

Вопросник для

**ДОКЛАДА КАЗАХСТАНА ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
КОНВЕНЦИИ ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА
ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ТРАНСГРАНИЧНОМ
КОНТЕКСТЕ**

в период 2006-2009 годов

Информация о координационном центре по Конвенции

Название и контактная информация:

Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан

Информация о пункте связи по Конвенции

Название и контактная информация (если отличаются от приведенных выше):

Комитет экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан

Информация о лице, подготавливающем доклад

i.	страна	Республика Казахстан
ii.	фамилия	Абишева
iii.	имя	Алися
iv.	учреждение	Министерство охраны окружающей среды
v.	почтовый адрес	г. Астана, улица Орынбор 8, Дом министерств
vi.	адрес электронной почты	a_abisheva@eco.gov.kz
vii.	номер телефона	+7 7172740817
viii.	номер факса	+7 7172 740817

Дата подготовки доклада: 30.10. 2010

ПЕРВАЯ ЧАСТЬ – НЫНЕШНИЕ ПРАВОВЫЕ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РАМКИ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

В этой части просьба представить запрашиваемую информацию или внести любые исправления в информацию, содержащуюся в предыдущем докладе. Опишите правовые, административные и другие меры, принимаемые в вашей стране с целью осуществления положений Конвенции. В этой части следует привести описание рамок осуществления Конвенции в вашей стране, а не опыта, накопленного в ходе ее применения.

Статья 2

Общие положения

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНВЕНЦИИ ВНУТРИ СТРАНЫ

- 1. Перечислите общие законодательные, административные и другие меры, которые принимаются в вашей стране с целью осуществления положений Конвенции (статья 2.2).*
 - Закон Республики Казахстан от 21 октября 2000 года № 86-ІІ "О присоединении Республики Казахстан к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;
 - Экологический кодекс Республики Казахстан;
 - Закон Республики Казахстан от 13 декабря 2005 года № 97 "О ратификации Рамочной Конвенции по защите морской среды Каспийского моря";
 - Инструкция по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, предпроектной и проектной документации, утвержденная приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 28 июля 2007 года № 204-п;
 - Правила проведения общественных слушаний, утверждена приказом Министра охраны окружающей среды от 7 мая 2007 года № 135-п ;
 - Правила доступа к экологической информации, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду и процессу принятия решений по намечаемой хозяйственной и иной деятельности, утверждена приказом Министра охраны окружающей среды от 25 июля 2007 года № 238-п
 - Руководство по практическому применению Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;
 - Руководство по участию общественности в оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;
 - Руководство по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии.
 - Методология проведения оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду
- 2. Укажите любые дальнейшие меры по осуществлению положений Конвенции, которые планируется принять в ближайшем будущем.*

Во исполнение статьи 2.2. Конвенции ТОВОС планируется разработка и принятие Инструкции по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду в трансграничном контексте

3. *Опишите принятые в вашей стране национальные и трансграничные процедуры оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и органы, ответственные за их осуществление (статья 2.2):*

a. опишите принятую в вашей стране процедуру ОВОС и укажите, какие этапы процедуры ОВОС включают в себя участие общественности;

Процедура проведения ОВОС регламентируется Экологическим кодексом Республики Казахстан .

Оценка воздействия на окружающую среду — процедура, в рамках которой оцениваются возможные последствия хозяйственной и иной деятельности для окружающей среды и здоровья человека, разрабатываются меры по предотвращению неблагоприятных последствий (уничтожения, деградации, повреждения и истощения естественных экологических систем и природных ресурсов), оздоровлению окружающей среды с учетом требований экологического законодательства Республики Казахстан.

Результаты ОВОС оформляются в виде документа, соответствующего стадии его проведения. Документ является неотъемлемой частью предпроектных и проектных материалов соответствующей стадии.

Стадии ОВОС:

- 1) обзор состояния окружающей среды;
- 2) предварительная оценка воздействия на окружающую среду (ПредОВОС);
- 3) оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС);
- 4) раздел "Охрана окружающей среды";
- 5) послепроектный анализ.

Результаты первых трех стадий процедуры ОВОС в обязательном порядке представляются заказчиком для общественных слушаний.

b. опишите, каким образом различные этапы трансграничной процедуры ОВОС, изложенные в Конвенции, включаются в принятую в вашей стране национальную процедуру ОВОС;

Содержание стадии национальной ОВОС соответствует стадиям Т-ОВОС.

c. перечислите различные назначенные органы, которые отвечают за осуществление тех или иных этапов трансграничной процедуры ОВОС (уведомление, консультации между Сторонами, участие общественности и т.д.). Кроме того, перечислите органы, отвечающие за осуществление процедуры ОВОС внутри страны, если она отличается от вышеуказанной;

Органы ответственные за различные стадии Т-ОВОС - Комитет экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды и его территориальные подразделения ;

Органы, ответственные за выполнение процедуры ОВОС внутри страны:

- Комитет экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан и его территориальные подразделения, местные исполнительные органы.

- Заказчики (инициаторы деятельности) проектов хозяйственных объектов и других видов деятельности, требующих проведения ОВОС и проведения государственной экологической экспертизы.

- Эксперты, участвующие в процессе проведения ОВОС и государственной экологической экспертизы.

-Представители НПО, общественности, местное население заинтересованные в принятии участия в процессе ОВОС, или планирующие в будущем принять участие в деятельности одной из вышеперечисленных сторон .

Деятельность подразделений государственной экологической экспертизы осуществляется во взаимодействии с экспертными подразделениями других ведомств республики - Министерства здравоохранения, Министерства науки и образования, Министерства нефти и газа, Министерства индустрии и новых технологий, Министерством транспорта и коммуникаций, Агентством по управлению земельными ресурсами, Министерства сельского хозяйства, Комитетами водного, рыбного, лесного хозяйств и других.

- d. *существует ли в вашей стране какой-либо один орган, который занимается сбором информации о всех случаях трансграничной ОВОС? Если да, то укажите его. Если нет, то намерена ли ваша страна создать такой орган?*

Комитет экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды является координирующим органом по Т-ОВОС.

4. *Действуют ли в вашей стране специальные положения для совместных трансграничных проектов (например, строительство дорог, трубопроводов)?*

Специального положения для совместных трансграничных проектов в республике нет. Для стран Центральной Азии есть Руководство по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

Идентификация планируемой деятельности, требующей проведения оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с Конвенцией

5. *Включено ли добавление I к Конвенции в национальное законодательство вашей страны? Охватывает ли уже действующее в вашей стране законодательство пересмотренное добавление I, содержащееся во второй поправке (ЕСЕ/МР.ЕИА/6, решение III/7), и, если да, то каким образом? Просьба привести описание любых различий между национальным перечнем и добавлением I к Конвенции. Просьба объяснить, каким образом в вашей стране толкуются такие термины, как "большой" и "крупный", которые используются в добавлении I (в том числе в пунктах 4, 8, 11, 14, 16, 17 и, в зависимости от обстоятельств, 22).*

Национальный перечень видов деятельности, требующих ОВОС соответствует перечню указанному в Добавлении I Конвенции и дополнен другими видами деятельности, которые включены во Вторую поправку к принятой в Эспоо Конвенции решением III/7 III-ей Конференцией Сторон Конвенции ОВОС в Цавтате в 2004 году.

6. *Просьба описать:*

- a. *законодательство и, в надлежащих случаях, процедуры, которые в вашей стране могли бы применяться для принятия решения о том, что какая-либо "деятельность" или изменение деятельности подпадают под действие положений добавления I (статья 2.3) или что к той или иной деятельности, не указанной в добавлении I, следует относиться так, как если бы она была указана в нем (статья 2.5);*

Для определения трансграничного характера планируемой деятельности инициатор деятельности должен определить, указана ли данная деятельность в Добавлении I к Конвенции ОВОС и если данная деятельность не попадает в

перечень Добавления I Конвенции ОВОС, то должен обратиться к Добавлению III «Общие критерии, помогающие в определении экологического значения видов деятельности, не включенных в Добавление I».

- b. *каким образом ваша страна осуществляет сотрудничество в области трансграничной ОВОС (через пункты связи и совместные органы или в рамках двусторонних или многосторонних соглашений);*

Через пункт связи - компетентный орган страны

- c. *каким образом вы определяете, что изменение деятельности является "существенным";*

На основании анализа изменений окружающей и социально-экономической среды в процессе планирования намечаемой деятельности.

- d. *на основании чего делается вывод о том, что такая деятельность или такое ее изменение "могут" оказать "значительное" вредное трансграничное воздействие (статьи 2.3 и 2.5 и общие принципы, содержащиеся в добавлении III).*

"могут": в зависимости от характера и масштаба планируемой деятельности состав предОВОС, объемы и детализация информации могут быть расширены.
"значительное": на основании характера и масштаба планируемой деятельности, ее социально-экономической значимости, сложности природных условий и т.д.

УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

7. *Закреплено ли в законодательстве вашей страны собственное определение термина "общественность" (сравни со статьей 1 х)? Каким образом ваша страна совместно с затрагиваемой Стороной обеспечивает, чтобы в соответствии с требованиями пункта 6 статьи 2 возможность, предоставляемая общественности затрагиваемой Стороны, была равноценна возможности, предоставляемой общественности вашей страны?*

Понятие "общественность" дано в законодательных актах Республики Казахстан. Участие общественности в процедуре ОВОС закреплено в экологическом законодательстве республики.

Статья 3

Уведомление

ВОПРОСЫ К СТОРОНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ

8. *Опишите, каким образом ваша страна определяет тот момент, когда следует направлять уведомление затрагиваемой Стороне так, чтобы это было "как можно скорее и не позднее, чем будет проинформирована общественность собственной страны"? На каком этапе процедуры ОВОС ваша страна обычно уведомляет затрагиваемую Сторону (статья 3.1)?*

практики нет

9. *Предоставляет ваша страна какую-либо информацию в дополнение к той, которая направляется в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 3?*

практики нет

10. *Использует ли ваша страна формат уведомления (в соответствии с решением, принятым на первом совещании Сторон - решение I/4, документ ЕСЕ/МР.ЕИА/2)? Если нет, то в каком формате ваша страна, как правило, направляет уведомление?*

Практики по использованию Формата уведомления I/4 нет.

11. *Опишите критерии, которые ваша страна использует для определения сроков получения от затрагиваемой Стороны ответа на уведомление (статья 3.3, "в течение срока, указываемого в уведомлении")? Чем чревато несоблюдение затрагиваемой Стороной предусмотренных сроков? Каким образом ваша страна реагирует на просьбу затрагиваемой Стороны о продлении предусмотренных сроков?*

практики нет

12. *Опишите, когда ваша страна, в соответствии с пунктом 5 статьи 3, предоставляет соответствующую информацию о процедуре ОВОС и планируемой деятельности и ее возможном значительном вредном трансграничном воздействии. Одновременно с уведомлением или позднее в процессе осуществления этой процедуры?*

практики нет

13. *Каким образом ваша страна определяет, следует ли запрашивать информацию у затрагиваемой Стороны (статья 3.6)? Когда ваша страна обычно запрашивает информацию у затрагиваемой Стороны? Какого рода информацию ваша страна обычно запрашивает? Каким образом ваша страна определяет сроки, в которые затрагиваемая Сторона должна "безотлагательно" представить ответ на запрос об информации (статья 3.6)?*

практики нет

14. *Просьба описать:*

a. *Каким образом ваша страна осуществляет сотрудничество с государственными органами затрагиваемой Стороны по вопросу об участии общественности (статья 3.8) с учетом того, что как Сторона происхождения, так и затрагиваемая Сторона несут соответствующую ответственность ?;*

информации нет

b. *Каким образом ваша страна в сотрудничестве с затрагиваемой Стороной определяет "общественность" в затрагиваемом районе ?;*

информации нет

c. *Каким образом уведомляется общественность затрагиваемой Стороны (какие средства массовой информации и т.д. обычно используются для этого)? Какие сведения обычно включаются в уведомление общественности?;*

Общественность уведомляется по объявлению через газеты, телевидение, также используются плакаты на улицах населенного пункта.

d. *Совпадает ли уведомление общественности затрагиваемой Стороны по содержанию с уведомлением общественности вашей страны? Если нет, то*

объясните почему. На каком этапе процедуры ОВОС ваша страна обычно уведомляет общественность затрагиваемой Стороны?

информации нет

15. *Прибегает ли ваша страна для уведомления, согласно решению первого совещания Сторон (ЕСЕ/МР.ЕІА/2, решение I/3), к использованию пунктов связи, список которых размещен на вебсайте Конвенции (http://www.unep.org/env/eia/points_of_contact.htm)?*

Практика отсутствует. В случае возникновения необходимости уведомления, будем обращаться за информацией на вебсайт Конвенции.

ВОПРОСЫ К ЗАТРАГИВАЕМОЙ СТОРОНЕ

16. *Опишите применяющийся в вашей стране процесс принятия решения о том, следует ли принимать участие в процедуре ОВОС (статья 3.3)? Кто участвует в процессе принятия решений, например: центральные органы власти, местные компетентные органы, общественность, природоохранные органы? Опишите критерии или соображения, которыми ваша страна руководствуется при принятии решений.*

Решение об участии в процедуре ТОВОС принимается совместно с местными природоохранными органами. После получения уведомления компетентный орган направляет информацию о намечаемой деятельности в местный природоохранный орган для получения более полной информации о потенциально затрагиваемых компонентах окружающей среды (об уязвимых экосистемах, редких и исчезающих видах флоры и фауны, памятников природы и культуры, и других объектах), которые могут быть затронуты в результате реализации планируемой деятельности. На основании представленных местным природоохранном органом данных принимается решение об участии или не участии.

17. *В тех случаях, когда Сторона происхождения обращается к вашей стране с просьбой представить информацию относительно потенциально затрагиваемой окружающей среды, каким образом ваша страна определяет, что такое "разумно доступная" информация, которую следует включать в ваш ответ? Опишите процедуры и, по возможности, законодательство, которые ваша страна могла бы применять для определения смысла слова "безотлагательно" в контексте ответа на запрос о предоставлении информации (статья 3.6)*

а) "разумно доступная" информация - это информация, которая необходима для принятия решения об участии в рассмотрении проекта

б) в законодательстве республики отсутствует процедура "безотлагательного" предоставления информации запрашиваемой стороне. Вместо выражения "безотлагательно" в нашем законодательстве предусмотрено "обязательность предоставления информации, установленные законодательством сроки"

18. *Просьба описать:*

- а. *Каким образом ваша страна осуществляет сотрудничество с государственными органами Стороны происхождения по вопросу об участии общественности (статья 3.8) с учетом того, что как Сторона происхождения, так и затрагиваемая Сторона несут соответствующую ответственность ?;*

Министерство письменно уведомляет местный исполнительный орган о необходимости проведения общественных слушаний. Организацию работы по

участию общественности обеспечивает местный исполнительный орган совместно с инициативными общественными организациями региона и инициатором намечаемой деятельности. Министерство получает необходимую информацию о ходе подготовки к общественным слушаниям через средства связи, e-mail.

- b. *Каким образом ваша страна определяет термин "общественность" в затрагиваемом районе ?;*

Определение термина "общественность в затрагиваемом районе" в законодательстве РК не определен, но он понимается как общественность, которая проживает в районах, которые возможно будут затронуты планируемой деятельностью

- c. *Каким образом уведомляется общественность (например, какие средства массовой информации и т.д. обычно используются для этого)? Какие сведения обычно включаются в уведомление общественности?;*

За 20 дней до даты проведения общественных слушаний дается объявление в местное СМИ - телевидение, радио, газеты, а также можно использовать дополнительно и другие способы информирования общественности (информационные листки, стенды, афиши и другое) с указанием темы, места и времени их проведения

- d. *На каком этапе процедуры ОВОС ваша страна обычно уведомляет свою общественность?*

Это зависит от намечаемой деятельности. При новом строительстве объекта на этапе выбора места размещения, при реконструкции существующего объекта на 3-ей стадии ОВОС

Статья 4

Подготовка документации об оценке воздействия на окружающую среду

ВОПРОСЫ К СТОРОНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ

19. *Каковы законодательные требования в отношении минимального содержания документации об ОВОС (статья 4.1, добавление II)?*

В соответствии с Экологическим кодексом оценка воздействия на окружающую среду должна включать:

- 1) реквизиты заказчика хозяйственной и иной деятельности;
- 2) ходатайство (заявление, декларацию о намерениях) с обоснованием необходимости реализации планируемой деятельности, обоснование инвестиций, технико-экономическое обоснование (проект), утверждаемую часть рабочего проекта, пояснительную записку;
- 3) описание состояния компонентов окружающей среды до реализации деятельности либо на текущий момент;
- 4) описание проекта, включая:
 - цели и количественные характеристики всего проекта и требования к району размещения на период стадий строительства и эксплуатации;
 - основные характеристики производственных процессов, включая тип и количество используемых материалов и оборудования с указанием возможных видов воздействия планируемой деятельности на элементы окружающей среды с объемами и ингредиентным составом эмиссий в окружающую среду, потребляемого сырья и изымаемых ресурсов;

- 5) анализ применяемой технологии на предмет соответствия наилучшим доступным технологиям и техническим удельным нормативам, а также соответствия техническим регламентам и экологическим требованиям к технологиям, технике и оборудованию;
- 6) информацию об альтернативных вариантах и указание на основные причины выбора проектного варианта;
- 7) описание возможных воздействий деятельности на окружающую среду, здоровье населения и социально-экономические условия;
- 8) неясные воздействия проектируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- 9) оценку экологических рисков и рисков для здоровья населения;
- 10) описание мер, предусмотренных для предотвращения, снижения воздействия на окружающую среду, включая предложения по экологическому мониторингу;
- 11) проектные нормативы эмиссий в окружающую среду и нормативы изъятия природных ресурсов;
- 12) обоснование программы производственного экологического контроля;
- 13) эколого-экономическую оценку проекта с учетом возможных рисков и возмещения нанесенного ущерба;
- 14) материалы по учету общественного мнения, оформленные протоколами и содержащие выводы по результатам общественного обсуждения экологических аспектов планируемой деятельности;
- 15) основные выводы по результатам проведения оценки воздействия на окружающую среду.

20. *Опишите применяющиеся в вашей стране процедуры, если таковые существуют, для определения содержания документации об ОВОС в каждом конкретном случае (процедура определения подлежащих изучению вопросов) (статья 4.1).*

Оценка воздействия на окружающую среду проводится на всех стадиях проектирования и с учетом:

- 1) состояния окружающей среды по месту осуществления планируемой деятельности;
- 2) альтернативных вариантов достижения целей планируемой деятельности, включая отказ от этой деятельности;
- 3) перспектив социально-экономического развития региона;
- 4) иных требований действующего законодательства Республики Казахстан в области охраны окружающей среды.

21. *Каким образом в вашей стране определяются слова "разумные альтернативы" в соответствии с подпунктом б) добавления II?*

"Разумные альтернативы" - при оценке последствий планируемой деятельности рассмотрение других вариантов технологических, социальных, планировочных и экономических проектных решений.

22. *Каким образом в вашей стране трактуется выражение "элементы окружающей среды, которые, вероятно, будут ... затронуты планируемой деятельностью или ее альтернативными вариантами" в соответствии с подпунктом с) добавления II и каким образом в вашей стране трактуется слово "воздействие" в соответствии со статьей 1 vii)?*

В Экологическом кодексе Республики Казахстан дано следующее понятие "окружающая среда" - совокупность природных и искусственных объектов, включая атмосферный воздух, озоновый слой Земли, поверхностные и подземные воды, земли, недра, животный и растительный мир, а также климат в их взаимодействии.

Воздействие - это любое последствие намечаемой хозяйственной и иной деятельности для окружающей среды, включая здоровье и безопасность людей, животных и растительный мир, почву, недра, воздух, климат, ландшафт, исторические памятники и другие материальные объекты, взаимосвязь между этими факторами; оно охватывает так же последствия для культурного наследия и социально-экономических условий, является результатом изменения этих факторов.

23. *Предоставляет ли ваша страна затрагиваемой Стороне всю документацию об ОВОС (статья 4.2)? Если нет, то какую часть документации предоставляет ваша страна?*

практика отсутствует

24. *Каким образом ваша страна осуществляет сотрудничество с государственными органами затрагиваемой Стороны по вопросам о распространении документации об ОВОС и представлении замечаний (статья 4.2) с учетом того, что как Сторона происхождения, так и затрагиваемая Сторона несут соответствующую ответственность? Каким образом компетентный орган вашей страны (как Стороны происхождения) учитывает представленные замечания (статья 4.2)?*

практика отсутствует

25. *Опишите процедуры и, по мере возможности, законодательство, которые определяют временные рамки для замечаний, предоставляемых "в разумные сроки до принятия окончательного решения" (статья 4.2)? Чем чревато несоблюдение сроков затрагиваемой Стороной? Каким образом ваша страна реагирует на просьбу затрагиваемой Стороны относительно продления предусмотренных сроков?*

практика отсутствует.

26. *Какие материалы ваша страна, совместно с затрагиваемой Стороной, предоставляет общественности затрагиваемой Стороны?*

презентационные материалы, содержащую информацию о намечаемой деятельности, о состоянии окружающей среды и сведения по эмиссиям в окружающую среду (выбросы, сбросы загрязняющих веществ и образование отходов) с указанием мероприятий по улучшению ОС

27. *Организует ли ваша страна публичные слушания для затрагиваемой общественности, на каком этапе и где: на территории затрагиваемой Стороны или в вашей стране, или в виде совместных слушаний? Если публичные слушания проводятся в вашей стране как в Стороне происхождения, могут ли общественность затрагиваемой Стороны, представители государственных органов и организаций или иные отдельные лица приехать в вашу страну для участия в них?*

практика отсутствует.

В целом, в законодательстве Республики Казахстан ограничений по участию в общественных слушаниях представителей из других стран нет.

ВОПРОСЫ К ЗАТРАГИВАЕМОЙ СТОРОНЕ

28. *Опишите процедуры и, по мере возможности, законодательство, которые ваша страна могла бы применять для определения значения слов "в разумные сроки до принятия окончательного решения" в качестве временных рамок для представления замечаний (статья 4.2)?*

Разумные сроки до принятия окончательного решения - это срок рассмотрения проектной документации государственной экологической экспертизой, установленный экологическим законодательством республики

29. *Каким образом ваша страна осуществляет сотрудничество с государственными органами Стороны происхождения по вопросам о распространении документации об ОВОС и представлении замечаний (статья 4.2) с учетом того, что как Сторона происхождения, так и затрагиваемая Сторона несут соответствующую ответственность?*

через средства связи

30. *Кто отвечает за организацию участия общественности в затрагиваемой Стороне? Организуется ли обычно участие общественности согласно законодательству вашей страны в качестве затрагиваемой Стороны или согласно законодательству Стороны происхождения в соответствии со специальными процедурами, или же на основе двусторонних или многосторонних соглашений?*

Согласно Экологическому кодексу Республики Казахстан участие общественности организуют местные исполнительные органы. Организация участия общественности проходит согласно законодательству страны, выступающей в роли Затрагиваемой стороны.

Статья 5

Консультации

ВОПРОСЫ К СТОРОНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ

31. *На каком этапе процедуры ОВОС обычно организуются консультации в соответствии со статьей 5? Опишите процедуры и, по мере возможности, законодательство, которые ваша страна могла бы применять для определения значения слов "необоснованного промедления" в отношении сроков начала проведения консультаций? Устанавливает ли обычно ваша страна заранее временные рамки для продолжительности консультаций? Каким образом ваша страна принимает решение не проводить консультации в тех случаях, когда, как представляется, необходимость в них отсутствует?*

Консультации должны организовываться до начала реализации проекта намечаемой деятельности. Лучше это на втором этапе - на стадии предварительной ОВОС.

32. *На каком уровне ваша страна проводит консультации: национальном, региональном или местном? Кто обычно участвует в консультациях? Опишите обязанности участвующих государственных органов. С помощью каких средств ваша страна обычно осуществляет обмен информацией в ходе консультаций: например путем проведения совещаний или же взаимного направления письменных сообщений?*

Консультации внутри страны проводятся на всех уровнях, при этом участвуют все заинтересованные органы и организации. Обмен информацией осуществляется путем проведения совещаний и направления письменных сообщений.

ВОПРОСЫ К ЗАТРАГИВАЕМОЙ СТОРОНЕ

33. *На каком уровне обычно проводятся консультации: национальном, региональном или местном? Кто обычно участвует в консультациях? С помощью каких средств ваша страна обычно осуществляет обмен информацией в ходе консультаций: например, путем проведения совещаний или же взаимного направления письменных сообщений?*

Каким образом ваша страна определяет, существует ли необходимость в проведении консультаций?

Необходимость проведения консультации должно определяться в каждом конкретном случае.

Статья 6

Окончательное решение

ВОПРОСЫ К СТОРОНЕ ПРОИСХОЖДЕНИЯ

34. Для каждого вида деятельности, перечисленного в добавлении I, укажите, что понимается под словами "окончательное решение", на основе которого санкционируется или осуществляется планируемая деятельность (статья 6 совместно со статьей 2.3); также укажите термин, использующийся в национальном законодательстве на национальном языке. Обязательно ли такое решение в отношении всех объектов, перечисленных в добавлении I?

В соответствии с законодательством Республики Казахстан положительное заключение государственной экологической экспертизы является основанием для принятия решения по планируемой деятельности.

35. Каким образом в вашей стране процедура ОВОС (включая ее результаты), вне зависимости от того, трансграничная ли она или же нет, влияет на процесс принятия решений в отношении планируемой деятельности (статья 6.1)?

В Республике Казахстан Оценка воздействия на окружающую среду является обязательной для любых видов хозяйственной и иной деятельности, которые могут оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду и здоровье населения.

Разработка и реализация проектов хозяйственной и иной деятельности, влияющей на окружающую среду без оценки воздействия на нее запрещается.

Заказчик (инициатор) и разработчик проектов обязаны учитывать результаты проведенной оценки воздействия на окружающую среду и обеспечивать принятие такого варианта, который наносит наименьший вред окружающей среде и здоровью человека.

36. Учитываются ли замечания государственных органов и общественности затрагиваемой Стороны и итоги консультаций в той же мере, в какой принимаются во внимание замечания государственных органов и общественности вашей страны (статья 6.1)?

В целом, замечания государственных органов и общественности учитываются.

37. Каким образом обычно выполняется обязательство о доведении окончательного решения до сведения затрагиваемой Стороны? Содержит ли окончательное решение причины и соображения, на основе которых оно принято (статья 6.2)?

нет практики

38. Если до начала осуществления деятельности становится известной дополнительная информация в соответствии с пунктом 3 статьи 6, каким образом ваша страна консультируется с затрагиваемой Стороной? Может ли решение, при необходимости, быть пересмотрено (статья 6.3)?

В экологическом законодательстве предусмотрена возможность пересмотра решения.

Статья 7

Послепроектный анализ

39. *Каким образом ваша страна определяет, следует ли ей обращаться с просьбой о проведении послепроектного анализа (статья 7.1)?*

Необходимость проведения послепроектного анализа определяется Экологическим кодексом. Согласно кодексу -послепроектный анализ, проводится через год после начала осуществления хозяйственной и иной деятельности для подтверждения безопасности объекта для окружающей среды и корректировки природоохранных мероприятий.

40. *В тех случаях, когда в результате послепроектного анализа выясняется, что конкретная деятельность оказывает значительное вредное трансграничное воздействие, каким образом ваша страна информирует об этом другую Сторону и проводит консультации по мерам, необходимым для сокращения или устранения воздействия в соответствии с пунктом 2 статьи 7?*

нет практики

Статья 8

Двусторонние и многосторонние соглашения

41. *ЗаклЮчила ли ваша страна какие-либо двусторонние или многосторонние соглашения, подписанные на основе Конвенции (статья 8, добавление VI)? Если да, перечислите их. Кратко опишите характер этих соглашений. В какой степени эти соглашения основываются на добавлении VI, и какие вопросы они охватывают? Кроме того, приложите тексты, предпочтительно на английском, русском или французском языках, подобных двусторонних и многосторонних соглашений, если таковые находятся в открытом доступе.*

Соглашений, заключенных на основе Конвенции об ОВОС, не имеются.

42. *Созданы ли в вашей стране какие-либо дополнительные пункты связи в соответствии с двусторонними или многосторонними соглашениями?*

Нет, не созданы.

Статья 9

Программы исследований

43. *Имеется ли в вашей стране информация о каких-либо конкретных исследованиях, проводимых в связи с вопросами, упомянутыми в статье 9? Если да, представьте их краткое описание.*

Специальные исследования по вопросам указанных в статье 9 Конвенции об ОВОС не проводились.

Ратификация поправок к Конвенции и Протоколу по Стратегической Экологической Оценке

44. *Если ваша страна пока еще не ратифицировала первую поправку к Конвенции, намерена ли она сделать это? Если да, то когда?*

дата не определена

45. Если ваша страна пока еще не ратифицировала вторую поправку к Конвенции, намерена ли она сделать это? Если да, то когда?

дата не определена

46. Если ваша страна пока еще не ратифицировала Протокол по СЭО, намерена ли она сделать это? Если да, то когда?

дата не определена

ВТОРАЯ ЧАСТЬ – ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ КОНВЕНЦИИ В ПЕРИОД 2006 2009 ГОДОВ

Просьба представить информацию о накопленном в вашей стране практическом опыте применения Конвенции (а не информацию об использующихся в вашей стране процедурах, описание которых приводится в первой части) как для случаев, когда ваша страна выступала в качестве Стороны происхождения, так и для случаев, когда ваша страна являлась затрагиваемой Стороной. Цель данного раздела - установить надлежащую практику, а также трудности, с которыми Стороны сталкиваются в ходе практического применения Конвенции; задача заключается в том, чтобы предоставить сторонам возможность обмениваться информацией о найденных решениях. В этой связи сторонам следует представить соответствующие примеры, иллюстрирующие применение Конвенции и новаторские подходы к совершенствованию процесса ее осуществления.

ПРАКТИЧЕСКИЕ ПРИМЕРЫ ЗА ПЕРИОД 2006 2009 ГОДОВ

47. Обладают ли государственные органы вашей страны информацией об осуществлявшихся в течение указанного периода времени трансграничных процедурах ОВОС? Если да, перечислите эти процедуры с четким указанием для каждой из них того, являлась ли ваша страна Стороной происхождения или же затрагиваемой Стороной. Если ваша страна не имеет какого-либо опыта применения Конвенции, объясните причины этого.

Как затрагиваемая сторона Казахстан участвовал в рассмотрении

- проекта технико-экономического обоснования «Оценка воздействия разработки золоторудного месторождения «Джеруй» на окружающую среду».
- проекта технико-экономического обоснования «Промышленная отработка месторождения «Андаш». Оценка воздействия разработки медно-золоторудного месторождения «Андаш» на окружающую среду (ОВОС)

48. Возражает ли ваша страна против того, чтобы обозначенный выше перечень трансграничных процедур ОВОС, который включается в подборку таких процедур, был размещен на вебсайте Конвенции? (Укажите "да", если вы возражаете.)

нет

49. Имелись ли проекты, помимо перечисленных выше, в отношении которых следовало бы провести трансграничную процедуру ОВОС, но она не была осуществлена? Объясните, почему.

проект предварительной ОВОС строительства АЭС в г. Актау. Оценка воздействия на окружающую среду проведенная инициатором деятельности показала при строительстве и эксплуатации атомной станции возможные негативные воздействия,

как на отдельные компоненты окружающей среды, так и на экологическую обстановку территории в целом не превысят экологически допустимого уровня.

50. *Просьба представить информацию средней продолжительности осуществления трансграничных процедур ОВОС - как отдельных этапов, так и в целом.*

- Продолжительность рассмотрения пилотного проекта технико-экономического обоснования «Промышленная отработка месторождения «Андаш». Оценка воздействия разработки медно-золоторудного месторождения «Андаш» на окружающую среду (ОВОС) с учетом времени на подготовку и проведения общественных слушаний составила более одного года.

- Рассмотрение проекта технико-экономического обоснования «Оценка воздействия разработки золоторудного месторождения «Джеруй» на окружающую среду» начата в 2006 году. После выдачи лицензии новому инвестору проект представлен повторно на рассмотрение в 2009 году.

ОПЫТ, НАКОПЛЕННЫЙ В ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПРОЦЕДУРЫ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В 2006-2009 ГОДАХ

51. *Если ваша страна накопила практический опыт, сообщите о том, способствовало ли осуществление Конвенции предотвращению, сокращению или ограничению возможного значительного трансграничного воздействия на окружающую среду? Приведите практические примеры, если таковые имеются.*

практики нет

52. *Каким образом ваша страна толковала на практике различные термины, используемые в Конвенции, и какие критерии использовала ваша страна для этого? В число основных терминов входят такие, как: "существенное изменение" (статья 1 v)), "разумный срок" (статья 3.2 с), статья 4.2), "безотлагательно" (статья 3.6) и "приемлемые временные рамки" (статья 5). (Без ссылок на ответы на предыдущие вопросы 6 b), 11, 13, 25 и 31). Если ваша страна сталкивается со значительными трудностями при толковании отдельных терминов, осуществляет ли ваша страна сотрудничество с другими Сторонами для поиска решений? Если нет, то каким образом ваша страна решает эту проблему?*

практики нет

53. *Поделитесь с другими Сторонами опытом вашей страны в области практического применения Конвенции. В ответ на каждый из нижеуказанных вопросов либо приведите один или два практических примера, либо в целом опишите опыт, накопленный вашей страной. Вы можете также в порядке оказания помощи другим Сторонам включить примеры "извлеченных уроков".*

a. *Каким образом ваша страна на практике идентифицировала деятельность, требующую проведения трансграничной ОВОС, для направления уведомления в соответствии с Конвенцией и определяла значимость и вероятность вредного трансграничного воздействия?;*

В процессе проведения оценки воздействия на окружающую среду определяется значимость и вероятность вредного трансграничного воздействия

Согласно методологии проведения оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду процесс оценки трансграничных воздействий состоит из нескольких этапов:

- Этап 1. Скрининг. Из матриц интегральной оценки воздействий, для рутинных и аварийных ситуаций, используя пространственный масштаб воздействия, выбираются компоненты природной среды, зоны воздействия на которые выходят за границы государства;
- Этап 2. Площадь воздействия;
- Этап 3. Время воздействия;
- Этап 4. Балл интенсивности воздействия на каждый выбранный элемент природной среды;
- Этап 5. Пространственный и временной масштаб трансграничного воздействия и его интенсивность.

- b. *Укажите, включен ли в документацию об ОВОС отдельный раздел, посвященный трансграничным вопросам. Каким образом ваша страна определяет, какой объем информации должен содержаться в документации об ОВОС?;*

Объем содержания документации об ОВОС, полнота проработки, объем используемых материалов, уровень и детальность экологических научно-исследовательских и проектно-изыскательских работ зависят от стадии проектирования, а также масштабности и интенсивности воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на здоровье человека и окружающую среду

- c. *Какую методологию оценки воздействия ваша страна использует в рамках (трансграничной) процедуры ОВОС (например, методы прогнозирования воздействия и методы сопоставления альтернативных вариантов)?;*

метод прогнозирования воздействия

- d. *Вопросы перевода не обсуждаются в Конвенции. Каким образом ваша страна решает проблемы, касающиеся перевода? Какие материалы обычно переводятся в вашей стране? С какими трудностями сталкивается ваша страна при письменном и устном переводе и каким образом ваша страна решает эти проблемы?;*

Проблем с переводом документации нет.

- e. *Каким образом ваша страна организовывала на практике трансграничное участие общественности? Будучи Стороной происхождения, организовывала ли ваша страна участие общественности в затрагиваемых Сторонах и, если да, каким образом? Какой опыт накопила ваша страна в области обеспечения эффективности участия общественности? Сталкивается ли ваша страна с трудностями в вопросе участия своей общественности или же общественности другой Стороны? (Например, поступали ли жалобы общественности в отношении используемой процедуры?);*

нет

- f. *Опишите любые трудности, с которыми ваша страна сталкивалась в ходе проведения консультаций, например, в отношении сроков, языка и необходимости получения дополнительной информации. В случае затрагиваемой Стороны содействовали ли консультации, проводимые*

согласно статье 5, предотвращению, сокращению или ограничению возможного значительного трансграничного воздействия на окружающую среду?;

нет

- g. Опишите примеры формата, содержания и языка окончательного решения, когда оно принято и каким образом оно доводилось до сведения затрагиваемой Стороны и ее общественности ?;*

нет

- h. Проводила ли ваша страна послепроектный анализ, и если да, то по какому типу проектов?;*

Послепроектный анализ оценки воздействия на окружающую среду проводился по проекту реконструкции Таразского металлургического завода, для уточнения и корректировки данных по эмиссиям в окружающую среду через год после запуска нового производства.

- i. Имеются ли в вашей стране удачные примеры организации трансграничных процедур ОВОС в отношении совместных трансграничных проектов? Просьба представить информацию о накопленном вашей страной опыте с описанием, например, средств сотрудничества (например, пункты связи, совместные органы, двусторонние соглашения), институциональных механизмов и того, каким образом решаются практические вопросы (например, устный и письменный перевод, передача документов и т.д.);*

нет

- j. Приведите примеры надлежащей практики, как процесса в целом, так и отдельных его элементов (например, уведомление, консультации или участие общественности). Желает ли ваша страна, чтобы ее пример был оформлен в виде "подборки данных о тематических исследованиях" по Конвенции?;*

нет

- k. Укажите наиболее распространенные средства применения Конвенции (например, через координационные центры, совместные органы, многосторонние соглашения).*

через координационные центры Казахстана и Кыргызстана

СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ СТОРОНАМИ В 2006-2009 ГОДАХ

- 54. Имеются ли в вашей стране какие-либо успешные примеры преодоления трудностей, возникающих в результате существования иных правовых систем в соседних странах?*

Примеры не имеются.

ОПЫТ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РУКОВОДСТВА В 2006-2009 ГОДАХ

- 55. Использовала ли ваша страна на практике нижеследующие руководства, принятые Советом Сторон и размещенные в Интернете? Опишите накопленный вашей страной опыт в области использования этих инструктивных документов, а также то, каким образом их можно было бы усовершенствовать или дополнить:*

a. *Руководство по участию общественности в ОВОС в трансграничном контексте;*

да

b. *Руководство по субрегиональному сотрудничеству;*

нет

c. *Руководящие принципы по надлежащей практике и двусторонним и многосторонним соглашениям.*

нет

ЯСНОСТЬ КОНВЕНЦИИ

56. *Сталкивалась ли ваша страна, выступая в роли Стороны происхождения или затрагиваемой Стороны, с трудностями при осуществлении процедур, предусмотренных в Конвенции? Имеются ли в Конвенции неясные положения? Опишите практическое применение трансграничной процедуры ОВОС, если она отличалась от процедуры, рассматривавшейся в первой части выше, или от той, которая указывается в Конвенции. Кроме того, опишите в общих чертах сильные и слабые стороны процесса осуществления вашей страной предусмотренной в Конвенции трансграничной процедуры ОВОС, которые проявились в ходе применения Конвенции в вашей стране.*

нет

ОСВЕДОМЛЕННОСТЬ О КОНВЕНЦИИ

57. *Проводила ли ваша страна какие-либо мероприятия по повышению уровня информированности о Конвенции среди заинтересованных сторон (например, общественность, местные органы власти, консультанты и эксперты, академические круги, инвесторы)? Если да, приведите их описание.*

Министерство охраны окружающей среды ежегодно проводит курсы повышения квалификации (обучающие семинары) в области охраны окружающей среды для представителей всех заинтересованных государственных органов, органов местного самоуправления, неправительственных и общественных организаций, природопользователей. В программу курсов (семинаров) включена тематика о международных обязательствах Республики Казахстан, где дается информация о международных обязательствах Республики Казахстан по выполнению положений Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду, т.е. активно пропагандируются положения Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, также приводятся примеры осуществления ТОВОС Республикой Казахстан, на примере работы по выполнению обязательств с Кыргызской стороной.

58. *Считает ли ваша страна необходимым усовершенствовать процесс применения Конвенции в вашей стране и, если да, то каким образом она намерена сделать это? Какие соответствующие правовые или административные меры предлагаются или уже принимаются в этих целях?*

В Республики Казахстан принят Экологический кодекс.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДОКЛАДА

59. Просьба представить предложения в отношении того, каким образом можно было бы усовершенствовать этот доклад.

предложений нет

* * * * *