

**МИНИСТЕРСТВО ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
«ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ОХРАНЫ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»**

УДК 551.588.7(574)

Государственный регистр. № О.0411

УТВЕРЖДАЮ

Вице-министр

охраны окружающей среды

Республики Казахстан

\_\_\_\_\_М.А. Турмагамбетов

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2009 г.

**ОТЧЕТ**

**Программа 001 «Обеспечение деятельности уполномоченного органа в области охраны  
окружающей среды»**

**Подпрограмма 004 «Аппарат центрального органа»**

**Специфика: 149 «Прочие работы и услуги»**

**по теме:**

**«Подготовка Доклада Республики Казахстан по выполнению Конвенции об оценке  
воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте»**

Генеральный директор РГП «ИАЦ ООС»

Р.М. Джуматаев

**Астана 2009**

## СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Ответственный исполнитель,  
Заместитель генерального директора  
РГП «ИАЦ ООС» МОС РК,  
кандидат биологических наук,  
(Государственная лицензия №01240Р  
от 25.07.2007г. «Природоохранное  
проектирование, нормирование,  
экологическая экспертиза»)

Шабанова Л. В.

Начальник отдела науки и  
повышения квалификации кадров

Джусупов А. Е.

Консультант:

Ответственный исполнитель

Шевцов С. П.

Главный специалист

Сергазина Ж. К.

## РЕФЕРАТ

Отчет 158 стр., 1 таблица

### **ПОДГОТОВКА ДОКЛАДА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО ВЫПОЛНЕНИЮ КОНВЕНЦИИ ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ**

Законом Республики Казахстан «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» от 21.10.2000 № 86-П Казахстан присоединился к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. Казахстан принял определенные обязательства по выполнению положений Конвенции, а именно:

- индивидуально или коллективно принимать все надлежащие и эффективные меры по предотвращению значительного вредного трансграничного воздействия в результате планируемой деятельности, а также по его уменьшению и контролю за ним;

- принимать необходимые законодательные, административные или другие меры планируемых видов деятельности, которые могут оказывать значительное вредное трансграничное воздействие;

- установление процедуры оценки воздействия на окружающую среду, создающей возможность для участия общественности, и подготовку документации об оценке воздействия на окружающую среду;

- обеспечивать, чтобы оценка воздействия на окружающую среду проводилась до принятия решения о санкционировании или осуществлении планируемого вида деятельности, который может оказывать значительное вредное трансграничное воздействие;

- обеспечивать уведомление затрагиваемых Сторон о планируемом виде деятельности, который может оказывать значительное вредное трансграничное воздействие;

- проводить консультации относительно возможности того, что какой-либо вид или виды планируемой деятельности, будут оказывать значительное вредное трансграничное воздействие;

- предоставлять общественности в районах, которые, по всей вероятности, будут затронуты, возможность принять участие в соответствующих процедурах оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду;

По вопросу трансграничного воздействия на окружающую среду в статье 43 [Экологического кодекса](#) и в [Инструкции](#) по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, предпроектной и проектной документации отмечено, что особенности проведения оценки воздействия на окружающую среду

объектов с трансграничным воздействием определяются международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан».

По участию общественности при проведении оценки воздействия на окружающую среду в Экологическом кодексе установлено, что документация по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности должно в обязательном порядке содержать материалы учета общественного мнения: оформленные в протоколы и содержащие выводы по результатам общественного обсуждения экологических аспектов прогнозируемой деятельности, а также для гласности государственной экологической экспертизы и доступ населения к принятию решений - обязательность опубликования в средствах массовой информации заказчиком намечаемой деятельности заявки на проведение государственной экологической экспертизы, за исключением заявок на проведение государственной экологической экспертизы проектов нормативов эмиссий в окружающую среду.

Кроме этого, разработанные Руководство по практическому применению [Конвенции](#) об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Руководство по участию общественности в оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, а также Руководство для по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии являются основой для принятия коллективных и индивидуальных мер. Указанные руководства стали базой для реализации пилотного проекта «Практическое применение Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте в Кыргызстане и Казахстане».

В рамках пилотного проекта Кыргызской Республики компанией ОсОО «Андаш Майнинг Компани» Кыргызской Республики представлены на рассмотрение материалы ТЭО «Промышленная отработка месторождения «Андаш». Оценка воздействия разработки медно-золоторудного месторождения «Андаш» на окружающую среду.

Таким образом, Казахстан в рамках указанного пилотного проекта отработал процедуру рассмотрения трансграничных проектов и проведения общественных слушаний – как затрагиваемая сторона.

Кроме того, мероприятия проведенные в рамках Плана работ Конвенции (участие в международных субрегиональных семинарах и национального семинара) дают положительный эффект по налаживанию международного сотрудничества с государствами, подверженными вредным трансграничным воздействиями, возможности решения экологических проблем совместно с приграничными государствами и выработки совместных превентивных мер.

Хочется также отметить, что Республиканский информационный аналитический центр ежегодно проводит обучающие семинары по вопросам охраны окружающей среды для представителей всех заинтересованных государственных и негосударственных организаций,

природопользователей. В программу семинара включена тематика о международных обязательствах Республики Казахстан, где дается информация обязательствах Республики Казахстан по выполнению положений Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду, т.е. активно пропагандируются положения Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

## ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ

Конвенция ОВОС (ЭСПО) - Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;

ОВОС - оценка воздействия на окружающую среду;

СЭО- стратегическая экологическая оценка;

СНГ – содружество независимых государств;

ЦА - Центральная Азия;

ВЕКЦА – Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия;

ОБСЕ – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

ПРООН – Программа развития Организации Объединенных Наций;

ЕС – Европейский Союз

РЭЦЦА - Региональный экологический центр Центральной Азии;

РК - Республика Казахстан

КР - Кыргызская Республика

ЕЭК ООН - Европейская экономическая комиссия Организаций объединенных наций;

ТЭО - технико-экономическое обоснование;

Госагентства - Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики

ОУООС - областное управление охраны окружающей среды

НПО - неправительственные организации;

СМИ - средства массовой информации;

МООС - Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан

КЭРК - Комитет экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан

ОТУООС - областное территориальное управление охраны окружающей среды

ГНПП – государственный национальный природный парк.

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	8
1. Нормативно - правовая база оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы в Республике Казахстан.	9
2. Существующие трансграничные проблемы в Республике Казахстан.	17
3. Практическое применение положений Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте Республикой Казахстан.	19
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	31
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	
ПРИЛОЖЕНИЕ А	35
ПРИЛОЖЕНИЕ В	60
ПРИЛОЖЕНИЕ С	102
ПРИЛОЖЕНИЕ D	124
ПРИЛОЖЕНИЕ Е	149

## **ВВЕДЕНИЕ**

Законом Республики Казахстан от 21 октября 2000 года № 86-ІІ «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» Казахстан стал стороной Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте имеет большое значение для нашей Республики. Присоединение к ней повышает ответственность Республики Казахстан за последствия осуществляемой на её территории деятельности, в то же время, защищает её интересы на ранних этапах деятельности - на стадии проектирования, что позволит предусмотреть все возможные воздействия в процессе реализации.

Трансграничные экологические проблемы могут способствовать росту напряжённости в вопросах государственной независимости. Предполагается, что трансграничные оценки смягчают напряжение между странами, где их проводят, поскольку населению предоставляется своевременная информация об окружающей среде из компетентных источников, что позволяет избежать распространению слухов.

Трудности в практическом осуществлении конвенции, которые возникают в результате различий в законодательстве и на практике, могут быть уменьшены путем расширения процесса обмена информацией между соседствующими странами. Успеху проведения оценок в отдельных странах в значительной степени способствуют разработанные чёткие правила процедур и постоянно работающие группы по проведению трансграничных оценок.

Для стран участвующих в проведении трансграничных оценок и проводящих совместные оценки воздействия на окружающую среду практическим способом преодоления трудностей, связанных с расхождениями между законодательной базой и практическими действиями, предпринимаемыми в этих странах, могут являться двусторонние или многосторонние соглашения/мероприятия.



## **1 Нормативно - правовая база оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы в Республике Казахстан**

Национальная правовая и нормативно-методическая база в области охраны окружающей среды и природопользования в Республике Казахстан находится в последние годы в процессе развития и разработки, подготовка документов по рациональному использованию и охране окружающей среды ведется на всех уровнях государственного управления и контроля.

Правовой основой законодательства в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов является Конституция Республики Казахстан, которая закрепляет за гражданами республики право на благоприятную жизнь и здоровье. Охрана благоприятной окружающей среды признана одной из общегосударственных задач республики.

Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы одобрена Указом Президента Казахстана №1241 от 3 декабря 2003 года, в ней определены стратегические направления экологической политики нашей республики, а также система организационных, правовых, экономических, социальных мероприятий по охране окружающей среды.

Также, согласно Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы, которая одобрена Указом Президента Республики Казахстан от 14 ноября 2006 года № 216, одним из приоритетов перехода к устойчивому развитию является решение трансграничных экологических проблем.

Вопросы общественных отношений в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов регулирует Экологический кодекс, принятый в 2007 году. Основные его положения развиты и дополнены Земельным, Лесным, Водным кодексами и законами РК «О недрах и недропользовании», «О нефти», «О радиационной безопасности» «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране, использовании и воспроизводства животного мира», и т.д.

После выхода Экологического кодекса в республике разработаны и действуют нормативные документы по оценке воздействия на окружающую среду и государственной экологической экспертизе:

«Инструкция по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, предпроектной и проектной документации», утверждена приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан 28 июня 2007 года № 204-п;

«Правила проведения государственной экологической экспертизы», утверждены приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан 28 июня 2007 года № 207-п;

«Правила проведения общественных слушаний», утверждены приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 7 мая 2007 года № 135-п;

«Правила осуществления контроля за деятельностью должностных лиц местных исполнительных органов в области государственной экологической экспертизы», утверждены приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 24 мая 2007 года № 160-п;

Также, постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 июня 2007 года № 457 утверждены Правила лицензирования и квалификационных требований, предъявляемых к деятельности по выполнению работ и оказанию услуг в области охраны окружающей среды.

В Экологическом кодексе РК отражены основные принципы, которыми необходимо руководствоваться при разработке документации по обоснованию деятельности, затрагивающей состояние окружающей среды на территории Республики Казахстан.

Экологический кодекс содержит главу об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС), в которой дано определение целей проведения ОВОС - оценка воздействия на окружающую среду производится в целях определения экологических и иных последствий вариантов принимаемых управленческих и хозяйственных решений, разработки рекомендаций по оздоровлению окружающей среды, предотвращению уничтожения, деградации, повреждения и истощения естественных экологических систем и природных ресурсов.

Результаты оценки воздействия оформляются в виде документа и являются неотъемлемой частью предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации. Запрещается разработка и реализация проектов, влияющих на окружающую среду без оценки воздействия на нее.

Процедура ОВОС является необходимым требованием при проектировании. основополагающим национальным документом при проведении ОВОС являются: Экологический кодекс РК, Инструкция по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации (2007), Правила оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду при разработке государственных, отраслевых и региональных программ развития отраслей экономики, схем размещения производительных сил.

Инструкция определяет общие положения проведения ОВОС при подготовке и принятии решений о ведении намечаемой хозяйственной и иной деятельности на всех стадиях ее организации, в соответствии с предплановой, плановой, предпроектной, проектной документацией.

Правила определяют порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду при подготовке и принятии решений о ведении хозяйственной деятельности на стадиях ее организации, при разработке программ и регионально-планировочных проектов.

Необходимым условием проведения ОВОС является участие общественности, которое отражено в национальных нормативных документах.

#### *Порядок проведения процедуры ОВОС.*

Материалы ОВОС оформляются в виде документа, уровень разработки которого соответствует стадии проектирования. Они являются неотъемлемой частью предплановых, плановых, предпроектных и проектных документов.

В соответствии с этапами разработки документации, обосновывающей хозяйственную и иную деятельность, стадиям ОВОС, предусматривающим последовательную их детализацию и конкретизацию, присвоены наименования:

1 стадия - *Обзор состояния окружающей среды (оценка территории)*, выполняемая для обоснования оптимального выбора участка для размещения объекта;

2 стадия - *Предварительная оценка воздействия на окружающую среду*, сопровождающая обоснование инвестиций (технико-экономические обоснования проектов);

3 стадия - *Оценка воздействия*, выполняемая в целях полного и комплексного анализа возможных эффектов реализации проекта или дальнейшего осуществления хозяйственной и иной деятельности, обоснования альтернативных вариантов и разработки плана (программы) управления охраной окружающей среды;

4 стадия - *Раздел «Охрана окружающей среды»* в составе рабочего проекта, содержащий технические решения по предотвращению неблагоприятных воздействий на окружающую среду;

5 стадия - *Послепроектный анализ*, осуществляемый через год после начала осуществления хозяйственной и иной деятельности для подтверждения безопасности объекта для окружающей среды и корректировки природоохранных мероприятий.

Каждая из стадий должна содержать в себе определенную информацию по характеристике природной, социально-экономической среды, а также в информации должны быть определены принципиальные позиции по ОВОС, такие как:

-виды воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду, их взаимодействие с уже существующими видами воздействия на рассматриваемой территории (типы нарушений, наименование и количество ингредиентов-загрязнителей);

-характеристику возможных выбросов, сбросов загрязняющих веществ, ориентировочные объемы образования отходов производства и потребления;

-возможные способы очистки и утилизации (захоронения) отходов производства и потребления;

-оценку возможности аварийных ситуаций (вероятность, масштаб, продолжительность воздействия);

-основные предполагаемые решения по ограничению или нейтрализации отрицательных последствий от реализации намечаемой (планируемой) деятельности, способствующие снижению общей экологической напряженности.

Оценка воздействия на окружающую среду осуществляется физическими и юридическими лицами, получившими лицензию на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды.

Организацию и финансирование работ по оценке воздействия на окружающую среду обеспечивает заказчик (инициатор) планируемой деятельности.

Физические и юридические лица, осуществляющие разработку оценки воздействия на окружающую среду, несут ответственность перед заказчиком за достоверность, полноту и качество полученных результатов проведения оценки воздействия на окружающую среду.

Для существующих объектов оценка воздействия на окружающую среду разрабатывается в случае, если в процессе проектирования объекта такая оценка не проводилась либо условия природопользования существенно отличаются от условий, предусмотренных проектом. При проведении реконструкции существующего объекта, не предусмотренной исходным проектом, осуществляется оценка воздействия на окружающую среду в виде отдельных материалов или в виде внесения изменений в материалы оценки воздействия на окружающую среду по объекту в целом.

Результаты первых трех этапов процедуры ОВОС последовательно в обязательном порядке представляются заказчиком общественности для учета их мнения.

#### *Государственная экологическая экспертиза.*

Действующими нормативными документами Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан предусматривается охват процедурой ОВОС всех стадий хозяйственной деятельности - от самых начальных намерений, через проектирование, строительство, эксплуатацию вплоть до ликвидации объекта. Предвидение, оценка экологического риска - это основная задача ОВОС, полноту выполнения которой призвана проверять государственная экологическая экспертиза. В этом заключается роль государственной экологической экспертизы, как важной, профилактической, части общей системы государственного экологического контроля. Предотвращать возможные нарушения окружающей среды гораздо эффективнее, чем устранять (если это будет возможно) их последствия.

Государственная экологическая экспертиза в Республике Казахстан, как всюду в республиках бывшего СССР, начала функционировать в 1984г. в системе Государственного комитета по гидрометеорологии, в своем современном виде сформировалась в 1988г. в составе Государственного Комитета по охране природы Казахской ССР.

Государственной экологической экспертизе подлежит вся предплановая, плановая, предпроектная и проектная документация. Любая хозяйственная деятельность может реализовываться лишь после получения положительного заключения экспертизы и выданного на его основании разрешения на природопользование. При этом возможные воздействия на окружающую среду и здоровье населения определяются в процессе реализации процедуры оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду (ОВОС).

В соответствии с Экологическим кодексом экологическая экспертиза в Республике Казахстан представлена в двух формах - государственной экологической экспертизы и общественной экологической экспертизы.

Проекты, по которым отсутствует положительное заключение государственной экологической экспертизы, не подлежат утверждению, а финансирование по реализации этих проектов не допускается.

В зависимости от сложности представляемых проектов и от степени воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду государственная экспертиза проводится на одном из трех уровней:

- индивидуально сотрудниками Управления государственной экологической экспертизы Комитета экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан, его территориальными подразделениями и отделами экологической экспертизы при местных исполнительных органах областей;

- с привлечением внештатных экспертов - специалистов по отдельным техническим, технологическим направлениям или отраслям производства, из фирм, имеющих лицензии на данный вид деятельности;

- комиссиями с участием независимых (внештатных) экспертов.

В особо сложных случаях и для сложных проектов заключения экологической экспертизы рассматриваются на заседаниях экспертных Советов при Министерстве охраны окружающей среды Республики Казахстан. Также экспертные Советы существуют и при территориальных подразделениях Министерства.

Базовой основой проведения экспертизы являются экологическое нормирование и экологические требования к хозяйственной и иной деятельности.

Деятельность подразделений государственной экологической экспертизы осуществляется во взаимодействии с экспертными подразделениями других ведомств республики - Министерства здравоохранения, Министерства науки и образования, Министерства энергетики и минеральных ресурсов, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Комитетов по охране водных, лесных ресурсов и животного мира Министерства сельского хозяйства.

Проведение ОВОС в трансграничном контексте. Как Страна Конвенции ОВОС Республика Казахстан принимает все надлежащие и эффективные меры (законодательные, административные и пр.) по предотвращению значительного вредного трансграничного воздействия в результате планируемой деятельности (см. «Добавление I» к Конвенции), а также по его уменьшению и контролю за ним, а также подготовку документации об ОВОС, описанной в «Добавлении I».

В Экологическом кодексе и «Инструкции по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации» отмечено, что особенности проведения оценки воздействия на окружающую среду объектов с трансграничным воздействием определяются международными договорами и конвенциями, ратифицированными Республикой Казахстан.

В соответствии с положениями Конвенции:

**I.** Страна происхождения обеспечивает **уведомление** затрагиваемых Стран о планируемом виде деятельности в соответствии с «Добавлением I».

**II.** Заинтересованные Страны по инициативе любой из таких Стран проводят консультации относительно возможности того, что какой-либо вид или виды планируемой деятельности не указанные в Добавлении I будут оказывать значительное вредное воздействие и следует ли к нему или к ним поэтому относиться так, как если бы они были указаны в Добавлении I. Если эти Страны придут к положительной договорённости, то к данному виду или видам деятельности применяется указанный режим. Общие принципы для определения критериев, помогающих установить значительное вредное воздействие, излагаются в Добавлении III.

**III.** Страна происхождения предоставляет общественности в районах, которые, по всей вероятности, будут затронуты, возможность принять участие в соответствующих процедурах оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду и обеспечивает, чтобы данная возможность, предоставляемая общественности затрагиваемой Страны, была равноценна возможности, предоставляемой общественности Страны происхождения.

К числу вопросов, на которые необходимо ответить при проведении ОВОС в трансграничном контексте, относятся:

- указание на цель инициирования мероприятия;
- изложение ситуации в области осуществления ОВОС;
- описание, при необходимости, разумных альтернатив (например, географического или технологического характера) планируемой деятельности, в т.ч. варианта отказа от деятельности;
- обоснование значительности воздействия мероприятия на компоненты окружающей среды;

-описание возможных видов воздействия на окружающую среду планируемой деятельности и её альтернативных вариантов и оценка их масштабов;

-описание предохранительных мер, направленных на то, чтобы свести к минимуму вредное воздействие на окружающую среду;

-конкретное указание на методы прогнозирования и лежащие в их основе исходные положения, а также соответствующие используемые данные об окружающей среде;

-выявление пробелов в знаниях и неопределённостей, которые были обнаружены при подготовке требуемой информации;

-при необходимости, краткое содержание программ мониторинга и управления и всех планов послепроектного анализа;

-резюме нетехнического характера, при необходимости с использованием визуальных средств представления материалов (карт, графиков и т.д.);

-определение процедур процесса проведения оценки воздействия, включая планирование сотрудничества с другими общественными организациями;

-участие в оценке воздействия затронутых сторон в случае необходимости;

-осуществление политических действий в отношении реализации мероприятия;

Этапы анализа последствий планируемого мероприятия на компоненты окружающей среды. Рассмотрение последствий воздействия на окружающую среду от планируемых мероприятий в трансграничном аспекте должно исходить из существующих целей экологической политики и признания того факта, что граждане Республики Казахстан имеют право на получение информации о воздействии на окружающую среду планируемых мероприятий.

Комплекс мероприятий в рамках трансграничной оценки воздействия на окружающую среду включает:

- оценку последствий проводимого мероприятия с позиций правительства, областных и местных администраций, а также частных компаний, включая коммерческие и промышленные предприятия и отдельные лица;

- оценку альтернативных механизмов (проработка вопроса должна соотноситься с процессом принятия решения по нему).

В состав оценки последствий воздействия на окружающую среду входит:

- обсуждение ключевых моментов планируемых мероприятий, относящихся к сфере природных ресурсов и окружающей среды.

- изложение возможных последствий планируемого мероприятия на окружающую среду. Акцентируется внимание на позитивных и негативных, прямых и косвенных, краткосрочных и долгосрочных воздействиях. Представляется информация и о том, каким образом мероприятие может противоречить названным целям и факторам, а также оценить значимость последствий

воздействия на окружающую среду с точки зрения интересов различных участников. Не обходится вниманием возможность достижения целей мероприятия приемлемыми для сохранения окружающей среды способами и возможные способы обеспечения природоохранных интересов затрагиваемой стороны.

- характеристика информационной базы, на которой основывается проведение оценки. Указываются вероятные проблемы, могущие помешать получению достаточной информации и быть причиной пробелов, связанных с характером или степенью воздействий мероприятия на окружающую среду.

- рассмотрение способов снижения воздействий на компоненты окружающей среды, в том числе и применением альтернативных механизмов; изложение приёмов отслеживания этих воздействий на стадиях планирования и осуществления мероприятий.

В случаях оценок альтернативных стратегий и механизмов, следует сравнивать экологические последствия их вариантов с тем, чтобы обеспечить основу для сравнения различных видов альтернатив.

Ожидаемые последствия воздействия мероприятия на окружающую среду следует представлять в отдельной главе окончательного документа предпочтительно вместе с финансовыми, административными и любыми другими значительными последствиями.

Последствия воздействия должны быть по возможности оценены в количественном отношении. Однако качественное описание и изложение причин возможных последствий также необходимы. Таким образом, рассмотрение следует проводить в каждом случае, когда определяется, какие последствия подлежат подсчёту в количественном отношении и как это сделать и, какие последствия следует оценивать, используя способы качественной оценки.

Органом, контролирующим мероприятия по проведению трансграничной ОВОС, оценивающим воздействие и обладающим функциями проведения трансграничной оценки, является *Компетентный орган*. Он назначается той или иной Стороной в качестве ответственного за выполнение функций, охватываемых Конвенцией, и/или органа(ов), на которые та или иная Сторона возлагает полномочия по принятию решений, касающихся планируемой деятельности

Компетентный орган назначается, в зависимости от характера вопроса, на государственном (национальном), региональном или местном уровне.



## 2 Существующие трансграничные проблемы в Республике Казахстан

Республика Казахстан расположена на территории в 2,7 млн. км<sup>2</sup> и имеет значительную протяженность границ. Сухопутная граница Казахстана составляет около 12 тыс. км, из которых на границы с Российской Федерацией приходится 6,7 тыс. км, с Китайской Народной Республикой - 1,7 тыс. км, с Республикой Кыргызстан - 1,1 тыс. км, с Республикой Узбекистан - 2,1 тыс. км и с Туркменистаном - 0,4 тыс. км.

В пределах водных пространств Казахстан граничит с Республикой Узбекистан – около 230 км по Аральскому морю, с Российской Федерацией, Республикой Азербайджан и Туркменистаном на Каспийском море.

Характер сухопутной границы разнообразный. Большая часть проходит по равнинам степей (на севере), полупустынь и пустынь (на западе - с Россией, на юге - с Туркменистаном и Республикой Узбекистан). Восточная и юго-восточная границы приурочены к водораздельным хребтам Алтая (с Россией и Китаем), Тарбагатая, Джунгарского Алатау и Восточного Тянь-Шаня (с Китаем), Северного и Западного Тянь-Шаня - с Республикой Кыргызстан и, на небольшом участке, с Республикой Узбекистан.

Участки границы с Китаем пересекают межгорные Иртыш-Зайсанскую, Балхаш-Алакольскую и Илийскую впадины, дренируемые трансграничными водотоками - р. Иртыш, р. Или.

Отдельные участки границы с Россией совпадают с речными артериями - р. Малый Узень на западе, отрезки реки Урал, её притока - р. Илек, верховья р. Тобол - на севере.

На юге – реки Шу и Талас с Кыргызской Республикой, река Сырдарья и Аральское море с Узбекистаном.

Особенности географического и экономико-политического положения республики обусловили высокий уровень её чувствительности по трансграничным аспектам воздействия на окружающую среду разнообразных видов хозяйственной деятельности, осуществляемой на территории республики и прилегающих стран.

Включение Казахстана в международное природоохранное сотрудничество является составным элементом современной политики республики в области охраны окружающей среды. Экологическим кодексом предусматривается приоритет международных норм в случае, если они содержат правила, отличные от национальных. Это означает, что положения международных конвенций должны быть отражены в национальном законодательстве и подзаконных актах.

Как и большинство других международных правовых документов, природоохранные конвенции в целом не предусматривают для подписавших их сторон наказаний за их

невыполнение. Это облегчает взятие на себя определенных обязательств, но ставит под угрозу их осуществление и соблюдение.

Большое значение для Республики Казахстан, для других республик Центральной Азии и стран СНГ имеет Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

На современном этапе развития стран оценка воздействия на окружающую среду используется в качестве средства содействия применению комплексного подхода к охране и сбалансированному использованию окружающей среды. Это требует комплексной оценки воздействия планируемой и альтернативной деятельности для выбора проектов, наиболее эффективных для понимания того, что ликвидация возможного ущерба от хозяйственной деятельности превышает затраты на его недопущение.

Взаимозависимость отношений между соседними странами призывает предотвращать, сокращать или ограничивать потенциально вредное трансграничное воздействие на окружающую среду планируемой деятельности на стадии планирования. На это и направлены основные положения Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду, в которой кодифицированы общие обязательства государств по уведомлению и проведению консультаций друг с другом в отношении крупных проектов, способных вызвать значительное вредное воздействие на окружающую среду.

Одной из основной причин присоединения Республики Казахстан к Конвенции ОВОС послужила необходимость решения именно трансграничных проблем, это:

- трансграничные водотоки и международные озёра,
- трансграничное загрязнение воздуха,
- радиоактивное трансграничное загрязнение окружающей среды,
- загрязнение окружающей среды в результате космических запусков,
- угроза трансграничного бактериологического загрязнения,
- трансграничная миграция диких животных,
- трансграничное перемещение генетически измененных организмов,
- эпизоотии с последствиями для окружающей среды,
- противоправные трансграничные действия,
- непреднамеренные действия с трансграничными последствиями.

Среди трансграничных экологических проблем наибольшее значение отведено трансграничным водным проблемам. Так как, все крупные водоемы и водотоки в РК являются трансграничными.

### **3 Практическое применение положений Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте Республикой Казахстан**

В 2005 году совместно центральноазиатскими странами было разработано Руководство по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии, которая получила высокую оценку Секретариата Конвенции.

В продолжение этой работы Секретариат Конвенции согласно Плану мероприятий Конвенции, утвержденному 3-ей Конференцией сторон Конвенции (Хорватия, 2004 г.), инициировал осуществление пилотного проекта «Практическое применение Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте в Кыргызстане и Казахстане».

Целью пилотного проекта является проведение на практике процедуры рассмотрения проектов оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

В рамках пилотного проекта начата работа по практическому применению Конвенции ОВОС, в частности, компанией ОсОО «Андаш Майнинг Компани» Кыргызской Республики на рассмотрение представлены материалы Техничко-экономического обоснования «Промышленная отработка месторождения «Андаш». Оценка воздействия разработки медно-золоторудного месторождения «Андаш» на окружающую среду.

**Процедурная часть.** В соответствии с требованиями Конвенции ЕЭК ООН «Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» Кыргызская Республика, как Страна происхождения, предоставила информацию о намечаемой деятельности - разработки медно-золоторудного месторождения «Андаш».

Для определения степени трансграничного воздействия Республика Казахстан подтвердила желание в рассмотрении проектных материалов по оценке воздействия на окружающую среду в Министерстве охраны окружающей среды и в Жамбылском областном территориальном управлении охраны окружающей среды.

Компания ОсОО «Андаш Майнинг Компани» представила проект технико-экономического обоснования «Промышленная отработка месторождения «Андаш». Оценка воздействия разработки медно-золоторудного месторождения «Андаш» на окружающую среду» в территориальное управление охраны окружающей среды Жамбылской области, граничащей с Кыргызской Республикой, и Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан.

#### **Общие сведения по проекту Андаш в трансграничном контексте.**

Месторождение Андаш расположено в 2,5 км южнее кыргызско-казахской границы. Все производственные объекты расположены в непосредственной близости к реке Каракол, являющейся началом трансграничного водотока – реки Талас.

*Воздействие на атмосферный воздух.* Наибольшую вероятность трансграничного воздействия можно прогнозировать в отношении воздействия на атмосферный воздух. Это в первую очередь вызвано близостью расположения объектов открытых горных работ к государственной границе Республике Казахстан.

Величина воздействия будет незначительной в связи с тем, что:

- на пути выбросов имеются препятствие - хребет Киргизского Алатау, минимальная отметка на перевале Кичи Кек-Кыя составляет 2936 м, а отметка самого высокого борта карьера – 2480 м;

- по данным ближайшей (около 10 км) к месторождению Андаш метеостанции, преимущественными ветрами являются восточные и западные направления, ветры южного, юго-западного и юго-восточного направления составляют 13 %;

- в ТЭО предусмотрены меры пылеподавления на всех производственных площадках и дорогах, по которым будет производиться транспортировка производственных грузов.

Предполагается, что ни по одному из загрязняющих веществ, превышение ПДК за пределами государственной границы КР не будет зафиксировано.

Согласно комплексной оценке воздействие на атмосферный воздух оценивается как низкой значимости: локальное по площади (1 кв. км), многолетнее (более 3-х лет), незначительное по интенсивности воздействия (1 бал из 4 по экспертным суждениям).

*Воздействие на водные объекты.*

Река Каракол, протекающая в районе расположения объектов месторождения Андаш, является началом трансграничной реки Талас. Протяженность реки от села Кепюре-Базар до Кировского водохранилища составляет 114 км, от водохранилища до казахской границы – 24 км (с учетом протяженности самого водохранилища).

В связи с большой удаленностью производственных объектов (138 км) по реке от границы с Казахстаном, малым вкладом водопритока реки Каракол в реку Талас, отсутствия в проектных решениях непосредственных сбросов в реку Каракол, следует оценивать трансграничное воздействие на поверхностные воды как низкой значимости.

*Трансграничное воздействие на биоразнообразие, земельные ресурсы и историко-культурные памятники* предполагается также низкой значимости. Для полной оценки этого воздействия разработчиком ОВОС для рабочего проекта необходимы дополнительные сведения по биоразнообразию и историко-культурным памятникам.

В виду значительной удаленности добычного комплекса и фабрики от населенных пунктов Республики Казахстан, трансграничное воздействие по шумовым эффектам оценивается как низкой значимости, так как естественным препятствием для распространения шума является Киргизский хребет.

По результатам рассмотрения проекта казахстанской стороной даны Рекомендации.

Комментарии Республики Казахстан с рекомендациями к указанному проекту направлены в Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики и ОсОО «Андаш Майнинг Компани».

Общественные слушания по данному проекту были проведены в марте 2007 года в г. Тараз. В слушаниях приняли участие более 100 человек:

- от Кыргызской Республики: представители Госагентства, Таласского ОУООС (КР), представители Инициатора деятельности, НПО;

- от Республики Казахстан: депутат Мажилиса Республики Казахстан, представители МООС, акимата Жамбылской области, Жамбылского ОТУООС, областных госструктур, жители трех приграничных районов - Меркенского, Байзакского, Жамбылского, НПО, ученые, студенты, пресса.

Слушания прошли в форме диалога, имели конструктивный характер и выявили ряд моментов, которые Инициатор деятельности должен отразить в документации на следующей стадии проектирования.

*В 26-27 ноября в г. Бишкек* состоялось рабочее совещание организованное Государственным агентством охраны окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики, ОБСЕ при поддержке Секретариата Конвенции Эспо, Швейцарского Правительства.

В работе совещания приняли участие исполнительный секретарь Конвенции Эспо Вик Шраге, сотрудники государственной экологической экспертизы Казахстана и Кыргызстана, а также представители НПО и бизнес-структур Кыргызстана.

Данное рабочее совещание подводило итоги рассмотрения проекта и использования «Руководства по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии» после его практического применения.

Обсуждали пошаговую процедуру (каждый этап) рассмотрения проекта, начиная с уведомления затрагиваемой стороны и проведения общественных слушаний.

По итогам опыта практического применения Конвенции ОВОС даны предложения по внесению изменений и дополнений в «Руководство по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии».

Таблица 1 Анализ процедуры выполнения положений Конвенции Эспо на примере рассмотрения планируемой Кыргызской Республикой разработки медно-золоторудного месторождения «Андаш» (Республика Казахстан – затрагиваемая сторона)

Этапы выполнения положений Конвенции ОВОС	Описание процедуры выполнения положений Конвенции ОВОС	Оценка процедуры выполнения и предложения по усилению
1	2	3
уведомление	<p>Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики письмом от 18 мая 2006 года за № 01-6/977 направило уведомление о планируемой деятельности с возможным трансграничным воздействием – разработка медно-золоторудного месторождения «Андаш».</p>	<p>процедура выполнена в соответствии с требованиями Конвенции Эспо (статья 3.2. конвенции)</p>
	<p>Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан получило уведомление 26 мая 2006 года. После получения уведомления было отправлено 6 июня 2006 года письмо-запрос в Жамбылское территориальное управление охраны окружающей среды, которая граничит с Кыргызской Республикой. Территориальное управление 21 июня 2006 г. подтвердила о необходимости участия в данном проекте.</p>	<p>процедура выполнена в соответствии с требованиями Конвенции Эспо (ст. 3.3. Конвенции)</p>
подтверждение участия	<p>Министерство охраны окружающей среды 27 июня 2006 г. подтвердила желание участвовать в рассмотрении</p>	<p>процедура выполнена в соответствии с требованиями Конвенции</p>

1	2	3
	проекта и просила направить материалы по оценке воздействия на окружающую среду в Министерство охраны окружающей среды и территориальное управление охраны окружающей среды Жамбылской области, граничащая с Кыргызской Республикой.	Эспо (ст. 3.3. Конвенции)
передача информации	Компания ОсОО «Андаш Майнинг Компани», 18 июля 2006 г. представила проект технико-экономического обоснования «Промышленная отработка месторождения «Андаш». Оценка воздействия разработки медно-золоторудного месторождения «Андаш» на окружающую среду», в Жамбылское областное территориальное управление охраны окружающей среды и Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан.	процедура выполнена в соответствии с требованиями Конвенции Эспо (ст. 4. и добавление II Конвенции)
участие общественности	После получения проекта ТЭО 01.08. 2006 года Министерство охраны окружающей среды направило письмо в Департамент природных ресурсов и регулирования природопользования Акимата Жамбылской области и в компанию «Андаш Майнинг Компани» о необходимости проведения общественных слушаний.	процедура выполнена в соответствии с требованиями Конвенции Эспо и экологического законодательства Республики Казахстан, однако Департамент не отреагировал на своевременно данное письмо, а Министерство

1	2	3
		должным образом не отследила выполнение данного мероприятия (причины: переезд в новый офис министерства, первоначально не было телефонной и электронной связи и др.)
	Общественная экологическая экспертиза проведена в феврале - марте 2007 года	Общественная экологическая экспертиза проведена в соответствии с требованиями экологического законодательства Республики Казахстан
	Общественные слушания проведены в г. Тараз 20 марта 2007 года.	Общественные слушания проведены в соответствии с требованиями Конвенции Эспо, но согласно Конвенции информация, предоставляемая общественности затрагиваемой Стороны, была равноценна возможности, предоставляемой общественности Стороны происхождения.
	Далее организаторами общественных слушаний после проведения общественных слушаний было дано	Общественность затрагиваемой стороны получила информацию



1	2	3
	время (около 2-3 недель) для предложений.	немного позднее.
	Документы (протокол, видео запись и др. документы) по общественным слушаниям были переданы организатором общественных слушаний в Министерство охраны окружающей среды 15 мая 2007 года.	Процедура выполнена в соответствии руководства по участию общественности в Эспо конвенции
	Документы по общественным слушаниям были получены 20 мая 2007 года.	Процедура выполнена в соответствии с требованиями Конвенции Эспо и национальным законодательством
передача Документации по ОВОС для участия органов власти и общественности затрагиваемой страны;	Компания «Андаш Майнинг Компании» подготовила информацию (заявление о воздействии разработки медно-золоторудного месторождения «Андаш» на окружающую среду	Процедура выполнена в соответствии с требованиями Конвенции Эспо и руководства по участию общественности в Эспо конвенции
консультации между Сторонами;	Комментарий к проекту ТЭО «Промышленная отработка месторождения «Андаш». Оценка воздействия разработки медно-золоторудного месторождения «Андаш» на окружающую среду» были даны 30 декабря 2006 года; Ответ по рекомендациям данным в комментариях компания «Андаш Майнинг Компании» представила 14	Процедура немного нарушена, так как согласно конвенции комментарии должны включать и рекомендации общественности. Так как, общественные слушания проведены после того, когда был получен ответ по комментариям в

1	2	3
	февраля 2007 года.	письме 11 июня 2006 года Министерство рекомендовала учесть рекомендации общественности на последующих стадиях проектирования.
окончательное решение и передача документации об окончательном решении;	Министерство направило 11 июня 2006 года письмо в Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики и в компанию «Андаш Майнинг Компании», что в рамках ТЭО (ПредОВОС) выполнены трансграничные процедуры.	Процедура выполнена в соответствии с требованиями Конвенции Эспо
Консультации между сторонами	Компания «Андаш Майнинг Компании» приступила к проектированию работ по разработке месторождения и по запросу компании Министерство ООС Республики Казахстан подготовила информацию по трансграничному воздействию на флору, фауну и историко-культурные ценности находящиеся на северном склоне Киргизского хребта и направила ее в компанию «Андаш Майнинг Компании».	Процедура выполняется в соответствии с требованиями Конвенции Эспо

*Кроме того, в рамках пилотного проекта «ОВОС в трансграничном контексте: Экспериментальный проект в Центральной Азии» 15 мая 2008 года в г. Астане проведен национальный семинар по процедурам выполнения трансграничной ОВОС.*

В работе семинара приняли участие: региональный Советник по охране окружающей среды ЕЭК ООН Бо Либерт, заведующий отделом экономики и экологии Центра ОБСЕ в Астане Ян Ульссон, главный специалист отдела экологической экспертизы Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики Калыгулова Ракия, главные государственные экологические эксперты областных территориальных управлений охраны окружающей среды, эксперты министерства.

Основной задачей семинара было:

- обсуждение пошаговых процедур проведения ОВОС в трансграничном контексте с экспертами областных территориальных управлений охраны окружающей среды на практическом примере: проект технико-экономического обоснования «Промышленная отработка месторождения «Андаш». Оценка воздействия разработки медно-золоторудного месторождения «Андаш» на окружающую среду (ОВОС)».

- выявление особенностей проведения процедур ОВОС в трансграничном контексте, регулирование обязательств участников, анализ законодательства Республики Казахстан по национальному и трансграничному ОВОС. и выработка предложений по развитию национальных правовых механизмов проведения ОВОС в трансграничном контексте.

- повышение осведомленности экспертов по выполнению положений Конвенции ОВОС и развитие национальных правовых механизмов проведения ОВОС в трансграничном контексте.

По итогам семинара участниками семинара - экспертами РК была принята Резолюция национального семинара по процедурам выполнения Трансграничной ОВОС в рамках пилотного проекта «ОВОС в трансграничном контексте: Экспериментальный проект в Центральной Азии».

*Сотрудники Министерства приняли участие в работе Четвертой конференции стран-сторон Конвенции ОВОС, которое состоялось в г. Бухарест 19-21 мая 2008 года.*

В работе совещания приняли участие представители из 44 стран Европы, Азии, Америки и НПО. Страны СНГ были представлены Азербайджаном, Арменией, Белоруссией, Грузией, Казахстаном, Кыргызстаном, Молдовой, Таджикистаном, Узбекистаном, Россией, Украиной. В качестве наблюдателей присутствовали делегаций Ирака и Турции.

Конференция состояла из двух сегментов: общий сегмент и сегмент высокого уровня.

А. На общем сегменте заслушаны отчеты по: соблюдению Конвенции, укреплению субрегионального сотрудничества, наращиванию потенциала в странах ВЕКЦА, бюджет и финансовые меры, вопросам относящиеся к Протоколу СЭО и назначение должностных лиц и членов Комитета по осуществлению.

По соблюдению положений Конвенции рассматривалась вопрос соблюдения Украиной ее обязательств по Конвенции в отношении глубоководного судоходного канала Дунай - Черное

море в украинском секторе дельты Дуная (проект канала "Быстрое"). Был сделан вывод о несоблюдении Украиной ее обязательств по Конвенции, в частности статей 2, 3 и 4. Комитет вынес по данному представлению ряд рекомендаций для Совещания Сторон. На совещании сторон было принято решение второй этап строительства канала Дунай - Черное море в украинском секторе дельты Дуная начать только после проведения процедур трансграничной ОВОС.

По наращиванию потенциала в странах ВЕКЦА было решено принять к сведению Руководство по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии, разработанное экспертами Центральной Азии.

В обсуждении в области энергетики были заслушаны следующие доклады: «Опыт проведения трансграничной ОВОС в Хорватии»; «Опыт проведения трансграничной ОВОС при промышленных авариях»; «Опыт проведения трансграничной ОВОС при строительстве АЭС в Румынии»; «Участие общественности при строительстве газопровода в Азербайджане».

В. На сегменте высокого уровня:

- состоялась Церемония подписания странами Юго-Восточной Европы: Албанией, Болгарией, Боснией и Герцеговиной, бывшей югославской Республикой Македонией, Грецией, Румынией, Сербией, Хорватией и Черногорией субрегионального соглашения в целях осуществления Конвенции

- заслушаны Заявления: министров Румынии, Армении, Сербии, Хорватии, Македонии, Украины, также представителей НПО, ПрООН, ЕС, международной комиссии по защите Дуная.

- заслушаны доклады по связям Конвенции ЭСПО с другими экологическими конвенциями: «Трансграничная оценка воздействия на окружающую среду и биоразнообразии»; «Экологическая оценка и изменение климата»; «ОВОС и СЭО – как инструмент устойчивого развития».

В план работ по осуществлению Конвенции и Протокола СЭО на период до пятого совещания сторон включены мероприятия для проведения национальных рабочих совещаний по повышению осведомленности и привитию навыков пользования информационным справочным руководством и выполнения пилотных проектов с целью оказания содействия странам в ратификации Протокола СЭО, в том числе, и для стран Центральной Азии.

*3-5 июня 2008 года в г. Алматы проведен субрегиональный семинар «Усиление потенциала стран Центральной Азии в проведении оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)».*

Проведение субрегионального семинара запланировано в Плане работы Конвенции ОВОС на 2005-2008 г.г.

Третья фаза проекта «Усиление потенциала стран Центральной Азии в проведении оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)», выполняется РЭЦА совместно с КЭРК МООС, при финансовой поддержке Правительства Швейцарии.

В работе семинара приняли участие:

- секретарь Конвенции ОВОС г-н Вик Шраге, профессор Бернского университета Хейне Меессен (координатор проекта от Швейцарии), сотрудники управления экологической экспертизы министерств Таджикистана, Кыргызстана и Узбекистана.

От Республики Казахстан: сотрудники министерств ООС, туризма и спорта, Комитета лесного и охотничьего хозяйства, Иле-Алатауского ГНПП, организаций занимающихся природоохранным проектированием, НПО и Алматинского, Атырауского и Кызылординского территориальных подразделений.

Всего в мероприятии приняло участие 33 человека. К сожалению, по техническим причинам на семинаре не смогла принять участие из Азербайджана и по причине загруженности (отказ официальным письмом за подписью заместителя Министра Охраны природы Туркменистана г-на Сапармурадова) представительница Туркменистана.

Основные вопросы рассмотренные на семинаре:

- Обзор национальных процедур ОВОС, в том числе ОВОС планов и программ (СЭО) и ознакомление с опытом проведения ОВОС планов и программ в странах ЦА;

- Обзор процедур подготовки документации, обсуждались сложности применения Конвенции ОВОС в трансграничном контексте;

- Рассмотрение пилотного проекта в Казахстане курорты Медеу и Шымбулак;

- Укрепление регионального сотрудничества в области оценки воздействия на окружающую среду;

- Усиление потенциала региональных подразделений Министерства Охраны Окружающей Среды Республики Казахстан.

На мероприятие были приглашены СМИ города Алматы. Представители СМИ присутствовали в день открытия и на второй день семинара при посещении пилотного объекта курортов Медеу и Шымбулак. Активность СМИ была высокой.

К посещению объекта была приурочена передача в подарок Или-Алатаускому ГНПП автобуса высокой проходимости компанией Capital Partners.

На последней сессии семинара после подведения итогов участниками семинара были определены дальнейшие этапы развития программы:

- Был определен и согласован обеими сторонами Case study №2 (Казахстан/Кыргызстан) – Перевальная дорога Алматы-Иссык-Куль.

- Так же был определен Case study 2 (Таджикистан - Кыргызстан) – Устойчивое землепользование Памир-Алайскому региону.

- Принято решение по созданию баз данных: Экспертов ОВОС стран Центральной Азии и Азербайджана, Методических наработок (Руководства, инструкции и т.д.).

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Законом Республики Казахстан «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» от 21.10.2000 № 86-П Казахстан присоединился к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. Казахстан принял определенные обязательства по выполнению положений Конвенции, а именно:

- индивидуально или коллективно принимать все надлежащие и эффективные меры по предотвращению значительного вредного трансграничного воздействия в результате планируемой деятельности, а также по его уменьшению и контролю за ним;

- принимать необходимые законодательные, административные или другие меры планируемых видов деятельности, которые могут оказывать значительное вредное трансграничное воздействие;

- установление процедуры оценки воздействия на окружающую среду, создающей возможность для участия общественности, и подготовку документации об оценке воздействия на окружающую среду;

- обеспечивать, чтобы оценка воздействия на окружающую среду проводилась до принятия решения о санкционировании или осуществлении планируемого вида деятельности, который может оказывать значительное вредное трансграничное воздействие;

- обеспечивать уведомление затрагиваемых Сторон о планируемом виде деятельности, который может оказывать значительное вредное трансграничное воздействие;

- проводить консультации относительно возможности того, что какой-либо вид или виды планируемой деятельности, будут оказывать значительное вредное трансграничное воздействие;

- предоставлять общественности в районах, которые, по всей вероятности, будут затронуты, возможность принять участие в соответствующих процедурах оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду;

В соответствии с «Руководством по практическому применению [Конвенции](#) об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» и «Руководством по участию общественности в оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте», а также «Руководством для по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии» был реализован пилотный проект «Практическое применение Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте в Кыргызстане и Казахстане».

В рамках пилотного проекта Кыргызской Республики компанией ОсОО «Андаш Майнинг Компани» Кыргызской Республики представлены на рассмотрение материалы ТЭО

«Промышленная отработка месторождения «Андаш». Оценка воздействия разработки медно-золоторудного месторождения «Андаш» на окружающую среду».

Таким образом, Казахстан в рамках указанного пилотного проекта отработал процедуру рассмотрения трансграничных проектов и проведения общественных слушаний – как затрагиваемая сторона.

Кроме того, мероприятия проведенные в рамках Плана работ Конвенции (участие в международных субрегиональных семинарах и национального семинара) дали положительный эффект по налаживанию международного сотрудничества с государствами подверженными вредному воздействию трансграничных факторов, возможности решения экологических проблем совместно с приграничными государствами и выработки совместных превентивных мер.

Хочется также отметить, что Республиканский информационный аналитический центр ежегодно проводит обучающие семинары по вопросам охраны окружающей среды для представителей всех заинтересованных государственных и негосударственных организаций, природопользователей. В программу семинара включена тематика о международных обязательствах Республики Казахстан, где дается информация о международных обязательствах Республики Казахстан по выполнению положений Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду, т.е. активно пропагандируются положения Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.



## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.

1. Закон Республики Казахстан от 21 октября 2000 года № 86-II «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте»
2. Экологический кодекс Республики Казахстан 9 января 2007 года;
3. Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы одобрена Указом Президента Казахстана №1241 от 3 декабря 2003 года.
4. Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы, которая одобрена Указом Президента Республики Казахстан от 14 ноября 2006 года № 216;
5. Инструкция по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, предпроектной и проектной документации, утверждена приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан 28 июня 2007 года № 204-п;
6. Правила проведения государственной экологической экспертизы, утверждены приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан 28 июня 2007 года № 207-п;
7. Правила проведения общественных слушаний, утверждены [приказом](#) Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 7 мая 2007 года № 135-п;
8. Правила осуществления контроля за деятельностью должностных лиц местных исполнительных органов в области государственной экологической экспертизы, утверждены [приказом](#) Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 24 мая 2007 года № 160-п;
9. Правила лицензирования и квалификационных требований, предъявляемых к деятельности по выполнению работ и оказанию услуг в области охраны окружающей среды, утвержденные постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 июня 2007 года № 457;
10. Руководство по практическому применению Конвенции ОВОС, одобренная III Конференцией сторон Конвенции ОВОС;
11. Руководство по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии;
12. Проект технико-экономического обоснования «Промышленная отработка месторождения «Андаш». Оценка воздействия разработки медно-золоторудного месторождения «Андаш» на окружающую среду (ОВОС)
13. Доклад совещания сторон конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте о работе третьего совещания, состоявшегося в Кавтате, Хорватия, 1-4 июня 2004 года;

14. «Обзор работы, проделанной рабочей группой по оценке воздействия на окружающую среду, и принятие решений», подготовленная секретариатом Конвенции к Четвертой конференции сторон Конвенции ОВОС, которая состоялось в г. Бухарест, Румыния 19-21 мая 2008 года;
15. Доклад совещания сторон конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте о работе его четвертого совещания, состоявшегося в Бухаресте 19-21 мая 2008 года.

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

**Закон Республики Казахстан от 21 октября 2000 года N 86-III  
присоединении Республики Казахстан к Конвенции об оценке воздействия  
на окружающую среду в трансграничном контексте**

Республике Казахстан присоединиться к **Конвенции** об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, совершенной в Эспо (Финляндия) 25 февраля 1991 года.

Президент Республики Казахстан Н. НАЗАРБАЕВ

*Официальный русский текст*

**Конвенция  
об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте  
(Эспо (Финляндия), 25 февраля 1991 г.)**

*О присоединении Республики Казахстан к данной Конвенции см. Закон РК от 21.10.2000 г. N 86-III*

Стороны настоящей Конвенции,

учитывая взаимность между различными видами экономической деятельности и их экологическими последствиями,

подтверждая необходимость обеспечить экологически обоснованное и устойчивое развитие,

имея твердое намерение развивать международное сотрудничество в области оценки воздействия на окружающую среду, в частности в трансграничном контексте,

принимая во внимание необходимость и важное значение разработки упреждающей политики и предотвращения, уменьшения и мониторинга значительных вредных видов воздействий на окружающую среду в целом, и в частности в трансграничном контексте,

ссылаясь на соответствующие положения Устава Организации Объединенных Наций, Декларации Стокгольмской конференции по проблемам окружающей человека среды, Заключительного акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) и Итоговых документов Мадридской и Венской встреч представителей государств-участников СБСЕ,

высоко оценивая осуществляемые государствами мероприятия с целью обеспечить проведение оценки воздействия на окружающую среду на основе их национальных правовых и административных положений и их национальной политики,

отдавая себе отчет в необходимости уделять пристальное внимание экологическим факторам на раннем этапе процесса принятия решений, применяя оценку воздействия на окружающую среду на всех надлежащих административных уровнях в качестве необходимого инструмента повышения качества информации, представляемой директивным органам, с тем чтобы они могли принимать экологически обоснованные решения, особо учитывающие необходимость свести к минимуму значительное вредное воздействие, в частности в трансграничном контексте,

принимая во внимание усилия международных организаций, направленные на поощрение использования оценки воздействия на окружающую среду как на национальном, так и на международном уровнях, и учитывая работу в области оценки воздействия на окружающую среду, проводимую под эгидой Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, в частности результаты работы Семинара по оценке воздействия на окружающую среду (сентябрь 1987 года, Варшава, Польша), а также отмечая Цели и принципы оценки воздействия на окружающую среду, принятые Советом управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, и Министерскую декларацию по устойчивому развитию (май 1990 года, Берген, Норвегия), договорились о следующем:

## **Статья 1**

### **Определения**

Для целей настоящей Конвенции:

i) "**Стороны**", если в тексте не содержится иного указания, означает Договаривающиеся Стороны настоящей Конвенции;

ii) "**Сторона происхождения**" означает Договаривающуюся(иеся) Сторону(ы) настоящей Конвенции, под юрисдикцией которой(ых) намечается осуществлять планируемую деятельность;

iii) "**затрагиваемая Сторона**" означает Договаривающуюся(иеся) Сторону(ы) настоящей Конвенции, которая(ые) может (могут) быть затронута(ы) трансграничным воздействием планируемой деятельности;

iv) "**заинтересованные Стороны**" понимаются как Сторона происхождения и затрагиваемая Сторона, участвующие в применении методов оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с настоящей Конвенцией;

v) "**планируемая деятельность**" понимается как любая деятельность или любое существенное изменение в той или иной деятельности, требующее принятия решения компетентным органом в соответствии с применимой национальной процедурой;

vi) "**оценка воздействия на окружающую среду**" означает национальную процедуру оценки возможного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду;

vii) "**воздействие**" означает любые последствия планируемой деятельности для окружающей среды, включая здоровье и безопасность людей, флору, фауну, почву, воздух, воду, климат, ландшафт, исторические памятники и другие материальные объекты или взаимосвязь между этими факторами; оно охватывает также последствия для культурного наследия или социально-экономических условий, являющихся результатом изменения этих факторов;

viii) "**трансграничное воздействие**" означает любое воздействие, не только глобального характера, в районе, находящемся под юрисдикцией той или иной Стороны, вызываемое планируемой деятельностью, физический источник которой расположен полностью или частично в пределах района, подпадающего под юрисдикцию другой Стороны;

ix) "**компетентный орган**" означает национальный орган или органы, назначаемые той или иной Стороной в качестве ответственных за выполнение функций, охватываемых настоящей Конвенцией, и/или орган или органы, на которые та или иная Сторона возлагает полномочия по принятию решений, касающихся планируемой деятельности;

x) "**общественность**" означает одно или несколько физических или юридических лиц.

## Статья 2

### Общие положения

1. Стороны на индивидуальной или коллективной основе принимают все надлежащие и эффективные меры по предотвращению значительного вредного трансграничного воздействия в результате **планируемой деятельности**, а также по его уменьшению и контролю за ним.

2. Каждая Сторона принимает необходимые законодательные, административные или другие меры для осуществления положений настоящей Конвенции, включая, в отношении планируемых видов деятельности, перечисленных в **Добавлении I**, которые могут оказывать значительное вредное трансграничное воздействие, установление процедуры оценки воздействия на окружающую среду, создающей возможность для участия **общественности**, и подготовку документации об оценке воздействия на окружающую среду, описанной в **Добавлении II**.

3. **Сторона происхождения** обеспечивает, чтобы оценка воздействия на окружающую среду согласно положениям настоящей Конвенции проводилась до принятия решения о санкционировании или осуществлении планируемого вида деятельности, включенного в **Добавление I**, который может оказывать значительное вредное трансграничное воздействие.

4. Сторона происхождения в соответствии с положениями настоящей Конвенции обеспечивает уведомление **затрагиваемых Сторон** о планируемом виде деятельности, указанном в **Добавлении I**, который может оказывать значительное вредное трансграничное воздействие.

5. Заинтересованные Стороны проводят по инициативе любой из таких Сторон консультации относительно возможности того, что какой-либо вид или виды планируемой деятельности, которые не указаны в Добавлении I, будут оказывать значительное вредное **трансграничное воздействие** и следует ли к нему или к ним поэтому относиться так, как если бы они были указаны в **Добавлении I**. Если эти Стороны придут к положительной договоренности, то к данному виду или видам деятельности применяется указанный режим. Общие принципы для определения критериев, помогающих установить значительное вредное воздействие, излагаются в **Добавлении III**.

6. Сторона происхождения в соответствии с положениями настоящей Конвенции предоставляет общественности в районах, которые, по всей вероятности, будут затронуты, возможность принять участие в соответствующих процедурах оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду и обеспечивает, чтобы данная возможность, предоставляемая

общественности затрагиваемой Стороны, была равноценна возможности, предоставляемой общественности Стороны происхождения.

7. В соответствии с положениями настоящей Конвенции **оценки воздействия на окружающую среду**, в качестве минимального требования, проводятся на уровне проектов планируемой деятельности. По возможности, Стороны также стремятся применять принципы оценки воздействия на окружающую среду к политике, планам и программам.

8. Положения настоящей Конвенции не затрагивают право Сторон применять национальные законы, предписания, административные положения или принятую правовую практику, защищающие информацию, предоставление которой могло бы нанести ущерб производственной и коммерческой тайне или интересам национальной безопасности.

9. Положения настоящей Конвенции не затрагивают право конкретных Сторон применять, при необходимости по двустороннему или многостороннему согласию, более строгие меры, чем те, которые содержатся в настоящей Конвенции.

10. Положения настоящей Конвенции не ущемляют любые обязательства Сторон в соответствии с международным правом в отношении деятельности, которая оказывает или может оказывать трансграничное воздействие.

### Статья 3

#### Уведомление

1. В отношении планируемого вида деятельности, указанного в **Добавлении I**, который может оказывать значительное вредное трансграничное воздействие, Сторона происхождения в целях обеспечения проведения соответствующих и эффективных консультаций в соответствии со **Статьей 5** уведомляет любую Сторону, которая, по ее мнению, может быть затрагиваемой Стороной, как можно скорее и не позднее, чем она проинформирует общественность собственной страны, о **планируемой деятельности**.

2. Это уведомление, в частности, содержит:

а) информацию о планируемой деятельности, включая любую имеющуюся информацию о ее возможном трансграничном воздействии;

б) информацию о характере возможного решения; и

с) указание разумного срока, в течение которого в соответствии с **пунктом 3** настоящей Статьи требуется дать ответ с учетом характера планируемой деятельности;

и может включать информацию, указанную в **пункте 5** настоящей Статьи.

3. Затрагиваемая Сторона дает ответ Стороне происхождения в течение срока, указываемого в уведомлении, подтвердив получение уведомления, и указывает, намерена ли она участвовать в процедуре оценки воздействия на окружающую среду.

4. Если **затрагиваемая Сторона** указывает, что она не намерена участвовать в процедуре оценки воздействия на окружающую среду, или если она не дает ответа в течение срока, указываемого в уведомлении, то положения пунктов 5, 6, 7 и 8 настоящей Статьи и положений **Статей 4 - 7** не применяются. При таких обстоятельствах не ущемляется право Стороны происхождения определять необходимость проведения оценки воздействия на окружающую среду на основе своего национального законодательства и практики.

5. После получения ответа от затрагиваемой Стороны с указанием ее намерения участвовать в процедуре оценки воздействия на окружающую среду Сторона происхождения в том случае, если она еще не сделала этого, предоставляет затрагиваемой Стороне:

а) соответствующую информацию, касающуюся процедуры оценки воздействия на окружающую среду, включая указание на сроки представления замечаний; и

б) соответствующую информацию о планируемой деятельности и ее возможном значительном вредном трансграничном воздействии.

6. По просьбе Стороны происхождения затрагиваемая Сторона предоставляет первой разумно доступную информацию о потенциально затрагиваемой окружающей среде, находящейся под юрисдикцией затрагиваемой Стороны, если подобная информация необходима для подготовки документации об оценке воздействия на окружающую среду. Эта информация предоставляется безотлагательно и, при необходимости, через совместный орган, если таковой существует.

7. Если какая-либо Сторона считает, что она будет затронута в результате значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности, указанной в **Добавлении I**, и если не поступило никакого уведомления в соответствии с **пунктом 1** настоящей Статьи, то по просьбе затрагиваемой Стороны заинтересованные Стороны проводят обмен достаточной информацией с целью обсуждения вопроса о вероятности возникновения значительного вредного трансграничного воздействия. Если эти Стороны соглашаются, что значительное вредное



трансграничное воздействие, по всей видимости, будет иметь место, то соответственно применяются положения настоящей Конвенции. Если эти Стороны не могут прийти к согласию в отношении того, что значительное вредное трансграничное воздействие, по всей видимости, будет иметь место, любая такая Сторона может вынести этот вопрос на рассмотрение комиссии по запросу в соответствии с положениями **Добавления IV** с целью выяснения ее мнения о вероятности значительного вредного трансграничного воздействия, если Стороны не договорились об ином пути урегулирования этого вопроса.

8. Заинтересованные Стороны обеспечивают, чтобы у общественности затрагиваемой Стороны в районах, которые, по всей вероятности, будут затронуты, имелись информация и возможности для представления замечаний или возражений по планируемой деятельности и чтобы эти замечания или возражения были сообщены **компетентному органу** Стороны происхождения либо непосредственно, либо, когда это необходимо, через Сторону происхождения.

#### **Статья 4**

##### **Подготовка документации об оценке воздействия на окружающую среду**

1. Документация об оценке воздействия на окружающую среду, которая должна быть представлена компетентному органу Стороны происхождения, содержит, как минимум, информацию, описанную в **Добавлении II**.

2. Сторона происхождения представляет затрагиваемой Стороне соответствующим образом через совместный орган, если таковой существует, документацию об **оценке воздействия на окружающую среду**. Заинтересованные Стороны обеспечивают распространение этой документации среди органов и общественности затрагиваемой Стороны в районах, которые, по всей вероятности, будут подвергнуты воздействию, а также представление замечаний компетентному органу Стороны происхождения, либо непосредственно, либо, когда это необходимо, через Сторону происхождения, в разумные сроки до принятия окончательного решения относительно планируемой деятельности.

#### **Статья 5**

##### **Консультации, проводимые на основе документации**

##### **об оценке воздействия на окружающую среду**

Сторона происхождения после завершения подготовки документации об оценке воздействия на окружающую среду и без необоснованного промедления проводит консультации с соответствующей затрагиваемой Стороной в отношении, в частности, потенциального **трансграничного воздействия** планируемой деятельности и мер по уменьшению или устранению ее воздействия. Консультации могут касаться:

а) возможных альтернатив планируемой деятельности, включая альтернативу неприятия никаких действий, и возможных мер по уменьшению значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности и мониторингу последствий осуществления таких мер за счет средств **Стороны происхождения**;

б) других форм возможной взаимной помощи в уменьшении любого значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности; и

с) любых других соответствующих вопросов, имеющих отношение к планируемой деятельности.

Стороны согласуют на начальном этапе таких консультаций вопрос об их продолжительности в пределах приемлемых временных рамок. Любые такие консультации могут проводиться через соответствующий совместный орган там, где таковой существует.

## Статья 6

### Окончательное решение

1. Стороны обеспечивают, чтобы в окончательном решении по планируемой деятельности были должным образом учтены результаты оценки воздействия на окружающую среду, включая документацию об оценке воздействия на окружающую среду, а также замечания по этой документации, полученные в соответствии с **пунктом 8 Статьи 3** и **пунктом 2 Статьи 4**, и итоги консультаций, указанных в **Статье 5**.

2. Сторона происхождения сообщает затрагиваемой Стороне окончательное решение относительно **планируемой деятельности** вместе с причинами и соображениями, на которых оно основано.

3. Если дополнительная информация о значительном трансграничном воздействии планируемой деятельности, которая отсутствовала в момент принятия решения в отношении этой деятельности и которая могла бы существенным образом повлиять на это решение, становится

известной заинтересованной Стороне до начала осуществления такой деятельности, то эта Сторона незамедлительно информирует другую заинтересованную Сторону или заинтересованные Стороны. Если одна из заинтересованных Сторон просит об этом, то проводятся консультации по вопросу о необходимости пересмотра этого решения.

## **Статья 7**

### **Послепроектный анализ**

1. С учетом вероятного вредного трансграничного воздействия деятельности, в отношении которой в соответствии с настоящей Конвенцией осуществляется оценка воздействия на окружающую среду, заинтересованные Стороны по просьбе любой из таких Сторон определяют, будет ли проводиться послепроектный анализ, и если будет проводиться, то в какой мере. Любой проводимый послепроектный анализ включает, в частности, наблюдение за данной деятельностью и определение любого вредного трансграничного воздействия. Такое наблюдение и определение могут проводиться для достижения целей, указанных в **Добавлении V.**

2. Если в результате проведения послепроектного анализа Сторона происхождения или затрагиваемая Сторона имеет достаточное основание считать, что значительное вредное трансграничное воздействие имеет место или обнаружены факторы, которые могут привести к такому воздействию, она немедленно информирует об этом другую Сторону. Заинтересованные Стороны затем проводят консультации по мерам, которые необходимо предпринять с целью уменьшения или устранения воздействия.

## **Статья 8**

### **Двустороннее и многостороннее сотрудничество**

Стороны могут продолжить выполнять действующие соглашения или вступать в новые двусторонние или многосторонние соглашения или другие договоренности с целью соблюдения своих обязательств в соответствии с настоящей Конвенцией. Такие соглашения или другие договоренности могут основываться на элементах, перечисленных в **Добавлении VI.**

## **Статья 9**

### **Программы исследований**

Стороны уделяют особое внимание разработке или более активному выполнению конкретных исследовательских программ, нацеленных на:

a) совершенствование существующих методов качественной и количественной оценки последствий планируемых видов деятельности;

b) более глубокое уяснение причинно-следственных связей и их роли в комплексном рациональном природопользовании;

c) проведение анализа и мониторинга эффективности выполнения решений, касающихся планируемых видов деятельности, в целях сведения до минимума или предотвращения воздействия;

d) разработку методов стимулирования новаторских подходов к поиску экологически обоснованных альтернатив планируемым видам деятельности, структурам производства и потребления;

e) разработку методологии применения принципов оценки воздействия на окружающую среду на макроэкономическом уровне.

Стороны обмениваются результатами осуществления перечисленных выше программ.

## **Статья 10**

### **Статус добавлений**

**Добавления** к настоящей Конвенции составляют неотъемлемую часть Конвенции.

## **Статья 11**

### **Совещание сторон**

1. Стороны проводят совещания, приуроченные по возможности к ежегодным сессиям Старших советников правительств стран ЕЭК по проблемам окружающей среды и водных ресурсов. Первое совещание Сторон проводится не позднее, чем через один год со дня вступления в силу настоящей Конвенции. В последующем необходимость проведения совещаний и их сроки определяются совещанием Сторон или в соответствии с представленной в письменном виде просьбой любой из Сторон при условии, что в течение шести месяцев со дня уведомления секретариатом Сторон об этой просьбе она будет поддержана не менее чем одной третью Сторон.

2. Стороны постоянно контролируют ход выполнения настоящей Конвенции и с этой целью:

а) осуществляют обзор политики и методологических подходов Сторон к оценке воздействия на окружающую среду с целью дальнейшего совершенствования процедур оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;

б) обмениваются информацией, касающейся опыта, накопленного в области заключения и выполнения двусторонних и многосторонних соглашений или других договоренностей, касающихся использования оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, сторонами которых являются одна или более Сторон;

в) при необходимости прибегают к услугам компетентных международных органов или научных комитетов для решения методологических или технических вопросов, возникающих на пути к достижению целей настоящей Конвенции;

г) на своем первом совещании рассматривают и принимают консенсусом правила процедуры своих совещаний;

д) рассматривают и при необходимости принимают предложения по поправкам к настоящей Конвенции;

е) рассматривают и принимают любые дополнительные меры, которые могут потребоваться для достижения целей настоящей Конвенции.

## **Статья 12**

### **Право голоса**

1. Каждая Сторона настоящей Конвенции имеет один голос.

2. В качестве исключения из общего правила, предусмотренного в пункте 1 настоящей Статьи, региональные организации по экономической интеграции осуществляют свое право голоса по вопросам, входящим в их компетенцию, располагая числом голосов, равным числу их государств-членов, являющихся Сторонами настоящей Конвенции. Такие организации утрачивают право голоса, если их государства-члены осуществляют свое право голоса, и наоборот.

## **Статья 13**

## **Секретариат**

Исполнительный секретарь Европейской экономической комиссии выполняет следующие секретариатские функции:

- a) созывает и подготавливает совещание Сторон;
- b) передает Сторонам доклады и другую информацию, полученную в соответствии с положениями настоящей Конвенции; и
- c) осуществляет иные функции, которые могут быть предусмотрены в настоящей Конвенции или которые могут быть определены Сторонами.

## **Статья 14**

### **Поправки к Конвенции**

1. Любая из Сторон может предлагать поправки к настоящей Конвенции.
2. Предлагаемые поправки представляются в письменном виде секретариату, который направляет их всем Сторонам. Предлагаемые поправки обсуждаются на очередном совещании Сторон при условии, что эти поправки были направлены секретариатом Сторонам по меньшей мере за девяносто дней до его начала.
3. Стороны прилагают все усилия к достижению согласия в отношении принятия любой предложенной поправки к настоящей Конвенции путем консенсуса. Если все средства для достижения консенсуса исчерпаны, а согласие не достигнуто, то в качестве последней меры поправка принимается большинством голосов в три четверти голосов Сторон, присутствующих на совещании и участвующих в голосовании.
4. Депозитарий доводит до сведения всех Сторон поправки к настоящей Конвенции, принятые в соответствии с пунктом 3 настоящей Статьи, для ратификации, одобрения или принятия. Они вступают в силу для Сторон, которые их ратифицировали, одобрили или приняли, на девяностый день после получения Депозитарием уведомления об их ратификации, одобрении или принятии по меньшей мере тремя четвертями Сторон. В дальнейшем для любой другой Стороны поправки вступают в силу на девяностый день после сдачи данной Стороной на хранение документа о ратификации, одобрении или принятии этих поправок.

5. Для целей настоящей Статьи под "Сторонами, присутствующими и участвующими в голосовании", понимаются Стороны, присутствующие и голосующие "за" или "против".

6. Процедура голосования, изложенная в пункте 3 настоящей Статьи, не создает прецедента для будущих соглашений, которые могут быть заключены в рамках Европейской экономической комиссии.

## **Статья 15**

### **Урегулирование споров**

1. При возникновении спора между двумя или более Сторонами относительно толкования или соблюдения настоящей Конвенции они стремятся к урегулированию спора путем переговоров или любым иным способом по своему усмотрению.

2. При подписании, ратификации, принятии, одобрении настоящей Конвенции или присоединении к ней или в любой момент после этого Сторона может направить Депозитарию письменное заявление о том, что в отношении спора, который не был разрешен в соответствии с положениями пункта 1 настоящей Статьи, она признает одно или оба из следующих средств урегулирования спора как обязательные в отношении любой Стороны, принимающей на себя такое же обязательство:

a) передача спора в Международный Суд;

b) передача спора в арбитраж в соответствии с процедурой, установленной в Добавлении VII.

3. Если стороны спора приняли обе процедуры урегулирования спора, указанные в пункте 2 настоящей Статьи, то спор может быть передан только в Международный Суд, если стороны не договорились об ином.

## **Статья 16**

### **Подписание**

Настоящая Конвенция открыта для подписания в Эспо (Финляндия) с 25 февраля по 1 марта 1991 года, а затем в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке до 2 сентября 1991 года государствами - членами Европейской экономической комиссии, а также государствами, имеющими консультативный статус при Европейской экономической комиссии, в

соответствии с пунктом 8 резолюции 36 (IV) Экономического и Социального Совета от 28 марта 1947 года, и региональными организациями по экономической интеграции, созданными суверенными государствами - членами Европейской экономической комиссии, которым их государства-члены передали полномочия в отношении вопросов, регулируемых настоящей Конвенцией, передали полномочия заключать договоры, касающиеся данных вопросов.

## **Статья 17**

### **Ратификация, принятие, одобрение и присоединение**

1. Настоящая Конвенция подлежит ратификации, принятию или одобрению подписавшими его государствами и региональными организациями по экономической интеграции.

2. Настоящая Конвенция открыта для присоединения государств и организаций, упомянутых в **Статье 16**, с 3 сентября 1991 года.

3. Документы о ратификации, принятии, одобрении или присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который выполняет функции Депозитария.

4. Любая организация, упомянутая в Статье 16, которая становится Стороной настоящей Конвенции при том, что ни одно из государств - членов этой организации не является Стороной настоящей Конвенции, будет связана всеми обязательствами, вытекающими из настоящей Конвенции. В случае, когда одно или несколько государств - членов такой организации являются Сторонами настоящей Конвенции, данная организация и ее государства-члены принимают решение в отношении их соответствующих обязанностей по выполнению своих обязательств по настоящей Конвенции. В таких случаях и эта организация, и ее государства-члены не могут одновременно пользоваться правами, вытекающими из настоящей Конвенции.

5. В своих документах о ратификации, принятии, одобрении или присоединении региональные организации по экономической интеграции, упомянутые в Статье 16, заявляют о пределах своей компетенции в вопросах, регулируемых настоящей Конвенцией. Эти организации также информируют Депозитария о любом соответствующем изменении пределов своей компетенции.

## **Статья 18**

### **Вступление в силу**



1. Настоящая Конвенция вступает в силу на девяностый день после сдачи на хранение шестнадцатого документа о ратификации, принятии, одобрении или присоединении.

2. Для целей пункта 1 настоящей Статьи любой документ, сданный на хранение какой-либо региональной организацией по экономической интеграции, не рассматривается в качестве дополнительного к документам, сданным на хранение государствами - членами такой организации.

3. Для каждого государства или организации, упомянутой в **Статье 16**, которые ратифицируют, принимают или одобряют настоящую Конвенцию или присоединяются к ней после сдачи на хранение шестнадцатого документа о ратификации, принятии, одобрении или присоединении, настоящая Конвенция вступает в силу на девяностый день после сдачи на хранение таким государством или организацией документа о ратификации, принятии, одобрении или присоединении.

## **Статья 19**

### **Выход из Конвенции**

В любое время по истечении четырех лет со дня вступления в силу настоящей Конвенции для данной Стороны эта Сторона может выйти из настоящей Конвенции путем письменного уведомления Депозитария. Любой такой выход приобретает силу на девяностый день после даты получения уведомления о нем Депозитарием. Любой такой выход из настоящей Конвенции не затрагивает применения **Статей 3 - 6** настоящей Конвенции к планируемой деятельности, в отношении которой было сделано уведомление в соответствии с **пунктом 1 Статьи 3** или сделан запрос в соответствии с **пунктом 7** Статьи 3 до вступления в силу такого выхода.

## **Статья 20**

### **Аутентичные тексты**

Подлинник настоящей Конвенции, английский, русский и французский тексты которой являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящую Конвенцию.

Совершено в Эспо (Финляндия) двадцать пятого февраля одна тысяча девятьсот девяносто первого года.

/подписи/

Согласно **ст. 10** настоящей Конвенции, Добавления к ней составляют ее неотъемлемую часть.

## **Добавления**

### **Добавление I**

#### **Перечень видов деятельности**

1. Нефтеочистительные заводы (за исключением предприятий, производящих только смазочные материалы из сырой нефти) и установки для газификации и сжижения угля или битуминозных сланцев производительностью 500 тонн или более в день.

2. Тепловые электростанции и другие установки для сжигания тепловой мощностью 300 мегаватт или более, а также атомные электростанции и другие сооружения с ядерными реакторами (за исключением исследовательских установок для производства и конверсии расщепляющихся и воспроизводящих материалов, максимальная мощность которых не превышает 1 киловатт постоянной тепловой нагрузки).

3. Установки, предназначенные исключительно для производства или обогащения ядерного топлива, регенерации отработанного ядерного топлива или сбора, удаления и переработки радиоактивных отходов.

4. Крупные установки для доменного и мартеновского производства и предприятия цветной металлургии.

5. Установки для извлечения асбеста и переработки и преобразования асбеста и асбестосодержащих продуктов: в отношении асбестоцементных продуктов - с годовым производством более 20 000 тонн готовой продукции; в отношении фрикционных материалов - с годовым производством более 50 тонн готовой продукции; и в отношении других видов применения асбеста с использованием более 200 тонн в год.

6. Химические комбинаты.

7. Строительство автомагистралей, скоростных дорог\*, трасс для железных дорог дальнего сообщения и аэропортов с длиной основной взлетно-посадочной полосы в 2 100 метров или более.

8. Нефте- и газопроводы с трубами большого диаметра.

9. Торговые порты, а также внутренние водные пути и порты для внутреннего судоходства, допускающих проход судов водоизмещением более 1 350 тонн.

10. Установки по удалению отходов для сжигания, химической переработки или захоронения токсических и опасных отходов.

11. Крупные плотины и водохранилища.

12. Деятельность по забору подземных вод в случае, если годовой объем забираемой воды достигает 10 миллионов кубических метров или более.

13. Производство целлюлозы и бумаги с получением в день 200 или более метрических тонн продукции, прошедшей воздушную сушку.

14. Крупномасштабная добыча, извлечение и обогащение на месте металлических руд и угля.

15. Добыча углеводородов на континентальном шельфе.

16. Крупные склады для хранения нефтяных, нефтехимических и химических продуктов.

17. Вырубка лесов на больших площадях.

## **Добавление II**

### **Содержание документации об оценке воздействия на окружающую среду**

Информация, подлежащая включению в документацию об оценке воздействия на окружающую среду в соответствии со **Статьей 4**, как минимум, содержит:

- a) описание **планируемой деятельности** и ее цели;
- b) описание, при необходимости, разумных альтернатив (например, географического или технологического характера) планируемой деятельности, в том числе варианта отказа от деятельности;
- c) описание тех элементов окружающей среды, которые, вероятно, будут существенно затронуты планируемой деятельностью или ее альтернативными вариантами;
- d) описание возможных видов воздействия на окружающую среду планируемой деятельности и ее альтернативных вариантов и оценка их масштабов;
- e) описание предохранительных мер, направленных на то, чтобы свести к минимуму вредное воздействие на окружающую среду;
- f) конкретное указание на методы прогнозирования и лежащие в их основе исходные положения, а также соответствующие используемые данные об окружающей среде;
- g) выявление пробелов в знаниях и неопределенностей, которые были обнаружены при подготовке требуемой информации;
- h) при необходимости, краткое содержание программ мониторинга и управления и всех планов послепроектного анализа; и
- i) резюме нетехнического характера, при необходимости, с использованием визуальных средств представления материалов (карт, графиков и т.д.).

### **Добавление III**

#### **Общие критерии, помогающие в определении экологического значения**

##### **видов деятельности, не включенных в Добавление I**

1. При рассмотрении планируемых видов деятельности, в отношении которых применяются положения **пункта 5 Статьи 2**, заинтересованные Стороны могут изучить вопрос о том, может ли

данный вид деятельности оказать значительное вредное трансграничное воздействие, в частности, на основании одного или нескольких перечисленных ниже критериев:

a) Масштабы: Планируемые виды деятельности, масштабы которых являются большими для данного типа деятельности;

b) Район: Планируемые виды деятельности, которые осуществляются в особо чувствительных или важных с экологической точки зрения районах или в непосредственной близости от них (например, сильно увлажненные земли, определенные в рамках Рамсарской конвенции, национальные парки, природные заповедники, зоны, представляющие особый научный интерес, или памятники археологии, культуры или истории); а также планируемые виды деятельности в районах, в которых особенности планируемой хозяйственной деятельности могут оказывать значительное воздействие на население;

c) Последствия: Планируемые виды деятельности, оказывающие особенно сложное и потенциально вредное воздействие, включая такие виды воздействия, которые влекут за собой серьезные последствия для людей и ценных видов флоры и фауны и организмов, угрожают нынешнему или возможному использованию затрагиваемого района и приводят к возникновению нагрузки, превышающей уровень устойчивости среды к внешнему воздействию.

2. С этой целью заинтересованные Стороны рассматривают планируемые виды деятельности, осуществляемые в непосредственной близости от международных границ, а также виды планируемой деятельности, осуществляемые в более отдаленных районах, которые могут оказывать значительное трансграничное воздействие на большом удалении от места развертывания хозяйственной деятельности.

## **Добавление IV**

### **Процедура запроса**

1. Запрашивающая Сторона или Стороны уведомляют секретариат о том, что она или они вносит(ят) вопрос о том, может ли какой-либо планируемый вид деятельности, включенный в **Добавление I**, оказывать значительное вредное трансграничное воздействие на рассмотрение комиссии по запросу, создаваемой в соответствии с положениями настоящего Добавления. В уведомлении указывается предмет запроса. Секретариат немедленно уведомляет все Стороны настоящей Конвенции об этом запросе.

2. Комиссия по запросу состоит из трех членов. Запрашивающая сторона и другая сторона, причастная к процедуре запроса, назначают по одному научному или техническому эксперту, и два назначенных таким образом эксперта назначают по обоюдному согласию третьего эксперта, который становится председателем комиссии по запросу. Последний не является гражданином ни одной из сторон, причастных к процедуре запроса, не проживает постоянно на территории ни одной из этих сторон, не состоит на службе этих сторон и не имел отношения к данному делу ни в каком ином качестве.

3. Если председатель комиссии по запросу не назначается в течение двух месяцев после назначения второго эксперта, то Исполнительный секретарь Европейской экономической комиссии по просьбе любой из сторон назначает председателя в течение следующих двух месяцев.

4. Если одна из сторон, причастных к процедуре запроса, не назначает эксперта в течение одного месяца после получения от секретариата уведомления, то другая сторона может информировать об этом Исполнительного секретаря Европейской экономической комиссии, который назначает председателя комиссии по запросу в течение следующего двухмесячного периода. По назначении председатель комиссии по запросу просит сторону, не назначившую эксперта, сделать это в течение одного месяца. По истечении этого периода председатель соответственно информирует Исполнительного секретаря Европейской экономической комиссии, который назначает эксперта в течение следующего двухмесячного периода.

5. Комиссия по запросу принимает свои собственные правила процедуры.

6. Комиссия по запросу может предпринимать все соответствующие меры с целью осуществления своих функций.

7. Стороны, причастные к процедуре запроса, содействуют работе комиссии по запросу и, в частности, используя все имеющиеся в их распоряжении средства:

a) предоставляют ей все соответствующие документы, условия и информацию; и

b) при необходимости предоставляют ей возможность вызывать свидетелей или экспертов и заслушивать их показания.

8. Стороны и эксперты соблюдают конфиденциальность любой информации, полученной ими в конфиденциальном порядке в ходе работы комиссии по запросу.

9. Если одна из сторон, причастных к процедуре запроса, не является в комиссию по запросу или не может представить свое дело, то другая сторона может просить комиссию по запросу продолжить разбирательство и завершить свою работу. Отсутствие одной из сторон в комиссии по запросу или неучастие одной из сторон в представлении своего дела не является препятствием для продолжения и завершения работы комиссии по запросу.

10. Если комиссия по запросу вследствие особых обстоятельств дела не примет иного решения, то расходы комиссии по запросу, включая вознаграждение ее членов, стороны, причастные к процедуре запроса, делят между собой поровну. Комиссия по запросу ведет учет всех своих расходов и представляет сторонам окончательный отчет об этих расходах.

11. Любая Сторона, которая имеет действительный интерес в предмете процедуры запроса и может быть затронута в результате вынесения мнения по данному делу, имеет право принять участие в разбирательстве с согласия комиссии по запросу.

12. Решения комиссии по запросу по процедурным вопросам принимаются большинством голосов ее членов. Окончательное мнение комиссии по запросу отражает мнение большинства ее членов и включает любое особое мнение.

13. Комиссия по запросу представляет свое окончательное мнение в течение двух месяцев со дня своего образования, если только она не сочтет необходимым продлить этот срок на период, не превышающий двух месяцев.

14. Окончательное мнение комиссии по запросу основывается на общепринятых научных принципах. Комиссия по запросу препровождает окончательное мнение сторонам, причастным к процедуре запроса, и секретариату.

## **Добавление V**

### **Послепроектный анализ**

Цели включают в себя:

а) контроль за соблюдением условий, изложенных в разрешении или оговоренных при утверждении данной деятельности, и эффективностью мер по уменьшению воздействия;

б) анализ вида воздействия в целях обеспечения соответствующего уровня управления и готовности к действиям в условиях неопределенности;

с) проверку прежних прогнозов, с тем чтобы использовать полученный опыт в будущем при осуществлении аналогичных видов деятельности.

## **Добавление VI**

### **Элементы двустороннего и многостороннего сотрудничества**

1. Заинтересованные Стороны могут создавать при необходимости организационный механизм или расширять полномочия существующих организационных механизмов в рамках двусторонних и многосторонних соглашений, с тем чтобы обеспечить осуществление в полной мере настоящей Конвенции.

2. Двусторонние и многосторонние соглашения и другие договоренности могут включать:

a) любые дополнительные требования в отношении осуществления настоящей Конвенции с учетом конкретных условий, существующих в соответствующих субрегионах;

b) разработку организационных, административных и других договоренностей, которые должны быть основаны на принципах взаимности и эквивалентности;

c) согласование своей политики и мер в области охраны окружающей среды с целью достижения в максимально возможной степени согласованности норм и методов, касающихся проведения оценки воздействия на окружающую среду;

d) разработку, совершенствование и/или согласование методов определения, измерения, прогнозирования и оценки воздействия и проведения слепопроектного анализа;

e) разработку и/или совершенствование методов и программ сбора, анализа, хранения и своевременного распространения сопоставимых данных, касающихся качества окружающей среды, с целью обеспечения исходных данных для оценки воздействия на окружающую среду;

f) определение пороговых уровней и более конкретных критериев, характеризующих значение трансграничного воздействия, связанного с местом осуществления, характером и масштабами планируемой деятельности, в отношении которой в соответствии с положениями настоящей Конвенции применяется оценка воздействия на окружающую среду; и определение критических нагрузок трансграничного загрязнения;



g) при необходимости, совместное проведение оценки воздействия на окружающую среду, разработку совместных программ мониторинга, унификацию градуировки устройств мониторинга и согласование методологий для обеспечения совместимости получаемых данных и информации.

## Добавление VII

### Арбитраж

1. Сторона-истец или Стороны-истцы уведомляют секретариат о том, что Стороны договорились передать спор на арбитражное разбирательство в соответствии с пунктом 2 Статьи 5 настоящей Конвенции. В уведомлении указывается предмет арбитражного разбирательства, включая, в частности, Статьи настоящей Конвенции, относительно толкования или применения которых возник спор. Секретариат препровождает полученную таким образом информацию всем Сторонам настоящей Конвенции.

*По-видимому, речь идет о пункте 2 статьи 15 настоящей Конвенции*

2. Арбитражный суд состоит из трех членов. Как Сторона-истец или Стороны-истцы, так и другая Сторона или другие Стороны, участвующие в споре, назначают по одному арбитру, и два назначенных таким образом арбитра по взаимному согласию назначают третьего арбитра, выполняющего функции председателя арбитражного суда. Последний не может быть гражданином одной из сторон спора и не может иметь своим обычным местом жительства территорию одной из этих сторон, не может находиться у них на службе или в каком-либо ином качестве иметь отношения к этому делу.

3. Если по истечении двух месяцев после назначения второго арбитра не назначен председатель арбитражного суда, то по просьбе любой из сторон спора Исполнительный секретарь Европейской экономической комиссии назначает его в течение следующих двух месяцев.

4. Если одна из сторон спора не назначает арбитра в течение двух месяцев после получения просьбы, то другая сторона вправе информировать об этом Исполнительного секретаря Европейской экономической комиссии, который назначает председателя арбитражного суда в течение следующих двух месяцев. После своего назначения председатель арбитражного суда просит сторону, которая еще не назначила арбитра, сделать это в течение двух месяцев. По истечении такого срока председатель соответственно информирует Исполнительного секретаря Европейской экономической комиссии, который назначает этого арбитра в течение следующих двух месяцев.

5. Арбитражный суд выносит свое решение в соответствии с международным правом и согласно положениям настоящей Конвенции.

6. Любой арбитражный суд, учреждаемый в соответствии с положениями настоящего добавления, разрабатывает свои собственные правила процедуры.

7. Решения арбитражного суда как по процедурным вопросам, так и по вопросам существа принимаются большинством голосов его членов.

8. Суд может принимать все надлежащие меры для установления фактов.

9. Стороны спора оказывают содействие работе арбитражного суда и, в частности, используя все имеющиеся в их распоряжении средства:

а) предоставляют ему все соответствующие документы, условия и информацию; и

б) при необходимости предоставляют ему возможность вызывать свидетелей или экспертов и заслушивать их показания.

10. Стороны и члены арбитражного суда соблюдают конфиденциальность любой информации, получаемой ими в конфиденциальном порядке в ходе разбирательства в арбитражном суде.

11. Арбитражный суд может по просьбе одной из сторон рекомендовать принятие временных мер защиты.

12. Если одна из сторон спора не является в арбитражный суд или не участвует в разбирательстве своего дела, то другая сторона может просить суд продолжить разбирательство и вынести свое окончательное решение. Отсутствие одной из сторон в суде или неучастие одной из сторон в разбирательстве дела не является препятствием для разбирательства. Перед вынесением окончательного решения арбитражный суд должен удостовериться в фактической и юридической обоснованности иска.

13. Арбитражный суд может заслушивать встречные иски, возникающие непосредственно из существа спора, и выносить по ним решения.

14. Если только арбитражный суд не примет иного решения, исходя из конкретных обстоятельств дела, то судебные издержки, включая оплату услуг членов суда, стороны спора

делят между собой поровну. Суд регистрирует все свои расходы и представляет сторонам окончательный отчет об этих расходах.

15. Любая Сторона настоящей Конвенции, которая имеет в предмете спора интерес правового характера и может быть затронута в результате решения по данному делу, имеет право принять участие в разбирательстве с согласия суда.

16. Арбитражный суд выносит свое решение в течение пяти месяцев после даты своего учреждения, если только он не сочтет необходимым продлить срок на период, не превышающий пяти месяцев.

17. Решение арбитражного суда сопровождается объяснением причин. Решение его является окончательным и обязательным для всех сторон спора. Арбитражный суд доводит свое решение до сведения сторон спора и секретариата. Секретариат направляет полученную информацию всем Сторонам настоящей Конвенции.

18. Любой спор, который может возникнуть между сторонами относительно толкования или выполнения решения суда, может быть передан любой стороной в арбитражный суд, который вынес это решение, или - при невозможности воспользоваться услугами последнего - в другой суд, создаваемый с этой целью тем же образом, что и первый.

---

\* Для целей настоящей Конвенции:

- Термин "**автомагистраль**" означает дорогу, специально построенную и предназначенную для движения автотранспортных средств, которая не обслуживает придорожные владения и которая:

а) имеет, за исключением отдельных участков на временной основе, отдельные проезжие части для движения в обоих направлениях, отделенные друг от друга разделительной полосой, не предназначенной для движения, или, в исключительных случаях, другими средствами;

б) не имеет пересечения на одном уровне с дорогами, железнодорожными или трамвайными путями и пешеходными дорожками; и

с) специально обозначена в качестве автомагистрали.

- Термин "**скоростная дорога**" означает дорогу, которая предназначена для движения транспортных средств, въезд на которую возможен только через развязки или регулируемые перекрестки и на которой, в частности, запрещены остановка и стоянка на проезжей части (проезжих частях).

## **РУКОВОДСТВО**

**по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии**

**(подготовлено экспертами стран ЦА)**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1.</b>	<b>Предисловие</b>
<b>2.</b>	<b>Цели, задачи и структура настоящего Руководства</b>
<b>3.</b>	<b>Термины и определения</b>
<b>4.</b>	<b>Национальные обзоры законодательства и практики в области ОВОС</b>
	а) Республика Казахстан
	б) Кыргызская Республика
	в) Республика Таджикистан
	г) Туркменистан
	д) Узбекистан
<b>5.</b>	<b>Рекомендации для Стороны Происхождения (СП)</b>
	а) Уведомление
	б) Направление уведомления
	в) Сроки рассмотрения Уведомления
	г) Сроки рассмотрения документации ОВОС
	д) Представление документации по оценке воздействия на окружающую среду
	е) Окончательное решение по оценке воздействия
<b>6.</b>	<b>Рекомендации для Затрагиваемой Сторон(ы) (ЗС)</b>
	а) Подготовка ответа на Уведомление
	б) Представление документации ОВОС общественности и процедуры общественных обсуждений
	в) Передача комментариев
	г) Получение окончательного решения
<b>7.</b>	<b>Рекомендации для инициатора деятельности (ИД)</b>
	а) Определение трансграничного характера воздействия планируемой деятельности
	б) Подготовка проекта Уведомления
	в) Расходы на процедуры рассмотрения, согласования и участия общественности ОВОС
	г) Документация по ОВОС
	д) Процедура ОВОС-ЗВОС
	е) Краткое изложение ОВОС и/или Заявление о воздействии на окружающую среду (ЗВОС)
	ж) Направление документации по ОВОС
	з) Консультации с общественностью
	и) Подготовка итоговых материалов по оценке воздействия на окружающую среду

<b>8. Особые вопросы</b>
а) Политика, планы и программы
б) Послепроектный анализ
в) Основные процедуры по проведению трансграничной ОВОС, если страны не являются Сторонами Конвенции
<b>9. Список приложений</b>
<b>10. Приложения</b>

## 1. Предисловие

Конвенция ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспоо), подтверждающая необходимость обеспечить экологически обоснованное и устойчивое развитие была подписана в 1991 году. Она налагает на Стороны Конвенции проводить оценку воздействия планируемой деятельности на окружающую среду сопредельных государств, если эта деятельность может оказать трансграничное воздействие.

Конвенция вошла в силу 1997 году и из стран ЦА в настоящее время Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан являются ее членами. Однако страны ЦА, как стороны Конвенции Эспоо, так и не являющиеся ее членами, по ряду причин испытывают определенные трудности с практическим выполнением положений Конвенции Эспоо. Проведение оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте предполагает согласованность выполнения ее процедур со всеми заинтересованными сторонами.

Необходимо отметить, что страны Центральной Азии (ЦА) в рамках подготовительного процесса к Всемирному Саммиту по устойчивому развитию, состоявшемуся в 2002 г. в Йоханнесбурге инициировали субрегиональную инициативу по устойчивому развитию, которая нашла закрепление в итоговых документах Саммита, и впоследствии нашла продолжение и развитие в итоговых решения 5-й Общеευропейской конференции министров охраны окружающей среды в рамках процесса «Окружающая среда для Европы», состоявшейся в Киеве в мае 2003 г. Среди общих субрегиональных целей и индикаторов страны Центральной Азии определили необходимость продолжения работы по присоединению к трансграничным региональным конвенциям и согласованию процедур ОВОС.

В целях укрепления субрегионального сотрудничества и выполнения вышеприведенных решений, а также решений III Совещания Сторон Конвенции Эспоо, состоявшейся в июне 2004 г. в г.Цавтат, Хорватия, была предпринята разработка данного Руководства. Инициатива по разработке данного Руководства принадлежит Правительству Кыргызстана и оно было разработано уполномоченными экспертами стран Центральной Азии в сотрудничестве с Региональным Экологическим Центром ЦА, Секретариатом Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и ЕЭК ООН при финансовой помощи Правительства Швейцарии и ОБСЕ.

Представляется, что его практическое применение станет еще одним шагом в региональном сотрудничестве по вопросам охраны окружающей среды и устойчивого развития. Практика трансграничных ОВОС со времени принятия Конвенции Эспоо, имеющая место в ряде стран региона ЕЭК ООН, оказалась весьма полезной. Благодаря трансграничному подходу к ОВОС, воздействие на окружающую среду анализируется с учетом всех составляющих

– политических, экономических, социальных и процессуально – правовых. Кроме того, трансграничные ОВОС смягчают напряженность между заинтересованными Сторонами – государствами. Качественное решение выдвигаемых к рассмотрению вопросов зависит от уровня осведомленности и ценностей всех заинтересованных сторон и общественности.

Оценка воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте может помочь предотвратить и/или минимизировать трансграничное негативное влияние и более того, процедура трансграничной оценки воздействия на окружающую среду будет вкладом в развитие диалога между странами по разработке планов предотвращения ухудшения состояния окружающей среды региона.

В этом аспекте, настоящее Руководство может служить надежным инструментом для стран региона при проведении конкретных процедур оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте с учетом региональных и национальных особенностей, а также требований национальных законодательств в этой области.

Проект Руководства обсужден на субрегиональном семинаре, состоявшемся 5-7 октября 2004 г. в г.Чолпон-Ата (Кыргызстан) с участием представителей правительственных и законодательных органов стран ЦА, НПО, международных организаций и стран-доноров, а также на национальных семинарах, и с учетом высказанных замечаний и предложений доработан и направлен в страны субрегиона для практического применения.

## **2. Цели, задачи и структура настоящего Руководства**

Целью настоящего Руководства является создание процедурного механизма для практического применения Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте в странах Центральной Азии. Рекомендации содержат детальную пошаговую процедуру в соответствии с положениями определяемыми Конвенцией Эспоо.

Настоящий документ носит рекомендательный характер.

Руководство предназначено для лиц, принимающих решения, для инициаторов хозяйственной и иной деятельности, отвечающих за проведение оценки воздействия на окружающую среду, организаций–исполнителей экологических оценок, компетентных органов в области ОВОС в трансграничном контексте и общественных организаций, участвующих в проведении оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

**Правовой основой для данного Руководства является национальное природоохранное законодательство, а также международные договора и соглашения, Сторонами которых**



являются государства ЦА. Оно состоит из достаточно самостоятельных, но в то же время взаимосвязанных частей: национальных обзоров законодательства и практики в области ОВОС, инструкций для инициаторов деятельности (ИД), рекомендаций для Стороны Происхождения (СП), рекомендаций для Затрагиваемой Стороны (ЗС), а также приложений, которые дополняют и раскрывают содержание положений, приводимых в Руководстве.

### 3. Термины и определения

Для целей настоящего Руководства используются следующие основные термины и определения:

(1) «Страна происхождения» означает страну, под чьей юрисдикцией намечается осуществить планируемую деятельность (СП);

(2) «Затрагиваемая Страна» означает страну, которая может быть затронута трансграничным воздействием планируемой деятельности, инициированной вне ее юрисдикции, намечаемой на территории Страны происхождения (ЗС);

(3) «Заинтересованные стороны» означает Страну происхождения и Затрагиваемую страну (страны) которые участвуют в применении методов оценки воздействия на окружающую среду с соответствии с Конвенцией Эспоо;

(5) "Воздействие" означает любые последствия планируемой деятельности для окружающей среды, включая здоровье и безопасность людей, флору, фауну, почву, воздух, воду, климат, ландшафт, исторические памятники и другие материальные объекты или взаимосвязь между этими факторами; а также последствия для культурного населения или социально-экономических и иных условий, являющихся результатом изменения этих факторов;

(6) «Оценка воздействия на окружающую среду» означает национальную процедуру оценки возможного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду, способствующая принятию экологически ориентированного управленческого решения;

(7) "Трансграничное воздействие" означает любое воздействие, не только глобального характера, в районе, находящемся под юрисдикцией той или иной Страны, вызываемое планируемой деятельностью, физический источник которой расположен полностью или частично в пределах района, подпадающего под юрисдикцию другой Страны;

(8) «Инициатор деятельности» (заказчик, разработчик, инвестор, заявитель) - юридическое или физическое лицо, отвечающее за подготовку документации по планируемой деятельности в соответствии с нормативными требованиями, предъявляемыми к данному виду деятельности;

(9) "Компетентный орган" означает национальный орган или органы, назначаемые той или иной Страной в качестве ответственных за выполнение функций, охватываемых Конвенцией Эспоо, и/или орган или органы, на которые та или иная Страна возлагает полномочия по принятию решений, касающихся планируемой деятельности;

(10) "Общественность" означает одно или более чем одно физическое или юридическое лицо и в соответствии с национальным законодательством или практикой их ассоциации, организации или группы;

(11) «Участие общественности» - комплекс мероприятий, проводимых в рамках ОВОС, направленных на информирование общественности о планируемой деятельности, определения всех аспектов возможного воздействия данной деятельности на окружающую среду с целью получения максимально объективной информации и учета в процессе оценки воздействия;

(12) «Послепроектный анализ» осуществляемый на стадии реализации деятельности – сопоставление выводов, сделанным в результате выполнения оценки воздействия на окружающую среду, с реальным воздействием, т.е. сравнение расчетных результатов деятельности с реальным воздействием;

(13) «Документация по ОВОС» – комплект документов, подготовленный в результате ОВОС планируемой деятельности.

#### **4. Национальные обзоры законодательства и практики в области ОВОС**

Согласно законодательству стран ЦА, международные правовые нормы, признанные ими, являются приоритетными по отношению к национальному законодательству. Из 5 стран региона Казахстан (2000г.), Кыргызстан (2001г.) и Таджикистан (2004г.) присоединились к Конвенции Эспоо. Кроме того, большинство стран являются стороной Орхусской Конвенции, в которой имеются конкретные ссылки на Конвенцию Эспоо, а также конвенций о биоразнообразию, по СОЗ, и др. где предъявляются определенные требования к ОВОС и рекомендуется проведение трансграничных ОВОС.

Природоохранным законодательством Центрально – Азиатских стран предусмотрены основные положения, регламентирующие требования национальных процедур ОВОС, включая положения, касающиеся участия гражданского сектора в процессе принятия решений. Основным законом, регламентирующим основные требования к планируемой и осуществляемой

хозяйственной деятельности, определяющим права и обязанности общественности в процессе принятия решений во всех странах региона является Закон «Об экологической экспертизе».

Природоохранное законодательство представлено не только этим основным законом. Отношения в различных сферах окружающей среды регламентируются такими законами как «Об охране природы» (в некоторых странах «Об охране окружающей среды»), «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране растительного мира», «Об охране и использовании животного мира», «Об охране атмосферного воздуха», «Об отходах производства и потребления», «О недрах», Водный, Земельный, Лесной Кодексы, кодексы об административных правонарушениях и уголовной ответственности, инструкции, положения др.

В отдельных странах, например в Туркменистане, утверждены специальные государственные стандарты по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которые по своей структуре близки к принципам и процедурам Конвенции Эспоо.

Элементы учета и предотвращения трансграничного воздействия закладывались в отдельные межгосударственные соглашения и ранее. По объектам, имевшим для сторон соглашений бесспорное трансграничное воздействие, в ряде соглашений предусматривалось мероприятия, отвечающие требованию отдельных положений Конвенции Эспоо.

Законодательная база стран ЦА позволяет выполнять отдельные моменты процесса ОВОС. Вместе с тем, необходимо отметить, что почти во всех странах региона отсутствуют конкретный механизм проведения ОВОС в трансграничном контексте, охватывающий все ее аспекты и отвечающий международным требованиям, в частности требованиям Конвенции Эспоо. Не отработана на правовом уровне процедура предоставления информации о планируемой деятельности не только общественности, но и государственным органам. Так же недостаточно проработаны вопросы воздействия на растительный и животный мир, отсутствуют предельно допустимые нормы воздействия на животный и растительный мир. Не отработана процедура послепроектного анализа (мониторинга).

Исходя из этого, можно сделать вывод, что существующая законодательная база недостаточна для решения межгосударственных экологических вопросов, в числе которых работа с донорами, участие общественности, рассмотрение альтернатив, оценка принимаемых решений путем сравнения, обзор, определение воздействий на окружающую среду оценки риска, его смягчения и мониторинга. Недостаточно внимания уделяется региональным оценкам состояния среды, включая трансграничным ОВОС, политике, планам и программам, имеющим трансграничное воздействие на окружающую среду.

Следует отметить, что экономика стран ЦА получила определенный импульс в развитии в последние годы, и актуальность рассмотрения вопросов трансграничного воздействия на окружающую среду в будущем будет играть все более заметную роль.

## **Национальные обзоры законодательства и практики в области ОВОС**

### **а) Республика Казахстан**

Республика Казахстан является Стороной Конвенции Эспоо с 2001 года.

Проведение ОВОС являются необходимым требованием при проектировании намечаемой хозяйственной и иной деятельности в Республике Казахстан и законодательстве республики определены процедуры проведения ОВОС.

Основополагающим национальным документом при проведении ОВОС являются: Экологический кодекс Республики Казахстан, Правила оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду при разработке государственных, отраслевых и региональных программ развития отраслей экономики, схем размещения производительных сил (2003) и Инструкция по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации (2007).

Правила определяют порядок проведения оценки воздействия на окружающую среду при подготовке и принятии решений о ведении хозяйственной деятельности на стадиях ее организации, при разработки программ и схем размещения производительных сил.

Инструкция определяет общие положения проведения ОВОС при подготовке и принятии решений о ведении намечаемой хозяйственной и иной деятельности на всех стадиях ее организации, в соответствии с предплановой, плановой, предпроектной, проектной документацией.

Необходимым условием проведения ОВОС является участие общественности, которое отражено в национальных нормативных документах.

*Порядок проведения процедуры ОВОС на национальном уровне.*

Материалы ОВОС оформляются в виде документа, уровень разработки которого соответствует стадии проектирования. Они являются неотъемлемой частью предплановых, плановых, предпроектных и проектных документов.

В соответствии с этапами разработки документации, обосновывающей хозяйственную и иную деятельность, стадиям ОВОС, предусматривающим последовательную их детализацию и конкретизацию, присваиваются наименования:

1) *Обзор состояния окружающей среды (оценка территории)*, выполняемая для обоснования оптимального выбора участка для размещения объекта;

2) *Предварительная оценка воздействия на окружающую среду*, сопровождающая обоснование инвестиций (технико-экономические обоснования проектов);

3) *Оценка воздействия*, выполняемая в целях полного и комплексного анализа возможных эффектов реализации проекта или дальнейшего осуществления хозяйственной и иной деятельности, обоснования альтернативных вариантов и разработки плана (программы) управления охраной окружающей среды;

4) *Раздел «Охрана окружающей среды»* в составе рабочего проекта, содержащий технические решения по предотвращению неблагоприятных воздействий на окружающую среду;

5) *Послепроектный анализ*, осуществляемый через год после начала осуществления хозяйственной и иной деятельности для подтверждения безопасности объекта для окружающей среды и корректировки природоохранных мероприятий.

Каждая из стадий должна содержать в себе определенную информацию по характеристике природной, социально-экономической средам, а также в информации должны быть определены принципиальные позиции по ОВОС, такие как:

- виды воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду, их взаимодействие с уже существующими видами воздействия на рассматриваемой территории (типы нарушений, наименование и количество ингредиентов-загрязнителей);
- характеристику возможных выбросов, сбросов загрязняющих веществ, ориентировочные объемы образования отходов производства и потребления;
- возможные способы очистки и утилизации (захоронения) отходов производства и потребления;
- оценку возможности аварийных ситуаций (вероятность, масштаб, продолжительность воздействия);
- основные предполагаемые решения по ограничению или нейтрализации отрицательных последствий от реализации намечаемой (планируемой) деятельности, способствующие снижению общей экологической напряженности.

Результаты первых трех этапов процедуры ОВОС последовательно в обязательном порядке представляются заказчиком общественности для учета их мнения.

Оценка воздействия на окружающую среду осуществляется физическими и юридическими лицами, получившими лицензию на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды.

Организацию и финансирование работ по оценке воздействия на окружающую среду обеспечивает заказчик (инициатор) планируемой деятельности.

Физические и юридические лица, осуществляющие разработку оценки воздействия на окружающую среду, несут ответственность перед заказчиком за достоверность, полноту и качество полученных результатов проведения оценки воздействия на окружающую среду.

*Время, необходимое в стране для проведения ОВОС.* В Республике Казахстан время проведения ОВОС до 3 месяцев. В это время общественность также может давать свои предложения и рекомендации.

*Проведение ОВОС в трансграничном контексте.* Как Страна Конвенции ОВОС Республика Казахстан принимает все надлежащие и эффективные меры (законодательные, административные и пр.) по предотвращению значительного вредного трансграничного воздействия в результате планируемой деятельности (см. «Добавление I» к Конвенции), а также по его уменьшению и контролю за ним, а также подготовку документации об ОВОС, описанной в «Добавлении I».

В Экологическом кодексе и «Инструкции по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации» отмечено, что особенности проведения оценки воздействия на окружающую среду объектов с трансграничным воздействием определяются международными договорами и конвенциями, ратифицированными Республикой Казахстан.

*Экологическая экспертиза в Республике Казахстане* представлена в двух формах - государственной экологической экспертизы и общественной экологической экспертизы. Проекты, по которым отсутствует положительное заключение государственной экологической экспертизы, не подлежат утверждению, а финансирование по реализации этих проектов не допускается.

Государственная экологическая экспертиза в Республике Казахстан начала функционировать в 1984 г. в системе Государственного комитета по гидрометеорологии, в своем современном виде сформировалась в 1988г. в составе Государственного Комитета по охране природы Казахской ССР. Действующими нормативными документами Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан предусматривается охват процедурой ОВОС всех стадий хозяйственной деятельности - от самых начальных намерений, через проектирование, строительство, эксплуатацию вплоть до ликвидации объекта.

В настоящее время в республике разработаны и действуют нормативные документы государственной экологической экспертизе: Правила проведения государственной экологической экспертизы, Правила проведения общественных слушаний, «Правила оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду при разработке государственных, отраслевых и региональных программ развития отраслей экономики, схем размещения производительных сил», «Инструкция по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации», «Правила государственной регистрации проведения общественной экологической экспертизы, осуществляемой местными исполнительными органами, на территории которых намечается экспертируемая деятельность», Руководство для государственных властей: «Участие общественности в процессе принятия решений по экологическим вопросам», разработана в рамках реализации проекта «Содействие Казахстану в реализации Орхусской Конвенции», 2002 год, Информационно-справочное руководство по организации и проведению общественных слушаний, а также иных форм общественного участия при принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды (2007), разработанное в соответствии с решением 5.5 II-ой Конференции сторон Орхусской конвенции, а также разработаны методические рекомендации по их проведению (Рекомендации по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на биоресурсы (почвы, растительность, животный мир), Методические рекомендации по оценке воздействия на окружающую среду новой техники, технологий, материалов и веществ.

Органами, участвующими в процессе проведения государственной экологической экспертизы по материалам ОВОС в Республике Казахстан являются следующие органы:

- Сотрудники центрального исполнительного органа Республики Казахстан в сфере охраны окружающей среды (Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан) и его территориальных подразделений, непосредственно участвующих государственной экологической экспертизы по материалам ОВОС.

- Сотрудники экспертных подразделений местных исполнительных органов;

- Должностные лица, участвующие в процессе принятия решений по ОВОС.

- Заказчики (инициаторы деятельности) проектов хозяйственных объектов и других видов деятельности, требующих проведения ОВОС и проведения государственной экологической экспертизы.

- Эксперты, участвующие в процессе проведения ОВОС и проведения государственной экологической экспертизы.

- Представители НПО, общественности, местное население, заинтересованные в участии в процессе ОВОС, или планирующие в будущем принять участие в деятельности одной из вышеперечисленных сторон.

Деятельность подразделений государственной экологической экспертизы осуществляется во взаимодействии с экспертными подразделениями других ведомств республики - Министерства здравоохранения, Министерства науки и образования, Министерства энергетики и минеральных ресурсов, Комитетов Министерства сельского хозяйства - по водным, рыбным, лесным ресурсам и других.

### Обобщенная схема проведения ОВОС:

#### Проведение ОВОС:

-анализ состояния окружающей среды, социально-экономическая характеристика района планируемой деятельности

-оценка состояния окружающей среды, социально экономических условий в результате реализации планируемой хозяйственной деятельности

Составление проекта по ОВОС

Участие общественности в обсуждении проектных материалов, внесение изменений и дополнений в проектную документацию

Выполнение процедуры по рассмотрению материалов ОВОС органами государственной экологической экспертизы

Принятие решения по согласованию реализации деятельности

В случае согласования и одобрения – реализация планируемой деятельности. Материалы ОВОС могут быть использованы для эффективности проведения ОВОС будущих проектных решений.

В случае несогласования, вырабатывается предложение о доработки проектных предложений, после доработки возможно повторное рассмотрение, либо отказ от планируемой деятельности.



## **б) Кыргызская Республика**

Стороной Конвенции Эспоо Кыргызская Республика стала в 2001 году. При этом элементы учета и предотвращения трансграничного воздействия закладывались в отдельные межгосударственные соглашения и ранее. По объектам, имевшим для сторон соглашений бесспорное трансграничное воздействие, в ряде соглашений предусматривалось:

- проведение с участием представителей заинтересованных сторон экологической экспертизы программ и прогнозов развития производительных сил, инвестиционных и прочих проектов, реализация которых может затрагивать интересы двух и более договаривающихся сторон;

- применение общих подходов, критериев и методов и процедур оценки качества и контроля состояния окружающей природной среды и антропогенных воздействий на нее, обеспечение сопоставимости данных о состоянии окружающей природной среде в международном масштабе;

- использование согласованных методик при оценке воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;

- применение общих методологических требований при проведении экологической экспертизы;

- др.

После ратификации Конвенции Эспо, элементы Конвенции стали постепенно внедряться в национальное законодательство. В кыргызском национальном природоохранном законодательстве предусмотрены основные положения, регламентирующие требования ОВОС, включая положения касающиеся вопросов международных отношений и участия гражданского сектора в принятии решений.

Одним из основных природоохранных законов в области ОВОС является Закон КР «Об экологической экспертизе», он обеспечивает участие в международных экологических экспертизах, рассматриваются вопросы действий на сопредельных территориях, решаются вопросы участия международных экспертов, взаимодействие с общественностью, их участием в принятии решений и об информировании их. Вопросы международных норм по данному вопросу являются приоритетными по отношению к национальному законодательству и гарантируется исполнение ратифицированных Конвенций.

Природоохранное законодательство представлено не только этими основными законами, но и ресурсными законами, также регулирующими их охрану и рациональное природопользование. Это законы О воде, О недрах, земельный Кодекс, Лесной Кодекс, Кодекс Об административной

ответственности, законы Об особо охраняемых природных территориях, Об охране растительного мира, животного мира, Об охране атмосферного воздуха, Об отходах производства и потребления и др.

В качестве механизма реализации положений законов в КР разработаны и действуют соответствующие инструкции, определяющие порядок осуществления ОВОС, и проведения государственной экологической экспертизы, зарегистрированные Министерством Юстиции КР. Это инструкция о порядке проведения государственной экологической экспертизы, Инструкция о порядке проведения Оценки воздействия на окружающую среду в Кыргызстане, Инструкция о проведении экологического аудита, процедуры участия общественности в принятии хозяйственных решений и др.

В рамках реализации положений Конвенции Эспоо, Министерством разработаны и соответственным образом утверждены основные процедурные вопросы реализации положений ОВОС в национальном аспекте и основные направления по положениям Конвенции. Подготовлена и принята новая редакция Закона об охране окружающей среды, который является законом прямого действия и которым регламентированы основные требования по ОВОС, ГЭЭ, участию общественности в принятии решений и выполнения международных обязательств. В основные законы, регламентирующие природопользование внесены положения, касающиеся вопросов экологической экспертизы.

В Кыргызской Республике исполнительным агентством по выполнению требований Конвенции Эспоо является Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики (МЭиЧС КР). В рамках МЭиЧС КР государственную экологическую экспертизу осуществляет отдел экологии и экологической экспертизы Центрального аппарата Министерства и территориальные управления охраны окружающей среды. Приказом министра ЭиЧС КР строго разграничены полномочия по проведению ГЭЭ между центральным аппаратом и территориальными управлениями ООС. Государственная экологическая экспертиза осуществляется штатными экспертами и Экспертными комиссиями из числа внештатных экспертов, согласно существующего Реестра экспертов.

В настоящее время основным законодательным актом в области экологической оценки в Кыргызстане является Закон «Об экологической экспертизе», принятый в 1999 году. В этом законе определено понятие оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), как процесса выявления, анализа, оценки и учета в проектных решениях предполагаемого воздействия намечаемой деятельности и вызываемых им (воздействием) изменений в окружающей среде;

Законом установлены основные требования к проведению экологической экспертизы, объекты (документация), подлежащие экспертизе, регулируются правовые отношения в этой области.

В соответствии с законодательством существуют два вида экологической экспертизы – государственная и общественная.

Государственную экологическую экспертизу проводят специально уполномоченные государственные органы в области экологической экспертизы (Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций и территориальные управления охраны окружающей среды). В зависимости от масштаба и характера намечаемой деятельности экспертиза проводится на республиканском или областном уровне.

В 1997 году постановлением коллегии Министерства охраны окружающей среды Кыргызской Республики утверждена Инструкция о порядке проведения государственной экологической экспертизы предпроектных, проектных и иных материалов и документов в Кыргызской Республике, инструкция зарегистрирована Минюстом КР.

Объектами экологической экспертизы являются технико-экономические обоснования и проекты строительства, реконструкции, ликвидации и консервации объектов, проекты рекультивации, другие виды предпроектной и проектной документации, реализация которых способна оказать воздействие на окружающую среду.

Документация – объект экспертизы анализируется экспертами или экспертной комиссией. Результатом государственной экологической экспертизы является заключение, которое может быть положительным или отрицательным, причем положительное заключение является одним из необходимых условий и разрешением на осуществление намечаемой деятельности.

Здесь наиболее важно то, что в составе документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу, в обязательном порядке должны быть материалы выполненной заказчиком оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду или ОВОС. Качество, объективность, полнота и обоснованность материалов по ОВОС играет решающую роль при подготовке экспертом заключения государственной экологической экспертизы по проектной документации.

Заказчик (инициатор) обязан обеспечить ознакомление со своей документацией общественности, НПО, любых заинтересованных лиц и организаций в любой удобной для людей форме (сходы, собрания, встречи, круглые столы, СМИ). Предложения и замечания общественности по документации в обязательном порядке фиксируются, рассматриваются, обоснованные и приемлемые принимаются во внимание. Материалы обсуждения ОВОС и ЗВОС с

общественностью прилагаются к документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу.

#### **в) Республика Таджикистан**

Республика Таджикистан Указом Президента государства от 17.02.04г., № 1287 присоединилась к Конвенции Эспоо. В Законе Республики Таджикистан (РТ) «Об охране природы» предусматривается экологическая экспертиза, детали которой уточняются в Законе РТ «Об экологической экспертизе». Функции Государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) выполняет одноименная служба в составе Госкомитета охраны окружающей среды и лесного хозяйства, полномочия которой определены специальным положением, утвержденным Председателем Госкомитета.

Результаты ОВОС обязательны и должны предшествовать одобрению проектов или деятельности, которые могут иметь вредное воздействие на окружающую среду. ОВОС должна быть выполнена по всем проектам, государственным и частным, которые могут нанести вред окружающей среде, включая:

- 1) пред-планирование, пред-проектные функции нового проекта и расширение существующих проектов;
- 2) инженерные, экономические, технологические и экологические особенности деятельности;
- 3) проекты, включающие в себя водные, лесные, земельные и другие природные ресурсы;
- 4) планирует и проекты строительства городов и поселков,
- 5) промышленные и торговые предприятия и другие инвестиционные и приватизационные программы;

ОВОС должна содержать обоснование экологической безопасности для предложенного проекта, экономическое воздействие, экологическую безопасность и вред человеческому здоровью, также как альтернативные варианты проекта относительно ущерба окружающей среде. ОВОС анализирует экологические и социально-экономические воздействия проекта и описывает действия, которые предотвратят или смягчат ущерб.

Для комплексных проектов, которые имеют потенциальные экологические риски, оценку ОВОС должна провести экспертная комиссия. Одобрение комиссии ОВОС необходимо до того, как проект может быть построен.

Финансирование и проектная деятельность возможны только, если имеется положительное заключение (одобрение) отчета ОВОС ГЭЭ.

Решения относительно ГЭЭ принимаются региональными комитетами окружающей среды для проектов, которые, имеют незначительные риски; службой ГЭЭ Госкомитета для крупных, более сложных проектов, которые имеют средние и значительные риски ущерба окружающей среде.

Период для осуществления экологической экспертизы не должен превышать 45 календарных дней. Но возможно продление срока, если проект сложный и об этом сообщается владельцам проектов.

ГЭЭ имеет право:

Формировать экспертную комиссию для оценки предложенных проектов, подготавливать соответствующие решения по рассматриваемым проектам (заключения), контролировать проекты для определения соответствия условиям и требованиям заключения ГЭЭ, подготавливать обязательные для выполнения рекомендации по предотвращению или смягчению ущерба окружающей среде.

Основы проведения ОВОС:

1. Проект, включая ОВОС, представляется ГЭЭ.
2. ГЭЭ определяет экспертов по ОВОС (в нашем понимании как экспертиза) в зависимости от классификации проекта по сложности.
3. ГЭЭ оценивает раздел ОВОС. Для проектов более высокого риска ГЭЭ организует группу экспертов.
4. Положительное заключение ГЭЭ по разделу ОВОС является разрешением для осуществления проекта, но с соответствующими условиями и их сроками.
5. ОВОС проводится в соответствии с инструкциями, утвержденными Министерством охраны природы Республики Таджикистан в 2000 г.
6. Несмотря на п.4, если загрязнение или ущерб окружающей среде произойдет в период осуществления проекта, необходимо также получить соответствующее разрешение на специальное водопользование, на размещение отходов, ПДВ и т.п. от соответствующих служб Госкомитета охраны окружающей среды и лесного хозяйства Республики Таджикистан.
7. Владельцы проектов ответственны за контроль параметров окружающей среды и выполнение указанных в заключении ГЭЭ условий.

Другие законы и нормативные акты, которые имеют отношение к ОВОС, включают Закон РТ «Об охране атмосферного воздуха», Закон РТ «Об общественных объединениях», Кодекс «Об

административных правонарушениях», Лесной кодекс, Земельный кодекс, Водный кодекс, и др. законодательные акты.

Инструкция по ОВОС от 2000 года является базовой для определения оценки влияния намечаемой деятельности и устанавливает процедуры для проведения ОВОС. В Инструкции рассматриваются основные аспекты ОВОС, недостаточно освещенные в существующих законодательных актах Республики Таджикистан. Существующая Инструкция не дает в полной мере возможность для решения межгосударственных экологических вопросов, работы с донорами, участия общественности, рассмотрение альтернатив, оценка принимаемых решений путем сравнения, обзор, определение воздействий на ОС оценки риска и его смягчения, мониторинг и проверка. Недостаточно внимания уделено региональным оценкам состояния среды, включая трансграничные ОВОСы, политику, планы и программы и социально-экономические аспекты воздействия на ОС.

#### **г) Туркменистан**

Основной законодательной базы регулирования проведения оценки воздействия на окружающую среду в Туркменистане являются правовые акты, регламентирующие проведение экологической экспертизы, в том числе:

- Закон Туркменистана «О государственной экологической экспертизе» (1995г., ст.7),
- Закон Туркменистана «Об охране природы» (ст.13-15,16),
- Постановление Президента Туркменистана от 13 ноября 1996г. №2864 «Положение о порядке проведения Государственной экологической экспертизы».

Указанные законодательные, а также, другие нормативные правовые акты, принятые в развитие положений и законов, призваны способствовать формированию и укреплению экологического правопорядка, защищающего интересы охраны природы, жизнь и здоровье населения Туркменистана.

В положениях закона Туркменистана «О государственной экологической экспертизе» конкретизированы и определены диапазон общих требований, принципов, сроков и ответственность за нарушения законодательства о государственной экологической экспертизе и т.д.

В соответствии с требованиями статьи 16 Закона Туркменистана «Об охране природы» проектирование, размещение, строительство, реконструкция, расширение и техническое перевооружение предприятий, сооружений и других объектов, а также, ввод их в эксплуатацию, эксплуатация и ликвидация, должны выполняться с обязательным выполнением требований

экологической безопасности. Каждый проект или намерение должны сопровождаться соответствующим документом о проведенной заявителем/разработчиком ОВОС хозяйственной и иной деятельности. Эти материалы должны содержать анализ, обобщение и распространение информации о возможном воздействии на окружающую среду планируемой деятельности в месте намечаемого расположения объекта, а также необходимые природоохранные меры с учетом требований международного экологического права.

В целях развития и практической реализации законодательной базы был утвержден ГОСТ Туркменистана «Оценка воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности в Туркменистане» 579 – 2001г. В число разделов входят перечень нормативно-правовых и подзаконных актов, обозначены цель и принципы ОВОС, содержание ОВОС, итогового документа (Заключения) государственной экологической экспертизы, перечень экологически опасных видов хозяйственной деятельности, для которых разработка ОВОС обязательна в полном объеме, условия участия общественности в ОВОС согласно Орхусской Конвенции о доступе к информации в процессе принятия решения и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды).

Утвержденный Государственный Стандарт TDS- 579-2001 по своей структуре близок к Конвенции Эспоо, но несколько сжат и ограничен в масштабах деятельности, в основном, ограничиваясь на внутри государственном уровне. Однако, принципы подхода, процедуры, этапы примерно идентичны.

В процессе проведения ОВОС можно выделить следующие этапы:

- представление заявления (уведомление), в котором заявляется о предполагаемом виде деятельности, обосновании выбранной технологии, проектных решений по обеспечению минимального отрицательного воздействия на окружающую среду,

- подготовка документа ОВОС с программой исследований для достоверного и качественного отражения последствий выполнения предложенного проекта хозяйственной деятельности. Информация должна содержать обоснование необходимости развития данной деятельности, альтернативы географического и технологического характера, все затрагиваемые хозяйственной деятельностью элементы окружающей среды, описание видов воздействий, оценки их масштабов, превентивных мер, смягчающих негативное воздействие и прогнозирование степени изменения состояния того или иного компонента окружающей среды, обзор проектных решений и планируемой деятельности с точки зрения технических новшеств, ресурсосберегающих технологий, без-или малоотходности производства, характеристика всех очистных сооружений, способы и возможность переработки и/или утилизации, оценка экологических, социальных и экономических последствий, а также, вероятность и последствия аварийных ситуаций,

- участие общественности в обсуждении ОВОС. Согласно требованиям Орхусской Конвенции (1998г.) и национального ГОСТа по ОВОС проводятся общественные слушания, касающиеся планируемой хозяйственной деятельности и ее воздействия на окружающую среду. При этом, доступ к экологической информации по ОВОС осуществляется в рамках национального законодательства, но может быть ограничен или отказан по ряду причин,

- подготовка обзорного документа, включая заключение государственной экологической экспертизы, может быть выполнена органами Министерства охраны природы самостоятельно или с привлечением независимых экспертов. Планируемую хозяйственную деятельность нельзя начинать без положительного заключения государственной экологической экспертизы. При выдаче итогового Заключения государственной экологической экспертизы Министерство охраны природы Туркменистана руководствуется, в свете Положения 8 ст.2 международной Конвенции Espoo, применением национальных законов, предписаний, административных положений.

Заключение, выданное Министерством охраны природы Туркменистана, может содержать ряд условий (рекомендаций) для соблюдения требований по охране окружающей среды, с определением уязвимости конкретного природного компонента или особи, нуждающейся в защите при данном виде деятельности. Заключение должно содержать решение о принятии или отклонении предложений заявителя.

#### **д) Узбекистан**

Законодательная основа охраны окружающей среды и рационального природопользования в Республике Узбекистан развивается с учетом согласованности природоохранного законодательства с правовыми нормами, регламентирующими различные стороны экономической деятельности. При этом особое значение в развитии природоохранного законодательства уделяется развитию и обеспечению реализации основных принципов оценки воздействия на окружающую среду.

Основопологающим законодательным актом в процессе развития и совершенствования национальной системы природоохранного законодательства стал Закон Республики Узбекистан «Об охране природы», принятый в 1992 году. Закон регулирует правовые, организационные и экономические основы сохранения окружающей среды, рационального использования природных ресурсов. В качестве основных приоритетов в Законе выдвинуты сбалансированное, гармоничное развитие отношений между человеком и природой, охрана экологических систем, природных комплексов и отдельных объектов, а также гарантий прав граждан республики на благоприятную окружающую среду.



В последующий период были разработаны и приняты законы, которые по своей сути развивают и конкретизируют положения разделов и статей Закона «Об охране природы»: «Об особо охраняемых природных территориях» (1993 г.), «Об охране атмосферного воздуха» (1996 г.), «Об охране и использовании растительного мира» (1997 г.), «Об охране и использовании животного мира» (1997 г.), «О воде и водопользовании» (2003 г.), «О радиационной безопасности» (2000 г.), «Об отходах» (2002 г.).

В целях определения правовой основы регулирования отношений в сфере экологической экспертизы и гармонизации правовых норм с требованиями и введен в действие Закон Республики Узбекистан «Об экологической экспертизе» (25.05.2000 г.).

Завершены работы по подготовке пакета документов для присоединения Узбекистана к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, составленный в Эспо (Финляндия).

Оценка воздействия на окружающую среду проектируемых объектов производится в Узбекистане начиная с 1993 г. Процедура ОВОС была оформлена в виде нормативных руководящих документов в 1996 г. В 2000 г. был принят и введен в действие Закон Республики Узбекистан «Об экологической экспертизе». В 2001 г. Кабинетом Министров Республики Узбекистан утверждено «Положение о государственной экологической экспертизе в Республике Узбекистан».

В законах «Об охране природы» и «Об экологической экспертизе» отражены основные принципы, которыми необходимо руководствоваться при разработке документации по обоснованию деятельности, затрагивающей состояние окружающей среды на территории республики.

В основу нормативно-правовой деятельности экологической экспертизы принята международная практика процедуры экологического сопровождения процесса проектирования, инструментом которого принята оценка воздействия на окружающую среду, позволяющая дать комплексную оценку негативным последствиям планируемой деятельности и обосновать эффективность природоохранных мероприятий.

Закон «Об экологической экспертизе» определяет понятие «экологической экспертизы», устанавливает взаимодействие с международными природоохранными организациями, при этом предусматривается приоритет международных норм в случае если международным договором Республики Узбекистан установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законодательством Республики Узбекистан об экологической экспертизе.

Закон «Об экологической экспертизе» определяет: цели экологической экспертизы; виды экологической экспертизы (государственной и общественной экологической экспертизы, а также экологического аудита); основные принципы экологической экспертизы; законность, объективность, обоснованность, обязательность учета требований экологической безопасности, презумпция потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности, комплексность оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду и здоровье граждан.

В статье 11 данного Закона содержится перечень объектов государственной экологической экспертизы; проекты государственных программ, концепций, схем размещения и развития производственных сил, отраслей экономики и социальной сферы; предпроектная и проектная документация; проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов, регламентирующих хозяйственную и иную деятельность, связанную с использованием природных ресурсов; документация по созданию новых видов техники, технологий, материалов, веществ, продукции; действующие предприятия и другие объекты, оказывающие негативное влияние на состояние окружающей среды и здоровье граждан; материалы комплексного обследования территорий в целях последующего придания им статуса особо охраняемых природных территорий, зон чрезвычайной экологической ситуации и экологического бедствия; все виды градостроительной документации; объекты со специальным правовым режимом.

Согласно закона (ст. 15) для проведения государственной экологической экспертизы заказчиком (инициатором хозяйственной деятельности) представляются: по проектируемым объектам – материалы оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), содержащие проект заявления о воздействии на окружающую среду (проект ЗВОС), заявление об экологических последствиях (ЗЭП), заявление о воздействии на окружающую среду (ЗВОС), которое выполняется в том случае, когда по результатам проведения экспертизы проекта ЗВОС была установлена необходимость выполнения дополнительных изысканий, натурных обследований, разработки аргументированных природоохранных мероприятий.

По действующим объектам заказчиком представляются: проекты экологических нормативов (ПДВ, ПДС, ПДО); ЗВОС, при установлении факта негативного воздействия объекта на окружающую среду и здоровье граждан.

Закон «Об экологической экспертизе» предусматривает также осуществление общественной экологической экспертизы, заключения которой имеют рекомендательный характер. По решению собственника объекта хозяйственной и иной деятельности

предусматривается экологический аудит – независимая экологическая экспертиза действующих предприятий и других объектов, оказывающих негативное воздействие на состояние окружающей среды.

Специально уполномоченным государственным органом в области государственной экологической экспертизы является Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы.

Согласно «Положения о государственной экологической экспертизе в Республике Узбекистан» органами Госкомприроды по государственной экологической экспертизе являются: Главное управление по государственной экологической экспертизе (Главгосэкоэкспертиза); государственная экологическая экспертиза Госкомприроды Республики Каракалпакстан; государственная экологическая экспертиза областных и Ташкентского городского комитетов по охране природы.

Органы Госкомприроды по государственной экологической экспертизе составляют единую систему государственной экологической экспертизы, методическое руководство которой осуществляется Главгосэкоэкспертизой. Государственная экологическая экспертиза осуществляется штатными экспертами.

Разработчиками материалов ОВОС, являющихся экологическим сопровождением объекта экспертизы могут быть специалисты проектных организаций, фирм, занимающихся разработкой документации по ОВОС. При этом лицензий и сертификатов на право подготовки материалов ОВОС в Узбекистане не требуется.

Положением о государственной экологической экспертизе определен Перечень видов деятельности, по которым осуществляется государственная экологическая экспертиза. В Перечне объекты по степени воздействия на окружающую среду отнесены к четырем категориям: к I категории отнесены виды деятельности с высоким риском воздействия; к II категории отнесены виды деятельности со средним риском; к III категории виды деятельности с низким риском; к IV категории – виды деятельности, имеющие локальное воздействие.

Согласно «Положения» Главгосэкоэкспертиза осуществляет государственную экологическую экспертизу объектов, по видам деятельности относящимся к I и II категориям. Государственная экологическая экспертиза Республики Каракалпакстан, областей и г. Ташкента осуществляют государственную экологическую экспертизу объектов, относящимся по виду деятельности к III и IV категориям.

На государственную экологическую экспертизу заказчиком по проектируемым объектам представляются материалы ОВОС, содержащие следующие этапы:

- проект ЗВОС, выполненный на этапе замысла намечаемой или прогнозируемой деятельности до начала финансирования объекта. Проект ЗВОС содержит: анализ состояния окружающей среды до начала осуществления намечаемой деятельности; описание основной и вспомогательной технологии с точки зрения воздействия на окружающую среду и использования природных ресурсов; ожидаемые выбросы, сбросы, отходы и их воздействие на окружающую среду, способы утилизации и обезвреживания отходов; анализ альтернатив намечаемой деятельности; анализ аварийных ситуаций (с оценкой вероятности и сценарием предотвращения их негативных последствий); описание видов воздействия и характера воздействия; анализ основных объектов воздействия; оценку воздействия и прогноз изменений окружающей среды и экологических последствий в результате реализации объекта экспертизы; предложения по мероприятиям, снижающим воздействие на окружающую среду до приемлемого уровня;

- ЗВОС представляется до утверждения технико-экономического объекта государственной экологической экспертизы. ЗВОС содержит: оценку экологических проблем выбранной под строительство объекта площадки по результатам и инженерно-геологических изысканий и исследований по программе заложенной в проекте; уточненную характеристику источников воздействия на окружающую среду; анализ результатов общественных слушаний и, при необходимости, корректировку воздействий рассматриваемой деятельности на социальные условия; оценку воздействия рассматриваемого объекта на окружающую среду применительно к конкретной площадке;

- ЗЭП представляется до приемки объекта в эксплуатацию. ЗЭП содержит: корректировку проектных решений, анализ принятых мер по результатам рассмотрения органами Госкомприроды проекта ЗВОС, ЗВОС, а также предложений, внесенных при общественных слушаниях; экологические нормативы, регламентирующие деятельность объекта экспертизы; основные выводы о возможности осуществления хозяйственной деятельности. В этот документ включается мониторинг и экологический менеджмент на период эксплуатации объекта.

Для проектируемых объектов IV категории на экологическую экспертизу представляются только материалы проекта ЗВОС.

По результатам рассмотрения материалов ОВОС органом Госкомприроды по государственной экологической экспертизе составляется заключение государственной экологической экспертизы, содержащее необходимую информацию об объекте экспертизы,

используемой технологии, организации работ и о предусмотренных мерах по охране окружающей среды, возможных негативных последствиях, связанных с деятельностью объекта и выводы о допустимости или недопустимости реализации объекта экспертизы.

Заключение оформляется на официальном бланке, подписывается заместителем Председателя Госкомприроды или Председателем соответствующего комитета по охране природы. В случае несогласования материалов ОВОС, даются рекомендации о необходимости доработки представленного материала и повторной экологической экспертизы.

Республика Узбекистан имеет в значительной степени сформированную правовую и нормативную базу по проведению процедуры ОВОС и соответственно подготовленные кадры для проведения оценки воздействия на окружающую среду как во внутривнутриреспубликанском, так и трансграничном контексте.

Присоединение к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте совместно с остальными Центрально-азиатскими государствами является приоритетной задачей и несомненно благотворно отразится на оздоровление экологической обстановки в Центральной Азии.

## **5. Рекомендации для Стороны Происхождения (СП)**

Данные Рекомендации разработаны для стран, являющихся инициаторами проекта, способного оказать значительное трансграничное воздействие на окружающую среду, для которого потребуется проведение оценки воздействия на окружающую среду.

При планировании деятельности Компетентным органом совместно с инициатором деятельности (ИД) определяется, подпадает ли планируемая деятельность под действие конвенции. При определении наличия трансграничного воздействия Компетентный орган выносит решение о выполнении процедуры Уведомления. Инициатор деятельности приступает к выполнению процедуры Уведомления.

### **а) Уведомление**

Уведомление представляет собой краткое письмо не технического характера, содержащее:

информацию о планируемой деятельности, включая информацию о возможном трансграничном воздействии;

информацию о характере возможных природоохранных решений, и другие сведения в соответствии с п. 5 статьи 3 Конвенции Эспоо;

указание срока, в течение которого бы желательно получить ответ;

адрес, на который необходимо направить ответ.

(см. образец в приложении №2)

Уведомление должно содержать достаточную информацию для принятия ЗС решения об участии в ТОВОС;

Уведомление представляется на русском языке, являющимся языком межнационального общения для стран Центральной Азии и одним из официальных языков Конвенции Эспоо.

Уведомление должно быть отправлено в адрес Компетентного органа Затрагиваемой Стороны. В случае, если Компетентным органом не является государственный природоохранный орган, второй экземпляр направляется государственному природоохранному органу Затрагиваемой стороны. Официальный список Компетентных органов размещается на регулярно обновляемом сайте Конвенции Эспоо (<http://www.unece.org/env/eia/contacts.htm>), уведомление направляется официальным письмом по почте, может быть отправлена также электронная копия.

#### **б) Направление уведомления (соответствует ст.3 1.)**

Уведомление должно быть направлено не позднее, чем будет проинформирована общественность собственной страны о планируемой деятельности. Уведомление должно быть направлено заказным письмом «с уведомлением».

**в) Сроки рассмотрения Уведомления** (соответствует требованиям статей 3.2 и 3.3 Конвенции Эспоо)

СП должна ожидать ответа от ЗС в течение срока указанного в Уведомлении, но не более одного месяца со дня получения Уведомления. СП выясняет вопросы о достаточности информации для принятия обоснованного решения об участии в процессе проведения оценки воздействия на окружающую среду.

#### **г) Сроки рассмотрения документации ОВОС**

СП предлагает определенные разумные сроки, в зависимости от сложности проекта, на рассмотрение материалов ОВОС, проведение консультаций с общественностью и получение

комментариев от ЗС. Сроки проведения консультаций определяются с учетом представления документации по оценке воздействия на окружающую среду Затрагиваемых сторон, и, как правило, не должны превышать два месяца.

**д) Представление документации по оценке воздействия на окружающую среду**

Документация по оценке воздействия на окружающую среду направляется ИД в Компетентный орган и/или в природоохранный орган ЗС для рассмотрения и подготовки комментариев (замечаний и предложений).

**е) Окончательное решение по оценке воздействия**

(соответствует требованиям статьи 6 Конвенции Эспоо)

СП обобщает полученные комментарии, сообщает ЗС, как они были учтены при подготовке окончательной версии документации по оценке воздействия на окружающую среду и принятии решения, после чего информирует ЗС об окончательном решении по планируемой деятельности.

В случае запроса ЗС в получении информации о реализации проекта СП такая информация может быть представлена.

**6. Рекомендации для Затрагиваемой Стороны (ЗС)**

Данные Рекомендации разработаны для Затрагиваемой стороны, которая получила Уведомление о планируемой деятельности с возможным трансграничным воздействием и дало согласие на участие в процессе ОВОС.

**а) Подготовка ответа на Уведомление** (соответствует требованиям Статьи 3.3 Эспоо Конвенции)

Компетентным органом ЗС в течение срока указанного в Уведомлении (но не более одного месяца с момента получения Уведомления) подготавливается ответ.

В течение этого срока ЗС необходимо принять решение об участии или неучастии в процессе оценки воздействия на окружающую среду. ЗС необходимо рассмотреть и обсудить Уведомление с местными органами, расположенными на территории, подпадающей под возможное трансграничное воздействие планируемой деятельности.

Подготовка ответа на Уведомление и дальнейшая организация работы возлагается на компетентный природоохранный орган ЗС. Компетентный орган ЗС может инициировать взаимодействие с компетентным органом СП по выяснению отдельных вопросов и необходимости предоставления дополнительной доступной информации.

В случае принятия решения ЗС об участии в процессе оценки воздействия на окружающую среду ЗС письменно уведомляет об этом СП. При этом в ответе может содержаться краткое изложение о потенциально затрагиваемых компонентах окружающей среды ЗС (например, об уязвимых экосистемах, редких и исчезающих видах флоры и фауны, памятников природы и культуры, и других объектах, которые могут быть затронуты в результате реализации планируемой деятельности).

ЗС может принять решение не участвовать в процессе оценки воздействия на окружающую среду, в этом случае должна направить соответствующий письменный ответ СП. В случае, если ЗС указывает, что она не намерена участвовать в процедуре оценки воздействия на окружающую среду, или если она не дает ответа в течении указанного срока, то СП осуществляет дальнейшую деятельность в соответствии с пунктом 4 ст. 3 Конвенции Эспоо.

Рекомендуется осуществлять информационный обмен между странами таким образом, чтобы СП могла регулировать процесс планирования будущей деятельности.

#### **б) Представление документации ОВОС общественности и процедуры общественных обсуждений**

Представление документации ОВОС общественности и процедуры общественных обсуждений рекомендуется осуществлять в соответствии с Руководящими принципами участия общественности в ОВОС в трансграничном контексте, утвержденными 3-ей Конференцией Сторон Конвенции (Кавтат, июнь 2004 г.) (см. приложение №3) и национальным законодательством

Документация по ОВОС и/или Заявление о воздействии (ЗВОС) рассматривается в установленные разумные сроки (как правило, не более двух месяцев). В необходимых случаях возможно обоснованное продление сроков по договоренности Сторон.

#### **в) Передача комментариев (в соответствии со статьей 4.2 Конвенции)**

Компетентный орган ЗС обобщает полученные комментарии и направляет их Компетентному органу СП и ИД для рассмотрения и принятия по ним решения.

#### **г) Получение окончательного решения**



После завершения оценки воздействия на окружающую среду Компетентный орган СП информирует ЗС об окончательном одобрении проекта и о том, какие комментарии были учтены. Компетентный орган ЗС обеспечивает представление информации местным исполнительным органам для информирования ими своей общественности о результатах рассмотрения, учета комментариев и принятого решения. ЗС могут запросить информацию по реализации проекта.

## **7. Рекомендации для инициаторов деятельности (ИД) с трансграничным воздействием**

### **а) Определение трансграничного характера воздействия планируемой деятельности**

Отнесение планируемой деятельности к деятельности с трансграничным воздействием проводится ИД и подтверждается Компетентным органом СП. Для определения трансграничного характера планируемой деятельности ИД:

а) определяет, указана ли данная деятельность в Добавлении I к Конвенции Эспоо (см. приложение №1);

б) если данная деятельность не попадает в перечень Добавления I Конвенции Эспоо, рассматривает Добавление III «Общие критерии, помогающие в определении экологического значения видов деятельности, не включенных в Добавление I».

Для определения трансграничных воздействий можно использовать «Методологические аспекты оценки воздействия на природную и социально-экономическую среду», разработанные Казахским агентством прикладной экологии, (см.приложение №4).

ИД осуществляет свою деятельность в соответствии с положениями Конвенции Эспоо и оказывает содействие Компетентному органу СП в их выполнении. Процедуры взаимодействия, включая содержание уведомления, вопросы финансирования, передачу документации проведения консультаций и обобщения, анализа комментариев ИД обсуждает с Компетентным органом СП.

На самой ранней стадии в Компетентный орган СП целесообразно представить следующую информацию для определения характера воздействия (трансграничное, внутреннее):

- краткое описание проекта,
- возможное воздействие проекта при нормальном режиме;
- возможное воздействие проекта при аварийной ситуации;
- вид возможного воздействия;
- потенциально затрагиваемые участники;

•проект плана возможных процедур проведения общественных консультаций (см. приложение №3).

ИД для получения дополнительной поддержки может пригласить местного консультанта в каждой из ЗС для оказания помощи в организации консультационного процесса.

#### **б) Подготовка проекта Уведомления**

ИД готовит проект Уведомления в соответствии с установленным порядком и направляет его в Компетентный орган СП. После рассмотрения проекта Уведомления, подготовленного ИД, Компетентный орган СП уведомляет потенциальные ЗС о начальной стадии проведения ОВОС (формат Уведомления см. в приложении №2).

#### **в) Расходы на процедуры рассмотрения, согласования и участия общественности ОВОС**

ИД должен предусмотреть необходимые расходы по процедурам рассмотрения, согласования и участия общественности ОВОС в СП и ЗС в смете расходов на планирование проекта. Рекомендуется использовать Руководство по практическому применению Конвенции Эспоо и Руководящие принципы участия общественности в ОВОС в трансграничном контексте, принятых 3-ей Конференцией Сторон Конвенции (Цават, июнь 2004 г.) (см.приложение №5, 3).

#### **г) Документация по ОВОС (согласно ст.4, добавление 2 Конвенции)**

Документация по ОВОС должна включать:

–описание природных особенностей территории места намечаемого размещения объекта планируемой деятельности на основе имеющейся информации о природно-ресурсном потенциале, хозяйственном использовании территории, в том числе выявление социально-демографических и медико-биологических особенностей территории;

–оценку имеющейся антропогенной нагрузки на окружающую среду и способность компонентов природной среды и возобновляемых природных ресурсов к естественному восстановлению в районе намечаемого размещения объекта планируемой деятельности (с учетом утвержденных перспективных планов и программ развития данной территории);

–выявление и оценку предполагаемых воздействий объекта планируемой деятельности на окружающую среду (воздействия прямые, косвенные, кратковременные, долговременные и постоянные);

–определение мероприятий по предотвращению или минимизации воздействий на окружающую среду (описание основных производственных и технологических процессов);

–оценку остаточных воздействий на окружающую среду и их последствий;

–обязательное рассмотрение основных альтернатив объекту планируемой деятельности по вариантам размещения, технологическим, конструктивным и другим решениям, включая отказ от намечаемой деятельности, с учетом ожидаемых социально-экономических и экологических последствий;

–участие общественности в проведении ОВОС;

–разработку мероприятий по созданию системы экологического мониторинга;

–разработку плана проведения послепроектного анализа.

В итоговых материалах (отчете) о проведенной ОВОС объекта планируемой деятельности должно содержаться обоснование выбранного Заказчиком варианта реализации планируемой деятельности, обеспечивающего благоприятную экологическую ситуацию в месте его намечаемого размещения.

#### **д) Процедура ОВОС-ЗВОС**

Документация по ОВОС разрабатывается в соответствии с требованиями национального законодательства по разработке ОВОС, с учетом положений Конвенции Эспоо и настоящего Руководства. Содержание документации об оценке воздействия на окружающую среду должно соответствовать добавлению II Конвенции.

В каждом конкретном случае объектом экологической оценки в трансграничном контексте должна быть, прежде всего, та составляющая окружающей среды, на которую по предварительной оценке будет оказываться воздействие, распространяющееся за пределы СП.

#### **е) Краткое изложение ОВОС и/или Заявление о воздействии на окружающую среду (ЗВОС)**

В этом документе в сжатой форме излагаются основные выводы выполненной оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду ОВОС. ЗВОС составляется на основе проведенной ОВОС и содержит следующие разделы:

- основные результаты исследований, проведенных в процессе ОВОС и выводы;

- значимые воздействия на окружающую среду и их последствия на здоровье населения и условия его жизнедеятельности, включая и на сопредельной территории;

- обязательства и гарантии инициатора проекта по обеспечению экологической безопасности на весь период деятельности предприятия;

Краткое изложение ОВОС и/или ЗВОС передается ИД заинтересованным сторонам. Краткое изложение ОВОС и/или ЗВОС рассматривается как отчет ИД о проделанной работе по ОВОС и представляется ИД как в составе материалов ОВОС, так и самостоятельно для всех заинтересованных сторон (см. приложение №6).

#### **ж) Направление документации по ОВОС**

(соответствует требованиям статей 3.8, 4.2 Конвенции Эспоо)

Документация по оценке воздействия на окружающую среду направляется ИД в Компетентный орган и/или в природоохранный орган ЗС для рассмотрения и подготовки комментариев (замечаний и предложений).

#### **з) Консультации с общественностью**

(соответствует требованиям статей 4.2 и 5 Конвенции Эспоо)

ИД может запрашивать у Компетентных органов ЗС и СП рекомендации по проведению консультаций с общественностью и по определению затрагиваемой общественности и/или заинтересованной общественности. Консультации организуются ИД или самой общественностью ЗС и СП, заявившей об этом в свой Компетентный орган. (см. приложение №3).

#### **и) Подготовка итоговых материалов по оценке воздействия на окружающую среду**

После получения комментариев ИД готовит отчет, в котором должен отразить все замечания и предложения, полученные от общественности в процессе консультаций, и какие из них были учтены или не приняты, с указанием причин. Этот отчет как часть утвержденной Документации по ОВОС направляется Компетентным органам СП и ЗС.

После завершения процесса ОВОС ИД представляет Компетентному органу СП окончательную Документацию по ОВОС для принятия решения.

## **8. Особые вопросы**

### **а) Политика, планы и программы (статья 2.7 Конвенции)**

В соответствии с Конвенцией Стороны должны стремиться, насколько возможно, применять Конвенцию в отношении политики, планов и программ.

Если оценка политики, планов и программ включена в двустороннее или многостороннее соглашение, то важно обоюдно согласовать, какого типа политика, планы и программы подлежат трансграничной ОВОС.

### **б) Послепроектный анализ (статья 7, добавление 5)**

Проведение послепроектного анализа возможно при наличии заинтересованности сторон. В соответствии с Конвенцией по предложению одной из Сторон принимается решение о проведении послепроектного анализа.

Послепроектный анализ должен включать как минимум и саму деятельность, и ее возможное отрицательное трансграничное воздействие. Если результаты анализа покажут значительное вредное трансграничное воздействие, превышающее запланированное, СП должна проинформировать ЗС и провести консультации по необходимым мерам.

Послепроектный анализ может быть включен в окончательное решение как часть мониторинга данной деятельности. Он может также быть включен в общий план проведения трансграничной ОВОС с самого начала процесса. Как правило, послепроектный анализ основывается на мониторинге деятельности и ее воздействия. Стороны могут также совместно выполнять мониторинг, в том числе на территории всех заинтересованных Сторон. Сторонам желательно обмениваться любыми результатами, полученными в ходе мониторинга. Требования к послепроектному анализу могут быть включены в соглашения о трансграничном ОВОС (см. приложение №7).

**в) Основные процедуры по проведению трансграничной ОВОС, если страны не являются Сторонами Конвенции (согласно ст.8 Конвенции)**

В случае, если одна из стран ЦА не является Стороной Конвенции, взаимодействия по трансграничным ОВОС может осуществляться на основании двусторонних Соглашений, используя при этом механизм пошаговых процедур данного Руководства, а также Руководства по субрегиональному сотрудничеству, принятым 3-ей Конференцией Сторон Конвенции (Цавтат, июнь 2004 г.) (см. приложение №8).

Соглашения должны включать следующие основные вопросы:

- статус и сфера применения;
- определение компетентных (уполномоченных) органов или создания совместного органа;
- процедуры уведомления;
- права и ответственность сторон;
- порядок обмена информацией и проведения консультаций;
- участие общественности;
- разрешение споров;
- совместный мониторинг;
- финансовые обязательства.

## **9. Список приложений:**

Приложение 1. Формат Уведомления

Приложение 2. Формат ЗВОС

Приложение 3. Примерное направление работ по осуществлению послеэкспертного анализа

Приложение 4. Руководство по субрегиональному сотрудничеству, принятое 3-ей Конференцией Сторон Конвенции (Цавтат, июнь 2004 г.)

Приложение 5. Список и адреса Компетентных органов в странах Центральной Азии

Приложение 6. Перечень подписанных международных Соглашений в области экологии, экологической экспертизы и ОВОС и в странах ЦА

## Приложение 1. Формат Уведомления

Затрагиваемая сторона  Компетентный орган  Имя  Адрес  Тел/факс  Эл. адрес	Дата	Сторона происхождения  Компетентный орган  Имя  Адрес Тел/факс  Эл.адрес
---	------	---

Уведомление об оценке воздействия на  
окружающую среду в трансграничном контексте

Уважаемый NN,

Сообщаем Вам, что \_\_\_\_\_ (Сторона происхождения) планируется к реализации проект с возможным трансграничным воздействием. \_\_\_\_\_ (инициатор деятельности). Проект (наименование деятельности) может иметь потенциальное трансграничное воздействие на окружающую среду, в том числе при (указать ситуации).

Основные данные по проекту

В соответствии с законодательством Стороны происхождения, проект подлежит оценке воздействия на окружающую среду, которая начинается в настоящее время. Данное уведомление направляется в интересах упрочения международного сотрудничества по защите окружающей среды ЦА и следуя обязательствам по выполнению Конвенции об ОВОС в трансграничном контексте.

Просим сообщить о Вашем намерении участвовать в процессе оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте по данному проекту.

Ответ о Вашем участии (неучастии) в процессе оценки воздействия на окружающую среду просим направить в течение 30 календарных дней со дня получения этого Уведомления.

С уважением

Сторона происхождения

Компетентный природоохранный орган



## Приложение 1. Формат Заявления о воздействии на окружающую среду (ЗВОС)

1. Цель и необходимость намечаемой деятельности.
2. Анализ альтернатив.
3. Обоснование местоположения и времени реализации намечаемой деятельности.
4. Ресурсная обеспеченность.
5. Анализ технологий.
6. Существующая оценка состояния окружающей среды в зоне влияния объектов намечаемой деятельности, включая социально-экономические аспекты.
7. Основные характеристики воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду и социально-экономическую сферу с учетом трансграничных аспектов.
8. Основные решения по нейтрализации негативного воздействия и(или) его смягчению.
9. Основные направления ведения мониторинга.
10. Основные направления работы с населением и общественностью.
11. Общие выводы.

### Приложение 3. Примерное направление работ по осуществлению послепроектного анализа

1. Послепроектный анализ предполагает систематический сбор, обработку и передачу данных о текущем состоянии окружающей среды и тенденциях изменения ее состояния под антропогенным воздействием, в том числе оказываемым введенным в действие объектом.

2. Ответственность за проведение послепроектного анализа и мониторинга, учета и отчетности о воздействии реализуемой деятельности на окружающую среду, возлагается на руководителя осуществляемой деятельности. Указанные данные передаются специально уполномоченным государственным органам в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

3 В рамках объектов с трансграничным воздействием программа проведения мониторинга должна разрабатываться заинтересованными Сторонами.

4 Целесообразность осуществления послепроектного анализа устанавливается в процессе выполнения ОВОС планируемой деятельности и фиксируется в итоговых материалах ОВОС.

Послепроектный анализ предусматривает проведение комплекса работ по определению основных видов воздействия, учету факторов риска и неопределенности, информация о которых недостаточна и требуются дополнительные исследования в процессе реализации планируемой деятельности.

5 Мероприятия послепроектного анализа предусматривают:

– контроль за соблюдением проектных решений в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов и других условий, заложенных в документации (отчете) по ОВОС;

– проверку соответствия прогнозируемых изменений в окружающей среде, принятых в ходе проведения ОВОС, фактическим изменениям при реализации планируемой деятельности, с целью совершенствования в дальнейшем планируемых мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов в случае реализации аналогичных видов деятельности;

– анализ видов воздействий планируемой деятельности в целях обеспечения соответствующего оперативного управления и возможности внесения необходимой корректировки в проектные решения, направленные на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

6 Организацию и проведение послепроектного анализа обеспечивает ИД или, по его поручению, специализированная организация (научно-исследовательская, проектная или иная организация).

7. При проведении послепроектного анализа особое внимание должно уделяться изучению тех видов воздействия, по которым на стадии проведения ОВОС была установлена их наибольшая опасность, а также тех, по которым не имелось достоверной информации о возможных последствиях.

При проведении послепроектного анализа должны использоваться материалы экологического мониторинга на исследуемом объекте, а также на прилегающей к нему территории.

8 По результатам проведения послепроектного анализа, осуществляемого в соответствии с пунктом 1.5, составляется отчет, в котором должны содержаться конкретные предложения, направленные на максимальное снижение негативных воздействий вида деятельности на окружающую среду и на совершенствование нормативной документации, регламентирующей вопросы проектирования и строительства объектов планируемой деятельности.

9 Отчет о результатах проведения послепроектного анализа, представляется заинтересованным сторонам.

**Приложение 4. Список и адреса компетентных органов в странах Центрально-Азиатском Регионе (ЦАР)**

Кыргызская Республика

Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций КР, отдел экологии и экологической экспертизы

г. Ош, 714018, ул. Муминова 10, тел +996 3222 7 36 12,

e-mail: [osh.mecd@bishkek.gov.kg](mailto:osh.mecd@bishkek.gov.kg)

г. Бишкек, 720055, ул. Токтоналиева 2/1, тел. + 996 312 54 79 00,

e-mail: [ecoexpertize@mecd.bishkek.gov.kg](mailto:ecoexpertize@mecd.bishkek.gov.kg)

**Приложение 6. Перечень подписанных международных Соглашений в области экологии, экологической экспертизы и ОВОС и в странах ЦА**

1. Соглашение между государствами Содружества Независимых Государств о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей среды, подписано в г. Москва 8 февраля 1992 года.

2. Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области охраны окружающей среды, подписано в г. Алматы 8 апреля 1997 года.

3. Меморандум о развитии сотрудничества между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Таджикистан в сфере экологической безопасности, подписан в г. Душанбе 26.мая 2004 года.

## ПРИЛОЖЕНИЕ С

Государственное агентство  
по охране окружающей среды  
и лесному хозяйству  
при Правительстве Кыргызской Республики

копия:

**ОсОО «Андаш Майнинг Компани»**

### **Комментарий на проект технико-экономического обоснования**

«Промышленная отработка месторождения «Андаш».

Оценка воздействия разработки медно-золоторудного  
месторождения «Андаш» на окружающую среду (ОВОС)

Для выполнения обязательств по Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте компанией ОсОО «Андаш Майнинг Компани» Кыргызской Республики на рассмотрение представлены материалы Технико-экономического обоснования «Промышленная отработка месторождения «Андаш». Оценка воздействия разработки медно-золоторудного месторождения «Андаш» на окружающую среду (ОВОС), в 3-х книгах, разработанный ОсОО «Продакт Поуэр Интенэшнл-kg».

Оценка воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду проведена на стадии Технико-экономического обоснования (ТЭО), являющейся первой стадией проведения ОВОС. На этом этапе определены потенциально возможные изменения в компонентах окружающей и социально-экономической среды, а также вызываемые ими последствия в жизни общества и природной среды. ОВОС намечаемой хозяйственной деятельности проведена на базе анализа

вариантных технических решений и использования имеющихся фондовых и специализированных научных материалов.

Проект выполнен в соответствии с законами, правилами, нормативными документами, действующими в Кыргызской Республике, включая международные ратифицированные конвенции.

**Общая часть.** Территория месторождения Андаш по административному делению Кыргызской Республики относится к Таласскому району Таласской области и располагается на южном склоне Кыргызского хребта в правобережной части бассейна реки Каракол. Абсолютные высоты площади месторождения и территорий расположения проектируемых объектов составляют от 2000 до 2400 м над уровнем моря. Расстояние от областного центра г. Талас до месторождения Андаш составляет 75 км, от столицы Кыргызской Республики г. Бишкек 475 км (через г. Талас и г. Тараз) и от г. Тараз Казахской Республики 176 км. В 2,5 км к северу по хребту Кыргызского Алатау проходит граница Казахстана и Кыргызстана.

Климат района резко континентальный и характеризуется значительными годовыми и суточными амплитудами колебаний температуры, суровой зимой. Средняя годовая сумма осадков составляет 475 мм. Среднее испарение с водной поверхности – 870 мм. Господствующее направление ветров – восточное и западное. Средняя скорость ветра за год – 3,7 м/сек. Участок месторождения не подвержен лавинной деятельности. Селевая деятельность в бассейнах выражена слабо.

Сейсмичность региона составляет 8 баллов.

В настоящее время в населенном пункте и на территории проектируемых производственных площадок месторождения Андаш превышение предельно допустимых концентраций (ПДК) ни по одному из фоновых показателей загрязнения атмосферы вредными веществами не наблюдается.

Гидрографическая сеть района месторождения представлена постоянно и временно действующими водотоками. К постоянным водотокам относится река Каракол, питающаяся в основном талыми водами сезонных снегов, снежников, ледников и ручей Узун-Булак, в питании которого преобладают грунтовые воды. По содержанию металлов вода всех водных источников характеризуется хорошим качеством, не превышающим ПДК. Исключение составляет несколько точек ручья Узун-Булак, где отмечено повышенное содержание алюминия и железа.

Подземные воды месторождения дренируются близрасположенными саями, затем поверхностным и подземным путём стекают в долину реки Каракол. Гидрогеологические условия на площадке добычного комплекса сравнительно простые. Подземные воды не имеют единого водоносного горизонта и приурочены к зонам дробления и тектонических нарушений. Большим

количеством горных выработок вскрыты безнапорные подземные воды, заключенные в отдельных трещинах различного генезиса.

Лабораторные исследования показали, что подземные воды в районе месторождения Андаш в целом удовлетворяют требованиям, предъявляемым ко 2-му классу подземных источников водоснабжения и в соответствии с ГОСТ 2874-82 «Вода питьевая. Гигиенические требования и контроль за качеством». Предварительный анализ общих геолого-гидрогеологических и ландшафтных условий, изученных участков, характеризуется отсутствием надежной защиты от возможного загрязнения подземных вод, что предъявляет определенные требования к санитарному состоянию производственной территории. В настоящий период последняя характеризуется как благополучная.

На месторождении развиты 11 видов горных светлых и темных каштановых почв ниже среднего и низкого качества. Содержание металлов в почвах не превышают двойного фона, незначительное превышение было отмечено только для меди и стронция.

Ценоотический и флористический состав растительности достаточно беден. Редкие и исчезающие виды флоры и растительных сообществ, занесенные в Красную книгу Кыргызстана и Красную книгу бывшего СССР, а также в Список видов-кандидатов для включения в новое издание Красной книги Кыргызской Республики на территории месторождения «Андаш» отсутствуют. Отмечен один эндемик Средней Азии – *скалигерия шероховатая*, которая встречается крайне редко по каменисто-щебнистым местообитаниям.

Фаунистический состав на исследованных территориях беден по сравнению с другими районами Киргизского хребта.

На исследованной территории было выявлено семь видов птиц Красной книги, относящихся к двум отрядам, трем семействам, шести родам: беркут, черный гриф, кумай, бородач, степной орел, степная пустельга и журавль-красавка. Из списка млекопитающих Красной Книги, отмечаются бурый медведь, архар, индийский дикобраз, снежный барс, рысь, каменная куница. Во время полевых работ не было отмечено встреч рептилий Красной книги, но есть большая вероятность присутствия на рассматриваемой территории «краснокнижной» степной гадюки.

По Заклчению о радиационной экологической обстановке на площади месторождения Андаш, подготовленного специалистами Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам Кыргызской Республики: «Руды и горные породы не содержат повышенных значений радиоактивных элементов. Воды родников также не содержат повышенных значений урана. Естественный радиационный фон площади месторождения составляет 15-24 мкР/ч».

Проектируемое месторождение расположено в Таласском районе. Население района составляет 53100 человека, из которых – около 30000 трудоспособное население. На конец 2004 года по официальным данным число безработных в Таласском районе составило 1766 человек, по



неофициальным данным эта цифра намного выше. Медицинское обслуживание населения на низком уровне. Социально-экономическое положение региона продолжает ухудшаться.

**Краткая характеристика производства.** Планируемое производство предназначено для отработки медно-золоторудного месторождения Андаш с 2007 по 2014 год. Подготовительные работы на карьере приняты равными от 0,5 до 1 года. Месторождение осваивается в одну очередь.

Добыча производится открытым способом. Производительность карьера 2 млн. тонн руды в год. Годовая загрузка обогатительной фабрики составит 2 млн. тонн руды в год. В результате флотационного обогащения будет получен флотоконцентрат марки КМ-6 с содержанием меди до 21,6 % и золота до 51,8 г/т. Содержание лимитируемых примесей во флотоконцентрате составит: Zn – 0,05 %, Pb – 0,02 %, Fs – менее 0,01 %. Содержание серы в концентрате составит 5,78 %.

Технология извлечения и обогащения медно-золотосодержащих руд состоит из следующих основных стадий:

а) Добыча руды:

- отработка карьера буровзрывным методом;
- перевозка автотранспортом товарной руды на площадку складирования – участок рудного склада обогатительной фабрики (отм. 2122 м);
- транспортировка забалансовых и бедных руд на площадку складирования (отм. 2200 м);
- перемещение и складирование вскрышных пород в отвал.

б) Обогащение медно-золотосодержащей руды:

- грохочение и двухстадийное дробление руды до класса – 150 мм;
- двухстадийное измельчение в щелочной среде по классу 0,074 с контрольным гидроциклонированием;
- флотация и фильтрация;
- сброс хвостовой пульпы в хвостохранилище;
- естественное разложение химических реагентов в хвостохранилище.

Основными объектами добычного комплекса являются:

- карьер длиной по поверхности 550 м, шириной 500 м и глубиной 140 м, площадь горного отвода – 22,3 га;
- отвал вскрышных пород объемом 9270 тыс. куб. м,
- склад забалансовых и бедных руд массой 8515 тыс. т, включая 1 290 тыс. т окисленных руд;
- площадка карьерного хозяйства, включая два вагончика административно-бытового назначения;
- склад ВВ с годовым расходом ВВ – 3255 т/год.

В состав фабрики входят следующие отделения: дробильное, измельчительное, флотационное, реагентное.

Вспомогательное хозяйство фабрики: реммехмастерская, материально-технический склад, административный комплекс, бытовой корпус, химлаборатория, здание охраны.

В состав объектов добычи и переработки также входят:

- пульпопровод длиной 5,6 км в две нитки из стальных труб диаметром 426x8 мм от обогатительной фабрики до хвостохранилища;
- хвостохранилище емкостью 8,36 млн. м<sup>3</sup>, с возможным увеличением до 25 млн. м<sup>3</sup>;
- складское хозяйство (базисный склад реагентов, склад товарной руды, материально-технический склад, склад ГСМ с автозаправкой);
- площадка автохозяйства;
- вахтовый поселок на 300 человек;
- площадки ДЭС и ТП, скважинный водозабор.

В ТЭО рассматривались альтернативные варианты: отработки месторождения в зависимости от бортового содержания золота, способов складирования пустой породы, путей транспортировки руды, технологии обогащения, месторасположения обогатительной фабрики, хвостохранилища и вахтового поселка. Были выбраны наиболее экономичные варианты с учетом экологических условий (раздел 4). При выбранном бортовом содержании золота 1,25 % запасы сульфидных руд составят 13 192 000 тонн. Среднее содержание золота 1,45 г/т и количество металла 19139 кг. Среднее содержание меди 0,53 % и количество металла 69667 тонн. Потери и разубоживание при добыче приняты 3 % и 5 % соответственно.

К опасным производственным факторам относятся:

- взрывные работы;
- прием, транспортировка, хранение и использование легко воспламеняющихся жидкостей (ГСМ);
- наличие вращающихся частей и механизмов оборудования;
- возможность поражения электрическим током, термических ожогов горячей водой и паром;
- продукты сгорания топлива в топках миникотлов, двигателях внутреннего сгорания и др.;

Площадь горного отвода составляет 22,3 га, площадь земельного отвода 795 га. Источником внешнего электроснабжения месторождения Андаш является энергосистема Таласской области, запрашиваемая нагрузка для объектов месторождения составляет 9,2 Мвт. Для объектов месторождения Андаш предусмотрено хозяйственно-питьевое, противопожарное и производственное водоснабжение.

Режим работы карьера – круглогодичный. Число рабочих дней в году – 350. Количество смен в сутки – 2, продолжительность смены 12 часов, предусматривается вахтовая организация работ с непрерывной рабочей неделей.

**Характеристика выбросов и сбросов, уровень их экологической опасности, обоснованность и достаточность комплекса мероприятий по снижению отрицательного воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду:**

#### *Атмосферный воздух*

Загрязнение атмосферного воздуха в результате осуществления планируемой деятельности будет происходить в основном вследствие:

- буровые, взрывные работы при добыче руды, при вскрышных работах (пыль, газы);
- работы технологического оборудования обогатительной фабрики (аэрозоли химреагентов, пыль);
- работы склада топлива и АЗС (пары бензина и дизельного топлива);
- погрузочно-разгрузочные работы в карьере (минерализованная пыль);
- работы двигателей автотранспорта (сажа, оксид углерода, диоксида азота и серы, пары бензина, соединения свинца, бензапирен, альдегиды и углеводороды);
- пыление отвалов и хвостохранилища (минерализованная пыль)

Источниками выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух являются автотранспорт, технологическое оборудование, установки, системы и сооружения планируемого производства.

Всего описано 20 индивидуальных и групповых организованных и неорганизованных источников выбросов загрязняющих веществ.

Основные источники выбросов в атмосферный воздух: карьер (5 источников), отвал вскрышных пород (3 источника), склад бедных и забалансовых руд (2 источника), дизель-генераторы (3 источника), обогатительная фабрика (2 организованных источника), рудный склад (1 источник), расходный склад ГСМ с автозаправкой (1 неорганизованный источник), грунтовая дорога карьер-фабрика (1 источник), хвостохранилище (1 источник).

Всего производственные объекты будут выбрасывать в воздух 23 наименования загрязняющих веществ 1-4 класса санитарной опасности. Количественная оценка выбросов будет дана при разработке ОВОС для рабочего проекта. Максимальный размер санитарно-защитной зоны принят для рудного склада и хвостохранилища 1000 м, для других объектов от 100 до 500 м.

Аварийные выбросы рассматриваются в эксплуатационный период от оборудования при поломке пенно-струйного пылеуловителя (пыль) и при разрушении резервуаров на складе ГСМ (углеводороды).

Максимальная концентрация вредных выбросов в атмосфере на границе санитарно-защитной зоны по ожидаемым данным не превысит 1 ПДК.

В числе мер по предотвращению и снижению влияния на атмосферу будут предусмотрены следующие мероприятия:

- при взрывных работах: водяная забойка скважин; оптимальное распределение взрывного заряда по скважине; проведение взрыва в зажатой среде на необработанную горную массу; применение вентиляционно-оросительной установки;
- при буровых работах: мокрое пылеподавление;
- при экскавации горной массы: предварительное увлажнение экскавируемых пород с последующим орошением забоя, отбитой горной массы;

- при транспортировке руды к рудным складам: орошение водой грунтовых дорог; улучшение покрытия дорог; снижение токсичности отработавших газов дизельных двигателей;
- при отвалообразовании: орошение площадки планирования складироваемых горных пород водой;
- при грохочении и дроблении: орошение руды при ссыпке в бункер, в виброгрохоте и при дроблении в щековой дробилке;
- на обогатительной фабрике: установка пыле-газоочистного оборудования со степенью очистки 98 %;

Отмечается, что реагенты, поступающие в хвостохранилище, разрушаются: бутиловый ксантогенат в течение 5 суток в летнее время и 10-15 суток в зимнее время, а сернистый натрий – в течение 2-3 суток, который хорошо растворяется в воде с выделением сероводорода. Вспениватель Т-80 нейтрализуется подачей активированного угля. Соли натрия нейтрализации не требуют, наоборот, создавая щелочную среду, ускоряют действие распада остальных реагентов.

Выполнена комплексная оценка воздействия предприятия на атмосферный воздух. Согласно этой оценке максимальное воздействие возможно от карьера, которое характеризуется как средней значимости: ограниченное в пространстве (на площади 10 кв. км), многолетнее по времени (более 3-х лет), умеренное по интенсивности воздействия (3 из 4-х баллов на основе экспертных суждений).

Поверхностные и подземные воды. **Основные источники жидких сбросов по ТЭО:**

- дренаж с карьера (водоотлив);
- сток с отвала вскрыши, склада бедных и забалансовых руд, склада товарной руды;
- фильтрация с хвостохранилища;
- сбросы с очистных сооружений;
- сток поверхностных вод.

*Водопотребление и водоотведение.* Объектами водоснабжения являются промышленные объекты планируемой деятельности.

Источниками хозяйственно-питьевого водоснабжения являются две скважины с установкой погружных насосов. Суточная потребность в хозяйственно-питьевой воде составляет 92,95 м<sup>3</sup>/сут. В целях обеспечения санитарно-эпидемиологической надежности проектируемой системы водоснабжения предусмотрены зоны санитарной охраны, из трех поясов, с учетом требований СНиП 2.04.02-84.

Источник технического водоснабжения – реки Каракол и Узун-Булак. Суточное потребление в технической воде составляет 1823,5 м<sup>3</sup>/сут, которая используется для компенсации потерь воды в системе оборотного водоснабжения обогатительной фабрики.

Для водозабора из рек предусмотрены пруд-накопитель емкостью 45 000 м<sup>3</sup> и насосная станция. Со всех промышленных площадок предусмотрен сбор поверхностных вод, их очистка. Карьерная вода, ожидаемый водоприток которой составляет 102,8 м<sup>3</sup>/час, с помощью насосных установок собирается в водосборники и подается на поверхность за пределы карьера в отстойник. После отстойника выпуск проектируется в водоотводные каналы.

Бытовые (хозфекальные) сточные воды подаются в септическую камеру, где происходит отделение взвешенных веществ и жировых примесей от сточной воды. Осветленная вода перетекает в земляные фильтры, где происходит почвенная очистка сточной воды за счет поглотительной способности природных материалов.

Основным мероприятием по рациональному использованию водных ресурсов является применение системы полного оборотного водоснабжения на обогатительной фабрике.

При соблюдении техники безопасности и бесперебойности технологических процессов на всех объектах месторождения Андаш, аварийных сбросов сточных вод не ожидается.

Возможны загрязнения водных источников в результате аварий на производственных площадках: утечки топлива и химикатов, неочищенных бытовых и производственных сточных вод из-за разрывов трубопроводов и резервуаров, а также оставления отходов на почвах.

Для уменьшения вероятности возникновения утечек или их размера будут применяться специальные мероприятия по организации их хранения на площадках: регулярный контроль и своевременный ремонт нарушенных трубопроводов и резервуаров или их замена.

Дополнительно предусмотрены водоохранные зоны и регулярная санитарная очистка территории предприятия.

Выполнена комплексная оценка воздействия предприятия на поверхностные и подземные воды. Согласно этой оценке максимальное воздействие возможно от карьера, которое характеризуется как средней значимости: ограниченное в пространстве (на площади 10 км<sup>2</sup>), многолетнее по времени (более 3-х лет), слабое по интенсивности воздействия (2 балла из 4-х на основе экспертных суждений).

**Земля (почва и грунты).** Под объекты месторождения в местных органах власти запрошен земельный отвод площадью 795 га. В большей своей части эти земли с низкоплодородными почвами и малой урожайностью по кормовому травостою.

Характер воздействия на почву и грунты – загрязнение технологическими растворами, ГСМ, бытовыми и производственными отходами.

**Отходы и обращение с ними.** Основными твердыми отходами на месторождении Андаш будут:

- почвы и вскрыша, снятые при строительстве;
- пустая порода и вскрыша из карьера объемом до 30648 тыс. м<sup>3</sup>;

- забалансовая руда на складе бедных руд объемом 40648 тыс. м<sup>3</sup>;
- хвосты обогатительной фабрики.

При строительстве некаменистые почвы будут складированы в бурты для постэксплуатационной рекультивации.

Вскрышные породы, забалансовая руда и хвосты обогатительной фабрики являются кислотообразующими, после завершения отработки месторождения будут перекрыты инертным потенциально плодородным покровом.

Другие промышленные отходы будут собираться, сортироваться и вывозиться на пункты приема вторсырья.

Твердые бытовые отходы будут вывозиться на организованные свалки по согласованию с Таласским ДГСЭН.

В ТЭО предусмотрены мероприятия по снижению техногенного воздействия на почвы, а также ликвидация его последствий по завершении запланированных работ:

- создание оборотной системы водоснабжения;
- обеспечение герметичности оборудования;
- исключение сброса неочищенных сточных вод на поверхность почвы;
- химический контроль почв до, в период и после эксплуатации;
- рекультивация нарушенных земель и прилегающих участков по завершении работ.

Выполнена комплексная оценка воздействия предприятия на почвы. Согласно этой оценке максимальное воздействие возможно от карьера, которое характеризуется как средней значимости: ограниченное в пространстве (на площади 10 км<sup>2</sup>), многолетнее по времени (более 3-х лет), слабое по интенсивности воздействия (2 балла из 4-х на основе экспертных суждений).

***Растительный и животный мир.*** Негативное воздействие на растительность будет выражено в ее частичном или полном уничтожении на строительных площадках. В ТЭО предусмотрены мероприятия по снижению и компенсации техногенного воздействия на растительность.

Воздействие на животный мир может проявиться как механическое воздействие при строительстве, временная или постоянная утрата мест обитания, загрязнение почв и растительности, причинение физического ущерба или беспокойства из-за повышения уровня шума, искусственного освещения и т.п.

В числе мероприятий, предусмотренных проектом для снижения такого воздействия ограждение территории хвостохранилища и пульпопровода, а также запрещение охоты на месторождении и прилегающей к нему территории.

Выполнена комплексная оценка воздействия предприятия на растительный и животный мир. Согласно этой оценке максимальное воздействие возможно от карьера, которое характеризуется как средней значимости: ограниченное в пространстве (на площади 10 кв. км), многолетнее по времени (более 3-х лет), слабое по интенсивности воздействия (2 балла из 4-х на основе экспертных суждений).

Историко-культурные памятники. На территории месторождения и в радиусе 2-3 км от нее отсутствуют историко-культурные памятники.

**Другие физические воздействия.** Рассмотрено радиационное, электромагнитное, шумовое (акустическое) и вибрационное воздействие, обусловленное планируемой деятельностью.

Источники инфро- и ультразвуковых колебаний, электромагнитных полей и ионизирующего излучения на проектируемом месторождении Андаш отсутствуют. Основное воздействие на окружающую среду от работы горнорудного предприятия прогнозируется по уровням шума.

Источниками шума являются: карьерная техника, взрывные и буровые работы, оборудование фабрики, транспортные работы.

Уровень шума достигает 100 дБ в диапазоне частот 63-8000 Гц. Безопасное расстояние от ударной воздушной волны при взрывах на карьере составляет 250 м.

В ТЭО предусмотрены дополнительные исследования по выработке мероприятий по снижению таких воздействий и защите людей от них.

Согласно комплексной оценке максимальное воздействие шумов на окружающую среду возможно от карьера и работы транспорта, которое характеризуется как низкой значимости: локальное в пространстве (на площади 1 км<sup>2</sup>), многолетнее по времени (более 3-х лет), слабое по интенсивности воздействия (2 балла из 4-х на основе экспертных суждений). Воздействие от взрывов на карьере оценивается как средней значимости: ограниченное в пространстве (на площади 10 км<sup>2</sup>), многолетнее по времени (более 3-х лет), слабое по интенсивности воздействия (2 балла из 4-х на основе экспертных суждений).

**Аварийные ситуации.** Проанализированы следующие основные возможные аварийные ситуации (аварии):

на добычном комплексе: (перечень аварийных ситуаций не приводится)

на обогатительном комплексе:

- нарушение целостности емкостей и трубопроводов с растворами реагентов на основных технологических процессах;

- возникновение очагов пожаров;

- нарушение герметичности пульпопровода, транспортирующего хвосты к хвостохранилищу;

- нарушение целостности дамб хвостохранилища;

- повреждение зданий, сооружений и коммуникаций при землетрясении;

- при транспортировке и хранении реагентов и материалов:
- нарушение герметичности тары при разгрузочно-погрузочных работах и транспортных перевозках;
- нарушение герметичности тары при складском хранении на площадках.

По каждой из групп аварий приведены основные действия и способы ликвидации.

В настоящее время для ТЭО разрабатывается «План действий в Чрезвычайных ситуациях», который на последующих стадиях проектирования будет корректироваться.

**Мониторинг окружающей среды.** В ТЭО разработана система экологического управления и мониторинга окружающей среды для всех стадий работы рудника: строительной, эксплуатационной, постэксплуатационной. Мониторинг будет вестись на государственном, отраслевом и производственном уровнях.

До начала промышленной отработки месторождения будут получены исчерпывающие данные о текущем состоянии окружающей среды. В этот период программа мониторинга, который будет проводить специалисты ОсОО «Андаш Майнинг Компани» с привлечением независимых специалистов, включает:

- систематический отбор проб из водотоков месторождения и анализ их на содержание загрязняющих компонентов;
- отбор проб и лабораторный анализ запыленности и загазованности на площадках строительства;
- наблюдение за климатическими факторами и за активностью селепотоков на строительной площадке;
- отбор и анализ проб питьевой воды на площадке строительства;
- контроль за санитарной гигиеной и своевременной утилизацией строительных и бытовых отходов.

На весь период отработки месторождения компанией ОсОО «Андаш Майнинг Компани» будет создана экологическая служба, одной из её функций будет являться организация и проведение полевых и лабораторных исследований атмосферного воздуха, поверхностных, подземных и сточных вод: состояния животного и растительного мира. Также будут проводиться наблюдения за изменением климата на площадках, мониторинг за селеобразованием, исследования на содержание тяжелых металлов в рыбе, молоке и мясе домашних животных, постоянное визуальное наблюдение за сохранностью пульпопровода, поверхностью хвостохранилища и состоянием его дамб.

По окончании полной отработки месторождения и проведения рекультивационных работ предполагается осуществление мониторинга по следующей программе: регулярный отбор и



анализ проб из поверхностных водотоков, регулярный отбор проб из наблюдательных скважин на территории хвостохранилища для контроля за состоянием подземных вод.

Постэксплуатационный мониторинг предположительно будут вести службы Министерства Чрезвычайных ситуаций.

**Социальная среда.** Дана оценка социально-экономических последствий осуществляемого проекта. Освоение месторождения Андаш окажет определенное влияние на социально-экономическую структуру Таласской области, а также всей Республики Кыргызстан.

На государственном уровне в результате реализации проекта добычи бюджет Республики Кыргызстан пополнится за счет налогов и отчислений. Увеличится золотой запас Республики. Для работы на руднике и фабрике будут привлечены кыргызские специалисты и организации.

На областном уровне за счет реализации проекта увеличится областной бюджет.

На местном уровне за счет реализации проекта увеличится уровень занятости населения, возрастут доходы населения, произойдут качественные изменения в положительную сторону в социальной, производственной, общественно-политической и духовной деятельности местного населения. Однако появятся и отрицательные последствия: рост цен на продукты и товары, увеличение уровня бедности, озлобление части населения неспособного к производственной деятельности и другие.

В целом отмечается больше положительное, чем отрицательное влияние на социально-экономические аспекты жизни людей.

Более расширенная оценка воздействия на социально-экономические аспекты будет дана после проведения общественных слушаний в селе Кепюре-Базар и городе Талас.

**Оценка воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.** Месторождение Андаш расположено в 2,5 км южнее кыргызско-казахской границы. Все производственные объекты расположены в непосредственной близости к реке Каракол, являющейся началом трансграничного водотока – реки Талас. Оценка воздействия на окружающую среду сопредельного государства – Республики Казахстан проводилась на основе ратифицированной обеими сторонами Конвенции ЕЭК ООН «Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте».

Наибольшую вероятность трансграничного воздействия можно прогнозировать в отношении воздействия на атмосферный воздух. Это в первую очередь вызвано близостью расположения объектов открытых горных работ к государственной границе Республике Казахстан.

Величина воздействия будет незначительной в связи с тем, что:

- на пути выбросов имеются препятствие - хребет Киргизского Алатау, минимальная отметка на перевале Кичи Кек-Кыя составляет 2936 м, а отметка самого высокого борта карьера – 2480 м;

- по данным ближайшей (около 10 км) к месторождению Андаш метеостанции, преимущественными ветрами являются восточные и западные направления, ветры южного, юго-западного и юго-восточного направления составляют 13 %;

- в ТЭО предусмотрены меры пылеподавления на всех производственных площадках и дорогах, по которым будет производиться транспортировка производственных грузов.

Предполагается, что ни по одному из загрязняющих веществ, превышение ПДК за пределами государственной границы не будет зафиксировано.

Согласно комплексной оценке воздействие на атмосферный воздух оценивается как низкой значимости: локальное по площади (1 кв. км), многолетнее (более 3-х лет), незначительное по интенсивности воздействия (1 бал из 4 по экспертным суждениям).

Река Каракол, протекающая в районе расположения объектов месторождения Андаш, является началом трансграничной реки Талас. Протяженность реки от села Кепюре-Базар до Кировского водохранилища составляет 114 км, от водохранилища до казахской границы – 24 км (с учетом протяженности самого водохранилища).

В связи с большой удаленностью производственных объектов (138 км) по реке от границы с Казахстаном, малым вкладом водопритока реки Каракол в реку Талас, отсутствия в проектных решениях непосредственных сбросов в реку Каракол, следует оценивать трансграничное воздействие на поверхностные воды как низкой значимости.

Трансграничное воздействие на биоразнообразие, земельные ресурсы и историко-культурные памятники предполагается также низкой значимости. Для полной оценки этого воздействия разработчикам ОВОС для рабочего проекта необходимы дополнительные сведения по биоразнообразию и историко-культурным памятникам.

В виду значительной удаленности добычного комплекса и фабрики от населенных пунктов Республики Казахстан, трансграничное воздействие по шумовым эффектам оценивается как низкой значимости, так как естественным препятствием для распространения шума является Киргизский хребет.

#### Рекомендации.

1. Авторами ТЭО не рассмотрены альтернативные варианты способов добычи золотомедной руды, в частности, смешанного способа добычи карьерного с поверхности и шахтного после углубления карьера, за счет чего были бы снижены объемы вскрышных пород и площади под размещение вскрышных пород в 2-3 раза.

2. В ТЭО не учтено возможное будущее изменение гидрогеологических условий в районе отработки месторождения Андаш. Если в настоящее время уровень подземных вод в

исследованных скважинах составляет 27,5-91,4 м (раздел 3.3.2), то при отработке карьера он понизится на 50-120 метров, в результате чего может создаваться депрессионная воронка на поверхности подземного водоносного горизонта, что может привести к исчезновению ряда водоисточников.

3. В перечень лабораторных исследований на воду необходимо включить такие токсичные элементы, как бериллий, ртуть и селен.

4. Для получения более полной оценки вод на радионуклиды необходимы данные по распределению радия-226 и радона, повышенные активности которых характерны для многих водных источников Киргизского Алатау.

5. Необходимы пояснения источника появления цианидов во всех исследованных пробах воды (стр. 3-9), а также повышенных концентраций железа в ручье Узун-Булак (в бассейне которого предусматривается разработка месторождения и строительство объектов инфраструктуры).

6. В ОВОС к рабочему проекту следует заложить мониторинговые точки атмосферы и почв на границе с Казахстаном, дать оценку максимально возможного уровня загрязнения атмосферного воздуха на границе с Казахстаном и объёмов загрязняющих веществ в воздухе, переносимых на территорию Казахстана.

7. На последующих этапах проектирования следует дать оценку распространения загрязнителей по течению р. Талас и вероятность их достижения границы с Казахстаном. Отсутствует оценка загрязнения р. Талас и объёмов загрязняющих веществ, которые могут в неё попасть при нарушении целостности хвостохранилища в результате сильных землетрясений (район месторождения находится в 8-ми бальной сейсмоопасной зоне).

**Директор Департамента  
экологического регулирования**

**А. Таутеев**



Инициатива по  
Охране Окружающей  
Среды и Безопасности



Европейская  
Экономическая  
Комиссия ООН  
(ЕЭК ООН)



Организация по  
Безопасности и  
Сотрудничеству в  
Европе (ОБСЕ)



Министерство  
Охраны Окружающей Среды  
РК

## Отчет

о проведении национального семинара по процедурам выполнения  
трансграничной оценки воздействия на окружающую среду в рамках  
пилотного проекта «ОВОС в трансграничном контексте:  
Экспериментальный проект в Центральной Азии»

**Страна:** Казахстан

**Название семинара:** Процедура выполнения трансграничной оценки воздействия на окружающую среду в рамках пилотного проекта «ОВОС в трансграничном контексте: Экспериментальный проект в Центральной Азии»

**Время проведения:** 15 мая 2008 год

**Место проведения:** г. Астана, конференц-зал Комитета экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан

**Организаторы:** Инициатива по Охране Окружающей Среды и Безопасности (Enviro), Европейская Экономическая Комиссия ООН (ЕЭК ООН), Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

**Техническая поддержка:** Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан.

**Участники:** Эксперты территориальных управлений охраны окружающей среды, эксперты МООС РК,

Всего в мероприятии приняло участие 30 человек, в том числе: Бо Либерт - Региональный Советник по охране окружающей среды ЕЭК ООН, Ян Ульссон - Заведующий отделом экономики и экологии Центра ОБСЕ в Астане, Зарина Легай - старший ассистент Центра ОБСЕ в Астане, Калыгулова Ракия - представитель Государственного Агентства по охране окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики, Гульжамал Исаева – менеджер РЭЦ ЦА (Приложение 1).

К сожалению, по причине занятости не смогла принять участие заявленная ранее участница председатель Экофорума НПО Республики Казахстан – Кайша Атаханова.

**Задача проведения семинара:** Обсуждение пошаговых процедур проведения ОВОС в трансграничном контексте с экспертами областных территориальных управлений охраны окружающей среды на практическом примере: проект технико-экономического обоснования «Промышленная обработка месторождения «Андаш». Оценка воздействия разработки медно-золоторудного месторождения «Андаш» на окружающую среду (ОВОС)».

Выявление особенностей проведения процедур ОВОС в трансграничном контексте, регулирование обязательств участников, анализ законодательства Республики Казахстан по национальному и трансграничному ОВОС. и выработка предложений по развитию национальных правовых механизмов проведения ОВОС в трансграничном контексте.

**Ожидаемые результаты:** повышение осведомленности экспертов по выполнению положений Конвенции ОВОС и развитие национальных правовых механизмов проведения ОВОС в трансграничном контексте.

Работа семинара осуществлялась по заранее заявленной программе.

Проведение национального семинара запланировано в рамках проекта «Процедура выполнения трансграничной оценки воздействия на окружающую среду в рамках пилотного проекта «ОВОС в трансграничном контексте: Экспериментальный проект в Центральной Азии», выполняемого Государственным Агентством по охране окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики совместно с Министерством Охраны Окружающей среды РК (МООС РК), при финансовой поддержке ОБСЕ.

На семинаре были заслушаны следующие презентации.

- 1) Общая информация о пилотном проекте;
- 2) Информация о Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;
- 3) Информация об экспериментальном проекте «Проведение оценки воздействия разработки месторождения Андаш на окружающую среду»;
- 4) Информация о рассмотрении проекта «Проведение оценки воздействия разработки месторождения Андаш на окружающую среду» казахстанской стороной;
- 5) Участие казахстанской общественности при рассмотрении «Проведение оценки воздействия разработки месторождения Андаш на окружающую среду»;
- 6) Анализ выполнения положений Конвенции.

По итогам семинара экспертами принята резолюция (Приложение 3).

**Программа**

национального семинара по процедурам выполнения трансграничной ОВОС  
в рамках пилотного проекта «ОВОС в трансграничном контексте: Экспериментальный  
проект в Центральной Азии»

15 мая 2008 г.

15 мая, четверг	
9.30 – 9.45	Регистрация участников
9.45 - 10.05	Открытие семинара, Вступительные слова и приветствия:  <b>Рахимбергенов М.М.</b> - председатель Комитета экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды, председатель  <b>Ян Ульссон</b> - Заведующий отделом экономики и экологии Центра ОБСЕ в Астане  <b>Бо Либерт</b> - Региональный Советник по охране окружающей среды ЕЭК ООН
10.05 - 10.20	<b>Бо Либерт</b> - Общая информация о пилотном проекте
10.20 – 10.40	Информация о Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте  <b>Шолпан Сулейменова</b> – Начальник управления экологической экспертизы
10.40- 11.10	Информация об экспериментальном проекте «Проведение оценки воздействия разработки месторождения Андаш на окружающую среду» <b>Ракия Калыгулова</b> - главный специалист отдела экологической экспертизы Госагентства по ООС и ЛХ КР
11.10– 11.20	Вопросы, обсуждения

<b>11.20 -</b> 11.40	<b>Перерыв на кофе</b>
11.40 – 12.10	Информация о рассмотрении проекта «Проведение оценки воздействия разработки месторождения Андаш на окружающую среду» казахстанской стороной <b>Алися Абишева</b> - Главный эксперт управления экологической экспертизы МООС Республика Казахстан <b>Даниярбек Атауоллаулы</b> – начальник отдела государственной экологической экспертизы Жамбыльской области
12.10 - 12.30	Участие казахстанской общественности при рассмотрении «Проведение оценки воздействия разработки месторождения Андаш на окружающую среду» <b>Абишева А.</b> – председатель ЭкоФорум НПО РК
12.30 – 13.00	Вопросы, обсуждения
<b>13.00 -</b> <b>14.30</b>	<b>Перерыв на обед</b>
14.30 – 14.50	Анализ выполнения положений Конвенции <b>Алися Абишева</b> - Главный эксперт управления экологической экспертизы МООС РК
14.50 – 15.10	Вопросы, обсуждения, комментарии
15.10 – 15.30	Подведение итогов, определение дальнейших действий, принятие резолюции, закрытие совещания Бо Либерт Сулейменова Ш. Рахимбергенов М.М.
	Кофе



**Список участников национального семинара**

«ОВОС в трансграничном контексте:

Экспериментальный проект в Центральной Азии»

	<b>ФИО</b>	<b>Организация</b>
<b>ЕЭК ООН</b>		
	Бо Либерт	Региональный Советник по охране окружающей среды ЕЭК ООН
<b>ОБСЕ</b>		
	Ян Ульссон	Заведующий отделом экономики и экологии Центра ОБСЕ в Астане
	Зарина Лигай	Старший менеджер отдела экономики и экологии Центра ОБСЕ в г. Астана
<b>Кыргызская Республика</b>		
	Ракия Калыгулова	Главный специалист отдела экологической экспертизы Государственного агентства по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики
<b>Главные государственные экологические эксперты областей</b>		
	Бектурганов Улан Есенгельдиевич	Алматинское областное территориальное управление ООС
	Бердимагамбет Майраш Нугманкызы	Актюбинское областное территориальное управление ООС
	Ергусаева Алма Нурахметовна	Акмолинское областное территориальное управление ООС
	Мухамбеткалиев а Балжан Медеуовна	Атырауское областное территориальное управление ООС
	Кривобокова Элеонора Станиславовна	Восточно-Казахстанское областное территориальное управление ООС
0	Даниярбек Атауоллаулы	Жамбылское областное территориальное управление ООС
1	Жуматаев Бекбулат Буранбаевич	Западно-Казахстанское областное территориальное управление ООС
2	Сухоруков Геннадий Викторович	Карагандинское областное территориальное управление ООС
3	Михайличенко Александр Дмитриевич	Костанайское областное территориальное управление ООС
4	Нурпеисова Катера Темирхановна	Кызылординское областное территориальное управление ООС
5	Королева Наталья Ивановна	Павлодарское областное территориальное управление ООС
6	Усманова Галия Галиевна	Северо-Казахстанское областное территориальное управление ООС

7	Керимшеева Гульнар Романкуловна	Южно-Казахстанское областное территориальное управление ООС
8	Жаркенова Гульнара Майдановна	Городское территориальное управление ООС г. Астаны
<b>Неправительственное и другие организации</b>		
9	Гульжамал Исаева	Менеджер РЭЦ ЦА
0	Людмила Шабанова	Заместитель директора Информационно-аналитического центра охраны окружающей среды МООС РК
1	Гульсара Ескендинова	Начальник отдела международных проектов Информационно-аналитического центра охраны окружающей среды МООС РК
<b>Представители МООС Республики Казахстан</b>		
2	Рахимбергенов Мурат Магауович	Председатель Комитета экологического регулирования и контроля
3	Брагин Александр Геннадиевич	Директор департамента правового обеспечения и международного сотрудничества
4	Сулейменова Шолпан Тайкеновна	Начальник управления экологической экспертизы
5	Абишева Алисия Биляловна	Главный эксперт управления экологической экспертизы
6	Шаханова Асель Бляловна	Главный эксперт управления экологической экспертизы
7	Абсеитов Ерболат Тлеусеитович	Эксперт управления экологической экспертизы
8	Нугуманова Толкын Койшибековна	Эксперт управления экологической экспертизы
9	Усина Алия Мухтаровна	Эксперт управления экологической экспертизы
0	Рамазанова Радмила Байторовна	Эксперт управления экологической экспертизы

**Резолюция национального семинара**  
по процедурам выполнения Трансграничной ОВОС  
в рамках пилотного проекта «ОВОС в трансграничном контексте:  
Экспериментальный проект в Центральной Азии»

Семинар организован Комитетом экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан и РГП «Информационный аналитический центр охраны окружающей среды» при поддержке ОБСЕ и ЕЭК ООН.

Заслушав информацию о выполнении положений Конвенции Эспо в трансграничном контексте на практическом примере, мы, участники семинара, эксперты отделов экологической экспертизы республики и областей:

- одобряя проделанную работу в рамках экспериментального проекта в Центральной Азии
- признавая обязательность выполнения положений Конвенции Эспо в качестве инструмента для минимизации негативного воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте

**предлагаем:**

1. Для повышения потенциала национальной системы в области применения положений Конвенции Эспо включить в Реестр нормативных правовых актов МООС следующие документы:

- Руководство по практическому применению Конвенции Эспо;
- Руководство по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии;
- Руководство по участию общественности в Эспо Конвенции;
- Информационное справочное руководство по организации и проведению общественных слушаний, а также применению иных форм общественного участия при принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды.

2. усилить участие отраслевых министерств в процедуре оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;

3. продолжить практику повышения квалификации сотрудников экспертных подразделений и природопользователей, через проведение региональных семинаров по оценке воздействия на окружающую среду и в том числе в трансграничном контексте.

4. обеспечить территориальные управления электронной базой данных нормативно-правовых актов по охране окружающей среды «ЭкоИнфоПраво» на CD- дисках.

## ПРИЛОЖЕНИЕ D

### Отчет о проведении субрегионального семинара

#### «Усиление потенциала стран Центральной Азии в проведении оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)»

Номер контракта:	А 2310.0126
Страна:	Казахстан
Название семинара:	Усиление потенциала стран Центральной Азии в проведении оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)
Акцент:	Стратегическая Экологическая оценка
Сроки проведения:	3-5 июня. 2008 год
Место проведения:	Г. Алматы Отель-санаторий «Алтын Каргалы», конференц зал РЭЦА
Организация	Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦА) и Министерство Охраны окружающей среды республики Казахстан (МООС РК)
Партнеры	ТОО «CaspiEcology Environmental Services LLC» ТОО «Capital Partners» Иле-Алатауский ГНПП

## **ВВЕДЕНИЕ:**

Проведение субрегионального семинара (фаза В) запланировано в рамках проекта «Усиление потенциала стран Центральной Азии в проведении оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)», выполняемого Региональный Экологический Центр Центральной Азии (РЭЦЦА) совместно с Министерством Охраны Окружающей среды РК (МООС РК), при финансовой поддержке Правительства Швейцарии.

### **Цели проведения семинара:**

1. Обзор национальных процедур ОВОС, а так же СЭО (ОВОС планов и программ);
2. Обзор законодательства в странах ЦА и Азербайджана;
3. Ознакомление с опытом проведения ОВОС планов и программ в странах ЦА и Азербайджана;
4. Обзор процедур подготовки документации, сложности применения Конвенции ОВОС в трансграничном контексте;
5. Рассмотрение пилотного проекта в Казахстане курорты Медео и Шымбулак;
6. Укрепление регионального сотрудничества в области оценка воздействия на окружающую среду;
7. Усиление потенциала региональных подразделений Министерства Охраны Окружающей Среде Республики Казахстан (Территориальные управления ООС);

### **Участники:**

Информация о проведении семинара была распространена по электронным информационным сетям Головного офиса (ГО) РЭЦЦА (Алматы, Республика Казахстан), электронным рассылкам филиалов РЭЦЦА в странах (Кыргызская Республика (РК), Республика Узбекистан (РУз.), Республика Таджикистан (РТ)), сетям партнеров в Туркменистане, а также через информационные инструменты партнеров РЭЦЦА – CARNet, НПО «EcoIdea», Ассоциации ННО Узбекистана и др. Общий охват первичной электронной рассылки – более 500 адресатов.

Специальные приглашения были направлены:

1. Министерство Туризма и спорта Республики Казахстан;
2. Комитет лесного и охотничьего хозяйства Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан;

3. Территориальные управления ООС Кызылординской, Северо-Казахстанской, Атырауской, Алматинской областей и города Алматы;
4. Министерства Охраны природы Туркменистан;
5. Государственного Агентства Охраны Окружающей Среды и Лесного Хозяйства при Правительстве КР;
6. Комитет охраны окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан;
7. Государственный комитет по охране окружающей среды Республики Узбекистан;
8. Министерство экологии и природных ресурсов Республики Азербайджан;
9. Ряду консалтинговых агентств и НПО Казахстана.

Всего в мероприятии приняло участие 33 человека (см. список участников в Приложении 1). К сожалению, по техническим причинам на семинаре не смогла принять участие заявленная ранее участница из Азербайджана Татьяна Джаваншир и по причине загруженности (отказ официальным письмом за подписью заместителя Министра Охраны природы Туркменистана г-на Сапармурадова) представительница Туркменистана Дженнет Перманова.

На мероприятие кроме прочих были приглашены СМИ города Алматы. Представители СМИ присутствовали в день открытия и на второй день семинара при посещении пилотного объекта курортов Медео и Шымбулак.

Активность СМИ была высокой (см. приложение 3 Мониторинг СМИ)

К посещению объекта была приурочена передача в подарок Или-Алатаускому ГНПП автобуса высокой проходимости компанией Capital Partners.

### **Семинар**

Работа семинара осуществлялась по заранее заявленной программе (Приложение 2). Семинар состоял из 6 сессий:

1. Цели семинара и обзор программы FOEN
2. Стратегическая экологическая оценка
3. Case study (пилотные исследования)
4. Обсуждение case study
5. Впечатления и комментарии по case study
6. Последующие case study (Стратегическая экологическая оценка, трансграничные примеры)
7. Дальнейшее развитие программы FOEN

Все доклады, представленные в Power Point доступны в электронной форме на CD диске.

**Дальнейшие шаги:**

На последней сессии после подведения итогов участниками семинара были определены дальнейшие этапы развития программы:

1. Был определен и согласован обеими сторонами Case study №2 (Казахстан/Кыргызстан) – Перевальная дорога Алматы-Иссык-Куль.
2. Так же был определен Case study 2 (Таджикистан - Кыргызстан) – Устойчивое землепользование Памир-Алайский (проект ГЭФ)
3. Принято решение по созданию баз данных: Экспертов ОВОС стран Центральной Азии и Азербайджана, Методических наработок (Руководства, инструкции и т.д.), а так же Case study. Предлагаемые форматы для БД в приложении 4.
4. Создание информационного центра по оценка воздействия на окружающую среду.
5. Определить в ходе переписки и переговоров место проведения и фокус следующего семинара.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

**Список участников субрегионального семинара**

**«Развитие потенциала стран Центральной Азии в проведении оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)»**

ФИО		Организация	Контакты
<b>ЕЭК ООН</b>			
1.	Вик Шраге	Секретарь Конвенции ЕЭК ООН	Wiecher.Schrage@unece.org
<b>CDE – Бернский университет</b>			

2.	Хейно Меессен	Научный исследователь	Phone: ++41 31 631 30 59 (direct) ++41 31 631 88 22 Fax: ++41 31 631 85 44 E-Mail: heino.meessen@cde.unibe.ch <a href="http://www.cde.unibe.ch/">http://www.cde.unibe.ch/</a>
<b>Республика Казахстан</b>			
3.	Таутеев Ауесбек Зпашевич	Заместитель председателя комитета экологической экспертизы Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан	Г. Астана, Левобережье Дом Министерств +7 (7172) 740061
4.	Абишева Алися	Главный эксперт управления экологической экспертизы МООС РК	Г. Астана, Левобережье Дом Министерств +7 (7172) 740817
5.	Шаханова Асель	Специалист управления экологической экспертизы МООС РК	Г. Астана, Левобережье Дом Министерств +7 (7172) 740817
6.	Бекбергенов Тугелбай	Министерство туризма и спорта Республики Казахстан	Г. Астана, Левобережье Дом Министерств +7 (7172) 753205
7.	Агажаева Акмарал	Эксперт по ООПТ, Управления по лесу и ООПТ Министерство Сельского Хозяйства РК	Г. Астана, Левобережье Дом Министерств +7 (7172) 743316
8.	Новоселов Юрий	Алматинское городское территориальное управление Охраны окружающей среды	г. Алматы, пр. Достык, 85 тел. (7272) 61-69-14, 61-55-25, факс (7272) 61-34-16, e-mail: <a href="mailto:zinai@itte.kz">zinai@itte.kz</a>
9.	Бектурганов Улан.	Алматинское областное территориальное управление Охраны окружающей среды	г. Талдыкорган, ул. Абая, 297 тел. (7282) 21-07-13, факс (7282) 27-23-58, e-mail: <a href="mailto:alm_obleko@mail.kz">alm_obleko@mail.kz</a>



10.	Мухаметкалиева Балжан	Атырауское областное территориальное управление ООС, Эксперт	г. Атырау, ул. Кулмаханова, 137 тел. (7122) 21-30-35, 21-30-64, факс (7122) 21-26-23, e-mail: atyrauekol@rambler.ru
11.	Нурпеисова Катера	Кызылординское областное территориальное управление ООС, Начальник управления	г. Тараз, ул. Толеби, 42а тел. (7262) 45-28-56, 45-16-48, факс (7262) 45- 63-97, e-mail:zharkyn-eko@mail.ru, jotuoos-06@mail.ru
12	Абай Бегембетов	Генеральный директор Иле-Алатауского ГНПП	
<b>Кыргызская республика</b>			
13	Калыгулова Ракия	Отдел государственной экологической Экспертизы	Г. Бишкек, ул. Горького, 142 Тел 996 (312) 545282
<b>Республика Узбекистан</b>			
14	Тарасов Виктор	Главный специалист Главной государственной экологической экспертизы Госкомитета РУ по охране природы	Г. Ташкентб 700084 Ул. Амира Тимура,99 Тел: (99871) 2394195 Факс: (99871) 2391494 envconf@uzsci.net
<b>Республика Таджикистан</b>			
15	Хатамов Джамол	Главный специалист Государственной экологической экспертизы Комитета по охране окружающе среде при Правительстве Республики Таджикистан	Г. Душанбе Тел: (992 91) 9229490 <a href="mailto:ecodep@rambler.ru">ecodep@rambler.ru</a>
<b>Азербайджанская Республика</b>			
16	Джаваншир Татьяна	Ведущий специалист Министерства Экологии и природных ресурсов	Г. Баку Ул. Агаева 100 А. Тел: (99412) 4924173

		Азербайджанской Республики	Факс: (99412) 4925907 gavtatyana@mail.ru
<b>Международные организации</b>			
17.	Мадина Ибрашева	Центр ОБСЕ в городе Астана Офис по связям в Алматы	tel: (3272) 793762, 793686, 582309 fax: (3272) 794388 e-mail: <a href="mailto:madina.ibrasheva@osce.org">madina.ibrasheva@osce.org</a>
<b>Неправительственные организации</b>			
18.	Катерина Стрикелева	Исполнительный директор НПО «Экоидея»	г Алматы Орбита 1, 40 Тел: +7 (727) 2298773
19.	Ольга Кузьменко	Менеджер проекта центра «Содействие устойчивому развитию Республики Казахстан»	Алматы, пр. Абая, 32, оф. 239 Тел/факс 7 (727) 267 64 72, 317 42 44
20.	Спатарь Светлана	Зеленое спасение	Grsalmati@Mail.Ru
21.	Ракишев Жанат	Ассоциация водопользователей Алматинской области	+7 701 756 3100 lord_harkonen@mail.ru
<b>Проектные организации</b>			
22.	Людмила Белоусова	Проектировщик ТОО «Терра»	777 2311368
23.	Татьяна Утяшева	Проектировщик ТОО «Терра»	777 2311368
24.	Мади Киреев	Директор ТОО «CaspіEcolody Environmental Services, LLD»	Проспект Аль-Фараби, 93/21, 7 727 269 52 25, 2695227 <a href="mailto:mkireyev@ecocentre.kz">mkireyev@ecocentre.kz</a>
25.	Артюхина Галина	ТОО «CaspіEcolody Environmental Services, LLD»	Проспект Аль-Фараби, 93/21, 7 727 269 52 25, 2695227
26.	Хобдамбергенова Гульмира	Исполнительный директор ERM, Алматинский офис	7 727 2503106/07 <a href="mailto:Gulmira.Khobdabergenova@erm.com">Gulmira.Khobdabergenova@erm.com</a>
27.	Гульмаржан Укашова	Директор ТОО «ЭКО-Жерұйық»	г. Уральск, ул. Достык, 151/2, оф. 29 Тел/факс +7(7112) 50842 e-mail: <a href="mailto:ukashg@mail.ru">ukashg@mail.ru</a>

<b>РЭЦЦА</b>			
28.	Талайбек Макеев	Исполнительный директор	40, Orbita-1, Almaty, 050043, Republic of Kazakhstan Tel: +(327) 2785110, 2292619, 2296646, Fax: +(327) 2705337 TMakeyev@carec.kz
29.	Малика Бабаджанова	Директор таджикского филиала	babadjanmalik@yahoo.com
30.	Худайбергенов Азамат	Директор кыргызского филиала	akhudaibergenov@gmail.com
31.	Елена Ерзакович	Менеджер программы поддержки общественных инициатив	40, Orbita-1, Almaty, 050043, Tel: +(327) 2785110, 2292619, 2296646, Fax: +(327) 2705337 <a href="mailto:lyerzakovich@carec.kz">lyerzakovich@carec.kz</a>
32.	Исаева Гульжамал	Менеджер проектов	40, Orbita-1, Almaty, 050043, Tel: +(327) 2785110, 2292619, 2296646, Fax: +(327) 2705337 GIssaeva@carec.kz
33.	Акмарал Мукаева	Ассистент программы поддержки общественных инициатив	40, Orbita-1, Almaty, 050043, Tel: +(327) 2785110, 2292619, 2296646, Fax: +(327) 2705337 <a href="mailto:Amukaeva@carec.kz">Amukaeva@carec.kz</a>

**ПРОГРАММА СУБРЕГИОНАЛЬНОГО СЕМИНАРА**

**«Развитие потенциала стран Центральной Азии в проведении оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)»**

**Стратегическая Экологическая оценка**

**3-5 июня 2008 г. г. Алматы**

<b>3 июня, вторник (Отель – санаторий «Алтын Каргалы»)</b>													
<b>Сессия 1 – Цели семинара и обзор программы FOEN</b>													
9.00 – 9.30	Регистрация участников												
9.30 - 10.20	Открытие семинара. Вступительные слова и приветствия:												
	<table border="1"> <tr> <td><b>Таутеев</b></td> <td>Заместитель председателя Комитета экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан</td> </tr> <tr> <td><b>Ауесбек</b></td> <td></td> </tr> <tr> <td><b>Вик Шраге</b></td> <td>Секретарь Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Швейцария)</td> </tr> <tr> <td><b>Хейно Мессен</b></td> <td>Старший научный сотрудник, PhD, доцент Бернского университета</td> </tr> <tr> <td><b>Александр Юрас</b></td> <td>Заместитель исполнительного директора Регионального экологического центра Центральной Азии (РЭЦЦА)</td> </tr> <tr> <td><b>Мадина Ибрашева</b></td> <td>Центр ОБСЕ в городе Астана. Офис по связям в Алматы</td> </tr> </table>	<b>Таутеев</b>	Заместитель председателя Комитета экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан	<b>Ауесбек</b>		<b>Вик Шраге</b>	Секретарь Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Швейцария)	<b>Хейно Мессен</b>	Старший научный сотрудник, PhD, доцент Бернского университета	<b>Александр Юрас</b>	Заместитель исполнительного директора Регионального экологического центра Центральной Азии (РЭЦЦА)	<b>Мадина Ибрашева</b>	Центр ОБСЕ в городе Астана. Офис по связям в Алматы
<b>Таутеев</b>	Заместитель председателя Комитета экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан												
<b>Ауесбек</b>													
<b>Вик Шраге</b>	Секретарь Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Швейцария)												
<b>Хейно Мессен</b>	Старший научный сотрудник, PhD, доцент Бернского университета												
<b>Александр Юрас</b>	Заместитель исполнительного директора Регионального экологического центра Центральной Азии (РЭЦЦА)												
<b>Мадина Ибрашева</b>	Центр ОБСЕ в городе Астана. Офис по связям в Алматы												
10.20 - 10.40	<p>Конвенция ЭСПО, Протокол СЭО</p> <p><b>Вик Шраге</b> - Секретарь Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Швейцария)</p>												
10.40 - 11.00	<p>Об основных целях и задачах по развитию потенциала проекта</p> <p><b>Хейно Меессен</b> –CDE- Профессор Бернского Университета</p>												
11.00 - 11.20	<p>Национальный обзор процедуры проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в Республики Казахстан.</p> <p><b>Шаханова Асель</b> - Главный эксперт управления экологической экспертизы Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан</p>												
11.20 – 11.30	Общая дискуссия, вопросы, комментарии, предложения участников семинара												

<b>11.30 - 12.00</b>	<b>Перерыв на кофе</b>
12.00 – 12.20	Обзор, анализ и оценка нормативно-правовых актов в национальном экологическом законодательстве ОВОС программ и планов. <b>Алисия Абишева</b> - Главный эксперт управления экологической экспертизы МООС РК
12.20 - 12.40	Законодательные основы участия общественности при проведении ОВОС в РК <b>Алисия Абишева</b> – Главный эксперт управления экологической экспертизы МООС РК
12.40 – 12.55	Вопросы, обсуждения
12.55 – 13.10	Стратегическая экологическая оценка <b>Вик Шраге</b> - Секретарь Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Швейцария)
<b>13.10 - 14.30</b>	<b>Перерыв на обед (Отель – санаторий «Алтын Каргалы»)</b>
<b>Сессия 2 - Стратегическая экологическая оценка</b>	
14:30 -14:40	Программа развития туристкой отрасли в Республике Казахстан <b>Тугельбай Бекбергенов</b> – начальник управления развития инфраструктуры туризма и инвестиционных проектов. Министерства туризма и спорта Республики Казахстан
14.40 – 14:50	Программа развития особо охраняемых природных территорий в Республике Казахстан <b>Агажаева Акмарал</b> – Эксперт по ООПТ Управления по лесу и ООПТ, Министерство сельского хозяйства РК
14:50 –15.30	Генеральный план развития инфраструктуры Иле-Алатауского ГНПП <b>Людмила Белоусова</b> – проектировщик ТОО «Терра» <b>Татьяна Утяшева</b> – проектировщик ТОО «Терра» <b>Устюгов Максим</b> - эксперт по ГИС ТОО «Терра»
<b>15.30 - 16.00</b>	<b>Перерыв на кофе</b>
16.00 – 16.30	Проект реконструкции и развития высокогорных курортов Медеу и Шымбулак и оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) <b>Мадир Киреев</b> – директор ТОО «КаспиЭкологджи Инвайроментал Сервисез»

16.30 – 17.00	<p>Методология ОВОС и процесс учета мнений заинтересованных сторон и общественности по Проекту реконструкции и развития высокогорных курортов Медеу и Шымбулак</p> <p><b>Галина Артюхина</b> – ведущий специалист ТОО «КаспиЭкологджи Инвайроментал Сервисез»</p>
17.00 – 17.30	Вопросы, комментарии, обсуждения
<b>4 июня, среда</b>	
<b>Сессия 3 – case study</b>	
9.00 – 10.00	<p>Поездка в Иле-Алатауский ГНПП с целью ознакомления с Проектом реконструкции и развития высокогорных курортов Медеу и Шымбулак (case study), <b>отправление автобуса от Кинотетра «Байконур» по ул. Мустафина, выше ул. Фрунзе</b></p>
10.00 - 10.30	<p>Программа действий по реализации Генерального плана развития инфраструктуры Иле-Алатауского ГНПП</p> <p><b>Абай Бегембетов</b> – Генеральный директор Иле-Алатауского ГНПП</p>
10.45 -11.00	<p>Социальная ответственность казахстанского бизнеса. Экологическая устойчивость, как основной приоритет компаний «Шымбулак Девелопмент» и «Медеу Девелопмент» в деятельности по реконструкции Шымбулака.</p> <p><b>Славенко Бадур, Нурия Жумагулова</b> – Руководители компаний.</p>
<b>11.00 – 11.30</b>	<b>Перерыв на кофе</b>
11.30-13.00	Обзорная прогулка на Шымбулаке
13.00	Отъезд автобуса
<b>14.00-15-00</b>	<b>Обед (Грузинский ресторан «Кувшин»)</b>
<b>Сессия 4 – Обсуждение case study (Тренинг зал РЭЦЦА)</b>	
15.00-15.30	<p>Программа информирования общественности и проведение общественных слушаний по ОВОС Проекта «Медеу-Шымбулак»</p> <p><b>Галина Артюхина</b> – ТОО «КаспиЭкологджи Инвайроментал Сервисез»</p>
15.30-16.00	<p>Программа по устойчивому развитию, План мероприятий по охране окружающей среды, Программа экологического контроля (ПЭК) в рамках Проекта «Медеу-Шымбулак»</p> <p><b>Галина Артюхина</b> – ТОО «КаспиЭкологджи Инвайроментал Сервисез»</p>

<b>16.00-16.30</b>	<b>Перерыв на кофе</b>
16.00-16.30	Общая дискуссия, вопросы, комментарии, обсуждения
<b>5 июня, четверг (Тренинг зал РЭЦЦА)</b>	
<b>Сессия 4 –Впечатления и комментарии по case study</b>	
9.30 - 9.50	Комментарии по case study с учетом применения СЭО <b>Вик Шраге</b> - Секретарь Конвенции ЕЭК ООН
9.50 – 10.20	Комментарии по case study с учетом применения СЭО <b>Хейно Меесен</b> –CDE- Профессор Бернского Университета
10.20 – 10.40	Опыт проведения ОВОС планов и программ в Азербайджанской Республике. Стратегическая экологическая оценка в Азербайджанской Республике <b>Джаваншир Татьяна</b> - Ведущий специалист Министерства экологии и природных ресурсов Республики Азербайджан
10.40 – 11.00	Опыт проведения ОВОС планов и программ в Кыргызской Республике: <b>Калыгулова Ракыя</b> - Отдел государственной экологической экспертизы ГАООСИЛХ КР
<b>11.00 – 11.20</b>	<b>Перерыв на кофе</b>
<b>Сессия 5 – Последующие case study (Стратегическая экологическая оценка, трансграничные примеры)</b>	
11.20 –11.50	Опыт проведения ОВОС планов и программ в Республике Узбекистан. Стратегическая экологическая оценка в Узбекистане <b>Тарасов Виктор</b> - главный специалист Главной государственной экологической экспертизы, Государственного комитета по охране природы Узбекистана
11.50 - 12.10	Опыт проведения ОВОС планов и программ в Республике Таджикистан. Стратегическая экологическая оценка в Республике Таджикистан <b>Хатамов Джамо</b> л - Главный специалист Государственной экологической экспертизы Комитета по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан
12.10 - 13.00	Впечатление участников case study
<b>13.00 - 14.30</b>	<b>Перерыв на обед (Грузинский ресторан «Кувшин»)</b>
<b>Сессия 6 – дальнейшее развитие программы FOEN</b>	

14.30 – 14:50	<p>О перспективе проекта «Развитие потенциала стран Центральной Азии в проведении оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)». Проведение субрегиональной встречи</p> <p><b>Хейно Меессен</b> –СDE- Профессор Бернского Университета</p>
14:50 – 15: 10	<p>Обсуждение вариантов второго Case study в Казахстане.</p> <p><b>Алися Абишева</b> – Главный эксперт управления экологической экспертизы МООС РК</p> <p><b>Ракия Калыгулова</b> - Отдел государственной экологической экспертизы ГАООС<sub>ИЛХ</sub> КР</p>
15: 10 - 15:20	Вопросы, обсуждения
<b>15.20 - 15.50</b>	<b>Перерыв на кофе</b>
15:50 - 16:20	<p>Прогресс и планы проекта «Развитие потенциала стран Центральной Азии в проведении оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)» в Таджикистане</p> <p><b>Малика Бабаджанова</b> – директор филиала РЭЦЦА в Таджикистане</p>
16.20 - 16.50	<p>Прогресс и планы проекта «Развитие потенциала стран Центральной Азии в проведении оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)» в Кыргызстане</p> <p><b>Азамат Худайбергенов</b> – директор филиала РЭЦЦА в Кыргызстане</p>
16:50-17:00	Общая дискуссия
17.00	<p>Подведение итогов семинара, закрытие семинара</p> <p><b>Таутеев Ауесбек</b> - Заместитель председателя Комитета экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан</p> <p><b>Вик Шраге</b> - Секретарь Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Швейцария)</p> <p><b>Талайбек Макеев</b> - исполнительный директор Регионального экологического центра Центральной Азии (РЭЦЦА)</p>
<b>Ужин (Ресторан «Малибу»)</b>	



## Мониторинг СМИ

<b>Release date</b>	June 3, 2008
<b>Language</b>	Russian
<b>Name of newspaper/ site/ e-bulletin</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Web-Site- CARNet "Environment &amp; Sustainable Development in CA and Russia" -<a href="http://www.caresd.net">http://www.caresd.net</a>-</li> <li>• CAREC- <a href="http://www.carec.kz">www.carec.kz</a></li> <li>• Eco-Pravda Kazakhstan - e-bulletin</li> </ul>
<b>Title</b>	<b>РЭЦЦА проводит субрегиональный семинар по процедурам ОВОС</b>
<b>Summary</b>	3-5 июня 2008 г. Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦЦА) совместно с Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан (МООС РК) в рамках проекта " <b>Развитие потенциала стран Центральной Азии в проведении оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)</b> " проводит субрегиональный семинар для стран Центральной Азии и Азербайджана. В рамках семинара рассматриваются такие темы, как: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Вопросы национальных процедур ОВОС (Оценка воздействия на окружающую среду): обзор законодательства, опыт проведения, процедуры подготовки документации, трудности и проблемы применения Конвенции, проведение Стратегической Экологической оценки в странах Центральной Азии и Азербайджана.</li> <li>• Программа действий по реализации Генерального плана развития инфраструктуры Иле-Алатауского ГНПП</li> <li>• Проект реконструкции и развития высокогорных курортов Медеу и Шымбулак</li> </ul>
<b>Release date</b>	June 4, 2008
<b>Language</b>	Russian
<b>Name of newspaper/ site/ e-bulletin</b>	Information Agency <a href="http://www.inform.kz/showarticle3.php?lang=rus&amp;id=208486">http://www.inform.kz/showarticle3.php?lang=rus&amp;id=208486</a>
<b>Title</b>	<b>В реконструкции Шымбулака особое место отводится экологическим инициативам.</b>
<b>Summary</b>	В реконструкции Шымбулака особое место отводится экологическим

	инициативам, активно проводятся мероприятия обеспечивающую экологическую безопасность.
<b>Release date</b>	June 5, 2008
<b>Language</b>	Russian
<b>Name of newspaper/ site/ e-bulletin</b>	Newspaper "Kazakhstanskaya Pravda" - <a href="http://kazpravda.kz">http://kazpravda.kz</a>
<b>Title</b>	<b>Отдых без ущерба природе</b>
<b>Summary</b>	В эти дни в Алматы проходит субрегиональный семинар «Развитие потенциала стран Центральной Азии в проведении оценки воздействия на окружающую среду», организованный Региональным экологическим центром. Принявший в нем участие секретарь Конвенции ЕЭК ООН Вик Шраге (Швейцария) отметил важность системы защиты и мониторинга для сохранения экологии и вовлеченность в решение этих проблем всех сторон. А доцент Бернского университета Хейно Мессен предложил свое сотрудничество в проекте, его экологической составляющей.
<b>Release date</b>	June 7, 2008
<b>Language</b>	Russian
<b>Name of newspaper/ site/ e-bulletin</b>	□□(resources Kaztoday ) <a href="http://www.harmony.kz">www.harmony.kz</a>
<b>Title</b>	<b>При реконструкции Медео и Чимбулака пристальное внимание уделено вопросам сохранности природы - "Capital Partners"</b>
<b>Summary</b>	Компания "Capital Partners" обещает уделять самое пристальное внимание сохранности природы при реализации проекта реконструкции высокогорных алматинских курортов Медео и Чимбулак, передает агентство. "Пристальное внимание уделяется вопросам, имеющим важное природоохранное значение", - подчеркнули в компании. В частности, в "Capital Partners" заверили, что в период реконструкции Медео и Чимбулака доставка грузов будет осуществляться только в ночное время и по кольцевой автостраде. Кроме того, пояснили в компании, на стадии проектирования разработчиками были учтены такие факторы, как

	негативное влияние строительства на почву, а также воды Малой Алматинки. "Обращено внимание на влияние искусственного освещения и шума на биоразнообразии, особенно животных, ведущих ночной образ жизни", - сообщили участники проекта.
<b>Release date</b>	June 6, 2008
<b>Language</b>	Russian
<b>Name of newspaper/ site/ e-bulletin</b>	Newspaper "Panorama" <a href="http://www.panorama.vkkz.com/">http://www.panorama.vkkz.com/</a>
<b>Title</b>	<b>Участники регионального семинара обсудили вопросы оценки воздействия на окружающую среду</b>
<b>Summary</b>	В рамках проекта "Развитие потенциала стран Центральной Азии в проведении оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)" Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦА) и Министерство охраны окружающей среды провели в Алматы субрегиональный семинар для стран Центральноазиатского региона и Азербайджана. Участники семинара рассмотрели вопросы национальных процедур ОВОС, обзор законодательства в данной сфере, опыт проведения процедуры, нюансы, связанные с подготовкой документации.
<b>Release date</b>	June 7, 2008
<b>Language</b>	Russian
<b>Name of newspaper/ site/ e-bulletin</b>	Asia Legal and Business Consulting- <a href="http://www.consult.kz">www.consult.kz</a>
<b>Title</b>	При реконструкции Медео и Чимбулака пристальное внимание уделено вопросам сохранности природы
<b>Summary</b>	На днях в Алматы "Capital Partners" провела общественные слушания по концепции развития Медео и Чимбулака. Представитель компании Бадур Славенко отметил, что данная концепция уже рассмотрена на градостроительном совете и утверждена к реализации. Присутствовавший на слушаниях директор государственного парка "Медео" Мурат Атабаев со своей стороны отметил, что концепция развития горнолыжного курорта "не идет вразрез с законом" "Об особо

	охраняемых природных территориях". "Надеюсь, при строительстве будут... соблюдаться все санитарные и технические нормы", - выразил пожелание директор парка.
--	--

**TV company in Kazakhstan :**

<b>Title</b>	<b>Data</b>	<b>Address</b> <b>Contact person</b>
<b>TV</b>		
<b>Kazakhstan</b>	04. 06.08	ALmaty, tel. 261 35 55, 272 49 05, 272 06 98
<b>31 Chanal-Inform buro</b>	04. 06.08	Tadjibayeva str, ALmaty,050060, tel.: 8 (327) 250 31 50, 250 50 31, 250 56 01, fax: 8 (327) 293 33 25
<b>Almaty (daily news)</b>	04. 06.08	Almaty, tel: 753010, 750103, 750101, 742537/40, ф.: 750102
<b>Delovie novosti</b>	04. 06.08	Almaty
<b>Astana</b>	04. 06.08	Almaty
<b>Information Agency</b>		
Kazakhstan Today	07.06.08	Sq,Respubliki, 15, Almaty room.614, tel. 258 36 80, f- 583681 Olga Malahova
Kazinform	04. 06.08	Office in Almaty: KAZibe Bi str. Aazambekov Erbol , 65- .609, f-267 04 79 Ilinskaya Elena
CaspioNet	04.06.08	Almaty, tel. 250 72 04 Anna Piven
EuroAsia	04.06.08	Almaty Gary Suslikov Raimbek Alimbekov
Interfax	04. 06.08	85-a Dostyk str, Almaty tel/fax (327) 250-65-16, 261-47-77

<b>Radio</b>		
Kazahstanskoe radio	3.06.08/ 04.06.08	Almaty. , тел. 262 78 27, 777 344 39 96 Amir Omirbekov
<b>Newspaper</b>		
Kazakhstanskaya Pravda	05.06.08	Almaty, <a href="http://kazpravda.kz">http://kazpravda.kz</a> Olga malahova
Liter	06. 06.08	Zhubanova str, Almaty, tel +7 727 295 24 57 Asan Kuanov
Газета «Панорама»	3.06.08	Sq,Respubliki, 15, Almaty office.658, tel. 267 25 31, f 267 25 27 Anna Shaternikova
Megapolis	04.06.08	info@megapolis.kz Natalya Zhukova Askar Berkimbetov
Strana I Mir		04.06.08
Vremya		04.06.08
Vechernyaya Almaty		04.06.08

**List of organization:**

- \*Ministry of Environmental Protection of the Kazakhstan
- \*Ministry of Environmental Protection of the Turkmenistan
- \*Ministry of Environmental Protection of the Uzbekistan
- \*Environmental Protection Governmental Agency of Kyrgyzstan.
- \*Ministry of Environmental Protection of the Tajikistan
- \* UNDP Kazakhstan
- \*EC in Kazakhstan
- \*CAREC Branches in Central Asia
- \*National Association NGO's of the Uzbekistan
- \* ECOSAN- International organization in Uzbekistan
- \*ECOIS (Milieukontakt OOST-EUROPA)
- \*NGO's Uzbekistan, Tajikistan, Kyrgyzstan and Turkmenistan
- \*Youth Ecocenter- Tajikistan

- \* Experts group on Climate Change of the Central Asia
- \* Central Asian Working group in frame Aarhus Convention

**List of e- bulletin / web sites**

- \*Civil Society in Uzbekistan"
- \* "EcoIDEA"- Agency on development of ecological initiatives.
- \*CARNet “Environment & Sustainable Development in CA and Russia”
- \*«Green Women - Agency of ecological news.
- \* Ecological association “Green Salvation

Total of addresses:

Kazakhstan: 166

Tajikistan: - 66

Uzbekistan:- 60

Kyrgyzstan: 35

Turkmenistan:

16

03.06.2008

**3-5 июня 2008 г. Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦЦА) совместно с Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан (МООС РК) в рамках проекта «Развитие потенциала стран Центральной Азии в проведении оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) проводит субрегиональный семинар для стран Центральной Азии и Азербайджана.**

**В рамках семинара рассматриваются такие темы, как:**

- Вопросы национальных процедур ОВОС (Оценка воздействия на окружающую среду): обзор законодательства, опыт проведения, процедуры подготовки документации, трудности и проблемы применения Конвенции, проведение Стратегической Экологической оценки в странах Центральной Азии и Азербайджана.
- Программа действий по реализации Генерального плана развития инфраструктуры Или-Алатауского ГНПП.
- Проект реконструкции и развития высокогорных курортов Медеу и Шымбулак

В работе семинара принимают участие представители природоохранных министерств и ведомств стран ЦА и Азербайджана, а также представители международных и общественных организаций, СМИ Республики Казахстан.

В рамках семинара будет организовано посещение Или-Алатауского государственного национального природного парка для ознакомления с проектом строительства канатной дороги «Медеу-Шымбулак» (case study). **Для журналистов будет организован отдельный автобус.**

#### **Кратко о проекте**

В мае 2008 г. Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦЦА) совместно с Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан (МООС РК) приступил к реализации проекта «Развитие потенциала стран Центральной Азии в проведении оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)» при финансовой поддержке правительства Швейцарии. Проект реализуется в партнерстве с Бернским университетом CDE, Швейцария. Проект рассчитан на полтора года – с мая 2008 г. по октябрь 2009 г.

#### **Место проведения:**

3 июня: 9.00 -17.30 – Отель-санаторий «Алтын Каргалы»

4 июня: 9.00- 15.00 - Поездка в Иле-Алатауский ГНПП (отправление автобуса в 9.00 от кинотеатра «Байконур» по ул. Мустафина, выше ул. Фрунзе)

4-5 июня - тренинг-зал РЭЦЦА, ул. Орбита-1, 40

Окружающая среда и устойчивое развитие для ЦА и России- 3 июня 2008 - <http://www.caresd.net>

<b>РЕГИОН: РЭЦЦА проводит субрегиональный семинар по процедурам ОВОС</b>
--

3-5 июня 2008 г. Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦЦА) совместно с Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан (МООС РК) в рамках проекта **"Развитие потенциала стран Центральной Азии в проведении оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)"** проводит субрегиональный семинар для стран Центральной Азии и Азербайджана. В рамках семинара рассматриваются такие темы, как:• Вопросы национальных процедур ОВОС (Оценка воздействия на окружающую среду): обзор законодательства, опыт проведения, процедуры подготовки документации, трудности и проблемы применения Конвенции, проведение Стратегической Экологической оценки в странах Центральной Азии и Азербайджана.• Программа действий по реализации Генерального плана развития инфраструктуры Иле-Алатауского ГНПП• Проект реконструкции и развития высокогорных курортов Медеу и Шымбулак В работе семинара принимают участие представители природоохранных министерств и ведомств стран ЦА и Азербайджана, а также представители международных и общественных организаций, СМИ Республики Казахстан. В рамках семинара будет организовано посещение **Или-Алатауского государственного национального природного парка** для ознакомления с проектом строительства канатной дороги «Медеу-Шымбулак» (case study). Для журналистов будет организован отдельный автобус. **Кратко о проекте** В мае 2008 г. Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦЦА) совместно с Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан (МООС РК) приступил к реализации проекта «Развитие потенциала стран Центральной Азии в проведении оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)» при финансовой поддержке правительства Швейцарии. Проект реализуется в партнерстве с Бернским университетом CDE, Швейцария. Проект рассчитан на полтора года – с мая 2008 г. по октябрь 2009 г. **Место проведения:** 3 июня: 9.00 -17.30 – Отель-санаторий «Алтын Каргалы» 4 июня: 9.00- 15.00 - Поездка в Иле-Алатауский ГНПП (отправление автобуса в 9.00 от кинотеатра «Байконур» по ул. Мустафина, выше ул. Фрунзе) 4-5 июня - тренинг-зал РЭЦЦА, ул. Орбита-1, 40

**Kazakhstan Today 7 мая.**



## При реконструкции Медео и Чимбулака пристальное внимание уделено вопросам сохранности природы - "Capital Partners"

АЛМАТЫ. 7 мая. Kazakhstan Today. Компания "Capital Partners" обещает уделять самое пристальное внимание сохранности природы при реализации проекта реконструкции высокогорных алматинских курортов Медео и Чимбулак, передает агентство. "Пристальное внимание уделяется вопросам, имеющим важное природоохранное значение", - подчеркнули в компании. В частности, в "Capital Partners" заверили, что в период реконструкции Медео и Чимбулака доставка грузов будет осуществляться только в ночное время и по кольцевой автостраде. Кроме того, пояснили в компании, на стадии проектирования разработчиками были учтены такие факторы, как негативное влияние строительства на почву, а также воды Малой Алматинки. "Обращено внимание на влияние искусственного освещения и шума на биоразнообразие, особенно животных, ведущих ночной образ жизни", - сообщили участники проекта. Кроме того, разработчики предусмотрели меры экологической безопасности и при функционировании обновленных туристических комплексов. В частности, "пассажирский транспорт для персонала и местных посетителей намечено оснастить электродвигателями или двигателями на биотопливе", а приезжие туристы "поедут из аэропорта и в аэропорт по объездной магистрали". В проекте также предусмотрено кардинальное сокращение уровня загрязнения воздуха за счет ввода в эксплуатацию подвесной дороги и подземного паркинга автомобилей. "Все предлагаемые инженерные решения уже на стадии проектирования подвергаются самой тщательной технической и экологической экспертизе", - подчеркнули разработчики проекта.

На днях в Алматы "Capital Partners" провела общественные слушания по концепции развития Медео и Чимбулака. Представитель компании Бадур Славенко отметил, что данная концепция уже рассмотрена на градостроительном совете и утверждена к реализации. Присутствовавший на слушаниях директор государственного парка "Медео" Мурат Атабаев со своей стороны отметил, что концепция развития горнолыжного курорта "не идет вразрез с законом" "Об особо охраняемых природных территориях". "Надеюсь, при строительстве будут... соблюдаться все санитарные и технические нормы", - выразил пожелание директор парка. Напомним, строительство канатной дороги от Медео до Чимбулака и паркинга на 3 тыс. автомобилей должно начаться уже в июле, а сдать объекты первой очереди предполагается в декабре этого года. "Capital Partners" основана в 2001 году. На сегодняшний день это ведущая казахстанская девелоперская компания в области инвестиций и недвижимости. "Capital Partners"

развивает и ведет управление над проектами офисных зданий, отелей, торговых центров, жилых комплексов, зданий различного предназначения. Компания имеет представительства в Алматы, Москве, Стамбуле, Киеве. В 2001 году "Capital Partners" стала первой казахстанской компанией в области недвижимого имущества, которая инвестирует в иностранный бизнес недвижимости. Объем инвестиций, которыми управляет "Capital Partners", в недвижимость составляет около \$2 млрд. Информационное агентство Kazakhstan Today <http://www.gazeta.kz/art.asp?aid=90712>

**Газета «Панорама Март 06, 08»** <http://www.panorama.vkkz.com/>

В рамках проекта "Развитие потенциала стран Центральной Азии в проведении оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС)" Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦА) и Министерство охраны окружающей среды провели в Алматы субрегиональный семинар для стран Центральноазиатского региона и Азербайджана. Участники семинара рассмотрели вопросы национальных процедур ОВОС, обзор законодательства в данной сфере, опыт проведения процедуры, нюансы, связанные с подготовкой документации.

**Газета**

**«Казахстанская**

**правда»**

[http://kazpravda.kz/index.php?uin=1151984397&chapter=1212614385&act=archive\\_date&day=05&month=06&year=2008](http://kazpravda.kz/index.php?uin=1151984397&chapter=1212614385&act=archive_date&day=05&month=06&year=2008)

Ольга МАЛАХОВА г. Алматы

05.06.2008

### **Отдых без ущерба природе**

Заметно меняется ландшафт любимого алматинцами и гостями города высокогорного горнолыжного курорта Шымбулак и катка «Медео», где идет реконструкция известных спортивных сооружений по мировым стандартам. Туристы уже заметили ровно высаженные молодые елочки на склонах плотины, раньше покрытых только травой. Издали эти плантации напоминают шахматную доску — тоже спортивный образ! Две тысячи новых хвойных и лиственных деревьев посажено здесь прошлой осенью, а уход за ними будет продолжаться в течение двух лет, пока они не окрепнут. Кроме молодых саженцев видны и взрослые деревья. Часть их пришлось выкорчевать при возведении опор для новой канатной дороги — более современной, безопасной и экологически чистой.

Мощные опоры, углубленные в скальную породу на три, а местами и на пять метров, выстроились от Медео до Шымбулака, и уже идет подготовка к монтажу самой канатки. Кстати, контроль за соблюдением экологических и технических требований при их возведении осуществляли несколько независимых международных агентств.

Идея пуска экологически чистого транспорта в этом уникальном районе была высказана Президентом страны в 2006 году, и сейчас полным ходом идет ее реализация. Как только новая «воздушная» дорога будет готова и построят подземные паркинги, допуск автомобильного транспорта на Шымбулак будет прекращен.

Автомобили больше не станут отравлять выхлопными газами воздух и загрязнять природу, но это не единственный плюс новой канатной дороги. К каждой основной канатной трассе будет подходить дополнительная, что даст возможность не соскакивать с сидений на ходу, рискуя упасть. Дополнительная канатка будет снижать скорость до нулевой, и можно, никому не мешая, спокойно сходить на землю. Причем сиденья будут не открытыми, как сейчас: по канатке побегут вагончики на восемь человек и на двоих.

Новая канатная дорога станет работать на электричестве, то есть без вредных выбросов, что тоже должно оздоровить экологическую обстановку в этих местах. Компании «Medeu Development» и «Chimbulak Development», ведущие строительство, проводят и другие природоохранные мероприятия. Количество высаженных деревьев, говорит генеральный директор компании «Chimbulak Development» Нурия Жумагулова, планируется довести до трех тысяч.

— Здесь впервые проводится мониторинг качества атмосферного воздуха и загрязнения осадков на территории горных курортов, — рассказывает Галина Артюхина, ведущий консультант по экологии, кандидат химических наук компании «CaspiEcology». — Начиная с прошлого года организован систематизированный процесс получения и анализа результатов на специальных постах наблюдений — у санатория «Просвещенец», где самое узкое место в ущелье и концентрируется больше транспорта, у катка «Медео», где ежедневно останавливается около двух тысяч автомобилей, на плотине и на Шымбулаке.

Возле катка и «Просвещенца» концентрация диоксида азота и пыли немного превышает ПДК, это результат выбросов ТЭЦ и автомобильных выхлопов, считает специалист. Так же, как и обожженные верхушки елочек на Медеу. Пуск новой канатной дороги, ограничение движения и ввод подземного паркинга снизят негативное антропогенное воздействие.

Строители обращают внимание на самые разные аспекты экологической устойчивости. Причем многие требования и условия по своей жесткости превышают отечественное законодательство и соответствуют самым высоким мировым стандартам. Здесь будут использоваться энергосберегающие технологии применения воды, тепла, отходов, к примеру энергия солнца.

Вид альпийских объектов и деревень тоже должен соответствовать природе, говорят участвующие в проекте зарубежные архитекторы, имеющие большой опыт строительства современных олимпийских объектов. Поэтому новые постройки здесь, скорее всего, будут иметь не красные, а зеленые крыши.

А реконструкция и строительство на территории национальной гордости республики необходимы: на Шымбулаке нет приличного отеля, соответствующего мировым стандартам, коттеджей для туристов. Цель проекта — создание комфортабельного круглогодичного курорта международного уровня, напомнил руководитель проекта по развитию курорта Славенко Бадура. Здесь будут развиваться и летние виды спорта, организованный туризм, пешие и конные прогулки и многое другое.

В эти дни в Алматы проходит субрегиональный семинар «Развитие потенциала стран Центральной Азии в проведении оценки воздействия на окружающую среду», организованный Региональным экологическим центром. Принявший в нем участие секретарь Конвенции ЕЭК ООН Вик Шраге (Швейцария) отметил важность системы защиты и мониторинга для сохранения экологии и вовлеченность в решение этих проблем всех сторон. А доцент Бернского университета Хейно Мессен предложил свое сотрудничество в проекте, его экологической составляющей.

Гостей из западных стран и Азербайджана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана не случайно привезли на Шымбулак и Медеу, к подножию Заилийского Алатау. Программа оценки воздействия на окружающую среду при реконструкции горных курортов была рекомендована Министерством охраны окружающей среды в качестве модельной для стран Центральной Азии. На ее примере представители экологических организаций этих стран изучили опыт того, как можно органично благоустраивать и модернизировать высокогорную курортную зону, сохраняя и облагораживая при этом уникальный уголок природы.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ Е**

### **Отчет о выполнении трансграничной оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) на примере рассмотрения планируемой в Кыргызской Республике деятельности по разработке медно-золоторудного месторождения Андаш**

Название проекта: Технико-экономическое обоснование (ТЭО) разработки рудного тела № 1 медно-золоторудного месторождения Андаш

Сторона происхождения – Кыргызская Республика.

Затрагиваемая Сторона – Республика Казахстан.

Инициатор деятельности – ОсОО «Андаш Майнинг Компании».

Компетентные органы – Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики (далее - Госагентство) и Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан (далее – МООС РК).

Проект осуществляется Рабочей группой\*.

\*Состав рабочей группы входят специалисты Госагентства, представители Инициаторов деятельности, НПО.

### **Предварительная оценка**

Решение об отнесении планируемого вида деятельности к деятельности, способной оказать возможное трансграничное воздействие, принято на основании:

1. Месторождение находится вблизи государственной границы с Республикой Казахстан (расстояние до кыргызско-казахской границы составляет 2,5 км).

2. Месторождение находится в непосредственной близости от р.Каракол, являющейся началом трансграничного водотока – р.Талас.

3. В соответствии с Добавлениями I и III к Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (далее - Конвенция).

Планируемый вид деятельности указан в Добавлении I к Конвенции\*, где содержится

перечень видов деятельности, всегда требующих применения Конвенции в случае возникновения трансграничного воздействия на окружающую среду.

\*Пункт 14. Крупномасштабная добыча, извлечение и обогащение на месте металлургических руд и угля.

### **Направление уведомления**

1. Уведомление казахской стороне о планируемой деятельности, которая может оказать трансграничное воздействие, было направлено 18 мая 2006 г. в МООС РК в г. Астана (отправлено официальным письмом по почте, также заранее была отправлена электронная копия).

2. Уведомление подготовлено в соответствии с пунктами 1, 2 и 5 статьи 3 Конвенции и в формате, приведенном в Руководстве по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии (далее – Руководство для стран ЦА) (приложение 1).

3. Уведомление содержит:

- необходимую информацию о планируемой деятельности, ее основных параметрах, прогнозных величинах воздействия, решениях по смягчению воздействия и т.д.;

- информацию, указанную в пункте 5 статьи 3 Конвенции - о процедуре оценки воздействия на окружающую среду и предполагаемой деятельности и ее возможном значительном вредном трансграничном воздействии;

- указание срока, в течение которого было бы желательно получить ответ.

4. Уведомление было направлено, как только Госагентство получило официальную информацию о начале разработки предпроектной документации и Документации ОВОС\* от Инициатора деятельности.

\*Информирование общественности собственной страны о планируемой деятельности, на первом этапе – пока только жителей села Кепюре-Базар, началось еще при проведении геологоразведочных работ. Представители Инициатора деятельности на общих собраниях предоставили жителям первоначальную информацию о планах по разработке месторождения (2005 г).

Сильная сторона:

Предоставление информации в соответствии с пунктом 5 статьи 3 Конвенции одновременно с уведомлением ускорило процесс, исключив один тур обмена информацией, и позволило

затрагиваемой Стороне решить, участвовать ли ей в процедуре трансграничной ОВОС или нет.

### **Подтверждение участия**

1. Ответ казахской стороны о согласии на участие в процедуре трансграничной ОВОС был получен 2 июня 2006 г. и дополнительно – о предоставлении Документации по ОВОС в МООС РК и Жамбылское областное территориальное управление охраны окружающей среды (далее – Жамбылское ОТУООС) для рассмотрения и подготовки комментариев 27 июня 2006 г. (приложения 2 и 3).

2. Казахская сторона ответила на уведомление в соответствии с пунктом 3 статьи 3 Конвенции и Руководства для ЦА, почти в установленный срок.

Пробел:

Кыргызская сторона только на общественных слушаниях узнала о том, что на территории возможного воздействия планируемой деятельности, расположены Меркенские средневековые святилища (историко-культурные памятники), где планируется организовать национальный природный парк.

Рекомендация:

Местные органы власти, общественность (общественные организации и население) лучше других осведомлены о местных особенностях. Поэтому целесообразно взаимодействовать с населением и другими заинтересованными сторонами при подготовке ответа на Уведомление. Это позволит как получить дополнительную информацию, так и учесть мнение заинтересованных сторон, а также избежать конфликтов в будущем.

### **Предоставление информации**

1. Казахская сторона не предоставила какой-либо информации о потенциально затрагиваемой окружающей среде, находящейся под своей юрисдикцией, которую необходимо было бы учесть при определении трансграничного воздействия.

В соответствии с Руководством для стран ЦА затрагиваемая сторона сама определяет, какого рода информацию представить стороне происхождения.

2. Следует отметить, что и кыргызская сторона не обращалась с просьбой о предоставлении информации необходимой для подготовки Документации по ОВОС.

3. Кыргызская сторона предоставила информацию, указанную в пункте 5 статьи 3

Конвенции, одновременно с уведомлением. В связи, с чем предоставление дополнительной информации после подтверждения затрагиваемой стороной своего участия оказалось излишним, поскольку она была включена ранее в Уведомлении.

Устранение пробела:

На стадии разработки проекта Инициатор деятельности обратился к казахской стороне с просьбой о предоставлении информации необходимой для подготовки Документации по ОВОС (о состоянии окружающей среды, растительном и животном мире, наличии территорий с ограниченным режимом использования (ООПТ), другую необходимую информацию по району, потенциально затрагиваемому в результате организации планируемой деятельности).

Казахская сторона предоставила такую информацию (сентябрь 2007 г.).

### **Подготовка Документации по ОВОС**

1. Комплексная оценка и значимость трансграничного воздействия реализации проекта на атмосферный воздух, поверхностные и подземные воды, почвы и земельные ресурсы, на растительный и животный мир (включая гидробиологию), историко-культурные памятники, уровни шума (штатная ситуация, взрывные работы) выполнена после оценки альтернативных вариантов и выбора базового варианта на национальном уровне.

2. Согласно предварительной оценке, наибольшую вероятность трансграничного воздействия можно прогнозировать в отношении воздействия на атмосферный воздух. Это в первую очередь вызвано близостью расположения объектов открытых горных выработок к государственной границе Республики Казахстан.

3. Наличие между границей и рудником высотных горных перевалов с отметками выше 300 м, служащих естественными препятствиями и преградами для прямого переноса загрязняющих веществ, наличие преобладающих восточных и западных направлений ветров (по данным ближайшей метеостанции), значительная обводненность горных выработок, комплекс мероприятий, предусмотренных для обеспечения снижения воздействия от проводимых работ, определили предварительную оценку трансграничного воздействия рудника в пределах низкой значимости. Не предполагается превышение ПДК за пределами государственной границы ни по одному из загрязняющих веществ (т.е. исключается загрязнение атмосферного воздуха на казахской стороне).

4. Оценка трансграничного воздействия разработки месторождения Андаш на окружающую среду Республики Казахстан выполнена в соответствии с положениями Конвенции (статья



4/Добавление II) и с использованием методологии Казахского агентства прикладной экологии «Методологические аспекты оценки воздействия на природную и социально-экономическую среду».

Пробел:

На стадии разработки ТЭО Инициатор деятельности не располагал информацией о растительном и животном мире, историко-культурных памятниках, находящихся на казахской стороне и оценка носила характер прогноза (предположений).

Устранение пробела:

На стадии разработки проекта Инициатором деятельности будет использована предоставленная казахской стороной информация о растительном и животном мире, историко-культурных памятниках, находящихся на казахской стороне (на северном склоне Кыргызского хребта).

#### **Передача Документации по ОВОС для участия органов власти и общественности затрагиваемой стороны**

1. В июне 2006 г. Инициатор деятельности был официально уведомлен Госагентством о необходимости представления Документации по ОВОС казахской стороне.

2. В июле 2006 г. Документация по ОВОС (3 книги: текстовая часть и материалы исследований) были официально переданы Инициатором деятельности казахской стороне: в МООС РК в г.Астана и Жамбылское ОТУООС в г.Тараз для рассмотрения и подготовки комментариев.

3. В сентябре 2006 г. вся Документация по ОВОС была передана руководителем Общественной организации «Независимая экологическая экспертиза» (КР) НПО «ЭкоФорум» РК для распространения среди общественности казахской стороны.

4. В январе 2007 г. Госагентство получило комментарии МООС РК по Документации ОВОС. МООС РК представило ряд замечаний и рекомендаций (приложение 4).

5. Комментарии МООС РК были рассмотрены Госагентством, все обоснованные замечания и предложения, были приняты и направлены Инициатору деятельности для рассмотрения комментариев и формирования ответа на них.

6. В феврале 2007 г. Инициатор деятельности направил ответы на комментарии казахской стороны в Госагентство и МООС РК. В ответах указано, какие предложения и замечания были

учтены, какие не учтены, с указанием причин (приложение 5).

7.Казахская сторона согласилась с ответами, что было официально высказано на субрегиональном семинаре «Укрепление потенциала стран Центральной Азии в проведении ОВОС» в г.Душанбе (Таджикистан) в феврале 2007 г. и изложено в письме МООС РК от 11 июня 2007 г. (приложение 6).

Основные замечания относятся к последующим стадиям проектирования, они будут учтены на последующих стадиях проектирования и отражены в материалах ОВОС.

Передача Документации по ОВОС, получение комментариев от затрагиваемой стороны организовано по электронной почте, почтовой связи (официальным письмом), факсом, нарочным.

### **Участие общественности**

1.В марте 2007 г. НПО «ЭкоФорум» РК провела общественную экологическую экспертизу Документации по ОВОС.

2.Общественные слушания состоялись 20 марта 2007 г. в г.Таразе. Слушания были организованы при содействии ОБСЕ, Департаментом природных ресурсов и регулирования природопользования Акимата Жамбылской области, НПО «ЭкоФорум» РК, ОАО «Акбулак». В слушаниях приняли участие более 100 человек:

- от Кыргызской Республики: представители Госагентства, Таласского ОУООС (КР), представители Инициатора деятельности, НПО;

- от Республики Казахстан: депутат Мажилиса Республики Казахстан, представители МООС, акимата Жамбылской области, Жамбылского ОУООС, областных госструктур, жители трех приграничных районов - Меркенского, Байзакского, Жамбылского, НПО, ученые, студенты, пресса.

Была представлена следующая информация:

- о процедурах применения Конвенции по планируемой в Кыргызской Республике деятельности (Госагентство);

- о ТЭО разработки медно-золоторудного месторождения Андаш (Инициатор деятельности);

- об электронной информационной компании [«Трансграничное сотрудничество по охране окружающей среды»](#) CARNet (ПРООН);

- о рассмотрении и подготовке комментариев по Документации ОВОС (МООС РК и Жамбылское ОУООС).

3. Финансирование общественных слушаний осуществляли:

- Инициатор деятельности (оплата проезда и проживания киргизской делегации, подготовка раздаточного материала (ЗВОС, презентации) для всех участников слушаний);

- НПО «ЭкоФорум» РК при содействии ОБСЕ (оплата проезда и проживания казахской делегации, аренда конференц-зала, и проезд участников из трех приграничных районов, подготовка пригласительных).

- акимат Жамбылской области - оповещение (информация в СМИ о планируемых общественных слушаниях).

4. Слушания прошли в форме диалога, имели конструктивный характер и выявили ряд моментов, которые Инициатор деятельности должен отразить в документации на следующей стадии проектирования.

5. Сроки для получения комментариев от общественности были определены в 2 недели.

6. В июне 2007 г. МООС РК направило полученные от общественности комментарии в Госагентство и Инициатору деятельности с рекомендацией учитывать их на последующих стадиях проектирования

7. В июне 2007 г. МООС РК направило полученные комментарии от общественности в Госагентство и Инициатору деятельности с рекомендацией учитывать их на последующих стадиях проектирования (см. приложение 6).

Сильные стороны:

- киргизской стороной было обеспечено полное предоставление информации по планируемой деятельности, прозрачность работы;

- вся информация по этому объекту, тексты Конвенции и Руководства для стран ЦА были размещены на сайте электронной информационной кампании «[Трансграничное сотрудничество по охране окружающей среды](#)», организованной информационной сетью в области охраны окружающей среды и устойчивого развития в ЦА и России – CARNet (ПРООН) ([WWW.caresd.net](http://WWW.caresd.net)) и на сайте Госагентства [WWW.ecokg.caresd.net](http://WWW.ecokg.caresd.net);

Примечание - Отношение казахской стороны (органов власти, общественности) к этому проекту было доброжелательным.

Рекомендации:

1. Следует соблюдать сроки предоставления комментариев по Документации ОВОС. В соответствии с Руководством для стран ЦА сроки предоставления комментариев не должны

превышать полтора месяца.

2. В будущем возможно придется столкнуться с финансовыми трудностями, и в этой связи необходимо на раннем этапе согласовать все финансовые вопросы, связанные с рассмотрением и подготовкой комментариев по Документации ОВОС, организацией и проведением общественных слушаний и прочих связанных с участием общественности мероприятий в затрагиваемой Стороне.

### **Консультации между Сторонами**

1. Консультации между сторонами были проведены после согласования предпроектной документации Госагентством\* (приложения 7, 8 и 9).

Было принято решение:

- Инициатор деятельности передает всю Документацию по ОВОС в МООС РК и Жамбылское ОТУООС для рассмотрения и подготовки комментариев;

- казахская сторона берет на себя уведомление своей общественности, распространение информации, организацию общественных слушаний и передачу комментариев от общественности Госагентству;

- все расходы на эти мероприятия берет на себя Инициатор деятельности.

2. В августе 2006 г. МООС РК обратилось в Департамент природных ресурсов и регулирования природопользования Акимата Жамбылской области с вопросами о необходимости организации общественных слушаний по поводу планируемой деятельности в Кыргызской Республике и по финансовым вопросам. Копия письма была направлена Инициатору деятельности.

3. Для ускорения решения организационных вопросов по предложению Госагентства содействие Инициатору деятельности оказывался советником директора Госагентства по связям с общественностью и одновременно руководителем Общественной организации «Независимая экологическая экспертиза».

4. После совместных консультаций с МООС РК, Жамбылским ОТУООС, Департаментом природных ресурсов и регулирования природопользования Акимата Жамбылской области, Госагентством, Инициатором деятельности и НПО двух стран было решено провести общественные слушания 20 марта 2007 г. в г. Тараз Республики Казахстан.

5. Консультации проводились на республиканском и местном уровне. В консультациях принимали участие республиканский и местный природоохранные органы и местные органы власти, НПО двух стран, Инициатор деятельности.

Консультации проводились по телефону и электронной почте, обменом официальных письмом.

В целях решения организационных вопросов по проведению общественных слушаний представитель Инициатора деятельности и руководитель ОО «Независимая экологическая экспертиза» (КР) встречались с руководителями Департамента природных ресурсов и регулирования природопользования Акимата Жамбылской области, Жамбылского ОТУООС (г.Тараз, 29.01.2007 г.) и НПО «ЭкоФорум» РК (г.Алматы, 07.02.2007 г.).

6. При этом были согласованы план организации слушаний, включая место и сроки проведения, программа слушаний с указанием докладов, подготовка информации для слушаний (подготовка, копирование материалов, предусмотренных для раздачи на слушаниях), порядок ведения слушаний, распределены задачи заинтересованных сторон в проведении слушаний и др.

\*В соответствии с законами КР «Об охране окружающей среды» и «Об экологической экспертизе» обязательно проведение государственной экологической экспертизы всей предпроектной и проектной документации на деятельность, способную оказать негативное воздействие на окружающую среду.

В составе документации обязательно наличие документации по ОВОС.

Экспертиза проводится экспертной комиссией. Экспертная комиссия формирует экспертное заключение по документации. Если документация соответствует требованиям природоохранного законодательства, она согласовывается, в противном случае – возвращается на доработку.

Сильные стороны:

- заблаговременное распределение обязанностей, выработка единого подхода;
- процесс обмена информацией с затрагиваемой стороной был значительно улучшен за счет неофициальных контактов и использования средств электронной связи.

Рекомендации:

1. Необходимо шире использовать неформальное общение друг с другом. Налаживать тесные контакты любыми способами. Необходимо точно знать контактных лиц своих стран.

2. По определенным вопросам при необходимости следует заключать отдельные соглашения.

### **Окончательное решение**

В настоящее время Инициатором деятельности завершается подготовка проекта разработки.

По завершении разработки проекта Документация по ОВОС в составе проектной документации будет представлена на государственную экологическую экспертизу в Госагентство.

Госагентством будет приниматься окончательное решение. О нем казахская сторона (МООС РК) будет оповещена официальным письмом. Документация по ОВОС будет передана Инициатором деятельности в МООС РК.

### **Послепроектный анализ**

Госагентство на стадии реализации проекта проводит консультации с казахской стороной, по их результатам принимается решение о возможности и порядке проведения **послепроектного анализа** и мониторинга объекта.

### **Общие выводы**

Наиболее существенным результатом реализации проекта является практический опыт успешного сотрудничества и взаимодействия наших стран. Обе стороны «учились на практике».

Между компетентными органами обеих Сторон, Инициатором деятельности происходил регулярный обмен информацией.

Реализация проекта вызвала повышенный интерес к Конвенции со стороны госструктур, проектных организаций, инициаторов деятельности, общественности обеих стран.

Руководство по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии стало практическим инструментом (хотя бы в общем виде), позволяющим проводить процедуры оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.