Анализ работы интернет-ресурсов местных исполнительных органов по доступности населения к информации о процессах принятия решений
за август 2020 года

Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан, проведя мониторинг доступности населения к информации о процессах принятия решений на интернет-ресурсах государственных органов и учета мнения общественности, отмечает следующее.

По итогам мониторинга официальных Интернет-ресурсов территориальных Управлений природных ресурсов и регулирования природопользования местных исполнительных органов областей *(далее – обл.)* и городов республиканского значения, согласно Правилам проведения общественных слушаний, утвержденным приказом Министра охраны окружающей среды РК от 7 мая 2007 года №135-п *(далее – Правила*), выявлено размещение:

* **172** – объявлений;
* **124** – протоколов.

Из них: нарушений – **43:**

* **10 -** по объявлениям;
* **33 -** по протоколам.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№****№п/п** | **МИО** |  **Размещение** | **Нарушения** |  |
| **Объявления** | **Протокола** | ***Объявления*** | ***Протокола*** |  |
| **Менее, чем за 20 дней** | **Размещено позднее начала опроса** | **Не указан период опроса** | **Задним числом** | **Несоответствие рубрики «Общественные слушания»** | **Отсутствует объявление, но есть протокол** | ***Не указана дата размещения*** | ***Отсутствует*** | ***Итого:*** |
| 1 | г. Нур-Султан | **15** | **13** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| 2 | г. Алматы | **12** | **19** | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 3 | **4** |
| 3 | Акмолинская | **22** | **21** | 0 | 0 | 0 | 2 | 1 | 0 | 0 | 1 | **4** |
| 4 | Актюбинская | **20** | **7** | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | **1** |
| 5 | Алматинская | **14** | **10** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 | 6 | **10** |
| 6 | Атырауская | **12** | **13** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | **1** |
| 7 | ВКО | **5** | **8** | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 2 | **3** |
| 8 | ЗКО | **7** | **1** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | **1** |
| 9 | Жамбылская | **7** | **6** | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 6 | 3 | **11** |
| 10 | Карагандинская | **6** | **3** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | **1** |
| 11 | Костанайская | **10** | **0** | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | **3** |
| 12 | Кызылординская | **6** | **4** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| 13 | Мангистауская | **9** | **6** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | **1** |
| 14 | Павлодарская | **10** | **3** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| 15 | СКО | **15** | **3** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| 16 | Туркестанская | **2** | **7** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | **2** |
| 17 | г. Шымкент | **-** | **-** | - | 0 | - | - | 1 | - | - | - | **1** |
| **Итого за июнь:** | **172** | **124** | **10** | **3** | **10** | **20** | **43** |

Выявлено одно нарушение п.12 Правил на интернет – ресурсе Управления природных ресурсов и регулирования природопользования акимата *Костанайской области* – публикация объявления менее, чем за 20 календарных дней, кроме того, в объявлении указаны 2 даты проведения общественных слушаний.

Не указаны периоды опроса в объявлениях по проведению общественных слушаний (нарушение п. 24 Правил): *Жамбылская обл. (1).*

Отмечаем, что мониторинг сайтов проводится ежедневно, поэтому выявляются факты публикации объявлений с корректировкой даты размещения. Так, в Акмолинской области 25-го и 27-го августа были опубликованы объявления с датой размещения 11августа.

Далее, выявлено отсутствие протоколов на сайтах Управлений природных ресурсов и регулирования природопользования *(*нарушение п.19, 28 Правил) в следующих регионах: *Акмолинская обл. (1), Алматинская обл. (6), Восточно-Казахстанская обл. (2), Западно-Казахстанская обл. (1), Жамбылская обл. (3), Костанайская обл. (2), Туркестанская обл. (2);* а такжена сайте Управления зеленой экономики *г. Алматы (3).*

Также, были выявлены протокола без указания даты размещения (нарушение п. 19, 27 Правил): *Алматинская обл. (2), Жамбылская обл. (6), Карагандинская обл. (1), Мангистауская обл. (1);* а также отсутствие объявлений, имеющих отношение к размещенным на сайте протоколам: *Алматинская обл. (2), Атырауская обл. (1),* что нарушает права общественности на участие и в процессе принятия решений во время проведения общественных слушаний.

Отмечаем, что на сайтах нижеследующих регионов рубрика «Общественные слушания» не соответствует утвержденной форме, что затрудняет поиск объявлений и протоколов (приложение 1 Правил): *в гг.Шымкент и Алматы, Акмолинской, Актюбинской и Восточно-Казахстанской областях.*

На интернет-ресурсе Управления природных ресурсов и регулирования природопользования *г. Шымкент* **отсутствуют тексты объявлений** в рубрике «Общественные слушания».

*В Жамбылской области* выявлено размещение объявления о проведении общественных слушаний в форме опроса **позднее начала срока опроса.**

В Управлении природных ресурсов и регулирования природопользования *Восточно-Казахстанской области* в рубрике «Протокола» в ссылках отсутствуют названия проектов, что затрудняет поиск протоколов. В этой связи, для облегчения процесса доступа к информации рекомендуем местному исполнительномуоргану Восточно-Казахстанской области отображать названия проекта.

В этой связи, для обеспечения прозрачности проведения общественных слушаний РГП на ПХВ «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» предлагает целесообразным применить опыт Украины по централизации объявлений и протоколов.

В настоящее время прорабатывается вопрос создания Единого портала для размещения объявлений и протоколов по планируемым и проведенным общественным слушаниям. В этой связи Министерством экологии, геологии и природных ресурсов достигнута договоренность с Офисом программ ОБСЕ в Нур-Султане об оказании финансовой и экспертной поддержки инициативы централизации объявлений и протоколов общественных слушаний на платформе Единого портала.

Работа в данном направлении продолжается.

**2020 жылдың тамыз айындағы шешімдерді қабылдау үдерістері туралы жұртшылықтың ақпаратқа қол жетімділігі бойынша жергілікті атқарушы органдар интернет ресурстарының жұмысына талдау.**

**Қазақстан Республикасы Экология, геология және табиғат ресурстары министрлігі мемлекеттік органдардың интернет ресурстарында шешімдерді қабылдау үдерістері туралы жұртшылықтың ақпаратқа қол жетімділігіне тұрақты мониторинг пен жұртшылықтың пікірі есебінің нәтижесінде келесіні атап өтеді.**

Облыстардың *(бұдан әрі – обл.)* және республикалық маңызы бар қалалардың жергілікті атқарушы органдарының аумақтық Табиғи ресурстар және табиғатты пайдалануды реттеу басқармаларының ресми интернет ресурстарында жүргізілген мониторинг қорытындысы бойынша, ҚР ҚОҚ Министрінің 2007 жылғы 7 мамырдағы бұйрығымен бекітілген «Қоғамдық тыңдауларды өткізу қағидаларына» *(бұдан әрі - Қағидалар)* сәйкес:

* **172**– хабарландыру;
* **124** – хаттама;

оның ішінде:

 бұзушылықтар – **43;**

* **10 -** хабарландыру бойынша;
* **33** - хаттама бойынша.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№****р/с** | **ЖАО** |  **Орналастыру** |  |  **Бұзушылық** |  |
| **Хабарландырулар** | **Хаттамалар а** |  | ***Хабарландырулар*** | ***Хаттамалар*** |  |
| **20 күннен аз** | **Сауалнама басталғаннан кейін орналастырылды**  | **Сауалнама уақыты көрсетілмеген** | **Өткен күнмен** | **«Қоғамдық тыңдаулар» айдарының сәйкессіздігі** | **Орналастыру күні көрсетілмеген** | ***Хаттамалар жоқ*** | ***Барлығы:*** |
| 1 | Нұр-Cұлтан қ. | **15** | **13** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| 2 | Алматы қ. | **12** | **19** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | **4** |
| 3 | Ақмола | **22** | **21** | 0 | 0 | 0 | 2 | 0 | 0 | 1 | **4** |
| 4 | Ақтөбе | **20** | **7** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **1** |
| 5 | Алматы | **14** | **10** | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | 2 | 6 | **10** |
| 6 | Атырау | **12** | **13** | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | **1** |
| 7 | ШҚО | **5** | **8** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | **3** |
| 8 | БҚО | **7** | **1** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | **1** |
| 9 | Жамбыл | **7** | **6** | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 6 | 3 | **11** |
| 10 | Қарағанды | **6** | **3** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | **1** |
| 11 | Қостанай | **10** | **0** | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | **3** |
| 12 | Қызылорда | **6** | **4** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| 13 | Маңғыстау | **9** | **6** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | **1** |
| 14 | Павлодар | **10** | **3** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| 15 | СҚО | **15** | **3** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | **0** |
| 16 | Түркістан | **2** | **7** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 2 | **1** |
| 17 | Шымкент қ. | **-** | **-** | - | 0 | - | - | - | - | - | **-** |
| **Маусым :** | **172** | **124** |  | **10** | **3** | **10** | **20** | **43** |

*Қостанай облысы* әкімдігінің табиғи ресурстар және табиғатты пайдалануды реттеу басқармасының интернет-ресурсында қағидалардың 12-тармағының бір бұзушылығы анықталды - хабарландыру күнтізбелік 20 күнге жетпеген уақытта жарияланды, сонымен қатар хабарландыруда қоғамдық тыңдаулардың 2 мерзімі көрсетілген.

Сонымен қоса, қоғамдық тыңдаулардың сауалнама өткізу уақыты көрсетілмеген (Қағидалардың 24 т. талаптар бұзылғаны): *Жамбыл обл. (1).*

Сайттар күнделікті бақыланатындығын ескертеміз, сондықтан орналастыру күнін ескере отырып, жарнамаларды жариялау фактілері анықталады. Сонымен, Ақмола облысында 25 және 27 тамызда орналастыру күнімен 11 тамызда хабарландырулар жарияланды.

Бұдан әрі,келесі аймақтардағы табиғи ресурстар және табиғатты пайдалануды реттеу Басқармаларының интернет ресурстарында хаттамалары болмағаны анықталды (Ереженің 19, 28-тармақтарын бұзу): *Ақмола обл. (1), Алматы обл. (6), Шығыс Қазақстан обл. (2), Батыс Қазақстан обл. (1), Жамбыл обл. (3), Қостанай обл. (2), Түркістан обл. (2); сонымен қатар Алматы қаласы Жасыл экономика департаментінің сайтында (3).*

Сонымен бірге хаттаманың орналастыру уақыты көрсетілмей салынғаны анықталды (Қағидалардың 19, 27 тармақтарын бұзу): *Алматы обл. (2), Жамбыл обл. (6), Қарағанды ​​обл. (1), Маңғыстау обл. (1);* және десайтта орналастырылған хаттамаларға байланысты хабарландырудың болмауы: *Алматы обл. (2), Атырау обл. (1),* бұл қоғамдық тыңдаулар кезінде шешімдер қабылдау процесіне қатысу және қатысу құқығын бұзады.

Келесі облыстардың сайттарында «Қоғамдық тыңдаулар» айдары бекітілген формаға сәйкес келмейтіндігін ескертеміз, бұл хабарландырулар мен хаттамаларды табуды қиындатады (Қағидаларға 1-қосымша): *Шымкент және Алматы қалаларында, Ақмола, Ақтөбе және Шығыс Қазақстан облыстарында.*

*Шымкент* қаласының табиғи ресурстар және табиғатты пайдалануды басқару бөлімінің интернет-ресурсында «Қоғамдық тыңдаулар» айдарында ешқандай хабарландыру жоқ.

*Жамбыл* облысында сауалнама түріндегі қоғамдық тыңдаулар туралы жарнама сауалнама басталғаннан кешірек орналастырылды.

*Шығыс Қазақстан* облысының Табиғи ресурстар және табиғат пайдалануды реттеу Басқармасының «Хаттама» тақырыбында сілтемелерде жоба атаулары жоқ, бұл хаттамаларды табуды қиындатады. Осыған байланысты ақпаратқа қол жеткізу процесін жеңілдету үшін біз Шығыс Қазақстан облысының Жергілікті атқарушы органына жоба атауларын көрсетуге кеңес береміз.

Осыған байланысты, қоғамдық тыңдаулардың ашықтығын қамтамасыз ету үшін «Қоршаған ортаны қорғаудың Ақпараттық-талдау орталығы» ШЖҚ РМК хабарландырулар мен хаттамаларды орталықтандыру кезінде Украинаның тәжірибесін пайдалануды ұсынады.

Қазіргі уақытта жоспарланған және өткізілген қоғамдық тыңдауларға хабарландырулар мен хаттамаларды орналастыру үшін бірыңғай портал құру туралы мәселе қаралуда. Осыған байланысты Экология, геология және табиғи ресурстар министрлігі ЕҚЫҰ-ның Нұр-Сұлтандағы Бағдарламалар кеңсесімен хабарландырулар мен қоғамдық тыңдаулардың хаттамаларын Бірыңғай портал алаңында орталықтандыру бастамасына қаржылық және сараптамалық қолдау көрсету туралы келісімге қол жеткізді.

Бұл бағыттағы жұмыстар жалғасуда.