товары производственного назначения.

По-прежнему существует значительный потенциал регулируемых закупок для локализации производств товаров и услуг в Казахстане.

5) Развитие новых производственных технологий и цифровизация обрабатывающей промышленности (Индустрия 4.0) создает возможности для рывка в производительности и снижения дистанции и барьеров в торговле.

Индустрия 4.0 трансформирует производственные и бизнес-модели, открывая возможности для формирования высокотехнологичных отраслей промышленности в развивающихся странах. Относительная доступность ключевых технологий Индустрии 4.0 позволяет сократить технологическое отставание от развитых стран.

Основные угрозы и риски для индустриально-инновационного развития являются обратной стороной возможностей и дополняются проблемами, присущими обрабатывающей промышленности. Наибольшее влияние будут оказывать следующие угрозы и риски.

1) Недостаточные меры по привлечению инвестиций в обрабатывающую промышленность создают угрозу "ранней деиндустриализации"

Инвестиции в традиционные сектора металлургии и нефтепереработки составляют большую часть, в то время как инвестиции в прочие отрасли обрабатывающей промышленности достаточно стабильны и не демонстрируют тенденцию к быстрому росту. Без учета базовых секторов показатель близок к простому воспроизводству.

В результате, Казахстан не сформировал критическую массу предприятий в обрабатывающей промышленности. В большинстве отраслей обрабатывающей промышленности наблюдается высокая экономическая концентрация. Показатель приведенного количества предприятий в обрабатывающей промышленности ниже, чем в России и Беларуси. Процесс географической концентрации предприятий находится на начальном этапе.

Недостаток инвестиций в основной капитал на ранних этапах ставит под угрозу достижение всех показателей индустриально-инновационного развития. Отсутствие критической массы и географической концентрации предприятий ведет к проблемам формирования полноценных отраслей, создания цепочек добавленной стоимости, слабых межотраслевых связей, отсутствия агломерационных эффектов и сопровождающих их положительных внешних эффектов, слабой мотивации к технологической модернизации, улучшению

качества продуктов, повышению его технологической сложности ввиду недостаточной конкуренции.

2) Высокая конкуренция на внешних рынках, недостаточная емкость внутреннего рынка и высокая конкуренция на нем со стороны производителей Китая, России и других стран создают давление на отечественных производителей.

Исторически, емкость казахстанского рынка недостаточна для достижения эффекта масштаба, необходимого для производства значительной части номенклатуры обрабатывающей промышленности. Доступность внешних рынков критична для достижения эффекта масштаба при текущих производственных моделях.

Внешние рынки двух крупнейших соседей имеют более развитые и сложные производственные системы по сравнению с Республикой Казахстан. Кроме того, данные страны создают нетарифные барьеры, создающие препятствия по доступу импорта. Несмотря на нахождение в едином экономическом союзе с Россией, отечественные производители по-прежнему сталкиваются с условиями недобросовестной конкуренции, основанной на административных барьерах. Рынок Китая исторически имеет высокие входные барьеры, связанные со специальными мерами по допуску на внутренний рынок, а также широким распространением государственных торговых предприятий.

Рост спроса на продукцию обрабатывающей промышленности удовлетворяется в основном за счет импорта и отечественные предприятия встречаются с сильной конкуренцией на внутреннем рынке со стороны производителей России и Китая.

3) Казахстан имеет ограниченную экспортную корзину и недостаточную "сложность", что создает риск перманентного технологического отставания.

Экспорт Республики Казахстан характеризуется ограниченной номенклатурой товаров со сравнительным преимуществом. Большая часть экспорта приходится на продукцию металлургии и нефтепереработки, которые относятся к низко и средне технологичным секторам. Уровень технологической сложности Казахстана значительно ниже, чем у Китая, России и Беларуси.

4) Казахстан имеет средний уровень развития основной цифровой инфраструктуры: низкую готовность предприятий к "цифровой эпохе" и слабую мотивацию на уровне средних предприятий к внедрению "цифровых решений", что создает препятствие для цифровой трансформации промышленности.

Для использования всех преимуществ технологий "цифровой эпохи" требуется высокий уровень развития цифровой инфраструктуры. В настоящий

момент Казахстан относится к группе стран со средним уровнем развития в этом аспекте.

Предприятия характеризуются низким уровнем использования текущих информационно-коммуникационных технологий, слабо информированы и не имеют кадрового потенциала для внедрения цифровых технологических решений. Отсутствие понимания необходимости и кадров снижает стимулы предприятий к инвестициям в цифровизацию.

Для реализации возможностей и снижения угроз имеется ряд сильных сторон.

1) Обрабатывающая промышленность находится в постоянном приоритете политического руководства страны.

Правительство последовательно осуществляет индустриально-инновационную политику с 2003 года с активизацией в 2010 году, а также выделяет финансовые ресурсы на поддержку индустриально-инновационной политики.

2) Сформированная система институтов развития позволяет охватить все аспекты регулирования индустриально-инновационной политики.

Создана и функционирует система субъектов поддержки индустриально-инновационной деятельности, которая позволяет охватить все аспекты регулирования индустриально-инновационной политики.

3) Государство прямо или косвенно контролирует и регулирует добычу сырья, выпуск продукции первых переделов и факторов производства, связанных с инфраструктурой.

Казахстан имеет высокий уровень обеспеченности базовыми минеральными ресурсами. Государство напрямую или через АО ФНБ "Самрук-Казына" имеет доли участия в ряде добывающих и выпускающих продукцию первых переделов компаний. Это создает возможность стимулирования обеспечения новых проектов обрабатывающей промышленности сырьем и базовыми полуфабрикатами.

С другой стороны, государство имеет значительные резервы повышения эффективности использования ресурсов и слабые стороны в проведении индустриально-инновационной политики, которые требуют концентрации внимания и дополнительных ресурсов.

1) Проблема с эффективностью использования ресурсов.

Существует проблема с использованием средств для развития обрабатывающей промышленности. Выделенные финансовые ресурсы характеризуются высокой концентрацией на ограниченном количестве

предприятий. Кроме того, значительная часть финансирования обрабатывающей промышленности распределяется вне заявленных приоритетов и критериев индустриализации.

Важной проблемой остается недостаточное финансирование обрабатывающей промышленности. В расходах государственного бюджета 2017 года на обрабатывающую промышленность выделялось всего 0,2 %, тогда как расходы на горнодобывающую промышленность составляли 1,1 %, сельское хозяйство 3,8 %, а сектор искусство и отдых 3,2 % соответственно.

Объемы финансирования обрабатывающей промышленности значительно влияют на рост налоговых поступлений в бюджет и на увеличение ВДС. К примеру, увеличение объемов финансирования обрабатывающей промышленности (в 2015 году на 62 % или 600 млрд. тенге) положительно отразилось на уровне ВДС (в 2016-2017 гг. рост на 36 % или 1,6 трлн. тенге) и на объемах налоговых поступлений (в 2016-2017 гг. рост на 51 % или 505 млрд. тенге).

В целом, в обрабатывающей промышленности существует потребность в опережающем росте инвестиций в основной капитал (на уровне развитых стран). Если сравнить их долю к ВДС в России и странах ОЭСР, то имеется существенное отставание. Например, доля инвестиций к ВДС в Казахстане составляет 16,5 %, тогда как в России показатель на уровне 20 %, а в странах ОЭСР - 26 %.

2) Недостаточная эффективность системы институтов развития.

Деятельность институтов развития в области индустриально-инновационной деятельности частично дублируется и слабо координируется. Децентрализация функций поддержки индустриально-инновационной деятельности привела к реализации институтами развития слабо согласованных стратегий, что значительно снизило возможные эффекты.

3) Недостаточно эффективная система мониторинга и механизмов обратной связи при реализации индустриально-инновационной политики.

Существуют значительные затруднения, связанные с объективной оценкой реализации политики индустриально-инновационного развития, в том числе достигнутых прямых и конечных результатов и эффективности инструментов поддержки. Одним из механизмов повышения эффективности индустриально-инновационной политики является обеспечение качественного мониторинга и на его основе анализа на предмет результативности применяемых инструментов поддержки, в том числе посредством количественной и качественной оценки.

На основании рассмотрения возможных комбинаций факторов можно выделить следующие основные направления для продолжения индустриально-инновационной политики.

1) Проведение проактивной торговой политики путем нахождения решений и компромиссов для снятия барьеров во внешней торговле в рамках ЕАЭС, доступе на рынок Китая, Центральной и Южной Азии. Необходимо наладить постоянный диалог с существующими экспортерами обрабатывающей промышленности для понимания их реальных потребностей и барьеров во внешней торговле.

2) Опережающее создание специализированных факторов производства с учетом рационального размещения предприятий в национальных и региональных точках роста (наличие сбыта, источников сырья и компетенций) в соответствии с приоритетами и задачами СП 2025 в рамках реформы 5 "Сильные регионы и урбанизация".

Повышение привлекательности обрабатывающей промышленности требует снижения издержек и увеличения отдачи от инвестированных ресурсов. Это возможно достичь исключительно через системную работу с основным фокусом на сопряжение индустриально-инновационного и пространственного развития для создания, расширения и предложения специализированных факторов производства. Усилия будут направлены на развитие качественной промышленной и цифровой инфраструктуры, человеческого капитала, центров компетенций, испытательной и сертификационной инфраструктуры.

3) Создание новых крупных капиталоемких и наукоемких производств.

Используя возможности государства по распределению сырьевых ресурсов и его готовность к предоставлению особых условий для частных инвесторов обеспечить реализацию отдельных крупных капиталоемких и наукоемких проектов в обрабатывающей промышленности.

4) Прямая поддержка эффективных предприятий.

Необходимо наладить привлекательный доступ к инструментам поддержки для эффективных производителей в обрабатывающей промышленности. Эффективность должна измеряться реализованной способностью к устойчивой конкуренции на внешних рынках.

Проактивная торговая политика и создание специализированных факторов производства необходимое, но не достаточное условие для наращивания критической массы предприятий. Потребуется прямая поддержка успешных предприятий, ориентированных на внутренний рынок и определенных в тесном

сотрудничестве с бизнес-сообществом, которые смогут стать эффективными поставщиками на внутренний и внешние рынки.

5) Повышение эффективности системы поддержки индустриально-инновационной деятельности.

Повышение эффективности будет достигнуто путем более точной настройки процессов координации, финансирования и мониторинга политики индустриально-инновационного развития на базе существующей системы регулирования и поддержки индустриально-инновационной деятельности.

1.4. Сценарии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан

Для возможности своевременной корректировки приоритетов и направлений индустриально-инновационной политики целесообразно сформулировать потенциальные сценарии. Экономическое развитие Республики Казахстан по-прежнему зависит от двух внешних стратегических условий: глобального экономического роста и его инклюзивности.

Уровень глобального экономического роста оказывает значительное влияние на конъюнктуру цен на природные ресурсы. Несмотря на рост влияния "подрывных технологий", в перспективе до 2025 года, корреляция между экономическим ростом и спросом на ресурсы будет сильной. Мировые цены на природные ресурсы во многом будут определять возможности государственных финансов для горизонтальной и вертикальной поддержки обрабатывающей промышленности.

Инклюзивность глобального экономического роста определяется доступностью рынков и факторов производства для всех участников. Активность процесса регионализации и риск "торговых войн" существенно влияют на доступность внешних рынков, инвестиций, талантов и технологий. Ключевым для Казахстана будет поведение двух крупнейших соседей: Китая и России.

Определяющим внутренним фактором успешного индустриально-инновационного развития будет успех пяти институциональных реформ.

Индустриально-инновационное развитие страны может развиваться по возможным четырем сценариям.

1. "Достижение желаемого будущего"

Глобальный экономический рост устойчив и находится в коридоре 2,5 - 3,5 %. Это поддерживает устойчивый спрос и привлекательные для Республики Казахстан цены на природные ресурсы. "Торговые войны" и конкуренция между блоками находится на рациональном уровне, без крайней эскалации. Экономика

Китай продолжает устойчивый рост, экономика России выходит на траекторию невысокого, но устойчивого роста. Обе страны снижают барьеры для казахстанского экспорта.

Реформы по созданию качественного бизнес-климата движутся с запланированной скоростью. Горизонтальные политики эффективно исполняются, растет внутренняя инклюзивность доступа к рынкам и факторам производства.

В рамках этого сценария Казахстану важно максимально эффективно продолжить процесс модернизации обрабатывающей промышленности и выйти на запланированные целевые индикаторы.

2. "Экономика "простых вещей"

Мир входит в очередную рецессию. Стоимость природных ресурсов падает. В то же время, "торговые войны", протекционизм и конкуренция между блоками не выходят за рамки ожиданий. Экономика Китая замедляется быстрее ожиданий, экономика Россия входит в стагнацию.

При этом, реформы по созданию качественного бизнес-климата движутся с запланированной скоростью. Казахстан последовательно улучшает условия ведения бизнеса.

В рамках этого сценария Казахстан столкнется со сложностями по финансированию программ модернизации. Крупные системообразующие предприятия в базовых секторах будут вынуждены снижать расходы, что затормозит их технологическую модернизацию и вызовет высвобождение излишней рабочей силы. Это создаст дополнительное давление на социальную инфраструктуру страны, сократив государственные финансовые возможности для программ индустриально-инновационного развития.

Обрабатывающая промышленность будет в основном направлена на удовлетворение конечного потребления как по внешнему, так и по внутреннему вектору. Выходы на рынки Китая и России будут затруднены из-за недостатка инвестиций и компетенций.

3. "Экономический спад"

Очередная стагнация или рецессия в мировой экономике приведет к падению цен на природные ресурсы. Рост протекционизма и развязывание новых "торговых войн" для защиты внутренних рынков в целях снижения последствий падения в развитых странах и крупных развивающихся экономиках. Россия последовательно закрывает рынки, в том числе от членов ЕАЭС, при этом оказывая давление на их внутренние рынки. Китай наращивает

инвестиции в Центральную Азию на условиях приобретения исключительно товаров и услуг из своей территории.

При этом сценарии Казахстан начнет принимать меры по защите внутреннего рынка, резко увеличивая расходы на социальные нужды. Высока вероятность свертывания реформ, перехода в "ручное" управление. Сокращается спрос со стороны базовых секторов, повышается вероятность консервации мощностей и высвобождения рабочей силы. Потребительский спрос сужается до товаров первой необходимости. Ресурсов на развитие обрабатывающей промышленности недостаточно - риск запуска процесса деиндустриализации.

4. "Стагнация"

Глобальный экономический рост устойчив. Цены на сырье держатся в выгодном для Казахстана диапазоне. Риск "торговых войн" и протекционизм держатся на стабильном уровне. Реформы исполняются формально. Инклюзивность в экономике остается на низком уровне.

При этом сценарии продолжится стагнация в экономике и обрабатывающей промышленности. Основные выгоды от государственной поддержки будут получены узкой группой субъектов. Снижается "сложность" экспортной корзины. Акцент индустриально-инновационной политики начинает смещаться в сторону замещения импорта через закрытие внутреннего рынка и создание привилегированных условий для отдельных игроков.

Описанные сценарии показывают возможные варианты развития событий. Из представленных вариантов базовым является сценарий "Достижение желаемого будущего". Государство сумеет провести заявленные стратегические реформы и продолжит реализовывать последовательную и рациональную политику инвестирования ресурсов в создание общих и специализированных факторов для обеспечения страновой конкурентоспособности, стимулирования инвестиций и обеспечения внутреннего и внешних рынков собственной обработанной продукцией.

1.5. Обзор международного опыта

индустриально-инновационного развития

Возврат к пониманию важности индустриально-инновационного развития для устойчивого развития страны произошел в мире после глобального кризиса 2008 года. Несмотря на свою относительно небольшую долю в глобальном ВВП обрабатывающая промышленность является основным потребителем инноваций, продукции добывающих, сельскохозяйственных и сервисных секторов, создает основу для международной торговли и привлекает значительную часть инвестиций.

Развитые и развивающиеся страны принимают стратегические и программные документы, направленные на восстановление и развитие обрабатывающей промышленности.

Страна	Программа	Год принятия
Россия	Государственная программа Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"	2012
Беларусь	Программа развития промышленного комплекса Республики Беларусь на период до 2020 года	2012
США	Manufacturing USA, or the National Network for Manufacturing Innovation program	2014
Германия	Action Plan High-tech strategy 2020 (industrie 4.0)	2010, 2013, 2015
Великобритания	Industrial Strategy plan 2030	2017
Япония	Innovation 25	2007
Корея	National Strategy for Sustainable Development (пятилетние программы 2006-2010, 2011-2015, 2016-2020)	2015
Китай	Made in China 2025	2015
Малайзия	Eleventh Malaysia Plan 2016-2020, заключительная глава 2020 Vision Plan	2015
Иран	Iran's 20-Year Economic Perspective Five-Year Development Plan (2016-2020)	2015
Кувейт	New Kuwait 2035	2017
Саудовская Аравия	Vision 2030	2016
Оман	Vision Oman 2020, 9th Five-Year Development Plan 2016-2020	2015
ОАЭ	UAE Vision 2021	2010
Катар	Qatar National Vision 2030	2008

Проведенный анализ различных категорий стран позволяет выделить общие закономерности и подходы, направленные на достижение успеха в реализации индустриально-инновационной политики.

1) Связь между уровнем инфраструктурного развития и обрабатывающей промышленностью.

Развитие обрабатывающей промышленности требует опережающего развития общей энергетической, транспортно-логистической, инженерной и, в последнее время, цифровой инфраструктуры.

2) Концентрация на пространственных "точках роста" для формирования специализированных факторов.

Развивающиеся страны проводят политику концентрации ресурсов на отдельных пространственных "точках роста" для создания специализированных факторов производства. Это позволяет добиться агломерационных эффектов и стимулировать развитие конкурентоспособных территориальных кластеров,

повысить инвестиционную привлекательность и создавать критическую массу для появления спроса на инновации и экосистему по их созданию.

3) Система управления индустриально-инновационным развитием.

Страны с развивающейся обрабатывающей промышленностью, а также страны на начальном этапе промышленного развития имеют схожую структуру государственного управления индустриально-инновационным развитием.

Основными элементами структуры являются:



центральный государственный орган, отвечающий за политику по промышленному развитию и торговлю промышленными товарами. В перечень его задач входят разработка политики индустриально-инновационного развития, с учетом социально-экономических приоритетов государства, создание комплексной системы стимулов и мер поддержки для индустриально-инновационных проектов и промышленных кластеров, проведение торговой политики, направленной на создание возможностей для расширения существующих или появления новых производств.



скоординированная система институтов поддержки индустриально-инновационного развития, включающая фонды или агентства промышленного развития.



крупные государственные или национальные частные компании, специально выбранные государством, с полномочиями для привлечения инвестиций и реализации крупных промышленных проектов и создания производств в новых отраслях.

4) Концентрация на экспорте.

Страны с развивающейся обрабатывающей промышленностью делали начальную ставку на развитие экспортных отраслей и комплексную поддержку экспортеров. Во многих случаях рост промышленности был связан с выгодными условиями по доступу к крупным развитым рынкам.

5) Вхождение в глобальные ЦДС.

Практически все страны преследуют схожую цель вхождения в глобальные цепочки добавленной стоимости (далее - ЦДС). Это дает возможность трансфера технологий и увеличивает промышленный потенциал страны.

Одними из основных владельцев и регуляторов глобальных ЦДС являются транснациональные компании (далее - ТНК). Они выбирают страны для своих инвестиций исходя из четырех основных мотивов: доступ к сырью, доступ к крупному внутреннему рынку, доступ к дешевой рабочей силе или доступ к специализированным факторам для повышения эффективности. Поэтому развивающиеся страны уделяют особое внимание созданию ценностных предложений для ТНК, базирующихся на доступе к специализированным факторам, сбалансированным по критерию "цена/качество".

1.6. Цели, задачи и ожидаемые результаты индустриально-инновационного развития

Целью индустриально-инновационного развития на 2020 - 2025 годы является создание условий для стимулирования конкурентоспособности обрабатывающей промышленности Республики Казахстан на внутреннем и внешнем рынках с учетом обязательств Республики Казахстан в рамках членства в международных экономических организациях.

Для достижения этой цели необходимо решение следующих задач.

Задача 1. Углубление индустриализации.

Для углубления индустриализации необходимо достижение критической массы предприятий в обрабатывающей промышленности и увеличение их концентрации в "точках роста". Это позволит в том числе нарастить объемы и номенклатуру производимой продукции, включая товары народного потребления, а также создать пул из новых предприятий-производителей продукции, пользующейся спросом на внешних рынках в реализацию задачи 2.

При повышении производительности труда необходимо сохранить количество работников в обрабатывающем секторе за счет создания рабочих мест на новых производствах, запускаемых в рамках индустриализации.

Задача 2. Расширение объемов производства и номенклатуры обработанных товаров, пользующихся спросом на внешних рынках, с учетом обязательств Республики Казахстан в рамках членства в международных экономических организациях.

Развитие производства товаров обрабатывающей промышленности, пользующихся спросом на внешних рынках, будет происходить в двух направлениях:

1) увеличение номенклатуры товаров, экспортируемых с выявленным сравнительным преимуществом. Это потребует устойчивых объемов экспорта с достижением доли на внешних рынках выше текущей доли Республики Казахстан в общемировом экспорте товаров;

2) повышение "сложности" экспортной корзины. Это будет возможным при превышении индекса продуктовой сложности экспортируемого товара над текущим индексом экономической сложности Республики Казахстан.

Задача 3. Увеличение промышленных мощностей.

В рамках увеличения промышленных мощностей будут приняты меры по стимулированию освоения предприятиями базовых отраслей производства новых видов промышленных полуфабрикатов и комплектующих, предоставления необходимого сырья предприятиям обрабатывающей промышленности.

Ожидаемые результаты индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2025 год:

1. Реальный рост производительности труда в обрабатывающей промышленности в 1,7 раза к уровню 2016 года.

2. Рост объема экспорта обрабатывающей промышленности в 2,3 раза к уровню 2016 года.

3. Повышение Индекса экономической сложности (Гарвард) до 55 места.

4. Реальный рост инвестиции в основной капитал обрабатывающей промышленности в 2 раза к уровню 2016 года.

5. Увеличение количества действующих предприятий на 1000 человек экономически активного населения в 2,3 раза к уровню 2016 года.

2. Основные принципы и общие подходы

2.1. Принципы для проведения индустриально-инновационной политики

Третья программа индустриально-инновационного развития будет сохранять преемственность и базироваться на следующих принципах:

1) Фокус на обрабатывающей промышленности

В соответствии с системой государственного планирования политика индустриально-инновационного развития будет учитывать все горизонтальные политики по созданию бизнес-климата, твердой и "мягкой" общей, цифровой и инновационной инфраструктуры, отраженных в документах первого и второго уровня Системы государственного планирования.

Политика будет носить исключительно вертикальный характер с сохранением фокуса на развитии обрабатывающей промышленности.

Инновационное развитие также будет рассматриваться в контексте данного сектора экономики.

2) Сопряжение индустриально-инновационного и пространственного развития

Усилия будут сосредоточены на развитии специализированных факторов преимущественно в точках пространственного роста для достижения агломерационных эффектов, стимулирующих конкуренцию, увеличение сложности локальных рынков, снижения транзакционных издержек, стимулирование развития конкурентоспособных территориальных кластеров.

Кластерный подход как инструмент повышения конкурентоспособности компаний в регионах должен стать важным направлением в развитии обрабатывающей промышленности и сектора продуктивных услуг. Меры государственной поддержки кластерам помогут направить усилия государства как в качестве адресной помощи отдельным компаниям, так и всему сектору в регионе, исходя из наличия концентрации бизнеса и специализации региона. Данный подход необходимо масштабировать по всей стране.

3) Проактивная роль государства и партнерство с бизнесом

Государство продолжит играть активную роль в развитии обрабатывающей промышленности, с учетом принципов "Yellow Pages" (эффективная защита бизнеса от действий государственных органов, ограничивающих конкуренцию) и отсутствия противоречий с развитием частного сектора. Продолжится прямая поддержка бизнес субъектов обрабатывающей промышленности.

Принимая во внимание практику соседних стран по защите внутренних рынков, государство будет осуществлять дипломатическую поддержку отечественных компаний, в том числе для поддержки экспорта и в случае их дискриминации.

Бизнес-сообщество и государственные органы разделят ответственность за реализацию индустриально-инновационной политики. Это предполагает непосредственное участие бизнес-сообщества в выработке критериев и предоставлении мер поддержки.

4) Преемственность и гибкость

Будут максимально использованы созданные ранее инструменты планирования, реализации и мониторинга индустриально-инновационного развития, предусмотренные в системе государственного планирования, Предпринимательском кодексе и сложившаяся экосистема институтов развития.

Гибкость в реализации политики будет осуществляться через постоянную обратную связь с общественностью и бизнесом, обеспечивать высокую

восприимчивость к изменяющимся условиям, отраженным в сценариях индустриально-инновационного развития.

5) Ориентация на результат

Реализация политики будет ориентирована на достижение конкретных результатов, согласующихся с долгосрочными стратегическими целями развития страны. При этом, субъектам поддержки индустриально-инновационного развития будет предоставлена определенная свобода в выборе наиболее эффективного способа выполнения задач и достижения целевых индикаторов.

Будут обеспечены достаточные объемы финансирования политики индустриально-инновационного развития, на условиях эффективности их использования, для достижения целевых индикаторов.

2.2. Общие подходы

Политика индустриально-инновационного развития будет построена на балансе между прямой и системной поддержкой, с учетом обязательств Республики Казахстан в рамках членства в международных экономических организациях. Подходы определяют критерии и условия для объектов прямой поддержки, выбор решений для развития специализированных факторов, внешнего и внутреннего рынка.

1) Прямая поддержка предприятий

Прямая поддержка бизнес-субъектов будет вестись по трем группам объектов в соответствии с задачами концепции.

Первая группа - "Крепкий тыл";

Вторая группа - "Конкурентоспособные производители";

Третья группа - "Центры тяжести".

Для каждой группы будут выработаны собственные критерии отбора, механизмы взаимодействия с системой индустриально-инновационного развития в рамках разработки ГПИИР 2020 - 2025.

2) Системная поддержка

Системная поддержка будет сконцентрирована на создании специализированных факторов и условий спроса для развития обрабатывающей промышленности в дополнение к прочим горизонтальным программам по улучшению инвестиционного климата, поддержки экспорта, привлечению иностранных инвестиций, решению проблем с высвобождающейся рабочей силой.

Развитие специализированных факторов

В рамках развития специализированных факторов будут приняты меры по расширению доступа предприятий к:

- производственной и цифровой инфраструктуре,
- качественному специализированному человеческому капиталу,
- центрам инноваций и компетенций,
- испытательной и сертификационной инфраструктуре,
- совместным системам продаж, промышленному консалтингу и

инжиниринга.

В рамках третьей программы индустриально-инновационного развития усилия будут сосредоточены на продолжении кластерного подхода для развития региональных производственных систем с учетом сопряженного индустриально-инновационного и пространственного развития.

Государством будут приняты меры по институциональной поддержке функционирования кластеров, а также для реализации кластерных инициатив (проектов).

Для развития обрабатывающей промышленности также активно будут использоваться инструменты технического регулирования и метрологии, в том числе в части расширения испытательных возможностей в обрабатывающей промышленности и создание условий для признания результатов испытаний оценки соответствия на международном уровне.

В рамках реализации программы "Цифровой Казахстан" операторами связи будет обеспечена цифровая инфраструктура с высокоскоростным широкополосным доступом к интернету в местах концентрации промышленных предприятий, специальных экономических и индустриальных зонах в городах республиканского и областного значения. Кроме того, будет проработан вопрос по снижению требований к инвестиционным проектам, направленным на технологическую модернизацию с внедрением элементов Индустрии 4.0 в части собственного финансового участия и снижения ставки финансирования.

Развитие рыночных факторов

Развитие обрабатывающей промышленности будет зависеть от развитости и сложности внутреннего рынка. Необходима разработка горизонтальной торговой политики, направленной на развитие внутренней экосистемы оптовой и розничной торговли, в которой будут сформулированы принципы, подходы и меры для развития доступа к каналам продаж, продвижение и улучшения торговой деятельности. Данная политика должна включать в себя решение задач по облегчению доступа отечественных производителей к розничным каналам

продаж, повышению доверия к результатам казахстанских испытательных лабораторий и сертификационных центров, закупкам государственного сектора.

В рамках дальнейшей политики индустриально-инновационного развития будет предусмотрен ряд инициатив, направленных на развитие внутреннего рынка:

- в рамках регулируемых закупок будут проработаны механизмы, направленные на развитие новых высокотехнологичных производств, привлечение инвестиций и новых технологий, поддержку эффективного внедрения инноваций, а также развитие научно-исследовательской базы Республики Казахстан и ее интеграцию с производственным процессом;

- продолжится работа по развитию центров субконтракции совместно с крупными частными и государственными предприятиями в базовых секторах промышленности;

- продолжится совершенствование системы технического регулирования и стандартизации (расширение практики использования в законодательстве и регулируемых закупках стандартов на основе передовых международных практик, внедрение сервисной модели сопровождения экспорта, создание надежной системы измерений на основе технически совершенных и модернизированных государственных эталонов);

- будут выработаны меры стимулирования по развитию кооперации предприятий обрабатывающей промышленности и базовых отраслей в рамках исполнения контрактов (в т.ч. ЕРС) по регулируемым закупкам.

Обеспечение системного доступа предприятий к внешним рынкам будет осуществляться в соответствии с принятой Национальной экспортной стратегией.

3. Меры по совершенствованию политики индустриально-инновационного развития

3.1. Меры по совершенствованию институциональной среды

Проведение дальнейшей политики индустриально-инновационного развития требует совершенствования институциональной системы в соответствии с тремя принципами: четкая ответственность за результаты, объединение усилий с бизнесом и общественностью на базе четкого разделения ответственности, а также фокус на результат с определенной свободой в выборе инструментов его достижения.

Институциональная основа индустриализации также будет выстроена с учетом устранения дублирующих и излишних функций государственных организаций, передачи отдельных функций в конкурентную среду, в том числе

саморегулируемым организациям, а также делегирования ответственности и обеспечения самостоятельности в принятии решений на наименьшие возможные уровни управления.

Усиление деятельности Комиссии по промышленному развитию

Успешность политики индустриально-инновационного развития будет зависеть от решения межведомственных вопросов для развития обрабатывающей промышленности. Будет усилена работа консультативно-совещательного института - Комиссии по промышленному развитию Республики Казахстан (далее - КПП) - с привлечением представителей бизнеса и общественности. Основной задачей КПП станет подготовка рекомендаций и предложений по:

1) повышению конкурентоспособности обрабатывающей промышленности Республики Казахстан, в том числе путем рассмотрения системных мер по развитию секторов обрабатывающей промышленности, одобренных Координационным советом по форсированному индустриальному развитию Республики Казахстан, с учетом обязательств Республики Казахстан в рамках членства в международных экономических организациях;

2) концептуальным подходам к реализации государственной политики в сфере обрабатывающей промышленности;

3) критериям отбора инвестиционных проектов и согласование условий специальных инвестиционных контрактов для проектов группы "Центры тяжести", с учетом обязательств Республики Казахстан в рамках членства в международных экономических организациях.

Повышение эффективности системы институтов развития

Функционально децентрализованная система институтов развития будет трансформирована в логически выстроенную сеть операторов мер поддержки в зависимости от их характеристик и объектов. Консолидация всех невозвратных финансовых (гранты), возвратных финансовых, нефинансовых и сервисных инструментов по принципу "одного окна" исключит риск возникновения межведомственных разногласий, сократит время принятия решений за счет улучшения коммуникаций и будет способствовать достижению синергетического эффекта при предоставлении пакета мер поддержки.

В целях консолидации невозвратных финансовых (гранты), нефинансовых и сервисных инструментов ведется работа по объединению юридических лиц, определенных национальными институтами в области развития индустрии, местного содержания и технологического развития в единый Центр промышленного развития (далее - ЦПР). ЦПР также станет рабочим

секретариатом КПП и Координационного совета по форсированному индустриальному развитию Республики Казахстан, обеспечивающим единство и согласованность проведения политики индустриализации. Дополнительно, подобная трансформация позволит получить следующие эффекты:

1) создание единого "мозгового центра" в области индустриально-инновационной политики путем слияния аналитических функций, что позволит усилить компетенции в отраслевом развитии, маркетинговых исследованиях внешних и внутренних рынков, технологическом форсайте, развитии внутреннего рынка и системы местных поставщиков;

2) выработка предложений по системным мерам развития секторов обрабатывающей промышленности с участием бизнес-сообщества;

3) более точная настройка требований к безопасности и качества обработанной продукции;

4) оптимизация административных издержек для повышения человеческого потенциала без увеличения штатной численности.

В целях поддержки развития территориальных кластеров на базе ЦПП также будут оказываться следующие меры:

1) информационно-аналитическое сопровождение и государственная поддержка, нацеленная на развитие кооперации и сотрудничества участников;

2) развитие человеческих ресурсов (тренинги, обучение, повышение квалификации);

3) расширение кластера (привлечение иностранных инвесторов, проведение информационно-рекламной кампании);

4) инновационно-технологическое развитие, в том числе стимулирование создания специализированных региональных инжиниринговых организаций;

5) создание инфраструктуры, в том числе на условиях государственно-частного партнерства;

6) стимулирование повышения качества выпускаемой продукции (испытательные базы, лаборатории).

АО НУХ "Байтерек" продолжит выступать оператором всех возвратных финансовых мер поддержки через дочерние компании, в полномочия которого войдет привлечение ресурсов с внешних и внутренних рынков долга и капитала для обеспечения льготного кредитования предприятий обрабатывающей промышленности. Это в свою очередь позволит АО "НУХ "Байтерек" сфокусироваться на повышении финансовой эффективности предоставляемых возвратных инструментов поддержки.

Активное взаимодействие с бизнес-сообществом

Одним из отличий ГПИИР 2020 - 2025 будет являться возможность разделения ответственности с институционально сформированным партнером от бизнес-сообщества в лице НПП "Атамекен". В соответствии с положениями СП 2025 в НПП "Атамекен" будет проработан вопрос консолидирования широкой сервисной поддержки бизнеса путем передачи всех фронтальных функций.

Кроме того, НПП "Атамекен" продолжит выполнять функции "единого окна" по сервисной поддержке участников внешнеэкономической деятельности, что позволит сократить их стоимостные и временные затраты, упростить информационное взаимодействие с государственными органами и институтами развития, повысить прозрачность и предсказуемость бизнес-процессов, связанных с внешнеэкономической деятельностью, обеспечить обратную связь между заинтересованными государственными органами, организациями и экспортерами.

3.2. Меры по повышению инновационной активности предприятий

Стимулирование повышения инновационной активности предприятий обрабатывающей промышленности будет продолжено вокруг элементов инновационной экосистемы и инновационного цикла. Инструменты для развития экосистемы инноваций будут тесно увязаны с развитием кластерных инициатив вокруг университетов и бизнес-инкубаторов.

Продолжится развитие инновационных кластеров - Парк инновационных технологий (г.Алматы) и Назарбаев Университет (г.Астана), для резидентов которых, осуществляющих свою деятельность в области обрабатывающей промышленности, будут предложены специальные инструменты поддержки. В целях создания дополнительных стимулов для увеличения инновационной активности предприятий будет рассмотрена возможность внедрения фискальных стимулов, а также пересмотра правил о неудачных инновациях.

Будет продолжено налаживание международного сотрудничества и выстраивание партнерских отношений с международными организациями в области индустриально-инновационного развития и трансфера технологий.

Одним из значимых направлений в развитии инновационного бизнеса является развитие и стимулирование технологического предпринимательства. В этой связи, будут приняты меры, стимулирующие создание венчурных фондов, которые будут фокусироваться на решении индустриально-инновационных задач (industry based venture funds) в обрабатывающей промышленности.

Вместе с тем, учитывая необходимость создания и развития местных компетенций, являющегося критически важным элементом инновационного бизнеса, будут разработаны инструменты по привлечению игроков стартап-

экосистемы к решению технологических задач и проблем предприятий обрабатывающей промышленности. При этом, с целью притока в страну современных технологий будут выработаны меры по стимулированию рынка услуг технологического брокерства.

Реализация индустриально-инновационной политики "цифровой эпохи" потребует человеческого капитала, отвечающего ее требованиям. В соответствии с Инициативой 1.2 СП 2025 "Обновление содержания программ всех уровней образования" продолжится сотрудничество между уполномоченным органом в области государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности, НПП "Атамекен" и базовыми университетами по приведению программ обучения в соответствии с потребностями промышленности в квалифицированном инженерном составе с устойчивыми навыками в цифровых технологиях. Будет проведена корректировка государственного образовательного заказа путем перераспределения образовательных грантов на направление по технологиям Индустрии 4.0.

Продолжится дальнейшее совершенствование в сфере ТиПО, в том числе обновление учебных программ и передача опыта ТиПО регионов по подготовке востребованных промышленностью специалистов. Региональная система ТиПО станет основой для переобучения высвобождающейся рабочей силы, обеспечивая подготовку по специальностям, востребованным в крупных урбанизированных территориях. Региональные ТиПО будут стремиться к интеграции в развивающиеся кластерные инициативы для поддержки предприятий в подготовке и переподготовке кадров.

Важным фактором, определяющим научно-технологическое развитие обрабатывающей промышленности, будет обеспечение качественной и полноценной взаимосвязи между наукой и бизнесом. В этой связи, будет продолжена работа по стимулированию коммерциализации результатов научной и научно-технической деятельности путем активного взаимодействия научного и бизнес-сообществ.

Будет рассмотрена возможность принятия мер, стимулирующих предприятия обрабатывающей промышленности применять отечественные научные разработки фундаментального и прикладного характера (как собственные, так и сторонних организаций).

ЦПР, в рамках развития кластерных инициатив, будет поддерживать интеграцию локальных университетов в их реализацию. Акцент будет сделан на достижении синергии между бизнесом и университетами по всем аспектам

деятельности: совместное использование лабораторной базы, доступ к сетям трансфера технологий, проведение совместных НИОКР и опытно-промышленных работ.

В рамках реализации Инициативы 2.4 СП 2025 "Стимулирование компаний на обновление оборудования", помимо прямых мер поддержки, в рамках кластерных инициатив, будут предусмотрены создание кластерных центров компетенций, сервисных центров для обслуживания оборудования, а также центров для обмена опытом и информацией, в том числе по развитию компетенций местных поставщиков.

На базе ЦПР будет создан центр компетенций Индустрии 4.0, в задачу которого войдет реализация Инициативы 2.2 СП 2025 "Создание центров компетенций Индустрии 4.0". Центр технологического развития "Intellisense Lab", созданный на базе инновационного кластера "ПИТ", будет реализовывать пилотные проекты и масштабировать инновационные решения и технологии Индустрии 4.0 в отраслях обрабатывающей промышленности. Такие центры компетенций должны стать неотъемлемой частью сервисной инфраструктуры при реализации кластерных инициатив. Они могут быть реализованы как путем создания профильных лабораторий на базе университетов и колледжей, в том числе с использованием принципов ГЧП, так и на базе частных инновационно-активных предприятий.

В рамках реализации Инициатив 2.5 "Стимулирование трансфера технологий", 2.6 "Привлечение технологических брокеров" и 2.18 "Создание стимулов для инновационной деятельности предприятий" СП 2025 ЦПР продолжит развитие сетей трансфера технологий, будет стимулировать привлечение в Казахстан международных и развитие отечественных технологических брокеров, а также стимулировать компании к разработке собственных технологий.

В связи с увеличением важности инновационной деятельности во всех секторах экономики, будет рассмотрена возможность разработки программного документа по развитию инноваций в Республике Казахстан.

3.3. Меры по совершенствованию системы инструментов поддержки ГПИИР 2020 - 2025 будет учитывать принципы финансирования, отраженные в СП 2025, к которым относятся:

- 1) исключение неэффективных и невостребованных мер поддержки;
- 2) снижение бюджетного финансирования для государственных и квазигосударственных предприятий;

3) сокращение финансирования программ поддержки, искажающих рыночные цены и негативно влияющих на развитие частного сектора;

4) преимущественная поддержка проектов, софинансируемых частным сектором, при финансировании из государственных средств.

В рамках ГПИИР 2020 - 2025 продолжится применение всех видов инструментов поддержки, предусмотренных Предпринимательским кодексом Республики Казахстан. Учитывая внутренний и международный опыт проведения индустриально-инновационной политики возможно расширение инструментов поддержки.

Одним из условий получения невозвратных финансовых мер поддержки станет обязательное принятие встречных обязательств и ответственности за их неисполнение со стороны предприятий в рамках критериев ГПИИР 2020 - 2025. Это позволит избежать недобросовестного использования государственных ресурсов, увеличить эффективность государственной поддержки и последующего мониторинга. В то же время, встречные обязательства для получения возвратных финансовых мер поддержки будут учтены в рамках кредитных договоров. Детальный механизм принятия встречных обязательств будет проработан в рамках разработки ГПИИР 2020 - 2025.

Основным инструментом планирования индустриально-инновационной деятельности станет ЕКПТУ, которая будет утверждаться соответствующим решением Правительства РК и являться приоритетом при оказании государственной поддержки предприятиям группы "Крепкий тыл".

Ее разработка и циклическая актуализация будет проводиться ЦПР в тесном сотрудничестве с бизнес-сообществом, по утвержденной уполномоченным органом в области государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности методике. Отбор товаров для ЕКПТУ будет осуществляться в том числе с учетом:

- наличия доступных (с учетом логистических ограничений и ценового диапазона) и достаточных для "эффекта масштаба" внутренних и внешних рынков сбыта;

- возможности освоения в РК, включая наличие конкурентных преимуществ, "схожесть" с существующими конкурентоспособными товарами, либо присутствие частных инвесторов;

- достаточной "сложности" продукта, увеличивающей индекс экономической сложности РК.

Предлагаемые инструменты поддержки будут сгруппированы вокруг трех задач, сформированных в настоящей концепции.

Задача 1 "Углубление индустриализации" и группа предприятий "Крепкий тыл"

"Единым окном" сопровождения и сервисной поддержки выступит НПП "Атамекен", как состоявшийся институт поддержки массового предпринимательства.

НПП "Атамекен" будет вырабатывать критерии и требования к поддержке данной группы предприятий, с учетом актуализации существующего инструмента ЕКПТУ. Региональные представительства НПП "Атамекен" совместно с местными исполнительными органами будут оказывать непосредственную поддержку предприятиям. АО ФРП "Даму" станет ключевым институтом поддержки - оператором возвратных инструментов финансовой поддержки.

Будет продолжено использование долгосрочных и офтейк контрактов в рамках регулируемых закупок для создания новых и развития существующих производств с заключением СИК, соответствующей настоящей Концепции.

Будет продолжено оказание прямой поддержки предприятий за счет инновационных грантов для внедрения продуктовых, процессных, маркетинговых и организационных инноваций при условии достижения целей индустриально-инновационной политики. Требованиями к выдаче этих грантов станут дальнейшее повышение эффективности производственных процессов, расширение и повышение сложности номенклатуры выпускаемой продукции, осуществление мониторинга социально-экономического запроса на региональном, государственном и международном уровнях с целью выявления перспективных направлений применения инновационного потенциала.

Отдельным направлением прямой поддержки предприятий станут гранты для системного внедрения Индустрии 4.0 и цифровой трансформации. Будут предложены инструменты, направленные на возмещение затрат компаний на внедрение международных стандартов Индустрии 4.0 и подготовки кадров с "цифровыми" навыками.

Задача 2 "Расширение объемов производства и номенклатуры обработанных товаров, пользующихся спросом на внешних рынках" и группа предприятий "Конкурентоспособные производители"

"Единым окном" сопровождения и поддержки выступит ЦПР. Предприятия данной группы получают комплексную и синхронизированную поддержку от ЦПР и АО "НУХ Байтерек", с учетом обязательств Республики Казахстан в рамках членства в международных экономических организациях.

Основные инструменты поддержки будут направлены на:

1) увеличение номенклатуры товаров, экспортируемых с выявленным сравнительным преимуществом;

2) повышение "сложности" экспортной корзины.

Для более эффективной финансовой поддержки экспортеров будет рассмотрена возможность расширения продуктов АО "НУХ Байтерек" по финансированию средних компаний.

Для производителей товаров с положительным индексом продуктовой сложности в дополнение к существующим мерам будет предусмотрено прямое грантовое финансирование приобретения оборудования для расширения или технологического обновления производств, при условии соблюдения требований Инициативы 2.7 СП 2025 "Проведение обязательной технологической экспертизы инвестиционных проектов". Кроме того, будет проработан вопрос по субсидированию ставки вознаграждения по торговому финансированию, а также по возмещению затрат на транспортировку и доставку товаров. Среди данной группы будут выбраны бизнес субъекты для реализации Инициативы 2.3 СП 2025 "Создание модельных цифровых фабрик". Для предприятий будет оказана максимальная сервисная, нефинансовая и финансовая поддержка для разработки дорожной карты, реализации и внедрения мероприятий, направленных на создание полноценной цифровой фабрики на принципах Индустрии 4.0.

Задача 3 "Увеличение промышленных мощностей" и группа предприятий "Центры тяжести"

Поддержка данных предприятий будет осуществляться в "ручном" режиме при координации центрального органа, ответственного за обрабатывающую промышленность, и постоянной поддержке ЦПР, с закреплением ответственных проектных менеджеров на весь период реализации проектов.

ЦПР будет создавать совместные проектные команды с национальным институтом в области привлечения инвестиций и постоянной поддержке НПП "Атамекен" по проектам с участием прямых иностранных инвестиций и национальными управляющими холдингами по проектам в рамках инвестиционных полномочий.

В инвестиционный мандат национальных управляющих холдингов будет включена задача по привлечению средств для реализации капиталоемких проектов, которые будут направлены на развитие различных приоритетных секторов экономики, привлекательных и перспективных с коммерческой точки зрения, которые окажут мультипликативный эффект на внутреннюю экономику, стимулируют деятельность частного бизнеса и развитие смежных отраслей

путем со-инвестиций со стратегическими партнерами с соблюдением принципов "Yellow pages". Роль современных высокоэффективных, институтов, преследующих государственные и коммерческие цели, способствующие долгосрочному развитию страны, не вступая в противоречие с развитием частного сектора экономики будет выполнять АО ФНБ "Самрук Казына. Финансовые меры поддержки будут предоставляться дочерними компаниями АО НУХ "Байтерек" за счет микширования привлеченных средств с рынка и государственных средств.

Для подобных проектов возможно предоставление уникальных мер поддержки, за пределами существующей системы, при условии принятия ими дополнительных обязательств при заключении специального инвестиционного контракта, подготовка которого будет осуществляться ЦПР и рассматриваться на КПР.

Для традиционных системообразующих предприятий будет предложен пакет компенсирующих мер, связанных с высвобождением излишней рабочей силы. Уполномоченный орган в области государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности совместно с уполномоченным органом по вопросам занятости населения, местными исполнительными органами и системообразующими предприятиями разработают "Дорожные карты" для решения проблем, связанных с излишком рабочей силы. Данные мероприятия будут проведены в соответствии с реализацией Инициативы 1.17 СП 2025 "Поддержка работников, высвобождаемых в результате модернизации и цифровизации предприятий".

Возможно применение следующих мер поддержки, с разделением ответственности между работодателем и государством:



совместные программы по переселению работников из моногородов в крупные урбанизированные территории;



совместные программы по переобучению высвобождающихся работников;



создание экосистемы локальных поставщиков товаров и услуг для системообразующего предприятия на условиях заключения долгосрочного контракта.

Решение всех трех задач потребует совершенствования системных мер поддержки. Основной упор будет сделан на концентрацию ресурсов и усилий в отдельных пространственных точках роста для дальнейшего развития и создания специализированных факторов.

В развитие Инициативы 2.13 "Обеспечение взаимосвязей локализованных компаний", завершится строительство инфраструктуры всех начатых СЭЗ. Будет проведена ревизия и повторная оценка эффективности существующих СЭЗ, построенных и планируемых к строительству ИЗ по их потенциалу инженерной и цифровой инфраструктуры, количества и качества доступного человеческого капитала и возможностей интеграции в глобальные ЦДС и доступности рынков.

В рамках реализации программы "Цифровой Казахстан" и в развитии Инициативы 2.9 СП 2025 "Развитие информационно-коммуникационной инфраструктуры" будет обеспечен доступ операторами связи к высокоскоростному широкополосному интернету со скоростью не менее 100мбит/сек и уровнем задержки не более 10 мс для предприятий, расположенных в специальных экономических и промышленных зонах в городах республиканского и областного значения. В правила проектирования промышленных зон будет включено требование по высокоскоростному широкополосному доступу.

Будет решен вопрос по созданию правовых условий для обеспечения доступа к радиочастотному спектру предприятиям, включая реализацию совместного доступа по принципу территориального разделения, необходимый для построения внутрикорпоративных сетей промышленного интернета. Должны быть сняты препятствия по упрощению процедур и сокращению сроков выдачи разрешения на ввоз РЭС и ВЧУ до 30 дней (с учетом процедур проверки принадлежности к специальным техническим средствам и средствам криптографической защиты информации).

3.4. Подходы по совершенствованию мер поддержки

Учитывая важность обрабатывающей промышленности для развития экономики в целом, ГПИИР 2020 - 2025 должна иметь достаточную обеспеченность средствами. Финансирование будет обеспечено за счет средств республиканского бюджета, средств, привлеченных национальными холдингами, институтами развития, а также частными инвестициями.

Кроме того, для диверсификации инвестиционных инструментов будут использоваться возможности Международного финансового центра "Астана".

Выделяемые средства будут использованы исключительно на прямые и системные меры поддержки, где прямые меры будут направлены на невозвратные финансовые меры поддержки, а системные меры будут использованы для развития специализированных факторов.

Будет соблюден баланс между финансированием проектов, направленных на увеличение размера обрабатывающей промышленности и расширения номенклатуры товаров.

Распределение финансовых ресурсов между группами предприятий будет определено при разработке ГПИИР 2020 - 2025.

3.5. Меры по организации систем мониторинга, обратной связи и механизмам верификации и актуализации проводимой индустриально-инновационной политики

В реализацию Инициативы 3.8 СП 2025 "Сокращение требований по отчетности и предоставлению информации" и с учетом технологий цифровой эпохи текущий инструмент мониторинга индустриально-инновационной политики (Карта индустриализации и др.) будет трансформирована в Государственную Информационную Систему (далее - ГИС) "Промышленность".

ГИС "Промышленность" будет проработан вопрос включения в себя мониторинга реализации индустриально-инновационной политики на центральном и региональном уровне, по отдельным бизнес-субъектам и по кластерным инициативам. Система будет функционировать на базе ЦПР и предоставлять возможность получения в электронном виде отчетности о реализации отдельных направлений и проектов с государственной поддержкой. ГИС "Промышленность" будет интегрирована с существующими государственными информационными системами ведущими регистрационный, статистический, налоговый, внешнеторговый, лицензионный и другие виды учета бизнес-субъектов. Одним из обязательств при получении мер государственной поддержки будет согласие бизнес-субъектов на подобную интеграцию, что будет закреплено в соответствующих договорах. Это позволит исключить необходимость дополнительной отчетности со стороны бизнес-субъектов.

4. Этапы реализации Концепции

Достижение указанных цели и задач Концепции в указанный период будет обеспечено посредством реализации ГПИИР 2020 - 2025.

5. Перечень нормативных правовых актов, которые будут разработаны для реализации Концепции

Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2020 - 2025 годы и План мероприятий по ее реализации будут утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан.

Примечание: расшифровка аббревиатур:

ЕСИ - Economic Complexity Index (индекс экономической сложности);

РСА - выявленное сравнительное преимущество (Revealed Comparative Advantage);

АПК - агропромышленный комплекс;

БРК - Банк Развития Казахстана;

ВВП - внутренний валовой продукт;

ВДС - валовая добавленная стоимость;

ВЧУ - высокочастотные устройства;

ГИС - государственная информационная система;

ГПИИР 2020 - 2025 - Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2020 - 2025 годы;

ГПФИИР 2010 - 2014 - Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010 - 2014 годы;

ГЧП - государственно-частное партнерство;

ЕАЭС - Евразийский экономический союз;

ЕКПТУ - Единая карта приоритетных товаров и услуг;

ИЗ - индустриальная зона;

КГД МФ - Комитет государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан;

КПР - Комиссия промышленного развития Республики Казахстан;

КС МНЭ - Комитет по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан;

НИОКР - научно-исследовательские и опытно конструкторские работы;

НПП "Атамекен" - Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан;

ОЭСР - Организация экономического сотрудничества и развития;

ПИИ - прямые иностранные инвестиции;

ПИТ - парк инновационных технологий;

РЭС - радиоэлектронные средства;

СИИР 2003-2015 - Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003 - 2015 годы;

СИК - специальный инвестиционный контракт;

СП 2025 - Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года;

СЭЗ - специальная экономическая зона;

ТиПО - техническое и профессиональное образование;

ТНК - транснациональная компания;

ЦДС - цепочка добавленной стоимости;

ЦПР - центр промышленного развития.