

## Оказание поддержки в реализации Киотского протокола в странах СНГ

Результат С 3.3 Предварительные общие планы и стратегии по адаптации и предотвращению для всех стран-партнеров проекта

Отчет № \_\_\_\_\_

**DRAFT**

### АНАЛИТИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ К ПОДГОТОВКЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ ПО ПРОБЛЕМЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

#### ЧАСТЬ 1

**Основные принципы, схемы и примеры построения  
«Национальных планов действий стран по адаптации  
и предотвращению»**

Февраль 2010 г.



**АНАЛИТИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ К  
ПОДГОТОВКЕ  
НАЦИОНАЛЬНЫХ ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ ПО  
ПРОБЛЕМЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА**

**ЧАСТЬ 1**

## **Предисловие – задачи и построение данной работы**

Цель данной части проекта - оказать содействие в разработке и выполнении всеобъемлющих национальных планов действий по проблеме изменения климата. Как правило, в странах имеются законодательная база, выделены приоритеты мер адаптации и намечены перспективные меры по предотвращению (снижению выбросов парниковых газов и увеличению поглощения CO<sub>2</sub> наземными экосистемами).

Однако, во-первых, они в большинстве стран пока не сведены в единую систему принятия решений, что в условиях ограниченности средств может создавать сложности для оптимального их расходования. Во-вторых, по объективным причинам законодательство, регулятивная база, сами планы и стратегии не отвечают новым целеуказующим и структурным принципам, заложенным Копенгагенским соглашением в декабре 2009 года, и на основании которого международное сообщество будет строить сотрудничество, как на ближнюю, так и на дальнюю перспективу.

Поэтому в данной работе в Части 1 основное внимание уделяется мировому опыту, «метрике» построения национальных планов действий, увязанных с Копенгагенским соглашением и индикативному выделению пробелов, ввиду новизны вопроса, объективно имеющих во всех странах.

Фактически **Часть 1 – основные принципы, схема и примеры построения Национальных планов действий стран по адаптации и предотвращению.** Эти разделы уже дополнены информацией о рассматриваемых нами странах:

- краткой информацией о нуждах и приоритетах стран;
- индикативной информацией о полноте национальной законодательной базы (подлежит уточнению и корректировке в странах);
- «бланком» таблицы наличия в странах элементов Национальных планов, которая, для примера, заполнена для двух стран нашего региона. На следующем этапе проекта она подлежит заполнению для всех стран.

**Часть 2 носит базовый обзорный характер, там, в предельно сжатой форме, дана базовая информация о законодательстве, планах, стратегиях и мерах – фактически нуждах по адаптации и по предотвращению каждой из стран.**

Такая информация должна позволить заинтересованным лицам, другим странам, международному сообществу, экспертам, потенциальным донорам мер и инвесторам проектов оперативно понять состояние дел и уровень проработки вопроса в той или иной стране.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Предисловие – задачи и построение данной работы.....</b>	
<b>Часть 1. Основные принципы, схемы и примеры построения «Национальных планов действий стран по адаптации и предотвращению» .....</b>	
<b>1.1 Мировой опыт и подходы к адаптации к изменениям климата .....</b>	
<b>1.2 Сравнительный анализ уязвимости стран .....</b>	
<b>1.3 Мировой опыт и подходы к разработке стратегий и планов по предотвращению изменения климата .....</b>	
<b>1.4 Содержание и основные позиции Национального Плана Действий по проблеме изменения климата в целом .....</b>	
<b>1.5 Резюме приоритетов адаптации и перспективных мер по предотвращению в странах СНГ .....</b>	
<b>1.6 Полнота законодательно-правовой базы принятия решений стран СНГ, индикативная оценка нужд в данной сфере.....</b>	
<b>1.7 Разделы и подразделы Национального Плана Действий по проблеме изменения климата.....</b>	
<b>Часть 2<sup>1</sup>. Обзор действий стран по адаптации и предотвращению: правовая основа, нужды, реализуемые и планируемые меры в различных секторах экономики .....</b>	
<b>2.1 Азербайджан.....</b>	
2.1.1 Законодательство .....	
2.1.2 Динамика выбросов парниковых газов и потенциал их снижения .....	
2.1.3 Предотвращение – энергетика.....	
2.1.4 Адаптация - водные ресурсы и Национальный Каспийский план действий .....	
2.1.5 Адаптация – сельское хозяйство .....	
2.1.6 Лесное хозяйство - предотвращение и адаптация .....	
<b>2.2 Армения.....</b>	
2.2.1 Законодательство .....	
2.2.2 Динамика выбросов парниковых газов и потенциал их снижения .....	
2.2.3 Предотвращение – энергоэффективность и ВИЭ .....	
2.2.4 Адаптация - водные ресурсы .....	
2.2.5 Адаптация - сельское хозяйство.....	
2.2.6 Здоровье населения .....	

<sup>1</sup> Содержание Части 2 дается здесь, чтобы показать читателю построение работы в целом

<b>2.3 Беларусь .....</b>	.....
2.3.1 Законодательство .....	.....
2.3.2 Динамика выбросов парниковых газов и потенциал их снижения .....	.....
2.3.3 Предотвращение - промышленность и энергетика .....	.....
2.3.4 Сельское хозяйство - предотвращение и адаптация .....	.....
2.3.5 Лесное хозяйство - предотвращение и адаптация .....	.....
2.3.6 Адаптация - водные ресурсы .....	.....
2.3.7 Адаптация – сводное резюме.....	.....
<b>2.4 Грузия .....</b>	.....
2.4.1 Законодательство .....	.....
2.4.2 Динамика выбросов парниковых газов .....	.....
2.4.3 Сценарии и меры по снижению выбросов в энергетике.....	.....
2.4.4 Адаптация - водные ресурсы .....	.....
2.4.5 Адаптация - сельское хозяйство и лесные ресурсы .....	.....
<b>2.5 Казахстан .....</b>	.....
2.5.1 Законодательство .....	.....
2.5.2 Динамика выбросов парниковых газов и потенциал их снижения .....	.....
2.5.3 Предотвращение, общий подход.....	.....
2.5.4 Предотвращение - энергетика .....	.....
2.5.5 Меры по снижению выбросов в промышленности и ЖКХ.....	.....
2.5.6 Сельское хозяйство – адаптация и предотвращение.....	.....
2.5.7 Лесное хозяйство – адаптация и предотвращение .....	.....
2.5.8 Адаптация - водные ресурсы .....	.....
2.5.9 Здоровье населения .....	.....
<b>2.6 Кыргызстан .....</b>	.....
2.6.1 Законодательство .....	.....
2.6.2 Динамика выбросов парниковых газов и потенциал их снижения .....	.....
2.6.3 Предотвращение .....	.....
2.6.4 Адаптация – водные ресурсы .....	.....
2.6.5 Адаптация - сельское хозяйство.....	.....
2.6.6 Адаптация - здоровье населения .....	.....
2.6.7 Адаптация - горные районы.....	.....
<b>2.7 Молдова.....</b>	.....
2.7.1 Законодательство .....	.....
2.7.2 Динамика выбросов парниковых газов и потенциал их снижения .....	.....
2.7.3 Предотвращение – энергетика.....	.....
2.7.4 Предотвращение – транспорт, промышленность и отходы.....	.....
2.7.5 Сельское хозяйство - предотвращение и адаптация .....	.....
2.7.6 Лесное хозяйство - предотвращение и адаптация .....	.....
<b>2.8 Российская Федерация .....</b>	.....
2.8.1 Законодательство .....	.....
2.8.2 Динамика выбросов парниковых газов и потенциал их снижения .....	.....
2.8.3 Меры по снижению выбросов в энергетике, ЖКХ и промышленности .....	.....

- 2.8.4 Меры по адаптации – общая оценка и инфраструктурные меры .....
- 2.8.5 Меры по адаптации – Арктика и зона вечной мерзлоты .....
- 2.8.6 Здоровье населения .....
- 2.8.7 Адаптация - водное хозяйство .....
- 2.8.8 Лесное хозяйство – адаптация и предотвращение .....

## **2.9 Таджикистан .....**

- 2.9.1 Законодательство .....
- 2.9.2 Динамика выбросов парниковых газов .....
- 2.9.3 Предотвращение, общий подход .....
- 2.9.4 Предотвращение - промышленность и энергетика .....
- 2.9.5 Адаптация и предотвращение – транспортная инфраструктура .....
- 2.9.6 Адаптация и предотвращение – земельные ресурсы,  
сельское хозяйство и экосистемы .....
- 2.9.7 Адаптация - водные ресурсы .....
- 2.9.8 Здоровье населения .....

## **2.10 Туркменистан.....**

- 2.10.1 Законодательство .....
- 2.10.2 Динамика выбросов парниковых газов .....
- 2.10.3 Предотвращение – меры в различных секторах экономики.....
- 2.10.4 Адаптация - водные ресурсы, сельское и лесное хозяйство.....

## **2.11 Узбекистан .....**

- 2.11.1 Законодательство .....
- 2.11.2 Динамика выбросов парниковых газов и потенциал их снижения .....
- 2.11.3 Предотвращение и адаптация – меры в различных секторах экономики.....
- 2.11.4 Адаптация – водное хозяйство .....
- 2.11.5 Адаптация – сельское и лесное хозяйство .....
- 2.11.6 Здоровье населения .....

## **2.12 Украина .....**

- 2.12.1 Законодательство .....
- 2.12.2 Динамика выбросов парниковых газов и потенциал их снижения .....
- 2.12.3 Предотвращение – меры в различных секторах экономики.....
- 2.12.4 Сельское хозяйство и лесные ресурсы – предотвращение и адаптация.....
- 2.12.5 Адаптация - водные ресурсы .....

## Часть 1

# Основные принципы, схемы и примеры построения «Национальных планов действий стран по адаптации и предотвращению»

### 1.1 Мировой опыт и подходы к адаптации к изменениям климата

*«Адаптация — это приспособливание в природной или человеческой среде к нынешним либо ожидаемым климатическим воздействиям или их последствиям, что уменьшает ущерб или развивает возможности его предотвратить или снизить». (РКИК ООН)*

Практически общепризнано, что полное предотвращение изменения климата в настоящее время невозможно, и что улучшать ресурсы для адаптации к нему нужно везде, в том числе и в странах с высокими доходами. Нарушения климатической системы проявляются во всем мире в виде более частых наводнений, засух и периодов сильной жары, сила которых будет только увеличиваться. Имеется широкий диапазон вариантов адаптации, в том числе действия по снижению рисков бедствий, страхование и другие механизмы смягчения рисков. Необходимо широко использовать их для уменьшения уязвимости населения, находящегося в условиях высокого риска столкновения с неизбежными климатическими воздействиями.

#### Главные факты:

- Своевременные действия для улучшения прогнозов погоды, продовольственная безопасность, запасы пресной воды, оперативные меры реагирования на чрезвычайные ситуации, системы раннего предупреждения и страховая защита могут кардинально уменьшить ущерб от изменений климата.
- Без адаптивной деятельности увеличение температуры на 2,5°C может привести к снижению валового внутреннего продукта на 0,5–2%, при этом потери для большинства развивающихся стран будут значительно более высокими. Большая часть СНГ более уязвима, чем Мир в целом и потери в 2-5% ВВП нужно считать лишь минимальной оценкой, в то время как максимальные потери, особенно если учесть затраты на миграцию населения и здравоохранение, достигают 10% ВВП.
- **На протяжении столетий человечество приспосабливается к изменениям климатических условий.** Однако климатические изменения, которые наблюдаются в мире сейчас, происходят намного быстрее, чем когда-либо в истории Земли за последние 10 000 лет.
- **Уязвимые страны, сообщества и экосистемы уже ощущают последствия изменения климата.** Опасности, связанные с изменениями климата, существуют на самом деле и уже проявляются во многих природных системах и секторах экономики, включая водные ресурсы, продовольственную безопасность и здоровье. Развивающиеся страны наиболее уязвимы к таким опасностям. В большинстве уязвимых стран воздействие изменений климата несет прямую угрозу выживанию людей. Разрушительные результаты чрезвычайных происшествий, повышение температуры и уровня моря будут иметь негативные последствия для каждого, в особенности для бедных слоев населения.

- **Преодоление «неопределенного» будущего.** Адаптация — это процесс, при помощи которого общество улучшает свои возможности для преодоления «неопределенного» будущего. Средств адаптации множество: от технологических средств, таких как строительство морских заграждений – дамб или домов на сваях, защищенных от наводнений, до изменения поведения людей на индивидуальном уровне, например, экономное потребление воды. Другие методы адаптации включают системы раннего предупреждения чрезвычайных ситуаций, управление рисками, средства страхования, сохранение биологического разнообразия с целью уменьшения влияния изменений климата на людей и природу.
- **Пострадавшие страны должны разработать методы эффективной адаптации к последствиям изменений климата сейчас и в ближайшие годы.** Именно поэтому многие страны определяют процесс адаптации как свою главную и безотлагательную задачу. Международное сообщество определяет ресурсы, средства и подходы для поддержания выполнения этой задачи.
- **Стабильное развитие является жизненно важным.** Согласно данным Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) уязвимость в будущем зависит не только от изменений климата, но и от выбранного способа развития. Стабильное развитие может уменьшить уязвимость. Для достижения успеха адаптация должна входить в планы стабильного развития на национальном и международном уровнях.

### **Необходимо действовать заранее**

Своевременная и активная деятельность по смягчению последствий изменения климата - адаптации, существенно снизит издержки, связанные с процессом адаптации. В контексте борьбы с изменением климата, намечаемые темпы экономического роста и роста энергопотребления в ближайшие 20 лет, подчеркивают насущную потребность в «озеленении» этих тенденций, что в особой мере касается промышленно развитых стран.

- **Своевременные действия** для улучшения прогнозов погоды, продовольственная безопасность, запасы пресной воды, оперативное реагирование на чрезвычайную ситуацию или бедствие, системы раннего предупреждения и страховая защита могут уменьшить ущерб от будущих изменений климата и принести множество незамедлительных практических выгод.
- **Способность к адаптации.** Хотя адаптация к изменениям климата очень важна для всех стран, развивающимся странам (а также большинству стран СНГ) она особенно необходима, поскольку их экономика в большой степени зависит от климатически уязвимых секторов, таких как сельское хозяйство. Эти страны также менее способны к адаптации по сравнению с более индустриальными государствами.
- **Избежание экономических потерь.** Без адаптивной деятельности увеличение температуры на 2,5°C может привести к снижению валового внутреннего продукта на 0,5–2%, при этом потери для большинства развивающихся стран будут более высокими. Например, было подсчитано, что для полной защиты всех уязвимых пунктов Сьерра-Леоне потребуется 1 100 млн. американских долларов, то есть приблизительно 17 процентов от ее ВВП. Ожидается, что создание проектов и планов развития, более «устойчивых» к влиянию климата, увеличит стоимость проектов лишь приблизительно на 5–20 процентов.
- **Ограниченное финансовое обеспечение планов.** Расчеты показывают, что лишь незначительная часть официальных проектов финансовой помощи по развитию учитывают климатические риски.

- **Задержка может увеличить риск.** Задержка во введении изменений, включая задержки финансирования и поддержки адаптации в развивающихся странах в конце концов может в будущем привести к увеличению затрат и опасностей для большего количества людей. Основные чрезвычайные происшествия, такие как засухи, начало сезона дождей или недостаток талой ледниковой воды, могут привести к массовым волнениям среди населения, а также тяжелым конфликтам на почве борьбы за такие ограниченные ресурсы, как вода, пища и энергия.
- **Методы адаптации являются жизненно необходимыми.** Адаптация на национальном уровне включает разработку эффективной реализации стратегии адаптации. Это подразумевает улучшение научной базы для принятия решений, создание методов и средств для определения стоимости адаптации, разработку общеобразовательных программ, улучшение практической подготовки и повышение общественной осведомленности об этой проблеме, особенно среди молодежи, мобилизацию сил на индивидуальном и местном уровнях, технологическое развитие и передачу технических достижений, а также поддержание местных мер преодоления трудностей. Кроме того, возможные начальные действия по адаптации могут включать разработку соответствующего законодательства и нормативно-правовой базы для поддержания адаптационной деятельности.
- **Используя проблему изменения климата как катализатор начала благоприятных действий, можно фактически ускорить процесс достижения целей стабильного развития, способствуя достижению адаптационных ориентиров.**

#### **Примеры адаптационных проектов**

- Примером адаптации может послужить, например, частичное осушение ледникового озера Тшо Ролпа, предотвращение прорывных паводков ледниковых озер в Непале, изменение стиля жизни эскимосами в Нунавуте (Канада) в ответ на таяние вечной мерзлоты, использование искусственного производства снега лыжными курортами в Европе, Австралии и Северной Америке и т.п.
- В ожидании будущих изменений климата, проектировщики учитывали повышение уровня моря при планировании такой инфраструктуры, как Мост Конфедерации в Канаде, система дамб на Мальдивах и в Нидерландах.
- Отступление ледников и разливы ледниковых озер в ряде стран являются главными проблемами, связанными с изменением климата. В Бутане проект ГЭФ, выполняемый Программой развития ООН, посвящен улучшению адаптивных способностей долин Вангди-Пунакха и Чамкар, усилению готовности к стихийным бедствиям при помощи искусственного понижения уровня вод озера Тортоми и установления систем раннего предупреждения.
- В Колумбии осуществляются адаптационные меры в горном массиве Лас Эрмосас, расположенном в центре горной системы Анд. Эти меры включают регулирование расхода воды для производства электроэнергии и для нужд горных экосистем.
- Кирибати является одной из самых уязвимых стран мира и располагается на 33 низменных коралловых островах в центральном и западном регионах Тихого океана. Программа адаптации обеспечивает уязвимые сообщества необходимой информацией и средствами для улучшения адаптивных способностей, включая, усиленную защиту мангровых лесов и коралловых рифов.
- В Мозамбике, при содействии проекта ГЭФ, особенности климата учитываются в ходе осуществления планов рационального землеустройства для уменьшения

влияния чрезвычайных метеорологических условий на население, животных и экосистемы.

- Программа развития ООН и Всемирный банк запускают серию проектов ГЭФ для оказания помощи африканским странам в оценивании рисков и поиске средств для адаптации к засухе, затоплению прибрежных областей, а также рискам для здоровья человека.
- В Российской Федерации пока не существует единой государственной стратегии в области адаптации. Однако принимаемые программы развития отраслей экономики или регионов в той или иной степени учитывают тенденции изменения климата. В декабре 2009 года утверждена новая Климатическая Доктрина Российской Федерации. Она разработана в соответствии с поручениями Президента и Правительства Российской Федерации, а также в рамках выполнения взятых Россией обязательств согласно Рамочной конвенции ООН по борьбе с изменением климата. Разработаны «Возможные приоритеты климатической политики в арктических регионах России».

### Ресурсы адаптации

- **Стабильное финансирование адаптационных проектов.** Без целевого финансирования процесс адаптации может не иметь целевой направленности и ограничиваться в основном ответным финансированием, таким как кратковременная помощь в чрезвычайных обстоятельствах, что не способствует достижению стабильного развития и приводит к значительным расходам.
- Государства-члены РКИК ООН создали несколько возможностей для финансирования адаптационных проектов. Среди них — Глобальный экологический фонд (ГЭФ) и три специальных фонда: Фонд для наименее развитых стран, Специальный фонд для борьбы с изменением климата и Адаптационный фонд Киотского протокола.

**Таблица 1.1.1 Примеры возможных последствий изменения климата в результате изменений в экстремальных метеорологических и климатических явлениях. Прогноз на вторую половину XXI века (по данным Четвертого оценочного доклада МГЭИК).**

Явление и тренд	Вероятность будущих трендов	Сельское, лесное хозяйство, экосистемы	Водные ресурсы	Здоровье человека	Промышленность, населенные пункты и общество
В большинстве регионов теплее, меньше холодных дней и ночей, теплее и более часты жаркие дни и ночи	Практически определено	Повышение урожайности в высоких широтах; понижение урожайности в остальных регионах; усиление всплеск вредителей и ущерба от болезней	Влияние на водные ресурсы, зависящие от таяния снегов; влияние на некоторые источники воды	Снижение уровня смертности за счет уменьшения воздействия холода	Снижение спроса на топливо для отопления; повышение спроса на «охлаждение»; снижение качества воздуха в городах; уменьшение ущерба для транспорта из-за снега и льда; негативное влияние на зимний туризм
Теплые периоды/ волны жары: частота растет в большинстве регионов	Весьма вероятно	Понижение урожайности в жарких регионах из-за перегрева; рост опасности сильных пожаров	Повышение спроса; засухи на воду; проблемы с качеством воды, например, цветение из-за	Повышенный риск смертности из-за жары, особенно среди пожилых людей,	Снижение качества жизни людей, не имеющих надлежащего жилья, в жарких регионах; последствия для пожилых людей, маленьких детей и

Явление и тренд	Вероятность будущих трендов	Сельское, лесное хозяйство, экосистемы	Водные ресурсы	Здоровье человека	Промышленность, населенные пункты и общество
			быстрорастущих водорослей	хронически больных, маленьких детей и других групп риска	бедных слоев населения в целом.
Сильные осадки. Частота (или доля) сильных осадков в большинстве регионов растет	Весьма вероятно	Повреждение или даже гибель урожая; эрозия почв, невозможность обработки земли из-за обводнения почв.	Негативные эффекты для качества почвы и грунтовых вод; загрязнение источников воды; дефицит воды из-за неравномерности стока	Повышение риска смертности, травматизма, инфекционных, респираторных и кожных болезней	Разрушение поселений и инфраструктуры из-за наводнений; потеря имущества.
Площадь, пораженная засухой, растет	Вероятно	Деградация земель, понижение урожайности, повреждение или гибель урожая, неурожай; повышение уровня смертности скота; повышение риска сильных пожаров	Усиливающийся дефицит воды	Повышение риска дефицита продовольствия и воды; повышение риска недоедания; повышение риска заболеваний водного и пищевого происхождения	Нехватка воды для поселений и промышленности; уменьшение потенциала Выработки гидроэлектроэнергии; вероятно миграция населения
Более сильные и частые тропические циклоны	Вероятно	Повреждение и гибель урожая; гибель деревьев; повреждение коралловых рифов	Нарушения в энергоснабжении вызывают перебои в водоснабжении	Повышение риска смертности, травматизма, заболеваний водного и пищевого происхождения; посттравматические стрессовые расстройства	Разрушения от наводнений и сильных ветров; невозможность надежно застраховать имущество; потери имущества; вероятно миграция населения
Повышенное количество случаев экстремально высокого уровня моря – нагонных явлений (без цунами)	Вероятно	Засоление почв, устьев и пресноводных экосистем	Дефицит воды, засоление	Повышение риска смертности и травматизма из-за наводнений; связанные с миграцией последствия для здоровья	Затраты на укрепление берегов; затраты на изменение типа землепользования; вероятно миграция населения; невозможность надежно застраховать имущество; потери имущества;

В целом виды проектов или видов деятельности по адаптации могут быть обобщены в следующей таблице. По сути дела данная таблица представляет собой «метрику» классификации адаптационных проектов и видов деятельности, которой можно придерживаться при составлении стратегий и планов.

**Таблица 1.1.2. Типология возможных видов деятельности - стратегий адаптации**

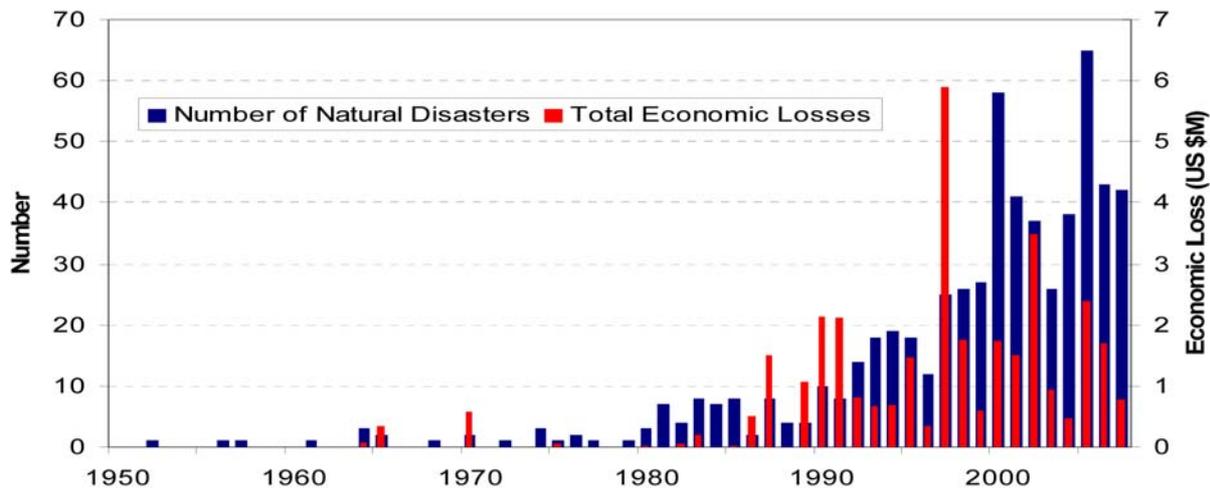
Тип стратегии	Примеры действий
Полный ущерб – потеря территории	"Ничего не делать", применяется там, где нет возможности принятия ответных мер или стоимость адаптации слишком высока по сравнению с риском или ожидаемым ущербом - например, потери прибрежных районов или малых островов. Полное переселение населения.
Заблаговременные кардинальные изменения в землепользовании	Например, когда продолжение экономической деятельности является невозможным или крайне рискованным: например, замена сельскохозяйственных культур на пастбища.
Уменьшение ущерба	Например, меры против наводнений: - переселение населения из зоны высокого риска; изменение местоположения промышленности, объектов туризма; - улучшение системы прогнозирования, раннее предупреждение об опасностях и последствиях; - детальные планы действий на случай чрезвычайных ситуаций и бедствий.
Снижение последствий ущерба	Например, страхование, государственная помощь, реконструкция и реабилитация оплачивается из общественных фондов.
Заблаговременные меры по уменьшению последствий стихийных бедствий	Например, инвестиции в структурные и технологические изменения: - повышение емкости водохранилищ, - повышение эффективности использования воды; - защита прибрежных территорий; - реконструкция системы сточных вод и аварийных систем; - изменение транспортной инфраструктуры; - создание убежищ и коридоров для прохода диких животных; - законодательные, нормативные и институциональные изменения.
Исследования	Например: - новые технологии и методы адаптации; - улучшение краткосрочного прогнозирования погоды; - более подробная информация о частоте и силе экстремальных явлений; - комплексная оценка риска воздействия изменения климата, - более высокая точность пространственных и временных данных по будущей изменчивости климата.
Обучение, информирование и поощрение изменения образа жизни населения	Улучшение осведомленности населения в целях поощрения индивидуальной деятельности (здравоохранение, защита домов, защита от наводнений) и их согласия с изменениями государственной политики (переселение, изменения транспортной инфраструктуры, запреты на определенные виды деятельности, защита прибрежной полосы, охрана ландшафта, сохранение биоразнообразия и т.п.).

## 1.2 Сравнительный анализ уязвимости стран

Основой для данного раздела послужили материалы доклада Всемирного банка "Адаптация к изменению климата в Европе и Центральной Азии" от 1 июня 2009 года. Там страны Восточной Европы, Закавказья и Центральной Азии были ранжированы на основании ряда международных критериев. В докладе содержатся очень наглядные данные о росте ущерба.

Рисунок 1.2.1 Связанные с климатом стихийные бедствия в странах Европы и Центральной Азии, число и потери в миллионах долларов США

FIGURE 2.1 CLIMATE-RELATED NATURAL DISASTERS IN THE ECA REGION



Источник: EM-DAT ([www.emdat.be](http://www.emdat.be)).

К стихийным бедствиям относятся наводнения, засухи, оползни, резкие перепады температур, бури и лесные пожары. Бедствие определяется как происшествие: ведущее к 10 или более смертям, затрагивающее 100 или более человек и /или приводящее к вызову международной помощи; в результате объявляется чрезвычайное положение. При этом большой урон могут наносить относительно редкие, но катастрофические явления

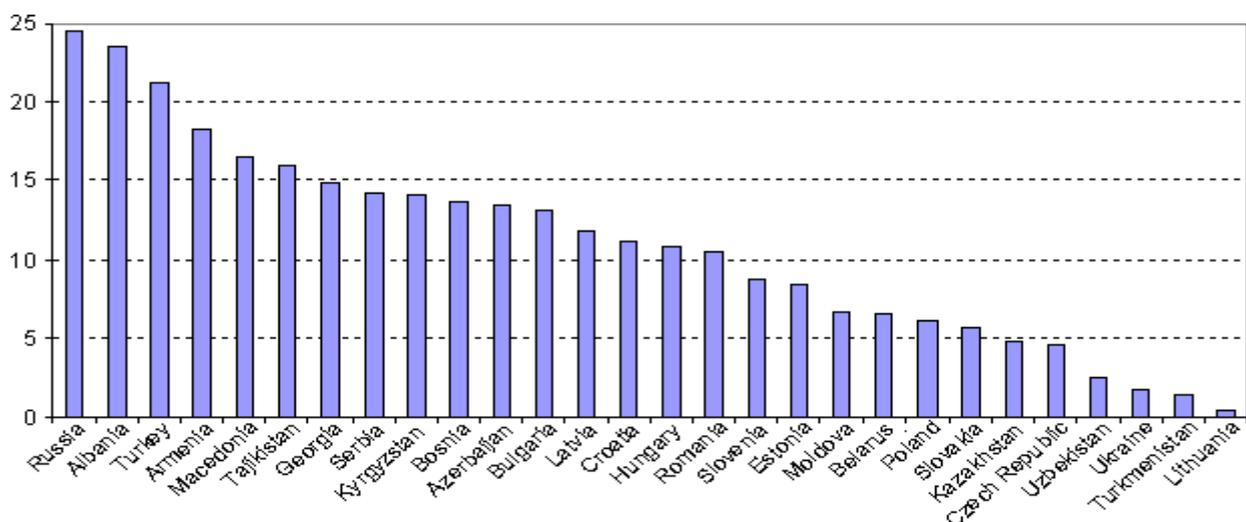
Может показаться удивительным, но даже одно чрезвычайное событие наносит серьезный удар по всей экономике. Катастрофические явления, вероятность возникновения которых ежегодно увеличивается на 0,5%, приводят к огромным экономическим потерям для Азербайджана, Армении, Грузии, Македонии и Таджикистана, что превышает 20 % от ВВП; 10% в Кыргызстане и Молдове, 5% от ВВП в Казахстане, России, Румынии, Турции и Юго-Восточной Европе.

Представленный в докладе Всемирного банка индекс уязвимости объединяет три подиндекса, охватывая вероятность наступления события, чувствительность и адаптивную способность той или иной страны. Индекс использует анализ главных компонент для расчета чувствительности и адаптивного потенциала, объединяя все три показателя в общий индекс уязвимости.

Первый, вероятность наступления события, базируется на индексе измерения силы будущих климатических изменений по сравнению с естественной изменчивостью сегодняшнего дня. Он включает в себя как ежегодные и сезонные температуры, так и показатели скорости роста температур. Он сочетает в себе ряд дополнительных параметров: число жарких, сухих и влажных годов и сезонов, прогнозируемых на период 2070-2100 гг. относительно периода 1961-1990 гг. Здесь лидирует Россия, однако это в большей мере вызвано изменением климата в высоких широтах, где количество населения

очень невелико. Поэтому именно следующие «места» Грузии, Таджикистана и Киргизстана должны привлечь наиболее пристальное внимание.

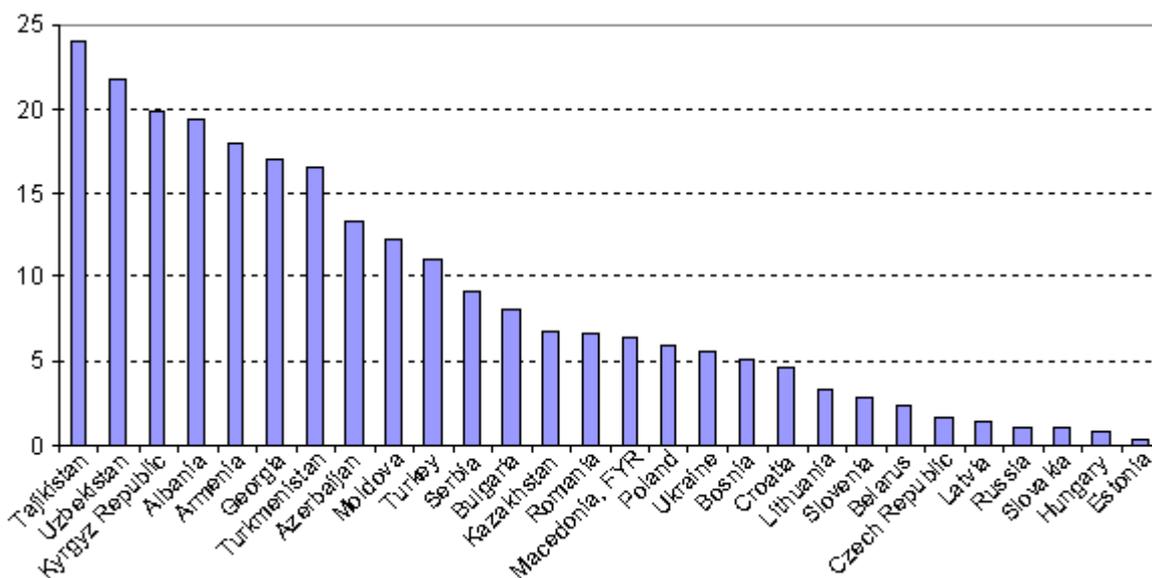
**Рисунок 1.2.3. Индекс роста числа опасных погодных явлений**



Источник: Fay and Patel (2008) по материалам доклада Всемирного банка

Второй подиндекс - чувствительность стран к изменению климата, основан на показателях роста воздействия климатических «ударов стихии». Он включает в себя: физические показатели, такие как имеющиеся возобновляемые водные ресурсы на душу населения и степень загрязненности атмосферного воздуха (твердые частицы, находящиеся в воздухе, усиливают отрицательное воздействие жары); экономические показатели вклада сельского хозяйства в экономику (доля занятости и стоимость активов) и доли электроэнергии, получаемой от гидроэлектростанций. Также в индекс включено качество инфраструктуры в целом, поскольку инфраструктура в плохом состоянии разрушается во время стихийных бедствий. Наконец, включена доля населения старше 65 лет, как наиболее чувствительного к климатическим потрясениям. Результаты показывают, что страны Центральной Азии особенно чувствительны к изменениям климата, наряду с Албанией, Арменией и Грузией.

**Рисунок 1.2.4. Индекс чувствительности к изменению климата**

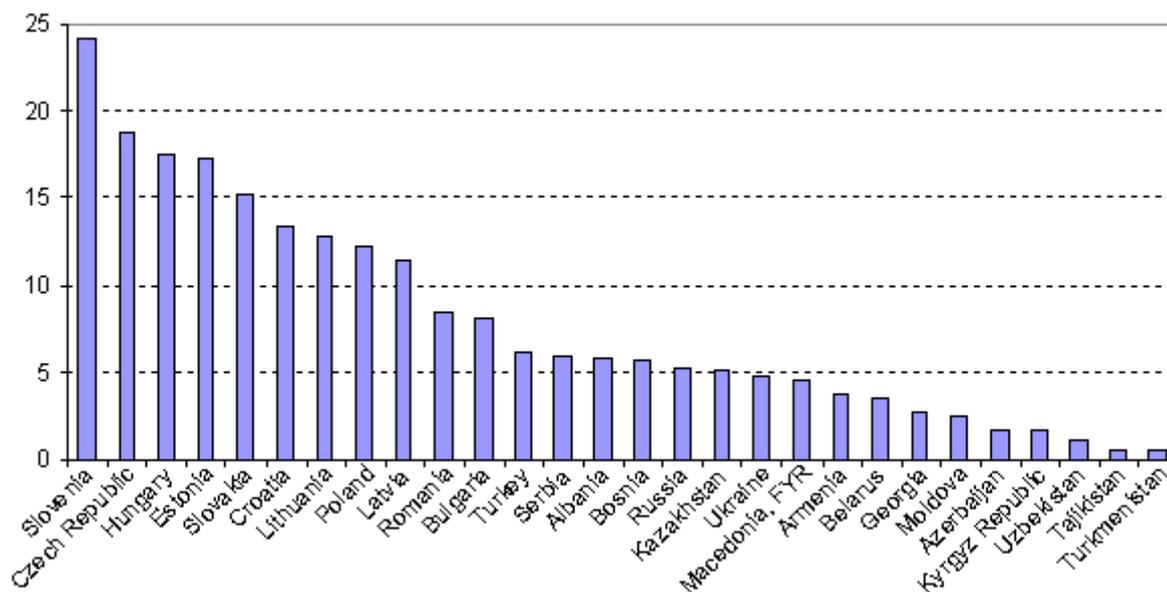


Источник: Fay and Patel (2008) по материалам доклада Всемирного банка

Третий подиндекс - адаптивный потенциал. Он оценивается путем объединения социальных (неравенства доходов), экономических (ВВП на душу населения), а также

институциональных показателей. Институциональные показатели политическую стабильность и отсутствие насилия, совокупный показатель эффективности государственного управления, качества регулирования, верховенства закона и борьбы с коррупцией. Как и следовало ожидать, чувствительность и способность к адаптации находятся в обратной корреляции, то есть более богатые страны, в целом, менее чувствительны и обладают более высокой способностью к адаптации.

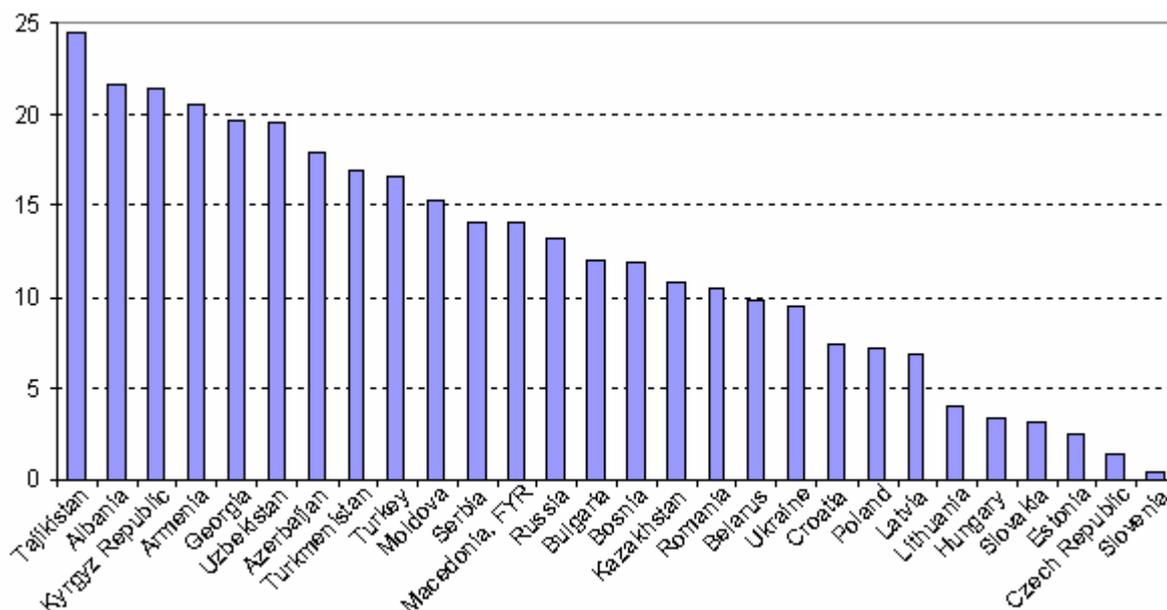
**Рисунок 1.2.5. Индекс адаптационного потенциала изменению климата**



Источник: Fay and Patel (2008) по материалам доклада Всемирного банка

Объединение трех подиндексов в единый индекс уязвимости показано на Рисунке 1.2.6.

**Рисунок 1.2.6. Сводный индекс уязвимости при изменении климата**



Источник: Fay and Patel (2008) по материалам доклада Всемирного банка

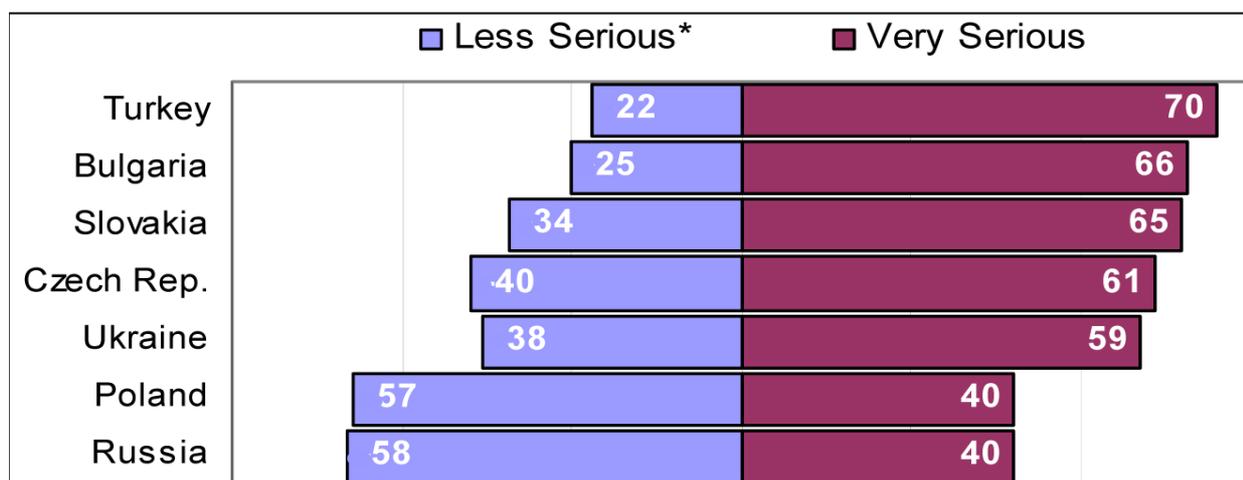
Среди наиболее уязвимых стран можно видеть Таджикистан, Киргизстан, Армению, Грузию, и т.д. – все страны Центральной Азии и Закавказья отнесены к данной категории. Молдова, Россия, Казахстан, Беларусь и Украина находятся в середине рейтинга.

Таким образом, все страны СНГ должны обратить на адаптацию самое пристальное внимание. Однако особенно это относится к Таджикистану, Киргизстану и другим странам с наибольшим сводным индексом уязвимости,

Наряду с объективной оценкой опасности и ущерба, очень важно обеспечить понимание населением необходимости предпринимаемых мер. Нужна полная поддержка мер населением, даже если меры приводят к краткосрочным сложностям и ограничениям в развитии бизнеса или расширении производства. К сожалению, ситуация здесь не всегда простая. Люди далеко не всегда готовы *сейчас* соглашаться с определенными ограничениями, действие которых больше распространяется на *будущее*.

Информированность и обеспокоенность по поводу изменения климата является в странах Восточной Европы, Закавказья и Центральной Азии относительно низкой. Лишь около 50 процентов опрошенных в 7 странах Европы и Центральной Азии (включенных в обзор общественного мнения 48 стран), считают изменение климата серьезной проблемой. Это меньше 59 процентов среднего по всей выборке из 48 стран.

**Рисунок 1.8. Глобальное потепление: насколько это серьезная проблема?**



Примечания: \* Менее серьезная = не слишком серьезная или не является проблемой.  
Источник: Pew Global Attitudes Project 2007.

Частично эта проблема связана с путаницей или заблуждениями, возникающими из-за способа донесения информации об изменении климата до общественности. Журналисты, как правило, хотят предложить "сбалансированную" историю, которая преподносится прессе неосведомленными лицами или учеными, не являющимися профессионалами именно в области климата. Из рассмотренных стран СНГ особенно неблагоприятным является информационное поле СМИ и совершенно неудовлетворительная осведомленность населения в России.

Это говорит к необходимости более активного взаимодействия журналистов и квалифицированных ученых, что по сути дела также является одной из адаптационных мер информационно-подготовительного характера. Таким образом, повышение осведомленности населения также может рассматриваться как еще один вид адаптационной деятельности в странах.

### 1.3 Мировой опыт и подходы к разработке стратегий и планов по предотвращению изменения климата

*«Нам необходимо снизить выбросы парниковых газов согласно требованиям науки. Все страны должны участвовать в этих действиях, работая по принципу общей, но дифференцированной ответственности»*  
Генеральный секретарь Пан Ги Мун, Сеул, 17 августа 2009 года

Первоочередной задачей всего мира по предотвращению изменения климата должно быть ограничение и снижение выбросов парниковых газов в атмосферу и меры по прекращению стремительного исчезновения лесов планеты, прежде всего в тропических странах.

В самом жестком из разработанных МГЭИК сценариев сокращения выбросов шансы мира ограничить дальнейшее повышение температуры до 2°C составляют 50%. Это потребует всесторонних глобальных действий по предотвращению изменений климата - дальнейшее ужесточение существующей политики в области климата в развитых странах и одновременное сокращения выбросов в развивающихся странах. Иными словами, переломный момент и последующее снижение объемов выбросов в мире должны наступить до 2020 года, а к 2050 объемы выбросов должны быть снижены на 50%, до уровня ниже того, который был в 1990 году. Для промышленно развитых стран это означает, что к 2020 году объемы выбросов должны быть ниже уровня выбросов 1990 года на 25 - 40 процентов. Последствия при таком сценарии будут серьезными, но они повсеместно считаются более управляемыми. Однако если не принять мер, то, согласно подавляющему числу научных доказательств, изменение климата поставит под угрозу экономический рост и выживание наиболее уязвимых слоев населения в мире.

В докладе «Обзор мирового экономического и социального положения, 2009 год: Дальнейшее развитие без ущерба для экологии нашей планеты»<sup>2</sup>, опубликованном Департаментом ООН по экономическим и социальным вопросам, говорится о низкой эффективности несистематических мер и рассматриваются возможности существенного увеличения инвестиций, направленных одновременно на снижение выбросов газов, вызывающих парниковый эффект и на оказание помощи местному населению в решении проблем, вызванных изменением климата; доклад призывает к разработке поистине **всеобъемлющих стратегий, направленных на решение экономических проблем и проблем изменения климата**. В докладе отмечается, что для достижения положительных результатов необходимы значительные усилия стран вне зависимости от уровня их экономического развития, а также что от развитых стран потребуются вложение более значительных материальных и организационных ресурсов, чем это происходило до сих пор.

В докладе говорится, что **активное участие в предотвращении изменений климата возможно только в том случае, если развивающиеся страны (подразумевается, что в число этих стран входят и страны с переходной экономикой, которые пока не могут отнести себя к развитым странам) смогут поддерживать достаточно высокие темпы экономического развития**. Для этого потребуются удовлетворение растущих энергетических потребностей развивающихся стран: по прогнозам, в ближайшие десятилетия энергогенерирующие мощности развивающихся стран вдвое превзойдут мощности развитых стран. В этой связи перед специалистами в области изменения климата

---

<sup>2</sup> Использованы материалы ООН, Мирового Банка, WWF и других международных организаций, например см. <http://huwu.org/russian/climatechange/background/living.shtml>

встает вопрос: **«Как небогатые страны смогут сочетать высокие темпы экономического развития с ограничением выбросов парниковых газов в атмосферу?»**

Такие технологии существуют: это и энергосберегающие здания, и устойчивые к засухе растения, и более совершенные возобновляемые источники энергии, использование которых позволит странам осуществить переход на путь устойчивого развития. Зачастую подобные технологии недоступны по причине своей дороговизны, поэтому их использование требует «такого уровня международной поддержки и солидарности, который редко наблюдается не в военной обстановке». Развивающиеся страны стоят перед лицом «гораздо более острых проблем, чем те, с которыми сталкиваются развитые страны, и в условиях гораздо более жестких ограничений». Достижение экономического роста остается приоритетом для них не только для снижения уровня бедности, но и для постепенного сокращения огромной разницы в доходах между ними и богатыми странами. **«Идея замораживания нынешнего уровня глобального неравенства на протяжении следующих пятидесяти или более лет (в то время как мир пытается решить проблему изменения климата) является неприемлемой с экономической, политической и этической точек зрения».**

Решение проблем изменения климата требует различных подходов со стороны развитых и развивающихся стран (в частности, со стороны стран Приложения 1 РККИК ООН и стран, не входящих в Приложение 1). **Рыночные меры, включая квоты на эмиссию двуокиси углерода, ограничение и торговля квотами на выбросы или налоговые схемы, используемые в развитых странах, часто являются неприемлемыми для развивающихся стран.** «Возможно, более прагматичным и дальновидным, - говорится в докладе ООН, - является признание того, что рынок квот на эмиссию двуокиси углерода будет продолжать расширяться, но темпы и масштаб этого расширения будет недостаточным для того, чтобы помочь развивающимся странам преодолеть финансовые ограничения для достижения роста экономики и снижения уровня выбросов».

Вместо этого, предпочтительным вариантом для **развивающихся стран должно стать сочетание широкомасштабных инвестиций и эффективных правовых мер.** Для этого потребуются решительная и постоянная приверженность правительств развивающихся стран и, что не менее важно, масштабная и эффективная многосторонняя поддержка для обеспечения финансирования и передачи технологий.

Имеется большой набор возможных многосторонних мер по поддержке глобальной инвестиционной программы снижения выбросов и прекращения сведения лесов: например, мировой фонд развития «чистых» источников энергии; режим специального закупочного тарифа для поддержки альтернативных источников энергии; программа климатических технологий; более сбалансированный режим защиты интеллектуальной собственности для облегчения передачи «чистых» технологий; и т.д., и т.п.

Сегодняшнее инвестирование средств в предотвращение, прежде всего, в снижение выбросов позволит уменьшить необходимость в принятии адаптационных мер и сокращении необратимого ущерба в будущем. Тем не менее, потребность в мерах адаптации все-таки ощущается не только из-за уже наступивших последствий, но из-за последствий, которые еще наступят, если меры по их предотвращению не приведут, как это ожидается, к снижению степени воздействия либо это будет происходить слишком медленно

Отличительной особенностью нынешней ситуации является то, **«что новый инвестиционный курс, необходимый для решения проблемы изменения климата, должен рассматриваться в качестве действительно глобального проекта».**

**В 2010 году образовался новый контекст создания Национальных планов действий по проблеме климата, вносимый Копенгагенским соглашением.** С одной стороны, требуется структурирование Национальных планов действий в соответствии с международными действиями, с другой стороны, маловероятно заключение юридически обязательного соглашения с единым «центром управления» Финансовым механизмом. Неопределенность международных действий, как по структуре, так и по объемам средств, еще очень велика. Тем не менее, на сегодняшний день можно указать направления развития Национальных планов действий, первоначальный практический опыт и рекомендации, которые могут быть использованы другими странами в ходе разработки собственных национальных планов по проблеме изменения климата.

Балийский план действий – основа международных усилий всех стран в рамках РКИК ООН, требует соглашений о сотрудничестве, для того чтобы помочь развивающимся странам принять соответствующие *"национальные меры по предотвращению в контексте устойчивого развития"* без ущерба для экономического роста, путем финансовой и технологической помощи развитых стран *"измеримыми, отчетными и подконтрольными"* способами. При существующих результатах переговоров в Копенгагене добровольные меры по предотвращению со стороны стран, не входящих в Приложение 1, стали еще более значимыми.

В настоящее время более 40 стран, включая 27 стран ЕС, имеют Национальные планы действий по проблеме изменения климата. Среди них все крупные развитые страны, а также передовые, с точки зрения принятия национальных решений и мер, развивающиеся страны: Бразилия, Мексика, Индия, Китай, ЮАР, Южная Корея и др. Ряд стран СНГ, например, Беларусь, также имеют единые стратегии и планы, сводка соответствующих данных приведена в последующих разделах данного отчета.

Большинство планов начинаются с разработки стратегии в рамках национальных приоритетов, глобальных соглашений и научных прогнозов, затем следует определение приоритетов в области снижения выбросов и адаптации.

В следующем разделе две страны – Мексика и Южная Корея выбраны и рассмотрены с точки зрения организации и полноты их Национальных планов. Здесь же, в данном разделе, приводятся общие черты наиболее проработанных планов разных стран, и дается общая схема действий.

В свете Копенгагенского соглашения можно выделить **три «ключевых слова» Национального плана действий:**

- **эффективность** (затраты на единицу конкретного результата);
- **международная поддержка** (получение для стран- реципиентов, оказание для стран- доноров);
- **осуществимость** (абстрактное планирование ушло в прошлое, теперь настало время конкретных действий реально осуществимых при той или иной международной поддержке или без нее).

Почти во всех национальных стратегических документах можно выделить два аспекта:

- создание **межведомственных государственных учреждений** (комиссий, комитетов и т.п., находящихся в прямом подчинении глав государств или правительств) в разработке и реализации планов;
- **динамичность документов**, направленных на пересмотр и повторный учет научных знаний, международных соглашений, технологического развития и обучения.

Для базового начала работ по Национальному плану, нужна **разработка и согласование национального видения – как страна позиционирует себя в глобальном плане** и в долгосрочном масштабе времени на середину века. Наличие, отсутствие и вариации национального видения формируют политические различия в качестве и охвате планов.

В свою очередь, тремя основными смысловыми различиями в качестве и охвате текущих планов являются:

- степень представления мер по адаптации и предотвращению в целом:
  - детальность проработки мер и постановка целей для страны в целом,
  - технологическая оценка,
  - финансовая оценка,
  - выявление сопряженных выгод,
  - взаимное влияние мер,
  - выделение и официальное утверждение национальных приоритетов;
- степень проработки конкретных целей и задач по адаптации и предотвращению:
  - подготовка проектов (технического обоснования),
  - подготовка бизнес-планов проектов (детального бюджета и его опций),
  - определение источников финансирования,
  - реальное поступление средств;
- уровень институционально- финансового потенциала:
  - на уровне законодательства,
  - на уровне утвержденных национальных программ,
  - на уровне принятых к финансированию планов и проектов.

Эти три уровня Планов имеют решающее значение, так как от степени их проработки зависит, является ли предлагаемый План осуществимым и обладающим необходимой технической подготовкой, управлением и финансами.

Ниже дается сводка полноты текущих национальных планов действий стран в целом на примере стран, не входящих в Приложение 1. Для стран Приложения 1, в частности, стран ЕС характерно высокая проработка всех аспектов и деталей планов, наличие достаточных собственных финансовых средств, наличие институциональных, коммерческих, поведенческих и прочих «драйверов» создания и выполнения планов. Поэтому, вероятно, они менее подходят для прорисовки глобальной картины, которую затем можно будет сравнить с ситуацией в странах-участниках проекта SKPI. В таблице даются критерии и элементы, общие для всех стран мира, но информация об их наличии в национальных планах дается только по странам, не входящим в Приложение 1.

**Таблица 1.3.1. Оценка полноты (обзор текущей ситуации) Национальных планов действий стран в целом.**

**На примере стран, не входящих в Приложение 1.**

<b>Этап деятельности</b>	<b>Элемент</b>	<b>Обзор текущей ситуации</b>	<b>Уровень вовлеченности стран</b>
Привязка разработки Плана (в рамках национальных приоритетов) к глобальным целям, научным прогнозам и международным соглашениям	Долгосрочное видение	Страны ориентируются на сочетание действий по проблеме изменения климата и конкретных приоритетов развития страны	Практически все страны
	Временной горизонт	Планирование исходя из целей на 2050 год.	Это характерно для наиболее развитых стран. Мексика следует также этому примеру.
		Планирование на 2020-2030 гг.	Наиболее крупные страны, как правило, с разбиением на 5-летние периоды
		Планирование на 5-10 лет	Общая практика, однако, без более долгосрочных планов, она часто приводит к противоречиям с долгосрочным видением.
	Ссылка на глобальную цель	Указание на глобальные цели в виде уровня снижения выбросов или в виде указания на критерии справедливого распределения обязанностей.	Общая практика для всех стран, но часто дело ограничивается ссылками на качественные показатели, например, единый выброс на душу населения в мире.
Базовый сценарий развития	Проработка сценария в виде развития секторов экономики и ВВП страны в целом.	В большинстве стран такая информация имеется.	
Анализ технологических возможностей адаптации и предотвращения.  Оценка их примерной стоимости	Анализ возможностей снижения выбросов и их примерной стоимости	Имеется очень широкий диапазон анализа и оценок с точки зрения их качества и полноты. От иллюстративных качественных рассуждений до детальных оценок. При этом иллюстративная оценка для одного сектора или типа мер может «сосуществовать» с детальными расчетами для другого типа мер или национального проекта.	Технические возможности в той или иной мере оценили почти все страны.  Мексика, ЮАР, Южная Корея и ряд других стран сделали расчеты стоимости для всех секторов экономики. Ряд других: Китай, Индия сделали расчет стоимости для основных секторов экономики.
	Анализ возможностей адаптации	Почти все планы выделяют приоритеты адаптации, основываясь на научных данных и прогнозах.	Почти во всех странах, причем почти везде начат «межминистерский» процесс координации, куда вовлечены другие заинтересованные лица, например, крупный бизнес.
	Определение совместных приоритетов	Страны выделяют энергетику, сельское и лесное хозяйство,	Большее число стран «идут» по секторам и объединяют меры адаптации и предотвращения внутри

Этап деятельности	Элемент	Обзор текущей ситуации	Уровень вовлеченности стран
	адаптации и предотвращения	землепользование в целом, водные ресурсы.	сектора, но не делают межсекторного объединения.
Планирование: доведение видения до практического выполнения	Конкретные программы и меры	Подготавливаются планы реализации мер с разной степенью детализации.	Общая практика почти всех стран. Часто дело ограничивается идентификацией намерений и принципов (национальных критериев).
	Институциональные меры и потенциал	Как правило, делается привязка к имеющимся планам развития (например, по ВИЭ или энергосбережению).	В большинстве стран реализуются те или иные институциональные меры, и наращивается потенциал, но недостаточно для нужд практической реализации программ и мер адаптации и предотвращения. Часто учтены проблемы, свойственные деятельности по проблеме изменения климата (например, отсутствие инфраструктуры или низкая на данный момент коммерческая привлекательность)
	Детальный расчет стоимости мер (проектов)	Делается расчет стоимости выполнения отдельных проектов и мер в целом, указывается на баланс национальных и международных источников.	В разных странах наблюдаются самые разные ситуации. Часто детально проработанные проекты (в том числе МЧР) соседствуют с самыми общими цифрами и пожеланиями привлечения больших средств из международных источников
	Источники финансирования (реальное выделение средств)	Страны стараются наметить источники, полагаясь как на имеющийся опыт взаимодействия, например, с региональным банками развития, с двусторонними агентствами помощи, а также с крупным частным бизнесом, работающим в стране.	В наиболее сильных странах, например, в Южной Корее имеются национальные источники. Большинство стран находится в процессе поиска и привлечения средств, полагая, что Копенгагенское соглашение может открыть хорошие перспективы.

Можно выделить **несколько важных условий или шагов создания эффективного, поддерживаемого на международном уровне и осуществимого Национального плана.**

Эти шаги, которые, вероятно, должна пройти каждая страна. По степени их прохождения можно индикативно судить о готовности страны подготовить эффективный, поддержанный на международном уровне и осуществимый на практике Национальный план действий по проблеме изменения климата

1. Лидерство на уровне главы государства.
2. Поддержка плана абсолютным большинством национальных заинтересованных лиц и ответственность на самых высоких уровнях правительства. Прямое вовлечение в процесс министерства финансов.
3. Достижимость интеграции бизнеса (крупных национальных и транснациональных компаний, работающих в стране) в национальные планы развития, включая и данный План.
4. Интеграция мер адаптации и предотвращения в единый Национальный план. Это вызвано, как правило, ограниченностью ресурсов и необходимостью расстановки приоритетов в целом. На более низком уровне рассмотрения (программы, планы для секторов экономики и т.п.) План, как правило, «расщепляется» на адаптационную часть и на снижение выбросов парниковых газов (а также меры в лесном хозяйстве и землепользовании, где это является приоритетом страны).
5. Создание прочной основы сбора и анализа данных. Прочная основа в виде данных научного и экономического анализа представляет большое значение для разработки надежных и хорошо поддерживаемых мер на уровне политики развития секторов экономики. Она включает как общеэкономические оценки, так и секторальные оценки.
6. Привлечение к деятельности всех заинтересованных сторон, включая местные органы власти, частный сектор и гражданское общество. Участие всех заинтересованных сторон имеет большое значение, однако здесь существуют различия в подходах, с точки зрения степени и последовательности диалога в рамках процесса планирования.

## 1.4 Содержание и основные позиции Национального Плана Действий по проблеме изменения климата в целом

Данные разделы и пункты являются пунктами схемы – шагов или «шаблона» для разработки или совершенствования Национального плана действий в целом или отдельно стратегий по адаптации или по предотвращению. План должен состоять из 4 разделов.

### Раздел 1. Постановка целей

- 1.1 Указание «общего видения» – концептуальной цели Плана, связанной с глобальным снижением выбросов к середине XXI века (на 2050 год), и предотвращением наиболее негативных последствий изменения климата, согласующейся с первым параграфом Копенгагенского соглашения.
- 1.2 Четкое указание на временной горизонт Плана в целом (или ее частей, в случае разных для них временных горизонтов): 2020, 2030, 2050 гг. и т.п.
- 1.3 Представление (прямое выражение) национальной цели по *предотвращению* как вклада страны в достижение глобальной цели (с указанием глобальной цели в том или ином численном выражении)
- 1.4 Постановка долгосрочных международных, межгосударственных (региональных) и национальных целей *адаптации* в общем формате.

### Раздел 2. Техничко-экономический анализ планов развития

- 2.1 Представление базового сценария экономического и социального развития страны (национальной базовой линии)
- 2.2 Анализ технологических возможностей (мер) по *снижению выбросов* (или по усилению их поглощения наземными экосистемами), расчет объемов потенциального снижения.
- 2.3 Анализ технологических возможностей (мер) по *адаптации*, расчет объемов мер в натуральных показателях (площади, продукция сельского хозяйства, объемы водных ресурсов и т.п.).
- 2.4 *Расчет стоимости мер по снижению выбросов* в удельных или абсолютных единицах. Выделение рентабельных мер (с указанием порога рентабельности, характерного для каждой страны индивидуально)
- 2.5 *Анализ адаптационных нужд*, выявление приоритетных секторов экономики или районов страны (воздействий изменений климата и мер по устранению или минимизации ущерба). Оценка стоимости мер.
- 2.6 *Сопоставление приоритетов* адаптации и снижения выбросов и усиления поглощения, выбора оптимального для страны баланса между данными видами деятельности.
- 2.7 Описание политики и мер (возможных конкретных общенациональных или региональных проектов) в выявленных выше приоритетных для *предотвращения* (снижения выбросов или усиления поглощения) секторах экономики (отраслях).
- 2.8 Описание политики и мер (возможных конкретных общенациональных или региональных проектов) в выявленных выше приоритетных для *адаптации* секторах экономики (отраслях).

### **Раздел 3. Непосредственное выполнение и контроль выполнения плана (стратегий) на первом этапе**

- 3.1 Информация о наличии институционально-правовой базы для осуществления политики и мер по *предотвращению* приоритетным секторам экономики. Представление информации по этому пункту целесообразно после описания конкретных предлагаемых мер, так как от их отраслевого и субъектного состава (исполнителей) зависят требования к институционально-правовой базе.
- 3.2 Информация о наличии институционально-правовой базы для осуществления политики *адаптации*. Представление информации по этому пункту целесообразно после описания конкретных предлагаемых мер, так как от их отраслевого и субъектного состава (исполнителей) зависят требования к институционально-правовой базе.
- 3.3 Детальная оценка стоимости первоочередных мер по *адаптации*. Эта оценка делается после представления информации об институциональных и правовых инструментах реализации мер, поскольку в зависимости от них полные затраты на осуществление мер могут изменяться как в большую, так и в меньшую сторону. Информация об источниках финансирования. Для стран- реципиентов средств по Копенгагенскому соглашению и международным решениям, принятым (планируемым) на его основе, зарубежные источники финансирования должны согласовываться с международными условиями и организационными формами получения финансирования.
- 3.4 Детальная оценка стоимости первоочередных мер по *предотвращению*. Информация об источниках финансирования. Для стран- реципиентов средств по Копенгагенскому соглашению и международным решениям, принятым (планируемым) на его основе, зарубежные источники финансирования должны согласовываться с международными условиями и организационными формами получения финансирования.
- 3.5 Информация о возможном взаимном влиянии достижения смежных целей по *адаптации* и по *предотвращению* (при наличии таковых)
- 3.6 Описание процедуры мониторинга хода выполнения мер по *адаптации*, системы отчетности и верификации. Данные процедуры должны хорошо согласовываться с положениями Копенгагенского соглашения и международных решений, принятых (планируемых) на его основе.
- 3.7 Описание процедуры мониторинга хода выполнения мер по *предотвращению*, системы отчетности и верификации. Данные процедуры должны хорошо согласовываться с положениями Копенгагенского соглашения и международных решений, принятых (планируемых) на его основе.

### **Раздел 4. Дополнительная информация, совершенствование Стратегии и ее выполнение на последующих этапах**

- 4.1 Информация о выполняемой ранее деятельности, имевшихся планах и стратегиях.
- 4.2 Информация о планах полной разработки данного Плана или отдельных Стратегий адаптации или предотвращения (в случае неполной разработки или отсутствия данных по тому или иному из представленных выше пунктов).
- 4.3 Технические и финансовые условия долгосрочного выполнения Плана или отдельных Стратегий адаптации или предотвращения.
- 4.4 Информация о ведущей организации (агентстве, ведомстве) по совершенствованию Плана или отдельных Стратегий адаптации или предотвращения, планируемой соответствующей деятельности организации на ближайшие годы.

4.5 Планы использования разработок ведущей организации по совершенствованию Плана или отдельных Стратегий адаптации или предотвращения, пути использования разработок Правительством, процесс принятия политических и экономических решений на основании полученных рекомендаций.

4.6 Информация о будущих (планируемых, намечаемых) шагах страны по решению глобальной проблемы изменению климата по адаптации и предотвращению (снижению выбросов или усилению поглощения). В данном разделе в настоящий момент будет уместно поместить информацию об официальном участии страны в Копенгагенском соглашении, обязательствах или мерах страны по его будущему выполнению (в соответствии с форматом, рекомендованным Секретариатом РКИК ООН).

Ниже приводится таблица полноты национальных стратегий и планов, выстроенная по указанной выше схеме, для двух стран лидеров климатического процесса и развития деятельности в рамках Копенгагенского соглашения: Мексики и Южной Кореи. Выбор стран был сделан с целью показать странам – участникам проекта SKPI, что лидеры вполне «достижимы».

В качестве примера не были взяты относительно небогатые страны ЕС, они тесно внедрены во всю систему действий ЕС, которая является своего рода «мотором» и побудительной силой массы мер. Их сравнение со странами СНГ было сделано выше в контексте уязвимости и адаптации. Однако относительно мер по предотвращению, и национальных действий в целом, вероятно, для стран СНГ члены ЕС вряд ли сейчас могут служить достижимым примером. Такая работа по сопоставлению может быть проведена в дальнейшем.

Поэтому была взята одна развивающаяся страна с довольно серьезными проблемами собственного финансирования мер по адаптации и предотвращению – Мексика. Там, ввиду ограниченности средств, приходится действовать небольшими шагами, направляя имеющиеся национальные и привлеченные зарубежные ресурсы в приоритетные проекты.

Другая страна, Южная Корея, уже на деле стала развитой. Она планирует деятельность исходя из собственных ресурсов, их выделяется большое количество, но управление средствами ведется очень строго и на высоком уровне. Премьер-министр лично возглавляет комиссию из представителей министерств, крупного бизнеса, местных руководителей и ведущих научных экспертов, которая и принимает решения.

Обе страны позиционируют свои действия как часть глобальных усилий, признают глобальные цели и ставят перед собой долгосрочные цели. Это позволяет им теснее внедриться в международные усилия и «разделение труда», в частности, в вопросы финансовой и технологической поддержки.

Обе страны с точки зрения расходов, совместно рассматривают действия по адаптации и по предотвращению. Обе страны большое внимание уделяют местным социально-экономическим вопросам и международным действиям, но в разной пропорции.

Обе страны, являясь странами с рыночной системой регулирования в экономике, рассматривают создание национальных систем торговли квотами как серьезную внутреннюю практическую меру для снижения выбросов парниковых газов.

Обе страны пришли к выводу, что ни одно министерство не может управлять такой многопрофильной проблемой и создали межведомственные органы (комиссии). В одном случае его результаты работы докладываются президенту, и он принимает решения, в другом – премьер-министр сам возглавляет данный орган. Характерная общая черта – участие в комиссии представителей крупнейших компаний – частного бизнеса, который в

большой мере является и источником средств и непосредственным исполнителем конкретных проектов. Естественно в комиссиях участвую и представители науки и другие национальные эксперты с большим опытом международной работы.

Одна страна в своем прошлом «багаже» называет уже три плана внедрения новых технологий и снижения выбросов, другая имеет в багаже пока только детальную инвентаризацию выбросов парниковых газов.

Вероятно, Южная Корея может служить примером для стран – участников нашего проекта, входящих в Приложение 1, а Мексика для всех стран без исключения.

**Таблица 1.4.1. Индикативная оценка полноты Национальных Планов Действий /Стратегий (или имеющихся сейчас элементов, которые могут составить разделы Национального Плана по проблеме изменения климата)**

**На примере стран-лидеров, сопоставимых со странами СНГ**

	<b>Мексика</b>	<b>Южная Корея</b>
<b>Раздел 1. Постановка целей</b>		
1.1 Поддержка глобальной цели на 2050 год	Да, в «Национальной стратегии по изменению климата»: глобальная цель стабилизации концентрации парниковых газов на уровне 450 ppm и единого уровня выбросов на душу населения во всех странах.	Да, снижение глобальных выбросов на 50% зафиксировано в «Национальном плане зеленого роста» страны.
1.2 Четкие временные рамки Национального плана	Да, 2020 год.	Да, 2020 год.
1.3 Указание на национальный вклад в глобальные цели по <i>предотвращению</i>	Да, имеется среднесрочная цель на 2020 г. и долгосрочная цель на 2050 год: снижение выбросов на 50% от уровня 2002 г.	Да, имеется среднесрочная цель на 2020 год, которая увязывается с возможной целью на 2050 год.
1.4 Указание на участие в решении глобальных целей по <i>адаптации</i> .	Да, заявлено о планах выделения средств на адаптацию в стране	Да, заявлено о планах выделения средств на адаптацию в стране и в наиболее уязвимых странах.
<b>Раздел 2. Техничко-экономический анализ планов развития</b>		
2.1 Представление базового сценария	Да, в Национальных сообщениях и «Национальной стратегии по изменению климата»	Да, в Национальных сообщениях и «Национальном плане зеленого роста»
2.2 Анализ технологических возможностей (мер) по <i>предотвращению</i>	Сделан детальный анализ по секторам и выделены приоритетные направления сокращения выбросов: лесное хозяйство и землепользование, выработка и использование энергии, утилизация твердых отходов и сточных вод.  Институциональные меры по постепенному введению национальной системы торговли квотами.	Сделан детальный анализ по секторам и выделены приоритетные направления сокращения выбросов: использование ВИЭ, зеленые технологии в строительстве и городском планировании, изменение поведения населения. Совершенствование работы общественного транспорта.  Введение национальной системы торговли квотами.

	<b>Мексика</b>	<b>Южная Корея</b>
2.3 Анализ технологических возможностей (мер) по адаптации.	Сделан детальный анализ и определены приоритеты: создание водосборных бассейнов и систем ирригации; системы раннего предупреждения; технологии очистки воды; различные инструменты управления использованием природными ресурсами.	Подготовлена многосторонняя стратегия адаптации с приоритетом: сохранения лесов и биоразнообразия; защиты прибрежной инфраструктуры; систем раннего предупреждения; потенциала борьбы с наводнениями и тайфунами; здоровья населения.
2.4 Расчет стоимости мер по предотвращению	Для каждой из мер предотвращения сделан примерный расчет стоимости (оценка инвестиций, требуемых секторам экономики) .	Для каждой из мер предотвращения и адаптации выполнен расчет стоимости. В целом на эту деятельность выделено около 40 млрд. USD на 4 года работ, которые делятся в соответствии с национальными приоритетами:
2.5 Анализ адаптационных нужд, приоритетов и стоимости.	Выделены приоритетные нужды адаптации и сделана оценка их стоимости.	развитие ВИЭ, транспорт, водные ресурсы и меры по защите от наводнений, защита прибрежной полосы, и утилизация отходов, энергоэффективные здания.
2.6 Сопоставление приоритетов адаптации и предотвращения	При принятии решений о финансировании адаптация и предотвращение рассматриваются совместно. Одобрена «Специальная программа по изменению климата» (2009), где выбран первоочередной набор мер по предотвращению и адаптации во всех секторах экономики, где это признано наиболее целесообразным.	Выбор конкретных мер прописан до уровня отдельных технологий и конкретных крупных предприятий и компаний.
2.7 Выбор конкретных мер по предотвращению.	При подготовке программы каждая из мер детально анализировалась с учетом приносимых ею сопряженных выгод (развитие удаленных населенных пунктов, создание рабочих мест, освоение новых технологий и методов ведения хозяйства, инфраструктурные выгоды и т.п.).	Кроме того правительство направляет инвестиции в НИОКР и широкое вторичное использование ресурсов, биомассу и ВИЭ.
2.8 Выбор конкретных мер по адаптации.		Выбор конкретных мер прописан до уровня отдельных адаптационных проектов с четкой привязкой к месту реализации и детальной схемой финансирования со стороны государства, местных бюджетов и частного бизнеса
<b>Раздел 3. Непосредственное выполнение и контроль выполнения плана (стратегий) на первом этапе</b>		
3.1 Наличие институционально-правовой базы для адаптации.	«Специальная программа по изменению климата»	«Национальный план зеленого роста»
3.2 Наличие институционально-правовой базы для предотвращения.		«Национальный план зеленого роста», а также Национальный план развития энергетики и Комплексный план по предотвращению изменений климата.

	<b>Мексика</b>	<b>Южная Корея</b>
3.3 Детальная оценка стоимости первоочередных мер по <i>адаптации</i> и источников средств.	<p>Намечены первоочередные меры на 41 объекте, где поставлено 95 целей, ведущих к снижению выбросов или конкретным адаптационным результатам.</p> <p>Не все намеченные цели получили финансирование.</p>	<p>«Национальный план зеленого роста» содержит детально прописанный бюджет и указание на источники финансирования. Выделены первоочередные водные меры, сведенные в проект «Четырех рек» с бюджетом в 13 млрд. USD: предотвращение стихийных бедствий, восстановление водно-болотных угодий, водные ресурсы). Поставлены задачи и начаты проекты в лесном хозяйстве.</p>
3.4 Детальная оценка стоимости первоочередных мер по <i>предотвращению</i> и источников средств.	<p>Выделено 7 млрд. USD, что позволит снизить выбросы на 93,5 млн. т CO<sub>2</sub>-экв.</p> <p>Недостающее финансирование составляет 6,6 млрд. USD.</p>	<p>Имеются детальные планы конкретных мер и типовых проектов. Установлены новые нормы и правила, в частности, поставщикам дизельного топлива необходимо добавлять биодизель в количестве 3% к 2012 г. и 7% к 2020 г. Имеются планы модернизации 800 поселков как «низкоуглеродных зеленых деревень».</p>
3.5 Информация о взаимном влиянии мер <i>адаптации и предотвращения</i> , как мер одного типа в разных секторах экономики, так и мер разного типа.	<p>Взаимное положительное влияние мер, а также их воздействие на социально-экономическое развитие регионов страны были учтены при выделении мер в качестве приоритетных.</p>	<p>Планирование и компоновка бюджета всех мер велась совместно с целью получения максимального синергетического эффекта.</p>
3.6 Описание процедуры мониторинга выполнения мер по <i>адаптации</i> , системы отчетности и верификации.	<p>Имеется система отчетности о достижении количественных и качественных параметров поставленных целей.</p>	<p>Правительством установлены строгие национальные правила отчетности и аудита за использованием средств.</p>
3.7 Описание процедуры мониторинга хода выполнения мер по <i>предотвращению</i> , системы отчетности и верификации.	<p>Допускается введение международной системы мониторинга, отчетности и верификации (MRV)</p>	<p>В 2009 году начата «углеродная» маркировка продукции, включая ее производство, жизненный цикл и утилизацию.</p> <p>Правительством установлены строгие национальные правила отчетности и аудита за использованием средств.</p>
<b>Раздел 4. Дополнительная информация, совершенствование плана (стратегии) и его выполнение на последующих этапах</b>		
4.1 Информация о выполняемой ранее деятельности, имевшихся планах и стратегиях.	<p>Детальная национальная инвентаризация выбросов парниковых газов.</p>	<p>Три национальных плана по сокращению выбросов парниковых газов (1999, 2002, 2005 гг.)</p>

	<b>Мексика</b>	<b>Южная Корея</b>
4.2 Информация о планах полной разработки (доработки) данного Плана или отдельных Стратегий адаптации или предотвращения.	Намечена доработка Стратегии и планов в течении 4 лет. 2 года дается на работу высокого уровня по Стратегии и 2 года на разработку конкретных мер и проектов. С этой целью страна участвует в международном проекте Catalyst.	Разработка более детальной среднесрочной стратегии сокращения выбросов парниковых газов к 2020 году для безусловного обеспечения выполнения обязательств страны, планируемых в рамках Копенгагенского соглашения.
4.3 Технические и финансовые условия долгосрочного выполнения Плана или отдельных Стратегий адаптации или предотвращения.	«Национальная стратегия по изменению климата» была детально рассмотрена и утверждена Межведомственной комиссией по изменению климата. Комиссия предпринимает скоординированные усилия по созданию технических и финансовых условий. Подписано 10 соглашений со странами ЕС, Канадой и Японией по выполнению проектов по сокращению выбросов. Утверждено более 120 проектов МЧР. Комиссия уделяет большое внимание созданию национальной научно-прогностической инфраструктуры. Оказана поддержка исследованиям и систематическим наблюдениям. В 2001-2005 годах число экспертов и специалистов о области изменения климата увеличилось на 30%, а число вовлеченных учреждений на 20%.	Все планы детально совместно обсуждаются всеми заинтересованными ведомствами, экспертами и представителями крупных компаний. В процессе этой работы согласуются все технические и финансовые условия выполнения мер и отдельных крупных проектов.
4.4 Информация о ведущей организации по совершенствованию Плана или отдельных Стратегий, планируемой деятельности организации на ближайшие годы.	Образована Межведомственная комиссия с участием всех заинтересованных министерств, представителей науки и крупнейших компаний. Сбор и анализ данных, совершенствование Стратегии и планов ведут группы экспертов из национального центра Марио Молина, Всемирного Банка. McKenzie, ряда крупных частных компаний и институтов.	Образован Межведомственный комитет во главе с премьер-министром в составе 47 членов, включая министров, экспертов и заинтересованных сторон из частного сектора.
4.5 Планы использования разработок ведущей организации Правительством, процесс принятия политических и экономических решений на	Межведомственная комиссия докладывает о своей работе Президенту страны, который принимает решения в процессе консультаций с Правительством.	Рекомендации для правительства дает Межведомственный комитет во главе с премьер-министром, где участвуют в работе и

	<b>Мексика</b>	<b>Южная Корея</b>
основании полученных рекомендаций.		непосредственно докладывают все заинтересованные министерства, ученые и эксперты, крупнейшие компании. Его решения касаются и финансовых решений
4.6 Информация об участии страны в Копенгагенском соглашении и прочих международных климатических инициативах.	Принято решение об участии в Копенгагенском соглашении, информация о численных обязательствах направлена в РКИК ООН (к 2020г. снижение выбросов на 30% от базового сценария развития, при наличии адекватной финансовой и технологической помощи по новому соглашению)	Принято решение об участии в Копенгагенском соглашении, информация о численных обязательствах направлена в РКИК ООН (к 2020г. снижение выбросов на 30% от базового сценария развития).

## 1.5 Резюме приоритетов адаптации и перспективных мер по предотвращению в странах СНГ

Таблица 1.5.1. Приоритеты адаптации к последствиям изменения климата и институционально-правовая основа их разработки и выполнения

Страна	Приоритетные меры	Примечание
Азербайджан	<p>Рациональное использование водных ресурсов.</p> <p>Меры по защите побережья Каспийского моря.</p> <p>Оптимизация ведения сельского хозяйства в более засушливых условиях.</p> <p>Лесонасаждение и лесовосстановление.</p>	<p>Ожидаемые эффекты и возможные меры прописаны в Национальном сообщении.</p> <p>Меры осуществляются, в частности, в рамках Национального Каспийского плана действий и Государственной программы макроэкономической стабилизации страны.</p>
Армения	<p>Меры по сохранению и рациональному использованию водных ресурсов.</p> <p>Оптимальное ведение сельского хозяйства.</p> <p>Меры по предотвращению опустынивания.</p> <p>Здоровье населения.</p>	<p>Меры осуществляются в рамках Программы по водным ресурсам, Лесной стратегии и программы, Национального плана по охране окружающей среды.</p>
Беларусь	<p>Меры в сельском хозяйстве</p> <p>Меры в лесном хозяйстве</p> <p>Противопаводковые мероприятия</p>	<p>Меры осуществляются согласно «Национальной программе мер по смягчению последствий изменения климата на 2008 – 2012 годы»</p>
Грузия	<p>Меры по защите от наводнений и паводков.</p> <p>Меры по защите побережья Черного моря.</p> <p>Оптимизация ведения сельского хозяйства.</p>	<p>Меры прописаны во втором Национальном сообщении, на основании которого подготовлены кратко- и долгосрочная стратегии.</p>
Казахстан	<p>Рациональное использование водных ресурсов.</p> <p>Меры в сельском хозяйстве.</p> <p>Меры по противодействию опустыниванию.</p> <p>Защитные лесонасаждения.</p> <p>Здоровье населения.</p>	<p>Ряд мер осуществляется в рамках государственных программ по развитию сельских территорий, по борьбе с опустыниванием, по прикладным исследованиям в области агропромышленного комплекса.</p>
Кыргызстан	<p>Рациональное использование водных ресурсов.</p> <p>Меры в сельском хозяйстве.</p> <p>Защитные лесонасаждения.</p> <p>Меры по снижению ущерба от селей, лавин и оползней в горных районах.</p> <p>Здоровье населения.</p>	<p>Меры детально прописаны во втором Национальном сообщении.</p>
Молдова	<p>Оптимизация ведения сельского хозяйства.</p>	<p>Меры детально прописаны во втором Национальном</p>

	<p>Восстановление деградированных почв.</p> <p>Меры в лесном хозяйстве.</p>	<p>сообщении и Национальном докладе «Климатические изменения в Республике Молдова: социально-экономическое воздействие и выбор адаптационных политик».</p>
Россия	<p>Меры в Арктике и зоне вечной мерзлоты</p> <p>Меры по снижению ущерба от чрезвычайных ситуаций</p> <p>Здоровье населения</p>	<p>Нынешние и ожидаемые воздействия детально прописаны в «Оценочном докладе об изменении климата в РФ». Планы и практические мероприятия должны быть разработаны в рамках реализации Климатической Доктрины.</p>
Таджикистан	<p>Меры в водном и сельском хозяйстве</p> <p>Модернизация транспортной инфраструктуры</p> <p>Здоровье населения</p>	<p>Меры детально прописаны в Национальных сообщениях и разработанном ранее Национальном плане действий по адаптации к последствиям изменений климата.</p>
Туркменистан	<p>Рациональное использование водных ресурсов</p> <p>Меры в сельском хозяйстве</p> <p>Меры в лесном хозяйстве</p>	<p>Имеется базовый документа «Национальный план действий Туркменистана по охране окружающей среды», меры прописаны в Национальном сообщении</p>
Узбекистан	<p>Экономия и рациональное использование воды</p> <p>Борьба с деградацией земель</p> <p>Рост производительности растениеводства и животноводства.</p> <p>Здоровье населения.</p>	<p>Меры детально прописаны в Национальных сообщениях. Ряд проектов осуществляется в рамках «Программы действий по охране окружающей среды на 2006-2010 гг.» и «Программы действий в области водных ресурсов на 2008-2012 гг.»</p>
Украина	<p>Меры в лесном хозяйстве.</p> <p>Меры по защите побережья Черного и Азовского морей.</p> <p>Оптимизация сельского хозяйства.</p>	<p>Вероятные воздействия и возможные меры прописаны в Национальных сообщениях.</p>

**Таблица 1.5.2. Приоритетные меры по предотвращению и институционально-правовая основа их разработки и выполнения**

<b>Страна</b>	<b>Приоритетные меры</b>	<b>Примечание</b>
Азербайджан	<p>Рациональное использование топлива и энергетических ресурсов, применение технологий с низким энергопотреблением.</p> <p>Развитие ВИЭ</p> <p>Меры, связанные с отходами</p> <p>Лесохозяйственные меры</p>	<p>Меры по предотвращению разработаны, исходя из общих и отраслевых программ развития страны до 2025 года.</p>
Армения	<p>Повышение энергоэффективности и энергосбережение, модернизация теплоэлектростанций</p> <p>Развитие ВИЭ</p> <p>Снижение потерь метана в газотранспортных сетях, использование его как моторного топлива</p> <p>Лесо- и сельскохозяйственные меры</p>	<p>Меры осуществляются в соответствии с «Национальной программой энергосбережения и возобновляемой энергетики Республики Армения» и вторым «Национальным планом действий по охране окружающей среды»</p>
Беларусь	<p>Развитие ВИЭ и других местных источников энергии, достижение цели выработки за счет их не менее 25% энергии и тепла.</p> <p>Повешение энергоэффективности и энергосбережение в ЖКХ.</p> <p>Утилизация высоко- и среднепотенциальных вторичных энергоресурсов.</p> <p>Меры в сельском и лесном хозяйстве</p>	<p>Меры осуществляются в рамках «Национальной программы мер по смягчению последствий изменения климата на 2008 – 2012 годы», которая включает предотвращение и адаптацию</p>
Грузия	<p>Солнечная энергетика.</p> <p>Геотермальная энергетика.</p> <p>Меры по повышению энергоэффективности и энергосбережению.</p>	<p>Меры прописаны во втором Национальном сообщении, на основании которого подготовлены кратко- и долгосрочная стратегии.</p>
Казахстан	<p>Энергосбережение в промышленности и ЖКХ, модернизация теплосетей.</p> <p>Повышение эффективности выработки электроэнергии и тепла.</p> <p>Развитие ВИЭ.</p> <p>Посадка лесов.</p>	<p>Меры осуществляются в соответствии с государственной программой «Эффективное использование энергии и возобновляемых ресурсов в целях устойчивого развития я на период до 2024 года».</p>
Кыргызстан	<p>Развитие гидроэнергетики</p> <p>Развитие солнечной, ветровой и геотермальной энергетики.</p> <p>Внедрение энергосберегающих технологий и материалов в строительстве и ЖКХ</p> <p>Восстановление лесов</p>	<p>Меры детально прописаны во втором Национальном сообщении, начата реализация ряда конкретных проектов.</p>
Молдова	<p>Меры по энергосбережению.</p> <p>Развитие ВИЭ.</p>	<p>Ряд мер осуществляются в рамках Национальной программы энергосбережения,</p>

	<p>Меры в транспортном секторе и транспортной инфраструктуре.</p> <p>Утилизация и переработка отходов.</p>	<p>выполнения закона «О возобновляемых источниках энергии», Национального плана по утилизации промышленных и бытовых отходов».</p>
Россия	<p>Повышение энергоэффективности жилых и нежилых зданий</p> <p>Повышение энергоэффективности на транспорте</p> <p>Повышение эффективности производства и доставки тепла и электроэнергии</p> <p>Развитие ВИЭ (без крупных ГЭС)</p> <p>Утилизация попутных нефтяных газов</p>	<p>Меры осуществляются в рамках выполнения национальной цели по 40% снижению энергоемкости экономики в 2007 -2020 гг. Разработана соответствующая детальная Государственная программа, где рассчитаны снижения выбросов CO<sub>2</sub></p>
Таджикистан	<p>Энергосбережение и повышение энергоэффективности</p> <p>Развитие ВИЭ</p> <p>Рациональное ведение сельского и лесного хозяйства</p>	<p>Разработан Национальный план действий, включающий меры по предотвращению (2003), принята Целевая программа использования ВИЭ до 2015 г. (2007).</p>
Туркменистан	<p>Развитие ВИЭ</p> <p>Внедрение энергоэффективных технологий</p> <p>Повышение эффективности энергопотребления в жилом секторе и промышленности</p> <p>Увеличение площади лесов</p>	<p>Имеется базовый документ «Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020 года»</p>
Узбекистан	<p>Снижение выбросов в топливно-энергетическом комплексе</p> <p>Развитие ВИЭ</p> <p>Реформа ЖКХ с повышением эффективности потребления топлива и энергии</p>	<p>Имеется «Национальная стратегия сокращения выбросов парниковых газов», программы: "Развитие и реконструкция генерирующих мощностей в энергетике», "Энергосбережение до 2010 года", "Национальная программа использования ВИЭ".</p>
Украина	<p>Повышение энергоэффективности и ресурсосбережение в ТЭК</p> <p>Повышение энергоэффективности и энергосбережение в строительстве и ЖКХ</p> <p>Развитие ВИЭ</p>	<p>Меры осуществляются в рамках выполнения Энергетической стратегии Украины на период до 2030 г.</p>

## **1.6 Полнота законодательно-правовой базы принятия решений стран СНГ, индикативная оценка нужд в данной сфере**

Представленные ниже таблицы призваны выявить возможные пробелы, которые пока еще имеются в правовой и нормативной базе, относящейся к проблеме изменения климата и соответствующему международному сотрудничеству.

В первой таблице говорится о наличии в странах законодательных положений, которые обычно требуются эффективного участия в решении глобальной проблемы снижения выбросов парниковых газов и адаптации к неблагоприятным последствиям изменения климата. Очевидно, что уровень законодательных положений по большинству позиций может быть разным и определяется исключительно самой страной. Где то, как, например, в России, это может быть принятие Климатической Доктрины как общего рамочного документа, определяющего основные принципы будущих действий. В других странах это может быть программное выступление Главы государства, которое затем выражено в конкретных мерах и планах экономического развития, учитывающих фактор изменения климата.

Отсутствие тех или иных положений может быть, а может и не быть индикатором реального отсутствия правового регулирования в той или иной области. Тем не менее, возможно, индикативное сопоставление правовых баз в различных странах СНГ поможет лицам, принимающим решения, обратить большее внимание на те или иные аспекты правового регулирования в их странах и предпринять соответствующие действия по совершенствованию законодательной базы.

В последней строке индикативной таблицы указано, приняла ли страна решение об участии в Копенгагенском соглашении и представила ли в начале 2010 года в Секретариат РКИК ООН информацию о своих обязательствах (для стран Приложения 1) или мерах по снижению выбросов (для остальных стран). Здесь следует отметить, что страны Центральной Азии на специальном совещании в Ташкенте в конце 2009 года выработали совместную позицию по вопросам будущего международного соглашения по климату. Это, вероятно, представляет собой базовую основу для принятия решений и ее наличие также отражено как в следующей ниже таблице, так и в страновых главах Части 2 данного доклада (разделы по законодательству).

Ниже более подробная информация приводится в Части 2 данного доклада, где каждой стране посвящена отдельная глава. Задачей представления более подробной информации было далеко не только составление обзора ситуации (основной объем информации уже содержится в Национальных сообщениях и других официальных докладах). Главной задачей было выявление потенциальных пробелов в законодательной базе и в структуре действий (цели, приоритеты, подходы, меры и т.п.). Поэтому в том случае, где явно имеется детальная законодательная база и система принятия решений, подробного изложения не делалось. Это относится, прежде всего, к странам, входящим в Приложение 1 РКИК ООН.

**Таблица 1.6.1. Индикативная оценка полноты национальных законодательств по проблеме изменения климата**

<b>Законодательный акт/ положение</b>	<b>Азербайджан</b>	<b>Армения</b>	<b>Беларусь</b>
Ратификация РКИК ООН	Да	Да	Да
Доктрина или иной основополагающий акт по проблеме изменения климата.	Комплексный подход к проблеме климата обеспечивается законом «О гидрометеорологической деятельности»		«Национальная программа мер по смягчению последствий изменения климата на 2008 – 2012 годы»
Ратификация Киотского протокола	Да	Да	Да
Правовая база для подготовки Национальных Сообщений, Национальных докладов <sup>3</sup> о кадастре, ведении Реестра единиц Киотского протокола <sup>4</sup>	Да	Да	Да
Законодательные положения, указывающие на необходимость учета изменений климата в экономическом развитии страны	Да	Да	Да
Официальное определение наиболее уязвимых к изменению климата отраслей (регионов, видов деятельности), требующих адаптации.	Да, в Национальном сообщении, Национальном Каспийском плане действий.	Да, в Национальном сообщении	Да, в «Национальной программе мер по смягчению последствий изменения климата на 2008 – 2012 годы»
Стратегия (Национальный план) действий по адаптации.	Да, имеется в Национальном сообщении, Национальном Каспийском плане действий.	Национальные планы по водным ресурсам, по борьбе с опустыниванием, Национальная лесная программа представляют собой отдельные блоки стратегии	Да, имеется в «Национальной программе мер по смягчению последствий изменения климата на 2008 – 2012 годы»
Образование национального органа, ответственного за МЧР или ПСО		Да	Да
Утверждение процедур и правил МЧР/ПСО		Да	Да
Законодательные положения,	«Национальный	«Национальная	«Национальная

<sup>3</sup> Для стран, входящих в Приложение 1 РКИК ООН

<sup>4</sup> Для стран, входящих в Приложение 1 РКИК ООН

<b>Законодательный акт/ положение</b>	<b>Азербайджан</b>	<b>Армения</b>	<b>Беларусь</b>
указывающие на необходимость учета действий по предотвращению изменений климата в экономическом развитии страны	Каспийский план действий» и другие документы.	программа энергосбережения и возобновляемой энергетики Республики Армения»	программа мер по смягчению последствий изменения климата на 2008 – 2012 годы»
Официальное определение приоритетных направлений (мер, видов деятельности), ведущих к наиболее значительному снижению выбросов или усилению поглощения CO <sub>2</sub> наземными экосистемами.	Да, в Национальном сообщении, «Национальном Каспийском плане действий».	Да, в «Национальной программе энергосбережения и возобновляемой энергетики Республики Армения»	Да, в «Национальной программе мер по смягчению последствий изменения климата на 2008 – 2012 годы»
Стратегия (Национальный план) действий по предотвращению, включающая меры и расчет их эффекта в виде снижения выбросов парниковых газов.	Да, в Национальном сообщении, Национальном Каспийском плане действий.	Да, в «Национальной программе энергосбережения и возобновляемой энергетики Республики Армения»	«Стратегия снижения выбросов и увеличения абсорбции поглотителями парниковых газов в Республике Беларусь на 2007 - 2012 годы»
Решение об участии в Копенгагенском соглашении (информация о возможных обязательствах/ мерах)		Да	Да

Законодательный акт/ положение	Грузия	Казахстан	Кыргызстан
Ратификация РКИК ООН	Да	Да	Да
Доктрина или иной основополагающий акт по проблеме изменения климата.		«Стратегия развития Казахстана до 2030 г.» может включать базовые принципы климатической политики.	«Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики до 2020 года».
Ратификация Киотского протокола	Да	Да	Да
Правовая база для подготовки Национальных Сообщений, Национальных докладов <sup>5</sup> о кадастре, ведении Реестра единиц Киотского протокола <sup>6</sup>	Да	Да	Да
Законодательные положения, указывающие на необходимость учета изменений климата в экономическом развитии страны	Да	Да	Да
Официальное определение наиболее уязвимых к изменению климата отраслей (регионов, видов деятельности), требующих адаптации.	Да, во втором Национальном сообщении	Да, во втором Национальном сообщении	Да, в Национальных сообщениях
Стратегия (Национальный план) действий по адаптации.	На основании Национальных сообщений подготовлены кратко- и долгосрочная стратегии.	Имеются базовые документы: План среднесрочного развития страны, Экологический кодекс.	Постановления правительства во исполнение ряда законов: о политике в области парниковых газов, об охране окружающей среды и атмосферного воздуха.
Образование национального органа, ответственного за МЧР или ПСО	Да	Не требуется	Да
Утверждение процедур и правил МЧР/ПСО	Да	Не требуется	Да
Законодательные положения, указывающие на необходимость учета действий по предотвращению изменений климата в экономическом развитии страны	Решения правительства по вопросам энергетики и ВИЭ.	Имеются базовые документы: План среднесрочного развития страны, закон «Об энергосбережении», Программа по	Закон «О государственном регулировании и политики в области эмиссии и поглощения парниковых газов».

<sup>5</sup> Для стран, входящих в Приложение 1 РКИК ООН

<sup>6</sup> Для стран, входящих в Приложение 1 РКИК ООН

Законодательный акт/ положение	Грузия	Казахстан	Кыргызстан
		энергосбережению до 2015 г.	
Официальное определение приоритетных направлений (мер, видов деятельности), ведущих к наиболее значительному снижению выбросов или усилению поглощения CO <sub>2</sub> наземными экосистемами.	Да, во втором Национальном сообщении	Да, во втором Национальном сообщении	Меры регулируются законами «О возобновляемых источниках энергии», «Об энергосбережении».
Стратегия (Национальный план) действий по предотвращению, включающая меры и расчет их эффекта в виде снижения выбросов парниковых газов.	На основании Национальных сообщений подготовлены кратко- и долгосрочная стратегии.	Имеется детальное рассмотрение мер во втором Национальном сообщении, подготовленном в 2009 г.	Имеется детальное рассмотрение мер во втором Национальном сообщении,
Решение об участии в Копенгагенском соглашении (подана информация о возможных обязательствах/ мерах)	Да	Да, кроме того, имеется общая позиция стран Центральной Азии по новому международному соглашению по проблеме изменения климата	Имеется общая позиция стран Центральной Азии по новому международному соглашению по проблеме изменения климата

Законодательный акт/ положение	Молдова	Россия	Таджикистан
Ратификация РКИК ООН	Да	Да	Да
Доктрина или иной основополагающий акт по проблеме изменения климата.		Климатическая Доктрина РФ	
Ратификация Киотского протокола	Да	Да	Да
Правовая база для подготовки Национальных Сообщений, Национальных докладов <sup>7</sup> о кадастре, ведении Реестра единиц Киотского протокола <sup>8</sup>	Да	Да	Да
Законодательные положения, указывающие на необходимость учета изменений климата в экономическом развитии страны	Да	Да	Да
Официальное определение наиболее уязвимых к изменению климата отраслей (регионов, видов деятельности), требующих адаптации.	Да, в Национальных сообщениях и Национальном докладе о социально-экономическом воздействии изменений климата и выборе адаптационных политик.	Да, в Национальных сообщениях	Да, в Национальных сообщениях
Стратегия (Национальный план) действий по адаптации.	Для ряда мер основой может служить закон «Об экологическом сельскохозяйственном производстве»	В процессе разработки. Как часть планов по реализации Климатической Доктрины (2010 г.)	Меры определены в Национальных сообщениях
Образование национального органа, ответственного за МЧР или ПСО	Да	Да	
Утверждение процедур и правил МЧР/ПСО	Да	Да	
Законодательные положения, указывающие на необходимость учета действий по предотвращению изменений климата в экономическом развитии страны		Да, снижение выбросов включено в число целей Энергетической стратегии РФ на период до 2030 г.	Да
Официальное определение приоритетных направлений (мер, видов деятельности), ведущих к наиболее значительному снижению выбросов или усилению поглощения	Да, в Национальных сообщениях	Подготовлена Государственная программа повышения энергоэффективности	Да, в Национальных сообщениях

<sup>7</sup> Для стран, входящих в Приложение 1 РКИК ООН

<sup>8</sup> Для стран, входящих в Приложение 1 РКИК ООН

Законодательный акт/ положение	Молдова	Россия	Таджикистан
СО <sub>2</sub> наземными экосистемами.		и энергосбережения на период до 2020 г.	
Стратегия (Национальный план) действий по предотвращению, включающая меры и расчет их эффекта в виде снижения выбросов парниковых газов.	Отдельные разделы стратегии могут составить существующие: Национальная программа энергосбережения, закон «О возобновляемых источниках энергии», Национальный план по утилизации промышленных и бытовых отходов».	Роль данной стратегии призвана играть Государственная программа повышения энергоэффективности и энергосбережения. Утверждение ожидается в 2010 г.	Меры определены в Национальных сообщениях
Решение об участии в Копенгагенском соглашении (информация о возможных обязательствах/ мерах)	Да	Да	Имеется общая позиция стран Центральной Азии по новому международному соглашению по проблеме изменения климата

Законодательный акт/ положение	Туркменистан	Узбекистан	Украина
Ратификация РКИК ООН	Да	Да	Да
Доктрина или иной основополагающий акт по проблеме изменения климата.		Закон "Об охране атмосферного воздуха" является базой для осуществления мер по предотвращению и адаптации к изменению климата.	
Ратификация Киотского протокола	Да	Да	Да
Правовая база для подготовки Национальных Сообщений, Национальных докладов <sup>9</sup> о кадастре, ведении Реестра единиц Киотского протокола <sup>10</sup>	Да	Да	Да
Законодательные положения, указывающие на необходимость учета изменений климата в экономическом развитии страны	Да	Да	Да
Официальное определение наиболее уязвимых к изменению климата отраслей (регионов, видов деятельности), требующих адаптации.	Да, в Национальном сообщении	Да, в Национальных сообщениях	Да, в Национальных сообщениях
Стратегия (Национальный план) действий по адаптации.	Имеется базовый документ «Национальный план действий Туркменистана по охране окружающей среды»	Меры детально описаны во втором Национальном сообщении (2008 г.).	
Образование национального органа, ответственного за МЧР или ПСО			Да
Утверждение процедур и правил МЧР/ПСО			Да
Законодательные положения, указывающие на необходимость учета действий по предотвращению изменений климата в экономическом развитии страны	Решения правительства по вопросам энергетики и ВИЭ.	Да, Государственные программы по развитию энергетики, энергосбережению и развитию ВИЭ	Да. Национальный План Действий по реализации Киотского протокола
Официальное определение приоритетных направлений (мер, видов деятельности), ведущих к наиболее значительному снижению выбросов или усилению поглощения CO <sub>2</sub>	Имеется базовый документ «Стратегия экономического, политического и	Имеется «Национальная стратегия сокращения выбросов парниковых газов» и более	Меры определены в Энергетической стратегии Украины на период до 2030 г.

<sup>9</sup> Для стран, входящих в Приложение 1 РКИК ООН

<sup>10</sup> Для стран, входящих в Приложение 1 РКИК ООН

<b>Законодательный акт/ положение</b>	<b>Туркменистан</b>	<b>Узбекистан</b>	<b>Украина</b>
наземными экосистемами.	культурного развития Туркменистана на период до 2020 года»	детальное рассмотрение мер в Национальных сообщениях.	
Стратегия (Национальный план) действий по предотвращению, включающая меры и расчет их эффекта в виде снижения выбросов парниковых газов.	Предварительная оценка мер имеется в Национальном сообщении	Имеется детальное рассмотрение мер во втором Национальном сообщении, подготовленном в 2008 г.	Стратегия действий и эффекты прописаны в Энергетической стратегии Украины на период до 2030 г.
Решение об участии в Копенгагенском соглашении (информация о возможных обязательствах/ мерах)	Имеется общая позиция стран Центральной Азии по новому международному соглашению по проблеме изменения климата	Имеется общая позиция стран Центральной Азии по новому международному соглашению по проблеме изменения климата	

## **1.7 Разделы и подразделы Национального Плана Действий по проблеме изменения климата**

Следующая ниже таблица основывается на мировом опыте **построения всеобъемлющих Национальных планов действий** (по адаптации и по предотвращению - снижению выбросов парниковых газов и усилению их поглощения наземными экосистемами), а также на положениях Копенгагенского соглашения, как базовой и политической основы будущих совместных действий мирового сообщества.

Это относительно новый и более сложный вопрос, чем начатая почти всеми странами адаптация к последствиям изменения климата. Вопрос, требующий тесной координации и согласованности с международными подходами. В частности, само общее построение Планов должно согласовываться с целями и рамочным форматом Копенгагенского соглашения.

Данное Соглашение совсем недавно стало руководящим документом (пока неформально) для большинства стран мира, поэтому не удивительно, что в «метрике» международного опыта Копенгагенского соглашения, многие страны СНГ еще не имеют «плюсов» в большом числе граф. Вероятно, это вопрос оперативной рабочей доработки национальных планов и приведения их к формату, типичному для международной деятельности. Этот вопрос может быть наиболее актуален для стран, не входящих в Приложение 1 РКИК ООН. Они могут рассчитывать на получение международной помощи по «каналам» Копенгагенского соглашения для выполнения мер по предотвращению, а во многих случаях, и для мер по адаптации (при наиболее высокой уязвимости к изменениям климата и недостаточности собственных ресурсов).

**Содержание таблицы – разделы и подразделы Национального Плана Действий по проблеме изменения климата.** Они более детально изложены выше при описании мирового опыта и примерами стран «передовиков»: Мексики и Южной Кореи. Как там подчеркивалось, указанные в таблице разделы и пункты служат пунктами разработки или совершенствования Плана в целом или отдельно стратегий по адаптации или по предотвращению.

*Данная таблица является «бланком» таблицы наличия в странах элементов Национальных планов, которая, для примера, заполнена для двух стран нашего региона. На следующем этапе проекта она подлежит заполнению для всех стран.*

**Таблица 1.7.1. Разделы и подразделы Национальных Планов Действий /Стратегий (или имеющих сейчас элементов, которые могут составить разделы Национального Плана по проблеме изменения климата)**

	Азербайджан	Армения
<b>Раздел 1. Постановка целей</b>		
1.1 Поддержка глобальной цели на 2050 год		
1.2 Четкие временные рамки Национального плана		
1.3 Указание на национальный вклад в глобальные цели по <i>предотвращению</i>		
1.4 Указание на участие в решении глобальных целей по <i>адаптации</i> .		
<b>Раздел 2. Техничко-экономический анализ планов развития</b>		
2.1 Представление базового сценария		
2.2 Анализ технологических возможностей (мер) по <i>предотвращению</i>		
2.3 Анализ технологических возможностей (мер) по <i>адаптации</i> .		
2.4 Расчет стоимости мер по <i>предотвращению</i>		
2.5 Анализ <i>адаптационных</i> нужд, приоритетов и стоимости.		
2.6 Сопоставление приоритетов <i>адаптации</i> и <i>предотвращения</i>		
2.7 Выбор конкретных мер по <i>предотвращению</i> .		
2.8 Выбор конкретных мер по <i>адаптации</i> .		
<b>Раздел 3. Непосредственное выполнение и контроль выполнения плана (стратегий) на первом этапе</b>		
3.1 Наличие институционально-правовой базы для <i>адаптации</i> .		
3.2 Наличие институционально-правовой базы для <i>предотвращения</i> .		
3.3 Детальная оценка стоимости первоочередных мер по <i>адаптации</i> и источников средств.		
3.4 Детальная оценка стоимости первоочередных мер по <i>предотвращению</i> и источников средств.		
3.5 Информация о взаимном влиянии мер <i>адаптации</i> и <i>предотвращения</i> , как мер одного типа в разных секторах экономики, так и мер разного		

	<b>Азербайджан</b>	<b>Армения</b>
типа.		
3.6 Описание процедуры мониторинга выполнения мер по <i>адаптации</i> , системы отчетности и верификации.		
3.7 Описание процедуры мониторинга хода выполнения мер по <i>предотвращению</i> , системы отчетности и верификации.		
<b>Раздел 4. Дополнительная информация, совершенствование плана (стратегии) и его выполнение на последующих этапах</b>		
4.1 Информация о выполняемой ранее деятельности, имевшихся планах и стратегиях.		
4.2 Информация о планах полной разработки (доработки) данного Плана или отдельных Стратегий адаптации или предотвращения.		
4.3 Технические и финансовые условия долгосрочного выполнения Плана или отдельных Стратегий адаптации или предотвращения.		
4.4 Информация о ведущей организации по совершенствованию Плана или отдельных Стратегий, планируемой деятельности организации на ближайшие годы.		
4.5 Планы использования разработок ведущей организации Правительством, процесс принятия политических и экономических решений на основании полученных рекомендаций.		
4.6 Информация об участии страны в Копенгагенском соглашении и прочих международных климатических инициативах.		

	Беларусь	Грузия
<b>Раздел 1. Постановка целей</b>		
1.1 Поддержка глобальной цели на 2050 год		Да, в письме об участии в Копенгагенском соглашении, но без численных параметров
1.2 Четкие временные рамки Национального плана		Национальная стратегия снижения выбросов парниковых газов до 2025 г. охватывает часть территории страны
1.3 Указание на национальный вклад в глобальные цели по <i>предотвращению</i>		Да, в письме об участии в Копенгагенском соглашении, но без численных параметров
1.4 Указание на участие в решении глобальных целей по <i>адаптации</i> .		Да, меры на территории страны
<b>Раздел 2. Техничко-экономический анализ планов развития</b>		
2.1 Представление базового сценария		Да, в Национальных сообщениях
2.2 Анализ технологических возможностей (мер) по <i>предотвращению</i>		Да, в Национальных сообщениях
2.3 Анализ технологических возможностей (мер) по <i>адаптации</i> .		Да, в Национальных сообщениях
2.4 Расчет стоимости мер по <i>предотвращению</i>		Имеется оценка для устья реки Риони и г. Поти
2.5 Анализ <i>адаптационных</i> нужд, приоритетов и стоимости.		Имеются оценки для ряда проектов
2.6 Сопоставление приоритетов <i>адаптации</i> и <i>предотвращения</i>		Имеется оценка для устья реки Риони и г. Поти
2.7 Выбор конкретных мер по <i>предотвращению</i> .		В соответствии с целями энергетической безопасности страны
2.8 Выбор конкретных мер по <i>адаптации</i> .		В процессе, в зависимости от привлечения зарубежных средств и технологий.
<b>Раздел 3. Непосредственное выполнение и контроль выполнения плана (стратегий) на первом этапе</b>		
3.1 Наличие институционально-правовой базы для <i>адаптации</i> .		Отсутствует
3.2 Наличие институционально-правовой базы для <i>предотвращения</i> .		Страна готова активно участвовать в МЧР. Имеется стратегия снижения выбросов.
3.3 Детальная оценка стоимости первоочередных мер по <i>адаптации</i> и источников средств.		Только индикативные оценки для ряда проектов
3.4 Детальная оценка стоимости		Предполагается детально

	<b>Беларусь</b>	<b>Грузия</b>
первоочередных мер по <i>предотвращению</i> и источников средств.		прояснить данные вопросы в процессе участия в Копенгагенском соглашении
3.5 Информация о взаимном влиянии мер <i>адаптации и предотвращения</i> , как мер одного типа в разных секторах экономики, так и мер разного типа.		Предполагается детально прояснить данные вопросы в процессе участия в Копенгагенском соглашении
3.6 Описание процедуры мониторинга выполнения мер по <i>адаптации</i> , системы отчетности и верификации.		Предполагается детально прояснить данные вопросы в процессе участия в Копенгагенском соглашении
3.7 Описание процедуры мониторинга хода выполнения мер по <i>предотвращению</i> , системы отчетности и верификации.		Предполагается детально прояснить данные вопросы в процессе участия в Копенгагенском соглашении
<b>Раздел 4. Дополнительная информация, совершенствование плана (стратегии) и его выполнение на последующих этапах</b>		
4.1 Информация о выполняемой ранее деятельности, имевшихся планах и стратегиях.		Имеется в Национальных сообщениях
4.2 Информация о планах полной разработки (доработки) данного Плана или отдельных Стратегий адаптации или предотвращения.		Предполагается прояснить данные вопросы в процессе участия в Копенгагенском соглашении
4.3 Технические и финансовые условия долгосрочного выполнения Плана или отдельных Стратегий адаптации или предотвращения.		Предполагается детально прояснить данные вопросы в процессе участия в Копенгагенском соглашении
4.4 Информация о ведущей организации по совершенствованию Плана или отдельных Стратегий, планируемой деятельности организации на ближайшие годы.		Имеется во втором Национальном сообщении
4.5 Планы использования разработок ведущей организации Правительством, процесс принятия политических и экономических решений на основании полученных рекомендаций.		Процесс принятия решений описан во втором Национальном сообщении
4.6 Информация об участии страны в Копенгагенском соглашении и прочих международных климатических инициативах.		Страна готова активно участвовать в Соглашении, численные параметры обязательств находятся в процессе проработки.

	Казахстан	Кыргызстан
<b>Раздел 1. Постановка целей</b>		
1.1 Поддержка глобальной цели на 2050 год		
1.2 Четкие временные рамки Национального плана		
1.3 Указание на национальный вклад в глобальные цели по <i>предотвращению</i>		
1.4 Указание на участие в решении глобальных целей по <i>адаптации</i> .		
<b>Раздел 2. Технико-экономический анализ планов развития</b>		
2.1 Представление базового сценария		
2.2 Анализ технологических возможностей (мер) по <i>предотвращению</i>		
2.3 Анализ технологических возможностей (мер) по <i>адаптации</i> .		
2.4 Расчет стоимости мер по <i>предотвращению</i>		
2.5 Анализ <i>адаптационных</i> нужд, приоритетов и стоимости.		
2.6 Сопоставление приоритетов <i>адаптации</i> и <i>предотвращения</i>		
2.7 Выбор конкретных мер по <i>предотвращению</i> .		
2.8 Выбор конкретных мер по <i>адаптации</i> .		
<b>Раздел 3. Непосредственное выполнение и контроль выполнения плана (стратегий) на первом этапе</b>		
3.1 Наличие институционально-правовой базы для <i>адаптации</i> .		
3.2 Наличие институционально-правовой базы для <i>предотвращения</i> .		
3.3 Детальная оценка стоимости первоочередных мер по <i>адаптации</i> и источников средств.		
3.4 Детальная оценка стоимости первоочередных мер по <i>предотвращению</i> и источников средств.		
3.5 Информация о взаимном влиянии мер <i>адаптации</i> и <i>предотвращения</i> , как мер одного типа в разных секторах экономики, так и мер разного типа.		

	<b>Казахстан</b>	<b>Кыргызстан</b>
3.6 Описание процедуры мониторинга выполнения мер по <i>адаптации</i> , системы отчетности и верификации.		
3.7 Описание процедуры мониторинга хода выполнения мер по <i>предотвращению</i> , системы отчетности и верификации.		
<b>Раздел 4. Дополнительная информация, совершенствование плана (стратегии) и его выполнение на последующих этапах</b>		
4.1 Информация о выполняемой ранее деятельности, имевшихся планах и стратегиях.		
4.2 Информация о планах полной разработки (доработки) данного Плана или отдельных Стратегий адаптации или предотвращения.		
4.3 Технические и финансовые условия долгосрочного выполнения Плана или отдельных Стратегий адаптации или предотвращения.		
4.4 Информация о ведущей организации по совершенствованию Плана или отдельных Стратегий, планируемой деятельности организации на ближайшие годы.		
4.5 Планы использования разработок ведущей организации Правительством, процесс принятия политических и экономических решений на основании полученных рекомендаций.		
4.6 Информация об участии страны в Копенгагенском соглашении и прочих международных климатических инициативах.		

	Молдова	Россия
<b>Раздел 1. Постановка целей</b>		
1.1 Поддержка глобальной цели на 2050 год		Отсутствует в Климатической Доктрине. Имеется в официальных заявлениях (50% снижения выбросов от 1990 г.).
1.2 Четкие временные рамки Национального плана		Отсутствует в Климатической Доктрине. Энергетическая стратегия до 2030 г.
1.3 Указание на национальный вклад в глобальные цели по <i>предотвращению</i>		Да, в Климатической Доктрине и официальных заявлениях России
1.4 Указание на участие в решении глобальных целей по <i>адаптации</i> .		Да, в Климатической Доктрине и официальных заявлениях России
<b>Раздел 2. Технико-экономический анализ планов развития</b>		
2.1 Представление базового сценария		Да, в Энергетической стратегии, Программе энергосбережения, Концепции долгосрочного развития, Национальных сообщениях
2.2 Анализ технологических возможностей (мер) по <i>предотвращению</i>		Да, в государственной программе применительно к мерам энергоэффективности и энергосбережению. Прочие меры проработаны в независимых аналитических докладах.
2.3 Анализ технологических возможностей (мер) по <i>адаптации</i> .		Да, в Оценочном докладе РФ по проблеме изменения климата
2.4 Расчет стоимости мер по <i>предотвращению</i>		Да, в государственной программе применительно к мерам энергоэффективности и энергосбережению. Прочие меры проработаны в независимых аналитических докладах
2.5 Анализ <i>адаптационных</i> нужд, приоритетов и стоимости.		В процессе подготовки как продолжение работ по Климатической Доктрине
2.6 Сопоставление приоритетов <i>адаптации</i> и <i>предотвращения</i>		В процессе подготовки как продолжение работ по Климатической Доктрине
2.7 Выбор конкретных мер по <i>предотвращению</i> .		Имеется в государственной программе по энергоэффективности
2.8 Выбор конкретных мер по <i>адаптации</i> .		В процессе подготовки как продолжение работ по Климатической Доктрине

	Молдова	Россия
<b>Раздел 3. Непосредственное выполнение и контроль выполнения плана (стратегий) на первом этапе</b>		
3.1 Наличие институционально-правовой базы для <i>адаптации</i> .		Отсутствует
3.2 Наличие институционально-правовой базы для <i>предотвращения</i> .		Для мер по энергоэффективности и энергосбережению ожидается утверждение государственной программы. Для прочих мер отсутствует.
3.3 Детальная оценка стоимости первоочередных мер по <i>адаптации</i> и источников средств.		Отсутствует
3.4 Детальная оценка стоимости первоочередных мер по <i>предотвращению</i> и источников средств.		Для мер по энергоэффективности и энергосбережению имеется в государственной программе. Для прочих мер отсутствует.
3.5 Информация о взаимном влиянии мер <i>адаптации</i> и <i>предотвращения</i> , как мер одного типа в разных секторах экономики, так и мер разного типа.		Отсутствует
3.6 Описание процедуры мониторинга выполнения мер по <i>адаптации</i> , системы отчетности и верификации.		Отсутствует
3.7 Описание процедуры мониторинга хода выполнения мер по <i>предотвращению</i> , системы отчетности и верификации.		Для мер по энергоэффективности и энергосбережению имеется в государственной программе, но требует доработки для соответствия международным подходам. Для прочих мер отсутствует.
<b>Раздел 4. Дополнительная информация, совершенствование плана (стратегии) и его выполнение на последующих этапах</b>		
4.1 Информация о выполняемой ранее деятельности, имевшихся планах и стратегиях.		Имеется в Национальных сообщениях
4.2 Информация о планах полной разработки (доработки) данного Плана или отдельных Стратегий адаптации или предотвращения.		Начата разработка планов и документов для практической реализации Климатической Доктрины
4.3 Технические и финансовые условия долгосрочного выполнения Плана или отдельных Стратегий адаптации или предотвращения.		Для мер по энергоэффективности и энергосбережению имеются в государственной программе. Для остальных мер отсутствуют.
4.4 Информация о ведущей организации по совершенствованию Плана или отдельных Стратегий,		Министерству экономического развития поручено предложить план действий по реализации

	<b>Молдова</b>	<b>Россия</b>
планируемой деятельности организации на ближайшие годы.		Климатической Доктрины, где будут определены министерства, ответственных за отдельные разделы работ.
4.5 Планы использования разработок ведущей организации Правительством, процесс принятия политических и экономических решений на основании полученных рекомендаций.		Планы реализации Климатической Доктрины подлежат утверждению решениями Правительства.
4.6 Информация об участии страны в Копенгагенском соглашении и прочих международных климатических инициативах.		Принято решение об участии в Копенгагенском соглашении, информация о возможных численных обязательствах направлена в РКИК ООН.

	Таджикистан	Туркменистан
<b>Раздел 1. Постановка целей</b>		
1.1 Поддержка глобальной цели на 2050 год		
1.2 Четкие временные рамки Национального плана		
1.3 Указание на национальный вклад в глобальные цели по <i>предотвращению</i>		
1.4 Указание на участие в решении глобальных целей по <i>адаптации</i> .		
<b>Раздел 2. Техничко-экономический анализ планов развития</b>		
2.1 Представление базового сценария		
2.2 Анализ технологических возможностей (мер) по <i>предотвращению</i>		
2.3 Анализ технологических возможностей (мер) по <i>адаптации</i> .		
2.4 Расчет стоимости мер по <i>предотвращению</i>		
2.5 Анализ <i>адаптационных</i> нужд, приоритетов и стоимости.		
2.6 Сопоставление приоритетов <i>адаптации</i> и <i>предотвращения</i>		
2.7 Выбор конкретных мер по <i>предотвращению</i> .		
2.8 Выбор конкретных мер по <i>адаптации</i> .		
<b>Раздел 3. Непосредственное выполнение и контроль выполнения плана (стратегий) на первом этапе</b>		
3.1 Наличие институционально-правовой базы для <i>адаптации</i> .		
3.2 Наличие институционально-правовой базы для <i>предотвращения</i> .		
3.3 Детальная оценка стоимости первоочередных мер по <i>адаптации</i> и источников средств.		
3.4 Детальная оценка стоимости первоочередных мер по <i>предотвращению</i> и источников средств.		
3.5 Информация о взаимном влиянии мер <i>адаптации</i> и <i>предотвращения</i> , как мер одного типа в разных секторах экономики, так и мер разного типа.		

	Таджикистан	Туркменистан
3.6 Описание процедуры мониторинга выполнения мер по <i>адаптации</i> , системы отчетности и верификации.		
3.7 Описание процедуры мониторинга хода выполнения мер по <i>предотвращению</i> , системы отчетности и верификации.		
<b>Раздел 4. Дополнительная информация, совершенствование плана (стратегии) и его выполнение на последующих этапах</b>		
4.1 Информация о выполняемой ранее деятельности, имевшихся планах и стратегиях.		
4.2 Информация о планах полной разработки (доработки) данного Плана или отдельных Стратегий адаптации или предотвращения.		
4.3 Технические и финансовые условия долгосрочного выполнения Плана или отдельных Стратегий адаптации или предотвращения.		
4.4 Информация о ведущей организации по совершенствованию Плана или отдельных Стратегий, планируемой деятельности организации на ближайшие годы.		
4.5 Планы использования разработок ведущей организации Правительством, процесс принятия политических и экономических решений на основании полученных рекомендаций.		
4.6 Информация об участии страны в Копенгагенском соглашении и прочих международных климатических инициативах.		

	Узбекистан	Украина
<b>Раздел 1. Постановка целей</b>		
1.1 Поддержка глобальной цели на 2050 год		
1.2 Четкие временные рамки Национального плана		
1.3 Указание на национальный вклад в глобальные цели по <i>предотвращению</i>		
1.4 Указание на участие в решении глобальных целей по <i>адаптации</i> .		
<b>Раздел 2. Технико-экономический анализ планов развития</b>		
2.1 Представление базового сценария		
2.2 Анализ технологических возможностей (мер) по <i>предотвращению</i>		
2.3 Анализ технологических возможностей (мер) по <i>адаптации</i> .		
2.4 Расчет стоимости мер по <i>предотвращению</i>		
2.5 Анализ <i>адаптационных</i> нужд, приоритетов и стоимости.		
2.6 Сопоставление приоритетов <i>адаптации</i> и <i>предотвращения</i>		
2.7 Выбор конкретных мер по <i>предотвращению</i> .		
2.8 Выбор конкретных мер по <i>адаптации</i> .		
<b>Раздел 3. Непосредственное выполнение и контроль выполнения плана (стратегий) на первом этапе</b>		
3.1 Наличие институционально-правовой базы для <i>адаптации</i> .		
3.2 Наличие институционально-правовой базы для <i>предотвращения</i> .		
3.3 Детальная оценка стоимости первоочередных мер по <i>адаптации</i> и источников средств.		
3.4 Детальная оценка стоимости первоочередных мер по <i>предотвращению</i> и источников средств.		
3.5 Информация о взаимном влиянии мер <i>адаптации</i> и <i>предотвращения</i> , как мер одного типа в разных секторах экономики, так и мер разного типа.		

	Узбекистан	Украина
3.6 Описание процедуры мониторинга выполнения мер по <i>адаптации</i> , системы отчетности и верификации.		
3.7 Описание процедуры мониторинга хода выполнения мер по <i>предотвращению</i> , системы отчетности и верификации.		
<b>Раздел 4. Дополнительная информация, совершенствование плана (стратегии) и его выполнение на последующих этапах</b>		
4.1 Информация о выполняемой ранее деятельности, имевшихся планах и стратегиях.		
4.2 Информация о планах полной разработки (доработки) данного Плана или отдельных Стратегий адаптации или предотвращения.		
4.3 Технические и финансовые условия долгосрочного выполнения Плана или отдельных Стратегий адаптации или предотвращения.		
4.4 Информация о ведущей организации по совершенствованию Плана или отдельных Стратегий, планируемой деятельности организации на ближайшие годы.		
4.5 Планы использования разработок ведущей организации Правительством, процесс принятия политических и экономических решений на основании полученных рекомендаций.		
4.6 Информация об участии страны в Копенгагенском соглашении и прочих международных климатических инициативах.		

Данная таблица, которая является «бланком» построения в странах Национальных планов, для примера заполнена для двух стран региона. **На следующем этапе проекта она предмет заполнения для всех стран, после чего предполагается, насколько возможно, заполнить выявленные отсутствующие элементы Национальных планов.**