



Программа Развития ООН
Страна: Республика Казахстан
Проектный документ

Название проекта	Оказание поддержки Казахстану для перехода к модели «зеленой экономики»
Результат(ы) ЮНДАФ:	Результат 2: Устойчивость окружающей среды
Ожидаемые результаты согласно Страновой Программы ПРООН:	-Применение Правительством, преподавателями, сообществами, гражданским обществом и научными кругами интегрированного подхода к управлению природными ресурсами в национальной и трансграничной перспективе -Правительство, предприятия и гражданское общество принимают меры адаптации к изменению климата и смягчению его воздействия через энергоэффективные меры и политику адаптации к изменению климата.
Ожидаемые результаты: (результаты проекта согласно с ПДСП)	-Всеобъемлющие стратегии изменения климата (с акцентом на экономических секторах, подверженных риску, уязвимости экосистем и потребностях в адаптации) разработаны и интегрированы в национальные планы развития и стратегии устойчивого развития -Использование методов и инструментов интегрированного управления водными ресурсами на национальном и местном уровнях, способствующими продвижению межгосударственного диалога по управлению трансграничными водными ресурсами.
Национальное исполнительные агентство:	Комитет по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан

Краткое описание

По результатам процесса Рио+20 по переходу стран к устойчивому развитию Казахстаном было принято знаковое решение по переходу к модели «зеленой экономики» с целью реализации качественно новой парадигмы развития. Проект внесет вклад в осуществление Концепции зеленой экономики Казахстана с фокусом на: (i) водный сектор и изменение климата; (ii) демонстрацию быстрых и практических решений посредством пилотных действий. В рамках проекта будут разработаны соответствующие политические, законодательные и нормативно-правовые рекомендации, предложены конкретные механизмы стимулирования устойчивого развития управления водными ресурсами, методические подходы и инструменты, а также возможные решения технологических и инфраструктурных задач. Некоторые рекомендации найдут практическое применение в рамках программы грантов для реализации демонстрационных проектов в области управления водными ресурсами. Проект, разработанный при взаимодействии с основными заинтересованными сторонами, полностью соответствует главным политическим приоритетам Правительства Казахстана и национальной институциональной структуре и направлен на усиление национального потенциала в долгосрочной перспективе. Проект основан на опыте предыдущих и текущих проектов Европейского Союза, которые нацелены на содействие устойчивому использованию природных ресурсов, в частности региональной платформы ЕС для Центральной Азии по вопросам экологии и водных ресурсов.

Период программы:	2010-2015,2016-2020	Суммарный объем	
Сфера основного результата:	Устойчивое развитие окружающей среды	требуемых средств:	8 733 000 долл. США
Номер проекта в Atlas:	00093850	ЕС:	7 100 000 евро (8 733 000 долл. США)
Дата начала:	15июня 2015	Обменный курс:	1 долл. США = 0,81 евро
Дата окончания:	30 ноября 2018		
Схема управления:	Национальная		

Одобрено (Комитет по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства РК):

Дата

Одобрено (ПРООН):

Дата

I. АНАЛИЗ СИТУАЦИИ

1.1. Водные ресурсы и их использование в Казахстане

Принятая Стратегия «Казахстан-2050: новый политический курс состоявшегося государства» ставит четкие ориентиры на построение устойчивой и эффективной модели экономики, основанной на переходе страны на «зеленый» путь развития. Дефицит водных ресурсов рассматривается в Стратегии как глобальная угроза.

Водные ресурсы Казахстана – живая, уникальная и уязвимая система, которая подвержена внешним рискам намного больше, чем в других странах в силу географических, экологических и гидрологических характеристик территории, зависимости от трансграничных рек и воздействия глобального изменения климата. Исходя из принципа бассейнового управления водными ресурсами, территория Республики разделена на 8 речных бассейнов: Арало-Сырдарьинский, Балхаш-Алакольский, Есильский, Ертисский, Жайык-Каспийский, Нура-Сарысуский, Тобыл-Торгайский и Шу-Таласский. Среднемноголетний объем поверхностных водных ресурсов Казахстана составляет 101 км³ в год.

Соотношение источников общих водных ресурсов Казахстана описано в нижеследующей диаграмме.



*Прочие источники включают опреснение морской воды, забор воды из шахт, прямое потребление из водохранилищ, использование сточных вод, обессоливание в год.

В абсолютном выражении общие водные ресурсы Казахстана представлены в следующей таблице:

Источник	Объем
Среднемноголетние поверхностные ресурсы, формирующиеся на территории Казахстана	55,7 км ³
Среднемноголетние поверхностные ресурсы, формирующиеся за пределами Казахстана	44,7 км ³
Подземные воды, добываемые в настоящее время*	1,2* км ³
Прочие источники в год	3,9 км ³
Всего	105,5 км ³

*Основные запасы подземных вод находятся в Балхаш-Алакольском и Ертисском бассейнах (66 % от общего объема запасов).

При 75% обеспеченности из общих водных ресурсов на сегодняшний день 38,6 км³ в год необходимы для использования в природоохранных целях (экологический сток) для сохранения речных и озерных экосистем. Еще 29 км³ в год недоступны из-за отсутствия необходимой инфраструктуры, испарения и фильтрации в каналах и реках и обеспечения обязательного попуска в соседние государства. Кроме того, 12,8 км³ водных ресурсов являются ненадежными. Таким образом, объем доступных, устойчивых и надежных водных ресурсов в настоящее время составляет 23,2 км³ в год.

Согласно Стратегического плана Министерства сельского хозяйства РК на период с 2014 по 2018 годы, планируемые объемы использования поверхностных водных ресурсов составляют: на регулярное орошение – 9,0 км³, производственные нужды – 5,4 км³, хозяйственно - питьевые нужды – 0,75 км³ и прочие нужды – 3,85 км³.

По данным Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства РК в 2014 году фактический забор воды на нужды хозяйственного комплекса составил 20,36 км³ в год, из которых заборы воды на регулярное орошение составили – 9,4 км³, залив сенокосов – 2,1 км³, сельскохозяйственное водоснабжение – 0,2 км³, лиманное орошение – 0,3 км³, обводнение пастбищ – 0,09 км³, рыбное хозяйство – 0,04 км³, на производственные нужды – 5,6 км³, на хозяйственно-питьевые нужды – 0,73 км³ и на прочие нужды – 1,9 км³.

Качество поверхностных вод основных рек остается неудовлетворительным. В 2012 году только 13 из 88 водных объектов по показателю загрязненности были классифицированы как «чистые».

Основными источниками загрязнения поверхностных вод в трех бассейнах, включая Балхаш-Алакольский, Ертисский и Тобыл-Торгайский, являются отрасли тяжелой промышленности (добыча руд металлов и производство стали, а также нефтепереработка), в других бассейнах основной источник загрязнения – сельское хозяйство.

Параметры стандартов качества питьевой воды в Казахстане в целом соответствуют европейским стандартам (далее - ЕС) и всемирной организации здравоохранения (далее - ВОЗ), однако уровни максимально допустимых значений международных стандартов, например, по мутности, часто оказываются более строгими.

Стандарты качества промышленных сточных вод были разработаны еще в советское время без учета экономических факторов; кроме того, их сложно соблюдать, и они значительно сложнее, чем стандарты ЕС. В некоторых случаях стандарты противоречат друг другу.

Ограничена информация о фактическом качестве воды в водных объектах, а также о расположении и характере основных источников загрязнения: качество поверхностной воды на территории всей страны отслеживают всего 215 контрольных станций РГП «Казгидромет» Министерства энергетики. Национальный реестр основных источников загрязнения водных объектов и основных загрязнителей отсутствует.

1.2. Управление водными ресурсами: основные принципы, институциональная структура и экономические механизмы

В течение последнего десятилетия национальное водохозяйственное законодательство и система управления водными ресурсами в Казахстане были реформированы и реформы в данном направлении продолжают. В 2003 году в Водный кодекс Республики Казахстан был включен бассейновый подход управления водными ресурсами, основанный на следующих принципах:

- принцип первоочередного обеспечения населения питьевой водой в необходимом количестве и гарантированного качества;
- принцип комплексного и рационального водопользования с использованием современных технологий;
- принцип предотвращения негативного воздействия на окружающую среду на основе экологического прогноза и мониторинга качества окружающей среды;
- принцип «загрязнитель (пользователь) платит». Природопользователь обязан возместить затраты по поддержанию природных ресурсов на должном уровне и возмещению причиненного ущерба;
- принцип платности специального водопользования;
- принцип государственно-частного партнерства. Частный сектор становится важным источником экологических и социальных инвестиций;
- принцип использования трансграничных вод на основе международных норм и международных договоров, ратифицированных Республикой Казахстан.

Институциональная структура управления водными ресурсами в Казахстане

Уровень	Орган управления и контроля	Полномочия
Межгосударственный	Межгосударственная координационная водохозяйственная комиссия (МКВК)	Разработка стратегических рамок; регулирование трансграничных водных объектов; контроль лимитов водозаборов; разработка региональных программ и проектов; координация совместных научных исследований.
	Научно-информационный центр МКВК	
	Межправительственные комиссии	
Государственный	Правительство РК	Формирование стратегической политики; регулирование водных отношений на республиканском уровне; международное сотрудничество; регулирование сооружения и эксплуатации плотин.
	Комитет по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан	Разработка и реализация секторальных программ и планов; координация и методическое руководство; разработка норм и правил водопользования; утверждение лимитов и тарифов; разработка и утверждение правил эксплуатации водохозяйственных сооружений; осуществление госконтроля в области использования и охраны водных ресурсов; определение порядка ведения водного кадастра и мониторинга; утверждение режима использования питьевой воды; разработка и реализация инвестиционных проектов, регулирование сооружения и эксплуатации плотин.
	Комитет по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан	Разработка и утверждение соответствующих нормативно-правовых документов и методическое обеспечение в области коммунального хозяйства в населенных пунктах; разработка и утверждение правил технической эксплуатации и пользования системами водообеспечения и водоотведения в населенных пунктах; разработка и утверждение правил расчета норм потребления коммунальных услуг; разработка правил субсидирования стоимости услуг по подаче питьевой воды.
	Комитет экологического регулирования, контроля и государственной инспекции в нефтегазовом комплексе Министерства энергетики Республики Казахстан	Осуществление контрольно-надзорных функций в области обеспечения качества водных ресурсов; разработка и утверждение нормативно-правовых актов в области воздействия на ОС; проведение государственной экологической экспертизы; утверждение лимитов и выдача разрешений на выбросы в окружающую среду; выдача комплексных экологических разрешений.
Бассейновый	Бассейновые управления	Управление водными ресурсами гидрографического бассейна на основе бассейнового принцип; координация деятельности субъектов водных отношений по использованию водных ресурсов; подготовка и реализация бассейновых соглашений, государственный контроль над использованием и охраной водного фонда; ведение государственного учета, государственного водного кадастра и государственного мониторинга водных объектов по бассейнам; выдача разрешений на специальное водопользование.
	Бассейновые советы	Бассейновый совет рассматривает актуальные вопросы в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения, вносит предложения и рекомендации для участников бассейнового соглашения.
Территориальный	Областные и районные акиматы	Управление водохозяйственными сооружениями; определение водоохраных и санитарных зон и режима их хозяйственного использования; участие в бассейновых советах; обеспечение реализации мероприятий по рациональному использованию водных ресурсов в населенных пунктах и сельхоз. угодьях; разработка ставок платы за пользование водными ресурсами из поверхностных источников; субсидирование стоимости услуг по доставке и

		отведению воды сельхозпроизводителям и подаче питьевой воды в населенные пункты; распределение лимитов водопользования.
--	--	---

Программные рамки управления водными ресурсами сформулированы в Государственной программе управления водными ресурсами на 2014 -2020 гг., разработанной с целью сохранения и рационального использования водных ресурсов и обеспечения эффективного управления бассейнами рек Казахстана. Рабочим документом программы является Национальный план мероприятий по реализации госпрограммы управления водными ресурсами, утвержденный в 2014 году Правительством Республики Казахстан.

Целью Национального плана является формирование и развитие системы интегрированного управления водными ресурсами и повышение эффективности водопользования для обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития Республики Казахстан.

Цели Национального плана будут достигаться посредством решения следующих задач:

- совершенствование законодательства в области управления водными ресурсами;
- совершенствование организационной структуры, повышение потенциала и формирование межсекторного партнерства в области использования и охраны водных объектов;
- предупреждение и ликвидация последствий вредных воздействий вод;
- повышение эффективности водопользования;
- формирование информационно-аналитической системы управления водными ресурсами;
- развитие международного сотрудничества и совершенствование управления трансграничными водными объектами.

В Казахстане с 2012 года в рамках инициативы Европейского Союза проводятся Национальные диалоги по водной политике (далее - НДВП). Диалог затрагивает как вопросы Интегрированного управления водными ресурсами, так и вопросы водоснабжения и водоотведения. Кроме того на заседаниях НДВП рассматривались ряд актуальных вопросов, в том числе вопросы целесообразности присоединения Казахстана к Протоколу по проблемам воды и здоровья, устойчивые «бизнес-модели» для водоснабжения и водоотведения в сельской местности и малых городах, а также участие в них частного сектора. В ближайшем будущем планируется рассмотрение на заседаниях НДВП актуальных проблем развития сотрудничества с соседними странами по использованию и охране трансграничных рек.

Экономические механизмы водопользования

Платное водопользование является основным экономическим механизмом, направленным на повышение эффективности использования водных ресурсов и основано на следующих принципах:

- применение дифференцированного подхода к платежам за водные ресурсы;
- достижение полной окупаемости затрат на охрану и воспроизводство водных ресурсов поверхностных источников;
- учет изменчивости гидрологических и метеорологических условий при разработке тарифов оплаты;
- внедрение дополнительных экономических стимулов рационального использования водных ресурсов.

Плата за воду взимается со всех водопотребителей (использование воды с изъятием из источника) и водопользователей (использование без изъятия из источника) как юридических, так и физических лиц, независимо от форм собственности. К водопотребителям относятся предприятия жилищно-коммунального сектора, промышленные предприятия (включая теплоэнергетику), сельское хозяйство, прудово-рыбные хозяйства. К водопользователям относятся такие сектора как гидроэнергетика, водный транспорт, рыболовство из открытых источников.

Плата за водные ресурсы состоит из платы за право пользования и платы за охрану и воспроизводство водных ресурсов. Последняя включает возмещение затрат на содержание и восстановление водных источников, эксплуатацию водохозяйственных сооружений, охрану вод и защиту от вредного воздействия на окружающую среду. Размер платы за водные ресурсы определяется с учетом качества воды, условий водопользования, дефицита водных ресурсов, гарантии водообеспечения и экономической эффективности отраслей экономики.

Следует также отметить, что 20 декабря 2014 года Правительством Казахстана утверждена Программа по тарифной политике в сферах естественных монополий в Республике Казахстан до 2020 года. Комплексным планом этой Программы предусматриваются широкомасштабная модернизация и реконструкция водоканалов, внесение изменений и дополнений в ряд нормативных правовых актов, регулирующих деятельность субъектов, целью которых являются экономия воды, увеличение источников для финансирования инвестиций.

Нижеследующие данные демонстрируют основные проблемы и барьеры для формирования эффективной системы экономического стимулирования сектора управления водными ресурсами. Ключевые проблемы включают:

1. Необоснованно низкие тарифы для конечных пользователей водных ресурсов делают сектор зависимым от государственных субсидий.
2. Система платежей не стимулирует развитие эффективной системы управления водных ресурсов.
3. Ограниченный доступ к инвестициям, в том числе заемным средствам субъектов, предоставляющим услуги по водообеспечению и санитарии.

Несмотря на значительные усилия государства по реализации мер, направленных на перевод на самофинансирование затрат по содержанию водохозяйственных сооружений за счет средств водопользователей, в настоящее время вопросы окупаемости эксплуатационных затрат водохозяйственных служб с учетом профилактических текущих ремонтов, эксплуатационных затрат, затрат капитальных ремонтов и реноваций, остаются открытыми, оставляя многие водохозяйственные службы, особенно в сельской местности, на грани банкротства.

В **сельском хозяйстве** затраты на воду составляют менее 1 % стоимости основных сельскохозяйственных культур (0,9 % для пшеницы, 0,1 % для хлопка), что существенно меньше, чем в других странах.

В абсолютном выражении текущий уровень тарифов на воду в сельскохозяйственном секторе Казахстана является одним из наиболее низких. Помимо того, что тариф на воду для конечного потребителя является крайне низким (средний тариф составляет 0,5 тенге/м³ в сельском хозяйстве), он не стимулирует эффективное потребление водных ресурсов. Кроме того, некоторые тарифные субсидии представляют собой негативные стимулы, побуждающие к использованию неэффективных с точки зрения водосбережения технологий и сельскохозяйственных культур (например, 50 % субсидий на орошение рисовых полей).

Уровень тарифов для **промышленных потребителей** варьируется в пределах 120-260 тенге за м³ и, таким образом, сравним с уровнем тарифов, применяемым в других странах. Используемый тарифный уровень покрывает полную стоимость обеспечения водой (капитальные расходы и операционные затраты). Помимо покрытия стоимости водоснабжения промышленные потребители, как правило, вынуждены субсидировать коммунальных потребителей. Текущие тарифы для промышленных предприятий связаны лишь с уровнем водопотребления, что практически не создает стимулов для использования возвратного водопотребления и оборотного использования воды.

Тарифы для **коммунальных потребителей** достаточно низкие и обычно не полностью покрывают операционные затраты. В настоящее время средняя сумма счета по оплате услуг хозяйственно-питьевого водоснабжения составляет всего 0,2 % от среднего дохода.

В результате низкого уровня тарифов вода воспринимается как бесплатный ресурс, и большинство потребителей не пытаются использовать воду экономно. Это приводит к низкой эффективности использования водных ресурсов конечными пользователями и непроизводительному расходу воды со стороны сельскохозяйственных потребителей и населения. В промышленном секторе текущие тарифы на водопотребление предусматривают лишь незначительные экономические стимулы для инвестирования средств в водосберегающие технологии.

Тарифы на услуги канализации также обеспечивают недостаточное стимулирование снижения степени загрязнения и очистки сточных вод. Тарифы на сточные воды для промышленности не зависят от качества и степени очистки сточных вод. Несмотря на наличие в Казахстане детально разработанных методик, их применение затруднено отсутствием постоянного и повсеместного мониторинга качества воды и способности вводить эффективные штрафы за нарушения. В сельскохозяйственном секторе Казахстана тарифы на сточные воды не применяются, вследствие чего отсутствуют какие-либо стимулы для поддержания дренажных систем.

1.3. Трансграничные водные ресурсы

Учитывая, что 45 % водного фонда Республики Казахстан пополняется за счет внешних источников, вопрос трансграничного сотрудничества в контексте водной безопасности Республики Казахстан является весьма важным и требует всеобъемлющего, комплексного, стратегического и серьезного подхода.

Вопросы использования и охраны трансграничных рек Казахстана и России, которые являются фокусом данного проекта, регулируются Соглашением между Правительствами Республики Казахстан и Российской Федерации об использовании и охране трансграничных водных объектов от 7 сентября 2010 года.

В рамках проекта планируется провести детальную оценку состояния всех характеристик управления рекой **Урал**, которая протекает по территории Российской Федерации и Республики Казахстан и впадает в Каспийское море. Река Урал играет огромную роль в социально-экономическом развитии Казахстана. В казахстанской части бассейна реки проживает порядка одного миллиона человек. Сложно переоценить значение реки Урал в сохранении экосистемы и биоресурсов Северной части Каспийского моря. Сток реки формируется в основном на территории России, где он зарегулирован рядом крупных водохранилищ, имеющих суммарную емкость 4,1 млрд. м³.

Естественный сток, поступающий по руслу р.Урал на территорию Западно-Казахстанской области транзитом из Оренбургской области России, составляет 9,3 млрд. м³, из которых 1,4 млрд. м³ приходится на сток, формирующийся в Казахстане, остальные 7,9 млрд. м³ формируются в Российской Федерации.

На межгосударственном уровне объем поступления воды из России по реке Урал регламентируется «Протоколом заседания рабочей группы казахстанско – российской комиссии по бассейну р. Урал от 19 июля 1996 года». Согласно этому Протоколу, в средний по водности год по р. Урал в Западно-Казахстанскую область должно поступать 7,8 млрд. м³, т. е. на 1,5 млрд. м³ меньше, чем в условиях естественного формирования стока. В маловодные годы, наоборот, за счет регулирования стока р. Урал в водохранилищах, расположенных в России, объем поступающего стока должен быть больше, чем в условиях естественного формирования стока.

Сведения по фактическому притоку воды в Казахстан по реке Урал из России приведены в таблице ниже¹:

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
млн. м ³	8944	10857	8798	10400	12800	5300	11600	7300	5300	5200	6600
	95	115	93	110	135	56	123	77,2	56	55	69,8

В целом, можно отметить, что с каждым годом усиливается тенденция сокращения стока реки Урал сопровождаемая соответствующими негативными последствиями, как для экономики западного региона Казахстана, так и для экологии в нижнем течении реки и Северной части Каспийского моря. К настоящему времени среднегодовой сток реки Урал снизился до уровня 5-7 млрд. м³, то есть почти в 1,5-2 раза меньше среднемноголетнего значения. По сути дела это крайний предел, ниже которого в регионе могут начаться необратимые экологические процессы с соответствующими катастрофическими последствиями.

Можно отметить следующие причины сложившейся ситуации. Во-первых - это климатические факторы, связанные с часто повторяющимися засушливыми явлениями. Во-вторых – это высокая степень зарегулированности стока реки. В-третьих – это ухудшение состояния водосборной площади реки, связанное с повышением интенсивности ведения хозяйственной деятельности за счет распашки земель, вырубки лесов и т.д.

В настоящее время из-за сокращения объемов поступления воды из России происходит обмеление реки, потеря ее судоходного значения, ухудшение гидрологического и гидрохимического режимом реки, заливание русла. Особенно значительно сказывается сокращение стока реки на экологии региона, а также на путях миграции осетровых видов рыб и на площадях нерестилищ. Наряду с этим здесь с каждым годом обостряется ситуация и с загрязненностью воды.

Второй пилотной территорией проекта была выбрана **река Кигач** - один из рукавов нижнего течения реки Волги. Протекает по территории Атырауской области Казахстана и Астраханской области России. Впадает в Каспийское море. Расход воды 150 м³/с.

На реке есть гидрологический пост РГП «Казгидромета», где проводятся измерения уровня воды в реке с 1961 года. В текущем году планируется переоснащение этого поста с целью регулярного измерения расходов воды. Российская сторона не проводит гидрологических наблюдений на реке.

Казахстанской стороной из реки Кигач отбирается вода для стратегического водовода «Волга—Мангышлак», который обеспечивает потребности в пресной воде Мангистауской области. Принимая во внимание важность реки Кигач, казахстанская сторона поднимает вопрос о разработке и подписании между Казахстаном и Россией Протокола по водodelению стока воды реки Кигач. Российская сторона не поддерживает это предложение, ссылаясь на то, что водоток лишь один из рукавов дельты Волги, а не полноценная река.

Между тем, в соответствии с пунктом 1 статьи 1 Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, Сторонами которой являются и Казахстан и Россия, «трансграничные воды» означают любые поверхностные или подземные воды, которые обозначают, пересекают границы между двумя или более государствами или расположены на их границе». То есть река Кигач, по которой проходит граница между Казахстаном и Россией, является полноценным трансграничным водотоком и по ней необходимо разработать и подписать соответствующий международный договор между Казахстаном и Россией о водodelении ее стока.

¹ Комитет по водным ресурсам МСХ РК

1.4. Угрозы и барьеры для эффективного управления водными ресурсами в Казахстане.

В Казахстане ожидаемые тенденции роста потребления воды и снижения обеспеченности водными ресурсами угрожают ростом регионального дефицита, с которым шесть из восьми водных бассейнов Казахстана могут столкнуться к 2020 году. По имеющимся оценкам к 2040 году Казахстан может столкнуться с существенной нехваткой водных ресурсов в объеме 50 % от потребности.

В целях снижения угрозы дефицита водных ресурсов в последние годы в управлении водными ресурсами Казахстана отмечается позитивная тенденция, в частности, переход на бассейновый принцип управления водными ресурсами, что соответствует наилучшим международным практикам, а также возросшее финансирование водохозяйственной и гидромелиоративной инфраструктуры, что способствует снижению потерь воды и повышению безопасности инфраструктуры.

Однако, несмотря на улучшения в управлении водными ресурсами, значительное количество проблем все еще остается нерешенным:

- Большинство усилий по предотвращению дефицита направлено в основном на развитие инфраструктуры, а не на сокращение потребности в воде;
- Низкая эффективность использования (продуктивность) водных ресурсов в Казахстане;
- Существующая структура тарифообразования, особенно в сельском хозяйстве, не стимулирует эффективное использование водных ресурсов и не позволяет инвесторам покрывать операционные и капитальные затраты собственников;
- Усилия по стимулированию эффективного использования водных ресурсов недостаточны во всех секторах, но больше всего – в сельском хозяйстве, где потери составляют до 66 %;
- Технические условия на подключение к магистральным и распределительным каналам должны учитывать техническое состояние подключаемых каналов (например, коэффициент полезного действия (далее - КПД) канала должен быть не ниже 0,8);
- Недостаток инвестиций в инфраструктуру наблюдается как в строительстве новых мощностей для обеспечения доступа к воде, так и в содержании существующих объектов инфраструктуры;
- Доступ к водным ресурсам остается проблемой: только 67 % населения Казахстана имеют доступ к качественной питьевой воде, и 47 % – к системам канализации, тогда как в большинстве развитых стран данные показатели приближаются к 100 %;
- Более 40 % магистральных и распределительных каналов находятся в неудовлетворительном состоянии;
- Значительная часть гидромелиоративной инфраструктуры находится в заброшенном состоянии;
- Некоторые ключевые механизмы управления водными ресурсами недостаточно развиты или отсутствуют;
- Детальные данные по объему и качеству водных ресурсов, а также прогнозу их изменения труднодоступны и отсутствуют в открытых источниках;
- Координация работы по управлению водными ресурсами между различными министерствами и ведомствами выстроена недостаточно эффективно;
- Наблюдается нехватка специалистов и управленцев в водном секторе, владеющих навыками прогнозирования баланса водных ресурсов, оптимизации капитальных инвестиций, повышения эффективности потребления воды;
- Тенденция роста в последние годы материального ущерба от вредного воздействия вследствие паводков, наводнений, изменение берегов водных объектов, подтопление территорий подземными водами, заболачивание и засоление земель, водной эрозии;
- Ограниченное выделение финансовых средств на ремонт гидротехнических сооружений, что приводит к старению основных водохозяйственных фондов;

- Отсутствует полный государственный учет гидротехнических сооружений и не создана единая информационная база данных водных объектов для обеспечения доступа к ней всех заинтересованных лиц.

Одним из важнейших аспектов дефицита водных ресурсов является проблема обеспечения населения страны питьевой водой, которая до настоящего времени не решена полностью во многих населенных пунктах.

Принимая во внимание весь комплекс вопросов, связанных с водой и ее воздействием на здоровье людей, на первом заседании Межведомственного координационного совета по Национальному диалогу по водной политике (МКС НДВП), состоявшемся в Астане 21 июня 2013 года, было принято решение о проработке вопроса целесообразности присоединения Казахстана к Протоколу по проблемам воды и здоровья Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (далее Протокол).

Проведенный анализ состояния водоснабжения, водоотведения и санитарии в Казахстане, а также анализ законодательства страны по этим вопросам позволил оценить потребности и возможности Казахстана в реализации Протокола по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер и целесообразности присоединения к нему.

Хотя реализация Протокола по проблемам воды и здоровья предусматривает выполнение большого числа обязательств, в случае присоединения Казахстана к нему, на его реализацию не потребуются большого объема финансовых средств, так как большинство из обязательств по Протоколу уже выполняется в стране в рамках реализации государственных и отраслевых программ, а также в рамках выполнения Казахстаном обязательств по другим международным договорам.

В тоже время статус стороны Протокола влечет за собой преимущества, связанные с международным финансированием проектов. Положения Протокола предусматривают оказание международной поддержки в части:

- мероприятий, относящихся к подготовке планов управления водохозяйственной деятельностью;
- разработки схем улучшения систем водоснабжения и санитарии;
- совершенствования законодательства в области водоснабжения и санитарии;
- образования и подготовки ключевых профессиональных и технических кадров;
- проведения научных исследований и разработки эффективных средств и методов предотвращения, ограничения и сокращения распространения заболеваний, связанных с водой.

Протокол может оказать помощь Казахстану в достижении Целей развития тысячелетия (ЦРТ), связанных с водой. Став также стороной Протокола, Казахстан сможет:

- улучшить свои достижения в части предотвращения и уменьшения количества заболеваний населения, связанных с водой;
- повысить эффективность использования водных ресурсов и улучшить защиту водных экосистем,
- расширить правовые, административные и экономические рамки совершенствования системы управления водными ресурсами;
- усилить межведомственное взаимодействие между органами здравоохранения и водным сектором экономики по обеспечению населения водой, отвечающей принятым санитарно-гигиеническим стандартам.

Присоединившись к Протоколу, Казахстан получит широкий доступ к информации, передовым технологиям и знаниям в области подготовки и доставки безопасной питьевой воды, а также утилизации и повторного использования сточных вод.

Поскольку положения Протокола распространяются на трансграничные водные объекты, он будет содействовать обмену информацией с соседними странами по проблемам воды и здоровья, разработке совместных или согласованных систем надзора и раннего

предупреждения, а также планов действий в чрезвычайных ситуациях с целью реагирования на вспышки и случаи заболеваний, связанных с водой.

Присоединение к Протоколу позволит также объединить усилия государственных органов в части охраны здоровья населения, а также одновременно позволит привлечь внимание мировой общественности к тем масштабным мероприятиям, которые проводятся в Казахстане по обеспечению населения качественной питьевой водой.

Протокол по проблемам воды и здоровья является чрезвычайно успешным инструментом в объединении усилий двух секторов – здравоохранения и окружающей среды – в единое целое, отвечающее основному праву человека на воду.

1.5. Обоснование проекта

Очевидно, что решение этих проблем возможно только при кардинальном изменении ключевых позиций управления водными ресурсами и построения экономически и экологически эффективной системы водопользования. В рамках Концепции по переходу к зеленой экономике были определены следующие цели, на достижение которых и направлен данный проект:

1. Экономия воды **в сельском хозяйстве.**

Для ее достижения необходима реализация инициатив по 3 направлениям:

1) внедрение современных методов орошения и других современных водосберегающих технологий;

2) переход к культурам с более высокой добавленной стоимостью и менее водо-интенсивным; постепенное сокращение малорентабельных и водоемких культур;

3) снижение потерь воды при транспортировке за счет восстановления крупных инфраструктурных объектов, определения прав собственности и ответственности за их поддержание и измерения водозабора и сбор данных от всех конечных и промежуточных водопользователей.

2. Повышение эффективности водопользования **в промышленности:**

1) снижение потребления воды на предприятиях за счет внедрения технологий энергоэффективности и водосбережения и повторного использования сточных вод и оборотного водоснабжения;

2) повышение стандартов забора и очистки воды для промышленных предприятий.

3. Повышение эффективности водопользования **в коммунальном хозяйстве:**

1) устранение протечек в домах и коммунальных сетях;

2) контроль давления воды в распределительных сетях;

3) повышение стандартов водосбережения для бытовой техники и сантехники.

4. Повышение доступности и надежности водных ресурсов. Наиболее остро стоит проблема деления трансграничных рек на основе соглашений по всем водным объектам в результате переговоров и подписания/обновления соглашений с соседними странами.

5. Совершенствование политики управления водными ресурсами:

1) улучшение системы управления водными ресурсами на национальном уровне и уровне бассейнов для обеспечения эффективного взаимодействия с водопользователями во всех секторах и на всех уровнях;

2) определение лимитов на воду тарифов, отражающих полную стоимость воды, пересмотр субсидий и стимулов для поощрения водосбережения.

Эти пять основных целей, поставленных Казахстаном в области управления водными ресурсами были взяты за основу при разработке стратегии проекта.

II. СТРАТЕГИЯ ПРОЕКТА.

ПРООН, как исполнитель проекта, несет договорную ответственность перед Делегацией Европейского Союза в Республике Казахстан, согласно Соглашению о финансировании с Европейским Союзом №DCI-ASIE/2014/355-664 от 23 декабря 2014 года и приложениям к данному соглашению. В случае несоответствия конечных результатов, положения, установленные в Соглашении имеют преимущественную силу.

Данный проектный документ составлен в соответствии с описанием действий, которые являются приложением к Соглашению о финансировании с Европейским Союзом №DCI-ASIE/2014/355-664 от 23 декабря 2014 года, представляющий собой совместное управление ПРООН и Европейским Союзом. Настоящий проектный документ составлен исключительно в соответствии с внутренними нормами, правилами, политикой и процедурами ПРООН, а также для внутреннего пользования ПРООН.

Основной целью проекта является оказание поддержки Республике Казахстан в достижении долгосрочного устойчивого развития в интересах всех слоев населения посредством перехода к ранней модели «зеленой экономики».

Задачи проекта включают:

- (i) Оказание поддержки в разработке нормативно-правовой и методической базы для устойчивого управления водными ресурсами;
- (ii) Продвижение современной системы экологического управления с целью создания экономических стимулов для перехода к модели «зеленой экономики» с акцентом на водные ресурсы и изменение климата;
- (iii) Содействие во внедрении «зеленых» практик управления водными ресурсами на местном уровне с учетом факторов изменения климата.

Стратегические направления проекта:

- Проведение анализа и предоставление рекомендаций касательно государственных регулирующих рамок в области управления водными ресурсами соответствующим государственным уполномоченным органам, в частности, Комитету водных ресурсов Министерства сельского хозяйства;
- Поддержка мероприятий по информированию и системному повышению потенциала государственных структур, а также гражданского общества, СМИ и частного сектора;
- Поддержка мер, демонстрирующих лучшие практики, которые имеют хороший потенциал применения на местном уровне с фокусом на водные ресурсы и изменение климата.

Проект внесет вклад в достижение результатов в рамках следующих компонентов:

Компонент проекта 1: Управление водными ресурсами в соответствии с принципами «зеленой экономики»

Результат 1.1 Управление трансграничными водными объектами (ЕЭК ООН)

Казахстан зависит от водных ресурсов трансграничных рек. Приток воды от соседних стран сокращается, и есть риск дополнительного негативного воздействия изменения климата в среднесрочной и долгосрочной перспективе. В 2013 г. в Концепции по «зеленой экономике» одним из ключевых приоритетов определено развитие сотрудничества по вопросам трансграничных водных ресурсов с целью обеспечения доступа к водным ресурсам в достаточном объеме и хорошего качества для текущих и будущих потребностей страны. В то время как большинство текущих договоренностей делают акцент на

количественном объеме воды, защита экосистемы и качество воды должны также быть включены в долгосрочную устойчивую стратегию. Проект будет основан на общих принципах и практических наработках и знаний о состоянии конкретных бассейнов.

Мероприятия:

- Повышение потенциала государственных служащих и руководителей различных структур, принимающих решения, по вопросам международного права в области управления водными ресурсами. Будут организованы два семинара по вопросам международного водного права и опыта его применения в различных бассейнах мира. Целевая аудитория данных семинаров – высокопоставленные должностные лица и руководители, принимающие решения.
- Анализ зависимости Казахстана от трансграничных вод и влияния различных сценариев на разработку будущей национальной политики и развития взаимоотношений с соседними странами. Будут определены возможности для расширения сотрудничества между Казахстаном и соседними странами. На основе предварительных результатов анализа будут организованы два семинара для доработки отчета, включающего выводы и рекомендации, которые будут представлены правительству Казахстана.
- Оценка ситуации в бассейне реки Кигач, как части бассейна реки Волги, и бассейна реки Урал, которые используются совместно с Российской Федерацией. На основе предварительной оценки будут организованы семинары с участием широкого круга заинтересованных сторон из Казахстана и России. Семинар по вопросам реки Урал пройдет в 2015 г. с участием представителей обеих стран. Данное мероприятие заложит основу для планируемого более масштабного проекта по реке Урал, финансируемого Глобальным экологическим фондом, начиная с 2016 г. По результатам семинаров будут подготовлены отчеты для предоставления в двустороннюю российско-казахстанскую комиссию по совместному использованию и охране трансграничных водных объектов.

Ожидаемые результаты:

- Повышение потенциала государственных служащих высокого ранга в области разработки и исполнения водного права в части международного сотрудничества;
- Оценка зависимости Казахстана от трансграничных водных объектов и предоставление рекомендаций по разработке будущих национальных стратегий и развитию взаимоотношений с соседними странами;
- Оценка ситуации в бассейне реки Кигач, части бассейна реки Волги, и бассейна реки Урал, как основы для дальнейшего развития трансграничного сотрудничества.

Итоговые документы включают:

- Презентации и раздаточные материалы семинаров;
- Программы, регистрационные списки участников, протоколы и резолюции семинаров;
- Отчет об оценке зависимости Казахстана от трансграничных водных объектов;
- Рекомендации по совершенствованию национальных программных документов по трансграничным водным объектам;
- Отчет об оценке ситуации в бассейне реки Кигач.

Результат 1.2: Анализ и совершенствование институциональной основы для управления речными бассейнами (ЕЭК ООН)

В Казахстане был достигнут прогресс в сфере управления речными бассейнами и применении соответствующих планов управления. Эти инструменты крайне важны для управления водными ресурсами в целях зеленого роста. Были созданы бассейновые управления, а также советы, которые играют роль консультативного органа и вовлекают в работу местных заинтересованных сторон. Советы оценивают текущую ситуацию в водных бассейнах, предоставляют рекомендации органам власти в отношении рационального и устойчивого водопользования, и содействуют в разработке соответствующих планов действий.

Однако бассейновые управления испытывают дефицит персонала, и их права и обязанности описаны не четко. Также есть возможности для усиления роли советов и улучшения процесса составления и содержания планов управления речными бассейнами, чтобы они вносили полный вклад в реализацию Концепции «зеленой экономики»: их связь с общей стратегией развития; эффективность информирования о возможностях эффективного водопользования и инновации; финансовая устойчивость планов управления; практическая реализация планов управления.

Мероприятия:

- Обзор имеющегося опыта в сфере планового управления речными бассейнами в Казахстане, с фокусом на один пилотный бассейн, который будет выбран в ближайшее время в вводной фазе.
- Разработка общих рекомендаций касательно государственной политики в области бассейнового управления. На основе международного передового опыта будут разработаны рекомендации по продвижению достаточного и устойчивого управления водными ресурсами на уровне бассейна. Они охватят компетенции бассейновых управлений и институциональные и правовые изменения. Будут подготовлены предложения по усилению институциональной структуры для более интенсивного вовлечения бассейновых советов (роль, состав и инструменты), а также рекомендации по согласованности планов управления бассейнами. Будет проведено исследование для сбора информации об основных проблемах, с которыми сталкиваются советы в своей работе. Будет организована конференция на национальном уровне для презентации основных рекомендаций в отношении государственной политики в области бассейнового управления.
- Подготовка одного плана по управлению речным бассейном, полностью соответствующего целям и задачам Концепции «зеленой экономики», а также передовому опыту стратегической оценки воздействия на окружающую среду (в координации с результатом 3.1).
- Разработка материалов по повышению потенциала и проведение тренингов. Будут извлечены уроки для тиражирования полученных результатов в других бассейнах.

Ожидаемые результаты:

- Усиление децентрализованного управления водными ресурсами на уровне бассейнов;
- Повышение вовлечения заинтересованных сторон;
- Повышение эффективности водопользования.

Итоговые документы включают:

- Отчет об оценке методов управления речными бассейнами в Казахстане;
- Отчет о рекомендуемых политических и институциональных мерах по улучшению управления речными бассейнами;
- Программа, список участников, протоколы и резолюция национальной конференции;
- Демонстрационный план управления речным бассейном;
- Учебные модули;
- Учебные раздаточные материалы;

Результат 1.3: Содействие в присоединении и реализации положений Протокола по проблемам воды и здоровья (ЕЭК ООН)

Достижение всеобщего доступа к безопасной питьевой воде и услугам водоотведения является сложной задачей в Казахстане. Большая часть инфраструктуры водоснабжения и водоотведения требует немедленной модернизации или полной реконструкции. Неэффективная очистка сточных вод представляет серьезную угрозу здоровью человека и окружающей среде, если лишь 2/3 сточных вод очищаются согласно нормам и стандартам в городских населенных пунктах. Понимая важность этих жизненно необходимых служб для устойчивого развития и здоровья человека, Концепция по «зеленой экономике» поставила амбициозную цель по предоставлению всему населению доступа к безопасной воде к 2020 г. Кроме того, Концепция определяет

приоритетные меры, направленные на сокращение потерь в системах водоснабжения и совершенствование управления сточными водами.

Мероприятия направлены на повышение знаний и потенциала ключевых институциональных структур в секторе управления водными ресурсами для формирования межотраслевого подхода с участием заинтересованных сторон для решения проблем водоснабжения и водоотведения. Это внесет вклад в достижение основных целей проекта: улучшение управления водными ресурсами и повышение эффективности водопользования посредством исполнения Протокола по проблемам воды и здоровья в Казахстане. Данное направление работы было инициировано в рамках Водной инициативы ЕС, и Казахстан в настоящее время готовится к присоединению к данному Протоколу.

Мероприятия:

- Будет создана группа национальных экспертов для формирования целевых показателей и сроков при поддержке международных консультантов.
- Национальные целевые показатели и целевые сроки в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья будут установлены и направлены соответствующим национальным органам для официального принятия. Целевые показатели будут в дальнейшем опубликованы. Период, для которого устанавливаются целевые показатели и сроки, составляет 2 года.

Ожидаемые результаты:

- Более глубокое понимание воздействия выбранной политики в сфере водных ресурсов на здоровье населения;
- Договоренность между всеми заинтересованными сторонами в отношении национальных целевых показателей и сроков по воде и здоровью;
- Формирование национальных целевых показателей по воде и здоровью при участии заинтересованных сторон согласно методологии, разработанной в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья;
- Подготовка плана действий для достижения целевых показателей, включая правовые и административные инструменты, с указанием приоритетных действий.

Итоговые документы включают:

- Задокumentированный инклюзивный процесс определения национальных целевых показателей в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья;
- Отчет об анализе текущей ситуации (базовой линии);
- Национальные целевые показатели и целевые сроки в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья;
- План действий для достижения целевых показателей, включая правовые и административные инструменты, с указанием приоритетных действий.

Результат 1.4: Обучение менеджеров высшего и среднего звена в области управления водными ресурсами (ЕЭК ООН)

Казахстан остро нуждается в квалифицированных менеджерах в сфере водных ресурсов. Сегодня система высшего образования выпускает специалистов по воде с хорошими техническими знаниями и руководителей без конкретных технических знаний.

Для устранения данного пробела проект будет нацелен на смену парадигмы текущего образования по техническим наукам в сфере водных исследований в сторону профессионального управления водными ресурсами и обучение тренеров. Первый компонент будет включать анализ текущей образовательной программы, который сформирует основу для ряда рекомендаций соответствующим академическим курсам. Второй компонент сделает акцент на «обучении тренеров» - специалистов, уже работающих в сфере управления водными ресурсами. Также он будет включать организацию «мастер-классов» для выбранных студентов.

Мероприятия:

- Экспертокажет поддержку выбранным академическим институтам и центрам, которые специализируются в вопросах «зеленой экономики» и/или управления водными ресурсами (такие как Зеленая академия), включая помощь в разработке программы обучения.
- Обучение преподавателей основных университетов, в которых есть учебная программа по управлению водными ресурсами и гидротехническому устройству (Таразский государственный университет, Казахский национальный аграрный университет, Евразийский национальный университет и т.п.) для обеспечения передачи передовых международных знаний и методов.
- Организация «мастер-классов» для студентов факультетов по управлению водными ресурсами основных университетов (указанных выше, а также Казахстанско-Немецкого университета и других) и поддержка специализированных летних/зимних школ.

Ожидаемые результаты:

- Улучшенная учебная программа основных университетов, обучающих менеджеров в сфере водных ресурсов;
- Учебные модули и учебники, разработанные и используемые для обучения преподавателей;
- Количество обученных преподавателей и обученных руководителей в сфере водных ресурсов;
- Повышение потенциала выбранных студентов в сфере управления водными ресурсами.

Итоговые документы включают:

- Отчет об оценке пробелов и потребностей в совершенствовании текущей учебной программы в сфере управления водными ресурсами;
- Отчет о рекомендациях для соответствующих академических курсов;
- Модули по обучению тренеров для предлагаемых новых курсов;
- Набор образовательных материалов для преподавателей и студентов предлагаемых новых курсов;

Компонент проекта 2: Повышение эффективности водопользования

Результат 2.1: Анализ реформирования экономических инструментов для повышения эффективности водопользования (ПРООН)

Экономические инструменты (включая связанные с водой налоги, тарифы на водоснабжение и сточные воды и методы прямой и косвенной поддержки) играют важную роль в управлении водными ресурсами для зеленого роста. Они могут стимулировать эффективность водопользования, направить водные ресурсы туда, где они приносят максимальную пользу для населения, получить доходы для финансирования управления водными ресурсами, услуг водоснабжения и гидротехнических сооружений и снять давление с государственного бюджета, освобождая ресурсы для других целей. Проект поддержит пересмотр данных инструментов в Казахстане. Акцент будет сделан на двух секторах: орошение и услуги водоснабжения и санитарии, включая коллекторно-дренажные сети.

Мероприятия:

- Обзор существующих экономических инструментов в двух секторах (орошение и услуги водоснабжения и водоотведения) и разработка дорожной карты реформирования, которая повысит эффективность и продуктивность экономических инструментов. Будут учтены сопутствующие меры, необходимые для преодоления некоторых препятствий к реформированию. Они включают эффективно направленные социальные меры для смягчения препятствий,

связанных с финансовой доступностью, и меры по содействию переходу водосберегающим методам (образование, поддержка водосберегающих технологий и т.п.).

- Разработка дорожной карты реформирования одного пилотного бассейна. Будут подготовлены рекомендации для одного бассейна, который будет выбран совместно с казахстанскими партнерами. Это также включает повышение потенциала по разработке и применению экономических инструментов.
- Разработка учебной программы и обучение сотрудников и менеджеров организаций, участвующих в установлении и управлении водными тарифами и субсидиями. Это будет включать разработку учебных материалов и проведение до четырех семинаров для основных заинтересованных сторон, таких как Министерство сельского хозяйства и Комитет водных ресурсов, Министерство национальной экономики, Министерство здравоохранения и социального развития, Антимонопольный комитет, Агентство по регулированию естественных монополий, компаний коммунального водоснабжения и ассоциаций водопользователей. Данный проект будет реализован при координации с прочими мероприятиями по повышению потенциала, предусмотренными проектом.

Ожидаемые результаты:

- Более глубокое понимание воздействия экономических инструментов на управление водными ресурсами в соответствующих государственных органах и предприятиях, оказывающих услуги водоснабжения и санитация;
- Повышение потенциала в вопросах установления платы за изъятие воды и штрафов за загрязнение, а также тарифов на орошение и услуги водоснабжения и санитацию;
- Обоснованные рекомендации о реформировании системы поддержки деятельности, наносящей экологический вред и сопутствующим мерам;
- Обучение основных заинтересованных сторон, участвующих в установлении тарифов;
- Предоставление результатов оценки эффективности и продуктивности существующих экономических инструментов в сфере управления водными ресурсами и ожидаемых выгод от реформ;
- Согласование дополнений к 2-3 экономическим инструментам с линейными министерствами/ведомствами и их подача на утверждение Правительством;
- Обучение порядка 60-80 специалистов-практиков.

Итоговые документы включают:

- Отчет об оценке эффективности и продуктивности существующих экономических инструментов в сфере управления водными ресурсами;
- Дорожная карта реформирования, которая повысит эффективность и продуктивность приоритетных экономических инструментов;
- Отчет о рекомендуемых экономических инструментах для одного пилотного бассейна;
- Учебные программы, модули и раздаточные материалы;
- Учебно-методический комплекс для преподавателей и студентов.

Результат 2.2: Содействие развитию инновационных технологий и методов водопользования в двух приоритетных секторах экономики (ПРООН)

Инновационная деятельность играет ключевую роль в реализации Концепции по переходу к «зеленой экономике». Также инновации вносят вклад в Зеленую экономику – крупномасштабную зеленую инициативу правительства Казахстана. Это особенно актуально для водных инноваций: инновационных методов орошения и водосберегающих

промышленных процессов, которые могут помочь сэкономить воду и внести вклад в повышение конкурентоспособности и экономическое развитие. В данной работе проект сфокусируется на одном бассейне (например, Балхашский) и двух крупных водопользователях, которые имеют большой потенциал развития в Казахстане. Более точная информация о пилотном бассейне будет получена во время водной стадии проекта по результатам консультаций с казахстанскими партнерами.

Мероприятия:

- Обзор государственных законов, механизмов и инструментов, которые влияют на распространение инновационных технологий и методов водосбережения. Проектом будут рассмотрены барьеры для распространения водосберегающих технологий в Казахстане. Будут охвачены технологические и нетехнологические инновации, а также развитие местного потенциала.
- Разработка рекомендаций для политики внедрения и распространения водных инноваций, для использования различными министерствами, включая Комитет по водным ресурсам.

Ожидаемые результаты:

- Проведение оценки нормативно-правовой базы, регулирующей распространение водосберегающих технологий в Казахстане на основе двух пилотных предприятий;
- Согласование дополнений в определенные нормативные документы уполномоченными органами и их представление для утверждения Правительством;
- Повышение осведомленности основных партнеров, включая государственные органы, ассоциации водопользователей, предприятия и частных инвесторов.

Итоговые документы включают:

- Отчет об анализе пробелов нормативной базы, влияющих на использование водосберегающих технологий в Казахстане на примере двух пилотных предприятий;
- Рекомендации касательно улучшений нормативных рамок для распространения и использования водосберегающих технологий в Казахстане.

Результат 2.3: Бизнес-модели для обеспечения устойчивости эксплуатации, технического обслуживания и финансирования гидротехнических сооружений (ПРООН)

Эксплуатация, капитальный ремонт, реконструкция гидротехнических сооружений (включая дамбы, водохранилища, оросительные каналы) в Казахстане, в основном, финансируются из государственного бюджета. Согласно международному передовому опыту, есть варианты альтернативных бизнес-моделей, в которых множество пользователей получают доходы для покрытия затрат на эксплуатацию и техническое обслуживание данных сооружений. Такие бизнес-модели способствуют эффективной эксплуатации сооружений, высвобождению государственных бюджетных средств и привлечению частных инвесторов.

Мероприятия:

- Оценка бизнес-моделей, применяемых в управлении многопрофильными гидротехническими системами в Казахстане и зрелые международные передовые методы.
- Обзор соответствующих международных методов и предложение моделей, которые могут быть адаптированы к условиям Казахстана.
- Проведение пилотного проекта водной многопрофильной гидротехнической системы (например, водохранилище, которое используется для производства гидроэлектроэнергии, водоснабжения сельского хозяйства и коммунального водоснабжения), в рамках которого будут определены условия для внедрения таких методов.

- Разработка рекомендаций по продвижению и содействию рациональному управлению многoproфильными гидротехническими сооружениями, включая пересмотр соответствующих регламентов и принятие новых при необходимости.
- Повышение финансовой автономности и устойчивое управление на примере одного гидротехнического сооружения;
- Повышение потенциала сотрудников Комитета по водным ресурсам по управлению многoproфильными гидротехническими сооружениями.

Ожидаемые результаты:

- Рекомендованные бизнес-модели и соответствующие поправки в нормативные документы (или предложения по дополнению существующих) согласованы с Комитетом по водным ресурсам и представлены на утверждение Правительством;
- Повышение потенциала сотрудников Комитета водных ресурсов в вопросах управления многoproфильными гидротехническими сооружениями в соответствии с принципами «зеленой экономики».

Итоговые документы включают:

- Отчет об оценке бизнес-моделей;
- Рекомендации в отношении бизнес-моделей, применимых в условиях Казахстана;
- Описание пилотного проекта и отчеты о ходе реализации;
- Рекомендации по совершенствованию политик, регулирующих многoproфильные гидротехнические сооружения;
- Программы обучения/семинары, списки участников, раздаточные материалы.

Результат 2.4: Технический надзор и контроль за гидротехническими сооружениями (ЕЭК ООН)

Технические регламенты и контроль качества являются двумя первостепенными компонентами безопасного управления гидротехническими сооружениями, такими как плотины, водохранилища, гидроэлектростанции и т.д. Устойчивое функционирование данных сооружений является ключевым фактором устойчивого управления водными ресурсами и важным компонентом «зеленой экономики». Две аварии в 2010 и 2014 гг. с многочисленными жертвами являются свидетельством потребности в рациональной системе контроля на всех этапах от проектирования до строительства и технического обслуживания. Работа в рамках данного подкомпонента будет сконцентрирована на безопасности уже построенных гидротехнических сооружений.

Мероприятия:

- Анализ существующих технических регламентов и методов контроля качества, а также причин недавних аварий, и разработка рекомендаций по улучшению ситуации. Привлечение международных и национальных консультантов проекта для анализа технических регламентов и методов контроля качества, которые используются в настоящее время, и разработка рекомендаций по совершенствованию стандартов по безопасности гидротехнических сооружений. Анализ охватит технические, а также правовые, процедурные и институциональные аспекты повышения безопасности, а также включит рекомендации и дорожную карту реализации. Предварительная версия анализа будет обсуждена на семинаре с участием государственных органов и других заинтересованных сторон.
- Обучение экспертов современным подходам к безопасности гидротехнических сооружений. Данная работа будет включать оснащение Таразского международного учебного центра безопасности плотин определенным оборудованием и организацию четырех однонедельных курсов в Таразском международном центре. Точный перечень оборудования будет определен во время вводной фазы проекта. Оборудование будет закуплено ЕЭК ООН в соответствии с внутренними процедурами.

Ожидаемые результаты:

- Дорожная карта и рекомендации заложат четкую основу для реформирования, что приведет к более эффективному управлению гидротехническими сооружениями. В ходе обучения будет повышен профессионализм в сфере решения проблем безопасности.
- Рекомендации по дальнейшей доработке государственной политики в части технического надзора и контроля качества гидротехнических сооружений;
- Усиление основы для дальнейшего обучения по вопросам безопасности дамб и обучение 60-80 специалистов-практиков.

Итоговые документы включают:

- Отчет об оценке текущих технических регламентов и методов контроля качества гидротехнических сооружений, применяемых в Казахстане;
- Рекомендации по улучшению вышеуказанных элементов, включая политические, технические и институциональные аспекты;
- Дорожная карта реализации рекомендуемых улучшений;
- Программа семинаров для заинтересованных сторон, протоколы и резолюции;
- Программы обучения, модули и раздаточные материалы.

Компонент проекта 3: Содействие внедрению современной системы экологического управления

Результат 3.1: Содействие применению усовершенствованной оценки воздействия на окружающую среду и анализ соответствующих процедур в секторе водопользования (ЕЭК ООН)

Стратегическая оценка воздействия на окружающую среду (СОВОС) – это хорошо зарекомендовавший себя, практический и эффективный инструмент планирования и экологического управления. Подход СОВОС изложен в Протоколе ЕЭК ООН о СОВОС и Конвенции Эспо об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. Казахстан является стороной Конвенции, но не стороной Протокола о СОВОС. Выработка политики и действий в водном секторе имеет очевидные последствия для сельского и рыбного хозяйства, энергетики, промышленности, управления отходами, градостроительства и других секторов экономики. СОВОС обеспечивает эффективную разработку отраслевых и региональных планов развития и инвестиционных проектов, которые имеют большую вероятность воздействия на окружающую среду, с учетом последствий для окружающей среды и здоровья населения. СОВОС, в частности, позволяет определить самые устойчивые и экономичные стратегические альтернативы для достижения Казахстаном долгосрочных целевых показателей «зеленой экономики».

С учетом недавнего опыта в бассейне Аральского моря, где случившееся связано с отсутствием процедур стратегической оценки воздействия на окружающую среду, проект будет: а) содействовать Казахстану в разработке стратегий и инвестиционных проектов, в целях полной реализации запланированной Концепции по переходу к «зеленой экономике» на 2020-2030 гг.; б) усиливать экологическое управление посредством разработки проектов законодательных актов и развития институционального потенциала ОВОС с акцентом на водные ресурсы.

Также планируется оказать содействие мероприятиям по формированию политики водопользования в рамках третьего Обзора результативности экологической деятельности (ОРЭД) Казахстана. Будет проанализировано текущее состояние политики водопользования и водных ресурсов с особым акцентом на «зеленую экономику», с использованием зарекомендовавшей себя методологии. Отчет ОРЭД предназначен для руководящих органов, но также и для более широкой аудитории (общественность, НПО, предприятия, правительства разных уровней).

Кроме того, будут иметь место конкретные действия по поддержке развития систем содействия принятию решений, основанные на надежных, сопоставимых и доступных данных совместно с Системой обмена информацией о состоянии окружающей среды (SEIS). В частности, во время предусматриваемых диалогов заинтересованных сторон проектная команда будет содействовать обсуждению и подготовит рекомендации о том, как улучшить межведомственное сотрудничество для обеспечения своевременного доступа к надежным данным и информации для содействия принятию решений на национальном уровне и уровне бассейнов. Также проект будет стремиться формировать и распространять свои обзоры, аналитические материалы, базы данных и прочие информационные продукты, в соответствии с принципами SEIS и с использованием инструментов, сопоставимых с SEIS, включая:

- Индикаторы по воде Рабочей группы по экологическому мониторингу и оценке (WGEMA) и индикаторы по зеленой экономике Программы «Экологизация экономики в странах Восточного партнерства» (EaP GREEN), разработанные в рамках финансируемой ЕС Программы EaP GREEN;
- Методологии оценки водных ресурсов, освещенных в Информационной системе по водным ресурсам Европы (WISE);
- Обзор доступных данных в Казахстане, подготовленный предыдущим проектом Французского глобального экологического фонда (ФГЭФ).

Проект обеспечит включение своих информационных продуктов в виртуальную библиотеку Европейского агентства по окружающей среде (<http://www.eea.europa.eu/themes/regions/pan-european/virtual-library>) для целей общеевропейской оценки воздействия на окружающую среду.

Мероприятия:

- Разработка документации, необходимой для пересмотра имеющихся национальных законодательных актов в сфере процедур оценки воздействия на окружающую среду.
- Пилотное применение процедуры СОВОС для выбранного правительственного отраслевого плана или программы по водным ресурсам (такого как план управления речным бассейном, предусмотренного в Итоге 1.2).
- Руководящие принципы по применению СОВОС в Казахстане на основе результатов пилота в водном секторе.
- Обучение национальных и местных должностных лиц применению СОВОС в водном секторе Казахстана.
- Анализ политики в рамках 3-го Обзора результативности экологической деятельности с проведением обзорной миссии и подготовкой рекомендаций по решению проблемных вопросов.

Ожидаемые результаты:

- Предложения по пересмотру имеющегося национального законодательства по вопросу процедуры оценки воздействия на окружающую среду;
- Публикация высококачественной главы о водных ресурсах в рамках 3-го Обзора результативности экологической деятельности.

Итоговые документы включают:

- Отчет об оценке потенциального воздействия применения методологии СОВОС на управление водными ресурсами в экономических отраслях Казахстана;
- Рекомендации по дополнению законодательных актов, которые необходимы для внедрения и реализации подхода СОВОС в управление водными ресурсами;
- Пилотный План управления речным бассейном (Итог 1.2.), который разработан с применением процедур СОВОС;
- Глава о водных ресурсах в 3-м ОРЭД;
- Программы, списки участников, протоколы и резолюции семинаров.

В рамках данного Компонента проекта окажет содействие Правительству Казахстана в поддержке перехода к зеленой экономике на местном уровне посредством поддержки проектов по управлению водными ресурсами, демонстрации передового опыта в соответствующих секторах с основным акцентом на передачу технологий и с высоким потенциалом экономической эффективности, воспроизведения инвестиций. ПРООН будет целенаправленно работать с Комитетом водных ресурсов Министерства сельского хозяйства, Министерством энергетики, Министерством национальной экономики и Министерством инвестиций, а также будет тесно сотрудничать с органами власти на областном уровне.

Компонент проекта 4: Реализация пилотных проектов, направленных на демонстрацию практических возможностей повышения эффективности управления водными ресурсами в условиях изменения климата, и имеющих высокий потенциал тиражирования и привлечения инвестиций.

В рамках данного Компонента проекта окажет содействие Правительству Казахстана в поддержке перехода к зеленой экономике на местном уровне посредством поддержки проектов по управлению водными ресурсами, демонстрации передового опыта в соответствующих секторах с основным акцентом на передачу технологий и с высоким потенциалом экономической эффективности, воспроизведения инвестиций. ПРООН будет целенаправленно работать с Комитетом водных ресурсов Министерства сельского хозяйства, Министерством энергетики, Министерством национальной экономики и Министерством инвестиций, а также будет тесно сотрудничать с органами власти на областном уровне.

Результат 4.1: Демонстрационные проекты в ключевых секторах (ПРООН)

В Концепции по переходу к «зеленой экономике» ясно изложены основные приоритеты и целевые показатели в различных секторах. В то время как управление водными ресурсами рассматривается как отдельный сектор, оно, конечно же, перекликается с большинством экономических отраслей. Учитывая особую важность и дефицит водных ресурсов в Казахстане, и с целью использования достижений первого компонента проекта, ниже перечисленные области могут стать тематическим фокусом пилотных проектов с целью передачи технологий:

- Устойчивое использование водных ресурсов;
- Повышение качества воды;
- Энергоэффективность в водоснабжении;
- Очистка и повторное использование сточных вод;
- Вода и возобновляемая энергия

Разбивка по отраслям приведена ниже и содержит несколько примеров, в то время как полный перечень тематических областей и участвующих секторов будет разработан по результатам консультаций во время вводной фазы проекта.

Устойчивое водопользование и управление водными ресурсами в сельском хозяйстве:

- Эффективные оросительные системы и оборудование. Хотя многие проекты по улучшению методов орошения были успешно завершены в Казахстане, обычно оросительные системы работают в автоматическом режиме и по графику, вне зависимости от погодных условий. Настройка оросительных систем для работы в соответствии с учетом метеоусловий требует большего количества усилий, но это неоспоримый способ сэкономить значительные объемы воды.
- Повторное использование воды. Предупреждение или снижение объема расходования воды позволит сэкономить миллионы кубометров в течение посевного периода. Расходование воды может произойти из-за чрезмерного полива, низкого качества почвы и других факторов, и в любом случае, это в определенной степени закономерный результат орошения. Повторное использование вод помогает не только сэкономить воду, но и спасти целые экосистемы. Сельскохозяйственные воды обычно содержат большие объемы химикатов, которые могут попасть в грунтовые

воды и загрязнить реки, течения и другие водные объекты. Затраты на повторное использование вод могут быть высокими, но есть и выгоды.

- Методы органического земледелия (или управление мерами по борьбе с вредителями). Рециклинг воды стоит гораздо меньше, если фермер не должен очищать воду перед повторным использованием. Методы органического земледелия помогают сократить или свести к нулю использование химикатов, что является для фермеров еще одним способом сэкономить на воде посредством исключения дорогостоящего этапа процесса очистки и вторичного использования.

Управление коммунальным водоснабжением:

- Обнаружение утечек. Было подсчитано, что во многих водораспределительных системах до половины воды, подаваемой водоочистными сооружениями, теряется из-за утечек; и даже больше может быть потеряно из-за несанкционированного изъятия.

Одним из способов обнаружения утечки является использование прослушивающего оборудования, которое исследует водораспределительную систему, выявляет звуки, указывающие на утечки, и определяет месторасположение скрытых подземных утечек. Измерительные приборы также могут быть использованы для помощи в обнаружении утечек в системе. Неучтенные потери воды могут снизиться на 36% после внедрения программ измерения и обнаружения утечек.

- Санитарно-технические приборы снижают расход воды и программы модернизации являются текущими и единовременными мерами по сбережению, которые могут быть реализованы при небольших затратах или без дополнительных затрат в течение жизненного цикла приборов. В некоторых случаях эти приборы могут даже экономить жильцам деньги в течение долгого периода. Наиболее рекомендуемые санитарно-технические приборы – это редукторы давления, канализационный аэратор, приборы, ограничивающие объем воды в сливном бачке, экономичные бачки, экономичные душевые насадки и модификация трубопроводов для повторного использования бытовых сточных вод.

- Энергопотребление коммунального водоснабжения зависит от многих переменных, включая источник воды, очистку, распределение и конечное использование. В каждом секторе имеются возможности для методов сбережения энергии и воды. Жилой сектор Казахстана имеет огромный потенциал значительного сбережения коммунальной энергии и воды.

Водопользование и возобновляемая энергетика:

- Солнечное отопление. Одна из ключевых областей, на которую нужно сделать акцент в ближайшем будущем, это развитие интегрированного рынка солнечных водонагревателей для жилых помещений. Это особенно важная область действий, т.к. рынок недвижимости Казахстана, как частный, так и социальный, развивается очень быстро.

- Возможности использования возобновляемой энергии для водоснабжения. Энергетические услуги являются крайне важными для обеспечения водой, в части очистки, перекачки насосами и опреснения. Программой будут финансированы пилотные действия по поиску и выработке наиболее приемлемого решения для удовлетворения отдельных потребностей в водообеспечении населения. Будет проведен сравнительный анализ различных технологий и необходимых инвестиций.

Для финансирования таких проектов будет разработана программа грантов. Подробная информация об условиях, требованиях и процедурах предоставления грантов будет получена во время вводной фазы проекта, каки механизмы передачи технологий из стран ЕС в Казахстан. Будет проводиться открытый конкурс проектов, который будет объявляться в начале каждого года проекта. Проектом предусмотрено как минимум три цикла грантовой программы.

Все пилотные проекты будут выбираться на конкурсной основе через открытые и прозрачные процедуры подачи заявок и оценки на основе критериев, изложенных в конкурсной документации.

Проекты будут выбираться экспертной комиссией, которая будет состоять из соответствующих заинтересованных стороны и представителя делегации ЕС в Казахстане в соответствии с процедурами ПРООН. Эксперты подпишут соглашения о конфиденциальности и отсутствии конфликта интересов.

Мероприятия:

- Разработка комплексной программы демонстрационных проектов и ознакомление с ней всех целевых групп. Будут созданы группы экспертов как минимум в пяти тематических областях, которые проведут широкие консультации и оценку потребностей совместно с заинтересованными сторонами на центральном и местном уровне в целевых регионах. На основе результатов миссии и обсуждений будет подготовлена подробная Программа пилотных проектов с последующими разделами: (i) общие требования, (ii) критерии финансирования, (iii) требования к заявке, (iv) ограничения финансирования и оплачиваемых расходов, и (v) требования к работе и отчетности.
- Подготовка конкурсных объявлений, приглашение к участию соответствующих заинтересованных сторон, задействованных в вышеуказанных областях, и гражданского общества.
- Оценка проектов.
- Подписание договоров с выбранными проектами.
- Мониторинг и поддержка выбранных проектов, включая определение технологических потребностей, поиск зеленых решений и составление договоров с потенциальными поставщиками. Организация информационных мероприятий.

Ожидаемые результаты:

- Успешная реализация как минимум 10 пилотных проектов, охватывающих как минимум 5 тематических областей в 3 секторах;
- Успешная реализация как минимум 3 проектов с участием местных сообществ и НПО.
- Укрепление потенциала в вышеуказанных областях проектных команд посредством обучения (не менее 3 учебных мероприятий в год), и как минимум 3 публичных мероприятия в год.

Итоговые документы включают:

- Подготовленная и опубликованная Программа грантов.
- Подписанные договора на предоставление гранта пилотным проектам.
- Отчеты о реализации пилотных проектов и тиражировании в других областях/регионах Казахстана.

Результат 4.2. Создание системы управления знаниями и практиками (ПРООН)

Управление знаниями крайне важно для успешной работы в среде, требующей значительного объема новой информации и практического опыта. Успешное исполнение международных проектов, направленных на передачу успешных технологий, требует знаний в различных областях. Очень часто результаты международных проектов по передаче технологий не являются успешными в основном из-за дефицита информации между партнерами донорами и получателями новых технологий и знаний.

Данный проект будет включать мероприятия, обеспечивающие эффективное управление знаниями и информацией, полученной в результате реализации всех мероприятий и пилотных проектов.

Данный проект будет включать мероприятия, обеспечивающие эффективное управление знаниями и информацией, полученной в результате реализации всех мероприятий и пилотных проектов.

Мероприятия:

- Мероприятия по управлению знаниями и потенциальным технологиям включают: (1) составление базы данных соответствующих технологий, доступных в ЕС, для удовлетворения потребностей предлагаемых проектов; (2) публикация печатного каталога технологий и методов, наиболее приемлемых в контексте казахстанской политики, инвестиций и потенциала; (3) организация семинаров по обмену знаниями для потенциальных заявителей и более широкой группы заинтересованных сторон в течение проекта; и (4) повышение потенциала по управлению знаниями в соответствующих организациях конкретных секторов Казахстана посредством семинаров и обмена опытом.
- Информирование об успехах и извлеченных уроках посредством организованных пресс-конференций на разных этапах реализации программы; публикация регулярно обновляемых электронных и печатных ресурсов; публикации в средствах массовой информации; публикация аналитического отчета об успехах, извлеченных уроках и проблемах в течение программы.

Ожидаемые результаты:

- Разработка и ведение электронной базы данных о зеленых методах, зеленых технологиях, оборудовании и его поставщиках.
- Разработка и ведение реестра национальных и международных экспертов в определенных тематических областях.
- Обеспечение доступа широкой аудитории к техническим, аналитическим и методологическим отчетам и материалам, разработанным в течение проекта.
- При необходимости, внесение вклада в Инициативу «Зеленый мост» посредством подготовки необходимых материалов и мероприятий.

Итоговые документы включают:

- Онлайн-реестры международных экспертов, консалтинговых компаний, поставщиков технологий;
- Онлайн база данных технических и аналитических отчетов, разработанных в рамках проекта.
- Распечатанный каталог имеющихся в странах ЕС эффективных методов управления водными ресурсами, технологий, оборудования и возможностей обучения для различных экономических секторов и различных целевых групп.
- Программы семинаров, списки участников, раздаточные материалы.
- Списки для рассылки документов;
- Сводный отчет об успехах, неудачах и проблемах завершенных пилотных проектов.

III. ЛОГИЧЕСКИЕ РАМКИ ПРОЕКТА

Этот проект вносит вклад в достижение следующих результатов Страновой программы как определено в ПДСП или ДСП:

- Правительство, население, гражданское общество используют комплексный подход к управлению природными ресурсами на национальном и региональном уровнях.
- Правительство, промышленные предприятия и гражданское общество предпринимает усилия для адаптации к изменению климата и его последствиям путем реализации мер и политик по энергоэффективности.

Индикаторы результатов Страновой программы:

- Заинтересованные стороны на национальном и местном уровнях получают доступ к инструментам и методам интегрированного управления водными ресурсами, которые способствуют развитию трансграничного сотрудничества.
- Разработаны комплексные стратегии по адаптации к изменению климата с фокусом на уязвимых секторах экономики, сохранении природных экосистем, которые находят свое отражение в национальных планах развития и стратегиях по устойчивому развитию.

В первую очередь Ключевые результаты по вопросам охраны природы и устойчивого развития (то же самое как на первой странице): Экологическая устойчивость

	Индикатор	Базовая ситуация	Цель Окончание проекта	Средства верификации	Риски
Задача проекта (согласно результату в ATLAS)	Поддержка долгосрочного развития Казахстана на основе экологической устойчивости и экономического роста путем перехода к модели «зеленой экономики».	Продолжая достижение целей, поставленных в рамках процессов Рио +20 по устойчивому развитию, Казахстан принял значимое решение о переходе к модели «зеленой экономики». Это решение означает готовность страны значительное изменение парадигмы развития. Одной из задач такого развития является устойчивое управление водными ресурсами страны, как стратегическим капиталом.	- Улучшение нормативно-правовой базы в области управления водными ресурсами с фокусом на трансграничные ресурсы на национальном и местном уровнях. - Повышение эффективности управления водными ресурсами путем внедрения лучших практик водосбережения и механизмов экономического стимулирования развития водного сектора.	- Поправки к существующему законодательству в области трансграничного сотрудничества, бассейнового управления, улучшения гидротехнической инфраструктуры, и экономических механизмов устойчивого водопользования. - Технические отчеты по вышеуказанным вопросам. - Отчеты о реализации пилотных и демонстрационных проектов. - Отчеты по мониторингу проекта.. - Сводные финансовые отчеты. - Отчеты по оценке проекта..	- Вторая волна девальвации тенге, что может оказать влияние на расходы, зафиксированные в иностранной валюте. - Продолжающиеся административные реформы и структурные изменения, приводящие к изменениям в управлении проектом со стороны государства. - Отсутствие политической воли реформирования водного сектора со стороны смежных министерств, в которых экологическая устойчивость зачастую не является приоритетной задачей. - Временные рамки для реализации пилотных проектов очень ограничены, особенно для проектов, запущенных в третий год реализации проекта.
Компонент 1	- Разработанные НПБ	В Казахстане отсутствует	- Разработаны	- Отчет об оценке зависимости	- Реализация решений по

<p>Управление водными ресурсами в соответствии с требованиями «зеленой экономики»</p>	<p>и практические механизмы по управлению трансграничными водными ресурсами применяются на национальном и местном уровнях.</p> <p>- Разработаны и продемонстрированы руководства и практические инструменты по бассейновому управлению водными ресурсами.</p> <p>- Казахстан имеет потенциал, необходимый для принятия решения о присоединении к Протоколу о воде и здоровье и его реализации.</p> <p>- Потенциал менеджеров в области управления водными ресурсами повышен на центральном и местном уровнях.</p>	<p>достаточный потенциал в части международного водного права и долгосрочной стратегии развития трансграничного сотрудничества по воде.</p> <p>- Созданы бассейновые управления, а также советы, которые играют роль консультативного органа и вовлекают в работу местные заинтересованные стороны. Однако бассейновые управления испытывают дефицит персонала, и их права и обязанности описаны не четко.</p> <p>- Казахстан сейчас находится в процессе ратификации Протокола ЕЭК ООН-ВОЗ/Европа по проблемам воды и здоровья. Однако не хватает знаний для разработки планов исполнения его требований.</p> <p>- Казахстан нуждается в квалифицированных руководителях в сфере водных ресурсов, но текущая система образования не предлагает обучение технических экспертов навыкам управления.</p>	<p>поправки в НПБ по вопросам трансграничного управления водными ресурсами и протестированы на примере рек Урал и Кигач.</p> <p>- Разработано руководство по планированию и управлению бассейнами на местном уровне и соответствующие поправки в НПБ. Эти наработки протестированы на пилотных территориях.</p> <p>- Национальные целевые показатели по воде и здоровью приняты и некоторые не инвестиционные целевые показатели выполнены.</p> <p>- Разработаны и используются образовательные модули по вопросам устойчивого управления водными ресурсами.</p>	<p>Казахстана от трансграничных водных объектов;</p> <p>- Рекомендации по совершенствованию национальных программных документов по трансграничным водным объектам;</p> <p>- Отчет об оценке ситуации в бассейне реки Кигач</p> <p>- Отчет об оценке методов управления речными бассейнами в Казахстане;</p> <p>- Отчет о рекомендуемых политических и институциональных мерах по улучшению управления речными бассейнами;</p> <p>- Программа, список участников, протоколы и резолюции национальной конференции;</p> <p>- Демонстрационный план управления речным бассейном;</p> <p>- Задокumentированный инклюзивный процесс определения национальных целевых показателей в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья;</p> <p>- Национальные целевые показатели и целевые сроки в рамках Протокола по проблемам воды и здоровья;</p> <p>- План действий для достижения целевых показателей, включая правовые и административные инструменты, с указанием приоритетных действий.</p> <p>- Отчет об оценке пробелов и потребностей в совершенствовании текущей учебной программы в сфере управления водными ресурсами;</p> <p>- Отчет о рекомендациях для</p>	<p>вопросам трансграничного сотрудничества, как правило, требуют значительных временных ресурсов. Короткий срок проекта может не позволить воплотить в жизнь некоторые наработки до завершения проекта.</p> <p>- Практики бассейнового управления, как правило, требуют определенной степени децентрализации системы управления водными ресурсами, что может стать барьером для реализации разработанных рекомендаций относительно планов управления бассейнами.</p> <p>- Одобрение и принятие разработанного нового курса по управлению водными ресурсами может потребовать много дополнительных усилий по координации процесса согласования в различных инстанциях, что может занять больше времени, чем имеется в проекте.</p>
---	---	--	--	--	---

				<p>соответствующих академических курсов;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Модули по обучению тренеров для предлагаемых новых курсов; - Набор образовательных материалов для преподавателей и студентов предлагаемых новых курсов; - Программы, раздаточные материалы, протоколы, списки участников мероприятий. 	
<p>Результат2По вышение эффективности и водопользования</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Анализ и реформирование экономических инструментов для повышения эффективности водопользования. - Содействие развитию инновационных технологий и методов водопользования в двух приоритетных секторах экономики - Разработаны бизнес модели для обеспечения устойчивости эксплуатации, технического обслуживания и финансирования гидротехнических сооружений - Технический надзор и контроль за гидротехническими сооружениями 	<ul style="list-style-type: none"> - В орошаемом земледелии Казахстана удельное потребление воды на тонну урожая увеличилось по сравнению с уровнем 1900 г.; то же самое касается и водоемких отраслей промышленности (на тонну продукта); в коммунальном водоснабжении уровень нереализованной воды очень высок по сравнению с международным, за счет отсутствия экономических стимулов для более эффективного водопользования. - В Казахстане имеются препятствия для распространения инновационных технологий и методов водосбережения. - Бизнес модели эксплуатации, технического обслуживания и финансирования гидротехнических сооружений (дамб, водохранилищ, оросительных каналов в особенности) не являются устойчивыми (т.е. очень зависят от государственных субсидий). 	<ul style="list-style-type: none"> - Совершенствование 2-3 экономических инструментов для повышения эффективности водопользования в сельском хозяйстве, обрабатывающей промышленности и коммунальном водоснабжении. - Проведение оценки политик, сдерживающих распространение водосберегающих технологий в Казахстане на основе двух пилотных предприятий; - Согласование дополнений в определенные регламенты линейными министерствами/агентами и их подача на утверждение Правительством. - Повышение потенциала Комитета 	<ul style="list-style-type: none"> - Отчет об оценке эффективности и продуктивности существующих экономических инструментов в сфере управления водными ресурсами; - Дорожная карта реформирования, которая повысит эффективность и продуктивность приоритетных экономических инструментов; - Отчет о рекомендуемых экономических инструментах для одного пилотного бассейна; - Учебные программы, модули и раздаточные материалы; - Учебно-методический комплекс для преподавателей и студентов. - Отчет об анализе пробелов нормативной базы, влияющих на использование водосберегающих технологий в Казахстане на примере двух пилотных предприятий; - Рекомендации касательно улучшений нормативных рамок по распространению и использованию водосберегающих технологий в Казахстане. - Отчет об оценке бизнес моделей; - Рекомендации в отношении 	<ul style="list-style-type: none"> - Большинство успешны экономических инструментов и бизнес моделей разработаны для развитой рыночной экономики с децентрализованными системами управления, что не соответствует реалиям Казахстана. - Это может вызвать трудности реализации предлагаемых реформ. - Многие вопросы, касающиеся гидротехнических сооружений требуют одобрения Правительства РК, что может потребовать дополнительных усилий и согласований.. - Большинство результатов этого компонента требует хорошей межсекторальной координации, что налагает определенные риски, связанные с дополнительными согласованиями.

		<p>- Национальный надзор и контроль за гидротехническими сооружениями слабо регулируется, а у ответственных организаций недостаточно потенциала. У ответственных экспертов низкий уровень квалификации.</p>	<p>по водным ресурсам по вопросам управления многопрофильными гидротехническими сооружениями в соответствии с принципами «зеленой экономики».</p> <p>- Подготовка рекомендаций по надзору и контролю и их тестирование.</p>	<p>бизнесмоделей, применимых в условиях Казахстана;</p> <p>- Описание пилотного проекта и отчеты о ходе реализации;</p> <p>- Рекомендации по совершенствованию политик, регулирующих многопрофильные гидротехнические сооружения;</p> <p>- Программы обучения/семинары, списки участников, раздаточные материалы</p> <p>- Отчет об оценке текущих технических регламентов и методов контроля качества гидротехнических сооружений, применяемых в Казахстане;</p> <p>- Рекомендации по улучшению вышеуказанных элементов, включая политические, технические и институциональные аспекты</p> <p>- Отчет об оценке текущих технических регламентов и методов контроля качества гидротехнических сооружений, применяемых в Казахстане;</p> <p>- Рекомендации по улучшению вышеуказанных элементов, включая политические, технические и институциональные аспекты.</p> <p>- Программа семинаров для заинтересованных сторон, протоколы и резолюции.</p>	
<p>Результат 3 Содействие внедрению современной системы экологического управления</p>	<p>Разработано и апробировано руководство применению стратегической оценки воздействия на окружающую среду и процедур анализа в секторе водопользования</p>	<p>Содействие применению усовершенствованной стратегической оценки воздействия на окружающую среду и процедур анализа в секторе водопользования</p>	<p>- Завершение одного обзора законодательства о СОВОС (и при необходимости ОВОС), включая рекомендации по законодательным, процедурным и институциональным</p>	<p>- Отчет об оценке потенциального воздействия применения методологии СОВОС на управление водными ресурсами в экономических отраслях Казахстана;</p> <p>- Рекомендации по дополнению законодательных актов, которые необходимы для внедрения и реализации подхода СОВОС в</p>	<p>- Большинство результатов этого компонента требует хорошей межсекторальной координации, что налагает определенные риски, связанные с дополнительными согласованиями.</p>

			<p>изменениям;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Успешная реализация одного пилотного проекта и распространение его результатов; - Обучение национальных и местных заинтересованных сторон применению СОВОС - Разработка руководящих принципов практического применения СОВОС на национальном уровне. 	<p>управление водными ресурсами;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Пилотный План управления речным бассейном, который разработан с применением процедур СОВОС; - Программы, списки участников, протоколы и резолюции семинаров. 	
<p>Результат 4 Реализация пилотных мер по зеленой экономике с целью повышения эффективности и водопользования</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Пилотные проекты в ключевых экономических секторах определены и реализованы через Программу грантов. - Реализована программа по управлению информацией и распространению результатов проекта . 	<p>- Доступ к рынку технологий водосбережения и энергоэффективности ЕС ограничен для основных секторов Казахстана, представляющих предприятия, городские власти, государственные органы и консалтинговые компании. Кроме того, у казахстанских компаний нет стимулов применять меры по водосбережению и энергоэффективности-Не имеется платформы для партнерства между организациями Казахстана и компаниями ЕС для поддержки передачи технологий водосбережения и энергоэффективности и знаний. Организации в Казахстане заинтересованы в повышении потенциала водосбережения и</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Как минимум 20 пилотных проектов по повышению эффективности управления водными ресурсами определено, разработано и реализовано через программу грантов. - Разработана и ведется электронная база данных зеленых методов, зеленых технологий и оборудования на базе «Зеленого моста»; - Составлен и ведется реестр национальных и международных экспертов в соответствующих тематических областях на базе 	<ul style="list-style-type: none"> - Подготовленная и опубликованная Программа грантов. - Подписанные договора на предоставление гранта пилотным проектам. - Отчеты о реализации пилотных проектов и тиражировании в других областях/регионах Казахстана. - Протоколы заседаний отборочной комиссии.. - Онлайн-реестры международных экспертов, консалтинговых компаний, поставщиков технологий; - Онлайн база данных технических и аналитических отчетов, разработанных в рамках проекта. - Распечатанный каталог имеющихся в странах ЕС эффективных методов 	<ul style="list-style-type: none"> - Очень ограниченные временные рамки для определения, разработки и реализации пилотных проектов. Некоторые проекты могут завершиться только со сроком проекта. - Механизм передачи технологий еще не определен.

		энергоэффективности и имеющихся знаниях в данных вопросах.	«Зеленого моста».	управления водными ресурсами, технологий, оборудования и возможностей обучения для различных экономических секторов и различных целевых групп. - Программы семинаров, списки участников, раздаточные материалы. - Списки для рассылки документов; - Сводный отчет об успехах, неудачах и проблемах завершенных пилотных проектов.	
Результат 5 Проекту успешно управляется для достижения всех результатов проекта.	- Создана структура управления, реализации, мониторинга проекта. - Проекту успешно администрируется согласно требованиям ПРООН.	- Комитет по управлению проектом оказывает всестороннюю поддержку проекту. - Сотрудники проекта имеют достаточные квалификации для достижения результатов проекта. - Финансовое администрирование и отчетность, закупки, мониторинг и оценка проекта проводятся в соответствии с установленными правилами и сроками.	- Управление проектом осуществляется эффективно в соответствии с применимыми процедурами ПРООН; - Проектные результаты представлены в отчетах и скоординированы с донором и партнерами проекта; - В полной мере применяется адаптивное управление проектом.	- Протоколы заседаний Комитета управления проектом. - Вводный отчет. - Годовые рабочие планы и бюджеты. - Квартальные отчеты. - Годовые отчеты. - Мониторинговые отчеты - Финансовые отчеты, - Отчеты об управлении рисками.	- Курс валют нестабильны. - Недостаточная поддержка проекта Комитетом управления проектом. - Отчетные процедуры донора не ясны и могут потребовать дополнительной работы от команды проекта. - Проект предполагает большой объем международных закупок, что потребует больше усилий и времени.

IV. БЮДЖЕТ И РАБОЧИЙ ПЛАН ПРОЕКТА

Бюджет проекта

Номер проекта (авард):	00086627	Номер проекта:	00093850
Название проекта при разработке:	Оказание поддержки Казахстану для перехода к модели «зеленой экономики»		
Подразделение:	KAZ 10		
Название проекта:	Оказание поддержки Казахстану для перехода к модели «зеленой экономики»		
Исполняющее агентство	Комитет по управлению водными ресурсами, МСХ РК		

Мероприятие в Atlas	Ответственная сторона	Фонд	Донор	Бюджетный код Atlas	Бюджетная статья в ATLAS	Сумма 2015 (долл. США)	Сумма 2016 (долл. США)	Сумма 2017 (долл. США)	Сумма 2018 (долл. США)	Всего (долл. США)
Компонент 1: Управление водными ресурсами в соответствии с принципами «зеленой экономики»	ЕЭК ООН		ЕС	74500	Разное	10,000	10,000	10,000	10,000	40,000
				71400	Персонал	75,000	166,296.5	166,296.5	133,086.7	540,679.7
				75100	Услуги по администрированию проекта	6,440	12,340.8	12,340.8	10,016	41,137.6
					Итого ЕС	91,440	188,637.3	188,637.3	153,102.7	621,817.3
					Итого Результат 1	91,440	188,637.3	188,637.3	153,102.7	621,817.3
Компонент 2: Повышение эффективности водопользования	ЕЭК ООН		ЕС	71300	Консультанты	29,750	70,000	70,000	70,000	239,750
				75700	Семинары	30,000	54,927.8	64,227.8	73,528	222,683.6
				74500	Разное	10,000	10,000	10,000	10,000	40,000
				75100	Услуги по администрированию проекта	5,250	10,156	10,856	11,556	37,818
					Итого ЕС (ЕЭК ООН)	75,000	145,083.8	155,083.8	165,084	540,251.6
	ПРООН		ЕС	71300	Местные консультанты	15,000	20,047.1	32,990	41,834.6	109,871.7
				71200	Международные консультанты	25,340.2	40,000	58,923.3	60,000	184,263.5
				71600	Поездки	6,000	17,782.6	27,060	33,010	83,852.6

				75700	Семинары и тренинги	10,140	22,000	30,750	36,432	99,322
				74200	Публикации и переводы	5,466.9	15,000	15,466.9	25,000	60,933.8
				72200	Оборудование		40,000			40,000
				74500	Разное	600	600	600	600	2,400
				75100	Услуги по администрированию проекта	4,708	11,700	12,264	14,819	43,491
					Итого ЕС (ПРООН)	67,255.1	167,129.7	178,054.2	211,695.6	624,134.6
					Итого ЕС	142,255.1	312,213.5	333,138.0	376,779.6	1,164,386.2
					Итого Результат 2	142,255.1	312,213.5	333,138.0	376,779.6	1,164,386.2
Компонент 3: Содействие внедрению современной системы экологического управления	ЕЭК ООН		ЕС	71300	Консультанты	33,855	95,000	85,000	85,000	298,855
				75700	Семинары	33,855	61,001.4	55,701	45,270.7	195,828.1
				74500	Разное	10,000	10,000	10,000	10,000	40,000
				75100	Услуги по администрированию проекта	5,850	12,495	11,344	10,559	40,248
					Итого ЕС	83,560	178,496.4	162,045.0	150,829.7	574,931.1
					Итого Результат 3	83,560	178,496.4	162,045.0	150,829.7	574,931.1
Компонент 4: Реализация пилотных мер по зеленой экономике с целью повышения эффективности водопользования	ПРООН		ЕС	71300	Местные консультанты	10,000	24,600	24,035	29,591.7	88,226.7
				71200	Международные консультанты	22,200	55,350	55,350	43,050	175,950
				71600	Поездки	21,887.6	14,154	14,760	14,760	51,434
				75700	Семинары и тренинги	10,000	12,300	12,300	20,900	55,500
				74200	Публикации и переводы	5,316.9	9,316.9	13,007.5	14,852.5	42,493.8
				72600	Гранты	230,000	2,526,312.4	2,094,293.3		4,864,733.3
				74500	Разное	600	600	600	600	2400
				75100	Услуги по администрированию проекта	22,581	198,908	166,672	9,315	397,476
					Итого ЕС	322,585.5	2,841,541.3	2,381,017.8	133,069.2	5,678,213.8
					Итого Результат 4	322,585.5	2,841,541.3	2,381,017.8	133,069.2	5,678,213.8
Компонент Эффективное управление	5	ПРООН	ЕС	71400	Контрактные услуги (Менеджерпроекта)	46,500	94,097	94,097	94,097	328,791
				71400	Контрактные услуги (Специалистпроекта)	18,000	28,000	28,000	28,000	102,000

проектом	71400	Контрактные услуги (Эксперт по связям с общественностью)	9,000	20,500	20,500	20,500	70,500
	71400	Контрактные услуги (ассистент по закупу и логистике)	9,000	18,000	18,000	18,000	63,000
		Аудит проекта	6,150	6,150	6,150	6,150	24,600
	73100	Аренда офиса	6,000	11,322.4	11,322.4	11,322.4	39,967.2
	72400	Связь	2,214	2,214	2,214	2,214	8,856
	72200	Оборудование	4,983.4				4,983.4
	74500	Разное	600	600	600	600	2,400
	75100	Услуги по администрированию проекта	7,712	13,614	13,614	13,614	48,554
		Итого ЕС	110,159.4	194,497.4	194,497.4	194,497.4	693,651.6
		Итого Результат 5	110,159.4	194,497.4	194,497.4	194,497.4	693,651.6
ИтогоЕЭК ООН			250,000	512,217.5	505,766.1	469,016.4	1,737,000
Итого ПРООН			500,000	3,203,168.4	2,753,569.4	539,262.2	6,996,000
Всего проект			750,000	3,715,385.9	3,259,335.5	1,008,278.6	8,733,000

Обзор
финансирования:

	Сумма 2015 (\$)	Сумма 2016 (\$)	Сумма201 7 (\$)	Сумма 2018 (\$)	Всего (\$)
ЕС	750,000	3,715,385.9	3,259,335.5	1,008,278.6	8,733,000
ВСЕГО	750,000	3,715,385.9	3,259,335.5	1,008,278.6	8,733,000

ИНДИКАТИВНЫЙ РАБОЧИЙ ПЛАН

Годы	Год 1				Год 2				Год 3				Год 4				Ответственный партнер
	1 кв	2к в	3к в	4к в	1к в	2к в	3к в	4к в	1к в	2к в	3к в	4к в	1к в	2к в	3к в	4к в	
Итоги																	
Результат 1.1: Управление трансграничными водными объектами																	
1.1.1. Обучающие курсы по международному водному праву																	ЕЭК ООН
1.1.2. Подготовка анализа и рекомендаций в отношении политики Казахстана по сотрудничеству в сфере трансграничных вод.																	ЕЭК ООН
1.1.3. Оценка ситуации по бассейнам рек Кигач и Урал.																	ЕЭК ООН
Результат 1.2: Анализ и совершенствование институциональной основы для управления речными бассейнами																	ЕЭК ООН
1.2.1. Обзор существующих методов и планов управления речными бассейнами и подготовка рекомендаций по улучшению государственной политики.																	ЕЭК ООН
1.2.2. Подготовка предложений по усилению институциональной структуры для более интенсивного вовлечения бассейновых советов (роль, состав и инструменты).																	ЕЭК ООН
1.2.3. Подготовка плана по управлению речным бассейном, полностью соответствующего Концепции зеленой экономики.																	ЕЭК ООН
Результат 1.3: Содействие исполнению Протокола по проблемам воды и здоровья																	
1.3.1. Создание группы национальных экспертов для формирования целевых показателей и установления целевых сроков (при поддержке международных консультантов).																	ЕЭК ООН
1.3.2. Подготовка национальных целевых показателей и целевых сроков по воде и здоровью с участием заинтересованных сторон.																	ЕЭК ООН
1.3.3. Содействие официальному принятию национальных целевых показателей соответствующими государственными органами.																	ЕЭК ООН
1.3.4. Инициация реализации нескольких «мягких» (не связанных с инфраструктурой) целевых показателей.																	ЕЭК ООН
Результат 1.4: Обучение руководителей в сфере водных ресурсов																	
1.4.1. Оценка текущих возможностей обучения.																	ЕЭК ООН
1.4.2. Подготовка рекомендаций по необходимым изменениям.																	ЕЭК ООН
1.4.3. Разработка учебных модулей и учебников.																	ЕЭК ООН

V. УПРАВЛЕНИЕ ПРОЕКТОМ

5.1. Структура управления



Проект будет выполняться в соответствии с процедурами ПРООН по национальному исполнению. Деятельность проекта будет осуществляться в соответствии с корпоративной политикой и процедурами ПРООН для национального осуществления (НО), как это предусмотрено в программе и операционной политике и процедурам (ПОПП).

Комитет по управлению проектом.

Для того, чтобы обеспечить максимальную подотчетность ПРООН, Комитет по управлению проектом (КУП) создан для поддержки Группы реализации проекта (ГРП). Деятельность ГРП будет осуществляться в соответствии с корпоративными политиками и стандартами ПРООН, с тем чтобы, обеспечить лучшее соотношение цены и качества, справедливости и прозрачности. Комитет по управлению проектом отвечает за проведение регулярных обзоров хода реализации проекта, утверждение годовых планов работы и принятия соответствующих решений в случае отклонения от согласованных планов работы. КУП состоит из четырех взаимосвязанных сторон: бенефициар, поставщик, исполнитель и ответственных сторон.

Структура Комитета по управлению проектом:

Бенефициары: все виды деятельности, продукция и услуги проекта будут направлены на бенефициаров. Потребности и нужды бенефициаров будут отражены в ходе регулярных заседаний КУПа. Ежегодные планы работы будут также отражать приоритеты, установленные бенефициарами. Комитет по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства РК является национальным партнером и несет ответственность за достижение результатов проекта в сотрудничестве с ПРООН и ЕЭК ООН, и назначает Национального директора проекта (НДП), который является государственным служащим и уполномочен поддерживать связь с ключевыми заинтересованными сторонами, чтобы обеспечить широкое участие правительства своевременно.

Поставщик: поставщик – это институт, который предоставляют необходимые финансовые, информационные и другие ресурсы и/или техническую экспертизу проекта. Для данного проекта, функции донора будет осуществляться Делегация Европейского союза в Казахстане, основной донор проекта.

Исполнители: Исполнительный отвечает за конечный результат проекта: ПРООН, в качестве основного исполнителя проекта, будет осуществлять надзор за эффективным осуществлением деятельности проекта, гарантируя, что все ожидаемые результаты/действия выполнены. ПРООН будет выполнять следующие функции в качестве исполнителя:

- А. Проведение всех мероприятий в соответствии с правилами, нормами и процедурами ПРООН. Те мероприятия, ответственность за которые несет ЕЭК ООН, осуществляется в соответствии с нормами, правилами и процедурами ЕЭК ООН. ЕЭК ООН обеспечивает ПРООН всей информацией о ходе реализации проекта и достигнутых результатах в виде письменных отчетов менеджеру проекта и комитету по управлению проектом;
- Б. Одобрение годовых отчетов проекта о прогрессе, выполненных задачах;
- Г. Предоставление технической поддержки программных мероприятий, в том числе лучших практик и знаний, имеющихся в ПРООН на глобальном и региональном уровнях;
- Д. Быть уверенным, что проектные мероприятия соответствуют Страновой программе;
- Е. Обеспечить операционную и административную поддержку для обеспечения эффективных бизнес-процессов, в том числе создание механизмов мониторинга проекта и поддержки проекта;
- Ж. Фасилитация официальной переписки и коммуникации с поставщиком, Правительством Казахстана, государственными учреждениями и партнерами.

Группа реализации проекта: группа реализации проекта (ГРП) будет состоять из Менеджера проекта (МП) и проектного специалиста по административным и финансовым вопросам, которые будут наняты на полный срок реализации проекта. Менеджер проекта будет нести ответственность за ежедневное управление проектом, взаимодействие и координацию с Агентством и КУПом, руководством консультантами и своевременное проведение выплат и аудитов. В дополнении, ГРП будет включать в себя ряд технических экспертов, ответственных за реализацию конкретных заданий по проекту. Сотрудники проекта будут наняты в соответствии со стандартными правилами и процедурами, базирующимися на согласованных технических заданиях (ТЗ) и соответствующих конкурсных процедур ПРООН. Менеджер проекта несет полную ответственность за реализацию проекта и достижение запланированных результатов. Он/она несет

ответственность перед Национальным директором проекта и Страновым офисом ПРООН.

Мониторинг проекта и оказание поддержки проекту: ПРООН должна обеспечить, чтобы следующие ключевые параметры использовались в течение реализации проекта, чтобы проект оставался "пригодным для целей", следовать утвержденным планам, и продолжать выполнять поставленные задачи без ущерба для качества результата:

- Нужды и ожидания бенефициаров выполняются или хорошо контролируются;
- Управление рисками;
- Качественная операционная и административная поддержка предоставляется, в соответствии с правилами и процедурами ПРООН;
- Соблюдение мониторинга, ориентированного на результаты и требования к отчетности и стандартами.

Роль поддержки проекта – обеспечить администрирование, управление проектом и техническую поддержку группе реализации проекта по мере необходимости. Роль мониторинга проекта оказания поддержки проекту будет разделена для того, чтобы обеспечить независимость проекта и беспристрастность

Вводная фаза проекта

В течение первых трех месяцев после начала Проекта ПРООН и ЕЭК ООН предпримут меры по обеспечению успешного начала проекта. Эти меры будут включать:

- 1) Формирование структуры управления проектом.
 - Утверждение Комитета по управлению проектом и его Технического задания.
 - Утверждение организации проекта между ПРООН и ЕЭК ООН
- 2) Ревизия и обновление проектного документа.
 - Проведение серии консультаций с национальными заинтересованными сторонами для разработки проектного документа более детально в разрезе каждого Результата.
 - Проведение встреч с представителями ПРООН и ЕЭК ООН для сведения воедино результатов консультаций и согласования пересмотренных элементов и изменений на каждом уровне, при необходимости.
 - Подготовка подробного годового рабочего плана на 2015 год и индикативных планов на 4 года с подробным бюджетом.
 - Проведение быстрого базового изучения и согласование ПРООН и ЕЭК ООН основных механизмов реализации Компонента 2 (Результат 3.1.) и роли каждого партнера в содействии увязки пилотных проектов с доступными решениями или технологиями ЕС.
- 3). Создание структуры мониторинга посредством подготовки подробного годового плана мониторинга, основанного на годовом рабочем плане. План мониторинга устанавливает четкие роли и ответственности ПРООН и ЕЭК ООН. Предварительные итоговые документы создадут основу для мониторинговых мероприятий.
- 4). Разработка коммуникационной стратегии проекта. Данный документ должен быть разработан и согласован между ПРООН и ЕЭК ООН и в идеале стать приложением к Вводному отчету. Она будет основана на стандартных требованиях ЕС и соответствовать годовому рабочему плану и плану мониторинга.

5). Совместно Делегацией ЕС проведение вводного семинара проекта с участием партнеров проекта, национальных партнеров и других заинтересованных сторон.

В вводном отчете все вышеперечисленное будет резюмировано в набор документов, презентуемых национальным партнерам и донору.

Роль и ответственность ПРООН

Являясь ведущим партнером проекта, ПРООН будет нести ответственность за следующее:

- Выполнение роли связующего звена между партнерами проекта и донором по всем вопросам проекта.
- Координация проектной деятельности с национальными партнерами и поддержание регулярных контактов с координаторами различных организаций для обеспечения эффективной реализации проекта.
- Координация всех решений, связанных с поправками бюджета или изменениями в рабочем плане, принимаемых партнерами проекта, и согласование таких изменений с донором.
- Организация заседаний Комитета по управлению проектом;
- Получение отчетов и информации от партнеров проекта для подачи всех необходимых отчетов/итоговых документов, включая аналитические и финансовые, и особенно координация подготовки отчета о вводной фазе проекта, в который будут включены предложения по корректировке различных статей бюджета проекта, включая ознакомительные поездки;
- Предоставление донору всех отчетов, итоговых документов, публикаций;
- Предоставление поддержки партнерам проекта в организации мероприятий в Казахстане на основе предварительных договоренностей, отраженных в годовом рабочем плане и бюджете.
- Подготовка (совместно с партнерами проекта) и руководство реализацией коммуникационной стратегии проекта.
- Предоставление площадки для координации результатов проекта с донорами, прочими международными организациями и НПО;
- Регулярные консультации с партнерами проекта, чтобы в полной мере информировать их о соответствующих договоренностях с национальными органами власти и донором.
- Представлять проект на национальных и международных мероприятиях.

Роль и ответственность ЕЭК ООН

- Партнер проекта должен по запросу направить представителей соответствующими делегированными полномочиями на заседания Комитета управления проекта. Если невозможно принять какие-либо решения к концу соответствующего совещания, то партнер должен принять обязательство, через своих представителей, согласовать временной период, за который такие решения должны быть приняты. Партнеры проекта должны посещать все заседания Комитета управления проекта.
- Когда это возможно, партнер должен направлять представителей с соответствующими делегированными полномочиями на встречи и семинары проекта, включая заседания КУП.
- По согласованию с ПРООН, партнер должен внести вклад в разработку общего коммуникационного плана; должен обновлять все рабочие планы проекта, предоставлять информацию для обеспечения публичности проекта во всех подготавливаемых материалах соответствующих компонентов, за которые отвечает.
- Партнер проекта должен информировать ПРООН, Делегацию ЕСинациональное правительство Казахстана о мероприятиях и миссиях проекта в Казахстане.
- Партнер должен создать и использовать каналы скоординированного распространения результатов проекта, в соответствии с требованиями Соглашения о финансировании.
- Партнер должен консультироваться с партнерами из Казахстана по вопросам результатов и рекомендаций в специфических условиях страны. Партнер проекта должен предоставить промежуточную и финальную отчетность в ПРООН.
- Партнер проекта должен проводить регулярные двусторонние встречи с ПРООН, для предоставления обзора прогресса реализации проекта, включая понесенные затраты и прогнозы на последующие 6-12 месяцев.
- Если применимо и необходимо, при проведении мероприятий, заложенных в Соглашении о финансировании, партнеры могут передать в подряд какие-либо особые задачи и покупать услуги в соответствии с правилами своих организаций.
- Партнер должен предоставлять ПРООН информацию о проекте, которая может быть необходима согласно Соглашению о финансировании, и в частности то, что нужно для отчетов и других итоговых материалов.
- Партнер проекта должен вносить вклад в мониторинг хода реализации проекта в части мероприятий, за которые отвечает. В случае каких-либо изменений в графике или реализации проекта, либо каких-то рисков реализации проекта, партнер должен незамедлительно проинформировать ПРООН и других партнеров при необходимости.

VI. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА ПРОЕКТА

В соответствии с программной политикой и процедурами ПРООН мониторинг проекта осуществляется следующим образом:

В пределах ежегодного цикла

- Ежеквартально оценивается прогресс в отношении достижения ключевых результатов. Оценка качества основывается на качественных критериях и методах качества.
- Журнал проблем активируется в Atlas и обновляется НК проекта для фасилитации, отслеживания и решения потенциальных проблем или запросов о изменении.
- Исходя из начального анализа рисков, учет рисков должен быть активирован в AtlasBased и регулярно обновляться путем обзора внешней среды, способной повлиять на исполнение проекта.
- Основываясь на информации, заведенной в Atlas, НК проекта должен представить отчёт о ходе исполнения проекта Комитету по управлению проектом, используя стандартные формат отчетности ПРООН.
- Журнал «Извлеченные уроки» должен быть активирован и регулярно обновляться для обеспечения постоянного обучения и адаптации в пределах организации и содействия подготовке Отчета об извлеченных уроках в конце проекта.
- План мониторинга должен быть активирован в Atlas и обновляется для отслеживания ключевых действий по управлению проектом

Ежегодно

- **Ежегодный обзорный отчет.** Ежегодный обзорный отчёт должен быть подготовлен Менеджером проекта и направлен Комитету по управлению проектом, отвечая минимальным требованиям Ежегодный обзорный отчёт должен охватывать целый год с обновлённой информацией по каждому элементу ежеквартального отчета, а также краткое изложение достигнутых результатов в сравнительном анализе относительно заранее определенными ежегодными целями.
- **Ежегодный обзор проекта.** На основе вышеупомянутого отчета ежегодный обзор проекта проводится в течении четвертого квартала или вскоре после окончания года для оценки хода исполнения проекта и утверждения Годового Рабочего Плана на следующий год. Такой обзор проводится Комитетом по управлению проектом и сфокусирован на степени достижения результатов.

VII. ПРАВОВОЙ КОНТЕКСТ

В соответствии со Статьей III Стандартного Базового Соглашения (SBAA), ответственность за сохранность и безопасность исполнительного партнера, его персонала и имущества, а также имущества ПРООН, находящегося на хранении исполнительного партнера, несет исполнительный партнер. В этой связи, исполнительный партнер:

- а) Обеспечивает подготовку соответствующего плана безопасности и соблюдение данного плана безопасности, с учетом уровня безопасности в стране, в которой реализуется проект;
- б) Принимает все риски, и ответственность по обеспечению безопасности исполнительного партнера в части касающейся реализации проекта, и полного выполнения плана безопасности.

ПРООН сохраняет за собой право на проверку наличия такого плана и внесения изменений в него в случае необходимости. В случае несоблюдения и невыполнения соответствующего плана безопасности, как требуется данным документом, может рассматриваться как нарушение исполнительным партнером своих обязательств, оговоренных в рамках проектного документа.

Исполнительный партнер выражает свое согласие предпринимать все необходимые усилия\меры чтобы гарантировать, что никакие финансовые средства ПРООН, полученные в соответствии с Проектным документом, не будут использоваться для оказания поддержки физическим или юридическим лицам, связанных с терроризмом, и что получатели каких-либо финансовых средств, предоставленных ПРООН, не находятся в списке Комитета Совета Безопасности, созданного в соответствии с Резолюцией 1267 (1999 г.). С данным списком можно ознакомиться по ссылке <http://www.un.org/docs/sc/committees/1267/1267listeng.htm>. Это условие должно быть включено во все субподрядные договора или суб-соглашения, заключаемые в рамках\в дополнение к настоящему проектному документу.

Настоящий проектный документ – это документ, указанный под этим названием в Статье I, подписанного Правительством Республики Казахстан и Программой развития Организации Объединенных Наций 4 октября 1994г.

В целях реализации Стандартного соглашения о предоставлении помощи, Исполнительное агентство принимающей страны обращается к соответствующему государственному органу, обозначенному в данном соглашении.

Проектный документ составлен в двух экземплярах на английском и русском языках, каждый из которых имеет одинаковую юридическую силу. В случае разночтений приоритетную силу имеет текст на английском языке.

IX. ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Анализ рисков

#	Описание	Рейтинг	Реагирование менеджмента
Финансовые риски			
1	Глобальный экономический кризис может вызвать вторую волну девальвации казахстанской тенге, что может повлиять на затраты, привязанные к валюте.	Средний	Своевременные пересмотры бюджета и сообщение о потенциальном воздействии партнерам проекта и донору.
2	Курс Евро по отношению к тенге показывает устойчивый тренд на снижение, что может повлиять на изменения бюджета в тенге. Бюджет проекта планировался при средневзвешенном курсе 225, на начало проекта курс равен 204.	Высокий	Ежегодное планирование бюджета и привязка его к тенге. Проводить постоянные ревизии бюджета и отчетов в валюте.
Политические риски			
3	Нестабильная политическая ситуация в мире приводит иногда к периодам, когда решения правительством-бенефициаром принимаются со значительными задержками.	Высокий	Поддерживать регулярный контакт с государственными органами по вопросам работ Проекта для обеспечения причастности к результатам.
4	Административные реформы и структурные сложности, ведущие к часто меняющемуся институциональному устройству правительства и текучесть кадров.	Высокий	Повышение потенциала различных организаций для обеспечения всеобщего улучшения национального потенциала.
5	Недостаток политической воли для проведения реформ за пределами экологических ведомств: защита окружающей среды обычно не является приоритетом из-за ограниченной осведомленности о возможных затратах на политическое бездействие.	Высокий	Улучшение соответствующих знаний различных государственных органов.
Организационные риски			
6	Период исполнения пилотных проектов очень короткий, особенно для проектов, которые начинаются в третьем цикле конкурсов.	Средний	Разработка стратегии выхода в середине проекта и обеспечение соответствующих структур и потенциала для ее реализации.

Приложение 2. Технические задания

Техническое задание 1

Позиция: Менеджер проекта

Менеджер проекта несет ответственность за общую каждодневную координацию всех аспектов проекта. Менеджер обеспечивает своевременное и рациональное планирование, контроль и мониторинг деятельности проекта в соответствии с процедурами ПРООН по планированию, мониторингу и отчетности. Обеспечивает эффективную работу команды на основе международных стандартов делового администрирования и управления человеческими ресурсами. Менеджер напрямую общается с ПРООН, ЕС, ЕЭК ООН и Комитетом по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства РК, которое является национальным партнером проекта от Правительства. Менеджер отвечает за подготовку финансовых отчетов и отчетов о ходе реализации утвержденных проектных мероприятий, дает экспертную поддержку, и следует выполнению контрактных работ.

Достижение следующих результатов:

Общая цель работы менеджера заключается в успешной реализации проекта в соответствии с целями, рабочим планом и бюджетом, содержащимися в проектном документе, включая следующие специфические задачи:

1. Взаимодействие с ПРООН, ЕС, Комитетом по управлению проектом, основными заинтересованными сторонами в рамках проекта;
2. Обеспечение эффективного планирования и реализации проекта с участием всех заинтересованных сторон;
3. Организация и управление работой группы реализации проекта (ГРП), в том числе специалистов по каждому результату проекта и бюджету проекта;
4. Организовать разработку технических заданий и договоров для национальных и международных экспертов, консультантов и партнеров по согласованию с ПРООН;
5. Организация и помощь в проектных мероприятиях, при необходимости. Они могут включать в себя планирование встреч, местные и национальные семинары, консультации, экскурсии и другие проектные мероприятия.
6. Подготовка отчетов о ходе реализации проекта, финансовые отчеты, запросы всех видов;
7. Подготовка технических отчетов в соответствии с требованиями ПРООН и формами мониторинга и отчетности;
8. Обеспечение эффективного сотрудничества с соответствующими государственными органами, научными обществами, НПО и другими заинтересованными сторонами в рамках деятельности проекта;
9. Коммуникация и поддержка отношений с национальными и международными партнерами проекта
10. Обеспечить контроль своевременного выполнения работы;
11. Обеспечить подготовку и представление различных отчетов ПРООН и Комитету по управлению проектом, в соответствии с проектным документом
12. Контроль целенаправленного расходования бюджетных средств проекта в соответствии с утвержденным годовым рабочим планом проекта
13. Обеспечить распространение необходимой информации о проекте для всех заинтересованных сторон;
14. Создание и управление механизмами обмена опытом и извлеченными уроками на национальном уровне;

15. Координировать, отслеживать и быть ответственным за реализацию утвержденного годового рабочего плана проекта;
16. Обеспечить координацию и мониторинг средств в рамках финансирования, предусмотренных в проектом документе;
17. Развивать отношения с другими соответствующими национальными и региональными программами, где это необходимо;
18. Разместить текущие отчеты по проекту и своевременно информировать ПРООН, ЕС, ЕЭК ООН и КУП о любых проблемах, возникающих в ходе реализации проекта;
19. Участие во всех заседаниях КУПа;
20. Участвовать в Советах, если таковые имеются, по поддержке проекта на проектных территориях;
21. Менеджер выполняет другие функции, согласованные с ПРООН

Техническое задание 2

Должность: Административный и финансовый специалист проекта

Административный и финансовый ассистент (АФА) отвечает за каждодневную административную и финансовую поддержку мероприятий по проекту, поставки товаров и услуг для проекта, включая эффективный бухучет проектных средств и финансовую отчетность в соответствии с требованиями и процедурами ПРООН. Административный и финансовый ассистент будет обеспечивать высокое качество и аккуратное выполнение работ.

Общая цель работы АФА заключается в успешной реализации проекта в соответствии с целями, рабочим планом и бюджетом, содержащимися в проектом документе, включая следующие специфические задачи:

1. Взаимодействие с ПРООН, ЕС, Комитетом по управлению проектом и другими ключевыми заинтересованными сторонами по проекту.
2. Подготовка бюджетных ревизий (по крайней мере, один раз в год);
3. Подготовка запросов на авансы и отчетности, при необходимости, в соответствии с процедурами ПРООН.
4. Подготовка запросов на оплату.
5. Подготовка запросов на командировки для сотрудников проекта, исполнительного партнера и ПРООН в соответствии с форматом, правилами и процедурами ПРООН.
6. Оказание поддержки в организации командировок (бронирование билетов и гостиниц).
7. Помощь МП в поддержании постоянных контактов с Исполнительным партнером, ПРООН, проектными партнерами и другими организациями, через прямые контакты, сбор информации и предложений, регистрацию входящей и исходящей корреспонденции, составление проектов писем и организацию совещаний.
8. Помощь МП в мониторинге проекта путем пересмотра существующих материалов, корреспонденции, отчетов, проектных мероприятий, проектных взносов, бюджетов и финансовых затрат в соответствии с требованиями ПРООН; подготовка и архивирование вышеуказанной корреспонденции и материалов.
9. Организация и поддержка в организации семинаров, совещаний, делегаций, поездок в страны и т.д.
10. Подготовка раздаточного материала для семинаров, брифингов и встреч.
11. Ведение инвентарного списка оборудования, подготовка отчетов о состоянии оборудования;

12. Поддержание учета проектного оборудования, выделенного для экспертов ГРП; мониторинг данного оборудования.
13. Сбор и распространение входящей почты, рассылка исходящей почты; поиск файлов и т.д.
14. Регистрация данных об использовании офисных автомашин.
15. Неофициальный перевод и осуществление функций переводчика, при необходимости.
16. Подготовка и утверждение плана закупок при консультации с экспертами проекта; обеспечение систематического мониторинга закупок в соответствии с форматом ПРООН и под руководством Менеджера Проекта;
17. Организация отбора поставщиков товаров/услуг в соответствии с требованиями и процедурами ПРООН;
18. Подготовка после консультаций с экспертами проекта обоснований для отбора поставщиков товаров/услуг для изучения соответствующими подразделениями ПРООН и Комитетом по закупкам ПРООН;
19. Подготовка, согласование и обеспечение утверждения контрактных документов, относящихся к закупкам товаров/услуг; контроль выполнения контрактных условий поставщиками и информирование МП.
20. Создание электронных заявок согласно подписанным контрактам и траншам, мониторинг заявок на оплату в системе «Atlas».
21. Подготовка краткосрочных контрактов в соответствии с требованиями и процедурами ПРООН и контроль выполнения контрактных условий;
22. Подготовка ежегодного/ежеквартального отчета для ввода в программу ПРООН «Atlas», согласно предложениям экспертов проекта и утверждению МП.
23. Систематический анализ финансовой ситуации проекта, которая отражается в «Atlas», и, если необходимо, подготовка предложений МП для внесения корректировок.

Приложение 3. Стандартное соглашение между ПРООН и Комитетом по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан об оказании услуг поддержки

СТАНДАРТНОЕ СОГЛАШЕНИЕ МЕЖДУ ПРООН И КОМИТЕТОМ ПО ВОДНЫМ РЕСУРСАМ МИНИСТЕРСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ОБ ОКАЗАНИИ УСЛУГ ПОДДЕРЖКИ

1. Ссылаясь на консультации между официальными лицами Комитета по водным ресурсам Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан (далее Комитет) и официальными представителями ПРООН в Казахстане, далее именуемой ПРООН, в отношении предоставления услуг поддержки по реализации проекта со стороны Странового офиса ПРООН в Казахстане проекту, находящемуся в национальном управлении «Оказание поддержки Казахстану для перехода к модели «зеленой экономики»» (далее - Проект), ПРООН и Комитет пришли к соглашению, что Страновым офисом ПРООН могут быть оказаны услуги поддержки согласно ежегодному рабочему плану одобренному Комитетом по управлению проектом через своих назначенных представителей.

2. Страновым офисом ПРООН могут быть оказаны услуги, связанные с требованиями к отчетности и прямой оплатой. Предоставляя такие услуги поддержки, Страновому офису ПРООН следует убедиться в том, что потенциал Комитета – назначенного учреждения усилен, и он может выполнять эти мероприятия напрямую. Расходы Странового офиса ПРООН по предоставлению таких услуг поддержки покрываются из административного бюджета офиса.

3. Страновым офисом ПРООН оказываются, согласно ежегодному рабочему плану, следующие услуги поддержки на проведение мероприятий в рамках проекта:

- а) определение и наем персонала проекта;
- б) определение и содействие в проведении обучающих мероприятий;
- в) закупка товаров и услуг;
- г) проведение финансовых операций;
- д) оказание услуг в области информационных технологий;
- е) оказание услуг в области человеческих ресурсов;
- ж) иные услуги по согласованию.

4. Закупка товаров и услуг и наем персонала проекта и программы Страновым офисом ПРООН производятся в соответствии с нормативами, правилами, политикой и процедурами ПРООН в координации с Комитетом.

5. К предоставлению таких услуг поддержки применяются соответствующие положения Стандартного базового соглашения между ПРООН и Правительством Казахстана от 4 октября 1993 г. («SBAA»), включая положения об ответственности, привилегиях и иммунитетах. Правительство несет общую ответственность за реализацию проекта под национальным управлением через Министерство, назначенное им учреждение. Ответственность Странового офиса ПРООН за предоставление описанных здесь услуг поддержки ограничивается предоставлением таких услуг поддержки, детально определенных в проектом документе.

6. Любые споры или разногласия, возникающие в связи с предоставлением услуг поддержки Страновым офисом ПРООН, в соответствии с данным письмом, разрешаются согласно соответствующим положениям SBAA.

7. Страновым офисом ПРООН представляются текущие отчеты об оказанных услугах поддержки и отчет о возмещенной стоимости при оказании таких услуг, которые могут потребоваться.

8. Какие-либо изменения в настоящие мероприятия могут быть внесены с взаимного письменного согласия сторон данного соглашения.

9. Подписание настоящего Проектного Документа, частью которого является Приложение 3, будет означать согласие с положениями, определенными выше, а также будет означать договоренность между Комитетом и ПРООН о постановлениях и условиях, касающихся предоставления услуг поддержки со стороны Странового офиса ПРООН проектам, находящимся в национальном управлении.