
УДК 35

Щелкина Е.И.

Среднерусский институт управления – филиал
Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации
(г. Орел, Россия)

**ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ
КОРРУПЦИИ В СФЕРЕ
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ**

Аннотация: статья посвящена анализу экологических проблем и коррупционных правонарушений в сфере природопользования в России. Рассматривается зарубежный опыт. Аргументируется значимость предотвращения экологических преступлений. На основе проведенного исследования автором предлагается решение.

Ключевые слова: природопользование, экология, здоровая окружающая среда, коррупция, преступность.

Введение.

XXI век обуславливается активным развитием технологий. Несмотря на самые невероятные открытия в сфере медицины, космоса, робототехники и другие различные научные открытия, сохраняют свою актуальность проблемы экологии. Скорость развития технического прогресса с каждым годом поражает всё больше. В связи с этим хочется отметить, что именно технический прогресс увеличивает возможности человечества влиять на природную среду, чаще всего это воздействие приводит к непоправимым последствиям для всей экологической системы. Именно поэтому очень важен контроль за экологическими преступлениями и нарушениями экологических прав человека, ведь хорошее качество жизни гражданина является прерогативой каждого государства. в соответствии с Всеобщей декларацией прав человека, принятой Генеральной

Ассамблеей ООН, во многих странах закреплено на законодательном уровне право гражданина жить в здоровой окружающей среде. Но как бы люди не старались защитить законным способом планету, всегда будут те, кто попытается избежать наказания. Обширный спектр противоправных и вредоносных действий охватывает коррупция в сфере экологии. Она приводит к таким последствиям для окружающей среды как нерациональное использование природных ресурсов, загрязнение экологической системы, угроза жизни и здоровью людей.

Основная часть.

Немаловажную роль играют отношения человека и природы в определении будущего государства. В Конституции Российской Федерации в статье 42 говорится: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением» [1].

Экологическая безопасность и рациональное природопользование - стратегический национальный приоритет Российской Федерации [2]. В Указе Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» в главе 4 пункте 83 одной из задач государственной политики является «повышения эффективности государственного экологического надзора, производственного и общественного контроля в сфере охраны окружающей среды».

Преступность в сфере природопользования рассматривается как одна из угроз экологической безопасности. Исходя из статистической отчетности Генеральной прокуратуры РФ, по сравнению с 2020 годом в 2021 году на 5 % уменьшился показатель преступлений против экологии, а именно наблюдался спад с 20,2 тысяч до 19 тысяч происшествий. По итогу, на 2022 год было возбуждено больше 2 тысяч уголовных дел [3].

В 2023 году в первом полугодии зафиксировано экологических преступлений в количестве 8865, что на 13,3% меньше, чем за аналогичный период прошлого года, из них уголовных дел - 3911, не раскрыто - 2721, выявлено лиц, совершивших преступления - 5445, раскрываемость за полгода составила 64% [4].

Коррупция в сфере природопользования – вид экологических преступлений, который может проявляться в виде подкупов, мошенничества, лоббирования интересов промышленных компаний, сокрытия данных о загрязнении окружающей среды, незаконной добычи природных ресурсов и т.д. Важнейшим законом в борьбе с коррупцией является Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в котором в статье 1 говорится: «Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами» [5].

Коррупцией является:

- злоупотребление служебным положением,
- дача и получение взятки,
- злоупотребление должностными полномочиями,
- коммерческий подкуп,
- иное незаконное использование своего должностного положения.

За период с января по июнь 2023 года коррупция занимает 2,34% среди всех преступлений, преступлений коррупционной направленности зарегистрировано в количестве 23025, что на 2% меньше, чем за аналогичный период прошлого года, из них уголовных дел - 16461, не раскрыто - 376, выявлено

лиц, совершивших преступления - 9917, раскрываемость за полгода составила 97,9 % [4].

Противодействие коррупции в сфере природопользования является актуальным по множеству причин. Первая причина. Коррупция в сфере природопользования может привести к неправильному использованию природных ресурсов и их истощению, что приведёт к ряду негативных последствий для здоровья граждан и экологии страны.

Вторая причина - экономические потери по причине неэффективного управления природными ресурсами. Например, коррупция в процессе выдачи разрешений на добычу ископаемых или вырубку лесов может приводить к утере доходов от экспорта и увеличению расходов на восстановление природных ресурсов.

Третья причина – это укрепление доверия. Борьба с коррупцией в области природопользования помогает улучшить имидж страны на международной арене и укрепить доверие населения к государственным органам.

Четвёртой причиной, можно назвать - соблюдение международных норм и соглашений. Противодействие коррупции помогает странам соблюдать международные экологические нормы и соглашения.

Последней пятой причиной является повышение эффективности управления. Борьба с коррупцией может способствовать улучшению качества принятия решений, повышению прозрачности и созданию более эффективных механизмов управления природными ресурсами.

Невозможно не затронуть зарубежный опыт противодействия коррупции в сфере природопользования. В некоторых странах, таких как США, Канада, Великобритания и Германия, существуют специальные законы и программы, направленные на борьбу с коррупцией в этой области. Например, в США регулирование экологической обстановки в стране происходит от общего к частному, то есть государственному регулированию подвержены все природные объекты, но кроме этого пристальное внимание уделяется экологической экспертизе хозяйственных проектов [6].

В Канаде по инициативе Антикоррупционного комитета Канады в 1985 г. был утвержден Ценностный этический кодекс государственного служащего. Этический кодекс содержит конкретные требования, предъявляемые к повседневной деятельности чиновников. [7].

В Германии Союз окружающей среды и защиты природы Германии (нем. Bund für Umwelt und Naturschutz Deutschland, BUND) — немецкая неправительственная организация, созданная в 1975 году. На сегодняшний день в ней состоит около 470 тысяч человек, правительство Германии официально признает консультации с BUND обязательными при решении различных экологических вопросов. BUND активно выступает против крупных строительных проектов, которые могут нанести вред окружающей среде [8].

Что касается текущей ситуации в России, сфера природопользования часто оказывается уязвимой перед коррупцией из-за своей значимости для экономики и общества.

В интервью 8 июня 2022 года с Кириллом Викторовичем Кабановым, председателем Национального антикоррупционного комитета, была поднята проблема коррупции, напрямую связанная со стороной бизнеса. Российский государственный деятель считает, что коррупция - это не взятки, а теневой бизнес, его текущие действия или бездействия. В пример он ставит ситуацию, в которой по вине бизнеса случилась экологическая авария, вследствие чего бизнес выгораживают региональные власти из-за причин потери инвестора и потери рабочих мест. Решение он видит в создании межведомственных комиссий, в которые будет входить природоохранная прокуратура, органы природнадзора, в том числе федерального уровня [9].

Решение проблемы коррупции в сфере природопользования представляется в ужесточении юридической ответственности, так как её целями являются защита общественных отношений, наказание правонарушителя, предупреждение совершения новых правонарушений и правонарушений со стороны других граждан, воспитание населения в духе уважения к закону и сложившемуся правопорядку. Особое место необходимо выделить

формированию судебной практики по привлечению к юридической ответственности за совершение экологических преступлений (экоцид, экологический терроризм, экологическая война и т. п.), это способствует уменьшить процент экологической преступности, а также ликвидировать современные экологические проблемы, либо предупредить их возникновение. Поскольку ограниченные примеры практики привлечения к ответственности по экологическим правонарушениям, помогают уйти от ответственности лицам, совершающим преступления, а другим лицам повторять данные действия.

Заключение.

Таким образом, противодействие коррупции в сфере природопользования представляет собой сложную задачу, требующую совместных усилий всех участников общества, правительства и международного сообщества. Однако, с учетом правильной стратегии, реформ и мер, мы можем обеспечить устойчивое развитие и сохранение природных ресурсов для будущих поколений.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. URL:<https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=2875&dst=100163&cacheid=160C6E380B920DB6767C1C7C8B4E8BC5&mode=splus&rnd=MYI9Q1UnwNo43wuS#KmMAQ1UaoDKPvlzJ1> (дата обращения: 06.04.24.);
2. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 глава 4 [Электронный ресурс]. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=389271&cacheid=7AC0F7156410D8298D6F90B43254963C&mode=splus&rnd=MYI9Q1UnwNo43wuS#gDr9Q1Usi9B096Jf> (дата обращения: 06.04.24.);

3. Генпрокуратура назвала самые распространенные виды экопреступлений в России [Электронный ресурс]. URL: <https://plus-one.ru/news/2023/03/17/genprokuratura-nazvala-samye-rasprostranennyye-vidy-ekoprestupleniy-v-rossii> (дата обращения: 06.04.24.);
4. Министерство внутренних дел Российской Федерации ФКУ «Главный информационно-аналитический центр». Состояние преступности в России за январь – июнь 2023 года: статистическая отчетность – Москва. -2023.- С. 61;
5. О противодействии коррупции. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 10.07.2023) [Электронный ресурс]. URL:<https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=464894&dst=0&edition=etD&rnd=MYI9Q1UnwNo43wuS#RauPQ1UyK2RZw55v> (дата обращения: 06.04.24.);
6. Экологическое законодательство Соединённых Штатов Америки / [Электронный ресурс]. URL: <https://studfile.net/preview/4630096/page:6/> (дата обращения: 06.04.24.);
7. Кабышев С.В. Правовые меры противодействия коррупции: канадский опыт. // Вестник экономической безопасности. - 2009. - №2.- С.87-90;
8. Экологическая политика в Германии | DEKODER | Европейская журналистика и наука по-русски. / [Электронный ресурс]// URL:<https://www.dekoder.org/ru/gnose/ekologicheskaya-politika-v-germanii> (дата обращения: 06.04.24.);
9. Коррупция в экологии: «Проблема в том, что мы выбираем сторону бизнеса, а не граждан». [Электронный ресурс]. URL:<https://ecologyofrussia.ru/stories/korrupsiya-v-ekologii-problema-v-tom-cto-my-vybiraem-storonu-biznesa-a-ne-grazhdan/> (дата обращения: 06.04.24.);
10. Румянцева, Е. Е. Противодействие коррупции : учебник и практикум для вузов / Е. Е. Румянцева. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 267 с;
11. Кузнецов, Л. М. Экология : учебник и практикум для среднего профессионального образования / Л. М. Кузнецов, А. С. Николаев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 330 с;

-
12. Противодействие коррупции : учебник и практикум для вузов / И. В. Левакин, Е. В. Охотский, И. Е. Охотский, М. В. Шедий , под общей редакцией Е. В. Охотского. — 3-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 427 с;
13. Медведев, В. И. Социальная экология. Экологическое сознание : учебное пособие для вузов / В. И. Медведев, А. А. Алдашева. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 335 с;
14. Халилова Т.В., Леонтьева Л.С., Гайнуллина Л.Ф. Коррупционность отношений в сфере природопользования // Russian Journal of Economics and Law. - 2016. - №1. – С.26-34;
15. Кравец А.М. Противодействие коррупции в сфере природопользования // Электронный вестник Ростовского социально-экономического института. - 2015. - №3-4. – С.709-714.

Shchelkina E.I.

Russian Academy of National Economy and Public Administration
under President of Russian Federation
(Orel, Russia)

**COMBATING CORRUPTION IN FIELD OF ENVIRONMENTAL
MANAGEMENT: CHALLENGES, SOLUTIONS AND PROSPECTS**

***Abstract:** article is devoted to the analysis of environmental problems and corruption offenses in the field of environmental management in Russia. The foreign experience is being considered. The importance of preventing environmental crimes is argued. Based on the conducted research, the author proposes a solution.*

***Keywords:** environmental management, ecology, healthy environment, corruption, crime.*