Доклад об осуществлении Орхусской конвенции в соответствии с решением IV/4 (ECE/MP.PP/2011/2/Add.1)

Нижеследующий Доклад представляется от имени Республики Казахстан   
[наименование Стороны или сигнатария] в соответствии с решениями I/8, II/10 и IV/4

|  |
| --- |
|  |
| Фамилия сотрудника, ответственного за представление национального Доклада: **Даулетьярова Наталья Ивановна** Дата: |
|  |

Доклад об осуществлении за период 2021 – 2024 годы

Просьба представить следующие исходные данные по Докладу

|  |
| --- |
|  |
| **Сторона: Республика Казахстан (РК)**  **Национальный координационный центр: Министерство экологии, и природных ресурсов Республики Казахстан (далее-МЭПР РК)**  Полное название учреждения: Министерство экологи и природных ресурсов Республики Казахстан  Фамилия и должность сотрудников:И.о.директор **Департамента экологической политики и устойчивого развития**  Даулетьярова Наталья Ивановна директора Департамента экологической политики и устойчивого развития  Почтовый адрес: Республика Казахстан, 010000, город Астана, левый берег, Дом Министерств, ул. Мангилик ел, 8, 15 подъезд  Телефон: + 7 (7172) 740285  Факс: + 7 (7172) 740285  Адрес электронной почты: [n.dauletyarova@ecogeo.gov.kz](mailto:n.dauletyarova@ecogeo.gov.kz)  **Сотрудник для поддержания контактов в связи с национальным Докладом (если таковым является иное лицо):**  Полное название учреждения: Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан  Фамилия и должность сотрудника:Мурзабекова Жулдыз Еслямбековна Почтовый адрес: Республика Казахстан, 010000, город Астана, левый берег, Дом Министерств, ул. Мангилик ел, 8, 15 подъезд  Телефон: + 7 (7172) 740016  Адрес электронной почты Адрес электронной почты: zh.murzabekova@ecogeo.gov.kz |
|  |

I. Процесс подготовки Доклада

*Представьте краткую информацию о процессе подготовки Доклада с указанием того, с какими государственными органами проводились консультации или какие государственные органы внесли вклад в его подготовку. Каким образом проводились консультации с общественностью, а также, каким образом результаты этих консультаций были учтены и какие материалы использовались в качестве основы для подготовки Доклада.*

|  |
| --- |
|  |
| *Ответ:* Данный Национальный Доклад подготовлен на основе анализа предыдущих Национальных Докладов Республики Казахстан (далее - РК), природоохранного законодательства, программных документов, планов, концепций, официальных Докладов и выступлений на конференциях, семинарах, тренингов, форумов, общественных слушаний.  При подготовке Доклада были использованы материалы судебной практики Верховного Суда по разрешению споров, связанных с применением экологического законодательства в части реализации Орхусской конвенции (далее - ОК); Доклады РК по выполнению решения V/9i о соблюдении Казахстаном своих обязательств по ОК; веб-сайты государственных органов, Национального Орхусского центра, ЭО «Зеленое спасение» и других неправительственых организаций (далее - НПО).  Для обсуждения с общественностью проекта Национального Доклада  был размещен на Единой платформе интернет-ресурсов государственных органов (ЕПИР ГО) Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан (www.gov.kz), а также на Едином экологическом интернет-ресурсе Рабочего органа по реализации Орхусской конвенции (www.ecogosfond.kz). |
|  |

II. Особые обстоятельства, имеющие значение для понимания Доклада

*Сообщите о любых особых обстоятельствах, имеющих значение для понимания Доклада, например, о том, существует ли какая-либо федеральная и/или децентрализованная структура, уполномоченная на принятие решений, имеют ли положения Конвенции прямое действие после ее вступления в силу и являются ли финансовые трудности существенным препятствием для осуществления Конвенции (факультативно).*

|  |
| --- |
|  |
| *Ответ:* Действующим правом в РК являются нормы Конституции, соответствующих ей законов, иных нормативных правовых актов, международных договорных и иных обязательств, а также нормативных постановлений Конституционного Совета и Верховного Суда.  Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики.  Международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона.  Все законы, международные договоры, участником которых является Республика, публикуются. Официальное опубликование нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является обязательным условием их применения. Право на получение информации является конституционным правом граждан РК (ст.18 ч.3 Конституции РК).  Уполномоченным органом по реализации Орхусской конвенции является МЭПР РК и РГП на ПХВ «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» МЭПР РК.  Анализ казахстанских законов, включающих положения по правам физических лиц, общественных объединений и иных юридических лиц в сфере охраны окружающей среды**[[1]](#footnote-1)**, охраны и рационального использования природных ресурсов**[[2]](#footnote-2)**, санитарно-эпидемиологического**[[3]](#footnote-3)** и радиационного благополучия населения**[[4]](#footnote-4)**, архитектурной, градостроительной и строительной деятельности**[[5]](#footnote-5)**, позволяет провести классификацию процедурных экологических прав по следующим категориям:   * право обращаться в государственные органы с письмами, жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам охраны окружающей среды;[[6]](#footnote-6) * право получать от государственных органов и организаций своевременную, полную и достоверную экологическую информацию;[[7]](#footnote-7) * право на участие в принятии решений государственными органами по проектам строительства и реконструкции объектов с потенциальным воздействием на окружающую среду; * право требовать в административном или судебном порядке отмены решений о размещении, строительстве, реконструкции и вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений и иных объектов, представляющих экологическую угрозу; * право требовать в административном или судебном порядке ограничения или прекращения хозяйственной и иной деятельности, оказывающей отрицательное воздействие на окружающую среду и здоровье человека; * право на возмещение вреда здоровью и имуществу, причиненного вследствие нарушения экологического законодательства; * право на участие в обсуждении проектов нормативных правовых актов по вопросам охраны окружающей среды, в процессе подготовки планов и программ государственных органов, связанных с окружающей средой; * право осуществлять общественный контроль и ставить вопросы о привлечении к ответственности физических и (или) юридических лиц; * право предлагать или инициировать, проводить и участвовать в проведении общественной экологической экспертизы; * право на объединение с целью осуществления деятельности по охране окружающей среды и защите экологических прав, в том числе посредством создания общественных объединений, фондов; * право принимать участие в собраниях, митингах, пикетах, шествиях и демонстрациях, референдумах в области охраны окружающей среды в соответствии с законодательством РК; * обращаться в суд в защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе в интересах неопределенного круга лиц, по вопросам охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.[[8]](#footnote-8)   В законах РК в качестве субъекта права на благоприятную для жизни и здоровья окружающую среду (благоприятную среду обитания) признаются физические лица. Указание физических лиц в качестве субъекта права означает, что граждане РК, иностранные граждане и лица без гражданства в равной мере пользуются соответствующими правами. В целях совершенствования законодательства 8 апреля 2016 г. принят Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по экологическим вопросам». Данная норма закона отражена в Экологическом кодексе в новой редакции, которая была принята 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК В 2015 году принят закон «Об общественных советах». Условия и порядок проведения заседаний Общественного совета, а также порядок принятия решений определяются положением об Общественном совете.  Присутствуют затруднения, вызванные недостаточным финансированием, что, в свою очередь, влияет на качество выполнения обязательств. Инициатива присутствует только на общественных началах без необходимой материальной поддержки. |
|  |

III. Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению общих положений пунктов 2, 3, 4, 7 и 8 статьи 3

|  |
| --- |
|  |
| **Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению общих положений пунктов 2, 3, 4, 7 и 8 статьи 3.**  Поясните, каким образом осуществляются положения этих пунктов. В частности, опишите:  а) в отношении **пункта 2** − принятые меры по обеспечению того, чтобы должностные лица и государственные органы оказывали помощь и обеспечивали требуемую ориентацию;  b) в отношении **пункта 3** − принятые меры по содействию экологическому просвещению и повышению уровня информированности о проблемах окружающей среды;  с) в отношении **пункта 4** − принятые меры по обеспечению надлежащего признания объединений, организаций или групп, способствующих охране окружающей среды, и оказанию им поддержки;  d) в отношении **пункта 7** − принятые меры по содействию к применению принципов Конвенции на международном уровне, включая:  i) меры, принятые для координации как внутри министерств, так и на межведомственном уровне процесса информирования должностных лиц, участвующих в других соответствующих международных форумах, о положениях пункта 7 статьи 3 и Алма-Атинского руководства, указав, носят ли данные меры постоянный характер;  ii) меры, принятые для обеспечения доступа на национальном уровне к информации относительно международных форумов, включая этапы, на которых такой доступ к информации обеспечивался;  iii) меры, принятые для поощрения и обеспечения возможностей участия общественности на национальном уровне в связи с международными форумами (например, приглашение членов неправительственных организаций (НПО) к участию в составе делегации Стороны в международных переговорах по вопросам, касающимся окружающей среды, или привлечение НПО к подготовке официальной позиции Стороны на таких переговорах), включая этапы, на которых обеспечивался доступ к информации;  iv) меры, принятые для содействия применению принципов Конвенции в процедурах других международных форумов;  v) меры, принятые для содействия применению принципов Конвенции в программах работы, проектах, решениях и других существенных итоговых документах других международных форумов;  е) в отношении **пункта 8** − принятые меры по обеспечению того, чтобы лица, осуществляющие свои права в соответствии с Конвенцией, не подвергались наказанию, преследованиям или притеснениям. |
| Ответ:  В отношении пункта 2:  Касательно доступа к информации  Законом Республики Казахстан от 12 декабря 2019 года № 279-VІ ЗРК ратифицирован Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.  В соответствии с Экологическим кодексом в новой редакции для обеспечения доступа к экологической информации предусмотрено:  1) создание Государственного регистра выбросов и переноса загрязнителей (статья 22), основная цель которого обеспечение прозрачности деятельности природопользователей;  2) расширен состав информации Государственного фонда экологической информации (статья 25);  3) ежегодная публикация на интернет-ресурсах сведений о поступлениях в бюджет от платы за эмиссии в окружающую среду, о   расходах бюджета на мероприятия по охране окружающей среды, о поступлениях в бюджет от взыскания ущерба, причиненного окружающей среде, о поступлениях в бюджет от штрафов за нарушение экологического законодательства (статья 163);  **4) Статьей 140 Экологического кодекса предусмотрена обязательная публикация результатов завершенной программы ремедиации, а также результатов мониторинга подлежат обязательной публикации на официальном сайте лица, ответственного за устранение экологического ущерба, а также на сайте уполномоченного органа в области охраны окружающей среды.**  5) статьей 181 предусмотрена гласность государственного экологического контроля,  тоесть уполномоченный орган в области охраны окружающей среды обеспечивает публикацию на официальном интернет-ресурсе **на срок не менее одного календарного года следующую информацию:**  - аналитических отчетов об уровне и изменении уровня соблюдения субъектами государственного экологического контроля требований экологического законодательства Республики Казахстан;  - годовой отчетности по результатам государственного экологического контроля;  - информации о выявленных фактах нарушения требований экологического законодательства Республики Казахстан на объектах I и II категорий, привлечении субъекта государственного экологического контроля к соответствующей административной, уголовной и (или) гражданско-правовой ответственности, в том числе о наложенных взысканиях, а также вынесении и исполнении предписаний в отношении объектов I и II категорий;  - перечня предприятий, систематически нарушающих требования экологического законодательства Республики Казахстан.  **Операторы объектов I и II категорий** на основании соответствующего судебного акта или административного акта обязаны размещать за собственный счет в средствах массовой информации и на своих интернет-ресурсах информацию о фактах нарушения ими требований экологического законодательства Республики Казахстан, наложенных на них взысканиях, а также предпринятых и намечаемых мерах по устранению нарушения требований экологического законодательства Республики Казахстан.  6) ежегодная подготовка и публикация Национального Доклада о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан (статья 23);  6) публикация заключения государственной экологической экспертизы на интернет-ресурсе местного исполнительного органа в области охраны окружающей среды в течение пяти рабочих дней после его получения природопользователем (статья 95).  Предоставление экологической информации осуществляется в соответствии с Законом Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 401-V ЗРК О доступе к информации , а также Административным процедурно-процессуальным кодексом Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI.Соответствует также Правилам оказания государственной услуги «Предоставление экологической информации», утверждённым Приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 2 июня 2020 года № 130.  В соответствии с постановлением с Приказом и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 9 августа 2021 года № 316.  «Об утверждении Правил ведения Государственного фонда экологической информации» (далее - Правила ведения ГФЭИ) ведется сбор экологической информации, которая предоставляется в письменном виде, электронной, аудиовизуальной или иной формах.  Касательно облегчения участия общественности в процессе принятия решений СогласноЭкологического кодекса в новой редакции.  1) участию общественности в принятии решений по вопросам охраны окружающей среды, которое осуществляется посредством:  проведения общественных слушаний;  проведения общественной экологической экспертизы;  проведения общественного экологического контроля;  подачи замечаний и предложений в государственные органы в период проведения государственной экологической экспертизы;  участия в общественных советах при государственных органах: представления замечаний и предложений на проекты нормативных правовых актов по вопросам охраны окружающей среды, в том числе на проекты документов Системы государственного планирования;  2) введена новая статья (57-2), по проведению общественных слушаний;  3) утвержден перечень видов хозяйственной деятельности по проектам которых обязательно проведение общественных слушаний;  4) правила проведения общественных слушаний утверждены в новой редакции.  Касательно получения доступа к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды  1) В Экологическом кодексе (статья 13) касательно предоставления права на обращение в суд с заявлением об оспаривании законности действий (бездействия) и решений государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц и государственных служащих по вопросам охраны окружающей среды, в том числе связанным с устранением причиненного экологического ущерба и пресечением нарушения требований экологического законодательства Республики Казахстан, а также на обращение в суд в соответствии с гражданским и гражданским процессуальным законодательством Республики Казахстан для защиты имущественных или неимущественных благ и прав, которым причинен вред в результате нарушения третьими лицами требований экологического законодательства Республики Казахстан.  Также статьей 14 Экологического кодекса РК Некоммерческие организации при осуществлении своей деятельности в области охраны окружающей среды, помимо прав, предусмотренных [статьей 13](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400" \l "z131)Экологического Кодекса, также имеют право обращаться за защитой прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе в суд, а также обжаловать законность действий (бездействия) и решений государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц и государственных служащих в интересах неопределенного круга лиц  2) Налоговым кодексом предусмотрено освобождение от уплаты государственной пошлины по искам (заявлениям) о защите прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе в интересах неопределенного круга лиц, по вопросам охраны окружающей среды и использования природных ресурсов (статья 541).  РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» (ИАЦ) определен рабочим органом по реализации ОК (приказ МООС РК №35-ө от 20 марта 2009 г.). С 2009 г. на его базе действует Рабочий орган по реализации Орхусской конвенции. Общий порядок рассмотрения запросов граждан на получение информации государственными органами определен в Казахстане достаточно детально в административном процедурно-процессуальном кодексе Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI и Законе Республики Казахстан «О доступе к информации» от 16 ноября 2015 года № 401-V ЗРК. Особенности обеспечения доступа к экологической информации получили законодательную регламентацию в главе 4 Экологического кодекса (далее - ЭК) РК.  В отношении пункта 3:  Осуществляются следующие мероприятия:   * Размещение экологической информации на едином экологическом интернет-ресурсе: http://ecogosfond.kz; * Освещение экологических вопросов пресс-службой МЭПР и Верховного Суда; * Консультационно-информационная служба Национального Орхусского центра; * Обучение представителей НПО и преподавателей ВУЗов на курсах повышения квалификации в области охраны окружающей среды; * Издание специализированной газеты «Экология Казахстана»;   В ст.192-194 ЭК рассмотрены цель и основные задачи, организационные основы, механизмы государственной поддержки экологического образования и просвещения, в том числе:  Меры государственной поддержки включают:   1) финансирование экологического образования в организациях образования (учебно-методической работы и мероприятий по экологическому образованию и просвещению, повышению квалификации специалистов);        2) активное участие государственных органов в формировании государственного образовательного заказа на подготовку специалистов в области охраны окружающей среды;        3) предоставление государственного заказа на поддержку инновационных методических практик, исследований в области экологического образования в целях содействия устойчивому развитию;        4) предоставление государственного социального заказа в целях поддержки некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области экологического образования и просвещения;        5) проведение мероприятий по экологическому образованию и просвещению, повышению квалификации, подготовке и переподготовке кадров.  РГП «ИАЦ ООС» проводит обучающие семинары в области охраны окружающей среды и природопользования. Действует Субрегиональная сеть по образованию для устойчивого развития Регионального экологического центра Центральной Азии (РЭЦЦА), также НПО и Орхусскими центрами ведется работа по экообразованию, в том числе в рамках работы Экофорума НПО, Сети клубов бедвочеров Ассоциации сохранения биоразнообразия Казахстана и т.д..  В Казахстане функционирует Объединение юридических лиц «Гражданский Альянс Казахстана» - общественная организация, представляющая интересы неправительственного сектора (ГАК).  ГАК объединяет более 500 НПО Казахстана посредством 16 региональных сетевых структур, представленных в 14 областях, в городах Астана и Алматы. Деятельность Альянса направлена на развитие гражданского общества и формирование устойчивого взаимодействия и партнерства между обществом, властью и бизнесом.  В соответствии с поручением Президента Республики Казахстан К. Токаева постановлением Правительства Республики Казахстан утвержден Национальный проект «Зеленый Казахстан» на 2021-2025 годы.  Одним из направлений Национального проекта является «Экология болашағы», которое направлено на повышение уровня экообразования и культуры населения.  В данном направлении поставлено 2 задачи:  **Задача 1. Интеграция экологических аспектов в систему формального образования и просвещения.**  В 2022-2023 учебном году пересмотрены и обновлены образовательные программы.  В целях обеспечения непрерывного образования по экологии на уровне основного среднего образования в 5-9 классах проводится обучение по курсу «Глобальные компетенции», в рамках которого для 5-9 классов включена глава «Экологическая культура».  Глава «Экологическая культура» включает следующие темы по классам:  в 5 классе: «Земля – наш общий дом», «Мир вокруг меня», «Наш чистый двор», «Как вести себя в лесу», «Безопасный отдых»;  в 6 классе: «Красота родного края» «Человек – часть природы» «Экологическое путешествие» «Почему человек бездушно относится к природе?»;  в 7 классе: «Экология моего края, страны», «Как жить в единстве с природой» «Экологические риски» «Как сберечь природу»;  в 8 классе: «Любовь к природе», «Какой должна быть Земля в будущем?», «Природные катаклизмы», «Ответственность за причинение вреда окружающей среде»;  в 9 классе: «Как мы используем природные ресурсы?», «Экологическая устойчивость», «Влияние катастроф и стихийных бедствии на окружающую среду», «Наше право на чистую экологию», «Экологические конфликты».  Кроме того, перспективный план реализации курса «Модельная учебная программа глобальных компетенций» для 10 класса общего среднего образования включает изменение климата, загрязнение воздуха, загрязнение воды, загрязнение земель, а проектные работы и темы исследований в главе по экологическим вопросам.  **Задача 2. Формирование экоориентированного информационного пространства. Реализуются мероприятия по экологическому образованию, в том числе экологическая акция «Birge-taza Qazaqstan», ежегодный Национальный конкурс «Лучшая организация экологического образования».**  Экологическое воспитание, бережное отношение к окружающему миру осуществляется через комплексную воспитательную деятельность школы. Обучающиеся участвуют в субботниках, озеленении и благоустройстве территории организаций образования, озеленении и движении «Жасыл ел».  Разработана и внедрена единая программа классных часов по экологическому образованию для 1-11 классов (9 часов в год).  По информации Министерства просвещения РК, в настоящее время в республике эколого-биологическую образовательную деятельность осуществляют 13 станций и центров юных натуралистов с охватом 9 325 обучающихся, в 3 789 школьных кружках эколого-биологической направленности занимаются 67 755 школьников. Также в других внешкольных организациях по данному направлению занимаются около 21 тысячи школьников.  Международным центром зеленых технологий и проектов МЭПР РК 16 сентября в рамках «Всемирного дня чистоты» («World Clean-up Day») проведен эко-дебатный турнир среди 8-11 классов Астаны на тему «Адал ұрпақ-за чистую окружающую среду». В мероприятии приняли участие 20 фракций. В ходе турнира были обсуждены различные аспекты окружающей среды, такие как сохранение водных ресурсов, эффективное управление отходами, вопросы АЭС и другие актуальные темы.  29 ноября 2023 года в городе Астана в гибридном формате состоялся круглый стол на тему «Укрепление роли общественности в вопросах охраны окружающей среды».  Мероприятие организовано Министерством экологии и природных ресурсов РК совместно с РГП на ПХВ «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды», в котором приняли участие представители региональных Орхусских центров, неправительственных организаций, независимых эксперты в области экологии.  В ходе круглого стола обсуждены вопросы реализации конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусской конвенции), доступа к информации по вопросам охраны атмосферного воздуха на пути формирования устойчивого развития, участия общественности в региональном сотрудничестве в области охраны окружающей среды и формирования экологической культуры среди населения и повышения осведомленности по вопросам охраны окружающей среду.  В рамках круглого стола также состоялась торжественная церемония награждения победителей Национального конкурса «Лучшая организация экологического образования».  Данный конкурс ежегодно проводится Министерством экологии и природных ресурсов РК совместно с акиматами в рамках реализации Национального проекта «Жасыл Қазақстан». Цель конкурса – формирование инициативы в экоориентированной деятельности и устойчивом развитии среди общеобразовательных учреждений республики.  В соответствии с утвержденным Положением, Конкурс проводился в два этапа: региональный и национальный по трем номинациям:  1) номинация «Организация, дружественная к природе»;  2) номинация «Лучший экологический проект»;  3) номинация «Экологическое просвещение и информирование».  От каждой области было отобрано по одному претенденту по каждой из номинаций, победитель, который затем участвовал во втором этапе.  Во втором этапе участвовало 47 организаций, среди которых отобраны и награждены 9 победителей.  ~~платформы подведомственными подразделениями Министерства экологии, геологии и природных ресурсов.~~  Поддержку реализации положений Орхусской конвенции в Казахстане оказывают 11 Орхус- ских центров: Жайык-Каспийский Орхусский центр (г. Атырау), Северо-Казахстанский Орхус- ский центр (г. Петропавловск), Карагандинский Орхусский центр, Региональный Орхусский центр в г.Павлодаре, Восточно-Казахстанский Орхусский центр (г.Усть-Каменогорск), Обще- ственный фонд «Орхусский центр г. Алматы», Общественное объединение «Грин Жайык» - Уральский Орхусский центр (г.Уральск), Общественный фонд «Орхусский центр г.Кызылорды», Кокшетауский Орхусский центр, Обществеенный фонд «Актюбинский Орхусский центр», Ор- хусский центр Ассоциации экологических организаций (г. Астана).  В 2023 году разработан План развития Орхусского движения в Казахстане на 2023 – 2025 годы.  29 ноября 2023 года Министерством экологии и природных ресурсов РК совместно с РГП «ИАЦ ООС» организован и проведен в Астане круглый стол на тему «Укрепление роли обще- ственности в вопросах охраны окружающей среды». Мероприятие проходило в офлайн и онлайн-форматах, в нем приняли участие представители региональных Орхусских центров, неправитель- ственных организаций, а также независимые эксперты в области экологии. Обсуждался широкий спектр вопросов, касающихся загрязнения атмосферного воздуха, трансграничного переноса за- грязнителей, воспитания экологической культуры среди молодежи и населения в целом и другие. По окончании встречи было принято решение рекомендовать введение в школьные программы предмета «Экология» в качестве обязательного.  В этот же день состоялось награждение победителей Национального конкурса «Лучшая ор- ганизация экологического образования», проводимого ежегодно Министерством экологии РК со- вместно с акиматами регионов в рамках реализации Национального проекта «Жасыл Қазақстан» среди общеобразовательных школ республики. Цель конкурса - формирование экологически ори- ентированной личности, понимающей серьезность экологических проблем и способной к их решению.в отношении пункта 4:  В соответствии со ст.23 Конституции РК граждане имеют право на свободу объединений. Деятельность общественных объединений регулируется Законом «[Об общественных объединениях» (N3 от 31 мая 1996г.)](file:///C:\\Eko-info\\Errr\\Кодексы%20и%20законы\\Z3_24_12_2012_Общ%20объединения.docx), Законом «[О некоммерческих организациях» (N142 от 16 января 2001г.)](file:///C:\\Eko-info\\Errr\\Кодексы%20и%20законы\\Z142__RUS_21_06_2013%20Некоммерч%20орг.docx), ст.34 Гражданского кодекса РК.  В ст.14 ЭК установлены права общественных объединений:   Некоммерческие организации при осуществлении своей деятельности в области охраны окружающей среды, помимо прав, предусмотренных [статьей 13](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400" \l "z131) Экологического Кодекса, также имеют право:  1) за счет собственных или привлеченных средств разрабатывать, пропагандировать и реализовывать мероприятия в области охраны окружающей среды, привлекать физических и юридических лиц на добровольных началах, на безвозмездной или возмездной основе к активной деятельности в области охраны окружающей среды;  2) выполнять работы по охране окружающей среды и улучшению ее качества;  3) обращаться за защитой прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе в суд, а также обжаловать законность действий (бездействия) и решений государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц и государственных служащих в интересах неопределенного круга лиц;  4) совместно с уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды, охраны, воспроизводства и использования природных ресурсов принимать участие в обеспечении охраны, воспроизводства и устойчивого использования природных ресурсов, охраны особо охраняемых природных территорий и объектов государственного природно-заповедного фонда;  5) инициировать и организовывать проведение общественных слушаний в соответствии с настоящим Кодексом;   6) осуществлять мероприятия по экологическому образованию и экологическому просвещению, проводить исследования в области охраны окружающей среды в соответствии с законодательством Республики Казахстан.   В соответствии с Законом Республики Казахстан «Об Общественных советах», при Министерстве экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан в августе 2019 года был создан Общественный совет по вопросам экологии, геологии и природных ресурсов (Приказ и.о. министра экологии от 04.09.2019 г.№20-П). В состав Совета входят 25 из них – 20 человек представители гражданского сектора и 5 представителей Министерства (Руководитель Аппарата, заместители председателей комитетов и заместители директоров департаментов). В 2024 году из резервного списка кандидатов в состав ОС вошли 2 кандидата.  При ОС действуют 3 Комиссии по следующим направлениям:  - экологии;  - лесному хозяйству и животному миру;  - бюджету и планированию (создана на заседании ОС 8 апреля 2024 г., Протокол №2).На сайте Министерства создан специальный раздел, где размещается информация о деятельности Общественного совета http://ecogeo.gov.kz/ru.  Также заседания Общественного совета на постоянной основе транслируется в социальных сетях (YouTube, Facebook и др.).  Общественный совет по вопросам экологии и природных ресурсов активно содействует решению сложных вопросов, предоставляя рекомендации и вырабатывая конструктивные предложения.Волонтерское движение в Казахстане активно развивается и играет значительную роль в различных сферах общественной жизни. В 2016 году Казахстан принял Закон "О волонтерстве", который определяет правовые и организационные основы волонтерской деятельности. Закон стимулирует развитие волонтерства и устанавливает правовые гарантии для волонтеров и организаций, работающих с волонтерами.  Казахстанская правительство активно поддерживает развитие волонтерства в стране. Были созданы многочисленные программы и инициативы для привлечения и поддержки волонтеров. Также были созданы государственные организации, такие как Национальный центр волонтеров, которые координируют и поддерживают волонтерскую деятельность.  Реализована Дорожная карта развития волонтерства на 2021-2023 годы. За последние 3 года количество организаций увеличилось в 3 раза (2020 год – 224 тыс., 2023 год - 680 тыс.), количество активных волонтеров увеличилось в 5 раз (2020 год-50 тыс., 2023 год - 240 тыс.).  Создана инфраструктура волонтерства в лице Республиканского фронт-офиса «Біргеміз!» (РФО) и 20-и региональных фронт-офисов, которые оказывают организационную, информацион- ную и ресурсную поддержку, а также консультативную помощь волонтерским группам, органи- зациям и волонтерам. Данная инфраструктура позволила систематизировать и скоординировать деятельность всех волонтеров страны, запустить механизмы по консультированию, обучению, мониторингу волонтерских проектов и организовать единый Call-центр по информированию на- селения о волонтерстве.  Также организовано более 26 тыс/ мероприятий с участием более 240 тыс/ волонтеров. Запу- щена онлайн платформа Qazvolunteer.kz, зарегистрировано более 59 тыс. активных волонтеров, более 3,5 тыс. организаций для всех волонтеров – взрослых и детей.  Внесены изменения в Закон РК «О волонтерской деятельности» в части внедрения мер сти- мулирования: 1) для волонтеров при трудоустройстве, поступлении в высшие учебные заведе- ния»; 2) для волонтерских организаций - предоставление государственного имущества на льгот- ных условиях (2022 год).  Казахстанские волонтеры принимают участие в международной премии «Волонтер Года». Награждение победителей проходит в канун Международного дня добровольцев 5 декабря. За  2020-2023 годы премию получили 185 волонтеров из Казахстана, России, Узбекистана и Кыргы- зстана.  Реализовано 240 малых грантов для волонтеров и волонтерских организаций, в рамках ко- торых оказано более 10 тысяч консультаций для желающих стать волонтерами, обучено более 5 тысяч волонтеров, создано 60 инициативных групп.  Развивается международное волонтерство. В рамках работы с Программой развития ООН 7 волонтеров-казахстанцев работали в различных структурах ООН в Иордании, Кении, Таиланде и Турции. Проводимая работа позволила нашей стране внедрить положительный мировой опыт в сфере волонтерской деятельности. Программа продолжена на 2024-2026 годы.  Проведена региональная акция «Я – твой друг» по привлечению волонтерских отрядов к ор- ганизации досуга детей, обучающихся на дому, и организации досуга дворовых команд в микро- районах. Охвачено 280 449 или 5,5% школьников.  В целях дальнейшего совершенствования деятельности казахстанских волонтерских органи- заций планируется:  1) разработка и утверждение проекта Дорожной карты развития и поддержки волонтерства в Республике Казахстан на 2024-2026 годы.  2) внедрение совместного МП РК, МНВО РК и акимата города Астаны волонтёрского про- екта «Менің бауырым» с целью создания безопасной и поддерживающей образовательной среды для детей, а также эффективное управление проектами в сфере воспитания детей. На сегодняш- ний день подписан трехсторонний меморандум о совместной реализации проекта.  3) проведение республиканского Съезда волонтеров 1 раз в 2 года с целью объединения всех волонтерских организаций и обменом опытом, и лучшими практиками.    Существуют различные онлайн-платформы, веб-сайты и социальные сети, которые помогают волонтерам находить проекты, регистрироваться и обмениваться опытом. Такие платформы предоставляют информацию о возможностях волонтерства, а также позволяют организациям и волонтерам взаимодействовать и устанавливать контакты.  Правительством РК оказывается поддержка общественных объединений. В соответствии со ст.134 Налогового кодекса доход некоммерческой организации по договору на осуществление государственного социального заказа не подлежит налогообложению. Принят ряд постановлений правительства РК, направленных на поддержку НПО:  - «О правилах освобождения от налога на добавленную стоимость товаров, импортируемых в РК», освобождающие от налога товары, ввозимые в благотворительных целях по линии государств, международных организаций, что оказало благоприятное воздействие на функционирование общественного сектора;  - «Об утверждении перечня международных и государственных организаций, зарубежных неправительственных организаций и фондов, предоставляющих гранты».  Согласно пп.2 п.3 ст.23 Закона «О проведении государственных закупок» не вносится обеспечение заявки на участие в конкурсе по государственным закупкам услуг, предусмотренных государственным социальным заказом.  В 2005 г. принят Закон «О государственном социальном заказе», который решает проблему долгосрочного финансирования проектов НПО со стороны государства.  ~~В 2018 году на заседаниях комиссии по экологии ОС обсуждались следующие вопросы:~~  ~~- внесение рекомендаций в Концепцию нового Экологического кодекса;~~  ~~- анализ достижений и перспектив вклада общественности в реализацию Казахстаном Целей устойчивого развития до 2030 года (ЦУР);~~  ~~- развитие потенциала ОЮЛ «Ассоциация экологических организаций Казахстана» как новой платформы для диалога и партнерства общественности, бизнеса, исполнительных и законодательных органов по охране окружающей среды, «зеленой экономике» и энергии будущего;~~  ~~- подготовка новой редакции Концепции по переходу Казахстана к «зелёной экономике»;~~  ~~- укрепление национального и международного потенциала Международного Центра зелёных технологий и инвестиционных проектов, сотрудничества с международными центрами зелёных технологий;~~  ~~- подготовка проведения мероприятий по охране окружающей среды и «зелёной экономике», Программе партнерства «Зелёный мост» на XI Астанинском экономическом форуме;~~  ~~- обсуждение инициатив низкоуглеродного развития и экологического обустройства Астаны как «умного» города будущего, укрепления её туристического потенциала на основе принципов и технологий «зелёной экономики» и четвертой промышленной революции;~~  ~~- задачи государства, общественности и бизнеса по реализации десяти задач Послания Главы государства от 09.01.2018г., подготовки третьей пятилетки индустриализации в части охраны окружающей среды, «зеленой экономики» и энергии будущего;~~  ~~- анализ подготовки рекомендаций для участия Казахстана в Международной специализированной выставке «ЭКСПО-2019: «Зеленая жизнь – лучшая жизнь» в Пекине;~~  ~~- анализ проблем и достижений, стимулирование развития отраслей управления бытовыми, промышленными и жидкими отходами в рамках существующих государственных программ и международных экологических конвенций;~~  ~~- рассмотрение вопроса о социальных проектах в области охраны окружающей среды с приглашением представителей Министерства финансов РК (далее – МФ));~~  ~~- рассмотрение вопроса по выделению средств на модернизацию инфраструктуры управления отходами и стимулирование предприятий по переработке отходов из экологических платежей, получаемых регионами (с приглашением представителей МФ);~~  ~~- обсуждение вопросов качества оказания государственных услуг, предотвращения коррупции, соблюдения служебной этики, рассмотрения обращений граждан Министерством энергетики;~~  ~~- обсуждение итогов отчета министра энергетики К.А.Бозумбаева перед населением;~~  ~~- обсуждение вопросов совершенствования законодательства в области временного хранения отходов производства и потребления;~~  ~~- совершенствование законодательства Казахстана в области нормирования эмиссий в окружающую среду, внедрения комплексных экологических разрешений, стимулирования внедрения наилучших доступных технологий предприятиями и природопользователями с учетом практики стран ОЭСР, в том числе в сфере управления отходами и сточными водами;~~  ~~- обсуждение результатов пилотного проекта «Стратегическая экологическая оценка» в Казахстане;~~  ~~- мониторинг мероприятий по реализации Казахстаном международных экологических конвенций и соглашений;~~  ~~- обсуждение механизмов внедрения РОП для упаковочных отходов и отходов электроники, в том числе методики расчета оплаты (с приглашением представителей Оператора РОП, производителей упаковки и НПП «Атамекен»);~~  ~~- совершенствование казахстанского законодательства в соответствии с экологическими стандартами и рекомендациями ОЭСР в части процедуры ОВОС и комплексных экологических разрешений;~~  ~~- обсуждение предложений по внесению изменений и дополнений в Экологический кодекс РК в части проведения ОВОС в трансграничном контексте.~~  ~~Протоколы заседаний комиссий Общественного совета Министерства энергетики РК размещены на официальном сайте Министерства. http://energo.gov.kz/index.php?id=14436.~~  ~~В сентябре 2019 года состоялось заседание ОС МЭГПР~~  ~~Правительством РК оказывается поддержка общественных объединений. В соответствии со ст.298 Налогового кодекса доход некоммерческой организации по договору на осуществление государственного социального заказа не подлежит налогообложению. Принят ряд постановлений правительства РК, направленных на поддержку НПО:~~  ~~- «О правилах освобождения от налога на добавленную стоимость товаров, импортируемых в РК», освобождающие от налога товары, ввозимые в благотворительных целях по линии государств, международных организаций, что оказало благоприятное воздействие на функционирование общественного сектора;~~  ~~- «Об утверждении перечня международных и государственных организаций, зарубежных неправительственных организаций и фондов, предоставляющих гранты».~~  ~~Согласно п.6 ст.51 Закона «О государственных закупках» Государственные закупки услуг, предусмотренных государственным социальным заказом, осуществляются с учетом особенностей, определенных правилами осуществления государственных закупок. В соответствии с п. 225 утвержденных Правил осуществления государственных закупок (Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648), при государственных закупках услуг, предусмотренных государственным социальным заказом, на потенциальных поставщиков не распространяются следующие квалификационные требования, кроме случаев проведения конкурса на срок более одного финансового года:~~  ~~1) являться платежеспособным;~~  ~~2) обладать материальными ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору.~~  ~~В 2005 г. принят Закон «О государственном социальном заказе, грантах и премиях для неправительственных организаций в Республике Казахстан», который решает проблему долгосрочного финансирования проектов НПО со стороны государства.~~  В отношении **пункта 7**:  РК является участником 25 природоохранных конвенций и ряда международных договоров.  2 января 2021 года был принят Экологический кодекс в новой редакции.  Нормы Экокодекса «предусматривают новые подходы в регулировании экологических отношений с учетом стандартов и опыта стран ОЭСР, что будет способствовать улучшению экологических показателей окружающей среды и сохранению ресурсного потенциала страны».  При его разработке учтены особенности и многообразие существующих в практике передовых стран инструментов и механизмов эффективной охраны окружающей среды.  Кроме того, ряд международных обязательств, принятых страной (или находящихся на этапе принятия), выполнение которых требует изменения и дополнения национального экологического законодательства, в том числе Орхусской конвенции и ратифицированного Протокола о Регистрах выбросов и переноса загрязнителей.  Также, Экокодексом пересмотрена система регулирования общественных отношений в области охраны окружающей среды, внесены новые инструменты и механизмы регулирования и контроля, соответствующие лучшим мировым подходам.  Механизм межгосударственного сотрудничества в области охраны окружающей среды и природопользования осуществляется согласно 192статьям 412 и 413 ЭК РК. Представители государственных органов и НПО принимают активное участие в международных форумах и конференциях, предоставляются национальные Доклады о выполнении международных обязательств, проводится оценка соблюдения обязательств по международным договорам и другое. Общественный Совет при Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию Центральной Азии (МКУР ЦА), молодежная сеть ЦА участвует в подготовке и обсуждении документов, представляемых на заседания МКУР. Помимо этого, существует практика трансграничных консультаций между Казахстаном и Кыргызстаном с участием общественности по поводу трансграничных ОВОС в рамках реализации конвенции Эспо. Международные организации, такие как Офис программ ОБСЕ в Нур-Султане, ПРООН, GIZ оказывают экспертную и техническую поддержку в реализации положений Орхусской конвенции.  Информация о проведении международных форумов размещается на веб-сайтах МЭ РК, Рабочего органа по реализации Орхусской конвенции, и 8-ой Конференции «Окружающая среда для Европы», проводится рассылка новостей по электронной почте, информационное освещение в СМИ. В отношении **пункта 8:**  В соответствии со **статьей 9 Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан**  **.**1. Каждый вправе в порядке, установленном настоящим Кодексом, обратиться в административный орган, к должностному лицу или в суд за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод или законных интересов.  Отказ от права на обращение в административный орган, к должностному лицу или в суд недействителен.  2. Государственные органы в пределах своей компетенции, физические и юридические лица в порядке, установленном настоящим Кодексом, вправе обратиться в суд с иском о защите нарушенных или оспариваемых законных интересов других лиц или неопределенного круга лиц.  Прокурор вправе обратиться в суд с иском в целях осуществления возложенных на него обязанностей в порядке, установленном настоящим Кодексом.  3. Если законом установлен досудебный порядок урегулирования спора, обращение в суд может быть подано после соблюдения этого порядка.  4. Никому не может быть без его согласия изменена подсудность, предусмотренная для него законом.  5. Принуждение к отказу от права на обращение в административный орган, к должностному лицу или в суд является незаконным и влечет ответственность, установленную законами Республики Казахстан.    6 октября 2024 года в Казахстане прошел референдум по вопросу строительства атомной электростанции. Согласно предварительным официальным результатам, 71 процент проголосовавших поддержали строительство АЭС в Казахстане. Это четвертый референдум в Казахстане и второй, проведенный при нанешнем Президенте страны К. Токаеве.  В своем послании, в котором была объявлена дата референдума по вопросу строительства атомной электростанции, президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев заявил, что эта кампания станет «еще одним проявлением широкого общенационального диалога и ярким примером реализации концепции «слышащего государства». «Такими шагами мы формируем новую общественно-политическую культуру, закладываем новые стандарты принятия ключевых государственных решений», добавил он.  7 октября 2024 года, после того как Центральная комиссия референдума объявила предварительные итоги голосования по вопросу строительства АЭС, спикер мажилиса парламента Ерлан Кошанов в интервью агентству «Казинформ» заявил, что в стране «формируется новая политическая культура».  «Каждый гражданин напрямую участвует в решении важных для общества вопросов и ощущает свою причастность к судьбе страны. Это реальное проявление демократии», – сказал Кошанов, который является председателем партии «Аманат», которая поддержала инициативу президента по строительству АЭС.  Хотя референдум 6 октября 2024 года прошел относительно спокойно по сравнению с предыдущими президентскими и парламентскими выборами, были зафиксированы случаи задержания активистов и препятствия для наблюдателей. Эксперты, с которыми побеседовали корреспонденты Азаттыка, отмечают, что эти события свидетельствуют о том, что в Казахстане продолжает сохраняться политическая культура авторитарного государства, сформировавшаяся при бывшем президенте Нурсултане Назарбаеве.  АРЕСТЫ АКТИВИСТОВ  Информация об арестах активистов часто звучала и накануне референдума. По данным Бахытжан Торегожиной, руководителя правозащитной организации «Ар. Рух. Хак», около 30 активистов были задержаны по всей стране в преддверии кампании. Среди них есть те, кто был арестован на два месяца по обвинению в намерении организовать «массовые беспорядки». Некоторые правозащитники охарактеризовали это как подавление активности и обеспечение «тишины» накануне референдума.  Дискуссии в Астане мало чем отличалось от обсуждений, проведенных в других городах: на него также не пригласили спикеров, выступающих против строительства АЭС, а доклады касались только «преимуществ» атомных станций. Спикеры говорили примерно по десять минут, а те, кто хотел задать вопросы, сталкивались с трудностями из-за ограничения времени для выступления до двух минут. Тем, кто не успевал высказаться за отведенное время, отключали микрофон, некоторых даже просили покинуть место у микрофона.  Политолог Шалкар Нурсеит считает, что эти собрания нельзя назвать публичными слушаниями. «На протяжении всего года [собрания, проведенные правительством Казахстана по вопросу строительства АЭС], нельзя назвать публичными обсуждениями. Это была односторонняя пропагандистская кампания», – говорит политолог.  Государственный советник Ерлан Карин считает эти обсуждения проявлением «диалога между обществом и властью».  – В основном обсуждения проходили среди экспертов, так как это вопрос со своими особенностями. Поэтому процесс занял много времени. Но, насколько возможно, мы предоставили гражданам всю информацию. Чтобы донести мнения всех экспертов и всех сторон, обсуждения длились более года, – сказал Карин после того, как проголосовал 6 октября.  УСИЛИЛОСЬ ЛИ ОГРАНИЧЕНИЕ СВОБОДЫ СЛОВА?  Перед выборами и референдумами всегда существовали строгие требования к проведению соцопросов. Ранее, даже если социологические институты соответствовали этим требованиям, многие из них не могли получить разрешение от Центральной избирательной комиссии. То же самое произошло и в этот раз. Нововведением стало то, что теперь возникает опасение, что журналистские опросы среди населения могут быть приравнены к социальным опросам.  3 октября суд Уральска оштрафовал главного редактора газеты «Уральская неделя» Тамару Еслямову за нарушение правил проведения опроса общественного мнения, связанного с выборами. Журналистка заявила, что штраф наложен за видео на YouTube, в которых она спрашивала мнение людей о референдуме. Этот случай вызвал закономерный вопрос среди журналистов: «Разве нельзя проводить опросы среди населения накануне выборов или референдума?»  По словам руководителя фракции партии «Аманат» в мажилисе, депутата Елнура Бейсембаева, в дополнение к журналистским вопросам, «Уральская неделя» проводила социальный опрос на своем сайте: «Поддерживаете ли вы строительство атомной электростанции? Ответьте «да» или «нет». Депутат говорит, что речь идет о научном социальном опросе. Он также отметил, что если организация с опытом работы в этой сфере более пяти лет заранее уведомляет ЦИК, то она может получить разрешение в течение трёх дней и продолжать свою деятельность.  КТО ПРОВОДИЛ ОПРОСЫ?  Тем не менее, эксперты, с которыми удалось поговорить корреспондентам Азаттыка, считают, что только организации, угодные властям, получают разрешение на проведение таких опросов. Руководитель исследовательской организации PaperLab, социолог Серик Бейсембаев полагает, что власти «делают все, чтобы не показывать альтернативные взгляды в медиа».  «Похоже, что [у казахстанских властей] была цель максимально исключить все независимые источники информации и независимые исследовательские центры по вопросам референдума», – говорит эксперт.  Исследовательский центр PaperLab, возглавляемый Бейсембаевым, подал заявку в Центральную избирательную комиссию на проведение опроса перед референдумом, но комиссия отказала в разрешении. Причиной отказа стало то, что исследовательский центр получает финансирование из международных источников.  Также было отклонено заявление бюро экспресс-мониторинга общественного мнения Demoscope при Международном центре журналистики MediaNet, поданное в прошлом месяце.  Следует отметить, что эти два института в прошлом октябре получили возможность определить общественное мнение по вопросу строительства АЭС. Тогда 46,6 процента участников исследования поддержали строительство АЭС, в то время как 37,7 процента высказались против.  Социолог Бейсембаев считает, что Центральная комиссия референдума должна была предоставить еще раз разрешение на проведение опроса институту, которому уже дала разрешение в первый раз.  Перед референдумом опросы, проведенные институтами, принадлежащими партии, близкой к власти и основанной правительством, показали рост процента тех, кто поддерживает строительство АЭС. К примеру, Казахстанский институт стратегических исследований при президенте Республики Казахстан в августе и сентябре провел опрос, согласно которому количество казахстанцев, поддерживающих идею строительства АЭС, увеличилось с 53 до 60 процентов.  Общенациональный опрос, проведенный Казахстанским институтом общественного развития, подчиняющимся министерству культуры и информации (67 процентов), и Институтом общественной политики партии «Аманат» (59,3 процента), показал аналогичные результаты.  «[В Казахстане] во время выборов проводить exit poll могут только организации, с которыми власти заранее согласовали проведение. Их результаты повторяют официальные результаты с разницей в 2-3 процента. Это тоже стало инструментом пропаганды. Поэтому очень трудно сказать, что [проведенные исследования] отражают реальную ситуацию», – говорит Бейсембаев.  Политолог Шалкар Нурсеит считает, что этот референдум не похож на «общенациональный диалог», о котором говорил Токаев. «Токаев, как классический автократ, провел его по желаемому сценарию, чтобы получить нужный результат», – добавляет он.  «Мы видим, сколько граждан выступают против [строительства АЭС]. Их голоса по вопросу АЭС не были услышаны», – убеждён Шалкар Нурсеит. (Источник <https://rus.azattyq.org/a/33150169.html>) |
|  |
|  |
|  |
|  |

IV. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 3

*Укажите любые* ***препятствия, встретившиеся*** *при осуществлении положений любого из вышеуказанных пунктов статьи 3.*

|  |
| --- |
|  |
| *Ответ*:  1. В соответствии со ст.7 Закона «Об общественных объединениях» по территориальной сфере деятельности общественные объединения делятся на республиканские, региональные и местные. На практике территориальное деление не ограничивает объем экологических прав конкретного общественного объединения.  2. Не смотря на разработку Плана развития Орхусского движения в Казахстане на 2023 – 2025 годы, Орхусское движение развивается медленно. Основная причина недостаточное финансирование, либо отсутствие финансовых средств.  3. Имеются факты по ограничению прав на свободу слова со стороны Правительства по отношению экологическим активистам страны. |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |

V. Дополнительная информация о практическом осуществлении общих положений статьи 3

*Предоставьте дополнительную информацию о* ***практическом осуществлении общих положений статьи 3.***

|  |
| --- |
|  |
| *Ответ*: Основными приоритетными направлениями реализации ОК являются:  - ведение Государственного фонда экологической информации;  - обеспечение доступа к информации;  - обеспечение государственной услуги «Предоставление экологической информации»;  - ведение Регистра выбросов и переноса загрязнителей;  - участие общественности в процессе принятия решений;  - доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды;  - развитие Орхусских центров.  В 2009 г. создан Государственный фонд экологической информации, основными функциями которого являются предоставление экологической информации по запросам, через государственную услугу.  В Казахстане действуют 11 Региональных Орхусских центров в городах Астана, Алматы, Щучинск, в Восточно-Казахстанской, Западно-Казахстанской, Северо-Казахстанской, Южно-Казахстанской, Павлодарской, Карагандинской, Кызылординской, Кокшетауской, Атырауской и Мангистауской областях.  16 ноября 2015 года принят новый Закон РК «О доступе к информации», который регулирует общественные отношения, возникающие в результате реализации конституционного права каждого свободно получать и распространять информацию любым не запрещенным законом способом.  Право на доступ к информации может быть ограничено только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения (статья 5).  Согласно статье 6 выше указанного Закона не подлежит ограничению доступ к следующей информации:   1. о чрезвычайных ситуациях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях; 2. о состоянии здравоохранения, санитарии, демографии, миграции. Информации о состоянии образования, культуры, социальной защиты, экономики, сельского хозяйства, а также преступности; 3. о состоянии экологии, пожарной безопасности, а также о санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановке, безопасности пищевых продуктов; 4. о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина; 5. содержащей тексты нормативных правовых актов Республики Казахстан, за исключением нормативных правовых актов, содержащих государственные секреты и иные охраняемые законом тайны, а также их проекты; 6. о формировании и расходовании средств из республиканского и местного бюджетов, за исключением сведений, содержащих государственные секреты; 7. о контроле по расходу средств из республиканского и местного бюджетов, исключая сведения, содержащие государственные секреты; 8. о фактах нарушения законности обладателями информации, их должностными лицами. 9. Правовые акты в области диффамации – регулятивные нормы РК, влияющие на раскрытие информации о государственных служащих, политиках.   1. Согласно статье 8 Закона «О государственной статистике», получение статистических данных о выбросах, сбросах и размещаемых отходах конкретного предприятия не предоставляется общественности. Однако внесение в 2016 году новой нормы в ЭК (статья 160) по ведению Государственного регистра выбросов и переноса загрязнителей для предприятий 1 категории позволила открыть доступ по фактическим ежегодным эмиссиям в окружающую среду. Начиная с 2017 года помимо данных о фактических эмиссиях общественности доступна информация:  - наименование, юридический адрес, вид деятельности природопользователя;  - электронный вариант выданного экологического разрешения;  - электронный вариант программы производственного экологического контроля и отчетов экологического мониторинга, плана мероприятий по охране окружающей среды;  - результаты государственного экологического контроля;  - сведения об обязательных платежах в бюджет за эмиссии в окружающую среду, в том числе за сверхустановленные нормативы.  2. Чтобы оценить масштаб будущих выбросов (сбросов), необходимо использовать сведения o мощности установки, сырьевой базе, количестве рабочих смен, финансировании природоохранных мероприятий и т.д. Эта информация не относится к состоянию окружающей среды или масштабам загрязнения. Данные сведения могут быть отнесены к коммерческой тайне, согласно ст. 126 Гражданского Кодекса (ГК). Поэтому периодически возникают проблемы с предоставлением информации общественности, при этом действия предприятий имеют законное основание.  Чтобы оценить масштаб будущих выбросов (сбросов), необходимо использовать информацию, которая никак не является информацией ни о состоянии окружающей среды, ни о загрязнении. Это сведения o мощности установки, сырьевая база, количество рабочих смен, финансирование природоохранных мероприятий и т.д. Данные сведения могут быть отнесены к коммерческой тайне, согласно ст. 126 Гражданского Кодекса (ГК).  В 2016 году в Экологический кодекс были внесены изменения и в состав информации Государственного фонда экологической информации включены материалы ОВОС, которые будут собраны и предоставлены в рамках оказания государственной услуги, данная норма сохранилась и в Экологическом кодексе новой редакции от 2021 года(п.п 12, п. 7, ст.25).  В отношении **пункта 3.**  Центр переподготовки и повышения квалификации в области охраны окружающей среды и природопользования предоставляет свободный доступ к обучению для представителей НПО и СМИ, преподавателей учебных заведений на курсы:  - Экологический кодекс. Правоприменение;  - Экологический аудит;  - Управление отходами производства и потребления;  - Экологическая экспертиза и регулирование природопользования;  - Государственный контроль в области охраны окружающей среды и природопользования;  - Экологическое нормирование и проектирование в сфере природопользования;  - Радиационная и химическая безопасность.  Информация о проведении курсов размещается на веб-сайтах МЭПР РК, ИАЦ ООС, Центра переподготовки и повышения квалификации, газета «Экология Казахстана».  Ежегодно на бесплатной основе на курсах обучаются представители НПО, СМИ, преподаватели ВУЗов и колледжей.  За 2018, 2019, 2020 годы бесплатно обучены 80-105 человек, в в 2021- 2024 годах планируется обучить 110- 116 человек. |

VI. Адреса веб-сайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 3

*Укажите адреса соответствующих веб-сайтов, если таковые имеются:*

|  |
| --- |
| www.e.gov.kz, www.ecogeo.gov.kz, www.energo.gov.kz, [www.carecnet.org](http://www.carecnet.org/" \t "_blank), [www.ecogosfond.kz](http://www.ecogosfond.kz), [www.iacoos.kz](http://www.iacoos.kz), www.zakon.kz, www.adilet.zan.kz . |
|  |

VII. Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 4, касающихся доступа к экологической информации

|  |
| --- |
| **Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 4, касающихся доступа к экологической информации.** |
| Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 4. Укажите, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о не дискриминации. Кроме того, опишите, в частности: |
| а) в отношении пункта 1 − меры, принятые для обеспечения того, чтобы: |
| 1. любое лицо могло иметь доступ к информации без необходимости формулировать свою заинтересованность; |
| 1. предоставлялись копии фактической документации, содержащей или включающей запрашиваемую информацию; |
| 1. информация предоставлялась в запрошенной форме; |
| b) меры, принятые для обеспечения того, чтобы соблюдались сроки, предусмотренные в пункте 2; |
| с) в отношении пунктов 3 и 4 − меры, принятые: |
| 1. для того, чтобы были предусмотрены исключения из требования о предоставлении информации по запросам; |
| 1. для обеспечения применения критерия заинтересованности общественности, упомянутого в конце пункта 4; |
| d) в отношении пункта 5 − меры, принятые для обеспечения того, чтобы государственный орган, не располагающий запрошенной экологической информацией, предпринимал необходимые действия; |
| е) в отношении пункта 6 − меры, принятые для обеспечения выполнения требования, касающегося отделения соответствующей информации и предоставления информации; |
| f) в отношении пункта 7 - меры, принятые для обеспечения того, чтобы отказы в предоставлении информации давались в установленные сроки и с соблюдением других требований, касающихся таких отказов; |
| g) в отношении пункта 8 − меры, принятые для обеспечения соблюдения требований, касающихся взимания платы. |
| *Ответ:*  в отношении **пункта 1**:  Основными документами, регулирующими доступ к экологической информации, являются Экологический кодекс (глава 21 ст.159-167), Закон «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц», Закон «О доступе к информации», Закон «Об информатизации», Правила оказания государственной услуги «Предоставление экологической информации», утверждённым Приказом Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 2 июня 2020 года № 130. В соответствии с п.4 ст.164 Экологического кодекса физические и юридические лица имеют право на получение экологической информации в запрашиваемой форме, если нет оснований предоставить ее в другой форме.  В соответствии с Законом «О доступе к информации» общественность может не обосновывать необходимость получения информации.  В соответствии со ст.27 Закона «Об информатизации», оказание электронных услуг осуществляется государственными органами самостоятельно или через веб-портал «Электронного правительства».  Действуют Правила доступа к экологической информации, относящейся к процедуре ОВОС и процессу принятия решений по намечаемой хозяйственной и иной деятельности (приказ МООС РК от 25 июля 2007 г. №238-п).  В законодательстве Казахстана со стороны государственных органов не предусмотрено выдвижение каких-либо требований формулировать свою заинтересованность в связи с представлением информации.  С июля 2014 года оказано более тысяча триста государственных услуг предоставление экологической информации из Государственного фонда экологической информации, которая оказывается всем категориям граждан и юридическим лицам на бесплатной основе,.  В отношении **пункта 2:**  Процедура и сроки рассмотрения государственными органами запросов общественности на экологическую информацию регламентируется Законом «О доступе к информации» (статья 11): «Ответ на письменный запрос предоставляется в течение пятнадцати календарных дней.  Ответ на письменный запрос предоставляется в бумажной и (или) электронной форме на языке обращения (по выбору пользователя информации). Ответ на устный запрос предоставляется в устной форме на языке обращения.  Все обращения в государственные структуры производятся в соответствии со **статьей 76 Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI, Так, сроки административной процедуры, возбужденной на основании обращения:**        1. Срок административной процедуры, возбужденной на основании обращения, составляет пятнадцать рабочих дней со дня поступления обращения, если иное не предусмотрено законами Республики Казахстан.        2. Срок административной процедуры, возбужденной на основании обращения, исчисляется с момента ее возбуждения.        3. Срок административной процедуры, возбужденной на основании обращения, может быть продлен мотивированным решением руководителя административного органа или его заместителя на разумный срок, но не более чем до двух месяцев ввиду необходимости установления фактических обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения административного дела, о чем извещается участник административной процедуры в течение трех рабочих дней со дня продления срока.        4. За необоснованное продление срока административной процедуры лицо, уполномоченное на принятие решения, несет дисциплинарную и иную ответственность в соответствии с законами Республики Казахстан.  В соответствии со ст. 10 Закона «О доступе к информации» доступ к информации обеспечивается следующими способами:  1) предоставлением информации по запросу;  2) размещением информации в помещениях, занимаемых обладателями информации, и в иных отведенных для этих целей местах;  3) обеспечением доступа на заседания коллегий государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан и онлайн-трансляцией открытых заседаний Палат Парламента Республики Казахстан, в том числе совместных, местных представительных органов области, города республиканского значения, столицы и коллегий государственных органов, проводимых по итогам года, на интернет-ресурсах;  4) заслушиванием и обсуждением отчетов руководителей центральных исполнительных органов (за исключением Министерства обороны Республики Казахстан), акимов и руководителей национальных высших учебных заведений;  5) размещением информации в средствах массовой информации;  6) размещением информации на интернет-ресурсе обладателя информации;  7) размещением информации на соответствующих компонентах веб-портала «электронного правительства»;  8) иными способами, не запрещенными законодательством Республики Казахстан.  Государственные органы обеспечивают создание общедоступных государственных электронных информационных ресурсов на казахском и русском языках.  Условия и порядок доступа к электронным информационным ресурсам ограниченного доступа определяются законодательством Республики Казахстан и собственником данных ресурсов, в том числе путем заключения соглашений между собственниками электронных информационных ресурсов.  Доступ к электронным информационным ресурсам осуществляется одним из следующих способов:  1) путем передачи запроса собственнику или владельцу информационной системы по доступу к электронным информационным ресурсам с использованием электронной почты и указанием идентификационного номера или в форме электронного документа, удостоверенного электронной цифровой подписью, или иными способами, установленными собственником или владельцем электронных информационных ресурсов;  2) путем непосредственного обращения пользователя к общедоступным электронным информационным ресурсам, информационным системам.  Не может быть ограничен доступ к государственным электронным информационным ресурсам, содержащим:  1) нормативные правовые акты, за исключением содержащих государственные секреты или иную охраняемую законом тайну;  2) сведения о чрезвычайных ситуациях, природных и техногенных катастрофах, погодных, санитарно-эпидемиологических и иных условиях, необходимые для жизнедеятельности и обеспечения безопасности граждан, населенных пунктов и производственных объектов;  3) официальные сведения о деятельности государственных органов;  4) сведения, накапливаемые в открытых информационных системах государственных органов, библиотек, архивов и иных организаций.  Государственные органы, государственные юридические лица, юридические лица с участием государства в уставном капитале обязаны представлять физическим и юридическим лицам открытые данные на казахском и русском языках посредством интернет-портала открытых данных.  Обеспечение функционирования интернет-портала открытых данных на казахском и русском языках осуществляет сервисный интегратор "электронного правительства".    В отношении **пунктов 3 и 4:**  В соответствии с п.16 ст.11 Закона «О доступе к информации» в предоставлении информации отказывается если:  1) если содержание запроса не позволяет установить запрашиваемую информацию;  2) если запрос не соответствует требованиям настоящего Закона;  3) если запрашиваемая информация относится к информации с ограниченным доступом;  4) если в запросе ставится вопрос о правовой оценке актов, принятых обладателем информации, проведении анализа деятельности обладателя информации либо подведомственных им органов и организаций или проведении иной аналитической работы до ее завершения;  5) до принятия решения по результатам проверок, проводимых в рамках государственного контроля и надзора;  6) до принятия окончательного решения, вырабатываемого на основе межведомственной и внутриведомственной переписки или на основе совещаний в государственных органах;  Отказ в получении экологической информации относительно сведений и данных с ограниченным доступом основан на следующих законодательных актах РК: Гражданский кодекс (коммерческая тайна и защита прав интеллектуальной собственности), Уголовно-процессуальный кодекс (тайна оперативно-розыскной деятельности, дознания и предварительного следствия), Закон «Об информатизации» (нарушение неприкосновенности частной жизни), Закон «О государственной статистике» (от 19 марта 2010 года № 257-IV). (Статистическая информация и базы данных, позволяющие прямо или косвенно установить респондента или определить первичные статистические данные о нем, являются конфиденциальными и могут распространяться только при наличии согласия респондента).  В отношении **пункта 5:**  В соответствии с п.5 ст.20 ЭК В случаях, когда государственный орган не располагает запрашиваемой экологической информацией, полученный запрос в сроки, установленные законодательством Республики Казахстан, перенаправляется в соответствующий государственный орган с уведомлением заявителя об этом В соответствии с Законом «О доступе к информации» в случаях, когда запрашиваемая информация входит в компетенцию нескольких обладателей информации и при ответе на письменный запрос требуется получение информации от иных её обладателей. Срок рассмотрения может быть однократно продлен руководителем обладателя информации не более чем на пятнадцать календарных дней, о чем пользователю информации сообщается в течение трех рабочих дней с момента продления срока рассмотрения.  Письменный запрос, поступивший к обладателю информации, в компетенцию которого не входит предоставление запрашиваемой информации, в срок не позднее трех рабочих дней со дня поступления запроса, направляется соответствующему обладателю информации с одновременным уведомлением об этом пользователя информации, направившего запрос.  Согласно со статьей 65 Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан от 29 июня 2020 года № 350-VI, обращение, поступившее административному органу, должностному лицу, в полномочие которых не входит рассмотрение данного обращения, в срок не позднее трех рабочих дней со дня его поступления перенаправляется уполномоченному административному органу, должностному лицу с одновременным уведомлением (извещением) участника административной процедуры. Одно или несколько ходатайств, требований, содержащихся в обращении, поступившем административному органу, должностному лицу, в полномочие которых не входит их рассмотрение, в срок не позднее трех рабочих дней со дня поступления перенаправляются уполномоченному административному органу, должностному лицу с одновременным уведомлением (извещением) участника административной процедуры. По перенаправленному обращению или его части уполномоченным административным органом, должностным лицом возбуждается административная процедура в порядке, установленном настоящим Кодексом.  В отношении **пункта 6:**  В соответствии со статьей 8 Закона «О государственной статистике» первичные статистические данные являются конфиденциальными и используются органами государственной статистики исключительно в целях производства статистической информации. Конфиденциальность первичных статистических данных органами государственной статистики обеспечивается при их сборе, обработке и хранении. Однако согласно Закону «О государственной статистике» не являются конфиденциальными и подлежат доступу следующие сведения, содержащиеся в базах данных, формируемых уполномоченным органом:  1) фамилия, имя, отчество (при его наличии) индивидуального предпринимателя или наименование юридического лица;  2) вид экономической деятельности по общему классификатору видов экономической деятельности;  3) код по общему классификатору предприятий и организаций;  4) бизнес-идентификационный номер;  5) код по классификатору административно-территориальных объектов;  6) код по классификатору размерности юридических лиц, филиалов и представительств, а также субъектов индивидуального предпринимательства по численности работников;  7) информация о респондентах, относящаяся в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан к общедоступной.  Также в соответствии со статьей 26 официальная статистическая информация подлежит распространению в соответствии с графиком распространения официальной статистической информации в объемах, предусмотренных планом статистических работ. Органы государственной статистики обеспечивают пользователям равные права на одновременный доступ к качественной официальной статистической информации и статистической методологии путем их размещения на интернет-ресурсах органов государственной статистики.  В отношении **пункта 7**:      В соответствии с Законом «О доступе к информации» мотивированный ответ об отказе в предоставлении информации по письменному запросу доводится до сведения пользователя информации в течение пяти рабочих дней со дня регистрации запроса.  В отношении **пункта 8:**  Согласно статье 11 Закона «О доступе к информации», в случае если ответ на письменный запрос предусматривает копирование или печать, то пользователь информации обязан возместить обладателю информации фактические затраты на копирование или печать.  Размер фактических затрат на копирование или печать и порядок их оплаты [определяются](http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1500001176#z4) Правительством Республики Казахстан. Тарифы на копирование или печать и порядок их оплаты подлежат обязательному опубликованию в периодических печатных изданиях, распространяемых на всей территории Республики Казахстан, и размещению на интернет-ресурсах обладателей информации.        От оплаты фактических затрат на копирование или печать освобождаются социально уязвимые слои населения в порядке, [определяемом](http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1500001176#z13) Правительством Республики Казахстан, в частности:   1. инвалиды и участники Великой Отечественной войны; 2. [лица](http://adilet.zan.kz/rus/docs/U950002247_#z8), [приравненные](http://adilet.zan.kz/rus/docs/U950002247_#z10) к инвалидам и участникам Великой Отечественной войны; 3. инвалиды 1 и 2 групп; 4. семьи, имеющие или воспитывающие детей-инвалидов; 5. лица, страдающие тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний, перечисленных в [списке заболеваний](http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1100001309#z5), утверждаемом Правительством Республики Казахстан; 6. пенсионеры по возрасту; 7. дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не достигшие двадцати девяти лет, потерявшие родителей до совершеннолетия (при призыве таких лиц на воинскую службу возраст продлевается на срок прохождения срочной воинской службы); 8. оралманы; 9. лица, лишившиеся жилища в результате экологических бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; 10. многодетные семьи; 11. семьи лиц, погибших (умерших) при исполнении государственных или общественных обязанностей, воинской службы, подготовке или осуществлении полета в космическое пространство, спасании человеческой жизни, охране правопорядка; 12. неполные семьи.   В настоящее время обеспечен доступ в Интернете к:  - Государственным кадастрам природных ресурсов;  - Реестрам Государственного фонда экологической информации;  - Нормативно-правовой базе «ЭкоИнфоПраво»;  - Государственному регистру выбросов и переноса загрязнителей;  - Государственному кадастру отходов производства и потребления  - Экологические индикаторы мониторинга и оценки окружающей среды  - Официальная статистическая информация (по отраслям экономики).  Статьей 18 Закона «О доступе к информации» предусмотрено обжалование незаконного ограничения права на доступ к информации в вышестоящий государственный орган (вышестоящему должностному лицу) или в суд не позднее трех месяцев, когда гражданину стало известно о совершении действия или принятии решения соответствующим должностным лицом или органом. Пропущенный для обжалования срок не является основанием для государственного органа или должностного лица либо суда к отказу в принятии жалобы. Причины пропуска срока выясняются при рассмотрении жалобы по существу и могут являться одним из оснований к отказу в удовлетворении жалобы.  Анализ указанных правовых норм показывает, что действующее законодательство РК в целом соответствует положениям ст.4 ОК. |
|  |

VIII. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 4

*Укажите любые* ***препятствия, встретившиеся*** *при осуществлении положений любого из пунктов статьи 4.*

|  |
| --- |
| *Ответ:*  Конфиденциальность предоставленной информации в Комитет статистики предприятиями о фактических объемах выбросов, сбросов и отходов образования;  Нежелание юридических лиц предоставлять достоверные данные. |
|  |

IX. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 4

*Предоставьте дополнительную информацию о* ***практическом применении положений статьи 4, касающихся доступа к информации****, например, о том, существуют ли какие-либо статистические данные относительно числа поданных запросов, числа отказов и оснований для таких отказов.*

|  |
| --- |
|  |
| *Ответ:*  Экологическую информацию, возможно, получить из Государственного фонда экологической информации, действующего на базе ИАЦ ООС (приказ МООС РК №243-ө от 13 октября 2009 г.) через государственную услугу «Предоставление экологической информации». Государственная услуга оказывается в течение 10 рабочих дней. Ведется работа по сокращению срока предоставления информации до 1 дня.  На Едином экологическом интернет ресурсе www.ecogosfond.kz размещены Реестры экологической информации, форма заявки на получение информации, контактные телефоны и фамилии ответственных лиц.  Поддерживается электронная база данных нормативно-правовых документов в области охраны окружющей среды «ЭкоИнфоПраво», которая размещена на Единном экологическом интернет ресурсе www.ecogosfond.kz.  На веб-сайте МЭ РК размещен блог Министра, через который можно задать вопрос Министру и получить ответ.  Также на едином экологическом интернет ресурсе объединены сайты:  -реализация Орхусской конвенции РК;  -Государственный фонд экологической информации;  -нормативно-правовая база «ЭкоИнфоПраво»;  - регистр выбросов и переноса загрязнителей.  Комитетом правовой статистики Генеральной Прокуратуры РК ведется единый учёт обращений граждан, на сайте www.[pravstat.prokuror.kz](http://pravstat.prokuror.kz) предоставляется правовая статистика различных министерств и ведомств.  В ряде дел у судебных органов возникли проблемы с пониманием искомых требований экологических организаций по поводу представления достоверной экологической информации. В большинстве случаев итогом судебных разбирательств был отказ. Запрашиваемая же информация так и не была предоставлена.   1. ~~Дело о признании незаконности действия должностного лица, предоставившего недостоверную информацию о полномочиях Акимата.~~   ~~Заявление подано 27 июня 2016 года в СМЭС г. Алматы. В ходе рассмотрения дела был допущен ряд нарушений. Во-первых, ЭО не просило разъяснить «порядок установления охранной зоны»! Во-вторых, судья проигнорировал тот факт, что, получив недостоверную и неполную информацию, ЭО обратилось в уполномоченный орган – Комитет лесного хозяйства и животного мира. Комитет четко указал на статью закона, обязывающую акимат установить охранную зону. После получения письма из Комитета стало очевидно, что Акимат города Алматы сознательно умолчал о своих полномочиях, о которых он не мог не знать.~~  ~~В-третьих, судья частично и неправильно рассмотрел вопрос о предоставлении недостоверной информации, но не рассмотрел вопрос о предоставлении неполной информации, что тоже является нарушением прав ЭО и неопределенного круга лиц. Таким образом, судья нарушил нормы национального законодательства и Орхусской конвенции. Рассмотрение дела закончено. Нарушения не устранены. Достоверная информация не предоставлена.~~   1. ~~Дело о признании незаконности действий КГУ «Управление природных ресурсов и регулирования природопользования г. Алматы», предоставившего недостоверную информацию.~~   ~~Заявление подано 25 июля 2016 года в СМЭС г. Алматы.~~  ~~Требования заключались в признании информации, предоставленной ответчиком, недостоверной, соответственно – незаконной. Также организация выдвинула требование обязать ответчика предоставить полную и достоверную информацию относительно статуса ТОО «У…».~~  ~~После предварительного рассмотрения заявление было направлено в кассационную инстанцию Верховного суда. По существу дело так и не было рассмотрено. В итоге, 26 декабря председателю Верховного Суда было направлено письмо с просьбой разъяснения действий судей всех инстанций, рассмотревших данное гражданское дело по существу в порядке апелляции и кассации (25 января 2017 года), на предмет законности и обоснованности. Рассмотрение дела не закончено.~~   1. Примером положительного завершения разбирательства можно считать дело о признании незаконности действий КГУ «Управление природных ресурсов и регулирования природопользования г. Алматы», не предоставившего запрашиваемую экологическую информацию. Заявление подано 2 ноября 2017 года в Специализированный межрайонный экономический суд города Алматы в защиту интересов неопределенного круга лиц и государства.   Были выдвинуты требования о признании факта непредоставления КГУ «Управление природных ресурсов и регулирование природопользования города Алматы» экологической информации незаконным действием, и о возложении на Управление обязанность по предоставлению ЭО запрашиваемой экологической информации касательно правомочности производства работ по реконструкции русла реки Кимасар. 20 декабря суд вынес решение об удовлетворении требований заявителя.   1. Дело, когда гражданка К… и другие жители улицы Великолукской Турксибского района города Алматы 21 мая 2018 года обратились с заявлением на имя руководителя КГУ «Управление земельных отношений города Алматы», которое было перенаправлено для рассмотрения по существу в КГУ «Управление по контролю за использованием и охраной земель города Алматы» (далее – Управление). 4 июля гражданка К… получила ответ Управления, в котором говорится, что земельный участок по запрашиваемому адресу принадлежит на праве собственности У… с целевым назначением – нежилое помещение – и находится в коммерческой зоне. В соответствии с официальным ответом КГУ «Управление архитектуры и градостроительства города Алматы», к которому приложены схема и ссылка на решение Мажилиса города Алматы, вышеуказанный земельный участок, находится в жилой зоне. В связи с противоречиями в ответах государственных органов 14 сентября 2018 года было подано заявление в суд. В качестве ответчика привлечено КГУ «Управление по контролю над использованием и охраной земель города Алматы». 2. Дело по поводу заброшенного спортивного комплекса в Бутаковском ущелье на территории национального парка Иле-Алатау, обрушившегося в 2004 году. Руины представляют опасность для людей, наносят ущерб экологическим системам национального парка, увеличивают угрозу возникновения пожара.   ЭО направило запрос в Управление по контролю над использованием и охраной земель города Алматы. Целью было выяснение мер, принимаемых для сноса руин и нормализации экологической ситуации в ущелье. Управление проигнорировало запрос. Заявление подано 5 октября 2017 года в Специализированный межрайонный экономический суд города Алматы в защиту интересов неопределенного круга лиц и государства.  Итог. В марте, после нескольких заседаний, управление направило ходатайство в Верховный Суд в порядке кассации о пересмотре судебных актов, вступивших в законную силу. 28 мая судья Верховного Суда, предварительно рассмотрев ходатайство, отказал в передаче его на рассмотрение кассационной инстанции Верховного Суда. В постановлении указывается: «Суд апелляционной инстанции пришел к правильному выводу о том, что нельзя признать предоставленный Управлением ответ по запросу Экологического общества соответствующим требованиям законодательства, что поскольку ответ от 14 июля 2017 года №02.1-04/ЗТ-К-136 не содержит полной и достоверной информации по запрашиваемому вопросу, а также не относится к предмету обращения». Рассмотрение дела закончено. Исполнительное производство продолжается.   1. Дело, связанное с постоянными выбросами сухого цемента с предприятия ТОО «У…» Экологическое общество «Зеленое спасение» по просьбе местных жителей обратилось в Департамент охраны общественного здоровья города Алматы с просьбой предоставить санитарно-эпидемиологическое заключение, выданное ТОО «У…». Департамент отказал ЭО в связи с тем, что, якобы, санитарно-эпидемиологическое заключение является коммерческой тайной. Заявление подано 26 октября 2017 года в Специализированный межрайонный экономический суд города Алматы в защиту интересов неопределенного круга лиц и государства.   Итогом всех разбирательств, коллегия постановила: «Решение специализированного межрайонного экономического суда г. Алматы от 15 февраля 2018 года по настоящему делу изменить. Отменить решения суда в части отказа в удовлетворении заявления о признании незаконности действий ГУ «Департамент охраны общественного здоровья города Алматы». Вынести в этой части новое решение об удовлетворении заявления».  Признать незаконным действия Департамента по непредставлению экологической информации в виде копии санитарно-эпидемиологического заключения.  Обязать Департамент устранить допущенные нарушения прав и интересов общественного объединения.  12 июня СМЭС города Алматы выдал исполнительный лист для принудительного исполнения решения суда. Рассмотрение дела закончено. Исполнительное производство продолжается.   1. Встречаются и случаи заведомо неверной подачи источника появления той или иной информации. Примером подобной ситуации служит разбирательство, начавшееся в ноябре 2018 года, когда экологической организации было присвоено авторство термина, по поводу продвижения которого не было произведено никаких действий. Дело было заведено по причине того, что термин «нулевой» вариант строительства был введен в оборот и появился благодаря действующей норме вышеуказанной Инструкции, утвержденной приказом министра охраны окружающей среды, а не благодаря обращениям и выступлениям представителей ЭО «Зеленое спасение».   Заявление подано 10 декабря 2018 года. До 30 июня достоверная информация должником не предоставлена. Мотивом неисполнения исполнительного документа является то, что якобы должник 13 марта 2019 года предоставил информацию. Экологическое общество не может принять ответ должника от 13 марта в качестве достоверной информации из-за того, что в письме Управления нет ссылки на решение СМЭС г. Алматы.   1. По данным, предоставляемым неправительственными организациями, встречаются случаи предоставления неполной и (или) недостоверной экологической информации. В связи с предоставлением Департаментом охраны общественного здоровья города Алматы недостоверной информации и произвольной трактовкой законодательства ЭО обратилось за разъяснением в Комитет охраны общественного здоровья. Вопросы, заданные Комитету, касались процедуры определения и изменения класса опасности промышленных объектов. Комитет проигнорировал четыре из пяти заданных вопросов, а на пятый – дал необоснованный недостоверный ответ. |

Х. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 4

*Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:*

|  |
| --- |
|  |
| www.akorda.kz, [www.carecnet.org](http://www.carecnet.org/" \t "_blank), www.[pravstat.prokuror.kz](http://pravstat.prokuror.kz), [www.sud.gov.kz](http://www.sud.gov.kz), www.osce.org/nur-sultan, [www.esgrs.org/](http://www.esgrs.org/), [blogs.egov.kz](http://blogs.egov.kz), www.gov.kz, [www.iacoos.kz](http://www.iacoos.kz). |
|  |

XI. Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации

|  |
| --- |
|  |
| **Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации.** |
| Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 5. Укажите, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации. Кроме того, опишите, в частности: |
| a) в отношении **пункта 1** − принятые меры по обеспечению того, чтобы: |
| 1. государственные органы располагали экологической информацией и обновляли ее; |
| 1. было гарантировано надлежащее поступление информации в государственные органы; |
| 1. в случае чрезвычайных обстоятельств соответствующая информация распространялась незамедлительно и без задержки. |
| b) в отношении **пункта 2** − принятые меры по обеспечению транспарентности при предоставлении государственными органами экологической информации общественности и по обеспечению действительной доступности экологической информации; |
| c) в отношении **пункта 3** − принятые меры по обеспечению постепенного увеличения объема экологической информации в электронных базах данных, являющихся легкодоступными для общественности через публичные сети связи; |
| d) в отношении **пункта 4** − меры, принятые для публикации и распространения национальных Докладов о состоянии окружающей среды; |
| e) меры, принятые для распространения информации, упомянутой в **пункте 5**; |
| f) в отношении **пункта 6** − меры, принятые для поощрения операторов, деятельность которых оказывает существенное воздействие на окружающую среду, к тому, чтобы они регулярно информировали общественность о влиянии их деятельности и продуктов на окружающую среду; |
| g) меры, принятые для публикации и предоставления информации, требуемой согласно **пункту 7**; |
| h) в отношении **пункта 8** − меры, принятые для разработки механизмов с целью обеспечения предоставления общественности достаточной информации о продуктах; |
| i) в отношении **пункта 9** − меры, принятые для создания общенациональной системы кадастров или регистров загрязнения. |
| *Ответ:*  В отношении **пункта 1:**  В целом в РК создана правовая база для адекватного выполнения РК международных обязательств по ст.5 ОК. Так, п.4 ст.4 Конституции РК гласит: «Все законы, международные договоры, участником которых является Республика, публикуются. Официальное опубликование нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан, является обязательным условием их применения».  В Республике Казахстан 16 ноября 2015 года вышел Закон РК «О Доступе к информации». В соответствии со статьей 6 Закона РК «О доступе к информации» доступ к информации о состоянии экологии, пожарной безопасности, а также о санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановке, безопасности пищевых продуктов не подлежит ограничению.  В соответствии со статьей 10 Закона РК «О доступе к информации»  Доступ к информации обеспечивается следующими способами:  1) предоставлением информации по запросу;  2) размещением информации в помещениях, занимаемых обладателями информации, и в иных отведенных для этих целей местах;  3) обеспечением доступа на заседания коллегий государственных органов в соответствии с законодательством Республики Казахстан и онлайн-трансляцией открытых заседаний Палат Парламента Республики Казахстан, в том числе совместных, местных представительных органов области, города республиканского значения, столиц и коллегий государственных органов, проводимых по итогам года, на интернет-ресурсах;  4) заслушиванием и обсуждением отчетов руководителей центральных исполнительных органов (за исключением Министерства обороны Республики Казахстан), акимов и руководителей национальных высших учебных заведений;  5) размещением информации в средствах массовой информации;  6) размещением информации на интернет-ресурсе обладателя информации;  7) размещением информации на соответствующих компонентах веб-портала «электронного правительства»;  8) иными способами, не запрещенными законодательством Республики Казахстан.  Согласно ст.25 ЭК  Государственный фонд экологической информации осуществляет сбор, учет и хранение экологической информации.  В состав Государственного фонда экологической информции входят: кадастры природных ресурсов, регистр выбросов и переноса загрязнителей и иные регистры экологической информации, перечень экологически опасных производств, данные экологического мониторинга, материалы ОВОС и государственной экологической экспертизы, нормативные правовые акты и нормативно-технические документы в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов и др.  В отношении **пункта 2:**  Работа «электронного правительства» также способствует предоставлению общественности экологической информации.  Закон Республики Казахстан «Об информатизации» (от 24 ноября 2015 года № 418-V) - государственное регулирование общественных отношений в сфере информатизации имеет два цели. Во-первых – это формирование и обеспечение развития информационно-коммуникационной инфраструктуры, во-вторых - создание условий для развития местного содержания в производстве товаров, работ и услуг в отрасли информационно-коммуникационных технологий для информационного обеспечения социального и экономического развития и конкурентоспособности Республики Казахстан.  Принципы государственного регулирования общественных отношений в сфере информатизации:  - обеспечение свободного доступа к электронным информационным ресурсам, содержащим информацию о деятельности государственных органов (презумпция открытости), и обязательного их предоставления, кроме электронных информационных ресурсов, доступ к которым ограничен в соответствии с законами Республики Казахстан;  - своевременность предоставления, объективности, полноты и достоверности электронных информационных ресурсов, в отношении которых законами Республики Казахстан установлен обязательный характер их публичного распространения либо предоставления государственными органами;  - свободы поиска, формирования и передачи любых электронных информационных ресурсов, доступ к которым не ограничен в соответствии с законами Республики Казахстан;  - обеспечения безопасности личности, общества и государства при применении информационно-коммуникационных технологий.  Также согласно статье 16 Закона РК «О доступе к информации» обладатели информации создают интернет-ресурс и размещают на единой платформе государственных органов следующую информацию:   * организационную структуру обладателей информации, сведения об их руководителях; * официальные новости (пресс-релизы) о деятельности обладателей информации; * официальные календари предстоящих событий в деятельности обладателей информации; * тексты официальных выступлений и официальных заявлений руководителей обладателей информации и их заместителей; * сведения о государственных и отраслевых программах, концепциях, доктринах, программах и планах развития территорий, стратегических планах, стратегиях и планах развития соответствующей отрасли, проектах целевых программ и концепций; * информацию о деятельности консультативно-совещательных органов (советов, комиссий), в которых обладатель информации является рабочим органом; * информацию об использовании средств республиканского и местного бюджетов, Национального фонда Республики Казахстан; * информационные сообщения об участии обладателя информации в целевых и иных программах, международном сотрудничестве; * информационные сообщения о результатах проверок, проведенных государственным органом, его территориальными органами, органом местного самоуправления, подведомственными организациями в пределах их полномочий, а также о результатах проверок, проведенных в государственном органе, его территориальных органах, органе местного самоуправления, подведомственных организациях; * отчеты и Доклады о проделанной работе; * итоги оценки эффективности деятельности центральных и местных исполнительных органов по реализации государственной политики; * результаты общественного мониторинга качества оказания государственных услуг; * нормативные правовые акты, принятые обладателем информации и введенные в действие в полном соответствии с подписанными подлинниками; * тексты разрабатываемых обладателем информации проектов нормативных правовых актов, а также пояснительные записки, сравнительные таблицы, заключения научных экспертиз и экспертные заключения субъектов частного предпринимательства; * а также иные материалы.   В 2017 году сайты Орхусского центра, Государственного фонда экологической информации, юридическая база данных в области охраны окружающей среды «ЭкоИнфоПраво» объедены в Единый экологический интернет ресурс [www.ecogosfond.kz](http://www.ecogosfond.kz). В разделе реализация Орхусской конвенции Единого экологического интернет ресурса [www.ecogosfond.kz](http://www.ecogosfond.kz) размещены реестры экологической информации.  В отношении **пункта 3**  Стратегическим планом Министерства энергетики Республики Казахстан на 2017 – 2021 годы установлен 1 целевой индикатор:  Уровень осведомленности населения информацией в области охраны окружающей среды на 2019 год -1,3% в 2020 -1,7%, 2021-1,8%, 2022 году – 1,9% (от численности рабочей силы Республики Казахстан – по данным Комитета по статистике МНЭ РК).  В связи с тем, что база данных Государственного фонда экологической информации ежегодно увеличивается, предусмотрено ежегодный рост данного показателя.  В отношении **пункта 4**:  В целях ежегодного информирования населения о фактической экологической ситуации на территории Республики Казахстан и мерах, принимаемых по ее улучшению, разработаны Национальные доклады о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан за 2011-2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023 годы.  Национальные доклады размещены на Единой платформе интернет-ресурсов государственных органов (ЕПИР ГО) Министерства цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан ([www.gov.kz](http://www.gov.kz)), в разделе Министерства экологии, геологии и природных ресурсов РК, и на Едином экологическом интернет ресурсе http://ecogosfond.kz/.    В целях расширения информационного взаимодействия и повышения осведомленности населения Министерством энергетики совместно с организацией Экологической сетью «Зой» и с Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) при финансовой поддержке Европейской Комиссии на основе официальной версии Национального доклада о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов за 2016 год опубликован Интерактивный доклад.  Для упрощения понимания текста в разделах интерактивного доклада используются иллюстрации логической цепочки «движущие силы – нагрузка – состояние – воздействие – ответные меры».  В 2018 году Интерактивный доклад о состоянии окружающей среды за 2016 год был одобрен членами Общественного совета по вопросам топливно-энергетического комплекса и экологии (Комиссия по экологии). Интерактивная версия Национального доклада за 2016 год размещена на государственном и русском языках на сайте newecodoklad.ecogosfond.kz.  В отношении **пункта 8:**  Государственное регулирование в области безопасности пищевой продукции осуществляется в соответствии с Законом «О безопасности пищевой продукции» (N301 от 21 июля 2007 г.). Ст.1 данного Закона определены понятия маркировки, экологически чистой пищевой продукции, знака экологически чистой пищевой продукции. Согласно п.п.4 п.2 ст.4 Закона государственное регулирование в области безопасности пищевой продукции осуществляется на основе гласности, доступности, достоверности информации. В соответствии с пп.6 п.2 ст.17 данного Закона на документах, памятках (листах-вкладышах), этикетках, контрэтикетках, кольеретках, ярлыках, наклейках (стикерах), кроме информации, определенной законодательством Республики Казахстан о безопасности пищевой продукции, с учетом видов пищевой продукции должны быть указаны сведения о составе продукта. Сведения должны быть предоставлены на государственном и русском языках, и помимо всего прочего сообщать о наличии и количестве пищевых добавок, кормов и кормовых добавок, биологически активных добавок к пище, генетически модифицированных объектов (ГМО).  В соответствии со статьей 6 Закона РК «О доступе к экологической информации» информация о безопасности пищевых продуктов не подлежит ограничению доступа.  Согласно ст.282 ЭК природопользователи обязаны информировать покупателей о пищевых продуктах и кормах, получаемых из ГМО посредством маркировки. ЭК не устанавливает уровень (в процентном отношении) содержания ГМО в продуктах и обязывает маркировать все без исключения продукты, содержащие или состоящие, или полученные из ГМО.  Отмечаем, что МЭГПР ведется внутригосударственная процедура ратификации Поправки о генетически измененных организмах к Орхусской конвенции.  В отношении **пункта 9:**  В соответствии со ст.25 ЭК в состав Государственного фонда экологической информации входит Регистр выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) и иные регистры экологической информации.  Законом Республики Казахстан от 12 декабря 2019 года № 279-VІ ЗРК ратифицирован Протокола о РВПЗ. В Экологическом кодексе в новой редакции пересмотрены основополагающие требования Протокола.  Не смотря на то, что в 2021 году Экологическим кодексов в новой редакции и утвержденными Правилами ведения регистра выбросов и переноса загрязнителей предусмотрена цифровизация вопросов предоставления информации, МЭПР только в 2024 году раздел РВПЗ включен в Национальный банк данных состояния окружающей среды и природных ресурсов РК. Операторы получили возможность сдавать отчеты по РВПЗ за 2024 года до 1 апреля 2025 года в формате онлайн. |
|  |

XII. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 5

*Укажите любые* ***препятствия, встретившиеся*** *при осуществлении положений любого из пунктов статьи 5*

|  |
| --- |
| *Ответ:* Не смотря на то, что в 2021 году Экологическим кодексов в новой редакции и утвержденными Правилами ведения регистра выбросов и переноса загрязнителей предусмотрена цифровизация вопросов предоставления информации, МЭПР только в 2024 году раздел РВПЗ включен в Национальный банк данных состояния окружающей среды и природных ресурсов РК. Операторы получили возможность сдавать отчеты по РВПЗ за 2024 года до 1 апреля 2025 года в формате онлайн.  Согласно Правил ведения РВПЗ доступ к материалам РВПЗ общественности будет предоставлен в течение 15 месяцев со дня завершения сдачи отчетов операторами. Отсутствие информационной системы по РВПЗ, не смотря на требования в Экологическом кодексе РК.  Длительное проведение внутригосударственных процедур по ратификации Поправки о ГИО к Орхусской конвенции. |
|  |

XIII. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 5

*Предоставьте дополнительную информацию о* ***практическом******применении положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации****, например о том, существуют ли какие-либо статистические данные о публикуемой информации.*

|  |
| --- |
| *Ответ:* Государственным фондом экологической информации поддерживаются следующие реестры:  1. Государственные кадастры природных ресурсов;  2. Государственный учет участков загрязнения окружающей среды;  3. Государственный кадастр отходов производства и потребления;  4. Государственный реестр природопользователей и источников загрязнения окружающей среды;  5. Государственный кадастр потребления озоноразрушающих веществ;  6. Государственный регистр выбросов и переноса загрязнителей;  7. Материалы оценки воздействия на окружающую среду и государственной экологической экспертизы;  8. Нормативные правовые акты и нормативно-технические документы в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;  9. Отчеты о выполнении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, связанных с охраной окружающей среды и использованием природных ресурсов;  10. Национальный доклад о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов;  11. Национальный экологический атлас;  12. Отчеты по результатам контрольно-инспекционной и правоприменительной деятельности в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов;  13. Программа производственного экологического контроля и отчеты экологического мониторинга;  14. Данные государственного экологического мониторинга;  15. Научно-техническая литература в области экологии;  16. Информация о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов, факторах воздействия на окружающую среду и принимаемых мерах по ее охране;  17. Иные материалы и документы, содержащие экологическую информацию:  - материал заявок участников конкурса по социальной ответственности бизнеса Парыз;  - национальные доклады;  - картографические материалы;  - материалы из государственных органов и других организаций;  - материалы международных проектов;  - отчеты по государственному социальному заказу;  - периодические издания;  - работы РГП «ИАЦ ООС»;  - программы развития переработки попутного газа;  - семинары.  Ведутся Государственные кадастры природных ресурсов РК. Информационная система состоит из 4 подсистем: лесной кадастр, кадастр особо охраняемых природных территорий, кадастр животного мира (по видам животных, являющихся объектами охоты) и кадастру животного мира (по рыбам и другим водным животным), информация по которым включает динамические данные по 4090 объектам.  Картографические слои кадастров включают ареалы распространения видов древесных пород, ареалы распространения видов животных, границы государственных учреждений лесного хозяйства, охотничьих хозяйств, особо охраняемых природных территорий, рыбных хозяйств.  В целях обеспечения единого общегосударственного комплексного учета и оценки природного и экономического потенциала Республики Казахстан, в 2019 году планируется завершить работы по добавлению сведений по земельному кадастру, в 2020-2024 гг. – по водному кадастру и кадастру недр (<https://ecokadastr.kz/>).  Государственный кадастр отходов производства и потребления представляет собой систематизированный, на основе геоинформационных систем, периодически пополняемый и уточняемый свод унифицированных сведений по каждому объекту размещения отходов, реализованный в информационной системе «Единая информационная система охраны окружающей среды» (далее – ЕИС ООС) (https://oos.ecogeo.gov.kz).  Ежегодно составляется Информационный обзор по результатам ведения государственного кадастра отходов производства и потребления. Обзор доступен на главной странице ЕИС ООС (https://oos.ecogeo.gov.kz), интернет-ресурсе Министерства экологии, геологии и природных ресурсов (www.ecogeo.gov.kz).  В ЭК включен раздел 5 «Мониторинг и кадастры», Выпущен Национальный Атлас РК в трех томах. Согласно статьи 23 Экологического кодекса Национальный Доклад о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов, который издается на ежегодной основе. Национальные доклады о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан за 2011-2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 2020, 2021, 2022, 2023 годы. |
|  |

XIV. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 5

*Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:*

|  |
| --- |
| [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz), [www.parlam.kz](http://www.parlam.kz), www.gov.kz, [www.egov.kz](http://www.egov.kz), [www.ecogeo.gov.kz](http://www.ecogeo.gov.kz), [www.iacoos.kz](http://www.iacoos.kz), [www.carecnet.org](http://www.carecnet.org), https://ecokadastr.kz/, [www.ecogosfond.kz](http://www.ecogosfond.kz), https://oos.ecogeo.gov.kz, newecodoklad.ecogosfond.kz, [http://adilet.zan.kz](http://adilet.zan.kz/). |
|  |

XV. Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности

|  |
| --- |
| **Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.**  Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 6. Укажите, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации. Кроме того, опишите, в частности: |
| а) в отношении **пункта 1** − меры, принятые для обеспечения того, чтобы:  i) положения статьи 6 применялись в отношении решений по вопросу о целесообразности разрешения планируемых видов деятельности, перечисленных в приложении I к Конвенции; |
| ii) положения статьи 6 применялись к решениям по планируемым видам деятельности, не перечисленным в приложении I, которые могут оказывать значительное воздействие на окружающую среду; |
| b) меры, принятые для обеспечения адекватного, своевременного и эффективного информирования заинтересованной общественности на самом начальном этапе процедуры принятия экологических решений по вопросам, упомянутым в **пункте 2**; |
| с) меры, принятые для обеспечения того, чтобы сроки процедур участия общественности отвечали требованиям **пункта 3**; |
| d) в отношении **пункта 4** − меры, принятые для обеспечения участия общественности уже на самом раннем этапе; |
| е) в отношении **пункта 5** − меры, принятые для поощрения потенциальных заявителей к тому, чтобы перед подачей заявки на предмет получения разрешения они определяли заинтересованные круги общественности, проводили обсуждения и представляли информацию относительно целей их заявки; |
| f) в отношении **пункта 6** − меры, принятые для обеспечения того, чтобы: |
| i) компетентные государственные органы предоставляли заинтересованной общественности всю информацию, относящуюся к процессу принятия решений, упомянутому в статье 6, и имеющуюся в распоряжении на момент осуществления процедуры участия общественности; |
| ii) компетентные органы, в частности, предоставляли заинтересованной общественности информацию, указанную в данном пункте; |
| g) в отношении **пункта 7** − меры, принятые для обеспечения того, чтобы процедуры участия общественности позволяли ей представлять замечания, информацию, анализ или мнения, которые, как она считает, имеют отношение к планируемой деятельности; |
| h) в отношении **пункта 8** − меры, принятые для обеспечения того, чтобы в соответствующем решении надлежащим образом были отражены результаты участия общественности; |
| i) в отношении **пункта 9** − меры, принятые для незамедлительного информирования общественности о принятом решении в соответствии с надлежащими процедурами; |
| j) в отношении **пункта 10** − меры, принятые для обеспечения того, чтобы при пересмотре или обновлении государственным органом условий осуществления деятельности, о которой говорится в пункте 1, положения пунктов 2-9 применялись с необходимыми изменениями и в тех случаях, когда это целесообразно; |
| k) в отношении **пункта 11** − меры, принятые для применения положений статьи 6 к решениям, касающимся выдачи разрешений на преднамеренное высвобождение генетически измененных организмов в окружающую среду. |
| Ответ: : : На основании ст.15 ЭК  Заинтересованная общественность вправе участвовать на условиях и в порядке, установленных Экологическим Кодексом, в процессе проведения экологической оценки и принятия государственными органами и должностными лицами иных решений по вопросам, касающимся окружающей среды В настоящее время приняты и выполняются следующие законодательные и нормативные акты для реализации ст.6 ОК в Казахстане:  - ЭК РК (главы 3, 4, статьи 58, 73, 94, 95, 96, 99, 181);  - Об утверждении Инструкции по организации и проведению экологической оценки (Приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 30 июля 2021 года № 280)    Об утверждении Правил проведения государственной экологической экспертизы  (Приказ и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 9 августа 2021 года № 317).  - Об утверждении Правил проведения общественных слушаний  (Приказ и.о. Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 3 августа 2021 года № 286)  В отношении **пункта 1:**  Согласно статьи 96 Экологического кодекса проведение общественных слушаний до начала или в процессе осуществления государственной экологической экспертизы является обязательным.        В случае завершения общественных слушаний до начала процесса проведения государственной экологической экспертизы заявление на проведение государственной экологической экспертизы или заявление на выдачу экологического разрешения должно быть направлено в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды не позднее шести месяцев с даты подписания протокола общественных слушаний.        2. Общественные слушания в рамках государственной экологической экспертизы проводятся в соответствии с правилами проведения общественных слушаний.  Также параграфом 2 Экологического кодекса предусмотрено проведение общественной экологической экспертизы. В этой связи общественная экологическая экспертиза - вид деятельности, осуществляемой на добровольных началах экспертными комиссиями, создаваемыми общественными объединениями. Общественная экологическая экспертиза рассматривает любую хозяйственную и иную деятельность на предмет соблюдения общественных интересов по сохранению благоприятной для жизни и здоровья граждан окружающей среды. Инициатором общественной экологической экспертизы могут выступать физические лица или общественные объединения, интересы которых затрагиваются в случае реализации объекта общественной экологической экспертизы.  В отношении **пункта 2:**  Порядок проведения Государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) определяется уполномоченным органом в области охраны окружающей среды (ст.87-97 ЭК), при котором создаются экспертные советы ГЭЭ, являющиеся консультативно-совещательными органами. Членами таких экспертных советов могут являться представители общественности (ст.94 ЭК).  В соответствии со ст.95 ЭК:   1. 1. Гласность государственной экологической экспертизы и участие общественности в принятии решений по вопросам охраны окружающей среды и использования природных ресурсов обеспечиваются путем проведения общественных слушаний. 2. 2. Заинтересованной общественности предоставляется возможность выразить свое мнение в период проведения государственной экологической экспертизы. 3. 3. Заключение государственной экологической экспертизы должно быть размещено на интернет-ресурсе уполномоченного органа в области охраны окружающей среды или его территориального подразделения в течение пяти рабочих дней после его выдачи и находиться в открытом доступе не менее тридцати рабочих дней с даты его размещения. 4. 4. Заинтересованная общественность вправе оспорить заключение государственной экологической экспертизы в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.   **Согласно статьи 96 ЭК РК пров**едение общественных слушаний до начала или в процессе осуществления государственной экологической экспертизы является обязательным. Общественные слушания в рамках государственной экологической экспертизы проводятся в соответствии с правилами проведения общественных слушаний.   Согласно пункту 21 Правил проведения общественных слушаний, общественные слушания проводятся под председательством представителя местного исполнительного органа административно-территориальной единицы (областей, городов республиканского значения, столицы, районов, городов областного и районного значения) или аппарата акима соответствующей административно-территориальной единицы (сел, поселков, сельских округов), на территории которой проводятся общественные слушания, или государственного органа-разработчика, с участием представителей уполномоченного органа в области охраны окружающей среды (для объектов I категории) (по согласованию), Инициатора (его представителя) и заинтересованной общественности.  Согласно пункту 12 Правил проведения общественных слушаний на общественные слушания, проводимые посредством открытого собрания, предоставляются следующие документы:        1) проекты государственных программ в отраслях, перечисленных в [пункте 3](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400" \l "z579) статьи 52 Кодекса, программ развития территорий и генеральных планов населенных пунктов, проект отчета по стратегической экологической оценке, в том числе резюме отчета по стратегической экологической оценке, включающее краткие и обобщенные выводы по подпунктам 1), 2), 3), 4), 5), 6), 7), 8), 9), 10) [пункта 4](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400" \l "z645) статьи 57 Кодекса (при стратегической экологической оценке, в том числе сопровождаемой оценкой трансграничных воздействий, в отношении, отчетов по стратегической экологической оценке);        2) проект отчета о возможных воздействиях, в том числе краткое нетехническое резюме с обобщением информации, указанной в подпунктах 1), 2), 3), 4), 5), 6), 7), 8), 9), 10), 11), 12) [пункта 4](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400" \l "z864) статьи 72 Кодекса (при оценке воздействия на окружающую среду, в том числе сопровождаемой оценкой трансграничных воздействий, в отношении проектов отчетов о возможных воздействиях);        3) проекты планов мероприятий по охране окружающей среды, разработанные на трехлетнюю перспективу (в отношении планов мероприятий по охране окружающей среды, разрабатываемых местными исполнительными органами областей, городов республиканского значения, столицы);        4) в отношении объектов обязательной государственной экологической экспертизы в зависимости от вида объекта государственной экологической экспертизы:        проектная документация по строительству и (или) эксплуатации объектов I категории, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, предусмотренная для получения экологического разрешения, нетехническое резюме к проектной документации;        проектная документация по строительству и (или) эксплуатации объектов II категории, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе промышленных объектов, производственных зданий и сооружений, прочих сооружений, предусмотренных подпунктами 1), 2), 3) [пункта 9](https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500010666" \l "z18) Правил № 165, нетехническое резюме к проектной документации.  Согласно пункту 15 Правил проведения общественных слушаний документы, выносимые на общественные слушания, размещаются для ознакомления на Портале и официальном интернет-ресурсе местных исполнительных органов соответствующих административно-территориальных единиц (областей, городов республиканского значения, столицы), а также на интернет-ресурсе государственного органа-разработчика, не менее, чем за тридцать календарных дней до даты проведения общественных слушаний. Порядок проведения общественных слушаний определяется уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.  В отношении **пункта 3:**  Законодательством РК определены разумные сроки в отношении участия общественности в принятии решений.  Пунктом 15 правил проведения общественных слушаний предусмотрено, что документы, выносимые на общественные слушания, размещаются для ознакомления на Портале и официальном интернет-ресурсе местных исполнительных органов соответствующих административно-территориальных единиц (областей, городов республиканского значения, столицы), а также на интернет-ресурсе государственного органа-разработчика, не менее, чем за тридцать календарных дней до даты проведения общественных слушаний.  Согласно 16 Правил - инициатор намечаемой деятельности для проведения общественных слушаний в форме открытых собраний организует распространение объявления о проведении общественных слушаний:  1) в средствах массовой информации, в том числе не менее чем в одном периодическом печатном издании (газета) и посредством не менее чем одного теле- или радиоканала, распространяемых и/или расположенных на территории всех соответствующих административно-территориальных единиц (областей, городов республиканского значения, столицы, районов, городов областного и районного значения, сел, поселков, сельских округов), полностью или частично затрагиваемых воздействием намечаемой деятельности;  2) в местах, доступных для заинтересованной общественности, в произвольной форме с указанием наименования проекта, даты, места и времени проведения общественных слушаний и ссылки на Портал.        В дополнение, для информирования заинтересованной общественности допускается использование иных способов информирования, не запрещенных законодательством Республики Казахстан.  Пунктом 17 Правил проедусмотрено - дата проведения общественных слушаний посредством открытых собраний назначается не ранее двадцати рабочих дней с даты размещения объявления о проведении общественных слушаний в средствах массовой информации.  П. 18 Правил- заинтересованные государственные органы и общественность направляют замечания и предложения на Портал, а также в местный исполнительный орган соответствующей административно-территориальной единицы (областей, городов республиканского значения, столицы) в письменной форме (на бумажных или электронных носителях) свои замечания и предложения к документам, выносимым на общественные слушания, не позднее трех рабочих дней до даты начала проведения общественных слушаний либо озвучивают свои замечания и предложения устно в ходе проведения общественных слушаний.        Замечания и предложения в письменной форме (на бумажных или электронных носителях), полученные от заинтересованных государственных органов и общественности, вносятся местным исполнительным органом соответствующей административно-территориальной единицы (областей, городов республиканского значения, столицы) или государственным орган-разработчиком в сводную таблицу, которая выносится на общественные слушания вместе с проектом.  27.После завершения общественных слушаний секретарем общественных слушаний оформляется Протокол, в который включаются:        1) все вопросы, замечания и предложения общественности, заинтересованной общественности и заинтересованных государственных органов, предоставленные в письменной форме или высказанные в ходе проведения общественных слушаний;        2) ответы Инициатора на все поступившие вопросы, замечания и предложения;        3) информация о праве на обжалование протокола в судебном порядке и досудебном порядке согласно [Административному](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000000350" \l "z6) процедурно-процессуальному кодексу Республики Казахстан.  Согласно пункту 28 Правил протокол подписывается председателем и секретарем общественных слушаний в течение двух рабочих дней с даты завершения общественных слушаний.  Пунктом 29 предусмотрено, что местный исполнительный орган административно-территориальной единицы (областей, городов республиканского значения, столицы), на территории которой проведены общественные слушания, или государственный орган-разработчик, размещает подписанный Протокол, видео- и аудиозапись общественных слушаний на Портале и на своем официальном интернет-ресурсе в срок не позднее двух рабочих дней со дня его подписания.        При размещении Протокола, видео- и аудиозаписи общественных слушаний на Портале местный исполнительный орган административно-территориальной единицы (областей, городов республиканского значения, столицы), удостоверяет его посредством электронной цифровой подписи.  Правилами предусмотрено проведение общественных слушаний в смешанном формате (открытого собрания и видеконференцсвязи) для охвата большего количества заинтересованной общественности.  В Правилах проведения общественных слушаний предусмотрено проведение общественных слушаний в форме публичного обсуждения.  Общественные слушания в форме публичного обсуждения на Едином экологическом портале проводятся Инициатором по:        1) проектной документации по строительству и (или) эксплуатации объектов жилищно-гражданского назначения, предусмотренных [пунктом 9](https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500010666" \l "z18) Правил № 165 в процессе проведения государственной экологической экспертизы;        2) проектам, перечисленным в подпунктах 2), 3), 4), 5), 6), 7), 8, 9) [статьи 87](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400" \l "z1132) Кодекса;        3) проектам программ повышения экологической эффективности, в том числе в случае полного или частичного пересмотра программ, ранее согласованных с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды;        4) проектам справочников по наилучшим доступным техникам.  Инициатор для проведения общественных слушаний в форме публичных обсуждений не позднее чем за пять рабочих дней до даты начала проведения публичных обсуждений организует опубликование объявления на казахском и русском языках, не менее чем в одном средстве массовой информации (в периодическом печатном издании, через теле- или радиоканал) распространяемом на территории всех соответствующих административно-территориальных единиц (областей, городов республиканского значения, столицы, районов, городов областного и районного значения, сел, поселков, сельских округов) полностью или частично расположенных в пределах затрагиваемой территории, а также в местах, доступных для заинтересованной общественности, в произвольной форме с указанием Инициатора, наименования проекта, сроков проведения общественных слушаний в соответствии с [пунктом 43](https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100023901" \l "z271) настоящих Правил и ссылки на Портал.  Проекты, подлежащие публичному обсуждению, будут доступны с даты их размещения для предоставления замечаний и предложений в течение:   1. двадцати рабочих дней – по объектам, указанным в подпунктах 3), 4), 5), 6), 7), 8) [статьи 87](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400" \l "z1132) Кодекса;   2) двадцати рабочих дней по проектам программ повышения экологической эффективности;  в рамках процедуры выдачи экологических разрешений в течение:   3)     пятнадцати рабочих дней – по проектной документации по строительству и (или) эксплуатации объектов жилищно-гражданского назначения, предусмотренных [пунктом 9](https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500010666" \l "z18) Правил № 165, относящейся к объектам II категории, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду;        десяти рабочих дней – по объектам, указанным в [подпункте 9)](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400" \l "z1142) статьи 87 Кодекса;        4) пяти рабочих дней – по объектам, указанным в [подпункте 2)](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400" \l "z1135) статьи 87 Кодекса;        5) десяти рабочих дней – по проектам справочникам по наилучшим доступным техникам;        Замечания и предложения по обсуждаемым проектам принимаются до 18.00 часов последнего дня публичного обсуждения.        Замечания и предложения заинтересованных государственных органов и общественности, не сформулированные конкретно и не отражающие сути замечаний и предложений или явно не имеющие отношения к предмету общественных слушаний, вносятся в сводную таблицу замечаний и предложений с отметкой "не имеет отношения к предмету общественных слушаний".  Подведомственная организация уполномоченного органа в области охраны окружающей среды в однодневный срок размещает поступившие замечания и предложения на Портале.        В период срока публичного обсуждения, Инициатор отвечает на замечания и предложения, поступившие на Портал.  По результатам проведения общественных слушаний посредством публичных обсуждений ответственное лицо местного исполнительного органа соответствующей административно-территориальной единицы (областей, городов республиканского значения, столицы) в течение двух рабочих дней оформляет и подписывает посредством электронной цифровой подписи протокол по форме согласно [приложению 7](https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100023901" \l "z338) настоящих Правил.  Местный исполнительный орган соответствующей административно-территориальной единицы (областей, городов республиканского значения, столицы), на территории которой проведены общественные слушания, в срок не позднее двух рабочих дней со дня подписания протокола размещает его на Портале и своем официальном интернет-ресурсе.  В случае отсутствия обоснованных ответов Инициатора на поступившие замечания и предложения к проектным документам государственной экологической экспертизы, орган, осуществляющий государственную экологическую экспертизу, направляет ответ о необходимости проведения повторных публичных обсуждений по объектам, предусмотренным подпунктами 2), 3), 4), 5), 6), 7), 8, 9) [статьей 87](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400" \l "z1132) Кодекса.    В отношении **пункта 4:**  Согласно ЭК проведение общественных слушаний обязательно по по всем проектам.  В отношении **пункта 5:**  В настоящий момент законодательством не предусмотрены меры поощрения природопользователей на проведение общественных слушаний по заявкам на получение разрешений,  в отношении **пункта 6**:  Законодательством РК не предусмотрена плата за доступ к информации относящейся к процессу принятия решений.  В отношении **пункта 7:**  Инициатор намечаемой деятельности для проведения общественных слушаний в форме открытых собраний организует распространение объявления о проведении общественных слушаний:        1) в средствах массовой информации, в том числе не менее чем в одном периодическом печатном издании (газета) и посредством не менее чем одного теле- или радиоканала, распространяемых и/или расположенных на территории всех соответствующих административно-территориальных единиц (областей, городов республиканского значения, столицы, районов, городов областного и районного значения, сел, поселков, сельских округов), полностью или частично затрагиваемых воздействием намечаемой деятельности;        2) в местах, доступных для заинтересованной общественности, в произвольной форме с указанием наименования проекта, даты, места и времени проведения общественных слушаний и ссылки на Портал.        В дополнение, для информирования заинтересованной общественности допускается использование иных способов информирования, не запрещенных законодательством Республики Казахстан.  (п. 16 Правил проведения общественных слушаний).  Документы, выносимые на общественные слушания, размещаются для ознакомления на Портале и официальном интернет-ресурсе местных исполнительных органов соответствующих административно-территориальных единиц (областей, городов республиканского значения, столицы), а также на интернет-ресурсе государственного органа-разработчика, не менее, чем за тридцать календарных дней до даты проведения общественных слушаний. (пункт 15 Правил)  Заинтересованные государственные органы и общественность направляют замечания и предложения на Портал, а также в местный исполнительный орган соответствующей административно-территориальной единицы (областей, городов республиканского значения, столицы) в письменной форме (на бумажных или электронных носителях) свои замечания и предложения к документам, выносимым на общественные слушания, не позднее трех рабочих дней до даты начала проведения общественных слушаний либо озвучивают свои замечания и предложения устно в ходе проведения общественных слушаний. (п. 18 Правил).  Статьей 103 Экологического кодекса установлено, что заинтересованные государственные органы и общественность направляют замечания и предложения на Портал, а также в местный исполнительный орган соответствующей административно-территориальной единицы (областей, городов республиканского значения, столицы) в письменной форме (на бумажных или электронных носителях) свои замечания и предложения к документам, выносимым на общественные слушания, не позднее трех рабочих дней до даты начала проведения общественных слушаний либо озвучивают свои замечания и предложения устно в ходе проведения общественных слушаний.  В отношении **пункта 8:**  В соответствии с п. 9 с «Правилами проведения Государственной экологической экспертизы» электронный протокол общественных слушаний входит в обязательный перечень документов необходимых для оказания государственной услуги Выдача заключений государственной экологической экспертизы. В отношении **пункта 9:**  В соответствии с Правилами проведения Государственной экологической экспертизы»электронный протокол общественных слушаний входит в обязательный перечень документов необходимых для оказания государственной услуги Выдача заключений государственной экологической экспертизы  .  В отношении **пункта 10**:  После завершения общественных слушаний секретарем общественных слушаний оформляется Протокол, в который включаются:        1) все вопросы, замечания и предложения общественности, заинтересованной общественности и заинтересованных государственных органов, предоставленные в письменной форме или высказанные в ходе проведения общественных слушаний;        2) ответы Инициатора на все поступившие вопросы, замечания и предложения;        3) информация о праве на обжалование протокола в судебном порядке и досудебном порядке согласно [Административному](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000000350" \l "z6) процедурно-процессуальному кодексу Республики Казахстан.  Протокол подписывается председателем и секретарем общественных слушаний в течение двух рабочих дней с даты завершения общественных слушаний.  Местный исполнительный орган административно-территориальной единицы (областей, городов республиканского значения, столицы), на территории которой проведены общественные слушания, или государственный орган-разработчик, размещает подписанный Протокол, видео- и аудиозапись общественных слушаний на Портале и на своем официальном интернет-ресурсе в срок не позднее двух рабочих дней со дня его подписания.        При размещении Протокола, видео- и аудиозаписи общественных слушаний на Портале местный исполнительный орган административно-территориальной единицы (областей, городов республиканского значения, столицы), удостоверяет его посредством электронной цифровой подписи.    В отношении **пункта 11**:  В соответствии с п.5 ст.12 Закона РК «О безопасности пищевой продукции» (от 21 июля 2007 г. №301) оборот ГМО и биологически активных добавок к пище допускается только после научно обоснованного подтверждения их безопасности. Проведение научных исследований осуществляется в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан, и проведения их государственной регистрации, в соответствии со ст.34, до установления научно обоснованного подтверждения безопасности ГМО в пищевой продукции принимается уровень их содержания в пищевой продукции не выше установленного в государствах Европейского союза. |

XVI. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 6

*Укажите любые* ***препятствия, встретившиеся*** *при осуществлении положений любого из пунктов статьи 6.*

|  |
| --- |
| *Ответ:*  Законом РК от 05.07.2023 № 17-VIII внесены изменения и дополнения в статью 96 Экологичского кодекса в части проведения экологической экспертизы без проведения общественных слушаний при повторном рассмотрении проекта.  То есть, при повторной подаче в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды заявления на государственную экологическую экспертизу после получения отказа в выдаче экологического разрешения (в случае, предусмотренном частью второй статьи 87 настоящего Кодекса) или отрицательного заключения государственной экологической экспертизы повторное проведение общественных слушаний не требуется, за исключением следующих случаев:  1) если повторно подаваемое заявление и (или) прилагаемые документы предполагают существенные изменения в намечаемую деятельность, предусмотренные пунктом 2 статьи 65 настоящего Кодекса, которые ранее не были рассмотрены на общественных слушаниях;  2) если в протоколе ранее проведенных общественных слушаний имеются замечания и (или) предложения общественности, не снятые их авторами в ходе проведения таких общественных слушаний;  3) если при проведении общественных слушаний были допущены нарушения требований экологического законодательства Республики Казахстан к порядку проведения общественных слушаний.  Длительная процедура ратификации Поправки о ГИО к Орхусской конвенции и постоянное откладывание сроков ратификации. |

XVII. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 6

*Предоставьте дополнительную информацию* ***о практическом применении положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности****. Например, о том, существуют ли какие-либо статистические данные или иная информация об участии общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности или относительно решений о неприменении положений данной статьи к планируемым видам деятельности, служащим интересам национальной обороны.*

|  |
| --- |
| В 2020 году жители столицы (города Астаны), активисты и специалисты объединились в сообщество SOSTaldykol для спасения природных озер Малый Талдыколь от бездумной городской застройки.  В июле 2020 года жителей близлежащих домов просили подписать обращение о засыпке какие-то люди в квартирном обходе. Якобы озеро являлось источником неприятного запаха и комаров, что не соответствовало действительности. Обеспокоенные жители обратились в районный акимат и к СМИ, чтобы донести просьбу сохранить природу.  Откликнулись и поддержали многие жители, независимые эксперты и тематические ресурсы, а также организации и сообщества Artcom Platform, АСБК, Ассоциация практикующих экологов, Fading TSE.  Сообщество более 3-х лет обращается в соцсетях и в запросах к госорганам с просьбами помочь сохранить группу озер Малый Талдыколь и разобраться в ситуации. Казахстанские СМИ неоднократно публиковали статьи и репортажи с интервью горожан и экспертов. Мы все по возможности уделяли свое время и участвовали в субботниках, забегах, акциях для привлечения внимания, проявляли активность в соцсетях, писали обращения, подписывали петиции, записывали видеообращения к Президенту К.Ж.Токаеву.  Сообществу удалось добиться создания рабочей группы под председательством замакима Н.Солтамбекова. Эксперты сообщества делали несколько презентаций представителям акимата. Однако рабочая группа оказалась «нерабочей» — мы так и не услышали ничего в ответ.  В августе 2021 года началась засыпка двух других озер южнее Сыганака — возле ЖК Citylake (с говорящим названием) и через дорогу от Зеленого квартала. Благодаря большому общественному резонансу удалось привлечь внимание к проблеме.  В сети периодически всплывают попытки дискредитации данного сообщества. Однако целью данного сообщества является сохранить озёра Малый Талдыколь и их обитателей в родном городе и включить их территорию в зону городского природного парка.  Местные власти отдали территорию группы озер Малый Талдыколь в столице Казахстана под застройку. Процветающая степная экосистема осушается и уничтожается ради строительства туристического комплекса с торговыми центрами, виллами, жилыми комплексами и бизнес-центрами. Это последние озера природного происхождения, сохранившиеся в центре нашего города, которые образуют вокруг себя устойчивую экосистему с богатым биоразнообразием.  В первую очередь, от такого решения городского планирования страдают жители озер - птицы 163 видов, в том числе краснокнижных, млекопитающие, рыбы и растения, а также сами горожане, чье мнение не учли при принятии столь важного для города решения.  Строительство и осушение группы озер Малый Талдыколь является экологическим ущербом водам, растительному и животному миру в соответствии со Статьей 133 и Статьей 134, и подлежит устранению в соответствии со Статьей 136 и Статьей 137 Экологического Кодекса РК от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК.  Строительство на данном водном объекте опирается на решение земельной комиссии по выводу озера из водного баланса в связи “с естественным исчезновением”, что является ложью, так как озеро продолжает существовать, и на Постановление акима Нур-Султана №510-665 от 08.04.2020. Оба этих решения не было найдено нами ни на сайте города, ни в базе Әдилет, ни на http://zan.gov.kz/, что нарушает Статью 37 Пункт 2 Закона О правовых актах от 6 апреля 2016 года № 480-V ЗРК. Существование и официальное признание озер также подтверждается письмом от Комитета по водным ресурсам, где говорится следующее: департаментом экологии по г. Нур-Султан проводится постоянный мониторинг водных объектов города. В связи с которым с февраля по июнь 2021 года департамент осуществлял постоянный мониторинг Малого Талдыколя, проводя забор проб воды и регистрацию нарушений, а 7 августа 2021 года инспекторами Акмолинской территориальной инспекции лесного хозяйства и животного мира осуществлялся учет флоры и фауны Малого Талдыколя. Следовательно, в данный период времени Малый Талдыколь считался водным объектом города Нур-Султан, что и служило основанием для мониторинга и исследований.  Кроме того, стоит отметить и тот факт, что акимат города и управление архитектуры часто дезинформирует население и распространяет ложную информацию об озерах Малый Талдыколь и их судьбе. В РК за распространение недостоверной информации предусмотрена уголовная ответственность. Статья 274 Уголовного кодекса гласит: «Распространение ложной информации» — это распространение заведомо ложной информации, которая угрожает нарушить общественный порядок или нанести серьезный ущерб правам и законным интересам граждан или организаций или охраняемым законом интересам общества или государства (материал https://sostaldykol.org/#problem). |

XVIII. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 6

|  |
| --- |
| www.akorda.kz/, [www.carecnet.org](http://www.carecnet.org/), www.[pravstat.prokuror.kz](http://pravstat.prokuror.kz), www.sud.gov.kz, |
| [www.osce.org/astana](http://www.osce.org/astana), <http://www.greensalvation.org/>, [www.iacoos.kz](http://www.iacoos.kz), [www.ecogeo.gov.kz](http://www.ecogeo.gov.kz), [www.energo.gov.kz](http://www.energo.gov.kz), <http://ecogosfond.kz/>, [www.upr.astana.kz](http://www.upr.astana.kz),  [www.almatyeco.gov.kz](http://www.almatyeco.gov.kz), [www.upr.akmo.gov.kz](http://www.upr.akmo.gov.kz), [www.tabigat.aktobe.gov.kz](http://www.tabigat.aktobe.gov.kz), [www.priroda.zhetisu.gov.kz](http://www.priroda.zhetisu.gov.kz), [www.atyrau.gov.kz](http://www.atyrau.gov.kz), [www.e-priroda.gov.kz](http://www.e-priroda.gov.kz), [www.uralsk.gov.kz](http://www.uralsk.gov.kz), [www.tbr.zhambyl.gov.kz](http://www.tbr.zhambyl.gov.kz), [www.pr-resurs.kz](http://www.pr-resurs.kz), [www.kostanay-priroda.kz](http://www.kostanay-priroda.kz), [www.kyzylorda.gov.kz](http://www.kyzylorda.gov.kz), [www.eco.mangystau.gov.kz](http://www.eco.mangystau.gov.kz), [www.tabigatpv.gov.kz](http://www.tabigatpv.gov.kz), [www.dpr.sko.gov.kz](http://www.dpr.sko.gov.kz), [www.turkistan.gov.kz](http://www.turkistan.gov.kz), [www.shymkent.gov.kz](http://www.shymkent.gov.kz) https://sostaldykol.org/#problem |

XIX. Практические и/или иные меры, принятые для обеспечения участия общественности в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой, в соответствии с положениями статьи 7

*Перечислите соответствующие практические и/или иные меры, принятые для обеспечения участия общественности в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой, в соответствии с положениями статьи 7. Укажите, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о не дискриминации.*

|  |
| --- |
|  |
| *Ответ:* В соответствии с пунктом 4 статьи 17 Закон Республики Казахстан «О доступе к информации» (от 16 ноября 2015 года № 401-V) производится ряд работ. Государственными органами-разработчиками проектов нормативных правовых на интернет-портале открытых нормативных правовых актов до направления на согласование в заинтересованные государственные органы для публичного обсуждения размещаются проекты концепций законопроектов и нормативных правовых актов вместе с пояснительными записками и сравнительными таблицами к ним (в случаях внесения изменений и (или) дополнений в законодательные акты). Отчеты по результатам публичного обсуждения также размещаются на интернет-портале открытых нормативных правовых актов.  Кроме того, статьей 5 Закона «Об общественных советах» (от 2 ноября 2015 года № 383-V) при министерствах, органах, непосредственно подчиненными и подотчетными Президенту Республики Казахстан, а также при органах местного государственного управления образуются Общественные советы. Целью деятельности общественных советов является выражение мнения гражданского общества по общественно значимым вопросам. Статьей 5 закона об общественных советах установлены полномочия Советов по:  - обсуждению проектов бюджетных программ администратора бюджетных программ, проектов стратегических планов или программ развития территорий, проектов государственных и правительственных программ;  - обсуждению выполнения бюджетных программ администратора бюджетных программ, стратегических планов или программ развития территорий, государственных и правительственных программ;  - участию в разработке и обсуждении проектов нормативных правовых актов. Они касаются прав, свобод и обязанностей граждан, за исключением проектов нормативных правовых актов центральных и местных исполнительных органов, а также акимов, предусматривающих принятие решений об установлении (отмене) карантинной зоны с введением карантинного режима на соответствующей территории. Об установлении (снятии) карантина и (или) ограничительных мероприятий в случаях, предусмотренных законодательством Республики Казахстан в области ветеринарии, а также объявление чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера;  - разработке и внесению в государственные органы предложений по совершенствованию законодательства Республики Казахстан и др.  В соответствии с Законом Республики Казахстан «Об общественных советах.  Общественный совет *(далее-ОС)* по вопросам экологии и природных ресурсов является консультативно-совещательным, наблюдательным органом, образуемым Министерством экологии и природных ресурсов Республики Казахстан Приказом№20-П от 4 сентября 2019г. Текущий состав совета сформирован Приказом №580-П от 23 августа 2022 г.  В состав ОС входят 25 членов, из них – 20 человек представители гражданского сектора и 5 представителей Министерства *(Руководитель Аппарата, заместители председателей комитетов и заместители директоров департаментов)*. В 2024 году из резервного списка кандидатов в состав ОС вошли 2 кандидата.  При ОС действуют **3 Комиссии** по следующим направлениям:  *- экологии;*  *- лесному хозяйству и животному миру;*  *- бюджету и планированию* *(создана на заседании ОС 8 апреля 2024 г., Протокол №2).*  В соответствии с Планом работы Общественного совета, утвержденного 22 января 2024 года за 11 месяцев текущего года проведено 7 заседаний Общественного совета – 19 февраля, 8 апреля, 30 апреля, 24 мая, 1 августа, 26 сентября и 27 ноября,  1 заседание Комиссии по экологии – 10 сентября.  Проведение общественной экспертизы проектов НПА государственного органа  В текущем году на постоянной основе членами Общественного Совета рассматриваются проекты нормативных правовых актов, разрабатываемых Министерством.  По состоянию на 18.12.2024 год поступило 180 проектов НПА, из них:  - рекомендовано к принятию – 141 проектов НПА;  - рассмотрение приостановлено – 7  В том числе:  - 4 проекта НПА отозваны структурными подразделениями для внесения изменений;  - 3 проекта НПА приостановлены с учетом замечаний членов ОС (Джумалиев К.М.,  На сайте Министерства создан специальный раздел, где размещается информация о деятельности Общественного совета http://ecogeo.gov.kz/ru.  Также заседания Общественного совета на постоянной основе транслируется в социальных сетях (YouTube, Facebook и др.).  Общественный совет по вопросам экологии и природных ресурсов активно содействует решению сложных вопросов, предоставляя рекомендации и вырабатывая конструктивные предложения. |
|  |

XX. Возможности для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды, обеспеченные в соответствии с положениями статьи 7

*Поясните, какие обеспечиваются возможности для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды в соответствии с положениями статьи 7.*

|  |
| --- |
| *Ответ:* Ключевым документом, определяющим будущее развитие Казахстана является Стратегия  «Казахстан–2050»: новый политический курс состоявшегося государства». Стратегия является не только экономическим и социальным планом на долгие годы вперед, но и содержит важные экологические компоненты. В контексте глобальных изменений климата и растущей озабоченно- сти экологическими проблемами Казахстан поставил перед собой амбициозную цель стать эко- логически чистым государством.  В реализацию долгосрочной Стратегии развития Казахстана до 2050 года на среднесрочный период утвержден Национальный план развития до 2025 года в котором определены ключевые национальные индикаторы, направленные на улучшение экологического состояния окружающей среды.  С 2013 года действует Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике», предусматривающая комплекс мер, реализуемых по нескольким ключевым направлениям: раци- ональное использование водных ресурсов, развитие экологически чистого сельского хозяйства, повышениие энергоэффективности, расширение производства чистой энергии, совершенствова- ние системы обращения с отходами, борьба с загрязнением воздуха и сохранение природных экосистем.  Указом Президента Республики Казахстан от 02.02.2023 г. № 121 утверждена Стратегия достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года. Документ представляет собой комплексный план действий, направленных на существенное сокращение выбросов парниковых газов и переход к низкоуглеродной экономике. Этот документ отражает стремление Казахстана внести свой вклад в глобальные усилия по борьбе с изменением климата и обеспечить устойчивое развитие страны.  Низкоуглеродное развитие является необходимым условием устойчивого развития и нацелено на предотвращение катастрофических последствий глобального изменения климата.  Среднесрочная цель Стратегии - сокращение выбросов парниковых газов к 2030 году на 15 % относительно уровня выбросов 1990 года (безусловная цель) и доведение сокращения на 25% при условии получения международной поддержки на декарбонизацию экономики (условная цель).  Достижение поставленной цели Стратегии будет обеспечено посредством комплексной реализации низкоуглеродной политики и применения секторальных (в энергетике, промышленно- сти, сельском и лесном хозяйстве, управлении отходами) и сквозных подходов (справедливый пе- реход, «зеленое» финансирование, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы и образование, общественное сознание, международное сотрудничество, адаптация к изменению климата, система углеродного регулирования).  При этом низкоуглеродная политика будет сопровождаться шагами по обеспечению благоприятного инвестиционного климата.  Для этого предусматриваются создание благоприятной законодательной и институциональной среды, поддержка создания и развитие необходимой финансовой и физической инфраструктуры «зеленой» экономики. Особое внимание будет уделено работе по постоянному привлечению и поддержке частных инвестиций (в том числе международных) в процесс декарбонизации.  В соответствии с пунктом 78 Системы государственного планирования в Республике Казахстан (Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790) разрабатывается государственная программа в реализацию системных реформ и задач Стратегического плана развития Республики Казахстан, направлений Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан заинтересованным государственным органом. Далее Проект государственной программы размещается на интернет-ресурсе государственного органа и интернет-портале открытых данных государственным органом, ответственным за разработку государственной программы (за исключением информации секретного характера и для служебного пользования), для публичного обсуждения и дорабатывается с учетом поступивших предложений (п.81 Системы).  Пунктом 56 Системы государственного планирования в Республике Казахстан участниками процессов являются органы государственной власти, юридические лица с государственным участием, **представители общественных**, научных и частных организаций, **физические лица**. |
|  |

XXI. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 7

*Сообщите о любых* ***препятствиях, встретившихся*** *при осуществлении статьи 7.*

|  |
| --- |
| *Ответ:* В Национальном законодательстве отсутствует опыт проведения стратегической экологической оценки планов, политик, программ. |
|  |

XXII. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 7

*Предоставьте дополнительную информацию о* ***практическом применении положений статьи 7, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.***

|  |
| --- |
| *Ответ:* Участие общественности в разработке стратегий, политик, программ часто носят рекомендательный характер. |
|  |

XXIII. Адреса вебсайтов, имеющих отношение   
к осуществлению статьи 7

*Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| |  | | --- | |  | | www.akorda.kz/, [www.ecogeo.gov.kz](http://www.ecogeo.gov.kz), [www.energo.gov.kz](http://www.energo.gov.kz), <http://ecogosfond.kz/>, [www.upr.astana.kz](http://www.upr.astana.kz), [www.almatyeco.gov.kz](http://www.almatyeco.gov.kz), [www.upr.akmo.gov.kz](http://www.upr.akmo.gov.kz), [www.tabigat.aktobe.gov.kz](http://www.tabigat.aktobe.gov.kz), [www.priroda.zhetisu.gov.kz](http://www.priroda.zhetisu.gov.kz), [www.atyrau.gov.kz](http://www.atyrau.gov.kz), [www.e-priroda.gov.kz](http://www.e-priroda.gov.kz), [www.uralsk.gov.kz](http://www.uralsk.gov.kz), [www.tbr.zhambyl.gov.kz](http://www.tbr.zhambyl.gov.kz), [www.pr-resurs.kz](http://www.pr-resurs.kz), [www.kostanay-priroda.kz](http://www.kostanay-priroda.kz), [www.kyzylorda.gov.kz](http://www.kyzylorda.gov.kz), [www.eco.mangystau.gov.kz](http://www.eco.mangystau.gov.kz), [www.tabigatpv.gov.kz](http://www.tabigatpv.gov.kz), [www.dpr.sko.gov.kz](http://www.dpr.sko.gov.kz), [www.turkistan.gov.kz](http://www.turkistan.gov.kz), [www.shymkent.gov.kz](http://www.shymkent.gov.kz). | |
|  |

XXIV. Меры, принимаемые для содействия участию общественности в подготовке нормативных актов   
и норм, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду, в соответствии с положениями статьи 8

*Сообщите о том, какие меры принимаются для содействия эффективному участию общественности в процессе подготовки государственными органами исполнительных нормативных актов и других норм, общеприменимых и юридически обязательных, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду, в соответствии с положениями статьи 8. Сообщите, если это целесообразно, о том, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации.*

|  |
| --- |
| *Ответ:* Законодательство РК не предусматривает каких-либо ограничений дискриминационного характера в отношении участия физических и юридических лиц в обсуждении и подготовке предложений к проектам законодательных и нормативных документов.  Национальным законодательством предусмотрено, что все планы, программы и политики, в том числе и по вопросам охраны окружающей среды разрабатываются в соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан «Об утверждении системы государственного планирования в Республике Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790.  Пунктом 3 Системы установлено, что к документам Системы государственного планирования относятся Национальный план развития Республики Казахстан, Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан и планы развития государственных органов, планы развития области, города республиканского значения, столицы, планы развития национальных управляющих холдингов, национальных холдингов и национальных компаний (далее – национальные компании).. Путктом 4 установлено документы Системы государственного планирования основываются на документах целеполагания, определяющих глобальное видение, долгосрочные направления и приоритеты устойчивого развития страны.  К документам целеполагания относятся Видение "Казахстан – 2050" и Стратегия достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года.  Далее Проект государственной программы размещается на интернет-ресурсе государственного органа и интернет-портале открытых данных государственным органом, ответственным за разработку государственной программы (за исключением информации секретного характера и для служебного пользования), для публичного обсуждения (п.17 Системы).  Системы участниками процессов Системы государственного планирования являются органы государственной власти, юридические лица с государственным участием, **представители общественных**, научных и частных организаций, **физические лица**.  Участие общественности в процессе разработки документов Системы государственного планирования регулируется Законом РК от 6 апреля 2016 года «О правовых актах.  Порядок размещения и публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов определен в Правилах размещения и публичного обсуждения проектов концепций законопроектов и проектов нормативных правовых актов на интернет-портале открытых нормативных правовых актов, утвержденных Приказом Министра информации и коммуникаций Республики Казахстан от 30 июня 2016 года № 22 (далее – Правила).  В соответствии с Правилами, на Портале «электронного правительства» размещаются проекты нормативных правовых актов (далее – НПА) вместе с [пояснительными записками](http://adilet.zan.kz/rus/docs/P020001300_#z750) и [сравнительными таблицами](http://adilet.zan.kz/rus/docs/P020001300_#z6) на казахском и русском языках.  Срок публичного обсуждения проектов НПА не может быть менее десяти рабочих дней с даты их размещения на Портале. Все поступившие замечания и предложения на проект НПА публикуются в открытом доступе.  Государственные органы-разработчики проектов НПА в течении трех рабочих дней после завершения публичного обсуждения рассматривают замечания и (или) предложения общественности и принимают решения об их принятии либо отклонении с указанием обоснования. После этого Государственные органы формируют и публикуют предварительный вариант отчета о завершении публичного обсуждения проектов.  В течение одного рабочего дня, после публикации проекта отчета о завершении публичного обсуждения, в режиме on-line проводится публичное голосование по представленному государственным органом проекту НПА и по представленным замечаниям и предложениям общественности.  После завершения голосования государственные органы-разработчики проектов формируют и публикуют окончательный вариант отчета о завершении публичного обсуждения.  Данный отчет содержит следующие сведения:   * комментируемая структурная часть НПА; * текст замечания и (или) предложения от общественности; * текст ответа государственного органа; * количество голосов «за» и «против» по проекту НПА, предложенного государственным органом разработчиком; * количество голосов «за» и «против» по замечаниям и предложениям общественности на проект НПА.   Законом РК от 8 апреля 2016 г. №491 ст.57 ЭК РК добавлены новые статьи 57-1, 57-2, 166-1. |
|  |

XXV. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 8

*Сообщите о любых* ***препятствиях, встретившихся*** *при осуществлении статьи 8.*

|  |
| --- |
| *Ответ:*  На общественную экологическую экспертизу проектов НПА распространяются требования к регистрации, и существует возможность отказа в регистрации общественной экологической экспертизы.  В результате, зачастую общественность не имеет реальной возможности участвовать в процессе правотворчества за исключением отдельных единичных случаев. |
|  |

XXVI. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 8

*Предоставьте дополнительную информацию о* ***практическом применении положений, касающихся участия общественности в деятельности, относящейся к сфере охвата статьи 8.***

|  |
| --- |
| *Ответ:* Выявленные в результате подготовки данного Национального Доклада пробелы и противоречия в законодательстве РК могут послужить хорошей основой для участия общественности в процессе правотворчества в соответствии со ст.8 ОК.  Производятся частные исследования, направленные на то, чтобы оценить эффективность работы существующих механизмов по реализации положений конвенции. Сотрудниками НПО при подготовке проекта Экологического кодекса в новой редакции внесен ряд предложений по совершенствованию национального законодательства.   * Устранение ограничительного характера «Перечня видов хозяйственной деятельности, проекты которых подлежат вынесению на общественные слушания» путем корректировки во исполнение соответствия требований Орхусской конвенции; * Детализация и усиление законодательных требований к процедуре проведения общественных слушаний; * Создание единого интернет-ресурса для материалов общественных слушаний в рамках электронного правительства; * Создание и передача в конкурентную среду государственной услуги по организации общественных слушаний некоммерческими организациями; * Введение в законодательство повторных общественных слушаний и законодательных требований к рассмотрению и учету предложений общественности; * Введение в законодательство понятия и процедуры инициирования общественных слушаний по запросу общественности; * Введение обязательности общественных слушаний при проведении всех видов экологической экспертизы;   Множество общественных организации занимаются разработкой законов и подзаконных актов в области экологии. На сегодняшний день участвую в обсуждении Нормативно-правовых актов в реализацию экологического кодекса в новой редакции,. |
|  |

XXVII. Адреса вебсайтов, имеющих отношение   
к осуществлению статьи 8

*Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:*

|  |
| --- |
| www.akorda.kz/, [www.ecogeo.gov.kz](http://www.ecogeo.gov.kz), [www.energo.gov.kz](http://www.energo.gov.kz), <http://ecogosfond.kz/>, [www.upr.astana.kz](http://www.upr.astana.kz), [www.almatyeco.gov.kz](http://www.almatyeco.gov.kz), [www.upr.akmo.gov.kz](http://www.upr.akmo.gov.kz), [www.tabigat.aktobe.gov.kz](http://www.tabigat.aktobe.gov.kz), [www.priroda.zhetisu.gov.kz](http://www.priroda.zhetisu.gov.kz), [www.atyrau.gov.kz](http://www.atyrau.gov.kz), [www.e-priroda.gov.kz](http://www.e-priroda.gov.kz), [www.uralsk.gov.kz](http://www.uralsk.gov.kz), [www.tbr.zhambyl.gov.kz](http://www.tbr.zhambyl.gov.kz), [www.pr-resurs.kz](http://www.pr-resurs.kz), [www.kostanay-priroda.kz](http://www.kostanay-priroda.kz), [www.kyzylorda.gov.kz](http://www.kyzylorda.gov.kz), [www.eco.mangystau.gov.kz](http://www.eco.mangystau.gov.kz), [www.tabigatpv.gov.kz](http://www.tabigatpv.gov.kz), [www.dpr.sko.gov.kz](http://www.dpr.sko.gov.kz), [www.turkistan.gov.kz](http://www.turkistan.gov.kz), [www.shymkent.gov.kz](http://www.shymkent.gov.kz). |
|  |

XXVIII. Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию

|  |
| --- |
| **Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию.** |
| Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 9. Сообщите, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации. Кроме того, опишите, в частности: |
| a) в отношении **пункта 1** − меры, принятые для обеспечения того, чтобы: |
| 1. любое лицо, считающее, что его просьба о доступе к информации, поданная в соответствии со статьей 4, не рассмотрена в соответствии с положениями этой статьи, имело доступ к процедуре рассмотрения в суде или в другом независимом и беспристрастном органе, учрежденном в соответствии с законом; |
| 1. при рассмотрении такого дела в суде, лицо имело также доступ к установленной законом быстрой процедуре, не требующей вовсе, либо требующей в минимальном объеме оплаты, для повторного рассмотрения государственным органом. Или рассмотрения независимым и беспристрастным органом, не являющимся судом; |
| 1. окончательные решения, принимаемые в соответствии с данным пунктом, носили обязательный характер для государственного органа, располагающего соответствующей информацией, и чтобы причины указывались в письменной форме, по крайней мере в тех случаях, когда просьба о предоставлении информации отклоняется; |
| b) меры, принятые для обеспечения того, чтобы в рамках национального законодательства, соответствующие представители общественности, отвечающие критериям, указанным в **пункте 2**, имели доступ к процедуре рассмотрения в суде и/или другом независимом и беспристрастном органе. Орган должен быть учрежден в соответствии с законом, с целью оспаривать законность с правовой и процессуальной точки зрения любого решения, действия или бездействия при условии соблюдения положений статьи 6; |
| c) в отношении **пункта 3** − меры, принятые для обеспечения того, чтобы представители общественности, отвечающие предусмотренным в национальном законодательстве критериям, если таковые существуют, обладали доступом к административным или судебным процедурам для оспаривания действий или бездействия частных лиц и государственных органов, которые нарушают положения национального законодательства, относящегося к окружающей среде; |
| d) в отношении **пункта 4** − меры, принятые для обеспечения того, чтобы: |
| 1. процедуры, упомянутые в пунктах 1, 2 и 3, обеспечивали адекватные и эффективные средства правовой защиты; |
| 1. такие процедуры и в иных отношениях отвечали требованиям данного пункта; |
| e) в отношении **пункта 5** − меры, принятые для обеспечения того, чтобы общественности предоставлялась информация о доступе к административным и судебным процедурам рассмотрения решений. |
|  |
| |  | | --- | | *Ответ:* в отношении пункта 1:  Согласно статьи 190 Экологического кодекса общественный экологический контроль проводится в целях привлечения внимания общественности к экологическим проблемам, обеспечения участия и учета мнения общественности на всех стадиях принятия решений, касающихся вопросов окружающей среды, содействия обеспечению соблюдения экологического законодательства Республики Казахстан физическими и юридическими лицами, государственными органами, содействия деятельности уполномоченного органа в области охраны окружающей среды.  2. Общественный экологический контроль может осуществляться гражданами Республики Казахстан и (или) некоммерческими организациями в области охраны окружающей среды, созданными в соответствии с законодательством Республики Казахстан, уставом которых предусмотрено осуществление деятельности по проведению общественного экологического контроля, аккредитованными в уполномоченном органе в области охраны окружающей среды в целях осуществления общественного экологического контроля.  3. Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды для осуществления сотрудничества и взаимодействия составляет и публикует на официальном интернет-ресурсе перечень некоммерческих организаций в области охраны окружающей среды, аккредитованных в соответствии с настоящим Кодексом для проведения общественного экологического контроля.  4. В целях формирования перечня, указанного в пункте 3 настоящей статьи, некоммерческие организации, соответствующие требованиям, указанным в пункте 2 настоящей статьи, направляют в уполномоченный орган в области охраны окружающей среды заявление о своем соответствии требованиям и намерении осуществлять общественный экологический контроль с приложением копии устава.  Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды в течение пяти рабочих дней в случае соответствия некоммерческой организации требованиям, указанным в пункте 2 настоящей статьи, включает данную некоммерческую организацию в перечень некоммерческих организаций в области охраны окружающей среды, аккредитованных в соответствии с настоящим Кодексом для проведения общественного экологического контроля.  5. Порядок проведения общественного экологического контроля определяется настоящим Кодексом, а также некоммерческими организациями в области охраны окружающей среды в соответствии с их уставами.  6. Общественный экологический контроль включает в себя:  1) информирование некоммерческими организациями, осуществляющими общественный экологический контроль, уполномоченного органа в области охраны окружающей среды о фактах нарушения требований экологического законодательства Республики Казахстан или рисках такого нарушения;  2) заслушивание на общественном совете, образуемом при уполномоченном органе в области охраны окружающей среды, информации уполномоченного органа в области охраны окружающей среды о фактах нарушения требований экологического законодательства Республики Казахстан субъектами контроля, являющимися операторами объектов I категории, а также о принятых в отношении данных субъектов мерах и состоянии их выполнения;  3) участие представителей некоммерческих организаций в процессе общественного обсуждения результатов государственного экологического контроля.  7. Государственные органы вправе привлекать представителей аккредитованных общественных организаций в области охраны окружающей среды на добровольной основе к работе по выявлению фактов нарушения требований экологического законодательства Республики Казахстан.  8. Общественный экологический контроль в части, не урегулированной настоящим Кодексом, осуществляется в соответствии с Законом Республики Казахстан "Об общественном контроле". Определенные процедуры участия общественности в доступе к правосудию по экологическим спорам закреплены в следующих нормативных правовых актах РК: Конституция, ОК, Гражданский процессуальный (ГПК), Экологический, Лесной, Водный кодексы, Законы «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира», «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера», «Об общественных объединениях», а также нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан «О некоторых вопросах применения судами экологического законодательства Республики Казахстан по гражданским делам». В РК судами принимаются к производству и рассматриваются гражданские дела по искам общественных организаций экологической направленности, в том числе по искам в защиту интересов других лиц, независимо от характера заявленных исковых требований. Не предоставление экологической информации, предоставление неполной и недостоверной информации либо с нарушением установленных сроков может быть обжаловано в вышестоящий государственный орган (вышестоящему должностному лицу) или в суд. При этом подача жалобы в вышестоящий орган не является препятствием для одновременного обращения заявителя в суд. Государственные органы и должностные лица обязаны не допускать обращение жалобы во вред лицу, подавшему жалобу, или в интересах которого она была подана, а также не направлять жалобы должностным лицам, действия которых обжалуются. Порядок судебного обжалования установлен гл. 29 ГПК.  Согласно ст. 293 ГПК к решениям, действиям (или бездействию) государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций, должностных лиц, государственных служащих, оспариваемым в суде относятся коллегиальные и единоличные решения и действия (или бездействие), в результате которых:  1) нарушены права, свободы и охраняемые законом интересы граждан и юридических лиц;  2) созданы препятствия к осуществлению гражданином его прав и свобод, а также юридическим лицом его прав и охраняемых законом интересов;  3) на гражданина или юридическое лицо незаконно наложена какая-либо обязанность, или они незаконно привлечены к ответственности.  Гражданин и юридическое лицо вправе обратиться в суд с заявлением в течение трех месяцев со дня, когда им стало известно о нарушении их прав, свобод и охраняемых законом интересов. Пропуск трехмесячного срока для обращения с заявлением не является основанием для суда к отказу в принятии заявления. Причины пропуска срока выясняются в судебном заседании при рассмотрении заявления по существу и могут являться одним из оснований к отказу в удовлетворении заявления.  Процессуальным законом предусмотрена возможность общественности обжаловать судебные акты в апелляционном, кассационном порядке Судебные решения выносятся в письменной форме с предоставлением доступа к ним общественности. Судебные издержки возмещаются проигравшей судебный спор стороной. При этом государственная пошлина по искам неимущественного характера остается достаточно низкой и доступной каждому. Государственные пошлины при подаче исков и пересмотре судебных актов действующим налоговым законодательством не предусмотрены. В стадии исполнения судебных решений органами исполнительного производства также предусмотрена возможность обеспечения исполнения исполнительного документа по определению суда.  Кроме того, средства правовой защиты обеспечиваются деятельностью природоохранной прокуратуры, а также Уполномоченного по правам человека в РК, рассматривающего обращения граждан на действия и решения должностных лиц и организаций, нарушающих их права и свободы, гарантированные Конституцией, законодательными актами и международными договорами РК.  В отношении пункта 2:  По смыслу статьи 8 ГПК общественность имеет право обратиться в суд с заявлением о защите прав и охраняемых законом интересов других лиц или неопределенного круга лиц в случаях, предусмотренных законом.  Согласно ст.55 ГПК в случаях, предусмотренных законом, организации могут обращаться в суд с иском в защиту прав, свобод и охраняемых законом интересов других лиц по их просьбе, а равно общественных или государственных интересов.  8 апреля 2016 года в ЭК РК внесены изменения в части прав и обязанностей общественных объединений в области охраны окружающей среды. Согласно п.п1-1) пункта 1 статьи 14 общественные объединения при осуществлении своей деятельности в области охраны окружающей среды имеют право обращаться в суд в защиту прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе в интересах неопределенного круга лиц, по вопросам охраны окружающей среды и использования природных ресурсов. Таким образом, суды Казахстана, реализуя положения международного договора и национального законодательства, принимают к своему производству иски (заявления) экологических общественных объединений о защите прав неопределенного круга лиц по вопросам, касающимся окружающей среды.  **В отношении пункта 3**  В Казахстане на законодательном уровне созданы реальные возможности судебного запрещения обжалуемой деятельности на время рассмотрения в суде иска представителей общественности. Данные вопросы регулируются гл.15 ГПК. В частности согласно ст.155 ГПК по заявлению лиц, участвующих в деле, сторон арбитражного разбирательства суд может принять меры к обеспечению иска во всяком положении дела, если непринятие таких мер может затруднить или сделать невозможным исполнение решения суда.  Мерами по обеспечению иска могут быть: 1) наложение ареста на имущество; 2) запрещение ответчику совершать определенные действия; 3) запрещение другим лицам передавать ответчику имущество ответчика или выполнять по отношению к нему обязательства; 4) приостановление реализации имущества; 5) приостановление действия оспариваемого акта государственного органа, организации или должностного лица (за исключением, оговоренных случаев) и др.  При нарушении запрещений, указанных в настоящей статье, виновные лица несут установленную законами ответственность. Кроме того, истец вправе в судебном порядке требовать с этих лиц возмещения убытков, причиненных неисполнением определения об обеспечении иска.  **В отношении пункта 4:**  В Казахстане действуют формы судебной и несудебной правовой защиты. К средствам правовой защиты общественности в суде относится возможность общественности обращаться в суд в исковом порядке. К примеру, обращения о возмещении убытков, ликвидации последствий экологического правонарушения и компенсации морального вреда, а также в особом исковом порядке об оспаривании решений и действий (или бездействия) органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений, организаций, должностных лиц и государственных служащих. При этом сроки рассмотрения исков и заявлений остаются от одного до двух месяцев. Законодательно предусмотрена такая форма правовой защиты как обеспечение иска, то есть возможность при подаче иска обратиться в суд с заявлением об обеспечении иска.  **В отношении пункта 5:** | | В целях повышения качества составления протокола судебного заседания во всех залах установлены системы аудио,-видео фиксации судебных процессов (АВФ) нового поколения на основе современных технологий с возможностью электронного протоколирования. Оснащенность залов новой системой АВФ по республике составляет - 100%.  Эффективно работает электронное извещение участников судопроизводства.  Одним из основных трендов в работе судебной системы является оперативное разрешение обращения через аккаунты судов в социальных сетях. Также для этих целей используется Call-центр Верховного Суда, на который за истекший период поступило более 44 тыс. звонков.  В целях расширения доступности правосудия, сокращения времени на оплату государственных пошлин и административных штрафов реализован проект по установке платежных терминалов по приему оплаты наличными деньгами в местных судах.  С 1 января 2018 года введен в действие Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) от 25 декабря 2017 года № 120-VI ЗРК.  Подпунктами 8), 28) статьи 616 данного Кодекса установлено, что от уплаты государственной пошлины в судах освобождаются:  - истцы по искам о взыскании в доход государства средств в счет возмещения ущерба, причиненного государству нарушением природоохранного законодательства Республики Казахстан;  - истцы (заявители) по искам (заявлениям) о защите прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе в интересах неопределенного круга лиц, по вопросам охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.  Судебные заседания проводятся посредством видеоконференцсвязи мобильной видеоконференцсвязи также посредством скайпа в режиме реального времени, имеют бесперебойную ответную связь с судом. Тем самым обеспечивается непосредственное участие сторон в судебных процессах с любой точки мира (Вашингтон, Лондон, США, Франция, Англия и др.). | |
|  |

XXIX. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 9

*Укажите любые* ***препятствия, встретившиеся*** *при осуществлении положений любого из пунктов статьи 9.*

|  |
| --- |
|  |
| *Ответ:*  Препятствий для осуществления любого из пунктов статьи 9 Орхусской конвенции не имеется*.*  Следует отметить, что согласно пункту 1 статьи 9 Орхусской конвенции процедура рассмотрения должна осуществляться в суде или другом «независимом и беспристрастном органе, учрежденном в соответствии с законом». Концепция «независимого и беспристрастного органа» хорошо разработана в рамках Конвенции о защите прав человека и основных свобод. «Независимые и беспристрастные» органы не обязательно должны быть судами, но они должны выполнять квазисудебную функцию, располагать гарантиями по обеспечению надлежащего процесса, быть неподвластными влиянию любой ветви власти и не быть связанными с каким бы то ни было частным субъектом деятельности.  В Казахстане все споры, связанные с охраной окружающей среды, рассматриваются, в основном, в судах. Однако это не исключает внесудебное урегулирование спора, что предусмотрено статьей 323 Экологического кодекса. Например, по правилам, установленным статьей 126 настоящего Кодекса, для обращения в суд с жалобой по поводу решений, действий (бездействий) должностного лица, уполномоченного осуществлять экологический контроль, необходимо предварительное обращение заинтересованного лица этому должностному лицу или в вышестоящий государственный орган.  25 ноября 2016 года Верховным Судом Республики Казахстан принято нормативное постановление «О некоторых вопросах применения судами экологического законодательства Республики Казахстан по гражданским делам». В нормативном постановлении разъясняется практика применения судами норм экологического законодательства. Данные нормы касаются осуществления и защиты прав граждан и общественных организаций на получение экологической информации, доступа к правосудию в соответствии с требованиями Орхусской конвенции, ограничение, в том числе, приостановление и (или) прекращение хозяйственной и иной деятельности, наносящей ущерб окружающей среде, жизни и здоровью населения.  24 ноября 2023 года на дискуссионном форуме «Экология и бизнес» (город Астана) судья Верховного Суда Шермухаметов Б.Б. предложил создать в Казахстане экологические суды с передачей в их подсудность ряда уголовных, гражданских, административных дел Предложение на стадии обсуждения. |

XXX. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 9

*Предоставьте дополнительную информацию о* ***практическом применении положений, касающихся доступа к правосудию в соответствии со статьей 9****. Например, о том, существуют ли какие-либо статистические данные о правосудии в вопросах окружающей среды и имеются ли какие-либо механизмы оказания помощи для устранения или уменьшения финансовых или других барьеров, препятствующих доступу к правосудию.*

|  |
| --- |
|  |
| *Ответ:* Комплексный анализ законов РК, включая положения по правам физических лиц, общественных объединений и иных юридических лиц в сфере охраны окружающей среды достаточно полно проведен в Учебно-практическом пособии для судей по применению положений ОК в Казахстане. Источником информации являются ст. 13 и 14 ЭК, ст. 12 и 13 Закона “Об особо охраняемых природных территориях”. По поводу охраны и рационального использования природных ресурсов можно обратиться к ст.62-63 Водного кодекса, ст.66 Лесного кодекса. По вопросам санитарно-эпидемиологического и радиационного благополучия населения к ст.19-21 Закона «О радиационной безопасности населения». По поводу архитектурной, градостроительной и строительной деятельности – ст.13 Закона «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности».  Соответственно, для адекватного и реального выполнения своих обязанностей. Речь идет также о предотвращении негативных для окружающей среды и здоровья людей последствий. Экологические объединения граждан должны обладать соответствующим объемом прав. Эти права относятся в том числе и к доступу к правосудию не только по искам о защите прав и интересов конкретных граждан при причинении определенного ущерба (п.п.1 и п.11 ч.1 ст.14 ЭК и п.15 нормативного постановления Верховного суда Республики Казахстан «О некоторых вопросах применения судами экологического законодательства Республики Казахстан по гражданским делам»). Не только в случае требований «…отмены в административном или судебном порядке решений о размещении, строительстве, реконструкции или вводе в эксплуатацию предприятий, сооружений и иных экологически опасных объектов. Решения об ограничении, приостановлении и прекращении хозяйственной и иной деятельности физических и юридических лиц, оказывающей отрицательное воздействие на окружающую среду и здоровье человека», защита прав и законных интересов неопределенного круга лиц также входят в область влияния данной статьи.  В описанных ситуациях процессуальная правоспособность объединений граждан ограничена несколькими критериями:  - должны быть налицо факты нарушения прав и интересов граждан;  - причинен определенный ущерб здоровью людей и окружающей среде;  - должен быть доказан факт причинения конкретной хозяйственной деятельностью «отрицательного воздействия на окружающую среду и здоровье человека».  Верховным Судом совместно с уполномоченным органом по ведению правовой статистики принимаются меры по оптимизации сбора и учету статистических сведений судебных дел по искам и заявлениям физических лиц и общественных экологических организаций в области окружающей среды. При этом ведется сверка статистических данных с экологическими общественными объединениями в порядке общественного контроля, что позволяет подвергнуть мониторингу все судебные акты по экологическим спорам без исключения.  Согласно статистическим данным всего по республике судами первой инстанции по искам, связанным с охраной окружающей среды окончено производством:  В 2017 году поступило 316 дел, с вынесением решения рассмотрены 250 дела, в том числе с применением норм ОК - 16. В 2018 году - 245 дел, с вынесением решения рассмотрены 147 дела (с применением норм ОК - 4). В 2019 году -  560 дел, с вынесением решения рассмотрены 274 дела (с применением норм ОК-7). В 2020 году – 432 дел, с вынесением решения рассмотрены 228 дела (с применением норм ОК – 1).  Примеры из судебной практики  **1.** Жители микрорайона г.Алматы обратились с заявлением в КГУ «Управление земельных отношений», в котором просили в судебном порядке прекратить хозяйственную деятельность ИП У. и ТОО «ATС»; запретить ИП У. размещать и заниматься опасной, вредной производственной деятельностью, для которой требуется установление санитарно-защитной зоны в нежилом помещении.  Данное обращение перенаправлено в КГУ «Управление по контролю за использованием и охраной земель», которым дан ответ, что согласно сведениям автоматизированной информационной системы государственного земельного кадастра земельный участок с целевым назначением ‑ нежилое помещение, принадлежит на праве собственности гр.У. и используется им в соответствии с целевым назначением. В соответствии с пунктом 1 статьи 109 Земельного кодекса, в случае использования земельного участка в рамках одной функциональной зоны изменение целевого назначения земельного участка не требуется.  ОО Экологическое общество «З» обратилось в суд в интересах жителей, указав, что предоставленная в ответе информация является недостоверной, противоречит сведениям КГУ «Управление архитектуры и градостроительства»; просило признать незаконным действие по предоставлению недостоверной информации, возложить обязанность предоставить Экологическому обществу запрашиваемую информацию.  Решением районного суда от 20 мая 2019 года в удовлетворении заявления отказано, поскольку оспариваемые действия не относятся к компетенции государственного органа.  Постановлением судебной коллегии по гражданским делам от 10 сентября 2019 года решение суда отменено, по делу вынесено новое решение об удовлетворении заявления Общества. Признано незаконным предоставление недостоверной информации в ответе, с возложением обязанности устранить в полном объеме допущенное нарушение.  Согласно п.18 нормативного постановления Верховного Суда Республики Казахстан «О некоторых вопросах применения судами экологического законодательства Республики Казахстан по гражданским делам» № 8, государственные органы по просьбе общественности о предоставлении экологической информации должны предоставлять ее с учетом требований главы 21 ЭК, Закона «О доступе к информации» и ст.4 Орхусской конвенции.  Доводы уполномоченного органа в оспариваемом ответе приведены без проведения проверки земельного участка, без выезда по адресу, не подтверждены никакими документами, в связи с чем судебная коллегия пришла к выводу об обоснованности заявленных требований.  В кассационном порядке судебные акты не обжалованы.  **2.** РГУ «Департамент экологии» обратилось в суд с иском к ТОО «Қ», ГУ «Управление природных ресурсов и регулирования природопользования» об отзыве заключения государственной экологической экспертизы, лишении разрешения на эмиссии в окружающую среду, приостановлении деятельности полигона, предназначенного для переработки и утилизации нефтесодержащих отходов и отходов бурения в части размещения вновь образующихся отходов до разработки проекта ликвидации полигона и проведения государственной экологической экспертизы.  Определением специализированного межрайонного экономического суда от 25 декабря 2019 года прекращено производство по делу в части требований об отзыве заключения государственной экологической экспертизы, поскольку указанные действия не входят в компетенцию суда.  Решением этого же суда от 25 декабря 2019 года исковые требования удовлетворены, ТОО «Қ» лишено разрешения на эмиссии в окружающую среду, приостановлена деятельность по эксплуатации полигона.  Постановлением судебной коллегии по гражданским делам от 3 марта 2020 года решение суда оставлено без изменения.  Судом установлено, что на полигоне, имеющем 4 площадки, Товариществом осуществлялась деятельность по хранению не предусмотренных проектным решением отходов; по переработке отходов не в полных объемах (в целях уменьшения ранее образованных отходов); размещались отходы сверх норматива.  Постановлением государственного экологического инспектора от 4 сентября 2019 года на ТОО «Қ» наложено административное взыскание по статье 328 КоАП в виде штрафа в размере 30 МРП. Постановление не оспорено и вступило в законную силу.  В соответствии с пунктом 5 статьи 293 ЭК, хранение и захоронение опасных отходов относятся к экологически опасным видам хозяйственной деятельности. Места хранения и захоронения опасных отходов являются экологически опасными объектами.  Судом установлено, что полигон относится к 1 классу опасности с санитарно-защитной зоной не менее 1 000 метров. При этом, в нарушение пункта 3 статьи 71 ЭК, разрешение на эмиссии выдано Управлением, а не Департаментом.  Согласно пункту 11 статьи 300 ЭК, собственником полигона создается ликвидационный фонд для проведения мероприятий по рекультивации земли и мониторинга воздействия на окружающую среду после закрытия полигона.  Запрещается эксплуатация полигона без ликвидационного фонда.  Вместе с тем Товариществом соответствующий проект по ликвидации для полигона по переработке нефтесодержащих отходов и утилизации нефтесодержащих отходов и отходов бурения не разработан, соответственно, государственная экологическая экспертиза по нему не проведена.  В кассационном порядке судебные акты не обжалованы.  **3.** РГУ «Государственный национальный природный парк» на основании договора передало ТОО «Т» земельный участок в долгосрочное пользование сроком на 49 лет. В рамках исполнения договора и на основании архитектурно-планировочного задания, утвержден эскизный проект «Строительство отдельно стоящего модульного здания из сборно-разборных конструкций».  ОО Экологическое общество «З» обратилось с письмом в адрес РГУ «Комитет лесного хозяйства и животного мира» с требованиями:  - предоставить полную и достоверную информацию о работах, осуществляемых в урочище (ущелье) А. (проектно-сметную документацию, оценку воздействия на окружающую среду, заключение государственной экологической экспертизы);  - остановить строительные работы с целью проверки наличия у застройщика всей соответствующей документации;  - в случае отсутствия у застройщика законного права на проведение работ привлечь его к административной ответственности, запретить строительство и обязать застройщика возместить ущерб в натуральном виде.  В ответе Комитет сообщил, что строительные работы в данном урочище (ущелье) производятся в соответствии с генеральным планом развития инфраструктуры туризма национального парка и договором долгосрочного пользования участками для осуществления туристической и рекреационной деятельности. При этом сообщалось о предоставлении пользователем в национальный парк для согласования эскизного проекта, общей пояснительной записки и АПЗ. Заявитель проинформирован и о том, что Товариществом ведется уточняющая геология, производится не выборка грунта, а больших камней; все сооружения являются временными; в связи с соблюдением пользователем условий договора, у национального парка оснований для приостановления работ на предоставленном участке, не имеется.  Общество обжаловало действия Комитета, указав, что ответчик не предоставил по требованию истца полную и достоверную экологическую информацию, тем самым нарушив требования законодательства и нормы международного договора - Орхусской конвенции.  Решением специализированного межрайонного экономического суда от 14 сентября 2020 года в удовлетворении иска оказано.  Постановлением судебной коллегии по гражданским делам от 18 ноября 2020 года решение суда оставлено без изменения.  В судебном заседании установлено, что на первом этапе, для возведения сооружений предусмотрены подготовительные работы по благоустройству, озеленению и установке легких сборно-разборных модулей из готовых конструкций без элементов строительства. То есть, на данном этапе для осуществления работ не сопряженных с воздействием на окружающую среду, разработка оценки воздействия на окружающую среду и получение заключения государственной экологической экспертизы не требуется.  В этой связи суд пришел к выводу о том, что ответчиком по запросу истца была представлена полная и достоверная экологическая информация.  Доводы истца судом отклонены как необоснованные, поскольку в данном случае ответчик не имел возможности предоставить оценку воздействия на окружающую среду и заключение государственной экологической экспертизы, ввиду их отсутствия.  **4.** Общественное объединение «Э» обратилось в суд к ГУ «Министерство энергетики Республики Казахстан», РГП «Госэкспертиза» с заявлением о признании незаконными действий и решений по классификации опасных отходов и составлению паспортов, заключению договора и дополнительного соглашения, выдаче положительного заключения по рабочему проекту «Разработка проектно-сметной документации на ликвидацию (удаление) опасных отходов (химических и промышленных отходов, отходов шламонакопителей), в части «оценка воздействия на окружающую среду», об отзыве положительного заключения от 27 декабря 2017 года.  Определением специализированного межрайонного экономического суда от 25 февраля 2019 года иск о признании незаконными действий и решения ответчиков по классификации опасных отходов и составлению паспортов опасных отходов от 30 ноября 2017 года оставлен без рассмотрения.  Определением этого же суда от 25 февраля 2019 года производство по делу о признании незаконными действий и решения по заключению договора и дополнительного соглашения в части проведения государственной экологической экспертизы объекта 1 категории прекращено.  Решением суда от 25 февраля 2019 года в удовлетворении заявления о признании незаконными действий и решения по выдаче положительного заключения по рабочему проекту в части «оценка воздействия на окружающую среду» и об отзыве положительного заключения отказано.  Постановлением судебной коллегии по гражданским делам от 15 мая 2019 года решение суда оставлено без изменения.  Постановлением судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Казахстан от 4 февраля 2020 года постановление апелляционной инстанции отменено, дело направлено на новое рассмотрение в суд апелляционной инстанции.  Частным определением этой же коллегии от 4 февраля 2020 года доведено до сведения Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан об установленных фактах для принятия соответствующих мер реагирования.  При новом рассмотрении постановлением судебной коллегии по гражданским делам от 9 апреля 2020 года решение суда от 25 февраля 2019 года отменено, с вынесением нового решения. Иск удовлетворен, признаны незаконными действие и решение по выдаче положительного заключения по рабочему проекту в части «оценка воздействия на окружающую среду». На РГП «Госэкспертиза» возложена обязанность отозвать положительное заключение по рабочему проекту.  Судом апелляционной инстанции установлено, что вступившими в законную силу решениями суда химические и бытовые отходы, расположенные на территории бывшего химического завода, признаны бесхозяйными и поступившими в республиканскую собственность.  15 ноября 2017 года между Министерством и РГП «Госэкспертиза» заключен договор на проведение комплексной вневедомственной экспертизы по рабочему проекту «Разработка проектно-сметной документации на ликвидацию (удаление) опасных отходов (химических и промышленных отходов, отходов шламонакопителей)», расположенных на территории вышеуказанного химического завода.  По результатам РГП «Госэкспертиза» дано положительное заключение, с выводами которого не согласилось Экологическое общество.  Так, рабочим проектом предусматривается вывоз отходов с территории завода и ликвидация (захоронение) их в специально подготовленных 9 картах, расположенных на территории «нового» шламонакопителя, а также, рекультивация двух существующих шламонакопителей - «нового» и «старого».  Апелляционная судебная коллегия, отменяя решение суда и удовлетворяя иск, пришла к следующим выводам:  - в нарушение экосистемного подхода при регулировании экологических отношений под удаление отходов подпадают только химические и бытовые отходы, признанные решениями судов бесхозяйными и поступившими в республиканскую собственность;  - химический завод (как экологически опасный объект) не является объектом мониторинга уполномоченного органа;  - проект в части оценки воздействия на окружающую среду предлагает осуществить захоронение опасных отходов в шламонакопителях бывшего завода, тогда как захоронение опасных отходов может осуществляться только в специальном оборудованном полигоне;  - проект относится к бюджетному инвестиционному проекту, поэтому предпроектные документации, технико-экономическое обоснование должны проходить экспертизу;  - не проведена предварительная оценка воздействия на окружающую среду, поскольку не разработано технико-экономическое обоснование проекта;  - проектом оценки не определены объемы выбросов в атмосферный воздух пылевидных частей опасных отходов при их перемещении, не предусмотрены мероприятия по снижению отрицательных воздействий на окружающую среду.  Постановлениями судьи судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда от 28 сентября и 19 октября 2020 года отказано в передаче ходатайств Министерства и третьих лиц о пересмотре постановления апелляционной инстанции для рассмотрения в судебном заседании судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда ввиду правомерности выводов суда апелляционной инстанции.  **5.** РГУ «Департамент экологии» обратился в суд с иском к ТОО «СП» о возмещении ущерба в размере 189 527 151 тенге, мотивируя тем, что ответчиком строительство участка автомобильной дороги осуществлялось без разрешения на эмиссию в окружающую среду, в связи с чем допущен самовольный выброс загрязняющих веществ в атмосферу общим объемом 215,88 тонн.  Решением специализированного межрайонного экономического суда от 5 января 2020 года иск удовлетворен. С ТОО «СП» в доход государства взыскан ущерб в размере 189 527 151 тенге.  Постановлением судебной коллегии по гражданским делам от 19 марта 2020 года решение оставлено без изменения.  Постановлением судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Республики Казахстан от 13 октября 2020 года судебные акты отменены, дело направлено на новое рассмотрение в суд первой инстанции.  Кассационной инстанцией указано, что при удовлетворении иска Департамента местные суды не установили точную сумму ущерба, не привели расчеты и не дали оценку расчетам Департамента и заключению эксперта. Несмотря на имеющиеся противоречия в оценке суммы ущерба, ходатайство ответчика о назначении дополнительной экспертизы и мнение эксперта были необоснованно отклонены.  При новом рассмотрении суду первой инстанции поручено создать условия для реализации сторонами защиты нарушенных прав в соответствии со статьей 15 ГПК, полно и всесторонне исследовать представленные сторонами доказательства, рассмотреть вопрос о назначении дополнительной экспертизы, при необходимости, привлечь в качестве третьих лиц – всех субподрядчиков по строительству автомобильной дороги.  Дело находится на рассмотрении. |
|  |

XXXI. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 9

Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

|  |
| --- |
| www.e.gov.kz, [www.aarhus.kz](http://www.aarhus.kz), [www.supcourt.kz](http://www.supcourt.kz),[www.procuror.kz](http://www.procuror.kz), [www.fiec.kz](http://www.fiec.kz),  [www.greensalvation.org](http://www.greensalvation.org), <http://www.supcourt.kz/index.php> |
| С 2007 года на Web-сайте Верховного Суда в разделе «Международное сотрудничество» открыта страница: «Реализация положений Орхусской конвенции», в которой размещены: нормативные правовые акты по вопросам окружающей среды; Доклады о работе совещания сторон ОК; пособия по применению ОК; статистические сведения о рассмотрении судами исков, связанных с охраной окружающей среды и другие полезные для судей и общественности материалы. |

Статьи 10−22 не относятся к национальному осуществлению.

XXXII. Общие комментарии в отношении цели Конвенции

*Укажите, если это уместно, каким образом осуществление Конвенции содействует защите права каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния.*

|  |
| --- |
|  |
| *Ответ:* Орхусская конвенция предоставляет общественным организациям и гражданам РК необходимый опыт использования международных механизмов защиты экологических прав, а государственным органам – опыт рассмотрения предполагаемых фактов несоблюдения в международной инстанции. Кроме того, посредством соблюдения требований ОК реализуются конституционные права граждан Казахстана, конкретизируются действия и меры, которые должны предприниматься государственными органами в плане улучшения доступа общественности к экологической информации, учета общественного мнения при принятии решений, влияющих на окружающую среду и упрощения для общественности возможностей обжаловать нарушения природоохранного законодательства различными предприятиями и государственными органами. Немаловажным фактом является совершенствование законодательства РК и рост осведомленности общественности в вопросах охраны окружающей среды. |

XXXIII. Законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6-бис и приложения I-бис, касающихся генетически измененных организмов

|  |
| --- |
|  |
| **Характеризуя законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6-бис, касающихся участия общественности в принятии решений в отношении преднамеренного высвобождения в окружающую среду и реализации на рынке генетически измененных организмов, опишите:** |
| а) в отношении **пункта 1** **статьи 6-бис** и: |
| 1. **пункта 1** приложения I-бис − меры, включенные в нормативно-правовую базу Стороны для обеспечения эффективного представления информации и участия общественности в связи с решениями, подпадающими под действие положений статьи 6-бис; |
| 1. **пункта 2** приложения I-бис − любые исключения, предусматриваемые в нормативно-правовой базе Стороны в отношении процедуры участия общественности, изложенной в приложении I-бис, и критерии для любого такого исключения; |
| 1. **пункта 3** приложения I-бис − меры, принятые с целью адекватного, своевременного и эффективного предоставления общественности резюме. Уведомления, направленного с целью получения разрешения на преднамеренное высвобождение или реализацию на рынке таких генетически измененных организмов, а также Доклада об оценке, когда таковой имеется; |
| 1. **пункта 4** приложения I-бис − меры, принятые с целью обеспечения того, чтобы в любом случае информация, приведенная в этом пункте, не рассматривалась в качестве конфиденциальной; |
| 1. **пункта 5** приложения I-бис − меры, принятые для обеспечения транспарентности процедур принятия решений и для предоставления общественности доступа к соответствующей информации процедурного характера, включая, например, информацию о таких аспектах, как: |
| а. характер возможных решений; |
| b. государственный орган, ответственный за принятие решения; |
| с. механизмы участия общественности, учрежденные во исполнение пункта 1 приложения I-бис; |
| d. государственный орган, в котором может быть получена соответствующая информация; |
| е. государственный орган, в который могут быть представлены замечания, и сроки направления замечаний; |
| 1. **пункта 6** приложения I-бис − меры, принятые для обеспечения того, чтобы процедуры, учрежденные согласно пункту 1 приложения  I-бис, позволяли общественности любым соответствующим образом представлять любые замечания, информацию, результаты анализа или мнения, которые она считает важными для планируемого преднамеренного высвобождения или реализации на рынке; |
| 1. **пункта 7** приложения I-бис − меры, принятые для обеспечения должного учета итогов процедур участия общественности, организованных во исполнение пункта 1 приложения I-бис; |
| 1. **пункта 8** приложения I-бис − меры, принятые для обеспечения того, чтобы тексты принимаемых каким-либо государственным органом решений, подпадающих под действие положений приложения I-бис, а также причины и соображения, на которых они основывались, доводились до сведения общественности; |
| b) в отношении **пункта 2** статьи 6-бис − каким образом требования, сформулированные в соответствии с положениями приложения I-бис, дополняют и взаимно поддерживают национальную систему биобезопасности Стороны и согласуются с целями Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биоразнообразии. |
| *Ответ:* Впервые вопросы ГМО были включены в законодательство Казахстана в середине 2000-х годов. Началу этому процессу способствовала кампания «За Казахстан свободный от ГМО», организованная неправительственными организациями. В рамках этой кампании была проделана работа, направленная на привлечение внимания широких слоев общественности к проблеме ГМО. Проведение семинаров, освещение в СМИ, сотрудничество с научными кругами, обществами потребителей, обращения к Президенту, Премьер-министру, мониторинг казахстанского рынка, организация исследований общественного мнения, судебные иски против транснациональной корпорации, использующей ГМО в продуктах - всё это, несомненно, повлияло на отношение к проблеме ГМО со стороны лиц принимающих решения. Именно в этот период наблюдается начало развития законодательства.  Таким образом, активное участие общественности в вопросах регулирования ГМО в Казахстане способствовало началу развития законодательной базы РК, которая опирается на нормы Конституции страны, провозгласившей права человека, его жизнь, права и свободы высшей ценностью государства (ст.1), его право на охрану здоровья (ст.29).  Сегодня следующие правовые акты регулируют ГМО в Казахстане.  • Экологический Кодекс РК;  • Кодекс РК «О здоровье населения и системе здравоохранения»;  • Закон РК «О ратификации Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии»;  • Закон РК «О безопасности пищевой продукции»;  • Закон РК «О защите прав потребителей»;  • Закон РК «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий»;  • Закон РК «О семеноводстве»;  • Правила проведения работ по научно обоснованному подтверждению безопасности генетически модифицированных объектов. Постановление Правительства Республики Казахстан от 16 апреля 2008 года N 346;  • Правила оборота генетически модифицированных объектов. Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 июня 2008 года N 630;  • Технический регламент "Требования к безопасности пищевой продукции, полученной из генно-модифицированных (трансгенных) растений и животных". Постановление Правительства Республики Казахстан от 21 сентября 2010 года № 969;  • О принятии технического регламента Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции". Решение Комиссии таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880;  • Об утверждении Перечня экологически опасных видов хозяйственной и иной деятельности. Приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 21 января 2015 года № 27;  • Об утверждении Правил оборота биологически активных добавок к пище. Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 30 июня 2016 года № 297. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 28 июля 2016 года № 14015.  • Об утверждении Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к объектам дошкольного воспитания и обучения детей". Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 17 марта 2015 года № 217. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 6 мая 2015 года № 10975.  • Об утверждении Санитарных правил "Санитарно-эпидемиологические требования к объектам образования". Приказ Министра здравоохранения Республики Казахстан от 16 августа 2017 года № 611. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 13 сентября 2017 года № 15681.  Из вышеуказанных документов можно выделить следующие ключевые моменты регулирования оборота ГМО в Казахстане, которые формируют основы системы биобезопасности:  • ГМО и ГМ-продукты отнесены к продукции, представляющей опасность для здоровья населения:  • Запрет на продажу и посев генетически модифицированных семян;  • Запрет на ГМО в рыбном сырье;  • Запрет на реализацию ГМО в организациях образования, в организациях дошкольного воспитания и обучения детей;  • Обязательная маркировка и информирование покупателя о наличии ГМО в пищевых продуктах;  • Производство ГМО отнесено к экологически опасным видам хозяйственной деятельности;  • Создание, выведение и производство ГМО требует заключений научного обоснования, государственной экологической и санитарно-эпидемиологической экспертиз;  • Обязательное экологическое страхование при производстве ГМО;  • Обязательная регистрация ГМО и ведение государственного реестра ГМО;  • Оценка рисков пищевой продукции, полученной ГМО в ходе лабораторных исследованиях;  • Внедрение системы пострыночного мониторинга для сельскохозяйственных производителей, обеспечивающей прослеживаемость, куда и откуда была продана пищевая продукция;  • Подтверждение и обеспечение безопасности ГМО при обороте ГМО.  Деятельность, связанная с ратификацией Алматинской Поправки по ГИО, ведется с 2015 года. В соответствии с техническим заданием РГП «Информационно-аналитический центр ООС» оказывает техническую поддержку по вопросам ратификации Поправки. За указанный период проведены общие процедуры согласования с профильными организациями и ведомственными структурами, получены научные экспертизы и экспертные заключения. Ратификация поправки в РК запланирована на 2020-2022 гг.  Для выполнения положений принимаемой Поправки по ГИО к Орхусской Конвенции, необходимо закрепленное национальное законодательство, которое является основой, для реализации механизм взаимодействия государственных структур, по вопросам исполнения положений по доступу, участию общественности в принятии решений по ГМО. |

XXXIV. Препятствия, встретившиеся при осуществлении статьи 6-бис и приложения I-бис

*Укажите* ***любые препятствия****, встреченные при осуществлении положений любого из пунктов статьи 6-бис и приложения I-бис.*

|  |
| --- |
|  |
| *Ответ* Необходимо завершить внутригосударственые процедуры ратификации Алматинской Поправки по ГИО к Орхусской Конвенции. Ответственному исполнительному органу необходимо решить ряд объемных вопросов, связанных с разработкой и внедрением процедуры участия общественности в процессах принятия решений о преднамеренном высвобождении в окружающую среду и реализации на рынке ГИО, а также вопросы по взаимодействию с исполнительным органом по реализации положений Картахенского протокола. |

XXXV. Дополнительная информация о практическом осуществлении положений статьи 6-бис и приложения I-бис

*Предоставьте дополнительную информацию о* ***практическом применении положений статьи 6-бис, касаемо участия общественности в принятии решений о преднамеренном высвобождении в окружающую среду и реализации на рынке генетически измененных организмов****. Например, о том, существуют ли какие-либо статистические данные или иная информация об участии общественности в принятии таких решений или о решениях, рассматриваемых в рамках пункта 2 приложения I-бис в качестве исключений, касающихся процедур участия общественности, устанавливаемых в этом приложении.*

|  |
| --- |
|  |
| Ответ: информация отсутсвует |

XXXVI. Адреса вебсайтов, имеющих отношение к осуществлению статьи 6-бис

*Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются, включая адреса вебсайтов, на которых размещаются регистры решений и высвобождений, касающихся генетически измененных организмов:*

|  |
| --- |
|  |
| [www.ecogosfond.kz](http://www.ecogosfond.kz), [www.biocenter.kz](http://www.biocenter.kz), [www.fao.org](http://www.fao.org), [www.ecoforum.kz](http://www.ecoforum.kz), [www.edu.gov.kz](http://www.edu.gov.kz). [www.dsm.gov.kz](http://www.dsm.gov.kz) |

XXXVII. Последующие меры в связи с вопросами соблюдения

*В том случае, если после рассмотрения Доклада и любых рекомендаций Комитета по вопросам соблюдения Совещание Сторон на своей последующей сессии принимает решение о принятии мер. Просим указать касаемо соблюдения вашей страной установленных требований: a) в чем заключаются эти меры; и b) какие конкретные усилия предпринимаются вашей страной с целью осуществления этих мер в интересах обеспечения соблюдения положений Конвенции.*

*Просьба включить в случае необходимости перекрестные ссылки на соответствующие разделы.*

|  |
| --- |
|  |
| Ответ:  Конвенция является одним из ратифицированных международных договоров, согласно которому граждане и негосударственные юридические лица обладают правом обращения в международную инстанцию Комитет по вопросам соблюдения Орхусской конвенции с заявлениями по фактам ее несоблюдения. Такая возможность активно используется казахстанскими гражданами и экологическими организациями.  ~~Так, 18 февраля 2005 г. по 2 заявлениям ЭО «Зеленое спасение» Комитет по соблюдению дважды признал невыполнение Казахстаном ее положений.~~  ~~В третий раз Комитет по соблюдению Конвенции признал невыполнение РК ее положений 16 июня 2006 года по заявлению жителей города Алматы~~  ~~Л. Гатиной, А. Гатина и Л. Конышковой.~~  ~~Решения Комитета по соблюдению были рассмотрены на Совещаниях сторон ОК. Второе Совещание Сторон ОК (г. Алматы, 2005 г.) рассмотрело 2 дела по заявлениям Зеленого спасения и приняло Решение II/5a с рекомендациями «принять и осуществлять нормативно-правовые акты, устанавливающие более четкие процедуры участия общественности, относящиеся ко всему диапазону видов деятельности, предусмотренных в статье 6 Конвенции, без какого-либо ущемления действующих прав по отношению участия общественности». В феврале 2006 г. Казахстан представил проект стратегии по внедрению положений Конвенции в национальное законодательство. В 2006 году был принят Экологический кодекс, что было достаточно для реализации мер, рекомендованных Совещанием Сторон.~~  ~~Третье Совещание Сторон ОК в Риге в июне 2008 г. в своем решении III/6c отметило, что Казахстан принял меры по выполнению большинства положений решения II/5a и предложил Казахстану подробно изучить при надлежащем участии общественности соответствующее природоохранное и процессуальное законодательство.~~  ~~На 4-м Совещании Сторон ОК было принято решение IV/9 о соблюдении Казахстаном своих обязательств по Конвенции. В связи с непринятием мер по выполнению Решения III/6c, принятого на 3-м Совещании Сторон в отношении Казахстана, согласно новому решению Казахстану было необходимо:~~  ~~в полном объеме выполнить условие – «подробно изучить при надлежащем участии общественности соответствующее экологическое и процедурное законодательство и соответствующие правовые прецеденты в целях определения того, обеспечивает ли оно для судебных и других органов по рассмотрению возможность предоставления адекватных и эффективных средств правовой защиты в ходе судебного рассмотрения».~~  ~~Для выполнения данного решения был проведен ряд мероприятий: обновлен состав межведомственной рабочей группы по реализации ОК, проведен Анализ экологического и гражданского процессуального законодательства РК на соответствие требованиям ОК в части доступа экологической информации, правосудию и участию общественности в процессе принятия решений и Анализ судебных решений за период 2008-2011 г.г. по спорам о доступе к экологической информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.~~  ~~Разработанные Анализы обсуждались на заседании рабочей группы по реализации ОК 2 декабря 2011 года, на круглом столе «Вопросы выполнения обязательств ОК в РК» (г. Астана, 14 декабря 2011 г.), на Региональном семинаре «Механизмы и формы участия в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды» (г. Атырау, 11 апреля 2012 г.), а также ЭкоФорумом НПО и Орхусскими центрами.~~  ~~Тексты Анализов были размещены на сайте Национального Орхусского центра [www.aarhus.kz](http://www.aarhus.kz) для обсуждения с общественностью.~~  ~~30 декабря 2011 года в Комитет был представлен подробный Доклад Казахстана о выполнении решения IV/9 и полные тексты Анализов. Кроме того, представлялась дополнительная информация относительно того, каким образом члены общественности были вовлечены в процесс рассмотрения соответствующего законодательства и правовых прецедентов.~~  ~~28 сентября 2012 г. на 38 заседание Комитета по вопросам соблюдения ОК рассматривался вопрос о соблюдении Казахстаном Решения 4-ого Совещания Сторон. Комитет признал, что Казахстан выполнил условие Решения IV/9с о проведении анализа экологического и гражданско-процессуального законодательства на соответствие требованиям ОК и анализ судебных решений по спорам о доступе к экологической информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.~~  ~~Вместе с тем, Комитет призвал Казахстан ускорить работу по внесению соответствующих изменений в законодательство. Следующим шагом Казахстана является разработка соответствующих предложений в законодательство РК для приведения его в соответствие с ОК на основе проведенного анализа. Данная работа проводится в тесном взаимодействии с НПО. В мае 2013 г. МООС РК инициировало разработку Концепции законопроекта «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам доступа к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды».~~  ~~В 2013 г. Комитет по соблюдению признал невыполнение РК положений Конвенции по заявлению общественного объединения «Национальный аналитический информационный ресурс» (НАИР).~~  ~~Комитет в соответствии рекомендовал принять необходимые законодательные, нормативные и административные и практические меры для обеспечения того, чтобы:~~  ~~(I) обязательные требования к публичным уведомлениям должны быть подробно детализированы законом, такие как обязательство информировать общественность своевременно и средства публичного уведомления, в том числе обязательства, что любая информация, необходимая для принятия решений должна быть также доступна на веб-сайте государственного органа компетентным для принятия решений;~~  ~~(II) существует четкая возможность того, что любой представитель заинтересованной общественности может представить любые замечания по проекту соответствующей документации на различных стадиях процесса участия общественности без требования, чтобы эти замечания были обоснованы.~~  ~~(III) существует четкая ответственность соответствующих государственных органов:~~  ~~- своевременно информировать общественность о принятых ими мерах и о том, как решения могут быть доступны;~~  ~~- поддерживать и делать доступными для общественности через общедоступные списки или реестры, копии решений, которые они принимают, а также другую информацию, касающуюся принятия решений, в том числе доказательств выполнения обязательства, что проинформировали общественность и предоставили возможности представить свои замечания;~~  ~~Относительно выполнения рекомендаций Комитета по соблюдению от 28 марта 2013 года по сообщению ACCC/C2011/59 приняты следующие меры. Приказом Министра охраны окружающей среды РК от 26.03.2013 №50-о обновлена редакция Правил проведения общественных слушаний. В пп.1 и 2 п. 3 Правил используются определения «общественности» и «заинтересованной общественности» в соответствии с ОК. Термин «заинтересованные лица» не используется в отношении определения общественности. Кроме того, в разработанной Концепции предложено внести изменения в Экологический кодекс РК и закрепить понятия «общественность» и «заинтересованная общественность» в соответствии с ОК.~~  ~~В соответствии с пп.2 ст. 6 ОК о своевременном информировании общественности о проведении общественных слушаний в Правила о проведения общественных слушаний в редакции от 26 марта 2013 года в пп.8 п.2 внесено положение «Заказчик предварительно согласовывает с местными исполнительными органами (на территории которого планируется проведение работ) время и место проведения общественных слушаний и публикует объявление в СМИ о проведении общественных слушаний. Публикация объявления осуществляется на государственном и русском языках не позднее чем за двадцать календарных дней до проведения общественных слушаний. Объявление также размещается на интернет-ресурсе местных исполнительных органов.~~  ~~Данные Правила в новой редакции вступили в силу 3 августа 2013 года. В местные исполнительные органы направлено письмо о необходимости публиковать объявления о проведении общественных слушаний на веб-сайтах акиматов на государственном и русском языках за двадцать календарных дней до проведения общественных слушаний согласно пункту 8 данных правил. Согласно новым требованиям (п.18 Правил) местные исполнительные органы публикуют протокола общественных слушаний на своих веб-сайтах в срок не позднее пяти рабочих дней после дня проведения общественных слушаний.~~  На пятом Совещании сторон ОК в 2014 году Казахстану вынесено Решение V/9i о соблюдении Казахстаном своих обязательств по Конвенции. Где отмечено, что Казахстан не соблюдает пункты 2, 6, 7 и 9 статьи 6 Конвенции, касающихся участия общественности в процессе принятия решений. Ежегодно в Комитет по соблюдению Казахстаном предоставляется подробная информация о дальнейшем прогрессе в осуществлении рекомендаций.  Так, 8 апреля 2016 года Президентом Республики Казахстан подписан *Закон «***О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам», в том числе и по вопросам Орхусской конвенции.**  На шестом Совещании Сторон ОК в 2017 году Казахстану выло вынесено решение VI/8g о соблюдении Казахстаном своих обязательств по Конвенции (Будва, Черногория). В частности отмечено, что Казахстан не соблюдает пункты 2, 6, 7 и 9 статьи 6 Конвенции, касающихся участия общественности в процессе принятия решений.  В отношении сообщения ACCC/C/2013/88 Комитет принял следующие выводы:  a) не обеспечив того, чтобы в соответствии с действующим законода- тельством заинтересованная общественность адекватно, своевременно и эффек- тивно информировалась обо всех вопросах, перечисленных в пункте 2 а)–e) статьи 6 Конвенции, соответствующая Сторона не выполнила требование пунк- та 2 статьи 6 Конвенции как с точки зрения действующего законодательства, так и в том, что касается процедуры участия общественности, в частности, в случае строительства горнолыжного курорта «Кок-Жайляу»;  b) не обеспечив достаточный срок для подготовки и эффективного участия общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, имеющим отношение к горнолыжному курорту  «Кок-Жайляу», соответствующая Сторона не выполнила требование пункта 3 статьи 6 Конвенции;  c) не установив в своей законодательной базе четких требований от- носительно должного учета результатов участия общественности в процессе принятия решений в рамках статей 6 и 7 Конвенции, соответствующая Сторона не обеспечила соблюдение пункта 8 статьи 6 и статьи 7 в совокупности с пунктом 8 статьи 6 Конвенции;  d) не приняв соответствующих практических и/или других положений об участии общественности в подготовке планов, программ и политики, касающихся окружающей среды, соответствующая Сторона не обеспечила соблюдение статьи 7 Конвенции в целом;  e) не предусмотрев возможности эффективного участия общественности на раннем этапе в разработке и осуществлении «Плана развития горнолыжных курортов мирового уровня в Алматинской области и близ города Алматы», соответствующая Сторона не обеспечила соблюдение статьи 7 в сочетании с пунктами 3, 4 и 8 статьи 6 Конвенции;  ***а) Во исполнение пункта 2 статьи 6 Конвенции В Национальном законодательстве Казахстана предусмотрены следующие нормы:***  Статьей 57-2 Экологического Кодекса Республики Казахстан установлено, что Местные исполнительные органы за двадцать дней до проведения общественных слушаний обеспечивают открытый доступ к экологической информации, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности и процессу принятия решений по этой деятельности через интернет-ресурс, а также используя иные способы информирования.  Правилами проведения общественных слушаний предусмотрено:  - на интернет-ресурсе местного исполнительного органа создается специальная рубрика «Общественные слушания» по форме, согласно приложению 1 к настоящим Правилам;  - местные исполнительные органы за двадцать дней до проведения общественных слушаний обеспечивают открытый доступ к экологической информации, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности и процессу принятия решений по этой деятельности через интернет-ресурс, а также используя иные способы информирования;  - Заказчик предварительно согласовывает с местным исполнительным органом время и место проведения общественных слушаний, предварительный перечень заинтересованной общественности и обосновывает наиболее эффективные способы ее информирования (объявления в СМИ, информационные листки, стенды, письменные обращения).  - Местный исполнительный орган согласовывает перечень заинтересованной общественности, способ информирования, время и место проведения общественных слушаний, определяет лицо, ответственное за проведение общественных слушаний.  - Заказчик осуществляет информирование заинтересованной общественности на государственном и русском языках не позднее чем за двадцать календарных дней до проведения общественных слушаний.  - Заказчик направляет объявление о проведении общественных слушаний, документацию по проекту для размещения на интернет-ресурсе местного исполнительного органа.  ***b) Информация по выполнению требований пункта 6 статьи 6 Конвенции:***  В настоящий момент проводится работа по разработке Экологического кодекса в новой редакции. Концепция кодекса поддержана и размещена на сайте Министерства энергетики РК. В проекте Экологического кодекса в новой редакции предусмотрены принципы СЭО, а также планируется приведение законодательства требованиям Орхусской конвенции. Более подробная информация будет представлена в январе 2020 года.  ***с) для обеспечения того, чтобы в соответствии с пунктом 7 статьи 6 Конвенции предоставление замечаний общественностью не было ограничено только «разумными» замечаниями:***  В соответствии с утвержденными правилами проведения общественных слушаний Результаты общественных слушаний оформляются протоколом, по форме, указанной в приложении 3 к настоящим Правилам. Протокол составляется с учетом мнения лиц, принявших участие в общественных слушаниях, а также принятых через Интернет-ресурс или используя иные способы информирования, замечаний и предложений. В Протоколе отражаются замечания и предложения от заинтересованной общественности, относящиеся к проекту заказчика, и позиция заказчика по учету каждого замечания и предложения, а также информация о возможности обжалования решения. Протокол подписывается председателем и секретарем общественных слушаний и размещается на интернет–ресурсе местного исполнительного органа не позднее семи рабочих дней после проведения общественных слушаний.  ***d) для создания соответствующих процедур, которые не ограничиваются публикацией решений только на веб-сайтах, оперативного уведомления общественности о заключениях экологической экспертизы, а также для содействия доступу общественности в соответствии с пунктом 9 статьи 6 Конвенции:***  1. На законодательном уровне (статья 57) введена обязанность публикации заключения государственной экологической экспертизы на интернет-ресурсе Местных исполнительных органов в течение пяти рабочих дней после его получения природопользователем.  2. В Правилах проведения общественных слушаний (утверждены Приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 7 мая 2007 года № 135-п.) предусмотрено:  - результаты общественных слушаний оформляются протоколом, который размещается на интернет–ресурсе местного исполнительного органа не позднее семи рабочих дней после проведения общественных слушаний.  ***е) для хранения и предоставления общественности через публично доступные списки или реестры копий принятых решений вместе с другой информацией, имеющей значение для процесса принятия решений, включая данные, подтверждающие выполнение обязательства об информировании общественности и предоставлении ей возможности представить свои замечания:*** |

1. Глава 4 Экологического кодекса, статьи 12 и 13 Закона “Об особо охраняемых природных территориях”. [↑](#footnote-ref-1)
2. Статьи 62 и 63 Водного кодекса, статья 3 Лесного кодекса. [↑](#footnote-ref-2)
3. Статья 74 Кодекса РК от 18 сентября 2009 года № 193-IV «О здоровье народа и системе здравоохранения». [↑](#footnote-ref-3)
4. Статьи 19-21 Закона “О радиационной безопасности населения”. [↑](#footnote-ref-4)
5. Статья 13 Закона “Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности”. [↑](#footnote-ref-5)
6. О доступе к информации Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года № 401-V ЗРК. [↑](#footnote-ref-6)
7. Подпункт 7 пункта 1 статьи 13 и подпункт 7 пункта 1 статьи 14 Экологического кодекса. [↑](#footnote-ref-7)
8. Подпункт 1-1) пункта 1 статьи 14 Экологического кодекса [↑](#footnote-ref-8)