



# **Руководящие принципы для Орхусских центров**

ноябрь 2009г.

Справочный документ по стратегическим задачам, структуре и деятельности Орхусских центров, работающих при поддержке ОБСЕ.

**Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ**



**Подготовлено  
Робертом Аткинсоном и Вадимом Ни**

Роберт Аткинсон  
Старший советник,  
Prospect C&S s.a.,  
Бельгия

[R.Atkinson@prospect-cs.be](mailto:R.Atkinson@prospect-cs.be)

Вадим Ни  
Исполнительный директор,  
офис «Law and Environment Eurasia  
Partnership» в Казахстане

[vadimnee@mail.ru](mailto:vadimnee@mail.ru)

Подготовлено при финансовой поддержке Инициативы ENVSEC  
Использованные материалы указаны в Приложении VII «Библиография»

Бюро Координатора экономической и экологической  
деятельности ОБСЕ  
Секретариат ОБСЕ  
Wallnerstrasse 6, A-1010 Vienna, Austria  
Тел.: +43 1 514 36-6610  
Факс: +43 1514 36-6251  
E-mail: [pm-ceeaa@osce.org](mailto:pm-ceeaa@osce.org)  
Вена, май 2009 г.  
**[osce.org/eea](http://osce.org/eea)**

Данный документ не является консенсусным.

## СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ	СТРАНИЦА
<b>Обзор и введение</b>	4
<i>Вводная информация о подготовке Руководящих принципов</i>	4
<i>Цель и сфера применения Руководящих принципов</i>	5
<i>Структура и порядок использования Руководящих принципов</i>	6
<i>Орхусские центры и перспективы их дальнейшего развития</i>	7
<b>Руководящие принципы</b>	14
<b>1. Институциональные вопросы</b>	14
<i>1.1 Роль и функции Орхусских центров (миссия, концепция развития и ценности)</i>	14
<i>1.2 Возможные варианты статуса и институционального построения Орхусского центра</i>	17
<i>1.3 Принципы организации</i>	20
<i>1.4 Организационная структура и система управления Орхусских центров</i>	23
<i>1.5 Роль различных заинтересованных сторон</i>	25
<b>2. Программа и деятельность</b>	31
<i>2.1 Общая стратегия</i>	31
<i>2.2 Принцип доступа к информации</i>	32
<i>2.3 Принцип участия общественности</i>	38
<i>2.4 Принцип доступа к правосудию</i>	44
<i>2.5 Возможное участие в процедурах Орхусской конвенции</i>	48
<i>2.6. Продвижение протокола РВПЗ</i>	52
<i>2.7 Усилия по осуществлению принципов Орхусской конвенции, лежащих за пределами непосредственной сферы ее применения</i>	54
<i>2.8 Дорожная карта для Орхусских центров</i>	60
<b>3. Измерение воздействия: мониторинг и оценка</b>	62
<b>4. Потребности в ресурсах и развитии</b>	70
<i>4.1 Кадровое обеспечение</i>	71
<i>4.2 Инфраструктура</i>	74
<i>4.3 Финансовые ресурсы и потребности</i>	75
<b>5. Коммуникация: информационно-пропагандистская</b>	78

<b>деятельность и работа в сети</b>	<b>80</b>
5.1 Заинтересованные стороны и их взаимодействие	
5.2 Сеть Орхусских центров	<b>80</b>

## **Приложения**

<i>I</i>	<i>Краткое изложение содержания Руководящих принципов</i>	<b>84</b>
<i>II</i>	<i>Дорожная карта для Орхусских центров</i>	<b>103</b>
<i>III</i>	<i>Измерение результатов воздействия: мониторинг, механизм отчетности и критерии оценки</i>	<b>115</b>
<i>IV</i>	<i>Коммуникации: информационно–пропагандистская деятельность и работа в сети</i>	<b>118</b>
<i>V</i>	<i>Ресурсный план: кадровое обеспечение и потребности инфраструктуры</i>	<b>125</b>
<i>VI</i>	<i>План устойчивого развития: финансовая стратегия и финансовые механизмы</i>	<b>132</b>
	<b>Библиография</b>	<b>138</b>
	<b>Список сокращений</b>	<b>142</b>

## **Перечень таблиц**

<b>№</b>	<b>Название</b>	<b>страница</b>
1	<i>Два основных вида институционального устройства</i>	8
2	<i>Географическая направленность</i>	8
3	<i>Предлагаемые уровни деятельности Орхусских центров</i>	9
4	<i>Размеры центра по численности персонала</i>	24
5	<i>Возможные виды деятельности и услуг: ст. 4 Конвенции</i>	33
6	<i>Возможные виды деятельности и услуг: ст.5 Конвенции</i>	34
7	<i>Возможные виды деятельности и услуг: ст.6 Конвенции</i>	38
8	<i>Возможные виды деятельности и услуг: ст.7 Конвенции</i>	40
9	<i>Возможные виды деятельности и услуг: ст. 8 Конвенции</i>	41
10	<i>Возможные виды деятельности и услуг: ст. 9 Конвенции</i>	45
11	<i>МЭС и возможная роль Орхусских центров</i>	55
12	<i>Предлагаемые базовые показатели воздействия для Орхусских центров</i>	63
13	<i>Основные потребности инфраструктуры Орхусского центра</i>	74

## Обзор и введение

*“... для претворения в жизнь этих целей были созданы такие новые общественные институты, как «Орхусские центры», учрежденные в нескольких странах”.* Из приветственного слова Генерального секретаря ООН Кофи Аннана на втором Совещании Сторон Орхусской конвенции в Алматы.

---

### ***Вводная информация о подготовке Руководящих принципов***

Начиная с 2002г. Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ (БКЭЭД), а также полевые офисы ОБСЕ оказывают постоянное содействие в создании и функционировании Орхусских центров (в дальнейшем именуемых Центрами) и Центров общественной экологической информации (ЦОЭИ) в странах Юго-Восточной и Восточной Европы, на Кавказе и в регионе Центральной Азии. По состоянию на март 2009г. ОБСЕ способствовало созданию Центров в семи странах.<sup>1</sup> Некоторые из этих центров получили поддержку со стороны Инициативы «Окружающая среда и безопасность» (ENVSEC), являющейся партнерством между ОБСЕ, Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Программой развития ООН (ПРООН), Европейской экономической комиссией ООН (ЕЭК ООН), Региональным экологическим центром для стран Центральной и Восточной Европы (РЭЦ), а также Организацией Североатлантического договора (НАТО) (в качестве ассоциированного партнера).

Орхусские центры доказали свою значимость в качестве важного инструмента для рассмотрения и решения проблем, связанных с окружающей средой и безопасностью. Наблюдающийся растущий интерес и потребность в дальнейшем укреплении «Орхусского портфеля» ОБСЕ являются свидетельством успешной работы Центров и иных усилий ОБСЕ, связанных с Орхусскими центрами. ОБСЕ/БКЭЭД дала поручение подготовить независимую оценку Орхусских центров/ЦОЭИ<sup>2</sup>. Общей целью этой оценки являлось *“генерирование знаний из опыта работы Орхусских центров по повышению осведомленности общественности об экологических проблемах, а также продвижению участия заинтересованных сторон в принятии решений по экологическим вопросам”.*

Оценка проводилась в период с 14 апреля по 13 июня 2008 г. и представляла собой *«скорее изучение полезных уроков и опыт прогнозирования, нежели собственно оценку полученных результатов».* В докладе была представлена информация о характере, объемах и, где это представлялось возможным, воздействии результатов деятельности Орхусских центров. В нем отмечалось, что институциональное устройство и структура управления этих центров и ЦОЭИ различаются от страны к стране и даже внутри конкретной страны. Кроме того, были затронуты вопросы устойчивого функционирования и взаимоотношений заинтересованных сторон.

---

<sup>1</sup> Албания, Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Кыргызстан и Таджикистан. В ближайшем будущем предполагается открытие Центра в Казахстане.

<sup>2</sup> Дмитро Скрыльников, (2008 г. – неопубликованный доклад) Независимая оценка деятельности Орхусских центров и Центров общественной экологической информации. 54 стр.

Были разработаны и представлены некоторые конкретные рекомендации относительно совершенствования деятельности ОБСЕ по оказанию содействия в осуществлении Орхусской конвенции, а также роли и функций Центров в будущем. Они включали ряд рекомендаций по оптимизации деятельности Центров и уточнению понимания заинтересованными сторонами роли, задач, предоставляемых услуг и конкретной деятельности Центров.

Одной из настоятельных рекомендаций явилась необходимость разработки набора Руководящих принципов для Орхусских центров (в дальнейшем именуемых Руководящими принципами) в целях обеспечения руководства стратегической направленностью, институциональным устройством и деятельностью Центров, а также достижения единого понимания всеми заинтересованными сторонами роли Центров. В этих целях было предложено разработать Руководящие принципы, которые бы охватывали следующие вопросы:

- *“определение предназначения Орхусского центра;*
- *общее описание его основных функций;*
- *описание видов предоставляемых услуг;*
- *виды предполагаемой деятельности;*
- *привлечение заинтересованных сторон, определение их роли и обязанностей;*
- *варианты институционального устройства;*
- *кадровое обеспечение;*
- *возможные механизмы финансирования”.*

К работе были привлечены два консультанта<sup>3</sup>, которые занимались подготовкой данных Руководящих принципов в период с 22 января по 3 апреля 2009 г. Этот процесс включал консультации с ОБСЕ, ЕЭК ООН, государственными и неправительственными заинтересованными сторонами, а также с руководителями Орхусских центров в выбранных странах, равно как работу с документами и посещение выбранных стран (Албания, Армения и Таджикистан). На совещании по Орхусским центрам, состоявшемся в Вене 22-23 января 2009 г., обсуждались различные вопросы, касающиеся содержания Руководящих принципов. Результаты этого совещания также учтены в данных Руководящих принципах и подкрепляют круг полномочий, установленный ОБСЕ для разработки Руководящих принципов.

---

### ***Цель и сфера применения Руководящих принципов***

Данные Руководящие принципы для Орхусских центров подготовлены в целях повышения эффективности и оптимизации работы Орхусских центров, обеспечения руководства стратегической направленностью, институциональным устройством и деятельностью Центров и, посредством этого, обеспечения общего понимания всеми заинтересованными сторонами роли Центров. Таким образом, следует отметить, что Руководящие принципы служат широким целям и

---

<sup>3</sup> Роберт Аткинсон, Старший советник, Prospect C&S, Бельгия и Вадим Ни, Исполнительный директор, офис «Law and Environment Eurasia Partnership» в Казахстане

предназначены для содействия укреплению «Орхусского портфеля» ОБСЕ. Вместе с тем, они должны быть достаточно гибкими и учитывать национальные особенности, местные условия и региональные приоритеты.

Они не только отражают выводы и рекомендации независимой оценки Орхусских центров, но также и рекомендации, содержащиеся в Рижской декларации и Стратегическом плане действий Орхусской конвенции (2009-2014 гг.). Политика, процедуры, практика и процессы, предлагаемые ими, касаются в основном тех областей и вопросов, которые были признаны основополагающими для этой цели. Таким образом, Руководство создавалось, прежде всего, для самих Орхусских центров, соответствующих государственных учреждений, ОБСЕ/БКЭЭД и полевых офисов, а также для ряда международных, национальных и местных заинтересованных сторон, оказывающих содействие выполнению Орхусской конвенции через Орхусские центры.

---

### ***Структура и порядок использования Руководящих принципов***

Поскольку Орхусские центры во многих отношениях отличаются друг от друга, и в то же время все они охватывают широкий диапазон тематических сфер и видов деятельности, настоящие Руководящие принципы носят общий характер и позволяют Центрам пользоваться ими, приспосабливая к конкретным условиям. Таким образом, Руководящие принципы следует рассматривать в качестве рабочего инструмента и справочного документа, рассматривающего основные сферы деятельности и оперативной работы Орхусских центров и служащего в качестве руководящих принципов для руководителей и советов Центров.

Основное содержание Руководящих принципов приводится в основном разделе Руководящих принципов, причем каждый руководящий принцип указывается в названии раздела и выделяется жирным шрифтом, а различные примечания приводятся в последующих текстовых блоках (сводный перечень Руководящих принципов содержится в Приложении 1). Документ состоит из пяти основных разделов, в которых рассматриваются различные аспекты институционального устройства, программа, деятельность и устойчивое развитие Орхусских центров. В общей сложности, разработано 72 конкретных Руководящих принципа по следующей тематике:

:

- Институциональные вопросы (25);
- Программа и виды деятельности (35);
- Измерение воздействия: мониторинг и оценка (5);
- Потребности в ресурсах и развитии (4);
- Коммуникации: информационно-пропагандистская деятельность и работа в сети (3).

Раздел 1 посвящен институциональной основе и устройству Орхусских центров. Он дает рекомендации относительно концепции деятельности, миссии и ценностей

Центров, а также рассматривает варианты возможного статуса, институционального устройства, организационных принципов и структур. Кроме того, исследуются вопросы взаимоотношений с различными заинтересованными сторонами.

Раздел 2 содержит Руководящие принципы программы и деятельности Центров и предлагает всеобъемлющую стратегию работы по осуществлению каждого из принципов Конвенции. Кроме того, в разделе 2 обсуждается дополнительная деятельность, связанная с их выполнением, и разрабатывается Дорожная карта для Орхусских центров.

Раздел 3 предлагает методы измерения воздействия деятельности Орхусских центров посредством мониторинга и оценки.

В Разделе 4 «Потребности в ресурсах и развитии» исследуются вопросы устойчивого развития Центров и приводятся способы оценки и решения различных ресурсных потребностей, таких, как кадровое обеспечение, потребности в инфраструктурных и финансовых ресурсах.

Наконец, в разделе 5 рассматриваются аспекты коммуникации и сетевой работы и описывается, в частности, разработка корпоративного коммуникационного плана.

Дополнительные вспомогательные документы, источники и конкретные примеры можно найти в разделе «Приложения». Данные приложения либо непосредственно связаны с текстом Руководящих принципов, либо служат их наглядной иллюстрацией и требуют специального рассмотрения каждым конкретным Центром.

---

### ***Орхусские центры и перспективы их дальнейшего развития***

*“они действительно различны, различны по истории создания и институциональному устройству”*. Дмитро Скрыльников, автор доклада о независимой оценке Орхусских центров, Вена, 22 января 2009 г.

Основной вывод доклада 2008 года о независимой оценке Орхусских центров, состоит в том, что существуют различные типы Орхусских центров. Они могут быть классифицированы на основе разнообразных подходов, учитывающих такие критерии, как местонахождение, институциональное устройство и уровень поддержки со стороны правительства. Доклад по оценке подразделяет существующие Центры на три группы в зависимости от места их размещения:

1. Центр, созданный на базе министерства охраны окружающей среды (агентства по охране окружающей среды или другого соответствующего учреждения);
2. Центр на базе НПО;
3. Центр как проект ОБСЕ.

Из 22 Орхусских центров, деятельность которых была проанализирована в ходе подготовки доклада по независимой оценке, 14 могут быть отнесены к группе институционального устройства на основе государственных структур, 6 созданы на базе НПО и 2 – в рамках проектов. В большинстве Центров оплата труда сотрудников производится из фондов ОБСЕ, и только 4 из 21 Центра финансируются соответствующими министерствами по охране окружающей среды.

Рассматриваемые Руководящие принципы касаются существующих и новых Орхусских центров, а также Центров общественной экологической информации, включая Центры, базирующиеся в государственных и неправительственных организациях, как на национальном, так и на региональном уровнях.

Для целей рассматриваемых Руководящих принципов была разработана дополнительная классификация Орхусских центров, основанная на следующих критериях: (1) институциональное устройство (2) географическая направленность деятельности (3) уровень работы.

(1) институциональное устройство

*Таблица 1: Два основных типа институционального устройства.*

Тип	Описание
государственный	Создан на базе государственных учреждений (центральных или региональных) и осуществляет деятельность силами государственных служащих в рамках государственных структур
на базе НПО	Создан на базе существующего или нового НПО и работает с привлечением активистов НПО. Независим от государственных структур.

Другим принципом классификации является географическая направленность (иначе, сфера приложения деятельности), поскольку он определяет уровень, на котором функционируют Центры и, таким образом, устанавливает некоторые возможные направления работы и круг полномочий Центров. Существует два основных уровня:

(2) Географическая направленность:

*Таблица 2: Географическая направленность*

Географическая направленность	Описание
Национальный ОЦ	Работает с национальным правительством по выполнению положений Орхусской конвенции внутри страны. Стремится в своей деятельности представлять интересы всей страны. Некоторые из них могут исполнять определенные функции уполномоченного национального органа по выполнению Орхусской конвенции

Региональный ОЦ	Работает в рамках региона (административного или определенного в соответствии с культурным укладом) в сотрудничестве с местной администрацией. Сосредоточивает внимание в основном на проблемах доступа к информации, участия общественности в процессе принятия решений и оказания содействия в доступе к правосудию на местном уровне.
--------------------	--

(3) Уровень деятельности:

Третьим критерием классификации Орхусских центров (при всей их несомненной взаимосвязанности) является тематическая направленность и уровень (или сложность) деятельности. Предлагаемое разграничение уровней может быть представлено следующим образом:

Таблица 3: Предлагаемые уровни работы Орхусских центров

тематика	Уровень 1	Уровень 2	Уровень 3
Доступ к информации (пассивный)	<p><b>Ip1.1.</b> Работает с запросами общественности на получение информации, находящейся в распоряжении Центра.</p> <p><b>Ip1.2.</b> Выступает в качестве центра общественного доступа и хранилища национальной и местной экологической информации.</p> <p><b>Ip1.3.</b> Предоставляет общественности консультации об имеющихся источниках экологической информации, системе государственных учреждений, располагающих подобной информацией, а также оказывает консультации по составлению запросов.</p>	<p><b>Ip2.1.</b> Анализирует национальное законодательство и практику рассмотрения запросов общественности на получение экологической информации.</p> <p><b>Ip2.2.</b> Проводит обучение для представителей государственных учреждений по ознакомлению с процедурами работы с запросами общественности на получение экологической информации.</p> <p><b>Ip2.3.</b> Проводит обучающие мероприятия для представителей гражданского общества по вопросам доступа к информации.</p> <p><b>Ip2.4.</b> Осуществляет пилотные проекты, касающиеся облегчения доступа к определенным видам экологической информации.</p>	<p><b>Ip3.1.</b> Оказывает помощь в усилении законодательства, регулирующего процедуры работы с запросами на получение информации и доступ общественности к экологической информации</p> <p><b>Ip3.2.</b> Осуществляет руководство по выполнению положений Конвенции, требований национального законодательства, касающегося запросов общественности на получение экологической информации.</p>
Доступ к информации (активный)	<p><b>Ia1.1.</b> Анализирует потребности общественности в</p>	<p><b>Ia2.1.</b> Обеспечивает руководство при планировании и</p>	<p><b>Ia.3.1.</b> Оказывает содействие в совершенствовании/разработке законодательства,</p>

	<p>экологической информации.</p> <p><b>Ia1.2.</b> Содействует доступу к имеющейся экологической информации посредством различных инструментов.</p> <p><b>Ia1.3.</b> Подготавливает списки, каталоги (регистры) экологической информации.</p> <p><b>Ia1.4.</b> Оказывает консультационные услуги по существующим источникам экологической информации.</p> <p><b>Ia1.5.</b> Выпускает регулярные и тематические публикации по вопросам окружающей среды, предназначенные для широкой аудитории</p> <p><b>Ia1.6.</b> Открывает, обслуживает и обновляет веб-сайт Центра. Размещает на подобных веб-сайтах национальные или региональные доклады о состоянии окружающей среды, а также различные международные, национальные и местные законодательные и программные документы.</p> <p><b>Ia1.7.</b> Открывает вспомогательные библиотеки Центров, содержащие документы по экологическим проблемам.</p>	<p>проведении мероприятий по распространению экологической информации различными государственными структурами.</p> <p><b>Ia2.2.</b> Создает различные электронные базы экологических данных, доступные для общественности.</p> <p><b>Ia2.3.</b> Содействует доступу общественности к экологической информации посредством веб-сайтов государственных органов по охране окружающей среды.</p>	<p>касающегося сбора, обмена, хранения и активного распространения экологической информации государственными структурами.</p> <p><b>Ia3.2.</b> Способствует развитию добровольных или обязательных систем экологической маркировки продуктов, услуг, процессов и технологий.</p> <p><b>Ia3.3.</b> Проводит разъяснительную работу среди потребителей относительно добровольной и/или обязательной экологической маркировки.</p> <p><b>Ia3.4.</b> Оказывает содействие ратификации и выполнению Протокола РВПЗ, касающегося регистров.</p> <p><b>Ia3.5.</b> Предоставляет информацию о промышленном загрязнении и способствует повышению осведомленности о регистрах РВПЗ.</p>
<b>Участие общественности</b>	<p><b>P1.1.</b> Разрабатывает руководящие документы для государственных органов и разработчиков по процедурам участия общественности.</p> <p><b>P1.2</b> Содействует оповещению в кратчайший срок заинтересованной</p>	<p><b>P2.1.</b> Проводит обучение по совершенствованию навыков фасилитации и планированию диалогов для государственных учреждений, местных администраций, НПО, деловых кругов и инвесторов.</p> <p><b>P2.2.</b> Продвигает практику участия</p>	<p><b>P3.1.</b> Оказывает содействие в совершенствовании процедур участия общественности в рамках положений по ОВОС и МКОНСР.</p> <p><b>P3.2.</b> Продвигает процессы ОВОС, предлагая услуги по распространению информации и предоставлению платформ для участия общественности.</p> <p><b>P3.3.</b> Организует и проводит публичные слушания,</p>

	<p>общественности о процессе принятия решений (в особенности региональные и местные Центры).</p> <p><b>P1.3.</b> Предоставляет заинтересованной общественности консультации по получению информации о процессах принятия решений и существующих точках зрения.</p> <p><b>P1.4.</b> Поддерживает проведение стратегической экологической оценки (СЭО) и распространяет примеры наилучшей практики ее проведения.</p> <p><b>P1.5</b> Предоставляет платформу для участия в процессе планирования в сфере окружающей среды и устойчивого развития на национальном и местном уровнях.</p>	<p>общественности в процессе принятия решений по планируемой деятельности, включая организацию публичных слушаний.</p> <p><b>P2.3.</b> Консультирует возможных заявителей о способах выявления заинтересованных групп общественности.</p> <p><b>P2.4.</b> Консультирует соответствующие государственные структуры по существующим подходам к регистрации замечаний и предложений общественности, а также по ведению протоколов публичных слушаний.</p> <p><b>P2.5.</b> Содействует общественности в получении информации о решениях и размещает тексты на своем веб-сайте. Информировать общественность о результатах оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС).</p> <p><b>P2.6</b> Способствует вовлечению общественности в обсуждение стратегических решений по экологическим проблемам, принятых национальной или местной администрацией; совершенствует механизм оповещения.</p>	<p>собирает письменные предложения общественности.</p> <p><b>P3.4.</b> Содействует ратификации Алматинской поправки по ГМО к Орхусской конвенции.</p> <p><b>P3.5.</b> Оказывает поддержку в совершенствовании законодательства, регулирующего участие общественности в процессе принятия стратегических решений по экологическим проблемам.</p> <p><b>P3.6.</b> Составляет руководящие документы по процедурам участия общественности в процессе принятия стратегических экологических решений.</p> <p><b>P3.7.</b> Организует общественные дискуссии по проектам законов, связанных с вопросами окружающей среды, включая публичные слушания.</p>
<p><b>Доступ к правосудию</b></p>	<p><b>J1.1.</b> Предоставляет информацию и оказывает содействие общественности по вопросам судебных процедур и возможностей административных или судебных апелляций.</p> <p><b>J1.2.</b> Создает и предоставляет базу данных по судебным решениям в отношении</p>	<p><b>J2.1.</b> Организует обучающие семинары для судей, работников прокуратуры, представителей исполнительной власти по вопросам доступа к судебным делам, случаям, касающимся нарушения прав на участие общественности в процессе принятия</p>	<p><b>J3.1.</b> Оказывает содействие в совершенствовании процедур рассмотрения, касающихся нарушений прав общественности на доступ к экологической информации.</p> <p><b>J3.2.</b> Оказывает помощь или координирует проведение юридических консультаций для организаций гражданского общества или отдельных лиц по экологическим правам, включая право на доступ к</p>

	экологических дел.	<p>решений; а также по вопросам доступа к правосудию в соответствии с пунктом 3 Статьи 9 Орхусской конвенции.</p> <p><b>J2.2.</b> Способствует совершенствованию процедур доступа к правосудию в случаях, касающихся нарушения прав на участие общественности в процессе принятия решений.</p> <p><b>J2.3.</b> Оказывает содействие в определении стандартов, применимых к процедурам рассмотрения, использования средств правовой защиты, расходов, связанных с их использованием, а также с оформлением письменных решений.</p> <p><b>J2.4.</b> Предоставляет механизмы содействия, такие, в частности, как поддержка юристов-правозащитников, предоставление списка юристов, а также выполнение функций бесплатных юридических консультаций.</p>	правосудию.
<b>Процедуры Орхусской конвенции</b>	<p><b>C1.1.</b> Оказывает поддержку и вносит вклад в подготовку национальных докладов об осуществлении.</p> <p><b>C1.2.</b> Принимает активное участие в предоставлении информации ИКМ национального узла</p>	<p><b>C2.1.</b> Центр оказывает содействие участию общественности в подготовке национальных докладов об осуществлении.</p> <p><b>C2.2.</b> Центр участвует в рассмотрению докладов по соблюдению и повышает осведомленность общественности о механизме соблюдения.</p> <p><b>C2.3.</b> Оказывает информационную поддержку ИКМ национального узла.</p>	<p><b>C3.1.</b> Центр составляет национальные доклады об осуществлении.</p> <p><b>C3.2.</b> Содействует выполнению решений Комитета по соблюдению.</p> <p><b>C3.3.</b> Центр, уполномоченный выполнять функции национального узла для ИКМ.</p> <p><b>C3.4.</b> Предоставляет услуги, связанные с экологическими правами общественности по другим МЭС.</p>

Предлагаемые здесь виды работы могут быть использованы не только для определения задачи, над обеспечением реализации которой работает Центр, но также и для определения уровня сложности деятельности Центров. Для уточнения

своей фактической роли и функций, а также в целях побуждения к дискуссии о путях дальнейшего развития, Орхусским центрам рекомендуется проводить соответствующие всесторонние обсуждения, основанные на материале вышеприведенной таблицы.

## Руководящие принципы

*“Орхусские центры являются связующим звеном между благими намерениями и достижением результатов. Они выступают в качестве передового отряда Конвенции”.* Джереми Уэйтс, Секретариат Орхусской конвенции, ЕЭК ООН, Вена, 22 января 2009г.

---

### 1. Институциональные вопросы

---

#### 1.1 Роль и функции Орхусских центров (миссия, концепция развития и ценности)

Для того чтобы определить роль и задачи Орхусских центров, важно начать с изложения основной цели. Их легче всего определить путем выработки стратегических рамок деятельности Центров, которые включали бы концепцию развития, миссию и ценности. Ниже приводится возможная модель стратегических рамок, в которую Орхусские центры могут внести изменения.

**1.1. Руководящий принцип: Общие стратегические рамки.** Все Орхусские центры должны разработать стратегические рамки, включающие концепцию развития, миссию и шкалу ценностей, а также описание организационной структуры. Несмотря на имеющиеся различия, проистекающие из различного институционального устройства, в целом они должны носить сходный характер.

Примеры стратегических рамок:

#### Концепция развития

Концепция развития [название] Орхусского центра должна стать важнейшим моментом в обеспечении повсеместного выполнения положений Орхусской конвенции в повседневной деятельности государственных структур и более широких кругов [страна/местонахождение]. Таким образом, Центр должен:

- Способствовать продвижению демократически ориентированных ценностей и практик в сфере охраны окружающей среды
- Выступать за большую прозрачность и подотчетность во всех сферах управления
- Улучшать состояние окружающей среды
- Содействовать защите права каждой личности, нынешнего и будущих поколений, жить в благоприятной для его здоровья и благосостояния окружающей среде.

## Миссия

Миссией [название] Орхусского центра является обеспечение выполнения Орхусской конвенции в [страна/ местонахождение]. Орхусский центр осуществляет эту миссию посредством:

- Оказания содействия государственным структурам в выполнении их обязательств и обязанностей в соответствии с Орхусской конвенцией
- Продвижения соответствующего законодательства и практики с целью обеспечения доступа к информации, участия общественности и доступа к правосудию в экологической сфере
- Выполнения функций связующего звена между правительственными структурами, организациями гражданского общества, деловыми кругами и общественностью
- Стимулирования применения Конвенции путем повышения осведомленности и наращивания потенциала заинтересованных сторон
- Предоставление услуг более широким кругам населения посредством предоставления соответствующих услуг.

## Ценности

Деятельность [название] Орхусского центра зиждется на основополагающих ценностях. В своих усилиях Центр стремится:

- Действовать в рамках своей миссии и в соответствии с духом Орхусской конвенции
- Следовать, в качестве основы для стратегических направлений деятельности, международным процессам по выполнению Орхусской конвенции, включая направления, изложенные в Стратегическом плане действий на 2009-2014 гг., Рижской декларации и последующих документах, а также в национальных планах по осуществлению Орхусской конвенции
- Быть представительной, всесторонней, непредвзятой и некоммерческой организацией
- Четко осознавать свою роль, функции и сферу компетенции, в частности в том, что касается национальных или местных приоритетов путем установления набора стандартных функций и услуг
- Способствовать повышению профессиональной этики и практики работы посредством эффективной и результативной работы, придавая при этом особое значение достижению максимального положительного воздействия своих усилий
- Добиваться максимально высокого качества и надежности предоставляемой информации и услуг
- Быть прозрачной и подотчетной по отношению к заинтересованным сторонам в тех случаях, когда раскрытие информации не противоречит требованиям сохранения конфиденциальности
- Действовать в духе сотрудничества, открытости и на основе принципа совместного участия путем работы наравне или в партнерстве со всеми заинтересованными сторонами

- Придерживаться правозащитного подхода, обеспечивающего поддержку Центрами в своей деятельности гендерного равенства, мультикультурной/многоэтнической представленности, а также прав и участия этнических меньшинств. В частности, особое внимание следует уделять проблемам женщин, этнических групп, пожилых и людей с ограниченными возможностями.
- Избегать любого конфликта интересов, в особенности между заинтересованными сторонами и донорами, а также воздерживаться от ненужного соперничества, в частности в том, что касается НПО
- Поощрять чувство сопричастности и вовлеченности соответствующих заинтересованных сторон в его деятельность путем признания общей для всех задачи по выполнению Орхусской конвенции.

В числе рекомендаций доклада по независимой оценке Орхусских центров имеется несколько замечаний, поясняющих роль и основную цель деятельности Орхусских центров. В частности, особо выделяется необходимость выработки общей концепции развития деятельности и услуг Центра. Данные Руководящие принципы направлены на воплощение этой рекомендации путем постановки перед всеми Центрами задачи по созданию стратегических рамок. Стратегические рамки устанавливают основную цель, предназначение и функции любой организации, главным образом, зачем она существует, чем и как занимается (в некотором роде *raison d'être* и *modus operandi* Центров). Ведущими составными частями таких стратегических рамок являются концепция развития, миссия и ценности. Следующие определения могут в дальнейшем оказаться полезными Центрам при выработке ими собственных заявлений, основанных на предлагаемых выше<sup>4</sup>:

- **Концепция развития** - это декларация целей, которые стремится достичь организация. Концепция должна находить отклик у всех членов организации и заставлять их почувствовать гордость, воодушевление и ощутить себя частью единой команды. Концепция развития должна повысить потенциальные возможности и мнение организации о себе. Она придает форму и определяет направление развития организации в будущем.
- **Миссия/цель** является точным описанием того, чем занимается организация. Она должна содержать характеристику сферы деятельности, которой занимается организация. Это определение того, «для чего» организация существует на данный момент. Каждый член организации должен быть в состоянии изложить свою собственную миссию.
- **Заявление о ценностях** основано на ценностях (особенностях или качествах, которые признаются общественно значимыми) и определяет, как сотрудники хотят строить взаимоотношения в организации. Оно представляет собой декларацию о том, как организация будет оценивать заинтересованные стороны и собственный коллектив. Декларация ценностей содержит описание действий, которые являются реальным

<sup>4</sup> Susan M. Heathfield, Building a Strategic Framework: <http://humanresources.about.com/>

воплощением основополагающих ценностей, которых придерживается большинство сотрудников организации.

Другим составляющим элементом заявления о ценностях является краткое описание или краткая справка об организации, которую настоятельно рекомендуется подготовить каждому Центру. Оно должно включать следующие элементы:

- Краткий обзор истории организации
- Описание основных программ и услуг, оказываемых организацией
- Обзор основных достижений и других ключевых моментов истории организации.

К числу достоинств данного Руководящего принципа можно отнести:

- Четкое определение общей цели Орхусских центров
- Центры и заинтересованные стороны получают более ясное понимание своей роли и функций (а также того, что не входит в круг их полномочий)
- Стратегические рамки могут использоваться для более четкого определения программ и деятельности Центров.
- Измерение достижений может проводиться в сопоставлении с декларируемой концепцией развития и миссии.
- Стратегические рамки могут выступать в качестве руководства для определения финансовой стратегии или ключевого элемента коммуникационного плана.

---

### *1.2 Возможные типы статуса и институционального устройства Орхусского центра*

Создание специальных Центров с целью оказания содействия в выполнении международной конвенции представляет собой достаточно инновационный подход. Оказывая содействие участию общественности и обеспечивая конкретную институциональную платформу, подобные Центры, с одной стороны, создаются в целях оказания помощи государственным органам в выполнении их обязанностей, зафиксированных в Конвенции. С другой стороны, при создании Центров необходимо учитывать выполнение ими функции связующего звена между этими государственными структурами и гражданским обществом. В связи с этим, при принятии решения о создании в данной конкретной стране Орхусского центра, может возникнуть ряд сложных вопросов. Кто должен принимать решение о целесообразности создания Центра в стране или регионе страны? Каким должен быть статус Орхусского центра? Следует ли учреждать его в качестве независимого юридического лица или он может осуществлять деятельность на базе организации-учредителя? Ответы на поставленные выше вопросы определяют природу Орхусских центров, характер и, в определенной степени, сферу их деятельности.

Любое институциональное устройство Орхусского центра имеет свои преимущества и недостатки. В частности, Орхусские центры на базе НПО, как правило, более открыты для общественности и нацелены на участие в деятельности и оказании услуг, востребованных обществом. Центры на базе НПО могут рассматриваться как более ориентированные на выполнение миссии и, соответственно, более приверженные осуществлению положений Конвенции. Вместе с тем, они могут испытывать трудности в построении доверительных отношений с государственными структурами, склонными расценивать их как неоднозначных по определению. Центры на базе государственных учреждений часто оказывают поддержку соответствующим госструктурам в осуществлении их функций, связанных с выполнением Орхусской конвенции. Их близость к государственным структурам облегчает доступ к определенной информации, повышает вероятность устойчивого развития и помогает установить атмосферу доверия в официальных кругах, однако другие заинтересованные стороны могут усомниться в их непредвзятости. Получение статуса независимого юридического лица позволит устранить вышеупомянутые недостатки, но потребует гораздо больших расходов на создание и функционирование Центра.

Данные Руководящие принципы не претендуют на охват всех имеющихся вариантов статуса и институционального устройства Орхусских центров. Они скорее основаны на уроках, извлеченных из имеющейся практики их развития, и дают представление о возможных способах выявления наилучших вариантов статуса и институционального устройства Орхусского центра в существующих условиях.

**I.2. Руководящий принцип: Необходимо официальное признание Орхусских центров.** Как правило, статус Орхусского центра как специализированного института должен быть признан национальными органами, ответственными за охрану окружающей среды и/или правительством страны / местной администрацией, соответствующими НПО, работающими в области охраны окружающей среды, и другими заинтересованными сторонами и международными организациями. Это может быть сделано на основе правительственных или министерских решений, меморандумов о взаимопонимании или посредством достижения согласия всех сторон в результате консультаций по созданию Орхусского центра с участием всех ключевых заинтересованных сторон.

В частности, уставные нормы для Орхусского центра в Душанбе определяют в качестве основной цели его деятельности оказание содействия Республике Таджикистан в выполнении Орхусской конвенции. Этот документ был одобрен указом Председателя Государственного комитета охраны природы и лесного хозяйства от 4 апреля 2005 г.

В Армении меморандум о взаимопонимании, подписанный Министерством охраны природы и Офиса ОБСЕ в Ереване заложил правовые основы для создания Орхусского центра в Ереване. Статус региональных Орхусских центров разработан на основе аналогичных соглашений с участием руководителей регионов.

**I.3. Руководящий принцип: Статус отдельного юридического лица не является обязательным.** Орхусские центры могут учреждаться без обязательного приобретения статуса юридического лица. Министерства охраны окружающей среды, местная администрация, существующие НПО и университеты могут выступать в качестве базовых организаций. При любом институциональном устройстве следует прилагать усилия по гарантированию независимого статуса Центра и обеспечить его функционирование в качестве связующего звена между государственными органами и базовой организацией.

Большинство Орхусских центров являются небольшими организациями с ограниченным числом персонала и финансовых ресурсов. Зачастую такие учреждения предпочитают не получать статус юридического лица в связи с финансовыми, административными и прочими расходами, сопряженными с официальным юридическим статусом. Юридический статус влечет за собой высокие дополнительные расходы, включающие, в частности, регистрационные расходы, налоговую отчетность, подачу сведений в статистические и иные органы и пр.

Причина, обуславливающая определенную степень независимости Центров от базовых организаций, заключается в том, что принципы организации деятельности и управления такими Центрами могут быть не вполне совместимы с миссией, функциями и принципами базовых организаций.

**I.4. Руководящий принцип: Некоммерческий статус.** Общей нормой должен быть статус Орхусских центров как некоммерческих организаций.

Важно обеспечить функционирование Орхусских центров в качестве некоммерческих институтов даже в тех случаях, когда базовая организация является коммерческой структурой. В частности, такие некоммерческие цели могут быть предусмотрены уставными нормами Орхусских центров.

**I.5. Руководящий принцип: размещение на базе государственных учреждений.** Как правило, базовыми организациями для размещения национальных Орхусских центров являются природоохранные министерства или подчиненные им структуры. В случае региональных Орхусских центров это может быть ряд базовых организаций, включая региональные отделения национальных министерств по охране окружающей среды, местные органы власти, неправительственные организации

Взаимоотношения региональных Орхусских центров с базовыми структурами может иметь более сложный характер по сравнению с национальными Центрами. На начальном этапе может наблюдаться отсутствие интереса и понимания роли и важности Орхусских центров со стороны региональных государственных организаций. Иногда помещения региональных отделений национальных

экологических структур могут оказаться неподходящими для Орхусских центров, в частности из-за удаленного месторасположения для большинства посетителей, отсутствия надежной Интернет-связи и пр.

**I.6. Руководящий принцип: создание на базе НПО.** Решение о создании регионального Орхусского центра на базе НПО и выбор базовой организации следует принимать таким образом, чтобы избежать возможности любых потенциальных конфликтов между НПО. Могут потребоваться широкие консультации с местными организациями гражданского общества на основе сотрудничества с общепризнанными зонтичными ассоциациями НПО до принятия соответствующих решений или создания Орхусского центра.

Решение о выборе НПО в качестве основы для Орхусского центра могут вызвать конфликты среди местных НПО. Тем не менее, эта потенциальная опасность не должна препятствовать рассмотрению Центрами подобного выбора. В некоторых случаях в регионе может существовать единственная экологическая организация (как, например, в Худжанде, Таджикистан) или одна ведущая НПО, которая служит зонтичной организацией для граждан, преследующих разнообразные общественные интересы, включая охрану окружающей среды (как, например, в Курган-Тюбе, Таджикистан).

---

### *1.3 Принципы организации*

Существует ряд основополагающих принципов организации, применимых ко всем Центрам и основывающихся на предполагаемой важности Орхусских центров, связанной с их концепцией развития, миссией и ценностями, а также с общим духом Орхусской конвенции. К числу основных принципов относятся следующие:

- Следование принципам Орхусской конвенции
- Открытость и легкая доступность офисов Орхусских центров для населения
- Свободный доступ к определенным услугам и экологической информации
- Деятельность на основе принципа совместного участия
- Доступность информации об организации
- Подотчетность и прозрачность

Их краткая характеристика приводится в следующих шести руководящих принципах:

**I.7. Руководящий принцип: Следование принципам Орхусской конвенции.** В своей практической деятельности и при оказании услуг Орхусские центры должны следовать основным принципам и требованиям Орхусской конвенции и дополнять их.

Орхусская конвенция устанавливает международный правовой режим доступа к экологической информации, участия общественности в процессе принятия

экологически значимых решений, а также доступа к правосудию по экологическим вопросам. В этой связи Орхусским центрам необходимо обеспечить, чтобы их практическая деятельность и услуги не противоречили основным принципам и требованиям Конвенции, а многие аспекты их работы были направлены на постепенное совершенствование существующей политики и законодательной базы, а также повышение практических возможностей использования экологических прав общественности, предусмотренных Конвенцией. Орхусские центры должны следовать основным принципам Конвенции, установленным в Преамбуле и статьях 1 и 3. В их числе Принцип 1 Стокгольмской декларации по окружающей среде и Принцип 10 Декларации Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию. Первый принцип гласит: «Человек имеет право на свободу, равенство и благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь, и несет главную ответственность за охрану и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений». Принцип 10 устанавливает, что «экологические вопросы рассматриваются наиболее эффективным образом при участии всех заинтересованных граждан на соответствующем уровне». С практической точки зрения оба принципа подразумевают, что Орхусские центры должны осуществлять свою деятельность и предоставлять услуги в соответствии с существующими потребностями граждан и НПО.

Другим основополагающим принципом, сформулированным в статье 3, пункт 9 Конвенции является принцип недискриминации, в соответствии с которым общественность обладает доступом к информации, располагает возможностью участвовать в процессе принятия решений и имеет доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, без дискриминации по признаку гражданства, национальной принадлежности или местожительства и, в случае юридического лица, без дискриминации по признаку его зарегистрированного местонахождения или фактического центра деятельности.

Еще один основополагающий принцип Конвенции, изложенный в статье 3, пункт 8, предусматривает защиту представителей общественности, реализующих свои права в соответствии с Конвенцией («бьющие тревогу»). Она предусматривает, «чтобы лица, осуществляющие свои права в соответствии с положениями настоящей Конвенции, не подвергались за свою деятельность наказанию, преследованиям или притеснениям в любой форме».

**I.8. Руководящий принцип: Доступность.** Офисы Орхусских центров должны быть легко доступны для посещений представителями НПО и другой общественности в рабочее время.

Там, где это представляется возможным, следует обеспечивать бесплатный, но регулируемый доступ к компьютерам и Интернету.

Большинство существующих Орхусских центров открыто для посещений представителями неправительственных и правительственных организаций,

преподавателей и студентов университетов, экспертов в области окружающей среды и других представителей общественности. Тем не менее, на практике Орхусские центры могут сталкиваться с различными проблемами в своих усилиях сделать свои офисы открытыми и доступными для посетителей, в частности, вследствие удаленности месторасположения, жестких требований в отношении доступа посетителей в базовых организациях и пр. Данный принцип имеет особую важность при выборе помещений и офиса для Орхусского центра.

Некоторые Орхусские центры также поощряют политику свободного доступа к своим компьютерам и услугам Интернета для определенных категорий посетителей, например представителей НПО. Как правило, подобные бесплатные услуги могут предоставляться с определенными ограничениями, в частности, определенное количество часов в неделю или месяц, если в распоряжении Орхусского центра имеются достаточные офисные площади, компьютеры, которыми могут пользоваться посетители, и неограниченный доступ к Интернету.

**I.9. Руководящий принцип: Свободный доступ к информации.** Должен гарантироваться открытый доступ к экологической информации для посетителей посредством Интернета, фотокопирования материалов, а также на основе регулярных публикаций.

В настоящее время большинство Орхусских центров придерживается политики свободного доступа к экологической информации там, где это представляется возможным, и практически никогда не взимают плату за копирование или предоставление материалов, компакт-дисков, а также видеоматериалов и пр. Некоторые Центры устанавливают небольшую плату в пределах фактических затрат за фотокопирование документов и материалов, например в случае чрезмерно большого количества требуемых копий. Такие сборы могут взиматься в целях покрытия подобных расходов Орхусских центров в рамках их бюджетов, а также во избежание не являющегося необходимым копирования со стороны посетителей.

**I.10. Руководящий принцип: подход, основанный на принципе совместного участия.** Деятельность и процессы, продвигаемые Орхусскими центрами, по природе носят коллективный характер. Они должны согласовываться с соответствующими положениями Орхусской конвенции об участии общественности, а также с соответствующими решениями Сопредседателей Сторон и других органов Конвенции, равно как и с соответствующим национальным законодательством.

**I.11 Руководящий принцип: Доступ к информации.** Орхусские центры должны обеспечивать доступ широкой общественности к информации о своих целях, функциях, услугах и деятельности.

Для любого Орхусского центра очень важно гарантировать, чтобы его деятельность и услуги были известны его клиентам, включая НПО, соответствующие государственные структуры, СМИ и университеты. В зависимости от местных условий и имеющихся в распоряжении ресурсов Орхусские центры могут использовать различные способы распространения информации о своей деятельности. К ним относятся информационные табло, веб-сайты, публикации, радио- и телеинформация, видеоматериалы и пр. В частности, в Худжанде, Таджикистан, Орхусский центр регулярно размещает и обновляет информацию о своей организационной структуре, деятельности и оказываемых услугах на информационных табло, размещенных в общественных местах. В Армении, сайт Орхусского центра [www.aarhus.am](http://www.aarhus.am) предоставляет в стандартизированном формате информацию по следующим рубрикам: справочные материалы, текущая деятельность, экспертный совет, библиотека и новостные объявления.

**I.12. Руководящий принцип: Подотчетность.** Орхусские центры должны быть подотчетны представителям основных заинтересованных сторон, включая НПО и других представителей общественности

В качестве минимального требования в отношении подотчетности, Орхусские центры должны иметь должным образом учрежденный и активно работающий совет, состоящий из представителей всех заинтересованных сторон. Соответствующими положениями уставов Орхусских центров Советы должны быть наделены правом получать и проверять регулярные и подробные доклады об оперативной деятельности и финансах Центров. Доступ к подобным докладом может быть также предоставлен и широкой общественности. Например, региональный Орхусский центр в Гюмри, Армения подготовил ежегодный доклад о своей практической работе и финансах за 2008 г., доступный общественности посредством публикации и на веб-сайте Центра.

---

#### *1.4 Организационная структура и общее управление Орхусскими центрами*

Организационная структура Орхусского центра должна обеспечивать возможность достижения стратегических целей и задач, организации повседневной практической работы эффективным и результативным образом. Стандартная организационная структура Орхусских центров предусматривает: Совет, состоящий из представителей всех заинтересованных сторон, и штат сотрудников, включающий административный персонал, экспертов, работающих неполный рабочий день, консультантов, специалистов и волонтеров. В большинстве случаев, число сотрудников на полной ставке очень ограничено и обычно штат состоит только из одного руководителя.

Таблица 4: Размеры Орхусских центров по числу сотрудников  
(в соответствии с докладом о независимой оценке, 2008 г.).

Число сотрудников	Количество центров	Местонахождение
1	11	Армения (Дилижан, Гавар, Горис, Гюмри, Тавуш, Капан, Ванадзор), Албания (Тирана), Азербайджан (Баку, Гянджа, Казах)
2	5	Армения (Раздан), Албания (Шкодра, Влора), Кыргызстан (Ош), Беларусь (Минск)
3 и более	6	Армения (Ереван), Грузия (Тбилиси, Гардабани, Марнеули), Таджикистан (Душанбе, Худжанд)

**I.13. Руководящий принцип: Положения об оперативной деятельности и общему управлению, подлежащие официальному закреплению.** Руководящие документы организации, такие, как уставные нормы, правила процедуры и пр. должны включать минимальные положения, необходимые для оперативной деятельности и общего управления Орхусским центром. Основные положения о статусе, структуре и управлении государственным Орхусским центром могут также определяться правительственным актом о его организации, в частности, о его цели, статусе и основных функциях, ведомственной принадлежности и базовой организации, структуре управления, составе совета.

**I.14. Руководящий принцип: Руководящие органы должны отражать представленность заинтересованных сторон.** Каждый Орхусский центр должен, иметь управляющий Совет (экспертный совет, консультативный совет), состоящий из представителей основных заинтересованных сторон, в частности таких, как организации гражданского общества, министерства охраны окружающей среды, парламентарии, суды, местные администрации, имеющих четко очерченный круг обязанностей и правил процедуры работы. Совет определяет политику Центра и контролирует оперативную деятельность, мероприятия и финансы организации.

В соответствии с докладом о независимой оценке Орхусских центров пятнадцать из двадцати двух рассмотренных Центров имеют руководящий совет (экспертный совет, совет консультантов). На настоящий момент многие из них выступают скорее в роли консультативных советов, и, таким образом, их полномочия и потенциал нуждаются в укреплении с целью превращения их в подлинно руководящие советы. В качестве первого шага в этом направлении, члены совета должны получать и утверждать периодические доклады о деятельности и финансах Центра в целях обеспечения их соответствия задачам, определенным в руководящих документах.

**I.15. Руководящий принцип: Роль национальных координационных центров Орхусской конвенции.** Что касается национального Орхусского центра, то

национальный координационный центр Орхусской конвенции должен привлекаться к процессу управления и координации деятельности национального Орхусского центра, в частности посредством предоставления членства или даже председательства в управляющем совете Центра. Национальный координационный центр также должен активно участвовать в деятельности региональных Орхусских центров. Подобная вовлеченность национальных координационных центров создает связующее звено между деятельностью Орхусских центров по осуществлению Конвенции и государственными структурами.

### *1.5 Роль различных заинтересованных сторон*

В настоящее время основными заинтересованными сторонами, участвующими в деятельности Орхусских центров, являются:

- министерства охраны окружающей среды и смежные структуры;
- местные администрации;
- неправительственные организации;
- ОБСЕ/БКЭЭД и полевые офисы ОБСЕ;
- ЕЭК ООН.

Руководящие принципы, касающиеся их взаимоотношений, изложены ниже:

### *Министерства охраны окружающей среды и другие центральные министерства*

**I.16. Руководящий принцип: Министерства охраны окружающей среды как национальные уполномоченные органы Конвенции.** Министерства охраны окружающей среды, в качестве ведущих национальных органов, ответственных за осуществление Орхусской конвенции, могут рассматривать вопросы организации и/или оказания содействия в организации и функционировании Орхусских центров на национальном и региональном уровнях

Министерства охраны окружающей среды активно участвуют в организации и деятельности Орхусских центров в своих странах. Они являются учредителями или соучредителями большинства существующих на настоящий момент центров на основе соглашений (меморандумов о взаимопонимании) с другими организациями, в частности полевыми миссиями ОБСЕ, местными администрациями, НПО. Активное вовлечение национальных природоохранных органов также способствуют признанию статуса Орхусских центров в качестве специализированных организаций.

На первых этапах становления Орхусских центров, министерства охраны окружающей среды обычно выступают в роли базовых организаций для всех национальных и некоторых региональных Орхусских центров. Следует предусмотреть, чтобы они установили необходимые административные и финансовые механизмы для дальнейшего финансирования национальных и, по

мере возможности, региональных Орхусских центров из своих центральных бюджетов. Отчисления из государственных фондов должны производиться в бюджеты Центров, установленные отдельно.

Как правило, в рамках министерств охраны окружающей среды существуют координационные центры, сотрудники которых выступают в качестве назначенных должностных лиц, ответственных за координацию действий по осуществлению Конвенции. Они выполняют ключевую роль в содействии установлению контактов по вопросам, связанным с Конвенцией, с Секретариатом Конвенции и другими органами, заинтересованными организациями и лицами, а также по вопросам выполнения трех основных принципов, предусмотренных Орхусской конвенцией. Они также отвечают за организацию представления национальных периодических докладов об осуществлении и дают поручения на их составление. Регулярно обновляемый список координационных центров Сторон Конвенции размещается на сайте Орхусской конвенции: <http://www.unece.org/env/pp/fp.htm>.

В случае национального Орхусского центра, они могут привлекаться к руководству и координации деятельности национального Орхусского центра, в частности, посредством членства в управляющем совете Центра или даже возглавлять его.

Например, координационные центры Орхусской конвенции в Албании, Армении и Грузии являются членами советов национальных Орхусских центров. Подобная вовлеченность национальных координационных центров наводит мосты и способствует развитию взаимоотношений между Центрами и государственными структурами.

**I.17. Руководящий принцип: Орхусские центры как механизмы интеграции и сотрудничества.** Орхусский центр может служить платформой для интеграции и координации деятельности ряда правительственных структур (не только министерств охраны окружающей среды, но также других государственных агентств), связанной с выполнением Конвенции как на национальном, так и региональном уровнях. Обеспечивая представленность различных государственных структур в управляющем совете, Орхусские центры могут способствовать дальнейшему укреплению интеграционного процесса.

Привлечение других центральных государственных органов должно рассматриваться национальными и региональными Орхусскими центрами в соответствии с установленной сферой ответственности и обязанностями государственных агентств (в частности полномочиями по сбору и распространению экологической информации, процессу принятия решений по экологическим проблемам и обеспечению выполнения принятых решений).

Центральные государственные органы, в компетенцию которых входят водные, земельные ресурсы, лесное, сельское хозяйство, энергетика, транспорт, здравоохранение, минеральные ресурсы и пр. могут располагать значительным

объемом экологической информации и часто являются органами принятия решений, подпадающих под статьи 6-8 Орхусской конвенции. Целый ряд учреждений, включая суды, бюро омбудсмена, прокуратуру, полицию, инспекции природных ресурсов и охраны окружающей среды, административные комиссии и пр., отвечает за обеспечение выполнения решений по экологическим вопросам и процедурам контроля, предусмотренным статьей 9 Конвенции

---

*Местные органы власти*

**I.18. Руководящий принцип: Дальнейшее вовлечение местных администраций в качестве заинтересованных сторон.** Роль и значение местных властей в процессе становления Орхусских центров может значительно различаться от страны к стране и зависит, в числе прочего, от круга их полномочий в процессе принятия решений по экологическим вопросам. В большинстве случаев, следует вовлекать местные администрации в процесс становления Орхусских центров в качестве заинтересованных сторон, что, в свою очередь, будет способствовать созданию условий для их финансирования из местных бюджетов.

**I.19. Руководящий принцип: Местные органы власти в качестве базовой структуры.** В случае если местная администрация проявляет интерес к организации и обеспечению функционирования Центра в своем регионе/провинции, она может выступать в качестве базовой структуры. В других случаях, местные власти могут быть также представлены в управляющих советах региональных Орхусских центров.

В Армении региональные отделения государственной администрации (марзпетараны) являются сторонами, подписавшими Меморандум о взаимопонимании по соответствующим Орхусским центрам с Министерством охраны природы и Бюро ОБСЕ в Ереване. Они предоставляют помещения для бюро региональных Орхусских центров и оплачивают их расходы на электричество и отопление. Местная администрация и/или муниципалитеты представлены в управляющих советах всех региональных Орхусских центров, организованных в Армении.

---

*Неправительственные организации*

**I.20. Руководящий принцип: Вовлечение НПО в общее управление Орхусскими центрами.** Орхусская конвенция, будучи основным международным правовым инструментом по экологическим правам граждан, является одновременно уникальной и с точки зрения вовлечения неправительственных организаций в различные виды работы и процессы, осуществляемые на международном, региональном и местном уровнях. Неправительственные организации следует активно вовлекать в процессы организации и управления

национальными и региональными Орхусскими центрами посредством их включения в состав управляющих советов.

В 2009 г. Центр ОБСЕ в Астане, в сотрудничестве с Министерством охраны окружающей среды Казахстана, Акиматом (местной администрацией) Атырауской области и ЭкоФорумом НПО Казахстана (национальной зонтичной ассоциацией экологических неправительственных организаций) основали Орхусский центр в Атырау, который предполагается использовать в качестве координационного органа по выполнению положений Орхусской конвенции и оказанию помощи при взаимодействии государственных учреждений с НПО и общественностью в целом по вопросам охраны окружающей среды в Каспийском регионе. ЭкоФорум НПО является стороной меморандума о взаимопонимании по созданию Орхусского Центра в Каспийском регионе Казахстана наряду с другими партнерами, перечисленными выше.

**I.21. Руководящий принцип: НПО в качестве основы для Орхусских центров.**

При определенных условиях, как, например, при наличии конкретного соглашения между заинтересованными сторонами, доброй воли и потенциала для осуществления задуманного или в целях предотвращения нежелательной конкуренции между организациями, в качестве базы для создания Орхусского центра в определенном регионе или области может быть выбрана неправительственная организация либо объединение НПО.

Форма Орхусских центров на базе НПО обычно характерна для региональных Орхусских центров. Первый Орхусский центр на основе НПО был организован в Худжанде (Таджикистан) в 2005 г. Орхусские центры в Оше (Кыргызстан), а также в Шкодре и Влоре (Албания) также созданы на основе НПО.

---

*Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)*

**I.22. Руководящий принцип: Признание современной роли ОБСЕ.**

Начиная с 2002 г. ОБСЕ оказывает содействие в создании Орхусских центров в нескольких странах, включая Албанию, Армению, Азербайджан, Беларусь, Грузию, Казахстан, Киргизстан и Таджикистан. Некоторые из этих центров получают поддержку посредством Инициативы ENVSEC. ОБСЕ играет ведущую роль в продвижении роли Орхусских центров в качестве специализированных учреждений, занимающихся осуществлением Конвенции посредством меморандумов о взаимопонимании, подписанных министерствами по охране окружающей среды и, в случае целесообразности, местной администрацией.

**I.23. Руководящий принцип: Новые перспективы для ОБСЕ.**

По мере роста числа Орхусских центров для ОБСЕ приобретает все большую значимость работа по оказанию содействия в расширении и совершенствовании

деятельности Центров в соответствии с требованиями и стратегическими целями Конвенции. Поддержка ОБСЕ должна быть, прежде всего, направлена на:

- Оказание содействия в выработке общей стратегии и плана действий Орхусских центров;
- Обеспечение обмена опытом и наилучшей практикой посредством сетевой работы с Орхусскими центрами на региональном и субрегиональном уровнях;
- Нарастивание потенциала существующих Орхусских центров посредством проведения обучения по выполнению положений трех основных принципов Орхусской конвенции, общему организационному развитию и стратегическому планированию.

---

*Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН)*

**I.24. Руководящий принцип: Признание ведущей роли ЕЭК ООН.**

Орхусская конвенция обсуждалась и принималась под эгидой Европейской экономической комиссии ООН на четвертой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» в Орхусе, Дания в 2003г. Ее руководящие и вспомогательные органы обслуживаются Секретариатом ЕЭК ООН. Вследствие этого, Центры должны быть в курсе текущих международных процессов, деятельности и указаний, вытекающих из функций Секретариата ЕЭК ООН.

Совещание Сторон является основным руководящим органом Орхусской конвенции и включает все Стороны Конвенции. В настоящее время регулярные совещания Сторон проходят каждые три года. В период между Совещаниями Сторон за выполнением программы работы по Конвенции следит Рабочая группа Сторон. Она имеет тот же состав, что и само Совещание Сторон, но ее встречи происходят на более регулярной основе. Другие органы Конвенции включают Президиум Совещания Сторон Орхусской конвенции, Комитет по вопросам соблюдения, а также три Рабочие группы по доступу к правосудию, электронным средствам информации и участию общественности в международных форумах. Рабочая группа по вопросам участия общественности будет создана в ближайшее время.

**I.25. Руководящий принцип: Роль Секретариата Конвенции.**

Секретариат Орхусской конвенции является частью Секретариата ЕЭК ООН и оказывает Сторонам содействие в контроле над выполнением Конвенции. Секретариат Орхусской конвенции также обслуживает Орхусский информационно-координационный центр по вопросам экологической демократии в целях обмена наилучшей практикой в сфере экологической демократии и оказания содействия в применении Конвенции. Секретариат Конвенции играет важную роль в продвижении Орхусских центров в качестве партнеров по выполнению Конвенции; подключении их к соответствующим видам деятельности по выполнению

Конвенции; обеспечении сетевой работы между Орхусскими центрами, а также в повышении их потенциала по выполнению трех основных принципов, установленных Конвенцией

Основными инструментами контроля за процессом выполнения Конвенции, используемыми Секретариатом Орхусской конвенции, являются подготовка сводных докладов на основе национальных докладов об осуществлении и докладов по рассмотрению соблюдения, подготавливаемых Комитетом по соблюдению (см. также подраздел Рассмотрение соблюдения, а также сведения об информационно–координационных механизмах, представленные в Руководящих принципах(2.5))

---

## 2. Программа и деятельность

Данный раздел документа посвящен возможной тематике деятельности, которой будут заниматься Орхусские центры. Он начинается с рассмотрения некоторых аспектов стратегического планирования их работы, а затем следует изложение конкретных руководящих принципов, касающихся организации следующих тематических сфер деятельности:

- Выполнение трех основных принципов Орхусской конвенции (доступ к информации, участие общественности и доступ к правосудию);
- Основные процессы, связанные с режимом участия в Орхусской конвенции (подготовка периодических национальных докладов об осуществлении, докладов по рассмотрению соблюдения, информационно-координационный механизм);
- Продвижение Протокола к Орхусской конвенции (Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей);
- Применение принципов Орхусской конвенции, выходящее за пределы непосредственной сферы действия Конвенции (участие общественности в международных форумах, выполнение положений, касающихся экологических прав общественности, зафиксированных в различных многосторонних экологических соглашениях);
- Дорожная карта Орхусских центров (практический инструмент развития стратегий и планов действия Орхусских центров).

---

### 2.1 Общая стратегия

**Р.1. Руководящий принцип: Орхусская конвенция лежит в основе стратегии Орхусских центров.** Общая стратегия определяется каждым Орхусским центром самостоятельно. Вместе с тем, должное внимание следует уделять обеспечению вклада в реализацию Конвенции и соответствию деятельности Центра задаче, принципам и стратегическим целям Орхусской конвенции посредством:

- Содействия эффективному осуществлению Конвенции
- Внесения существенного вклада в защиту права каждого человека нынешнего и будущих поколений на жизнь в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния;
- Создания благоприятных условий для эффективного и прозрачного управления охраной окружающей среды.

Дорожная карта Орхусских центров выступает в качестве инструмента анализа организационного развития Орхусских центров и Стратегического плана по выполнению. В силу этого, рекомендуется разработать План действий на основе данного документа.

**Р.2. Руководящий принцип: Процесс участия на протяжении всего периода разработки стратегии Центра.** Разработка общей стратегии Орхусских центров

должна основываться на подходе, предполагающем совместное участие. В зависимости от обсуждаемых вопросов разработка стратегии может потребовать консультаций с экспертными советами и соответствующей компетенции советов/комитетов и т.д. Для вновь организуемых Центров важно с самых первых этапов разработки стратегии привлекать все соответствующие заинтересованные стороны.

**Р.3. Руководящий принцип: Поддержка Национальных планов по осуществлению.** Орхусские центры должны активно участвовать и/или руководить разработкой и реализацией национального плана по осуществлению Орхусской конвенции.

## *2.2 Доступ к информации*

**Р.4. Руководящий принцип: Содействие доступу к информации.** В части, касающейся доступа к информации, усилия Центра должны быть направлены как на улучшение ситуации с «пассивным» доступом к информации, основанном на работе с запросами в государственные структуры на получение информации, так и с «активным» доступом, предоставляемым посредством публикаций Центра в различных средствах массовой информации, через Интернет и пр.

Что касается «пассивного» доступа, Орхусские центры должны предложить пути совершенствования процедур и практики предоставления государственными структурами запрашиваемой общественностью экологической информации. Главные требования к «пассивному» доступу к информации содержатся в статье 4 Орхусской конвенции. Вместе с тем, роль Орхусских центров в реализации данной статьи Конвенции может оказаться весьма ограниченной в связи с существованием официальных процедур направления запросов на получение информации. Другими словами, национальные правила допускают к работе с подобными запросами на получение информации лишь уполномоченных государственных служащих. В таких случаях, для Орхусских центров важно сосредоточить внимание скорее на возможностях совершенствования законодательства и практики работы государственных структур с запросами общественности на получение информации, чем выступать в качестве посредников между общественностью и государственными структурами, располагающими экологической информацией (см. ниже таблицу 5 с перечислением существующих возможностей).

Таблица 5: Возможные виды деятельности и услуг: Статья 4 Конвенции

Положение	Обязательство	Возможные виды деятельности и услуг национальных и региональных Орхусских центров	Ожидаемый положительный эффект
Статья 4, пункт 1	Обязывает государственные учреждения предоставлять информацию по запросу	1) Анализ внутреннего законодательства и практики рассмотрения запросов общественности на получение экологической информации;	Увеличение возможностей получения информации без указания причины заинтересованности и в требуемой форме
Статья 4, пункт 2	Устанавливает предельные сроки рассмотрения для государственных учреждений	2) Оказание содействия в совершенствовании законодательства, регулирующего порядок рассмотрения запросов на получение информации и доступ общественности к экологической информации;	Сокращение сроков предоставления информации
Статья 4, пункт 3	Возможные случаи отказов в предоставлении информации	3) Предоставление рекомендаций и содействия в осуществлении положений Конвенции, требований национального законодательства и процедур, касающихся запросов общественности на получение экологической информации;	Сокращение числа отказов в предоставлении информации
Статья 4, пункт 4	Случаи отказов и их возможное негативное влияние на определенные интересы	4) Проведение тренингов/обучения для представителей государственных учреждений по процедурам рассмотрения запросов общественности на получение экологической информации;	Сокращение числа отказов в предоставлении информации
Статья 4, пункт 5	Предусматривает, что запрос на предоставление информации должен попадать в соответствующее государственное учреждение	5) Проведение тренингов/обучения для представителей организаций гражданского общества по вопросам доступа к информации, включая составление и направление запросов на получение экологической информации в государственные органы;	Повышение осведомленности представителей государственных органов, обладающих экологической информацией
Статья 4, пункт 6	Предусматривает, что даже в тех случаях, когда часть запрашиваемой информации не подлежит раскрытию, остальная информация должна предоставляться	6) Предоставление общественности консультаций относительно имеющихся источников экологической информации, государственных структур, обладающих подобной информацией, а также составление запросов и пр.;	Ограничение возможности рассматривать запрашиваемую информацию в качестве конфиденциальной.
Статья 4, пункт 7	Процедуры отказа	7) Работа с запросами общественности на получение информации, находящейся в распоряжении Орхусских центров.	Более широкие возможности подачи апелляции в случае отказов
		8) Выполнение функций центров общественного доступа и хранилищ национальной и местной экологической информации;	
		9) Осуществление ряда пилотных проектов по проблемам облегчения доступа к различным видам экологической информации, в частности, по улучшению возможностей получения документов в электронной форме	

Статья 4, пункт 8	Возможные случаи платы за предоставление информации		Менее затратное предоставление информации
-------------------	---	--	---

«Активное» распространение включает обеспечение государственными органами доступа общественности к определенным видам и достаточным объемам экологической информации посредством публикаций, телекоммуникационных сетей, СМИ и т.д. Соответствующие требования содержатся в Статье 5 Орхусской конвенции, и Орхусские центры могут активно содействовать Сторонам в их осуществлении.

Таблица 6: Возможные виды деятельности и услуг: Статья 5 Конвенции.

Положение	Обязательство	Возможные виды деятельности и услуг национальных и региональных Орхусских центров.	Ожидаемый положительный эффект
статья 5, пункт 1	Общие обязательства Сторон по обеспечению того, чтобы государственные органы собирали, располагали и распространяли экологическую информацию.	1) Анализ потребностей общественности в экологической информации; 2) Содействие в улучшении/совершенствовании законодательства, касающегося сбора, обмена, хранения и оперативного распространения экологической информации государственными органами; 3) Оказание содействия различным государственным органам в отношении экологической информации, требующей активного распространения, и по тому, как эффективно организовать к ней доступ общественности; 4) Облегчение доступа к имеющейся экологической информации посредством различных инструментов (веб-сайтов, информационных табло, публикаций в информационных бюллетенях и т.д.).	Увеличение объема и повышение качества информации, собираемой и обновляемой государственными органами
Статья 5, пункт 2	Практические мероприятия по облегчению доступа к информации	1) Составление списков, каталогов (регистров) экологической информации; 2) Оказание консультативных услуг по существующим источникам информации; 3) Выпуск регулярных и тематических публикаций по охране окружающей среды, предназначенных для широкой общественности.	Повышение осведомленности общественности об имеющейся информации и предоставление экологической информации в более удобной для пользователя форме
Статья 5, пункт 3	Ставит целью обеспечение постепенного увеличения объема экологической информации в электронной форме	1) Открытие, обслуживание и обновление веб-сайтов Орхусских центров; 2) Создание различных электронных баз данных экологической информации, доступных для общественности; 3) Размещение на сайтах национальных и региональных докладов о состоянии окружающей среды, текстов международных, национальных и региональных законодательных	Совершенствование доступа к информации через Интернет

Статья 5, пункт 4	Предусматривает подготовку докладов о состоянии окружающей среды	и программных документов, касающихся охраны окружающей среды; 4) Облегчение доступа к экологической информации посредством использования веб-сайтов государственных учреждений в области охраны окружающей среды;	Улучшение доступа к информации о состоянии окружающей среды
Статья 5, пункт 5	Обязывает государственные органы распространять законодательные и программные документы	5) Открытие и поддержка библиотек на основе Орхусских центров, содержащих международные и национальные документы в сфере охраны окружающей среды.	Улучшение возможностей доступа к информации по законодательным и программным документам, а также международному праву.
Статья 5, пункт 6	Применяется к случаям общественного распространения частной информации	1) Содействие развитию системы добровольной экомаркировки продуктов, процессов и технологий; 2) Проведение разъяснительной работы с потребителями по добровольной экомаркировке.	Улучшение доступа к информации посредством добровольных систем экомаркировки, экологической экспертизы и т.д.
Статья 5, пункт 7	Обязывает государственные органы публиковать информацию, касающуюся процесса принятия экологически значимых решений и программ	1) Государственные органы должны предоставлять –посредством Орхусских центров – информацию о выполнении Орхусской конвенции; 2) Предоставление общественности информации и консультаций, в частности, через региональные Орхусские центры, об услугах, связанных с охраной окружающей среды.	Повышение осведомленности о деятельности государственных структур по обеспечению эффективного осуществления Конвенции, а также о праве общественности на здоровую окружающую среду
Статья 5, пункт 8	Содержит требование по разработке механизмов распространения информации об экологических характеристиках продуктов	1) Содействие развитию системы обязательных требований по экологической маркировке; 2) Разработка и реализация программ повышения осведомленности общественности об обязательной экологической маркировке	Повышение осведомленности общественности о воздействии продуктов на здоровье человека и окружающую среду
Статья 5, пункт 9	Касается развертывания национальных систем хранения информации о выбросах и переносе загрязнителей	1) Предоставление информации и услуг по наращиванию потенциала по проблемам промышленного загрязнения; 2) Повышение осведомленности о протоколе Орхусской конвенции, касающемся регистров выбросов и переноса загрязнителей; 3) Оказание содействия в ратификации и осуществлении положений протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей. Более подробно данный вопрос рассматривается ниже в подпункте 2.4.4 Руководящих принципов.	Улучшение доступа к информации о загрязнении окружающей среды

**Р.5. Руководящий принцип: Информационный столп Конвенции как отправная точка деятельности всех Орхусских центров.** Всем вновь созданным Орхусским центрам рекомендуется с самого начала концентрировать свои усилия и деятельность на информационном принципе, который является основой двух других основных принципов Конвенции.

Орхусские центры в основном начинают свою деятельность с принципа доступа к информации. Они составляют библиотеки по экологической информации и публикуют книги, брошюры и бюллетени по различной экологической тематике. Большинство Орхусских центров в Албании и Армении все еще называются Центрами общественной экологической информации, хотя они также занимаются реализацией принципа участия общественности и, в определенной степени, принципа доступа к правосудию

**Р.6. Руководящий принцип: Географическая направленность деятельности по проблемам доступа к информации.** Национальным Орхусским центрам рекомендуется сосредоточить свою работу на обеспечении доступа общественности к экологической информации, имеющейся в распоряжении национальных государственных структур, в то время как региональным Орхусским центрам предлагается заниматься обеспечением доступа к экологической информации, которой обладают местные органы власти и территориальные подразделения центральных министерств и ведомств.

**Р.7. Руководящий принцип: Дополняющий характер функции Центра по предоставлению информации.** В случае предоставления доступа к экологической информации по получению запроса общественности на получение информации, подобные услуги Орхусских центров должны носить дополняющий характер и не снимать груза обязательств (в соответствии со Статьей 4 Орхусской конвенции) по предоставлению общественности доступа к экологической информации с соответствующих государственных органов, а также не снижать значимости уже существующих условий доступа общественности к экологической информации.

Как правило, Орхусские центры могут предоставлять общественности доступ к экологической информации, имеющейся в их распоряжении. В некоторых случаях, они могут также оказывать содействие в получении доступа к информации, которой обладают государственные органы, тем самым повышая степень ее доступности для общественности. Например, работа с запросами на получение информации посредством Орхусских центров может обеспечить более быстрый доступ к запрашиваемой информации

Орхусский центр в Минске, Беларусь, предоставляет по запросам общественности доступ к экологической информации о: состоянии окружающей среды (воды, окружающего воздуха, почвы и радиации), деятельности министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, а также его территориальных подразделений и подведомственных организаций – в устной, письменной и электронной формах. Вместе с тем, подобные услуги Орхусского центра не исключают возможности запроса на информацию непосредственно у министерства, его территориальных подразделений или подведомственных организаций

**Р.8. Руководящий принцип: Информационные услуги должны включать как обеспечение доступа к информации, так и вопросы его совершенствования.**

Услуги, оказываемые Орхусскими центрами, могут предусматривать как обеспечение доступа общественности к определенным видам экологической информации и определенным данным, так и совершенствование некоторых аспектов (характеристик) процесса доступа общественности, в частности, сокращения сроков обработки запросов и предоставление информации в более удобной для пользователя форме.

Важным моментом деятельности Орхусских центров является придание экологической информации наиболее оптимального, удобного для пользователей и ориентированного на широкие круги общественности характера. Орхусские центры в Худжанде, Таджикистан и в Оше, Кыргызстан используют информационные стенды в общественных местах в качестве средства распространения экологической информации. Это средство уместно применять в маленьких городах, где доступ к компьютеру и услугам Интернета очень ограничен. В качестве простого и рентабельного средства, информационные стенды оказались высокоэффективными в ознакомлении широкой общественности с оперативной информацией. Несколько Орхусских центров, как, например, Орхусский центр в Тиране, Албания распространяет периодические экологические бюллетени.

**Р.9. Руководящий принцип: Информационные услуги, предоставляемые бесплатно.** Информационные услуги Орхусских центров должны предоставляться по возможности бесплатно; оплачиваться должны только расходы на CD или DVD, а также расходы, связанные с фотокопированием значительного числа страниц. Подобный подход, помимо всего прочего, поддерживается широким использованием электронных средств при распространении экологической информации.

### 2.3 Участие общественности

**Р.10. Руководящий принцип: Деятельность Орхусских центров, связанная с принципом участия общественности.** Деятельность Орхусских центров по содействию выполнению принципа Конвенции об участии общественности может касаться следующих процессов принятия экологически значимых решений:

- Конкретные виды деятельности, которые могут оказывать значительное воздействие на окружающую среду;
- Планы, программы, политика, связанные с окружающей средой;
- Подготовка нормативных положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и/или общеприменимых юридически обязательных нормативных актов, касающихся окружающей среды.

Требования, касающиеся участия общественности в процессах принятия решений, предусмотрены Статьями 6-8 Орхусской конвенции.

Деятельность и услуги Орхусских центров могут быть сосредоточены на оказании содействия осуществлению конкретных обязательств Сторон, содержащихся в Статьях 6-8 Конвенции. Статья 6 устанавливает требования по участию общественности в процессе принятия решений по конкретным видам деятельности (проектам), например, по строительству крупных промышленных объектов; статья 7 – по планам, программам и политике в области окружающей среды; статья 8 - по законодательству. Три приведенные ниже таблицы (7, 8 и 9) содержат примеры возможных областей деятельности и сфер услуг, которые могли бы предоставляться Орхусским центром в целях выполнения данных обязательств, содержащихся в Орхусской конвенции, в соответствии с местными потребностями и потенциалом Центра.

Таблица 7: Возможные виды деятельности и услуг: Статья 6 Конвенции

Положение	Обязательство	Возможные виды деятельности и услуг национальных и региональных Орхусских центров	Ожидаемый положительный эффект
Статья 6. пункт 1	Обязывает Стороны гарантировать участие общественности в процессе принятия решений, которые могут оказывать значительное воздействие на окружающую среду	1) Оказание помощи в совершенствовании процедур участия общественности в рамках положений об оценке воздействия на окружающую среду, о комплексном предотвращении и контроле загрязнения, а также государственной экологической экспертизе; 2) Подготовка руководств для государственных органов и разработчиков по процедурам участия общественности; 3) Проведение обучения/тренингов по совершенствованию навыков фасилитации и планированию диалогов для государственных учреждений, местных администраций, НПО, деловых кругов и инвесторов; 4) Содействие процессу ОВОС путем оказания услуг по распространению информации и, в	Последовательное и четкое применение принципа участия общественности

		случае необходимости, предоставлении платформ для участия общественности; 5) Поддержка практики участия общественности в процессе принятия решений по планируемому виду деятельности, которое может оказать значительное воздействие на окружающую среду; такая поддержка также включает организацию публичных слушаний по подобным вопросам.	
Статья 6, пункт 2	Устанавливает требования по информированию заинтересованной общественности о процедуре принятия решений	1) Содействие уведомлению заинтересованной общественности о процедуре принятия решений на самом начальном ее этапе; 2) Использование имеющихся возможностей информирования заинтересованной общественности, прежде всего, посредством региональных Орхусских центров.	Адекватное, эффективное и своевременное уведомление заинтересованной общественности на самых ранних этапах
Статья 6, пункт 3	Предусматривает сроки для осуществления различных этапов процедур участия общественности в процессе принятия решений	1) Совершенствование законодательства, регулирующего оценку воздействия на окружающую среду, а также государственной экологической экспертизы применительно к принципу участия общественности; 2) Разработка руководящих документов для государственных органов по процедурам участия общественности.	Установление разумных сроков для осуществления процедуры участия общественности
Статья 6, пункт 4	Предусматривает участие общественности уже на раннем этапе процесса принятия решений		Обеспечение возможностей участия общественности уже на раннем этапе процесса принятия решений
Статья 6, пункт 5	Поощряет обмен информацией между заявителями на получения разрешения и общественностью	1) Предоставление консультаций потенциальным заявителям относительно методов выявления заинтересованных кругов общественности; 2) Оказание помощи при обмене информацией между заявителем и общественностью относительно заявки на планируемую деятельность, которая может оказать значительное воздействие на окружающую среду.	Проведение обсуждений между заявителями и заинтересованной общественностью перед подачей заявки на предмет получения разрешения
Статья 6, пункт 6	Обязывает государственные органы обеспечить заинтересованным кругам общественности доступ ко всей информации, относящейся к процессу	1) Предоставление консультаций заинтересованной общественности относительно возможностей получения доступа к интересующей информации; 2) Предоставление общественности услуг по бесплатному доступу к информации, относящейся к процессу принятия решений.	Доступность всей информации, относящейся к процессу принятия решений для заинтересованной общественности.

	принятия решений		
Статья 6, пункт 7	Процедуры участия общественности	1) Проведение консультаций для общественности по вопросам возможностей ознакомления с мнениями о принятых решениях; 2) Организация и проведение публичных слушаний, сбор письменных предложений от общественности.	Предоставление возможностей подачи замечаний в письменном виде или в ходе публичных слушаний
Статья 6, пункт 8	Стороны обеспечивают, чтобы в решении были отражены результаты участия общественности	Оказание консультаций соответствующим государственным органам о способах регистрации замечаний и предложений общественности, а также об отражении результатов публичных слушаний в окончательном решении.	Повышение влияния результатов участия общественности на решения
Статья 6, пункт 9	Стороны должны быть информированы об окончательном решении	1) Оказание содействия общественности в получении доступа к текстам окончательных решений, включая их размещение на веб-сайтах; 2) Информирование заинтересованных сторон, когда это представляется возможным, о результатах последовательного выполнения ОВОС.	Повышение возможностей обжалования принятых решений
Статья 6, пункт 10	Участие общественности при пересмотре или изменении условий осуществления деятельности	Оказание содействия участию общественности в случае пересмотра или изменения условий осуществления деятельности.	Расширение возможностей участия общественности при пересмотре решений
Статья 6, пункт 11	Решения о генетически измененных организмах	1) Содействие ратификации поправки к Орхусской конвенции о генетически измененных организмах <sup>5</sup> ; 2) Обеспечение участия общественности в процессе принятия решений, касающихся высвобождения генетически измененных продуктов в окружающую среду.	Совершенствование практики участия общественности в процессе принятия решений по генетически модифицированным организмам.

Таблица 8: Возможные виды деятельности и услуг: Статья 7 Конвенции.

Положение	Обязательство	Возможные виды деятельности и услуг национальных и региональных Орхусских центров	Ожидаемый положительный эффект
Первое предложение	Предусматривает обеспечение Сторонами участия общественности в процессе подготовки планов и программ, связанных с	1) Поддержка СЭО и распространение примеров наилучшей практики ее осуществления; 2) Продвижение практики участия общественности в обсуждении стратегических экологических решений, принимаемых национальными или местными государственными органами, включая более	Более прозрачная и справедливая основа для участия общественности в процессе разработки планов и программ

<sup>5</sup> Принята на Втором совещании Сторон в Алматы, Казахстан. Поправка еще не вступила в силу.

	окружающей средой	эффективное оповещение общественности; 3) Обсуждение планов и программ, связанных с охраной окружающей среды, в рамках Орхусских центров, включая обсуждения посредством публичных слушаний, сбора замечаний и т.д.; 4) Обеспечение возможностей для участия в разработке местного плана действий по охране окружающей среды и устойчивому развитию.	
Второе предложение	Устанавливает сроки для осуществления этапов процедур участия общественности; предусматривает обеспечение участия общественности уже на ранних этапах процесса; обязывает Стороны обеспечить должное отражение результатов участия общественности в плане или программе	1) Совершенствование законодательства, регулирующего процедуры участия общественности в процессе принятия стратегических экологических решений; 2) Составление руководящих документов по процедурам участия общественности в процессе принятия стратегических экологически значимых решений; 3) Предоставление консультаций представителям государственных органов по процедурам участия общественности, подходам к регистрации замечаний и предложений, представленных общественностью, а также по учету результатов публичных слушаний и их отражению в окончательном решении.	Более эффективное участие общественности с обязательным отражением результатов публичных слушаний в окончательном решении
Третье предложение	Обязывает соответствующие государственные органы определять группы общественности, которые могут принимать участие в процессе	Предоставление консультаций о способах определения организаций и отдельных лиц, которые могут быть вовлечены в процедуры участия общественности.	Точное определение групп общественности для участия в процессе
Четвертое предложение	Участие общественности в разработке политики в области окружающей средой	1) Содействие разработке национальной и региональной экологической политики на основе принципа участия общественности, включая содействие посредством составления основополагающих документов Орхусских центров; 2) Проведение Орхусскими центрами различных мероприятий с участием общественности по повышению осведомленности, направленных на разработку и осуществление политики, связанной с охраной окружающей среды.	Широкое применение требований об участии общественности в процессе выработки экологической политики

Таблица 9: Возможные виды деятельности и услуг: Статья 8 Конвенции.

Положение	Обязательство	Возможные виды деятельности и услуг	Ожидаемый
-----------	---------------	-------------------------------------	-----------

		<b>национальных и региональных Орхусских центров</b>	<b>положительный эффект</b>
Первое предложение	Обязывает Стороны прилагать усилия для содействия участию общественности в подготовке законов и нормативных правил государственными органами	1) Поддержка СЭО и распространение наилучшей практики ее осуществления; 2) Организация общественных дискуссий по проектам законов, касающихся охраны окружающей среды, включая публичные слушания	Участие общественности на соответствующем этапе, пока остаются открытыми возможности для выбора
Второе предложение	Устанавливает элементы процедуры участия общественности	1) Оказание содействия в совершенствовании законодательства, регулирующего процедуры участия общественности в процессе принятия стратегических решений; 2) Разработка руководящих принципов для процедур участия общественности в процессе принятия стратегических экологически значимых решений.	Более эффективное участие общественности
Третье предложение	Обязывает Стороны обеспечить учет результатов участия общественности	Предоставление консультаций государственным структурам относительно способов регистрации замечаний и предложений, представленных общественностью, а также фиксирования результатов участия общественности и отражения их в окончательном документе.	Усиление влияния результатов участия общественности на процесс принятия решений

### **Р.11. Руководящий принцип: Продвижение процесса участия общественности.**

Орхусские центры, в особенности региональные, могут оказывать определенные услуги, связанные с участием общественности в процессе принятия решений по планируемой деятельности, которая может оказать значительное воздействие на окружающую среду, включая: услуги по определению заинтересованных групп общественности, услуги по оповещению заинтересованной общественности, предоставление доступа к материалам по оценке воздействия на окружающую среду, а также, в случае необходимости, обеспечение платформы для участия общественности. В то же время, подобные услуги, в соответствии со Статьей 6 Орхусской конвенции, должны носить факультативный характер и не заменять выполнение государственными органами своих обязанностей.

В настоящее время ряд Орхусских центров проводит мероприятия по выполнению положений об участии общественности в процессе принятия решений. Как правило, в сотрудничестве с государственными структурами они устраивают общественные слушания по различным экологическим вопросам. В частности, в 2007-2008 гг. Орхусский центр в Оше, Кыргызстан, организовал три масштабных общественных слушания по проектам, касающимся утилизации отходов в г. Ташкенте, добыче золота в Чаткальском районе, а также строительстве цементного завода в г. Кизил-Кыя. Эффективность этих процессов совместного активного

участия побудила местные администрации и в дальнейшем задействовать механизм общественных слушаний.

**Р.12. Руководящий принцип: Платные услуги должны соответствовать основным ценностям Орхусского центра.** Орхусские центры могут оказывать определенные платные услуги, связанные с обеспечением участия общественности в процессе принятия решений по планируемой деятельности, которая может оказать значительное воздействие на окружающую среду. Вместе с тем, подобные платные услуги не должны противоречить миссии и ценностям организации, а плата за услуги, условия и порядок ее взимания должны устанавливаться советом или иным соответствующим руководящим органом Орхусского центра.

В большинстве стран, расходы, связанные с процессом оценки воздействия на окружающую среду, включая затраты, относящиеся к процедурам участия общественности, должны оплачиваться стороной- инициатором данной конкретной деятельности, которая может оказать значительное воздействие на окружающую среду. Таким образом, подобные услуги Орхусских центров возможно также должны финансироваться инициатором соответствующей деятельности. В данных условиях следует обратить серьезное внимание на необходимость избежания потенциального конфликта интересов с миссией и ценностями организации.

В случае стратегических экологически значимых решений по программам, планам, законодательству в области охраны окружающей среды, соответствующие услуги Орхусских центров могут финансироваться из национальных или местных бюджетов.

**Р.13. Руководящий принцип: Орхусские центры как координаторы процесса разработки и составления законопроектов.** Орхусские центры могут координировать процесс совместной разработки проектов законов, а также стратегий, программ и планов, предусматривающий активное участие общественности; например, разработку местных планов охраны окружающей среды или документов, регулирующих процедуры участия общественности.

Местная экологическая стратегия и план действий для г. Табошар, Таджикистан, были одобрены 27 декабря 2007 г. Начатый по инициативе Орхусского центра в г. Худжанд, процесс выработки стратегии и плана действий был основан на принципе совместного участия всех заинтересованных сторон. Жители Табошара определили приоритетные экологические проблемы и предложили необходимые меры для включения в план действий.

**Р.14. Руководящий принцип: Роль Орхусских центров в общественных обсуждениях.** Орхусские центры могут играть активную роль в организации общественных обсуждений планов, программ и законопроектов в области охраны окружающей среды, составленных национальными и/или местными государственными органами. Национальные центры могут предлагать подобные услуги для проектов, разработанных на национальном уровне, в то время как региональные Центры могут участвовать в организации обсуждений инициатив на региональном и местном уровнях.

Общественные слушания являются важнейшими механизмами, применяемыми большинством Орхусских центров и способствующими активному участию общественности в процессе принятия стратегических экологически значимых решений. Они представляют собой эффективное средство информационного взаимодействия между правительствами и гражданами, заинтересованными группами, деловыми кругами и другими сторонами, а также представляют мнения общественности по предложенным проектам стратегий, программ, планов и норм, связанных с охраной окружающей среды.

Например, Орхусский центр в Ереване, Армения организовал 30 ноября 2007 г. публичное слушание по проекту закона об охоте. Это мероприятие собрало представителей Министерства охраны природы, национальной Академии наук, депутатов Национальной ассамблеи, членов консультативного совета Орхусского центра, представителей НПО и средств массовой информации. В результате оживленных обсуждений и консультаций, имевших место во время публичных слушаний, заинтересованные группы внесли более ста предложений по дальнейшему совершенствованию законопроекта. Более шестидесяти из этих поправок были внесены в окончательный текст.

---

#### 2.4 Доступ к правосудию

**Р.15. Руководящий принцип: Орхусские центры и содействие доступу к правосудию.** На основании положений Статьи 9 Конвенции усилия Орхусских центров должны быть направлены на осуществление деятельности по обеспечению доступа общественности к правосудию (См., в частности, таблицу 10) в следующих трех случаях:

- в доступе к экологической информации в соответствии с положениями Статьи 4 Конвенции;
- в участии общественности в соответствии с положениями статьи 6 Конвенции;
- и

- для оспаривания действий или бездействия частных лиц или государственных структур, нарушающих положения национального законодательства, касающегося охраны окружающей среды.

Таблица 10: Возможные виды деятельности и услуг: статья 9 Конвенции

Положение	Обязательство	Возможные виды деятельности и услуг национальных и региональных Орхусских центров	Ожидаемый положительный эффект
Статья 9, пункт 1	Определяет процедуры рассмотрения принятых решений, касающихся запросов на получение информации в соответствии со статьей 4	1) Оказание помощи в совершенствовании процедур рассмотрения, связанных с нарушением прав общественности на доступ к экологической информации; 2) Организация учебных семинаров для судей, прокуроров и представителей государственных органов по вопросам доступа к правосудию в случаях, связанных с нарушением права на доступ к экологической информации.	Улучшение ситуации с доступом к правосудию применительно к доступу общественности к экологической информации
Статья 9 пункт 2	Определяет процедуры рассмотрения решений, касающихся участия общественности в соответствии со статьей 6 и другими соответствующими положениями Конвенции	1) Оказание содействия в совершенствовании процедур доступа к правосудию в случаях, связанных с нарушением прав на участие общественности в процессе принятия решений по планируемой деятельности, которая может оказывать значительное воздействие на окружающую среду; 2) Организация учебных семинаров для судей, прокуроров и представителей государственных органов по вопросам доступа к правосудию в случаях, связанных с нарушением прав на участие общественности.	Улучшение ситуации с доступом к правосудию в том, что касается участия общественности в процессах принятия решений в соответствии со Статьей 6 Конвенции
Статья 9 пункт 3	Определяет процедуры рассмотрения для оспаривания представителями общественности действий или бездействия частных лиц или государственных органов, нарушающих национальное законодательство, относящееся к окружающей среде.	1) Помощь в совершенствовании процедур рассмотрения случаев, касающихся действия или бездействия частных лиц или государственных органов, которые нарушают национальное законодательство в области окружающей среды; 2) Организация учебных семинаров для судей, прокуроров и государственных органов по вопросам доступа к правосудию в соответствии с п. 3 статьи 9 Орхусской конвенции.	Улучшение возможностей общественности по применению национального законодательства, касающегося окружающей среды
Статья 9 пункт 4	Минимальные стандарты, применимые к процедурам доступа к правосудию,	1) Оказание содействия в определении стандартов, применимых к процедурам рассмотрения, использования средств правовой защиты, затратам, связанным с их использованием, а также к процедурам	Доступность адекватных и эффективных средств правовой защиты

	решениям и средствам правовой защиты	вынесения решений в письменной форме; 2) Организация учебных семинаров для судей, прокуроров и государственных учреждений по вышеупомянутым темам.	Более справедливые, своевременные и не связанные с высокими затратами процедуры рассмотрения
Статья 9, пункт 5	Обязывает Стороны обеспечить эффективный доступ к правосудию	1) Содействие/ координация проведения юридических консультаций для представителей организаций гражданского общества и частных лиц по вопросам экологических прав, включая право на доступ к правосудию; 2) Предоставление информации и оказание помощи общественности по вопросам судебных процедур, а также возможностей административного и судебного обжалования; 3) Организация учебных семинаров для НПО, судей, юристов и других представителей общественности по проблемам доступа к правосудию в области окружающей среды; 4) Обеспечение механизмов содействия, в частности, путем оказания поддержки юристам-правозащитникам, предоставления списков юристов, а также предоставление бесплатных юридических консультаций 5) Организация и предоставление баз данных по судебным решениям в отношении экологических дел.	Повышение уровня осведомленности общественности по вопросам доступа к правосудию, касающегося окружающей среды

**Р.16. Руководящий принцип: Практическая работа Орхусских центров по реализации принципа доступа к правосудию.** Деятельность Орхусских центров по совершенствованию законодательной базы, регулирующей доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, должна быть, помимо прочего, сосредоточена на следующих важных аспектах:

- Критерии права представителей общественности на возбуждение процедуры рассмотрения по каждому из трех случаев, оговоренных в статье 9, п.п. 1-3 Орхусской конвенции, а именно права на доступ к экологической информации, участие общественности в процессе принятия решений, а также права на опротестование нарушения национального законодательства, относящегося к окружающей среде;
- Доступность своевременных и не связанных с высокими затратами процедур рассмотрения, в частности в том, что касается доступа к экологической информации;
- Обеспечение адекватных и эффективных средств правовой защиты для представителей общественности, включая судебный запрет;
- Механизмы для устранения или сокращения числа потенциальных препятствий для доступа к правосудию, включая финансовые барьеры.

**Р.17. Руководящий принцип: Информирование общественности о процедуре рассмотрения.** Орхусские центры могут заниматься деятельностью, направленной на информирование общественности об административных и правовых аспектах процедуры рассмотрения по защите экологических прав, включая права, подпадающие под категории трех типов случаев (предусмотренных Статьей 9 Орхусской конвенции). Для реализации такой деятельности могут использоваться различные средства, включая консультации юристов, подготовку и использование специальных информационных материалов, а также освещение соответствующих вопросов в СМИ.

**Р.18. Руководящий принцип: Оказание поддержки судьям.** В целях улучшения доступа к правосудию в отношении всех трех разновидностей случаев, упомянутых Орхусской конвенцией (Статья 9) деятельность Орхусских центров должна быть по возможности направлена на усиление потенциала судей, прокуроров и представителей других государственных органов. Таким образом, Центры могут принимать участие в подготовке и публикации соответствующих учебных материалов, организации и проведении тренингов и семинаров по вопросам доступа к правосудию.

В соответствии с докладом о независимой оценке Орхусских центров, деятельность по обеспечению доступа к правосудию наиболее слабо представлена в портфеле Орхусских центров. Тем не менее, некоторые Центры уже предприняли ряд усилий по реализации третьего принципа Орхусской конвенции. В частности, Орхусский центр в Тбилиси предоставляет гражданам бесплатные юридические консультации по вопросам, связанным с Орхусской конвенцией, и предлагает учебные семинары по экологическим правам и обязательствам, регулируемым национальным законодательством и Орхусской конвенцией.

Обучение судей и других работников юридической сферы по вопросам Орхусской конвенции представляется очень важными. Проведение подобных мероприятий могло бы стать одной из главных задач Орхусских центров по оказанию содействия в доступе к правосудию. В декабре 2008 г. Центр ОБСЕ в Астане, в сотрудничестве с Верховным судом Республики Казахстан, опубликовал руководство для судей по применению положений Орхусской конвенции. В дополнение к этому, координаторами образовательных программ из региональных судов и создаваемых Орхусских центров была разработана учебная программа по проведению тренингов для тренеров в 2009 г., а затем по дальнейшему наращиванию потенциала.

### *2.5 Возможное участие в процедурах Орхусской конвенции*

Орхусские центры могут играть значительную роль в процессе выполнения Орхусской конвенции не только посредством различных видов деятельности и услуг, связанных с обязательствами Сторон в соответствии со Статьями 3–9, но

также и путем активного участия в некоторых соответствующих процедурах Орхусской конвенции, в частности таких, как:

- Подготовка национальных докладов об осуществлении;
- Рассмотрение соблюдения;
- Информационно-координационный механизм и его национальные узлы.

Возможная роль Орхусских центров во всех трех процедурах может серьезно различаться от страны к стране.

---

#### *2.5.1 Подготовка национальных докладов о выполнении*

**Р.19. Руководящий принцип: Роль Центров в подготовке национальных докладов.** Орхусские центры следует рассматривать как организации, которые могут внести существенный вклад в процесс подготовки национальных докладов, и которые необходимо приглашать для участия в консультациях по выполнению Орхусской конвенции соответственно на национальном и региональном уровнях. Поскольку министерства охраны окружающей среды, как правило, отвечают за подготовку национальных докладов об осуществлении, они могут организовать свою работу через Орхусские центры. Возможный вклад Орхусских центров в этот процесс может включать:

- Сбор информации для последующего включения в доклад;
- Составление проекта национальных докладов об осуществлении или их определенных разделов;
- Обеспечение доступа общественности к проектам национальных докладов об осуществлении посредством организации консультаций с общественностью/заинтересованными сторонами.

**Р.20. Руководящий принцип: Центры как составители национальных докладов об осуществлении.** В случае если соответствующее государственное агентство поручает Орхусскому центру подготовить национальный доклад об осуществлении, важно придерживаться соответствующих руководящих документов, предоставляемых Секретариатом Конвенции. Как правило, эту работу следует начинать с определения тех вопросов, которые должны быть отражены в докладе (определение содержания), за которым следует подготовка первой версии доклада для комментариев общественности, его доработка с учетом замечаний общественности/заинтересованных сторон и, наконец, его подготовка к представлению в Секретариат Орхусской конвенции.

**Р.21. Руководящий принцип: Центры как организаторы подготовки национальных докладов об осуществлении на основе принципа участия общественности**

В соответствии с решением I/8 совещания Сторон Орхусской конвенции, все Стороны должны заблаговременно представлять периодические национальные доклады об осуществлении перед каждым очередным совещанием Сторон. Для

второго цикла отчетности их необходимо было представить не позднее, чем за 180 дней до начала Совещания Сторон в Риге. В целях оказания помощи Сторонам в выполнении их обязательств в отношении предоставления отчетности, Комитет по вопросам соблюдения подготовил в 2007 г. руководящие указания о требованиях в отношении отчетности. Этот документ на английском, французском и русском языках можно найти по адресу: <http://www.unece.org/env/pp/Reports.htm>.

В соответствии с положениями решения I/8 Стороны Орхусской конвенции должны готовить свои доклады в рамках прозрачного консультативного процесса с участием общественности. Руководящий документ также содержит подраздел, объясняющий, каким образом следует обеспечить диалог с общественностью в процессе подготовки доклада. Он подчеркивает важность предоставления широким кругам общественности возможности участвовать в процессе, как на его ранних этапах, так и на протяжении всего процесса консультаций.

Весь процесс консультаций с общественностью/заинтересованными сторонами по национальному докладу об осуществлении может быть организован министерствами охраны окружающей среды посредством Орхусских центров. Кроме того, Орхусские центры могут инициировать процесс консультаций с общественностью/заинтересованными сторонами по проекту национального доклада об осуществлении, обратившись к Министерством охраны окружающей среды с просьбой обеспечить надлежащие возможности для участия общественности и предоставить ей доступ к проекту докладов. Помимо этого, они могут играть важную роль в облегчении процесса подготовки и представления замечаний общественности по докладу и содействовать их включению в окончательную версию доклада.

На практике, Орхусские центры в Армении, Беларуси и Таджикистане принимали участие в процессе подготовки национальных докладов об осуществлении. В частности, Орхусские центры в Армении и Грузии опубликовали на своих веб-сайтах проекты национальных докладов об осуществлении для комментариев со стороны общественности.

---

### 2.5.2 Рассмотрение соблюдения

**Р.22. Руководящий принцип: Участие Орхусских центров в рассмотрении соблюдения.** Центры могут оказать значительную помощь механизму соблюдения Орхусской конвенции самыми различными способами, в частности посредством:

- распространения информации о его работе;
- информирования общественности о случаях, связанных с их странами;
- оказания соответствующим Сторонам помощи в выполнении решений, направленных на их приведение в соответствие с Конвенцией.

**Р.23. Руководящий принцип: Повышение осведомленности общественности о механизме соблюдения.** Орхусские центры должны распространять информацию о механизме соблюдения Конвенции. Эта деятельность может включать: распространение информации на национальном и региональном уровнях относительно конкретных случаев, рассмотренных Комитетом по вопросам соблюдения, посредством тематических презентаций на обучающих семинарах, рабочих совещаниях и других встречах, касающихся Конвенции, а также путем руководящих указаний относительно процедур механизма и при помощи размещения соответствующей информации на веб-сайтах Центров.

Соблюдение Сторонами положений Орхусской конвенции рассматривается Комитетом по вопросам соблюдения, члены которого выдвигаются правительствами и экологическими НПО. С учетом своего мандата, Комитет занимается рассмотрением представлений, обращений или сообщений одной Стороны, НПО или представителей общественности в отношении любой другой Стороны. Секретариат Конвенции также может довести до сведения Комитета факты утверждаемого несоблюдения. Сообщения общественности являются наиболее активно используемой информацией для механизма рассмотрения соблюдения. Представители общественности могут передавать сообщения о следующих возможных случаях несоблюдения Орхусской конвенции:

- Общая неспособность Стороны принять необходимые законодательные, регулирующие или иные (напр. институциональные, бюджетные) меры, необходимые для выполнения Конвенции, как того требует пункт 1 Статьи 3 и соответствующие положения и цели Конвенции;
- Законодательство, нормативные правовые акты и другие меры реализации Конвенции, которые не соответствуют конкретным требованиям некоторых положений Конвенции; и
- Конкретные события, действия или бездействие, либо ситуации, которые демонстрируют неспособность государственных органов выполнить или обеспечить соблюдение Конвенции.

Подробную информацию о механизме соблюдения выполнения Орхусской конвенции можно найти по адресу <http://www.unece.org/env/pp/compliance.htm>. Она содержит информационный лист на английском и русском языках, который разъясняет порядок представления общественностью сообщений о возможных случаях несоблюдения Орхусской конвенции в Комитет по вопросам соблюдения.

Орхусские центры могут оказывать содействие гражданам и НПО, стремящимся обеспечить эффективное выполнение и соблюдение Конвенции правительствами своих стран. Например, Орхусский центр в Тбилиси, Грузия оказал Кавказской экологической сети НПО(CENN) и Совету по наблюдению за соблюдением экспертную помощь по вопросам, связанным с представленным тогда обращением НПО в Комитет по вопросам соблюдения (рег. номер АССС/С/2008/35).

**Р.24. Руководящий принцип: Помощь в выполнении решений Комитета по вопросам соблюдения.** Помощь Орхусских центров государственным органам по реализации мер, касающихся конкретных случаев несоблюдения Конвенции, может предусматривать, в числе прочего, оказание услуг по:

- содействию диалогу с общественностью и различными заинтересованными сторонами по осуществлению мер;
- предоставлению информации и руководящих рекомендаций по определенным вопросам;
- повышению компетентности представителей государственных органов.

**Р.25. Руководящий принцип: Выполнение решений Комитета по вопросам соблюдения на основе принципа совместного участия.** Центры должны обеспечивать полное осуществление мер, касающихся заинтересованных Сторон, по решению конкретных случаев несоблюдения на основе принципа прозрачности и совместного участия. Такая помощь, помимо прочего, может включать организацию консультаций с общественностью/заинтересованными сторонами по планированию мер, а также подготовку сообщений о ходе работы и окончательных докладов о мерах, принятых заинтересованной Стороной.

Важная роль Орхусских центров заключается в содействии процессу выполнения Орхусской конвенции в своих странах на основе принципа совместного участия. Это относится также к осуществлению мер, принятых Комитетом по вопросам соблюдения или Совещанием Сторон в отношении конкретных случаев несоблюдения Конвенции. До настоящего момента, ряд решений Комитета по вопросам соблюдения и Совещания Сторон, касающихся вопросов соблюдения некоторыми Сторонами своих обязательств в соответствии с Конвенцией, все еще требуют осуществления рекомендованных мер, в частности решения Совещания Сторон III/6a по Албании, III/6c по Казахстану, а также решения III/6d по Литве.

---

### *2.5.3 Информационно-координационный механизм Орхусской конвенции*

**Р.26. Руководящий принцип: Информационная поддержка национальных узлов информационно-координационного механизма.** Орхусские центры могут оказывать помощь правительствам своих стран посредством предоставления национальной и международной информации национальным узлам информационно-координационного механизма Орхусской конвенции.

**Р.27. Руководящий принцип: Центры в качестве уполномоченных национальных информационных узлов.** Соответствующие министерства охраны окружающей среды могут обратиться к Орхусским центрам с просьбой о поддержке веб-сайта, содержащего информацию, касающуюся выполнения Конвенции в общенациональном масштабе, и исполнении функций национального узла информационно-координационного механизма.

Информационно-координационный механизм Орхусской конвенции был создан в целях обмена наилучшей практикой в области экологической демократии и содействия применению Конвенции. Он имеет в своем составе:

- сотрудников Секретариата ЕЭК ООН, занимающихся обслуживанием информационного принципа Конвенции («центральный узел»);
- администраторов, назначенных сторонами или подписантами Конвенции, и отвечающих за сбор и передачу правовой и практической информации по относящимся к Конвенции вопросам на национальном уровне в привязке к Орхусскому информационно-координационному узлу по вопросам экологической демократии («национальный узел»);
- другие заинтересованные стороны, участвующие в подготовке информации, относящейся к осуществлению Конвенции, и обмену ею; и
- техническую инфраструктуру, лежащую в основе этого обмена информацией, в частности программное обеспечение, Интернет-сайты и электронную почту.

Орхусские центры призваны играть активную роль в предоставлении информации национальным узлам информационно-координационного механизма Орхусской конвенции. Кроме того, Национальные Орхусские центры могут быть уполномочены предоставлять необходимую информацию центральному узлу информационно-координационного механизма Орхусской конвенции и распространять информацию о нем среди общественности. В декабре 2008 г. Орхусский центр Грузии был признан Бюро Целевой группы по электронным средствам информации как «Лучший национальный узел 2008 г.».

## 2.6. Продвижение Протокола РВПЗ

### **Р.28. Руководящий принцип: Оказание содействия ратификации Протокола РВПЗ.**

Орхусские центры должны активно участвовать в расширении доступа общественности к информации о загрязнении окружающей среды и содействовать ратификации Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (Протокол РВПЗ) к Орхусской конвенции. Орхусские центры могли бы направить основные усилия на:

- укрепление потенциала представителей государственных органов, предприятий и гражданского общества по вопросам РВПЗ;
- оказание поддержки правительствам в разработке эффективных средств и механизмов отчетности по РВПЗ;
- повышение уровня информированности всех соответствующих заинтересованных сторон о РВПЗ;
- обмен соответствующей информацией по международной практике.

Протокол РВПЗ предусматривает, что предприятия–загрязнители предоставляют данные о выбросах определенных видов загрязняющих веществ, таких как парниковые газы, диоксины, и тяжелые металлы для национального регистра,

открытого и доступного в Интернете. Протокол был принят в 2003 г. в рамках проходившей в Киеве Конференции министров «Окружающая среда для Европы» и вступил в силу 8 октября 2009 г.

**Р.29. Руководящий принцип: Содействие в разработке и внедрении РВПЗ на основе принципа совместного участия.** Орхусские центры, в особенности национальные центры, могут оказать помощь правительствам в разработке и внедрении РВПЗ, а также в обеспечении более широкого участия общественности в соответствии с положениями Протокола, касающимися участия общественности. После создания национального РВПЗ Орхусские центры должны оказывать общественности содействие и предоставлять информацию о возможностях получения доступа к его данным.

В 2008 г. Европейская экономическая комиссия ООН опубликовала руководство по осуществлению Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Орхусской конвенции. Его целью является оказание содействия Сторонам в реализации Протокола РВПЗ. Документ на английском, французском и русском языках можно найти по адресу <http://www.unece.org/env/pp/guidancedocs.htm>

---

*2.7 Деятельность по осуществлению принципов Орхусской конвенции, выходящих за рамки непосредственной сферы применения Конвенции.*

---

*2.7.1 Алматинское руководство об участии общественности в международных форумах*

**Р.30. Руководящий принцип: Оказание содействия в осуществлении Алматинского руководства.** Национальные и региональные Орхусские центры на соответствующих уровнях должны оказывать поддержку в использовании Алматинского руководства по содействию применению принципов Орхусской конвенции на международных форумах. Она может выражаться в усилиях по повышению осведомленности представителей государственных органов, неправительственных и международных организаций, предоставлении информации и содействия в процессе практического применения Алматинского руководства.

Второе совещание Сторон Орхусской конвенции, состоявшееся 25-27 мая 2005 г., приняло набор руководящих принципов по содействию применению принципов доступа к информации, участия общественности в процессе принятия решений и доступа к правосудию на международных форумах, посвященных проблемам, касающимся окружающей среды (Алматинское руководство). Главной целью Алматинского руководства является предоставление общих руководящих инструкций Сторонам Орхусской конвенции.

С текстом руководства на английском, русском и французском языках можно ознакомиться на: <http://www.unece.org/env/pp/ppif.htm>.

**Р.31. Руководящий принцип: Оценка прогресса применения Алматинского руководства на национальном уровне.** Национальные Орхусские центры могут провести обзор применения Алматинского руководства в своих странах. Кроме того, они могут обмениваться информацией о наилучшей практике применения и представлять Секретариату Орхусской конвенции замечания, касающиеся их опыта практического применения Руководства.

В преддверии третьего Совещания Сторон Орхусской конвенции в Риге, Сторонам, государствам, подписавшим Конвенцию, другим заинтересованным государствам, неправительственным организациям (НПО), заинтересованным международным форумам и прочим соответствующим участникам было предложено представить свои замечания, касающиеся их опыта в отношении применения Руководства, в Секретариат Конвенции – для рассмотрения Целевой группой по участию общественности в международных форумах. Секретариат получил замечания от ряда Сторон и НПО, которые были включены в специальный документ по итогам процесса консультаций.

#### *2.7.2 Положения других многосторонних экологических соглашений по экологическим правам общественности*

Орхусские центры могут играть активную роль в создании благоприятных условий для осуществления положений различных многосторонних экологических соглашений, могущих способствовать повышению осведомленности общественности и защите ее экологических прав.

**Р.32. Руководящий принцип: Конкретные услуги, касающиеся экологических прав общественности, для других многосторонних экологических соглашений (МЭС).** Орхусские центры, в особенности национальные, должны взаимодействовать с назначенными национальными органами и координационными центрами различных многосторонних экологических соглашений, содержащих положения об осведомленности общественности и ее экологических правах.

Подобный подход позволяет Орхусским центрам разрабатывать планы и осуществлять определенные виды деятельности и специализированных услуг для удовлетворения конкретных потребностей в повышении осведомленности общественности и образовательных программах, а также для обеспечения широкого доступа к информации и возможностей участия общественности в процессе принятия решений, связанных с различными многосторонними экологическими соглашениями.

Приводимая ниже таблица предоставляет информацию о положениях, касающихся осведомленности общественности, доступа к информации, участия общественности и доступа к правосудию, которые содержатся в различных многосторонних экологических соглашениях. Она также включает примеры видов деятельности и услуг по осуществлению тех обязательств, которые могут оказываться Центрами.

Таблица 11: МЭС и возможная роль Орхусских центров.

Многостороннее экологическое соглашение	Положение о доступе к информации или участии общественности	Обязательство	Возможные виды деятельности и услуг национальных и региональных Орхусских центров
Конвенция ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) в трансграничном контексте	Статья 2	Требует обеспечения возможностей для участия общественности в ОВОС в трансграничном контексте	Оказание помощи в разработке национальных процедур для участия общественности в трансграничной ОВОС
	Статья 3	Устанавливает требования по уведомлению общественности о процессе принятия решений	Содействие участию общественности в трансграничной ОВОС
	Статья 4	Предусматривает возможности представления общественностью комментариев и замечаний к документации по ОВОС	<p>посредством предложения услуг по распространению информации и предоставлению, в случае необходимости, платформы для участия общественности</p> <p>Проведение тренингов и консультаций для представителей государственных органов и НПО по процедуре участия общественности в трансграничной ОВОС</p> <p>Предоставление общественности доступа к информации о процессе принятия соответствующего решения посредством веб-сайтов</p> <p>Сбор замечаний и комментариев общественности (посредством консультаций, публичных слушаний и т.д.) и представление их соответствующим государственным органам</p>
Конвенция ЕЭК ООН по охране и	Статья 16	Требует обеспечить предоставление	Поддержание базы данных и регистров трансграничных

<p>использованию трансграничных водотоков и международных озер</p>		<p>общественности информации о состоянии трансграничных вод</p> <p>Требует предоставить общественности возможность бесплатного ознакомления с информацией и получения копий такой информации за разумную плату</p>	<p>вод</p> <p>Предоставление общественности консультаций по существующим источникам информации о трансграничных водах, системе государственных органов, обладающих такой информацией, составление запросов и пр.</p> <p>Распространение соответствующей информации посредством веб-сайтов, бюллетеней, информационных стендов, и других печатных и электронных средств.</p>
<p>Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий</p>	<p>Статья 9</p>	<p>Обеспечивает доступ общественности к надлежащей экологической информации</p> <p>Предоставляет общественности возможность участвовать в соответствующих процедурах</p> <p>Предоставляет физическим и юридическим лицам доступ к соответствующим административным и судебным процедурам</p>	<p>Обеспечение доступа общественности к информационным системам и базам данных по трансграничным воздействиям промышленных аварий</p> <p>Оказание общественности помощи с направлением запросов на получение соответствующей информации от государственных органов и компаний/инвесторов</p> <p>Размещение соответствующих данных и информации о процедурах на веб-сайтах, ее распространение среди заинтересованной общественности (посредством листов рассылки, бюллетеней и других средств массовой информации)</p> <p>Предоставление представителям общественности консультаций по вопросам участия в процессе принятия соответствующих решений</p>
<p>Конвенция о биологическом</p>	<p>Статья 13</p>	<p>Требует активного подхода к распространению</p>	<p>Распространение информации посредством различной</p>

разнообразии		<p>информации о биологическом разнообразии</p> <p>Стимулирует сотрудничество в разработке обучающих программ и программ по повышению осведомленности общественности</p>	<p>печатной продукции и электронных средств</p> <p>Поддержание и обеспечение доступа к базам данных по биологическому разнообразию</p> <p>Участие в тематических сетях и электронных листах рассылки, образовательных и информационных программах и проектах, мероприятиях</p> <p>Оказание консультаций по разработке тематических образовательных программ и программ повышения осведомленности общественности</p>
Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием	Статья 19, пункт 3	Поощряет сотрудничество в проведении и содействии проведению программ информирования общественности и образовательных программ	<p>Участие в тематических сетях и листах рассылки, образовательных и учебных программах и проектах, мероприятиях</p> <p>Предоставление консультаций по разработке программ по повышению осведомленности и образовательных программ по вопросам борьбы с опустыниванием</p> <p>Освещение тематических вопросов на веб-сайтах, в бюллетенях и средствах массовой информации</p>
Рамочная конвенция ООН об изменении климата	Статья 6	Обязывает Стороны поощрять и облегчать: (i) разработку и осуществление программ просвещения и информирования общественности по проблемам изменения климата и его последствий; (ii) доступ общественности к информации об изменении климата и его последствиях; (iii) участие общественности в рассмотрении вопросов изменения климата и его последствий и в разработке соответствующих мер реагирования	<p>Предоставление консультаций по разработке программ просвещения и информирования общественности о проблемах изменения климата</p> <p>Разработка тематических образовательных и учебных курсов для школ и университетов</p> <p>Предоставление общественности консультаций о способах и источниках получения информации о проблемах изменения климата</p> <p>Проведение тренингов и</p>

			консультаций по соответствующим процедурам участия в принятии решений
<p>Протокол по стратегической экологической оценке к Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) в трансграничном контексте</p>	Статья 3	Обязывает Стороны обеспечить содействие и помощь общественности при осуществлении своих прав на участие в СЭО	проведение учеб и предоставление консультаций представителям общественности и государственных органов по процедуре СЭО
	Статья 5	Предоставляет возможности для участия общественности в проверке планов и программ	Размещение на веб-сайтах планов, программ и соответствующей информации, включая извещения о процессе СЭО  Предоставление общественности консультаций о возможностях участия в проверке планов и программ  Сбор (посредством консультаций, публичных слушаний и т.д.) замечаний по планам и программам и их представление в государственные органы
	Статья 8	Устанавливает требования по процедуре участия общественности в СЭО	Проведение тренингов для государственных органов по требованиям процедуры участия общественности в СЭО  Оказание помощи в разработке соответствующей процедуры
	Статья 10	Обязывает информировать общественность и предоставить ей возможность сообщить свое мнение о проектах планов или программ	Размещение на веб-сайтах проектов планов и программ, сбор замечаний по ним (посредством публичных слушаний, консультаций с общественностью и т.д.) и представление их в государственные органы
	Статья 11	Обеспечивает информирование общественности об окончательных решениях	Оказание помощи соответствующим государственным органам в обеспечении информирования общественности об окончательных решениях посредством публикаций на веб-сайтах, периодических информационных бюллетеней и т.д.

<p>Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер 1992 г.</p>	<p>Статья 9</p>	<p>Требует от Сторон повышения информированности общественности</p>	<p>Содействие разработке и реализации программ по повышению информированности общественности по вопросам важности водохозяйственной деятельности и здравоохранения и взаимосвязи между ними, а также по соответствующим правам общественности</p>
	<p>Статья 10</p>	<p>Требует, чтобы государственные органы предоставляли имеющуюся информацию по запросам общественности</p> <p>Требует обеспечить возможность бесплатного ознакомления с информацией и получения копий с такой информации за разумную плату</p> <p>Обеспечивает доступность информации для общественности посредством ее опубликования</p>	<p>Предоставление общественности консультаций по закрепленным в частном и публичном праве и касающимся воды правам и правомочиям, а также соответствующим обязательствам; возможностям и источникам получения информации</p> <p>Поощрение разработки комплексных информационных систем по проблемам воды и общественного здравоохранения, а также доступа к ним общественности</p> <p>Предоставление представителям общественности и государственных органов консультаций по процедуре работы с запросами на получение информации по проблемам воды и здравоохранения</p> <p>Оказание общественности содействия в доступе к информации, касающейся вопросов воды и здравоохранения, посредством тематических публикаций, веб-сайтов, средств массовой информации</p>
<p>Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии</p>	<p>Статья 23</p>	<p>Поддерживает и организует деятельность по информированию и просвещению общественности</p>	<p>Содействие в разработке и реализации программ повышения осведомленности общественности и образовательных программ по вопросам ГМО</p>

		Требует от Сторон консультаций с общественностью в процессе принятия решений	(генетически модифицированных организмов)  Содействие в маркировке ГМО-продуктов  Оказание помощи в разработке процедур участия общественности в процессе принятия решений по ГМО  Проведение тренингов и консультаций по возможностям участия в процессе принятия решений в отношении ГМО
Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (СОЗ)	Статья 10	Требует обеспечить предоставление общественности информации о СОЗ, в частности путем возможности создания информационных центров на национальном и региональном уровнях  Обязывает способствовать разработке и осуществлению просветительских и образовательных программ  Требует оказывать содействие участию общественности в соответствующей деятельности	Выполнение функций информационных центров на национальном и региональном уровнях  Оказание помощи соответствующим государственным органам в открытии и обслуживании баз данных по СОЗ, распространении информации посредством средств массовой информации, публикаций в удобной для пользователей форме.  Содействие в разработке и осуществлении просветительских и образовательных программ по СОЗ  Оказание помощи в привлечении общественности к участию соответствующей деятельности по СОЗ

2.8. Дорожная карта для Орхусских центров

**Р.33. Руководящий принцип: Дорожная карта предоставляет руководство для дальнейшего развития Орхусских центров.** Дорожная карта обеспечивает практический инструмент для новых и уже существующих Орхусских центров и предназначена для совершенствования разработки их стратегий и планов действий, в частности для определения таких направлений их деятельности, как:

- поддержка мероприятий по достижению стратегических целей Орхусской конвенции;

- повышение эффективности и результативности работы;
- Планируемые виды деятельности должны предусматривать указание сроков, возможных партнеров, необходимых ресурсов и показателей эффективности.

**Р.34. Руководящий принцип: Дорожная карта в качестве инструмента планирования деятельности Орхусских центров.** Центры могут использовать Дорожную карту в качестве основы для своей деятельности. Орхусские центры могут сосредоточить внимание на всех или части предложенных видов деятельности, уточненных с учетом местных потребностей и возможностей, а также на поддержке соответствующих положений Стратегического плана действий по осуществлению Орхусской конвенции, указанных в рамках Дорожной карты.

**Р.35. Руководящий принцип: Применение Дорожной карты в качестве инструмента повышения эффективности, результативности, а также воздействия деятельности Центра.** Развивая разнообразную деятельность по реализации планов действий, Орхусские центры, кроме того, должны рассматривать Дорожную карту в качестве основы для отчетности по своей деятельности; для этого следует установить показатели достижений (см. ниже раздел 3, Измерение воздействия).

Дорожная карта для Орхусских центров была разработана Секретариатом ОБСЕ и обсуждена на Совещании по Орхусским центрам (22-23 января 2009 г., Вена). Она определяет основные элементы и направления деятельности Орхусских центров по поддержке соответствующих статей Стратегического плана действий (2009-2014 гг.), который был утвержден на третьем Совещании Сторон в Риге 11-13 июня 2008 г. Помимо рассмотрения тематических вопросов, документ определяет меры, которые необходимы для повышения эффективности и результативности работы Орхусских центров. Полный текст документа Дорожной карты см. в приложении II.

### **3. Мониторинг и оценка**

Существует потребность в усовершенствовании процедур мониторинга и оценки для Орхусских центров. Следующие руководящие принципы предлагают пути решения этой насущной потребности.

**М.1. Руководящий принцип: Общие рамки мониторинга, оценки и представления отчетности.** Орхусским центрам необходимо придерживаться общей системы стандартов мониторинга, оценки и представления отчетности о своей деятельности и достижениях. Эти рамки должны обеспечить оценку воздействия деятельности по всей сети Орхусских центров и повысить общественный резонанс в отношении деятельности Центров и достигнутых результатов. Кроме того, достижения в работе должны доводиться до сведения их Советов, сети Центров, ОБСЕ и других соответствующих заинтересованных сторон.

Предлагаемые стандарты мониторинга, оценки и представления отчетности изложены в приводимых ниже пояснениях, а некоторые образцы установления показателей можно найти в Приложении III. Основополагающие руководящие принципы для каждого из трех основных этапов представлены ниже, как и пять основных показателей, которые предлагается использовать Орхусским центрам.

**М.2. Руководящий принцип: Постоянный мониторинг деятельности и развития.** Орхусские центры обязаны проводить мониторинг своей деятельности и развития на постоянной основе. Система мониторинга должна быть построена таким образом, который позволял бы проводить ежегодную оценку воздействия деятельности Центров в рамках Дорожной карты для Орхусских центров и сформулированных в ней целей.

Предполагается, что Орхусские центры отберут те соответствующие разделы Дорожной карты, которые содержат поставленные ими цели. Центры должны разработать направления деятельности (план действий), над реализацией которых они будут работать для достижения поставленных целей. Необходимо отобрать цели из обоих, тематических и организационных, наборов целей, представленных в Дорожной карте. В силу этого, будет производиться мониторинг реализации только тех целей, которые являются надлежащими и соответствующими деятельности каждого конкретного Центра.

Показатели достижений должны разрабатываться Центрами для каждой конкретной цели и связанной с ее осуществлением деятельности. Центрам надлежит разработать и установить показатели, которые позволяют провести оценку результативности, эффективности и воздействия их деятельности на

осуществление этих целей. Вследствие этого, представляется существенной оценка как количественных, так и качественных аспектов.

**М.3. Руководящий принцип: Системы оценки.** Всем Орхусским центрам необходимо задействовать систему оценки воздействия их деятельности и прогресса на пути достижения своих целей. Эта оценка должна рассматриваться, прежде всего, как извлечение опыта из результатов собственной деятельности.

Следует придерживаться общей системы оценки. Рекомендуется, чтобы оценка была простой и целенаправленной, поскольку Орхусские центры являются небольшими организациями с ограниченным персоналом и ресурсами. В основном оценка должна отражать информацию, собранную в процессе мониторинга, но также содержать и точки зрения заинтересованных сторон и иных участников. В этой связи, рекомендуется собирать оценочную информацию с использованием трех основных методик: непосредственного измерения, обследования заинтересованных сторон и использования целевых групп.

Результатом процесса оценки должен стать отчетный доклад (предлагаемая форма приводится в Приложении III). Орхусские центры должны продемонстрировать свое отношение к выводам докладов.

**М.4. Руководящий принцип: Порядок процесса представления отчетности.**

Орхусские центры должны представлять результаты своих оценок соответствующим заинтересованным сторонам. Доклады по оценке деятельности должны быть доступны общественности. Основным местом представления докладов и обсуждения результатов работы должно являться ежегодное Собрание по Орхусским центрам. Предлагаемая форма отчетности Центров дается в Приложении III. Кроме того, результаты оценки должны распространяться среди Советов Орхусских центров, заинтересованных сторон и иных участников посредством соответствующих механизмов.

**М.5. Руководящий принцип: Основные показатели воздействия.**

Орхусские центры должны использовать, как минимум следующие пять показателей для оценки воздействия своей деятельности. Каждому центру следует адаптировать методы измерения применительно к своей программе.

*Таблица 12: Основные предлагаемые показатели воздействия для Орхусских центров*

Показатели воздействия	Сбор информации (вид, метод, период, источник)
------------------------	--

Оказал помощь государственным органам в выполнении обязательств и обязанностей в соответствии с Орхусской конвенцией посредством согласованной роли или деятельности.	количественный: качественный:
Значительно повысил уровень осведомленности общественности о своих правах в соответствии с Орхусской конвенцией по сравнению с прошлым годом.	количественный: качественный:
Существенно увеличил объем имеющейся экологической информации, доступной более широким кругам общественности посредством оказания надлежащих информационных услуг.	количественный: качественный:
Успешно объединил различные заинтересованные стороны на публичных слушаниях, имеющих отношение к Конвенции.	количественный: качественный:
Демонстрирует возросший при его содействии потенциал заинтересованных сторон по выполнению ими своей роли в рамках Орхусской конвенции или ее применения	количественный: качественный:

Важным шагом в оптимизации работы Орхусских центров является принятие мер, необходимых для направления усилий всех Центров на достижение общих задач и целей. В рамках настоящих Руководящих принципов предлагается ряд поддерживающих процедур, процессов или политик. Вместе с тем, мониторинг и оценка, а также последующее представление отчетности, являются принципиально важными, поскольку они позволяют Центрам оценить качество и эффективность их работы в сопоставлении с конкретными планами их действий и общим стратегическим направлением их деятельности (Дорожная карта для Орхусских центров). Для этого необходимо установить показатели воздействия деятельности по осуществлению поставленных целей и задач (критериев эффективности).

Разработка, установление и согласование общих критериев и связанных с этим процессов, является важным элементом, предложенным в данных Руководящих принципах. Такие критерии обеспечат понимание Центрами и заинтересованными сторонами того, что от них ожидают и достигают ли они поставленных целей. Эти критерии, определяемые в данном документе как показатели воздействия, следует включать в механизм мониторинга, оценки и представления отчетности. Вместе с тем, подобный механизм необходимо разрабатывать в соответствии с общими целями, ролью и деятельностью Центров. В этой связи предлагается рассматривать основной документ, отражающий Стратегические цели Центров – Дорожную карту для Орхусских центров – в качестве основы для оценки воздействия их деятельности.

Вместе с тем, как мониторинг, так и оценка являются не просто методами измерения воздействия деятельности, но они также могут быть использованы для извлечения уроков из того, что и как делают Центры, в целях дальнейшего совершенствования их деятельности. Прежде всего, важно уточнить, что понимается под мониторингом и оценкой:

- **Мониторинг:** метод систематического сбора соответствующей информации/данных и проверки соответствия деятельности по осуществлению проекта/программы и полученных результатов целям/утвержденной программе работ, а также подтверждения достигнутого прогресса.
- **Оценка:** использование информации/данных, собранных посредством мониторинга и дополненных первичными (напр. обследованиями) и вторичными (напр. статистическими данными) информационными источниками и извлечение уроков и выводов относительно эффективности, результативности, прогресса и воздействия деятельности по осуществлению проекта/программы.<sup>6</sup>

Существуют различные степени сложности измерения и, соответственно, глубины оценки работы Центров. Это может быть измерение, посредством показателей, всего спектра результатов - от непосредственных, первичных результатов (outputs) к конечным результатам (outcomes) – до показателей воздействия, т.е. конечного результата всей деятельности (impact). Использование соответствующего уровня измерения зависит от вида деятельности, по которой производится мониторинг и оценка.

Таким образом, показатели могут быть определены лишь при обеспечении предварительного надлежащего планирования, в сопоставлении с которым проводится оценка достигнутого прогресса и результатов. Несмотря на то, что многие Орхусские центры могут работать в направлении достижения общей цели, определенной в Дорожной карте, метод или вид деятельности будут различаться в зависимости от местных требований и условий или имеющихся ресурсов. Соответственно, показатели, применяющиеся для оценки уровня достижений, также должны различаться.

Таким образом, механизм мониторинга и оценки Центров включает систему для разработки показателей в качестве составной части системы мониторинга. Показатели являются переменными величинами и могут иметь количественный или качественный характер, но метод измерения должен быть определен в самом начале. Данные Руководящие принципы рекомендуют следующий процесс:

- 1) В каждом Центре необходимо выбрать и назначить ответственное лицо.
- 2) Всем Орхусским центрам предлагается выбрать из Дорожной карты для

<sup>6</sup>Записи семинара : Self-Monitoring and Self-Evaluation for NGO Projects. Конференция партнерства сетей программы ЕС PHARE. Салоники, Греция, 23-24июня, 2000г.

- Орхусских центров те цели, над достижением которых они будут работать. Следует помнить, что цели, изложенные в Дорожной карте, могут касаться как тематики работы Центров (Часть А), так и уровня организационного развития (Часть Б). Принятие решения о выборе намеченных целей должно проходить при участии Совета соответствующего Орхусского центра и, в случае необходимости, заинтересованных сторон.
- 3) Деятельность, которую предстоит осуществить в соответствии с выбранными целями, должна затем разрабатываться с учетом: действий, промежуточных/ожидаемых результатов, сроков и требуемых ресурсов. В практической плоскости, должен существовать план или программа действий. Следует напомнить, что направления деятельности, определяемые в рамках Дорожной карты, обозначены как «ориентировочные», и конкретный Орхусский центр может разработать другие виды деятельности для достижения отдельных целей.
  - 4) После того, как направления деятельности определены, Центр должен разработать различные показатели, которые будут использоваться для определения воздействия деятельности и достижения цели. Набор показателей в идеальном варианте должен рассматривать результаты деятельности с различных точек зрения: эффективности, результативности воздействия, степени достижения цели и прогресса (подробнее о наборе показателей, см. вставку ниже).
  - 5) Рекомендуется выбирать показатели на основе как количественных, так и качественных характеристик, главным образом потому, что это поможет определить метод сбора и анализа данных.
  - 6) Следует периодически производить сбор информации, определяемой показателями. Следует также определить сроки, виды, источники и метод сбора требуемой информации.

#### Установление показателей прогресса.

Установление надлежащих показателей является чрезвычайно важным для успешного функционирования и надежности системы мониторинга, оценки и представления отчетности Орхусских центров. Как правило, показатели устанавливаются на различных уровнях, например для оценки целей, деятельности или результатов. В рамках этой системы, показатели, устанавливаемые Центром, касаются, прежде всего, деятельности по осуществлению целей Дорожной карты. Задача этого процесса состоит в оценке воздействия деятельности Центров, включая их эффективность и результативность, при выполнении работы и достижении поставленных целей. Рекомендуется иметь показатели воздействия по каждой установленной цели/виду деятельности.

На практике, установление показателей может оказаться сложным процессом, в зависимости от вида деятельности или цели, которую необходимо измерить. В идеальном случае, цели, поставленные в Дорожной карте, соответствуют модели **SMART**, т.е. являются конкретными, измеримыми, достижимыми,

ориентированными на результат и конкретные сроки. Если они соответствуют названным критериям, установление надлежащих показателей будет более простым. По каждому набору целей/видов деятельности следует установить целый ряд показателей. Предусматривается три основных типа:

**Показатель непосредственного, первичного результата (output indicator):**

простое измерение деятельности, как, например, количество обработанных запросов на получение информации.

**конечный/результативный показатель (outcome indicator):** Измерение итога или результата деятельности, объединяющее показатели полезности, такие как увеличение или улучшение в результате деятельности. Например: увеличение числа своевременных ответов на запросы общественности на получение информации как результат нового вида услуги или оказания содействия по этой услуге.

**Показатель воздействия (impact indicator):** показывает возможные итоговые результаты воздействия деятельности. Иногда нелегко доказать, что изменение произошло в связи с осуществлением определенного проекта; результаты различных воздействий проявляются в разное время (таким образом, следует рассматривать долго- и краткосрочные результаты воздействия). Например: более широкое участие конкретных организаций, секторов или целевых групп в процессах участия общественности.

При установлении показателей следует также тщательно продумать метод измерения (количественный, качественный или комбинацию обоих). Иными словами, как он будет применен/продемонстрирован на практике и какие данные будут собираться? Это важно для процесса оценки на более позднем этапе.

Упрощенный способ регистрации результата этих шагов приводится в сопроводительной сводной таблице Плана действий в Приложении III.

С контрольной частью предлагаемой системы тесно связан сам процесс оценки. Рекомендуется, чтобы проводимая оценка была избирательной по сфере применения (в отличие от всеобъемлющей), а также по возможности предельно простой и прямой. Не в последнюю очередь это связано с необходимостью ограничения расходов и кадровых ресурсов, затраченных на это мероприятие. Как уже упоминалось в разделе о мониторинге, рекомендуется назначить в каждом Центре лицо, ответственное за организацию процесса оценки и сбора/систематизации результатов, которые соответствуют показателям, установленным для каждого набора целей/видов деятельности.

Существует много методов сбора и анализа требуемой информации и их оценки. Для целей оценки Орхусских центров рассматриваются три основных метода:

- **Прямое измерение:** сбор количественных данных из числа классифицируемой информации. Обычно эти данные подлежат внутренней регистрации на постоянной основе. К подобным примерам относятся:

количество запросов на получение информации или финансовые расходы - количественный показатель.

- **Обследование заинтересованных сторон:** Центры могут использовать сбор данных посредством обследования или опроса заинтересованных сторон/иных участников или обратиться к потребителям услуг Центра с просьбой заполнить вопросники (например, исследование степени удовлетворенности потребителей) - количественный и/или качественный показатели.
- **Целевые группы:** составлены из ведущих заинтересованных сторон, используемых для анализа конкретных/сложных вопросов, определения отношения и установления приоритетов – качественный показатель.

Три предлагаемых метода обеспечат сбор информации, основанной как на количественных, так и качественных характеристиках. Каждый метод необходимо непосредственно связать с показателями, установленными в процессе разработки системы мониторинга. В связи с этим, трудно указать, какие именно данные и вопросы необходимо исследовать в данном процессе. По этой причине, в кратком изложении Плана действий (сбор информации) этой проблеме будет посвящена отдельная графа.

При проведении оценки необходимо придерживаться следующего процесса:

- **Подготовительное исследование:** выбор лиц (-а), ответственного (-ых) за процесс оценки, выработка методологии исследования и разработка плана проведения измерения.
- **Сбор данных:** сбор информации, необходимой для каждой установленной цели и вида деятельности (прямое измерение и обследование заинтересованных сторон); обеспечение сбора/подбора данных для всех целей и видов деятельности Орхусских центров.
- **Анализ данных:** проверка, анализ и интерпретация собранных данных, представление и обсуждение полученных данных с основными заинтересованными сторонами (целевая группа); подготовка выводов и рекомендаций.
- **Представление отчетности:** представление заключений и рекомендаций в докладе и распространение результатов (см. ниже).

Что касается представления отчетности, Руководящие принципы уделяют основное внимание распространению информации об оценке. Это объясняется тем, что согласно Рекомендации 8 доклада о независимой оценке, ежегодные совещания по Орхусским центрам должны проводиться в целях «обмена информацией о достигнутом прогрессе и обсуждения планов на будущее с различными заинтересованными сторонами». Вследствие этого, отчетные доклады должны сосредотачиваться на двух основных аудиториях: собственно Советах Орхусских центров (и основных местных заинтересованных сторонах) и сообществе международных доноров/заинтересованных сторон. Эти аудитории наиболее заинтересованы в результатах деятельности Центров, и, таким образом, могут оказать заметное влияние на их устойчивое развитие в будущем.

Рекомендуется, чтобы Центры подготавливали отчетный доклад, по крайней мере, на ежегодной основе. Этот процесс может являться частью подготовки обычного ежегодного доклада или приурочиваться к предлагаемому совещанию по Орхусским центрам либо другим совещаниям руководителей/советов. Разумеется, что в целях снижения нагрузки должны быть разработаны соответствующие сроки для подготовки таких докладов.

Возможная структура отчетного доклада Центра приводится в Приложении III. Поскольку формат этого доклада может показаться трудоемким, при рассмотрении вопросов, упомянутых в данном формате, Центр, несомненно, затронет ключевые вопросы. Независимо от возможного решения, подобные доклады могли бы служить важной темой для обсуждения в ходе предложенных ежегодных Совещаний по Орхусским центрам, затрагивающей оценку результатов деятельности и содержащей полезные рекомендации для будущего планирования. Сводный доклад для сети Орхусских центров может также составляться на основе этих докладов. Подобный доклад представляется полезным не только для осуществления функций руководства и развития, но и для информационно-пропагандистской деятельности и коммуникационных целей.

Распространение результатов мониторинга и оценки не должно ограничиваться рамками предлагаемого доклада. Существуют другие методы, с помощью которых эти материалы могут и должны получить дальнейшее распространение. К ним относятся: подготовка резюме/кратких информационных бюллетеней с описанием деятельности или проектов, выводы и рекомендации; публикация результатов в ежегодных докладах; составление тематических докладов с представлением тем и примеров из специальных исследований; размещение материалов (о деятельности и результатах) на своих веб-сайтах; представление результатов посредством семинаров, конференций, рабочих совещаний или мероприятий по связям с общественностью (PR); а также обсуждение результатов с заинтересованными сторонами. Таким способом Центры смогут продемонстрировать наличие у них разумного, проактивного взгляда в отношении их подотчетности перед заинтересованными сторонами и иными участниками. Подобное распространение информации составляет неотъемлемую часть коммуникационного плана.

#### 4. Потребности в ресурсах и развитии

Орхусские центры должны проводить, по крайней мере, ежегодно, оценку ресурсов, необходимых для осуществления своих программ. Она будет основана преимущественно на ряде планов и бюджетов, определяющих требуемые финансовые и материальные ресурсы. Центрам необходимо будет провести оценку бюджета, необходимого для его функционирования и запланированной работы, включая расходы на новые разработки. Планы по кадровым ресурсам (внутренним и привлеченным) и потребности инфраструктуры должны составлять часть этих расчетов, как и любые инвестиции в наращивание потенциала. Привлечение финансов для покрытия запланированных потребностей в ресурсах также требует разработки финансовой стратегии. Основные составляющие элементы стратегии приведены ниже в соответствующих Руководящих принципах.

В рамках доклада о независимой оценке ресурсы рассматривались в основном с точки зрения источников финансирования, которые поддерживали работу Орхусских центров. Кроме определения штатного расписания, не производилась оценка ни одного другого типа кадровых или инфраструктурных ресурсов. Помимо этого, не существует оценки потребности в ресурсах (кадровых и инфраструктурных) в их сопоставлении с деятельностью или программами Центров. Кроме того, не была сделана официальная оценка потребности в обучении в сопоставлении с необходимой компетенцией персонала Центра.

Тексты различных меморандумов между ОБСЕ и странами о создании Орхусских центров содержат некоторые определения ресурсов, которые должны предоставляться различными сторонами. Они включают: местонахождение Центра, и, соответственно, условия размещения; оборудование и мебель; публикации и материалы; расходы на веб-сайты и Интернет, а также отчисления на зарплату сотрудников. Такое описание полезно при определении базовых потребностей инфраструктуры Центров и предусмотренного штатного расписания. Вместе с тем, дальнейшая разработка деятельности Центров и их профессионализация могут повлечь новые требования.

Что касается насущных потребностей, касающихся инфраструктуры и наращивания потенциала, их следует определять индивидуально. Тем не менее, в ходе совещания по Орхусским центрам, состоявшемуся в Вене в январе 2009 г., каждый Центр выделил некоторые проблемы инфраструктуры и повышения потенциала:

- **Ограниченное кадровое обеспечение:** некоторые Центры имеют лишь одного штатного сотрудника и, таким образом, недоукомплектованы персоналом для выполнения отведенной им роли.
- **Потребности образовательной подготовки:** необходимо повышение компетентности сотрудников с целью превращения их в состоявшихся экспертов. Одна из важных упомянутых областей деятельности касалась

осуществления третьего принципа Конвенции. Это означает, что требуется проведение обучения для сотрудников по вопросам экологического права.

- **Потребности профессиональной подготовки:** перед руководителями/координаторами Центров стоит множество задач. Как таковые, они должны обладать широким диапазоном навыков. Области потребностей в обучении, упомянутые Центрами, включают: оптимизацию ресурсов, финансовое управление, посредничество и управление конфликтами.
- **Ограниченные технические возможности:** такие, как веб-сайты Центров и возможности создания баз данных.
- **Расширение деятельности:** планы по открытию отделений на местах нереальны при отсутствии необходимых ресурсов.

Таким образом, данный список является показателем потребностей в области развития, выявленных самими Центрами. Вследствие этого, необходима их дальнейшая проработка, руководство по возможным подходам к которой приводится в следующих разделах.

---

#### 4.1 Человеческие ресурсы

##### 4.1.1 Проблемы кадрового обеспечения и определение круга основных компетенций

**R.1. Руководящий принцип: Кадровое обеспечение.** Орхусские центры должны проводить оценку своих потребностей в кадрах, исходя из роли и функций, определенных на основе запланированной деятельности. В рамках Плана действий потребности в кадрах устанавливаются для каждого направления деятельности. На основе их совокупности можно выявить потребности в персонале (внутреннем и привлеченном). Эта работа является частью оценки общих потребностей в ресурсах. Каждая штатная должность, таким образом, должна иметь «квалификационную характеристику», соответствующую стандартной базовой структуре. На ее основе может устанавливаться круг основных компетенций для различных должностей.

Примеры описания квалификационных компетенций приведены в Приложении V. Кроме того, может рассматриваться и эффективность работы персонала.

В докладе о независимой оценке утверждается, что многие Орхусские центры имеют лишь одного штатного сотрудника. Хотя наблюдается тенденция набирать местный персонал, сам по себе штат, состоящий из 2-4 сотрудников, по-видимому, является стандартным и достаточным для осуществления текущей деятельности Центров. Таким образом, можно выделить несколько ведущих должностей:

- Руководитель или координатор Орхусского центра
- Руководитель(и) проекта или референт(ы) по проекту

- Административный помощник/администратор

В зависимости от направлений деятельности Центров, другими возможными должностями являются: специалист по связям с общественностью, специалист по информационным технологиям, бухгалтер/счетовод, специалист по праву и инструктор по учебной работе. Некоторые должности могут занимать привлеченные извне сотрудники (например, бухгалтер) или волонтеры. Добровольная помощь является реалистичным вариантом, она может варьироваться от привлечения традиционных волонтеров (например, студентов или активистов Корпуса мира), до безвозмездного выделения времени со стороны НПО, а также профессиональных услуг делового сообщества или прикомандирования сотрудников государственными структурами.

Расходы на оплату штата будут зависеть от рыночной цены на услуги подобного персонала в каждой стране и от статуса Центра. Таким образом, было бы сложно определить диапазон заработной платы и расходов на человеческие ресурсы.

Все должности должны иметь квалификационную характеристику, в которой перечисляются обязанности, сферы ответственности, требуемые навыки и порядок подчиненности конкретной работы. Она должна основываться на объективной информации, полученной посредством анализа содержания работы, понимания области специализации и навыков, необходимых для выполнения требуемых задач, а также потребностей организационной работы. В нее должны входить: название должности и взаимосвязи с другими должностями (иерархия и контрольная функция), задачи/функции и круг ответственности, необходимые знания и навыки, условия труда, средства и используемое оборудование.

В идеальном случае, следует разработать круг компетенций для подобных должностей в целях обеспечения правильного набора персонала и выбора соответствующей тематики для учебных мероприятий путем превращения компетенций в объекты для изучения. Компетенции - это те способности, которые необходимы для успешного выполнения конкретной работы или функции, тогда как описание квалификационных компетенций перечисляет задачи и сферы ответственности. Предлагаемый подход к определению круга компетенций приводится в Приложении V.

В конечном итоге, политика в области человеческих ресурсов может внести вклад в более четкую оценку профессиональных потребностей Орхусских центров и общее понимание круга ответственности персонала и целей работы. Это могло бы послужить надежной основой для организации кадровой работы и аттестации сотрудников.

#### 4.1.2. Потребности наращивания потенциала

**R.2. Руководящий принцип: Наращивание потенциала нуждается в оценке и планировании.** Орхусские центры должны проводить регулярную оценку своих потребностей в наращивании потенциала (в отличие от потребностей повышения компетентности, оценкой которых они занимаются в пределах тематических задач) и сформулировать план по привлечению источников финансирования и выполнению задачи по реализации своих выводов. Это является составляющей программы Оценки ресурсов и плана, но также и элементом организационных целей Дорожной карты и комплексного плана действий.

Подобная оценка может основываться на структурно оформленном процессе (см. ниже), а также на потребностях в обучении отдельных сотрудников, определенных на основании требуемого круга компетенций (см. 4.1.1 выше).

Цель В.2 Дорожной карты для Орхусских центров устанавливает, что потенциал Орхусских центров укрепляется в целях более эффективного реагирования на возникающие проблемы в ходе реализации Орхусской конвенции. Соответствующие действия (В.2.1): выявление потребности по наращиванию потенциала сотрудников Орхусских центров и проведение обучения для персонала на национальном и региональном уровнях. Этот план будет включен в комплексный план действий.

Простая модель оценки потребностей в учебных семинарах приводится в Приложении V в качестве части предлагаемой Оценки ресурсов. Этот материал может использоваться для составления более подробной оценки потребностей. Кроме того, после определения круга компетенций для каждой должности (см. 4.1.1), могут устанавливаться цели образовательной и профессиональной подготовки для каждого конкретного сотрудника. Вместе с тем, можно предположить некоторые основные области подготовки для Центров:

- Стратегическое планирование деятельности
- Стратегии привлечения средств
- Коммуникационная стратегия и/или стратегия связей с общественностью
- Управление финансами
- Системы управления проектами
- Консультационные услуги
- Организация и планирование в местных сообществах
- Создание и обслуживание баз данных
- Оценка воздействия на окружающую среду
- Природоохранное законодательство и выработка экологической политики
- Пропаганда правовых знаний
- Переговоры/содействие
- Публичные собрания
- Участие общественности

## 4.2. Инфраструктура

**Р.3. Руководящий принцип: Инвентаризация и планирование инфраструктуры.** Все Орхусские центры должны определить свои потребности в офисных помещениях и оборудовании, а также план закупок; это является частью программы оценки потребности в ресурсах, приведенной выше. Должна быть составлена опись того, что имеется в наличии, того, что требуется, а также представлен план с указанием бюджетных потребностей.

Для организации Орхусских центров предусматриваются следующие основные требования – см. таблицу 13 (основанную на модели Центров, работающих на национальном уровне). Центры должны использовать их в качестве основного руководящего документа и вносить изменения в соответствии с местными требованиями и проектами (дополнительный контрольный список оборудования приводится в Приложении V). Закупка материально-технических средств должна основываться на ценностях Центра и критерии лучшего качества по лучшей цене.

*Таблица 13: Основные требования к инфраструктуре Орхусских центров*

Служебные помещения	<p>Офис должен быть удобно расположен (в центре или с хорошим транспортным сообщением) и располагаться в безопасном, но легко доступном здании. Он должен быть удобным для сотрудников и посетителей и находиться в хорошем состоянии. Вид здания и интерьер помещений Центра в идеале должны соответствовать представлениям об Орхусском центре.</p> <p>Служебные помещения должны быть достаточными для числа сотрудников, постоянно находящихся на рабочем месте. Необходимы также помещения для проведения совещаний (минимум на 15 человек), временных сотрудников и библиотеки. Помещения должны иметь соответствующие возможности для организации питания и туалетные комнаты для сотрудников и посетителей.</p>
Оборудование	<p>Компьютер или лэптоп для каждого сотрудника</p> <p>Программное обеспечение (совместимое с другими Орхусскими центрами)</p> <p>Принтер</p> <p>Фотокопировальное устройство</p> <p>Пишущая машинка</p> <p>Проектор</p> <p>TV/DVD плеер</p> <p>Мебель: стулья, письменные столы, картотеки, полки</p> <p>Осветительная аппаратура</p>
Расходные материалы	<p>Тонеры и картриджи (по мере необходимости)</p> <p>Настенные доски, флипчарты</p>

	Канцтовары: конверты, бумага, ручки, карандаши, скрепки, дыроколы Посуда и приборы для питания, моющие средства
Средства связи	Телефоны, мобильные телефоны для сотрудников на местах Телефакс Доступ в Интернет и хостинг веб-сайта

#### 4.3. Финансовые ресурсы и потребности

Орхусским центрам необходимо разработать систему управления финансовыми ресурсами, которая должна включать:

- (а) Подробный оперативный бюджет. Потребности в ресурсах для каждого Центра должны создавать для этого базу и разрабатываться в виде бюджета, основанного на запланированных текущих расходах и расходах по программам в динамике по времени.
- (б) финансовую политику, ведущую к комплексным системам финансового управления.
- (в) создание фонда резервного капитала.

**Р.4. Руководящий принцип: Разработка финансовой стратегии.** Орхусским центрам необходимо разработать финансовую стратегию, направленную на повышение устойчивости Центров. Эта стратегия должна охватывать различные подходы к источникам финансирования. Подобная финансовая стратегия играет ведущую роль в обеспечении продолжения функционирования Центра. Она будет направлена на: диверсификацию источников доходов; учет разнообразных методов формирования доходов, поддержку регулярного финансового планирования, создание благоприятной репутации у заинтересованных сторон и предоставление финансовой самостоятельности.

Замечания по разработке системы финансового управления приводятся ниже. Дальнейшее обсуждение по проблеме выработки финансовой стратегии дается в Приложении VI.

Доклад по независимой оценке ссылается на финансовую устойчивость Орхусских центров: «Что касается финансовой устойчивости, следует отметить, что все еще существует много Центров, которые полностью или частично зависят от поддержки ОБСЕ. В основном к их числу относятся региональные центры, например Центры во Влоре, Шкодре (Албания), Оше (Кыргызстан), Гардабани и Марнеули (Грузия), Казахе и Гяндже (Азербайджан)». Отмечалось, что Центры на основе проектов в Тбилиси и Душанбе также в значительной мере зависят от финансовой помощи со стороны ОБСЕ. Ситуация в Армении, где Центры в основном финансируются из национальных и региональных бюджетов приводится в качестве хорошего примера распределения затрат и устойчивого развития.

Финансовое планирование большинства Орхусских центров является весьма элементарным, поскольку они обычно создавались на основе фондов по проектам. В связи с этим, планирование финансовых ресурсов часто представляет для них сложную задачу. Поскольку финансирование Центров строится либо на основных фондах государственных ресурсов, либо осуществляется посредством финансирования в виде получения грантов от ОБСЕ, подобный режим финансирования может послужить препятствием для принятия и разработки более централизованного планирования финансовых ресурсов и схемы управления. Такая схема, однако, потребует от Центров, поскольку их целью является повышение устойчивости деятельности.

В связи с этим, в соответствии с Руководящими принципами рекомендуется:

- Разработать подробные бюджеты по деятельности и проектам и проводить прагматическую политику в отношении требований к донорским взносам и формированию бюджетов (на практике, услуги, оказываемые Центром, могут не иметь должных расценок, а руководители могут быть не осведомлены об инструментах бюджетного планирования).
- Следует утвердить комплексные финансовые системы и политику, позволяющую установить лучшую коммуникацию и обмен информацией.
- Необходимо разработать стратегию финансирования, или обзор вариантов финансирования. Она может включать принятие мер по созданию резерва наличных средств (резервный фонд), поскольку Центры, по-видимому, не имеют своих «собственных» финансовых ресурсов (таких, как резервный фонд для облегчения управления денежными потоками, развитие инфраструктуры или человеческих ресурсов, либо финансирование проектов) и полностью зависят от основной финансовой поддержки для обеспечения затрат на содержание персонала и оперативных расходов. Кроме того, Центрам следует предпринять усилия по выработке предложений по финансовому обеспечению через другие механизмы финансирования. Это укрепит уверенность сотрудников в том, что будущее Центров находится в их руках и не ограничивается одним проектом.

Таким образом, решающим шагом будет принятие реалистичной финансовой стратегии (и связанной с ней политики), направленной на предоставление Орхусским центрам большей финансовой независимости и возможности быть более «ответственными» и осведомленными о преимуществах централизованного управления финансовыми ресурсами (для получения более подробной информации см. Приложение VI Планирование устойчивости и финансовая стратегия)<sup>7</sup>.

Помимо этого, следует на систематической основе использовать подробный

<sup>7</sup> Н.В.: Те Центры, которые базируются на основе государственных структур, должны иметь бюджетную и финансовую отчетность, независимую от других структур базового министерства.

оперативный бюджет (с такими основными категориями, как, например, наем на работу, прямой и аутсорсинг/субподряд) и бюджет по проекту с разбивкой по накладным расходам (инфраструктура, администрация, технология и пр.). Они должны быть связаны с основным Планом действий и разработкой других ресурсных планов (см. 4). Подобная практика приведет Центры к использованию скорее формы финансирования на основе возмещения затрат (полное возмещение всех издержек на операцию, проект или услугу), нежели к форме проектной сметы.

## **5. Коммуникационная стратегия: информационно-пропагандистская деятельность и работа в Сети Центров**

“Лучше эффективно взаимодействовать с ограниченным числом аудиторий, нежели безрезультатно со слишком многими» **Источник:** Программа AimHigher, правительственная программа Великобритании

**С.1. Руководящий принцип: Целенаправленные усилия по реализации коммуникационной стратегии.** Все Орхусские центры должны подготовить и осуществлять коммуникационную стратегию и план действий. Целью этого является повышение осведомленности и общественного резонанса в отношении инициатив Орхусских центров (Дорожная карта В.3). Определение приоритетности целевых аудиторий является чрезвычайно важным для эффективности этой работы. Она должна включать ряд запланированных и обеспеченных ресурсами действий, нацеленных на заинтересованные стороны и на активизацию налаживания связей внутри сети Орхусских центров. Составные части этого плана можно разделить на выполняющие информационно-пропагандистские функции и осуществляющие функции налаживания внутрисетевых связей. В тех случаях, когда это представляется возможным, план должен координироваться с коммуникационной стратегией Орхусской конвенции.

Стандартный коммуникационный план обсуждается ниже в разделе комментариев. Предлагаемое содержание и подходы приводятся в Приложении IV.

В оперативном разделе Дорожной карты для Орхусских центров (В.) указано несколько целей и видов деятельности, определенных как «*основные действия по укреплению эффективности, результативности и воздействия деятельности Орхусских центров*» в сфере коммуникаций. Их можно разделить на информационно-пропагандистскую деятельность и действия по налаживанию внутрисетевых связей:

Информационно-пропагандистская деятельность:

- В.1.2 Достижение взаимопонимания в отношении роли заинтересованных сторон
- В.3. Цель: Повышение осведомленности и общественного резонанса в отношении инициатив Орхусских центров
- В.3.2. Установление более тесного взаимодействия с местными и национальными СМИ
- В.3.3. Создание механизмов повышения осведомленности заинтересованных сторон на местах о деятельности Орхусских центров, с учетом особой значимости инициатив по повышению осведомленности и вовлеченности женщин и молодежи.

Внутрисетевая работа:

- В.3.4. Функционирование сети Орхусских центров в качестве сети обмена и распространения экологической информации в рамках стран ВЕКЦА.

- В.3.5. Оказание содействия Коммуникационной стратегии Орхусской конвенции.

Данный Руководящий принцип уделяет особое внимание необходимости для всех Центров подготовить коммуникационный план, который объединяет информационно-пропагандистскую деятельность и внутрисетевую работу. Иными словами, это письменный документ, который будет содержать описание того, как Орхусский центр организует свою коммуникационную деятельность. Разработка такого письменного коммуникационного плана потребует значительных усилий. По существу, данный план определит:

- Что следует достичь (коммуникационные цели)
- Как эти цели могут быть достигнуты (задачи или программа работы)
- Кому будет адресована эта работа (целевые аудитории)
- Способы достижения целей (инструменты и сроки)
- Способы измерения результатов коммуникации (оценка).

Поскольку понятие коммуникации включает все виды письменного, устного и электронного взаимодействия (внутреннего и внешнего), оно по необходимости охватывает широкий диапазон форматов. Кроме того, поскольку план установит различные виды деятельности и потребует ресурсов (персонала, времени, оборудования, фондов и пр.), его необходимо разрабатывать одновременно с общим планом деятельности Центра, в особенности при наличии коммуникационной цели, включенной в Дорожную карту Орхусских центров.

Для разработки этого плана должны использоваться различные источники; для Орхусских центров рекомендуются, в частности, следующие: миссия (см. стратегические рамки выше) и план действий, вклад сотрудников, Совет и возможно целевая группа, составленная из представителей основных заинтересованных сторон.

Стандартный процесс разработки любого коммуникационного плана содержит следующие элементы:

- Коммуникационный аудит (изучение информационных потоков)
- Определение целей
- Определение целевых аудиторий
- Определение задач
- Установление инструментов
- Составление плана действий
- Оценка результатов

Рекомендуемый формат подобного коммуникационного плана, включая предлагаемые подходы или соответствующее целям Орхусских центров содержание, приводится в Приложении IV.

### 5.1 Заинтересованные стороны и взаимодействие заинтересованных сторон

**С.2. Руководящий принцип: Основные формы взаимодействия заинтересованных сторон.** В рамках разрабатываемого коммуникационного плана Орхусские центры установят приоритетность основных заинтересованных сторон и разработают формы взаимодействия (цели, подходы и методы), которые будут установлены между ними. Они явятся основной частью деятельности Центров по осуществлению коммуникационного плана

Ниже представлен список основных заинтересованных сторон:

- Центральные и местные государственные органы (в зависимости от уровня Центра)
- Национальные координационные центры Орхусской конвенции
- Организации гражданского общества
- Средства массовой информации
- Бизнес-инвесторы
- Международные партнеры, ОБСЕ и Секретариат Орхусской конвенции ЕЭК ООН
- Основные доноры.

---

### 5.2 Сеть Орхусских центров

**С.3. Руководящий принцип: Сеть Орхусских центров.** В ходе разработки коммуникационного плана, Центры вносят свой вклад в налаживание связей в сети Центров с целью повышения общего статуса, наращивания потенциала, обмена информацией и наилучшей практикой.

Центрам необходимо разработать, согласовать и осуществить несколько общих направлений работы. Должна быть сформирована рабочая группа по работе в сети, в состав которой будут входить сотрудники Центров и эксперты. Однако механизмы также могут быть подготовлены и предложены одним или несколькими Центрами, а затем распространены по всей сети. Рекомендуется поэтапное развитие сетевой работы. Кроме того, для работы в сети необходимо изыскать ресурсы и составить на них смету, желательно централизованно, в виде общего проекта.

Основные направления работы в сети могут включать: проведение ежегодных Совещаний по Орхусским центрам; создание единого имиджа в интересах связей с общественностью (логотип, материалы о сети Центров); совместные информационные бюллетени или доклады Центров; совместный лист рассылки по электронной почте или форум для сотрудников Центра; центральный сайт Центров со ссылками на сайты отдельных Центров; обмен результатами и продуктами реализации проектов; создание общих баз данных; разработка совместных

международных предложений и/или вовлечение сотрудников других Центров в работу по проекту; обмен сотрудниками и выезды на места.

Что касается вопросов коммуникации, то в докладе о независимой оценке выдвигаются некоторые предложения по совершенствованию работы Орхусских центров в данном направлении. Такими предложениями являются: разработка коммуникационной стратегии для Центров и налаживание более тесных связей между ними.

В ходе совещания по Орхусским центрам в январе 2009 г. Секретариат Орхусской конвенции ЕЭК ООН выступил с инициативой создания коммуникационной стратегии для Орхусской конвенции. Она все еще находилась в стадии разработки и должна была обсуждаться Бюро в июле 2009 г. В связи с последовательностью мероприятий, отмечалось, что Стратегия Конвенции может извлечь пользу из стратегии Центров. К тому же, поскольку она предусматривает поиск партнеров по осуществлению, Центры могут сыграть в этом важную роль.

На том же совещании был выдвинут ряд рекомендаций относительно коммуникационной стратегии, информационно-пропагандистской деятельности и работы в сети Центров. Самыми примечательными из них являются:

- Любая коммуникационная стратегия Центра должна вытекать из положений Дорожной карты и поддерживать их.
- Центрам следует определить свои сильные стороны и собственные сегменты работы (то, что отличает их от других Центров). Это можно осуществить путем создания бренда или корпоративного имиджа, тем самым объединяя те потребности, о которых необходимо сообщить. При этом важными элементами являются общая миссия, видение, логотип или девиз.
- Определение основных целевых аудиторий или групп (ведущих заинтересованных сторон): невозможно обращаться ко всем, поэтому Центрам необходимо выбрать свои приоритеты. Это потребует анализа спроса на услуги со стороны различных заинтересованных сторон и потребностей самих Центров.
- Каналы коммуникации: существует потребность в обеспечении соответствия используемых методов и каналов коммуникации типу целевой аудитории. Каковы существующие и предпочтительные каналы коммуникации?
- Центры должны учитывать культурные особенности, использовать простой язык, технически доступный для аудитории, особенно в тех случаях, когда Центры работают с сельскими жителями и широкими слоями населения.
- Центры должны разработать рабочий план проекта для коммуникационной стратегии, включая подробный бюджет (отчисления ресурсов приводятся на уровне 5-15% от общего бюджета), надлежащий контроль, оценку и коммуникационную обратную связь.
- На начальном этапе Орхусские центры должны определить вопросы, над которыми они предполагают работать внутри сети, включая анализ цели, потребности и механизмов работы в сети. Это вероятно потребует оценки

потребностей внутрисетевой работы и вклада других профессиональных сетей (таких, как Green Spider<sup>8</sup>).

- Внутри сети Орхусских центров принципиальное значение имеет взаимный обмен опытом эффективной работы или коммуникационными методами. Это особенно актуально в отношении обмена информацией в области законодательства. Может также рассматриваться вопрос о создании партнерств за пределами Центров.
- Программы Центров по работе в сети также должны предусматривать обмены сотрудниками и ознакомительные поездки на места. Процесс обменов следует разработать таким образом, чтобы поездки носили целенаправленный, полезный характер и были основаны на принципе обмена наилучшей практикой. Кроме того, могут привлекаться основные заинтересованные стороны.
- Каждый центр определяет информационный ресурс, контактное лицо, сотрудника (референта по связям). Их задачей является повышение узнаваемости Центра, а также широкая осведомленность о ресурсах и информации, которыми обладает Центр.

---

<sup>8</sup> Европейская сеть экологических коммуникаторов

### **3. Поддерживающие приложения**

<i>I. Краткое изложение Руководящих принципов</i>	68
<i>II. Дорожная карта для Орхусских центров</i>	80
<i>III. Измерение воздействия: мониторинг и механизм отчетности, критерии оценки</i>	90
	92
<i>IV. Коммуникационная стратегия, информационно-пропагандистская деятельность и план работы в сети</i>	98
<i>V. Ресурсный план: кадровое обеспечение и потребности инфраструктуры</i>	104
<i>VI. План устойчивого развития: стратегия финансирования и финансовые механизмы</i>	

**Приложение I. Краткое изложение Руководящих принципов****1. Институциональные вопросы**

#	ТЕМА	Руководящий принцип
I.1	<b>Общие стратегические рамки</b>	Все Орхусские центры должны разработать стратегические рамки, включающие концепцию развития, миссию и шкалу ценностей, а также описание организационной структуры. Несмотря на имеющиеся различия, проистекающие из различного институционального устройства, в целом они должны носить сходный характер.
I.2	<b>Необходимо официальное признание Орхусских центров</b>	Как правило, статус Орхусского центра как специализированного института должен быть признан национальными органами, ответственными за охрану окружающей среды и/или правительством страны/местной администрацией, соответствующими экологическими НПО и другими заинтересованными сторонами и международными организациями. Это может быть сделано на основе правительственных или министерских решений, меморандумов о взаимопонимании или посредством достижения согласия всех сторон в результате консультаций с участием всех ключевых заинтересованных сторон о создании Орхусского центра.
I.3	<b>Статус отдельного юридического лица не является обязательным</b>	Орхусские центры могут создаваться без обязательного приобретения статуса юридического лица. Министерства охраны окружающей среды, администрация на местах, существующие НПО и университеты могут выступать в качестве базовой организации для Орхусских центров. При любом институциональном устройстве следует прилагать усилия по гарантированию независимого статуса Центра и обеспечить его функционирование в качестве связующего звена между государственными органами и базовой организацией.
I.4	<b>Некоммерческий статус</b>	Общей нормой должен быть статус Орхусских центров как некоммерческих организации

I.5	<b>Размещение на базе государственных учреждений</b>	Как правило, базовыми организациями для учреждения национальных Орхусских центров являются природоохранные министерства или подчиненные им структуры. В случае региональных Орхусских центров это может быть ряд базовых организаций, включая региональные отделения национальных министерств по охране окружающей среды, местные органы власти, неправительственные организации
I.6	<b>Размещение на базе НПО</b>	Решение о размещении регионального Орхусского центра на базе НПО и выбор базовой организации следует принимать таким образом, чтобы избежать возможности любых потенциальных конфликтов между НПО. В этой связи, до принятия соответствующих решений или создания Орхусского центра на основе сотрудничества с общепризнанными зонтичными ассоциациями НПО, могут потребоваться консультации с местными организациями гражданского общества.
I.7	<b>Следование принципам Орхусской конвенции</b>	В своей практической деятельности и при оказании услуг Орхусские центры должны следовать основным принципам и требованиям Орхусской конвенции и дополнять их.
I.8	<b>Доступность</b>	Помещения Орхусских центров должны быть легко доступны для посещений представителями НПО и другой общественности во время официальных часов работы. Там, где это представляется возможным, следует обеспечивать бесплатный, но регулируемый доступ к компьютерам и Интернету.
I.9	<b>Свободный доступ к информации</b>	Должен гарантироваться открытый доступ к экологической информации для посетителей посредством Интернета, путем фотокопирования материалов, а также на основе регулярных публикаций.

I.10	<b>Подход, основанный на совместном участии</b>	Деятельность и процессы, продвигаемые Орхусскими центрами, по природе носят коллективный характер. Они должны согласоваться с соответствующими положениями Орхусской конвенции об участии общественности, а также с соответствующими решениями Совещаний Сторон и других органов Конвенции, равно как и с соответствующим национальным законодательством.
I.11	<b>Доступ к информации</b>	Орхусские центры должны обеспечивать доступ широкой общественности к информации о своих целях, функциях, услугах и деятельности.
I.12	<b>Подотчетность</b>	Орхусские центры должны быть подотчетны представителям основных заинтересованных сторон, включая НПО и других представителей общественности
I.13	<b>Положения по оперативной деятельности и управлению, подлежащие официальному закреплению</b>	Руководящие документы организации, такие, как уставные нормы, процедурные правила и пр. должны включать минимальные положения, необходимые для оперативной деятельности и управления Орхусским центром. Основные положения о статусе, структуре и управлении государственным Орхусским центром могут также определяться правительственным актом о его организации, в частности, о его цели, статусе и основных функциях, ведомственной принадлежности и базовой организации, структуре управления, составе правления.
I.14	<b>Руководящие органы должны отражать представленность заинтересованных сторон</b>	Каждый Орхусский центр должен иметь управляющий совет (экспертный совет, совет консультантов), состоящий из представителей основных заинтересованных сторон, в частности таких, как организации гражданского общества, министерства охраны окружающей среды, депутаты, суды, местные администрации, имеющих четко определенный круг обязанностей и процедуры работы. Совет определяет политику Центра и контролирует оперативную деятельность, мероприятия и финансы организации.
I.15	<b>Роль национальных координационных центров</b>	Что касается национального Орхусского центра, то национальный

	<b>Орхусской конвенции</b>	координационный центр Орхусской конвенции должен привлекаться к процессу управления и координации деятельности национального Орхусского центра, в частности посредством предоставления членства или даже председательства в управляющем Совете Центра. Национальный координационный центр также должен активно участвовать в деятельности региональных Орхусских центров. Подобная вовлеченность национальных координационных центров создает связующее звено между деятельностью Орхусских центров по осуществлению Конвенции и государственными структурами.
I.16	<b>Министерства охраны окружающей среды как национальные уполномоченные органы Конвенции</b>	Министерства охраны окружающей среды, в качестве ведущих национальных органов, ответственных за осуществление Орхусской конвенции, могут рассматривать вопросы организации и/или оказания содействия в организации и функционировании Орхусских центров на национальном и региональном уровнях
I.17	<b>Орхусские центры как механизмы интеграции и сотрудничества</b>	Орхусский центр может служить платформой для интеграции и координации деятельности ряда правительственных органов (не только министерств охраны окружающей среды, но также других государственных агентств), связанной с выполнением Конвенции, как на национальном, так и региональном уровнях. Обеспечивая представленность различных государственных органов в советах, Орхусские центры могут способствовать дальнейшему укреплению интеграционного процесса.
I.18	<b>Обеспечение участия местных администраций в качестве основной заинтересованной стороны</b>	Роль и значение местных властей в процессе становления Орхусских центров может значительно изменяться от страны к стране и зависит, в числе прочего, от круга их полномочий в процессе принятия решений по экологическим вопросам. В большинстве случаев местные власти следует вовлекать в процесс становления Орхусских центров в качестве заинтересованных сторон, что, в свою очередь, будет способствовать созданию условий для их финансирования из местных бюджетов.

I.19	<b>Местная администрация в качестве базовой структуры.</b>	В случае если местная администрация проявляет интерес к организации и обеспечению функционирования Центра в своем регионе/провинции, она может выступать в качестве базовой структуры. В других случаях, местные власти могут быть также представлены в правлении региональных Орхусских центров.
I.20	<b>Привлечение НПО к управлению Орхусскими центрами</b>	Орхусская конвенция, будучи основным международным правовым инструментом по экологическим правам граждан, является в тоже самое время уникальной и с точки зрения вовлечения неправительственных организаций в различные мероприятия и процессы, осуществляемые на международном, региональном и местном уровнях. Неправительственные организации следует активно вовлекать в процессы организации и управления национальными и региональными Орхусскими центрами посредством их включения в состав управляющих Советов
I.21	<b>НПО в качестве базы для Орхусских центров</b>	При определенных условиях, как, например, при наличии конкретного соглашения между заинтересованными сторонами, доброй воли и потенциала для осуществления задуманного или в целях предотвращения нежелательной конкуренции между организациями, в качестве базы для создания Орхусского центра в определенном регионе или области может быть выбрана неправительственная организация либо ассоциация НПО.
I.22	<b>Признание современной роли ОБСЕ</b>	Начиная с 2002 г. ОБСЕ оказывает содействие созданию Орхусских центров в нескольких странах, включая Албанию, Армению, Азербайджан, Беларусь, Грузию, Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан. Некоторые из этих центров получают содействие посредством Инициативы ENVSEC. ОБСЕ играет ведущую роль в повышении статуса Орхусских центров в качестве специализированных учреждений, занимающихся выполнением Конвенции, посредством меморандумов о взаимопонимании, подписанных министерствами по охране окружающей среды и местной администрацией в в случае необходимости.
I.23	<b>Новые перспективы для ОБСЕ</b>	По мере роста числа Орхусских центров для ОБСЕ приобретает все большую важность работа по оказанию содействия в расширении и

		<p>совершенствовании деятельности Центров в соответствии с требованиями и стратегическими целями Конвенции. Поддержка ОБСЕ должна быть, прежде всего, направлена на:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Оказание содействия в определении общей стратегии и плана действий Орхусских центров;</li> <li>• Обеспечение обмена опытом и наилучшей практикой посредством работы в сети Орхусских центров на региональном и субрегиональном уровнях;</li> <li>• Нарращивание потенциала существующих Орхусских центров посредством проведения обучения по реализации положений трех основных принципов Орхусской конвенции, общему организационному развитию и стратегическому планированию</li> </ul>
I.24	<b>Признание всеобъемлющей роли ЕЭК ООН</b>	<p>Орхусская конвенция обсуждалась и принималась под эгидой Европейской экономической комиссии ООН на четвертой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» в Орхусе, Дания в 2003 г. Ее руководящие и вспомогательные органы обслуживаются Секретариатом ЕЭК ООН. Вследствие этого, Центры должны быть в курсе текущих международных процессов, деятельности и директив, вытекающих из функций Секретариата ЕЭК ООН.</p>
I.25	<b>Роль Секретариата Конвенции</b>	<p>Секретариат Орхусской конвенции является частью Секретариата ЕЭК ООН и оказывает Сторонам содействие в контроле над выполнением Конвенции. Секретариат Орхусской конвенции также обслуживает Орхусский информационно-координационный центр по вопросам экологической демократии в целях обмена наилучшей практикой в сфере экологической демократии и оказания содействия в применении Конвенции. Секретариат конвенции играет важную роль в продвижении Орхусских центров в качестве партнеров по выполнению Конвенции; подключении их к соответствующим видам деятельности по выполнению Конвенции; обеспечении сетевой работы среди Орхусских центров, а также в повышении их потенциала в усилиях по реализации трех основных принципов, установленных Конвенцией</p>

## **2. Программа и деятельность**

#	Тема	Руководящий принцип
P.1	<b>Орхусская конвенция как основа стратегии Орхусских центров</b>	<p>Общая стратегия определяется каждым Орхусским центром самостоятельно. Вместе с тем, должное внимание следует уделять обеспечению вклада в реализацию Конвенции и соответствию деятельности Центра задаче, принципам и стратегическим целям Орхусской конвенции посредством:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Содействия эффективному осуществлению Конвенции</li> <li>• Внесения существенного вклада в защиту права каждого человека нынешнего и будущих поколений на жизнь в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния;</li> <li>• Создание благоприятных условий для эффективного и прозрачного управления охраной окружающей среды.</li> </ul>
P.2	<b>Процесс совместного участия на протяжении всего периода разработки стратегии Центра</b>	<p>Разработка общей стратегии Орхусских центров должна основываться на подходе, предполагающем совместное участие. В зависимости от обсуждаемых вопросов разработка стратегии может потребовать консультаций с экспертными советами и соответствующей компетенции Советов/Комитетов и т.д. Для вновь организуемых Центров важно привлекать все соответствующие заинтересованные стороны, начиная с самых первых этапов разработки стратегии.</p>
P.3	<b>Оказание содействия национальным планам по осуществлению</b>	<p>Орхусские центры должны активно участвовать и/или руководить разработкой и реализацией национального плана по осуществлению Орхусской конвенции.</p>
P.4	<b>Обеспечение доступа к информации</b>	<p>В части, касающейся доступа к информации, усилия Центра должны быть направлены как на улучшение ситуации с «пассивным» доступом к информации, основанным на работе с запросам на получение информации от государственных структур, так и с «активным» доступом, предоставляемым посредством публикаций Центра в различных средствах массовой информации, через Интернет и пр.</p>
P.5	<b>Информационный столп Конвенции как отправная точка деятельности всех Орхусских</b>	<p>Всем вновь созданным Орхусским центрам рекомендуется с самого начала</p>

	<b>центров</b>	сконцентрировать свои усилия и деятельность на информационном принципе, который является основой двух других основополагающих принципов Конвенции.
P.6	<b>Географическая направленность деятельности по проблемам доступа к информации.</b>	Национальным Орхусским центрам рекомендуется сосредоточить свою деятельность на обеспечении доступа общественности к экологической информации, имеющейся в распоряжении национальных государственных органов, в то время как региональным Орхусским центрам предлагается заниматься обеспечением доступа к экологической информации, которой обладают местные органы власти и региональные отделения центральных министерств и агентств.
P.7	<b>Дополняющий характер функции Центра по предоставлению информации</b>	В случае предоставления доступа к экологической информации по получении запроса общественности на получение информации со стороны, услуги Орхусских центров должны носить дополняющий характер и не снимать груза обязательств (в соответствии со Статьей 4 Орхусской конвенции) о предоставлении общественности доступа к экологической информации с соответствующих государственных органов, а также не снижать значимости уже существующих условий доступа общественности к экологической информации.
P.8	<b>Информационные услуги должны предусматривать как обеспечение доступа к информации, так и вопросы его совершенствования</b>	Услуги, оказываемые Орхусскими центрами, могут предусматривать как обеспечение доступа для общественности к определенным видам экологической информации и определенным данным, так и совершенствование некоторых аспектов (характеристик) процесса доступа общественности, в частности, сокращения сроков работы с запросами и предоставления информации в более удобной для пользователя форме.
P.9	<b>Информационные услуги, предоставляемые бесплатно</b>	Информационные услуги Орхусских центров должны предоставляться по возможности бесплатно; оплачиваться должны только расходы на CD или DVD, а также расходы, связанные со снятием копий со значительного числа страниц. Подобный подход, помимо всего прочего, поддерживается широким использованием электронных средств при распространении экологической информации.

P.10	<b>Деятельность Орхусских центров, связанная с принципом участия общественности</b>	<p>Деятельность Орхусских центров по координации выполнения принципа Конвенции об участии общественности может касаться следующих процессов принятия экологически значимых решений:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Конкретные мероприятия, которые могут оказывать значительное воздействие на окружающую среду;</li> <li>• Планы, программы, политика, связанные с окружающей средой;</li> <li>• Подготовка нормативных положений, имеющих непосредственную исполнительную силу, и/или общеприменимых юридически обязательных нормативных актов, касающихся окружающей среды.</li> <li>• Требования, касающиеся участия общественности в процессах принятия решений, предусмотрены Статьями 6-8 Орхусской конвенции</li> </ul>
P.11	<b>Продвижение процессов участия общественности</b>	<p>Орхусские центры, в особенности региональные, могут оказывать определенные услуги, связанные с участием общественности в процессе принятия решений по запланированным мероприятиям, оказывающим значительное воздействие на окружающую среду, включая: услуги по определению заинтересованных групп общественности, услуги по оповещению заинтересованной общественности, предоставление доступа к материалам по оценке воздействия на окружающую среду, а также, в случае необходимости, обеспечение платформы для участия общественности. В то же время, подобные услуги, в соответствии со Статьей 6 Орхусской конвенции, должны носить факультативный характер и не заменять выполнение государственными органами своих обязанностей.</p>
P.12	<b>Платные услуги должны соответствовать основным ценностям Орхусского центра.</b>	<p>Орхусские центры могут оказывать определенные платные услуги в целях привлечения общественности к процессу принятия решений по планируемой деятельности, которая может оказать значительное воздействие для окружающей среды. Вместе с тем, подобные платные услуги не должны противоречить миссии и ценностям организации, а плата за услуги, условия и процедуры ее взимания должны устанавливаться советом или иным соответствующим руководящим органом Орхусского центра.</p>

P.13	<b>Орхусские центры как координаторы процесса разработки и составления законопроектов</b>	Орхусские центры могут координировать процесс совместной разработки проектов законов, а также стратегий, программ и планов, предусматривающих активное участие общественности; например, разработку местных планов охраны окружающей среды или документов, регулирующих процедуры участия общественности.
P.14	<b>Роль Орхусских центров в публичных дебатах</b>	Орхусские центры могут играть активную роль в организации общественных обсуждений планов, программ и законопроектов в области охраны окружающей среды, подготовленных национальными и/или местными государственными органами. Национальные центры могут предлагать подобные услуги для проектов, разработанных на национальном уровне, в то время как региональные Центры могут участвовать в организации обсуждений инициатив на региональном и местном уровнях.
P.15	<b>Орхусские центры и содействие доступу к правосудию</b>	На основании положений Статьи 9 Конвенции усилия Орхусских центров должны быть направлены на осуществление деятельности по обеспечению доступа общественности к правосудию (см., в частности, таблицу 10) в следующих трех случаях: <ul style="list-style-type: none"> <li>• в доступе к экологической информации в соответствии с положениями Статьи 4 Конвенции;</li> <li>• в участии общественности в соответствии с положениями статьи 6 Конвенции; и</li> <li>• для оспаривания действий или бездействия частных лиц или государственных органов, нарушающих положения национального законодательства, относящегося к окружающей среде.</li> </ul>
P.16	<b>Практическая направленность деятельности Орхусских центров по осуществлению принципа доступа к правосудию</b>	Деятельность Орхусских центров по совершенствованию законодательной базы, регулирующей доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, должна быть, помимо прочего, сосредоточена на следующих важных аспектах:

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Критерии права представителей общественности на возбуждение иска по каждому из трех случаев, оговоренных в статье 9, п.п. 1-3 Орхусской конвенции, а именно права на доступ к экологической информации, участие общественности в процессе принятия решений, а также права на оспаривание нарушение национального законодательства, касающегося окружающей среды;</li> <li>• Доступность своевременных и не связанных с высокими затратами процедур рассмотрения, в частности в том, что касается доступа к экологической информации;</li> <li>• Обеспечение адекватных и эффективных средств правовой защиты для представителей общественности, включая судебный запрет;</li> <li>• Механизмы для устранения или сокращения числа потенциальных препятствий для доступа к правосудию, включая финансовые барьеры.</li> </ul>
P.17	<b>Информирование общественности о процедуре рассмотрения</b>	Орхусские центры могут заниматься деятельностью, направленной на информирование общественности об административных и правовых аспектах процедуры рассмотрения в целях защиты экологических прав, включая права, подпадающие под категории трех типов случаев (предусмотренных Статьей 9 Орхусской конвенции). Для реализации такой деятельности могут использоваться различные средства, включая консультации юристов, подготовку и использование специальных информационных материалов, а также освещение соответствующих вопросов в СМИ.
P.18	<b>Оказание содействия судьям</b>	В целях улучшения доступа к правосудию в отношении всех трех разновидностей случаев, упомянутых Орхусской конвенцией (Статья 9) деятельность Орхусских центров должна быть по возможности направлена на усиление потенциала судей, прокуроров и представителей других государственных органов. Таким образом, Центры могут принимать участие в подготовке и публикации соответствующих учебных материалов, организации и проведении тренингов и семинаров по вопросам доступа к правосудию.

P.19	<b>Роль Центров в подготовке национальных докладов об осуществлении</b>	<p>Орхусские центры следует рассматривать как организации, которые могут внести существенный вклад в процесс подготовки национальных докладов, и которые необходимо приглашать для участия в консультациях по выполнению Орхусской конвенции соответственно на национальном и региональном уровнях. Поскольку министерства охраны окружающей среды, как правило, отвечают за подготовку национальных докладов об осуществлении, они могут организовывать свою работу через Орхусские центры. Возможный вклад Орхусских центров в этот процесс может включать:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Сбор информации для последующего включения в доклад;</li> <li>• Составление проекта национальных докладов об осуществлении или их определенных разделов;</li> <li>• Обеспечение доступа общественности к проектам национальных докладов об осуществлении посредством организации консультаций с общественностью/заинтересованными сторонами.</li> </ul>
P.20	<b>Центры как составители национальных докладов об осуществлении</b>	<p>В случае если соответствующее государственное агентство поручает Орхусскому центру подготовить национальный доклад об осуществлении, важно придерживаться соответствующих руководящих документов, предоставляемых Секретариатом Конвенции. Как правило, эту работу следует начинать с определения тех проблем, которые должны быть отражены в докладе (определение содержания), за которым следует подготовка первой версии доклада для комментариев общественности, его доработка с учетом замечаний общественности/заинтересованных сторон и, наконец, его подготовка к представлению в Секретариат Орхусской конвенции.</p>
P.21	<b>Центры как координаторы подготовки национальных докладов об осуществлении на основе принципа совместного участия</b>	<p>На протяжении всего процесса подготовки национальных докладов об осуществлении Орхусские центры должны продвигать принцип участия общественности, в частности, посредством оказания содействия доступу общественности к проектам доклада и организацией консультаций с</p>

		общественностью/ заинтересованными сторонами.
P.22	<b>Участие Орхусских центров в рассмотрении соблюдения</b>	<p>Центры могут оказать значительную помощь Механизму соблюдения Орхусской конвенции самыми различными способами, в частности посредством:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• распространения информации о его работе;</li> <li>• информирования общественности о случаях, связанных с их странами;</li> <li>• оказания соответствующим Сторонам помощи в выполнении решений, направленных на приведение их в соответствие с Конвенцией.</li> </ul>
P.23	<b>Повышение осведомленности общественности о механизме рассмотрения соблюдения</b>	<p>Орхусские центры должны распространять информацию о механизме соблюдения Конвенции. Эта деятельность может включать: распространение информации на национальном и региональном уровнях относительно конкретных случаев, рассмотренных Комитетом по вопросам соблюдения, посредством тематических презентаций на обучающих семинарах, рабочих совещаниях и других встречах, касающихся Конвенции, а также путем руководящих указаний относительно процедур механизма и посредством размещения соответствующей информации на веб-сайтах Центров.</p>
P.24	<b>Помощь в выполнении решений Комитета по вопросам соблюдения</b>	<p>Помощь Орхусских центров государственным органам по осуществлению мер, касающихся конкретных случаев несоблюдения Конвенции, может предусматривать, в числе прочего, оказание услуг по:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• содействию диалогу с общественностью и различными заинтересованными сторонами по осуществлению мер;</li> <li>• предоставлению информации и руководящих рекомендаций по определенным вопросам;</li> <li>• повышению компетентности представителей государственных органов.</li> </ul>

P.25	<b>Выполнение решений Комитета по вопросам соблюдения на основе принципа совместного участия</b>	Центры должны обеспечивать полное выполнение мер, адресованных заинтересованным Сторонам, по решению конкретных случаев несоблюдения на основе принципа прозрачности и широкого участия. Такая помощь, помимо прочего, может включать организацию консультаций для общественности/заинтересованных сторон по планированию мер, а также подготовку сообщений о ходе работы и окончательных докладов о мерах, принятых заинтересованной Стороной.
P.26	<b>Информационная поддержка национальных узлов координационно-информационного механизма</b>	Орхусские центры могут оказывать помощь правительствам своих стран посредством предоставления национальным узлам координационно-информационного механизма Орхусской конвенции национальной и международной информации.
P.27	<b>Центры в качестве уполномоченных национальных информационных узлов</b>	Соответствующие министерства охраны окружающей среды могут обратиться к Орхусским центрам с просьбой о поддержке веб-сайта, содержащего информацию, касающуюся выполнения Конвенции в общенациональном масштабе, и исполнении функций национального узла информационно-координационного механизма.
P.28	<b>Оказание содействия ратификации Протокола РВПЗ</b>	Орхусские центры должны активно участвовать в расширении доступа общественности к информации о загрязнении окружающей среды, а также содействовать ратификации Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (Протокол РВПЗ) к Орхусской конвенции. Орхусские центры могли бы направить основные усилия на: <ul style="list-style-type: none"> <li>• наращивание потенциала представителей государственных органов, предприятий и гражданского общества по вопросам РВПЗ;</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• оказание поддержки правительствам в разработке эффективных средств и механизмов отчетности по РВПЗ;</li> <li>• повышение степени информированности всех соответствующих заинтересованных сторон о РВПЗ;</li> <li>• обмен соответствующей информацией по международной практике.</li> </ul>
P.29	<b>Содействие в разработке и внедрении РВПЗ на основе принципа совместного участия</b>	Орхусские центры, в особенности национальные центры, могут оказать помощь правительствам в разработке и внедрении РВПЗ, а также в обеспечении более широкого участия общественности в соответствии с положениями Протокола, касающимися участия общественности. После создания национального РВПЗ Орхусские центры должны оказывать общественности содействие и предоставлять информацию о возможностях получения доступа к его данным.
P.30	<b>Оказание содействия в осуществлении Алматинского Руководства</b>	Национальные и региональные Орхусские центры на соответствующих уровнях должны оказывать помощь в использовании Алматинского руководства по содействию применению принципов Орхусской конвенции на международных форумах. К ней могут относиться такие виды деятельности, как повышение осведомленности представителей государственных органов, неправительственных и международных организаций, предоставление информации и осуществление руководства в процессе практического применения Алматинского руководства.
P.31	<b>Обзор применения Алматинского Руководства на национальном уровне</b>	Национальные Орхусские центры могут предпринять обзор применения Алматинского Руководства в своих странах. Помимо этого, они могут обмениваться информацией о наилучшей практике применения и представить Секретариату Орхусской конвенции замечания, касающиеся их опыта практического применения.
P.32	<b>Конкретные услуги, касающиеся экологических прав общественности, для других многосторонних экологических соглашений (МЭС).</b>	Орхусские центры, в особенности национальные, должны взаимодействовать с назначенными национальными органами и координационными пунктами различных многосторонних экологических соглашений, содержащих положения об осведомленности общественности и ее экологических правах.

P.33	<b>Дорожная карта служит руководством для дальнейшего развития Орхусских центров.</b>	<p>Дорожная карта обеспечивает практический инструмент для новых и уже существующих Орхусских центров и предназначена для совершенствования разработки их стратегий и планов действий, в частности для определения таких направлений их деятельности, как:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• поддержка деятельности по достижению стратегических целей Орхусской конвенции;</li> <li>• повышение эффективности и результативности работы;</li> </ul> <p>Планируемые виды деятельности должны предусматривать указание сроков, возможных партнеров, необходимых ресурсов и показателей результатов воздействия.</p>
P.34	<b>Дорожная карта в качестве инструмента планирования деятельности Орхусских центров</b>	<p>Центры могут использовать Дорожную карту в качестве основы для своей деятельности. Орхусские центры могут сосредоточить внимание на всех или части предложенных видов деятельности, уточненных с учетом местных потребностей и возможностей, а также на поддержке соответствующих положений Стратегического плана действий по осуществлению Орхусской конвенции, указанных в рамках Дорожной карты.</p>
P.35	<b>Применение Дорожной карты в качестве инструмента повышения эффективности, результативности, а также воздействия деятельности Центра</b>	<p>Развивая разнообразную деятельность по реализации планов действий, Орхусские центры, кроме того, должны рассматривать Дорожную карту в качестве основы для представления отчетности; для этого следует установить показатели достижений (см. ниже раздел 3, Измерение воздействия).</p>

### **3. Измерение результатов воздействия: мониторинг и оценка**

<b>#</b>	<b>ТЕМА</b>	<b>РУКОВОДЯЩИЙ ПРИНЦИП</b>
M.1	<b>Рамки мониторинга, оценки и представления отчетности</b>	Орхусским центрам необходимо придерживаться общего механизма мониторинга, оценки и представления отчетов о своей деятельности и

		достижениях. Эти рамки должны обеспечить оценку прогресса по всей сети Орхусских центров и повысить общественный резонанс в отношении деятельности Центров и достигнутых результатов. Кроме того, результативность работы Центров должна доводиться до сведения их Советов, сети Центров, ОБСЕ и других соответствующих заинтересованных сторон.
М.2	<b>Постоянный мониторинг деятельности и развития</b>	Орхусские центры обязаны осуществлять мониторинг своей деятельности и развития на постоянной основе. Система мониторинга должна быть построена таким образом, который позволял бы проводить ежегодную оценку воздействия деятельности Центров в рамках Дорожной карты для Орхусских центров и сформулированных в ней целей.
М.3	<b>Системы оценки</b>	Всем Орхусским центрам необходимо задействовать систему оценки воздействия их деятельности и прогресса на пути достижения своих целей. Эта оценка должна рассматриваться, прежде всего, как извлечение уроков из собственной деятельности.
М.4	<b>Порядок процесса представления отчетности</b>	Орхусские центры должны представлять результаты своих оценок соответствующим заинтересованным сторонам. Доклады по оценке деятельности должны быть доступны общественности. Основным местом представления докладов и обсуждения результатов работы должно являться Ежегодное совещание по Орхусским центрам. Предлагаемая структура отчетных докладов Центров дается в Приложении III. Кроме того, результаты оценки должны распространяться среди советов Орхусских центров, заинтересованных сторон и других участников посредством соответствующих механизмов
М.5	<b>Основные показатели воздействия</b>	Орхусские центры должны использовать как минимум пять предлагаемых показателей для оценки воздействия.

<b>Проблемы кадрового обеспечения и определение перспективных потребностей</b>		
<b>#</b>	<b>ТЕМА</b>	<b>РУКОВОДЯЩИЙ ПРИНЦИП</b>
R.1	<b>Планирование человеческих ресурсов</b>	Орхусские центры должны проводить оценку своих потребностей в кадрах, исходя из роли и функций, определенных на основе запланированной деятельности. В рамках плана действий потребности в кадрах для каждого определяются направления деятельности. На основе их совокупности можно установить потребности в персонале (внутреннем и привлеченном). Эта работа является частью оценки общих потребностей в ресурсах. Каждая штатная должность, таким образом, должна иметь «квалификационную характеристику», соответствующую стандартной базовой структуре. На ее основе могут устанавливаться ключевые компетенции для различных должностей.
R.2	<b>Наращивание потенциала нуждается в оценке и планировании</b>	Орхусские центры должны проводить регулярную оценку своих потребностей в наращивании потенциала (в отличие от потребностей повышения компетентности, оценку которых они проводят в пределах тематических задач) и сформулировать план по привлечению источников финансирования и осуществлению своих задач. Это является составляющей частью оценки ресурсов, и одновременно элементом организационных целей Дорожной карты и общего Плана действий.
R.3	<b>Инвентаризация и планирование инфраструктуры</b>	Все Орхусские центры должны определить свои потребности в офисных помещениях и оборудовании, а также план закупок; это является частью программы оценки потребности в ресурсах, приведенной выше. Должна быть составлена опись того, что имеется в наличии, того, что требуется, а также представлен план с указанием бюджетных потребностей.
R.4	<b>Разработка финансовой стратегии</b>	Орхусским центрам необходимо разработать финансовую стратегию, направленную на обеспечение устойчивости деятельности Центров. Эта стратегия должна охватывать различные подходы к источникам финансирования. Подобная финансовая стратегия играет ведущую роль в обеспечении продолжения функционирования Центра. Она будет направлена

		на: диверсификацию источников доходов; учет разнообразных методов формирования доходов, поддержку регулярного финансового планирования, создание благоприятной репутации у заинтересованных сторон и предоставление финансовой самостоятельности.
--	--	---

### ***5. Коммуникационная стратегия: информационно-пропагандистская деятельность и работа в Сети Центров***

<b>#</b>	<b>ТЕМА</b>	<b>РУКОВОДЯЩИЙ ПРИНЦИП</b>
C.1	<b>Целенаправленные усилия по реализации коммуникационной стратегии.</b>	Все Орхусские центры должны подготовить и осуществлять коммуникационную стратегию и План действий. Целью этого является повышение осведомленности и общественного резонанса в отношении инициатив Орхусских центров (Дорожная карта В.3). Определение приоритетности целевых аудиторий является чрезвычайно важным для эффективности этой работы. Оно должно включать ряд запланированных и обеспеченных ресурсами действий, нацеленных на заинтересованные стороны и на активизацию налаживания связей внутри сети Орхусских центров. Составные части этого плана можно разделить на выполняющие информационно-пропагандистские функции и осуществляющие функции налаживания внутрисетевых связей. В тех случаях, когда это представляется возможным, план должен координироваться с коммуникационной стратегией Орхусской конвенции.
C.2	<b>Основные взаимодействия заинтересованных сторон</b>	В рамках разрабатываемого коммуникационного плана Орхусские центры установят приоритетность основных заинтересованных сторон и разработают формы взаимодействия (цели, подходы и методы), которые будут установлены между ними. Они явятся основной частью деятельности Центров по осуществлению коммуникационного плана
C.3	<b>Сеть Орхусских центров</b>	В ходе разработки коммуникационного плана, Центры вносят свой вклад в налаживание связей в сети Центров с целью повышения общего статуса, наращивания потенциала, обмена информацией и наилучшей практикой.

**Приложение II. Дорожная карта для Орхусских центров****ДОРОЖНЫЕ КАРТЫ ДЛЯ ОРХУССКИХ ЦЕНТРОВ**

**А. Тематическая дорожная карта:** Создание карты представляет собой попытку определить основные элементы и направления деятельности Орхусских центров по поддержке соответствующих статей Стратегического плана действий (2009-2014 гг.), по осуществлению Орхусской конвенции, принятого на Третьем Совещании Сторон в Риге 11-13 июня 2008 г.

No	Задачи (сформулированные в Стратегическом плане по реализации Орхусской конвенции)	Предложения по ориентировочным видам деятельности для Орхусских центров	Возможные партнеры	Сроки*
А. 1.	Широкое распространение должно получить экологическое просвещение, которое должно содействовать формированию активного и ответственного поведения граждан в отношении окружающей среды, включая осуществление прав, гарантированных Конвенцией. <i>(Стратегический план, задача 1.4).</i>	1. 1. Орхусские центры организуют обучающие семинары и мероприятия по повышению осведомленности для лиц, ответственных за принятие экологически значимых решений, представителей НПО, специалистов и других заинтересованных сторон.		
А. 2.	Государственные органы на всех уровнях и во всех соответствующих сферах управления должны в полной мере знать о своих обязательствах по Конвенции и выделять ресурсы, необходимые для их выполнения. <i>(Стратегический план, задача 1.5).</i>	2. 1. Орхусские центры занимаются информационной деятельностью и проводят мероприятия по повышению осведомленности должностных лиц. Эти инициативы должны быть направлены не только на министерства охраны окружающей среды, но и на другие отраслевые министерства и государственные органы (такие, как министерства энергетики, транспорта,		

\*  
 краткосрочная перспектива: 2009  
 среднесрочная перспектива: 2010-2011  
 долгосрочная перспектива: 2012-2014

		промышленности и юстиции). 2. 2. Орхусские центры уделяют особое внимание областным и местным администрациям.		
А. 3.	Благодаря Конвенции должна быть подготовлена почва для формирования открытой культуры управления, предполагающая поддержку практики участия общественности и гласности и признания их эффективного вклада в демократическое, эффективное и компетентное управление. Государственные должностные лица должны обладать необходимыми знаниями и умениями для предоставления помощи и рекомендаций общественности в целях содействия реализации ее прав. <i>(Стратегический план, задача 1.6).</i>	3. 1. Орхусские центры поддерживают эффективное экологическое управление и наглядные примеры его практического осуществления. 3. 2. Орхусские центры распространяют передовой опыт надлежащего управления.		

№	Задачи (сформулированные в Стратегическом плане действий по реализации Орхусской конвенции)	Предложения по ориентировочным видам деятельности для Орхусских центров	Возможные партнеры	Сроки
А. 4.	На всех уровнях и во всех секторах системы управления государственные органы должны проводить хорошо обоснованную информационную политику и иметь в своем распоряжении устойчивые механизмы, обеспечивающие регулярное получение высококачественной экологической информации и ее инициативное распространение среди общественности удобными для нее способами с полномасштабным задействованием электронных средств, когда таковые имеются. <i>(Стратегический план, задача 1.7)</i>	4. 1. Орхусские центры содействуют доступу к имеющейся экологической информации посредством различных инструментов (веб-сайтов, информационных бюллетеней, справочных стендов и т.д). 4. 2. Орхусские центры служат центрами общественного доступа и хранилищами местной национальной экологической информации. 4. 3. Орхусские центры принимают активное участие в предоставлении информации национальным узлам информационно-координационного механизма Орхусской конвенции. 4. 4. В случае необходимости и в соответствии с решением		

		<p>национальных органов власти, Орхусские центры выступают в качестве национальных узлов координационно-информационного механизма Конвенции.</p>		
А. 5.	<p>Государственные органы и все остальные соответствующие участники должны рассматривать процедуры участия общественности в качестве неотъемлемой части процесса разработки политики, планов, программ и проектов, которые могут оказывать значительное воздействие на окружающую среду, причем эти процедуры должны выполняться в полном объеме. Разработчики проектов должны, при необходимости, поощряться к принятию активных усилий для выявления и информирования заинтересованной общественности и налаживания контактов с ней с целью проведения обсуждений на раннем этапе планирования с созданием условий для эффективного участия в нем всех ее заинтересованных представителей общества. <b>(Стратегический план, задача 1.9).</b></p>	<p>5. 1. Орхусские центры объединяют все соответствующие заинтересованные стороны и предоставляют платформу для участия посредством организации консультаций (например, общественных слушаний), интерактивного взаимодействия (например, рабочих семинаров, переговоров, посредничества и т.д.).</p> <p>5. 2. Орхусские центры содействуют организации консультаций с общественностью.</p> <p>5. 3. Орхусские центры способствуют повышению осведомленности заинтересованных сторон по вопросам методов и процедур участия общественности. Они организуют семинары по навыкам фасилитации и налаживанию диалогов с общественностью для государственных структур, местных администраций, НПО, представителей делового сообщества и инвесторов.</p>		

A.6.	Судьи, государственные прокуроры и другие специалисты в области права должны быть знакомы с положениями Конвенции и быть готовы выполнять свои соответствующие обязанности для обеспечения их соблюдения. <i>(Стратегический план, задача 1.11).</i>	6.1. Орхусские центры обеспечивают проведение/организацию обучения для специалистов в области права по соответствующим многосторонним соглашениям в области охраны окружающей среды и, в частности, по Орхусской конвенции, а также регулярно информируют сотрудников судебных органов о последних изменениях в экологическом законодательстве.		
------	--	---	--	--

No	Задачи (сформулированные в Стратегическом плане действий по реализации Орхусской конвенции)	Предложения по ориентировочным видам деятельности Орхусских центров	Возможные партнеры	Сроки*
A. 7.	Каждая Сторона должна признавать и поддерживать роль организаций гражданского общества в деле содействия охране окружающей среды как важных участников работы по продвижению демократического обсуждения экологической политики, повышению уровня осведомленности общественности и мобилизации усилий граждан и оказанию им помощи в реализации своих прав, предусмотренных Конвенцией, и в процессе содействия ее осуществлению. <i>(Стратегический план, задача 1.12).</i>	7. 1. Орхусские центры содействуют более активному привлечению граждан к деятельности по охране окружающей среды и участию в процессах принятия решений и предлагают средства и механизмы эффективного сотрудничества между правительственными агентствами и организациями гражданского общества. 7. 2. Орхусские центры распространяют информацию о наилучших практиках партнерства государства и гражданского общества. 7. 3. Орхусские центры активно участвуют в подготовке национальных докладов об осуществлении, их распространении и последующих шагах по выполнению.		

<b>A.8.</b>	Организации гражданского общества и широкая общественность должны знать свои права, которые закреплены в Конвенции, и эффективно отстаивать их в интересах эффективного вовлечения в решение вопросов, связанных с окружающей средой и устойчивым развитием и продвижения деятельности по охране окружающей среды и обеспечению надлежащего управления, тем самым внося вклад в устойчивое развитие. ( <i>Стратегический план, задача 1.13</i> ).	8.1. Орхусские центры организуют общественно-просветительские кампании по экологическим вопросам, в частности по вопросам Орхусской конвенции. 8.2. Орхусские центры возглавляют/оказывают содействие инициативам по укреплению потенциала организаций гражданского общества в таких вопросах, как методы привлечения к участию в общественной деятельности, планирование и составление программ на основе участия, а также разработка, управление, мониторинг и оценка проектов.		
<b>A.9.</b>	Необходимо улучшить понимание, документирование и оценку воздействия вклада гражданского общества в экологическое управление и устойчивое развитие. ( <i>Стратегический план, задача 1.15</i> ).	9.1. Разработка рабочих планов, ориентированных на результат, и показателей деятельности Орхусских центров для периодических отчетов и оценки. 9.2. Орхусские центры распространяют информацию о примерах наилучшей практики участия общественных организаций в экологическом управлении и устойчивом развитии. 9.3. Орхусские центры поддерживают и способствуют налаживанию партнерских отношений и взаимодействия с организациями гражданского общества на местном и национальном уровнях.		

No	Задачи (сформулированные в Стратегическом плане действий по реализации Орхусской конвенции)	Предложения по ориентировочным видам деятельности Орхусских центров	Возможные партнеры	Сроки
A.10.	<p>Необходимо постепенно расширять спектр экологической информации, предоставляемой общественности, в том числе посредством разработки и внедрения механизмов, позволяющий потребителям делать более обоснованный выбор продуктов, содействуя тем самым повышению устойчивости структур производства и потребления. Посредством обмена информацией и оптимальной практикой производится рассмотрение мер по обеспечению более широкого доступа к экологической информации, имеющейся в частном секторе, при этом принимаются во внимание соответствующие проблемы конфиденциальности коммерческой и промышленной информации и охраны прав интеллектуальной собственности в соответствии с нынешним подходом в рамках Конвенции.</p> <p><b>(Стратегический план, задача III.2).</b></p>	<p>10.1. Орхусские центры проводят/оказывают содействие в проведении обучения и общественно-просветительских мероприятий для граждан и предприятий по моделям устойчивого производства и потребления, а также данным РВПЗ.</p> <p>10.2. Орхусские центры оказывают содействие/вступают в партнерства с частным сектором в областях, связанных с осуществлением Конвенции.</p>		
A.11	<p>Положения Конвенции, относящиеся к участию общественности в подготовке планов, программ и политики, касающихся окружающей среды, а также документов, регламентирующих порядок их реализации, и других общеприменимых юридически обязательных нормативных актов, которые могут оказывать значительное воздействие на окружающую среду, должны применяться, постоянно критически анализироваться и при необходимости уточняться в целях расширения участия общественности на самом раннем этапе процессов принятия стратегических решений. Это должно делаться при надлежащем участии общественности и при полном учете специфического характера этого процесса и присущих ему сдерживающих факторов, а также соответствующих обязательств в рамках многосторонних природоохранных</p>	<p>11.1. Орхусские центры делают обзоры и проводят анализ выполнения основополагающего принципа Конвенции об участии общественности, а также выявляют препятствия на пути реализации этого принципа (финансовые, юридические, культурные, языковые, а также связанные с уровнем грамотности и пр.).</p> <p>11.2. Орхусские центры оказывают содействие процессу ОВОС, предлагая услуги по распространению информации и, в случае необходимости, создавая условия для участия общественности.</p> <p>11.3. Орхусские центры играют</p>		

	соглашений, таких как Протокол по стратегической экологической оценке (СЭО) к Конвенции о воздействии на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и с привлечением ее органов к участию в этих процессах. <b>(Стратегический план, задача III.4).</b>	активную роль в последующих мероприятиях по оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) путем мониторинга фактического выполнения проекта/плана и, когда это представляется возможным, информирования заинтересованных сторон о результатах дальнейших шагов по реализации ОВОС 11. 4. Орхусские центры поддерживают систему СЭО и распространяют информацию о наилучшей практике ее осуществления. 11.5. Орхусские центры предоставляют платформу для планирования и осуществления местных планов действий по охране окружающей среды и устойчивому развитию на основе принципа участия.		
--	--	---	--	--

No	Задачи (сформулированные в Стратегическом плане по реализации Орхусской конвенции)	Предложения по ориентировочным видам деятельности Орхусских центров	Возможные партнеры	Сроки*
A.12.	Для повышения эффективности участия общественности должны поощряться, помимо традиционных процедур консультаций, разработка и применение инновационных форм и инструментов участия общественности, а также оказываться поддержка в повышении потенциала	12.1. Орхусские центры распространяют наилучшую практику в области инновационных форм и инструментов участия общественности. 12.2. Орхусские центры		

\*  
Краткосрочная перспектива: 2009  
Среднесрочная перспектива: 2010-2011  
Долгосрочная перспектива: 2012-2014

	неправительственных организаций и укреплении гражданского общества. ( <i>Стратегический план, задача III.5</i> ).	координируют/организуют разработку, осуществление и управление маломасштабными проектами НПО.		
A.13.	<p>Необходимо продолжать работу по поощрению эффективного доступа к правосудию, в частности, посредством расширения информационного обмена, укрепления потенциала и обмена надлежащей практикой, в том числе по вопросу о критериях правосубъектности, при полном учете цели Конвенции гарантировать доступ к правосудию. Должен быть изучен вопрос о расширении круга представителей общественности, имеющих доступ к административным или судебным процедурам с уделением особого внимания доступности для природоохранных неправительственных организаций. Должна быть предпринята шаги для ликвидации или уменьшения финансовых и других препятствий и создания, при необходимости, механизмов для оказания помощи.</p> <p>(<i>Стратегический план, задача III.6</i>).</p>	<p>13.1. Орхусские центры координируют/организуют правовые консультации для организаций и отдельных членов гражданского общества по вопросам экологических прав и обязанностей.</p> <p>13.2. Орхусские центры предоставляют общественности информацию и руководящие указания по вопросам судопроизводства, процедурам административного рассмотрения решений и возможностям судебной апелляции.</p> <p>13.3. Орхусские центры обеспечивают механизмы поддержки, в частности, путем оказания содействия юристам-правозащитникам, предоставления списка юристов, а также выступают в роли бесплатных юридических консультаций (юридических клиник).</p> <p>13.4. Орхусские центры создают и предоставляют базы данных о судебных решениях, касающихся окружающей среды.</p> <p>13.5. Что касается механизма соблюдения Конвенции, Орхусские центры оказывают содействие в понимании его принципов, мониторинге судебной практики и распространении результатов, а также в информировании общественности о случаях, имевших место в их странах.</p>		

A.14.	Стороны должны изучать возможности для разработки мер в рамках Конвенции для предоставления более широких возможностей общественности участвовать в разработке и осуществлении политики, способствующей устойчивому развитию, согласно Йоханнесбургской декларации по устойчивому развитию и соответствующему Плану осуществления. Кроме того, Стороны должны делиться своим опытом осуществления Конвенции с другими форумами, заинтересованными в его использовании в качестве основы или стимула для дальнейшего укрепления представительной демократии в своих соответствующих областях деятельности. <i>(Стратегический план, задача III.7)</i>	14. 1. Орхусские центры устанавливают партнерские взаимоотношения с другими инициативами/программами на местном и национальном уровнях в области охраны окружающей среды и устойчивого развития.		

**В. Оперативная Дорожная карта:** Данная карта представляет собой попытку определить основные меры по повышению эффективности и результативности и воздействия Орхусских центров

No	Задачи	Предложения по ориентировочным видам деятельности Орхусских центров	Возможные партнеры	Сроки*
----	--------	---	--------------------	--------

\*  
Краткосрочная перспектива: 2009  
Среднесрочная перспектива: 2010-2011  
Долгосрочная перспектива: 2012-2014

В.1.	Совершенствование концепции и деятельности Орхусских центров с целью обеспечения надлежащего реагирования на национальные и региональные проблемы и повышения эффективности и результативности их деятельности по осуществлению Орхусской конвенции.	<p>1. 1. Развитие взаимопонимания в отношении роли и функций Орхусских центров</p> <p>1. 2. Достижение взаимопонимания в отношении роли заинтересованных сторон (министерства охраны окружающей среды, Национальные координационные центры, руководитель Орхусского центра, ОБСЕ, базовая НПО и т.д.)</p> <p>1. 3. Выработка стратегии мониторинга и оценки деятельности Орхусских центров на основе измеримых показателей результатов деятельности.</p> <p>1. 4. Ежегодное проведение самооценки деятельности /мероприятий ОЦ.</p>		
В. 2.	Укрепление потенциала Орхусских центров в целях обеспечения более эффективного решения проблем осуществления Орхусской конвенции.	2. 1.Определение потребности в наращивании потенциала сотрудников Орхусских центров и проведении учеб на национальном и региональном уровнях.		
В. 3.	Повышение осведомленности и общественного резонанса в отношении инициатив Орхусских центров.	<p>3. 1. Выработка коммуникационной стратегии и плана действий для Орхусских центров.</p> <p>3. 2. Установление более тесного информационного взаимодействия с местными и национальными СМИ.</p> <p>3. 3. Внедрение механизмов повышения осведомленности заинтересованных сторон на местах о деятельности Орхусских центров, с учетом особой значимости инициатив по повышению заинтересованности и</p>		

		вовлеченности женщин и молодежи. 3. 4. Функционирование сети Орхусских центров в качестве экологической коммуникационной сети стран ВЕКЦА. 3. 5. Содействие Коммуникационной стратегии Орхусских центров.		
В.4.	Принятие механизмов обмена информацией и опытом между Орхусскими центрами на национальном и региональном уровнях.	4.1. Определение и внедрение механизмов работы в сети и обмена информацией между Орхусскими центрами.		

No	Задачи	Предложения по ориентировочным видам деятельности Орхусских центров	Возможные партнеры	Сроки*
В.5.	Продвижение мер по обеспечению устойчивости Орхусских центров.	5.1. Определение мер по усилению поддержки и более активному участию правительств в деятельности Орхусских центров в целях обеспечения их долгосрочной устойчивости. 5.2. Обеспечение более активного вовлечения национальных координационных центров Орхусской		

\*  
Краткосрочная перспектива: 2009 г.  
Среднесрочная перспектива: 2010-2011 гг.  
Долгосрочная перспектива: 2012-2014 гг.

		<p>конвенции в инициативы Орхусских центров.</p> <p>5.3. Установление более тесного сотрудничества и партнерства с сетями НПО/ОГО (организации гражданского общества) на местном и национальном уровнях.</p> <p>5.4. Установление более тесного сотрудничества и партнерства с органами власти на областном и местном уровнях.</p> <p>5.5. Определение вариантов правового статуса Орхусских центров.</p>		
В.6.	Установление синергизма с другими соответствующими национальными и региональными инициативами.	<p>6.1. Сотрудничество и партнерство с другими местными, национальными и региональными инициативами и программами по оказанию содействия охране окружающей среды, обеспечению устойчивого развития и надлежащего управления (такими, как другие проекты Инициативы в области окружающей среды и безопасности (ENVSEC), программы/проекты Глобального экологического фонда (GEF), программы/проекты, поддерживаемые ЕС и т.д.).</p>		

*Приложение III Измерение воздействия: мониторинг, оценка и механизм представления отчетности*  
*Приложение III.1 Краткое изложение Плана действий Орхусского центра*

<b>Цель</b>	<b>Вид работы ОЦ</b>	<b>План действий (включая метод, сроки и потребности в ресурсах)</b>	<b>Итоги и/или ожидаемые результаты</b>	<b>Показатели (непосредственные и конечные результаты, воздействие)</b>	<b>Сбор информации (вид, метод, периодичность, источник)</b>	<b>Ответственное лицо</b>
<b>A.2</b>	<b>A.2.1</b>				Количественный: Качественный:	
					Количественный: Качественный:	
<b>Цель</b>	<b>Вид работы ОЦ</b>	<b>План действий (включая метод, сроки и потребности в ресурсах)</b>	<b>Итоги и/или ожидаемые результаты</b>	<b>Показатели (непосредственные и конечные результаты, воздействие)</b>	<b>Сбор информации (вид, метод, периодичность, источник)</b>	<b>Ответственное лицо</b>
<b>B.3</b>	<b>B.3.1</b>				Количественный: Качественный:	
					Количественный: Качественный:	

Приложение III.2 – Предлагаемое содержание оценочного доклада<sup>9</sup>

РАЗДЕЛ	СОДЕРЖАНИЕ
Титульный лист	Название, оцениваемый период, страна, автор, дата
Краткое содержание	
Введение	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Принципы оценки</li> <li>• Используемая методология оценки</li> <li>• Структура доклада</li> </ul>
Программа/ осуществление деятельности по совершенствованию организационной структуры	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обоснование деятельности</li> <li>• Изменения в период осуществления</li> <li>• Актуальность деятельности в свете национальных/местных приоритетов</li> <li>• Соответствие приоритетам доноров</li> </ul>
Эффективность	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Достижения по сравнению с планами</li> <li>• Затраты и использование ресурсов по сравнению с запланированным бюджетом</li> <li>• Достижения</li> <li>• Результаты в сопоставлении с использованием ресурсов</li> </ul>
Результативность	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Цели при планировании деятельности</li> <li>• Фактическое осуществление целей</li> <li>• Факторы, влияющие на достижение целей</li> </ul>
Воздействие	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Установленные приоритеты, потребности и запросы</li> <li>• Предусмотренные и незапланированные последствия для целевой группы и других (заинтересованные стороны)</li> <li>• Воздействие на институциональном (ОЦ) уровне</li> <li>• Факторы, объясняющие воздействие деятельности</li> </ul>
Устойчивость	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Степень возможного воздействия результатов деятельности на повышение устойчивости</li> <li>• Факторы, влияющие на устойчивость</li> </ul>
Практический опыт	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Опыт оперативной деятельности (связанный с самой деятельностью)</li> <li>• Опыт развития (связанный с более широким контекстом)</li> </ul>

<sup>9</sup> R. Bako. (2002) Developing Skills of NGOs; Evaluation and Monitoring. REC, Szentendre, Hungary. 32 pages.

Заключение и рекомендации	<ul style="list-style-type: none"><li>• Заключение (факты)</li><li>• Рекомендации (на будущее)</li></ul>
---------------------------	--

**Приложение IV: Коммуникационная стратегия: информационно-пропагандистская деятельность и работа в сети**

*Коммуникационная стратегия Орхусских центров*

	РАЗДЕЛ	ПОДХОД/ВОЗМОЖНОЕ СОДЕРЖАНИЕ
1.	<b>Введение</b>	<p><u>Подход:</u> Приведите причины разработки коммуникационного плана и общих стратегических рамок ОЦ и сети ОЦ.</p> <p><u>Возможное содержание:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Описание Орхусского центра с использованием элементов Стратегических рамок (разработанных в 2.3.3)</li> <li>➤ Описание контекста для Орхусской конвенции и Дорожной карты Орхусских центров.</li> <li>➤ Краткое изложение способов информационного взаимодействия: информационно-пропагандистская деятельность и работа в сети имеют значение для целей ОЦ.</li> </ul>
2.	<b>На каком этапе мы находимся?</b>	<p><u>Подход</u> Он может быть разработан посредством проведения информационного аудита ОЦ и более широкого вовлеченного круга. Для этого требуется уточнить, какую деятельность осуществляет каждый сотрудник в области информационного взаимодействия, какие цели преследует и насколько эффективна каждая коммуникация. Это определит исходный уровень внутри ОЦ. Кроме того, важно определить информационную ситуацию извне, включая существующие возможности и недостатки.</p> <p><u>Возможное содержание</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Краткое изложение всех форм информационного взаимодействия, осуществляемого в настоящее время ОЦ. Текущая роль коммуникаций с учетом взаимоотношений заинтересованных сторон и сетевой работы. Изучите вопрос о наблюдающихся недостатках в охвате заинтересованных сторон, сообщениях и инструментах.</li> <li>➤ Данные о текущем положении с наличием и общедоступностью информации. Анализ первоисточников и дефицита экологической информации. Например: <i>«результаты исследования<sup>10</sup> показывают, что основным источником экологической информации являются средства массовой информации, за которыми следуют НПО и государственные структуры. Наиболее эффективными инструментами, в порядке убывания значимости, служат рекламные ролики/программы ТВ, Интернет, брошюры/плакаты/информационные бюллетени, радио, газеты. Данный список вполне</i></li> </ul>

<sup>10</sup> REC (2003): Environmental Communication Tools, November 2003

		<p><i>соответствует типичной ситуации в странах Центральной Европы, однако важно отметить, что распространение Интернета – на основании данных Internet World Stats<sup>11</sup> - в странах остальной Европы остается на очень низком уровне: лишь 18%».</i></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Выводы из полученных данных и соображения относительно их возможного влияния на коммуникационный план.</li> </ul>
3.	<p><b>Цели коммуникации</b></p> <p><b>На каком этапе мы хотим быть к 2014 г?</b></p>	<p><u>Подход</u>          Вооруженные сведениями, полученными в результате коммуникационного аудита, определите теперь общие цели коммуникации – результаты, которых вы стремитесь достичь. Они могут включать: усилия по централизации коммуникаций, совершенствование средств передачи информационных продуктов, повышение общественного резонанса в отношении Орхусских центров и их сети, влияние на правительство, средства массовой информации, доноров и другие аудитории. При рассмотрении коммуникационных целей, необходимо учитывать, что они должны взаимодействовать с коммуникационными целями и связанной с ними деятельностью, определенными Дорожной картой. Наиболее целесообразным является использование базового периода 2014 года Стратегического плана действий 2009-2014 гг.</p> <p><u>Возможное содержание:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Общая цель коммуникационной деятельности в связи с успехами в достижении целей и программой ОЦ.</li> <li>➤ Каким образом предполагается использовать информационно-пропагандистскую и, в особенности, сетевую работу для поддержки осуществления этой цели.</li> <li>➤ Контекст в рамках Дорожной карты и Стратегического плана действий на период 2009-2014 гг. для ОЦ.</li> </ul>
4.	<p><b>Целевая аудитория</b></p>	<p><u>Подход:</u>          Следующим шагом является установление целевых аудиторий, на которые направлена коммуникационная деятельность ОЦ. Существует несколько различных целевых аудиторий, с которыми вы хотите установить контакт. Первым шагом является составление списка всех целевых аудиторий, с которыми ОЦ намеревается установить связь, попытаться повлиять или обслужить.</p> <p>Вместе с тем, необходимо быть реалистичным относительно числа целевых групп, которые можно эффективно и результативно обслужить. Конкретизируя и разбивая аудитории на типы можно впоследствии решить, какие инструменты информационного взаимодействия окажутся наиболее подходящими. Кроме того, значительная часть бюджета и ресурсов должны быть сконцентрированы на работе с основными заинтересованными сторонами.</p>

<sup>11</sup> <http://www.internetworldstats.com/stats4.htm#e>, [May 15, 2006]

		<p>Приоритетные группы можно выделить посредством их разделения на аудитории на первичного, вторичного и третичного уровня.</p> <p><u>Возможное содержание:</u> Приводится базовый список возможных целевых аудиторий ОЦ. Он является неполным и может быть изменен под воздействием различных факторов, таких, например, как местные условия, уровень, на котором работает ОЦ, а также приоритеты программы его работы.</p> <p>Первичная аудитория: - члены советов ОЦ (консультативные советы и целевые группы) - Орхусские национальные координационные центры - Организации гражданского общества / НПО - Государственные органы (центральные, региональные, местные) - Орхусские центры (на национальном и международном уровне).</p> <p>Вторичная аудитория: - СМИ: журналисты и редакторы (пресса, радио, ТВ, сеть) - Доноры - Бизнес-сообщества, торгово-промышленные палаты - юристы/судьи - группы местной общественности - международные партнеры (Секретариаты ОБСЕ и Орхусской конвенции ЕЭК ООН, ПРООН, ЮНЕП, РЭЦ и т.д.)</p> <p>Третичная аудитория - широкая общественность (в масштабах всей страны и на местах) - учебные заведения (университеты, колледжи, школы, преподаватели) - внутренние аудитории (персонал ОЦ)</p> <p>Вспомните цитату в начале раздела 2.7 о том, что <i>«Лучше эффективно взаимодействовать с ограниченным числом аудиторий, нежели безрезультатно со слишком многими»</i></p>
5.	<b>Задачи коммуникации</b>	<p><u>Подход:</u> Коммуникационные задачи должны разрабатываться в рамках целей информационного взаимодействия, но с учетом имеющихся в наличии человеческих и финансовых ресурсов. Это требует составления программы работы для каждого набора коммуникационных целей.</p> <p><u>Возможное содержание:</u> К числу подобных задач относятся: общие программы, продукты или услуги, которыми будут пользоваться для</p>

		достижения целей коммуникации.
<b>6.</b>	<b>Коммуникационное (-ые) сообщение (-я)</b>	<p><u>Подход</u> После определения целевых аудиторий, необходимо подготовить сообщения для передачи в процессе коммуникации. Подобные сообщения помогут уточнить, что именно каждая целевая аудитория должна вынести из информационного взаимодействия. Сообщения могут носить общий характер, однако некоторые из них обычно будут различаться для каждой из групп целевых аудиторий. Для составления подобных сообщений используйте коммуникационные принципы. Например, очень важно избегать чрезмерно усложненных сообщений, они не будут хорошо понятны.</p> <p><u>Возможное содержание:</u> Для ОЦ подобные коммуникационные сообщения будут варьироваться в широком диапазоне для разных групп заинтересованных сторон. Сообщения общего характера будут касаться роли и целевых установок ОЦ по реализации и использованию Орхусской конвенции. Рассматривайте заявление о концепции (2.3.1) в качестве возможного образца для сообщений общего характера. Более конкретные сообщения для индивидуальных целевых групп будут зависеть от предполагаемых взаимоотношений.</p>
<b>7.</b>	<b>Принципы коммуникации</b>	<p><u>Подход:</u> Определенные принципы коммуникационной деятельности помогут определить корректность сообщения: тональность, стиль и подход. Заявление о ценностях также важно для обеспечения соответствия принципов коммуникации этическим ценностям ОЦ.</p> <p><u>Возможное содержание:</u> Принципы могут быть представлены в виде маркированного списка. Ниже приводится возможный набор принципов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Распространяемая информация должна быть достоверной, беспристрастной и непредвзятой в своих положениях и содержании, а также отвечать самым высоким критериям качества и надежности.</li> <li>➤ Следует всегда придерживаться корпоративного стиля.</li> <li>➤ Стиль коммуникации должен быть простым, уместным и дружелюбным по отношению ко всем заинтересованным сторонам.</li> <li>➤ Следует избегать профессионального жаргона в тех сообщениях, которые составляются для больших целевых групп. Сообщения должны быть понятны всем заинтересованным сторонам.</li> <li>➤ Сообщение должно быть запоминающимся. Этот критерий обеспечивается последовательной логичностью изложения.</li> <li>➤ Подход к работе в сети должен основываться на принципах сотрудничества и коллегиальной солидарности.</li> <li>➤ Признание результатов деятельности других сторон по выполнению Орхусской конвенции.</li> </ul> <p>Вместе с тем, приведенный список, возможно, потребует внесения изменений в соответствии с условиями конкретного</p>

		ОЦ.
8.	<b>Инструменты коммуникации и коммуникационная деятельность</b>	<p><u>Подход:</u> В данном разделе предлагаются различные инструменты для осуществления коммуникационных целей. Существует широкий диапазон инструментов: от самых простых до весьма сложных (от односторонней брошюры до интерактивной поисковой базы данных). Выбранные инструменты и виды коммуникационной деятельности должны соответствовать общим поставленным целям, целевым аудиториям заинтересованных сторон и коммуникационным сообщениям. В равной степени важными являются сроки, бюджет и ресурсы. Составьте бюджетную смету и помните, что невозможно все сделать сразу.</p> <p><u>Возможное содержание:</u> Существует ряд конкретных видов коммуникационной деятельности, инструментов и методов. Приняв за основу предлагаемый список, ОЦ могут разработать образцы инструментов/видов деятельности в зависимости от целевых аудиторий. Они включают:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• периодические печатные издания (информационные бюллетени, доклады по проектам);</li> <li>• общение в режиме онлайн (веб-сайты, форумы, базы данных);</li> <li>• семинары, встречи, конференции (пакеты материалов и информации);</li> <li>• обучающие семинары;</li> <li>• мероприятия для СМИ и материалы по связям с общественностью (наборы материалов и информационные пакеты);</li> <li>• инструменты для маркетинга и продаж (листовки, брошюры, реклама);</li> <li>• правовые и законодательные инструменты;</li> <li>• мультимедиа (видео, DVD, CD);</li> <li>• входящие сообщения, включая процедуры приема и содержание голосовой почты;</li> <li>• официальные сообщения комитетов и советов;</li> <li>• материалы для создания корпоративного стиля, включая корпоративные бланки, логотип и конверты (прямая почтовая реклама);</li> <li>• обзоры;</li> <li>• дипломы и награды;</li> <li>• ежегодные доклады;</li> <li>• вывески (листовки, наклейки, плакаты);</li> <li>• выставки;</li> <li>• выступления (а также индивидуальные брифинги); и счета</li> </ul> <p>Ниже приводится пример <u>основного</u> предложения:</p> <p>Необходимо ежегодно составлять коммуникационный план, в котором указывались бы основные задачи на текущий год. План действий следует проверять ежегодно на основе внутреннего и внешнего мониторинга и оценки.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Логотип программы</li> </ul> <p>Легко опознаваемый логотип оказывает серьезную поддержку</p>

		<p>повышению осведомленности и различению направлений работы ОЦ.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Листовки и плакаты программы (на местных языках)</li> </ul> <p>Необходимо создавать различные материалы для сопутствующих мероприятий, встреч и распространения информации. Следует разработать гибкую систему для обеспечения качества печати листовок.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Специальный веб-сайт</li> </ul> <p>Специальный веб-сайт позволит обеспечить оперативное распространение всей имеющейся информации для целевых групп.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Электронный информационный бюллетень</li> </ul> <p>Регулярный информационный бюллетень в электронной форме для всех основных партнеров и лидеров общественного мнения окажет содействие в достижении результатов проекта. Будет составлен лист рассылки и предоставлена возможность регистрации на главной странице веб-сайта ОЦ.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Пресс-релизы</li> </ul> <p>Пресс-релизы и анонсы поддерживают информационное взаимодействие с соответствующими целевыми группами посредством представителей СМИ. Чтобы быть опубликованными в СМИ, подготовленные для прессы материалы должны предоставлять журналистам и редакторам информацию, достойную освещения в прессе.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Пресс-брифинги</li> </ul> <p>Следует приглашать и информировать представителей прессы о ключевых этапах и результатах. Это также предоставит ОЦ возможность информировать о достижениях в своей работе.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Анонсы об выпуске информационных материалов и возможностях по обучению</li> </ul> <p>Соответствующие целевые группы должны знать об этих объявлениях в целях повышения доверия к деятельности ОЦ и ее прозрачности. Оповещения следует направлять всем известным потенциально заинтересованным лицам.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Совместно организованные мероприятия в каждой стране (День ратификации Орхусской конвенции?)</li> </ul> <p>Подобная инициатива послужит примером комплексных усилий всех участвующих в мероприятии ОЦ по повышению общественного резонанса в отношении ОЦ и их престижа на согласованной основе.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Обмен визитами</li> </ul> <p>Будут изучены возможности обмена визитами с другими ОЦ и учебные поездки на основе видов деятельности и приоритетов программы.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Ведущие международные события и конференции</li> </ul> <p>Проект и результаты его реализации должны быть представлены на основных международных событиях и конференциях, таких, как Совещание Сторон или конференция «Окружающая среда для Европы» на уровне министров. Подобная деятельность обеспечит повышение осведомленности мирового сообщества о работе ОЦ.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Серии публикаций</li> </ul>
--	--	---

		ОЦ подготовят серию публикаций, посвященных наиболее значимым результатам их деятельности. Распространение публикаций должно быть надлежащим образом запланировано и обеспечено.
	<b>План действий</b>	<p><u>Подход:</u> После установления целей, задач, целевых аудиторий и инструментов коммуникации, необходимо определить сроки ее осуществления. Временные рамки зависят от потребностей (помесячные, недельные и т.д.) Некоторые специальные даты или события также могут повлиять на устанавливаемые сроки.</p> <p><u>Возможное содержание</u> Использование стандартной диаграммы Ганта возможно является наиболее эффективным способом разработки и представления плана.</p>
<b>10.</b>	<b>Мониторинг и оценка</b>	<p><u>Подход:</u> О существующих подходах в этой области см.2.5 Мониторинг и оценка</p> <p><u>Возможное содержание:</u> Предусмотреть в коммуникационном плане (а также в общем плане действий для ОЦ) метод измерения результатов. Практический мониторинг может осуществляться в форме ежемесячных отчетов о текущей работе, докладов для представления на заседаниях совета, а также в виде резюме для ежегодных докладов.</p>
<b>11.</b>	<b>Роли и круг ответственности</b>	<p><u>Подход:</u> Для всех видов деятельности необходимо очертить круг ролей и ответственностей сотрудника (-ов) по каждому виду запланированной деятельности.</p> <p><u>Возможное содержание:</u> Предлагается, чтобы каждый ОЦ назначил одного сотрудника, ответственного за информационно-пропагандистскую деятельность и работу в сети ОЦ.</p>

**Приложение V: Материалы по требованиям к ресурсам и развитию***Приложение V.1 – Пример рамок основных компетенций:*

Этот пример основан на словаре компетенций, созданном Британским советом. Все должности имеют определенные поведенческие особенности, присущие им, и, кроме того, соответствующий этой должности уровень. Приводимый ниже образец дает краткий обзор поведенческих компетенций, а также уровни для каждой из них.

Компетенция	Уровни				
	1	2	3	4	5
<b>Достижения</b>	хочет делать свою работу хорошо и не сдастся	работает для достижения целей и устраняет препятствия	стремится к достижению позитивных сдвигов, несмотря на многочисленные препятствия	устанавливает и осуществляет труднодостижимые цели; ориентирован на достижение прогресса в долгосрочной перспективе	оценивает и берет на себя риски для достижения значительного успеха
<b>Аналитическое мышление</b>	классифицирует вопросы	определяет ключевые вопросы	анализирует все стороны вопроса	проводит комплексный анализ	---
<b>Ориентация на обслуживание клиента</b>	предоставляет услуги	повышает эффективность	занимается основными потребностями клиентов	обслуживает долгосрочные интересы	---
<b>предпринимательство</b>	совершенствует и безотлагательно применяет подходы	адаптирует существующий подход. Действует с прицелом на будущее	предвосхищает будущее. Создает новые продукты и услуги	создает возможности и работает на долгосрочную перспективу	---
<b>Гибкость</b>	признает необходимость гибкости	применяет гибкие процедуры	адаптирует тактику/подход	проводит организационные изменения	---
<b>Обеспечение ответственности коллектива</b>	обеспечивает руководство	требует высоких стандартов	обеспечивает ответственность лиц за результаты своей деятельности	решает вопросы в более долгосрочной перспективе	---
<b>Межкультурная компетенция</b>	открыт для новых идей и способов понимания	берет на себя инициативу и демонстрирует интерес к различному опыту и образованию	извлекает и накапливает уроки из различных культур, опытов и проблем	Стратегическое решение проблем отражает широкое понимание вопросов и перспектив культуры.	---
<b>Осуществление руководства и раскрытие потенциала других лиц</b>	устанавливает общее направление и дает инструкции	обеспечивает рост потенциала коллектива	является образцом эффективного руководства	усиливает приверженность и вдохновляет на достижения	---
<b>Профессиональное доверие</b>	уверен в своей роли	действует независимо	Уверен в себе	готов к вызовам и идет на риск	---
<b>Развитие отношений</b>	действует	налаживает	поддерживает	расширяет сети и	---

<b>для достижения влияния</b>	профессионально	контакты и принимает меры для повышения влияния	результаты воздействия сетей и планов	использует косвенное влияние	
<b>Самосознание</b>	осознает собственные недостатки	признает эмоции	понимает воздействие на других лиц	управляет эмоциями	---
<b>Работа в коллективе</b>	работает на основе сотрудничества	вовлекает в работу других	создает коллектив	создает атмосферу коллективной работы	---
<b>работа для достижения стратегических целей</b>	понимает текущую ситуацию и приспосабливается к ней	связывает текущую работу со стратегическими целями	концентрирует усилия на долгосрочной работе	способствует выполнению долгосрочной стратегии	---

*Приложение V.2 – Система оценки потребностей в наращивании потенциала:*

**На основе нижеприведенных предложений проведите оценку подхода вашего Центра к проблеме наращивания потенциала. Отметьте все выбранные предложения и на основе этого опишите наиболее предпочтительный для вас подход:**

- Предусматривает вложение средств в обучение персонала на регулярной основе.
- Персонал посещает только обучающие семинары, которые являются бесплатными.
- В отношении обучающих семинаров Центр следует плану повышения квалификации кадров.
- Персонал посещает те обучающие мероприятия, которые имеют отношение к потребностям Центра в развитии.
- Центр поощряет сотрудников к участию во всех возможных семинарах.
- Центр позволяет сотрудникам участвовать в любом обучающем семинаре, который они считают целесообразным.
- Наш Центр не считает обучающие мероприятия важными.
- Подход не определен

--

**Рассмотрите предлагаемые ниже сферы учебной подготовки с учетом наиболее насущных потребностей сотрудников вашего Центра (в случае особой целесообразности приведите список фамилий персонала):**

Тип	нецелесообразно	целесообразно в некоторой степени	очень целесообразно	Соответствующий персонал
<b>Организационная стратегия:</b>				
Стратегическое планирование деятельности				
Стратегии сбора средств				
Стратегия управления человеческими ресурсами				
Стратегии коммуникации и/или связей с общественностью				
Планирование деловой активности				
<b>Организационные процессы:</b>				
Управление финансами				
Управление человеческими ресурсами				

Операционные и административные процессы				
Системы управления проектами				
<b>Знания, виды деятельности или навыки:</b>				
Консультационные услуги				
Меры по повышению осведомленности				
Организация и планирование на местном уровне				
Создание и обслуживание баз данных				
Настольные издательские системы				
Экологическое образование				
Оценка воздействия на окружающую среду				
Экологическое законодательство				
Разработка экологической политики				
Установка и управление аппаратным/программным обеспечением				
Правовая защита				
Управление волонтерами				
Переговорный процесс/ фасилитация				
Навыки презентации				
Написание заявок				
Публичные встречи				
Участие общественности				
Построение команды				
Обучающие мероприятия/наращивание потенциала				
Управление веб-страницей				

***Перечислите возможные обучающие семинары:***

***Перечень приоритетных обучающих семинаров для сотрудников Центра (составьте график обучения и по необходимости укажите затраты на обучение):***



*Приложение V.3 –Список потребностей в оборудовании:*

Тип	Замечания	Номер	Бюджет
<b>Компьютерные обеспечение</b>			
• Компьютерная техника			
• Программное обеспечение			
• Компьютерные сменные Носители информации			
• Компьютерные комплектующие			
<b>Оргтехника</b>			
• Оргтехника (телефаксы, телефоны, копировальные машины и пр.)			
• Комплектующие			

для офисного оборудования			
• Тонеры и картриджи			
• Расходные материалы для принтеров/РГ			
<b>Презентации</b>			
• Оборудование (проекторы, доски флипчарты)			
• Расходные материалы			
• Настенные доски/доски объявлений			
<b>Управление офисом</b>			
• Офисная мебель			
• Уборка/ общественное питание			
• Охрана и безопасность			
<b>Канцелярские принадлежности</b>			
• Клеящие средства и клейкие ленты			
• Художественно-графические принадлежности			
• Книги и блокноты			
• Настольные принадлежности			
• Конверты			
• Файлы и папки			
• Этикетки			
• для юридической службы и отдела кадров			
• Принадлежности для офисного планирования			
• Бумага			
• Принадлежности для личного планирования			
• Письменные			

принадлежности			
<b>ОБЩАЯ СТОИМОСТЬ</b>			

## ***Приложение VI. План устойчивости: Финансовая стратегия и управление финансами***

### Понятие устойчивости

Существует много различных подходов к понятию устойчивости, однако в применении к Орхусским центрам можно выделить две важные концепции<sup>12</sup>:

- **Организационная устойчивость:** это значит, что организация в состоянии продолжать свою деятельность. У нее есть концепция развития и организационная структура для обеспечения выполнения этой концепции.
- **Финансовая устойчивость:** финансовая устойчивость является частью организационной устойчивости. Она касается текущих возможностей организации по мобилизации ресурсов, достаточных для продолжения работы в направлении осуществления поставленных целей.

Другим вариантом подхода является жизнеспособность организации. В принципе, жизнеспособность означает «способность к выживанию» и используется более конкретно для обозначения способности существовать, развиваться и вынашивать новые планы при благоприятных условиях. В этом смысле, понятие жизнеспособности применимо к организации, которая способна и в дальнейшем разрабатывать проекты и оказывать услуги, а также добиваться результатов, предусмотренных ее стратегическими целями<sup>13</sup>

Для того чтобы быть устойчивой и жизнеспособной, организация должна:

- Иметь четкое стратегическое направление деятельности – см. раздел «Роль и функции Орхусских центров»
- Осознавать и реагировать на внешние условия работы или контекст
- Уметь привлекать, управлять и удерживать компетентных сотрудников - см. «Ресурсы»
- Обладать соответствующей административной и финансовой инфраструктурой – см. «Ресурсы»
- Демонстрировать свою эффективность и воздействие (в обеспечении дополнительных ресурсов) – см. «Измерение воздействия»
- Получать поддержку и участие заинтересованных сторон - см. «Коммуникации: информационно-пропагандистская деятельность и работа в сети».

Все эти элементы плана устойчивого развития рассматриваются в различных разделах предлагаемых Руководящих принципов. Вместе с тем, нижеприведенные моменты сосредоточены исключительно на финансовых аспектах и финансовой устойчивости.

---

<sup>12</sup> CIVICUS on-line toolkits (2003), Developing a Financing Strategy.

<sup>13</sup> Craciun, Lardinois & Atkinson (2008). *Organisational Viability Toolkit: A Practical Approach towards Organisational Development for Environmental Civil Society Organisations*. REC, Szentendre, Hungary.

Для того чтобы Орхусский центр считался финансово устойчивым, необходимо рассмотреть и обеспечить следующие требования:

- Более чем один источник доходов (разнообразие происхождения);
- Более чем один метод формирования этого дохода (разнообразие видов);
- Планирование стратегических действий и финансовое планирование на регулярной основе;
- Наличие соответствующих финансовых систем;
- Хорошая репутация у заинтересованных сторон и четкая система ценностей;
- Финансовая независимость<sup>14</sup>.

Иными словами, рекомендуется, чтобы Орхусский центр имел стратегию достижения финансовой устойчивости.

### **Стратегия финансирования**

Для обеспечения финансовой устойчивости очень важно, чтобы финансовые вопросы и проблемы финансирования были тщательно продуманы на основе систематического и многостороннего подхода.

Орхусским центрам необходимо четко представлять ситуацию с источниками финансирования, в которой они работают. В некоторых отношениях это более трудная задача для тех из них, которые были созданы в рамках проекта и в настоящее время пытаются осуществлять свою финансовую деятельность независимо. Кроме того, финансовая стратегия должна представлять многосторонний план формирования доходов для обеспечения деятельности и развития во избежание зависимости от единственного источника финансирования.

### Элементы Стратегии финансирования

Существует несколько необходимых предпосылок, которые должна иметь организация при разработке стратегии финансирования. Многие из них определены Руководящими принципами для Орхусских центров, в частности:

- Организационная стратегия (стратегические рамки, см. 2.3) и План действий (см. 2.4. и 2.5)
- Организационный бюджет (см.2.7)
- Финансовые системы (см.2.7)
- Коммуникационный план (см. 2.6)
- Четкая система ценностей (см.2.3)

---

<sup>14</sup> Организация пользуется финансовой независимостью, если: она не зависит всецело от одного источника финансирования; в состоянии принимать самостоятельные решения о способах создания и расходования своих собственных фондов; может отвергнуть средства, получаемые на условиях, подрывающих ее систему ценностей; а также может самостоятельно принимать решения о том, сколько платить своим сотрудникам.

Для любой организации существует несколько вариантов финансирования, которые могут рассматриваться Орхусскими центрами:

- Донорское финансирование
  - внутреннее
  - иностранное
  - общественное
  - частное<sup>15</sup>.
- Заработанная прибыль
  - оплата услуг
  - доходы от продаж
  - тендеры
- Членские взносы.
- Общественные пожертвования
- Инвестиции
- Сокращение расходов

Каждую из этих стратегий сбора средств следует рассматривать с точки зрения следующих критериев:

- целесообразность
- экономичность при осуществлении
- соответствие ценностям организации

При любом решении, Орхусскому центру следует на основе имеющихся вариантов разработать реальный Документ о стратегии финансирования, представляемый на утверждение руководящему совету. В качестве образца может быть представлена следующая структура:

<b>РАЗДЕЛ</b>	<b>СОДЕРЖАНИЕ</b>
<b>Преамбула/введение</b>	Объяснение причин и целей разработки данной стратегии Орхусским центром.
<b>Принципы</b>	Заявление о ценностях и принципах, на которых основывается стратегия (руководящие принципы/ценности, а также ограничения).
<b>Стратегический обзор</b>	Здесь представлена основная структура бюджета, сколько средств и на что используется, а также сделан краткий обзор применяемых стратегий финансирования

<sup>15</sup> В Албании рассматривается идея создания «Фонда соответствия», в который крупные компании – в основном иностранные – могут сделать добровольные взносы (порядка 15-25тысяч евро) на развитие программ Орхусских центров. Предполагается создать Совет для управления фондом и принятия решений, независимых от влияния коммерческих интересов.

<b>Стратегии финансирования</b>	По каждой стратегии необходимо объяснить, как она будет осуществляться, и кто будет нести ответственность за ее реализацию.
<b>Заключение</b>	В заключении должен приводиться обзор метода контроля и оценки успешности реализации стратегии.

**Финансовые механизмы**Составление бюджета:

Поскольку он является ключевым механизмом измерения потребности в ресурсах, принципиально важно составить подробный оперативный бюджет, определяющий, как будет происходить финансирование конкретных видов деятельности (в соответствии с Планом действий). Это также поможет определить совокупные финансовые ресурсы, которые необходимо мобилизовать.

Бюджет будет напрямую зависеть от видов деятельности, представленных в вашем Плане действий, инфраструктуры и инвестиции (обучение) - расходы. Это, в свою очередь, поможет определить, какие финансовые ресурсы необходимо привлечь организации – поступления. Иными словами, бюджет переводит планы в денежное выражение.

Бюджет также должен обязательно соответствовать требованиям национального законодательства (нормы учета, правовые положения для бухгалтерского учета, вопросы налогообложения и представления отчетов).

Существуют четыре основные стадии составления бюджета:

<b>СТАДИЯ</b>	<b>ПОДХОД</b>
<b>1). Определите основные статьи</b>	<p>Используйте План действий, планы по инфраструктуре и инвестициям для определения основных статей бюджета.</p> <p>Типичные расходы оперативного бюджета:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Персонал и сотрудники на контрактной основе (фонд оплаты и стимулирования труда).</li> <li>• Институциональные расходы: представительские расходы, страховки, оплата услуг связи, обеспечение безопасности, пенсии.</li> <li>• Расходы по инфраструктуре: оборудование</li> <li>• Расходы на развитие: обучение</li> <li>• Сопутствующие расходы по осуществлению деятельности: командировки, печать, материалы, суб-гранты.</li> </ul> <p>Помимо статей бюджета, необходимо определить источники их финансирования, например, международные доноры, взносы и т.д. Следует также произвести оценку предполагаемых расходов или поступлений на текущий год (необходимо провести оценку влияния на денежные потоки).</p>
<b>2). Произведите расчет затрат по каждому</b>	По каждому отдельному пункту необходимо провести расчет затрат на основе опыта, квот и/или сметных

пункту	предположений.
<b>3). Проверка</b>	Необходимо проверить точность бюджета, а также уточнить предусмотрены ли в нем все статьи расходов/поступлений.
<b>4). Одобрение бюджета</b>	По всей вероятности бюджет потребует одобрения, в особенности в тех случаях, которые представляют повышенные финансовые риски.

### Финансовые системы

Орхусские центры должны задействовать финансовые системы, соразмерные с их способом функционирования. Поскольку Орхусские центры в перспективе станут финансово устойчивыми, их финансовые системы должны отражать повышенную сложность финансирования.

В основном, финансовые системы должны измерять и регистрировать поступления и расходы. Они призваны обеспечить Орхусским центрам возможность контроля тех и других. Базой для этого служат надежная система бухгалтерского учета и финансовая политика по управлению финансовыми операциями.

Система бухгалтерского учета должна обеспечивать финансовый контроль и подотчетность. Она сигнализирует о перерасходах, о слишком низком уровне поступлений, о проблеме с потоками денежных средств, а также укажет на случаи неправильного использования или злоупотребления денежными средствами. Любая организация также нуждается в финансовой политике, как правило, согласованной с Советом. Подобная политика может предусматривать, в частности, следующие аспекты:

- открытие и использование банковских счетов
- составление бюджетов
- внебюджетные статьи расходов
- наличные суммы
- поступления и депозиты
- приобретение и выбытие основных средств
- платежи и оплата чеков
- кредиты для сотрудников
- использование частных транспортных средств
- аренда автомобилей
- командировки
- суточные

## Приложение VII

### Библиография

#### Тексты многосторонних экологических соглашений:

1. Картахенский протокол по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии
2. Конвенция о биологическом разнообразии
3. Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Орхусской конвенции
4. Протокол по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте
5. Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, 1992 г.
6. Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (СОЗ)
7. Стокгольмская декларация по проблемам окружающей человека среды.
8. Декларация Рио по окружающей среде и развитию
9. Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием
10. Конвенция ЕЭК ООН о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция)
11. Конвенция ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте
12. Конвенция ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер
13. Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий
14. Рамочная конвенция ООН об изменении климата

#### Решения Совещаний Сторон Орхусской конвенции:

1. Центр сбора, обработки и распространения материала и служба по наращиванию потенциала. ЕСЕ/МР.РР/2/Add.11 2 апреля 2004г. Addendum, решение I/10, Доклад о работе Первого совещания Сторон, Лука, Италия, 21-23 октября 2002г.
2. Назначение Координационных центров. ЕСЕ/МР.РР/2/Add.10, 2 April 2004.Addendum, Решение I/9, Доклад о работе Первого совещания Сторон, Лука, Италия, 21-23 октября 2002г.
3. Проект решения II/3 по электронным средствам информации и информационно-координационному механизму. ЕСЕ/МР.РР/2005/7, 1 марта 2005 г. Доклад о работе Второго совещания Сторон, Алма-Ата, Казахстан, 25-27 мая 2005 г.
4. Электронные средства связи и информационно-координационный механизм, ЕСЕ/МР.РР/2008/2/Add.4, 26 сентября 2008г. Addendum, Решение III/2, Доклад о работе Третьего совещания сторон, Рига, 11-13 июня 2008 г.
5. Руководящие указания по требованиям в отношении отчетности. ЕСЕ/МР.РР/WG.1/2007/L.4, 20 февраля 2007 г. Рабочая группа Сторон Конвенции, Седьмое совещание, Женева, 2-4 мая 2007 г.
6. Содействие применению принципов Орхусской конвенции на международных форумах. ЕСЕ/МР.РР/2005/2/Add.5, 20 июня 2005. Addendum, Решение II/4, Доклад о работе Второго Совещания Сторон, Алма-Ата, Казахстан, 25-27 мая 2005 г.
7. Содействие использованию электронных и других средств информации. ЕСЕ/МР.РР/2/Add.7, 2 апреля 2004 г. Addendum, Решение I/6, Доклад о первом совещании Сторон, Лука, Италия, 21-23 октября 2002 г.
8. Управление базами данных РВПЗ, ЕСЕ/МР.РР/АС.1/2005/13, 11 марта 2005 г. Рабочая группа по регистрам выбросов и переноса загрязнителей к Орхусской конвенции, Второе совещание, Женева, 13-15 апреля 2005 г.
9. Требования в отношении предоставления отчетности. ЕСЕ/МР.РР/2008/2/Add.7, 26 сентября 2008 г. Addendum. Решение III/5, Доклад о работе Третьего совещания Сторон, Рига, 11-13 июня 2008 г.
10. Рижская декларация. ЕСЕ/МР.РР/2008/2/Add.1, 26 сентября 2008 г. Addendum, Доклад о работе Третьего совещания Сторон, Рига, 11-13 июня 2008 г.
11. Стратегический план 2009–2014 гг. ЕСЕ/МР.РР/2008/2/Add.16, 26 сентября 2008 г. Addendum, Решение III/8, Доклад о работе Третьего совещания сторон, Рига, 11-13 июня 2008 г.

**Различные документы и материалы**

1. Орхусские центры – платформа для сотрудничества, участия и партнерства, БКЭЭД ОБСЕ.
2. Craciun A, Lardinois L & Atkinson R: Organisational Viability Toolkit: A Practical Approach towards Organisational Development for Environmental Civil Society Organisations. REC, 2008.
3. Developing Skills of NGOs; Evaluation and Monitoring, R. Bako, REC, 2002.
4. Environmental Law Resource Centre. Project Progress Report, ENVSEC, Yerevan, 2008.
5. Environmental Communication Tools, REC, 2003.
6. Руководство по осуществлению Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Орхусской конвенции. ЕЭК ООН, 2008 г.
7. Учебное пособие для судей по выполнению Орхусской конвенции, Центр ОБСЕ в Астане, Верховный Суд Республики Казахстан, 2008 г.
8. Независимая оценка Орхусских центров и Центров общественной экологической информации, подготовленный по заданию БКЭЭД ОБСЕ, 2008 г., (неопубликованный доклад).
9. Подготовка национального профиля для оценки национального потенциала по осуществлению Орхусской конвенции. Руководящий документ. ЮНИТАР, ЕЭК ООН, 2004 г.
10. The Aarhus Convention: An Implementation Guide. ECE/CEP/72. DANCEE, UNECE, the Regional Environmental Center for Central and Eastern Europe, 2000.
11. Устав Орхусского центра в Душанбе. Указ руководителя Комитета по охране окружающей среды и лесного хозяйства, 2005 г.
12. Меморандум о создании каспийского регионального Орхусского центра ОБСЕ между Министерством охраны окружающей среды Казахстана, Центром ОБСЕ в Астане и Акиматом Атырауской области, 2009 г.
13. Меморандум о взаимопонимании, между Министерством охраны природы Армении и Бюро ОБСЕ в Ереване, 2002 г.
14. Серия руководств ЮНИТАР по выполнению Проекта разработки национального РВПЗ. Руководящий документ, 1997 г.
15. Workshop notes: Self-Monitoring and Self-Evaluation for NGO Projects. PHARE Partnership Networking Conference. Thessaloniki, Greece, 23-24 June, 2000.
16. « Ваше право на здоровую окружающую среду» - Упрощенное Руководство по Орхусской конвенции. ЕЭК ООН, ЮНЕП, 2006 г.

**Веб-сайты:**

1. Орхусская Конвенция, [www.unesc.org/env/pp](http://www.unesc.org/env/pp)
2. Веб-сайты Орхусских центров: Албания - [www.aic.org.al](http://www.aic.org.al), Армения - [www.aarhus.am](http://www.aarhus.am); Грузия - [www.aarhus.dsl.ge](http://www.aarhus.dsl.ge); Таджикистан: Душанбе - [www.aarhus.tj](http://www.aarhus.tj), Худжанд – [www.ygre.tj](http://www.ygre.tj); Беларусь, Минск - [www.aarhusbel.com](http://www.aarhusbel.com)
3. Building a Strategic Framework, Susan M. Heathfield, <http://humanresources.about.com>
4. CIVICUS on-line toolkits (2003), Developing a Financing Strategy, <http://www.civicus.org/new/media/Developing%20a%20Financing%20Strategy.pdf>
5. Internet World Stats, <http://www.internetworldstats.com/stats4.htm#e>

## Список сокращений

<b>Центры</b>	Орхусские центры ОБСЕ
<b>Конвенция</b>	Орхусская конвенция ЕЭК ООН
<b>ОВОС</b>	Оценка воздействия на окружающую среду
<b>ENVSEC</b>	Инициатива «Окружающая среда и безопасность»
<b>Руководящие принципы</b>	Руководящие принципы для Орхусских центров ОБСЕ
<b>МЭС</b>	Многостороннее экологическое соглашение
<b>НАТО</b>	Организация Североатлантического договора
<b>НПО</b>	неправительственная организация
<b>БКЭЭД</b>	Бюро Координатора экономической и экологической деятельности ОБСЕ
<b>ОБСЕ</b>	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
<b>ЦОЭИ</b>	Центр общественной экологической информации
<b>РВПЗ</b>	Регистр выброса и переноса загрязнителей
<b>РЭЦ</b>	Региональный экологический центр для Центральной и Восточной Европы
<b>ПРООН</b>	Программа развития ООН
<b>ЕЭК ООН</b>	Европейская экономическая комиссия ООН
<b>ЮНЕП</b>	Программа ООН по окружающей среде

