



Обращение Экологического Форума и общественности Республики Казахстан

Мы, общественные экологические организации, объединенные в 1997 году в Экологический Форум Республики Казахстан, и все люди, заинтересованные в сохранении окружающей среды, обращаемся к депутатам Мажилиса Республики Казахстан, государственным и общественным организациям страны о необходимости кардинального и срочного усиления экологического законодательства и экологической политики нашей страны.

Со времени независимости Казахстана ни одна из значимых экологических проблем страны так и не была решена. Многочисленные экологические стратегии, программы и институциональные реформы не остановили ухудшения состояния окружающей среды. Выбросы и отходы, опустынивание земель и деградация природных экосистем, загрязнение атмосферного воздуха в городах, водоемов и рек не только не снижаются, но возрастают.

От сохранения здоровой и благоприятной для жизни человека окружающей среды зависит здоровье каждого жителя нашей страны и наших детей, социальные и экономические перспективы страны, интересы будущих поколений. Казахстан и другие страны планеты сталкиваются сегодня с глубоким и долгосрочным кризисом, который ясно показывает, насколько люди зависимы от окружающей среды и природного равновесия.

В связи с этим, мы еще раз отмечаем важность нового Экологического кодекса, как основы для решения приоритетных экологических проблем страны. Растущая деградация экосистем Арала, Балхаша, Урала, горных, пастбищных и иных экосистем подрывает основы сохранения биологической жизни, здоровья людей и экономического развития. Экологический кодекс должен содержать не только общие принципы для сохранения экосистем, но конкретные механизмы, основанные на успешном международном опыте: целевые показатели и учет экосистемных услуг в планировании, мониторинге, экспертизе и госконтроле, платежи за экосистемные услуги и другие. В нынешней редакции проекта кодекса задачи защиты, сохранения и восстановления экосистем, закрепленные в Целях устойчивого развития все еще остаются декларативными, не подкреплены конкретными механизмами.

Мы считаем, что названные выше основные экологические проблемы Казахстана должны обязательно найти отражение в Кодексе в ясных и конкретных механизмах экологического регулирования для развития низкоуглеродной и конкурентоспособной экономики и устойчивого развития.

Мы решительно заявляем: экологические требования к сокращению многолетних загрязнений не должны быть снова отложены - это происходит под разными поводами уже 25 лет! Требования к наилучшим достижимым технологиям (НДТ) должны давать возможность предприятиям как это предусмотрено

действующим законодательством, прямо использовать международные нормы, проверенные практическим опытом и признанные в международных торговле и соглашениях, и не зависеть от качества и сроков собственных разработок.

Мы также призываем, в целях предотвращения социальных конфликтов обеспечения более ясных прав общественности на участие в принятии решений в соответствии с международными обязательствами Республики Казахстан и Орхусской конвенцией, а так же с принципами концепции слышащего государства, провозглашенными в нашей стране.

В Экологическом кодексе должны быть обеспечены следующие нормы участия общественности, закрепленные в Орхусской конвенции:

– Участие на начальной стадии - когда открыты для рассмотрения различные варианты и существует возможность скорректировать планы и решения, предотвратить ненужные потери средств и времени и конфликты (ст.6 п.4)*¹

– Обеспечить разумные сроки – когда у общественности есть время для изучения информации и выработки замечаний (ст.6 п.3)*

– Эффективное информирование о возможности принять участие – наиболее адекватным методом, либо путем публичного уведомления, либо в индивидуальном порядке и своевременно информируется о рассмотрении решения (ст.6 п.2)*

– Доступность информации используемой в процессе принятия решения (ст.6 п.6)*

– Возможность подать замечания и предложения - в письменной форме или в ходе публичного слушания любые замечания, информацию, анализ или мнения (ст.6 п.7)*

– Учет мнения общественности – когда выраженные замечания и предложения надлежащим образом были отражены как результаты участия общественности, (ст.6 п.8)*

– Предоставление информации об окончательном решении – когда общественности доступен текст решения вместе с указанием причин и соображений, положенных в основу этого решения (ст.6 п.9)*

– Поддержка участия общественности - должностные лица и государственные органы должны оказывать общественности помощь в процессах участия (ст.3 п.2)*

Мы выражаем обеспокоенность появлением поправок, продвигаемых различными «экологическими» организациями под прикрытием нынешнего кризиса и ослабляющих экологические требования и нормы, в том числе ограничивающих участие общественности. Мы призываем для обеспечения прозрачности обсуждения этого важного для всего населения страны законопроекта, вести прямую видеотрансляцию с заседаний рабочей группы и обеспечить открытый доступ к процессу обсуждения проекта Экологического кодекса.

¹ *Норма (статья, пункт) Орхусской конвенции, закрепляющая данный принцип