

**ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ:
СОСТОЯНИЕ, РИСКИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

**INTEGRATION PROCESSES IN CENTRAL ASIA:
CONDITION, RISKS AND DEVELOPMENT PROSPECTS**

**БОРБОРДУК АЗИЯДАГЫ ИНТЕГРАЦИЯЛЫК ПРОЦЕССТЕР:
АБАЛЫ, ТОБОКЕЛДИКТЕРИ ЖАНА ӨНҮГҮҮНҮН КЕЛЕЧЕГИ**

Адамкулова Ч. У.
д. э. н., профессор ДА МИД КР

УДК 327

Аннотация

В статье проведён анализ состояния сотрудничества между 5 странами Центральной Азии, отдельно представлены экономические, экологические и политические особенности интеграции региона. Представлены объективные предпосылки для углубления регионального сотрудничества, несмотря на существующие противоречия в трансграничных вопросах, в проблемах использования водных ресурсов и др. Рассматриваются возможности сотрудничества «Центрально-азиатской пятерки» с внешними игроками по формуле ЕС+5, США+5, Япония+5, Южная Корея+5, Россия+5. Также в статье представлены возможные ниши для дальнейшего регионального сотрудничества.

Ключевые слова: Интеграционные процессы, Центральная Азия, Россия, СНГ, региональное сотрудничество, Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан, Туркменистан, водные ресурсы безопасность, инфраструктура.

Abstract

The article analyzes the state of cooperation between the 5 countries of Central Asia, separately presents the economic, environmental and political features of the integration of the region. The objective prerequisites for deepening regional cooperation are presented, despite the existing contradictions in cross-border issues, in the problems of using water resources, etc. The possibilities of cooperation of Five Central Asian countries with external players according to the formula EU + 5, USA + 5, Japan + 5, South Korea + 5, Russia + 5. The article also presents possible niches for further regional cooperation.

Key words: Integration processes, Central Asia, Russia, the CIS, regional cooperation, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Uzbekistan, Tajikistan, Turkmenistan, water resources, security, infrastructure.

Кыскача мүнөздөмө

Макалада Борбордук Азиянын 5 өлкөсүнүн ортосундагы кызматташтык абалына анализ жасалды, аймактын интеграциясынын экономикалык,

экологиялык жана саясий өзгөчөлүгү өзүнчө берилди. Трансчек ара маселелериндеги карама-каршылыктарга, суу ресурстарын колдонуудагы көйгөйлөргө ж.б. карабастан, аймактык кызматташтыкты тереңдетүү үчүн объективдүү шарттар көрсөтүлгөн. «Борбордук-азия 5» ЕС+5, США+5, Япония+5, Южная Корея+5, Россия+5 формуласы боюнча тышкы оюнчулар менен кызматташтык мүмкүнчүлүгү каралган. Макалада ошондой эле аймактык кызматташтык үчүн мүмкүнчүлүктөр көрсөтүлгөн.

Негизги сөздөр: Интеграциялык процесстер, Борбордук Азия, Россия, КМШ, аймактык кызматташтык, Казахстан, Кыргызстан, Өзбекстан, Таджикистан, Түркмөнстан, суу ресурстарынын коопсуздугу, инфраструктура.

Вопросы интеграции стран СНГ были исследованы в работах российских ученых и ученых стран СНГ, таких как Долгов С.И., Ермакова В.В., Рахматулина Г.Г., Саакян П.А., Станбеков Т.О., Хамралиев Ф.М., Черкасов Н.А. и другие.

Эти же вопросы нашли отражение в англоязычной экономической литературе. В частности, на страницах World Customs Journal отмечается, что Евразийский Экономический Союз способствует процессу интеграции, который вызван культурной и географической близостью этих стран.

Советские Социалистические Республики Центральной Азии появились на свет в 1924-1925 годах в результате национально – территориального размежевания. Были выделены национальные административно-территориальные единицы, получившие статус автономных республик. Так образовались Киргизская, Казахская, Туркменская, Таджикская и Узбекская Республики.

В результате размежевания изменились не только названия, но и границы административно-территориальных единиц. На самом деле Центральная Азия представляет собой не только 5 стран, но также включает в себя и Афганистан, часть территории Китая (так называемый Синьцзян-Уйгурский автономный округ), Монголию и Юг России, который включает в себя Алтай, Бурятию и Туву. Это совершенно разные регионы с исторической точки зрения, но всех их объединяет то, что там проживает тюркоязычное население.

Поэтому национально территориальное размежевание 1924-1925 года нарушило некое единство тюркоязычных народов, которые находились в составе Российской империи. В итоге вышло так, что коренные народы многих республик оказались за пределами своей родины. Так на территории Афганистана живет больше таджиков, чем в Таджикистане, очень многие туркмены проживают в Иране и Афганистане, территория северного Афганистана населена узбеками, большое количество казахов проживает в Китае, часть киргизов проживает в Синьцзян-Уйгурском автономном округе.

Фактически размежевание произошло не по принципу объединения коренного народа, а по принципу, что имелось в составе Российской империи в

рамках различных соглашений, в том числе с Британской империей в конце XIX века.

Данное обстоятельство породило ряд межэтнических конфликтов в эпоху перестройки, многие из которых не разрешены до сих пор.

Но в тоже время следует отметить что размежевание, и сопутствующая ему коренизация населения имели и положительные стороны. Так, жители Центральной Азии получили возможность продвигаться на руководящие должности, активно стали развиваться национальные языки и внедряться в образование, науку и делопроизводство, средства массовой информации стали печатать на местных языках.

Страны Центральной Азии оказались в особо тяжелой ситуации после развала Советского Союза в 1991 году. В рамках союзного разделения труда Советского Союза существовал очень высокий уровень экономической взаимозависимости союзных республик. Ни одна из союзных республик не имела полного цикла производства, каждая республика получала комплектующие из других республик и распад этой системы связей создавал серьезную проблему у новых независимых государств Центральной Азии. Преодолеть последствия распада централизованной системы для стран Центральной Азии оказалось сложнее из-за низкого уровня экономического развития, чем у республик европейской части пост советского пространства. Кроме того, страны Центральной Азии были изолированы от мировых рынков ввиду особого территориального расположения вдалеке от Мирового океана. Следовательно, страны Центральной Азии должны были сотрудничать друг с другом для преодоления кризиса, прежде всего в водно-энергетической сфере.

В последней четверти двадцатого столетия сущность водных отношений существенно изменились, главным содержанием становится вопрос о собственности на воду. Истоки рек расположены в горах, народы, проживающие в горной местности, находятся в более трудных условиях и располагают меньшими возможностями для экономического развития. Понятно, что такого рода несправедливости сложились исторически и преодолеть их можно только правом владения той землей, на которой проживает данный народ, и всем тем, что данная земля порождает, в том числе естественными системами водоформирования: ледниками и стоками рек. Как правило, горные стран не входят в число богатых стран, и вода, по сути дела, естественный исторический источник и шанс для экономического развития. И это мир должен признать и поддержать. К сожалению, такое признание приходит крайне медленно, потому что наносит ущерб интересам стран – водопользователей. Возникает обязанность платить за воду, которая веками доставалась даром.

В Центральной Азии основной источник питания всех существующих рек в регионе – воды горного снегового и ледникового происхождения. Речной сток формируется в основном в горах Кыргызстана и Таджикистана, а используются

эти ресурсы для орошения во всех странах региона. Это требует совместных конструктивных действий в управлении водными ресурсами.

Развал Советского Союза привел к образованию отдельных независимых стран Центральной Азии и выявил слабые стороны новых независимых государств.

В условиях перехода стран Центральной Азии к рыночной экономики выявлены две тенденции: дезинтеграции и интеграции.

К преимуществам стран Центральной Азии можно отнести:

- Выгодное геополитическое положение
- Достаточно квалифицированные трудовые ресурсы
- Низкая стоимость рабочей силы
- Обеспеченность региона энергетического, минерального и сельскохозяйственного сырья
- Возможность совместного использования водных и природных ресурсов

К проблемам стран Центральной Азии можно отнести:

- Существование в каждом из государств анклавов, принадлежащих другому государству, отсутствие четких межгосударственных границ, демаркированной на местности
- Различие во внешней политике, участие в различных международных и региональных организациях и интеграционных объединениях

В связи с приобретением государственной независимости страны Центральной Азии должны были искать новые стратегические подходы в региональной интеграции.

В апреле 1994 года Казахстан, Кыргызстан и Узбекистан подписали Договор о создании Единого экономического пространства, позже к ним присоединился Таджикистан.

В апреле 1996 года было подписано Соглашение об использовании топливно-энергетических и водных ресурсов, строительстве и эксплуатации газопроводов центрально-азиатского региона.

Однако все эти договоренности не достигали провозглашаемых документами целей, низким оставался уровень принятия решений, сами документы носили рекомендательный характер.

На сегодняшний день в Центрально-Азиатском регионе идет процесс поворота к реальным проблемам региона: борьба с терроризмом и экстремизмом, угроза безопасности, совместное использование жизненно-важных природных и техногенных ресурсов.

Таким образом, можно сказать интеграционные процессы в странах Центральной Азии переориентировались на более важные проблемы, от которых зависит мир и безопасность региона, вхождение в мировое сообщество.

Среди наиболее перспективных региональных образований является Шанхайская организация сотрудничества (ШОС).

Для центрально-азиатских государств участие в ШОС отвечает национальным интересам.

Прежде всего, важным для национальной безопасности стран региона является разрешение вопросов о государственных границах.

Вопросы борьбы с религиозным экстремизмом и терроризмом в сфере сотрудничества объединения очень важны для стран Центральной Азии. Нестабильность в соседнем Афганистане и активизация экстремистских исламских организаций представляют серьезную угрозу для стабильности на региональном уровне.

Участие центрально-азиатских государств в ШОС дает им возможность использовать объединение в качестве политического инструмента создания баланса между Россией и Китаем.

Для центрально-азиатских государств также очень важно сотрудничество в области развития транспортных коммуникаций. Создание железнодорожных, автомобильных, речных, авиационных коммуникаций, соединяющих АСЕАН с Европой через Центральную Азию, будет способствовать росту торговли и устойчивому экономическому развитию государств Центральной Азии.

Для эффективного продвижения процесса формирования Таможенного Союза и Единого Экономического пространства было создано Евразийское Экономическое Сообщество. Членами Евразийского экономического сообщества стали пять государств – Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан. Договор об учреждении ЕврАзЭС был подписан в октябре 2000 года в Астане и вступил в силу 30 мая 2001 года.

Ввиду того, что все поставленные задачи перед ЕврАзЭС были успешно выполнены, было принято решение об его упразднении, в октябре 2014 года в Минске прошло заключительное заседание межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества, главы государств – членов ЕврАзЭС подвели итоги и подписали документ о прекращении деятельности ЕврАзЭС.

С целью укрепления экономик стран, модернизации и повышения конкурентоспособности стран – участниц на мировом рынке в мае 2014 года был создан Евразийский экономический союз (ЕАЭС), договор о создании союза подписали Россия, Казахстан и Белоруссия. В 2015 году в ЕАЭС также вошли Армения и Кыргызстан. Остальные страны Центральной Азии пока не являются членами ЕАЭС, Узбекистан объявил о своем намерении вступить в качестве страны наблюдателя, но не как члена союза.

Формат С5+1 представляет собой многосторонний форум с целью расширения внутрорегионального сотрудничества в странах Центральной Азии с различными странами. На встречах в формате С5+1 обсуждаются вопросы, касающиеся экономического роста стран региона, охраны окружающей среды, обеспечения региональной безопасности и стабильности.

Возможные региональные кооперации стран Центральной Азии с внешними партнерами: существуют форматы ЕС+5, США+5, Япония+5, Южная Корея+5, Россия+5.

Формат С5 + ЕС Отношения Европейского Союза со странами Центральной Азии получили активное развитие в связи с принятием «Стратегии нового партнерства» в июне 2007 г. Стратегия поддерживается значительным увеличением финансовой и экспертной помощи Европейского Союза. В июне 2019 года была принята новая стратегия «Европейский Союз и Центральная Азия», в которой изложен новый взгляд на укрепление партнерских отношений с пятью странами Центральной Азии: Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном, Туркменистаном и Узбекистаном. Установлен ежегодный диалог в формате «Европейский Союз – Центральная Азия» на уровне министров иностранных дел. По сегодняшний день состоялось 15 встреч министров иностранных дел ЕС-ЦА.

Формат С5 + США Отношения США со странами Центральной Азии, форум был запущен 1 ноября 2015 года в ходе встречи министров иностранных дел стран Центральной Азии и США с целью расширения сотрудничества ЦА и США. После официального запуска к настоящему времени площадка получила институционализацию, встречи на различных уровнях приобрели регулярный характер, созданы отраслевые рабочие группы по отдельным направлениям регионального сотрудничества.

Формат С5 + Япония В 2004 году Япония инициировала новый формат сотрудничества со странами Центральной Азии Диалог «Центральная Азия + Япония», с целью содействия совместному решению общерегиональных задач и продвижению регионального сотрудничества Центральной Азии. Одна из главных задач сотрудничества Японии в рамках Диалога «Центральная Азия + Япония» состоит в том, чтобы усилить связь данного региона с внешними экономическими зонами и поднять жизненный уровень целого региона с помощью обеспечения «регионального рынка» всей Центральной Азии.

Формат С5 + Корея В 2007 году Правительством Кореи был инициирован региональный механизм сотрудничества под названием «Форум сотрудничества Центральной Азии - Корея». Данный форум проходит на ежегодной основе на уровне заместителей министров иностранных дел стран Центральной Азии и Кореи. Организатором, координатором и движущей силой форума выступает МИД Кореи. Основной философией Форума является развитие торгово-экономической и культурно – гуманитарной сфер сотрудничества Кореи со странами Центральной Азии.

За 12 лет существования данной площадки проведены 12 заседаний Форума, из них 10 заседаний на уровне зам. министров иностранных дел и 2 заседания на уровне Глав МИД стран участниц. На десятом заседании в ноябре 2016 года в г. Сеул работа форума была институционализирована, был учрежден секретариат

Форума, финансирование его деятельности осуществляется из бюджета Кореи, был создан Совет Секретариата в качестве высшего управляющего органа, который собирается один раз в год.

Наиболее важным событием на 11 заседании Форума в рамках работы секретариата является презентация энергетических проектов, инвестиционный потенциал Центральной Азии для южнокорейской аудитории. Также был проведен конкурс бизнес проектов, которые были представлены молодежными стартапами.

В качестве приоритетных областей для среднесрочного долгосрочного сотрудничества Секретариат определил 6 направлений, которые заложены в рабочие планы Секретариата на 2020 год:

- Транспорт и логистика: создание интегрированной логистики в Центральной Азии и развитие транспортных перевозок
- Энергия: повышение энергоэффективности и сотрудничество в области возобновляемых источников энергии
- Модернизация и диверсификация промышленности, сотрудничество в области новых технологий
- Изменение климата и окружающая среда: расширение сотрудничества в области лесного хозяйства и «зеленых проектов»
- Здравоохранение и медицинские услуги: обучение медицинских кадров и активизация медицинских обменов
- Образование, культура и туризм: расширение спортивных, культурных и туристических обменов.

Формат C5 + Россия В апреле 2019 года Россия выступила с инициативой проведения встречи Глав внешнеполитических ведомств Центральной Азии и России, первая встреча была проведена в Москве. В ходе встречи стороны договорились проводить регулярные встречи в формате Центральная Азия – Россия. Вторая встреча в данном формате состоялась в октябре 2019 года в Ашхабаде.

В ходе указанных встреч стороны подтвердили важность и полезность данного формата взаимодействия в развитии регионального сотрудничества с учетом текущей динамики политического диалога государств Центральной Азии и России.

Дальнейшее развитие центрально-азиатского общества характеризуется расширением межгосударственных связей, а также возрастающей зависимостью от действия внешнеэкономических факторов. При этом процессы различных областей жизни общества все больше взаимодействуют между собой.

В области экономики произошло формирование интеграционного ядра в виде межгосударственного экономического сообщества, куда входят Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан. Между всеми странами Центральной Азии действуют двухсторонние экономические соглашения.

В области политики достигнуто укрепление государственных суверенитетов, страны Центральной Азии получили всеобщее признание в мире, выработаны механизмы совместных действий к очагам дестабилизации на границах с Афганистаном. Существует взаимопонимание между странами региона для выработки собственной геополитики.

В социальной области возрождаются традиционные представления восточных народов о важности обеспечения граждан необходимым уровнем социальной помощи со стороны государства.

Таким образом, результаты реформ в странах Центральной Азии демонстрируют необходимость глубокой интеграции всего региона ориентированной на решение как внутри региональных проблем, так и на общемировые экономические интересы.

Наиболее перспективной отраслью развития сотрудничества в центрально-азиатском регионе является транспортная интеграция. В этом вопросе можно выделить два направления, первое - это ускорение транспортной интеграции центрально-азиатских государств, второе налаживание транспортного партнерства с крупными центрами Евразийского континента, которые представляют собой и грузоотправителей и грузополучателей.

В рамках первого направления необходимо формировать и экономическую и политическую интеграцию стран Центральной Азии, дальнейшее развитие торговых связей, и создание условий для взаимного инвестирования. Именно развитые экономические связи будут способствовать реальному сотрудничеству в транспортной сфере.

Вторым важным направлением по реализации транспортного потенциала Центральной Азии является необходимость налаживания партнерства с ведущими экономическими центрами. Это в первую очередь Европейский Союз и страны Юго-Восточной Азии, Дальнего и Ближнего Востока. Ввиду наличия рисков и высоких цен на транспортировку большая часть перевозок осуществляется морским транспортом.

Таким образом, учитывая прогноз увеличения грузопотоков и интересы многих стран с экономическим потенциалом роста, актуально рассмотрение перспектив внутриконтинентальной альтернативы южному морскому пути – через Центральную Азию, а также активного насыщения транспортных коммуникаций грузопотоками на территории самой Центральной Азии.

Для успеха региональной интеграции стран Центральной Азии необходимо проведение согласованной политики по следующим направлениям:

1. Создание единого энергетического рынка и сети транспортных коридоров в Центральной Азии
2. Содействие экономическому росту стран региона путем программ «подтягивания» менее развитых участников до среднего уровня

3. Унификация действующего законодательства в валютно-финансовой сфере
4. Широкое внедрение программ научно-технической и культурной кооперации
5. Создание полномочных органов по противодействию нетрадиционным угрозам безопасности, в частности, по борьбе с отмыванием денег, организованной преступностью и терроризмом

Невзирая на все трудности, которые возникают перед странами Центральной Азии, только согласованные действия в решении проблем способны обеспечить успешность интеграционных процессов в Центральной Азии.

Источники и литература:

1. Долгов С.И. Новое направление анализа внешней торговли России // Российский внешнеэкономический вестник. 2013. №7.
2. Martha Brill Olcott. Central Asia's New States: Independence, Foreign Policy and Regional Security, United States Institute of Peace Press, University Presses Marketing Accember, 1995
3. Рахматулина Г.Г. Динамика развития интеграционных процессов в государства СНГ и перспективы формирования Единого экономического пространства // Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2004.
4. Саакян П.А. Тенденции и перспективы развития ЕЭП в условиях евразийской интеграции // Финансовый университет. 2013.
5. Станбеков Т.А. Топливо-энергетический комплекс стран Центральной Азии и России: формирование евразийского энергетического пространства // Наука и новые технологии. 2008. № 7.
6. Суюмбаев М., Мамытова А. Природные ресурсы как фактор развития Центральной Азии // Центральная Азия и Кавказ. 1998. № 1
7. Хамралиев Ф.М. СНГ и новые форматы Евразийской интеграции // Международный экономический форум государств – участников СНГ Форум лидеров бизнеса стран СНГ. 2012.
8. Черкасов Н.А. К вопросу о экономико-правовых приоритетах интеграции государств-участников Евразийского экономического сообщества // Проблемы современной экономики. 2002. N 1 (1).