

**Отчет по реализации Конвенции об оценке  
воздействия на окружающую среду в  
трансграничном контексте.  
Республика Казахстан**

**Астана, 2005 год**

## Содержание

	<b>Наименование</b>	<b>стр.</b>
1.	Введение	3
2.	Нормативно - правовая база оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы в Республике Казахстан.	4
3.	Существующие трансграничные проблемы в Республике Казахстан.	9
4.	Выполнение национальной процедуры оценки воздействия на окружающую среду в Республике Казахстан.	26
5.	Создание национальной базы данных об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.	33
6.	Анализ существующей ситуации по стратегической экологической оценке программ и планов развития отраслей экономики и подготовка предложений по присоединению Республики Казахстан к Протоколу стратегической экологической оценке Конвенции оценке воздействия на окружающую среду.	34
7.	Приложения:	45
	Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.	
	Протокол стратегической экологической оценке Конвенции оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте на русском языке.	
	Протокол стратегической экологической оценке Конвенции оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте на казахском языке.	

## Введение

“Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте” имеет большое значение для нашей Республики. Присоединение к ней повышает ответственность Республики Казахстан за последствия осуществляемой на её территории деятельности, в то же время, защищает её интересы на ранних этапах деятельности - на стадии проектирования, что позволит предусмотреть все возможные воздействия в процессе реализации.

Трансграничные экологические проблемы могут способствовать росту напряжённости в вопросах государственной независимости. Предполагается, что трансграничные оценки смягчают напряжение между странами, где их проводят, поскольку населению предоставляется своевременная информация об окружающей среде из компетентных источников, что позволяет избежать распространению слухов.

Трудности в практическом осуществлении конвенции, которые возникают в результате различий в законодательстве и на практике, могут быть уменьшены путем расширения процесса обмена информацией между соседствующими странами. Иногда трудности применения конвенции являются не результатом непонимания между странами-соседями, а обязаны процессу организации трансграничных оценок. Возможно также, что Страна происхождения не организовала процесс ОВОС. Успеху проведения оценок в отдельных странах в значительной степени способствуют разработанные чёткие правила процедур и постоянно работающих групп по проведению трансграничных оценок.

Для стран участвующих в проведении трансграничных оценок и проводящих совместные оценки воздействия на окружающую среду практическим способом преодоления трудностей, связанных с расхождениями между законодательной базой и практическими действиями,

предпринимаемыми в этих странах, могут являться двусторонние или многосторонние соглашения/мероприятия.

Республика Казахстан присоединилась к Конвенции 21 октября 2000 г.; её Стороной она стала 11 апреля 2001 г. Нашей Республике предстоит освоить более чем десятилетний опыт работы государств-Сторон конвенции в плане трансграничных ОВОС и приобрести опыт конкретных работ в этом направлении.

В законодательстве Республики Казахстан четко определены процедуры проведения ОВОС на национальном уровне. В то же время отсутствуют процедуры проведения ОВОС в трансграничном контексте, сочетающие международные требования и особенности проведения национальных ОВОС.

### **Нормативно - правовая база оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы в Республике Казахстан**

Национальная правовая и нормативно-методическая база в области охраны окружающей среды и природопользования в Республике Казахстан находится в последние годы в процессе развития и разработки, подготовка документов по рациональному использованию и охране окружающей среды ведется на всех уровнях государственного управления и контроля.

После объявления независимости Республика Казахстан стало формироваться принципиально новое законодательство, в том числе и по охране окружающей среды и использованию природных ресурсов. Особенно интенсивно процесс реформирования законодательства пошел после принятия в 1995 году Конституции Республики Казахстан.

Правовой основой законодательства в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов является Конституция Республики Казахстан – основной Закон Республики Казахстан, принятый на

республиканском референдуме 30 августа 1995 г. Конституция закрепляет за гражданами республики право на благоприятную жизнь и здоровье. Охрана благоприятной окружающей среды признана одной из общегосударственных задач республики.

Концепция экологической безопасности Республики Казахстан одобрена Указом Президента Казахстана №1241 от 3 декабря 2003 года, в ней определены стратегические направления экологической политики нашей республики, а также система организационных, правовых, экономических, социальных мероприятий по охране окружающей среды.

В Стратегии развития Республики Казахстан до 2030 года также большое значение придается охране окружающей среде.

Общие вопросы общественных отношений в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов регулирует Закон РК «Об охране окружающей среды», принятый в 1997 году. Основные его положения развиты и дополнены принятием в том же году законов «Об особо охраняемых природных территориях», «Об экологической экспертизе», «О радиационной безопасности».

В законах Республики Казахстан «Об охране окружающей среды» (1997г.) и «Об экологической экспертизе» (1997г.) отражены основные принципы, которыми необходимо руководствоваться при разработке документации по обоснованию деятельности, затрагивающей состояние окружающей среды на территории Республики Казахстан.

В соответствии с Законами “Об охране окружающей среды” и «Об экологической экспертизе» экологическая экспертиза в Республике Казахстане представлена в двух формах - государственной экологической экспертизы и общественной экологической экспертизы.

Проекты, по которым отсутствует положительное заключение государственной экологической экспертизы, не подлежат утверждению, а финансирование по реализации этих проектов не допускается.

Данные законы содержат статьи об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС).

В Законе “Об охране окружающей среды” в статье 46 дано определение целей проведения ОВОС:

оценка воздействия на окружающую среду производится в целях определения экологических и иных последствий вариантов принимаемых управленческих и хозяйственных решений, разработки рекомендаций по оздоровлению окружающей среды, предотвращению уничтожения, деградации, повреждения и истощения естественных экологических систем и природных ресурсов.

Результаты ОВОС оформляются в виде документа, являющегося неотъемлемой частью предпроектных и проектных материалов. Запрещается разработка и реализация проектов, влияющих на окружающую среду без оценки воздействия на нее.

Порядок проведения ОВОС определяется законодательством об экологической экспертизе.

Закон «Об экологической экспертизе» регулирует общественные отношения в области экологической экспертизы с целью предотвращения негативного воздействия управленческой, хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, жизнь и здоровье населения Республики Казахстан.

В статье 16 данного закона говорится о том, что процедуру ОВОС обеспечивает заказчик планируемой хозяйственной деятельности, а для действующих объектов – владелец предприятия либо центральные и местные исполнительные органы. ОВОС является обязательной и неотъемлемой частью предпроектной и проектной документации, проводится на всех стадиях проектирования с учетом:

состояния окружающей среды по месту осуществления планируемой деятельности;

альтернативных вариантов достижения целей планируемой деятельности, включая отказ от этой деятельности;

перспектив социально-экономического развития региона;

иных требований действующего законодательства Республики Казахстан в области охраны окружающей среды.

ОВОС должна включать:

определение видов и уровней воздействия планируемой деятельности на окружающую среду, в т.ч. экологического риска;

прогнозирование изменений состояния окружающей среды и их социально-экономических последствий;

выработку мер по обеспечению охраны окружающей среды.

По результатам проведенной ОВОС подготавливается заявление об экологических последствиях планируемой хозяйственной деятельности, служащее основанием для подготовки решения о ее реализации.

Государственная экологическая экспертиза в Республике Казахстан, как всюду в республиках бывшего СССР, начала функционировать в 1984г. в системе Государственного комитета по гидрометеорологии, в своем современном виде сформировалась в 1988г. в составе Государственного Комитета по охране природы Казахской ССР.

*Анализируя соответствие процедуры выполнения ОВОС в Республики Казахстан с положениями Конвенции ЭСПОО, можно сделать вывод:* Государственной экологической экспертизе подлежит вся предплановая, плановая, предпроектная и проектная документация. Любая хозяйственная деятельность может реализовываться лишь после получения положительного заключения экспертизы и выданного на его основании разрешения на природопользование. При этом возможные воздействия на окружающую среду и здоровье населения определяются в процессе реализации процедуры оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду (ОВОС).

Процедура проведения ОВОС в Республике Казахстан немного отличается от положений “Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте”, в Добавлении 1 которой определен перечень видов деятельности, обязательно подлежащих процедуре ОВОС. Это объясняется особенностями периода формирования переходной экономики. В республике формируется новый слой собственников, к руководству предприятиями приходят новые люди, ранее не сталкивавшиеся с экологическими проблемами, в процессе акционирования предприятий происходит разделение ответственности за экологические последствия прошлой и текущей деятельности. Это происходит на фоне уязвимых к техногенным нагрузкам природных комплексов и в сложной экономической обстановке. В связи с этим принятие перечней видов деятельности, обязательно подлежащих ОВОС, может привести к возможному возникновению конфликтных ситуаций, в том числе и в трансграничном контексте.

Действующими нормативными документами Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан предусматривается охват процедурой ОВОС всех стадий хозяйственной деятельности - от самых начальных намерений, через проектирование, строительство, эксплуатацию вплоть до ликвидации объекта. Предвидение, оценка экологического риска - это основная задача ОВОС, полноту выполнения которой призвана проверять государственная экологическая экспертиза. В этом заключается роль государственной экологической экспертизы, как важной, профилактической, части общей системы государственного экологического контроля. Предотвращать возможные нарушения окружающей среды гораздо эффективнее, чем устранять (если это будет возможно) их последствия.

В зависимости от сложности представляемых проектов и от степени воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду государственная экспертиза проводится на одном из трех уровней:



- индивидуально сотрудником Управления государственной экологической экспертизы Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан или его территориального подразделения в областях;
- с привлечением внештатных экспертов - специалистов по отдельным техническим, технологическим направлениям или отраслям производства, из фирм, имеющих лицензии на данный вид деятельности;
- комиссиями с участием независимых (внештатных) экспертов.

В особо сложных случаях и для сложных проектов заключения экологической экспертизы рассматриваются на заседаниях экспертных Советов при Министерстве охраны окружающей среды Республики Казахстан. Также экспертные Советы существуют и при территориальных подразделениях Министерства.

Базовой основой проведения экологической экспертизы в настоящее время являются единые для всей территории СНГ санитарно-гигиенические нормативы.

Деятельность подразделений государственной экологической экспертизы осуществляется во взаимодействии с экспертными подразделениями других ведомств республики - Министерства здравоохранения, Министерства науки и образования, Министерства энергетики и минеральных ресурсов, Комитетов Министерства сельского хозяйства - по водным, рыбным, лесным ресурсам и других.

В последнее время экспертные службы республики испытывают определенные трудности в связи с изменением привычной структуры представляемой проектной документации: появляются бизнес-планы и инвестиционные проекты, вместо рабочей документации предъявляются схемы размещения модульных технологических линий, многие технологии объявляются ноу-хау. Все это требует постоянного изменения подходов, внесения исправлений и дополнений в действующие методики. Но это естественный, неизбежный процесс и необходимо прилагать усилия, чтобы деятельность государственной экологической экспертизы соответствовала

общепринятым мировым стандартам и, в тоже время, эффективно защищала интересы Республики Казахстан в сфере охраны окружающей среды и здоровья населения. В связи с этим важным является дальнейшее совершенствование процедуры оценки воздействия на окружающую среду как во внутригосударственном, так и в международном (трансграничном) контекстах.

В настоящее время в республике разработаны и действуют нормативные документы по оценке воздействия на окружающую среду и государственной экологической экспертизе:

«Правила оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду при разработке государственных, отраслевых и региональных программ развития отраслей экономики, схем размещения производительных сил», утверждены приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан №129-п от 9 июня 2003 года, зарегистрированы Министерством юстиции Республики Казахстан и внесены в Реестр государственной регистрации нормативных правовых актов Республики Казахстан за № 2376 24 июня 2003 года;

«Инструкция по проведению государственной экологической экспертизы предпроектных и проектных материалов», утверждена приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан №57-п от 16 февраля 2005 года,

«Инструкция по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, предпроектной и проектной документации», утверждена приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан №68-п от 28 февраля 2004 года, зарегистрирована Министерством юстиции Республики Казахстан и внесена в Реестр государственной регистрации нормативных правовых актов Республики Казахстан за № 2779 31 марта июня 2004 года;

«Правила государственной регистрации проведения общественной экологической экспертизы, осуществляемой местными исполнительными органами, на территории которых намечается экспертируемая деятельность», утверждены приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан №149-п от 29 мая 2004 года, зарегистрированы Министерством юстиции Республики Казахстан и внесены в Реестр государственной регистрации нормативных правовых актов Республики Казахстан за № 2911 23 июня 2004 года;

Руководство для государственных властей: «Участие общественности в процессе принятия решений по экологическим вопросам», написана по реализации проекта «Содействие Казахстану в реализации Орхусской Конвенции», 2002 год.

Временная инструкция о порядке проведения экологического аудита (оценки воздействия на окружающую среду и здоровье населения - ОВОС и З) для существующих (действующих) предприятий в Республике Казахстан. РНД 211.3.02.01 - 96г.).

Также разработаны методические рекомендации по их проведению (Рекомендации по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на биоресурсы (почвы, растительность, животный мир), РНД 211.3.02.05 – 96 г.; Методические рекомендации по оценке воздействия на окружающую среду новой техники, технологий, материалов и веществ, Алматы, 1996г.)

“Пособие для заказчиков предпроектной и проектной документации по организации изучения и учета общественного мнения при проведении оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду”, 1997 г.

## **Существующие трансграничные проблемы в Республике Казахстан**

Республика Казахстан расположена на территории в 2.7 млн. км<sup>2</sup> и имеет значительную протяженность границ. Сухопутная граница Казахстана составляет около 12 тыс. км, из которых на границы с Российской Федерацией приходится 6,7 тыс. км, с Китайской Народной Республикой - 1,7 тыс. км, с Республикой Кыргызстан - 1,1 тыс. км, с Республикой Узбекистан - 2,1 тыс. км и с Туркменистаном - 0,4 тыс. км.

В пределах водных пространств Казахстан граничит с Республикой Узбекистан – около 230 км по Аральскому морю, с Российской Федерацией, Республикой Азербайджан и Туркменистаном на Каспийском море. В связи с не определенным статусом Каспийского моря, говорить о протяженности границы на Каспии затруднительно.

Характер сухопутной границы разнообразный. Большая часть проходит по равнинам степей (на севере), полупустынь и пустынь (на западе - с Россией, на юге - с Туркменистаном и Республикой Узбекистан). Восточная и юго-восточная границы приурочены к водораздельным хребтам Алтая (с Россией и Китаем), Тарбагатая, Джунгарского Алатау и Восточного Тяньшаня (с Китаем), Северного и Западного Тяньшаня - с Республикой Кыргызстан и, на небольшом участке, с Республикой Узбекистан.

Участки границы с Китаем пересекают межгорные Иртыш-Зайсанскую, Балхаш-Алакольскую и Илийскую впадины, дренируемые трансграничными водотоками - р. Иртыш, р. Эмель и р. Или.

Отдельные участки границы с Россией совпадают с речными артериями - р. Малый Узень на западе, отрезки реки Урал, её притока - р. Илек, верховья р. Тобол и её притока р. Уй - на севере, р. Текес и её притоки на юго-востоке, р. Чу - на юге.

Особенности географического и экономико-политического положения республики обусловили высокий уровень её чувствительности по трансграничным аспектам воздействия на окружающую среду разнообразных видов хозяйственной деятельности, осуществляемой на территории республики и прилегающих стран.

Включение Казахстана в международное природоохранное сотрудничество является составным элементом современной политики республики в области охраны окружающей среды. Законом “Об охране окружающей природной среды” предусматривается приоритет международных норм в случае, если они содержат правила, отличные от национальных. Это означает, что положения международных конвенций должны быть отражены в национальном законодательстве и подзаконных актах.

Как и большинство других международных правовых документов, природоохранные конвенции в целом не предусматривают для подписавших их сторон наказаний за их невыполнение. Это облегчает взятие на себя определенных обязательств, но ставит под угрозу их осуществление и соблюдение.

Большое значение для Республики Казахстан, для других республик Центральной Азии и стран СНГ, особенно на современном этапе перехода к рыночной экономике, может иметь Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

На современном этапе развития стран оценка воздействия на окружающую среду используется в качестве средства содействия применению комплексного подхода к охране и сбалансированному использованию окружающей среды. Это требует комплексной оценки воздействия планируемой и альтернативной деятельности для выбора проектов, наиболее эффективных для понимания того, что ликвидация возможного ущерба от хозяйственной деятельности превышает затраты на его недопущение.

Взаимозависимость отношений между соседними странами призывает предотвращать, сокращать или ограничивать потенциально вредное трансграничное воздействие на окружающую среду планируемой деятельности на стадии планирования. На это и направлены основные положения Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду, в которой кодифицированы общие обязательства государств по уведомлению и проведению консультаций друг с другом в отношении крупных проектов, способных вызвать значительное вредное воздействие на окружающую среду.

Одной из основной причин присоединения Республики Казахстан к Конвенции ОВОС послужила необходимость решения именно трансграничных проблем.

Перечень трансграничных проблем Республики Казахстан довольно обширен (*таблица 1*), это:

- трансграничные водотоки и международные озёра,
- трансграничное загрязнение воздуха,
- радиоактивное трансграничное загрязнение окружающей среды,
- загрязнение окружающей среды в результате космических запусков,
- угроза трансграничного бактериологического загрязнения,
- трансграничная миграция диких животных,
- трансграничное перемещение генетически измененных организмов,
- эпизоотии с последствиями для окружающей среды,
- противоправные трансграничные действия,
- непреднамеренные действия с трансграничными последствиями.

Среди трансграничных экологических проблем наибольшее значение отведено трансграничным водным проблемам.

Таблица 1

№ п. п.	Проблема (категория, административно-территориальная локализация)	Существо проблемы	Сопредельная страна	Изученность. Наличие соглашения. Возможное решение проблемы (название проекта)	Страны партнеры в ННГ и вне его границ
<b>Трансграничные водотоки</b> <b>- центрально-азиатские:</b>					
1.	р.Сырдарья (Южно-Казахстанская, Кызылординская область).	1. Несовпадение позиций по трансграничному водodelению с сопредельными странами. Нарушение работы Нарын-Сырдарьинского каскада водохранилищ (несовпадение режимов нагрузки предприятий гидроэнергетики и орошаемого земледелия). Изменение гидрохимического, гидробиологического, санитарного режима; истощение самоочищающей способности водотока под влиянием хозяйственной деятельности. 3. Сложности водообеспечения и водodelения стокoпoдчинённого Аральского региона.	Узбекистан	<p><i>Наличие соглашения</i></p> <p>1. Межгосударственное Соглашение между Республиками Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников».</p> <p><i>Возможное решение проблемы</i></p> <p>1. Региональные программы и проекты: «Региональный план действий по ООС» ЦА (РПДООС); Специальная программа ООН СПЕКА «Рациональное и эффективное использование водных и энергетических ресурсов в Центральной Азии»; «Управление водными ресурсами и окружающая среда» (GEF); «Совершенствование управления природными ресурсами в ЦАР» USAID.</p> <p>2. Проект РК «Регулирование русла реки Сырдарья и северной части</p>	Кыргызстан, Узбекистан

				Аральского моря».	
2.	рр. Шу, Талас (Жамбылская область).	Высокий уровень загрязнения поверхностных вод, поступающих с территории Кыргызской Республики из-за сброса промышленных и хозяйственно-бытовых сточных вод.	Кыргызстан	<i>Наличие соглашения</i> Для регулирования межгосударственных отношений по использованию воды в январе 2000 года подписано двухстороннее соглашение между правительствами Казахстана и Кыргызстана.	Кыргызстан
3.	р.Урал (Атырауская область)	Загрязнение р. Урал предприятиями РФ, вторичное загрязнение р. Урал промышленными сбросами рек Илек, Орь, Хобда на территории РК. Распределение стока рек Б. и М. Узень между РФ и РК.	Российская Федерация	<i>Наличие соглашения</i> 1. Соглашение между РК и РФ о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов.	Российская Федерация
<b>- казахстанско-китайские:</b>					
1.	1. р. Иртыш (Восточно-Казахстанская, Павлодарская области).	Изъятие стока р.Чёрный Иртыш на нужды ирригации в КНР. Загрязнение р. Иртыш промышленными предприятиями Китая и Восточно-Казахстанской области.	Российская Федерация, Китай	<i>Наличие соглашения</i> Соглашение между Правительствами РК и КНР «О сотрудничестве в сфере использования и охраны трансграничных рек» от 12 сентября 2001г.  <i>Возможное решение проблемы</i>	Российская Федерация, Китай



				<p>1. На первом заседании Совместной рабочей группы экспертов по трансграничным рекам РК и КНР (г. Алматы, 6 ноября 2000 г.) согласован предварительный список из 23 трансграничных рек и определен перечень работ по 3 этапам.</p> <p>2. Планируемые и реализуемые проекты РК:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- «Предотвращение попадания керосинсодержащих подземных вод в реку Иртыш»;</li> <li>- «Ликвидация ртутного загрязнения АО «Химпром»;</li> <li>- «Трансграничное управление водными ресурсами р. Иртыш»</li> </ul>	
2.	2. р. Или (Алматинская область)	Превышение ПДК для рыбохозяйственных водоемов по тяжелым металлам в воде, поступающей со стороны КНР.	Китай	<p><i>Наличие соглашения</i></p> <p>Соглашение между Правительствами РК и КНР «О сотрудничестве в сфере использования и охраны трансграничных рек» от 12 сентября 2001г.</p> <p><i>Возможное решение проблемы</i></p> <p>Пилотный проект «Совершенствование управления водными ресурсами Балхаш-</p>	Китай

				Алакольского речного бассейна»	
<b>- казахстанско-российские:</b>					
1.	1. р. Ишим (Северо-Казахстанская область).	Сброс коммунально-промышленных стоков, формирующихся на территории РК.	Российская Федерация	<i>Наличие соглашения</i> Соглашение между РК и РФ о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов.	Российская Федерация
2.	2. р. Иртыш (Семипалатинская, Павлодарская области)	Загрязнение р. Иртыш ртутью в районе г. Павлодара и нефтепродуктами в г. Семипалатинске.		<i>Возможное решение проблемы</i> В рамках программы «Тасис» программа «Трансграничное управление бассейном р. Иртыш» (за счет гранта Французского экологического фонда)	
3.	3. р. Тобол (Костанайская область)	Сброс коммунально-промышленных стоков, формирующихся на территории РК.	Российская Федерация	<i>Наличие соглашения</i> Соглашение между РК и РФ о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов.	Российская Федерация
<b>Международные озёра</b>					
1.	Каспийское море (Атырауская, Мангистауская области)	1. Поступление загрязняющих веществ с речным стоком рек Урал и Волга в результате сбросов промышленных, сельскохозяйственных и коммунально-бытовых предприятий. 2. Экстремальные ситуации при эксплуатации нефтегазовых скважин и	Российская Федерация	<i>Возможное решение проблемы.</i> Создание Региональной Стратегии и Плана действий по сохранению окружающей среды Каспийского моря. Подписание ряда международных документов: «Рамочная конвенция по защите морской окружающей среды Каспийского моря».	Азербайджан Российская Федерация, Туркменистан, Иран

		<p>трубопроводной транспортировке нефти и газа.</p> <p>Процессы опустынивания прибрежных земель.</p> <p>Потеря биоразнообразия.</p> <p>Сокращение запасов отдельных ценных видов рыб</p> <p>Сжигание попутных нефтяных газов на факелах.</p>		<p>Соглашение по сохранению и воспроизводству биоресурсов Каспийского моря.</p> <p>Соглашение о создании Комиссии по сохранению и использованию водных биоресурсов Каспийского моря.</p> <p>Соглашение между РК и РФ по сотрудничеству в области сохранения осетровых видов рыб.</p> <p>Соглашение между прикаспийскими странами о взаимопомощи в случае глобальных разливов нефти на Каспийском море и других соглашений.</p> <p>Создание межгосударственного центра по мониторингу природной среды Каспийского моря.</p> <p>Создание Международной инспекции прибрежных государств в области охраны биоразнообразия Каспийского моря.</p>	
<b>Трансграничное загрязнение воздуха</b>					
1.	Проблемы Арала	Песчано-солевые бури – вынос солей. Их влияние на климат региона.	Страны ЦАР		Страны ЦАР
	На территории	Загрязнение	Рос	<i>Наличие соглашения</i>	Российская

2.	Казахстана (Костанайская область) с 1980 года производится размещение золы Троицкой ГРЭС Российской Федерации на золонакопителе (оз. Шубаркуль).	земельных угодий в РК вследствие неполного проведения работ по рекультивации золоотвала Троицкой ГРЭС.	Российская Федерация	Проект Соглашения между Правительством РК и РФ по урегулированию негативного воздействия Троицкой ГРЭС на окружающую среду подготовлен МПРООС РК 15 марта 1999г. за №405 и направлен в МИД РК	Федерация
3.	Экибастузский топливно-энергетический комплекс способствует переносу твердых загрязняющих веществ на территорию РФ (Алтайский край, Новосибирская область и т.д.)	Трансграничное загрязнение воздуха на сопредельные регионы России и, возможно, Монголии	Российская Федерация	Возможное решение проблемы Проект «Предотвращение загрязнения атмосферного воздуха от выбросов предприятий теплоэнергетики городов Павлодар, Экибастуз, Аксу».	Российская Федерация
4.	Уральский промышленный и топливно-энергетический комплексы РФ.	Происходит трансграничное загрязнение воздуха на сопредельные регионы Казахстана	Российская Федерация	Возможное решение проблемы Организация мониторинга загрязнителей воздуха на большие расстояния	Российская Федерация
<b>Радиоактивное трансграничное загрязнение компонентов окружающей среды</b>					

1.	Последствия локального трансграничного загрязнения СИЯП	Высокие показатели степени радиоактивности и сопутствующих заболеваний у населения.	Российская Федерация	Возможное решение проблемы Программа ООН по реабилитации Семипалатинского региона. Сотрудничество с РФ	Российская Федерация
<b>Загрязнение компонентов окружающей среды в результате космических запусков</b>					
1.	Негативное влияние запусков ракет-носителей с космодрома «Байконур» (Кызылординская, бывшая Жезказганская, Карагандинская, Восточно-Казахстанская и бывшая Торгайская область).	Воздействие на окружающую среду и здоровье населения в районах штатных полетов падения ступеней ракет-носителей, а также аварийные падения ракет - носителей на трассах запусков. Основное воздействие оказывают остатки ракет-носителей и компоненты ракетного топлива (диметилгидрозин, амин, меланж, окислители).	Российская Федерация	Наличие соглашения Соглашения по Байконуру между правительствами РК и РФ.	Российская Федерация
<b>Угроза трансграничного бактериологического загрязнения</b>					
1.	Закрытый бактериологический полигон на острове Возрождения, принадлежащий	Неординарный трансграничный объект, не имеющий статуса.	Российская Федерация	Возможное решение проблемы В настоящее время ведутся переговоры, как с российской стороной по вопросу предоставления информации, так и с узбекской стороной по вопросу	Узбекистан

	Российской Федерации. Полигон расположен в акватории Аральского моря.			совместного исследования острова Возрождения.	
<b>Трансграничная миграция диких животных</b>					
1.	Сохранение мигрирующих видов птиц и животных. (Западно-Казахстанская, Актюбинская, Атырауская, Костанайская, Кызылординская область).	Мигрируя за пределы Казахстана, и пересекая границы нескольких стран, дикие животные подвергаются хозяйственному изъятию и уничтожению. Из наземных животных к ним принадлежат благородный олень, сайга, лось, кабан, сибирский горный козёл; из птиц - пеликан, аист, фламинго, утки, гуси, журавли, дрофа красотка (джек), ястребиные, соколиные, представители отряда чаек, кроншнеп, колпица, зуёк, ходулочники, бекасы, плавунчики, мухоловки и др.; из рыб - осетровые, килька, белый	Российская Федерация, Китай, Индия, Кыргызстан, Узбекистан, Туркменистан	<i>Наличие соглашения и возможное решение проблемы</i> 1. Под эгидой Боннской конвенции РК подписаны Меморандумы о сохранении сибирского журавля-стерха и тонкоклювого кроншнепа. 2. На основании Меморандума о сохранении сибирского журавля-стерха разработан полномасштабный региональный проект ГЭФ «Развитие территорий водно-болотных угодий и сети миграционных маршрутов для сохранения сибирского журавля и др. мигрирующих водоплавающих птиц в Азии». 3. Подписано двустороннее соглашение между Казахстаном и Индией «Сохранение мигрирующих птиц» (1993), обеспечивающее	Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Кыргызстан, Российская Федерация, Китай, Индия, Иран.

		<p>амур, жерех и др.</p>	<p>обмен информацией о действиях по сохранению мигрирующих птиц и по выполняемым программам научных исследований.</p> <p>4. Подписан Меморандум о взаимопонимании по вопросам сохранения и восстановления бухарского (благородного) оленя (май , 2002, Таджикистан). На его основе разработан общий План действий по охране и восстановлению бухарского оленя для стран миграции оленя.</p> <p>5. Региональные проекты ГЭФ:</p> <p>«Сохранение сайги и среды её обитания на путях миграций, местах зимовок и летовок;</p> <p>«Комплексное сохранение приоритетных водно-болотных угодий как мест обитания перелетных птиц.</p> <p>6. Принято постановление Правительства РК №980 от 19.06.01г. «О дополнительных мерах по охране и воспроизводству сайгака».</p>	
--	--	--------------------------	--	--

**Трансграничное перемещение генетически измененных организмов**

1.	<p>1. Отсутствие контроля за ввозом/вывозом флоры и фауны, сельскохозяйстве нной продукции, медицинских препаратов, полученных на основе генетически изменённых организмов.</p> <p>2. Генетически изменённые организмы потенциально могут оказать неблагоприятное воздействие на окружающую среду и здоровье населения.</p>	<p>В РК пока не создано чёткого, отлаженного механизма по обеспечению биобезопасности. При Министерстве сельского хозяйства существует Департамент защиты и карантина растений. В его ведение входит выдача разрешительных документов на ввоз генетически изменённых организмов. Эти вопросы затрагиваются также в МПРООС и в Таможенном комитете РК</p> <p>Разрешительные документы на ввоз подкарантинной растительной продукции, содержащей генетически изменённые организмы, пока не выдавались. Ввиду отсутствия четких механизмов по учету трансграничного перемещения, конкретные данные по ввозу и использованию генетически</p>	<p>Все страны мира.</p>	<p>Наличие соглашения</p> <p>1. Соглашение «О сотрудничестве в области карантина растений между Правительствами государств-участников Содружества независимых государств» от 13 ноября 1992 г.</p> <p>2. Двусторонние межгосударственные соглашения в области карантина растений.</p> <p>3. Постановление Правительства РК «Об утверждении Протокола о едином порядке применения технических, медицинских, фармацевтических, санитарных, ветеринарных, фитосанитарных и экологических стандартов, норм, правил и требований в отношении товаров, ввозимых в государства-участники соглашений о Таможенном союзе» от 16 ноября 1999 г., № 1716.</p> <p>Необходимые меры</p> <p>1. Присоединение РК к Картахенскому протоколу по биобезопасности.</p> <p>2. Осуществление международного проекта UNEP/GEF</p>	<p>ННГ, страны мира</p>
----	---	--	-------------------------	---	-------------------------



		изменённых организмов отсутствуют.		<p>«Разработка рамочного документа по биобезопасности в РК».</p> <p>3. Разработка законопроектов «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» и «О государственном регулировании генетически изменённых организмов» и их принятие Правительством.</p> <p>4. Создание Государственной комиссии по вопросам обеспечения биобезопасности.</p> <p>5. Принятие мер по повышению осведомлённости общественности по проблеме.</p>	
<b>Эпизоотии с последствиями для окружающей среды</b>					
1.	Заражение сосновой совкой ленточных боров (Восточно-Казахстанская, Павлодарская)	Приграничные с Алтайем хвойные леса должны являться объектом согласованной совместной охраны. Мигрирующий очаг общей площадью 61,4 тыс. га, сосновой совки возник на юге ленточных боров Алтайского края по границе с сопредельной территорией РК	Российская Федерация	<p><b>Наличие соглашения</b></p> <p>1. Соглашение о взаимодействии по предупреждению и тушению лесных пожаров. Составлен оперативный план по взаимодействию.</p> <p>2. Соглашение «О проведении совместных истребительных мероприятия с сосновой совкой в 2002 году в ленточных борах Алтайского края и Республики</p>	Российская Федерация

				Казахстан»	
2.	Миграция саранчи.	При недостаточно активной обработке полей с целью уничтожения личинок саранчи возникает угроза выведения земель из сельскохозяйственного оборота	Российская Федерация		
3.	Поступление из приграничных районов крупного рогатого скота с явными признаками опасных болезней	Отсутствие требовательности к качеству животноводческих товаров, поступающих из сопредельной страны.	Российская Федерация		
<b>Противоправные трансграничные действия</b>					
1.	Преднамеренные и намеренные пожары, несанкционированные рубки в лесах.		Российская Федерация, Кыргызстан, Узбекистан		Российская Федерация
2.	В системе Восточного филиала «Казтрансойл»	При попытке хищения нефти существует угроза загрязнения прилегающих к нефтепроводу территорий.			Российская Федерация

	нефтепровод Омск – Атасу (РФ - Карагандинская область).				
<b>Непреднамеренные действия с трансграничными последствиями</b>					
1.	Технологические аварии на предприятиях трансграничных компаний ЗАО «Казтрансойл» и ЗАО «Каспийский трубопроводный консорциум (КТК)». (Атырауская область).	Негативное воздействие на окружающую среду оказывают отходы производства. Проблема ликвидации аварий.			Российская Федерация

## **Выполнение национальной процедуры оценки воздействия на окружающую среду в Республике Казахстан**

Принцип превентивной охраны окружающей среды или предупреждения негативного антропогенного воздействия на окружающую природную среду пользуется общей поддержкой в странах мира. Такой подход открывает один из эффективных путей решения экологических проблем. Одним из правовых воплощений данного принципа является порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду, введенный в экологическое законодательство многих стран мира и международное право. В число таких стран входит и Республика Казахстан, где оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС), существующая неразрывно с экологической экспертизой, является одним из механизмов государственного экологического контроля над хозяйственной деятельностью. Обе процедуры являются составными частями единого механизма вынесения экологически значимых государственных решений.

### *Институциональные структуры по осуществлению ОВОС.*

Заинтересованными органами, участвующими в процессе проведения процедуры ОВОС и государственной экологической экспертизы по материалам ОВОС в Республике Казахстан являются следующие органы:

Сотрудники центрального исполнительного органа Республики Казахстан в сфере охраны окружающей среды (Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан) и его территориальные подразделения, участвующие в разработке и принятии нормативных правовых и методических документов в области ОВОС и государственной экологической экспертизы.

Сотрудники центрального исполнительного органа Республики Казахстан в сфере охраны окружающей среды (Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан) и его территориальных подразделений, непосредственно участвующих в проведении процедур ОВОС и государственной экологической экспертизы по материалам ОВОС.

Должностные лица, участвующие в процессе принятия решений по ОВОС.

Заказчики (инициаторы деятельности) проектов хозяйственных объектов и других видов деятельности, требующих проведения ОВОС и проведения государственной экологической экспертизы.

Эксперты, участвующие в процессе проведения ОВОС и проведения государственной экологической экспертизы.

Представители НПО, общественности, местное население заинтересованные в участии в процессе ОВОС, или планирующие в будущем принять участие в деятельности одной из вышеперечисленных сторон (например, студенты).

Проведение оценки воздействия осуществляется, как уже давно существующими проектными институтами (Казгипроводхоз, КазНИПИЭнергопром и др.), так и вновь созданными (и создаваемыми) консалтинговыми фирмами (“Казэкопроект”, “КАПЭ”, “Мекенсак”, “Екотера” и др.), имеющими лицензии на вид деятельности по природоохранному проектированию, нормированию и работам в области экологической экспертизы, согласно Постановлению Правительства Республики Казахстан №1039 от 8 октября 2003 года. Лицензиаром, уполномоченным выдавать лицензии на данный вид деятельности, является Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан.

Национальные процедуры проведения ОВОС. Оценка воздействия на окружающую среду, в качестве обязательного условия реализации проектов хозяйственной и иной деятельности, внедряется в Казахстане с начала 90-х годов. На первом этапе она представлялась в виде формального замещения раздела “Охрана окружающей среды” в составе Технико-экономических обоснований и проектах строительства объектов.

В настоящее время в результате реализации требований государственной экологической экспертизы (как в центральном аппарате Министерства охраны окружающей среды, так и в территориальных

подразделениях) по соблюдению оговоренного законами и нормативными документами содержания ОВОС и сопровождающей её программы исследований, уровень представляемых материалов обеспечивает объективное представление о возможных экологических последствиях проектируемой деятельности.

ОВОС проводится на следующих принципах:

- интеграции (комплексности) – рассмотрение вопросов воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду, местное население, сельское хозяйство и промышленность, осуществляется в их взаимосвязи с технологическими, техническими, социальными, экономическими, планировочными и другими проектными решениями;
- альтернативности – оценка последствий базируется на обязательном рассмотрении альтернативных вариантов проектных решений, включая вариант отказа от намечаемой деятельности («нулевой» вариант);
- превентивности (упреждения) – обязательное проведение ОВОС на всех этапах организации намечаемой деятельности, включая самый ранний (подготовка предплановой документации);
- приоритетности – никакие соображения не должны служить основанием для игнорирования экологических последствий реализации намечаемой деятельности;
- достаточности – степень детализации при проведении ОВОС не должна быть ниже той, которая определяется экологической значимостью воздействия намечаемой деятельности для окружающей среды, местного населения, сельского хозяйства и промышленности;
- сохранения – намечаемая деятельность не должна приводить к уменьшению биологического разнообразия, снижению биопродуктивности и биомассы территорий и акваторий, а также ухудшению жизненно важных свойств природных компонентов биосферы в зоне влияния намечаемой деятельности;

- совместимости – намечаемая деятельность не должна ухудшать качество жизни местного населения и наносить некомпенсируемый ущерб другим видам хозяйственной деятельности, сельскому хозяйству, животному и растительному миру;

- гибкости – процесс ОВОС изменяется по масштабу, глубине и виду анализа в зависимости от конкретного характера намечаемой деятельности и вида документации;

- участия общественности – в процессе проведения ОВОС обеспечивается доступность общественности к информации по ОВОС и проводятся общественные слушания (общественные обсуждения материалов ОВОС).

Форма разработки ОВОС, полнота проработки, объем используемых материалов, уровень и детальность экологических научно-исследовательских и проектно-изыскательских работ зависят от стадии проектирования, а также масштабности и интенсивности воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на здоровье человека и окружающую среду (природную и социально-экономическую).

Материалы ОВОС оформляются в виде документа, уровень разработки которого соответствует стадии проектирования. Они являются неотъемлемой частью предплановых, предпроектных и проектных документов.

В соответствии с этапами разработки документации, обосновывающей хозяйственную и иную деятельность, стадиям ОВОС, предусматривающим последовательную их детализацию и конкретизацию, присваиваются наименования:

- обзор состояния окружающей среды;
- предварительная оценка воздействия на окружающую среду (ПредОВОС);
- оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС);
- раздел «Охрана окружающей среды».

Каждая из стадий содержит в себе информацию по характеристике природной, социально-экономической средам, а также в информации должны быть определены принципиальные позиции по ОВОС, такие как:

- виды воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду, их взаимодействие с уже существующими видами воздействия на рассматриваемой территории (типы нарушений, наименование и количество ингредиентов-загрязнителей);
- характеристику возможных выбросов, сбросов загрязняющих веществ, ориентировочные объемы образования отходов производства и потребления;
- возможные способы очистки и утилизации (захоронения) отходов производства и потребления;
- оценку возможности аварийных ситуаций (вероятность, масштаб, продолжительность воздействия);
- основные предполагаемые решения по ограничению или нейтрализации отрицательных последствий от реализации намечаемой (планируемой) деятельности, способствующие снижению общей экологической напряженности.

Первая стадия проведения ОВОС – «Обзор состояния окружающей среды», начальный этап ОВОС, где приводится обобщенная характеристика природной и социально-экономической среды в районе намечаемой деятельности, рассматриваются основные направления хозяйственного использования территории (административного района, области) и определяются принципиальные позиции по ОВОС, включающие в себя:

- виды воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду, их взаимодействие с уже существующими видами воздействия на рассматриваемой территории (типы нарушений, наименование и количество ингредиентов-загрязнителей);



- характеристику возможных выбросов, сбросов загрязняющих веществ, ориентировочные объемы образования отходов производства и потребления;
- возможные способы очистки и утилизации (захоронения) отходов производства и потребления;
- оценку возможности аварийных ситуаций (вероятность, масштаб, продолжительность воздействия);
- основные предполагаемые решения по ограничению или нейтрализации отрицательных последствий от реализации намечаемой (планируемой) деятельности, способствующие снижению общей экологической напряженности.

«Обзор состояния окружающей среды» выполняется на основании технико-технологических параметров намечаемой (планируемой) деятельности по имеющимся архивным, фондовым материалам, другим специализированным литературным источникам, проектам-аналогам.

Во второй стадии проведения ОВОС – «Предварительная оценка воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду (ПредОВОС)», определяются потенциально возможные направления изменений в компонентах окружающей природной и социально-экономической среды и вызываемых ими последствий в жизни общества и окружающей природной среды.

ПредОВОС проводится в целях экологического обоснования планируемой деятельности с учетом реальных и разумных альтернативных вариантов и выбора технических, технологических, архитектурно-планировочных, экономических решений и выполняется на основании имеющихся архивных, фондовых и специализированных литературных материалов. При сложных и крупных предпроектных разработках необходимо проведение предварительных инженерно-экологических изысканий.

Виды и интенсивность воздействия намечаемой хозяйственной деятельности определяются по проектам-аналогам или на основе удельных показателей, соответствующих лучшим мировым стандартам (технологиям) с указанием области, где требуются дальнейшие специальные исследования и изыскания.

Проведение расчетов уровня загрязнения отдельных компонентов окружающей среды (воздуха, почвы, воды, недр и т.д.), как правило, не требуется. В зависимости от значимости, экологической опасности и масштабности конкретной намечаемой хозяйственной деятельности в ПредОВОС включаются дополнительные расчеты по моделированию процессов распространения загрязняющих веществ (выбросов, сбросов) в окружающей среде (воздухе, поверхностных и подземных водах, почве), расчеты являются ориентировочными и не подлежат утверждению в качестве нормативов на природопользование.

Третья стадия проведения ОВОС – «Оценка воздействия на окружающую среду» предусматривает детальный анализ в полном объеме всех аспектов воздействия конкретных объектов и сооружений намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду и включает в себя детальные характеристики по компонентам окружающей среды, расчеты по распространению загрязняющих веществ (выбросов, сбросов), отходов, прогноз аварийных ситуаций, рекомендации по предупреждению аварий, оценка ущерба окружающей среде, оценка экологического риска, прогноз изменений социально-экономических условий жизни местного населения при реализации проектных решений, предложения по регулированию социальных отношений в процессе намечаемой деятельности и т.д. (детальное описание в Инструкции ОВОС).

ОВОС выполняется с учетом достоверных данных, характеризующих существующее состояние окружающей природной и социально-экономической среды. С этой целью необходимо проведение специальных научно-исследовательских и инженерно-экологических изысканий,

позволяющих достоверно охарактеризовать существующее, на момент проведения ОВОС состояния окружающей среды, степень ее деградации, содержание вредных веществ в отдельных ее компонентах.

Перед представлением проектной документации на государственную экологическую экспертизу, инициатор (инвестор, заказчик) намечаемой деятельности обеспечивает участие общественности в обсуждении проектной документации, включая раздел ОВОС (этап «Общественных слушаний»).

Четвертой стадией процедуры ОВОС является разработка раздела «Охрана окружающей среды». Раздел разрабатывается в случаях, если технические решения изменяются, после проведения ОВОС, или в случае одностадийном техническом проектировании. По содержанию он практически полностью равнозначен стадии «Оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС)», где предусматривается в полном объеме анализ всех аспектов воздействия проектируемых объектов и сооружений хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную и социально-экономическую среду. Также требуется участие общественности при обсуждении проектной документации.

### **Обобщенная схема проведения ОВОС:**

#### **Проведение ОВОС:**

- составление технического задания на проведение ОВОС
- анализ состояния окружающей среды, социально-экономическая характеристика района планируемой деятельности
- оценка состояния окружающей среды, социально экономических условий в результате реализации планируемой хозяйственной деятельности

Составление проекта по ОВОС

Участие общественности в обсуждении проектных материалов, внесение изменений и дополнений в проектную документацию

Выполнение процедуры по рассмотрению материалов ОВОС органами государственной экологической экспертизы

Принятие решения по согласованию реализации деятельности
--

В случае согласования и одобрения – реализация планируемой деятельности. Материалы ОВОС могут быть использованы для эффективности проведения ОВОС будущих проектных решений.
--

В случае несогласования, вырабатывается предложение о доработки проектных предложений, после доработки возможно повторное рассмотрение, либо отказ от планируемой деятельности.
---

Органами государственной экологической экспертизы рассмотрены многочисленные материалы ОВОС, без которых проекты не принимаются на согласование.

Уровень проработки ОВОС для проектов различной сложности и намечаемых объемов производства отличается один от другого, что определяется на стадии предоставления декларации о намерениях, которая сопровождается общим обзором состояния экологической ситуации, или на стадии предварительной оценки воздействия, выполняемой на основании сравнения с воздействием аналогичных производств в иных районах.

Требование по проведению оценки воздействия в полном объеме, сопровождающейся научно-исследовательскими работами и сложными обосновывающими расчетами, предъявляется к проекту после окончательного выбора места размещения объекта.

Примером прохождения подобных процедур за последние годы являлась, упоминавшаяся выше, ОВОС сейсморазведочных работ в казахстанском секторе каспийского моря, выполнявшаяся в течение трех лет, с привлечением зарубежных консалтинговых фирм, при участии казахстанских специалистов, и достигла своей цели, обеспечив как безопасность проведения работ, так и адекватное изменение настроения общественности. Так же тщательно выполняются и другие проекты, планирующие работы.

Примером детальной и глубокой по содержанию оценки воздействия могут служить также работы по крупной Южно-Казахстанской ГРЭС

(государственной районной электростанции), на западном берегу оз. Балхаш, по материалам которой осуществлялась неоднократная корректировка проекта.

Детально проработанными материалами ОВОС сопровождались и сопровождаются проекты обустройства нефтегазовых месторождений, а также проекты проведения разведочных работ на нефть и газ в Западном Казахстане и в Казахстанском секторе Каспийского моря, которые в последние годы реализуются с участием зарубежных фирм и транснациональных компаний.

Кроме проведения ОВОС для отдельных объектов, в Казахстане есть опыт по интегральной региональной оценке воздействия всех, как промышленных, так и аграрных, объектов хозяйственного комплекса для крупных территориально - производственных комплексов (ТПК), городов и промышленных центров республики.

Такая оценка выполнялась в составе территориальных комплексных схем охраны природы, которые были разработаны Павлодар-Экибастузского ТПК, для районов освоения нефтегазовых месторождений Западного Казахстана, для городов Алматы, Астаны, Усть-Каменогорска и др.

В данных работах присутствовали все составляющие элементы ОВОС: оценка современного состояния окружающей среды, характеристика применяемых технологий, выявление последствий прошлой деятельности, моделирование, с применением укрупненных расчетов, воздействия от вновь намечаемых производств, оценка их взаимовлияния, оценка экологического риска, которая осуществлялась в разделах “Прогноз состояния окружающей среды”, разработка комплекса природоохранных мероприятий, направленных на минимизацию воздействий.

### *Резюме*

1. Географическое положение Казахстана в центре Евразийского материка, в зоне четко выраженного западного переноса воздушных масс, наличие крупных транзитных трансграничных водотоков и международных водоемов (Каспийское и Аральское моря), обуславливают его подверженность трансграничному воздействию как пограничных, так и удаленных источников.

2. Интенсивное и недостаточно упорядоченное развитие промышленного производства, ориентированного на добычу и переработку минерального сырья, а также создание крупных топливно-энергетических комплексов, с их значительными объемами выбросов в воздушный бассейн, сбросами в поверхностные водотоки сформировали в Казахстане за последние десятилетия ряд крупных промышленных районов и узлов, предприятия которых оказывают воздействие, выходящее за пределы территории республики.

3. Республика Казахстан, её природоохранные органы, имеют достаточно развитую правовую и нормативную базу по проведению ОВОС, значительный опыт и кадры для реализации процедуры оценки как во внутриреспубликанском, так и в трансграничном контексте.

4. Современное геополитическое положение Казахстана, в окружении таких же, недостаточно стабилизировавших свое экономическое состояние государств, делает оптимальным осуществление своей экологической политики через присоединение к международным конвенциям, обеспечивающих унифицированный подход к оценке роли каждого государства, что во многом способствует достижению поставленных целей.

## **Создание национальной базы данных об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте**

Для создания базы данных Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте необходимо создание определенной программы, для того, чтобы данные были совместимы с данными стран конвенции. Ранее для базы данных по оценке воздействия на окружающую среду был задействован потенциал базы данных ЭНИМПАС. Необходимо также наличие Интернета – для обмена информацией со странами - сторонами данной конвенции.

В качестве первоначального этапа предлагается для проектов с оценкой воздействия на окружающую среду, имеющих трансграничное воздействие, представлять, кроме документации на бумажных носителях, также документацию в электронном виде, для создания соответствующей базы данных и удобства передачи информации затрагиваемым сторонам.

Таким образом, будет обеспечен сбор информации о состоянии окружающей среды и наполнение национальной базы данных об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте по Республике Казахстан.

## **Анализ существующей ситуации по стратегической экологической оценке программ и планов развития отраслей экономики и подготовка предложений по присоединению Республики Казахстан к Протоколу стратегической экологической оценке Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду**

Стратегическая экологическая оценка (СЭО) является систематическим процессом оценки последствий, влияющих на окружающую среду, в результате применения планируемой политики, планов или программ-инициатив для того, чтобы обеспечить их, полную выполняемость на самых

ранних этапах принятия решений наряду с рассмотрением экономических и социальных аспектов.

Стратегическая экологическая оценка является процессом анализа и решения вопросов, связанных с последствиями политики, планов, программ или других стратегических инициатив (например, законодательства) на окружающую среду и здоровье. Этот процесс, как инструмент, можно применять на всех уровнях и стадиях принятия решений в масштабах местного, регионального и общенационального уровней. При систематическом внедрении стратегической экологической оценки поможет успешно выполнять целый ряд важных экологических целей и задач и добиться устойчивого развития.

Стратегическая экологическая оценка является реакцией на то, что Всемирная комиссия по экологии и развитию (World Commission on Environment and Development) называет главной институциональной проблемой девяностых годов, а именно, учет наряду с экономическими и другими параметрами в политике, так же и экологических аспектов.

Этот инструмент решает вопросы, связанные с окружающей средой и устойчивым развитием, по мере их возникновения - в процессе принятия решений, а не в качестве симптомов или отрицательных последствий на более поздних стадиях разработки проектов. С помощью оптимизации политики, планов и программ, стратегическая экологическая оценка также способствует более устойчивому развитию на уровне проекта.

*Принципы эффективной* стратегической экологической оценки. Стратегическая экологическая оценка является подходом, который применяется на раннем этапе разработки проектов, когда главные альтернативы и возможности все еще открыты для обсуждения и решения по их реализации еще не принято. Существующий в настоящее время набор процедурных принципов приобретает все большее международное признание, и их можно приспособить к контексту и условиям стран, находящихся в процессе развития.



*Преимущества стратегической экологической оценки.* Стратегическая экологическая оценка приводит к более качественной экологической защите и управлению, а также способствует устойчивому развитию. Кроме этого, поддерживает разработку стратегий, планов и программ, тем самым, создавая целый ряд непосредственных и долгосрочных преимуществ для органов власти, участвующих в процессе планирования. К процедурным преимуществам стратегической экологической оценки следует отнести эффективность процесса планирования и более качественную структуру управления.

Стратегическая экологическая оценка помогает достигнуть экологически благоприятное устойчивое развитие. Наряду с экономическими аспектами стратегическая экологическая оценка способствует учету экологических и социальных аспектов. Кроме этого, применение стратегической экологической оценки позволяет совмещать различные цели, которые ставит перед собой администрация на разных уровнях и в секторах. Стратегическая экологическая оценка является инструментом решающим, прежде всего, причины экологических проблем, а не просто их симптомы. Стратегическая экологическая оценка обеспечивает учет экологических задач, а также задач, связанных с вопросами устойчивого развития, на ранних этапах формулировки стратегий, планов и программ. Стратегическая экологическая оценка помогает при оценке всего спектра вариантов и альтернатив, которые сопоставляются с общими целями, а также способствует созданию экологически приемлемых планов внедрения для предпочтительных стратегических вариантов.

И, наконец, посредством защиты окружающей среды и природных ресурсов, стратегическая экологическая оценка не только связана с благосостоянием современного населения, но также учитывает и судьбу будущих поколений.

Стратегическая экологическая оценка помогает при разработке стратегий, планов и программ, облегчает идентификацию и сравнение

реальных важных экологических и медицинских последствий, предлагаемых стратегий, планов и программ. Тем самым помогает чиновникам, принимающим решения, активным образом учитывать как местные экологические вопросы, так и глобальные экологические проблемы (такие, как изменение климата, подкисление и другие глобальные проблемы).

Стратегическая экологическая оценка позволяет идентифицировать альтернативы развития, которыми достигаются экологические цели. Это позволяет совмещать разные цели и задачи и способствует постепенному сдвигу процесса принятия решений в сторону подлинного устойчивого развития.

Стратегическая экологическая оценка помогает координировать действия экологических организаций с разработчиками (чиновниками) стратегий, планов и программ. Она делает процесс принятия решений более простым за счет упрощения комплексности экологических проблем на разных этапах иерархии планирования. В конечном счете, стратегическая экологическая оценка помогает принимать решения на уровне проекта стратегий, планов, программ, политики, так как они основаны на предыдущих оптимистических стратегических решениях.

Стратегическая экологическая оценка может предостеречь политиков, принимающих решения, от альтернатив, ведущих к неустойчивому развитию, уже на ранних этапах. Она бережет время и деньги, так как альтернативы рассматриваются и выбираются на этапах, когда на их развитие потрачены лишь небольшие ресурсы.

Стратегическая экологическая оценка дает авторам планов, стратегий, политик и программ возможность эффективно собирать и анализировать информацию, получаемую от соответствующих заинтересованных сторон, в контексте процесса создания стратегий, планов и программ. В конечном счете, все это делает процесс принятия решений более эффективным и требующим меньше времени.

Стратегическая экологическая оценка помогает сохранять здоровую окружающую среду. Разумное применение стратегической экологической оценки снижает потребность принятия дорогостоящих мер по устранению экологических проблем, которые возникают при внедрении экологически проблемных стратегических решений. Стратегическая экологическая оценка, таким образом, приносит экономическую, социальную и экологическую пользу, как в настоящем времени, так и будущими поколениями.

Тщательное применение стратегической экологической оценки поможет избежать крупных проблем в области здоровья населения, которые могут появиться с принятием экологически проблемных стратегических решений.

Стратегическая экологическая оценка улучшает качество структуры управления и вызывает у населения доверие по отношению к разработке политики, планов и программ.

Стратегическая экологическая оценка позволяет политикам, принимающим решения, учитывать на ранних этапах процесса планирования точку зрения главных заинтересованных лиц. Это снижает вероятность возникновения тупиковых ситуаций в процессе принятия решений по индивидуальным проектам, таким как, например, ситуация: "только не у меня во дворе".

И, наконец, правильно спланированная и ответственно выполненная стратегическая экологическая оценка способствует повышению достоверности стратегий, планов и программ и может в процессе внедрения привлечь помощь главных заинтересованных сторон.

Стратегическая экологическая оценка оказалась очень полезной при разработке, к примеру, Чешского национального плана развития.

Стоимость стратегической экологической оценки. Многие политики, принимающие решения, преувеличивают предполагаемую смету расходов для стратегической экологической оценки.

Работы ЕЭК, показывающие преимущества стратегической экологической оценки, показывают, что введение стратегической экологической оценки в процесс территориального планирования на региональном и локальном уровне обычно увеличивает смету расходов на планирование на 5-10%. В данной работе также показаны хорошие примеры стратегической экологической оценки, которые увеличили расходы на планирование менее чем на 5%. Такие расходы можно считать незначительными по сравнению с общими расходами, на внедрение планов, программ и стратегий с расходами, которые могут появиться в связи с появлением нарушения окружающей среды.

Стратегическая экологическая оценка, которая полностью включена в процесс стратегии, планов и программ, в целом, обычно стоит меньше и является более эффективной, чем самостоятельная стратегическая экологическая оценка, выполняемая в конце цикла планирования. Совместное использование данных, собираемых на разных этапах иерархии планирования, повышает эффективность процесса принятия решений.

Самая большая доля расходов, связанных с применением стратегической экологической оценки, приходится на этап первоначальной разработки методологий, когда создается подходящая форма стратегической экологической оценки. Последующие программы стратегической экологической оценки обычно уже более дешевые, так как они являются продолжением предыдущего опыта и для ее воплощения требуется лишь стандартная аналитическая работа и процесс управления.

Возможно ли применять СЭО для Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии?

Хотя СЭО в районах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии вводится как новая концепция, философия, на которой этот метод основан, в данном регионе не нова. Бывшие социалистические страны имеют традицию сильного территориально интенсивного планирования, которое с собой несло разные экологические оценки предлагаемых планов и программ. И

большинство стран сохранили формализованные приемы планирования и проектирования программ на достаточно высоком профессиональном уровне.

К таким странам относится и наша Республика Казахстан. В Республике Казахстан одним из приоритетов в работе является стратегическая оценка воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду при разработке проектов государственных, отраслевых и региональных программ развития отраслей экономики и схем размещения, где обязательными являются следующие требования:

рассмотрение во взаимосвязи природоохранных, экономических и других проектных решений, показателей состояния окружающей среды в районе намечаемой деятельности;

выявление всех возможных воздействий реализации программ на окружающую среду с учетом природных условий конкретной территории, объекта воздействия, прогнозируемые изменения окружающей среды и ее компонентов (вода, воздух, почва, животный и растительный мир, недра);

Стратегическая экологическая оценка при рассмотрении государственных, отраслевых и региональных программ, законодательных документов позволяет принимать меры по усилению межведомственной координации при выполнении проектов программ по решению вопросов стабилизации качества окружающей среды.

Например, для реализации основных положений стратегической оценки принималось участие в работе рабочей группы и рассмотрении государственной экологической экспертизой таких программ как «Государственная программа освоения казахстанского сектора Каспийского моря», «Программа развития топливно-энергетического комплекса на период до 2015г.», Отраслевая Программа «Бывший Семипалатинский испытательный полигон. Обеспечение безопасности на 2004-2008 годы. «Программа развития газовой отрасли до 2015г.» и другие.

Совместно с Министерством энергетики и минеральных ресурсов и другими заинтересованными министерствами в составе рабочей группы

вносились предложения при разработке законопроектов: по проектам Законов Республики Казахстан: «О внесении изменений и дополнений в некоторые акты Республики Казахстан по вопросам недропользования и проведения нефтяных операций в Республике Казахстан», «О соглашениях о разделе продукции».

Участвовали в работе рабочих групп по внесению изменений и дополнений в соглашения по разделу продукции по структуре Курмангазы (компания «Казмунайтанис»), контрактной территории месторождения «Жемчужины» («компания Оман ойл Лимитед»), по месторождению «Кашаган» (Аджип ККО) и другим.

За 9 месяцев 2005 года рассмотрены материалы, относящиеся к стратегической экологической оценке, среди них такие, как:

проект Концепции биологической и химической безопасности Республики Казахстан – не согласован, по причине несоответствия основной цели документа, не определены пути решения поставленных проблем.

проект постановления Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил судоходства по внутренним водным путям судами, плотами и иными плавучими объектами, осуществляющими перевозку опасных грузов»- согласован;

проект технико-экономического обоснования «Управление засушливыми землями» - согласован;

проект Программы развития химической промышленности Республики Казахстан на 2005 – 2010 годы - несогласован;

проект Программы развития автомобильной отрасли Республики Казахстан на 2006-2010 годы – несогласован;

проект технико-экономического обоснования «Управление засушливыми землями» - согласован.

В Республике разработан и действует нормативный документ по оценке воздействия на окружающую среду и государственной экологической экспертизе:

«Правила оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду при разработке государственных, отраслевых и региональных программ развития отраслей экономики, схем размещения производительных сил», утверждены приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан №129-п от 9 июня 2003 года, зарегистрированы Министерством юстиции Республики Казахстан и внесены в Реестр государственной регистрации нормативных правовых актов Республики Казахстан за № 2376 24 июня 2003 года.

Основные положения о целесообразности присоединения Республики Казахстан к Протоколу по стратегической экологической оценке Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте представлены в пояснительной записке департамента экологической экспертизы и регулирования природопользования Министерства охраны окружающей среды, текст которой приводится ниже.

**Пояснительная записка по актуальности присоединения  
Республики Казахстан к Протоколу по стратегической экологической  
оценке Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в  
трансграничном контексте**

Протокол по стратегической экологической оценке (далее – Протокол СЭО) является неотъемлемой частью Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и относится к категории важных международных документов, обеспечивающих укрепление международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и содействующих устойчивому развитию при разработке и принятию планов и программ.

Стратегическая экологическая оценка должна играть важную роль в применении принципов оценки воздействия на окружающую среду при разработке планов и программ, охватывающих практически все отрасли

экономики республики: энергетику, промышленность, включая горную добычу, транспорт и телекоммуникации, региональное развитие, управление отходами, водное, лесное, рыбное, сельское хозяйства, туризм, планирование развития сельских и городских районов землепользование.

Стратегическая экологическая оценка также включает в себя проблемы здоровья и благополучия нынешнего и будущего поколений.

### **Подготовка Протокола**

Республика Казахстан 11 января 2001 года ратифицировала Конвенцию об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (далее Конвенция ОВОС). На Втором Совещании Сторон Конвенции проходивший в г. София (Болгария) 26-27 февраля 2001 года было принято решение о подготовке обязательного в юридическом отношении Протокола по стратегической экологической оценке (СЭО). При содействии Европейской Экономической Комиссии была создана Рабочая группа по разработке Протокола СЭО. В работе над Протоколом приняли участие и представители Республики Казахстан. В течение двух лет шла подготовка проекта Протокола СЭО, при этом использовался практический опыт и законодательство стран, являющихся Сторонами Конвенции ОВОС и стран-наблюдателей.

21 мая 2003 года в городе Киеве на встрече Министров охраны окружающей среды стран Европейской экономической комиссии (ЕЭК) ООН Протокол СЭО был принят и подписан 33 странами и Европейским Сообществом. В настоящее время Протокол СЭО подписали 37 стран.

Страны СНГ, подписавшие Протокол СЭО – Армения, Грузия, Молдова, Украина.

В настоящий момент такие страны, как Узбекистан, Кыргызстан, Таджикистан, Россия, Белоруссия ведут подготовительную работу по присоединению к Протоколу СЭО.



## **Ситуация в Республике Казахстан в области стратегической экологической оценки.**

Регулирование стратегической экологической оценки на национальном уровне, как система подготовки и принятия экологически значимых решений реально существует в Республике Казахстан. При рассмотрении схем развития и размещения производственных сил республики с начала 80-х годов разработчикам необходимо было рассматривать различные варианты этих схем и давать по рассмотренным вариантам прогноз возможных изменений состояния окружающей среды. Затем по результатам указанного прогноза и оценки последствий изменения состояния окружающей среды необходимо было определять дополнительные природоохранные мероприятия или вносить изменения в уже предусмотренную систему этих мероприятий.

Таким образом, фактически с 80-х годов в Республике Казахстан в той или иной степени регулировалась и осуществлялась та разновидность деятельности по подготовке управленческих решений, которая сейчас получила название стратегической экологической оценки.

Вопросы стратегической экологической оценки на национальном уровне нашли отражение и в Законе Республики Казахстан от 31 марта 1997 года «Об экологической экспертизе», где предусмотрено, что объектами обязательной государственной экологической экспертизы являются:

- все виды планировочной, предплановой и предпроектной документации, проекты прогнозов, экологических и иных программ, концепции основных направлений деятельности, государственные инвестиционные программы, договоры, контракты, в том числе касающиеся изменения форм собственности и других видов приватизации, проекты схем развития и размещения производительных сил;

- проекты комплексных схем охраны и использования водных, лесных, земельных и других природных ресурсов, включая проекты экологической реабилитации территорий и рекультивации земель;

- материалы комплексного экологического обследования участков территорий;
- проекты генеральных планов застройки (развития) городов и территорий, в том числе территорий специальных экономических зон и территорий с особым режимом природопользования и ведения хозяйственной деятельности;
- технико-экономические обоснования (расчеты) и проекты на размещение, строительство, реконструкцию, развитие, техническое перевооружение, перепрофилирование, ликвидацию предприятий, объектов и комплексов, зданий и сооружений, биологические обоснования на добычу и использование ресурсов животного и растительного мира;
- документацию, обосновывающую экологические требования к новой технике, технологиям, материалам и веществам, в том числе закупаемым за рубежом, документацию, обосновывающую выдачу разрешений (лицензий) на изъятие (использование) природных ресурсов;
- проекты законодательных, нормативных правовых, нормативно-технических и инструктивно-методических актов в части обеспечения экологической, в том числе радиационной безопасности, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов при осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий, а также обоснования по созданию этих территорий;
- документацию по оценке воздействия существующих предприятий, оказывающих вредное влияние на состояние окружающей среды (по решению контролирующих органов и местных представительных и исполнительных органов).

Кроме того, зарегистрированы в Министерстве юстиции и внесены в Реестр государственной регистрации нормативных правовых актов Республики Казахстан (№ 2376 т 24.06.03), утвержденные приказом Министра охраны окружающей среды «Правила оценки намечаемой

деятельности на окружающую среду при разработке государственных, отраслевых и региональных программ развития отраслей экономики, схем размещения производительных сил», разработанные в соответствии с подпунктом 4 пункта 1 раздела 1 Протокола заседания Совета Безопасности Республики Казахстан «Об угрозах экологической безопасности Республики Казахстан и мерах по предупреждению чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера» от 15 января 2003 года.

Министерство охраны окружающей среды ежегодно предоставляет информацию в Правительство Республики Казахстан о выполнении пункта 5.5.2.5. «Осуществлять комплексную оценку на воздействия окружающую среду при реализации планов и программ развития отраслей экономики» Плана мероприятий на 2003-2005 годы по реализации Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2005 годы, утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 17 июля 2003 г. № 712-1.

### **Значимость Протокола для Республики Казахстан**

Протокол СЭО обеспечит более широкую политическую платформу для экологических инициатив республики, что сделает их более эффективными и зримыми. Сыграет эффективную роль в стимулировании реформы в экономике республики, экологического финансирования.

Протокол СЭО предполагает обеспечения высокого уровня охраны окружающей среды, включая здоровье населения, путем:

- обеспечения экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, норм и принципов при разработке планов и программ;
- содействия рассмотрению экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, проблем при разработке политики и законодательства;
- установления четких, открытых и эффективных процедур стратегической экологической оценки;

- обеспечения участия общественности в стратегической экологической оценке.

Порядок проведения оценки и регулирования риска.

Стороны соответствующим образом осуществляют сотрудничество и оказывают друг другу содействие в рамках международных действий в поддержку целей Протокола СЭО, что включает в себя совместное использование информации в отношении стратегической экологической оценки, обзор политических и методологических подходов к оценке воздействия на окружающую среду, совершенствование существующих методов качественной и количественной оценки последствий планируемой деятельности, изучение причинно-следственных связей в комплексном рациональном природопользовании, проведение анализа и мониторинга эффективности принятых решений, касающихся планов и программ с целью сведения до минимума или предотвращения отрицательных воздействий, разработку методов стимулирования новаторских подходов к поиску экологически обоснованных альтернатив планируемой деятельности и методологии применения принципов оценки воздействия на окружающую среду на макроэкономическом уровне.

Каждая сторона принимает необходимые меры, регламентирующие выполнения положений настоящего Протокола, на четкой открытой основе, обеспечивает оказание общественности помощи и консультационного содействия по вопросам охватывающих Протоколом СЭО.

Обеспечивает надлежащее признание и поддержку ассоциаций, организаций или групп, способствующих охране окружающей среды, в том числе охране здоровья населения в контексте Протокола СЭО.

Обязательства, принимаемые Казахстаном  
в связи с присоединением к Протоколу

В случае присоединения к Протоколу СЭО, Казахстан юридически обязан будет придерживаться его принципов. Ответственное ведомство, определенное от Республики Казахстан должно периодически предоставлять экологический доклад о достигнутых результатах в области реализации принципов Протокола СЭО.

Основное обязательство, которого Республика Казахстан должна придерживаться – это гарантии, что любая процедура, связанная с принятием планов и программ будет осуществляться без риска для окружающей среды и здоровья человека.

Немаловажным пунктом в выполнении положений Протокола СЭО является то, что общественность участвует во всей процедуре, которая соответствует типу стратегического решения.