

**МИНИСТЕРСТВО ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН**

**ДОКЛАД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО ВЫПОЛНЕНИЮ
КОНВЕНЦИИ О ТРАНСГРАНИЧНОМ ВОЗДЕЙСТВИИ
ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ**

Заказчик:

Министерство охраны окружающей среды
Республики Казахстан

«__»_____ 2009 г.

Исполнитель:

РГП «КазНИИЭК»
Генеральный директор
_____ Е. Тулекбаев

«__»_____ 2009 г.

Астана 2009

ФОРМА ДОКЛАДА О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ О ТРАНСГРАНИЧНОМ ВОЗДЕЙСТВИИ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ

Страна: Казахстан

Лицо, ответственное за доклад – пожалуйста, предоставьте контактные данные лица, координировавшего подготовку данного доклада:

ФИО:	Брагин А.Г.	Является ли данное лицо Пунктом связи Конвенции? <input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕТ ¹ [I-A]
Организация	Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан (МООС)	Является ли данная организация ответственным органом в соответствии с §17 Конвенции? <input checked="" type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕТ [I-B]
E-mail	a_bragin@eco.gov.kz centr@emer.kz mchs@emer.kz	
Номер телефона:	+7(7172) 740777 (МООС) +7(7172)-948012 (МЧС) +7(7172)-323276 (ГУ "Республиканский Кризисный Центр" МЧС)	

[I-C] Сотрудничество – пожалуйста, перечислите организации вовлеченные в осуществление Конвенции на национальном, региональном и местном уровнях, обозначьте их области ответственности.

Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан (МЧС) -	<input checked="" type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕТ <input type="checkbox"/> н/о
Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан (МООС)	<input checked="" type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕТ <input type="checkbox"/> н/о.
Республиканский кризисный центр Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан (Пункт связи)	<input checked="" type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕТ <input type="checkbox"/> н/о
Территориальные и местные органы	<input checked="" type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕТ <input type="checkbox"/> н/о

¹ Разъяснения к вопросам содержатся в Руководстве

МЧС и МООС (гг. Алматы и Астана, 14 областей)	
--	--

Добавьте строки, если необходимо.

[I-D] Как эти организации были вовлечены в подготовку данного доклада?

Территориальные органы МООС и МЧС предоставляют соответствующую информацию по требованию министерств и принимают участие в мероприятиях по осуществлению Конвенции согласно утвержденным министерствами планам действий. По запросу МООС МЧС предоставило информацию для подготовки отчета, МООС подготовило отчет (исполнитель РГП “КАЗНИИЭК”) за счет средств республиканского бюджета, на основании собранной информации. Так же проводились консультации и межведомственная координация. Отчет подготовлен в соответствии с Руководством по подготовке пятого доклада о ходе осуществления Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (TEA/reporting /2009/2) в требуемом формате.

Ответы на вопросы ниже не требуют более 250-300 слов, за исключением вопроса Q.1, полный ответ на который должен содержать около 1000-2000 слов.

ПОЛИТИКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

1. Предоставьте общее описание политики страны по предупреждению, готовности и предотвращению аварий, в особенности касающейся осуществлению Конвенции и объясните как эта политика отражена в национальном законодательстве и как она исполняется правительственными органами.

Республика Казахстан присоединилась к Конвенции 23 октября 2000 года. В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 декабря 2001 года № 1634, компетентными органами для целей Конвенции определены министерства по чрезвычайным ситуациям и охраны окружающей среды.

На 5-ой Конференции Сторон Конвенции (Женева, 25-27 ноября 2008) были высоко оценены результаты миссии Европейской экономической комиссии ООН в Казахстан (2007г.), Комиссия рекомендовала перейти ко второму этапу реализации. Казахстан получил двухгодичное членство в Бюро, являющегося руководящим органом Конвенции (декабрь 2008 – ноябрь 2010), что дает возможность представлять интересы не только Казахстана, но и всего региона Центральной Азии. План

Политика Казахстана по предупреждению, готовности и предотвращению аварий в части осуществления Конвенции (ст.3) отражена в действующем законодательстве и принимаемых мерах для готовности и реагирования.

Стратегия предупреждения администрируется соответственно МООС и МЧС через национальное законодательство в рамках компетенции каждого государственного органа и в координации, ответственность между государственными органами распределяется также согласно компетенции. Национальное законодательство обеспечивается выполнением правовых механизмов, механизма сотрудничества и практических мер.

Реализуется комплекс правовых, организационных и практических мер, направленных на предупреждение и эффективную защиту населения и охраны окружающей среды от промышленных аварий через применение соответствующих мер для готовности и реагирования.

В Республике Казахстан (РК) действует следующее законодательство, которое относится к осуществлению Конвенции:

– - **Закон Республики Казахстан «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах»** (2002г., с изменениями в 2008г.) - регулирует правовые отношения в области обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах, обеспечение готовности организаций к локализации и ликвидации их последствий, гарантированного возмещения убытков, причиненных

авариями физическим и юридическим лицам, окружающей среде и государству.

- - **“Экологический кодекс Республики Казахстан” (2007г. с изменениями в 2008г.)**- регулирует правовые отношения в области обеспечения экологической безопасности, предотвращение вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на естественные экологические системы, сохранение биологического разнообразия и организацию рационального природопользования.

- **Закон Республики Казахстан «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» (2005 с изменениями и дополнениями в 2008)** регулирует общественные отношения на территории Республики Казахстан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в вопросах защиты населения, окружающей среды и объектов хозяйствования от чрезвычайных ситуаций и последствий, вызванных ими, является одной из приоритетных областей проведения государственной политики. Статья 37 главы XI, говорит о том, что Республика Казахстан участвует в международном сотрудничестве в области чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, руководствуясь принципами обеспечения всеобщей и региональной безопасности, своевременного и полного информирования зарубежных государств о чрезвычайных ситуациях, которые могут иметь для них значение с точки зрения безопасности, предотвращения трансграничного ущерба населению, окружающей среде и объектам хозяйствования, взаимопомощи государств и мирного разрешения возникших между ними споров.

Закон Республики Казахстан «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев объектов, деятельность которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам» (2004 с изменениями и дополнениями в 2008) - регулирует общественные отношения, возникающие в области обязательного страхования гражданско-правовой ответственности владельцев объектов, деятельность которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам, и устанавливает правовые, экономические и организационные основы его проведения.

- **Концепция предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и совершенствования государственной системы управления в этой области (2005)**-предусматривает практическую реализацию положений действующих международных договоров ;совершенствование процессов взаимобмена оперативной информацией (особенно с сопредельными странами);проведение на постоянной основе совместный с иностранными и международными структурами мониторинг и прогнозирование чрезвычайных ситуаций; организация межгосударственное уведомление и оповещение о чрезвычайных ситуациях; участие в создании международных структур противодействия чрезвычайным ситуациям с целью формирования систем коллективной безопасности (в частности, в создании Центрально-Азиатского координационного центра по реагированию на бедствия);создание совместно транзитных баз хранения зарубежной гуманитарной помощи для стран Центральной Азии; проведение совместных научных исследований в области чрезвычайных ситуаций, международных проектов и программ по снижению риска возникновения чрезвычайных ситуаций и уменьшению их масштабов, проводить обмен информацией и новыми технологиями.

- **Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы (2003)**- решение вопросов вододеления, загрязнения трансграничных водных объектов, атмосферного воздуха и почвы, перемещения опасных технологий, веществ и отходов, разработки

приграничных месторождений полезных ископаемых, сохранения уникальных природных комплексов

- **Закон Республики Казахстан «О техническом регулировании»** (2004),- устанавливает правовые основы государственной системы технического регулирования, направленного на обеспечение безопасности продукции, услуг и процессов в Республике Казахстан.

- **Соглашение между странами СНГ о сотрудничестве в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах** (2001) -направлено на предупреждение аварий и катастроф, проведение согласованной политики по вопросам обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах и формирование общих подходов и принципов правового регулирования и государственного надзора

- **Соглашение между Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций** (1998) - устанавливает порядок осуществления взаимодействия государств по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, возникающих вследствие природных бедствий, техногенных аварий и катастроф.

- **Соглашение между странами СНГ о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**(1993)- устанавливает порядок участия и осуществление взаимодействия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, возникающих вследствие природных бедствий, техногенных аварий и катастроф.

- **Постановление Правительства Республики Казахстан «О государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»**(1997) – по вопросам координации деятельности центральных и местных исполнительных органов Республики Казахстан по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, вызываемых авариями, катастрофами и стихийными бедствиями.

- **Постановление Правительства Республики Казахстан «О Межведомственной государственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций»**(1996)- для выработки предложений по формированию и проведению единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных авариями, катастрофами, стихийными и иными бедствиями.

- **Постановление Правительства Республики Казахстан «О подписании Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Монголии о сотрудничестве в области предупреждения промышленных аварий, катастроф, стихийных бедствий и ликвидации их последствий»** (2007.)

- **Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил осуществления деятельности негосударственных противопожарных служб»** (от 15 октября 2008 года № 949).

- **Соглашение между китайской и казахстанской стороной об экстренном уведомлении сторон о стихийных явлениях на трансграничных реках**(2005). Своевременное сообщение информации китайской стороной позволит принять экстренные меры по предотвращению создания аварийной ситуации на трансграничных реках .

- **Соглашение между китайской и казахстанской стороной о взаимном обмене гидрологической и гидрохимической информацией (данными) пограничных гидропостов основных трансграничных рек.** Взаимный обмен по качественным и количественным характеристикам трансграничных рек позволит принять меры по предотвращению аварийной ситуации в зоне трансграничных рек Иртыш, Или, где расположены крупные промышленные объекты (2006).

- **План совместных мероприятий по реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области предупреждения промышленных аварий, катастроф, стихийных бедствий и ликвидации их последствий в приграничных регионах.**

Аналогичные меры предусматриваются и с другими сопредельными государствами.

- **План мероприятий по реализации Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий** (2004), **Стратегический план МЧС на 2009-2011 годы** – охватывают мероприятия по реализации Конвенции на соответствующие периоды.

Продолжает совершенствоваться законодательная и нормативно-правовая база в области промышленной безопасности, так как некоторые нормативные правовые акты морально устарели, имеется дефицит информации о законодательных нормативных актах в области промышленной безопасности, предупреждения и ликвидации трансграничных промышленных аварий других государств.

Осуществляется международное сотрудничество с Комиссией по взаимодействию железнодорожных администраций в области здравоохранения стран СНГ. Разработан План по взаимодействию медицинских служб при ЧС стран-участниц ШОС. В отчетный период в городе Актау проведена встреча министров по чрезвычайным ситуациям стран ШОС и стран наблюдателей из Индии и Монголии. На данной встрече достигнута договоренность, продолжить работу *по созданию Центра ШОС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций с дислокацией в Казахстане.*

Механизм сотрудничества между государственными органами включает участие представителей смежных министерств и территориальных органов в совместных практических мероприятиях, во встречах, семинарах, совещаниях, круглых столов, и других, обмен информацией по взаимным вопросам, участие в разработке, согласовании, законодательных и иных документов, затрагивающих область охвата Конвенции.

В следующем разделе представлена информация об обновлении нормативно-правовой базы касательно Конвенции за отчетный период.

2. До какой степени осуществляемая политика соответствует поставленным целям? Произошли ли изменения в политике за последние два года или эти изменения были запланированы или рассматривались? Пожалуйста, поясните.

Политика осуществляется в соответствии с поставленными целями, согласно принятому плану действий. За последние два года проходило совершенствование политики в соответствии с планами и с учетом изменений и особенностей развития, влияния внешних условий. Соответствующая оценка о соблюдении в полной мере положения Конвенции государственными органами Республики Казахстан и эксплуатирующими компаниями в части предупреждения и обеспечения готовности о ликвидации промышленных аварий трансграничного воздействия была дана Комитетом МЧС, на совещаниях в акимате Атырауской области.

Вместе с тем, эффективная реализация политики по реализации Конвенции затруднено следующими факторами и барьерами:

- Недостаточно финансовых средств на деятельность в соответствии со стратегическим подходом, усиление работы по осуществлению Конвенции. Следует отметить, что финансирование некоторых запланированных мероприятий было сокращено или отложено из-за ограниченности бюджетных средств вследствие влияния мирового финансового кризиса. По этой же причине некоторые новые предложения не получили соответствующей поддержки финансирования из республиканского бюджета

- Законодательная нормативно-правовая база требует совершенствования.

- Ограниченная готовность сил и средств к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации, спасению и экстренному медицинскому обеспечению пострадавших. Низкий уровень информатизации, связи и оповещения органов управления и населения. Несоответствие современного состояния системы государственного материального резерва реальным потребностям Республики Казахстан.

- Высокая подверженность территории Республики Казахстан природным стихийным бедствиям, рост масштабов их негативных последствий.

- Низкий уровень защищенности селитебных территорий, лесных и степных массивов от пожаров, вероятность роста аварийности и травматизма на опасных производствах республики.

- Степень оперативного реагирования на весь спектр ЧС снижается в связи с незавершенностью построения системы реагирования, недостаточным техническим оснащением аварийно – спасательных и пожарных формирований МЧС.

- Созданные в период с 1996 по 2006 годы в республике 14 оперативно-спасательных отрядов не в полной мере обеспечивают оперативное и своевременное реагирование на ЧС по всей территории страны. Наиболее уязвимым в плане ликвидации ЧС является западный регион государства, поскольку там нет инженерных сил МЧС.

- В республике отсутствует высшее учебное заведение, способное обеспечить специализированную подготовку военных и гражданских специалистов в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС.

- Служба медицины катастроф требует наращивания материально-технической и кадровой основы, создания клинической базы, развития сети территориальных центров, создания системы подготовки специалистов и отечественной научной школы в этой сфере.

- Гражданская оборона страны в настоящее время не отвечает требованиям новой военной доктрины, современным социально-политическим реалиям. Анализ состояния защищенных загородных пунктов управления государственных органов показывает, что, перебазировавшись в г. Астану, они вывели из строя, существующие под Алматы, но не построили новые.

- Финансирование ряда заявок было отложено в виду стесненности республиканского бюджета из-за влияния кризиса.

- Недостаточно обеспечено повышение квалификации кадров, наличие квалифицированных кадров, проведения научно - информирование общественности и обеспечение ее участия

- Необходимо продолжить работу по идентификации и мониторингу опасных видов деятельности, проведению национальных тренингов, улучшению доступа к информации по классификации химических веществ, тренингов по оценке рисков с учетом вопросов в национальных планах действий.

Определенная работа была проделана за отчетный период для преодоления барьеров и затруднений, ниже представлены шаги, предпринятые в Казахстане для их предупреждения и преодолению.

На международном уровне Казахстан участвовал в Пятом совещании Конференции Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий, состоявшемся в ноябре 2008 г. в Женеве, где был одобрен План Действий в соответствии с Конвенцией (ЕСЕ/ СР. ТЕА/2008/11) на 2009-2010годы. Казахстан включен в Программу оказания помощи, представитель МЧС является членом Рабочей Группы по Осуществлению (РГО) положений Конвенции, как было отмечено в пункте 1,и участвовал в двух заседаниях Бюро соответственно в январе 2009 года в Гааге (Нидерланды) и в июле 2009 года в Женеве. Кроме того Казахстан участвовал в тренинге по идентификации опасных видов деятельности согласно Приложению I Конвенции в г.Минске 21-22 октября 2008г. (Отчет: ЕСЕ/СР.ТЕІА/SEM.6/2008/2 - предварительная версия),

На региональном уровне в текущем году ратифицировано межправительственное Соглашение о сотрудничестве в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций между Правительствами Казахстана и Украины, также подписаны Соглашения с Республикой Беларусь и Кыргызской Республикой. 26 августа подписан протокол о договоренностях и 2-х летний план сотрудничества по итогам визита в МЧС Азербайджана.

На национальном уровне определенная работа была проведена по усовершенствованию нормативно-правовой базы за прошедшие два года: в области промышленной безопасности. На институциональном уровне были выполнены следующие улучшения:

- **Закон Республики Казахстан “О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования бюджетного процесса” от 4 декабря 2008 года № 97-IV**, где в частности предусмотрены изменения в вопросах контроля (ст.17), вопросам разрешений на эмиссии в окружающую среду, экологической экспертизы объектов (ст. 20,51,69,71,74,77) Экологического кодекса (1997), закона РК "О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера"(1996) дополнено в части статей 11 и 13 касательно информирования населения и организации о необходимой безопасности, мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций"; закона РК "О промышленной безопасности на опасных производственных объектах"(2002) в части дополнений к ст.7 об информировании населения и организации, о мерах по предупреждению и ликвидации аварий на опасных производственных объектах".

- **Закон Республики Казахстан “О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций” (от 26 мая 2008 года N 34-IV)**. Закон предусматривает внесений и дополнений в следующие законодательные акты: Земельный кодекс РК(2003), Водный кодекс (2203), Бюджетный кодекс (2004), О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера" (1996), "О пожарной безопасности" (1996) "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" (1997), "О Гражданской обороне" (1997), "О чрезвычайном положении” (2003) и "О промышленной безопасности на опасных производственных объектах" (2002), который в свою очередь дополнен статьями 13-1 и 13-2 касательно “Плана ликвидации аварий”,

который разрабатывается на опасном производственном объекте и “Учебные тревоги и противоаварийные тренировки”.

- Закон Республики Казахстан “О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам страхования гражданско-правовой ответственности владельцев объектов, деятельность которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам”(2008). Закон предусматривает внесения и дополнений в следующие законодательные акты: в Кодекс РК об административных правонарушениях (2001), в закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования бюджетного процесса» (декабрь 2008 г), в закон РК «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах» (2002) в части статей 27, дополнений ст.3-1 Оценка опасности производственного объекта осуществляется по 7-ми коэффициентам, ст.4 касательно экспертизы обязательных требований промышленной безопасности, которые устанавливаются нормативными актами уполномоченного органа, ст.11 касательно обязательного декларирования опасные производственные объекты, при эксплуатации которых не исключена возможность вредного воздействия опасных производственных факторов на население, окружающую среду в результате аварий, инцидентов на опасных производственных объектах и экспертизы, с помощью которой определяются эти опасные факторы, ст.4- по разрешениям, ст.15 об осуществлении государственного контроля в зависимости от уровня опасности производственного объекта, Приложения к закону касательно порядка определения общего уровня опасности объекта

- Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 октября 2008 года № 949 «**Об утверждении Правил осуществления деятельности негосударственных противопожарных служб**».

- Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 11 июля 2008 года N 184-р **О мерах по реализации Закона Республики Казахстан от 26 мая 2008 года "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций"**

- Постановлением Правительства Республики Казахстан № 857 от 18 сентября 2008 года утверждена “**Концепция создания системы независимой оценки рисков в области пожарной безопасности в Республике Казахстан**”.

Подготовлены проекты законодательных актов: законопроект “О независимом аудите пожарной безопасности” с учетом утвержденных изменений и дополнений в Закон “О частном предпринимательстве”; проект закона “О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам государственного материального резерва”.

В рамках внедрения на местном уровне системы государственного планирования, ориентированного на результат, МЧС оказывает методическое содействие в формировании Стратегических планов акиматов областей на 2010-2012 годы. Дополнительно к Меморандуму, подписанному между Премьер - Министром и Министром по чрезвычайным ситуациям разработаны и подписаны 12 межсекторальных Соглашений между заинтересованными государственными органами.

За два года деятельность по осуществлению Конвенции на национальном уровне включала переработку порядка 50-ти нормативно-правовых актов. Список приведен в таблице 1 ниже.

Таблица 1 - Список переработанных и утвержденных нормативных актов в области промышленной безопасности в 2008-2009 г. г.

№ пп	Наименование	Кем и когда утвержден
	«Требования промышленной безопасности при эксплуатации железнодорожных вагонов-цистерн для перевозки жидкого аммиака»	утв приказом МЧС 19 сент 2007 № 141
1	«Требования промышленной безопасности для производств фосфора и его неорганических соединений»;	Утвержден приказом МЧС РК от 19.09.2007 года № 141
2.	«Требования промышленной безопасности при взрывных работах»;	Утвержден приказом МЧС РК от 19.09.2007 года № 141
3.	«Правила промышленной безопасности при ведении работ подземным способом»;	Утвержден приказом МЧС РК от 25.07.2008 года № 132
4.	«Предупреждение взрывов сульфидной пыли на подземных рудниках, разрабатывающих пиритсодержащие руды»;	Утвержден приказом МЧС РК от 25.07.2008 года № 132
5.	«Правила промышленной безопасности при эксплуатации хвостовых и шламовых хозяйств горнорудных и нерудных организаций»;	Утвержден приказом МЧС РК от 29.10.2008 года № 189
6.	«Правила промышленной безопасности при дроблении, сортировке, обогащении полезных ископаемых и окусковании руд и концентратов»;	Утвержден приказом МЧС РК от 29.10.2008 года № 189
7.	«Правила промышленной безопасности при разработке месторождений полезных ископаемых открытым способом»;	Утвержден приказом МЧС РК от 29.12.2008 года № 219
8.	Методические указания по проверке шахтных подъемных установок;	Утвержден приказом Комитета от 20.08.2008 года № 33
9.	Методические указания по профилактическому	Утвержден

	заиливанию и тушению подземных эндогенных пожаров на медноколчеданных рудниках Республики Казахстан;	приказом Комитета от 20.08.2008 года № 33
10.	Методические указания по обследованию состояния промышленной безопасности обогатительных и дробильно-сортировочных фабрик предприятий, перерабатывающих рудные и общераспространенные полезные ископаемые;	Утвержден приказом Комитета от 20.08.2008 года № 33
11.	Методические указания по предупреждению аварий на людских подъемах по причине поломки приводных пружин парашютов;	Утвержден приказом Комитета от 20.08.2008 года № 33
12.	Методические указания по наблюдениям за сдвижением горных пород и земной поверхности при подземной разработке рудных месторождений;	Утвержден приказом Комитета от 22.09.2008 года №39
13.	Методическая указания по наблюдениям за деформациями бортов, откосов уступов и отвалов на карьерах и разработке мероприятий по обеспечению их устойчивости;	Утвержден приказом Комитета от 22.09.2008 года №39
14.	Методические указания по изысканиям, проектированию строительству создания и эксплуатации подземных хранилищ газа в пористых пластах;	Утвержден приказом Комитета от 22.09.2008 года №39
15.	Нормы технологического проектирования горнодобывающих предприятий с подземным способом разработки (методические рекомендации).	Утвержден приказом Комитета от 04.12.2008 года № 46
16.	«Правила промышленной безопасности при эксплуатации железнодорожных цистерн для перевозки жидкого аммиака»;	Утвержден приказом МЧС РК от 19.09.2007 года № 141
17.	«Правила промышленной безопасности при подземном ремонте нефтяных и газовых скважин»;	Утвержден приказом МЧС РК от 25.07.08. № 132
18.	«Правила промышленной безопасности при	Утвержден

	эксплуатации нефтебаз и автозаправочных станций»;	приказом МЧС РК от 25.07.08. № 132
19.	«Правила промышленной безопасности при производстве плавиковой кислоты»;	Утвержден приказом МЧС РК от 25.07.08. № 132
20.	«Правила промышленной безопасности при производстве бериллия, его соединений и изделий из них»;	Утвержден приказом МЧС РК от 25.07.08. № 132
21.	«Правила промышленной безопасности в коксохимическом производстве»;	Утвержден приказом МЧС РК от 25.07.08. № 132
22.	«Правила промышленной безопасности при эксплуатации установок подготовки нефти»;	Утвержден приказом МЧС РК от 25.07.08. № 132
23.	«Отраслевые нормативы устройства и безопасности в производстве и транспортировке генераторного газа»;	Утвержден приказом МЧС РК от 08.02.2007 года № 24
24.	«Правила промышленной безопасности для наземных складов жидкого аммиака»;	Утвержден приказом МЧС РК от 18.02.2008 года № 172
25.	«Правила промышленной безопасности при производстве ацетилен и газопламенной обработке металлов»;	Утвержден приказом МЧС РК от 18.02.2008 года № 172
26.	«Правила промышленной безопасности при производстве водорода методом электролиза воды»;	Утвержден приказом МЧС РК от 18.02.2008 года № 172
27.	«Правила промышленной безопасности при использовании сжиженных углеводородных газов»;	Утвержден приказом МЧС РК от 18.02.2008 года № 172
28.	«Правила промышленной безопасности систем распределения и потребления природных газов»;	Утвержден приказом МЧС РК от 18.02.2008 года № 172
29.	«Правила промышленной безопасности при	Утвержден

	переработке газов»;	приказом МЧС РК от 18.02.2008 года № 172
30.	«Правила промышленной безопасности при производстве магнезия»;	Утвержден приказом МЧС РК от 29.10.2008 года № 189
31.	«Правила промышленной безопасности в химической промышленности»;	Утвержден приказом МЧС РК от 29.10.2008 года № 189
32.	«Правила промышленной безопасности при разработке нефтяных и газовых месторождений»;	Утвержден приказом МЧС РК от 29.12.2008 года № 219
33.	Методические указания при разработке газовых и газоконденсатных месторождений;	Утвержден приказом Комитета от 20.08.2008 года № 33
34.	Методические рекомендации по маркшейдерско – геодезическим работам при поисках, разведке и разработке нефтяных и газовых месторождений.	Утвержден приказом Комитета от 20.08.2008 года № 33
35.	«Правила промышленной безопасности в прокатном производстве»;	Утвержден приказом МЧС РК от 25.07.08. № 132
36.	«Правила промышленной безопасности в сталеплавильном производстве»;	Утвержден приказом МЧС РК от 25.07.08. № 132
37.	«Правила промышленной безопасности при производстве свинца и цинка»;	Утвержден приказом МЧС РК от 25.07.08. № 132
38.	«Правила промышленной безопасности при производстве порошков и пудр из алюминия, магнезия и сплавов на их основе»;	Утвержден приказом МЧС РК от 25.07.08. № 132
39.	«Правила промышленной безопасности в медеплавильном производстве»;	Утвержден приказом МЧС РК от 18.02.2008

		года № 172
40.	«Правила промышленной безопасности при заготовке и переработке лома и отходов черных металлов».	Утвержден приказом МЧС РК от 18.02.2008 года № 172
41.	«Временные требования промышленной безопасности на проектирование и эксплуатацию канатных проводников многоканатных подъемных установок»;	Утвержден приказом МЧС РК от 19.09.2007 года № 141
42.	«Правила устройства и безопасной эксплуатации лифтов»;	Утвержден приказом МЧС РК от 25.07.08. № 132
43.	«Правила промышленной безопасности по устройству и безопасной эксплуатации компрессорных установок с поршневыми компрессорами, работающими на взрывоопасных и вредных газах»;	Утвержден приказом МЧС РК от 18.02.2008 года № 172
44.	«Правила устройства и безопасной эксплуатации сосудов, работающих под давлением»;	Утвержден приказом МЧС РК от 29.10.2008 года № 189
45.	«Общие правила промышленной безопасности. Часть 1, часть 2»;	Утвержден приказом МЧС РК от 29.12.2008 года № 219
46.	Методические указания по ремонту взрывозащищенного электрооборудования»;	Утвержден приказом Комитета от 20.08.2008 года № 33
47.	Методические указания по оказанию первой медицинской помощи пострадавшим.	Утвержден приказом Комитета от 22.09.2008 года №39

МЧС утвердило каталоги угроз и паспорта безопасности всех территориально-административных единиц республики. Оперативно устранялись последствия чрезвычайных ситуаций в Алматинской, Акмолинской, Восточно-Казахстанской, Карагандинской областях, пострадавших от природных стихийных бедствий и аварий.

МООС осуществляет мониторинг очагов, участков и зон, опасных по возникновению природных стихийных бедствий.

Шаги и превентивные меры, направленные на предупреждение промышленных аварий и готовность к чрезвычайным ситуациям, приведены в разделах 8-15 ниже.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОПАСНЫХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С ПОТЕНЦИАЛОМ ТРАНСГРАНИЧНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

3. *Опишите кратко механизм/способы определения опасных видов деятельности.*

В пределах своей юрисдикции Республикой Казахстан были установлены опасные виды деятельности, которые способны вызвать трансграничное воздействие в случае промышленной аварии. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 20.01.2001 года 89 утвержден Перечень организаций, деятельность которых имеет повышенный риск возникновения чрезвычайных ситуаций, в которых вошли объекты крупных организаций, таких как: АО «СНПС Актобемунайгаз», Аджип ККО, совместное предприятие «Тенгизшевройл», АО «Карачаганак Петролиум Оперейтинг Б.В.», ТОО «Жаикмунай», ТОО «Казахойл Актобе», АО «Павлодарский нефтеперерабатывающий завод», АО «Павлодарский химический завод», АО «Атырауский нефтеперерабатывающий завод», АО «Конденсат». Приказом Министра по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан от « 14 » марта 2008 года № 57 утвержден «Государственный реестр объектов, деятельность которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам», насчитывающий 868 объектов. Органами МЧС ведется учет определенных видов деятельности, контроль, мониторинг, декларирование, регистрация, экспертиза в соответствии с действующим законодательством. Органами МООС проводятся соответственно проверки и оценка воздействия на окружающую среду в соответствии с компетенцией и требованиями Конвенции.

Согласно Закона Республики Казахстан «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» и Правил представления и формы Декларации безопасности промышленного объекта с 2000 года производится декларирование опасных промышленных объектов.

4. *Какое количество опасных видов деятельности было обнаружено?*

На момент отчетности выявлено 868 видов опасных видов деятельности согласно государственному реестру, упомянутому выше.

5. *Являются ли эти виды деятельности такими же, как и в предыдущем отчете? Если нет, пожалуйста, поясните.*

ДА НЕТ

Проводятся регулярно проверки и выявление опасных видов деятельности, ведется государственный реестр. Отчасти эти виды деятельности такие же

как в 2007 году, но пересмотренные в ходе проверок, а также выявлены новые.

6. Укажите, какие Стороны/страны были уведомлены:

Соседние Стороны/страны	Количество указанных опасных видов деятельности	Сообщите, проводились ли Вашей страной консультации	Комментарии
Россия		<input checked="" type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕТ	
Страны Центральной Азии		<input checked="" type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕТ	
Китай		<input checked="" type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕТ	
		<input type="checkbox"/> ДА <input type="checkbox"/> НЕТ	

Добавьте строки, если необходимо

7. Насколько успешен Ваш механизм определения? Были ли предприняты Вашей страной за последние два года какие-либо шаги для улучшения идентификации опасных видов деятельности или данные шаги планируются или предполагаются? Пожалуйста, поясните

Определение опасных видов деятельности производится в соответствии с критериями, указанными в Приложении 1 к Конвенции и Приложению к закону, как отмечено в разделе 2 в ходе проверок предприятий и объектов и проводится соответствующий анализ территориальными органами и МЧС.

Улучшения в этой области достигаются за счет совершенствования менеджмента на уровне предприятий и государственных органов, оценки эффективности проводимой политики в области предупреждения промышленных аварий, готовности к ЧС.

Результатами успешности можно считать, что за отчетный период не произошло ни одной промышленной аварии, которая может вызвать трансграничное воздействие, и показатели улучшения обстановки, полученные на основе анализа фактов чрезвычайных ситуаций, происшедших на территории РК за отчетный период. Сравнительный анализ оперативных данных ЧС за отчетный период приведен в соответствующем разделе настоящего отчета ниже.

Недостатки общего характера, требующие улучшения отмечены в разделе 2 отчета. В качестве шагов, предпринятых для улучшений в этой области, следует отметить утвержденный в 2008 году государственный реестр объектов с определенными опасными видами деятельности и их характеристиками, который регулярно пересматривается и обновляется, поддерживается база данных соответствующим Комитетом (раздел 9), на

основе проверок проводится анализ, оценка риска, готовится отчетность и разрабатываются меры по своевременному реагированию. Другие шаги для улучшения предполагаются в комплексе мер, заложенного в планах работы государственных органов, которые своевременно пересматриваются.

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ

8. *В продолжение общего описания, предоставленного в ответе на вопрос Q.1, пожалуйста, кратко поясните основные меры предупреждения, принятые операторами и государственными органами на всех этапах.*

В соответствии со статьей 13 Закона РК «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах», для предупреждения аварий привлекаются к профилактическим работам военизированные аварийно-спасательные службы и их формирования; создаются системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае возникновения аварий на объектах и обеспечивают их устойчивое функционирование; проводится обучение работников методам защиты и действиям в случае аварий на объектах.

Меры предупреждения предпринимаются и проводятся операторами, государственными и исполнительными органами власти на различных этапах, включая менеджмент безопасности, выявление опасности и оценка риска, проектирование и строительство, непосредственно оперирование, модернизация, ремонт и содержание, разработку стратегии безопасности при необходимости, обеспечение функционирования системы контроля, надзора и осуществления, обзора и оценки обеспечения безопасности.

Превентивные меры, предпринятые на уровне предприятий

В соответствии с законодательными нормативными актами Республики Казахстан все предприятия, осуществляющие опасные виды деятельности, составляют планы мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и предоставляют их местным органам власти, которые ежегодно заслушивают руководителей предприятий по проблемам технической и экологической безопасности.

Предприятиями проводится обязательное согласование в государственных органах по технической и экологической безопасности Контрактов (Соглашений) на недропользование.

Применяемые на предприятиях технологии и оборудование проходят в государственных органах по технической и экологической безопасности

процедуры подтверждения их безопасности и получения разрешения на их применение.

Согласно Экологическому кодексу РК на предприятиях внедряются новые ресурсосберегающие технологии, направленные на предотвращение технической и экологической безопасности.

Так, на ТОО «Аксес – Энерго ПТЭЦ» несмотря на увеличение сожженного топлива, снижены выбросы загрязняющих веществ в результате установки батарейных титановых эмульгаторов 2-го поколения, уменьшение валовых выбросов составило 104 тонны.

АО «СНПС – Актобемунайгаз» осуществляются меры по снижению негативного влияния от сжигания попутного газа на факелах, проведена реконструкция Жанажольского газоперерабатывающего завода (далее – ЖГПЗ). В результате введенного в эксплуатацию нефтегазопровода Кенкияк ЖГПЗ прекращено сжигание газа на 3 факелах, что уменьшило выбросы вредных веществ до 20 тыс. тонн.

Превентивные меры, предпринятые государственными органами власти

- Проведена административная реформа структур министерств, оптимизирован центральный аппарат и территориальные органы, подведомственные организации, что позволило повысить ответственность должностных лиц и оптимизировать административные расходы.

1) Комитет по государственному контролю за чрезвычайными ситуациями и промышленной безопасностью МЧС (далее по тексту Комитет) в соответствии с Положением, утвержденным в феврале 2008 г, осуществляет следующие функции:

- обеспечивает реализацию государственной политики в области промышленной безопасности;

- информирование населения и организацию мер по предупреждению и ликвидации аварий на опасных производственных объектах;

- учет опасных производственных объектов;

- пропаганду знаний, обучение населения, должностных лиц и специалистов организаций в области промышленной безопасности;

- осуществление в пределах своей компетенции государственного контроля за соблюдением требований в области промышленной безопасности;

- осуществление государственного контроля по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, за соблюдением требований в области промышленной безопасности;

- осуществление государственного контроля по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на опасных производственных объектах во всех организациях независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности; - осуществление государственного контроля за проведением технических освидетельствований зданий, сооружений, технических устройств, материалов на опасных производственных объектах;

- осуществление государственного контроля за выполнением владельцами объектов, деятельность которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам, обязанности по заключению договора обязательного страхования гражданско-правовой ответственности владельцев объектов, деятельность которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам, и соблюдением ими требований, установленных законодательством;

- осуществление контроля готовности организаций к проведению работ в области промышленной безопасности;

- осуществление производства по делам об административных правонарушениях в области промышленной безопасности;

- осуществление аттестации организаций на право проведения работ в области промышленной безопасности;

- выдача государственным органам, организациям и гражданам предписаний по устранению выявленных нарушений требований нормативных правовых актов по промышленной безопасности, по

предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, имеющих обязательную силу;

- выдача разрешений на применение, изготовление (в том числе иностранных) технологий, технических устройств, материалов при производстве опасных видов работ;

- согласование в организациях текущих и перспективных планов развития горных работ; согласование проведения приемочных испытаний технических устройств, материалов;

- контроль эффективности производственного контроля, готовности организаций к ликвидации аварий и их последствий;

- контроль работы по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, если не предусмотрен иной порядок в плане ликвидации аварии, разработанном в соответствии с правилами промышленной безопасности; приостановление деятельности, несущей в себе неминуемую опасность аварий на опасном производственном объекте, в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан об административных правонарушениях;

- запрет эксплуатации неисправных технических устройств, процессов, представляющих угрозу жизни и здоровью людей, на период до устранения этих нарушений за исключением случаев, когда это связано с приостановкой, остановкой производств;

- проведение расследований причин аварий совместно с заинтересованными центральными исполнительными органами в пределах их компетенции; проведение анализа причин и условий возникновения аварий и производственного травматизма;

- проведение обследования и выдача заключений о соответствии лицензиата предъявляемым требованиям по запросам лицензиаров;

- руководство деятельностью подведомственных военизированных горноспасательных, газоспасательных и противодымных служб и формирований,

- научно-исследовательских организаций в области промышленной безопасности.

2) Территориальными органами МЧС в области промышленной безопасности согласно плану проводятся проверки опасных объектов и предприятий, проводится техническая оценка риска трансграничных промышленных аварий, безопасности промышленной продукции и безопасного ведения технологических процессов на опасных объектах

3) Структуры МООС проводят мониторинг и соответствующие работы по оценке воздействия на окружающую среду

Ежемесячно, по результатам проверок предприятий, в государственных структурах готовятся отчетные материалы, где проводится анализ риска возникновения чрезвычайных ситуаций.

Регулярно проводятся консультации, переговоры с вовлечением заинтересованных сторон, учения на национальном и международном уровне.

Принятые комплексные меры в 2009 году позволили снизить количество смертельных травм в 3,1 раза, в 1,8 раза – тяжелых, а материальный ущерб в 9,3 раза по сравнению с 2008 годом.

В целях обеспечения пожарной безопасности в ходе проверок особое внимание в отчетный период было уделено объектам образования и здравоохранения

Приняты дополнительные меры по обеспечению промышленной и пожарной безопасности путем ужесточения ответственности владельцев опасных производственных объектов.

В целом по республике в текущем году количество пожаров снижено на 15,42%, материальный ущерб на 11,65%.

- В соответствии с внесенными изменениями и дополнениями в Закон Республики Казахстан «О пожарной безопасности», а также внесенными поправками Бюджетного Кодекса Республики Казахстан на средства местного бюджета за отчетный период приобретено техника и специальная защитная одежда: реализуется план мероприятий МЧС по строительству пожарных депо.

- Конкретные результаты достигнуты в сфере развития негосударственных противопожарных служб: в регионах Казахстана создано и функционируют 73 пунктов пожаротушения и 760 добровольных противопожарных формирований.

Превентивные противопаводковые меры в 2009 году позволили провести зимне-весеннее половодье на реке Сырдарье без подтопления территорий и нанесения ущерба населенным пунктам. В целях повышения устойчивости противопаводковых сооружений реализован комплекс мер по берегоукреплению русел рек протяженностью более чем 60 км. Осуществлялись профилактические спуски снежных лавин.

Значительная работа проделана в рамках дальнейшего совершенствования системы экстренного медицинского реагирования на чрезвычайные ситуации: усилена госпитальная база медицинской службы МЧС РК (суммарная коечная мощность госпитальных баз на 1 348 мест и поликлиник на 4 575 посещений в смену). Проведен текущий и капитальный ремонт 15 зданий и филиалов службы в г. Алматы, приобретено современное оборудование и ведется обучение кадров. Восстанавливается система медицинского обслуживания сотрудников железной дороги, открыт 341-ый фельдшерско-акушерский пункт. Медицинская помощь оказывается по 31 специальности, всего задействовано: 3 511 медицинских сотрудников.

В координации с МООН силами МЧС производились воздушное патрулирование и тушение лесостепных пожаров.

Дополнительно укреплена авиация двумя тяжелыми транспортными самолетами, что позволит с внедрением ГИС – технологий производить фотосъемку в 3D формате, а в последующем организовать комплекс

дистанционного зондирования земли. Проработан вопрос участия авиации МЧС РК в гуманитарных операциях в Афганистане по программе ООН.

В целях своевременного принятия экстренных мер реагирования на возникновение аварийных ситуаций между Комитетом природоохранного контроля Министерства охраны окружающей среды РК и Комитетом МЧС в октябре 2005 года подписан порядок взаимодействия.

Механизм взаимодействия государственных органов, сотрудничества и взаимодействия участников в целях предупреждения промышленных аварий включает следующее:

Ежегодно проводятся соответствующие республиканские учения для повышения готовности аварийно-спасательных служб к ликвидации промышленных аварий, иных техногенных и природных чрезвычайных ситуаций.

С целью информирования соседних стран о возникновении аварии утверждена система оповещения о промышленных авариях на региональном уровне с Кыргызской Республикой, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Российской Федерацией.

В настоящее время реализуется план совместных мероприятий по реализации соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области предупреждения промышленных аварий, кадастров, стихийных бедствий и ликвидации их последствий в приграничных регионах.

9. До какой степени превентивные меры Вашей страны соответствуют ожидаемым результатам? Пожалуйста, обозначьте любые слабые стороны и опишите, начала ли Ваша страна предпринимать шаги для устранения этих слабых сторон за последние два года, и если нет, планируются ли эти шаги в ближайшем будущем.

Представителями Миссии ЕЭК ООН в 2007 году было отмечено, что государственными органами Республики Казахстан и эксплуатирующими компаниями соблюдаются в полной мере положения Конвенции в части предупреждения и обеспечения готовности к ликвидации промышленных аварий трансграничного воздействия.

Для улучшения предупреждения промышленных аварий за прошедшие два года были предприняты следующие меры:

- завершение строительства Коксарайского противопаводкового контррегулятора на реке Сырдарье. Ввод в эксплуатацию всего сооружения запланирован на 2012 год. Водохранилище станет геополитическим ресурсом при переговорах по водным вопросам с соседними странами вверх по течению;
- осуществляется проект «Защита города Астаны от затопления паводковыми водами реки Есил» для обеспечения инженерной защиты существующей и перспективной селитебной территории г. Астаны от затопления водами

высокого половодья реки Есил. В 2009 году освоение средств республиканского бюджета выполняется согласно плана финансирования;

- в текущем году более чем на 50 крупных озерах проведены профилактические работы по опорожнению и расчистке эвакуационных каналов. Ликвидирован ряд мореных озер – источников повышенной селевой опасности, уровни многих значительно понижены. Ежегодно проводятся профилактические работы на 2-3 озерах Алматинского региона расположенных на склонах Илийского Алатау. Осуществляются инженерная защита и укрепление подверженных крупным оползням склонов гор. Проводятся профилактические спуски снежных лавин;

проведены превентивные меры по безопасной эксплуатации и мониторингу состояния подведомственных МЧС 77 противоселевых и других инженерных защитных сооружений. На территории республики развернуто 11 центральных и 26 диспетчерских пунктов, 61 круглогодичных и 16 сезонных гидропостов, а также 17 линейных маршрутов на водных объектах. Также функционируют 9 сейсмополигонов и 5 сейсмостанций НПК «Прогноз».

Приняты дополнительные меры по обеспечению промышленной и пожарной безопасности путем ужесточения ответственности владельцев опасных производственных объектов.

ГОТОВНОСТЬ К ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ

10. *Существуют ли внутренние или внешние Планы по чрезвычайным ситуациям для всех опасных видов деятельности? Пожалуйста, поясните.*

ДА НЕТ Отчасти

На территории республики действует «Программа развития государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ГСЧС) на 2004-2010 годы», утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2003 года № 1383. Программа предусматривает следующие мероприятия:

- Оснащение современной техникой, аварийно-спасательным оборудованием и имуществом, резервом на случай возникновения ЧС в соответствии с нормативами: республиканский и региональные аэромобильные оперативно-спасательные отряды; воинские части гражданской обороны; ГУ «Казселезащита».

- Оснащение республиканского, областных, городских центров подготовки и обучения техническими средствами обучения, программно-методологическими материалами.

- Закладку в структурные подразделения МЧС РК оперативного резерва средств и систем жизнеобеспечения от ЧС.

- Разработку программы областей и г. Алматы по сейсмоусилению зданий и сооружений на 2004-2010 годы.

- Разработку и переработку нормативно-технические документы в области промышленной и пожарной безопасности.
- Разработку методологию краткосрочного прогнозирования сильных землетрясений на основе анализа существующих и внедрения новых методик.
- Модернизацию систем оповещения населения и органов государственного управления Республики Казахстан в чрезвычайных ситуациях.
- Создание корпоративной вычислительной сети ГСЧС, проведение разработки территориальных и ведомственных звеньев республиканской автоматизированной информационно - управляющей системы по ЧС на базе ГИС и WEB – технологии, включая формирование баз данных объектов с повышенной сейсмической уязвимостью.
- Выпуск периодических журналов, информационных сборников, иллюстрированных материалов и буклетов, видеоматериалов в области ЧС.

Во исполнение Программы Министерством по ЧС разработаны и приняты ряд законодательных и нормативных правовых актов:

Во исполнение Плана мероприятий по реализации Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий от 12.03.04г. № 63-р, проводится работа в следующих направлениях:

- проведение анализа действующего законодательства в части приведения его в соответствие с требованиями Конвенции;
- подготовка предложений о необходимости разработки нормативных правовых актов в целях реализации Конвенции;
- разработка Положения о порядке действий государственных органов, предприятий и аварийно-спасательных служб при ликвидации промышленных аварий трансграничного воздействия на территории Республики Казахстан;
- утверждение Отраслевой программы «Ликвидация и консервация нефтяных и самоизливающихся гидрогеологических скважин»;
- Разработан и утвержден Стратегический план МЧС на 2009-2011 годы – охватывает мероприятия по реализации Конвенции на соответствующие периоды;
- Функционирует Государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, которая предназначена для предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;
- Государственными органами контроля Республики Казахстан принимаются необходимые меры по организации и поддержанию готовности к чрезвычайным ситуациям по ликвидации промышленных аварий, как специализированных аварийно-спасательных служб, так и соответствующих служб предприятий.

11. Как эти планы принимаются во внимание при оценке опасности/риска?

Эти планы принимаются во внимание при оценке опасности/риска. Мероприятия предполагают:

- обеспечение круглосуточной готовности аварийно-спасательных служб к ликвидации промышленных аварий в соответствии с планами ликвидации аварий на опасных производственных объектах;
 - проведение на регулярной основе учения по проверке готовности к ликвидации чрезвычайных ситуаций аварийно-спасательных служб Республики Казахстан и производственного персонала компаний, в соответствии с планами ликвидации аварий;
 - подписание Контрактов между предприятиями, осуществляющими опасные виды деятельности, на которых могут произойти аварии с трансграничными последствиями и международными компаниями, по ликвидации техногенных чрезвычайных ситуаций;
 - проведение обязательного согласования материалов в государственных органах по технической и экологической безопасности при составлении Контрактов (Соглашений) на недропользование;
 - проведение мониторинга и работы по оценке возможного воздействия промышленных аварий на состояние окружающей среды и здоровье населения.
- создание аварийно-спасательных служб различного назначения:

12. Координируется ли подготовка этих планов между операторами и органами власти? Если да, поясните как.

ДА НЕТ

Предусмотрен механизм координации через работу Межведомственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, проведение взаимных консультаций и согласований, семинаров, совещаний с участием представителей других министерств. Как было отмечено выше, между Комитетами МЧС и МООС действует порядок взаимодействия.

Ежегодно проводятся соответствующие республиканские учения для повышения готовности аварийно-спасательных служб к ликвидации промышленных аварий, иных техногенных и природных чрезвычайных ситуаций.

13. Тестируются, пересматриваются и обновляются ли эти планы по мере необходимости? Пожалуйста, поясните

ДА НЕТ

Принимаются активные действия по совершенствованию системы гражданской обороны, развитию сил быстрого реагирования МЧС, информированию и обучению населения первоочередным действиям при чрезвычайных ситуациях, что тестируется в ходе проведения учений.

В целях поддержания высокого уровня оперативной готовности и межведомственного реагирования на ЧС, в республике проведено более 9000 учений, из них - 300 тренировок по аварийным ситуациям в 143 ВУЗах РК.

В рамках четвертого Совещания руководителей ведомств государств – членов ШОС 5 июня в г. Актау состоялось учение «Мунай-2009» по отработке аварийно-спасательных работ при ликвидации последствий аварий в нефтегазовой промышленности.

В целях проверки системы мобилизации всей страны по ликвидации последствий при землетрясении с 20 по 24 июля проведено учение «Жер–2009» в г. Алматы, проведены Республиканские командно-штабные учения «Земля 2009».

С 9 по 10 июля на Республиканском учении «Боскын-2009» в Астане отработаны вопросы взаимодействия государственных органов по приему и размещению беженцев в случае их массового перехода через Государственную границу Республики Казахстан. Аналогичные учения проведены в Алматинской, Кызылординской и Мангистауской областях. В ноябре 2009 года проводится учение “Зима 2009”.

14. Проводятся ли тестирования, пересмотры или обновления в сотрудничестве с соседними странами? Пожалуйста, поясните

ДА НЕТ

Главным результатом переговоров между ЕЭК и МЧС в мае 2008 года стала договоренность о том, что Казахстан станет основным партнером Европейской Комиссии в Центрально-Азиатском регионе по вопросам ЧС. Результатом переговоров с французской стороной стало подписание межведомственной Декларации о намерениях по сотрудничеству, которая определяет направления и формы развития двусторонних отношений, создает условия для подготовки и подписания в будущем межправительственного соглашения в сфере чрезвычайных ситуаций.

Ниже приведен ряд примеров регионального сотрудничества с соседними странами:

- Совместно с Киргизией Республики Казахстан участвовала в ежегодном международном учении «Региональное сотрудничество - 2008», проведенном в г. Бишкек. Учение проводилось с участием делегации от Афганистана, Казахстана, Кыргызстана, Пакистана, США и Таджикистана.

- Для участия в семинаре по управлению восстановлением и реконструкцией после стихийных бедствий» для стран-членов ШОС в период с 28 июня по 13 июля 2008 года в город Пекин направлена делегация министерства в составе пяти человек.

- В соответствии с «Планом взаимодействия спасательных служб, подразделений, сил и средств при оказании помощи людям, морским и воздушным судам, терпящим бедствие на Каспийском море» и под руководством Морского Спасательно-Координационного центра в августе 2008 года проведено международное тактико-специальное учение в Северной части Каспийского моря.

В сентябре 2008 года был утвержден План перспективного сотрудничества между Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики и Министерством чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики на 2009-2010 годы.

- Во исполнение поручения Премьер-Министра Республики Казахстан № 12-44/3627 от 31 мая 2008 года и в соответствии с пунктом 12 Протокола четвертого заседания казахстанско-белорусской межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству 25-26 сентября 2008 г. в Астане проведено ее пятое заседание.

- Казахстан проводит активную позицию в сфере гуманитарного реагирования на негативные последствия чрезвычайных ситуаций социального, экономического и экологического характера.

- В 2008 году населению 9-ти государств, пострадавшему вследствие чрезвычайных ситуаций военного, экологического, природного и техногенного характера оказана гуманитарная помощь, (Республике Таджикистан, Исламской Республике Афганистан, Китайской Народной

Республике, Российской Федерации, Республике Молдове, Украине, Грузии, Кыргызской Республике, Республике Куба) на общую сумму превышающую 9,8 млн. долларов США в денежном эквиваленте, а также в виде лекарственных препаратов, медицинского имущества, постельных принадлежностей, одежды, строительных материалов, продуктов питания, палаток, продовольственной пшеницы, дизельного топлива, топочного мазута, дезинфицирующих средств.

В ноябре 2009 года МЧС РК проводит II Международную конференцию по безопасности высотных объектов «HIGHRISE SAFETY - 2009». Конференция посвящена оптимизации законодательной базы в вопросах повышения безопасности высотных объектов. На повестке дня будут обсуждены вопросы - «О совместных мерах по снижению угрозы трансграничных чрезвычайных ситуаций на сопредельных территориях Республики Казахстан и Кыргызской Республики» и ряд других направлений для своевременного реагирования на возникающие риски природного и техногенного характера (Кыргызской Республики).

15. Насколько соответствуют меры готовности Вашей страны к чрезвычайной ситуации целям Конвенции? Пожалуйста, обозначьте любые слабые стороны в готовности Вашей страны к чрезвычайным ситуациям и опишите, начала ли Ваша страна принимать какие-либо шаги для устранения этих слабых сторон за последние два года и если нет, планируются ли эти шаги в ближайшем будущем.

Меры готовности Казахстана к чрезвычайной ситуации соответствуют целям Конвенции. Так в ходе Международного учения «Казспас-2009» и Международного сбора-семинара «Казспас-2009», участвовавшие в нем представители 8-ми стран ближнего и дальнего зарубежья, ООН, Международной организации гражданской обороны, ОБСЕ и других иностранных организаций высоко оценили готовность спасательных служб МЧС Казахстана к ликвидации возможных природных и техногенных чрезвычайных ситуаций.

О прогрессе в плане готовности к ЧС свидетельствует тенденция снижения общего количества ЧС. Так по данным сравнительного анализа за отчетный период на территории Республики Казахстан за десять месяцев 2009 года зафиксировано 242 чрезвычайных ситуации на производстве (в том числе на предприятиях и объектах, поднадзорных областным инспекциям по предупреждению и ликвидации ЧС), 64 чрезвычайных ситуации в системах жизнеобеспечения. За этот же период 2008 года произошло 73 чрезвычайных ситуации. В 2009 году 3 аварии в системе аварий с выбросов сильно действующих ядовитых веществ и радиоактивных веществ.

Тем не менее, необходимо дальнейшее совершенствование и повышение готовности аварийно-спасательных служб к ликвидации промышленных аварий, иных техногенных и природных чрезвычайных ситуаций. К мероприятиям, подлежащим дальнейшему развитию можно отнести

необходимость улучшения обмена положительным опытом, научно-технической информацией, спасательными технологиями и современными разработками сторон; привлечения помощи от развитых государств, усиление сотрудничества с другими международными структурами, поддержки повышения потенциала, проведения учений, обновления и совершенствования нормативно-правовой базы в целях гармонизации положений Конвенции с нормами национального законодательства; проведения совместных учений, экспертиз, экологических инспекций; предоставления передовых спасательных технологий и передаче современных лабораторий.

В ближайшем будущем предполагается решение нижеследующих вопросов на национальном уровне:

1) вопрос возведения запасного пункта управления Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами. Необходимо выделение финансовых средств для разработки проектно-сметной документации в 2010 году.

2) осуществление строительства центральной авиационной базы в г.Астана,

3) создание Единой корпоративной информационно-коммуникационной системы с интегрированной системой оповещения населения и органов государственного управления о чрезвычайных ситуациях.

4) вопрос строительства зданий пожарных депо в целях обеспечения надлежащей противопожарной защиты крупных городов и населенных пунктов с численностью населения более пяти тысяч человек, стратегических объектов и объектов жизнеобеспечения республики (175 пожарных депо).

5) создание спасательного инженерного центра войск Гражданской обороны в западном регионе численностью до 1000 человек. Именно западный регион государства является наиболее уязвимым в плане ликвидации ЧС.

6) вопросы совершенствования профессиональной подготовки спасателей всех категорий, военнослужащих частей гражданской обороны для выполнения ими аварийно-спасательных и других неотложных работ высокой и особой сложности, создание Академии гражданской защиты МЧС.

НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ

16. Установила ли Ваша страна какие-либо двух/многосторонние мероприятия/программы по обмену информацией, опытом и/или технологиями с целью усиления сотрудничества между Сторонами в рамках Конвенции? Если да, поясните

ДА НЕТ

Подписаны Соглашения с сопредельными государствами в области сотрудничества при ликвидации чрезвычайных ситуаций, кроме того, подписаны соглашения всех приграничных областей Республики Казахстан и Российской Федерации по данному вопросу.

Разработан План совместных мероприятий по реализации Соглашения между Российской Федерацией и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области предупреждения промышленных аварий, катастроф, стихийных бедствий и ликвидации их последствий в приграничных регионах.

Ведется работа с иностранными государствами по развитию сотрудничества и укреплению партнерских отношений в рамках СНГ, ШОС, ЕврАзЭС, ООН, НАТО, ОДКБ, Международной организации гражданской обороны, с Федеральным Агентством США по управлению в ЧС, и другими международными организациями. В состав Коллективных сил оперативного реагирования ОДКБ включено оперативно-спасательное подразделение МЧС, численностью 40 человек и 10 единицами техники.

В текущем году ратифицировано межправительственное Соглашение о сотрудничестве в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций между Правительствами Казахстана и Украины, также подписаны Соглашения с Республикой Беларусь и Кыргызской Республикой. 26 августа подписан протокол о договоренностях и 2-х летний план сотрудничества по итогам визита в МЧС Азербайджана.

С целью распространения информации усилена система обучения к действиям при чрезвычайных ситуациях в высших учебных заведениях, школах, местах массового отдыха граждан, значительно активизировано проведение практических учений и тренировок. В этот процесс в республике одновременно были вовлечены 1285 образовательных учреждений, с охватом 187 500 учащихся.

Необходима разработка программ по обмену информацией, опытом и/или технологиями с целью усиления сотрудничества между Сторонами в рамках Конвенции.

УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

17. Какие существуют возможности для участия общественности в установлении или осуществлении

(a) превентивных мер

Законодательными и нормативными актами Республики Казахстан установлены следующие права и обязанности граждан Республики Казахстан в области чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Граждане Республики Казахстан имеют право в области чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- быть информированными о риске, которому они могут подвергаться в определенных местах пребывания на территории Республики Казахстан, и о мерах необходимой безопасности;

- обращаться лично, направлять в государственные органы и местные органы власти индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты граждан, окружающей среды и объектов хозяйствования от чрезвычайных ситуаций и последствий, вызванных ими;

- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;

- на обязательное государственное социальное страхование, получение компенсаций и льгот за ущерб, причиненный их здоровью при выполнении обязанностей в ходе ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- на пенсионное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, если они произошли вследствие выполнения обязанностей по ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций.

Граждане Республики Казахстан обязаны в области чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- соблюдать законодательство Республики Казахстан в области чрезвычайных ситуаций и защиты от них граждан, окружающей среды и объектов хозяйствования;

- информировать соответствующие органы об угрозе аварий, бедствий и катастроф;

- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой и хозяйственной деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

- знать сигналы гражданской обороны, установленные правила поведения и порядок действий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных

ситуаций, изучать основные методы защиты, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать эти свои знания и практические навыки;

(b) мероприятий готовности

- участвовать в мероприятиях по предупреждению, готовности и ликвидации чрезвычайных ситуаций, использовать средства коллективной и индивидуальной защиты, другое имущество, предназначенное для защиты граждан.

-принимать участие в проводимых учениях и тренировках по ликвидации чрезвычайных ситуаций, бережно относиться к средствам защиты населения, окружающей среды и объектов хозяйствования.

18. Каким образом вы информируете общественность об этих возможностях?

В текущем году активно использованы средства массовой информации в профилактике предупреждения и навыков поведения в условиях чрезвычайных ситуаций. На телевидении показано более 3 тыс. видеосюжетов и интервью, опубликовано около 4,5 тыс. очерков и статей, организовано 6 тыс. выступлений и обращений к населению по радио и громкоговорящим устройствам. Ежемесячно выпускается журнал «Пожарный и спасатель» общим тиражом - 48 000 экземпляров.

19. Участвует ли общественность? Пожалуйста, поясните

ДА НЕТ

Постановлением правительства введен единый номер оказания помощи «112». С начало года поступило около 750 тыс. звонков. Обработка обращений осуществляется вручную, что не позволяет эффективно реагировать на поступающие вызовы. В г. Астана введен пилотный проект службы «101» на базе современных программных комплексов и средств информатизации, что позволило автоматизировать обработку вызова и принятие решений.

20. Существует ли для общественности соседних стран (которая может быть подвержена воздействию опасных видов деятельности) возможность участия в такой же мере как и возможность участия общественности в Вашей собственной стране?

ДА НЕТ

21. Имеют ли частные или юридические лица, потенциально подпадающие под воздействие промышленных аварий на территории

другой Стороны, доступ к соответствующим административным и юридическим процедурам в Вашей стране?

ДА НЕТ

22. Насколько успешна Ваша страна в разработке участия общественности? Пожалуйста, обозначьте любые слабые стороны в системе участия общественности Вашей страны и опишите, начала ли Ваша страна предпринимать шаги для устранения этих слабых сторон за последние два года, и если нет, планируются ли эти шаги в ближайшем будущем.

Планируются мероприятия по вовлечению общественности в учебные мероприятия при наличии финансовой поддержки.

ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ ПО РАЗМЕЩЕНИЮ

23. Была ли установлена политика Вашей страны по размещению опасных видов деятельности и по значительным изменениям в существующих видах деятельности? Если да, пожалуйста, поясните

ДА НЕТ

В соответствии со ст. 7 Конвенции Казахстан принял меры к формированию политики в области размещения новых и значительной модификации существующих объектов, на которых осуществляется опасная деятельность. Республикой Казахстан реализован ряд организационных и практических мер по дальнейшему совершенствованию системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций техногенного характера, в том числе и трансграничного воздействия.

Советом глав правительств Содружества Независимых Государств 28 сентября 2001 года принято Соглашение о сотрудничестве в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах и Положение о Межгосударственном Совете по промышленной безопасности. Согласно поручениям Президента и Правительства Республики Казахстан определены официальные перечни отраслей экономики и организаций, деятельность которых является потенциальным источником чрезвычайных ситуаций и индустриального риска.

24. Как эта политика принимает во внимание вопросы трансграничности? Пожалуйста, сообщите о двусторонних мероприятиях по вопросам размещения совместно со странами, потенциально попадающими под воздействие.

В соответствии с законодательными нормативными актами Республики Казахстан и Соглашением между правительствами Казахстана и Российской Федерации о сотрудничестве в области предупреждения промышленных аварий, катастроф, стихийных бедствий и ликвидации их последствий ежегодно проводится заседание Подкомиссии по приграничному сотрудничеству с выработкой конкретных взаимных мер, которые предусматривают

обязательное совместное рассмотрение деятельности предприятий с опасными видами деятельности трансграничного воздействия, с участием представителей Центральных органов государств, местных исполнительных органов приграничных областей, научно-экспертных организаций, и предприятий. Аналогичная политика проводится и с другими сопредельными государствами.

25. До какой степени Ваша политика размещения достигает предполагаемые результаты? Пожалуйста, обозначьте любые слабые стороны в политике размещения Вашей страны и опишите, начала ли Ваша страна предпринимать шаги по устранению этих слабых сторон за последнее два года, и если нет, планируются ли эти шаги в ближайшем будущем.

При развитии сотрудничества с сопредельными странами проводить соответствующие консультации по вопросам размещения и при необходимости отрабатывать правовые и нормативные документы.

ОТЧЕТЫ О ПРОИЗОШЕДШИХ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЯХ

26. Произошли ли какие-либо аварии с трансграничным воздействием за данный отчетный период?

ДА НЕТ

За отчетный период промышленных аварий трансграничного воздействия не произошло.

В течение отчетного периода произошла 1 ЧС с утечкой хлора (в Карагандинской области), которая не привела к трансграничному воздействию.

27. Было ли сообщено о них в Системе отчета о произошедших промышленных авариях ЕЭК ООН?

ДА НЕТ

В связи с отсутствием промышленных аварий сообщений не было произведено.