

Встреча с депутатом

29 ноября 2012 года состоялась встреча депутата Мажилиса Парламента РК Ашимова Н.С. с коллективом департамента экологии по СКО

стр. 7



Жамбыл облысындағы саркынды суды тазарту мәселелері
6 бет



РЕСПУБЛИКАЛЫҚ АРНАЙЫ ГАЗЕТИ • РЕСПУБЛИКАНСКАЯ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ ГАЗЕТА



ЭКОЛОГИЯ КАЗАХСТАНА

№1 (019) желтоқсан 2012 ж.
декабрь 2012 г.

www.aarhus.kz
www.iacoos.kz

ҚАЗАҚСТАН ЭКОЛОГИЯСЫ

ОРХУС ОРТАЛЫҒЫ • ҚОРШАҒАН ОРТАҒЫ ҚОРҒАУ АҚПАРАТ ЖӘНЕ АНАЛИТИКА ОРТАЛЫҒЫ
ОРХУССКИЙ ЦЕНТР • ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

ПЕРЕХОД К «ЗЕЛЕННОЙ» ЭКОНОМИКЕ — УТОПИЯ ИЛИ РЕАЛЬНОСТЬ

Александр БРАГИН, эксперт ОФ «Зеленое будущее»

ПРОШЕДШИЙ В ИЮНЕ ЭТОГО ГОДА ВСЕМИРНЫЙ САММИТ РИО+20 ДАЛЕКО НЕ ОПРАВДАЛ НАШИХ НАДЕЖД. ОН НЕ ПОКАЗАЛ ПУТЕЙ ВЫХОДА ИЗ ГЛОБАЛЬНОГО КРИЗИСА, НЕ УСТАНОВИЛ ОДНОЗНАЧНО НОВОЙ ПАРАДИГМОЙ РАЗВИТИЯ «ЗЕЛЕНУЮ» ЭКОНОМИКУ, И ДАЖЕ НЕ ДАЛ ЕЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ И КРИТЕРИЕВ ОЗЕЛЕНЕНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ, ИНВЕСТИЦИЙ, ВСЕГО ОБЩЕСТВЕННОГО РАЗВИТИЯ.



По мнению участников саммита, принятый финальный документ (его официальное название – «Будущее, которое мы хотим») оказался крайне слабым в формулировках и обязательствах практически по всем переговорным пунктам – от вопросов определения зеленой экономики и «дорожной карты» перехода к ней, до инициирования нового переговорного процесса для создания соглашения о защите Мирового океана и от институциональной реформы органов ООН, занимающихся вопросами окружающей среды до обсуждавшегося отказа от субсидий ископаемого топлива. Как результат перерастание всех видов кризисов в военные. То есть мы идем по накатанному человечеством пути избавления от кризисов через войны, эпидемии, диктаторские режимы.

Очень трудно в такой ситуации определить пути перехода к «зеленой» экономике в Казахстане. Тем не менее, очень хорошие примеры во многих странах мира показывают, что переход к «зеленой» экономике неизбежен и не зависит от воли и сознания людей, то есть он подчиняется общему закону природы.

Кристоф Бальс, представляющий немецкую экспертную организацию «Germanwatch», участвующий в процессе переговоров по Рио уже на протяжении последних 20 лет, объяснил провал переговоров прежде всего «отсутствием лидерства». Для успеха и продвижения процесса переговоров в будущем, нам необходимы новые лидеры и «первопроходцы», удача которых станут показательными для всего мира и смогут привлечь как международные правительства, так и международный

бизнес к более активным действиям в области «зеленой экономики».

Весной этого года я уже публиковал статью по основным положениям «зеленой» экономики и Инициативы Астаны «Зеленый мост». Но тогда это было с точки зрения государственного чиновника и в надежде на основополагающие решения Рио+20. Сейчас для определения путей перехода Казахстана к «зеленой» экономике мне кажется нужно вернуться несколько назад, в частности к публикации ЮНЕП 2008 года «Навстречу «зеленой» экономике. Обобщающий доклад для представителей властных структур», где наиболее системно показаны основные аспекты «зеленой» экономики и путей перехода к ней. Взяв за основу структуру этой публикации, мне кажется, мы сможем определить необходимые мероприятия для разработки Стратегии перехода Казахстана к «зеленой» экономике, то есть выполнить замыслы нашего Президента. Я говорю мы, т.к. считаю, что это невозможно сделать внутри Министерства охраны окружающей среды. Только в партнерстве всех секторов общества можно правильно оценить ситуацию и найти пути перехода к новой парадигме развития – «зеленой» экономике.

Кроме того, некоторые мероприятия выглядят не тривиальными, а зачастую просто непопулярными и требуют широкого обсуждения.

Неизбежные повторы с предыдущими публикациями только подчеркивают важность повторяемых аспектов.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ «ЗЕЛеной» ЭКОНОМИКИ И ВЫГОД КАЗАХСТАНА

Кризисы начала нового века породили желание человечества к поиску новой модели перехода к устойчивому развитию. Сегодня мы наблюдаем все больше признаков появления новой экономической модели, при которой человечество не будет платить за новые материальные блага повышением рисков для окружающей среды, нехваткой природных ресурсов и усилением социальных различий.

Выступая на специальном мероприятии, посвященном началу кампании подготовки Рио+20, глава ООН Пан Ги Мун подчеркнул, что нынешний путь развития — тулуповый. Уже сейчас перед миром стоят проблемы нехватки продовольствия и чистой воды, загрязнения окружающей среды и перенаселенности городов, роста эмиссий парниковых газов и последствий изменения климата. Генеральный секретарь напомнил, что он уже выступил с инициативой «Устойчивая энергия для всех». Он ожидал, что на конференции в Рио-Жанейро будет выдвинуто и другие инициативы по широкому кругу вопросов, включая доступ к чистой воде, развитие неистощительного землепользования, строительство безопасных и экологических городов, восстановление океанов и создание рабочих мест в «зеленой» экономике. «В Рио нам нужно поставить перед собой новые цели в области устойчивого развития, которые придут на смену Целям тысячелетия, и договориться о путях их достижения», – заявил Пан Ги Мун.

Таким образом, достижение основной цели – сохранение экосистем Планеты и переход к устойчивому развитию невозможны путем простого балансирова-

ния между экономикой, экологией и социальной сферой.

Необходима новая парадигма развития, при которой будущие поколения будут обеспечены ресурсами для устойчивого развития на многие столетия.

Необходимо изучить и описать международный опыт разработки и реализации стратегий зеленого роста и зеленого развития.

Казахстан, как и все государства мира, подвержен глобальным кризисам. Не смотря на богатейшие ресурсы Казахстана, они также подвержены истощению в ближайшие десятилетия. Кроме того, Казахстан, как страна, переходящая в разряд развитых государств, обязана активно участвовать в мировых процессах по решению глобальных проблем современного мира.

Необходимо изучить и показать тенденции истощения природных ресурсов в Казахстане.

«Озеленение» мировой экономики сулит человечеству ощутимые и значительные выгоды: экономические, социальные и экологические. И государство, и частный сектор располагают необходимыми средствами, чтобы отвечать на этот вызов именно сейчас.

Необходимо изучить и показать наиболее яркие примеры экономических, социальных и экологических выгод от зеленых инвестиций.

ЮНЕП определяет «зеленую» экономику как такую экономику, которая повышает благосостояние людей и обеспечивает социальную справедливость, и при этом существенно снижает риски для окружающей среды и ее обеднение.

Продолжение на стр. 2

АСТАНА. 10 ЖЕЛТОҚСАН. ҚАЗАҚПАРАТ - ҚР Үкіметінің басшысы Серік Ахметовтың төрағалығымен экологиялық қатерлерді төмендету бойынша отырыс өтеді.

«Елбасының тапсырмаларын орындау мақсатында алдағы аптада Премьер-Министр Серік Ахметовтың төрағалығымен «Жасыл экономика» бағдарламасының дамуы мәселелері бойынша жұмыс тобының отырысы өткізіледі», - деп атап өтті бүгін өткен брифингте ҚР Президенті жанындағы Орталық коммуникациялар қызметінің ресми өкілі А. Әбибуллаев.

Отырыс барысында экологиялық қауіп-қатерлерді төмендету және энергияның жаңа баламалы көздеріне негізделген технологияларды дамыту мәселелері де қарастырылмақ.

АСТАНА. 4 ЖЕЛТОҚСАН. ҚАЗАҚПАРАТ - Орталық Қазақстанның далалық және шөлді экожүйелерінің бірегей биоалуандылығын сақтау мақсатында «Алтын дала» мемлекеттік табиғи резерваты құрылды. Бұл туралы бүгінгі баспасөз мәслихатында ҚР Ауыл шаруашылығы министрі Орман және аңшылық шаруашылығы комитетінің төрағасы Ерлан Нысанбаев мәлім етті.

Резерват Қостанай облысының Жангелдин және Амангелді аудандарының жерлерінде құрылған. Оның аумағына киіктердің популяциясына кіретін негізгі мекендеу, қоныс аудару және төлдеу жерлері енді. «Алтын дала» резерваты киіктердің қорғалуын қамтамасыз етіп, олардың санын арттыруға көмектеседі», - дейді Е.Нысанбаев.

Резерваттың флорасына аңдардың 370 астам түрі кіреді. Сондай-ақ бұл жерде Қазақстанның ең ірі тұйық өзен бассейні (Торғай және Улы Жыланшық өзендері) мен бірегей көлдер жүйесі, оның ішінде өңірдегі ең ірі бұлақтық орнитологиялық аумақ - Сарықопа көлінің тұщы сулы жүйесі бар.

АСТАНА. 30 ҚАРАША. ҚАЗАҚПАРАТ - Қазақстанның жасыл экономикаға көшу стратегиясын даярлау аясында инвестицияларды тарту жұмысы оңтайлы шешіліп жатыр. Бұл туралы бүгін Астанада өтіп жатқан «Қазақстанның жасыл экономикаға көшу стратегиясының әдістемелік жолдары» тақырыбындағы семинарда ҚР Қоршаған ортаны қорғау министрлігінің жауапты хатшысы Анатолий Дерновой мәлім етті.

Оның айтуынша, бүгінде Қоршаған ортаны қорғау министрлігі Қазақстанның жасыл экономикаға көшу стратегиясын даярлап жатыр. 2030 жылға дейінгі стратегияда бүгінгі жаһандық мәселелер көрініс тауып, таза экономикаға көшу тетіктері белгіленеді. Аталған құжат 2050 жылға дейінгі болжамды қамтитын болады. «Біз жасыл экономикаға инвестицияларды тарту мәселесін де оңтайлы шешіп келеміз. Бүгінде Дүниежүзілік банктің таза технологиялар қорымен келісіп, 1 млрд. доллар көлеміндегі қаражатты тартуды көздеп отырмыз. Ол ақша жылу құбырларын жаңғырту және баламалы энергия көздерін дамытуға жұмсалмақ», - дейді А.Дерновой. Жауапты хатшының айтуынша, қазірдің өзінде Павлодар мен Петропавл қалаларында жылу құбырларын жаңғырту бойынша алғашқы жобалар қолға алынды. Ал Ақтауда қалдықтарды жоюға арналған жұмыстар атқарылып жатыр. «Алдағы уақытта ондай бастамаларды Астана, Алматы, Шымкент, Қарағанды және басқа да облыс орталықтарында іске асыру жоспарланып отыр», - деп атап көрсетті А.Дерновой.

ПЕРЕХОД К «ЗЕЛеноЙ» ЭКОНОМИКЕ – УТОПИЯ ИЛИ РЕАЛЬНОСТЬ

*Продолжение.
Начало на стр. 1*

В самом простом понимании «зеленая» экономика — это экономика с низкими выбросами углеродных соединений, эффективно использующая ресурсы и отвечающая интересам всего общества. В «зеленой» экономике рост доходов и занятости обеспечивается государственным и частными инвестициями, уменьшающими выбросы углерода и загрязнение, повышающими эффективность использования энергии и ресурсов и предотвращающими утрату биоразнообразия и экосистемных услуг.

Необходимо разработать глоссарий зеленой терминологии. Концепция «зеленой» экономики не заменяет собой концепцию устойчивого развития, однако сейчас все более распространено признание того, что достижение устойчивости почти полностью зависит от создания правильной экономики. За десятилетия, когда новые богатства создавались с использованием модели «коричневой» экономики, общество не решило таких проблем, как социальная маргинализация и истощение ресурсов, и мы по-прежнему далеки от достижения Целей развития тысячелетия. Устойчивость остается важнейшей долгосрочной целью, но для ее достижения мы должны сделать нашу экономику «зеленой».

Сегодня имеется достаточно доказательств того, что «озеленение» экономики отнюдь не препятствует созданию материальных благ или рабочих мест, и что многие «зеленые» секторы являют собой прекрасные объекты для инвестирования и источники роста финансового благополучия и занятости. Зеленая экономика способствует развитию бедных стран и снижает уровень бедности в богатых странах.

Необходимо подобрать примеры успешного использования зеленых технологий в развивающихся странах. Рио-саммит продемонстрировал еще одну явную политическую тенденцию. Речь идет о кризисе политического управления в большинстве стран мира, об оторванности интересов элит и крупного бизнеса от интересов конкретных граждан, общин, общественных объединений. Именно это разделение на формальный саммит глав государств и правительств и Народный саммит (даже территориально они были разнесены по разным частям Рио-де-Жанейро) явно продемонстрировало кризис текущей глобальной политической и экономической системы, функционирующей, прежде всего, для сохранения текущего положения – в котором небольшой процент населения получает эко-

номические блага, в то время как оставшаяся большая часть получает на свою долю «экологические» и «социальные» затраты.

Необходима подборка цитат и суждений наиболее видных политиков и ученых, в том числе Президента Казахстана, о необходимости озеленения экономики и проведения экономических и политических реформ.

ОЦЕНКА ПРОГРЕССА НА ПУТИ К «ЗЕЛеноЙ» ЭКОНОМИКЕ

Оценка прогресса должна быть сделана как с точки зрения экономических достижений, так и с точки зрения оценки затрат природных ресурсов на эти достижения, то есть оценки энерго- и ресурсоэффективности, оценки воздействия на окружающую среду.

Необходимо оценить прогресс Казахстана на пути к зеленой экономике, слабые и сильные стороны этого продвижения.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕЛЕЙ, ПРИНЦИПОВ, ЗАДАЧ И ЭТАПНОСТИ ПЕРЕХОДА К ЗЕЛеноЙ ЭКОНОМИКЕ

Общая цель, которую мы ставим перед собой, переходя к зеленой экономике, остается прежней – достижение устойчивого развития, при котором потребности нынешних поколений удовлетворяются без ущерба для будущих поколений. Однако в отличие от прежней парадигмы поиска баланса между экономической, социальной и экологической сферами зеленая экономика предполагает большую привлекательность для бизнеса зеленых инвестиций.

Концепция «Зеленого роста», принятая Республикой Корея, основывается на использовании четырех принципов:

- **принцип эко-эффективности, предполагающей максимально возможное использование полезных свойств товаров и услуг при одновременной минимизации воздействия на окружающую среду в течение всего жизненного цикла продукции;**
- **принцип ресурсосбережения предполагает принятие управленческих решений с учетом необходимости сохранения природных ресурсов;**
- **принцип единства предполагает согласованность действий всех субъектов национальной экономики, участвующих в процессе развития;**
- **принцип межсекторальности означает вовлеченность представителей различных секторов общества в процесс принятия решений.**

Эти же принципы могут стать основными при переходе к зеленой

экономике. Однако должен быть добавлен принцип экономической обоснованности и выгоды, пусть в более отдаленном будущем, зеленых инвестиций и технологий.

Для этого мы должны решить задачи по определению следующей направленности основных трендов, сопутствующих экономическому росту:

- **снижение энергоёмкости продукции и энергопотребления в коммунальном хозяйстве;**
- **повышение энергоэффективности;**
- **повышение эффективности производства энергии, в том числе за счет внедрения возобновляемых источников энергии;**
- **снижение ресурсоемкости продукции, в том числе и в первую очередь - водоёмкости продукции сельского хозяйства;**
- **повышение ресурсоэффективности;**
- **снижение эмиссий в окружающую среду вредных веществ и парниковых газов;**
- **повышение степени переработки отходов производства и потребления;**
- **восстановление деградированных земель и повышение продуктивности сельского хозяйства с сокращением использования пестицидов и гербицидов;**
- **увеличение лесистости территории;**
- **увеличение площади особо охраняемых природных территорий;**
- **повышение образовательного уровня населения;**
- **сокращение заболеваемости и смертности, увеличение продолжительности жизни;**
- **сокращение бедности и сокращение разницы между минимальными и максимальными доходами населения;**

Кроме того, необходимо решить общие задачи законодательного и институционального обеспечения процесса перехода к зеленой экономике.

Необходимо провести анализ целей, принципов и задач перехода к зеленой экономике с разбивкой на этапы.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ИНДИКАТОРОВ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПЕРЕХОДА К ЗЕЛеноЙ ЭКОНОМИКЕ

Во многом индикаторы и показатели будут соответствовать такому для перехода к устойчивому развитию, но могут быть добавлены специальные, характеризующие экономическую результативность зеленых инвестиций.

Наиболее успешно в Казахстане применение показателей и индикаторов, применяемых международ-

ных рейтингами.

В то же время традиционные экономические показатели, такие, как ВВП, дают неверное представление об эффективности экономики, т.к. не отражают отрицательное влияние производства и потребления на природный капитал. В идеале изменение величины природного капитала должно оцениваться в денежном эквиваленте и отражаться на национальных счетах.

В этом заключается одна из целей совершенствования Системы экологической и экономической отчетности (СЭЭО), осуществляемого сегодня Статистическим отделом Секретариата ООН, и учитываться Всемирным банком при оценке скорректированных чистых национальных сбережений.

Необходимо разработать комплекс индикаторов и показателей перехода к зеленой экономике.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ КЛЮЧЕВЫХ СЕКТОРОВ ДЛЯ ПЕРЕХОДА К ЗЕЛеноЙ ЭКОНОМИКЕ

В вышеуказанной публикации ЮНЕП перечислены секторы экономики, которые могут стать ключевыми при переходе к «зеленой» экономике. Для Казахстана из них можно выбрать следующие:

Уменьшение вырубki лесов и восстановление лесов экономически целесообразны сами по себе, а также положительно влияют на сельское хозяйство и уровень жизни сельского населения.

Моделирование «зеленой» экономики на международном уровне показало, что инвестирование 0,03% ВВП в 2011 — 2050 гг. на сохранение и восстановление лесов может повысить добавленную стоимость в лесной отрасли более чем на 20%. Эти меры также могут повысить официальную занятость в этом секторе и значительно увеличить количество углерода, хранимого на лесных территориях.

Необходимо обосновать экономическую целесообразность и выгоды сохранения и восстановления лесов в Казахстане.

«Озеленение» сельского хозяйства позволит обеспечить продовольствие растущему мировому населению, не подрывая при этом используемые этим сектором природные ресурсы. Перед мировым сельским хозяйством стоит следующая задача: в 2050 году необходимо будет прокормить уже 9 млрд. человек, не нанося ущерба экосистемам и здоровью людей в условиях в целом более жаркого климата.

«Зеленое» сельское хозяйство характеризуется сдвигом и высоко-товарного, и натурального хозяйства в сторону использования экологически безопасных методов работы, таких как эффективное использование воды, широкое использование органических и природных удобрений, оптимальная обработка почвы и комплексный контроль над вредителями. Создание «зеленого» сельского хозяйства требует материальных активов, финансовых инвестиций, исследований и повышения компетентности в пяти областях:

- управление плодородием почв, более эффективное и устойчивое использование воды;
- диверсификация растительных культур и скота;
- управление здоровьем растений и животных;
- а также механизация ферм.

«Зеленое» сельское хозяйство также требует укрепления организационных структур и развития инфраструктуры в сельских районах развивающихся стран. Изменения политического курса должны быть направлены, прежде всего, на уменьшение и, в конечном счете, прекращение предоставления вред-

ных для экологии субсидий, создающих неверное представление об истинной цене неустойчивого аграрного производства, а также на проведение таких реформ ценообразования и регулирования, в результате влияния производства и потребления на природный капитал. В идеале изменение величины природного капитала должно оцениваться в денежном эквиваленте и отражаться на национальных счетах.

Согласно результатам моделирования, приведенным в Докладе ЮНЕП о «зеленой» экономике, инвестирование в «зеленое» сельское хозяйство 100 — 300 млрд. долларов США в год в период с 2010 года по 2050 год со временем могло бы привести к повышению качества почвы и увеличению мировых урожаев важнейших культур на 10% по сравнению с показателями, которые были бы достигнуты при сохранении нынешних инвестиционных стратегий.

Необходимо провести анализ ситуации и обосновать необходимость инвестиций и исследований в Казахстане по всем пяти вышеперечисленным ключевым областям.

Озеленение водного сектора. Согласно прогнозам, без перехода к «зеленой» экономике между мировым водоснабжением и расходом воды возникнет большой и все увеличивающийся разрыв.

Реформы могут быть направлены на улучшение институциональных механизмов, а также систем предоставления помощи и выделения средств; на более активное взаимодействие платя за экосистемные услуги; на уменьшение субсидий на инвестиции; а также на изменение платы за водоснабжение и финансовый сдвиг.

В случае ежегодного мирового инвестирования 100 — 300 млрд. долларов США в «зеленую» экономику в период с 2010 по 2050 гг. повышение эффективности в сельскохозяйственном, промышленном и муниципальном секторах уменьшило бы к 2050 году спрос на воду примерно на 20% и уменьшило бы потребности подземных и поверхностных вод и в краткосрочной, и долгосрочной перспективе.

Необходимо провести анализ ситуации и обосновать необходимость инвестиций и исследований в Казахстане по озеленению водного сектора.

Инвестирование в целях обеспечения устойчивого развития рыболовства со временем обеспечит жизненно важный поток доходов. «Озеленение» этого сектора требует переориентации государственных расходов на улучшение управления рыбным хозяйством и финансирование уменьшения избыточной мощности посредством вывода судов из эксплуатации и сплавов водного перемещения работников на рыборазведение и восстановление истощенных рыбных запасов.

По международным оценкам стоимость выгод от «озеленения» рыболовного сектора примерно в 3 — 5 раз превышает необходимые инвестиции.

Необходимо провести анализ ситуации и обосновать необходимость инвестиций и исследований в Казахстане по озеленению рыбного сектора.

Развитие хозяйства мелких собственников, способствует и снижению бедности, и росту инвестиций в природный капитал, от которого так зависят бедные слои населения.

«Озеленение» сектора мелких ферм посредством пропаганды и распространения методов ведения устойчивого сельского хозяйства могло бы стать самым эффективным способом увеличения количества продовольствия, доступного для бедных и голодающих,

ВЕКТОР РАЗВИТИЯ

снижения бедности, хранения углерода и доступности растущих международных рынков для «зеленых» продуктов.

Необходимо провести анализ ситуации и обосновать необходимость инвестиций и исследований в Казахстане по озеленению мелких фермерских хозяйств.

«Озеленение» энергетического сектора требует перехода от инвестиций в углеродоемкие источники энергии к инвестициям в чистую энергетику, а также повышения эффективности использования энергии.

Возобновляемые технологии представляются еще более конкурентоспособными, если учесть связанные с технологиями утилизации ископаемого топлива и частично откладываемые на будущее издержки для общества.

По оценкам МЭА, ПРООН и ЮНИДО, для обеспечения доступа к электричеству для всех людей потребуется инвестировать в 2010 — 2030 годах 756 млрд. долларов США, или по 36 млрд. долларов США в год. Благодаря технологиям получения возобновляемой энергии и соответствующей энергетической политике предполагается, что будет внесен значительный вклад в повышение уровня жизни и улучшение состояния здоровья населения регионов с низкими доходами, особенно удаленных от электрических сетей. К эффективным с точки зрения затрат решениям относятся использование чистой биомассы, ветроустановок и малых ГЭС, автономных солнечных фотоэлектрических устройств, которые отличаются низкими эксплуатационными расходами и возможностями гибкого маломасштабного внедрения.

Необходимо провести анализ ситуации и обосновать необходимость инвестиций и исследований в Казахстане по всем пяти вышеперечисленным ключевым областям.

Озеленение водного сектора. Согласно прогнозам, без перехода к «зеленой» экономике между мировым водоснабжением и расходом воды возникнет большой и все увеличивающийся разрыв.

Реформы могут быть направлены на улучшение институциональных механизмов, а также систем предоставления помощи и выделения средств; на более активное взаимодействие платя за экосистемные услуги; на уменьшение субсидий на инвестиции; а также на изменение платы за водоснабжение и финансовый сдвиг.

В случае ежегодного мирового инвестирования 100 — 300 млрд. долларов США в «зеленую» экономику в период с 2010 по 2050 гг. повышение эффективности в сельскохозяйственном, промышленном и муниципальном секторах уменьшило бы к 2050 году спрос на воду примерно на 20% и уменьшило бы потребности подземных и поверхностных вод и в краткосрочной, и долгосрочной перспективе.

Необходимо провести анализ ситуации и обосновать необходимость инвестиций и исследований в Казахстане по озеленению водного сектора.

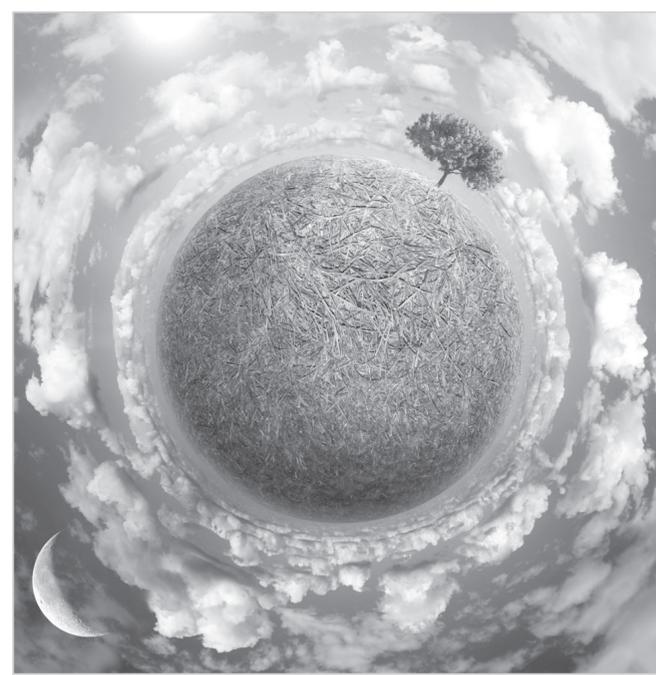
Инвестирование в целях обеспечения устойчивого развития рыболовства со временем обеспечит жизненно важный поток доходов. «Озеленение» этого сектора требует переориентации государственных расходов на улучшение управления рыбным хозяйством и финансирование уменьшения избыточной мощности посредством вывода судов из эксплуатации и сплавов водного перемещения работников на рыборазведение и восстановление истощенных рыбных запасов.

По международным оценкам стоимость выгод от «озеленения» рыболовного сектора примерно в 3 — 5 раз превышает необходимые инвестиции.

Необходимо провести анализ ситуации и обосновать необходимость инвестиций и исследований в Казахстане по озеленению рыбного сектора.

Развитие хозяйства мелких собственников, способствует и снижению бедности, и росту инвестиций в природный капитал, от которого так зависят бедные слои населения.

«Озеленение» сектора мелких ферм посредством пропаганды и распространения методов ведения устойчивого сельского хозяйства могло бы стать самым эффективным способом увеличения количества продовольствия, доступного для бедных и голодающих,



ЭКОНОМИКЕ

В создании «зеленой» экономики ведущая роль принадлежит государству, которое должно решить следующие первоочередные задачи:

- введение экологических налогов;
- ужесточение экологических требований и сокращение государственных субсидий для «коричневой» промышленности;
- значительные государственные инвестиции в «зеленую» промышленность и переход к «зеленым» государственным закупкам;
- трансферт и внедрение новейших «зеленых» технологий.

Налоговая реформа. Введение экологических налогов это переход с налогов «на труд» и «на бизнес» на налоги на потребление ресурсов.

Наиболее отработано в мире внедрение налогов на электроэнергию (без возобновляемых источников), на моторное топливо, на забор воды из природных источников, на будущее образование отходов.

Взаем сокращаются налоги на низкую заработную плату, корпоративный налог, социальные налоги и пенсионные отчисления.

Необходимо провести анализ и расчеты выгоды перехода на экологические налоги в Казахстане.

Перераспределение субсидий. Государственная политика играет важнейшую роль в создании стимулов для инвестирования в зеленую экономику. Различные исследования МЭА демонстрируют, каким образом согласованный пакет стимулируемых политикой инвестиций в размере 1 — 2% от мирового ВВП может перевести мировую экономику на путь развития, сопряженный с малыми выбросами углерода. Эти дополнительные инвестиции сравнимы по величине с субсидиями на закупку ископаемого топлива, достигшими в 2008 году примерно 1% ВВП. Результаты этих исследований показали, что замена инвестиций в углеродоемкие источники энергии инвестициями в чистую энергетику могла бы втрое увеличить степень проникновения возобновляемых источников в генерирование энергии — с 16% до 45% к 2050 году. С учетом всех видов энергии вклад возобновляемых источников мог бы удвоиться и обеспечить более 25% общего энергопроизводства.

Ужесточение экологических требований и сокращение государственных субсидий для «коричневой» промышленности — это первый шаг, который обычно начинается еще в рамках стандартной экологической политики. Когда мы ужесточаем экологические стандарты и правила, мы частично снимаем государственные субсидии экологически «грязным» технологиям, но далеко не полностью.

Кроме того, в Казахстане необходимо сокращение налоговых льгот и тарифных преференций крупным недропользователям и другим грязным производствам, а также от-

каз от бюджетного финансирования научных разработок в области совершенствования «коричневых» технологий, и наконец прекращение политического и экономического поощрения инвестиций в «коричневые» секторы экономики.

Несложные расчеты покажут, что переход на возобновляемые источники, одновременно с мероприятиями по энергоэффективности станут, в таком случае, единственным экономически выгодным решением. Атомные электростанции также уже доказали свою конкурентоспособность. По современным экспертным подсчетам стоимость электроэнергии на атомных станциях прогнозируется на уровне 14 центов, тогда как на ветровых станциях — 7 центов.

Необходимо провести анализ существующих государственных субсидий коричневой экономике и обосновать необходимость их перераспределения в зеленую экономику.

Плата за экосистемные услуги. Природные активы, такие, как леса, озера, заболоченные территории и бассейны рек — важные составляющие природного капитала на уровне экосистемы. Они жизненно необходимы для обеспечения стабильности круговорота воды в природе и его полезных свойств для сельского хозяйства и домохозяйств, круговорота углерода и его роли в смягчении климата, повышении плодородия почв и его значения для растениеводства, местных микроклиматов, создающих безопасную среду проживания людей, рыболовства как источника белков и т.д., и все это — критически важные элементы «зеленой» экономики.

Необходимо провести научный анализ оценки экосистемных услуг в условиях Казахстана и предложить механизмы их возмещения.

«Озеленение» производственного сектора предполагает продление срока службы произведенных товаров за счет придания им большей пригодности для ремонта, переработки, модернизации и утилизации, что создало бы основу для появления производства с замкнутым циклом.

Все отрасли производственного сектора обладают значительным потенциалом для повышения эффективности использования энергии, хотя и не в одинаковой степени и, несмотря на то, что для его использования требуются разные объемы инвестиций. Если говорить о будущем, то результаты моделирования показывают, что «зеленые» инвестиции в повышение эффективности использования энергии в следующие четыре десятилетия могли бы уменьшить промышленное потребление электроэнергии почти наполовину.

Необходимо провести анализ ситуации и обосновать необходимость инвестиций и исследований в Казахстане по озеленению производственной отрасли.

Повторное использование материалов и

получение энергии из отходов становятся все более прибыльными, и эта тенденция будет сохраняться, поскольку отходы становятся все более ценными ресурсами.

Из отходов можно производить пригодную для продажи продукцию, например, электроэнергию; емкость рынка электроэнергии, произведенной из отходов (WtE, waste-to-energy) уже в 2008 году оценивалась в 20 млрд. долларов США, а к 2014 году, по прогнозам, она увеличится еще на 30%.

Ежегодно в мире, главным образом в сельской местности, генерируется 140 млрд. метрических тонн сельскохозяйственных отходов, энергетический потенциал которых соответствует энергетическому потенциалу 50 млрд. тонн нефти. В сценарии «зеленой» экономики к 2050 году вся эта биомасса должна будет использоваться для получения компоста или электроэнергии.

Необходимо провести анализ ситуации и обосновать необходимость инвестиций и исследований в Казахстане по получению энергии из отходов.

Административная реформа. Очевидно, что для перераспределения капитала и финансовых ресурсов в целях ускорения построения «зеленой» экономики потребуются значительные изменения в философии, культуре, стратегии и подходах в функционировании финансовой системы сектора — банковском, инвестиционном и страховом, и, прежде всего, придется отказаться от столь распространенной сегодня практики планирования только на ближайшую перспективу.

Наиболее важно для зеленой экономики развитие органов местного самоуправления, которые во всем мире очень тесно связаны с вопросами экологии, поэтому реформирование экологического законодательства невозможно без определения их участия в государственной системе управления охраной окружающей среды.

Концептуально органы местного самоуправления должны отличаться от органов местного государственного управления местной инициативой их создания. То есть такие органы создают для решения насущных проблем местных сообществ. Отсюда вытекает, что задачи, стоящие перед ними, и, соответственно, организационные формы могут быть самыми разнообразными.

Органом местного самоуправления могут быть переданы во владение или выкуплены ими земли и объекты общего пользования, расположенные на территории компактного проживания или занятой собственными или арендованными земельными участками земледельцев.

Органы местного самоуправления должны, в соответствии с законодательством Республики Казахстан, иметь преимущественное право на пользование природными ресурсами, расположенными на их территории, и в обязательном порядке согласовывать передачу прав такого пользования другим юридическим и физическим лицам.

В то же время на органы местного самоуправления должна быть возложена ответственность:

- за **надлежащее содержание территории и объектов общего пользования;**
- за **воздействие на окружающую среду объектов общего пользования;**
- за **охрану и воспроизводство природных ресурсов, переданных им в пользование;**
- за **сохранность природных объектов, находящихся на их территории (поверхностные и подземные воды, леса, животный и растительный мир, почвы и ландшафтное разнообразие).**

Подобная практика работы местных органов самоуправления действует в большинстве западных стран Европы. Подобным образом необходимо расширять полномочия органов местного самоуправления в законодательстве Республики Казахстан.

Необходимо проанализировать существующие административные структуры и институты развития и обосновать их новую направленность на зеленую экономику.

Образование и пропаганда. Все еще имеется общее отсутствие информированности и низкое понимание о процессах и контексте «зеленой» экономики (экологизации экономики), а существующие учебные программы не достаточно широко охватывают все спектры потребностей, интересов бизнес-обществ не только в Центральной Азии, но и во всем мире.

Окончание на стр. 4



ПЕРЕХОД К «ЗЕЛЕННОЙ» ЭКОНОМИКЕ – УТОПИЯ ИЛИ РЕАЛЬНОСТЬ

Окончание. Начало см. стр. 1-3

Рассеянный спектр образовательных программ по различным темам, спонсируемых международными агентствами и донорами, все еще ограничены бизнес стратегиями для устойчивого развития.

Промышленность и предприятия Республики Казахстан обеспечивают профессиональное обучение сотрудников (например, в нефтяных и строительных компаниях) или участвуют в семинарах и учебных курсах, организованных Казахстанской Ассоциацией предпринимателей для устойчивого развития, агентств ООН, международных фондов и программ.

Сегодня общественности, бизнес структурам, всем остальным секторам общества нужны инновационные, гибкие и экономически эффективные решения и программы обучения (как краткосрочные, так и долгосрочные) по теме передачи технологий, зеленой энергетике, экологизации экономики и других сквозных и межсекторальных вопросов устойчивого развития. Бизнесменам нужно быть осведомленными о важности и влиянии устойчивости, иметь необходимые навыки устойчивости для практических действий. В то время как в самом частном секторе, академических кругах и международных организациях подобные учебные курсы уже существуют, необходимо разработать и предложить системную и последовательную действующую программу, которая в любое время обеспечит и удовлетворит образовательные нужды общества, как частного сектора, государственных органов, так и гражданского общества.

В связи с вышеуказанными предположениями и в ответ на нужды национального, регионального и транснационального бизнеса и предпринимательства, предлагается создать Академию зеленого бизнеса для устойчивого общества (международная, межрегиональная), будет разрабатываться программы, проекты и обучающие курсы во всех областях устойчивого развития, в том числе экономического развития, прививать навыки корпоративной социальной ответственности, партнерства в интересах устойчивого развития, разъяснять как быть «хорошим» корпоративным гражданином, в то же время стимулировать создание новых рабочих мест, возможность сохранения природных и иных ресурсов и доходов. В Академии будут применяться методы и соответствующие подходы электронного обучения. Онлайн-семинары Академии зеленого бизнеса будут способствовать диалогу лучших экспертов всего мира с новейшими знаниями и пониманием принципов зеленого роста и устойчивого развития. Обширная библиотека курсов и новейшие электронные ресурсы по теме зеленый рост и устойчивое развитие будут доступны для всех практикующих студентов.

Академия зеленого бизнеса поможет подготовить более опытную профессиональную рабочую силу, которая будет в состоянии реализовывать стратегии устойчивого развития, особенно в области комплексного энергетического, практики, более приверженные социальным потребностям и проблемам.

Будут также создаваться межрегиональные центры Академии Зеленого бизнеса, которые привлекут к работе сеть сотрудничающих университетов в целях развития научных исследований и образовательных программ на основе принципов образования для устойчивого развития и устойчивого развития. Сеть университетов ООН - ProsperNet (Университет ООН) будет сопровождать образовательные процессы для решения вопросов устойчивого развития частного сектора, в частности по темам комплексного управления водными ресурсами и энергетической безопасности.

Необходимо провести анализ существующих образовательных и информационных программ и обосновать мероприятия по совершенствованию образования и пропаганды в сфере устойчивого развития и озеленения экономики. Также необходимо разработать концепцию создания Академии зеленого бизнеса.

Международное сотрудничество и трансферт технологий. Над проблемой трансфера технологий работают ведущие эксперты мира, но пока безуспешно.

Казахстан тоже привнес свой вклад в решение этой всеобщей задачи. Президент



Назарбаев Н.А. в своей книге «Стратегия радикального обновления глобального сообщества и партнерство цивилизаций» указал, что альтернативой мировой экономической рецессии должно быть становление постиндустриального технологического способа V и VI технологических укладов. В книге определена необходимость разработки глобального механизма передачи технологий, который бы способствовал достижению энергоэффективности и энергосбережения во всех странах мира.

Развитые страны страдают от финансовых «мыльных пузырей» (в своем роде виртуальный капитал), от экологии потребления, от энергетической зависимости. Развивающиеся страны – от экологии производства, от снижения спроса на сырьевые товары, от недостаточного уровня здравоохранения, культуры и образования.

Общий объем мирового рынка продукции наукоемких отраслей составляет примерно 2,5-3 трлн. долларов США в год и превосходит сырьевые и энергетические. В современном развитии мировой экономики сложилась устойчивая тенденция опережающего роста обрабатывающих отраслей, производящих наукоемкую продукцию. В таких странах, как США и Япония, прирост национального дохода на 65-80% достигается за счет научно-технической сферы.

Поэтому особое внимание требует вопрос об авторских правах на результаты исследований, которые могли бы производиться от имени ООН в интересах развивающихся стран и регионов мира. Признание и сохранение авторства непосредственно ученых и разработчиков, необходимо сделать бесплатным доступ к технологиям, которые являются жизненно важными в решении социально-экономических проблем развивающихся стран.

В своих работах наш Президент отмечает, что мир стоит у порога технологической революции. Главной особенностью развития в начале наступившего столетия становится реализация эпохальных инноваций и глобализация технологических инноваций, т. е. расширение за национальные границы масштабов их создания и распространения.

Предлагаемое партнерство позволит преодолеть технологический разрыв между промышленно развитыми и развивающимися странами. Этот аспект надо рассматривать как обязательный фактор устойчивого развития в мире, включающий возможность дальнейшего нарастания противоречий в технологическом, а значит, и в экономическом и человеческом развитии различных регионов мира.

Практическую реализацию предложений Глобальной энергоэкологической Стратегии предлагается начать с Межрегиональной Программы Зеленый Мост на период 2012-2020 гг.

Программа предполагает совместные действия государств, международных, неправительственных, научных организаций и бизнеса по созданию или развитию новых отраслей зеленого бизнеса путем реализации инвестиционных проектов, реформирования политик, экономических и рыночных инструментов.

Программа партнерства Зеленый Мост не заменяет и не дублирует другие действующие процессы или программы. Задачей «Моста» является связь между многими процес-

сами и создание нового уровня партнерства – не только между странами и регионами, но и между государством и бизнесом, восполнение имеющихся пробелов в краткосрочных или фрагментарных действиях.

Суть «Зеленого моста» – это механизм озеленения экономики, через развитие новых отраслей зеленого бизнеса и создание для него долгосрочной и стабильной основы.

Главный ее подход – практическая помощь странам и любым организациям в передаче имеющегося опыта и «зеленых» технологий.

Зеленый мост предлагает новый механизм оплаты за новейшие зеленые технологии – создание благоприятных условий для зеленого бизнеса. Зеленый мост строится для всех, а не против кого-либо.

Необходимо провести анализ возможностей трансфера технологий и дать обоснование реализации программы «Зеленый мост» в Казахстане.

Финансирование перехода к зеленой экономике. Хотя основной объем инвестиций, необходимых для перехода к «зеленой» экономике, должен поступить из частного сектора, государственная политика также будет играть значительную роль в преодолении диспропорций, обусловленных не продуманным предоставлением субсидий и неучитываемыми социальными издержками.

Кроме того, государственное финансирование потребуется для придания начального импульса эффективному переходу к «зеленой» экономике.

Например, правительство КНР в период действия 12-го пятилетнего плана, начинающийся в 2011 году, намерено инвестировать 468 млрд. долл. США в «зеленые» секторы против 211 млрд. долл. США за предыдущие пять лет, сосредоточившись на трех секторах: переработка и повторное использование отходов; чистые технологии; возобновляемая энергетика. Ожидается, что при таком объеме государственных инвестиций индустрия защиты окружающей среды КНР будет стабильно расти в среднем на 15-20% в год, а ее объем выпуска достигнет в предстоящей пятилетке 743 млрд. долл. США против 166 млрд. долл. США в 2010 г. Мультипликативный эффект у этого растущего сектора, по

оценкам, в 8-10 раз.

Пример долгосрочного инвестирования: норвежский пенсионный фонд Global. Норвежский пенсионный фонд Global, один из крупнейших в мире независимых фондов благосостояния, владеет долями в капитале более чем 8 400 компаний по всему миру. Фонд в основном занимается пассивным инвестированием и владеет примерно 1-процентной долей в капитале каждой из этих компаний. Будучи собственником широкого спектра активов, фонд следит за надлежащим соблюдением правил корпоративного управления и учетом проблем охраны окружающей среды и социальных вопросов.

Также можно рассчитывать на международную поддержку проектов по зеленой экономике. На Конференции по проблемам климата в Канкуне в декабре 2010 г. был достигнут прогресс в вопросе создания Зеленого климатического фонда. Это важный первый шаг в построении международного механизма финансирования перехода к «зеленой» экономике с низким уровнем выбросов углерода. Решения конференции, в частности, предусматривают выделение развитыми странами развивающимся странам 30 млрд. долл. США на принятие мер в области климата в период до 2012 года и совместное привлечение к 2020 г. до 100 млрд. долл. в год 165.

Необходимо представить обоснование и источники финансирования перехода к зеленой экономике.

ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ.

«Озеленение» не только приводит к увеличению богатства, и в т.ч. являющихся общим достоянием экологических ресурсов или природного капитала, но и обеспечивает (за шестилетний период) более высокие темпы роста ВВП, а этот рост, как известно, — один из основных показателей благополучия экономики.

Установлена неразрывная связь между искоренением бедности и лучшим поддержанием и сохранением являющихся общим достоянием экологических ресурсов, обусловленная тем, что бедные слои населения непосредственно выигрывают от увеличения природного капитала.

При переходе к «зеленой» экономике создаются новые рабочие места в количестве, которое со временем превышает число рабочих мест, исчезающих в «коричневой» экономике. Однако на определенном этапе перехода сокращение рабочих мест неизбежно, что требует вложения средств в профессиональную переподготовку рабочей силы.

Необходимо провести детальные расчеты для обоснования количественных значений каждого результата.

В ЗАКЛЮЧЕНИЕ ХОЧУ СКАЗАТЬ, ЧТО ПРЕДЛОЖЕННЫЙ МАТЕРИАЛ ЭТО НЕ СТРАТЕГИЯ, А ТОЛЬКО ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАЗРАБОТКЕ СТРАТЕГИИ ПЕРЕХОДА К ЗЕЛеной ЭКОНОМИКЕ.

НАДЕЮСЬ НА КОНСТРУКТИВНУЮ КРИТИКУ И ДАЛЬНЕЙШЕЕ УСПЕШНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПО ПРЕВРАЩЕНИЮ РАДУЖНОЙ УТОПИИ В РЕАЛЬНОСТЬ ЗЕЛеноГО БУДУЩЕГО.



ОБ АВТОРЕ:
БРАГИН АЛЕКСАНДР ГЕННАДЬЕВИЧ родился 11 июня 1954 года в г.Екатеринбурге (Россия). Образование высшее, в 1976 году окончил Свердловский горный институт по специальности геология и разведка месторождений полезных ископаемых. Имеет большой практический опыт (16 лет) производственной и руководящей работы в геологических организациях, где последовательно занимал должности от рядового инженера-геолога до начальника партии и старшего геолога экспедиции. В 1988 – 1990 годах работал старшим геологом на уранодобывающем предприятии в Германии.

Работал в Министерстве охраны окружающей среды. Занимал должности главного специалиста-радиоэколог, начальника нормативно-правового отдела, заместителя директора Департамента экологической политики, директора Департамента международных экологических конвенций и соглашений.

Является автором и соавтором ряда научных и популярных опубликованных работ и статей по радиологической тематике, по экологической районированию, по экологической безопасности и другим темам в области охраны окружающей среды. Награжден медалью «Ерен еңбегі үшін» и юбилейными медалями РК.

ИЗ ПЕРВЫХ РУК

ПРОБЛЕМЫ ПОД ГРИФОМ «ЭКОЛОГИЯ»



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ КОНТРОЛЬ, ГОСЭКСПЕРТИЗА В ЭКОЛОГИЧЕСКОМ СЕКТОРЕ, ВЫДАЧА РАЗРЕШЕНИЙ – ВСЕ ЭТО ПРЕДМЕТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДЕПАРТАМЕНТА ЭКОЛОГИИ ПО СЕВЕРО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ КОМИТЕТА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И КОНТРОЛЯ МИНИСТЕРСТВА ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.

НЕ ТАК ДАВНО У РУЛЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА ВСТАЛ **АБДИГАНИ РАМАНКУЛОВИЧ АТЫМТАЕВ** – ИНЖЕНЕР ТЕХНОЛОГ, В ПРОШЛОМ – ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР КП «АЛМАТЫЭКОЛОГОСТРОЙ» И ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА ШУ-ТАЛАССКОГО ДЕПАРТАМЕНТА ЭКОЛОГИИ. ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМАХ ОН КАК СПЕЦИАЛИСТ ЗНАЕТ НЕ ПОНАСЛЫШКЕ, ПОЭТОМУ И РАЗГОВОР У НАС ПОЛУЧИЛСЯ НЕ ТОЛЬКО О ДОСТИЖЕНИЯХ, НО И О ПРОБЛЕМАХ СЕКТОРА.

- Начать хотелось бы с вопроса об инспекционной деятельности вашего ведомства: сколько проверок было в этом году и, главное, насколько они эффективны?

- За десять месяцев текущего года мы проверили 361 пользователя и выявили 441 нарушение экологического законодательства. Как результат – 433 предписания, 269 из которых были исполнены.

В денежном эквиваленте – это 418 административных штрафов на общую сумму в 13 миллионов 901 тысячу 956 тенге. Большую часть нарушители оплатили добровольно – 13 миллионов 289 тысяч 756 тенге (401 штраф). 145 620 тенге (шесть штрафов) направлены на принудительное взыскание, еще у десяти не истек срок выплаты, а один нарушитель был освобожден от взыскания – это 32 360 тенге.

Кроме того, в 2012 году мы взыскали 11 штрафов на 867 744 тенге, наложенных в 2010-2011 годах. То есть в государственный бюджет поступило 14 миллионов 157 тысяч 500 тенге.

- Какое изменение в законодательном плане нас ждет в ближайшее время?

- Прежде чем говорить о нововведениях, стоит отметить, что главной проблемой в экологическом отношении в Казахстане остается обращение с отходами. С 2013 года в связи с

принятием Закона РК от 3 декабря 2011 года «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты по экологическим вопросам» вводится новый инструмент управления, который доказал свою эффективность для решения проблемы сокращения отходов в развитых странах.

Эта программа управления отходами, предусматривающая мероприятия по сокращению образования и накопления отходов и увеличению их утилизации и переработки. Разработка программы обязательна для природопользователей, имеющих объекты I и II категории и осуществляющих деятельность по обращению с отходами.

Относительно твердых бытовых отходов статистика не радует: на 630 свалках области ориентировочно накоплено порядка 2,8 млн тонн на общей площади 1368 га. Основная масса отходов приходится на областную центр г. Петропавловск, что составляет 27,7 % (655,3 тыс. тонн). Ежегодный объем образования коммунально-бытовых отходов составляет в среднем 390,0-393,0 тыс. тонн. Из 630-и свалок ввиду отсутствия правоустанавливающих документов, 623 можно считать стихийными или условно организованными. Проблема стихийных свалок остается одной из самых острых в области, несмотря на периодическую санитарную очистку. Растут объемы производимых и накапливаемых

бытовых и промышленных отходов, далека от совершенства система сбора ТБО, отсутствует мусороперерабатывающее предприятие. Кроме того, нарушаются технические и санитарные нормы при эксплуатации полигонов.

Одной из причин такого положения дел является нечеткое разграничение полномочий и отсутствие ответственности по управлению твердыми бытовыми отходами между государственными органами.

Согласно Экологическому кодексу Республики Казахстан уполномоченный орган в области охраны окружающей среды проводит единую государственную экологическую политику, разрабатывает нормативные правовые акты по вопросам регулирования отходов. Уполномоченный орган в области коммунального хозяйства участвует в разработке и реализации государственной политики в области обращения с коммунальными отходами. Местные исполнительные органы организуют разработку программ по управлению отходами и обеспечивают их выполнение, выделяют земельные участки под строительство объектов по размещению отходов производства и потребления и так далее.

Местные исполнительные органы должны предусматривать создание и функционирование необходимой инфраструктуры для субсидирования оборудования предприятий по

сбору, транспортировке, сортировке, вторичному использованию, размещению коммунальных отходов на полигонах.

В текущем году выявлены 79 стихийных свалок, из которых 78 ликвидированы. По Петропавловску - силами КП «Коммухоз» вывезены 63 нелегальные свалки (около 770 тонн). В сельских округах ликвидация свалок организовывалась местными исполнительными органами при проведении суботников по благоустройству территорий.

Так, из шести стихийных свалок, выявленных в Айыртауском районе ликвидированы шесть (78 тонн); в Тайыншинском районе - из шести ликвидированы шесть (360,222 тонн); в Тимирязевском районе из четырех стихийных свалок ликвидированы три (60 тонн).

- Что еще ждет природопользователей и рядовых горожан Казахстана?

- Без положительного влияния государственной экологической экспертизы отныне невозможны будут реализация проектов, эмиссия в окружающую среду от всех стационарных источников.

Кодекс об административных нарушениях дополнен статьей о штрафе за невыполнение условий природопользования, указанных в экологическом решении. Заплатить в казну придется и нарушителям правил эксплуатации неиспользованного оборудования для очистки выбросов

сбору, транспортировке, сортировке, вторичному использованию, размещению коммунальных отходов на полигонах.

В текущем году выявлены 79 стихийных свалок, из которых 78 ликвидированы. По Петропавловску - силами КП «Коммухоз» вывезены 63 нелегальные свалки (около 770 тонн). В сельских округах ликвидация свалок организовывалась местными исполнительными органами при проведении суботников по благоустройству территорий.

Так, из шести стихийных свалок, выявленных в Айыртауском районе ликвидированы шесть (78 тонн); в Тайыншинском районе - из шести ликвидированы шесть (360,222 тонн); в Тимирязевском районе из четырех стихийных свалок ликвидированы три (60 тонн).

- Что еще ждет природопользователей и рядовых горожан Казахстана?

- Без положительного влияния государственной экологической экспертизы отныне невозможны будут реализация проектов, эмиссия в окружающую среду от всех стационарных источников.

Кодекс об административных нарушениях дополнен статьей о штрафе за невыполнение условий природопользования, указанных в экологическом решении. Заплатить в казну придется и нарушителям правил эксплуатации неиспользованного оборудования для очистки выбросов

сбору, транспортировке, сортировке, вторичному использованию, размещению коммунальных отходов на полигонах.

В текущем году выявлены 79 стихийных свалок, из которых 78 ликвидированы. По Петропавловску - силами КП «Коммухоз» вывезены 63 нелегальные свалки (около 770 тонн). В сельских округах ликвидация свалок организовывалась местными исполнительными органами при проведении суботников по благоустройству территорий.

Так, из шести стихийных свалок, выявленных в Айыртауском районе ликвидированы шесть (78 тонн); в Тайыншинском районе - из шести ликвидированы шесть (360,222 тонн); в Тимирязевском районе из четырех стихийных свалок ликвидированы три (60 тонн).

- Вы рассказали о штрафах и наказаниях за нарушения. Неужели нет хороших новостей для казахстанцев?

- Сегодня повсеместно внедряются электронные услуги. Департамент экологии по Северо-Казахстанской области не исключение. Отныне природопользователи могут подать заявку на получение разрешения на эмиссии в окружающую среду в электронном виде.

Чтобы упростить разрешительные процедуры и снизить административные барьеры, в работу была запущена программа «Универсальная разрешительная система», разработанная в соответствии с Посланием главы государства «Социально-экономическая модернизация - главный вектор развития Казахстана». Теперь выдача разрешений на эмиссии в окружающую среду для всех категорий включена в «Реестр государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам».

Программа размещена на сайте Комитета экологического регули-

рования и контроля - сточных вод, увеличены штрафы за невыполнение требований об обязательном проведении государственной экологической экспертизы.

И, конечно, не стоит забывать о Правилах благоустройства территории населенных пунктов Северо-Казахстанской области, их нарушение неизбежно повлечет за собой наказание.

- Вы рассказали о штрафах и наказаниях за нарушения. Неужели нет хороших новостей для казахстанцев?

- Сегодня повсеместно внедряются электронные услуги. Департамент экологии по Северо-Казахстанской области не исключение. Отныне природопользователи могут подать заявку на получение разрешения на эмиссии в окружающую среду в электронном виде.

Чтобы упростить разрешительные процедуры и снизить административные барьеры, в работу была запущена программа «Универсальная разрешительная система», разработанная в соответствии с Посланием главы государства «Социально-экономическая модернизация - главный вектор развития Казахстана». Теперь выдача разрешений на эмиссии в окружающую среду для всех категорий включена в «Реестр государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам».

Программа размещена на сайте Комитета экологического регули-

рования и контроля - сточных вод, увеличены штрафы за невыполнение требований об обязательном проведении государственной экологической экспертизы.

И, конечно, не стоит забывать о Правилах благоустройства территории населенных пунктов Северо-Казахстанской области, их нарушение неизбежно повлечет за собой наказание.

- Вы рассказали о штрафах и наказаниях за нарушения. Неужели нет хороших новостей для казахстанцев?

- Сегодня повсеместно внедряются электронные услуги. Департамент экологии по Северо-Казахстанской области не исключение. Отныне природопользователи могут подать заявку на получение разрешения на эмиссии в окружающую среду в электронном виде.

Чтобы упростить разрешительные процедуры и снизить административные барьеры, в работу была запущена программа «Универсальная разрешительная система», разработанная в соответствии с Посланием главы государства «Социально-экономическая модернизация - главный вектор развития Казахстана». Теперь выдача разрешений на эмиссии в окружающую среду для всех категорий включена в «Реестр государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам».

Программа размещена на сайте Комитета экологического регули-

рования и контроля - сточных вод, увеличены штрафы за невыполнение требований об обязательном проведении государственной экологической экспертизы.

И, конечно, не стоит забывать о Правилах благоустройства территории населенных пунктов Северо-Казахстанской области, их нарушение неизбежно повлечет за собой наказание.

- Вы рассказали о штрафах и наказаниях за нарушения. Неужели нет хороших новостей для казахстанцев?

- Сегодня повсеместно внедряются электронные услуги. Департамент экологии по Северо-Казахстанской области не исключение. Отныне природопользователи могут подать заявку на получение разрешения на эмиссии в окружающую среду в электронном виде.

Чтобы упростить разрешительные процедуры и снизить административные барьеры, в работу была запущена программа «Универсальная разрешительная система», разработанная в соответствии с Посланием главы государства «Социально-экономическая модернизация - главный вектор развития Казахстана». Теперь выдача разрешений на эмиссии в окружающую среду для всех категорий включена в «Реестр государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам».

Программа размещена на сайте Комитета экологического регули-

рования и контроля - сточных вод, увеличены штрафы за невыполнение требований об обязательном проведении государственной экологической экспертизы.

И, конечно, не стоит забывать о Правилах благоустройства территории населенных пунктов Северо-Казахстанской области, их нарушение неизбежно повлечет за собой наказание.

- Вы рассказали о штрафах и наказаниях за нарушения. Неужели нет хороших новостей для казахстанцев?

- Сегодня повсеместно внедряются электронные услуги. Департамент экологии по Северо-Казахстанской области не исключение. Отныне природопользователи могут подать заявку на получение разрешения на эмиссии в окружающую среду в электронном виде.

Чтобы упростить разрешительные процедуры и снизить административные барьеры, в работу была запущена программа «Универсальная разрешительная система», разработанная в соответствии с Посланием главы государства «Социально-экономическая модернизация - главный вектор развития Казахстана». Теперь выдача разрешений на эмиссии в окружающую среду для всех категорий включена в «Реестр государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам».

Программа размещена на сайте Комитета экологического регули-

рования и контроля - сточных вод, увеличены штрафы за невыполнение требований об обязательном проведении государственной экологической экспертизы.

И, конечно, не стоит забывать о Правилах благоустройства территории населенных пунктов Северо-Казахстанской области, их нарушение неизбежно повлечет за собой наказание.

- Вы рассказали о штрафах и наказаниях за нарушения. Неужели нет хороших новостей для казахстанцев?

- Сегодня повсеместно внедряются электронные услуги. Департамент экологии по Северо-Казахстанской области не исключение. Отныне природопользователи могут подать заявку на получение разрешения на эмиссии в окружающую среду в электронном виде.

Чтобы упростить разрешительные процедуры и снизить административные барьеры, в работу была запущена программа «Универсальная разрешительная система», разработанная в соответствии с Посланием главы государства «Социально-экономическая модернизация - главный вектор развития Казахстана». Теперь выдача разрешений на эмиссии в окружающую среду для всех категорий включена в «Реестр государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам».

Программа размещена на сайте Комитета экологического регули-

рования и контроля - сточных вод, увеличены штрафы за невыполнение требований об обязательном проведении государственной экологической экспертизы.

И, конечно, не стоит забывать о Правилах благоустройства территории населенных пунктов Северо-Казахстанской области, их нарушение неизбежно повлечет за собой наказание.

- Вы рассказали о штрафах и наказаниях за нарушения. Неужели нет хороших новостей для казахстанцев?

- Сегодня повсеместно внедряются электронные услуги. Департамент экологии по Северо-Казахстанской области не исключение. Отныне природопользователи могут подать заявку на получение разрешения на эмиссии в окружающую среду в электронном виде.

Чтобы упростить разрешительные процедуры и снизить административные барьеры, в работу была запущена программа «Универсальная разрешительная система», разработанная в соответствии с Посланием главы государства «Социально-экономическая модернизация - главный вектор развития Казахстана». Теперь выдача разрешений на эмиссии в окружающую среду для всех категорий включена в «Реестр государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам».

Программа размещена на сайте Комитета экологического регули-

рования и контроля - сточных вод, увеличены штрафы за невыполнение требований об обязательном проведении государственной экологической экспертизы.

И, конечно, не стоит забывать о Правилах благоустройства территории населенных пунктов Северо-Казахстанской области, их нарушение неизбежно повлечет за собой наказание.

- Вы рассказали о штрафах и наказаниях за нарушения. Неужели нет хороших новостей для казахстанцев?

- Сегодня повсеместно внедряются электронные услуги. Департамент экологии по Северо-Казахстанской области не исключение. Отныне природопользователи могут подать заявку на получение разрешения на эмиссии в окружающую среду в электронном виде.

Чтобы упростить разрешительные процедуры и снизить административные барьеры, в работу была запущена программа «Универсальная разрешительная система», разработанная в соответствии с Посланием главы государства «Социально-экономическая модернизация - главный вектор развития Казахстана». Теперь выдача разрешений на эмиссии в окружающую среду для всех категорий включена в «Реестр государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам».

Программа размещена на сайте Комитета экологического регули-

рования и контроля - сточных вод, увеличены штрафы за невыполнение требований об обязательном проведении государственной экологической экспертизы.

И, конечно, не стоит забывать о Правилах благоустройства территории населенных пунктов Северо-Казахстанской области, их нарушение неизбежно повлечет за собой наказание.

- Вы рассказали о штрафах и наказаниях за нарушения. Неужели нет хороших новостей для казахстанцев?

- Сегодня повсеместно внедряются электронные услуги. Департамент экологии по Северо-Казахстанской области не исключение. Отныне природопользователи могут подать заявку на получение разрешения на эмиссии в окружающую среду в электронном виде.

Чтобы упростить разрешительные процедуры и снизить административные барьеры, в работу была запущена программа «Универсальная разрешительная система», разработанная в соответствии с Посланием главы государства «Социально-экономическая модернизация - главный вектор развития Казахстана». Теперь выдача разрешений на эмиссии в окружающую среду для всех категорий включена в «Реестр государственных услуг, оказываемых физическим и юридическим лицам».

Программа размещена на сайте Комитета экологического регули-

**МИНИСТЕРСТВО ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**
Республиканское государственное предприятие
«Информационно-аналитический центр
охраны окружающей среды»

**План проведения курсов
центра переподготовки и повышения квалификации
на 2013 год***

Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан на базе Центра переподготовки и повышения квалификации в области охраны окружающей среды и природопользования при РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» проводит в г. Астана, г. Алматы обучающие курсы для специалистов, связанных с деятельностью, оказывающей вредное воздействие на окружающую среду.

№ пп	Наименование курса	Срок проведения	Продолжительность курса
1.	Введение в систему энергоменеджмента в соответствии МС ISO 50001. Система энергоменеджмента – требования, руководство по эксплуатации.	январь	3 дня
2.	Государственный контроль в области охраны окружающей среды и природопользования	январь	2 дня
3.	Экологический кодекс. Правоприменение.	февраль	3 дня
4.	Экологическая безопасность в нефтегазовой промышленности.	февраль	2 дня
5.	Интегрированные системы международных стандартов: ISO-9001, ISO-14001, OHSAS – 1800. Механизмы реализации Киотского протокола в рамках Экологического кодекса.	март	3 дня
6.	Экологический аудит.	март	2 дня
7.	Радиационная и химическая безопасность.	апрель	3 дня
8.	Экологическая экспертиза и регулирование природопользования.	апрель	2 дня
9.	Интегрированные системы международных стандартов: ISO-9001, ISO-14001, OHSAS – 1800. Механизмы реализации Киотского протокола в рамках Экологического кодекса.	май	3 дня
10.	Экологический аудит.	май	2 дня
11.	Экологический кодекс. Правоприменение.	июнь	3 дня
12.	Государственный контроль в области охраны окружающей среды и природопользования.	июнь	2 дня
13.	Экологическая безопасность в нефтегазовой промышленности.	июль	3 дня
14.	Экологическое нормирование и проектирование в сфере природопользования и охраны окружающей среды.	июль	2 дня
15.	Экологический кодекс. Правоприменение.	август	3 дня
16.	Экологический туризм.	август	2 дня
17.	Введение в систему энергоменеджмента в соответствии МС ISO 50001. Система энергоменеджмента – требования, руководство по эксплуатации.	сентябрь	3 дня
18.	Экологический туризм.	сентябрь	2 дня
19.	Экологический кодекс. Правоприменение.	октябрь	3 дня
20.	Экологический аудит.	октябрь	2 дня
21.	Интегрированные системы международных стандартов: ISO-14001, OHSAS – 1800. Механизмы реализации Киотского протокола в рамках Экологического кодекса.	ноябрь	3 дня
22.	Государственный контроль в области охраны окружающей среды и природопользования	ноябрь	2 дня
23.	Радиационная и химическая безопасность	декабрь	3 дня
24.	Экологическая экспертиза и регулирование природопользования.	декабрь	2 дня

*возможны изменения

**Стоимость услуг на 2013 год на обучающие курсы
в области охраны окружающей среды**

Цена за обучение одного курса определяется по 4 категориям и составляет:

- **предприятиям-природопользователям** – 90 000 тенге, в том числе НДС;
- **государственным учреждениям** – 60 000 тенге, в том числе НДС;
- **подведомственным организациям Министерства охраны окружающей среды по результатам конкурса или на договорной основе;**
- **представителям НПО, СМИ и преподавателям ВУЗов** – в рамках Орхусской конвенции, обучение без оплаты. При участии одного слушателя одновременно по тематикам двух курсов цена за обучение составляет:
- **предприятиям-природопользователям** - 150 000 тенге, в том числе НДС;
- **государственным учреждениям** – 100 000 тенге, в том числе НДС.

При подаче коллективной заявки слушателям предоставляется дисконт: до 10 % за 5 - 10 человек, до 15 % за 10 и более человек.

Экологиялық ақпараттың мемлекеттік қоры



Экологиялық ақпараттың мемлекеттік қоры қоршаған ортаны қорғауға байланысты басқарушылық, өндірістік, ғылыми мәселелерді шешуде экологиялық ақпаратты жинаудың, жүйелеудің, жаңартудың, сақтаудың және таратудың жүйесін, экологиялық ақпаратты баспа және электронды форматта тиімді пайдалану үшін ұсынады.

Қазақстан Республикасының қоршаған ортаны қорғау министрлігінің 2009 жылғы 13 қарашадағы «Экологиялық

ақпараттың мемлекеттік қоры туралы» № 243 - ө бұйрығына сәйкес Экологиялық ақпараттың мемлекеттік қорын жүзеге асыру Қазақстан Республикасы Қоршаған ортаны қорғау министрлігінің «Қоршаған ортаны қорғау ақпараттық-талдау орталығы» РМК-ға жүктелген.

Қазақстан Республикасы қоршаған ортаны қорғау «Қоршаған ортаны қорғау ақпараттық-талдау орталығы» РМК
Астана қ., Сол жағалау, Орын-



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ФОНД ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ

Государственный фонд экологической информации представляет собой систему сбора, систематизации, обновления, хранения и распространения экологической информации в печатном и электронном формате для эффективного использования при решении управленческих, производственных, научных задач, связанных с охраной окружающей среды.

В соответствии с приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан «О Государственном фонде экологической информации» от 13 ноября 2009 г. № 243-ө осуществлять ведение Государственного фонда экологической информации поручено РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды».

Нормативно – правовые документы в области охраны окружающей среды систематизированы в электронной базе «ЭкоИнфоПраво», которая содержит свыше 1200 нормативных актов. База постоянно обновляется в локальной версии и предоставляется в электронном виде на CD дисках на курсах повышения квалификации и по заявкам.

Кроме того, разработан веб-сайт нормативно-правовой базы «Экоинфоправо» www.ecoinfo.iacoos.kz.

Ознакомиться в веб-сайте можно также через

сайт Министерства охраны окружающей среды РК <http://www.eco.gov.kz>, а также Орхусского центра <http://www.aarhus.kz>.

На данный момент для систематизации нормативно-правовых актов в области охраны окружающей среды созданы 28 разделов согласно главам Экологического Кодекса РК, в которых будет размещаться вся необходимая правовая информация для природопользователей и всех желающих. Работа в этом направлении ведется непрерывно. Постоянно проводится обновление базы данных, добавляются новые приказы и постановления, удаляются документы, утратившие силу.

В структуре Госфонда разработан электронный реестр научно-исследовательских работ за 1992-2011 год. Реестр содержит около инвентарных 1000 инвентарных единиц бумажном виде, а также на электронных носителях свыше 500 единиц. Каждый экземпляр отчета имеет индивидуальный реестровый и инвентарный номер согласно соответствующему Реестру и Регистрационной книге Госфонда, что существенно облегчает его поиск как в бумажном архиве, так и в электронном архиве. Кроме того разработаны электронные реестры:

- отчетов Информационных бюллетеней о состо-

янии ОС по Республике и регионам 2005-2011 г.г. содержит свыше 300 единиц в электронном формате.

- отчетов производственного экологического контроля и мониторинга 2007-2011 г.г., (свыше 700 отчетов различных предприятий РК в бумажном формате);
- отчетов о деятельности областных территориальных управлений охраны окружающей среды за 2003-2010 г.г. (свыше 187 отчетов);
- национальных докладов по международным экологическим конвенциям.

Для сбора, хранения и распространения книг, публикаций, материалов семинаров, конференций и других печатных изданий, содержащих самую актуальную информацию в области ООС формируется фонд библиотеки, свыше 850 инвентарных единиц.

Все реестры Госфонда размещены на сайте Орхусского центра в рубрике «ГФЭИ».

Для получения информации из Госфонда предлагается заполнить заявку, образец которой размещен на сайте.

Государственный фонд экологической информации размещается по адресу: РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан, г. Астана, Левый берег, ул. Орынбор, 11/1 (здание РГП «Казгидромет») Контактные телефоны: 8 (7172) 79 96 44, 79 96 45, факс 8 (7172) 79 96 40.

Контактные лица:
Ескендірова Гүлсара Абдыкапаровна,
начальник отдела,
gyeskendirova@mail.ru

Гибрат Динара,
главный специалист,
ms.gibrat@mail.ru



ЭКОЛОГИЯ Казакхстана ҚАЗАҚСТАН ЭКОЛОГИЯСЫ

Республиканская специализированная газета
«Қазақстан экологиясы»

Собственник:
РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды»
МООС РК

Поставлено на учет
Комитетом информации и архивов
Министерства культуры и информации
Республики Казахстан

Свидетельство о постановке на учет СМН № 6381-Г от 10.10.2005 г.

Адрес редакции
г. Астана, ул. Орынбор, 11/1,
6 этаж
тел./факс /7172/ 79-83-90

e-mail: orhus@iacoos.kz,
moos-press@mail.ru
www.iacoos.kz
www.aarhus.kz

Главный редактор:
Ахметова Б.Е.

Ответственный за выпуск:
Мельник О.

Дизайн, верстка:
Агентство «eNYgma graphics»

Распространяется на территории Республики Казахстан

Отпечатано в типографии ТОО «АРКО», г. Караганда, ул. Ленина, 2
Тираж 1000 экз.

За содержание рекламных объявлений редакция ответственности не несет.

Перепечатка без согласия редакции не допускается.