### ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН КОНВЕНЦИИ ПО ТРАНСГРАНИЧНОМУ ВОЗДЕЙСТВИЮ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ

Страна: Республика Казахстан

**Лицо, ответственное за доклад** – пожалуйста, предоставьте контактные данные лица, координировавшего подготовку данного доклада:

ФИО:	1) Нургалиев Нурлыбай Утегенович 2) Торебеков Талгат Исмаилович	Является ли данное лицо Пунктом связи Конвенции? HET <sup>1</sup> [I-A]
<b>Орган</b> власти	1)Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан 2) Комитет экологического регулирования и контроля Министерства энергетики Республики Казахстан	Является ли данный орган власти ответственным органом в соответствии с §17 Конвенции? НЕТ [I-В]
E-mail	prombez_ast@mail.ru t.torebekov@energo.gov.kz	
Номер телефона:	1) +7 7172 75 49 02	

[I-C] Сотрудничество — пожалуйста, перечислите органы власти, вовлеченные в осуществление Конвенции на национальном, региональном и местном уровнях, обозначьте их области ответственности и пометьте те из них, которые являются ответственными по Конвенции органами власти.

Название органа	Область ответственности	Ответственные
власти		органы власти
Министерство	Руководство в сферах индустрии и	HET
по	индустриально-инновационного	

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Разъяснения к вопросам содержатся в Руководстве

\_

# инвестициям и развитию РК (МИР РК)

развития, научно-технического развития страны, горнометаллургического комплекса, развития местного содержания, машиностроения, химической, фармацевтической и медицинской промышленности, легкой, деревообрабатывающей и мебельной промышленности, строительной индустрии и производства строительных материалов; безопасности машин и оборудования и безопасности химической продукции в соответствии с отраслевой направленностью; государственной инвестиционной политики и политики поддержки инвестиций, создания благоприятного инвестиционного климата; создания, функционирования и упразднения специальных экономических зон; экспортного контроля; технического регулирования и обеспечения единства измерений; минеральных ресурсов, за исключением углеводородного сырья; государственного геологического изучения, воспроизводства минерально-сырьевой базы, рационального и комплексного использования недр, государственного управления недропользованием в части подземных вод и лечебных грязей, твердых полезных ископаемых, за исключением урана и угля; энергосбережения и повышения энергоэффективности, туристской деятельности, реализации государственной политики поддержки инвестиций; в сферах железнодорожного, автомобильного, внутреннего водного транспорта, торгового мореплавания, в области использования воздушного пространства Республики Казахстан и деятельности гражданской и экспериментальной авиации,

	автомобильных дорог; промышленной	
	безопасности; связи, информатизации	
	и «электронного правительства»,	
	информации; космической	
	деятельности).	
Министерство	Предупреждение и ликвидация	
внутренних дел	чрезвычайных ситуаций природного и	
РК	техногенного характера и их	
	последствий, оказание экстренной	
	медицинской и психологической	
	помощи населению, находящемуся в	
	зоне чрезвычайной ситуации,	
	обеспечение информирования и	
	оповещения населения, органов	
	управления гражданской защиты	
	заблаговременно при наличии прогноза	
	об угрозе возникновения чрезвычайной	
	ситуации и (или) оперативно при	
	возникновении чрезвычайной	
	ситуации, а также создание и	
	обеспечение постоянной готовности к	
	немедленному использованию республиканской системы оповещения,	
	ее оснащения и развития.	
	Проведение аварийно-спасательных и	
	неотложных работ и международное	
	сотрудничество в сфере гражданской	
	защиты в части предупреждения и	
	ликвидации чрезвычайных ситуаций	
	природного и техногенного характера,	
	оказания экстренной медицинской и	
	психологической помощи населению,	
	обеспечение пожарной безопасности и	
	организации Гражданской обороны.	
Министерство	Предотвращение промышленных	
Энергетики	аварий, обеспечение готовности к ним	
Республики	и ликвидации последствий аварий,	
Казахстан	которые могут привести к	
	трансграничному воздействию,	
	включая воздействие аварий,	
	вызванных стихийными бедствиями, а	
	также в отношении международного	
	сотрудничества, касающегося	
	взаимной помощи, исследований и	
	разработок, обмена информацией и	
	технологией в области предотвращения	
	телнологиен в общети предотвращения	

промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и ликвидации их последствий.

В случае промышленной аварии или ее неминуемой угрозы обеспечивают принятие как можно скорее адекватных мер по ликвидации последствий, используя при этом наиболее эффективные методы ограничения воздействия или сведения его к минимуму.

Принимают меры по проведению оценки воздействия, в необходимых случаях - совместно, в целях принятия адекватных мер по ликвидации последствий аварии. Прилагают усилия в целях координации принимаемых ими мер по ликвидации последствий аварии.

#### ПОЛИТИКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

1. Предоставьте общее описание политики страны по предупреждению, готовности и предотвращению аварий, в особенности касающуюся осуществления Конвенции и объясните, как эта политика отражена в национальном законодательстве и как она исполняется органами власти.

Законодательство Республики Казахстан в области промышленной безопасности основывается на Конституции Республики Казахстан, состоит из Закона Республики Казахстан «О гражданской защите» (далее – Закон), а также иных нормативных правовых актов Республики Казахстан.

Указанный Закон регулирует общественные отношения, возникающие в процессе проведения мероприятий по гражданской защите, и направлен на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий, оказание экстренной медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в зоне чрезвычайной ситуации, обеспечение пожарной и промышленной безопасности, а также определяет основные задачи, организационные принципы построения и функционирования гражданской обороны Республики Казахстан, формирование, хранение и использование государственного материального резерва, организацию и деятельность аварийно-спасательных служб и формирований.

Согласно Закона:

промышленная безопасность — это состояние защищенности физических и юридических лиц, окружающей среды от вредного воздействия опасных производственных факторов;

авария – разрушение зданий, сооружений и (или) технических устройств,

неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ;

профессиональная военизированная аварийно-спасательная служба профессиональная аварийно-спасательная служба, предназначенная ДЛЯ обслуживания производственных объектов опасных И проведения горноспасательных, газоспасательных, противофонтанных работ;

безопасности опасного промышленной производственного объекта – документ, в котором отражены характер и масштабы опасности мероприятия производственного объекта, ПО обеспечению опасного промышленной безопасности и защите населения от вредного воздействия производственных факторов на этапах ввода эксплуатацию, функционирования и вывода из эксплуатации опасного производственного объекта;

опасный производственный фактор — физическое явление, возникающее при авариях, инцидентах на опасных производственных объектах, причиняющее вред (ущерб) физическим и юридическим лицам, окружающей среде;

опасные технические устройства:

технические устройства, работающие под давлением более 0,07 мегаПаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия, грузоподъемные механизмы, эскалаторы, фуникулеры, лифты, эксплуатируемые на опасных производственных объектах, надзор за которыми осуществляется уполномоченным органом в области промышленной безопасности;

паровые и водогрейные котлы, работающие под давлением более 0,07 мегаПаскаля и (или) при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия (организации теплоснабжения), сосуды, работающие под давлением более 0,07 мега Паскаля, грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры, лифты объектов жилищно-коммунального хозяйства, контроль за которыми осуществляется местными исполнительными органами;

инцидент — отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, а также отклонение от режима технологического процесса на опасном производственном объекте;

орган области уполномоченный В промышленной безопасности осуществляющий центральный исполнительный орган, руководство И координацию, разработку реализацию межотраслевую государственной политики в области промышленной безопасности;

ведомство уполномоченного органа в области промышленной безопасности – ведомство центрального исполнительного органа, осуществляющее реализацию государственной политики и контрольные, надзорные функции в области промышленной безопасности;

требования промышленной безопасности — специальные условия технического и (или) социального характера, установленные законодательством Республики Казахстан в целях обеспечения промышленной безопасности;

Промышленная безопасность обеспечивается путем:

установления и выполнения требований промышленной безопасности;

допуска к применению на опасных производственных объектах технологий, технических устройств, материалов, соответствующих требованиям промышленной безопасности;

допуска к применению на территории Республики Казахстан опасных технических устройств, соответствующих требованиям промышленной безопасности:

декларирования промышленной безопасности опасного производственного объекта;

государственного надзора, а также производственного контроля в области промышленной безопасности;

экспертизы промышленной безопасности;

аттестации юридических лиц на право проведения работ в области промышленной безопасности;

мониторинга промышленной безопасности;

обслуживания опасных производственных объектов профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями.

Компетенция Правительства Республики Казахстан в области промышленной безопасности.

Правительство Республики Казахстан:

разрабатывает основные направления государственной политики в области промышленной безопасности;

принимает решения о привлечении профессиональных аварийноспасательных служб и формирований к ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий за пределами территории Республики Казахстан;

Компетенция уполномоченного органа в области промышленной безопасности.

Уполномоченный орган в области промышленной безопасности осуществляет следующие полномочия:

осуществляет международное сотрудничество в сфере гражданской защиты в части обеспечения промышленной безопасности;

осуществляет государственный надзор в области промышленной безопасности;

разрабатывает, утверждает и согласовывает проекты нормативных правовых актов Республики Казахстан, нормативных актов и стандартов в сфере гражданской защиты в пределах своей компетенции;

организует и проводит расследование аварий совместно с заинтересованными государственными органами в пределах своей компетенции;

проводит аттестацию юридических лиц на право проведения работ в области промышленной безопасности;

выдает разрешение на применение технологий, технических устройств, материалов, применяемых на опасных производственных объектах, опасных технических устройств;

выдает разрешение на постоянное применение взрывчатых веществ и изделий на их основе, производство взрывных работ;

разрабатывает и обеспечивает реализацию основных направлений государственной политики в области промышленной безопасности;

устанавливает образцы служебного удостоверения, нагрудного знака, номерного штампа и пломбира государственного инспектора;

утверждает формы актов государственных инспекторов;

согласовывает проектную документацию на строительство, расширение, реконструкцию, модернизацию, консервацию и ликвидацию опасных производственных объектов в порядке, установленном Законом и законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности;

утверждает правила обслуживания организаций, владеющих и (или) эксплуатирующих опасные производственные объекты, профессиональными аварийно-спасательными службами и формированиями;

утверждает правила обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов отраслей промышленности, а также для видов деятельности, связанных с использованием атомной энергии, эксплуатацией магистральных трубопроводов и опасных технических устройств, устанавливающих требования промышленной безопасности к ним;

утверждает правила определения общего уровня опасности опасного производственного объекта;

утверждает требования, предъявляемые к юридическим лицам, аттестуемым на проведение работ в области промышленной безопасности;

утверждает правила выдачи разрешения на производство взрывных работ;

утверждает правила идентификации опасных производственных объектов;

утверждает правила, определяющие критерии отнесения опасных производственных объектов к декларируемым, и правила разработки декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта;

устанавливает образцы служебного удостоверения, нагрудного знака, номерного штампа и пломбира государственного инспектора по государственному надзору в области промышленной безопасности;

осуществляет иные полномочия, предусмотренные Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан.

### 2. Пожалуйста, поясните:

# I. До какой степени осуществляемая политика соответствует поставленным целям?

Ответ от отчета 2012-2013

Аналогично 2012-2013

Ответ от отчета 2014-2015

Политика в области промышленной безопасности соответствует поставленным целям.

### Имелись ли какие-либо трудности с осуществлением Конвенции?

Ответ от отчета 2012-2013

Нет

Ответ от отчета 2014-2015

Нет

# **II.** Произошли ли изменения в политике за последние два года или эти изменения были запланированы или рассматривались? Пожалуйста, поясните.

Ответ от отчета 2012-2013

Проект Закона «О гражданской защите» находится на рассмотрении в Парламенте Республики Казахстан.

Ответ от отчета 2014-2015

Взамен ранее действовавшего Закона РК «О промышленной безопасности на опасных производственных безопасности» принят Закон РК «О гражданской защите».

# УСТАНОВЛЕНИЕ <u>И УВЕДОМЛЕНИЕ ОБ</u> ОПАСНЫХ ВИДАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С ПОТЕНЦИАЛОМ ТРАНСГРАНИЧНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

3. Опишите кратко механизм/способы, которые Вы использовали для установления опасных видов деятельности (обратите внимание, что уведомление в вопросах с 3 по 7 не имеет отношения к аварии. Для получения дополнительной информации, пожалуйста, обращайтесь к ст. 4 из Конвенции, а также к пояснительной записке в руководстве к этому документу о значении уведомления в данном контексте). Пожалуйста, также предоставьте информацию о механизме / способах консультации с соседними странами, чтобы оценить, включать ли данный опасный объект в перечень видов деятельности на уведомление.

#### Ответ от отчета 2012-2013

Согласно статье 3 Закона РК «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах» (далее - Закон) от 3 апреля 2002 года № 314 к опасным производственным объектам относятся объекты, на которых:

1) производится, используется, перерабатывается, образуется, хранится, транспортируется, уничтожается хотя бы одно из следующих опасных веществ:

воспламеняющееся - вещество, которое при нормальном давлении и в смеси с воздухом становится воспламеняющимся, и температура кипения которого при нормальном давлении составляет 20 градусов Цельсия или ниже;

взрывчатое - вещество, которое при определенных видах внешнего воздействия способно на быстрое самораспространяющееся химическое превращение с выделением тепла и образованием газов;

горючее - вещество, способное самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления;

окисляющее - вещество, поддерживающее горение, вызывающее воспламенение и (или) способствующее воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции;

токсичное - вещество, способное при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющее следующие характеристики:

средняя смертельная доза при введении в желудок от 15 до 200 миллиграммов на килограмм веса включительно;

средняя смертельная доза при нанесении на кожу от 50 до 400 миллиграммов на килограмм веса включительно;

средняя смертельная концентрация в воздухе от 0,5 до 2 миллиграммов на литр включительно;

высокотоксичное - вещество, способное при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющее следующие характеристики:

средняя смертельная доза при введении в желудок не более 15 миллиграммов на килограмм веса;

смертельная доза при нанесении на кожу не более 50 миллиграммов на килограмм веса;

средняя смертельная концентрация в воздухе не более 0,5 миллиграмма на

литр;

представляющее опасность для окружающей среды - вещество, характеризующееся в водной среде следующими показателями острой токсичности:

средняя смертельная доза при ингаляционном воздействии на рыбу в течение девяноста шести часов не более 10 миллиграммов на литр;

средняя концентрация яда, вызывающая определенный эффект при воздействии на дафнию в течение сорока восьми часов, не более 10 миллиграммов на литр;

средняя ингибирующая концентрация при воздействии на водоросли в течение семидесяти двух часов не более 10 миллиграммов на литр;

отходы производства, содержащие вещества, опасные для здоровья человека и окружающей среды;

источники радиоактивного и ионизирующего излучения;

- 2) производятся расплавы черных, цветных, благородных металлов и сплавы на их основе;
- 3) ведутся горные, геологоразведочные, буровые, взрывные работы, работы по добыче полезных ископаемых и переработке минерального сырья, работы в подземных условиях;
- 4) эксплуатируются электроустановки всех типов, применяемые на опасных производственных объектах;
- 5) эксплуатируются гидротехнические сооружения опасных производственных объектов;

К опасным техническим устройствам относятся:

- 1) технические устройства, работающие под давлением более 0,07 мПа при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия;
- 2) грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры, лифты.

В обязанности физических и юридических лиц - владельцев опасного производственного объекта входит осуществление постановки на учет, снятие с учета в территориальных подразделениях МЧС опасных производственных объектов; а также декларирование опасных производственных объектов, определенные Законом.

Обязательному декларированию подлежат опасные производственные объекты, при эксплуатации которых не исключена возможность вредного воздействия опасных производственных факторов на население, окружающую среду.

Возможность вредного воздействия опасных производственных факторов на население, окружающую среду устанавливается проведением экспертизы промышленной безопасности предпроектных решений.

Экспертиза определяет опасные производственные факторы на опасных производственных объектах, а также численность населения, находящегося в зоне их возможного воздействия.

На основании экспертного заключения уполномоченным органом выдается решение о декларировании опасного производственного объекта.

Декларация промышленной безопасности (далее - декларация)

разрабатывается, пересматривается в составе проекта на строительство, расширение, реконструкцию, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта.

При этом декларация содержит следующие сведения:

- 1) перечень опасных веществ (в том числе производных) и их характеристики;
- 2) факторы опасного влияния (каждого фактора в отдельности; во взаимодействии с другими факторами; во взаимодействии с окружающей средой);
  - 3) технологические данные о распределении опасных факторов;
  - 4) анализ опасности и риска;
  - 5) технические решения по обеспечению безопасности;
  - 6) анализ условий возникновения аварийных ситуаций;
  - 7) подготовку персонала к действиям в аварийных ситуациях;
  - 8) схему вероятных сценариев возникновения и развития аварий;
- 9) план ликвидации аварий (систему оповещения; средства и меры по защите людей; резервные ресурсы для ликвидации аварий, чрезвычайных ситуаций; медицинское обеспечение по оказанию помощи пострадавшим).

#### Ответ от отчета 2014-2015

Признаками опасных производственных объектов являются:

1) производство, использование, переработка, образование, хранение, транспортировка, уничтожение хотя бы одного из следующих опасных веществ:

источника ионизирующего излучения;

воспламеняющегося вещества — газа, который при нормальном давлении и в смеси с воздухом становится воспламеняющимся и температура кипения которого при нормальном давлении составляет 20 градусов Цельсия или ниже;

взрывчатого вещества — вещества, которое при определенных видах внешнего воздействия способно на быстрое самораспространяющееся химическое превращение с выделением тепла и образованием газов;

горючего вещества — жидкости, газа, способных самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления;

окисляющего вещества – вещества, поддерживающего горение, вызывающего воспламенение и (или) способствующего воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции;

токсичного вещества – вещества, способного при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющего следующие характеристики:

средняя смертельная доза при введении в желудок от 15 до 200 миллиграммов на килограмм веса включительно;

средняя смертельная доза при нанесении на кожу от 50 до 400 миллиграммов на килограмм веса включительно;

средняя смертельная концентрация в воздухе от 0,5 до 2 миллиграммов на литр включительно;

высокотоксичного вещества — вещества, способного при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющего следующие характеристики:

средняя смертельная доза при введении в желудок не более 15 миллиграммов

на килограмм веса;

средняя смертельная доза при нанесении на кожу не более 50 миллиграммов на килограмм веса;

средняя смертельная концентрация в воздухе не более 0,5 миллиграмма на литр;

вещества, представляющего опасность для окружающей среды, в том числе характеризующегося в водной среде следующими показателями острой токсичности:

средняя смертельная доза при ингаляционном воздействии на рыбу в течение девяноста шести часов не более 10 миллиграммов на литр;

средняя концентрация яда, вызывающая определенный эффект при воздействии на дафнию в течение сорока восьми часов, не более 10 миллиграммов на литр;

средняя ингибирующая концентрация при воздействии на водоросли в течение семидесяти двух часов не более 10 миллиграммов на литр;

- 2) производство расплавов черных, цветных, драгоценных металлов и сплавов на основе этих металлов;
- 3) ведение горных, геологоразведочных, буровых, взрывных работ, работ по добыче полезных ископаемых и переработке минерального сырья, работ в подземных условиях.

Опасные производственные объекты:

- производственным опасным объектам предприятия, относятся производственные подразделения и другие объекты данных предприятий, обладающие признаками, установленными статьей 70 Закона, идентифицируемые как таковые в соответствии с правилами идентификации опасных производственных объектов, утвержденными уполномоченным органом в области промышленной безопасности.
- 2. К опасным производственным объектам также относятся опасные технические устройства:
- 1) технические устройства, работающие под давлением более 0,07 мега Паскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия, за исключением тепловых сетей;
- 2) грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры, лифты;
- 3) паровые и водогрейные котлы, работающие под давлением более 0,07 мега Паскаля и (или) при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия (организации теплоснабжения), сосуды, работающие под давлением более 0,07 мега Паскаля, грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры, лифты объектов жилищно-коммунального хозяйства.
- 4. Какое количество опасных видов деятельности было обнаружено?

#### Ответ от отчета 2012-2013

В республике находятся 13454 предприятий, имеющих опасные производственные объекты, из которых 3573 имеют декларацию промышленной безопасности.

Ответ от отчета 2014-2015

В республике действуют 11908 предприятий, имеющих опасные производственные объекты, из которых 4870 имеют декларацию промышленной безопасности.

5. Являются ли эти виды деятельности такими же как и в предыдущем отчете? Если нет, пожалуйста, поясните.

ДА ☐ НЕТ

Ответ от отчета 2012-2013

В отчетный период в законодательство не вносились изменения в части критериев отнесения объектов к опасным.

Ответ от отчета 2014-2015

Правила идентификации опасных производственных объектов разработаны в соответствии с подпунктом 18) статьи 12-2 Закона и утверждены приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 декабря 2014 года № 353. Правила определяют порядок идентификации опасных производственных объектов организациями, имеющими опасные производственные объекты и (или) привлекаемыми к работам на них.

6. Укажите какие Стороны/страны были уведомлены:

Соседние	Количество	Сообщите,	Комментарии
Стороны/страны	указанных	проводились	
	опасных	ли Вашей	
	видов	страной	
	деятельности	консультации	
		□ ДА □	
		HET	
		□ ДА □	
		HET	
		□ДА□	
		HET	
		□ДА□	
		HET	

Добавьте строки, если необходимо

Информация об опасных видах деятельности соседним странам не представлялась.

- 7. Пожалуйста, укажите или опишите:
  - І. Насколько успешен Ваш механизм установления и уведомления об

опасных видах деятельности? И, насколько успешен Ваш механизм по консультациям с соседними странами?

Ответ от отчета 2012-2013

В целях конкретизации критериев отнесения объектов к категории опасных МЧС установлены конкретные нормы, позволяющие четче определить объекты, подлежащие обязательному декларированию и страхованию.

Согласно статье 11-1 Закона «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах» обязательному декларированию подлежат опасные производственные объекты, при эксплуатации которых не исключена возможность вредного воздействия опасных производственных факторов на население, окружающую среду в результате аварий, инцидентов на опасных производственных объектах.

Возможность вредного воздействия опасных производственных факторов на население, окружающую среду в результате аварий, инцидентов на опасных производственных объектах, устанавливается проведением экспертизы промышленной безопасности предпроектных решений.

Экспертиза определяет какие опасные факторы производства в результате длительного или кратковременного воздействия могут оказать вредное влияние на население, окружающую среду, численность населения, находящегося в зоне возможного воздействия опасных факторов.

На основании экспертного заключения уполномоченным органом выдается решение о декларировании опасного производственного объекта.

В зависимости от возможного числа потерпевших в результате воздействия опасных производственных факторов установлены размеры страхования.

Это позволило МЧС осуществить переход от затратных методов тотального контроля на систему управлениями рисками в промышленности.

Таким образом владельцы опасных производственных объектов заинтересованы в повышении уровня промышленной безопасности путем уменьшения вредного воздействия опасных производственных факторов на окружающую ЭТОМ обеспечивается население среду, при высокая эффективность экономическая производства, что автоматически снижает вероятность негативного влияния опасных производственных факторов на население и окружающую среду.

#### Ответ от отчета 2012-2013

опасным производственным объектам организаций относятся предприятия, производственные подразделения и другие объекты данных предприятий, идентифицируемые по признакам, определенным статьей 70 Закона, отраслей промышленности также объекты видов деятельности, опасные производственные идентифицируемые как объекты, приложению 1 к Правилам идентификации опасных производственных объектов.

Опасные технические устройства, отнесенные к опасным производственным объектам в соответствии с пунктом 2 статьи 71 Закона, идентифицируются по параметрам и техническим характеристикам, указанным в паспорте опасного технического устройства.

Идентификация опасных производственных объектов осуществляется

организацией самостоятельно.

II. Любые выявленные недавно слабые стороны в установлении или уведомлении об опасных видах деятельности, например, через применение показателей и критериев (ECE/CP.TEIA/2010/6, Приложение II и III), и/или в механизме по консультациям?

Ответ от отчета 2012-2013

Нет

Ответ от отчета 2014-2015

Нет

32.

III. Были ли предприняты Вашей страной за последние два года какиелибо шаги для улучшения установления, уведомления об опасных видов деятельности, или консультаций с соседними странами, или данные шаги планируются или предполагаются?

Ответ от отчета 2012-2013

Разработан проект Закона «О гражданской защите», который находится на рассмотрении в Парламенте Республики Казахстан. Ответ от отчета 2014-2015

Нет

## ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЙ

8. В продолжение общего описания, предоставленного в ответе на вопрос Q.1, пожалуйста, кратко поясните основные меры предотвращения, принятые операторами и органами власти на всех уровнях предприятия.

Ответ от отчета 2012-2013

- В целях предупреждения возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера владельцы опасных производственных объектов обязаны:
  - 1) соблюдать требования промышленной безопасности;
- 2) применять технологии, технические устройства, материалы, допущенные к применению на территории Республики Казахстан;
- 3) организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности;
- 4) обеспечивать проведение экспертизы промышленной безопасности зданий, согласование планов развития горных работ, диагностику, испытания, освидетельствование сооружений И технических устройств, материалов, на опасных производственных объектах, применяемых В установленные требованиями промышленной безопасности сроки предписанию ИЛИ ПО государственного инспектора;
- 5) проводить экспертизу технических устройств, материалов, отслуживших нормативный срок эксплуатации, для определения возможного срока дальнейшей

эксплуатации;

- 6) допускать к работе на опасных производственных объектах должностных лиц и работников, соответствующих установленным требованиям;
- 7) предотвращать проникновение на опасные производственные объекты посторонних лиц;
- 8) представлять в территориальные подразделения уполномоченного органа сведения о порядке организации производственного контроля и работниках, уполномоченных на его осуществление;
- 9) проводить анализ причин возникновения аварий, инцидентов, осуществлять мероприятия, направленные на предупреждение и ликвидацию вредного воздействия опасных производственных факторов и их последствий;
- 10) незамедлительно информировать территориальное подразделение уполномоченного органа, органы местного государственного управления, население и работников о возникновении опасных производственных факторов;
  - 11) вести учет аварий, инцидентов;
- 12) выполнять предписания по устранению нарушений требований промышленной безопасности, выданных государственными инспекторами;
- 13) предусматривать затраты на обеспечение промышленной безопасности при разработке планов финансово-экономической деятельности опасного производственного объекта;
- 14) предоставлять в территориальные подразделения уполномоченного органа информацию о вредном воздействии опасных производственных факторов, травматизме и профессиональной заболеваемости;
- 15) страховать гражданско-правовую ответственность владельцев опасных производственных объектов, подлежащих декларированию, деятельность которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам;
- 16) предоставлять государственным органам, гражданам достоверную информацию о состоянии промышленной безопасности на опасных производственных объектах;
- 17) обеспечивать государственного инспектора защитными средствами, приборами безопасности и оказывать иное содействие при выполнении им своих обязанностей на опасном производственном объекте;
- 18) обеспечивать своевременное обновление технических устройств, материалов, отработавших свой нормативный срок;
- 19) декларировать опасные производственные объекты, определенные настоящим Законом;
- 20) обеспечивать укомплектованность штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными требованиями организационно-технических мероприятий, обеспечивающих безопасное выполнение работ;
- 21) обеспечивать подготовку, переподготовку, повышение квалификации и аттестацию работников в области промышленной безопасности;
- 22) обеспечивать проведение экспертизы декларации промышленной безопасности;
- 23) заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами и формированиями договоры на обслуживание или создавать собственные

профессиональные аварийно-спасательные службы и формирования;

- 24) за трое суток извещать территориальное подразделение уполномоченного органа о намечающихся перевозках опасных веществ;
- 25) осуществлять постановку на учет, снятие с учета в территориальных подразделениях уполномоченного органа опасных производственных объектов;
- 26) согласовывать с главным государственным инспектором Республики Казахстан проекты строительства, реконструкции, модернизации, ликвидации опасных производственных объектов, а также локальные проекты;
- 30) при вводе в эксплуатацию опасных производственных объектов проводить приемочные испытания с участием государственного инспектора.

# Уполномоченный орган в области промышленной безопасности осуществляет следующие меры:

- 1) обеспечивает реализацию государственной политики в области промышленной безопасности;
- 2) координирует деятельность центральных и местных исполнительных органов областей (города республиканского значения, столицы) в области промышленной безопасности;
- 3) осуществляет государственный надзор в области промышленной безопасности;
- 4) разрабатывает нормативные правовые акты в области промышленной безопасности, в том числе с привлечением специализированных государственных научно-исследовательских организаций, утверждает или согласовывает указанные нормативные правовые акты, за исключением утверждения технических регламентов;
- 5) организует расследование причин аварий на опасных производственных объектах;
- 6) руководит деятельностью подведомственных научно-исследовательских организаций в области промышленной безопасности, координирует работу специализированных научно-исследовательских и проектно-конструкторских организаций по вопросам промышленной безопасности;
- 7) организует научные исследования, пропаганду знаний, обучение населения, должностных лиц и работников организаций в области промышленной безопасности;
- 8) руководит деятельностью военизированных горноспасательных, газоспасательных и противофонтанных служб и формирований;
  - 9) осуществляет учет опасных производственных объектов;
- 10) устанавливает основные требования к идентификации опасных производственных объектов отнесению объекта в составе организаций к категории опасных производственных объектов;
- 11) определяет порядок представления информации о состоянии промышленной безопасности;
- 12) осуществляет международное сотрудничество, регулирует деятельность иностранных организаций и иностранцев в области промышленной безопасности;
- 13) имеет право приостанавливать деятельность, несущую в себе неминуемую опасность вредного воздействия опасных производственных

факторов на производственный персонал, население, окружающую среду в порядке, предусмотренном законодательством Республики Казахстан об административных правонарушениях;

- 14) проводит расследование причин аварий совместно с заинтересованными центральными исполнительными органами в пределах их компетенции;
- 15) осуществляет производство об административных правонарушениях в пределах компетенции, установленной законодательством Республики Казахстан;
- 16) определяет порядок выдачи государственному инспектору удостоверения единого образца, номерного штампа и пломбира;
- 17) устанавливает образец служебного удостоверения, номерного штампа и пломбира;
  - 18) утверждает формы актов государственных инспекторов;
  - 19) разрабатывает или согласовывает технические регламенты;
- 20) утверждает нормативные акты, устанавливающие требования в области промышленной безопасности;
- 21) согласовывает методические рекомендации по обеспечению промышленной безопасности;
- 22) регистрирует и ведет учет нормативных актов в области промышленной безопасности;
- 23) контролирует эффективность производственного контроля, готовность организаций к ликвидации аварий и их последствий, работу по локализации и ликвидации аварий и их последствий на опасных производственных объектах;
- 24) выдает разрешения на применение, изготовление (в том числе иностранных) технологий, технических устройств, материалов при производстве опасных видов работ;
  - 25) проводит мониторинг промышленной безопасности;
- 26) контролирует проведение своевременных технических освидетельствований зданий, сооружений, технических устройств, материалов на опасных производственных объектах;
- 27) осуществляет аттестацию организаций на право проведения работ в области промышленной безопасности и контроль за их деятельностью;
- 28) согласовывает проведение приемочных испытаний технических устройств, материалов;
- 29) делегирует осуществление отдельных своих полномочий территориальным подразделениям.
- 30) разрабатывает и утверждает формы ведомственной отчетности, проверочных листов, критерии оценки степени риска, ежегодные планы проверок в соответствии с <u>Законом</u> Республики Казахстан «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан»;
- 31) контролирует выполнение владельцами опасных производственных объектов обязанности по заключению договоров обязательного страхования гражданско-правовой ответственности владельцев объектов, деятельность которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам;
- 32) информирует население и организации о мерах по предупреждению и ликвидации вредного воздействия опасных производственных факторов;
  - 33) осуществляет иные полномочия, предусмотренные законами

### В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации аварий и их последствий организации, имеющие опасные производственные объекты, обязаны:

- 1) планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации аварий и их последствий на опасных производственных объектах;
- 2) привлекать к профилактическим работам по предупреждению аварий на опасных производственных объектах, локализации и ликвидации аварий и их последствий военизированные аварийно-спасательные службы и формирования;
- 3) иметь резервы материальных и финансовых ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий, инцидентов;
- 4) обучать работников методам защиты и действиям в случае аварии, инцидента на опасных производственных объектах;
- 5) создавать системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии, инцидента на опасных производственных объектах и обеспечивать их устойчивое функционирование.

#### Ответ от отчета 2014-2015

1. Промышленная безопасность направлена на соблюдение требований промышленной безопасности, установленных в технических регламентах, правилах обеспечения промышленной безопасности, инструкциях и иных нормативных правовых актах Республики Казахстан.

Промышленная безопасность обеспечивается путем:

- 1) установления и выполнения требований промышленной безопасности;
- 2) допуска к применению на опасных производственных объектах технологий, технических устройств, материалов, соответствующих требованиям промышленной безопасности;
- 3) допуска к применению на территории Республики Казахстан опасных требованиям технических устройств, соответствующих промышленной безопасности;
- 4) декларирования промышленной безопасности опасного производственного
- 5) государственного надзора, а также производственного контроля в области промышленной безопасности;
  - 6) экспертизы промышленной безопасности;
- 7) аттестации юридических лиц на право проведения работ в области промышленной безопасности;
  - 8) мониторинга промышленной безопасности;
- 9) обслуживания опасных производственных объектов профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями.
  - 2. Организации в целях обеспечения промышленной безопасности обязаны:
- 1) соблюдать требования, установленные законодательством Республики Казахстан в сфере гражданской защиты, а также выполнять предписания по устранению нарушений, выданные государственными инспекторами;

- 2) разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению промышленной безопасности;
- 3) представлять по запросам уполномоченного органа в сфере промышленной безопасности и его государственных инспекторов сведения и документы о состоянии промышленной безопасности, об авариях, инцидентах и их последствиях;
- 4) применять технологии, технические устройства, материалы, допущенные к применению на территории Республики Казахстан;
- 5) организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности;
- 6) проводить обследование и диагностирование производственных зданий, технологических сооружений;
- 7) проводить технические освидетельствования технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, а также указанных в пункте 2 статьи 71 Закона;
- 8) проводить экспертизу технических устройств, отработавших нормативный срок службы, для определения возможного срока их дальнейшей безопасной эксплуатации;
- 9) допускать к работе на опасных производственных объектах должностных лиц и работников, соответствующих установленным требованиям промышленной безопасности;
- 10) принимать меры по предотвращению проникновения на опасные производственные объекты посторонних лиц;
- 11) проводить анализ причин возникновения аварий, инцидентов, осуществлять мероприятия, направленные на предупреждение и ликвидацию вредного воздействия опасных производственных факторов и их последствий;
- незамедлительно информировать территориальное уполномоченного органа в области промышленной безопасности, местные население, исполнительные органы, попадающее расчетную чрезвычайной авариях распространения ситуации, работников об возникновении опасных производственных факторов;
  - 13) вести учет аварий, инцидентов;
- 14) предусматривать затраты на обеспечение промышленной безопасности при разработке планов финансово-экономической деятельности опасного производственного объекта;
- 15) предоставлять в территориальные подразделения уполномоченного органа в области промышленной безопасности информацию о травматизме и инцидентах;
- 16) обеспечивать государственного инспектора при нахождении на опасном производственном объекте средствами индивидуальной защиты, приборами безопасности;
- 17) обеспечивать своевременное обновление технических устройств, отработавших свой нормативный срок службы;
- 18) декларировать промышленную безопасность опасных производственных объектов, определенных Законом;
  - 19) обеспечивать укомплектованность штата работников опасного

производственного объекта в соответствии с требованиями, установленными законодательством Республики Казахстан;

- 20) обеспечивать подготовку, переподготовку и проверку знаний специалистов, работников в области промышленной безопасности;
- 21) заключать с профессиональными военизированными аварийноспасательными службами и формированиями договоры на обслуживание в соответствии с законодательством Республики Казахстан или создавать объектовые профессиональные аварийно-спасательные службы и формирования для обслуживания опасных производственных объектов этих организаций;
- 22) письменно извещать территориальное подразделение уполномоченного органа в области промышленной безопасности о намечающихся перевозках опасных веществ не менее чем за три календарных дня до их осуществления;
- 23) осуществлять постановку на учет, снятие с учета в территориальном подразделении уполномоченного органа в области промышленной безопасности опасных производственных объектов;
- 24) согласовывать проектную документацию на строительство, расширение, реконструкцию, модернизацию, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта в соответствии с Законом и законодательством Республики Казахстан об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности;
- 25) при вводе в эксплуатацию опасного производственного объекта проводить приемочные испытания, технические освидетельствования с участием государственного инспектора;
- 26) поддерживать в готовности объектовые профессиональные аварийноспасательные службы и формирования с обеспечением комплектации, необходимой техникой, оборудованием, средствами страховки и индивидуальной защиты для проведения аварийно-спасательных работ;
- 27) планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации возможных аварий и их последствий на опасных производственных объектах;
- 28) иметь резервы материальных и финансовых ресурсов на проведение работ в соответствии с планом ликвидации аварий;
- 29) создавать системы мониторинга, связи и поддержки действий в случае возникновения аварии, инцидента на опасных производственных объектах и обеспечивать их устойчивое функционирование;
- 30) осуществлять обучение работников действиям в случае аварии, инцидента на опасных производственных объектах;
- 31) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения.

## 9. Пожалуйста, укажите или опишите:

I. До какой степени превентивные меры Вашей страны соответствуют ожидаемым результатам?

Ответ от отчета 2012-2013

Соответствуют в полной мере

#### Соответствуют в полной мере

# II. Любые выявленные недавно слабые стороны в предотвращении промышленных аварий например, через применение показателей и критериев. (ECE/CP.TEIA/2010/6, Приложение IV)

33.

Ответ от отчета 2012-2013

Не выявлены

Ответ от отчета 2014-2015

Не выявлены.

III. Пожалуйста опишите, начала ли Ваша страна предпринимать шаги для улучшения предотвращения промышленных аварий за последние два года, и планируются ли эти шаги в ближайшем будущем.

Ответ от отчета 2012-2013

Планируется ввести в действие Закон Республики Казахстан «О гражданской защите», который находится на рассмотрении в Парламенте Республики Казахстан.

Ответ от отчета 2014-2015

Принят Закон РК «О гражданской защите», регулирующий общественные отношения, возникающие в процессе проведения мероприятий по гражданской защите, и направленный на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их последствий, оказание экстренной медицинской и психологической помощи населению, находящемуся в чрезвычайной ситуации, обеспечение пожарной И промышленной безопасности, а также определяющий основные задачи, организационные принципы построения и функционирования гражданской обороны Республики Казахстан, формирование, хранение использование государственного И материального резерва, организацию и деятельность аварийно-спасательных служб и формирований.

# ГОТОВНОСТЬ К ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И РЕАГИРОВАНИЕ

10.Существуют ли внутренние или внешние Планы по чрезвычайным ситуациям для всех опасных видов деятельности? Пожалуйста, поясните.

Ответ от отчета 2012-2013

Владельцами опасных производственных объектов разрабатываются декларации промышленной безопасности и Планы ликвидации аварий по защите персонала от воздействия поражающих факторов, меры по предупреждению и ликвидации аварий.

Обязательное декларирование промышленной безопасности объекта осуществляется в целях обеспечения контроля за соблюдением мер безопасности,

оценки достаточности и эффективности мероприятий по предупреждению и ликвидации техногенных чрезвычайных ситуаций.

В плане ликвидации аварий предусматриваются мероприятия по спасению людей, действия персонала и аварийных спасательных служб.

План ликвидации аварий содержит:

- 1) оперативную часть;
- 2) распределение обязанностей между персоналом, участвующим в ликвидации аварий, последовательность их действий;
- 3) список должностных лиц и учреждений, оповещаемых в случае аварии и участвующих в ее ликвидации.

План ликвидации аварий утверждается руководителем организации и согласовывается с аварийно-спасательными службами и формированиями.

#### Ответ от отчета 2014-2015

Владельцами опасных производственных объектов разрабатываются декларации промышленной безопасности и Планы ликвидации аварий по защите персонала от воздействия поражающих факторов, меры по предупреждению и ликвидации аварий.

Обязательное декларирование промышленной безопасности объекта осуществляется в целях обеспечения контроля за соблюдением мер безопасности, оценки достаточности и эффективности мероприятий по предупреждению и ликвидации техногенных чрезвычайных ситуаций.

На опасном производственном объекте разрабатывается план ликвидации аварий.

В плане ликвидации аварий предусматриваются мероприятия по спасению людей, действия руководителей и работников, аварийных спасательных служб и формирований.

План ликвидации аварий содержит:

- 1) оперативную часть;
- 2) распределение обязанностей между работниками, участвующими в ликвидации аварий, последовательность действий;
- 3) список должностных лиц и учреждений, оповещаемых в случае аварии и участвующих в ее ликвидации.

План ликвидации аварий утверждается руководителем организации и согласовывается с профессиональными аварийно-спасательными службами и (или) формированиями.

Учебные тревоги и противоаварийные тренировки.

На опасном производственном объекте проводятся учебные тревоги и противоаварийные тренировки по плану, утвержденному руководителем организации.

О проведении учебных тревог и противоаварийных тренировок организация письменно информирует территориальное подразделение уполномоченного органа в области промышленной безопасностям.

Учебная тревога и противоаварийная тренировка проводятся руководителем организации совместно с представителями территориального подразделения уполномоченного органа в области промышленной безопасности и

профессиональных аварийно-спасательных служб и формирований.

Итоги учебной тревоги, противоаварийной тренировки оформляются актом. Контроль за исполнением изложенных в акте предложений возлагается на руководителя организации.

# 11. Как в этих планах принимаются во внимание результаты оценки опасности/риска?

Ответ от отчета 2012-2013

Декларация промышленной безопасности объекта является документом, в котором отражены характер и масштабы опасности на промышленном объекте, выработанные мероприятия по обеспечению промышленной безопасности и готовности к действиям при техногенных чрезвычайных ситуациях.

Декларации промышленной безопасности содержат следующие сведения: перечень опасных веществ (в том числе производных) и их характеристики; факторы опасного влияния (каждого фактора в отдельности; во взаимодействии с другими факторами; во взаимодействии с окружающей средой); технологические данные о распределении опасных факторов; анализ опасности и риска; технические решения по обеспечению безопасности; анализ условий возникновения аварийных ситуаций; подготовка персонала к действиям в аварийных ситуациях; схему вероятных сценариев возникновения и развития аварий.

Планы ликвидации аварий включают систему оповещения; средства и меры по защите людей; резервные ресурсы для ликвидации аварий, чрезвычайных ситуаций; медицинское обеспечение по оказанию помощи пострадавшим.

#### Ответ от отчета 2014-2015

Декларация промышленной безопасности объекта является документом, в котором отражены характер и масштабы опасности на промышленном объекте, выработанные мероприятия по обеспечению промышленной безопасности и готовности к действиям при техногенных чрезвычайных ситуациях.

Декларации промышленной безопасности содержат следующие сведения: перечень опасных веществ (в том числе производных) и их характеристики; факторы опасного влияния (каждого фактора в отдельности; во взаимодействии с другими факторами; во взаимодействии с окружающей средой); технологические данные о распределении опасных факторов; анализ опасности и риска; технические решения по обеспечению безопасности; анализ условий возникновения аварийных ситуаций; подготовка персонала к действиям в аварийных ситуациях; схему вероятных сценариев возникновения и развития аварий.

Планы ликвидации аварий включают систему оповещения; средства и меры по защите людей; резервные ресурсы для ликвидации аварий, чрезвычайных ситуаций; медицинское обеспечение по оказанию помощи пострадавшим.

# 12. Координируется ли подготовка этих планов между операторами и органами власти? Если да, поясните как.

Ответ от отчета 2012-2013

Владелец организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, несет ответственность за своевременность представления, полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации, в соответствии с законами Республики Казахстан.

Декларация подлежит экспертизе промышленной безопасности организациями, аттестованными уполномоченным органом.

Эксплуатация опасного объекта без декларации запрещается.

Декларация проходит процедуру регистрации в уполномоченном органе в области промышленной безопасности.

Планы ликвидации аварий согласовываются с аварийно-спасательными формированиями.

#### Ответ от отчета 2014-2015

Владелец организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, несет ответственность за своевременность представления, полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации, в соответствии с законами Республики Казахстан.

Декларация подлежит экспертизе промышленной безопасности организациями, аттестованными уполномоченным органом.

Эксплуатация опасного объекта без декларации запрещается.

Декларация проходит процедуру регистрации в уполномоченном органе в области промышленной безопасности.

Планы ликвидации аварий согласовываются с аварийно-спасательными формированиями.

# 13. Тестируются, пересматриваются и обновляются ли эти планы по мере необходимости? Пожалуйста, поясните

Ответ от отчета 2012-2013

На опасном производственном объекте проводятся учебные тревоги и противоаварийные тренировки по плану, утвержденному руководителем организации и согласованному с территориальным подразделением уполномоченного органа.

Учебная тревога проводится руководителем организации совместно с представителями территориального подразделения уполномоченного органа и аварийно-спасательной службы.

Итоги учебной тревоги оформляются актом. В случае наличия замечаний по результатам тренировки Планы ликвидации аварий пересматриваются.

#### Ответ от отчета 2014-2015

На опасном производственном объекте разрабатывается план ликвидации аварий.

В плане ликвидации аварий предусматриваются мероприятия по спасению людей, действия руководителей и работников, аварийных спасательных служб и формирований.

План ликвидации аварий содержит:

- 1) оперативную часть;
- 2) распределение обязанностей между работниками, участвующими в ликвидации аварий, последовательность действий;
- 3) список должностных лиц и учреждений, оповещаемых в случае аварии и участвующих в ее ликвидации.

План ликвидации аварий утверждается руководителем организации и согласовывается с профессиональными аварийно-спасательными службами и (или) формированиями.

Учебные тревоги и противоаварийные тренировки.

На опасном производственном объекте проводятся учебные тревоги и противоаварийные тренировки по плану, утвержденному руководителем организации.

О проведении учебных тревог и противоаварийных тренировок организация письменно информирует территориальное подразделение уполномоченного органа в области промышленной безопасностям.

Учебная тревога и противоаварийная тренировка проводятся руководителем организации совместно с представителями территориального подразделения уполномоченного органа в области промышленной безопасности и профессиональных аварийно-спасательных служб и формирований.

Итоги учебной тревоги, противоаварийной тренировки оформляются актом. Контроль за исполнением изложенных в акте предложений возлагается на руководителя организации.

# 14. Координируется ли подготовка этих планов и их тестирование с соседними странами? Пожалуйста поясните.

Ответ от отчета 2012-2013 Нет

1101

Ответ от отчета 2014-2015

Нет

## 15.Пожалуйста укажите или опишите:

# I. Насколько соответствуют целям Конвенции меры обеспечения готовности и реагирования Вашей страны на чрезвычайные ситуации? Какой (ие) орган (ы) несет (ут) за это ответственность?

Ответ от отчета 2012-2013

Меры обеспечения готовности и реагирования на аварии предусмотренные Законодательством Республики Казахстан соответствую целям Конвенции. Уполномоченным органом в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан.

Ответ от отчета 2014-2015

Меры обеспечения готовности и реагирования на аварии предусмотренные законодательством Республики Казахстан соответствуют целям Конвенции. Уполномоченным органом в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является Комитет по чрезвычайным ситуациям МВД РК.

II. Любые выявленные недавно слабые стороны в готовности и реагировании Вашей страны на чрезвычайные ситуации, например, через применение показателей и критериев. (ECE/CP.TEIA/2010/6, Приложения V и VI)

Ответ от отчета 2012-2013 Нет

Ответ от отчета 2014-2015 Нет

III. Начала ли Ваша страна принимать какие-либо шаги для улучшения обеспечения готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации за последние два года или планируются ли эти шаги в ближайшем будущем.

Ответ от отчета 2012-2013

Разработан проект Закона РК «О гражданской защите», который находится на рассмотрении в Парламенте Республики Казахстан.

Ответ от отчета 2014-2015 Принят Закон РК «О гражданской защите».

16. Существуют ли руководящие документы, касающиеся чрезвычайных планирования действий для поддержки национальных или региональных органов власти или операторов?

Ответ от отчета 2012-2013

Законодательство Республики Казахстан в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций состоит из Законов и других нормативно-правовых актов.

Ответ от отчета 2014-2015

Законодательство Республики Казахстан в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций состоит из Закона РК «О гражданской защите» и иных нормативных правовых актов.

# 17. Внедрена ли в стране система уведомления о промышленных авариях

**HET** 

Ответ от отчета 2012-2013 Нет Ответ от отчета 2014-2015 Нет

Пожалуйста, опишите: Ответ от отчета 2012-2013

Ответ от отчета 2014-2015

#### **18.** Используете ли Вы другую систему уведомления об авариях? НЕТ

Ответ от отчета 2012-2013

Ответ от отчета 2014-2015

Пожалуйста, опишите:

Ответ от отчета 2012-2013

В Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан функционирует Кризисный центр, который осуществляет сбор, анализ и передачу информации обо всех авариях, произошедших на территории Республики.

Ответ от отчета 2014-2015

В системе МВД РК действует Центр Управления Кризисными ситуациям с территориальными подразделениями, в задачи которых входит осуществление учета чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, информирование и оповещение населения при возникновении ЧС, поднятие по тревоги сил и средств для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

### 19. В обоих случаях, укажите пункт связи согласно ст. 17 Конвенции.

Ответ от отчета 2012-2013

Бапы Даулет Нукенович - Заместитель Председателя Комитета по государственному контролю за ЧС и промышленной безопасностью МЧС РК.

+7 7172 74 91 41

Ответ от отчета 2014-2015 Нет

#### **ВЗАИМОПОМОЩЬ**

20. Определен ли Вашей страной орган, являющийся пунктом связи для оказания взаимопомощи (согласно ст. 17 Конвенции)?

HET

Ответ от отчета 2012-2013

Нет

Ответ от отчета 2014-2015

Нет

а) Пожалуйста, предоставьте контактные данные лица, отвечающего за просьбы о помощи и / или за предоставление помощи в случае аварии.

Ответ от отчета 2012-2013

Бапы Даулет Нукенович - Заместитель Председателя Комитета по государственному контролю за ЧС и промышленной безопасностью МЧС РК. +7 7172 74 91 41

Ответ от отчета 2014-2015

Кунанбаев Нурбек Сейткамзинович - Заместитель Председателя Комитета индустриального развития и промышленной безопасности МИР РК.

+7 7172 75 48 49

b) Пожалуйста, предоставьте общую информацию по процедурам при составлении просьб о помощи и / или процесса оказания помощи.

Ответ от отчета 2012-2013 Произвольная

Ответ от отчета 2014-2015 Произвольная

21. Заключила ли Ваша страна двусторонние или многосторонние соглашения о взаимопомощи?

HET

Ответ от отчета 2012-2013

Нет

Ответ от отчета 2014-2015

# НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ

22. Установила ли Ваша страна какие-либо двух/многосторонние мероприятия/программы по обмену информацией, опытом и/или технологиями с целью усиления сотрудничества между Сторонами в рамках Конвенции? Если да, поясните

**HET** 

Ответ от отчета 2012-2013

В нефтегазовой отрасли установлены и подписаны соглашения между Министерствами по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан, Российской Федерацией, Кыргызской Республики, Азербайджаном. Разработаны планы мероприятий по реализации этих соглашений.

Рассмотрен проект соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о совместной деятельности на трансграничном газоконденсатном месторождении Имашевское и внесены дополнения и изменения.

Рассмотрены и согласованы Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области морского транспорта.

Рассмотрен и согласован проект Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в морском и авиационном поиске и спасании на Каспийском море.

Рассмотрена и согласована Рамочная конвенция об охране окружающей среды для устойчивого развития в Центральной Азии.

Ответ от отчета 2014-2015

Соглашение в области промышленной безопасности между Министерством чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики и Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан.

### УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

- 23. Какие существуют возможности для участия общественности Вашей страны в установлении или осуществлении
  - (а) превентивных мер
  - (b) мероприятий готовности

Ответ от отчета 2012-2013

Общественные объединения могут участвовать в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защите от них населения, окружающей среды и объектов хозяйствования в соответствии с законодательством Республики Казахстан и их уставами.

Участники ликвидации чрезвычайных ситуаций от общественных объединений должны иметь специальную подготовку, подтвержденную государственной аттестацией.

#### Ответ от отчета 2014-2015

Общественные объединения в сфере гражданской защиты:

осуществляют пропаганду знаний в сфере гражданской защиты среди населения;

оказывают содействие центральным и местным исполнительным органам в предоставлении срочной гуманитарной и иной помощи пострадавшим;

осуществляют иную деятельность, не противоречащую законодательству Республики Казахстан.

Представители общественных объединений имеют право участвовать в ликвидации чрезвычайных ситуаций при наличии статуса спасателя или добровольного пожарного, за исключением случаев, установленных настоящим Законом.

Общественные объединения координируют свою деятельность по оказанию срочной гуманитарной и иной помощи пострадавшим с уполномоченным органом или территориальными подразделениями его ведомства, их действия должны быть отражены в соответствующих планах действий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий.

## 24. Каким образом вы информируете общественность об этих возможностях?

Ответ от отчета 2012-2013

Граждане Республики Казахстан имеют право в области чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- быть информированными о риске, которому они могут подвергаться в определенных местах пребывания на территории Республики Казахстан, и о мерах необходимой безопасности;
- обращаться лично, направлять в государственные органы и органы местного самоуправления индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты граждан, окружающей среды и объектов хозяйствования от чрезвычайных ситуаций и последствий, вызванных ими;
- участвовать в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, использовать средства коллективной и индивидуальной защиты, другое имущество, предназначенное для защиты граждан;
- на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- на получение компенсаций и льгот за ущерб, причиненный их здоровью при привлечении их для выполнения обязанностей в ходе ликвидации

чрезвычайных ситуаций;

- на социальное обеспечение в случае потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, если они произошли вследствие выполнения обязанностей по ликвидации чрезвычайных ситуаций, в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных социальных пособиях;
- на возмещение ущерба, причиненного их здоровью и имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций. Аналогично 2012-2013

Ответ от отчета 2012-2013

Физические лица имеют право:

- 1) на заблаговременное получение информации о риске возникновения опасных факторов чрезвычайных ситуаций, которым могут подвергаться, и о мерах необходимой безопасности;
- 2) обращаться лично, направлять в государственные органы и органы местного самоуправления Республики Казахстан индивидуальные и коллективные обращения по вопросам защиты граждан, объектов от чрезвычайных ситуаций и последствий, вызванных ими;
- 3) принимать участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий в пределах, установленных законами Республики Казахстан;
- 4) использовать средства коллективной и индивидуальной защиты, другое имущество, предназначенное для защиты граждан, в случаях, предусмотренных настоящим Законом;
- 5) на возмещение вреда, причиненного их здоровью, и ущерба имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;
- 6) на защиту жизни, здоровья и личного имущества в случае возникновения чрезвычайных ситуаций;
- 7) на социальное обеспечение в случаях потери трудоспособности в связи с увечьем или заболеванием, потери кормильца, погибшего или умершего от увечья или заболевания, если они произошли вследствие выполнения обязанностей по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
- 8) предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного их здоровью, и ущерба имуществу вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

# 25. Участвует ли общественность? Пожалуйста, поясните

ДА

Ответ от отчета 2012-2013

Граждане Республики Казахстан обязаны в области чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- соблюдать законодательство Республики Казахстан в области чрезвычайных ситуаций и защиты от них граждан, окружающей среды и объектов хозяйствования;

- информировать соответствующие органы об угрозе аварий, бедствий и катастроф, могущих привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;
- соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой и хозяйственной деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;
- знать сигналы гражданской обороны, установленные правила поведения и порядок действий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций, изучать основные методы защиты, приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, постоянно совершенствовать эти свои знания и практические навыки;
- принимать участие в проводимых учениях и тренировках по ликвидации чрезвычайных ситуаций, бережно относиться к средствам защиты населения, окружающей среды и объектов хозяйствования.

#### Ответ от отчета 2014-2015

- 2. Физические лица обязаны:
- 1) соблюдать законодательство Республики Казахстан в сфере гражданской защиты;
- 2) информировать единую дежурно-диспетчерскую службу «112» о ставших им известными угрозах возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций;
- 3) знать и выполнять порядок действий по сигналу оповещения «Внимание всем!»;
  - 4) проходить обучение по гражданской защите;
- 5) соблюдать меры безопасности в быту и повседневной трудовой и хозяйственной деятельности, не допускать нарушений производственной и технологической дисциплины, требований безопасности, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;
- 6) до прибытия подразделений противопожарной службы принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров;
- 7) оказывать содействие противопожарной службе при тушении пожаров, не связанное непосредственно с их тушением;
- 8) выполнять предписания и законные требования государственных инспекторов и органов гражданской защиты;
- 9) принимать участие в проводимых учениях и тренировках по ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, бережно относиться к средствам защиты населения и объектов.
- 3. Физические лица, работающие на опасных производственных объектах, в дополнение к пункту 2 настоящей статьи обязаны:
  - 1) соблюдать требования промышленной и пожарной безопасности;
- 2) незамедлительно информировать администрацию организации об авариях, инцидентах на опасном производственном объекте, в случае обнаружения пожаров уведомлять о них противопожарную службу;
  - 3) проходить обучение и инструктаж, переподготовку, проверку знаний по

вопросам пожарной и промышленной безопасности;

4) оказывать содействие комиссии по расследованию аварии.

26.Существует ли для общественности соседних стран/Сторон (которая может быть подвержена воздействию опасных видов деятельности) возможность участия в такой же мере как и возможность участия общественности в Вашей собственной стране?

Ответ от отчета 2012-2013

Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и несут обязанности в области чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, установленные для граждан Республики Казахстан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Ответ от отчета 2014-2015

Иностранцы и лица без гражданства пользуются правами и несут обязанности в сфере гражданской защиты, установленные для граждан Республики Казахстан, если иное не предусмотрено законами Республики Казахстан и международными договорами.

27.Имеют ли частные или юридические лица, потенциально подпадающие под воздействие промышленных аварий на территории соседней страны/Стороны, доступ к соответствующим административным и юридическим процедурам в Вашей стране?

HET

Ответ от отчета 2012-2013

Ответ от отчета 2014-2015

### 28. Пожалуйста, укажите или опишите:

I. Насколько успешна Ваша страна в разработке участия общественности?

Ответ от отчета 2012-2013

Показатели эффективности участия общественности отсутствуют.

Ответ от отчета 2014-2015

Показатели эффективности участия общественности отсутствуют.

II. Любые слабые стороны недавно выявленные в вашей стране в области системы участия общественности, например, через применение показателей и критериев (ECE/CP.TEIA/2010/6, Приложение VII)

Ответ от отчета 2012-2013

Нет

Ответ от отчета 2014-2015

Нет

34.

III. Начала ли Ваша страна предпринимать шаги для улучшения участия общественности за последние два года, и планируются ли эти шаги в ближайшем будущем.

Ответ от отчета 2012-2013

Разработан проект Закона «О гражданской защите», который находится на рассмотрении в Парламенте Республики Казахстан.

Ответ от отчета 2014-2015

Принят Закон РК «О гражданской защите».

## ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ ПО РАЗМЕЩЕНИЮ

29. Была ли установлена политика Вашей страны по размещению опасных видов деятельности и по значительным изменениям в существующих видах деятельности? Если да, пожалуйста, поясните.

ДА

Ответ от отчета 2012-2013

Согласно Законодательству Республики Казахстан органы местного государственного управления в области промышленной безопасности в пределах своих полномочий согласовывает отвод земель под опасные производственные объекты с территориальными подразделениями Министерства по чрезвычайным ситуациям.

Ответ от отчета 2014-2015

Нет

30.Как эта политика принимает во внимание вопросы трансграничности? Пожалуйста, сообщите о двусторонних мероприятиях по вопросам размещения совместно со странами, потенциально попадающими под воздействие.

Ответ от отчета 2012-2013

В горнометаллургической отрасли Республики Казахстан двусторонних мероприятий по вопросам размещения совместно со странами, потенциально попадающие под воздействие, не установлены.

Ответ от отчета 2014-2015

Не установлено.

#### 31. Пожалуйста укажите или опишите:

І. До какой степени Ваша политика размещения достигает

#### предполагаемые результаты?

Ответ от отчета 2012-2013

Показатели эффективности политики размещения не установлены.

Ответ от отчета 2014-2015

Показатели эффективности политики размещения не установлены.

**II.** Обозначьте слабые стороны в политике размещения в Вашей стране Ответ от отчета 2012-2013

Нет

Ответ от отчета 2014-2015

Нет

III. Начала ли Ваша страна предпринимать шаги по улучшению политики размещения за последнее два года, и планируются ли эти шаги в ближайшем будущем.

Ответ от отчета 2012-2013

Разработан проект Закона «О гражданской защите», который находится на рассмотрении в Парламенте Республики Казахстан.

Ответ от отчета 2014-2015

Принят Закон РК «О гражданской защите».

## ОТЧЕТЫ О ПРОИЗОШЕДШИХ ПРОМЫШЛЕННЫХ АВАРИЯХ

32. Произошли ли какие-либо аварии с трансграничным воздействием за данный отчетный период?

**HET** 

Ответ от отчета 2012-2013

Нет

Ответ от отчета 2014-2015

Нет

Дата	Местоположение	Тип аварии

32. Если да, то Вы сообщили о произошедших промышленных авариях с трансграничными последствиями, и, если да, то какую систему Вы использовали?

Ответ от отчета 2012-2013

Ответ от отчета 2014-2015