

**РАЗВИТИЕ СТЕПНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СЕТИ КАЗАХСТАНА (2013-2023)**  
**DEVELOPMENT OF THE STEPPE ECOLOGICAL NETWORK OF KAZAKHSTAN**  
**(2013-2023)**

Брагина Т.М.<sup>1,2</sup>  
Bragina T.M.<sup>1,2</sup>

<sup>1</sup>Костанайский региональный университет имени Ахмет Байтұрсынұлы, Костанай, Казахстан

<sup>2</sup>Азово-Черноморский филиал ФГБНУ «ВНИРО» («АзНИИРХ»), Ростов-на-Дону, Россия

<sup>1</sup>Akhmet Baitursynuly Kostanay Regional University, Kostanay, Kazakhstan

<sup>2</sup>Azov-Black Sea Branch of the FSBSI "VNIRO" ("AzNIIRKH"), Rostov-on-Don, Russia

E-mail: tm\_bragina@mail.ru

**Аннотация.** Со времени разработки «Стратегии развития сети особо охраняемых природных территорий в степной зоне Республики Казахстан на период 2013-2030 гг.» в рамках Проекта Правительства Республики Казахстан/ПРООН/ГЭФ «Сохранение и устойчивое управление степными экосистемами» прошло десять лет. В том обширном документе были представлены результаты анализа сети особо охраняемых природных территорий (ООПТ) Республики Казахстан по состоянию на 01.01.2013 года. Были проанализированы перспективы и даны предложения по развитию сети особо охраняемых природных территорий в степной зоне Республики Казахстан с учетом оптимальных площадных и процентных показателей потенциальных ООПТ в подзонах и регионах степной зоны, а также горных степей и прилегающих территорий. Анализ динамики развития ООПТ в степной зоне и в целом в Республике за прошедшее десятилетие является актуальным. В статье приведены материалы о современном состоянии и развитии сети охраняемых природных территорий в Республике Казахстан и изменений в природоохранном законодательстве, вступивших в действие 07.03.2023 года, которые определили положение о дополнительных видах объектов государственного природно-заповедного фонда страны.

**Ключевые слова:** степные особо охраняемые природные территории, реализация стратегии, Казахстан.

**Abstract.** Ten years have passed since the development of the "Strategy for the development of a network of specially protected natural areas in the steppe zone of the Republic of Kazakhstan for the period 2013-2030" within the framework of the Project of the Government of the Republic of Kazakhstan/UNDP/GEF "Conservation and Sustainable Management of Steppe Ecosystems". In that extensive document, the results of the analysis of the network of specially protected natural areas (protected areas) of the Republic of Kazakhstan as of January 01, 2013 were presented. The prospects were analyzed and proposals were made for the development of a network of specially protected natural areas in the steppe zone of the Republic of Kazakhstan, taking into account the optimal areas and percentage indicators of potential protected areas in the subzones and regions of the steppe zone, as well as mountain steppes and adjacent territories. The analysis of the dynamics of the development of protected areas in the steppe zone and in the Republic as a whole over the past decade is relevant. The article provides data on the current state and development of the network of protected natural areas in the Republic of Kazakhstan and changes in environmental legislation that came into force on July 03, 2023, which determined the provisions on additional types of objects of the state natural-reserved fund of the country.

**Key words:** steppe specially protected natural areas, strategy implementation, Kazakhstan.

**Введение.** Проблемы сохранения степных экосистем в последние десятилетия привлекают все больше внимания [1, 2]. Истощение почв под сельскохозяйственными культурами, изменение климата и в целом переэксплуатация степных земель ставят новые вопросы [3], некоторые ответы на которые могут быть найдены на нетронутых, эталонных землях [4].

Республика Казахстан обладает уникальными обширными степными территориями и перспективами сохранения и восстановления степного биоразнообразия [5]. Являясь стороной Конвенции ООН о Биологическом Разнообразии (КБР) с октября 1995 г., Казахстан последовательно выполняет взятые на себя обязательства. С первых шагов были разработаны Национальная Стратегия и Планы Действий по сохранению биоразнообразия, принят Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях» (2006 г.) и последующие

решения, в том числе по созданию и расширению особо охраняемых природных территорий (ООПТ) на принципах экологической сети.

**Материалы и методы.** Для подготовки данной статьи был проведен анализ изменений природоохранного законодательства Республики Казахстан, материалов и программных документов о развитии сети особо охраняемых природных территорий, создания и разработки планов управления биосферных резерватов в Республике и трансграничных объектов за последнее десятилетие.

**Результаты исследование и их обсуждение.** Постановление Правительства Республики Казахстан от 10 ноября 2000 года № 1692 «О Концепции развития и размещения особо охраняемых природных территорий Республики Казахстан до 2030 года» стало основой для разработки планов создания ряда ООПТ в соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 сентября 2010 года № 924 «Об утверждении отраслевой Программы «Жасыл даму» на 2010-2014 годы».

В Стратегии Правительства РК по расширению системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ) до 2030 г. немалая роль отводилась степным территориям, которая предусматривала как создание новых степных ООПТ, так и включение степных экосистем в состав существующих ООПТ. Основанная на ландшафтном подходе по расширению и рациональному управлению ООПТ степной зоны, Стратегия предусматривала такие ключевые элементы, как создание системы различных видов ООПТ (от постоянно действующих национальных природных парков до сезонно охраняемых природных территорий); интеграция ООПТ с буферными зонами, живыми коридорами и другими участками общего ландшафта на принципах экологической сети; управление информацией и знаниями, которое должно определять достижение природоохранных целей на ландшафтном уровне; способность широкого ряда заинтересованных сторон управлять как ООПТ, так и ключевыми участками ландшафта.

К 2009 году площадь ООПТ составляла 3,7 млн га, или 1,4% от общей территории государства.

К марту 2013 года была разработана «Стратегии развития сети особо охраняемых природных территорий в степной зоне Республики Казахстан на период 2013-2030 гг.» в рамках Проекта Правительства Республики Казахстан / Программы развития ООН (ПРООН) / Глобального экологического фонда (ГЭФ) «Сохранение и устойчивое управление степными экосистемами», начатого в 2009 году [6, 7].

В «Стратегии развития сети особо охраняемых природных территорий в степной зоне Республики Казахстан на период 2013-2030 гг.» была проведена оценка современного состояния охраняемых степных территорий Казахстана и факторов, влияющих на сохранение и устойчивое использование степных экосистем. Даны предложения по созданию сети особо охраняемых природных территорий (ООПТ) в степной зоне Республики Казахстан с учетом оптимальных площадных и процентных показателей создания потенциальных ООПТ в степной зоне (лесостепь, засушливые степи, сухие степи, опустыненные степи, северные пустыни (полупустыни), горные степные экосистемы) до 2020 и 2030 года. Предложен поэтапный сценарий развития степных ООПТ. Приведены картосхемы имеющихся и планируемых ООПТ в степном регионе Республики Казахстан.

Результаты проекта и «Стратегии» были использованы для подготовки Постановления Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года № 1592 «О Стратегическом плане Министерства окружающей среды и водных ресурсов Республики Казахстан на 2014-2018 годы (с изменениями и дополнениями от 08.07.2014 г.)».

Площадь ООПТ республиканского значения со статусом юридического лица уже к концу 2013 года значительно увеличилась и составила 6,3 млн га, или 2,3% от площади страны [6].

В целом с 2009 по 2013 г. площадь особо охраняемых природных территорий увеличилась на 1 млн 16,6 тыс. га за счет образования следующих ООПТ:

- Государственный природный резерват «Акжайык» (2009 г., Атырауская область) площадью 111,5 тыс. га;
- Жонгар-Алатауский государственный национальный природный парк (ГНПП) (2010 г., Алматинская область) площадью 356,022 тыс. га;
- ГНПП «Буйратау» (2011 г., Карагандинская область) площадью 88 968 га;
- Государственный природный резерват «Алтын Дала» (2012 г., Костанайская область), площадью 489,766 тыс. га.

Кроме того, Алакольский государственный природный заповедник (ГПЗ) был расширен на 45,5 тыс. га; Западно-Алтайский ГПЗ – на 30 тыс. га; Коргалжинский ГПЗ – на 284,2 тыс. га; Маркакольский ГПЗ – на 27,9 тыс. га.

Были увеличены площади национальных природных парков – Баянаульского на 17,8 тыс. га, Каркаралинского на 31,8 тыс. га, Чарынского на 33,9 тыс. га, Иле-Алатауского на 220,5 га, Бурабай на 45,3 тыс. га.

В «Стратегии» были разработаны сценарии дальнейшего развития сети ООПТ в определенные периоды (рисунок 1), охватившие территории степной зоны и прилегающих территорий (лесостепь, полупустыни, горные степи).

В числе первых вышло Постановление акимата Костанайскрй области от 02 июня 2014 года № 245 (зарегистрировано Департаментом юстиции Костанайской области 02 июля 2014 года № 4902) «О создании экологического коридора «Ыргыз-Торгай-Жыланшик» общей площадью 2 007 582 гектара (га) с регулируемым режимом использования земель на его территории для сохранения миграционных путей бетпакдалинской популяции сайгаков между двумя государственными природными резерватами - Ирғиз-Турғайским и Алтын Дала.

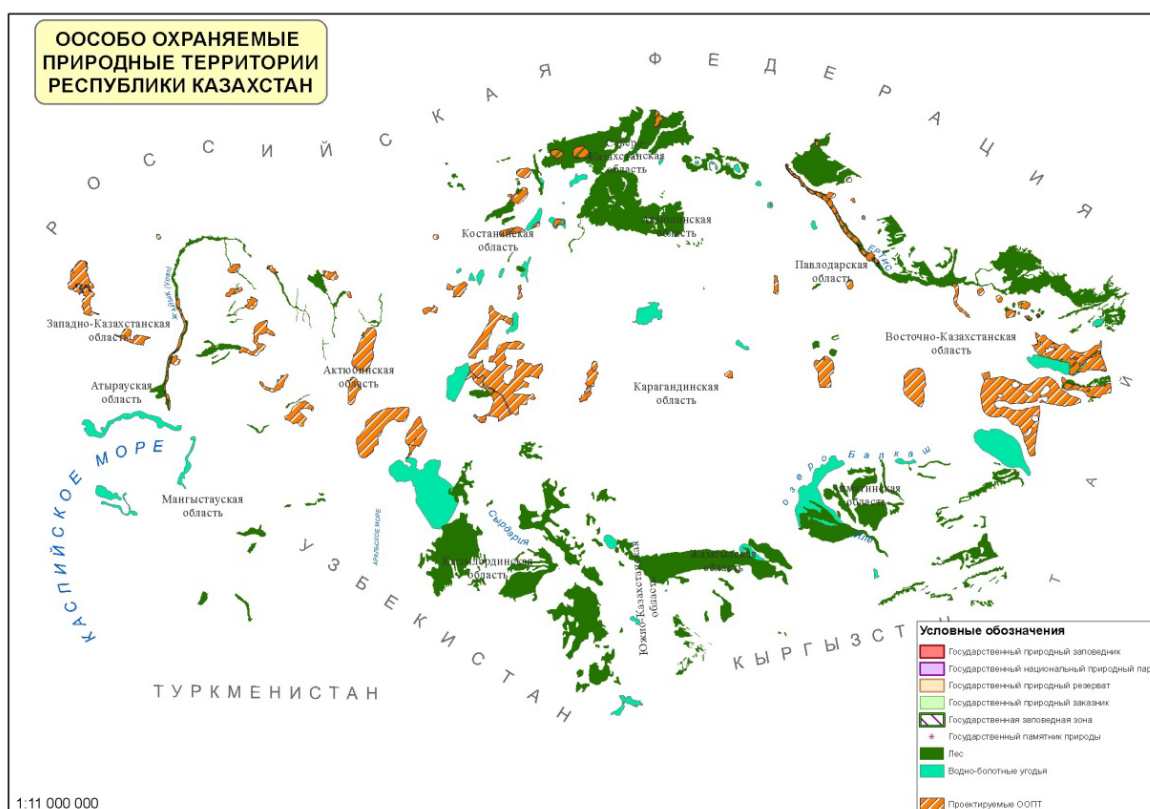


Рисунок 1. Проектируемые особо охраняемые природные территории на период 2013-2030 гг. Республика Казахстан (источник: [9]).

К 2017 году общая площадь ООПТ в Казахстане увеличилась до 24,4 млн га, что составило 8,96% общей площади Республики (рисунок 2).

Кроме того, к этому времени охраняемый законом статус получили ключевые орнитологические территории международного значения – на 2017 год их количество составило 127 общей площадью 15414,7 тыс. га, водно-болотные угодья международного значения, леса особого природоохранного значения [8].

В «Стратегии развития сети особо охраняемых природных территорий в степной зоне Республики Казахстан на период 2013-2030 гг.» особое внимание было уделено предложениям по созданию охраняемых природных территорий в Западном Казахстане, а также сохранению горных степей на востоке страны. В Южном Алтае было предложено создание заповедника Саурский с участком Теректинский, национального парка Тарбагатайский с кластером Акжайлю и заказника республиканского значения Кайыңдинский с кластером Песчанка.

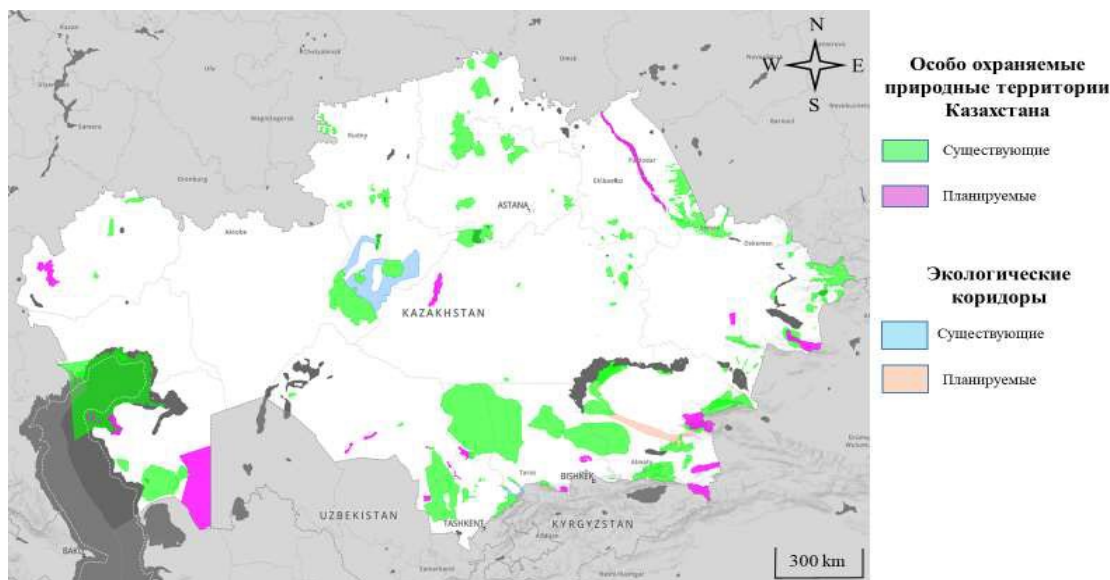


Рисунок 2. Существующие и планируемые ООПТ. Республика Казахстан. 2017 год (источник: [8]).

В 2018 году были созданы ГНПП «Тарбагатай» на площади 143 550,5 га и ГНПП «Иле-Балхаш» на площади 415 164,2 га.

К 2020 году общая площадь заповедников Казахстана возросла до 1611, 4 тыс. га за счет расширения территории ГПЗ «Барсакельмес», увеличившего свою территорию до 160 826 га. Между двумя участками заповедника был создан экологический коридор. Но число заповедников в стране осталось прежним – 10.

В последние годы продолжилось увеличение площади степных и других особо охраняемых природных территорий в Республике.

В 2021 году на площади 58 912 га был создан национальный природный парк «Улытау».

В 2022 году в Западном Казахстане был организован ГПР «Бокейорда» площадью 343 040,1 га для защиты и разумного использования уральской популяцией сайгаков.

В этом же году создан ГПР «Ащизекский» (314 504,1 га) и расширен государственный природный заказник на 2 415 806,4 га, общая площадь которого в настоящее время составляет 3 415 806,4 га.

По состоянию на начало 2023 года Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях» с изменениями и дополнениями [11] включал девять видов государственных природных объектов республиканского значения (государственные природные заповедники, национальные природные парки, природные резерваты, зоологические парки, ботанические сады, дендрологические парки, памятники природы, природные заказники, заповедные зоны) и пять видов государственных объектов местного значения (государственные региональные природные парки, зоологические парки, дендрологические парки, памятники природы, природные заказники). В новой редакции закона от 2023 года были исключены государственные ботанические сады местного значения.

Кроме этого, в Закон Республики Казахстан «Об ООПТ» были внесены изменения, вступившие в действие 07.03.2023 года. Они определили положение о дополнительных видах объектов государственного природно-заповедного фонда – особо ценные насаждения государственного лесного фонда; водно-болотные угодья; ключевые орнитологические территории; уникальные природные водные объекты и их участки; участки недр особой экологической, научной, историко-культурной и рекреационной ценности; редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды растений и животных и уникальные единичные объекты растительного мира особо научного и (или) историко-культурного значения [11].

Особо ценные объекты природы Казахстана вошли в Список природного наследия ЮНЕСКО. Первым в странах Центральной Азии список природного наследия ЮНЕСКО в 2008 году был включен природный объект «Сарыарка – степи и озера «Северного Казахстана» (Наурузумский и Коргалжинский заповедники).

В 2016 году был создан трансграничный природный объект «Западный Тянь-Шань». На территории Казахстана в его состав вошли Аксу-Жабаглинский и Каратауский заповедники и



Сайрам-Угамский ГНПП. Со стороны Кыргызской Республики участками этого природного объекта стали заповедники Беш-Аральский, Пыдаштинский и Сары-Челекский. Со стороны Узбекистана были включены две заповедные территории Чаткальского заповедника – Майдантал и Башкыхылсай.

В 2023 году в список природного наследия ЮНЕСКО включен еще один трансграничный природный объект – «Холодные зимние пустыни Турана». В его состав вошли со стороны Казахстана ГНПП «Алтын Эмель» и ГПЗ «Барсакельмес»; со стороны Узбекистана – НПП «Южный Устюрт» и ландшафтный заказник «Сайгачий»; от Туркменистана – пустынные заповедные территории (ГПЗ) «Берекетли Гарагум», «Гаплангыр», «Репетек» и «Ераджи».

**Заключение.** За последнее десятилетие с момента создания «Стратегии» [6, 7, 9] в соответствии с государственными решениями в Республике Казахстан продолжается планомерное увеличение площади особо охраняемых природных территорий. Для их создания используются принципы создания экологических сетей на основе ландшафтного подхода в соответствии с законами Республики, международного сотрудничества и энтузиазме, и профессионализме всех вовлеченных сторон.

### Список литературы

1. Bragina T.M., Nowak A., Vanselow K.A. and Wagner V. Grasslands of Kazakhstan and Middle Asia: the ecology, conservation and use of a vast and globally important area. Chapter // Grasslands of the World: diversity, management and conservation / Squires, V.R., Dengler, J., Feng, H. & Hua, L. (Eds.). Publisher: CRC Press, Boca Raton, US. 2018. P. 139-167.
2. Chibilev A., Levykin S., Yakovlev I., Kazachkov G. Ecological risks of a steppe nature management: detection, classification and ways to overcome them (on the example of the Orenburg region) // E3S Web of Conferences, Yekaterinburg, 19-20.02.2020. Yekaterinburg, 2020. P. 03018. DOI 10.1051/e3sconf/202017603018.
3. Wagner V., Bragina T.M., Nowak A., Smelansky I.E., Vanselow K.A. Grasslands and Shrublands of Kazakhstan and Middle Asia // Encyclopedia of the World's Biomes. Vol. 3. Section 6. Elsevier Inc., 2020. P. 750-758.
4. Брагина Т.М. История и основные принципы формирования степных особо охраняемых природных территорий Казахстана // Сохранение и изучение степных экосистем Евразии и их компонентов. Труды Государственного природного биосферного заповедника «Ростовский». Вып. 7. Ростов н/Д: ООО «Фонд науки и образования», 2020. С. 203-211.
5. Rachkovskaya E.I. & Bragina T.M. Steppes of Kazakhstan: Diversity and Present State // In: Werger M., van Staaldunin M. (eds) Eurasian Steppes. Ecological Problems and Livelihoods in a Changing World. Plant and Vegetation. Vol. 6. Springer, Dordrecht, 2012. P. 103-148. DOI: 10.1007/978-94-007-3886-7\_3.
6. Брагина Т.М., Асылбеков А.Д., Агажаева А.К. Курагулова Ж. О концепции развития степных особо охраняемых природных территорий Казахстана // Степной бюллетень. № 39. 2013. С. 30-35.
7. Брагина Т.М. Концепция развития степных особо охраняемых природных территорий (ООПТ) в Республике Казахстан до 2030 года // Вестник Алтайской науки. 2014. № 4. С. 181-185.
8. Шестой национальный доклад Республики Казахстан о биологическом разнообразии. Астана, 2018. 255 с.
9. Стратегия развития сети особо охраняемых природных территорий в степной зоне Республики Казахстан на период 2013-2030 гг. / Т.М. Брагина, при участии Ж. Курагуловой, А.Д. Асылбекова, А.К. Агажаевой. Астана: Проект Правительства РК/ПРООН/ГЭФ «Сохранение и устойчивое управление степными экосистемами», 2013. 90 с. (рукопись).
10. Биологическое разнообразие азиатских степей: Материалы IV междунар. науч. конф., Костанай, 14 апреля 2022 г. / под науч. ред. Т.М. Брагиной, Е.М. Исакаева. Костанай: НАО «Костанайский региональный университет имени А. Байтурсынова», 2022. 482 с.
11. Закон Республики Казахстан от 7 июля 2006 года № 175-III «Об особо охраняемых природных территориях» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.05.2023 г.). URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30063141&show\\_di=1](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30063141&show_di=1) (дата обращения: 03.12.2023).