

# **ОБЩЕСТВЕННЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СЛУШАНИЯ**

**Промежуточные результаты мониторинга  
соблюдения требований  
законодательства в рамках проекта ОБСЕ**

Нур-Султан  
10 июля 2019

Карагандинский областной Экологический Музей  
Оборина Екатерина, директор по производству  
[www.ecomuseum.kz](http://www.ecomuseum.kz)



# Мониторинг соблюдения требований законодательства при проведении экологический общественных слушаний

- Мониторинг слушаний проводится в течении 2019 г. преимущественно на территории Карагандинско-Темиртауской городской агломерации
- К настоящему времени наблюдатели посетили 15 слушаний
- В настоящем промежуточном обзоре представлены краткие результаты мониторинга 10 слушаний

# ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

- Экологический Кодекс РК
- Правила проведения общественных слушаний. Приказ МООС РК № 135-п, 07 мая 2007, в ред. 08-09-19
- Перечень видов хозяйственной деятельности, проекты которых подлежат вынесению на общественные слушания. Приказ и.о. МЭ энергетики РК 10 июня 2016 года № 240

**подготовка**

**слушаний**

Тема общественных слушаний	Согласование МИО	Объявление в СМИ	Публикация на Интернет-ресурсе МИО		Замеч. 30 до слушан.
			объявл. на двух языках	проект	
1. ОВОС Проект производства по обогащению угля	ДА	ДА	НЕТ	ДА	НЕТ
2. ОВОС Проект строительства внутрикварт. инфраструктуры	НЕТ	НЕТ	НЕТ	ДА	НЕТ
3. ОВОС Проект предприятия по обращению с отходами	ДА	ДА	ДА	ДА	НЕТ
4. ОВОС Проект Замена пылеочистного оборудования	НЕТ	НЕТ	НЕТ	НЕТ	НЕТ
5. ОВОС Проект Замена пылеочистного оборудования	НЕТ	НЕТ	НЕТ	НЕТ	НЕТ

**подготовка**

**слушаний**

Тема общественных слушаний	Согласование МИО	Объявление в СМИ	Публикация на Интернет-ресурсе МИО		Замеч. 30 до слушан.
			объявл. на двух языках	проект	
6. Перевод земель лес.фонда в земли других категорий (дорога)	ДА	ДА	ДА	ДА	НЕТ
7. ОВОС РП Строительство завода по гидрогенизации	НЕТ	НЕТ	НЕТ	НЕТ	НЕТ
8. ОВОС План горных работ добычи угля	ДА	ДА	ДА	ДА	НЕТ
9. ОВОС Программа горных работ. Добыча ОПИ	ДА	ДА	ДА	ДА	НЕТ
10. Перевод земель лес.фонда в земли других категорий (ЛЭП)	ДА	ДА	НЕТ	НЕТ	НЕТ

#	Согласование МИО	Объявление в СМИ	Публикация на Интернет-ресурсе МИО		Замечания общественности до слушаний
			объявл. на двух языках	проект	
1	ДА	ДА	НЕТ	ДА	НЕТ
2	НЕТ	НЕТ	НЕТ	ДА	НЕТ
3	ДА	ДА	ДА	ДА	НЕТ
4	НЕТ	НЕТ	НЕТ	НЕТ	НЕТ
5	НЕТ	НЕТ	НЕТ	НЕТ	НЕТ
6	ДА	ДА	ДА	ДА	НЕТ
7	НЕТ	НЕТ	НЕТ	НЕТ	НЕТ
8	ДА	ДА	ДА	ДА	НЕТ
9	ДА	ДА	ДА	ДА	НЕТ
10	ДА	ДА	НЕТ	НЕТ	НЕТ

# проведение слушаний

Тема общественных слушаний	Регистрация участников	Открытие МИО	Доклад	Обсуждение	Электронная запись МИО	Протокол на портале МИО
1. ОВОС Проект производства по обогащению угля	<b>ДА</b>	<b>ДА</b>	<b>ДА</b>	<b>ДА</b>	<b>ДА</b>	<b>ДА</b>
2. ОВОС Проект строительства внутрикварт. инфраструктуры	<b>слушания не состоялись</b>					
3. ОВОС Проект предприятие по обращению с отходами	<b>ДА</b>	<b>ДА</b>	<b>ДА</b>	<b>ДА</b>	<b>ДА</b>	<b>ДА</b>
4. ОВОС Проект Замена пылеочистного оборудов.	<b>ДА</b>	<b>НЕТ</b>	<b>ДА</b>	<b>ДА</b>	<b>НЕТ</b>	<b>НЕТ</b>
5. ОВОС Проект Замена пылеочистного оборудов.	<b>ДА</b>	<b>НЕТ</b>	<b>ДА</b>	<b>ДА</b>	<b>НЕТ</b>	<b>НЕТ</b>

# проведение слушаний

Тема общественных слушаний	Регистрация участников	Открытие МИО	Доклад	Обсуждение	Электронная запись МИО	Протокол на портале МИО
6. Перевод земель лес.фонда в земли других категорий (дорога)	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	<b>ДА</b> <b>МНЕНИЕ ЗО</b> <b>НЕ УЧТЕНО</b>
7. ОВОС Строительство завода гидрогенизации	ДА	НЕТ	ДА	ДА	НЕТ	НЕТ
8. ОВОС План горных работ добычи угля	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА
9. ОВОС Программа горн. работ. Добыча ОПИ	НЕТ	НЕТ	НЕТ	ДА	НЕТ	НЕТ
10. Перевод земель лес.фонда в земли других категорий (ЛЭП)	ДА	ДА	НЕТ	ДА	ДА	<b>ПРИЗНАНЫ</b> <b>НЕ</b> <b>СОСТОЯВ</b> <b>ШИМСЯ</b>



**проведение слушаний**

#	Регистрация участников	Открытие МИО	Доклад	Обсуждение	Электронная запись МИО	Протокол на портале МИО
1	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА
2	слушания не состоялись					
3	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА
4	ДА	НЕТ	ДА	ДА	НЕТ	НЕТ
5	ДА	НЕТ	ДА	ДА	НЕТ	НЕТ
6	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА
						МНЕНИЕ 30 НЕ УЧТЕНО
7	ДА	НЕТ	ДА	ДА	НЕТ	НЕТ
8	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА	ДА
9	НЕТ	НЕТ	НЕТ	ДА	НЕТ	НЕТ
10	ДА	ДА	НЕТ	ДА	ДА	ПРИЗНАНЫ НЕ СОСТОЯВШИМИСЯ

# ТИПИЧНЫЕ НАРУШЕНИЯ

- **Слушания организуют не МИО в толковании Экокодекса – «местные исполнительные органы областей и городов республиканского подчинения», но любые другие – акиматы районов, городов областного подчинения, сел, сельских округов и др.**
- **МИО:**
  - не открывают слушания
  - не организуют и не проводят выбор председателя
  - не ведут электронную запись слушаний
  - не включают замечания общественности в протоколы
  - не публикуют объявления, материалы проекта и протоколы на портале
  - не привлекают заинтересованные государственные органы

# НЕТИПИЧНЫЕ и даже НЕ «НАРУШЕНИЯ»! НИЗКОЕ КАЧЕСТВО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

- Слушания только при «государственной экологической экспертизе»! (ЭК РК, ст.20, п.4 организуют общественные слушания при проведении государственной экологической экспертизы)
- Место реализации проекта, место публикации объявления о слушаниях и место их проведения могут быть на расстоянии нескольких сотен км друг от друга!
- Заинтересованная общественность состоит из «организованных» работников предприятия
- Ведение формальных протоколов «заслушали»- «одобрили»

# **НЕТИПИЧНЫЕ и даже НЕ «НАРУШЕНИЯ»!**

## **НИЗКОЕ КАЧЕСТВО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

- **МИО проводят слушания ТОЛЬКО по предприятиям из перечня**
- **Слушания которых не будет:**
  - **Арсенал боеприпасов на 30 000 тонн**
  - **Вырубка 130 деревьев на вашей улице или 1000 деревьев в городском парке**
  - **Завод по производству боеприпасов**
  - **Полигон опасных химических отходов до 10 тонн в день (до 25 000 тонн)**
  - **Птицефабрика на 10000 кур**
  - **Радиохимический завод по производству изотопных смесей**
  - **Установка по сжиганию 3 тонн отходов в час**
  - **Полигон отходов – 10 тонн в день**

# **НЕТИПИЧНЫЕ и даже НЕ «НАРУШЕНИЯ»! НИЗКОЕ КАЧЕСТВО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

- **МИО соблюдают ТОЛЬКО ОДИН ПУНКТ Правил – «слушания считаются состоявшимися при обязательном участии представителей, указанных в подпунктах 1), 2) пункта 4 настоящих Правил. «4. Участниками общественных слушаний являются: 1) заинтересованная общественность; 2) местный исполнительный орган;»**

-

# **ПЕРВИЧНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОВЫШЕНИЮ КАЧЕСТВА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

- Перечень видов деятельности – обязательный, но не исключаящий!**
- Четкие и обязательные требования и критерии к «состоявшимся слушаниям»**
- Требования к разморасположению мест реализации деятельности, публикации объявлений и проведения слушаний**
- Однозначное понятие «организации слушаний»**
- Критерии заинтересованной общественности**
- Обязательность участия государственных органов**
- Возможность инициирования слушаний общественностью**

# ПЕРВИЧНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ПОВЫШЕНИЮ КАЧЕСТВА УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

- Консолидация всех объявлений и материалов слушаний на одном портале министерства экологии или Egov.kz
- Разработка процедуры «участия в принятии решений» – экспертные советы в ходе экспертизы и др.
- Передача «организации» слушаний в конкурентную среду некоммерческих организаций через соцзаказ
- Создание электронной госуслуги «проведение слушаний» с разработкой стандарта и регламента
- Разработка и внедрение механизмов участия общественности

# БЛАГОДАРИМ ЗА ВНИМАНИЕ!

Директор по производству, инженер-эколог

Оборина Катерина, [katya.oborina@ecomuseum.kz](mailto:katya.oborina@ecomuseum.kz)

Директор по развитию

---

Калмыков Дмитрий, [dima.kalmykov@ecomuseum.kz](mailto:dima.kalmykov@ecomuseum.kz)

Карагандинский областной Экологический Музей

+7 (7212) 50-43-61(62), т/ф. +7 (7212) 41-33-44

[www.ecomuseum.kz](http://www.ecomuseum.kz)

