**Формат доклада об осуществлении Протокола о регистрах выбросов и переноса загрязнителей в соответствии с решением I/5 (ECE/MP.PRTR/2010/2/Add.1)**

 **Бланк удостоверения**

**Нижеследующий доклад представляется от имени**

 **Республики Казахстан**

 **[наименование Стороны или Cигнатария] в соответствии с решением I/5**

|  |  |
| --- | --- |
| **Фамилия сотрудника**, ответственного за представление национального доклада: | Даулетьярова Наталья Ивановна Министерство экологии и природных ресурсов (МЭПР)Исполняющий обязанности Директора Департамента экологической политики  |
| Подпись: |  |
| Дата: | 2024 год |

**Доклад об осуществлении**

**Просьба представить нижеследующие подробные данные о подготовке доклада.**

|  |  |
| --- | --- |
| *Сторона/Сигнатарий* | Республика Казахстан |
| *Национальный координационный центр* |
| Полное название учреждения: | Министерство экологии и природных ресурсовДепартамент экологической политики |
| Фамилия и должность сотрудника: | г-жа Жулдыз Мурзабекова, главный эксперт |
| Почтовый адрес: | пр. Мангилик ел 8, Дом министерств, 15 подъезд, г. Астана, 010000,Республика Казахстан |
| Телефон: | +7 (7172) 74 08 40+7 701 521 03 55 |
| Факс: |  |
| Адрес электронной почты: | zh.murzabekova@ecogeo.gov.kzzhuldyz.murzabekova@gmail.com |
|  |  |
| *Сотрудник для поддержания контактов по вопросам национального доклада (если таковым является иное лицо):* |  |
| Полное название учреждения: | Общественное объединение Карагандинский областной Экологический Музей («ЭкоМузей») |
| Фамилия и должность сотрудника: | Маликова Айгуль Дуйсембаевна, директор  |
| Почтовый адрес: | ЭкоМузей, пр. Бухар-Жырау 47, 100012, г. Караганда,Республика Казахстан |
| Телефон: | + 7 (7212) 50 45 61+ 7 (7212) 50 45 62+ 7 (7212) 41 33 44+ 7 707 252 36 76 |
| Факс: |  |
| Адрес электронной почты: | aigul.malikova@ecomuseum.kztp@ecomuseum.kz  |

|  |  |
| --- | --- |
| *Назначенный компетентный орган, отвечающий за ведение национального или регионального регистра (если таковым является иное лицо):* | РГП на ПХВ «ИАЦ ООС»  |
| Полное название учреждения: | Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Информационно-Аналитический центр охраны окружающей среды» Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан |
| Фамилия и должность сотрудника: | Ануаров Марат АбаевичИсполняющий обязанности генерального директораИ.о. руководителя управления Ибрагимова Олеся |
| Почтовый адрес: | 010000 |
| Телефон: | +7 (7172) 24 80 64+7 (7172) 24 82 81 |
| Факс: |  |
| Адрес электронной почты: | info@iacoos.kz  |

|  |
| --- |
| **Представьте краткое описание процесса подготовки доклада, включая информацию о том, с какими государственными органами проводились консультации или какие государственные органы внесли вклад в его подготовку, каким образом проводились консультации с общественностью и каким образом результаты этих консультаций были учтены и какие материалы использовались в качестве основы для подготовки доклада.** |
| *Ответ:*Ведение Регистра Выбросов и Переноса Загрязнений (официальное сокращенное название национального Регистра по состоянию на 2024 год – РВПЗ – Регистр выбросов и переноса загрязнителей) находится в компетенции уполномоченного органа в области охраны окружающей среды – Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан (МЭПР). Для отчетного периода (2021-2024 гг.) МЭПР для подготовки данного Доклада обратилось за поддержкой в ОБСЕ, а ОБСЕ, в свою очередь, привлекло независимого лицензированного казахстанского эксперта из региональной экологической НПО Карагандинский областной Экологический Музей – Маликову Айгуль Дуйсембаевну.Подготовленный ею черновик настоящего Доклада был доработан и одобрен представителями МЭПР, которое является официальным автором данного Доклада как центральный государственный орган, уполномоченный государством в области охраны окружающей среды. Никаких организационных изменений в этом вопросе в ближайшем будущем не ожидается.МЭПР обсудило некоторые части настоящего доклада с другими организациями соответствующего тематического профиля, в том числе и с нижеперечисленными организациями и их структурными и территориальными подразделениями:* Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного ведения «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан (РГП на ПХВ ИАЦ ООС МЭПР,(далее – ИАЦ), которое уполномочено МЭПР осуществлять деятельность по ведению Регистра выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ). ИАЦ осуществляет сбор, хранение, обработку и распространение экологической информации по регистру выбросов и переноса загрязнителей в рамках ведения Государственного фонда экологической информации. Ведется реестр Регистра выбросов и переноса загрязнителей, который размещен на Едином экологическом интернет ресурсе Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан в разделе «Государственный фонд экологической информации», подраздел «Виды экологической информации», по ссылке [Виды экологической информации - Единый экологический интернет-ресурс](https://ecogosfond.kz/gosudarstvennyj%20fond-jekologicheskoj-informacii/vidy-jekologicheskoj-informacii/)
* Департамент государственного фонда экологической информации ИАЦ;
* Комитет экологического регулирования и контроля Министерства экологии и природных ресурсов РК, который является контрольным органом по вопросам национального РВПЗ;
* Департамент управления отходами МЭПР;
* Департамент климатической политики МЭПР;
* Республиканское Государственное Предприятие (РГП) Казгидромет;
* другие структурные и территориальные органы МЭПР.

После обсуждения настоящего Доклада в Министерстве была проведена процедура сбора и приема предложений и возражений, которая впоследствии была обсуждена в рамках всего МЭПР, а в конце концов была одобрена руководством МЭПР.Процесс разработки доклада осуществлялся следующим образом:1. Разработкой проекта доклада для Департамента экологической политики МЭПР занимался независимый лицензированный эксперт НПО Карагандинский областной Экологический Музей.
2. Черновик Доклада был доработан Департаментом экологической политики МЭПР, который подготовил текст проекта Доклада для обсуждения.
3. Текст проекта Доклада для обсуждения был согласован с заинтересованными структурными подразделениями МЭПР РК.
4. Процесс обсуждения проекта Доклада был согласован с заинтересованными структурными подразделениями МЭПР РК (октябрь-ноябрь 2024 г.).
5. Для обеспечения доступа общественности в ноябре 2024 года проект Доклада был опубликован на вебсайте МЭПР и разослан всем экологическим НПО, пожелавшим участвовать в обсуждении. Публикация была адресована, прежде всего, широкой общественности для получения и включения комментариев в обновленный вариант проекта Доклада. Общественность имела возможность поднять любые вопросы и прислать предложения и замечания, которые были учтены в окончательном варианте.
6. Обсуждение проекта Доклада было проведено в рабочей группе РВПЗ – представители неправительственных организаций, бизнеса, промышленных объединений, государственных органов и организаций, органов государственного управления, ноябрь 2024 года.
7. Доклад утвержден на собрании руководства МЭПР (декабрь 2024 года).
8. Окончательный текст Доклада переведен на английский язык (декабрь 2024 года).
9. Доклад подан в электронном виде онлайн на сайт prtr. <https://prtr.unece.org/node/291/edit?destination=/national-reports/nr-my-unpublished-reports&language=ru> согласно утвержденному графику (т.е. до 21 января 2025 года).

Основные материалы, которые использовались при подготовке Доклада, включали в себя, прежде всего, правовые нормы законодательства, непосредственно касающегося вопросов национального РВПЗ.При подготовке Доклада был проанализирован и учтен опыт реализации Протокола РВПЗ по сдаче отчетности операторов объектов за период 2021-2023 годы, в том числе были проанализированы собственно отчеты операторов. В соответствии с требованиями Экологического кодекса РК, РВПЗ – это «структурированная электронная база данных о состоянии эмиссий загрязняющих веществ в окружающую среду и уровнях загрязнения окружающей среды, размещенная в открытом доступе на официальном интернет-ресурсе»; «РВПЗ ведется в целях обеспечения права каждого на доступ к экологической информации и участия общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, а также содействия предотвращению и сокращению загрязнения окружающей среды». Официальным интернет-ресурсом РВПЗ для публикации отчетов РВПЗ в период 2021-2023 гг. являлся сайт <https://prtr.ecogosfond.kz/> -– В 2024 году в связи с техническими проблемами и сокращением финансирования отчетность предприятий принималась на электронную почту РГП на ПХВ «ИАЦ ООС» info@iacoos.kz и публиковалась на сайте Государственного фонда экологической информации <https://ecogosfond.kz/2024/01/08/44715/>.  |

**Статьи 3, 4 и 5**

|  |
| --- |
|  **Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению общих положений статей 3 (общие положения), 4 (основные элементы системы регистра выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ)) и 5 (построение и структура).** |
|  В частности, опишите: |
|  а) в отношении **пункта 1 статьи 3** − меры, принятые по обеспечению осуществления положений Протокола, включая меры по обеспечению его соблюдения; |
| *Ответ:*  а) В 2021 году принят новый Экологический кодекс Республики Казахстан (№ 400-VI ЗРК), в котором Регистру выбросов и переносу загрязнителей посвящена статья 22, в которой регламентируются нормы по ежегодному (до 1 апреля) представлению отчетности в РВПЗ за предыдущий календарный год. Отчетность должна содержать следующую информацию:1) наименование, бизнес-идентификационный номер, почтовый адрес, географическое место расположения (координаты объекта) и вид или виды деятельности объекта, по которому представляется отчетность, а также имя и фамилию первого руководителя;2) наименование и идентификационный номер каждого загрязнителя, по которому требуется представлять отчетность;3) количество каждого загрязнителя, выброс которого был осуществлен на объекте за отчетный год (как в совокупности, так и в разбивке по выбросам в воздух, воду или землю, включая закачку загрязнителей в недра);4) количество отходов, перенесенных за пределы объекта за отчетный год (в случае превышения переноса за пределы объекта двух тонн в год для опасных отходов или двух тысяч тонн в год для неопасных отходов), с разграничением между опасными и неопасными отходами, указанием соответственно пометки "В" или "У" (в зависимости от предназначения отходов для восстановления или удаления), а при трансграничном переносе опасных отходов – наименование и адрес субъекта, осуществляющего восстановление или удаление отходов, географическое место расположения объекта, на который поступает перенос;5) количество каждого загрязнителя в сточных водах, по которому требуется представлять отчетность и который перенесен за пределы объекта в течение отчетного года;6) тип методологии, использовавшейся для получения информации о количестве загрязнителей и отходов, с указанием того, основана ли информация на измерениях, расчетах или оценках.В отчетный период во исполнение пункта 5 статьи 22 Экологического кодекса РК были разработаны и введены инструктивно-методические документы для оценки выбросов некоторых загрязнителей, которые ранее не оценивались, а именно: в 2022 году была принята [Методика расчета эмиссий тяжелых металлов](https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2200026697), в 2023 году – [Методика расчета эмиссий стойких органических загрязняющих веществ.](https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2300032326) Указанные методики были приняты для оценки выбросов тяжелых металлов и СОЗ для представления этих данных в национальную систему РВПЗ. В период с 2021 по 2023 год сбор и публикация отчетности предприятий осуществлялась на специально созданном сайте ИАЦ – структурного подразделения уполномоченного органа, [www.prtr.ecogosfond.kz](http://www.prtr.ecogosfond.kz), где были аккумулированы и предоставлены общественности сканы бумажной отчетности предприятий. Официальный интернет-портал РВПЗ с 2024 года не функционирует в связи с техническими проблемами и сокращением финансирования. В 2024 году отчетность принималась на электронную почту РГП на ПХВ «ИАЦ ООС» info@iacoos.kz и публиковалась на сайте Государственного фонда экологической информации по следующей ссылке: <https://ecogosfond.kz/2024/01/08/44715/>.По указанным выше причинам в отчетный период система РВПЗ в виде «структурированной базы данных» не создана, в связи с чем отсутствует возможность поиска информации по параметрам, предусмотренным национальным законодательством: 1) объекту и его географическому месту расположения; 2) виду деятельности; 3) оператору объекта; 4) загрязнителю и (или) отходам; 5) каждому компоненту окружающей среды, в который осуществляются выбросы; 6) конечному пункту переноса загрязнителей и в соответствующих случаях – по видам операций по удалению или восстановлению отходов (пункт 15 статьи 22 Экологического кодекса РК).Вместе с этим следует отметить, что в 2023 году Министерством экологии и природных ресурсов начато создание автоматизированной информационной системы «Национальный банк данных о состоянии окружающей среды и природных ресурсов РК» (далее – НБД СОС и ПР), предназначенной для сбора, систематизации, хранения, обработки и распространения экологической информации в целях обеспечения доступа общественности к экологической информации, мониторинга за соблюдением законодательства и выявления нарушений в сфере экологии, а также информационного взаимодействия природопользователей и уполномоченного органа в области охраны окружающей среды по принципу «единого окна». Данная платформа включает в себя 6 модулей: Регистр выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ), автоматизированная система мониторинга эмиссий в окружающую среду (АСМ); модуль приема отчетов производственного экологического контроля (далее – ПЭК); модуль общественных слушаний, кадастр отходов и углеродный кадастр.29 декабря 2023 года платформа НБД СОС и ПР введена в опытную эксплуатацию и в настоящее время проходит испытание на соответствие требованиям информационной безопасности в АО «Государственная техническая служба». Введение в промышленную эксплуатацию запланировано до конца 2024 года.С 2025 года отчетность в РВПЗ будет представляться предприятиями посредством заполнения соответствующих форм отчетности в новой информационной системе РВПЗ на платформе НБД СОС и ПР, на которой предусмотрены как заполнение и загрузка отчетов РВПЗ, так и опубликование отчета для общественности. |
| b) в отношении **пункта 2 статьи 3** − меры, принятые с целью ввести более обширные или более доступные для общественности РВПЗ, чем это требуется Протоколом; |
| *Ответ:* b) В отчетный период меры с целью ввести более обширные или более доступные для общественности регистры, чем это требуется Протоколом, не принимались.  |
|  с) в отношении **пункта 3 статьи 3** − меры, принятые для обеспечения того, чтобы работники объекта и представители общественности, сообщающие в государственные органы о нарушении каким-либо объектом национальных законов, принятых в осуществление настоящего Протокола, не подвергались наказанию, преследованию или гонениям за свои действия, связанные с сообщением об этом нарушении; |
| *Ответ:* с) До отчетного периода не были осуществлены и в отчетный период не были введены меры для обеспечения того, чтобы работники объекта и представители общественности, сообщающие в государственные органы о нарушении каким-либо объектом национальных законов, принятых в осуществление настоящего Протокола, не подвергались наказанию, преследованию или гонениям за свои действия, связанные с сообщением об этом нарушении.Конституция Республики Казахстан защищает права работников и представителей общественности, сообщающих о нарушениях экологических законов, через гарантию свободы слова (ст. 20, п. 1), охрану окружающей среды (ст. 31, п. 1), право граждан участвовать в управлении делами государства (ст. 33, п. 1), равенство перед законом и судом (ст. 14, п. 1), и запрет дискриминации по любым обстоятельствам (ст. 14, п.2).Трудовой кодекс Республики Казахстан защищает работников, сообщающих о нарушениях экологических законов, через запрет дискриминации (ст. 6), обеспечение безопасных условий труда (ст. 182) и право на обращение в государственные органы для защиты своих прав (ст. 23, п. 2).Антикоррупционное законодательство Казахстана (Закон РК «О противодействии коррупции») защищает лиц, сообщающих о коррупции, через гарантированные меры защиты (ст. 24-1), защиту от нарушений прав в сфере трудовых отношений (ст. 24-2), обеспечение конфиденциальности информации (ст. 24-3), и права лиц, оказывающих содействие в противодействии коррупции (ст. 24-4). |
| d) в отношении **пункта 5 статьи 3** − была ли система РВПЗ объединена с другими механизмами представления отчетности и, если такое объединение было произведено, то с какими системами. Привело ли это объединение к преодолению дублирования? Пришлось ли при проведении такого объединения столкнуться с какими-либо особыми проблемами, были ли они преодолены и каким образом?; |
| *Ответ:*  d) Система отчетности в РВПЗ в отчетный период не была объединена с другими механизмами предоставления отчетности. Как уже было сказано выше, в 2023 году Министерством экологии и природных ресурсов начато создание автоматизированной информационной системы «Национальный банк данных о состоянии окружающей среды и природных ресурсов РК» (далее – НБД СОС и ПР), предназначенной для сбора, систематизации, хранения, обработки и распространения экологической информации в целях обеспечения доступа общественности к экологической информации, мониторинга за соблюдением законодательства и выявления нарушений в сфере экологии, а также информационного взаимодействия природопользователей и уполномоченного органа в области охраны окружающей среды по принципу «единого окна». Данная платформа включает в себя 6 модулей: Регистр выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ), автоматизированная система мониторинга эмиссий в окружающую среду (АСМ); модуль приема отчетов производственного экологического контроля (далее – ПЭК); модуль общественных слушаний, кадастр отходов и углеродный кадастр.29 декабря 2023 года платформа НБД СОС и ПР введена в опытную эксплуатацию, 26 ноября 2024 года введение в промышленную эксплуатацию. Предполагается, что указанная платформа НБД СОС и ПР поможет преодолеть дублирование при подготовке различных видов отчетности. |
| е) в отношении **пункта 1 статьи 5** − каким образом можно вести поиск выбросов и переносов и идентифицировать их по параметрам, перечисленным в подпунктах a)–f); |
| *Ответ:* e) Поиск выбросов и переносов и идентификация химических загрязнителей по параметрам, перечисленным в подпунктах a)-f) невозможен в связи с отсутствием структурированной электронной базы данных и соответствующих программных механизмов поиска данных. |
| f) в отношении **пункта 4 статьи 5** − создать адрес в Унифицированном указателе ресурсов (URL) или в Интернете, который обеспечивал бы постоянный и незамедлительный доступ к регистру, или предусмотреть другие электронные средства связи, отвечающие этим требованиям; |
| *Ответ:* f) Адрес к сайту, где должен располагаться РВПЗ в виде структурированной электронной базы данных был создан в 2019 году, в настоящее время структурированная электронная база отсутствует, в период с 2020  по 2024 год функционировал сайт <http://prtr.ecogosfond.kz/> -, который перестал функционировать в 2024 году в связи с техническими проблемами и сокращением финансирования. Отчетность в РВПЗ в 2024 году принималась на электронную почту РГП на ПХВ «ИАЦ ООС» info@iacoos.kz и публиковалась на сайте Государственного фонда экологической информации по следующей ссылке:<https://ecogosfond.kz/2024/01/08/44715/>. |
| g) в отношении **пунктов 5 и 6 статьи 5** − предусмотреть в своем регистре ссылки на соответствующие имеющиеся и доступные для общественности базы данных по темам, относящимся к охране окружающей среды, если таковые имеются, и ссылку на РВПЗ других Сторон. |
| *Ответ:* g) В отчетном периоде какие-либо ссылки на соответствующие имеющиеся и доступные для общественности базы данных по темам, относящимся к охране окружающей среды и ссылки на РВПЗ других Сторон в регистре Казахстана не были созданы. |

**Статья 7**

|  |
| --- |
| **Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению статьи 7 (требования в отношении представления отчетности).** |
| Опишите или укажите, когда это уместно: |
|  а) в отношении пункта 1 − предусматривает ли национальная система требования в отношении представления отчетности, предусмотренные в пункте 1 а), или требования в отношении представления отчетности, предусмотренные в пункте 1 b); |
| *Ответ:* а) В отчетный период национальная система включает требования, предусмотренные в пункте 1 а). Требования в отношении представления отчетности, предусмотренные в пункте 1 b) в национальной системе не предусмотрены в связи с тем, что в качестве критериев, по которым объекты обязаны предоставлять информацию, применяют данные о выбросах и переносе загрязнителей (пункт 1 а), в то время как пункт 1b предусматривает критерий обязанности представлять отчетность – численность работников предприятия.С 01 июля 2021 года в Республике Казахстан вступил в действие обновленный Экологический кодекс, принятый 2 января 2021 года № 400–VI ЗРК, в соответствии с требованиями которого отчетность в РВПЗ должна предоставляться предприятиями («операторами» в соответствии с терминологией экологического законодательства РК), обязанными отчитываться по требованиям «Правил ведения РВПЗ», в соответствии с перечисленными там видами деятельности при превышении ими пороговых значений годовых выбросов.Действующие Правила ведения РВПЗ были утверждены приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 31 августа 2021 года № 3461 и определяют порядок ведения РВПЗ, а также требования к операторам объектов, которые обязаны предоставлять информацию о своих выбросах и переносе загрязнителей. В соответствии с пунктом 9 статьи 22 Экологического кодекса РК обязанность по представлению отчетности РВПЗ распространяется на операторов объектов, которые осуществляют один или более видов деятельности сверх применимых пороговых значений для мощности производства, установленных в Правилах ведения РВПЗ, и соответствуют любому из нижеперечисленных критериев: 1) осуществляют выбросы любых загрязнителей в количествах, превышающих применимые пороговые значения; 2) осуществляют перенос за пределы занимаемой объектом промышленной площадки любого загрязнителя в сточных водах, предназначенных для очистки, в количествах, превышающих применимые пороговые значения.Применимые пороговые значения для количества выбросов и переноса загрязнителей в Республике Казахстан устанавливаются «Правилами ведения РВПЗ» . |
| b) в отношении **пунктов 1, 2 и 5** − лежит ли ответственность за выполнение требований в отношении представления отчетности на владельцах или же операторах объектов; |
| *Ответ:* b) В соответствии с пунктом 12 статьи 22 Экологического кодекса РК ответственность за полноту и качество предоставленной информации несет «оператор», под которым понимается «лицо, в собственности или ином законном пользовании которого находится объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду» (пункт 6 статьи 12). Таким образом, не может быть дан однозначный ответ на вопрос на ком лежит ответственность - «на владельцах или же операторах объектов», так как пробел норм казахстанского законодательства не позволяет разделить ответственность по принципу «владелец или оператор», так как у одного объекта по факту может быть одновременно и владелец и оператор. Разделение ответственности между ними не регулируется Экологическим кодексом РК.Данные о выбросах и переносе загрязнителей являются обязательными согласно статье 22 Экологического кодекса Республики Казахстан. Непредставление, неполные, несвоевременные или недостоверные обязательные сведения, предусмотренные экологическим законодательством, а также повторные нарушения или негативное воздействие на окружающую среду влекут штрафы от 25 до 1000 МРП в зависимости от категории нарушителя (физические лица, должностные лица, малый, средний или крупный бизнес) (статья 327-1 КОАП Казахстана). |
| с) в отношении **пункта 1 и приложения I** − любое различие между списком видов деятельности, в отношении которых требуется представлять отчетность согласно Протоколу, или связанных с ними пороговых значений и списком видов деятельности и соответствующих пороговых значений, в отношении которых следует представлять отчетность согласно национальной системе РВПЗ; |
| *Ответ:*  c) Начиная с 2021 года национальная система РВПЗ Казахстана полностью включает списки видов деятельности и пороговые значения из Протокола, при этом в качестве критерия представления отчетности согласно «Правилам ведения РВПЗ» применяется пороговое значение мощности (согласно Протоколу может быть выбран один из критериев: пороговое значение мощности или пороговая численность работников). При этом следует отметить, что национальный список видов деятельности расширен по сравнению с Протоколом: В секторе «Энергетика» дополнительно включена «Транспортировка электроэнергии» для обеспечения прозрачности данных о выбросах гексафторида серы.В секторе «Управление отходами и сточными водами» добавлены:* **Ремедиация, рекультивация грунтов**: Пороговое значение мощности — 10 м³ или 0,01 га.
* **Объем закачки воды в пласт (м³)**: Пороговое значение производительности не применяется, отчётность обязательна независимо от объема.

Эти дополнения обеспечивают прозрачность и контроль за указанными видами деятельности, в отношении которых в настоящее время не требуется получение экологического разрешения и проведения общественных слушаний, что минимизирует участие общественности в решении экологических вопросов на этапе намечаемой деятельности

| .№ п/п | Вид деятельности | Пороговое значение мощности |
| --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 |  Энергетика  |  |
| 1-1 |  Нефтеперерабатывающие и газоперерабатывающие заводы  | \* |
| 1-2 |  Стационарные источники для газификации и сжижения  | \* |
| 1-3 |  Тепловые электростанции и другие стационарные источники для сжигания  | с подводимой тепловой мощностью 50 мегаватт (МВт) |
| 1-4 | Транспортировка электроэнергии | \* |
| 1-5 | Коксовые печи | \* |
| 1-6 |  Углеразмольные мельницы  | с мощностью 1 т в час |
| 1-7 | Стационарные источники для производства углехимических продуктов и твердого бездымного топлива | \* |
| 2 |  Производство и обработка металлов  |  |
| 2-1 | Стационарные источники для обжига или агломерации металлических руд (включая сульфидную руду) | \* |
| 2-2 |  Стационарные источники для производства передельного чугуна или стали (первичная или вторичная плавка), включая непрерывную разливку  | с производительностью 2,5 т в час |
| 2-3 |  Стационарные источники для обработки черных металлов:  |  |
|  станы горячей прокатки  | с мощностью 20 т сырой стали в час |
|  кузнечные молоты  | энергия которых составляет 50 килоджоулей на молот, а потребляемая тепловая мощность превышает 20 МВт |
| нанесение защитных распыленных металлических покрытий | с подачей сырой стали 2 т в час |
| 2-4 | Заводы для литья черных металлов | с производственной мощностью 20 т в день |
| 2-5 |  Стационарные источники для:  |  |
|  производства черновых цветных металлов из руды, концентратов или вторичных сырьевых материалов посредством металлургических, химических или электролитических процессов  | \* |
|  выплавки, включая легирование, цветных металлов, в том числе рекуперированных продуктов (рафинирование, литейное производство)  | с плавильной мощностью 4 т в день для свинца и кадмия или 20 т в день для всех других металлов |
| 2-6 |  Стационарные источники для поверхностной обработки металлов и пластических материалов с использованием электролитических или химических процессов  | в которых емкость используемых для обработки чанов составляет 30 м3 |
| 3 | Промышленность по переработке минерального сырья |  |
| 3-1 |  Подземные горные работы и связанные с ними операции  | \* |
| 3-2 |  Открытая добыча полезных ископаемых  | с площадью поверхности разрабатываемого участка 25 гектаров |
| 3-3 | Стационарные источники для производства: |  |
|  цементного клинкера во вращающихся обжиговых печах  | с производственной мощностью 500 т в день |
| извести во вращающихся обжиговых печах | с производственной мощностью, превышающей 50 т в день |
| цементного клинкера или извести в других печах | с производственной мощностью 50 т в день |
| 3-4 | Стационарные источники для производства асбеста и изготовления асбестосодержащих продуктов | \* |
| 3-5 |  Стационарные источники для производства стекла, включая стекловолокно  | с плавильной мощностью 20 т в день |
| 3-6 |  Стационарные источники для плавления минеральных веществ, включая производство минеральных волокон  | с плавильной мощностью 20 т в день |
| 3-7 | Стационарные источники для производства керамических продуктов путем обжига, в частности кровельной черепицы, кирпича, огнеупорного кирпича, керамической плитки, каменной керамики или фарфоровых изделий | с производственной мощностью 75 т в день, или с объемом обжиговых печей 4 м3 и плотностью садки на обжиговую печь 300 кг/м3 |
| 4 | Химическая промышленность |  |
| 4-1 | Химические стационарные источники для производства в промышленном масштабе основных органических химических веществ, таких, как: | \* |
| простые углеводороды (линейные или циклические, насыщенные или ненасыщенные, алифатические или ароматические); |
| кислородсодержащие углеводороды, такие, как спирты, альдегиды, кетоны, карбоновые кислоты, сложные эфиры, ацетаты, простые эфиры, перекиси, эпоксидные смолы; |
|  сернистые углеводороды;  |
| азотные углеводороды, такие, как амины, амиды, соединения азота, нитросоединения или нитратные соединения, нитрилы, цианаты, изоцианаты; |
|  фосфорсодержащие углеводороды;  |
|  галогенизированные углеводороды;  | \* |
|  органометаллические соединения;  |
|  основные пластические материалы (полимеры, синтетические волокна и волокна на базе целлюлозы);  |
|  синтетический каучук;  |
|  краски и пигменты;  |
| поверхностно-активные вещества; |
| 4-2 | Химические стационарные источники для производства в промышленном масштабе основных неорганических химических веществ, таких, как: | \* |
|  газы, такие, как аммиак, хлор или хлористый водород, фтор или фтористый водород, оксиды углерода, соединения серы, оксиды азота, водород, диоксид серы, хлорокись углерода;  |
| кислоты, такие, как хромовая кислота, фтористоводородная кислота, фосфорная кислота, азотная кислота, хлористоводородная кислота, серная кислота, олеум, сернистая кислота; |
| щелочи, такие, как гидроокись аммония, гидроокись калия, гидроокись натрия; |
| соли, такие, как хлористый аммоний, хлорноватокислый калий, углекислый калий, углекислый натрий, перборат, азотнокислое серебро; |
| неметаллы, оксиды металлов или другие неорганические соединения, такие, как карбид кальция, кремний, карбид кремния; |
| 4-3 | Химические стационарные источники для производства в промышленном масштабе фосфорных, азотных или калийных минеральных удобрений (простых или сложных удобрений); | \* |
| 4-4 | Химические стационарные источники для производства в промышленном масштабе основных продуктов для растениеводства и биоцидов; |
| 4-5 | Стационарные источники, на которых используются химические или биологические процессы для производства в промышленном масштабе основных фармацевтических продуктов; |
| 4-6 | Стационарные источники для производства в промышленном масштабе взрывчатых веществ и пиротехнических продуктов. |
| 5 | Управление отходами и сточными водами |  |
| 5-1 |  Стационарные источники для сжигания, пиролиза, рекуперации, химической обработки или захоронения опасных отходов  | на которые поступает 10 т в день |
| 5-2 |  Стационарные источники для сжигания коммунально-бытовых отходов  | с производительностью 3 т в час |
| 5-3 |  Стационарные источники для удаления неопасных отходов  | с производительностью 50 т в день |
| 5-4 | Полигоны (исключая полигоны инертных отходов) | на которые поступает 10 т в день, или с общей емкостью 25 000 т |
| 5-5 |  Стационарные источники для удаления или рециркуляции туш домашних животных и отходов животноводства  | с перерабатывающей мощностью 10 т в день |
| 5-6 |  Городские стационарные источники для очистки сточных вод  | с производительностью, эквивалентной численности населения 100 000 человек |
| 5-7 |  Независимо эксплуатируемые стационарные источники для очистки сточных вод, обслуживающие один или более из перечисленных в данном приложении видов деятельности  | с производительностью 10 000 м3 в день |
| 5-8 | Ремедиация, рекультивация грунтов | 10 м3 или 0,01 га |
| 5-9 | Объем закачки воды в пласт (м3) | \* |
| 6 | Производство и обработка бумаги и древесины |  |
| 6-1 | Промышленные стационарные источники для производства целлюлозы из древесины или аналогичных волокнистых материалов; | \* |
| 6-2 |  Стационарные источники для производства бумаги и картона и других первичных продуктов из древесины (таких, как картон, древесноволокнистые плиты и фанера)  | с производственной мощностью 20 т в день |
| 6-3 |  Стационарные источники для обработки химикатами древесины и изделий из древесины  | с производственной мощностью 50 м3 в день |
| 7 | Интенсивное животноводство и аквакультура |  |
| 7-1 |  Стационарные источники для интенсивного выращивания птицы или свиней  | 40 000 мест для птицы; |
| 2 000 мест для откормочных свиней (весом свыше 30 кг); |
| 750 мест для свиноматок; |
| 7-2 |  Интенсивная аквакультура  | 1 000 т рыбы и моллюсков в год |
| 8 | Продукты животноводства и растениеводства из сектора производства пищевых продуктов и напитков |  |
| 8-1 |  Бойни  | с мощностью по переработке 50 т туш в день |
| 8-2 | Обработка и переработка с целью производства пищевых продуктов и напитков из: |  |
|  |  животного сырья (помимо молока)  | с мощностью по производству готовой продукции 75 т в день |
|  |  растительного сырья  | с мощностью по производству 300 т готовой продукции в день (средний показатель на квартальной основе) |
| 8-3 |  Обработка и переработка молока  | при которых количество поступающего молока составляет 200 т в день (средний показатель на ежегодной основе) |
| 9 | Прочие виды деятельности |  |
| 9-1 |  Стационарные источники для предварительной обработки (такие операции, как промывка, отбеливание, мерсеризация) или окрашивания волокна или текстиля  | на которых объем обрабатываемых материалов составляет 10 т в день |
| 9-2 |  Стационарные источники для дубления кож и шкур  | на которых объем переработки составляет 12 т обработанных продуктов в день |
| 9-3 |  Стационарные источники для поверхностной обработки веществ, предметов или продуктов с использованием органических растворителей, в частности для отделки, печати, покрытия, обезжиривания, гидроизолирования, калибровки, окраски, очистки или пропитки  | с производственной мощностью 150 кг в час или 200 т в год |
| 9-4 | Стационарные источники для производства углерода (естественного кокса) или электрографита путем сжигания или графитизации | \* |
| 9-5 |  Стационарные источники для строительства и окраски или удаления краски с судов  | с производственными возможностями для судов длиной 100 м |

      Знак "\*" означает, что пороговое значение производительности к этому виду деятельности не применяется (требование о представлении отчетности распространяется на все объекты вне зависимости от мощности производства). |
| d) в отношении **пункта 1 и приложения II** − любое различие между списком загрязнителей, в отношении которых требуется представлять отчетность согласно Протоколу, или связанных с ними пороговых значений и списком загрязнителей и соответствующих пороговых значений, в отношении которых требуется представлять отчетность согласно национальной системе РВПЗ; |
| *Ответ:* d) Как уже упоминалось, в 2021 году введены в действие обновленные [«Правила ведения регистра выбросов и переноса загрязнителей - ИПС "Әділет"](https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100024214)» (до их введения действовали «[Правила ведения Государственного регистра выбросов и переноса загрязнителей» - ИПС "Әділет"](https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1600013968)), содержащие перечень загрязнителей, в отношении которых требуется представлять отчетность (приложение 2 Правил). Указанный перечень загрязнителей содержит 83 из 86 загрязнителей из списка загрязнителей Протокола, при этом национальный перечень загрязнителей приводится в разбивке по отраслям промышленности (видам деятельности) с пороговыми значениями отдельно для выбросов в воздух (58 загрязнителей) и отдельно для сбросов в воду (59 загрязнителей). В национальную систему РВПЗ не включены только 3 (три) загрязнителя из списка Протокола: общее количество азота, общее количество фосфора и хлорфторуглероды.Ранее, до 2021 года, национальная система РВПЗ включала неограниченный список загрязнителей. Помимо конкретных наименований, в перечень входила формулировка «Иные загрязняющие вещества», при этом пороговые значения не устанавливались. |
| е) в отношении **пункта 3 и приложения II** − применяет ли Сторона в отношении какого-либо конкретного загрязнителя или загрязнителей, перечисленных в приложении II к Протоколу, какой-либо другой вид порогового значения, помимо тех, которые упоминаются в ответах на пункт а) выше, и если применяет, то почему; |
| *Ответ:* e) Казахстан не применяет другие пороговые значения, помимо тех, которые упоминаются в ответах на пункт а) выше. |
| f) в отношении **пункта 4** − компетентный орган, назначенный для сбора информации о выбросах загрязнителей из диффузных источников, указанных в пунктах 7 и 8; |
| *Ответ:*  f) Согласно Правилам ведения РВПЗ компетентным органом для сбора информации о выбросах загрязнителей из диффузных источников назначены местные исполнительные органы. |
| g) в отношении **пунктов 5 и 6** − любые различия между объемом информации, подлежащим представлению владельцами или операторами согласно Протоколу, и объемом информации, требуемым согласно национальной системе РВПЗ, и основывается ли национальная система представления отчетности о переносах на указании количества каждого перенесенного загрязнителя (пункт 5 d) i)) или количества отходов (пункт 5 d) ii)); |
| *Ответ:*g) Объем информации, подлежащий представлению согласно национальной системе РВПЗ, включает в себя информацию, необходимую представить согласно Протоколу. При этом национальная система основывается на указании количества отходов (пункт 5 d) ii). В соответствии с «Правилами ведения РВПЗ» информация о каждом объекте, представляемая в Регистр выбросов и переноса загрязнителей, содержит:      1) наименование, бизнес-идентификационный номер, почтовый адрес, географическое место расположения (координаты) объекта (в формате градусы, минуты, секунды, десятичные доли секунд) и вид или виды деятельности объекта, по которому представляется отчетность, а также имя и фамилию первого руководителя;      2) наименование и идентификационный номер каждого загрязнителя, по которому представляется отчетность;      3) количество каждого загрязнителя, выброс которого был осуществлен на объекте за отчетный год (как в совокупности, так и в разбивке по выбросам в воздух, воду или землю, включая закачку загрязнителей в недра);      4) количество отходов, перенесенных за пределы объекта за отчетный год (в случае превышения переноса за пределы объекта двух тонн в год для опасных отходов или двух тысяч тонн в год для неопасных отходов), с разграничением между опасными и неопасными отходами, указанием соответственно пометки "В" или "У" (в зависимости от предназначения отходов для восстановления или удаления), при трансграничном перемещении опасных отходов – указать наименование и адрес субъекта, осуществляющего восстановление или удаление отходов, географическое место расположения субъекта, на который поступает перенос.      5) количество каждого загрязнителя в сточных водах, по которому представляется отчетность и который перенесен за пределы объекта в течение отчетного года;      6) тип методологии, использовавшейся для получения информации о количествах загрязнителей и отходов с указанием того, основана ли информация на измерениях, расчетах или оценках.Кроме того, информация, представляемая в национальную систему РВПЗ, включает в себя сведения об общих выбросах и переносах как в результате плановой деятельности, так и в результате внештатных ситуаций. Согласно приложению 3 к «Правилам ведения РВПЗ» должно быть представлено количество каждого загрязнителя, выброс или сброс которого был осуществлен на объекте за отчетный год по каждому источнику – плановый и в результате аварии. |
| h) в отношении **пунктов 4 и 7** − были ли включены в регистр диффузные источники, какие диффузные источники были включены и каким образом пользователи могут осуществлять их поиск и идентификацию в надлежащей пространственной разбивке; или, если они не были включены, представить информацию о мерах по инициированию представления отчетности о диффузных источниках; |
| *Ответ:*h) В 2021 году «Правилами ведения РВПЗ» введены требования представления данных по диффузным источникам, при этом форма представления данных подразумевает представление сведений по одному виду диффузных источников выбросов – по автотранспорту. Возможность поиска и идентификации диффузных источников в надлежащей пространственной разбивке в отчетном периоде отсутствовала.Какие-либо меры по инициированию представления отчетности о других диффузных источниках в настоящее время не планируются.  |
| i) в отношении **пункта 8** − виды используемой методологии для получения информации о диффузных источниках. |
| *Ответ:*i) Методология оценки выбросов от диффузных источником в отчетном периоде не регламентировалась.В отношении стационарных источников «Правилами ведения РВПЗ» утверждены формы представления отчетности, которые требуют указания одного из типов предполагаемых к использованию методологий: И – измерения, Р – расчеты. Методология типа «Экспертные оценки» не применяется. Следует отметить, что методологии проведения оценки выбросов загрязнителей от диффузных источников, предназначенные непосредственно для представления данных в систему РВПЗ, отсутствуют. Однако имеется значительное количество методологий оценки выбросов загрязнителей, которые применяются предприятиями при подготовке ежеквартальной производственной экологической отчетности (для оценки выбросов в воздух, сбросов в воду и объемов образования и переноса отходов), ежегодной отчетности по выбросам парниковых газов и ежегодной отчетности по инвентаризации отходов. Все эти методологии основываются на измерениях и/или расчетах.  |

**Статья 8**

|  |
| --- |
| **Просьба указать в отношении каждого цикла представления отчетности со времени последнего доклада об осуществлении (или даты вступления Протокола в силу):** |
|  a) год представления отчетности (календарный год, к которому относится представленная информация); |
| *Ответ:* a) год представления отчетности 2025 год (представленная информация относится к периоду 2021-2024 годы) |
|  b) предельный срок (сроки), к которым владельцы или операторы объектов должны представить отчетность компетентному органу; |
| *Ответ:*b) В соответствии с пунктом 8 статьи 22 Экологического кодекса Казахстана операторы объектов обязаны ежегодно до 1 апреля представлять в регистр выбросов и переноса загрязнителей отчетность за предыдущий календарный год. Отчетным годом является календарный год, к которому относится такая информация. Срок (сроки) представления информации по диффузным источникам не регламентирован(ы). |
| c) дата, к которой должен быть обеспечен доступ общественности к информации в регистре, с учетом требований **статьи 8** (периодичность отчетности); |
| *Ответ:*c) В соответствии с пунктом 12 статьи 22 Экологического кодекса РК уполномоченный орган в области охраны окружающей среды размещает в открытом доступе информацию, предоставляемую операторами в регистр выбросов и переноса загрязнителей. Информация должна включаться в регистр выбросов и переноса загрязнителей и быть доступна для общественности не позднее пятнадцати месяцев с момента окончания каждого отчетного года (пункт 13 статьи 22).Данные регистра выбросов и переноса загрязнителей должны быть доступны общественности за период не менее десяти предыдущих отчетных лет с момента внедрения регистра выбросов и переноса загрязнителей (пункт 14 статьи 22). |
| d) соблюдались ли на практике различные предельные сроки представления отчетности объектами и обеспечения доступности включенной в регистр информации для общественности, и если нет, то по каким причинам; |
| *Ответ:*d) В отчетный период доступны сведения по представлению отчетности за 2022 и 2023 годы. Отчетность за 2021 год недоступна к анализу в связи с техническим сбоем работы портала, на который принималась и публиковалась отчетность. В 2022 году операторами было представлено 1200 отчётов РВПЗ, из них с нарушением срока сдачи было представлено 66 отчётов. В 2023 году операторами было представлено 1200 отчётов, из них с нарушением срока сдачи – 52 отчёта.Согласно «Правилам ведения РВПЗ» уполномоченный орган в области охраны окружающей среды обеспечивает доступ общественности к РВПЗ не позднее пятнадцати месяцев с момента окончания каждого отчетного года. По состоянию на ноябрь 2024 года доступ общественности предоставлен в отношении отчетности объектов в РВПЗ за 2023 год, сделав сооответствующий запрос в Государственный фонд экологической информации (ГФЭИ), который ведет реестр отчетности, представленной в РВПЗ, начиная с 2016 года.  |
| e) применялись ли методы электронного представления данных для облегчения включения требуемой информации в национальный регистр и, если такие методы применялись, долю электронного представления данных объектами и любые прикладные программы, которые использовались в поддержку представления таких данных. |
| *Ответ:* e) C 2021 года информация в РВПЗ должна предоставляться посредством заполнения электронной формы отчетности в информационной системе РВПЗ и подписания данной формы электронной цифровой подписью лица, уполномоченного соответствующим оператором (пункт 10 статьи 22Экологического кодекса Казахстана). В отчетный период данный механизм не создан.В 2024 году был запущен новый сайт для экологической отчетности предприятий <https://pek.ecoportal.kz/> на котором, среди прочего, также был предусмотрен механизм для сдачи отчета в РВПЗ. Однако в настоящее время этот механизм не функционирует. С 2025 года отчетность в РВПЗ будет представляться операторами (предприятиями) в новой автоматизированной информационной системе «Национальный банк данных о состоянии окружающей среды и природных ресурсов РК» (НБД СОС и ПР), которая в настоящее время проходит испытание на соответствие требованиям информационной безопасности в АО «Государственная техническая служба». Долю электронного представления данных объектами за отчетный период 2021-2024 годы оценить невозможно в связи с отсутствием собственно структурированной электронной базы данных и релевантной информации о соблюдении сроков и обеспечении доступа.Другие прикладные программы в поддержку представления таких данных в отчетный период не использовались. |

**Статья 9**

|  |
| --- |
| **Опишите законодательные, нормативные и другие меры по обеспечению сбора данных и хранения документации, а также по введению используемой методологии сбора информации о выбросах и переносах в соответствии со статьей 9 (сбор данных и хранение документации).** |
| *Ответ:*С июля 2021 года сбор и хранение данных обеспечивается требованиями «Правил ведения регистра выбросов и переноса загрязнителей» (Правила ведения РВПЗ) от 31 августа 2021 года № 346, согласно которым хранение первичной документации о данных, с помощью которых получена отчетная информация, а также описание использованной методологии сбора данных хранятся в течение пяти лет, начиная с конца соответствующего отчетного года. Деятельность по введению методологии сбора информации о выбросах и переносах в соответствии со статьей 9 (сбор данных и хранение документации) не проводилась, методология сбора информации о выбросах и переносах законодательством РК не регламентирована. |

**Статья 10**

|  |
| --- |
| **Опишите правила, процедуры и механизмы, обеспечивающие качество данных, содержащихся в национальных РВПЗ, и укажите, что удалось установить с помощью этих правил, процедур и механизмов относительно качества представляемых данных с учетом требований статьи 10 (оценка качества).** |
| *Ответ:*В отчетный период в Казахстане не существовало каких-либо правил, процедур и механизмов, обеспечивающих качество данных, содержащихся в национальных РВПЗ. В связи с этим оценка качества представляемых данных с учетом требований статьи 10 (оценка качества) не проводилась. |

**Статья 11**

|  |
| --- |
| **Опишите способ (способы) облегчения доступа общественности к содержащейся в регистре информации с учетом требований статьи 11 (доступ общественности к информации).** |
| *Ответ:* В отчетный период доступ общественности к информации, содержащейся в РВПЗ, был предусмотрен через следующие способы: 1. Сайт государственного фонда экологической информации (ГФЭИ) <https://ecogosfond.kz/>, на котором представлен доступный для скачивания реестр Регистра выбросов и переноса загрязнителей, который включает в себя перечень всех отчетов, представленных операторами объектов в РВПЗ. В этом реестре представлены сведения об операторах объектов, предоставивших отчетность в РВПЗ за тот или иной год, по какому виду деятельности, по какой именно производственной площадке с указанием области расположения объекта. Информация в реестре сгруппирована по годам, начиная с 2016 года. Согласно данным реестра в отчетный период в РВПЗ была представлена отчетность объектов: за 2021 год – 1200 объектов, за 2022 год – 1200 объектов, за 2023 год – 434 объекта (предположительно информация о количестве представленных отчетов за 2023 год – неполная), 2024 год – данные отсутствуют.
2. Сайт Электронного правительства https://egov.kz/ , посредством которого можно заказать онлайн государственную услугу «Предоставление экологической информации». Следует отметить, что данная услуга доступна при условии наличия электронной цифровой подписи (ЭЦП). Механизм данной услуги предусматривает возможность запроса только одного вида экологической информации. В части данных РВПЗ выбор информации ограничивается выпадающим списком имеющейся информации, причем в одном запросе можно выбрать только одну позицию – один отчет того или иного оператора объекта.

В 2024 году была предпринята попытка интегрировать отчетность РВПЗ вместе с отчетностью по производственному экологическому контролю предприятий на сайте <http://prtr.ecogosfond.kz/>. Однако в настоящее время этот функционал недоступен. Как уже упоминалось выше, с 2025 года планируется, что отчетность в РВПЗ будет представляться операторами (предприятиями) посредством заполнения соответствующих электронных форм отчетности в новой информационной системе РВПЗ на платформе «Национальный банк данных о состоянии окружающей среды и природных ресурсов РК» (НБД СОС и ПР), на которой предусмотрены как заполнение и загрузка отчетов РВПЗ, так и опубликование отчетов для общественности. |

**Статья 12**

|  |
| --- |
| **В тех случаях, когда сохраняется конфиденциальность какой-либо содержащейся в регистре информации, укажите те виды информации, которым может быть придан конфиденциальный статус, и как часто ей придается такой статус с учетом требований статьи 12 (конфиденциальность). Просьба представить замечания относительно практического опыта и тех проблем, с которыми пришлось столкнуться при рассмотрении заявок о придании статуса конфиденциальности, особенно в связи с требованиями, изложенными в пункте 2.** |
| *Ответ:* За отчетный период в Республике Казахстан данные о практическом опыте придания какой-либо информации статуса конфиденциальной в рамках отчетности по РВПЗ отсутствуют. |

**Статья 13**

|  |
| --- |
| **Опишите возможности для участия общественности в создании и совершенствовании национальной системы РВПЗ в соответствии со статьей 13 (участие общественности в создании и совершенствовании национальных регистров выбросов и переноса загрязнителей) и любой соответствующий опыт участия общественности в создании и совершенствовании этой системы.** |
| *Ответ:* Эксперт НПО Карагандинский областной Экологический Музей был привлечен ОБСЕ в качестве разработчика проекта Правил РВПЗ (2021 год).Данные о других фактах «участия общественности в создании и совершенствовании национальной системы РВПЗ» отсутствуют. Известно, что в отчетный период общественность самостоятельно инициировала и проводила мониторинг выполнения требований Протокола РВПЗ без участия государства (НПО Арника, Прага, Чехия, [www.arnika.org](http://www.arnika.org). [www.ecocitizens.kz](http://www.ecocitizens.kz), Карагандинский областной Экологический Музей [www.ecomuseum.kz](http://www.ecomuseum.kz), 2021-2024 гг. при поддержке Европейской Комиссии). |

**Статья 14**

|  |
| --- |
| **Опишите предусмотренную в законе процедуру рассмотрения просьб, которой могут воспользоваться все лица, если они считают, что их просьба о предоставлении информации не была принята во внимание или была неправомерно отклонена или же не рассмотрена по каким-либо иным причинам в соответствии с положениями статьи 14 (доступ к правосудию), и те случаи, когда эта процедура применялась.** |
| *Ответ:* Казахстанское законодательство содержит несколько нормативно-правовых актов, регламентирующих процедуры рассмотрения просьб лиц, которые считают, что их просьба о предоставлении информации не была принята во внимание и или была неправомерно отклонена или же не была рассмотрена во по каким-либо причинами. Среди них в том числе:* + - 1. Закон Республики Казахстан «О государственных услугах» «Статья 25. Особенности рассмотрения жалоб по вопросам оказания государственных услуг», согласно которой жалобы «услугополучателей» по вопросам оказания государственных услуг рассматриваются в течение пяти рабочих дней, если они поступили в адрес органов, непосредственно оказывающих услуги, и в течение пятнадцати рабочих дней, если они поступили в адрес органа по оценке и контролю за качеством оказания государственных услуг. Уполномоченный орган обязан обеспечить комплексное изучение причин неудовлетворения услугополучателя и контроль за своевременным и полным удовлетворением жалобы.

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1300000088> * + - 1. Закон Республики Казахстан «О доступе к информации» (редакция 20.08.24 г.) Статья 18. Обжалование незаконного ограничения права на доступ к информации, согласно которой незаконное ограничение права на доступ к информации может быть обжаловано в порядке, установленном законами Республики Казахстан, при этом жалоба на действия (бездействие) должностных лиц или решения государственных органов подается не позднее трёх месяцев с момента, когда гражданину стало известно о совершении действия или принятии решения.

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000401> * + - 1. В дополнение к вышеперечисленному, любое заинтересованное лицо, имеющее электронную цифровую подпись, вправе направить обращение (запрос, жалобу, просьбу) на имя любого государственного органа посредством сервиса Электронного правительства Республики Казахстан <https://eotinish.kz/>. Практика показала, что данный сервис является достаточно эффективным и все обращения рассматриваются в установленный законом срок, в ходе которого заявителю предоставляется информация о процессе рассмотрения с указанием должности, фамилии, имени, отчества (при наличии) и контактным телефоном представителя уполномоченного государственного органа, назначенного ответственным за рассмотрение того или иного обращения

В марте 2023 года НПО Карагандинский областной Экологический Музей запросил у Департамента климатической политики Министерства экологии и природных ресурсов (МЭПР) Казахстана данные по выбросам парниковых газов предприятий Карагандинской области из Государственного углеродного кадастра, которые относятся к экологической информации и были необходимы для реализации проекта «Участие гражданского общества в смягчении последствий изменения климата в Карагандинской области» при поддержке Европейского союза. Запрос был отправлен через рабочую почту департамента и канцелярию, но ответ не был получен в течение трёх месяцев. В июле 2023 года данные повторно были запрошены уже через сервис Электронного правительства Республики Казахстан https://eotinish.kz. В ответ на обращение в августе 2023 года МЭПР предложило провести рабочее совещание для обсуждения и предоставления запрашиваемых данных, по итогам которого НПО были предоставлены необходимые сведения, при этом общий срок получения данных составил шесть месяцев с момента первого запроса. |

**Статья 15**

|  |
| --- |
| **Опишите, каким образом Сторона содействует информированию общественности о ее РВПЗ и представьте более подробную информацию в соответствии со статьей 15 (наращивание потенциала), в том числе о:** |
|  а) мерах по обеспечению надлежащего наращивания потенциала государственных органов и учреждений и предоставлению им рекомендаций с целью оказания им помощи в выполнении ими своих обязанностей в соответствии с Протоколом; |
| *Ответ:*  а) в отчетный период меры по обеспечению надлежащего наращивания потенциала государственных органов и учреждений не предпринимались  |
| b) предоставленной общественности помощи и рекомендациях в области доступа к национальному регистру и понимания использования содержащейся в нем информации. |
| *Ответ:* b) Министерством экологии и природных ресурсов при поддержке Офиса программ ОБСЕ в Астане ежегодно проводится круглый стол по реализации Орхусской конвенции на тему «Экологическая культура и международные обязательства: вызовы и пути развития в Казахстане». В работе Круглого стола принимают участие представители региональных Орхусских центров, НПО, учебных заведений и независимые эксперты. Одним из вопросов обсуждения являются вопросы реализации Протокола о РВПЗ в Казахстане. |

**Статья 16**

|  |
| --- |
| **Опишите, каким образом Сторона осуществляла сотрудничество с другими Сторонами и оказывала им помощь, а также стимулировала, в случае необходимости, сотрудничество между соответствующими международными организациями, в частности:** |
|  а)в рамках международных действий в поддержку целей настоящего Протокола в соответствии с **пунктом 1 a)**; |
| *Ответ:*  а) соответствующие международные действия в отчетный период не осуществлялись. |
|  b) на основе взаимной договоренности между соответствующими Сторонами при внедрении национальных систем во исполнение настоящего Протокола в соответствии с **пунктом 1 b)**; |
| *Ответ:* b) сотрудничество на основании соответствующих взаимных договоренностей не осуществлялось |
| c) при совместном использовании информации в соответствии с настоящим Протоколом в отношении выбросов и переносов в пограничных районах в соответствии с **пунктом 1 c)**; |
| *Ответ:* c) сотрудничество и содействие при совместном использовании информации в отношении выбросов и переносов в пограничных районах в отчетный период не осуществлялись |
| e) при совместном использовании информации в соответствии с настоящим Протоколом в отношении переносов между Сторонами в соответствии с **пунктом 1 d);** |
| *Ответ:* e) сотрудничество и содействие при совместном использовании информации в отношении переносов между Сторонами в отчетный период не осуществлялись |
| g) посредством оказания технической помощи Сторонам, являющимся развивающимися странами, и Сторонам, являющимся странами с переходной экономикой, в вопросах, относящихся к настоящему Протоколу, в соответствии с **пунктом 2 с)**. |
| *Ответ:* g) техническая помощь Сторонам, являющимся развивающимися странами, и Сторонам, являющимся странами с переходной экономикой, в вопросах, относящихся к настоящему Протоколу, сотрудничество и содействие в отчетный период на осуществлялись |
| **Представьте любые дополнительные замечания относительно осуществления или − в случае Сигнатариев − подготовки к осуществлению Протокола. Сторонам и Сигнатариям предлагается указать любые проблемы или препятствия, с которыми пришлось столкнуться при создании регистра, сборе необходимых данных и его заполнении.** |
| Дополнительные замечания относительно осуществления Протокола: - доступ к сведениям национального Регистра в отчетный период предоставляется при условии наличия электронной цифровой подписи (ЭЦП), что может являться барьером для определенных слоев населения:  частные лица могут не иметь ЭЦП, если они не участвуют в процессах, требующих электронной подписи, таких как подача налоговых деклараций, получение государственных услуг онлайн или участие в электронных торгах;- сведения по диффузным источникам за весь отчетный период не предоставлялись в связи с пробелами в законодательстве для местных исполнительных органов, ответственных за представление такой отчетности в РВПЗ: не регламентирован механизм сдачи отчетности по диффузным источникам, в том числе не определены сроки представления такой отчетности, отсутствует описание методологии для оценки выбросов загрязнителей от диффузных источников, для представления отчетности от диффузных источников предусмотрена форма только для выбросов автотранспорта, в то время как к диффузным источникам относятся помимо транспорта сектор сельского и лесного хозяйств, сектор отходов и ЖКХ;- в перечень загрязнителей, по которым должна представляться отчетность в национальный РВПЗ, включены 11 из 12 парниковых газов, по которым проводится национальная инвентаризация ПГ и представляется в РКИК ООН.  |