

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ПО ПОДГОТОВКЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОКЛАДОВ О СОСТОЯНИИ И ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ¹

Введение

1. Для осуществления эффективной природоохранной деятельности необходимы постоянный анализ приоритетов и их пересмотр, когда это необходимо, на основе анализа меняющейся обстановки, что может позволить сосредоточить ограниченные ресурсы на наиболее приоритетных направлениях природоохранной деятельности. Для этого важно располагать объективной и своевременной аналитической информацией о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, доступной как органам государственного управления, так и населению. Ключевым информационным продуктом в этой области является регулярный государственный доклад о состоянии и охране окружающей среды (далее доклад). Это – важный элемент информационной базы и всего процесса распространения экологической информации.
2. Настоящие методические рекомендации базируются на анализе подготовки докладов в 12 странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (далее 12 стран). Они учитывают особую роль, которую играют доклады в этих странах, в частности то, что они содержат комплексную экологическую информацию; отражают индивидуальные потребности страны в области решения проблем улучшения состояния и охраны окружающей среды; содержат выводы, необходимые для процесса принятия экологически значимых решений; содержат информацию для подготовки национальных планов действий по охране окружающей среды (НПДООС), национальных планов действий по гигиене окружающей среды (НПДГОС), стратегий в области устойчивого развития; способствуют интеграции экологической политики в социально-экономическую политику государств; способствуют выбору первоочередных потребностей и приоритетов в области охраны окружающей среды; и способствуют обмену экологической информацией между странами.
3. Рекомендации учитывают международный опыт по разработке национальных докладов, обобщенный Европейским агентством по окружающей среде, Организацией экономического сотрудничества и развития и ЮНЕП (ГРИД-Арендал).
4. Цель данных рекомендаций – предоставить методическое руководство специально уполномоченным государственным органам охраны окружающей среды 12 стран по совершенствованию подготовки государственных докладов о состоянии и охране окружающей среды. Использование такого руководства будет способствовать также гармонизации подходов, практикуемых этими странами и странами Западной и Центральной Европы, что облегчит выполнение обобщенных оценок состояния окружающей среды в регионе ЕЭК ООН.
5. Особое внимание в методических рекомендациях уделяется выбору экологических показателей, необходимых для оценки состояния окружающей среды, применению современных информационных технологий при подготовке и распространении изданий, использованию докладов для разработки экологической политики и принятия экологически важных решений, доступу общественности к материалам докладов, а также методам оценки качества докладов после выхода их в свет.

¹ Подготовлены Рабочей группой ЕЭК ООН по мониторингу окружающей среды и одобрены пятой министерской Конференцией "Окружающая среда для Европы".

I. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИОННОЙ ПОДГОТОВКЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОКЛАДОВ О СОСТОЯНИИ И ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

1. Правовой статус докладов

6. Целесообразно, чтобы доклады имели статус официальных документов, исходящих от имени правительства страны. Их правовой основой может быть отдельная статья в законе, например в законе об охране окружающей среды, в соответствии с которой правительство страны должно регулярно готовить и распространять доклад о состоянии окружающей среды, природных ресурсов и осуществляемой природоохранной деятельности. Для более четкого выполнения принятого законодательного акта важно усилить систему контроля за соблюдением гласности в его подготовке и предотвращением произвольных административных решений, в частности попыток смягчения острых экологических проблем, причин их появления или развития, недостаточной эффективности принимаемых мер по улучшению экологической ситуации, несоблюдения сроков подготовки докладов и др.

2. Аналитический подход к подготовке и изложению материалов в докладах

7. Государственный доклад о состоянии и охране окружающей среды страны, в отличие от соответствующих статистических сборников данных, должен быть аналитическим документом, то есть содержать оценку экологической обстановки, анализ причинно-следственных связей, вызывающих ее изменение. Это позволит использовать доклад в качестве информационной основы для принятия экологически значимых решений по совершенствованию экологической и социально-экономической политики, нормативно-правовой базы, механизмов государственного регулирования природопользования и охраны окружающей среды, контроля за соблюдением природоохранного законодательства, разработки и реализации целевых экологических программ, научно-технических разработок, направленных на обеспечение экологической безопасности, оценки эффективности принимаемых мер по охране окружающей среды и рациональному природопользованию как основы устойчивого развития.

8. Аналитический подход к подготовке и изложению материалов для доклада заключается в основном в следующем:

- анализ данных, характеризующих состояние окружающей среды и природных ресурсов, выявление тенденций их изменения за период, прошедший с момента подготовки предыдущего доклада, при сопоставлении соответствующих данных;
- определение причин, вызвавших эти изменения;
- прогнозирование ожидаемых изменений в предстоящий период;
- оценка эффективности государственной природоохранной политики и мер, принимаемых для снижения негативной нагрузки на окружающую среду;
- проведение количественных и качественных оценок состояния природной среды и природных ресурсов, воздействия на них хозяйственной и иной деятельности, а также стихийных сил природы.

3. Использование показателей для оценки состояния природной среды и природных ресурсов

9. Подготовка докладов о состоянии и охране окружающей среды должна основываться на выборе и использовании соответствующих показателей, позволяющих достаточно полно оценить экологическую ситуацию.

10. При выборе показателей важно иметь в виду, что они, в первую очередь, должны содействовать правильному отображению происходящих процессов и состояния объекта наблюдения в форме, удобной для восприятия, а также демонстрировать прогресс с течением времени.

11. Показатели могут подразделяться на следующие четыре основные группы:

- a) показатели, описывающие воздействие на окружающую среду;
- b) показатели, характеризующие состояние окружающей среды;
- c) показатели, описывающие последствия для окружающей среды;
- d) показатели, описывающие принимаемые меры.

12. В качестве примера можно рассматривать различные экологические показатели, которые могут быть использованы для оценки качества природной среды и состояния природных ресурсов, а также осуществления государственного контроля за соблюдением природопользователями природоохранного законодательства.

13. Каждой стране в соответствии с ее природно-климатическими и хозяйственными особенностями, а также остротой тех или иных экологических проблем предстоит решать, насколько подробно следует освещать тот или иной раздел и какие показатели для этого использовать. В любом случае следует стремиться к применению наборов показателей, выработанных на международном уровне. В качестве таких экологических показателей можно рассматривать показатели, использованные при подготовке Киевского доклада о состоянии окружающей среды региона ЕЭК ООН.

4. Цели подготовки докладов

14. Правительствам целесообразно четко определить цели подготовки докладов, их основное содержание и структуру. Важно подчеркнуть, что доклад должен служить основой для уточнения приоритетных областей и направлений природоохранной деятельности, а также разработки и осуществления целевых программ, направленных на улучшение экологической обстановки в стране. Доклад должен непосредственно служить цели разработки природоохранной политики.

5. Источники покрытия затрат на подготовку и тиражирование докладов

15. Правительствам необходимо четко определить источники покрытия затрат на подготовку и тиражирование докладов. Финансирование расходов должно осуществляться, главным образом, из средств государственного бюджета и бюджетов региональных и местных органов власти. Бюджетные средства необходимо использовать для финансирования подготовки и тиражирования доклада, а также для его распространения на государственном, региональном и местном уровнях среди целевой аудитории.

16. Кроме того, средства для подготовки, тиражирования и распространения докладов могут поступать от всех заинтересованных сторон, а именно от предприятий, компаний, объединений предпринимателей, отечественных и зарубежных донорских организаций и финансовых структур.

17. Помощь в покрытии затрат на подготовку, тиражирование и распространение докладов может быть оказана не только в форме финансовых средств. Например, неправительственные организации могут оказать содействие в проведении кампаний по информированию целевой аудитории об основных положениях доклада, в проведении пресс-конференций, брифингов, семинаров, информационных встреч по темам доклада.

6. Целевая аудитория докладов

18. Правительствам целесообразно определить непосредственных пользователей доклада, к которым будут в основном обращены выводы доклада. К таким пользователям могут, в частности, относиться:

- органы законодательной и исполнительной власти;
- федеральные министерства и ведомства;
- региональные и местные органы власти.

19. Целесообразно, чтобы целевая аудитория докладов о состоянии окружающей среды включала также:

- научные и учебные организации;
- предпринимательские структуры;
- общественные организации (экологические группы, общества потребителей, профессиональные объединения, женские и молодежные организации, объединения инвалидов), которые смогут использовать материалы, опубликованные в докладе, для информирования широкой общественности в вопросах состояния окружающей среды, природопользования и здоровья населения.

7. Институциональная структура для подготовки докладов

20. В институциональной структуре правительству необходимо обеспечить четкое взаимодействие государственных и иных органов, участвующих в подготовке докладов, назначив постоянный специально уполномоченный государственный орган по охране окружающей среды, ответственный за подготовку и последующее распространение докладов. Этот государственный орган должен:

а) Наделяться правом получать необходимую информацию от государственных структур, осуществляющих:

- мониторинг состояния окружающей природной среды и ее ресурсов, состояния культурного и археологического наследия;
- государственное регулирование и контроль природопользования;
- охрану окружающей природной среды и природных ресурсов;
- государственную экологическую экспертизу;
- государственный статистический учет в области природопользования, воздействия на окружающую среду и затрат на ее охрану;
- санитарно-эпидемиологический контроль и другие функции, связанные с оценкой влияния состояния природной среды на здоровье населения.

б) Определить основные источники информации для подготовки докладов:

- организации, которым поручено предоставить информацию для доклада;
- государственная статистика;
- данные, которыми располагают государственные бюджетные организации;
- данные, которыми располагают независимые эксперты и общественные организации (в основном для сравнения с официальными данными и выявления причин несоответствия информации);
- данные международных природоохранных информационных центров;

- данные, полученные национальными научными учреждениями благодаря финансированию по грантам;
- данные, получаемые от руководств приватизированных предприятий.

с) Укреплять систему экологического мониторинга как первоочередного источника информации о состоянии окружающей среды, с тем чтобы сформировать объективную базу данных для последующего использования при подготовке доклада; и сформировать единую систему показателей загрязнений, критических уровней загрязнения и нагрузки на окружающую среду.

d) Инициировать разработку и обновление основного набора экологических показателей для применения на общегосударственном и региональном уровнях.

e) Создать электронный банк данных для подготовки докладов.

f) Консультировать и координировать деятельность соисполнителей.

g) Нести ответственность за систематизацию и анализ получаемой информации, а также за подготовку проекта доклада и своевременное его представление правительству на предмет рассмотрения и одобрения.

h) Обеспечить оптимальный тематический охват доклада.

i) Инициировать создание межведомственной группы экспертов и консультантов из ответственных представителей ключевых министерств и ведомств, научных и общественных организаций для подготовки соответствующих глав доклада.

j) Проводить анализ материалов, предоставленных для доклада.

k) Установить порядок рассмотрения проекта доклада перед его представлением правительству, при котором в нем обеспечивалось бы участие представителей всех министерств, ведомств и государственных служб, а также представителей ведущих научных организаций и общественного экологического движения, принимающих участие в подготовке проекта доклада.

l) Проводить консультации с группой экспертов и консультантов на различных этапах подготовки материалов для доклада, включая окончательный вариант доклада, перед представлением в правительство.

m) Подготовить проект поручения правительства соответствующим министерствам, ведомствам и главам региональных администраций принять необходимые меры по реализации содержащихся в докладе предложений и рекомендаций, направленных на оздоровление экологической обстановки.

n) Установить периодичность выпуска докладов.

o) Содействовать широкому распространению доклада после его опубликования.

p) Инициировать проведение оценки качества подготовленного доклада после его издания и распространения среди целевой аудитории и непосредственных пользователей.

21. Целесообразно, чтобы в принципе структура доклада была определена правительством страны, однако при этом важно, чтобы специально уполномоченному государственному органу по подготовке докладов было разрешено ее корректировать с учетом изменяющейся экологической обстановки, приоритетов, возможностей получения необходимых материалов и т. д.

8. Использование при подготовке докладов современных информационных технологий

22. Правительствам важно инициировать использование современных информационных технологий для целей подготовки докладов. Это сделает доклады более удобными для пользования, уменьшит объем материала, позволит лучше структурировать информацию. В качестве современных информационных технологий можно использовать таблицы, диаграммы, графики, схемы и карты, сопровождаемые объяснением, анализом, интерпретацией.

23. Цифровой материал не должен ограничиваться приведением абсолютных величин, сопровождаемых соответствующими символами и значениями. Их непременно следует сопоставлять с действующими санитарно-гигиеническими нормами, нормами выбросов и сбросов, установленными уровнями критической нагрузки на элементы окружающей среды и нормами рационального природопользования.

24. Сочетание текста и иллюстративного материала помогает лучше понять информацию. Подобная форма подачи материала делает доклад удобным для использования не только профессионально подготовленной аудиторией, но также широкими слоями общественности.

25. В последнее время все большее признание получает информация с космических спутников. Однако фотографии со спутников важно сопровождать подробным описанием и интерпретацией.

26. В то же время представляется актуальным помещение в докладах карт с нанесенными на них очагами загрязнения, распределением загрязнения от конкретных источников, загрязненными территориями или особо охраняемыми природными территориями.

27. Полезно представлять в докладах диаграммы, которые, в частности, показывают процентное соотношение тех или иных величин, и графики, которые также сопровождаются подобной интерпретацией. Представление информации в виде графиков особенно актуально в тех случаях, когда требуется показать тенденцию изменения тех или иных параметров за определенный период времени.

9. Порядок распространения докладов

28. Правительствам целесообразно установить порядок распространения докладов, учитывая потребности целевой аудитории. Доклад следует распространять:

- целевым образом заинтересованным министерствам и ведомствам;
- через систему интернет;
- в средствах массовой информации;
- через отделы по связям с общественностью министерств и ведомств;
- через информационные службы общественных организаций;
- во время информационных встреч с общественностью;
- на семинарах и конференциях, посвященных природоохранной тематике.

10. Оценка докладов

29. Правительствам целесообразно инициировать проведение оценки качества подготовленного и опубликованного доклада, основываясь на мнении его пользователей. Оценка должна базироваться на следующих первоочередных положениях:

- качество, полнота и достоверность материалов, представленных в докладе;
- структура издания;
- удобство пользования;

- возможность использования материалов доклада при принятии экологически значимых решений и разработке экологической политики.

30. Провести оценку подготовленного доклада можно следующими способами:

- опросы мнения экспертов в министерствах и ведомствах о пользе доклада в их работе;
- опросы общественного мнения;
- анкетирование;
- комментарии экспертов, участвовавших в подготовке доклада;
- отражение материалов доклада в СМИ;
- комментарии читателей;
- горячая телефонная линия;
- заказ рецензий.

31. После проведения оценки доклада важно провести консультации с экспертами, представителями заинтересованных министерств и ведомств, общественностью о том, как усовершенствовать доклад, сделать его наиболее полезным для процесса принятия решений.

II. МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОСНОВНЫМ РАЗДЕЛАМ ДОКЛАДА

32. К основным разделам доклада относятся:

- Введение.
- Качество окружающей среды и состояние природных ресурсов.
- Воздействие на окружающую среду.
- Экологическая обстановка в регионах.
- Меры экологической политики и государственное регулирование природопользования и охраны окружающей среды.
- Заключение.

1. Введение

33. Во введении к докладу целесообразно кратко описать особенности социально-экономической ситуации в стране и изменения в объемах и структуре промышленного производства (экологизация производства, уменьшение энергоемкости производства, степень износа основных фондов, уровень применения инновационных, ресурсосберегающих и природоохранных технологий, динамика потребления природных ресурсов на душу населения, поступление загрязнителей в окружающую среду в расчете на душу населения), в коммунальном и сельском хозяйствах, а также в транспортном секторе, которые обусловили те или иные изменения в состоянии окружающей среды и ее ресурсов. Следует стремиться показать влияние на окружающую среду социальных факторов, таких как бедность.

34. Следует также перечислить те государственные, научные, общественные и другие организации, которые участвовали в подготовке доклада.

2. Качество окружающей среды и состояние природных ресурсов

35. В характеристике качества окружающей среды целесообразно рассмотреть следующие аспекты:

А. Качество атмосферного воздуха

36. Качество атмосферного воздуха городов и промышленных центров рекомендуется характеризовать следующими данными мониторинга:

а) количество городов, в которых в контрольном году среднегодовые ПДК были превышены в один или более раз хотя бы по одному вредному веществу, и какое количество населения при этом было подвержено такому воздействию;

б) количество городов, в которых были отмечены случаи, когда ПДК были превышены в 10 раз и более, и количество населения подвергавшегося такому воздействию;

с) количество городов с высоким уровнем загрязнения воздуха, определяемым по интегральному показателю, например более чем пятикратному (семикратному) превышению суммы среднегодовых ПДК по всем измеряемым веществам, приведенным к ПДК диоксида серы, и количество населения, подвергавшегося этому уровню воздействия;

д) количество и перечень городов с очень высоким уровнем загрязнения атмосферного воздуха, определяемым по интегральному показателю, например более чем 10-кратному (14-кратному) превышению суммы среднегодовых ПДК по всем измеряемым веществам, приведенным к ПДК диоксида серы, и количество населения, подвергавшегося этому уровню воздействия;

37. Следует также характеризовать:

а) выбросы основных загрязнителей воздуха в целом по стране;

б) качество атмосферного воздуха на фоновом уровне (предпочтительно в биосферных заповедниках и подобных относительно чистых территориях);

с) трансграничное загрязнение воздуха подкисляющими, эвтрофирующими веществами, тяжелыми металлами и стойкими органическими загрязнителями, подпадающими под действие Женевской конвенции 1979 года по трансграничному загрязнению воздуха на большие расстояния и ее протоколов и Стокгольмской конвенции 2001 года по стойким органическим загрязнителям;

38. Важно также в этом разделе доклада отметить наиболее сложные с точки зрения ухудшения качества воздуха периоды времени за отчетный период и перечень причин, послуживших ухудшению ситуации (засуха, лесные пожары, выбросы промышленности, выхлопные газы автомобилей и т. п.).

39. Раздел должен сопровождаться анализом причин ухудшения качества воздуха (невыполнение природоохранного законодательства, недостаточное финансирование, низкий уровень подготовки кадров, нарушения установленных административных требований и т. д.).

40. Раздел должен завершаться перечнем конкретных мер по улучшениям сложившейся ситуации (законодательные инициативы, участие в международных природоохранных программах и проектах, инвестиционные проекты, донорская помощь, оказание технической помощи, повышение квалификации специалистов и т. д.)

В. Изменение климата и озонового слоя Земли

41. При предоставлении информации об изменении климата и озонового слоя Земли целесообразно:

а) охарактеризовать климатические особенности года (годовой ход температуры воздуха, временное и пространственное распределение осадков, сроки установления и схода снежного

покрова

и т. д.) в сравнении с соответствующими среднесуточными значениями;

b) привести данные о выбросах парниковых газов;

c) привести данные о производстве и импорте озоноразрушающих веществ;

d) описать состояние озонового слоя Земли по данным его общего содержания над всей территорией государства или ее отдельными регионами в отчетном году в сравнении со среднесуточными значениями;

e) описать активность Солнца, ее влияние на окружающую среду, в том числе природные катаклизмы, биоразнообразие, здоровье людей и климат.

C. Состояние поверхностных и подземных вод

42. При представлении в докладе информации о качестве водных ресурсов целесообразно:

a) охарактеризовать уровень водности рек в отчетном году относительно среднесуточного стока в целом по стране и по основным бассейнам рек на ее территории, так как степень разбавления сбрасываемых сточных вод зависит от показателя водности водотоков и водоемов, и привести данные по годовому сбросу каждого из наиболее распространенных загрязняющих веществ в сравнении с предыдущим годом (годами);

b) представить показатели качества воды по содержанию в ней конкретных вредных веществ в кратностях превышения ПДК;

c) привести данные как по максимальным измеренным значениям, так и по осредненным по достаточно плотному ряду данных;

d) для рыбохозяйственных водоемов привести также данные по их кислородному режиму, в случае его снижения до опасного уровня важно установить причины, обусловленные природными или антропогенными факторами.

43. В докладе должна быть представлена информация о конкретных мерах, принимаемых ответственными структурами, по улучшению качества воды (реализация программ по охране, восстановлению, оздоровлению водных объектов; привлекаемая финансовая и техническая помощь для реализации проектов; эффективность контрольных мероприятий; привлечение общественности к деятельности по улучшению качества водных объектов и т. д.).

D. Морская окружающая среда и прибрежные территории

44. Морская окружающая среда и прибрежные территории в докладе могут быть охарактеризованы показателями загрязнения вредными веществами прибрежных вод и вод эстуариев, мест миграции промысловых видов рыб, их нерестовых районов, а также загрязнения рекреационных участков моря и прибрежных территорий. Кроме того, может иметь место динамика береговой линии под воздействием морского прилива и течений, усиленных естественными или антропогенными факторами.

45. В том случае, если рассматриваются прибрежные территории, граничащие с территориями других стран, важно представить информацию о трансграничном загрязнении, данные отчетов не только той страны, которая в настоящее время готовит доклад, но и отчеты других прибрежных стран. При этом по каждому загрязнителю важно привести показатели его попадания в море от собственных источников и показатели трансграничных попаданий в процентах от общих попаданий.

Е. Земельные ресурсы и почвы

46. В условиях существенных перемен в сфере земельных отношений в докладах важно показать те изменения, которые происходят в структуре землепользования. Площади каких видов земельных угодий или запаса сокращаются, а какие увеличиваются за счет перехода в другие категории, или же они сокращаются вследствие ветровой и водной эрозии, опустынивания, зарастания кустарником и лесом и т. п. Какие изменения происходят в качестве почв – изменение содержания гумуса, кислотности, содержания питательных веществ, содержания стойких пестицидов, заболачивание, засоление и т. д.

47. На основе анализа поступивших материалов важно перечислить основные причины деградации земель (урбанизация территорий, строительство транспортных систем, гидротехнических сооружений, горнодобывающих предприятий), а также эрозия, засоление, заболачивание и т. д.

48. В докладе должен содержаться перечень основных мероприятий, предпринимаемых на различных уровнях с целью борьбы с эрозией и деградацией земель (устойчивое земледелие, снижение численности скота, создание рекреационных зон и т. д.).

Ф. Состояние естественной растительности

49. Особого внимания при освещении этого аспекта заслуживает динамика состояния естественных растительных сообществ, свойственных, в частности, тундре, тайге, степи, пустыне и т. д.

50. Состояние лесов целесообразно оценивать не только по динамике общей площади, покрытой лесной растительностью, но и по соотношению площадей лесов разных групп пользования, по динамике площадей, занятых наиболее ценными породами, по оценкам годового прироста древесины, по площадям рубок главного пользования, по рубкам ухода и санитарным рубкам, по восстановлению лесов, по потерям вследствие браконьерства, пожаров, болезней, инвазий насекомых-вредителей, по воздействию техногенных выбросов вредных веществ и т. д.

51. В этот раздел необходимо включать информацию о мероприятиях, направленных на восстановление и сохранение лесных экосистем, а именно снижение техногенного загрязнения, посадка деревьев, борьба с вредителями и болезнями леса, с лесными пожарами, проведение мелиоративных работ, создание рекреационных зон, осуществление программ по устойчивому лесопользованию, осуществление международных программ по техническому сотрудничеству и т. д.

52. Кроме того, в докладе важно привести информацию о деятельности национальных и международных компаний, занимающихся рубкой и заготовлением древесины, провести анализ соответствия их деятельности экологическим нормам и требованиям.

53. Определенное внимание в разделе следует уделять вопросу целесообразности разведения генетически измененных видов деревьев и сохранению естественного разнообразия лесных экосистем.

54. Раздел должен завершаться конкретными рекомендациями по улучшению состояния лесов, а именно расширение покрытых лесом территорий, лесопосадки, профилактика болезней, борьба с лесными пожарами и содействие устойчивому лесопользованию.

Г. Состояние ресурсов животного мира

55. При изложении этого вопроса полезно приведение данных по динамике численности охотничьих видов диких животных и связи этой динамики с состоянием кормовой базы, их

промыслом, природными условиями в течение года и т. д. Важно дать оценку причин сокращения численности некоторых видов охотничьих животных (браконьерство, нерациональный промысел, загрязнение окружающей среды и т. д.). Актуально представить информацию о мерах, принимаемых на национальном, региональном и местном уровнях, по увеличению численности охотничьих видов диких животных, в частности законодательные инициативы, борьба с браконьерством, искусственное разведение и т. д.

56. Состояние рыбных ресурсов целесообразно оценивать по их запасам, качеству (заболеваемость вследствие загрязнения водоемов, наличие вредных веществ в мясе рыбы) и промыслу, как морскому, так и во внутренних водоемах. При этом полезно дать оценку экологического состояния водоемов (по рыбохозяйственным требованиям) и привести данные по искусственному воспроизводству рыбных ресурсов. В странах, имеющих морской промысел, целесообразно также осветить состояние морских животных, моллюсков, ракообразных и т. д. Эту информацию важно давать в сравнении с предыдущим периодом.

57. Важно проанализировать изменения состояния рыбных ресурсов, дать оценку причин ухудшения ситуации, например снижения объемов промысла. Необходимо представить информацию о мерах, принимаемых на национальном уровне, по увеличению запасов рыбных ресурсов (борьба с браконьерством, искусственное воспроизводство молоди ценных пород рыб, интродукция и т. п., участие в выполнении международных договоров).

Н. Особо охраняемые природные территории, биоразнообразие, редкие и исчезающие виды

58. Биоразнообразие целесообразно освещать в аспекте тех изменений, которые произошли за отчетный год в целом по стране и по тем регионам, где это проявляется в наибольшей степени.

59. Изменения, происходящие в особо охраняемых природных территориях, полезно рассматривать по каждой категории отдельно:

- a) государственные природные заповедники;
- b) государственные заказники;
- c) национальные парки;
- d) природные памятники;
- e) лечебно-оздоровительные территории и т. д.

60. Необходимо информировать прежде всего о тех редких и исчезающих видах, которые уже занесены в Красную книгу, а также о тех, которые должны быть в нее занесены.

61. Целесообразно представить в докладах информацию о выделенных ресурсах на поддержку системы охраняемых территорий и совершенствовании нормативно-законодательной базы, связанной с охраной биологического разнообразия.

62. Важно также представить в докладах информацию об осуществлении программ, направленных на предотвращение деградации, международных конвенций и договоров по сохранению биоразнообразия, стороной которых является данная страна.

63. Кроме того, в докладах необходимо представить данные о расширении или сокращении площадей особо охраняемых территорий; об увеличении или сокращении финансовой поддержки системы охраняемых природных территорий; о поддержке гражданских инициатив; об участии в международных программах и проектах по сохранению биоразнообразия; и о привлечении технической и донорской помощи.

I. Состояние геологической среды, влияние добычи и использования полезных ископаемых

64. Под состоянием геологической среды подразумевается наличие и развитие карстовых, термокарстовых и оползневых процессов, просадок земной поверхности в связи с наличием в недрах пустот, образовавшихся при подземных выработках полезных ископаемых, трещин в земной коре, подъема грунтовых вод, вызванного антропогенной деятельностью, и подобных явлений, наносящих ущерб зданиям, транспортным и энергетическим коммуникациям и угрожающих жизни людей.

65. Эти явления следует оценивать по масштабам и степени опасности их проявления, динамике развития этих процессов, ущербу, который они наносят экономике и населению. Важно дать информацию, какие принимаются меры по предотвращению проявления или развития этих процессов, и оценить степень достаточности этих мер.

66. Добычу полезных ископаемых методами подземной и открытой разработки целесообразно рассматривать с точки зрения сопутствующих этим работам нарушений ландшафта, режима подземных и поверхностных вод, а также загрязнения воздуха при взрывных работах, горении терриконов и факелов, вентиляционных выбросах сероводорода из шахт и т. д.

67. Оценку использования добытых полезных ископаемых целесообразно давать по процентам извлечения полезных компонентов из руд, по комплексности извлечения, по количеству складированных отходов на единицу готовой продукции и т. д.

J. Санитарное состояние окружающей среды и ее влияние на здоровье населения

68. Этот раздел доклада представляет собой описание воздействия неблагоприятного состояния окружающей среды на здоровье людей. Он должен также содержать перечень мероприятий, предпринимаемых для снижения воздействия неблагоприятных факторов окружающей среды на здоровье.

69. В данном разделе не ставится задача дублировать доклады о состоянии здоровья населения. Однако отсутствие этого раздела в докладе в значительной степени снижает его важность для процесса принятия экологически значимых решений и разработки экологической политики.

70. При этом динамику заболеваемости вследствие неблагоприятного санитарного состояния окружающей среды полезно давать на фоне общих демографических процессов (рождаемости, смертности, роста или убыли населения с корректировкой на эмиграцию и иммиграцию), а также оценок уровня жизни основной части населения.

71. В докладе важно показать степень влияния загрязнения окружающей среды (воздуха, воды, почвы) конкретными вредными веществами на заболеваемость (в том числе генетическую и репродуктивную) основных групп населения (детей и взрослых разных возрастных групп) в отчетном году. Такая оценка обычно дается путем сравнения с заболеваемостью соответствующих групп населения в относительно "чистых" городах. Также важно оценить степень влияния качества питьевой воды на заболеваемость населения.

72. В государствах, часть территории которых подверглась радиоактивному загрязнению вследствие испытаний ядерного оружия и ядерных аварий, важно иметь оценку загрязнения радионуклидами продуктов питания местного производства, а также мер, осуществляемых для получения "чистой" продукции.

73. В последние годы обостряются проблемы роста уровня шума, вибрации, а также электромагнитных полей и излучений, поэтому данные аспекты также полезно освещать в докладе с точки зрения их воздействия на здоровье.

74. К санитарному состоянию окружающей среды также относятся расширение ареалов клещевого энцефалита и малярии, проявление очагов сибирской язвы и других опасных заболеваний животных, передаваемых человеку.

К. Проблема загрязнения окружающей среды отходами

75. Проблема образования промышленных, сельскохозяйственных и коммунальных отходов, их хранения, переработки в полезные продукты, обезвреживания и уничтожения также является важным разделом доклада. При освещении проблемы отходов рекомендуется показать тенденции динамики общего объема образующихся за год токсичных отходов и их накопления. При этом целесообразно показать в общегосударственном масштабе тенденции образования и накопления отходов разного класса опасности, объемов их утилизации, обезвреживания, складирования и захоронения. Важно показать изменения в отводе земель под складирование отходов и установить степень надежности такого рода хранилищ, их влияние на качество подземных и поверхностных вод.

76. Отдельно необходимо осветить (при наличии) проблему жидких и твердых радиоактивных отходов, их накопления, условия их временного хранения, переработки и захоронения.

77. Следует представить информацию по сбору и утилизации отходов на муниципальном уровне, об уровне финансирования соответствующих служб, состоянии свалок и полигонов, а также внедрении новых инициатив по переработке отходов и восстановлению ресурсов. В докладе также целесообразно отметить работу по информированию населения с целью ознакомления его с процессом обращения с отходами.

78. Кроме того, важно представить информацию о состоянии подготовки законодательных и нормативных актов в области обращения с отходами, об объеме и источниках привлечения инвестиций, о технической и донорской помощи для реализации конкретных проектов на муниципальном и региональном уровнях, об обмене опытом с другими странами по выполнению программ максимально возможной переработки отходов в полезные продукты и внедрения малоотходного производства, а также о предотвращении возможности внедрения экологически опасных технологий и методов уничтожения высокотоксичных отходов, не соответствующих природоохранным требованиям.

Л. Состояние исторического и культурного наследия

79. Влияние факторов окружающей среды на состояние памятников истории и культуры целесообразно отражать, используя данные по их потерям за рассматриваемый период под воздействием разрушающих сил природы и антропогенных факторов. К антропогенным факторам в основном относятся загрязнение воздуха кислотными примесями, подтопление фундаментов памятников истории и культуры, вызывающее их разрушение, а также вибрация.

80. В последнее время стали появляться также факты разрушения целостности историко-культурного ландшафта в результате несанкционированной застройки, перестройки памятников архитектуры, искажающей их облик, разграбления археологических памятников и т. п.

81. Данные о таких потерях необходимо сопровождать информацией о принимаемых мерах законодательного характера, совершенствовании учета, экспертизе состояния и обеспечении сохранности.

3. Воздействие на окружающую среду

82. Основные показатели воздействия на окружающую среду каждой из отраслей народного хозяйства и вооруженных сил могут быть выражены с помощью следующих данных:

а) по выбросам суммарных, основных и специфических загрязняющих веществ в атмосферный воздух (в тыс. тонн/год);

б) по объему сброса загрязненных сточных вод (в млн. м³/год) и сбросам основных и специфических загрязняющих веществ со сточными водами (в тоннах/год), а также с помощью таких показателей, как объемы возвратного и безвозвратного потребления воды, объемы экономии воды за счет замкнутого оборотного водоснабжения, объем сброса нормативно очищенных сточных вод и др., количества произведенных и потребительских отходов, образовавшихся в течение отчетного года, в разбивке по категориям опасности и количествам, использованным, восстановленным и переданным на хранение за отчетный год, и общий объем накопленных отходов, включая оставшиеся от предыдущих лет;

в) по количеству образовавшихся в отчетном году отходов производства и потребления с дифференцированием их по классам опасности;

г) по количеству использованных, обезвреженных и складированных отходов в отчетном году, а также общему количеству отходов, накопленных с учетом предыдущих лет;

е) по отводу земель под строительство, добычу полезных ископаемых, под складирование отходов и т. д.

А. Промышленность

83. В отношении воздействия промышленности на окружающую среду целесообразно привести упомянутые в этом разделе данные в целом по этому сектору экономики и данные, дифференцированные по ее основным отраслям (электроэнергетике, угольной, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, газовой промышленности, черной и цветной металлургии, промышленности строительных материалов, химической, и нефтехимической промышленности, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, машиностроительной и металлообрабатывающей промышленности, легкой и пищевой промышленности, атомной промышленности и энергетике и т. д.).

84. Путем сопоставления сравнимых показателей, связанных с воздействием на окружающую среду предприятий основных отраслей промышленности, можно определить приоритеты в регулировании их воздействия на окружающую среду прежде всего путем усиления контроля за соблюдением природоохранного законодательства, а также пересмотра природоохранных стандартов, норм и требований.

85. Возможно, сбор данных по этому разделу доклада будет упрощен в том случае, если страна разрабатывает национальный регистр выброса и переноса загрязнителей (РВПЗ).

86. Важно предоставлять информацию о мерах по снижению негативной нагрузки промышленности на состояние окружающей среды, предпринимаемых на национальном и местном уровнях (например, пересмотр действующих нормативов и внедрение новых нормативов, соответствующих международным стандартам).

87. При оценке воздействия транспорта на окружающую среду целесообразно привести упомянутые в этом разделе данные в целом по транспортному сектору и данные, дифференцированные по основным видам транспорта (автомобильному, речному, морскому, железнодорожному, воздушному, промышленному и т. д.).

88. В оценках в целом по транспортному сектору важно определить его долю в техногенном воздействии по выбросам в атмосферный воздух, по сбросам в воду и по образованию отходов.

89. По автомобильному транспорту целесообразно определить вклад в загрязнение атмосферного воздуха городов:

- по общему объему выбросов выхлопных газов;
- по выбросам отдельных загрязнителей, в частности оксида углерода, диоксида азота и свинца;
- по количеству резиновой пыли, образующейся в процессе истирания покрышек.

90. Заслуживают внимания также проблемы накопления пришедших в негодность покрышек, отработанных масел и др.

91. По речному и морскому транспорту особое внимание следует уделить загрязнению вод нефтепродуктами и хозяйственно-бытовыми жидкими и твердыми отходами.

92. По воздушному транспорту особого внимания заслуживают оценки уровней воздействия шума на население, проживающее вблизи аэропортов.

93. Важно представлять информацию о мерах по снижению негативной нагрузки транспорта на состояние окружающей среды, принимаемых на национальном и местном уровнях (использование бензина, не содержащего свинца, принятие новых регулирующих норм и правил, повышение налогов на старые автомобили иностранного производства и т. д.).

С. Жилищно-коммунальное хозяйство

94. Как показывает опыт, воздействие на окружающую среду жилищно-коммунального хозяйства следует оценивать по загрязнению атмосферного воздуха котельными, обеспечивающими население отоплением и горячей водой, по загрязнению водоемов в результате сброса недостаточно очищенных хозяйственно-бытовых сточных вод, а земель – свалками бытовых отходов, которые, в свою очередь, могут быть источниками загрязнения почвы, воды и воздуха.

95. Представляется важным помещать в докладах информацию о том, какие усилия предпринимают местные власти по решению этих проблем (управление свалками отходов, строительство новых и ремонт существующих очистных сооружений, использование экологически чистых видов топлива для котельных, просвещение населения и т. д.).

96. Необходимо представлять информацию о финансировании работ по снижению негативного воздействия жилищно-коммунального хозяйства на состояние окружающей среды и здоровье населения (объемы и источники финансирования, оценка эффективности их использования).

97. Кроме того, следует представлять информацию о последствиях повышения цен на коммунально-бытовые услуги (улучшение качества обслуживания населения, повышение эффективности управления жилищно-коммунальным хозяйством и др.).

98. В докладе важно также представить информацию об участии в международных программах технической помощи по совершенствованию системы очистных сооружений, о привлечении донорской помощи, а также об эффективности использования существующего финансирования.

Д. Сельское хозяйство

99. Воздействие на окружающую среду сельского хозяйства чаще всего проявляется в следующем:

а) загрязнение атмосферного воздуха выбросами аммиака от птицеводческих и животноводческих комплексов;

b) загрязнение вод при прорывах навозохранилищ животноводческих комплексов с жидким удалением навоза;

c) загрязнение почв гельминтами при внесении навоза, не прошедшего процедуру обезвреживания.

100. Существенными также являются проблемы экологически безопасного уничтожения трупов животных, павших или забитых в связи с заболеваниями сибирской язвой и другими опасными болезнями.

101. Очень важными проблемами являются также объемы, условия хранения и уничтожение запасов запрещенных к применению или устаревших пестицидов. Целесообразно представить информацию об участии страны в национальных и международных программах инвентаризации и уничтожения запасов устаревших пестицидов.

Е. Туризм

102. Воздействие туризма на окружающую среду заслуживает внимания в тех случаях, когда туризм отрицательно влияет на сохранность объектов, объявленных всемирным достоянием, на состояние природных заповедников и заказников.

Ф. Техногенные аварии и катастрофы

103. В докладе целесообразно рассматривать все основные виды техногенных аварий и катастроф с точки зрения их последствий для окружающей среды и здоровья населения.

104. В промышленности такие события могут сопровождаться аварийными выбросами вредных веществ в атмосферный воздух вследствие взрывов и пожаров, разгерметизации технологического оборудования, повреждений цистерн, внутризаводских трубопроводов и т. п. Кроме того, они могут сопровождаться сбросом жидких и твердых вредных веществ в водоемы и проливами их на почву вследствие тех же или подобных причин, а также выхода из строя очистных сооружений.

105. Во всех таких случаях важно оценить ущерб, причиненный здоровью населения, растительному и животному миру, экономике региона.

106. Аварии и катастрофы на транспорте с негативными последствиями для окружающей природной среды могут иметь разнообразный характер и сопровождаться поступлением в окружающую природную среду аммиака, продуктов нефтепереработки и нефтехимии, хлора и других опасных веществ.

107. Аварии в коммунальном хозяйстве чаще всего связаны с износом или повреждениями коллекторов канализационной сети, вызванными строительными и ремонтными работами, а также с выходом из строя водоочистных сооружений, что сопровождается загрязнением окружающей среды фекальными водами.

108. Важно представлять информацию о мерах по снижению негативных последствий техногенных аварий и катастроф на состояние окружающей среды, принимаемых на национальном и местном уровнях, особенно в части предотвращения техногенных аварий и катастроф.

109. Важно представлять информацию о принимаемых в странах мерах по обеспечению ядерной и химической безопасности, а также в связи с чрезвычайными ситуациями в результате технологической деятельности и природными катаклизмами.

G. Вооруженные силы

110. Воздействие на окружающую среду вооруженных сил целесообразно рассматривать точно так же, как и воздействие промышленности, транспорта и коммунального хозяйства, однако особого внимания заслуживают аспекты, связанные со спецификой военной деятельности (воздействие радаров, загрязнение территорий компонентами жидкого топлива в районах пусков ракет и в результате падения отделяющихся частей, проблемы утилизации выведенных из эксплуатации военных судов, включая атомные подводные лодки, выгрузки из последних активных зон, хранения жидких и высокоактивных твердых отходов и т. д.).

111. Целесообразно в докладе представить рекомендации по оказанию вооруженным силам финансовой и технической помощи в решении экологических проблем.

4. Экологическая обстановка в регионах

112. Освещая в докладе экологическую обстановку в конкретных регионах страны, следует исходить из принятого административного деления.

113. Экологическая обстановка по регионам может оцениваться по комплексу показателей. Социально значимыми оценками могут быть, например, процент городского населения, подвергающегося воздействию среднегодовых концентраций вредных веществ в атмосферном воздухе выше ПДК, выше 10 ПДК, выше 7 ИЗА и выше 14 ИЗА, суммарных выбросов всех вредных веществ в атмосферный воздух от всех категорий источников региона и суммарных выбросов от предприятий каждой отрасли, суммарных выбросов от всех источников каждого основного и специфического загрязнителя воздуха.

114. К числу таких оценок могут быть также отнесены интегральные показатели загрязненности основных водных объектов по ИЗВ, суммарные сбросы загрязненных сточных вод и суммарные сбросы загрязняющих веществ со сточными водами, а также суммарные объемы токсичных отходов, накопленных за отчетный период.

115. Важными социально значимыми оценками могут быть также показатели демографических изменений, частоты и характера заболеваемости населения, особенно детского.

116. Все эти оценки полезно сопоставлять с другими регионами, в итоге выстраивая их по степени экологической напряженности.

5. Меры экологической политики и государственное регулирование природопользования и охраны окружающей среды

117. В докладе рекомендуется дать информацию о мерах экологической политики, которые определены законодательством, национальными планами действий и другими правительственными документами. При этом необходимо привести показатели, характеризующие результаты реализации этих мер по снижению уровня загрязнения окружающей среды и улучшению использования природных ресурсов, которые основаны на данных экологического мониторинга и данных по нагрузкам на окружающую среду.

118. Анализ происходящих перемен в факторах, формирующих уровень загрязнения, может послужить основанием для прогноза ожидаемых изменений в состоянии окружающей среды и выработки рекомендаций по ее оздоровлению на основе совершенствования законодательства, экономических механизмов воздействия на природопользователей, стандартизации и нормирования воздействия на окружающую среду, усиления государственного контроля за источниками загрязнения и т. п.

А. Совершенствование законодательной базы

119. В этой части доклада целесообразно привести информацию о новых законодательных актах, направленных на регулирование отношений в области рационального природопользования и охраны окружающей среды, разработанных в рассматриваемый период, и разъяснить их значение. Важно также привести данные анализа эффективности применения уже действующих законов в этой области, а также наличия в них пробелов, и дать рекомендации по совершенствованию системы природоохранного законодательства.

В. Совершенствование системы государственных стандартов, норм и правил

120. Важно привести информацию о мерах по совершенствованию в рассматриваемый период системы государственных стандартов, норм и правил по учету и ограничению выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, сбросов загрязненных сточных вод, складированию твердых отходов от всех категорий источников, по рациональному использованию природного сырья, воспроизводству возобновляемых природных ресурсов и т. п. Этот анализ целесообразно подкрепить оценками эффективности действия конкретных государственных стандартов и норм, сведениями о том, как идет процесс их обновления и приведения в соответствие с международными стандартами и нормами, принятыми в рамках различных региональных и глобальных соглашений. Особое внимание следует уделять информации о том, как идет процесс гармонизации государственных стандартов и норм 12 стран с соответствующими стандартами и нормами других стран региона ЕЭК ООН, в частности со стандартами и нормами, разработанными в ЕС.

С. Экологические национальные планы и программы

121. Целесообразно раскрыть основные принципы государственной экологической политики и показать, как она подкрепляется национальными планами действий в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, а также целевыми программами, направленными на оздоровление экологической обстановки в конкретных промышленных центрах и регионах. Полезно привести данные анализа хода выполнения этих планов и программ, их эффективности, обеспечения этих программ финансированием из разных источников. При этом в докладе необходимо отразить взаимодействие государственных органов управления в области природопользования и охраны окружающей среды с региональными и местными органами власти, особенно в части их финансовой, административной и организационной поддержки, в реализации государственных целевых экологических программ, а также в проведении единой для страны экологической политики.

Д. Экономические инструменты

122. В докладе целесообразно приводить информацию о применении экономических инструментов в регулировании природопользования и охране окружающей среды от загрязнения и других форм деградации, о том, как они увязаны с установленными нормами выбросов и стандартами качества окружающей среды, как сочетаются экономически и экологически эффективные подходы к предотвращению загрязнения и борьбе с ним.

123. Рекомендуется освещать эффективность применения:

- а) поощрительных экономических мер (предоставление субсидий, льготных кредитов, налоговых льгот и т. п.);
- б) принудительных экономических механизмов (платежей, налогов и штрафов за загрязнение окружающей среды, за пользование лесным фондом, за водопользование, земельных платежей и т. п.);
- в) восстановительных или компенсационных механизмов (страхование ответственности за экологический ущерб, материальные компенсации за причиненный ущерб и т. п.).

124. Анализируя использование экономических инструментов, важно учитывать способность регулирующих органов установить ставки платы за загрязнение на уровне, при котором стимулируется предотвращение или сокращение негативного воздействия на окружающую среду и обеспечение эффективности использования природных ресурсов. Важно также оценить, достаточно ли высок уровень цен на ресурсы и ставки налогов, чтобы добиться требуемых изменений в поведении предприятий-загрязнителей и способствовать применению профилактических мер, а также внедрению чистых технологий.

125. В докладе необходимо представить информацию о контроле за загрязнением окружающей среды, в частности о наложении штрафов и применении санкций. Следует указать, как размеры штрафов и тяжесть санкций, зависящие от степени превышения установленных пределов, стандартов и норм, влияют на изменение отношения природопользователей к соблюдению природоохранного законодательства.

Е. Мониторинг загрязнения окружающей среды и состояния природных ресурсов

126. В докладе целесообразно вкратце изложить ситуацию с действующей системой мониторинга в стране, перечислить станции мониторинга, объем и качество представляемой ими информации, возможность использования данных в различных аналитических и программных документах на национальном уровне как первоисточника объективной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов.

127. Важно проанализировать возможность использования данных, получаемых с помощью национальных систем мониторинга, в подготовке международных документов, отчетов и докладов, как, например, оценки состояния окружающей среды региона ЕЭК ООН.

128. Рекомендуется представить информацию о финансировании системы экологического мониторинга, использовании новых технологий и перспективах дальнейшего развития.

Ф. Государственный контроль за соблюдением природоохранного законодательства

129. Функционирование системы государственного контроля за соблюдением природоохранного законодательства природопользователями (осуществляемого соответствующими государственными службами, инспекциями, экологической прокуратурой, экологической милицией, пограничной службой и т. д.) важно показать, иллюстрируя конкретными данными: число проведенных проверок, число выявленных нарушений и их характер, примененные санкции, предотвращенный или компенсированный ущерб и т. д. Целесообразно раскрыть причины, препятствующие более эффективному функционированию государственного контроля за соблюдением природоохранного законодательства, и дать рекомендации по устранению этих причин.

Г. Государственная экологическая экспертиза

130. В докладе полезно привести данные по общему количеству проведенных государственных экологических экспертиз на разных уровнях, по количеству отклоненных проектов строительства и реконструкции, программ и т. п. Назвать наиболее крупные объекты, получившие отрицательные заключения экспертизы, и к каким последствиям могла бы привести реализация таких проектов. Рекомендуется привести информацию о том, как оценивается эффективность законодательства о государственной экологической экспертизе и что следует сделать для улучшения деятельности государственных экологических экспертиз разного уровня.

Н. Затраты на охрану окружающей среды

131. В докладах целесообразно привести данные по общему объему затрат из всех источников в отчетном году на охрану окружающей среды (капитальное строительство, капитальный и текущий ремонт, эксплуатационные расходы, связанные с функционированием природоохранного

оборудования, затраты на содержание природоохранных служб и т. д.) и какова доля этих затрат в ВВП.

132. Полезно привести общие затраты по каждому основному направлению (на охрану атмосферного воздуха, на охрану вод, почв, лесов, рыбных ресурсов, недр и т. д.).

133. Полезно также привести данные по источникам финансирования (государственный бюджет, местный бюджет, целевые фонды, субсидии, льготные кредиты, небюджетные средства, иностранная помощь). Важно привести примеры предоставления финансирования для осуществления природоохранных программ с указанием объема и конкретных источников.

134. Важно также привести данные о предоставлении помощи на осуществление принятых обязательств в результате присоединения страны к международным конвенциям и договорам. В частности, присоединение к Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях даст возможность странам получить средства Глобального экологического фонда на подготовку национальных планов действий по осуществлению положений Конвенции.

135. Представляется целесообразным дать оценку эффективности произведенных затрат на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

I. Международное сотрудничество, техническая, финансовая и консультативная помощь

136. В докладе целесообразно показать конкретные результаты сотрудничества страны с международными организациями и помощи, оказываемой другими странами, фондами, международными финансовыми институтами в решении экологических проблем. В докладах следует представить информацию об оказании технической помощи для осуществления конкретных природоохранных программ и проектов с указанием ее объема и источников. Необходимо провести анализ ее эффективности и степени привлечения местных экспертов к участию в совместных программах и проектах. Важно, чтобы в докладах были даны конкретные рекомендации по целевому использованию технической помощи для решения наиболее приоритетных природоохранных проблем, особенно в создании экспериментальных образцов наиболее совершенных с экологической точки зрения технологий, оборудования, производственных процессов и механизмов. Следует также дать краткое описание планируемых программ технической помощи в области охраны окружающей среды, с которыми страна предполагает обращаться в донорские организации.

137. Целесообразно в докладах дать перечень международных конвенций и договоров, участницей которых является страна. В докладах важно представить информацию о том, как положения этих международных договоров отражены в национальном законодательстве.

138. Необходимо также посвятить специальный раздел доклада оценке хода выполнения резолюций, рекомендаций и решений, принятых руководящими органами этих конвенций. Важно также отметить в докладах усилия, которые необходимо предпринять странам, для более полного выполнения положений конвенций. Особое внимание в докладах следует уделить информации о возможных источниках финансирования для участия в различных совещаниях, проводимых в рамках конвенций, и деятельности рабочих групп по конкретным положениям международных конвенций и договоров.

139. Рекомендуется рассматривать вопросы присоединения к многосторонним экологическим соглашениям об охране и использовании водных ресурсов, о контроле и ограничении загрязнения атмосферного воздуха, об обращении с опасными отходами, об оценке воздействия на окружающую среду, о предотвращении промышленных аварий, об изменении климата, о защите озонового слоя, о биологическом разнообразии, об охране морской среды и о доступе к экологической информации.

140. В докладах важно уделить внимание ходу выполнения двусторонних договоров и соглашений об охране и использовании окружающей среды и природных ресурсов, например трансграничных вод и охраняемых природных территорий. Полезно привести конкретные результаты такого сотрудничества, включая обмен информацией и опытом.

141. В докладах необходимо также представить информацию о создании и деятельности соответствующих институциональных механизмов, призванных улучшить координацию участия стран в выполнении международных конвенций и договоров. Особое внимание следует уделять участию стран в программах иностранной помощи, направленных на осуществление конкретных природоохранных программ. Целесообразно в докладах представить рекомендации по созданию более благоприятных условий для привлечения международной помощи. В частности, следует особое внимание уделять стимулированию инвестиций, укреплению потенциала и расширению взаимной передачи технологий.

Ж. Вовлечение экологических НПО и других основных групп

142. Принцип вовлечения общественности в решение различных социальных проблем стал неотъемлемой частью основополагающих документов Организации Объединенных Наций и других международных организаций.

143. Поэтому в докладах целесообразно отражать участие представителей экологических неправительственных организаций в проведении государственной экологической экспертизы, инспекторских проверок природопользователей, в организации и проведении различных акций, способствующих экологическому просвещению населения и вовлечению его в природоохранную деятельность. Особого внимания заслуживает вопрос об учете мнения общественности при разработке экологической политики, планов, программ и хозяйственных проектов.

144. В тех случаях, когда общественные организации предоставляют для докладов конкретные данные о состоянии загрязнения воды и воздуха, эффективности использования природных ресурсов на стадии рассмотрения материалов, представленных для включения в проект доклада, целесообразно провести сравнение этих данных с данными, полученными от государственных учреждений. В том случае, если официальные данные и данные независимых экспертов расходятся, важно установить причины такого расхождения и использовать более обоснованные данные.

145. Странам, ратифицировавшим или подписавшим Орхусскую конвенцию о доступе к информации, участию общественности и доступу к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, в докладах необходимо представить информацию о ходе осуществления положений Конвенции и принятых обязательств. Желательно включить в доклады конкретные примеры предоставления общественности экологической информации, участия общественности в вопросах, касающихся охраны окружающей среды, и доступа к правосудию.

146. Особый раздел доклада должен содержать отчет о предоставлении общественности информации, касающейся опасных видов деятельности, рисков промышленных аварий, мероприятий по обеспечению безопасности, а также необходимых действий населения в случае аварий.

К. Экологическое образование, просвещение и воспитание

147. В этом разделе докладов целесообразно показать, как в отчетном периоде развивалась система непрерывного экологического образования: дошкольного, общего и профессионального. Кроме того, важно представить информацию о подготовке и переподготовке специалистов в средних и высших учебных заведениях, повышении их квалификации, а также о содействии экологическому просвещению населения.

148. При этом важно представить данные о существующих изданиях в области охраны окружающей среды (газетах, журналах, бюллетенях), которые издаются как государственными структурами, так и частными издательствами и общественными организациями. Актуально отметить, какая часть этих изданий относится к специализированной литературе, а какая предназначена для массового читателя, используются ли перечисленные издания в системе экологического образования. Кроме того, представляется актуальным дать информацию о том, какие экологические материалы публикуются в данных изданиях, их тиражи и источники финансирования.

149. Важно также привести в докладах данные о высших учебных заведениях, где готовят специалистов-экологов, а также краткий перечень учебных курсов по проблемам охраны окружающей среды.

L. Экологические исследования и разработки

150. В этом разделе полезно привести краткую информацию о роли фундаментальных и прикладных наук, а также инженерно-конструкторских разработок в решении экологических проблем, включая обеспечение экологической безопасности. Важно представить результаты законченных работ, имеющих важное практическое значение, показать тот эффект, который может быть получен в результате их внедрения в практику природопользования и защиту окружающей среды.

6. Заключение

151. В заключении полезно представить основные выводы, прогнозы и предложения. В нем в краткой форме должны быть охарактеризованы успехи и неудачи в деле улучшения качества окружающей среды и ее охраны. Целесообразно суммировать причины неудач и перспективы решения природоохранных проблем.