



УДК 349.6

ЗНАЧЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ «ЗЕЛеной» ЭКОНОМИКИ ДЛЯ КАЗАХСТАНА

Г. К. Оспанова, Б. Б. Досмагамбетова, А. А. Дарменбаева

Карагандинский университет Казпотребсоюза, г. Караганда, Республика Казахстан

Аннотация – Актуальность темы вызвана тем, что в современном мире для улучшения качества жизни требуется постоянно наращивать потребление энергии, в связи с этим рассмотрение понятия «зеленая экономика» как нового направления в экономической науке Казахстана, способствует повышению благосостояния населения страны. **Цель:** раскрыть предпосылки перехода к «зеленой» экономике в мире и Казахстане. В статье представлено содержание и сущность концепции «зеленая» экономика. Рассмотрены предпосылки перехода к зеленым технологиям. На примере опыта зарубежных стран проведен краткий анализ мирового опыта перехода к «зеленой» экономике. Наряду с этим рассмотрены предпосылки перехода к «зеленой» экономике в Казахстане. Указаны сектора экономики Казахстана, требующие инвестиций в рамках программы развития зеленой экономики.

Ключевые слова – зеленая экономика, концепция, эффективность ресурсов, управление отходами, международный опыт.

1. ВВЕДЕНИЕ

Возможности зеленого роста в развивающихся странах заключаются в ряде часто пересекающихся пространственных и ресурсных систем, каждая из которых имеет свои собственные технические характеристики и политические проблемы. Они варьируются от управления природными ресурсами (возобновляемыми и невозобновляемыми, истощаемыми и культивируемыми) до энергетических, городских и производственных систем. Следовательно, следует определить конкретные инструменты политики зеленого роста и использовать их в различных сочетаниях и степенях в соответствии с национальным контекстом. Учитывая, что развивающиеся страны уделяют особое внимание аспектам справедливости и распределения зеленого роста, эти инструменты, когда они применяются, должны уделять особое внимание последствиям для поддержки мелких производителей, сокращения масштабов нищеты и поощрения создания рабочих мест.

Создание глобальной архитектуры, способствующей «зеленому» росту, потребует дальнейшего укрепления механизмов управления доступом к глобальным ресурсам, поддержания качества глобальных общественных благ, расширения сотрудничества в области науки и техники, предоставления финансовых средств для поддержки действий развивающихся стран и содействия распространению чистых технологий. Активизация усилий по стимулированию глобальной торговли и инвестиционных потоков также будет способствовать обеспечению устойчивого роста. В то же время существует



необходимость в повышении бдительности в отношении потенциальных побочных эффектов политических мер стран организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) для развивающихся стран и возможности проведения непоследовательной политики, которая подрывает перспективы развития в странах с низким уровнем дохода.

II. ПОСТАНОВКА ЗАДАЧИ

Международная благоприятная среда поможет направить правильные политические и рыночные сигналы. Это создаст импульс для зеленого роста путем установления экологических норм и стандартов, стимулирования спроса и предложения экологических товаров и услуг, стимулирования усилий по зеленому росту в энергетике, транспорте, сельском хозяйстве и других секторах. Это облегчит доступ к финансированию, технологиям и инновациям. Кроме того, международная благоприятная среда для зеленого роста будет способствовать международному обмену знаниями по вопросам зеленого роста или сотрудничеству в области науки, технологий и инноваций. Эффективные и всеобъемлющие платформы для обмена знаниями важны для международной передачи знаний, передовой практики и технологий развивающимся странам.

Эксперты и экологи предупреждают нас о том, что в ближайшие 20-30 лет Казахстан может столкнуться с глобальным изменением климата, а развитие «зеленой экономики» позволит значительно снизить эти экологические угрозы [1]. В этой связи в Казахстане разработана программа «Зеленый мост», являющаяся серьезной поддержкой для формирования модели национальной стратегии устойчивого развития. Для усиления программы «Зеленый мост» разработана программа «Жасыл Даму», как инициатива на Астанинской шестой Конференции министров по окружающей среде и развитию Азиатско-Тихоокеанского региона. В программу «Зеленый мост» могут быть включены проекты в сфере использования возобновляемых источников энергии, производства «чистых» продуктов, с целью расширения доступа к «зеленым технологиям» и внедрения «зеленых» инвестиционных проектов.

Потенциал возобновляемой энергетики и природного газа в республике очень велик. В перспективе можно производить электрическую энергию на базе использования газа и довести к 2030 г. – до 20 %, к 2050 г. – до 40 % от общего объема потребления. Потенциал солнечной энергии и энергии ветра составляет по 1 трлн. кВт/ч в год, что в совокупности в 50 раз превышает объем потребления всех топливно-энергетических ресурсов. Общий потенциал малых ГЭС (мощностью менее 10 мВт), составляющие 8 млрд. кВт/ч.

III. ТЕОРИЯ

«Зеленая экономика» – это новое направление в экономической науке, экономика, которая приводит к повышению благосостояния людей и к существенному улучшению окружающей среды, снижению дефицита природных ресурсов, предотвращению потери биоразнообразия, при этом рассматривается в тесной взаимосвязи с концепцией устойчивого развития. В основе «зеленой экономики» представлены чистые или



«зелёные» технологии, обеспечивающие широкий выбор конкурентоспособных товаров и услуг с одновременным решением глобальных экологических проблем. В этой связи продвижение «зелёной экономики» – это основной путь в фарватере передовых идей к сохранению устойчивого развития [2].

Существует несколько областей, в которых страны ОЭСР и международное сообщество могли бы помочь создать такие благоприятные условия для зеленого роста, к ним относятся:

– Расширение возможностей. Потенциал имеет центральное значение для «зеленого» роста – способность адаптировать и внедрять «зеленые» технологии, проводить оценку экологических рисков, обосновывать экономические обоснования для экологизации роста, учитывать экологические проблемы при принятии решений, а также координировать работу между секторами и проводить экологическую налоговую реформу. Международное сообщество может оказать поддержку развивающимся странам в создании и укреплении этого потенциала. Усилия могли бы быть в основном сосредоточены на трех вопросах: возможности учета соображений «зеленого роста» в планировании национального развития, национальных бюджетных процессах и ключевых секторах экономики [3].

– Укрепление Официальной Помощи в Целях Развития (ОПР). ОПР имеет важное значение для создания благоприятных условий для «зеленого роста», «ориентированного на области, где стимулы для частных инвестиций ограничены, а потоки ограничены, включая создание необходимой инфраструктуры и человеческого и институционального потенциала». Учреждения-доноры имеют многолетний опыт стимулирования и поощрения устойчивого развития в развивающихся странах и наращивают объем помощи в поддержку охраны окружающей среды. ОПР финансирует крупные проекты в области возобновляемых источников энергии, устойчивого сельского хозяйства и низкоуглеродистых транспортных сетей. Он также поддерживает небольшие, но потенциально стимулирующие усилия, такие как технико-экономические обоснования, пилотные проекты и техническая подготовка. Мышление о зеленом росте должно быть полностью включено в сотрудничество в целях развития. Помощь в целях развития зеленому росту должна быть еще более укрепленным путем обеспечения того, чтобы подходы к защите от изменения климата и уменьшению опасности бедствий были включены в государственные инвестиции, финансируемые за счет помощи. Кроме того, инвестиции, финансируемые за счет сотрудничества в целях развития в государственную инфраструктуру и услуги, должны быть направлены на привлечение и привлечение частных инвестиций в устойчивые производственные системы и цепочки создания стоимости. Инициатива «Помощь в интересах торговли», которая поддерживает развивающиеся страны в области развития торговой инфраструктуры, наращивания производственного потенциала и осуществления торговых соглашений, должна быть направлена на экологизацию инвестиций, связанных с торговлей, и создание потенциала для новых правил торговли, таких как экологическая или низкоуглеродистая сертификация.



IV. РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРИМЕНТОВ

В соответствии с глобальным стремлением к инклюзивному и устойчивому росту Казахстан принял национальные программы и политику развития, направленные на создание предпосылок для устойчивого развития. Казахстан стал первой страной в Центральной Азии, которая создала институциональную основу для перехода к зеленому росту путем принятия ряда законодательных документов, включая Экологический кодекс (2007), Закон о поддержке использования возобновляемых источников энергии (2009), Концепцию за переход к зеленой экономике (2013). Власти установили продуктивные отношения с многочисленными международными финансовыми институтами и стратегическими партнерами в отношении продвижения и развития возобновляемых источников энергии, чистых технологий и инфраструктуры. Кроме того, Казахстан продвигает международное сотрудничество в целях устойчивого развития в рамках «Зеленого моста».

«Зеленый рост» понимается многими странами как обеспечение всестороннего экономического развития таким образом, чтобы оно включало, создавало и поддерживало экологические и социальные ценности. Это влечет за собой изменение и повышение эффективности работы правительства, формальных и неформальных экономических субъектов и потребителей и потребует систематической корректировки основных систем политики и управления – другими словами, обеспечения правильного экономического управления в интересах устойчивого развития. На рис. 1 представлены данные об экологической помощи от членов Комитета содействия развитию ОЭСР (КСР) по годам.

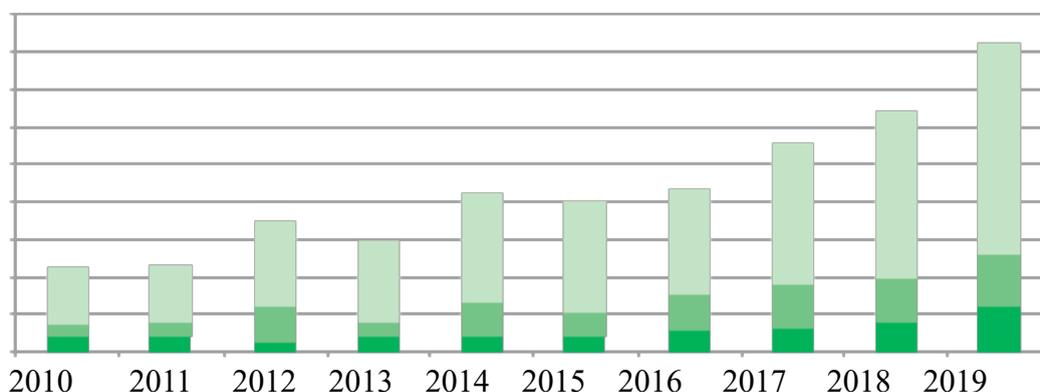


Рис. 1. Экологическая помощь от членов Комитета содействия развитию ОЭСР (КСР) (2010-2019 годы)

■ Общая охрана окружающей среды

■ Прочая деятельность, в которой окружающая среда является «основной целью»

■ Прочая деятельность, в которой окружающая среда является «важной целью»

Как показано на рисунке 1, существует три аспекта, которые национальное правительство должно изучить при разработке и внедрении стратегии зеленого роста:

– национальный план зеленого роста для создания благоприятных условий;



- механизмы актуализации зеленого роста для обеспечения использования возможностей в рамках существующей экономической деятельности;
- инструменты политики зеленого роста для использования конкретных возможностей в пространственных и ресурсных системах.

В настоящей статье анализируются изменяющиеся глобальные модели роста и их далеко идущие последствия для окружающей среды, а также распределение богатства и власти между странами развивающегося мира и внутри них. В 2000-е годы во многих развивающихся странах наблюдался быстрый рост дохода на душу населения. Однако во многих случаях это сопровождалось ростом неравенства внутри стран (ОЭСР, 2010).

В основе этих тенденций лежат несколько глобальных факторов: развитие глобальных интегрированных цепочек поставок и связанное с этим массовое увеличение глобального предложения рабочей силы, а также растущий спрос на сырьевые товары, особенно ископаемое топливо и промышленные металлы. Соответственно, развивающиеся страны можно сгруппировать в три «кластера»: экспортеры топлива, экспортеры нетопливных сырьевых товаров и экспортеры обрабатывающей промышленности. Рост в развивающихся странах, ориентированных на обрабатывающую, топливную и другие добывающие отрасли, часто является углеродоемким и ресурсоемким. Кроме того, развивающиеся страны особенно уязвимы к последствиям изменения климата и истощения ресурсов. Эти тенденции будут иметь значительные экономические, социальные последствия и последствия для здоровья, включая снижение урожайности сельскохозяйственных культур, нехватку пресной воды, экстремальные погодные явления и преждевременную смерть от неконтролируемого загрязнения.

Поэтому развивающимся странам необходимо проводить политику, способствующую достижению конкретного и поддающегося измерению прогресса в достижении двойной цели стимулирования более инклюзивного экономического роста и содействия экологической устойчивости. ОЭСР прогнозирует, что страны с формирующейся рыночной экономикой и развивающиеся страны будут существенно расти в ближайшие 40 лет. Поэтому их переход на более экологичный путь роста имеет важное значение для глобального зеленого роста и экологической устойчивости.

Существуют возможности для синергизма между экологической и экономической устойчивостью, особенно для развивающихся стран, которые могут учитывать экологические проблемы при принятии инвестиционных решений в области инфраструктуры и могут продолжать развивать сельское хозяйство и другие природные ресурсы для улучшения условий жизни, создания рабочих мест и сокращения масштабов нищеты. Зеленый рост предоставляет странам с формирующейся рыночной экономикой и развивающимся странам возможность перескочить через неустойчивые и расточительные модели производства и потребления. В то время как страны с развитой экономикой несколько ограничены зависимостью от вложенного капитала, адекватное финансирование и потенциал предоставят развивающимся странам возможность создать инфраструктуру и сети, необходимые для поддержки устойчивого развития[4].

Шесть национальных благоприятных условий для зеленого роста:

1. Изменение государственных расходов



2. Более эффективное применение законодательства
3. Образование и профессиональная подготовка
4. Режимы прав на ресурсы и землю
5. Создание благоприятных условий для изменения психологии и поведения
6. Содействие предприятиям в полной интеграции вопросов устойчивого развития и справедливости.

Зеленая экономика позволяет всем людям творить и наслаждаться процветанием.

– Зеленая экономика ориентирована на людей. Его цель – создать подлинное, общее процветание.

– Он фокусируется на растущем богатстве, которое будет поддерживать благосостояние. Это богатство не просто финансовое, но включает в себя весь спектр человеческих, социальных, физических и природных капиталов.

– В нем приоритетное внимание уделяется инвестициям и доступу к устойчивым природным системам, инфраструктуре, знаниям и образованию, необходимым для процветания всех людей.

– Он предлагает возможности для экологически чистых и достойных средств к существованию, предприятий и рабочих мест.

– Она основана на коллективных действиях во имя общественных благ, но в то же время основана на индивидуальном выборе.

V. ВЫВОДЫ И ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Существующую экономическую систему критикуют сторонники «зеленых», по их мнению, негативные последствия ее функционирования значительны – это: повсеместная бедность, неравномерное распределение ресурсов в мире и, как следствие, резкие различия в уровне жизни развитых и развивающихся стран, истощение природного капитала, нехватка продовольствия и пресной воды, экологические проблемы и т.д. Нынешняя экономическая модель называется «коричневой экономикой». Как встать на путь «зеленой» экономики? Возможности для перехода к «зеленой экономике» обусловлены широким спектром инструментов:

– ценообразование, соответствующее принципам устойчивого развития;

– обновление налоговой системы, уделение внимания «экологическим» аспектам, смещение акцента с налога на труд в сторону налога на загрязнение;

– политика государственных закупок, поощряющая производство экологически чистых продуктов и использование методов производства, соответствующих принципам устойчивого развития;

– рост государственных инвестиций в инфраструктуру и природный капитал, соответствующий принципам устойчивого развития, с целью восстановления, поддержания и, по возможности, увеличения объема природного капитала;

– адресная государственная поддержка исследований и разработок, связанных с созданием экологически чистых технологий;

– социальные стратегии, призванные обеспечить соответствие между социальными целями и существующими или предлагаемыми экономическими стратегиями.



В связи со значительным повышением энергоэффективности в качестве отдачи от зеленых инвестиций прогнозируется снижение спроса на энергию мировой экономики на 40 % к 2050 году по сравнению с потреблением энергии на уровне 2014 года. Все эти факторы повлияют на сокращение выбросов парниковых газов почти на треть по сравнению с нынешним уровнем. В итоговом документе Конференции ООН в Рио-де-Жанейро «Будущее, которого мы хотим» упоминается, что при переходе к зеленой экономике каждая страна может выбрать свой собственный подход в соответствии со своей национальной политикой и приоритетами устойчивого экономического развития [5].

Для достижения целей устойчивого развития в Казахстане требуются значительные усилия, связанные с радикальным изменением тенденций в области сырьевых товаров, интенсивных по своей природе.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Акимова Т.В. Хаскин В.В. Экология. Человек-Экономика-Биота-Среда: Учебник для студентов вузов; 2-е изд., перераб. и дополн. М.:ЮНИТИ, 2017. 556 с.
2. Козлова О.А., Волкова И.А. Тренды в развитии зеленого бизнеса: опыт стран ЕС и российская практика : монография. М.: Знание-М, 2020. 130 с.
3. Albekov U.A., Vovchenko N., Medvedkina Y. and Medvedkin T. Green Economy and Economic Growth: Trends, Challenges and Opportunities for the EU // International Journal of Economics & Business Administration. 2017. No 5(1). Pp. 49-62.
4. Energy Information Administration, EIA. U.S. Department of Energy // International Energy Statistics. 2013. April 3. URL : <http://www.eia.gov/> (дата обращения: 04.09.2023).
5. More with Less: Scaling Sustainable Consumption and Resource Efficiency // World Economic Forum. 2012.