

**МИНИСТЕРСТВО ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ  
«ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ОХРАНЫ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»**

УТВЕРЖДАЮ

Вице-министр

охраны окружающей среды

Республики Казахстан

\_\_\_\_\_ М. А. Турмагамбетов

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2011г.

**ОТЧЕТ**

Программа 001 «Обеспечение деятельности уполномоченного органа в области  
охраны окружающей среды»

Подпрограмма 004 «Аппарат центрального органа»

Специфика: 149 «Прочие работы и услуги»

на тему:

**«ПОДГОТОВКА ДОКЛАДА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН О КОНТРОЛЕ ЗА  
ТРАНСГРАНИЧНОЙ ПЕРЕВОЗКОЙ ОПАСНЫХ ОТХОДОВ И ИХ УДАЛЕНИЕМ  
ЗА 2010 ГОД И ОБЗОРА ПО ОТХОДАМ, ПРИЗНАВАЕМЫМ ОПАСНЫМИ В  
РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН»**

Генеральный директор

РГП «ИАЦ ООС» т

О. Сыздыков

Астана 2011

## СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Руководитель, Заместитель генерального директора РГП «ИАЦ ООС» МООС РК, кандидат биологических наук, (Государственная лицензия №01240Р от 25.07.2007г. «Природоохранное проектирование, нормирование, экологическая экспертиза»)	Шабанова Л. В.
Эксперт	Алекеева Г. Т.
Ответственный исполнитель, начальник отдела науки и повышения квалификации кадров	Жусупов А. Е.
Ведущий специалист отдела Науки и Повышения квалификации кадров РГП «ИАЦ ООС» МООС РК	Жусупов Б.А
Специалист отдела Науки и Повышения квалификации кадров РГП «ИАЦ ООС» МООС РК	Ошакбаев Б.М.

## РЕФЕРАТ

Есеп 100 бет, 2 кесте, 6 қосымшадан.

БАЗЕЛЬ КОНВЕНЦИЯСЫ, ТРАНСШЕКАРАЛЫҚ ТАСЫМАЛДАУ, ҚАУІПТІ ЖӘНЕ ӨЗГЕ ДЕ ҚАЛДЫҚТАР, ЭКОЛОГИЯЛЫҚ САЯСАТ, ӨНЕРКӘСІП, ТАБИҒАТ РЕСУРСТАРЫ, ПАЙДАЛЫ ҚАЗБАЛАР, ТЕХНОГЕНДІ МИНЕРАЛДЫ ТҮЗІНДІЛЕР, ХАЛЫҚАРАЛЫҚ КЕЛІСІМДЕР.

*Зерттеу нысаны*- 2010 жылы республика бойынша қауіпті қалдықтарды трансшекаралық тасымалдауды бақылау және оларды жою.

*Жұмыс мақсаты* -Қазақстан Республикасында қауіпті деп танылған қалдықтар бойынша шолу, және қалдықтарды трансшекаралық тасымалдау тасымалдауды бақылау туралы Базель конференциясының 13 және 16 бабтардың орындалуы бойынша 2010 жылға арналған Қазақстан Республикасының баяндамаларын әзірлеу.

Зерттеу процесінде ҚР ведомстволар, мемлекеттік және өзгеде мекемелерінен алынған жинақтау, өңдеу, жүйелеу және ҚР өндіріс және тұтыну қалдықтары туралы мәліметтерге талдау жасалды.

## РЕФЕРАТ

Отчет 100 стр., 2 таблиц, 6 приложения.

БАЗЕЛЬСКАЯ КОНВЕНЦИЯ, ТРАНСГРАНИЧНАЯ ПЕРЕВОЗКА, ОПАСНЫЕ И ИНЫЕ ОТХОДЫ, ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА, ПРОМЫШЛЕННОСТЬ, ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ, МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ.

*Объект исследования* – контроль за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением по республике за 2010 год.

*Цель работы* – подготовка Доклада Республики Казахстан за 2010 год по выполнению статей 13 и 16 Базельской Конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и Обзора по отходам, признаваемыми опасными в Республике Казахстан.

В процессе исследования выполнен сбор, обработка, систематизация и анализ данных об отходах производства и потребления в РК, полученных от ведомств, государственных и других учреждений.

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

БК	Базельская Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;
отходы	остатки сырья, материалов, иных изделий и продуктов, которые образовались в процессе производства и потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства;
ТМО	техногенные минеральные образования;
ТБО	твердые бытовые отходы;
СОЗ	стойкие органические загрязнения;
Комитет	Комитет экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан;
Экологический кодекс	Экологический кодекс Республики Казахстан;
ГК	Государственный кадастр учета состояния государственного фонда недр;
ЕИС	Единая информационная система охраны окружающей среды;
ЕС	Европейское Сообщество;
СНГ	Содружество Независимых Государств;
МПА СНГ	Межпарламентская Ассамблея государств участников СНГ;
МУ	Методические указания;
МООС РК	Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан;
РСВ/РСТ	полихлорбефенилы/полихлортерфенилы;
СЕН	Европейский комитет по стандартизации;
EN	европейский стандарт;
Duales System («Дуальная система»)	выполнение на договорной основе обязательств фирм по приему и рециклингу отходов торговой упаковки;
АПК	Агропромышленный комплекс;
ПСД	Проектно- сметная документация;
ГУ	государственное учреждение;
АИИИ	«ампульные» источники ионизирующего излучения;
МАГАТЭ	Международное агентство по атомной энергии
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

ОАЕ	Организация Африканского единства
ЕЭС	Европейское экономическое сообщество
ЕАСТ	Европейская Ассоциация свободной торговли
ООН	Организация объединенных наций
ЕCOLOGIC	Институт Международной и европейской Экологической Политики
МСЕD(6)	Конференция министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе

## **СОДЕРЖАНИЕ**

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	8
<b>1 КРАТКИЙ ОБЗОР РУКОВОДЯЩИХ ДОКУМЕНТОВ СЕКРЕТАРИАТА БАЗЕЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ</b>	10
1.1. Основные положения и руководящие принципы Базельской Конвенции	
1.2. Требования Секретариата Базельской Конвенции к ежегодной отчетности и особенности ее подготовки Республикой Казахстан	10
	17
<b>2 МЕЖДУНАРОДНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РК В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОПАСНЫМИ ОТХОДАМИ В 2010 ГОДУ</b>	
2.1. Международное законодательство по обращению с опасными отходами	27
2.2. Законодательство РК в области обращения с опасными отходами	
2.2.1 Программные документы	27
2.2.2. Нормативные документы	32
	32
<b>3. СОСТОЯНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ОПАСНЫМИ ОТХОДАМИ В РК ПО ИТОГАМ 2010 ГОДА</b>	35
	42
3.1. Международная практика в области управления опасными отходами	
3.1.1. Система управления отходами в развитых странах	42
3.1.2. Система управления отходами в развивающихся странах	43
3.2. Современная ситуация на рынке технологий переработки отходов	49
	56
3.3. Анализ стратегий обращения с отходами	57
3.4. Обращение и переработка опасных отходов в РК в 2010 году	61
3.4.1 Отходы производства и потребления	61
3.4.2 О состоянии полигонов ТБО	68
3.4.3 Несанкционированные свалки	70
3.4.4. Развитие мусороперерабатывающего бизнеса	71
3.4.5. О паспортизации опасных отходов	73
3.4.6. О полигонах токсичных отходов	74
3.4.7. Демеркуризация ртутных отходов	75
3.4.8. Обращение с медицинскими отходами	77
3.4.9. Обращение с СОЗ и бесхозяйными отходами	81
3.4.10. Управление сельскохозяйственными отходами	84
3.4.11. Выводы и рекомендации	92
<b>4. АНАЛИЗ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ПЕРЕМЕЩЕНИЙ ОПАСНЫХ ОТХОДОВ ЗА 2010 ГОД</b>	96
<b>5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	98
<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ</b>	100

**ПРИЛОЖЕНИЕ А**  
**ПРИЛОЖЕНИЕ В**  
**ПРИЛОЖЕНИЕ С**  
**ПРИЛОЖЕНИЕ D**  
**ПРИЛОЖЕНИЕ E**

## **ВВЕДЕНИЕ**

Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением была принята в марте 1989 года и вступила в силу в мае 1992 года.

Базельская конвенция явилась результатом обеспокоенности развивающихся стран, по поводу того, что их территория может оказаться свалкой опасных отходов, удаление которых в развитых странах стало делом сложным и дорогим. Глобальная цель принятия Конвенции - привлечь внимание мировой общественности к прочной связи между экологически обоснованным регулированием опасных и других отходов и охраны здоровья человека и окружающей среды вместе с достижением устойчивого развития.

По состоянию на 30 июня 2010 года Конвенция насчитывала 173 стран-участниц. Основным органом конвенции, регулирующим ее реализацию, является Конференция Сторон (КС), включающая все государства-участники БК.

Организационно-техническую и экспертную поддержку Конвенции осуществляет Секретариат Базельской Конвенции.

Базельская конвенция преследует цель регламентации трансграничной перевозки отходов посредством, в частности, системы предварительного уведомления о намерении экспортировать опасные отходы и другие отходы, и требования, согласно которому Стороны должны дать письменное согласие(так называемое "предварительное обоснованное согласие" или"ПОС") до того, как такие отходы могут быть ввезены транзитом или импортированы в районы, находящиеся под их национальной юрисдикцией (т.е. район суши и моря или воздушное пространство, в пределах которого государство в соответствии с международным правом несет административную и нормативную ответственность).В противном случае отправка отходов считается Конвенцией незаконной. Стороны могут экспортировать опасные отходы только на территорию другой Стороны Конвенции, которая не запретила их импорт и дала согласие на импорт в письменном виде. Обычно Стороны не могут осуществлять импорт из страны, не являющейся Стороной, или осуществлять экспорт в такую страну. Они также обязаны препятствовать импорту или экспорту опасных отходов, если у них есть основания считать, что отходы не будут в месте назначения подвергаться экологически безвредной обработке. Случаи импорта или экспорта отходов из стран, не являющихся Стороной БК, без специального соглашения, признаются Конвенцией также незаконными. Кроме того, Конвенция требует от каждого государства, являющегося ее Стороной, разработать и принять законодательные акты, предупреждающие незаконный оборот опасных и других отходов, и признания на национальном уровне незаконного оборота отходов преступным деянием, за которое предусмотрены меры наказания.



Наряду с этим Конвенция обязывает Стороны минимизировать количество отходов, перевозимых через их границы, перерабатывать и ликвидировать отходы как можно ближе к местам их производства, а также предотвращать или сводить к минимуму образование отходов у их источника путем внедрения экологически обоснованных, малоотходных технологий, создания более эффективных методов использования промышленных отходов.

В соответствии с требованиями БК (ст.13), Стороны-участницы Конвенции должны незамедлительно информировать друг друга через Секретариат Конвенции обо всех инцидентах, произошедших при трансграничной перевозке опасных и других отходов либо их удалении, представляющих опасность для здоровья человека и окружающей среды.

Для осуществления мониторинга выполнения Конвенции ее Сторонами и для предоставления докладов Конференции Сторон на регулярной основе, утвержден механизм предоставления странами-участницами Секретариату Конвенции до конца каждого календарного года доклада за предыдущий календарный год, содержащего информацию о трансграничных перевозках опасных и других отходов, в которых они принимали участие с указанием объемов импортируемых и экспортируемых отходов, их свойств, стран транзита и т.д.; о мерах, принятых ими по реализации требований Конвенции; информацию обо всех инцидентах, имевших место во время трансграничной перевозки и удаления опасных и других отходов, и о мерах, предпринятых для их ликвидации и т.д.

10 февраля 2003 года Президентом Республики Казахстан подписан Закон № 389-ІІ «О присоединении к Базельской Конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением».

Национальный отчет за 2010 год составлен в соответствии с вопросником по “Передаче информации” (в соответствии со статьями 13 и 16 Базельской Конвенции), который предоставляется Секретариатом Базельской Конвенции по контролю за трансграничными перевозками опасных отходов и их удалением.

Для подготовки национального доклада РК за 2010 год были использованы отчетная информация по управлению отходами Министерства охраны окружающей среды, в том числе материалы по обсуждению вопросов управления отходами на различных совещаниях, семинарах и т.д.; информация Комитета Таможенного контроля Министерства финансов РК; данные Министерства сельского хозяйства, Министерства здравоохранения РК.

## **1 КРАТКИЙ ОБЗОР ПОЛОЖЕНИЙ СЕКРЕТАРИАТА БАЗЕЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ**

### ***1.1 Основные положения и руководящие принципы Базельской Конвенции***

Всеобщая цель Конвенции – защитить здоровье людей и окружающую среду от неблагоприятных последствий производства опасных отходов, их трансграничной перевозки и регулирования за счет реализации основных задач Базельской Конвенции:

- Контроль и сокращение трансграничных перемещений отходов;
- Минимизация образования опасных отходов, обеспечение должного управления размещением и ликвидацией отходов в непосредственной близости от их источника образования;
- Оказание помощи развивающимся странам в организации должного управления охраной окружающей среды при наличии опасных и других отходов.

Базельская Конвенция была принята в 1989 г. и вступила в силу в 1992 г. К 1995 году к Конвенции присоединилось 94 страны, в том числе страны Европейского Союза, в 2005 году у нее уже насчитывалось 166 Сторон. По состоянию на 30 июня 2010 года число Сторон возросло до 173. Республика Казахстан *присоединилась* к Конвенции в феврале 2003 года. Конвенцией предусмотрен ряд обязательств для стран-участниц, определяющих общую процедуру трансграничного обращения с опасными и другими отходами:

- не разрешать экспорт отходов для размещения на территории южнее 60° южной широты;
- запрещать экспорт отходов, если страна-импортер не согласует в письменной форме условия импорта;
- запрещать транспортировку или размещение опасных отходов не уполномоченными на то лицами;
- назначить или учредить одну или более компетентную структуру и один контрольный пункт;
- незамедлительно информировать страны, если в случае какого-либо происшествия при трансграничном перемещении отходов и возникает подозрение на угрозу здоровью людей и окружающей среде этих стран;
- Стороны должны пользоваться техническими указаниями по должному управлению охраной окружающей среды в рамках Конвенции;
- информировать Секретариат Конвенции об отходах, которые рассматриваются в качестве опасных, о решении ограничить и/или запретить экспорт опасных и других отходов;
- ежегодно предоставлять доклад в Секретариат, включая информацию о трансграничных перевозках, объемах экспорта и импорта, о мерах, принятых ими для выполнения Конвенции, об авариях, происшедших во время трансграничной перевозки и удаления;

- принимать меры по максимальному сокращению производства опасных и других отходов, обеспечить наличие объектов по их удалению.

Экспорт отходов разрешается лишь в том случае, если страна-экспортер "не имеет технической возможности" или "соответствующих площадок для размещения", а страна — импортер имеет эти возможности и средства.

Базельская конвенция основывается на партнерстве стран ради решения глобальной проблемы отходов, которое требует, в свою очередь, синергического подхода к решению этой проблемы и задач и к обеспечению экологически обоснованного управления ликвидацией опасных отходов. Для международного сообщества важно достичь такого уровня, когда выработанная им глобальная система международно-правовых норм по регулированию трансграничных перевозок опасных отходов и их удаления соблюдается и поэтому эффективна. В современных условиях возрастает роль специальных мер по обеспечению выполнения обязательств государствами, среди которых особое значение приобретает институт контроля. Международный контроль за трансграничными перевозками опасных отходов включен в сферу интересов как универсальных, так и региональных организаций (ООН, Европейский союз, Совет Европы, ОБСЕ, ОЭСР, ОАЕ, ЕЭС, Организация американских государств и др.).

Конференция сторон Базельской конвенции (далее – КС) постоянно обновляет и представляет новые нормы, правила и процедуры в рамках закона, управляющего перемещением и утилизацией опасных отходов, как на международном, так и национальном уровнях. Так, в 2009 году Секретариатом разработан Руководящий документ Конференции Сторон по совершенствованию национальной отчетности сторонами Базельской конвенции, Цель данного документа - обеспечить руководство для стран, которые нуждаются в помощи по улучшению практики национальной отчетности. Руководство направлено, кроме других целей, на механизм координации между соответствующими правительственными и соответствующими организациями или ассоциациями частного сектора, на процедуры сбора и обмена информацией, методов сбора данных, а также технических и людских ресурсов, необходимых для оптимизации подготовки ежегодных национальных докладов.

Под сферу действия Базельской Конвенции подпадают:

1. **Опасные** отходы, являющиеся объектом трансграничных перевозок:

а. все отходы из Приложения I, если только они не обладают никакими свойствами, перечисленными в Приложении III (медицинские отходы, отходы производства и переработки фармацевтической промышленности, асбест, фенолы, отходы, содержащие полихлорированные бифенилы (ПХБ), хлорированные диоксины и т.д.);

б. отходы, признанные в качестве таковых внутренним законодательством государства экспорта, импорта или транзита.

2. *Другие* отходы, указанные в Приложении II, и подлежащие трансграничной перевозке.

Следует особо отметить, что кодовые обозначения отходов, приведенные в Приложениях конвенции, являются основными показателями в ежегодном национальном отчете по выполнению Базельской конвенции.

В Приложении I группы отходов, полученных в результате врачебного ухода, переработки фармацевтической продукции, получения и применения фотохимикатов, непригодности фармацевтических товаров, лекарств и препаратов и т.д., значатся под кодами Y1 – Y18, а группы отходов, содержащие конкретные компоненты (например, кадмий, свинец, мышьяк и т.д.), органические растворители, классифицируются кодами Y19 – Y45. Наличие кодировки отходов в документах, которые должны сопровождать все отгрузки отходов, перевозимых через границу, значительно облегчает процедуру их идентификации в любой из стран-участниц БК. Тип отходов, определенный пунктом «b», **должен быть включен** в национальное законодательство каждой заинтересованной Стороны – страны-импортера, страны-экспортера, государства, через которое осуществляется транзитная перевозка отходов.

К «другим» отходам в Приложении II отнесены бытовые отходы и остатки, образованные в результате сжигания бытовых отходов с присвоением кодов Y46 и Y47 соответственно.

В Приложении III перечислен ряд опасных свойств, которые представляют собой определенный риск, сопряженный с потенциальным воздействием подобных веществ или смесей веществ. К таким опасным свойствам Конвенция относит взрывчатость, огнеопасность, образование легко воспламеняющихся или токсичных газов, токсичность (ядовитость) и т.д., и классифицирует их под кодами H1 – H13.

Согласно п. 1 статьи 3 Конвенции каждая Сторона должна определить и проинформировать Секретариат БК, какие отходы, за исключением включенных в Приложения I и II, являются опасными в соответствии с ее национальным законодательством.

Применительно к Казахстану, все заинтересованные Стороны, с которыми он взаимодействует в этой области, должны быть проинформированы через Секретариат об отходах, определяемых в качестве опасных или рассматриваемых в качестве таковых в соответствии с казахстанским законодательством. Лишь после доведения этой информации до сведения всех заинтересованных Сторон Конвенции, эти страны обязаны внести изменения в свое законодательство, по принципу *mutatismutandis*.

Наряду с Секретариатом ответственность за распространение этой информации на межгосударственном уровне, например, за ее доведение до сведения таможенных служб и заинтересованных Сторон, несет и национальный компетентный орган по Базельской конвенции.

3. Кроме *опасных* и *других* отходов Конвенцией регламентируются и *радиоактивные* отходы, за исключением радиоактивных отходов, подпадающих под действие других международных соглашений. Так, большинство отходов с высоким уровнем радиоактивности, регламентируются Международным Агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) и, как следствие, Базельской конвенцией не охватываются. Напротив, отходы с низким уровнем радиоактивности подпадают под положения Конвенции. Данные отходы могут включать, например, такие медицинские отходы, как рентгеновские материалы, классифицируемые в Приложении I к Конвенции под кодом Y1.

В 1992 году Организация Экономического сотрудничества и Развития (ОЭСР) определила правила для регулирования торговли отходами между странами - членами ОЭСР. В соответствии с этими правилами опасные отходы подразделяются на 3 списка. «Красный список» включает отходы, которые всеми признаны опасными (асбест, полихлорированные бифенилы, хлорированные диоксины и т.д.). Они полностью регулируются Базельской конвенцией. «Желтый список» включает менее опасные отходы, такие как фенол, отслужившие свой срок свинцовые аккумуляторные батареи и т.д. Эти отходы регулируются в меньшей степени. В «Зеленый список» входят отходы, предназначенные для рециклинга (свинец, кадмий, отходы пластмассы, изношенные шины, зола с угольных ТЭС и т.д.). Эти отходы считаются неопасными при перевозках и экспортируются (импортируются) без каких-либо ограничений.

Фактически импорт отходов для захоронения (любым способом) в Европейское Сообщество запрещен, исключение составляет импорт из стран, присоединившихся к Базельской конвенции, или в случае, если присутствует специальное соглашение между странами - членами ЕС или заключенное самим Сообществом. «Красные» и «желтые» отходы могут быть ввезены для переработки из стран, ратифицировавших решение ОЭСР о транспортировке отходов, а также из государств, с которыми было достигнуто специальное соглашение по этому поводу.

Экспорт "зеленых" отходов в "страны третьего мира" для захоронения запрещен. Исключение сделано для стран, состоящих в Европейской Ассоциации свободной торговли (ЕАСТ), участвующих в Базельской конвенции. Перевозка неопасных отходов (из "зеленого списка") для переработки должна была стать сложной процедурой. Комиссия должна была интересоваться у каждой "третьей" страны по поводу каждого вида неопасных отходов, готовы ли они принять этот тип отходов и если да, то какая процедура контроля устроит их более всего. А поскольку "зеленый список" Приложения II содержит около 140 видов отходов, и опросить предстояло более 140 государств, причем часть из этих государств ответ вообще не дали, некоторые дали неполный ответ, а некоторые через какое-то время поменяли ранее

данный, то Совет только в середине 1999 г. принял решение, о том, какие отходы могут быть перевезены и в какое государство) при соблюдении каких условий контроля.

Базельская конвенция не только регулирует трансграничные перевозки опасных отходов, но и определяет методы удаления таких отходов. Метод удаления – это не только проблема страны импорта. Он также влечет за собой правовые последствия для страны экспорта (где находится производитель). Задача Базельской конвенции состоит в том, чтобы обеспечить удаление подобных отходов экологически обоснованным образом.

Удаление отходов определяется в пункте 4 статьи 2 конвенции и означает любую операцию, определенную в приложении IV к конвенции.

В приложении IV приведены два вида «удаления»:

- В разделе «А» перечислено 15 видов операций по удалению (под кодами D1 – D15), которые не ведут к возможной рекуперации, рециркуляции, утилизации и т.д. Примером таких операций может служить захоронение в земле, сжигание, захоронение в шахтах и т.д.

- В разделе «В» перечислено 13 видов операций по удалению (под кодами R1 – R13), которые могут привести к возможной рекуперации, рециркуляции, утилизации и т.д. Примером таких операций может служить рециркуляция/утилизация металлов и их соединений, повторная перегонка нефтепродуктов и т.д.

Так же отмечается, что понятие "трансграничное перемещение" означает любое перемещение опасных или других отходов из района, находящегося под национальной юрисдикцией одного государства, в район или через район, находящийся под национальной юрисдикцией другого государства, либо в район или через район, не находящийся под национальной юрисдикцией какого-либо государства. Однако такое перемещение должно затрагивать, по крайней мере, два государства (статья 2, пункт 3 Конвенции).

Исходя из этого, Казахстан своевременно должен уведомить Секретариат о любом таком соглашении, которое он заключает в отношении трансграничного перемещения опасных или других отходов, а также "те из них, которые он заключил до вступления в силу конвенции».

"Удаление" означает любую операцию, указанную в приложении IV Базельской Конвенции (Статья 2, пункт 4). В Приложении IV Базельской Конвенция приведен список наиболее часто используемых вариантов удаления.

Базельская Конвенция требует, чтобы утилизация опасных отходов (приложение I) и других отходов (приложение II) выполнялась экологически чистым и эффективным способом.

При выборе варианта удаления заинтересованным сторонам следует рассмотреть следующие элементы: описание цели, масштаба и определение операций; описание

технологий, а также эффективности функционирования; описание опасностей для окружающей среды и здоровья, которые могут быть обусловлены способом выбранного удаления и т.д.

Необходимо отметить, что для целей Конвенции под "операциями по удалению" понимаются как операции по окончательному удалению, так и операции, которые ведут к рекуперации, рециркуляции, утилизации и повторному использованию ресурса.

В Приложении IV к Конвенции приведены 2 группы операций по удалению отходов.

В первую группу включены все операции, которые не ведут к возможной рекуперации, рециркуляции, утилизации, прямому повторному или альтернативному использованию, такие как захоронение в земле или размещение на земле (на свалке, например), сброс в поверхностные водоемы, моря, океаны, биохимическое разложение отходов в почве и т.д. В перечень операций второй группы причислены операции, которые напротив могут привести к возможной рекуперации, рециркуляции, утилизации, прямому повторному или альтернативному использованию – использование в виде топлива (за исключением прямого сжигания), рециркуляция и утилизация металлов и их соединений, повторная перегонка нефтепродуктов и пр. Для Казахстана, являющегося крупнейшим производителем, промышленной продукции, важно правильно не только оценить образующиеся при ее производстве отходы, но и способы их безопасного удаления, учитывающие не только повторное использование и рециклирование, являющиеся, в свою очередь, ресурсом для дополнительного производства и приносящие пользу экономике, но и воздействие такой деятельности на здоровье людей.

В этих целях рекомендуются Технические руководящие принципы конференции сторон Базельской Конвенции по экологически безопасному и эффективному обращению с отходами, при разработке процедур или стратегий рециркуляции металлов и их соединений.

Металлы могут рекуперироваться, рециркулироваться или утилизироваться многократно, не утрачивая при этом своих свойств. Прошедшие полный цикл утилизации вторичные металлы неотличимы от первичных. Рекуперация, рециркуляция и утилизация металлов – промышленные процессы, требующие экологического контроля. При рекуперации и рециркуляции (в том смысле, в каком о них говорится в настоящем документе) необходимая степень такого контроля, как правило, является совершенно иной, нежели при утилизации, так как первые два процесса более просты и часто связаны с намного меньшей вероятностью рассеивания загрязняющих веществ в окружающей среде или на производственных объектах.

В руководящих принципах проводится различие между рекуперацией, рециркуляцией и утилизацией, представляющими собой отдельные компоненты в структуре промышленного производства, что особо важно для составления национального определения.

**Рекуперацией** можно считать сбор металлических или металлосодержащих предметов либо металлических фрагментов на стадии, предшествующей их попаданию в состав отходов, или извлечение их из массы отходов, если они в нее попали.

За этим следует **рециркуляция**, т. е. подготовка таких предметов и фрагментов к непосредственному дальнейшему использованию (например, прямой переплавке) или к направлению на утилизацию.

**Утилизацией** обычно называют металлургический процесс, при котором чаще всего используются пирометаллургические – но в случае некоторых металлов и технологий также гидromеталлургические – методы и целью которого является очистка и переплавка либо рафинирование рекуперированного или рециркулированного металла до состояния, позволяющего использовать его так же, как первичный металл.

Рециркуляция и утилизация опасных отходов подпадают под режим регулирования, установленный Базельской конвенцией в соответствии с содержащимися в ней определениями отходов (подпункт 1 а) статьи 1 и раздел В Приложения IV).

Рекуперация и рециркуляция металлов, включенных в Приложение I, не всегда связаны с применением сложных и дорогостоящих технологий, хотя и требуют соответствующей подготовки руководителей и работников, а также наличия технических средств для охраны здоровья и окружающей среды. Рекуперация может осуществляться посредством обнаружения, сбора, сортировки по спецификациям и продажи включенных в приложение I металлов на внутреннем или внешнем рынке. Рекуперированные металлы могут направляться на переплавку (например, в литейных цехах), на аффинажные заводы либо на объекты по утилизации. Утилизация осуществляется на металлургических комбинатах или на специализированных предприятиях по вторичной выплавке, а иногда – с помощью гидromеталлургических методов.

Большинство металлосодержащих опасных отходов, перечисленных в Приложении VIII к Базельской Конвенции, содержит цветные металлы.

В число этих категорий входят следующие металлы и их соединения: сурьма (Sb), мышьяк (As), бериллий (Be), кадмий (Cd), свинец (Pb), ртуть (Hg), селен (Se), теллур (Te) и таллий (Tl).

К ним также относятся соединения меди, цинка и шестивалентного хрома. Указанные металлы и их соединения можно именовать металлами и их соединениями, включенными в Приложение I, или, для краткости, – металлами, включенными в Приложение I Конвенции.

Содержащие их материалы подлежат регулированию в рамках Базельской Конвенции, если они подпадают под сформулированное в ней определение отходов – кроме случаев, когда они не обладают ни одним из опасных свойств, перечисленных в Приложении III к БК.



Однако особое внимание уделяется металлам, включенным в Приложение I, т. е. в перечень Y. Соединения металлов, в зависимости от их физической или химической формы, представляют собой либо сырье, либо промежуточную или конечную продукцию, и не относятся к материалам, которые следует рассматривать как отходы. Соединения, обычно направляемые на повторное использование в результате рециркуляции или извлекаемые/производимые в процессе утилизации, образуются при нанесении гальванических металлопокрытий либо входят в состав металлосодержащей пыли или осадка, улавливаемых очистными аппаратами.

В перечне Y, кроме производства самих металлов, содержатся такие как Y5 – отходы производства, получения и применения консервантов древесины (например, арсенаты меди или подобные им металлические соединения, содержащие мышьяк); Y7 – отходы тепловой обработки и облагораживания материалов, содержащие цианиды; Y14 – ненужные химические вещества, полученные в ходе научно-исследовательских работ или учебного процесса, природа которых еще не выявлена, и/или которые являются новыми, и чье воздействие на человека и/или окружающую среду еще не известно; а также Y17 – отходы обработки металлических и пластмассовых поверхностей (например, электролитическим способом).

Технические руководящие принципы рекомендуют быть очень внимательными при отнесении тех или иных отходов к категории опасных и определении их дальнейшего статуса при обращении.

### ***1.2 Требования Секретариата Базельской Конвенции ежегодной отчетности и особенности ее подготовки Республикой Казахстан***

Национальная отчетность - одно из основных условий для Сторон Конвенции при выполнении обязательств Базельской Конвенции. Конвенцией был учрежден механизм для Сторон, чтобы информировать друг друга, предусмотренный в статье 13 пункте 3 Базельской Конвенции. Это положение гласит, что Стороны должны направлять до конца каждого календарного года отчет за предыдущий календарный год, содержащий следующие сведения:

- a) информацию о компетентных органах и выделенных центрах, назначенных ими в соответствии со статьей 5;
- b) информацию о любых трансграничных перевозках опасных и других отходов, в которых они принимали участие, в том числе об:

- объеме экспортированных опасных и других отходов, их категории, свойствах, месте назначения, государстве транзита и методе удаления, указанных в ответе на уведомление;

- объеме импортированных опасных и других отходов, их категории, свойствах, происхождении и методе удаления;

- операциях по удалению, осуществление которых происходило не так, как предполагалось;

- мерах, предпринятых с целью сокращения объема опасных и других отходов, подлежащих трансграничной перевозке;

с) информацию о мерах, принятых ими для выполнения настоящей Конвенции;

d) информацию о собранных ими надежных статистических данных о взаимодействии производства, транспортировки и удаления опасных и других отходов на здоровье человека и окружающую среду;

e) информацию, касающуюся двусторонних, многосторонних и региональных соглашений и договоренностей, заключенных в соответствии со статьей 12 настоящей Конвенции;

f) информацию об авариях, происшедших во время трансграничной перевозки и удаления опасных и других отходов, и о мерах, принятых для ликвидации их последствий;

g) информацию о возможных путях удаления, используемых в районе, находящемся под их национальной юрисдикцией;

h) информацию о мерах, принятых для разработки технологий, предназначенных для уменьшения и/или ликвидации производства опасных и других отходов; и

i) прочие вопросы, которые Конференция Сторон сочтет уместными.

Ежегодная информация составляется Сторонами на базе измененного Вопросника «О передаче информации». Наиболее значимыми по информативности в национальном отчете являются:

**1) данные Приложения С:**

➤ Таблицы 6 «Экспорт опасных и других отходов»;

➤ Таблицы 7 «Импорт опасных и других отходов» в соответствии с кодами Y1 - Y45 Приложения I Конвенции.

Опасные характеристики (Приложение III) должны быть представлены по кодировке Приложения VIII и классификации ООН, с указанием с какой целью был произведен экспорт/импорт опасных и других отходов (кодировка по Приложениям конвенции IV A и IV B).

➤ Таблицы 8А часть II «Общее количество произведенных опасных и других отходов»;

➤ Таблицы 8Б часть II «Образование опасных и других отходов» для таких отходов, как медицинские отходы, отходы производства и переработки фармацевтической продукции, отходы производства обработки металлических и пластиковых поверхностей, отходы, содержащие в качестве составных элементов соединения меди, мышьяк и его соединения, асбест и т.д.;

➤ Таблицы 9 «Удаление отходов, которые не были осуществлены, как это было намечено»;

- Таблицы 10 «Аварии, происходящие в процессе трансграничной перевозки и удаления опасных и других отходов»;
- 2) Таблицы 11 «Пестициды, завозимые сельхозтоваропроизводителями».

***Данные Приложения D:***

- Таблицы 2 «Количество собранных и вывезенных коммунальных отходов»;
  - Таблицы 10 «Число организаций, занимающихся сортировкой и депонированием отходов, количество поступивших отходов, выполнение мероприятий по охране окружающей среды»;
  - Таблица 13 «Отчет по опасным отходам»;
  - Таблица 14 «Экспорт-импорт по 10 знакам ТН ВЭД в разрезе «товар-страна».
- Вышеперечисленные таблицы приведены в Приложении В к данному отчету.

Следует отметить, что в ряде стран сталкиваются с трудностями при представлении в Секретариат информации об опасных отходах. Несмотря на то, что Казахстан присоединился к БК в 2003 году, до настоящего момента возникают ***трудности при подготовке национального*** отчета Секретариату Конвенции. Это вызвано целым рядом причин, основными из которых являются:

- Отсутствие правового механизма взаимодействия и координации между государственными ведомствами, занимающимися выполнением Конвенции, отсутствие процедур сбора и обмена информацией об опасных отходах между ними, приводят к разрозненности их действий, что, в свою очередь, не позволяет обеспечить в конечном итоге эффективного функционирования государственной системы управления опасными отходами. Так, отсутствие взаимодействия между МООС и Таможенным Комитетом привело к тому, что на таможенных постах функции, относящиеся к экологическому контролю, выполняются таможенными органами без участия экологических инспекторов. При этом со стороны МООС не оказывается какая-либо техническая, информационная и/или консультативная помощь в обучении сотрудников таможни определению отходов и т.д.
- Нехватка технических и людских ресурсов, знаний, как у представителей заинтересованных государственных структур, так и у природопользователей при проведении инвентаризации отходов, контролируемых Базельской Конвенцией.
- Нехватка финансирования на проведение инвентаризации, обработку, сбор и представление данных по опасным отходам в целом.
- Отсутствие механизмов и правовых положений по взаимодействию заинтересованных государственных органов и субъектов природопользования.

- Отсутствие обучения методам сбора данных, необходимых для оптимальной подготовки национальных докладов.
- Недостаток доступа к адекватному финансированию и информационным технологиям для мониторинга незаконного оборота и для разработки кадастров и баз данных.

Эти и другие причины ограничивают сегодня возможности Казахстана для выполнения обязательств в отношении предотвращения незаконного оборота, для реагирования на чрезвычайные ситуации и составление национальной отчетности. Создание республиканского Выделенного Центра по Базельской Конвенции, в функции которого входили бы разработка механизма (правовой процедуры) взаимодействия между заинтересованными ведомствами, и контроль за его исполнением, содействие Координатору – Министерству охраны окружающей среды в реализации политики управления опасными отходами, квалифицированное обучение, сбор и анализ данных, подготовка национальных отчетов, взаимодействие с Секретариатом Конвенции по предоставлению информации и т.д. позволит, на наш взгляд, осуществить полный комплекс мер по претворению в жизнь БК в Казахстане. Так, в *РФ такой центр создан*. Компетентным органом, предусмотренным ст. 5 Базельской конвенции в настоящее время является Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (МПР и Э РФ). МПР и Э осуществляет методическое руководство и контроль деятельности Выделенного центра в Российской Федерации. С 2003 г. ***Выделенным центром по Базельской конвенции назначено Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный центр экологических программ».***

Процедура проведения инвентаризации должна осуществляться в соответствии с Руководящим документом Секретариата Базельской Конвенции "Методическое Руководство для проведения национальной инвентаризаций в рамках Базельской Конвенции", утвержденным в 2000 году. Руководство основывается на практическом опыте некоторых промышленно развитых стран. Целью Руководства является предоставление простых и практических инструкций, прежде всего для тех, кто несет ответственность за окружающую среду, кто работает от имени официальных и компетентных административных органов государств-членов Базельской Конвенции.

Качество и объем проведения национальной инвентаризации опасных отходов зависит от предварительной подготовки. Существенное значение имеют несколько ингредиентов.

Подготовка инвентаризации может включать следующие этапы:

- предварительную подготовку. На этом этапе необходимо определить, кто и что делает, какие данные и информация необходимы для национальной инвентаризации.
- области информации, которые необходимо принимать во внимание.

- возможность взаимодействия с другими системами баз данных, существующими в стране, такими, как географические информационные системы (ГИС).
- обучение тех, кто принимает участие в инвентаризации, и брифинги участников, вовлеченных в работу с отходами: производители отходов, перевозчики отходов, центры коммерческого управления опасными отходами и другие.

Предлагаемый к созданию республиканский Выделенный Центр (см. выше) позволит Казахстану обеспечить сбор *всех* этих элементов, необходимых для развития национальной программы в области опасных отходов и для передачи информации и отчетов в Секретариат, в соответствии со статьей 13 Базельской Конвенции. Создание Центра будет способствовать активному и последовательному вовлечению различных субъектов, заинтересованных в области опасных отходов - производителей, уполномоченных грузополучателей, государственных органов, и что особенно важно привлечет к созданию национального кадастра опасных отходов малые и средние предприятия, которые порождают эти отходы. Кроме того, Центром могли бы осуществляться проверки информации путем технических (ознакомительных) поездок в некоторые учреждения и на предприятия основных отраслей промышленности, на некоторые малые и средние по размерам предприятия, которые генерируют опасные отходы, вместе с техническими визитами к компаниям, транспортирующим отходы, и на предприятия, осуществляющие переработку или удаление отходов. Эти технические поездки помогут узнать, как предприятия фактически управляют отходами, включая опасные отходы. Содержание инспекции и проверки, приведены в пункте 5.3 в разделе 8 и в Приложение F Руководства. Все это гарантировало бы достоверность и полноту национальной инвентаризации всех опасных отходов.

Как отмечалось выше одним из важных аспектов при выполнении обязательств Сторон Базельской конвенции является своевременное предоставление уведомлений по трансграничным перевозкам опасных отходов *как внутри страны* между заинтересованными сторонами, так и Секретариата. Эти данные также являются элементом национального отчета.

В Казахстане «Правилами ввоза, вывоза и транзита отходов» (далее «Правила...»), утвержденными Постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 июля 2007 года № 594, предусмотрено уведомление о перемещении отходов *только других государств, без уведомления внутренних компетентных органов* - государственных органов, осуществляющих пограничный, транспортный и таможенный контроль, уполномоченных органов в области охраны окружающей среды, промышленной безопасности и санитарно-эпидемиологического надзора. В результате данного «пробела», по данным Комитета экологического регулирования и контроля МОС РК в 2010 году подобных уведомлений никакому ведомству не поступало и не направлялось. Отмечаются разовые случаи,

инициированные субъектами природопользования при ввозе отходов как сырьевого материала для промышленных предприятий. При разработке вышеприведенных «Правил...», по-видимому, *подразумевалось*, что при согласовании заявочных материалов к Постановлению Правительства, вышеуказанные государственные органы будут автоматически регистрировать у себя операции с отходами. Отсутствие четко прописанного «Правилами...» механизма уведомления внутри государства заинтересованных ведомств приводит к тому, что учет перемещений отходов как таковой не ведется, или в некоторых случаях проводится формально, что в конечном итоге также вызывает серьезные затруднения при сборе информации для подготовки ежегодного национального отчета Секретариату БК.

В Российской Федерации «Правила трансграничного перемещения отходов», утвержденные постановлением Правительства РФ от 17 июля 2003 г № 442 предусматривают, что Министерство природных ресурсов и экологии(МПР) РФ *доводит информацию* о выданных разрешениях на трансграничное перемещение отходов *до всех заинтересованных государственных ведомств*, включая Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство транспорта, Министерство путей сообщения, Министерство здравоохранения, Государственный таможенный комитет и Федеральный горный и промышленный надзор РФ.

Разрешения в МПР России выдаются соответствующим структурным подразделением – Управлением разрешительной деятельности.

Данные по трансграничным перевозкам, имеющим место в текущем году (все случаи трансграничной перевозки), поступают из Управления разрешительных систем МПР России в Выделенный центр, где *формируется единый банк данных*. Действующая программа для обработки данных по трансграничным перевозкам опасных отходов и формирования отчета в Секретариат Базельской конвенции основана на информации, содержащейся в пакете документов, представляемых в Управление разрешительных систем МПР и Э России заявителями (уведомителями) для получения разрешения на перевозку. Перечень документов регламентирован постановлениями Правительства и ведомственными приказами.

В Германии статистику о трансграничных перемещениях отходов ведет Национальный координатор по Базельской конвенции. Все 40 компетентных органов, контролирующих экспорт и импорт отходов, после обработки заявок/уведомлений о перемещении отходов, *обязаны* предоставить Национальному координатору данные по каждому уведомлению, а также общее количество перемещенных отходов за год. Координатор проверяет достоверность и однородность данных и объединяет их в рамках ежегодной статистики.

Таким образом, принимая во внимание рекомендации «Руководящего документа по совершенствованию национальной отчетности Сторонами Базельской Конвенции»,

рекомендации девятого совещания Конференции Стороны БК по «учреждению правительственного ведомства, исключительно занимающегося пропагандой и поддержкой экологически обоснованной рециркуляции отходов материалов», учитывая опыт ряда стран-участниц БК, и анализируя сложившуюся на протяжении 8 лет после присоединения Казахстана к Базельской Конвенции ситуацию по неэффективной реализации ее требований необходимо:

**1. Создать республиканский Выделенный Центр**, в котором будет сформирована единая национальная база данных по перемещению опасных данных. Методическое руководство и контроль за его работой должен осуществлять Компетентный орган – Министерство охраны окружающей среды. В интересах обеспечения бесперебойной и эффективной деятельности, Выделенный Центр следует обеспечить достаточным квалифицированным персоналом и источником адекватной финансовой и технической поддержки.

**2. Определить и вести реестр учреждений** внутри страны или за ее пределами, с которыми можно установить связь для оказания технической помощи и передачи технологии, подготовки кадров. Это могут быть Региональные Центры Базельской Конвенции, правительственные учреждения, университеты, исследовательские центры и промышленность.

### **3. Разработать методику сбора данных**

Сбор данных для национальной отчетности должен включать следующее:

- Включение в «Условия природопользования» (Приложение 4 к Разрешению на эмиссии в окружающую среду) для производителей и переработчиков опасных отходов условия разработки программ по управлению отходами на период действия разрешений;
- Введение обязательных форм национального отчета для определения маршрута движения этих отходов;
- Обзор материалов статистики по импорту и экспорту внутри департамента, ответственного за торговлю, промышленность, таможенную и акцизный сбор;
- Разработку процедур для выявления незаконного перемещения опасных отходов и отходов, подлежащих повторному использованию посредством:

### **4. Разработать процедуры отслеживания перемещения опасных отходов**

Необходимо разработать Формы Уведомления и Формы Перемещения для разработки маршрутов местного и трансграничного перемещения опасных отходов. Предусмотреть, чтобы Документы о Перемещении периодически сверялись с Формами Уведомления по весу или видам отходов.

## ***5. Установить пограничный контроль***

Через меморандум о взаимодействии (МОВ) с таможенным Комитетом установить пограничный контроль для мониторинга трансграничного перемещения опасных отходов, который должен включать: техническую помощь для обучения сотрудников таможни по определению происхождения отходов и случаев незаконного перемещения, использование согласованных систем Таможенного союза и Всемирной таможенной организации.

## ***6. Разработать процедуры сбора данных от организаций, имеющих лицензии на определенные виды деятельности, сопряженные с отходами***

Разработать процедуры привлечения лицензированных организаций для предоставления информации о количестве образующихся, перевозимых, обрабатываемых, экспортируемых или удаляемых отходов. Эти сведения должны быть представлены в Выделенный Центр через определенные интервалы: ежемесячно, ежеквартально, два раза в год или раз в год.

## ***7. Разработать национальную информационную систему опасных отходов (ИСОО)***

При создании регистра опасных отходов для ИСОО должны быть использованы формы уведомления Базельской конвенции.

## ***8. Совершенствовать нормативно-правовую базу вопросов управления отходами, в том числе опасными***

При разработке нормативных документов по вопросам обращения с отходами необходимо учитывать международную практику и правовую базу, рекомендуемую Базельской Конвенцией (см. раздел 2.1).

Сближение с законодательством ЕС по отходам может принести Казахстану ряд выгод за счет стимулирования более устойчивого управления отходами (сбора и переработки).

## ***9. Гарантировать повышение информированности***

Использовать и разработать малозатратные, но эффективные средства для повышения информированности общественности и просвещения, которые могут включать:

- деятельность по массовому просвещению, которая будет включать статьи в газетах, радиопрограммы, пресс-релизы;
- информационные документы, такие как информационные письма, информационные бюллетени, листовки, плакаты, справочные документы;
- создание информационной службы «Горячая линия по рециклингу». Горячая линия по рециклингу оперирует сложной поисковой системой данных, которая содержит информацию о компаниях по управлению отходами и рециклингу, о чиновниках из



Правительства и муниципалитетов, координирующих управление отходами, группах по защите окружающей среды, поставщиках оборудования, корпоративных программах по рециклингу, о законодательстве и агентствах по мониторингу.

## **2 МЕЖДУНАРОДНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РК В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОПАСНЫМИ ОТХОДАМИ В 2010 ГОДУ**

### ***2.1 Международное законодательство по обращению с отходами***

Ключевой целью Стратегии «Казахстан-2030» является вхождение государства к 2030 году в число наиболее развитых стран мира. В применении к рассматриваемой теме одним из инструментов ее достижения является сближение с политикой ЕС, в том числе и по обращению с опасными отходами.

Институтом Международной и европейской Экологической Политики (ECOLOGIC) разработан Краткий путеводитель для стран-партнеров по европейской политике добрососедства, и России «Сближение с политикой ЕС по отходам», в котором

рассмотрены основные европейские правила по обращению с отходами, основанные на иерархии системы управления отходами. Политика ЕС по отходам ставит целью стимулировать экологически приемлемые методы обращения с отходами. Основной задачей всех положений в области управления отходами является охрана здоровья человека и окружающей среды от вредного воздействия, вызванного сбором, транспортировкой, переработкой, хранением отходов. В целях содействия рациональному управлению отходами, принимающему во внимание количество и состав отходов и реальные нужды общества/региона, Рамочная Директива по Отходам предписывает осуществление планирования управления отходами. Различные специальные директивы регулируют управление специфичными потоками отходов и устанавливают конкретные цели их утилизации и переработки. Эти директивы предписывают отдельный сбор данных видов отходов. Другие директивы по управлению отходами устанавливают требования к различным методам обработки отходов, таким как сжигание и захоронение отходов, и определяют минимальные стандарты к этим методам.

**Рамочная Директива по Отходам** устанавливает базовые требования к экологически безвредной и надежной системе управления отходами. Сближение с данной Директивой позволит странам-партнерам создать функционирующую инфраструктуру для управления отходами. Планирование управления отходами и надежная система сбора и переработки отходов может в значительной степени способствовать построению такой системы управления отходами, при которой риск для здоровья человека и окружающей среды, связанный с отходами, будет минимальным.

**Директива по Опасным Отходам** устанавливает дополнительные требования к управлению опасными отходами. Сближение с этой Директивой облегчит природоохранные и здравоохранительные проблемы, связанные с существующей практикой утилизации опасных отходов во многих странах-партнерах. Данная Директива также назначает органы власти, ответственные за планирование управления опасными отходами.

**Постановление о Транспортировке Отходов**, внедряющее Базельскую Конвенцию по Контролю Межграницных Передвижений Опасных Отходов и их Утилизацию, устанавливает особые требования и ограничения к транспортировке отходов в другие страны, включая страны, не входящие в ЕС. Это служит поддержанию самодостаточности каждой страны, особенно в плане переработки отходов, подлежащих утилизации, и защищает страны от заполнения отходами, происходящими из других стран. Сближение с Постановлением о Транспортировке Отходов и эффективный контроль за погрузкой отходов уменьшит риск и бремя, связанное с импортом (опасных) отходов на территорию стран-партнеров.

Для достижения определенного природоохранного уровня переработки отходов рекомендуется сближение законодательства стран-партнеров с базовыми директивами по

переработке отходов, *Директивой по Наземным Свалкам и Директивой по Сжиганию Отходов*. Директива по Наземным Свалкам регулирует контролируемое сбрасывание отходов на наземных свалках при обязательном соблюдении минимальных требований и содержит условия последующего ухода за свалками. Сближение с этой Директивой, таким образом способствует предотвращению загрязнения почв и грунтовых вод за счет уменьшения числа загрязненных участков на территории стран-партнеров.

В дополнение к базовым директивам по переработке отходов, сближение с *Директивой по Сжиганию Отходов* уменьшит и обеспечит контроль уровня эмиссии заводов по сжиганию отходов. Это способствует тому, чтобы сжигание мусора взамен его захоронения не привело к дополнительной угрозе для здоровья человека и окружающей среды, например, за счет чрезмерной эмиссии диоксидов и фуранов.

И наконец, сближение с директивами по специфичным потокам отходов, как например *Директива по Упаковочным Отходам, Директива по Непригодным Автомобилям и Директива по Отслужившему Электрическому и Электронному Оборудованию* повысят вторичное использование отходов в качестве ресурса за счет переработки/утилизации и снизят зависимость некоторых стран-партнеров от импорта первичного сырья, например, это относится к металлам, пластмассам, стеклу, бумаге, и т. д. Это, однако, потребует создания специальных коллекторных режимов, управляемых производителями соответствующей продукции в государстве. Таким образом, данные три Директивы представляют собой продвинутую форму управления отходами.

Т.е. государственное вмешательство в деятельность производителей и переработчиков отходов в развитых странах имеет довольно ощутимый характер. Действуют иерархические системы управления, в которых выделяют цели политики по отходам, ее объекты, а также уровни осуществления. В основу проведения такой политики и ее финансирования в большинстве развитых странах был положен принцип нормативного качественного состояния окружающей среды, который достигается путем установления стандартов на загрязнение различного рода. Переход к этим стандартам обеспечивается соответствующей налоговой политикой, носящий как карательный, так и стимулирующий характер, использованием дотаций, льготного кредитования и т.д.

В качестве примера соблюдения странами-членами ЕС иерархии отходов можно привести Налог на отходы в сфере строительства, введенный в Дании в 1987 г. Размещение отходов на наземных свалках подлежит налогообложению по самой высокой ставке, затем идет ставка для сжигания отходов без производства энергии, затем для сжигания отходов с производством электроэнергии, и затем сжигание отходов с производством электрической и тепловой энергии. Переработка веществ не облагается налогом.

Во многих-странах членах ЕС введены налоги на размещение мусора на наземных свалках для того, чтобы перенаправить потоки отходов от наземных свалок к более сложным методам переработки отходов. В Германии нет налога на отходы. Однако, законодательство по избавлению от отходов здесь одно из наиболее жестких в странах ЕС. Более того, Германия объявила своей политической целью прекратить сброс городского мусора на наземных свалках к 2020 г. (цель 2020).

Страны-члены часто разрабатывают национальные и региональные/местные планы управления отходами. В то время как национальные планы управления отходами имеют больше стратегический характер, региональные и местные планы более ориентированы на действия; в них детально описаны текущие и планируемые системы сбора, режимы переработки, установки, и т.д. целом, большинство старых стран-членов ЕС имеют профессиональную систему сбора отходов, которая обеспечивается либо муниципальными властями (общественные услуги), либо частными компаниями, наделенными полномочиями сбора отходов компетентными органами. Национальное законодательство обычно монополизировало такие общественные услуги по сбору отходов и переработке определенных фракций отходов, особенно когда это касается коммунальных отходов.

*Постановление о Транспортировке Отходов (ПТО)* устанавливает ограничения по транспортировке отходов как внутри, так и вне территории Европейского Союза [Трансграничная Транспортировка Отходов (ТТО)] из экологических соображений. ПТО **обеспечивает выполнение решений Базельской Конвенции** и Совета Организаций Экономического Сотрудничества и Развития в ЕС. Первоначальное Постановление о Транспортировке Отходов было фундаментально усовершенствовано в 2006 г., новые условия вступили в силу с 1 августа 2007 г. Целью контроля за Трансграничной Транспортировкой Отходов (ТТО) является обеспечение высокого уровня защиты окружающей среды и здоровья человека, предотвращение несанкционированного сброса международных грузов отходов и неконтролируемой переработки опасных отходов, так чтобы при этом не препятствовать нормальному ходу оборота отходов. ПТО предполагает две процедуры по контролю за транспортировкой отходов:

- процедура при ранее достигнутом уведомлении и согласии: процедура применима ко **всем** грузам отходов, предназначенных для уничтожения, и опасным и полу опасным отходам, предназначенных для переработки (последние см. «Желтый Список» в Приложении IV и IVA ПТО и Ст.3(1)(b) ПТО);
- процедура, при которой груз сопровождается определенной информацией, применима к неопасным отходам, предназначенным для переработки («Зеленый Список», Приложение III, IIIA и IIIB ПТО).

Основным правилом является то, что обо всех трансграничных перевозках отходов, предназначенных для уничтожения, должно быть сообщено компетентным органам и разрешено ими, это относится как к компетентным органам в точке отправления, так и в точке назначения, и где, необходимо в транзитных пунктах (детальные условия ст. 4 ПТО). В разрешении может быть отказано на основании причин, приведенных в ст. 11. Одной из таких причин может быть то, что планируемая перевозка или сбрасывание отходов противоречат мерам, предпринятым для соблюдения принципов близости, приоритетов переработки и самодостаточности на уровне Сообщества и отдельных стран в соответствии с Рамочной Директивой по Отходам. Причина имеет «общую» формулировку, благодаря которой практически любая транспортировка отходов, предназначенных для уничтожения, может получить отказ. На смешанный городской мусор(коммунальный мусор т. д.) обычно распространяются правила по отходам, предназначенным для уничтожения(ст. 3 часть 5 ПТО), что дает возможность органам власти отказать в трансграничной перевозке смешанных коммунальных отходов. Экспорт отходов, предназначенных для уничтожения, за пределы территории ЕС запрещен (исключение составляют страны ЕАСТ, которые также являются участниками Базельской Конвенции при определенных обстоятельствах – ст. 34 ПТО). Отходы, перечисленные в «Желтом Списке» и предназначенные для переработки, в принципе подчиняются правилам по отходам для уничтожения. Однако, причины на отказ в перевозках таких отходов приведены в ст. 12.

Трансграничные перевозки отходов «Зеленого Списка», предназначенные для переработки, не нуждаются в уведомлении компетентных органов или получении разрешения от них. Применяются лишь некоторые административные информационные требования (ст. 18). Экспорт отходов, предназначенных для переработки, за пределы территории ЕС, подлежит множеству ограничений, описание которых не входит в рамки данного исследования (ст. 36 ПТО).

Сфера управления отходами в большинстве стран, не входящих в ЕС, в том числе и в Казахстане находится в процессе трансформации. В Программах действий этих стран одной из приоритетных целей считается принятие законодательства и планирование управления отходами в качестве основных природоохранных аспектов. Следующие природоохранные проблемы являются общими для большинства из них:

- Отсутствие общепринятой политики по уменьшению или восстановлению отходов;
- Неконтролируемые места скопления отходов;
- Отсутствие надлежащей переработки опасных отходов;
- Проблемы нелегального трансграничного передвижения отходов;
- Нелегальный импорт опасных отходов.

Эффективный контроль за транспортировкой отходов со стороны компетентных органов экспортирующих импортирующих стран является неременным условием для достижения сокращения масс опасных отходов, транспортируемых нелегально в другие страны. Такое сокращение импорта отходов также уменьшит сложность для стран-импортеров в плане нахождения приемлемого способа обращения с данными отходами. И наоборот, страны-экспортеры отходов должны разработать политику, позволяющую им решать проблемы своих отходов самостоятельно и надлежащим способом. Базельская Конвенция, участниками которой являются практически все страны-соседи ЕС, представляет собой рамочные условия для уменьшения трансграничных перевозок опасных и других отходов до минимума, соответствующего принципам экологически безопасного управления. Эффективное внедрение требований Базельской Конвенции странами-партнерами в значительной степени помогло бы ограничить нежелательный импорт опасных и других отходов в страны Восточной Европы, Средиземноморья и СНГ. *Европейское Постановление о Регулировании Транспортировок Отходов может послужить хорошей основой для разработки зрелого национального и транснационального законодательства, внедряющего Базельскую Конвенцию и устанавливающего четкие процедуры и условия, которые должны соблюдаться при транспортировке опасных и других отходов из одного государства в другое.*

## **2.2 Законодательство РК в области обращения с опасными отходами в 2010 году**

### **2.2.1 Программные документы**

а) В целях реализации Стратегического плана развития Казахстана до 2020 года Министерством охраны окружающей среды разработана *отраслевая Программа «Жасыл даму»* (далее Программа) на 2010-2014 годы, утвержденная Постановлением Правительства РК от 10 сентября 2010 г. № 924.

Программа ориентирована на применение прогрессивного принципа «зеленой экономики», который предусматривает устранение зависимости между использованием ресурсов и экологическими последствиями от экономического роста.

В соответствии с поручениями Президента страны по оптимизации программных документов, новая Программа интегрирует: Концепцию экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы; Концепцию развития и размещения особо охраняемых природных территорий Республики Казахстан до 2030 года; отраслевую Программу «Охрана окружающей среды Республики Казахстана на 2008-2010 годы»;

Программу по сохранению и рациональному использованию животного мира и развитию сети особо охраняемых природных территорий до 2010 года. Программа «Жасыл даму» содержит систему согласованных по срокам, ресурсам и исполнителям целей, задач, целевых индикаторов и мер, обеспечивающих достижение целей.

Одним из приоритетных экологических направлений в Программе является переработка отходов производства и потребления. Отмечается, что, как правило, вторичная переработка отходов производства, в том числе опасных, в Казахстане не практикуется. Отходы складываются на специальных полигонах, в накопителях и хвостохранилищах, постоянно формируя растущие в объеме техногенные интенсивно пылящие источники негативного воздействия на окружающую среду и здоровье человека. Помимо проблем, связанных с промышленными и токсичными отходами, практически во всех населенных пунктах республики, а особенно в крупных городах Казахстана остро стоит вопрос хранения и переработки все возрастающих объемов бытовых отходов. При этом эксплуатация большинства полигонов и свалок твердых бытовых отходов в стране не соответствует нормативным критериям. Отсутствие достаточной инфраструктуры по сбору и вывозу отходов является одной из причин образования стихийных свалок в населенных пунктах и ежегодных затрат из местного бюджета на их ликвидацию. Основная масса коммунальных отходов в Казахстане (более 97 %) без разделения по видам вывозится и сбрасывается на открытых свалках. Острыми для Казахстана остаются вопросы исторических загрязнений, которые сформировались еще в период Советского Союза. Вследствие длительной эксплуатации объектов военного назначения, предприятий горно-металлургического комплекса значительные территории страны загрязнены радиоактивными, биологическими и химическими веществами в концентрациях, представляющих опасность для человека. Программа констатирует, что существующие инструменты национальной экологической политики слабо стимулируют снижение антропогенного воздействия на окружающую среду и здоровье населения и требуют дальнейшего совершенствования.

В Программе особо отмечается, что осуществляется большой объем работ по реализации ряда многосторонних соглашений, в числе которых огромное значение имеют природоохранные международные конвенции. Однако, реализации 4-х из 18-ти ратифицированных международных конвенций до сих пор уделяется очень слабое внимание, в т.ч. Базельской Конвенции о трансграничных перевозках опасных отходов.

Основное внимание предлагается сосредоточить на повсеместном внедрении предупредительного подхода и минимизации отходов, на разработке комплекса мер по переходу на экологически чистые технологии, на разработке и внедрении планов мероприятий

по управлению отходами производства и потребления, основным назначением которых будет снижение образования отходов и их переработка.

С целью поощрения предприятий к утилизации и переработке отходов планируется разработать механизмы стимулирования предприятий к утилизации и переработке отходов и продолжить работы по переработке и утилизации промышленных отходов, в т.ч. и опасных.

В отношении коммунальных отходов предлагается усилить ответственность местных органов власти за организацию эффективной системы отдельного сбора, сортировки, утилизации, переработки и их экологически безопасного удаления.

Реализация этих мероприятий позволит увеличить долю переработки отходов к их образованию к 2014 году до 21,9 %.

В 2010 году Министр охраны окружающей среды РК сообщил, что в рамках отраслевой программы «Жасыл даму» в Казахстане будет создан **национальный центр по управлению отходами производства и потребления**. Основными задачами национального центра по управлению отходами производства и потребления будут реализация природоохранных мероприятий, развитие ниши предпринимательства в сфере охраны окружающей среды, внедрение экологических инноваций, создание заводов по производству технологических комплексов и экологического оборудования. Планируется, что центр "Жасыл даму", используя средства Национального фонда, будет участвовать в софинансировании различных проектов, что, значительно увеличит их привлекательность для международных доноров. Средства, полученные в виде экологических платежей и штрафов, предлагается направлять непосредственно в Национальный фонд республики. Затем в виде целевых трансфертов они будут направляться в центр "Жасыл даму", откуда в дальнейшем будут направлены на реализацию проектов. Проект программы по созданию центра направлен в правительство и включен в проект перечня предлагаемых госпрограмм в рамках реализации стратегического плана развития республики до 2020 года.

б) В период с 27 сентября по 2 октября 2010 года в Казахстане проводилась **Шестая Конференция Министров по Окружающей Среде и Развитию, Азиатско-Тихоокеанского региона (MCED6)**. Основная цель – обеспечить и усилить синергизм между тремя основами устойчивого развития, а именно: экономическим ростом, социальным развитием и защитой окружающей среды. В Азиатско-Тихоокеанском регионе отмечаются самые высокие темпы экономического роста в мире. Однако этот быстрый экономический рост усиливает давление на потенциальную емкость экосистемы региона. Задача региона заключается в том, чтобы обеспечить экономический рост, столь необходимый для достижения целей развития, минимизируя при этом отрицательные последствия процесса глобализации. С этой целью Конференция утвердила **Декларацию Министров, Региональный план на 2011-2015 годы и**



*Инициативу Астаны «Зеленый мост»: Партнерство стран Европы, Азии и Тихого океана по реализации «зеленого» роста.* Декларация Министров предполагает взятие на себя экологических обязательств и обязательств по продвижению принципов охраны окружающей среды и устойчивого развития. Региональный план на 2011-2015 гг. принят, как ключевой инструмент по реализации Астанинской инициативы. Казахстан выдвинул Астанинскую Инициативу – как идею сближения процессов европейского и азиатского сотрудничества для реализации национальной программы «Жасыл Даму», которая обеспечит региональную платформу для создания согласованной стратегии и налаживания надежного канала для диалога по вопросам политики и охраны окружающей среды между Азией, Европой и Тихоокеанским регионом. Основная цель Инициативы Астаны «Зеленый мост» (Инициативы) заключается в содействии партнерству стран Европы, Азии и Тихого океана, которое разработает планы перехода от нынешних традиционных моделей развития к концепциям «зеленого» роста. Для Казахстана, являющегося инициатором многочисленных евразийских инициатив в различных секторах международного сотрудничества характерно наличие крупномасштабных экологических проблем, большинство из которых являются трансграничными. В данной связи, реализация Инициативы Астаны предполагает усиление процессов решения вышеозначенных проблем посредством инициации политических диалогов, привлечения финансирования, а также «чистых» технологий, что, в свою очередь, приведет к увеличению количества рабочих мест, повышению знаний и потенциала в решении проблем охраны окружающей среды и развития.

Инициатива «Зеленый мост» предлагает ряд программных областей и мероприятий для реализации Партнерства стран Европы, Азии и Тихого океана. Несмотря на то, что Казахстан акцентирует внимание на двух приоритетных компонентах, а именно на экоэффективном использовании водных ресурсов и экосистем и низкоуглеродном развитии и адаптации к изменению климата, в тематические области Инициативы также включены: содействие устойчивому развитию Городов, включающее, в том числе поощрение устойчивого удаления городских отходов; продвижение «зеленого» бизнеса и «зеленой» технологии, которые могут содействовать «озеленению» бизнеса, активизировать экоэффективные новаторские разработки и производство, обеспечить передачу «зеленых» технологий и «зеленых» инвестиций развитие циркулярной экономики, стимулируемое государственными инвестициями, экоиндустриальных парков, устойчивое удаление отходов: использование отходов в целях создания богатства и в качестве ресурсов для производства; поощрение устойчивого образа жизни и повышение качества жизни за счет улучшения использования анализа жизненного цикла, эффективности использования ресурсов и потребления материалов на уровне предприятий и т.д.

### **2.2.2 Нормативные документы**

а) 5 июля 2010 г. Казахстан, Россия и Белоруссия подписали пакет документов, в числе которых Совместное заявление президентов этих стран о вступлении в силу Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза (ТС) для трех стран с 6 июля 2010. В Казахстане был введен в действие *Кодекс РК «О таможенном деле в РК»* (Закон РК от 30.06.2010 г. № 298-IV).

Формирование таможенного союза предусматривает создание единой таможенной территории, в пределах которой не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. В рамках таможенного союза применяется единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами.

В отличие от зоны свободной торговли, в Таможенном союзе предусмотрена единая таможенно-тарифная и торговая политика в отношении стран, не входящих в союз. В связи с этим государствам-участникам ТС необходимо унифицировать свои торговые отношения с третьими странами.

Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (высшего органа таможенного союза) от 27.11.2009 № 19 был утвержден Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-участниками ТС в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами. В разделе 2.3. данного Единого Перечня утверждены опасные отходы, ограниченные к перемещению через таможенную границу ТС при ввозе и (или) вывозе. Решением Комиссии ТС от 20 мая 2010 года № 372 (Приложение 1) в Единый перечень внесены изменения и дополнения.

Таким образом, с учетом изменений и дополнений в Единый Перечень в числе 6 видов товаров (опасных отходов), *запрещенных* к перемещению через границу таможенного союза входят:

- озоноразрушающие вещества, запрещенные к ввозу на территорию таможенного союза и вывозу с территории таможенного союза;
- опасные отходы, ввоз которых на территорию таможенного союза запрещен;
- средства защиты растений, запрещенные к ввозу на таможенную территорию таможенного союза, попадающие под действие приложений А и В Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, подписанной в Стокгольме 22мая 2001г.

Среди 27 наименований товаров, *ограниченных* к перемещению через границу таможенного контроля отмечены:

- опасные отходы, ограниченные к перемещению через таможенную границу таможенного союза при ввозе и (или) вывозе;
- химические средства защиты растений, ограниченные к перемещению через таможенную границу таможенного союза при импорте;
- виды минерального сырья, ограниченные к перемещению через таможенную границу таможенного союза при вывозе.

Положение к п.2.3 «О порядке ввоза на таможенную территорию таможенного союза, вывоза с таможенной территории таможенного союза и транзита по таможенной территории таможенного союза опасных отходов» (далее - Положение) разработано в соответствии с Соглашением о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 года (далее - Соглашение), Соглашением о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 9 июня 2009 года, а также Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 года.

Согласно Положению:

- ввоз и вывоз отходов на таможенную территорию таможенного союза физическими лицами для личного пользования (в некоммерческих целях) запрещен;
- **ввоз и вывоз отходов**, за исключением транзита через государства-члены таможенного союза в целях их удаления, **осуществляется на основании лицензий**, выдаваемых уполномоченным государственным органом государства - члена таможенного союза, на территории которого зарегистрирован заявитель (с 1 января 2010 г);
- ввоз отходов на территорию государств - членов таможенного союза **с целью захоронения и обезвреживания запрещается**;
- трансграничная перевозка отходов по территории таможенного союза государств транзита осуществляется без оформления лицензии при наличии заключения государственного органа в соответствии с законодательством государств - членов таможенного союза. **Порядок транзита отходов** регулируется нормами, **предусмотренными Базельской конвенцией** и законодательством государств - членов таможенного союза;
- вывоз отходов, указанных в разделе 1.2 Единого перечня товаров («Опасные отходы, ввоз которых на территорию ТС запрещен»), к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами - членами таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, с территории государств - членов таможенного союза на территорию государства, **не являющегося**

*стороной Базельской конвенции, осуществляется в соответствии с требованиями Базельской конвенции;*

- *требования к порядку трансграничной перевозки* отходов, к перевозчику, к порядку реализации мероприятий по предотвращению и устранению аварийных ситуаций, возмещению ущерба, причиненного здоровью человека и окружающей среде, *определяются нормами Базельской конвенции;*
- о предполагаемом вывозе отходов соответствующее государство - участник таможенного союза через компетентный орган уведомляет компетентные органы заинтересованных государств;
- государства - члены таможенного союза вправе устанавливать и применять дополнительные требования с целью обеспечения безопасности здоровья человека и окружающей среды;
- отчетность по трансграничным перевозкам отходов предоставляется в государственный орган, определенный национальным законодательством государств - членов таможенного союза;
- в случае если заявление о выдаче лицензии оформляется на ввоз или вывоз нескольких видов отходов, соответствующих одному 10-значному классификационному коду по ЕТН ВЭД, к заявлению оформляется приложение.

Согласно ст. 244 Кодекса РК «О таможенном деле в РК» перемещение товаров через таможенную границу осуществляется с соблюдением запретов и ограничений, если иное не установлено указанным Кодексом, международными договорами государств-участников ТС, решениями Комиссии ТС и нормативными правовыми актами государств-участников ТС, изданными в соответствии с международными договорами этих стран, которыми установлены такие запреты и ограничения.

В соответствии со ст. 251 Кодекса независимо от вида транспорта, на котором осуществляется перевозка, при уведомлении таможенного органа о прибытии товаров (опасных отходов) на таможенную территорию ТС *перевозчиком* представляются документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений, за исключением мер нетарифного регулирования, в соответствии с п. 1 ст. 244 Кодекса.

В случае ввоза на таможенную территорию ТС опасных отходов, по которым установлены ограничения по импорту, в случае отсутствия документов, подтверждающих соблюдение таких ограничений (лицензий, разрешений, сертификатов), отходы должны быть немедленно вывезены. Принятие мер по вывозу указанных товаров возлагается на перевозчика либо на их собственника, если иное не установлено настоящим Кодексом и (или) международными договорами Республики Казахстан.

б) 24 июня 2010 года подписан новый **Закон РК «О недрах и недропользовании»** № 291-IV, взамен утративших силу одноименного закона от 27 января 1996 года и Закона «О нефти» от 28 июня 1995 года.

Закон направлен на совершенствование механизма правового регулирования общественных отношений в сфере недропользования. В законе конкретизируются многие неопределенные ранее термины и даются определения, законодательно отрегулированы многие вопросы, сложившиеся до его принятия на практике, в частности, в отношении разрешительных процедур, утверждения проектной документации, перечня требуемых документов, сроков их рассмотрения, компетенции государственных органов и т. д. Если позиционировать новый закон с рассматриваемой в отчете темой, то наибольший интерес представляет трактовка в нем понятия «техногенные минеральные образования» (ТМО). Формулировка в новом законе техногенных минеральных образований (ТМО) практически не изменилась, за исключением того, что в прежней редакции закона техногенными минеральными образованиями признавались отходы только недропользователей (п. 52 ст. 1 утратившего силу Закона «О недрах и недропользовании» от 27.01.1996 г.). В нынешней редакции ТМО - это «скопление минеральных образований, горных масс, жидкостей и смесей, содержащих полезные компоненты, являющиеся отходами горнодобывающих и обогатительных, металлургических и других видов производств» (п. 107 ст. 1 действующего Закона «О недрах и недропользовании» от 24.06.2010 г.). Согласно ст. 286 п. 2 Экологического Кодекса (ЭК) (с учетом изменений в соответствии с Законом РК от 10.01.2011 г. № 383-IV) требования, предъявляемые Экологическим Кодексом к обращению с отходами производства и потребления, не распространяются «на техногенные минеральные образования, по которым заключены контракты на добычу из них полезных ископаемых, образованные при разведке, добыче и переработке полезных ископаемых, обращение с которыми регулируется законодательством Республики Казахстан о недрах и недропользовании, а также на радиоактивные отходы». В связи с этим, необходимо особо отметить, что из-за **обобщенной трактовки** ТМО в Законе «О недрах и недропользовании», многие опасные отходы ряда металлургических производств выпадают из-под действия гл. 42 Экологического Кодекса, и соответственно, п. 6 ст. 495 Кодекса РК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый Кодекс от 10 декабря 2008 года N 95-IV). Так, в процессе очистки хромсодержащих сточных вод, образуемых при производстве проката стали с покрытием на предприятиях черной металлургии, генерируются хромсодержащие шламы, с содержанием  $Cr^{3+}$  свыше 20%. Согласно Классификатору отходов, утвержденному Приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 31 мая 2007 года N 169-п, по своим опасным свойствам

хромсодержащий шлам отнесен к Янтарному (Желтому) Списку. Наряду с этим, хромсодержащий шлам по Закону «О недрах и недропользовании» (п. 107 ст. 1) отнесен к ТМО, как отход металлургической промышленности, а это значит, что действие гл. 42 ЭК РК *не распространяется (!)* на хромсодержащий шлам из Янтарного Списка Отходов. В соответствии с Экологическим Кодексом и Законом «О недрах и недропользовании» Налоговым Кодексом (ст. 495 п. 6) предусмотрены пониженные ставки за размещение ТМО, в том числе, и за размещение «шлаков и шламов». К примеру, размер ставки за размещение «шлаков и шламов» составляет 0,019 МРП (месячного расчетного показателя), а за размещение «янтарных» отходов – 4 МРП.

в) В 2010 году министерством охраны окружающей среды разработан и направлен в Парламент *проект Закона РК «О внесении дополнений и изменений в некоторые законодательные акты* Республики Казахстан по экологическим вопросам», предусматривающий реализацию положений Киотского протокола, усиление административной и уголовной ответственности, а также, совершенствование законодательных и нормативных актов в области управления отходами.

Из-за несовершенства законодательной базы сегодня предприятиям выгоднее платить за размещение отходов, чем предпринимать меры по их утилизации и использованию. Предприятия не несут материальной ответственности, не компенсируют наносимый ущерб, и не принимают меры по уменьшению объемов отходов и снижению их воздействия.

В этой связи, в вышеуказанном законопроекте заложены экономические механизмы стимулирования переработки и вторичного использования отходов или сокращения их образования.

Для этого предложено ввести механизм управления отходами. Наиболее экологически опасные предприятия – то есть имеющие объекты 1 и 2 категории - будут обязаны разработать и согласовать Программу по управлению отходами с учетом наличия в мировой практике доступных технологий их переработки. В законопроекте предусмотрены четкие нормы по разработке программы управления отходами. В нее будут включены мероприятия не только по переработке отходов. Те отходы, по которым вторичное использование невозможно, должны подлежать рекультивации.

Эта программа будет являться приложением к разрешению на эмиссии. Таким образом, выполнение этого требования будет обеспечиваться в рамках действующей сегодня разрешительной системы. Кроме того, предусмотрена административная ответственность за невыполнение условий природопользования, установленных в экологическом разрешении. Теперь к этим условиям относятся показатели программы управления отходами, отражающие уменьшение объемов отходов за период действия разрешения.

Данные положения вводятся законопроектом с 1 января 2013 года. Таким образом, у предприятий будет время подготовить и обосновать свои программы.

В эту программу должны будут включены мероприятия не только по управлению отходами. Те отходы, по которым вторичное использование невозможно, должны будут подлежать рекультивации. В результате введения такого механизма в Казахстане ожидается значительное снижение объема накопленных отходов к 2020 году.

В соответствии с представлением Генеральной прокуратуры Республики Казахстан в проект Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам» после обсуждения с заинтересованными государственными органами, НПО, представителями предприятий природопользователей были внесены предложения по внедрению принципа взимания платежей за весь объем накопленных отходов, который бы стимулировал природопользователей к действенным мерам по снижению объемов накопленных отходов. Законопроект предусматривает внесение поправок в Налоговый кодекс по вопросам установления стимулирующих ставок платы за накопленный объем отходов.

г) Кроме того, в 2010 году МООС разработано 40 нормативных методических документов, экологических нормативов, стандартов и требований, в том числе разработан Технический регламент «Требования к безопасности обращения с коммунальными отходами», в котором определены экологические требования на всех этапах движения отходов от их образования до захоронения, либо переработки, требования к отдельному сбору отходов, а также обязательства предприятий по их утилизации. Эта работа велась совместно с заинтересованными государственными органами, в том числе министерствами финансов, юстиции, нефти и газа, индустрии и торговли, внутренних дел, Генеральной прокуратурой.

Таким образом, можно резюмировать, что в 2010 году Казахстан предпринял ряд мер по улучшению законодательной и нормативной базы по вопросам обращения с отходами с целью совершенствования с учетом мировой практики.

На международном уровне страна подтвердила свои намерения по дальнейшему совершенствованию национальной системы управления отходами, что в свою очередь, позволит впоследствии обеспечить более эффективное выполнение Базельской Конвенции. Наряду с этим рекомендуется пересмотреть принципы отнесения ряда отходов к техногенным минеральным образованиям, и в случае необходимости, внести изменения в Закон «О недрах и недропользовании», Экологический и Налоговый Кодексы РК.

### **3 СОСТОЯНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ОПАСНЫМИ ОТХОДАМИ В КАЗАХСТАНЕ ПО ИТОГАМ 2010 ГОДА**

### **3.1 Международная практика в области управления опасными отходами**

Используемые человечеством технологии ориентированы в первую очередь на использование не возобновляемых ресурсов, что в свою очередь дает огромный спектр всевозможных отходов бытового и промышленного происхождения. Накапливаясь, отходы превращаются в настоящее бедствие для всех без исключения стран. Правительства многих стран уделяют все большее внимание данной проблеме, всячески поощряя развитие технологий по утилизации и переработке отходов.

Однако для любой страны проблема удаления, утилизации и переработки отходов всегда является, в первую очередь, проблемой экологической. Крайне важно, чтобы процессы утилизации всех видов отходов не нарушали экологическую безопасность населенных пунктов и природных территорий, не препятствовали нормальному функционированию коммунального хозяйства с точки зрения общественной санитарии и гигиены, не сказывались негативно на условиях проживания людей.

Изучение опыта и подходов к решению проблемы, а также анализ собранных материалов позволяют выделить три группы стран:

- А) Европа, США, Япония;
- Б) Развивающиеся Азиатские и Латиноамериканские страны;
- В) Страны Содружества.

Основной интерес представляют страны группы «А», как определяющие мировую политику в управлении отходами (Waste Management) и применяющие наиболее передовые технологии, а также страны группы «В», как схожие с Казахстаном по социальному, политическому, экономическому укладам. Также было учтено, что страны группы «В» решают, правда, с разным успехом, задачи одного типа на идентичной материально-технической базе.

Страны группы «Б» представляют меньший интерес, так как, существующая у них практика обращения с отходами фактически «скопирована» у стран группы «А», только в ухудшенном варианте. Кроме того, следует отметить, что климат стран группы «Б», являясь тропическим или субтропическим, привносит определенную специфику в рассматриваемый вопрос, которая трудно применима в условиях резко континентального климата Казахстана.

#### **3.1.1 Опыт в области управления отходами развитых стран**

Как одни из примеров успешного Waste Management страны группы «А» предлагается рассмотреть системы эффективного управления отходами Финляндии, ФРГ, Японии.

- а) Финляндия* часто возглавляет различные международные экологические рейтинги.



В Финляндии, с населением чуть более 5,3 млн. человек образуется свыше 100 миллионов тонн отходов (включая камни и породу, образующиеся в добывающей и строительной отраслях).

**В области переработки и управления отходами в Финляндии занято порядка 1000 компаний, а годовой оборот этой отрасли составляет около 800 млн. евро.** В Финляндии до 2016 г. в строительство заводов по обработке и утилизации отходов планируется инвестировать более 700 млн. евро. К примеру, ежегодно в Финляндии выходит из эксплуатации порядка 100 000 автомобилей, 3 млн. покрышек, сотни тысяч электрических и электронных приборов. В Финляндии законодательно реализован принцип ответственности производителя, согласно которому **производители или импортеры определенной продукции несут ответственность за организацию утилизации этой продукции, после того как ее владельцы захотят от нее избавиться.** Ответственность производителя охватывает вышедшие из эксплуатации автомобили и автомобильные шины, электрическое и электронное оборудование, а также упаковки, газеты и журналы. Организованный сбор и удаление отходов покрывает всю страну.

Как показывает практика, финское законодательство в значительной степени способствует развитию отрасли перерабатывающей отрасли. **Законодательство об отходах регулирует обращение всех видов отходов,** кроме некоторых особых их видов, таких как радиоактивные отходы, которые подпадают под действие специальных законов. В Финляндии сфера управления отходами начала претерпевать значительные изменения с середины 1990-х гг. после появления Закона об обращении с отходами. Для реализации Закона об обращении с отходами финское правительство приняло также ряд решений, касающихся обращения с отдельными потоками отходов и методами их переработки и утилизации. Например, существуют решения правительства об утилизации макулатуры, отработавших автопокрышек, строительных отходов, упаковочных отходов, а также о размещении отходов на полигонах и их сжигании. Финское законодательство об отходах в значительной степени основано на законодательстве Евросоюза, **но в некоторых случаях вводит более строгие стандарты и ограничения, чем предусмотрено в ЕС в целом.** Более того, Финляндия также имеет законы по некоторым вопросам, связанным с отходами, которые еще даже не рассматриваются в законодательстве Евросоюза.

Основными законодательными актами и показателями в области обращения, действующими в настоящее время в Финляндии являются:

- Закон об обращении с отходами и Положение об обращении с отходами (1994 г);
- Закон о налоге на отходы (1996 г);
- Законодательные акты о приеме отходов (1999 г);
- Закон и Положение об охране окружающей среды (2000 г);

- Установлен минимальный целевой показатель утилизации упаковочных отходов (2001);
- Введены (2002 г) регулирование управлением и очисткой фильтрационных вод на полигонах; регулирование обустройством полигонов; контроль над выбросами газов, образующихся на полигонах; шкала массы отходов, поступающих на полигоны; запрет приема жидких отходов на полигоны;
- Вводится применение принципа ответственности производителя при производстве новых транспортных средств (2002 г.);
- Вводится применение требований Директивы ЕС «О сжигании отходов» к новым заводам (2002 г.);
- Вводится запрещение приема на полигоны отходов без предварительной обработки; отсортировывается большая часть отходов, поддающихся биологическому разложению; Вводится принцип ответственности производителя к отработавшим транспортным средствам (2007 г.);
- Вводится специальное требование, касающиеся конструкций основания свалок (2007г.);
- Достигается сокращение доли биоотходов, поступающих на полигоны, ориентировочно до 20 % от общего объема биоотходов (2010 г.).

*Структура государственных органов Финляндии, ведающих вопросами управления отходами: Министерство охраны окружающей среды, которое контролирует исполнение финского законодательства об отходах. Финский институт окружающей среды ведет исследование и обучение, широко озвучивает новые идеи и методы, осуществляет мониторинг всей деятельности, связанной с обращением с отходами, а также участвует в разработке новых законов и правил по вопросам обращения с отходами. Институт также ведет мониторинг международных перевозок отходов. Региональные центры охраны окружающей среды осуществляют руководство, ведут разрешительную деятельность и контролируют исполнение закона об отходах в пределах своего региона. Центры также проводят обучение персонала и предоставляют консультации для фирм и общественных организаций, а также занимаются выдачей разрешений на работу с отходами крупным компаниям и предприятиям. Национальным органом, ведающим регистрацией производственных компаний, занятых в этой отрасли, и всеми связанными с этим вопросами, является региональный центр охраны окружающей среды в Пирканмаа. Органы власти на местах (муниципалитеты) организуют сбор, переработку и размещение бытовых и прочих подобных отходов и обеспечивают общее руководство управлением отходами в своих территориальных образованиях. Они также устанавливают местные правила обращения с отходами, обеспечивают предоставление бесплатных консультаций по вопросам управления отходами и выдают разрешения на работу с отходами мелким компаниям и предприятиям.*

Законодательство в области обращения с отходами определяет, какие задачи, относящиеся к области управления отходами, муниципалитет может поручить внешним организациям (задачи по обслуживанию), а какие задачи муниципалитет обязан решать самостоятельно (задачи, относящиеся к сфере государственного регулирования). В конечном итоге **муниципалитеты всегда несут ответственность за обращение с городскими (и сходными с ними по составу) отходами, которые образуются на их территории, а также за организацию муниципального управления отходами.**

Лапландия – самая северная провинция Финляндии. Её территория насчитывает 100 тыс. км<sup>2</sup>. Величину этой территории можно проиллюстрировать расстоянием между муниципалитетами Утсйоки и Симо – 620 км. В 2003 г. в Лапландии проживало примерно 190 тыс. человек, что составляло примерно 4 % общего населения Финляндии. Объём отходов в Лапландии (из-за небольшого количества проживающих там людей) можно считать скорее незначительным. Управление отходами в финской Лапландии осложняется, с одной стороны, небольшим объёмом образования отходов и, с другой стороны, большими расстояниями между источниками их образования (широко разбросанными поселениями). Поэтому в Лапландии технологии транспортирования, обработки и утилизации отходов значительно отличаются от технологий управления отходами в южной Финляндии и, особенно, в густонаселенных областях центральной Европы. В настоящее время почти каждое муниципальное образование имеет свою свалку, которой оно управляет отдельно от других муниципалитетов. Финансирование процесса управления отходами в Лапландии в настоящее время регулируется нормами Закона об обращении с отходами (Waste Act). Это означает, что **производитель отходов финансирует процесс управления отходами, оплачивая налоги на отходы.** В ближайшие годы в Лапландии останется не более 2–5 свалок, таким образом, изменение в процессе управления отходами будет достаточно существенным. *Данный пример может быть применен для удаленных на большом расстоянии малонаселенных пунктов Казахстана.*

**б)** Федеративная Республика Германия является пионером в области рециклинга отходов, как в Европе, так и за её пределами. Это проявляется в технологических инновациях, в расходах на охрану окружающей среды, в объёмах переработки отходов. **Ни в одной другой стране не получают столько сырья из отходов, как в Германии.** Немецкие технологии рециклинга являются ведущими во всем мире.

С начала 1980-х годов рециклинг получил активную поддержку и развитие, сегодня примерно 95-98% бумаги и стекла в Германии собирается и перерабатывается. Например, железный и стальной лом из-за высоких цен на сырье являются высокодоходными материальными ценностями. За утилизацию упаковки в рамках дуальной системы удаления и переработки отходов производители упаковки платят фирме DSD более 1,2 миллиарда Евро в

год. Белая жесьь банок от супов перерабатывается в жесьь для кузовов автомобилей, картонные пакеты из-под молока превращаются в туалетную бумагу; сегодняшняя газета еще вчера была кульком для бутерброда. Гарантами материальной утилизации собранного вторичного сырья выступают:

- стекольная промышленность - собранная стеклянная тара;
- общество по утилизации бумаги - бумага и картон;
- общество с ограниченной ответственностью по утилизации использованной упаковки из искусственных материалов - полимерные пленки, баночки, тюбики и бутылки, а также пенопласт;
- металлургическая промышленность - белая жесьь;
- немецкое общество с ограниченной ответственностью по утилизации упаковки из алюминия - алюминий;
- компания «Картон» - упаковки из картона, комбинированного с другими материалами.

***Вторичное использование материалов способствует обеспечению сырьевыми ресурсами на национальном и международном уровне.*** Помимо экономической выгоды рециклинг отходов также вносит вклад в сохранение окружающей среды: снижаются выбросы диоксида углерода, исключается техногенное загрязнение и вывод земель, экономятся природные ресурсы.

Немецкие законы полностью соответствуют Общеввропейскому законодательству в этой сфере. Согласно предписаниям ЕС существует следующая иерархия отходов, которая лежит в основе всех нормативно-правовых в области предупреждения образования и хозяйственного использования отходов в Европе:

- Предупреждение образования отходов. Сюда относится, в частности, запрет веществ, опасных для окружающей среды, таких как ПВХ, ФХУВ и т.д.;
- Вторичное использование, например сбор стеклотары;
- Рециклинг: определенные потоки отходов или часть из них подвергаются обработке, чтобы получить из них вторичное сырье, которое снова можно использовать;
- Прочие способы утилизации. Например, энергетическая утилизация: вещества и материалы сжигаются или газифицируются, с целью получения энергии; ликвидация, в т.ч. путём захоронения на полигонах.

В настоящее время каждый гражданин Германии сортирует мусор уже в момент выбрасывания. В зависимости от политики в отношении отходов и имеющихся способов повторного использования, разделение производится в разных регионах по-разному. Обычно разделяют макулатуру, старое стекло (частично с разделением на белое и цветное), упаковку с маркировкой “Зеленая точка”, а также биологические отходы. Кроме того, хорошо налажены

сбор и рециклинг *«особых» отходов. Их прием осуществляется бесплатно для населения*, это краски и лаки, просроченные лекарства и косметика, старые масла, батареи для электронных и электрических приборов, старые химикаты, средства защиты растений, аэрозольные упаковки, отработанные ртутные лампы.

Кроме того, в Германии информацию для населения по отходам готовит и распространяет администрация и муниципальные компании, которые занимаются сбором мусора. Это входит в круг их обязанностей по закону. Выпускается специальная брошюра-календарь с информацией о мусоре и с указанием дат, мест, где принимается мусор.

Для того, чтобы снизить затраты на сортировку промышленных отходов, для немецких предприятий установлена обязанность предварительной сортировки мусора (согласно Закону о замкнутых циклах производства и отходах). В § 11 закона определены следующие виды отходов: бумага, стекло, полимеры, органические отходы, металлы, электроприборы, утиль. Для сортировки на производстве установлены разные мусоросборники, мусор нужно бросать в них, предварительно рассортировав его. Немецкие предприятия по удалению отходов ежегодно перерабатывают около 150 млн. тонн отходов: значительная часть приходится на отходы промышленности и строительства. 38,8 млн. тонн по-прежнему оказываются на полигоне или свалке, но это количество неуклонно уменьшается. Чтобы не допустить попадания в атмосферу вредных для климата газов процесса гниения, а также загрязнения грунтовых вод, сегодня разрешается проводить захоронение только предварительно обработанные отходы. Многие стихийные свалки отходов были ликвидированы. В настоящее время на мусоросжигательных заводах и промышленных ТЭЦ Германии 34,2 млн. тонн мусора преобразуется в электроэнергию, пар и тепло для теплоцентралей. 22,3 млн. тонн отходов ежегодно подвергаются механической сортировке на сортировочных линиях: это прежде всего строительный мусор и металлический лом. 12,3 млн. тонн органических растительных остатков перегнивают в компост, при разложении которого получают биогаз. 9,7 млн. тонн лома, например, кузова автомашин, разделяются на специальном оборудовании для извлечения и вторичного использования ценных металлов.

С июня 2005 года в Германии был введен запрет на захоронение предварительно необработанных отходов. В экономике началась "новая эра", основанная на замкнутом производственном цикле, где 250 тысяч человек генерируют из мусора оборот в 50 миллиардов евро.

с) Для третьего по величине государства Европы *Швеции* забота о природе давно стала приоритетным направлением, а сама страна является европейским лидером по переработке отходов. Примечательно, что собственных отходов Швеции уже не хватает и его импортируют из других стран ЕС. Основные поставщики отходов - Германия и Норвегия. Данный факт,

впрочем, не мешает Стокгольму носить титул Зеленой столицы Европы, а самому королевству считаться одной из самых экологически благополучных стран Старого Света.

В Швеции отходы являются источником теплоэнергии и решают многие экологические проблемы. Так, пищевые отходы идут на производство биогаза, которым заправляются 40% автомобилей в Стокгольме. То, что остается после получения биотоплива, используется для производства удобрений. Жители Стокгольма производят каждый год 225 тыс. тонн мусора. Столичного мусора не хватает, и его приходится свозить со всей округи. «Мусорного» электричества хватает для 200 тысяч квартир, домов и офисов. Улавливаемый пепел используется в качестве добавки при производстве цемента, а весь шлак идет в дорожное строительство. Половина домов в Швеции отапливается энергией, получаемой также за счет сжигания мусорных отходов, а компании, поставляющие эту энергию, получают тройной доход – от приема мусора, от продажи тепла и электричества.

*d ) В Японии проблема обращения с отходами особенно актуальна еще и потому, что там попросту нет места для захоронения отходов. Выделяют две большие группы отходов — промышленные, за утилизацию которых отвечают компании, их производящие, и бытовые, ответственность за обращение с которыми возложена на муниципалитеты.* Ежегодно в Японии образуется около 400 млн. т промышленных и 50 млн. т бытовых отходов. В пересчете на душу населения это 3,75 т всех видов отходов в год. Таким образом, средний японец ежедневно «производит» более 10 кг отходов, в том числе более 1 кг бытового мусора.

В Японии 2/3 мусора сжигается, доля рециклируемых отходов понемногу растет (сейчас — около 17%), а закапываемых снижается (около 18%; это в два с лишним раза меньше, чем 25 лет назад). Что же до утилизации, то в Японии сбор макулатуры в стране (65%) приближается к теоретически максимально возможному (73%), общая степень утилизации стеклопосуды доходит до 83%. А вот степень рециклирования пластиковых бутылок составляет только 40%, что недостаточно, особенно принимая во внимание огромную общую массу пластиковых бутылок: Переработка отходов — одна из наиболее динамично развивающихся в современной Японии отраслей. Содействие утилизации бытовых отходов и рециклированию сырья объявлено одним из приоритетов государственного регулирования. Пластмассовые отходы собираются и перерабатываются в топливо на 16 специальных заводах, размещенных по всей Японии.

Сознательные граждане тщательно сортируют мусор, разделяя его на 44 (!) категории, и сами доставляют его на станцию сбора. Лицам преклонного возраста вывозить мусор помогает специальная группа добровольцев. Каждое четвертое воскресенье на станции сбора работает «блошиный» рынок. К 2020 г. многие города Японии намерены полностью исключить сжигание и закапывание отходов, перейдя исключительно к рециклированию.

С 1 апреля 2007 г. в Японии вступила в силу поправка к закону о рециклировании тары и упаковки, согласно которой розничные торговцы обязаны ежегодно предоставлять в правительство отчет о том, что было предпринято для сокращения количества распространяемых пакетов. В находящемся на территории префектуры Токио городе Хамура введение платы за пакеты в одном из супермаркетов привело к тому, что уже спустя месяц 70% клиентов приходили со своими сумками.

### **3.1.2 Система управления отходами в развивающихся странах**

*а)* В качестве примера функционирования системы управления отходами в странах Содружества предлагается рассмотреть как наиболее схожую с Казахстаном ситуацию с обращением с отходами, *сложившуюся в РФ*.

В 1970-х гг. прошлого столетия в решение инженерных проблем переработки отходов были вовлечены десятки научно-исследовательских институтов (НИИ). В соответствии с Комплексной программой научно-технического прогресса СССР к 2010 г. степень переработки по некоторым видам многотоннажных отходов должна была приблизиться к 100%. Проблемы рециклинга когда-то рассматривались на уровне Госплана и Госснаба с ведением ведомственной статистической отчетности, а также программно-целевого планирования и нормирования уровня сбора и переработки вторичного сырья. Уровень переработки зол и шлаков ТЭС предполагалось поднять до 59%, ТБО – до 35–50%, изношенных шин – до 82–100%, фосфогипса – до 60–82%, ряда металлургических шлаков – до 95%. Для достижения этих целей планировалось проведение широкомасштабных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) и введение в строй отраслевыми министерствами необходимых производственных мощностей.

Сегодня не утратившие актуальности вопросы утилизации и переработки промышленных отходов решаются российскими предприятиями бессистемно, поскольку новые методы государственного регулирования в сфере рециклинга пока не могут обеспечить существенного прогресса в этой области. Высокая обеспеченность промышленности России сырьевыми ресурсами, их доступность на фоне высоких мировых цен также не способствуют развитию активности в сфере переработки отходов. В целом, даже при наличии серьезных технологических трудностей можно утверждать, что недостаточный уровень использования вторичных материальных ресурсов в России обусловлен, в первую очередь, не технологическими факторами, а несовершенством институциональных основ в этой области, прежде всего — нормативно-правовых механизмов. Поэтому интенсифицировать использование отходов в качестве ВМР можно, лишь создав для этого более благоприятные организационные, нормативно-правовые и экономические условия, что потребует

значительного усиления государственного регулирования в этой области. Важным шагом в этом направлении послужило включение в утвержденную Правительством Концепцию долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 г. создание развитой индустрии переработки и утилизации отходов. Формирование и развитие отходоперерабатывающей индустрии – это комплексная межотраслевая задача. По официальным данным, в России ежегодно образуется около 5 млрд. тонн отходов, номенклатура которых состоит из более тысячи наименований. В России, располагающей большой и богатой сырьевыми ресурсами территорией, вопрос вовлечения отходов в промышленное использование решается крайне сложно. Эволюционным путем к 2020 г. развитая индустрия рециклинга в России, по словам специалистов не сформируется. В странах Евросоюза, испытывающих дефицит, как земли, так и сырья, на достижение современных показателей использования отдельных видов отходов ушло около 30 лет.

Сейчас в федеральных органах исполнительной власти РФ нет структуры, которая бы занималась межведомственной координацией и созданием условий для развития перерабатывающей индустрии. Казалось бы, причастны все: МПР, Министерство промышленности и торговли, Министерство регионального развития, Министерство экономического развития, Министерство энергетики, Министерство транспорта, региональные власти и муниципалитеты. При этом непонятно, кто конкретно должен создать условия для развития индустрии утилизации отходов. ***В РФ «одного государственного окна», ответственного за вопросы рециклинга отходов, нет, и все вопросы регулируются рынком.***

Активную роль в этой области в настоящее время играет Ассоциация Рециклинга Отходов (АРО) - добровольное объединение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, созданное в 2009 году. Учредителями АРО выступили ведущие российские компании, осуществляющие деятельность в сфере сбора, сортировки, транспортировки, обработки, переработки и захоронения отходов, а также использования полученных из отходов вторичных ресурсов и занятые торговлей ими. Кроме того, в состав учредителей Ассоциации вошли средства массовой информации. АРО поднимает актуальные вопросы, приглашает к обсуждению всех участников процесса, изучает проблему со всех сторон и обсуждает варианты решения. Если в ходе этой работы выявляется конкретный обоснованный вариант решения и консолидированная группа заинтересованных, АРО выступает с соответствующей инициативой.

В 2010 году Правлением АРО принято решение о создании при АРО «института» экспертов по обращению с отходами, который ***объединит практическое понимание существующего состояния дел в сфере обращения с отходами, полученное от компаний, с опытом и знаниями авторитетных независимых экспертов в данной области.*** Аналогичные экспертные институты созданы и действуют во многих развитых странах мира. В



частности, в Великобритании – институт экспертов по обращению с отходами, объединяет в единую сеть более 7000 специалистов и является авторитетной экспертной организацией, к мнению которой прислушиваются как компании, так и органы власти. «Институту» отведена роль экспертного потенциала АРО, иными словами, профессиональной экспертной сети. Важной особенностью создаваемого при АРО «института» экспертов является заложенный в основу его формирования и последующей работы принцип саморегулирования. Правление Ассоциации утверждает только документы, регламентирующие его работу, и назначает подотчетного перед Правлением АРО Председателя Совета экспертов по обращению с отходами. При этом вся текущая работа «института» экспертов организуется и координируется Советом экспертов по обращению с отходами, состоящем из 10 авторитетных специалистов, избираемых из числа экспертов, включенных в реестр. Эксперты, включенные в реестр экспертов по обращению с отходами при АРО, получают возможность выносить на обсуждение другим участникам отраслевой экспертной сети интересующие их вопросы, пользоваться совместными информационными ресурсами, принимать участие в организации и проведении целевых мероприятий АРО, подготовке и экспертизе законодательства, а также в работе экспертных комиссий по различным проектам в сфере обращения с отходами.

В настоящее время в России активно обсуждается всеми заинтересованными лицами **Концепция проекта закона «О введении ответственности производителя в сфере обращения с отходами»**, подготовленная в инициативном порядке Ассоциацией рециклинга отходов. Получив поддержку в двух комитетах Госдумы, она направлена на рассмотрение в профильные министерства. Концепция построена на трех положениях.

**1. Введение механизма платы производителей и импортеров за утилизацию отдельных видов продукции массового потребления, утратившей потребительские свойства.** В первую очередь речь идет о таких массовых отходах, как вышедшие из эксплуатации автомобили, изношенные шины, отработанные масла и масляные фильтры, аккумуляторы, «электронный лом», отходы тары и упаковки.

**2. Создание института саморегулирования участников рынка, занятых в сфере сбора и утилизации указанных отходов, с наделением его полномочиями получать и распределять плату** за утилизацию для компенсации части понесенных затрат и обеспечения плановой рентабельности при осуществлении убыточных операций.

**3. Введение отдельных механизмов экономического стимулирования** деятельности по переработке отходов и вовлечению вторичного сырья в хозяйственный оборот.

Ожидается, что в случае принятия данного закона рынок переработки отходов в РФ начнет стремительно развиваться. Принятие закона приведет к очевидным экологическим, социальным и экономическим последствиям: уменьшению объемов захоронения отходов,

появлению новых рабочих мест, в первую очередь, в сфере малого и среднего предпринимательства, развитию технологической базы, улучшению показателей ресурсо- и энергосбережения в отдельных отраслях промышленности.

В 2010 году в Госдуму РФ внесен на рассмотрение *Законопроект о повышении эффективности утилизации золошлаковых отходов (ЗШО)* угольных ТЭС. Законопроект предполагает снизить загрязнение окружающей среды за счет предотвращения образования золоотвалов, сохранить природные ресурсы за счет введения в хозяйственный оборот вторичного сырья и усовершенствовать систему охраны окружающей среды, в том числе посредством включения экологических параметров в конкурсную документацию при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Кроме того, законопроект позволит снизить себестоимость строительства объектов гражданского и дорожного назначения. Использование вторичной продукции из золошлаковых отходов позволит сэкономить до 30% цемента и более половины природных заполнителей, снизить теплопроводность бетонов и облегчить массу зданий и сооружений. Замена 20% цемента мелкозернистой золой позволит увеличить прочность бетона на 8%. При производстве кирпича с использованием вторичной продукции из золошлаковых отходов экономится до 20% топлива, повышается качество продукции.

*b)* В настоящее время в *Кумае* общий годовой объем опасных отходов составляет около 11 млн. тонн, из которых на долю промышленного производства приходится более 10 млн. тонн, медицинских отходов - 650 тыс. тонн, радиоактивных – 115.300 тонн. При этом с 1996 по 2004 годы 26,4 млн. тонн опасных отходов были захоронены без какой-либо обработки или надлежащего обезвреживания. Что касается отходов собственного производства, то ежегодно их образуется более 1 млрд. тонн, что в 5 раз больше годового объема ТБО. Таким образом, в КНР четко определены три категории отходов: муниципальные, промышленные и опасные отходы. В состав муниципальных отходов входят бытовые, учрежденческие, коммерческие, уличный мусор и необработанные производственные отходы. Очень часто строительные отходы со стройплощадок или от сноса ветхих домов также включают в общий объем образования ТБО.

Анализ показывает, что в китайских городах в рамках системы управления отходами существуют два уровня сбора, сортировки и рециклинга отходов: формальный и неформальный. В формальном секторе этой сферы задействованы более 1,3 млн. человек, работа которых официально оплачивается городскими властями или предпринимателями. В их задачу входит, главным образом, сбор и транспортировка отходов, а сортировка и реализация вторичного сырья имеют лишь инициативное начало.

Уровень развития рециклинга в КНР ниже, чем в других развивающихся странах. Развитие китайской системы рециклинга на базе использования внутреннего рынка вторсырья серьезно подрывается заниженными ценами на импортируемые в страну отходами из развитых стран, стремящихся избавиться от них, сохранив свою землю экологически чистой и не затрачивая больших средств на полигонное захоронение.

Рассматривая официальную систему управления отходов Китая, нельзя умолчать об ее главной проблеме – массовом нелегальном ввозе токсичных отходов из развитых стран для их последующей переработки и захоронения.

В этой связи Конференцией Сторон БК была принята *Найробийская декларация об экологически обоснованном регулировании электротехнических и электронных отходов и утвержден План работы по экологически обоснованному регулированию э-отходов* с уделением особого внимания потребностям развивающихся стран и стран с переходной экономикой. В 2005 году было создано Партнерство Базельской Конвенции по экологически обоснованному регулированию электротехнических и электронных отходов в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Проект поддержали, и в его реализации участвуют следующие азиатские страны: Вьетнам, Индия, Индонезия, Камбоджа, Китай, Малайзия, Сингапур, Таиланд, Филиппины и Шри-Ланка. Принята также отдельная поправка к Базельской Конвенции, которая запрещает поставку отходов электронной промышленности в развивающиеся страны. Но на практике именно эти государства превратились в мировую свалку электромусора из высокоразвитых стран.

Но по информации Китайской палаты народных представителей (National People's Congress, NPC) каждый год в стране выбрасываются на свалки по меньшей мере 5 млн. компьютеров, 10 млн. сотовых телефонов и 4 млн. холодильников. По данным агентства Reuters, в Китае заканчивают свой земной путь 72% использованных компьютерных микросхем, клавиатур и мониторов со всего мира. Это превратило страну в крупнейшую в мире свалку электронного мусора из Японии, США и Евросоюза. Причем большинство отработавших свое компьютерных деталей поступают в Китай контрабандой.

В связи с этим китайские власти приняли жесткий закон в отношении тех компаний, которые загрязняют окружающую среду, выбрасывая отработанную электронику. Местные компании обязаны сдавать в переработку устаревшие электронные приборы и компьютеры под угрозой штрафа в 100 тыс. юаней (\$12 тыс.). Импорт электронного мусора из стран ЕС был обложен дополнительным налогом в несколько десятков евро. Впрочем, пока эти меры не особенно помогают. Причина в прибыльности нелегальной переработки таких отходов.

Согласно информации, приведенной в Wikipedia, в китайском городе Гуйюй (Guiyu) находится больше всего в мире предприятий по переработке электронных отходов. С конца

1980-х годов множество тонн электронных отходов из других стран было импортировано в Китай и утилизировалось в Гуйчжоу. Согласно данным, приведенным на городском портале, в 2006 году в городе имелось более 5,5 тысяч предприятий по утилизации электронных отходов, на которых работало 30 тысяч человек. При этом ежегодно утилизировалось 1,5 миллионов тонн электронных отходов, что приносило \$ 75 млн. дохода. Более 80 процентов отходов поступает сюда из-за рубежа.

*Для справки.* В середине 2010 года Комитет по окружающей среде ЕС проголосовал за внесение поправок в законодательные акты, которые регулируют обращение с так называемым WEEE (waste electronic and electrical equipment; мусор электронного или электрического происхождения). Согласно предложенному депутатами ЕП плану, к 2016 году страны ЕС должны собирать для утилизации по меньшей мере 85% выброшенных потребителями электронных и электрических устройств (ЕК предложила более консервативную цель — 65%). При этом WEEE будет разделен на шесть категорий, вместо прежних 10. В зависимости от категории будет установлена цель по доле утилизированного электро-мусора. Государствам ЕС придется контролировать экспорт подобного мусора и бороться с его нелегальным вывозом в развивающиеся страны, в соответствии с требованиями Базельской Конвенции.

На основании опыта рассмотренных и других стран, можно выделить следующие **общие принципы эффективного комплексного управления отходами** в них:

- Управление отходами включает организацию сбора отходов, их утилизацию (включая переработку, сжигание, захоронение и т.д.), а также мероприятия по уменьшению количества отходов;
- **Ответственность за утилизацию отходов ложится на городские власти и компании, их производящие;**
- Все технологии и мероприятия, включая мероприятия по сокращению количества отходов, их переработку, сжигание, захоронение разрабатываются в комплексе, дополняя друг друга - муниципальная система утилизации отходов разрабатывается с учетом конкретных местных проблем и решается за счет местных ресурсов;
- Опыт по управлению отходами постоянно совершенствуется путем тесного взаимодействия городских властей, а также всех групп населения и предприятий (производителей мусора);
- Комплексный подход к переработке отходов базируется на стратегическом адаптивном планировании;
- Разработка и осуществление программ подлежат постоянному мониторингу и оценке результатов.

Основываясь на анализе стабильно и эффективно функционирующих национальных систем менеджмента отходами, можно с уверенностью утверждать, что **успех развития**

*системы управления отходами в государстве достигается только тогда, когда эта проблема становится предметом государственной, общенациональной политики в области экономической и экологической безопасности страны.*

### **3.2 Современная ситуация на мировом рынке технологий переработки отходов**

Согласно исследованию агентства Marketsand Markets, мировой рынок технологий переработки отходов в энергию (Waste-to-Energy, WTE) по итогам 2010 года составил порядка 22.9 млрд. долл. Этот объем относится только к рынку переработки твердых бытовых отходов (ТБО) и не учитывает переработку в энергию сельскохозяйственной продукции, жидких отходов, вредных веществ и других видов отходов, которые также способствуют развитию соответствующих технологий переработки.

Рост рынка продолжается по причине увеличивающихся потребностей населения планеты в электрической и тепловой энергии, что сопровождается ростом цен на традиционные ископаемые ресурсы и поиском альтернативных источников. Важной причиной является также озабоченность мирового сообщества экологическими аспектами применения угля, газа и нефтепродуктов.

На сегодняшний день на рынке технологий переработки работают всего несколько международных корпораций, что предопределяет сравнительно низкий барьер выхода на него новых компаний. Согласно прогнозу агентства, рынок до 2015 года будет расти со средним ежегодным темпом роста в 5,5% и достигнет уровня в 30 млрд. долл. Для сравнения, в конце 2010 года собственное исследование рынка WTE провела исследовательская компания Pike Research. По оценке Pike Research, мировой рынок в 2010 году оценивался в 3.7 млрд. долл., и предполагался его рост до 13.6 млрд. долл. к 2016 году. Согласно данному исследованию более 90% глобального оборота обеспечивают станции, на которых используется термальна́я деструкция мусора (в том числе пиролиз, плазменная газификация). На биологические процессы (газ из отходов – landfill gas, биогаз, ферментация и проч.) приходится остальная часть рынка, и соотношение долей до 2016 года не претерпит какого-либо изменения.

Сегодня в мире работают более 900 термических станций утилизации мусора. Эти станции перерабатывают ежегодно до 0.2 млрд. тонн мусора, генерируя 130 млрд. кВт-ч электроэнергии. Лидирующей технологией в этом сегменте является традиционное сжигание мусора. Тем не менее, сегмент так называемых "продвинутых технологий переработки" (advanced thermal treatment, АТТ), таких как плазменная газификация, называется наиболее перспективным, и его доля, равно как и доля биологических станций, растет с каждым годом.

Главные участники рынка в сегменте термической переработки: ABB, AE&A Inova, Babcock & Wilcox Volund, Babcock Power, China Everbright, Covanta Energy, Ensyn, Fisia

Babcock Environment, Foster Wheeler, HDR Inc., Jansen Combustion& Boiler Technologies, JFE, Keppel Seghers, Martin, Suez Environment, Veolia Environmental Services North America, Wheelabrator, Xcel Energy, Xylowatt.

На рынке биологической переработки ключевыми поставщиками выступают: Bekon, Biogas Nord, BiogenGreenfinch, BTA, Global Water Engineering, Haase Anlagenbau, Kompogas, Organic Waste Systems, Ros Roca International, Schmack Biogas, Strabag Umweltsysteme, Valorga International, Wehrle Umwelt.

### 3.3 Анализ стратегий обращения с отходами

В настоящее время выделяют две основные стратегии обращения с отходами:

- 1) вывоз на свалки и полигоны;
- 2) переработка.

Каждый из способов управления ТБО имеет свои преимущества и недостатки, для понимания которых необходимо более подробно ознакомиться со спецификой обращения с мусором (табл. 1).

Таблица 1.

#### *Сравнительный анализ стратегий управления отходами*

Стратегия	Преимущества	Недостатки
Захоронение на свалках и полигонах	относительно низкие затраты на содержание; предусматривают размещение широкого спектра отходов; возможность дальнейшей рекультивации площадок под сельскохозяйственные, оздоровительные нужды (спортивные площадки, заповедники и т.д.)	загрязнение почвы, грунтовых вод и атмосферы токсичными химикатами, тяжелыми металлами, свалочными газами и т. д.; большая потребная площадь земли; сложность организации новых свалок в связи с отсутствием свободных земельных участков; значительные затраты на транспортировку ТБО
Переработка	сохранение природных ресурсов; сокращение объемов ТБО, подлежащих уничтожению, и соответствующая экономия затрат; сырьевое обеспечение производств высокий уровень материальных и энергетических затрат на сбор, транспортировку, сортировку мусора	загрязнение окружающей среды (зависит от выбранного метода переработки); значительный разброс цен на вторичные материальные ресурсы; несмотря на наличие спроса, некоторые компоненты не подлежат переработке

В последние годы значительно возросло движение за запрет организации свалок вблизи населённых пунктов. Поэтому все большее внимание в разных странах уделяется стратегии переработки ТБО. Методы переработки ТБО можно разделить на следующие три группы.

➤ **Механико-биологические методы переработки**

**Получение биогаза** - осуществляется посредством санитарной земляной засыпки, обеспечивающей последующий сбор, выделяющегося при гниении мусора газа (биогазовые полигоны снабжены специальными вентиляционными трубами, газодувками и емкостями для хранения биогаза). Проблема метода – в сроках получения биогаза (минимум 5-10 лет после создания свалки), нестабильности выхода и низкой рентабельности технологии при объемах мусора менее 1 млн. тонн.

**Сортировка ТБО** — начальный этап переработки ТБО. Правильно организованная сортировка ТБО обеспечивает значительное уменьшение количества образующихся отходов и снижение негативного влияния ТБО на окружающую среду и позволяет извлечь полезные компоненты.

Процесс сортировки трудоемкий, эпидемически и токсически опасный, позволяет отсортировать не более 30% мусора, поскольку большую его часть разделить слишком сложно.

При исходном разделении мусора в местах его образования можно отобрать до 80% полезного вторичного сырья.

**Компостирование ТБО** – биохимический процесс разложения органической части ТБО микроорганизмами. В результате взаимодействия органического материала, кислорода и бактерий выделяются углекислый газ, вода и тепло. Продуктом компостирования является органическое удобрение – компост или биотопливо (сырой компост).

➤ **Термические методы переработки ТБО**

**Сжигание ТБО** является одним из наиболее распространенных и технически отработанных методов промышленной обработки отходов. Техника и технологии сжигания непрерывно совершенствовались на протяжении последних 80 лет. Однако, сжигание не может рассматриваться как экономически оправданный или ресурсосберегающий метод, поскольку при использовании этого метода не только уничтожаются многие органические вещества, которые могли бы быть использованы, но также требуются дополнительные затраты энергии. К тому же, существующие и предлагаемые к использованию мусоросжигающие установки имеют целый ряд недостатков, главным из которых является то, что при работе они образуют вторичные чрезвычайно токсичные отходы, выделяемые в окружающую среду вместе с дымовыми газами, сточными водами и шлаком.

**Пиролиз** – разложение органических веществ без доступа кислорода при относительно низких температурах (450°- 800°С). В результате пиролиза получают газ и твёрдый остаток пиролиза. Затем тот и другой продукты сразу же, без какой-либо дополнительной обработки, направляют в топку на сжигание. Часть газов пиролиза после конденсации может быть выведена из системы и использована в качестве жидкого топлива другими потребителями. Естественно, при данном методе наблюдаются те же недостатки, что и при прямом сжигании отходов. В тех же случаях, когда газ пиролиза подвергается очистке от кислых газов типа хлористого водорода (HCl), экономически процесс становится достаточно дорогим из-за применения дорогого оборудования и соды (каустической или кальцинированной), к тому же, не устраняется загрязнение окружающей среды тяжёлыми металлами.

Альтернативой пиролизу является процесс газификации, проводимый аналогично, но при температуре 800°-1300°С и в присутствии небольшого количества воздуха. В этом случае получаемый газ представляет собой смесь низкомолекулярных углеводородов, которую затем сжигают в топке. К сожалению, экологическую ситуацию такой процесс не улучшает, так как присутствие воздуха и содержащихся в мусоре хлорорганических соединений в сочетании с высокой температурой приводит к интенсивному образованию диоксинов, фуранов и бифенилов, а соли тяжёлых металлов, как и в других предыдущих технологиях, из процесса не выводятся и загрязняют окружающую среду.

### ➤ **Специальные методы переработки ТБО**

В данном случае речь идет о переработке отдельных видов отходов. Различие технологий может определяться типом материала и финальной продукции. Например, изношенные шины можно перерабатывать механическим измельчением с получением крошки для производства дорожных покрытий или пиролизом с получением топлива.

В последнее время в обращении с коммунальными отходами в мире прослеживается новая тенденция, направленная на развитие энергетической утилизации твердых бытовых отходов (Waste-to-Energy). Она связана с получением энергоносителей, экологически чистых с точки зрения производства и дальнейшего применения. Это, в первую очередь, сбор и утилизация биогаза полигонов и получение биогаза из коммунальных отходов путем анаэробной ферментации (сбраживания биомассы в метатенках). Активно развивается получение из не утилизируемых отходов вторичного топлива RDF (refused derived fuel), преимущественно для нужд цементной промышленности, а также строительство современных мусоросжигательных заводов.

Акцент на энергетический подход является принципиально новым, поскольку до недавнего времени приоритет отдавался рециклингу – извлечению из отходов вторичного сырья.



Сжигание рекомендовалось применять только для тех видов отходов, которые не подлежат утилизации другим способом. Однако рост цен на топливо в сочетании с повышением экологической безопасности установок для сжигания мусора способствуют переходу к концепции энергетической утилизации. Поскольку теплотворная способность ТБО позволяет поддерживать горение без введения дополнительного топлива, их сжигание делает получение энергии относительно дешевым.

Сторонники энергетического подхода к утилизации ТБО также считают, что замещение традиционного топлива отходами предотвращает ущерб, наносимый окружающей среде:

- при добыче традиционного топлива;
- выделением углекислого газа при сжигании первичного топлива;
- образованием метана во время разложения органических отходов при захоронении их на полигонах. (По оценкам ученых, вклад метана в парниковый эффект в 20 раз выше, чем вклад углекислого газа, получаемого при сжигании отходов).

Наибольших успехов в области промышленной переработки ТБО достигла ФРГ, правительство которой ратифицировало соглашение стран Евросоюза и приняло закон, запрещающий с 1 июня 2005 г. вывоз на полигоны органических отходов, в том числе ТБО, без предварительной подготовки. На сегодняшний день в Германии эксплуатируется или находится на стадии строительства и проектирования около 90 предприятий термической переработки ТБО, а суммарная мощность действующих установок достигает 18 млн. т ТБО в год. В некоторых городах Германии, например, в Гамбурге, все 100% не утилизируемых отходов сжигаются. По данным отчета, подготовленного в 2008 г. специалистами Всероссийского теплотехнического научно-исследовательского института (ОАО ВТИ), за последние 12 лет количество сжигаемых в Германии ТБО увеличилось почти в два раза, а термическая переработка коммунальных отходов признана государственными и региональными властями Германии наиболее оптимальным вариантом промышленной утилизации.

Высокие достижения отходоперерабатывающей промышленности позволили ФРГ стать признанным лидером в этой области.

На 4-м заседании казахстанско-германской Межправительственной рабочей группы по торгово-экономическому сотрудничеству, которое состоялось 6 мая 2010 года в Берлине, были достигнуты предварительные договоренности по ряду вопросов, в том числе и по внедрению новых технологий и проектов по комплексной переработке промышленных и бытовых отходов на основе трансферта в РК передовых немецких технологий. В случае реализации этих намерений это позитивно отразится на ситуации с сокращением объемов накопленных отходов, и послужит «обучающим» примером как могут сосуществовать Hi-Tech уровень жизни и окружающая среда.

### **3.4. Образование и переработка опасных отходов в РК в 2010 году**

#### **3.4.1. Отходы производства и потребления**

По данным МООС на начало 2011 года в стране накоплено более 100 млн. тонн твердых бытовых отходов, более 22 млрд. тонн промышленных отходов, из них опасных отходов - порядка 6 млрд. тонн и более 16 млрд. тонн техногенных минеральных образований. В то же время, объем использования отходов в качестве вторичного сырья очень незначителен; в хозяйственный оборот вовлекаются только высоко ликвидные и рентабельные отходы в виде лома черного и цветных металлов, высокосортные марки макулатуры, текстильные, полимерные и древесные отходы. В среднем ежегодно утилизируется только 20 %. А порядка 700 млн. тонн в год - остается в накопленных объемах.

При такой тенденции к 2020 году в стране будет накоплено 28 млрд. тонн отходов. Несмотря на такой неутешительный прогноз, переработка отходов в республике продолжает оставаться на крайне низком уровне. По-прежнему в стране плохо используются золы и шлаки ТЭЦ, отходы добычи и обогащения полезных ископаемых, практически не занимаются в Казахстане вторичной переработкой горных отходов переработки минерального сырья. По оценке специалистов отходы горно-металлургической промышленности (ГМП) по содержанию цветных и благородных металлов, редких и рассеянных элементов представляют собой определенную ценность и могут служить потенциальным сырьем для их извлечения. В отходах цветной металлургии содержатся меди около 2 млн. тонн, свинца - 1,4 млн. тонн, цинка - 27,7 млн. тонн, серебра - 3,4 тыс. тонн. В связи с этим, наиболее экономически эффективным способом обращения с отходами является вовлечение их в промышленное производство. В стране практически отсутствует переработка лома цветных металлов, за исключением меди и свинца. В некоторых странах, таких как Япония, повторное использование металлов составляет 98%, шлаков - 75%, золы - 45%. Утилизация и использование золошлаковых отходов электростанций в республике не превышает 1-3 %, тогда как в Европе этот показатель в среднем составляет 60 %. В крупнейшем в России промышленном регионе - в Свердловской области мощности переработки шлаков черной металлургии уже в два раза превышают годовой объем образования этих отходов, то есть в дело идут не только шлаки текущего производства, но и ранее накопленные в отвалах. Там ежегодно утилизируется до 5,5 млн. тонн шлаков в год при текущем выходе около 2,5 — 3 млн. тонн в год. В казахстанской отрасли черной металлургии ситуация выглядит намного пессимистичнее. Только 30% доменных шлаков АО «АрселорМиттал Темиртау» после их соответствующей переработки, отгружаются потребителю, остальной шлак (около 1 млн. тонн ежегодно) размещается в отвале. А ведь во

всем мире доменные шлаки являются сырьем для цементной, строительной промышленности, из них производят шлаковату, пемзу и т.д.

В результате нерационального и неконтролируемого обращения с отходами происходит их накопление на полигонах, накопителях, в хвостохранилищах, что вызывает особую обеспокоенность состоянием окружающей среды и здоровьем населения. Предприятия горно-металлургического комплекса, объектов нефтехимии, теплоэнергетики, угольных разрезов в лучшем случае проводят только горно-техническую рекультивацию хвостохранилищ, золоотвалов, разрезов, отвалов вскрышных пород. Как показывают результаты проверок, проведенных Комитетом экологического регулирования и контроля МООС в 2010 году, в ряде случаев промышленные отходы, включая токсичные, складированы и хранятся в накопителях с нарушением экологических норм и требований. В результате чего подземные и поверхностные водные ресурсы во многих регионах Казахстана подвержены интенсивному загрязнению: в Актюбинской области - хромом, в Жамбылской - фтором и фосфором, в Восточно-Казахстанской - солями тяжелых металлов, в Павлодарской области - мышьяком, фтором, ванадием.

По мнению МООС это происходит, в большей степени, из-за несовершенства действующей на период составления данного отчета законодательной базы, из-за которого предприятиям выгоднее платить за размещение отходов, чем предпринимать меры по их утилизации. Предприятия не несут материальной ответственности и не компенсируют материальный ущерб.

Как позитивный момент необходимо отметить, что национальная проблема отходов все чаще озвучивается на самом высоком уровне. Так, на первом казахстанском международном конгрессе по минеральным ресурсам и металлургии, в июне 2010 года, Президент РК подчеркнул, что «так не может больше продолжаться, необходимо найти баланс между экономикой и экологией». Прозвучало предложение рассматривать накопленные объемы ТМО как самостоятельную сырьевую базу металлургии. В качестве примера Президент привел отвалы Экибастузского угольного бассейна, где «лежат бокситы с 25-процентным содержанием глинозема». В этой связи нельзя ни сказать, что мы действительно, как в поговорке, «ходим по золоту»: значительная часть отходов представляет собой потенциальное сырье для дополнительного извлечения благородных и цветных металлов, редких элементов баритов и т.д.

Необходимо отметить, что использованная при составлении отчета информация не в полной мере отражает действительное состояние проблем с обращением и управлением теми или иными отходами. Ни в одном из задействованных ведомств, как показывают предоставленные ими данные, не ведутся достоверный учет и полномасштабная

инвентаризация отходов, в том числе и опасных. Паспортизация опасных отходов природопользования, начатая в 2008 году, выявила разный принцип определения опасности одних и тех же отходов, и их последующей трехцветной индексации (см. п.2.2).

Полученные результаты паспортизации требуют тщательного анализа, полной повсеместной инвентаризации и проверки со стороны государственного контроля. Только после этого можно будет определить фактическое положение дел в области обращения с отходами.

По данным Агентства РК по статистике в 2010 году сбором и вывозом коммунальных отходов занимались 492 предприятия и организации, из которых 45,7% - государственной, 53,3% - частной формы собственности и 1,0% - собственности других государств, их юридических лиц и граждан. Наибольшее количество предприятий и организаций, осуществляющих сбор и вывоз коммунальных отходов, зарегистрированы в Западно-Казахстанской области (85), в г. Алматы (49), Восточно-Казахстанской области (44), в г. Астана (30), Карагандинской области (30).

За 2010 год этими организациями было собрано и вывезено более 3,8 млн. тонн отходов, из которых основная доля (80,5%) приходилась на смешанные отходы. Оставшиеся 19,5% - отдельно собираемые отходы, из которых 47,9% составляли мусор, собранный с улиц, включая и мусор со стихийных несанкционированных свалок, 10,0% - рыночные отходы, 8,5% - садово-огородные и парковые отходы, 16,1% - крупногабаритные отходы и 17,4% прочие отходы. Наибольшие объемы были собраны и вывезены (млн.тонн): в г. Алматы – 0,7; в Карагандинской области - 0,41; в Актюбинской области – 0,43.

За этот же период на официально действующие полигоны (свалки) коммунальных отходов поступило 3,5 млн. тонн отходов, из которых только 0,8% отсортированы для дальнейшей переработки, 97,2% поступило для дальнейшего их депонирования, 2,0% - утилизировано на строительные мероприятия полигона, свалки. При этом только из *г. Астана на депонирование вывезены 1,2 млн. тонн коммунальных отходов или 34% от общереспубликанского объема*, причем без всяческой сортировки. На полигонах (свалках) депонировались не только коммунальные отходы (их количество в общем объеме поступивших отходов составило 62,3%), но и промышленные (5,7%), строительные (2,1%), остатки отходов после сортировки и прочие отходы (29,9%). В Костанайской области сортировку и депонирование коммунальных отходов осуществляли 21 предприятие, в Южно-Казахстанской и Акмолинской областях – по 19, в Актюбинской – 15.

На конец 2010 года на официально действующих полигонах (свалках) накоплено более 46 млн. тонн отходов, проектная мощность этих полигонов составляет 102,2 млн. тонн. Приведенная информация получена Агентством на основании первичных отчетов организаций, осуществляющих общественный сбор и вывоз коммунальных отходов домашних хозяйств, а

также похожих отходов предприятий и организаций в рамках общественного сбора и вывоза, а также официально действующих организаций, осуществляющих сортировку, депонирование коммунальных отходов.

Для сравнения ниже приведены *предварительные* данные Департамента экологии МООС за 2010 год по обращению с отходами в промышленных регионах Казахстана.

Так, в **Карагандинской области** в результате производственной деятельности перерабатывающей отрасли, черной и цветной металлургии, 97% образованных отходов являются техногенными минеральными образованиями.

В 2010 году общий объем образования отходов производства и потребления, включая ТМО и коммунальные твердо-бытовые отходы, составил 231 млн.тонн. Из них размещено в накопителях – 148 млн.тонн, использовано и утилизировано – 83 млн. тонн или 36 %.

По сравнению с 2009 годом объем образования отходов увеличился на 16,4%, при этом объем использования отходов снизился на 6,8%, и соответственно объем размещения отходов возрос на 29,7%.

Увеличение объемов объясняется тем, что из-за кризиса в 2009 году некоторые предприятия работали не на полную мощность, кроме того, в 2010 году введены в эксплуатацию новые предприятия. Также как и в предыдущие годы нетоксичные и малотоксичные отходы (горные и шахтные породы, отходы обогащения, золошлаки, хвосты обогащения) использовались в целях проведения технического этапа рекультивации отработанных нарушенных земель, закладки в отработанные пространства угольных разрезов, рудников и карьеров, а также для отсыпки полотна дорог, защитных дамб и насыпей.

Так, в АО «Шубарколь Комир» вскрышные породы размещаются во внутренний отвал (использование для проведения технического этапа рекультивации). В 2010 году на эти цели использовано 36,2 млн.тонн пород из 45,0 млн. тонн образованных (80,4%). Для сравнения в 2009 году использование породы составило 94% от объема образования.

В АО «Арселор Миттал Темиртау» в 2010 году завершено проектирование установок по утилизации химических отходов коксохимического производства. После завершения строительства, поэтапное проведение которого запланировано на 2011-2012 годы, будет полностью прекращено складирование самых канцерогенных отходов образующихся на предприятии, относящихся к Красному и Янтарному Спискам, а в перспективе возможна утилизация ранее заскладированных химических отходов.

В **Павлодарской области** объем накопленных промышленных отходов по отраслям промышленности, включая ТМО, на конец отчетного периода составил –194,5 млн. тонн. Из них размещено в накопители отходов – 160 млн.тонн, что составит 82,3 % , использовано 19,4

млн. тонн, составило 10 %, утилизировано – 1,1 млн. тонн, или 0,6 %. В регионе сосредоточено около 40% всех электроэнергетических мощностей Казахстана, основным источником топлива, для которых является уголь Экибастузского каменноугольного месторождения.

Так, в АО «Павлодарский нефтехимический завод» для сокращения размещения отходов в природной среде было переработано 21,4 тыс. тонны нефтешламов на установке Flottweg, (при плане 23,8 тыс. тонн/год). Кроме того, вторично переработано 7,1 тыс. тонн серы (план переработки серы – 8,0 тыс тонн в год), работа продолжается.

Аксуский завод ферросплавов – филиал ОАО «ТНК «Казхром» для сокращения размещения отходов в природной среде было переработано 1,1 млн. тонн шлака феррохрома, (при плановой переработке 1,1 млн. тонн ежегодно).

АО «ЕЭК» реализует сухую золу, которая используется потребителями как составляющий компонент при производстве строительных материалов. В результате проведения мероприятия по поэтапному переходу теплоизоляционных материалов с «Красного» списка на «Зеленый».

На территории *Акмолинской области* объем накопленных промышленных отходов по отраслям промышленности, включая ТМО, на конец отчетного периода составил – 22,3 млн. тонн. Из них размещено в накопители отходов – 20,6 млн. тонн (92,3 %), использовано 1,0 млн. тонн, составило 4,7 %, утилизировано – 0,68 млн. тонн или 3 %.

По сравнению с 2009 годом произошло значительное уменьшение общего объема образования, на 16,9 млн. тонн или на 43 % за счет снижения объема выемки вскрышных пород АО «Васильковский ГОК» на 12,6 млн. тонн.

В *Актюбинской области* объем накопленных промышленных отходов по отраслям промышленности, включая ТМО, на конец отчетного периода составил – 44,3 млн. тонн. Из них размещено в накопители отходов – 11,5 млн. тонн, что составляет 25,9 %, утилизировано – 32,8 млн. тонн, или 74,1 %.

У ТОО «ГазаДалаком» на территории полигона имеется установка для переработки смеси отработанных нефтепродуктов (бурового шлама и смеси нефтепродуктов) в холодный асфальт с добавлением битума и щебня разной фракции в зависимости от марки получаемой продукции. Готовая продукция может использоваться при строительстве автодорог, отсыпки насыпи и других аналогичных целей. Предприятием за весь период принято 9,2 тыс. тонн, переработано 7,8 тыс. тонн с учетом отходов поступивших в 2009 году.

ТОО «Актобе НГС» на полигоне размещения промышленных отходов запустило в эксплуатацию установку по переработке буровых отходов. За отчетный период переработано 19,1 тыс. тонн бурового шлама. Получаемый продукт также используется в качестве

строительного материала, для отсыпки дорог. При этом установлено, что ликвидационный фонд полигона не создан, не разработан проект и мероприятия по ликвидации полигона по окончании его эксплуатации, за что на предприятие был наложен административный штраф в размере 28,26 тыс. тенге.

ТОО «Химпромсервис» на данный момент занимается приемом и хранением отработанных автошин. Однако при проверке выявлено, что площадка для приема отработанных автошин не соответствует экологическим требованиям, т.е. отсутствует твердое покрытие, а складирование ведется беспорядочно. Всего на площадке размещено 10,1 тонн непригодных автошин. Платежи в бюджет за 2010 год за хранения отработанных автошин предприятием не проводились. Предъявлена претензия за ущерб нанесенного ОС на сумму 313,968 тыс. тенге. Также на площадке размещения отработанных автошин расположена установка по переработке твердых промышленных отходов, на эксплуатацию которой отсутствует заключение государственной экологической экспертизы.

В Актюбинской области переработкой отходов занимаются:

- ТОО «Реал Ракурс» на полигоне «Темирлан» в Мугалжарском районе на комплексной установке по обезжириванию и утилизации жидких и твердых отходов бурения КУ-01М (нейтрализация, обеззараживание) производит обезвреживание. Получаемый материал может использоваться как сырье при дорожном строительстве. Переработку начали с 2009 года, переработано (обезврежено) - 108,7 тыс. тонн.
- ТОО «Таза Мунай Актобе» производит нейтрализацию и обезвреживание отходов бурения (бурового шлама). Получаемый строительный материал может использоваться для отсыпки дорог. В 2009-2010 годах переработано 21,3 тыс. тонн.
- АЗФ АО ТНК «Казхром» осуществляет переработку шлака ферросплавного производства в щебень с последующей реализацией, в качестве строительного материала. В текущем году переработано 431,4 тыс. тонн. отходов.

На территории *Костанайской области* объем накопленных промышленных отходов по отраслям промышленности, включая ТМО, на конец отчетного периода составил - 360 млн. тонн промышленных отходов, что на 20 % больше, чем в 2009 году. Из них размещено на полигонах - 329,6 млн. тонн, что составит 91,5 %, использовано 29,6 млн. тонн, что составляет 8,2 % утилизировано - 0,8 тыс. тонн или 0,3 %.

В АО «ССГПО» за 2010 год из всего количества образованных отходов производства использовано вскрышных пород на засыпку шахтного поля шахты «Соколовская» - 8,9 млн. тонн; на строительство транспортных коммуникаций, отсыпку предохранительных валов в карьере, на отвале и промышленных площадках - 1,5 млн. тонн; переработано скальных вскрышных пород Соколовского карьера на камнедробильном участке с получением

фракционного щебня для строительных работ – 628 тыс.тонн. Таким образом, из образованных отходов производства – 228,4 млн.тонн использовано для собственных нужд и переработано в щебень – 11,1млн. тонн. Процент утилизации составил 4,8 %.

В АО «Алюминий Казахстана» КБРУ и ТБРУ для уменьшения негативного влияния образующихся отходов на окружающую среду, а также сокращения их накопления, предприятия размещают вскрышные породы в отработанное пространство карьеров. Так за 2010 год было размещено во внутренний отвал отработанного карьера на КБРУ – 9,9 млн. тонн, а на ТБРУ – 6,3 млн. тонн. Процент утилизации составил около 18 %.

На территории *Северо-Казахстанской области* объём образования производственных отходов в 2010 г. составил 1,3 млн. тонн или на 36% больше, чем в 2009 году, что связано с увеличением образования объемов золошлаков в АО «СевКазЭнерго» на 57,4 тыс. тонн и отходов вскрышных пород в ТОО «Тиолайн» на 270,2 тыс. тонн.

Основную долю от общего количества производственных отходов 952,3 тыс.тонн (73,1%) составляют золошлаки АО «СевКазЭнерго». Увеличение образования золошлаков в 2010г. вызвано установкой за котлоагрегатами станции эмульгаторов с более высокой степенью очистки, а также увеличением расхода угля на 77,8 тыс. тонн.

#### **3.4.2. О состоянии полигонов ТБО в 2010 году**

В *Карагандинской области* проблема твердых бытовых отходов (ТБО), особенно в вопросах утилизации и переработки остается одной из важных экологических проблем области. Все образующиеся объемы ТБО вывозятся на полигоны и свалки ТБО без сортировки и переработки. По состоянию на 01.01.2011 г. получены разрешения на эмиссии в окружающую среду по полигонам ТБО20 городов и районов области.

Общее количество полигонов ТБО по области 213 ед. с накопленным объемом отходов ТБО 5,6 млн. тонн.

В *Павлодарской области* имеются четыре полигона - это городская свалка ТБО в городе Павлодар (ТОО «Автоспецмашин»), городской полигон в городе Экибастуз (ГКП «Экибастузкоммунсервис»), свалка бытовых отходов в городе Аксу (ТОО «Горкомхоз-Аксу», полигон ТОО «Виктория»). В настоящее время разрешение на эмиссии в окружающую среду получены полигонами города Екибастуз (ГКП «Экибастузкоммунсервис»), города Аксу (ТОО «Горкомхоз - Аксу», ТОО «Виктория»).

Почти в каждом сельском округе области имеются специальные участки для складирования отходов, образуемых в результате жизнедеятельности сельского населения. Однако до настоящего времени в большинстве случаев данные участки официально не узаконены и многие из них не оформлены в соответствующем порядке земельными



отношениями, кроме того, для сельских свалок не разработан нормативный документ по охране окружающей среды и не получено разрешение на эмиссии в окружающую среду.

Общее количество полигонов ТБО по области 316 ед. с накопленным объемом отходов ТБО 7,6 млн. тонн.

В МООС РК инвестиционный проект по строительству полигона в городе Павлодаре получил положительную отраслевую экспертизу и был включен в Республиканскую программу по охране окружающей среды Республики Казахстан на 2008-2010 годы с началом реализации в 2009 году. Но из-за отсутствия финансирования только в мае 2011 года определен подрядчик по выполнению технико-экономического обоснования (ТЭО) полигона.

На сегодняшний день в *Акмолинской области* существует 14 действующих полигонов ТБО, имеющие соответствующую документацию, согласно требований экологического законодательства РК. Общий объем накопления ТБО по данным МООС за 2010 год составляет 201,5 тыс. тонн из которых 156,6 тыс. тонн размещено на узаконенных полигонах ТБО (по данным Агентства по статистике из Астаны на депонирование вывезены 1,2 млн. тонн коммунальных отходов или 34% от общереспубликанского объема, причем без всяческой сортировки). Сравнивая объем образования ТБО отчетного периода с аналогичным периодом прошлого года, где объем образования составляло 102, 809 тыс. тонн, что показывает значительное увеличение объема на 51%. Увеличение образования ТБО, в первую очередь, связано с их учетом на узаконенных местах размещения или полигонах ТБО. В 2010 году узаконены 8 полигонов ТБО из имеющихся 14.

В *Актюбинской области* коммунальные отходы не перерабатываются. Особую тревогу вызывает сложившаяся ситуация по размещению коммунальных отходов по области. В области насчитывается 579 административных территориальных единиц, в т.ч. областной центр, 7 городов районного значения, 12 районов, 140 сельских округов. Полигоны по захоронению ТБО г. Актобе, г.Кандыгагаш, г.Эмба, п. Кенкияк, п. Жанажол, имеют полный пакет документов. В настоящее время оформляется разрешение на эмиссию в окружающую среду на полигоны ТБО в г. Алга и в. Шалкар.

Общее количество полигонов ТБО по области 427 ед. с накопленным объемом отходов ТБО 9,0 млн. тонн.

В *Костанайской области* по данным местных исполнительных органов на отчетный период закреплено 180 полигонов (свалок) в населенных пунктах. Остальные 281 свалки находятся в ведении акиматов сельских округов, которые не отвечают всем природоохранным требованиям. На многих свалках отсутствуют указатели, сетчатые ограждения для задержания мелкой фракции отходов, не ведутся работы по обваловке и оканавливанию.

Остро стоит проблема в оснащении коммунальных предприятий на приобретение спецтехники и специнвентаря. Частично техникой оснащены коммунальные предприятия городов и районных центров. Основная проблема – в отсутствии финансирования из государственного бюджета.

Общее количество полигонов ТБО по области 461 ед. с накопленным объемом отходов ТБО 2 7млн. тонн.

В *Северо-Казахстанской* области общее количество полигонов ТБО 630 ед. с накопленным объемом отходов ТБО 2,1 млн. тонн.

### **3.4.3. Несанкционированные свалки**

Отсутствие заводов и технологий по эффективной переработке ТБО в стране приводит к постоянному росту их объемов, скапливающихся на полигонах и стихийных свалках. Недостаточный контроль со стороны соответствующих органов приводит к тому, что случаи сжигания мусора и организация стихийных свалок в местах проживания часто остаются без наказания. Нет ответственности от самих граждан. Нет постоянного контроля и ответственного государственного органа.

В *Карагандинской области* внедрение системы отдельного сбора ТБО ведется уже в течение продолжительного времени, в частности ранее существующим предприятием ТОО «Ресайклинг» проводилась работа по установке контейнеров для отдельного сбора ТБО в Октябрьском районе г. Караганды. В настоящее время планируется, что система отдельного сбора ТБО будет решаться в составе проекта строительства мусороперерабатывающего завода.

В *Павлодарской области* ликвидировано 20 единиц неорганизованных стихийных свалок. На сегодняшний день в селитебной зоне г. Павлодара насчитывается 12 стихийных свалок общим объемом 12600 м<sup>3</sup>. В 2010 году средства из бюджета города для выполнения работ по ликвидации стихийных свалок на въездах в город выделены не были, в связи с чем данное мероприятие будет рассмотрено бюджетной комиссией при выделении дополнительных средств. По данным городского отдела ЖКХ в санитарной очистке города приняли участие 54 областных государственных учреждения, 13 отделов аппарата акима г.Павлодара, а также 217 коммерческих и общественных организаций и почти 2000 предприятий малого и среднего бизнеса. Было использовано 147 единиц техники и вывезено из города 20 тысяч тонн мусора.

Острой проблемой в *Акмолинской области* также является образование стихийных свалок. Несмотря на ежегодно проводимые по области трехмесячники по санитарному благоустройству, неучтенные стихийные несанкционированные свалки постоянно и повсеместно образуются вновь возле населенных пунктов вследствие отсутствия контроля со стороны местных исполнительных органов и создания необходимой инфраструктуры по сбору,

транспортировке, размещению коммунальных отходов на полигонах, а также низкой экологической культуры населения. По результатам инвентаризации, проведенной уполномоченными инспекторами районов Акмолинской области за 2010 год выявлено 1082 стихийных свалок. Местными исполнительными органами ведется работа по ликвидации, ликвидировано 1012 стихийных свалок.

На территории *Актюбинской области* ведется работа по уменьшению стихийных свалок с местными исполнительными органами (*сельскими округами*) в Каргалинском, Мартукском районах. Тем не менее каждый год увеличивается количество стихийных свалок. При проверке сельских округов установлено, что местными исполнительными органами не разработаны рациональные системы сбора коммунальных отходов, предусматривающие отдельный сбор ценных компонентов, временное хранение, регулярный вывоз и обезвреживание коммунальных отходов, а также очистку территории населенных пунктов. В сельских населенных пунктах поселковые свалки являются бесхозными. Бездействие местных исполнительных органов привело к захламлению населенных пунктов и их окрестностей несанкционированными свалками ТБО – как строительными отходами старых, заброшенных и разрушенных жилых и не жилых построек, скотных дворов, кошар.

В *Костанайской области* местные исполнительные органы организуют работы по обращению с коммунальными отходами, а также с бесхозными и стихийными свалками. За 2010 год было выявлено 706 стихийных свалок общей площадью 300 га. Ликвидировано 678 свалок. Объем отходов, вывезенных на полигоны составил около 175 тыс. тонн.

Проблема стихийных свалок остается одной из самых острых и в *Северо – Казахской области*, несмотря на периодическую санитарную очистку.

В 2010 году было выявлено 224 стихийные свалки, из которых ликвидировано -193, в том числе по г. Петропавловску силами ГКП «Коммунхоз» ликвидировано 50 свалок, что составляет 1 882 м<sup>3</sup> или 575,4 тонн, затрачено средств - 2698,788 тыс. тенге. В сельских округах ликвидация свалок организовывалась местными исполнительными органами при проведении субботников, 3-х месячников по благоустройству территорий.

#### **3.4.4. Развитие мусороперерабатывающего бизнеса в 2010 году**

В *Карагандинской области* в сентябре 2010 года компания «Vtorma Ecology Co» представила на рассмотрение проект строительства в Караганде мусороперерабатывающего завода.

Комплекс включает в себя мусороперерабатывающий завод производительностью 200 тыс. тонн в год. В нем предусмотрены: зона приемки ТБО, линия сортировки и переработки, где будет производиться автоматическое отделение органических отходов и металлов, зоны

пакетирования утильных фракций и металлов. В комплекс входит завод по переработке полиэтиленовой пленки для литьевого и выдувного пресс-формования, изготовления полиэтиленовых труб, пленок и профилей, а также заводы по выпуску листовых пластин и эковаты, используемой в качестве утеплителя при строительстве зданий и сооружений любого типа. Проект мусороперерабатывающего комплекса, основанный на технологиях испанской компании «Имабе Иберика», обладает рядом преимуществ перед другими аналогами, прежде всего, за счет экономичности и более высокой эффективности оборудования. Завод будет занимать площадь 6 га, для его строительства определен участок на окраине Караганды. Кроме того, планируется строительство современного полигона площадью 40 га. Стоимость проекта составляет 31 млн. евро. Если будет решен вопрос с финансированием, то мусороперерабатывающий завод может быть запущен в сентябре 2011 года. На заводе планируется переработка ТБО г. Караганды и городов спутников – Темиртау, Сарань, Абай, Шахтинск, п. Актас.

В целях повышения эффективности управления твердо-бытовыми отходами в *Павлодарской области*, в министерство экономического развития и торговли (МЭРТ) РК направлено инвестиционное предложение «Строительство мусороперерабатывающего завода в городе Павлодаре» с ориентировочной стоимостью 1 630,5 млн. тенге, для включения в распределяемую бюджетную программу 004 «Разработка и экспертиза технико-экономических обоснований республиканских бюджетных инвестиционных проектов (программ)». Однако по замечаниям МЭРТ РК инвестиционное предложение по строительству мусороперерабатывающего завода в городе Павлодаре не были приняты.

В проект Плана мероприятий по реализации индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы *Костанайской области* включены мероприятия по строительству мусороперерабатывающего завода. Однако до настоящего времени не определен разработчик проекта ТЭО из-за отсутствия финансирования.

Наряду с этим в 2010 году в Костанаяе запущен первый в республике цех по переработке полимерных отходов на базе коммунального предприятия «Газалык-2000».

Производственная линия предназначена для переработки отходов из пластика и полиэтилена: бутылок, канистр и пакетов. Из полимерного сырья по специальной технологии цех будет выпускать канализационные люки, также есть возможность производить брусчатку, черепицу. Мощность переработки линии составит до 30 тонн отходов ежемесячно. Инвестиционная стоимость проекта – почти 70 миллионов тенге, срок окупаемости – около 4 лет. В качестве сырья первоначально планируется использовать пластиковые отходы, хранящиеся на городских полигонах твердых промышленных и бытовых отходов. Также

прорабатывается вопрос дополнительного закупа сырья и установки в городе специальных контейнеров.

В *Южно-Казахстанской* области в 2010 году принято решение о строительстве в 2011-2012 годах в г. Шымкенте мусороперерабатывающего завода. Общая стоимость проекта составит 1 600 млн. тенге.

На мусорном заводе ежемесячно будет перерабатываться 200 тыс. тонн отходов, сортировка пока будет идти вручную. Из всего, что будут привозить мусоровозы, на переработку пойдет лишь 40%, все остальное коммунальщики будут закапывать. В будущем, внедрив новые технологии, планируется перерабатывать на заводе до 80% привезенного мусора. Уникальность Шымкентского мусороперерабатывающего предприятия в том, что здесь будет цех по уничтожению остатков медицинских отходов. Технология переработки мусора позаимствована у России.

В *Акмолинской области* начато строительство мусороперерабатывающего комплекса в Астане. Это предприятие включает в себя мусоросортировочный завод, дополнительные производства по переработке отсортированного вторичного сырья, заводы по переработке пластиковой тары и полиэтиленовой пленки в флексы и гранулы и по переработке газетной макулатуры в экологически чистый утеплитель - эковату. В результате переработки по установленной технологии до 80% мусора будет перерабатываться во вторсырье, 20% - на захоронение. Это позволит сократить в 8 раз площади коммунальных полигонов. Возрастает и срок их использования - с 10 до 70 лет. А главное, сократятся выбросы парникового газа, что предотвратит загрязнение окружающей среды. Завершение строительства завода запланировано на конец 2011 года.

В г. *Кокшетау* с 2009 года функционирует предприятие ТОО «Жинау-Тазалык-Сервис». Виды деятельности предприятия: отдельный сбор и вывоз ТБО, продажа евроконтейнеров, предоставление в аренду евроконтейнеров. Для сбора мусора установлены 620 контейнеров. Переработано 850 тонн ТБО.

Специализированные предприятия по сортировке и переработке коммунальных отходов в *Северо – Казахстанской области по данным МООС отсутствуют. По данным Агентства по статистике в Северо—Казахстанской области таких организаций в 2010 году было 8.*

#### **3.4.5. О паспортизации опасных отходов**

В соответствии со ст.289 Экологического Кодекса РК по итогам работы за 2010 год *Карагандинским департаментом экологии* продолжалось составление реестра паспортов

опасных отходов с разбивкой по отраслям промышленности и по видам отходов. Всего зарегистрировано 1895 паспортов опасных отходов по 278 предприятиям.

Количество зарегистрированных паспортов опасных отходов в **Павлодарской области** на конец 2010 г составило - 7396. Количество предприятий - 1831.

**Акмолинским департаментом** в 2010 году зарегистрированы 11 972 паспортов опасных отходов, представленных 1956 предприятиями, находящимися на территории области.

В **Актюбинской области** постоянно обновляется реестр паспортов опасных отходов. По области за 2010 год зарегистрировано 2416 паспортов опасных отходов для 645 предприятий.

В **Костанайской области** за 2010 год зарегистрировано 2106 паспортов от 207 предприятий области.

В **Северо-Казахстанской области** на 1 января 2011 года рассмотрено и зарегистрировано в реестре 9353 паспорта опасных отходов по 833 предприятиям области.

#### **3.4.6 О полигонах токсичных отходов**

В **Карагандинской области** имеется один ведомственный полигон токсичных отходов в АО «АрселорМиттал Темиртау», проектной емкостью 60 тыс. м<sup>3</sup>, площадью 20 га. В состав полигона входят три специальных закрытых резервуара из сборных железобетонных конструкций, выполненных с гидроизоляционной и химической защитой. Помимо полигона в АО «АрселорМиттал Темиртау» имеется химический отвал для размещения токсичных отходов коксохимпроизводства, которые составляют основную массу токсичных отходов в целом по области.

В **Павлодарской области** действуют три полигона по приему и утилизации токсичных отходов это – АО «Каустик», АО «Казахстантрактор», ТОО «Виктория».

На территории **Акмолинской области** Зерендинского района имеется полигон для захоронения токсичных отходов 2-3 класса опасности, специализированный природоохранный комплекс – ТОО «Эко-Гарант».

На территории **Актюбинской области** имеется 12 полигонов по размещению отходов от производства углеводородного сырья, расположенные в Темирском, Мугалжарском и Байганинском районах, в т.ч. 3 полигона - ТОО «Реал Ракурс», ТОО «Актобе НГС» и ТОО «ТазаДалаКом» занимаются переработкой отходов (обезвреживают) – и один на стадии ввода в эксплуатацию. Кроме того, имеется 2 полигона ведомственной принадлежности - АО «СНПС-Актобемунайгаз» и ТОО «Казахтуркмунай» размещают в них отходы собственного производства.

В **Костанайской области** имеется полигон-могильник токсичных отходов-ядохимикатов, который закреплен за юридическим лицом-предприятием ТОО «Шаруа»

г.Костанай. Предприятие имеет разрешение на право проведения работ по захоронению токсичных отходов, имеет типовой склад для временного складирования тары из-под ядохимикатов, оснащено необходимой техникой и специалистами по обращению с токсичными химикатами.

Строительство специализированного хранилища (могильника) в Наурзумском районе для размещения токсичных отходов позволило решить проблему размещения опасных отходов, скопившейся тары из под пестицидов, пришедших в негодность медикаментов и неиспользованных (просроченных) ядохимикатов от сельскохозяйственных предприятий. Предприятие имеет типовой склад для временного складирования тары из под ядохимикатов, оснащено необходимой техникой и специалистами в обращении с токсичными отходами.

За период с 2005 по 2010 год года вся тара, образованная из-под пестицидов размещена на полигоне. В течение 2010 года производится прием токсичных отходов.

В *Северо-Казахстанской области* отсутствует полигон-могильник для захоронения токсичных, промышленных отходов непригодных к использованию ядохимикатов и тары из-под них. В 2005 году с целью выбора места под строительство полигона проведены инженерно-изыскательские работы из средств местного бюджета на сумму 4,95 млн. тенге. На 2010 год средства на проектирование по объекту не выделены. В настоящее время вопрос частично решен путем вывоза токсичных отходов на полигоны соседних областей.

#### **3.4.7. Демеркуризация ртутьсодержащих отходов**

В *Карагандинской области* имеется одно предприятие по сбору и демеркуризации отработанных ртутьсодержащих ламп и приборов ТОО «Инновация». На данном предприятии обезвреживание ламп и приборов производится в герметичных барабанных мельницах с одновременным измельчением, переводом ртути в сульфид в присутствии избытка элементарной серы. Годовой поступаемый объем – не более 80000 шт., производительность – до 4000 шт. в сутки. В области отсутствуют производства и технологии, в процессе деятельности которых образуются радиоактивные отходы. Имеют место лишь маломощные источники ионизирующих излучений с истекшим сроком годности, которые вывозятся на захоронение в могильник АО «Ульбинский металлургический завод».

В 2010 году проведена плановая проверка ТОО «Инновация» (Акт № 000149 от 04.11.2010г.), в ходе которой было установлено серьезное нарушение экологических требований. Срок полученного заключения государственной экологической экспертизы по проектным материалам «Цех по переработке люминесцентных ламп» № 1939/1-8 от 10.08.2004г. истек в 2009 году, и деятельность ТОО «Инновация» после истечения срока действия заключения осуществлялась незаконно.

В **Павлодарской области** единственным предприятием по сбору, переработке ртутьсодержащих отходов является ТОО «Резон». Ежегодно принимается на демеркуризацию более 100 тыс. ламп. При этом деятельность предприятия охватывает не только Павлодарский регион, но и ряд других областей Казахстана.

В настоящее время, ввиду отсутствия территории для складирования отходов демеркуризации, переработка ртутьсодержащих отходов не производится. Ранее отходы демеркуризации размещались на полигоне АО «Каустик». В связи с тем, что в 2010 году АО «Каустик» не получило разрешения на эмиссии в окружающую среду, отходы от сторонних предприятий не принимаются.

В **Акмолинской области** переработкой ртутьсодержащих отходов занимаются такие предприятия, как: ТОО «Металлостройбаза», ИП Черепанова, ИП Абдухакимов, ТОО «Инновация», ТОО «Степногорский горно-химический комбинат». За 2010 г. ИП Черепановой А.Ф. собрано РСЛ – 137 529 шт. Из них от бюджетных учреждений – 24 612 шт. Демеркурировано – 128 157 шт., хранятся на складе для дальнейшей демеркуризации – 9 372 шт. Собрано и находится на хранении металлической ртути в объеме 1268 грамм и 215 миллиграмм. ИП «Абдухакимов Р.У» собрано 52 564 шт. Из них передано на демеркуризацию ИП «Черепановой» 51 257 шт. Хранятся на складе для дальнейшей передачи – 23 047 шт.

Об имеющихся источниках ионизирующих излучений (далее ИИИ (цезий-137)) бывшего Кокчетавского пивзавода, находящихся в г. Кокшетау, вынесено решение о признании данного ИИИ - бесхозным и передаче их в коммунальную собственность г. Кокшетау с последующим захоронением. По данным ДГСЭН по Акмолинской области на территории области имеются 7 предприятий, где имеются источники ионизирующих излучений в количестве 132 штук.

В **Актюбинской области** ТОО «ББК и К» и ИП «Черепанова А.Ф.» занимаются сбором отработанных люминесцентных ламп и ртутьсодержащих приборов. В 2010 г. принято-34057 шт. По мере накопления РСЛв специальных помещениях, отправляются на демеркуризацию в г. Лисаковск Костанайской области.

В **Костанайской области** осуществляют сбор и демеркуризацию отработанных ртутьсодержащих ламп и ртутьсодержащих приборов такие природопользователи как ИП Черепанова А.Ф., «Экосфера» и ИП Абдухакимов Р.У.

В **Северо-Казахстанской области** с конца 2005 года в г. Петропавловске действует пункт сбора отработанных ртутьсодержащих ламп с последующим вывозом для демеркуризации в г. Лисаковск. За отчетный период от предприятий и организаций области принято 17426 отработанных ламп и 292 штуки медицинских термометров.

#### **3.4.8. Обращение с медицинскими отходами**



В Республике Казахстан обращение с медицинскими отходами регламентируется санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами “Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, обезвреживанию, хранению, транспортировке и захоронению медицинских отходов” Приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 23 июня 2008 года N 362.

Отходы классов Б и В уничтожаются термическим методом (инсинерацией) с помощью специального оборудования по обезвреживанию медицинских отходов лечебно-оздоровительных учреждений и больниц. В Казахстане по данным МЗ РК 86 специальных установок (инсинераторов и муфельных печей) для утилизации медицинских отходов. При этом выбросы диоксинов и фуранов, образующиеся при утилизации медицинских отходов, остаются бесконтрольными, поскольку эти загрязнители в республике не нормируются. В результате этого происходит вторичное загрязнение окружающей среды СОЗами.

**В Костанайской области** в 2010 году были приобретены 2 инсинераторные печи общей стоимостью девять миллионов тенге. Установить эти печи не удалось по причине протеста со стороны местных жителей, живущих неподалеку от предполагаемого места их установки. Вопрос об установке пока остается открытым. Данный факт еще раз демонстрирует, что назрела острая необходимость в отказе от стерилизации отходов в ЛПУ, в пользу централизованного сбора и уничтожения опасных медицинских отходов на специализированных предприятиях.

Следует отметить, что система сбора, удаления, переработки и обезвреживания медицинских отходов в нашей стране пока несовершенна, при этом количество их имеет устойчивую тенденцию к интенсивному росту. На сегодня объем уничтожения (обезвреживания) опасных и особо опасных медицинских отходов ничтожно мал по сравнению с фактическими объемами образования. Законодательство РК не содержит понятия «медицинские отходы», из-за чего «опасный груз» повсеместно выбрасывают в обычные контейнеры и вывозят на полигоны ТБО. Необходимо упорядочить нормирование образования медицинских отходов, запретить перевод отходов классов Б, В в класс А, Кроме того, в целях экономии средств, медицинские учреждения обычно стремятся минимизировать объем отходов, направляемых на переработку, что приводит к совместному вывозу потенциально инфекционных отходов с бытовыми отходами. Также, большой объем медицинских отходов, обработанных химическим способом при дезинфекции, вывозится и впоследствии сжигается на мусорных свалках. Еще одной проблемой является очень высокая стоимость проводимой должным образом упаковки медицинских отходов, что приводит к плохой сортировке и сбору отходов.

Опасные медицинские отходы (инфекционные, химические и радиологические отходы) обычно составляют около 15% или менее от общего объема отходов, вырабатываемых медицинскими учреждениями.

Следует отметить, что текущая ситуация с нерациональной переработкой медицинских отходов и последующей эмиссией неконтролируемых СОЗ отражает общее состояние с управлением химическими веществами в стране.

Несмотря на то, что в последние годы были предприняты некоторые действия по контролю за химическими веществами, особенно СОЗ, комплексная система по контролю за общим производством и использованием химических веществ отсутствует, и использование химических веществ во многих отраслях полностью неподконтрольны правительству.

Отсутствие безопасного управления медицинскими отходами в Казахстане определяется следующими факторами.

1) Законодательный, нормативный и политический: хотя размещение инфекционных отходов на мусорных свалках запрещено, отсутствуют нормативы и стандарты по сжиганию этих отходов.

2) Финансовые барьеры: стоимость обработки медицинских отходов в Казахстане является одной из самых высоких в мире. Отсутствие законодательных последствий приводит к тому, что медицинские учреждения экономят денежные средства, относя медицинские отходы к бытовым отходам. Фактически отсутствуют стимулы для того, чтобы частные местные компании начали инвестировать и продвигать альтернативную упаковку.

3) Отсутствие информации о потоках отходов в медицинских учреждениях, слабая информированность населения, особенно в сельских районах, где отходы часто сжигаются на открытых свалках.

Согласно информации Комитета государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения, в Казахстане в 2010 году образовалось 44389 тонн медицинских отходов, или 121,6 тонна ежедневно. Это примерно в 4 раза больше чем в 2009 году.

По данным департамента экологии МООС в *Карагандинской области* порядок обращения с медицинскими отходами определяется «Санитарно-эпидемиологическими требованиями к сбору, обезвреживанию, хранению, транспортировке и захоронению медицинских отходов». По данным органов санэпиднадзора в области в соответствии с вышеназванной инструкцией обезвреживание и утилизацию медицинских отходов осуществляет ТОО «Реквием-С». В отчетном году были проверены поликлиники № 1,2,3 в г.Балхаше. Проверка показала, что при деятельности поликлиник образуются медицинские отходы, которые утилизируются путем сдачи ТОО «Реквием» на договорной основе.

В **Павлодарской области** на территории Областной больницы имени Султанова эксплуатируется установка по утилизации медицинских отходов NESTOR-10, введенная в эксплуатацию в 2007 году. Утилизатор NEWSTER-10 создан для обработки твердых медицинских отходов в условиях атмосферного давления и высокой температуры во влажной среде. Медицинские отходы, образующиеся при деятельности медицинских учреждений, накапливаются на территории медицинских учреждений и в последующем вывозятся на утилизацию.

В области работает посредническое предприятие ИП Смагулов М.К., занимающееся сбором и транспортировкой медицинских отходов на основании договорных отношений с медицинскими учреждениями.

Сбор, хранение и утилизацию медицинских отходов **в Акмолинской области** осуществляет ТОО «Металлостройбаза», расположенное в г. Кокшетау, которое занимается сбором и дальнейшей утилизацией медицинских отходов, путем сжигания в доменной печи. Утилизацию медицинских отходов методом сжигания также осуществляет РГКП «Республиканская ветеринарная лаборатория» г. Кокшетау. За 2010 год предприятием утилизировано 2,2 тонн медицинских отходов.

В **Актюбинской области** на территории Медицинского центра Западно-Казахстанского медицинского университета им. М. Оспанова в п. Новый в отчетном году внедрена в действие установка «Инсиниатор для утилизации медицинских отходов» марки «Мюллер СР-50» (мощность установки 50 кг в час). Обслуживание установки производит специализированное предприятие «АЕАМ» (ГККП). Кроме того в г. Актобе три фирмы оказывают услуги по утилизации медицинских отходов: ТОО «Брат медиа», «Мод и компани», «Нур Стом». Для районных лечебно-диагностических центров Департаментом облздрава приобретено 13 установок по утилизации медицинских отходов. В настоящее время ведутся работы по оформлению проектно- разрешительной документации.

Медицинские отходы собираются в специализированных контейнерах и перевозятся в специализированных машинах на утилизацию.

В **Костанайской области** в г. Лисаковске на базе предприятия ТОО «ИЛИН» ведется утилизация медицинских отходов - одноразовых шприцев и систем введения медицинских препаратов. Пластмассовые отходы используются в производстве изделий – искусственных новогодних елок, изготовление брусчатки, венков и т.д.

Костанайская область остается единственным регионом в стране, в котором не утилизируются медицинские отходы,

По данным 2010 г. в **Северо-Казахстанской области** сбор и утилизацию медицинских отходов осуществляют следующие предприятия: ТОО «Экомедлаборатория», КПП «3-я

городская больница», ТОО «СКО Фармация Экомед КЗ», По предварительным данным в 2010г. объем собранных от медицинских учреждений области и города, и переработанных биоорганических и медицинских отходов составляет 154,3 тонн.

По данным Генеральной Прокуратуры за 2010 год в *Акмолинской области* 132 медицинских учреждения четырех районов (Аршалынский, Буландинский, Енбекшильдерский и Шортандинский) не заключали договоров со спецпредприятиями, занимающимися транспортировкой и утилизацией медицинских отходов. Они уничтожались учреждениями самостоятельно. Прокуратурой возбуждены административные производства за нарушения порядка обращения с медицинскими отходами в отношении пяти медицинских учреждений и 17 должностных лиц, к административной ответственности привлечены три юридических лица и семь должностных лиц. Причиной таких грубейших нарушений экологического законодательства и санитарных норм и правил является отсутствие бюджетного финансирования на эти цели.

В *Актюбинской области* в 2010 году в ходе текущего санитарно-эпидемиологического надзора в медицинских организациях были выявлены нарушения несвоевременного вывоза отходов из сельских врачебных амбулатории и медицинских пунктов Айтекебийской, Иргизской, Алгинской центральных районных больниц, ЛПО г. Актобе, а также не соблюдения правил сбора использованных одноразовых медицинских изделий в Алгинской, Темирской ЦРБ, Кенкиякской сельской больнице.

#### ***3.4.9.Обращение со стойкими органическими загрязнителями (СОЗ)и бесхозяйными отходами***

По *Карагандинской области* было выявлено 388 мест складирования бесхозяйных отходов, общий объем отходов составил 5036,727 тыс.тонн, из них ликвидировано 247 объемом 3102 тыс. тонн. На конец отчётного периода осталось 141 место складирования бесхозяйных отходов, общий объем отходов составляет 1935 тыс. тонн.

В *Павлодарской области* имеются исторические загрязнения на территории ТОО «Богатырь Аксес Комир».В 2008 году предприятием в План природоохранных мероприятий было включено мероприятие по ежегодной очистке территории земельного отвода ТОО «БАК» от исторических размещений отходов производства, согласно которого в 2009 году была проведена очистка 14,2 га территории и затрачено 8155,959 тыс. тенге. Данный план природоохранных мероприятий рассчитан до 2012 года.

На территории области в результате работы по выявлению бесхозяйных отходов, проведенной в 2007-2008 годах, был обнаружен 71 бесхозяйный объект. Каждый обнаруженный бесхозяйный объект был взят на учет и в соответствии с требованиями Экологического Кодекса были направлены уведомления в адрес местных исполнительных органов.

В течение отчетного периода из 71 бесхозяйного объекта были ликвидированы 23 бесхозяйных объекта в рамках программы «Обеспечение санитарии населенных пунктов». У 23 объектов выявлены собственники отходов, которым были направлены уведомления об исполнении обязательств по очистке земельного участка. 4 объекта состоят на учете в органах юстиции как бесхозяйное имущество. По оставшимся 21 объектам проводится работа по определению статуса собственника, постановке на учет, ведутся работы по ликвидации бесхозяйных отходов.

В Баянаульском районе п. Майкаин 3 бесхозяйных объекта, состоящих на учете в Комитете экологического регулирования и контроля МООС РК ликвидированы, территория очищена.

По истечении каждых трех месяцев МООС запрашивает информацию о проделанной работе. Ведутся постоянные консультации по данному вопросу с акиматами городов и районов.

На территории *Акмолинской области* бесхозяйные опасные отходы находятся в 9 районах и в г. Степногорск. Акимам районов (городов), на территории которых находятся опасные отходы, заместителем акима области было направлено поручение исх. №0212/1591 от 01.11.2008 года о передаче материалов касательно бесхозяйных отходов областному управлению сельского хозяйства для дальнейшей работы по решению вопросов захоронения и утилизации.

В 2010 году управлением сельского хозяйства был проведен тендер по разработке проектно-сметной документации ликвидации ядохимикатов и минеральных удобрений с истекшим сроком годности, находящихся на территории бывших складов АО «Сельхозхимия» г. Атбасар. Тендер проведен и получено заключение РГП «Кокшетаугосэкспертизы». В настоящее время по вышеизложенному подана заявка в ГУ «Управление экономики и бюджетного планирования акимата Акмолинской области».

В *Актюбинской области* в 2009 г «Центром охраны здоровья и экопроектирования» проведены исследования производственной зоны бывшего Актюбинского химического завода им. Кирова (г. Алга), а также проведена инвентаризация бесхозяйных отходов по области. По области выявлено 1090 бесхозяйных свалок на площади 888,1 га, на которых размещено 4 830,

8 тыс. тонн отходов. Из них стихийных свалок ТБО – 347 на площади – 381,4 га, размещено 688 763,5 м<sup>3</sup> отходов.

В настоящее время местные исполнительные органы проводят работу о придании этим отходам статуса бесхозных. Так, решением Алгинского районного суда № 2-711/2009 г. от 15.10.2009г шламовые накопители площадью 413 га, бывшего завода им. Кирова в г. Алга признаны бесхозными отходами и переданы в Республиканскую собственность.

На территории *Костанайской области* выявлено 508 бесхозных (исторических) отходов, общим объемом 1179924 тонн, занимаемая площадь под ними составляет 463 га. Данные представляют местные исполнительные органы, которые не в полной мере ведут инвентаризацию бесхозных объектов и отходов.

В 2010 году были проведены работы по захоронению закрытых ампульных источников ионизирующего излучения в количестве 3732 единицы в 347 блоках НСЭ – нейтрализаторы статического электричества, хранившиеся в ТОО «КТК» г. Костанай. Данные источники приняты ТОО «ИзотопТрансСервис» и доставлены в изотопохранилище г. Усть-Каменогорска для идентификации и последующего захоронения. 14 сентября 2010 года по паспорту захоронения № 46-16-01/4579 от 14.09.2010 г. источники захоронены в спецмогильнике АО «УМЗ».

Также в 2010 году начаты работы по утилизации части средств регенерации воздуха В-64 для подводных лодок, которые хранятся на территории Военской части № 09766 с. Аман-Карагай Аулиекольского района. В 2010 году было вывезено для последующей утилизации 39474 шт. , остаток на складе – 202010 шт.

Всего на территории *Северо – Казахстанской области* за 2010г. было выявлено 63 свалки бесхозных отходов. Основными компонентами являются твердые бытовые отходы, навоз и остатки разрушенных зданий. Ликвидировано 43 свалки - 1740 тонн. Кроме того, на территории области расположено порядка 627 свалок, не имеющих собственника (3 полигона размещения отходов узаконены).

Аккайынский район – из 17 свалок общим объемом 640 тонн ликвидировано 14 свалок общим объемом 520 тонн. В Тимирязевском районе за счет средств местного бюджета проведены работы по вывозу остатков минеральных удобрений прошлых лет в количестве 25 тонн в ТОО «Эко Гарант».

Республика Казахстан, ратифицировав в 2007 году Стокгольмскую конвенцию, взяла на себя обязательства вывести из обращения до 2025 года и уничтожить все стойкие органические загрязнители (СОЗ) к 2028 году. Это, в основном, промышленные электроконденсаторы, трансформаторы, содержащие полихлордифенил (ПХД) и отдельные виды пестицидов. По данным ПРООН Казахстан занимает второе место после России среди государств Центральной

Восточной Европы и стран СНГ по объемам СОЗ-содержащих масел (980 тонн) и загрязненной ПХД почвы (255000 тонн).

В *Карагандинской области* к бесхозным СОЗ относятся конденсаторы, обнаруженные на территории бывшего военного объекта Балхаш-9 в 2004 году в ходе обследования территории бывшей воинской части «Дарьял-У», в количестве порядка 15 тыс. штук. Вопрос выделения финансирования для проведения обезвреживания и ликвидации конденсаторов решен на Правительственном уровне. Была разработана проектно-сметная документация инвестиционного проекта «Участок по первичной подготовке к утилизации конденсаторов РЛС «Дарьял-У» в г. «Балхаш-9». В рамках этого проекта часть конденсаторов вывезена на утилизацию в Германию, в 2008 году вывезено 76 контейнеров с упакованными конденсаторами (по 40 конденсаторов в контейнере).

С целью вывоза оставшихся конденсаторов на утилизацию Министерством охраны окружающей среды в 2010 году заключен договор на вывоз полихлордифенил(ПХД)-содержащих отходов с компанией «Juwenta DB GmbH», по которому уничтожение отходов из Казахстана будет осуществляться на заводе компании «Envio» в городе Дортмунд (Федеративная Республика Германия) в период с 22 мая по 30 июня 2010 года. Согласно требованиям Базельской Конвенции Компанией «Juwenta DB GmbH» внесены страховые взносы в размере 412 тысяч евро за трансграничное перемещение, согласованы и переданы все необходимые документы в ответственные за трансграничное перемещение органы Федеративной Республики Германии, Российской Федерации, Республик Польши и Беларусь.

Большое внимание поддержке ликвидации СОЗ оказывает Глобальный экологический фонд (ГЭФ). При поддержке ГЭФ и ПРООН в Казахстане реализуется проект «Разработка и выполнение Комплексного Плана по Управлению ПХД в Казахстане». Реализация проекта рассчитана на 2010-2014 годы. Т.к. в экологическом законодательстве нет нормативно-правовых актов и постановлений, относящихся к выполнению национальных обязательств Республики Казахстан в сфере обращения с ПХД, а в ЭК РК отсутствует понятие СОЗов, совместный проект ГЭФ и ПРООН нацелен на разработку детального плана по безопасному управлению ПХД, на усиление законодательных и институциональных рамок для повышения потенциала по управлению и утилизации ПХД-содержащего оборудования и материалов, а также выявления дополнительных источников ПХД. Партнеры проекта: Министерство охраны окружающей среды РК, Правительство РК, АО «АрселорМиттал Темиртау», АО «Актюбинский завод хромовых соединений», ТОО «Атырауский нефтеперерабатывающий завод», АО «Жезказганская распределительная электросетевая компания», Networking Company (JREK)

В рамках проекта в 2010 году разработаны проект нормативного правового акта «Правила перевозки и хранения ПХД содержащих отходов и требования к централизованным

складам временного хранения ПХД содержащих отходов», проект «Руководства по управлению ПХД», проект «Правил по экологической безопасности при эксплуатации и выведению из эксплуатации электротехнического и другого оборудования, содержащего полихлордифенилы (ПХД)», проект «Инструкции по проведению инвентаризации маслonaполненного электрооборудования и отходов, содержащих полихлордифенилы», проведены кампании по повышению осведомленности на уровне государственных служб и широкой общественности.

Глобальный экологический фонд выделил Казахстану 300 тысяч долларов на подготовку технико-экономического обоснования (ТЭО) завода по уничтожению стойких органических загрязнителей (СОЗ) в Казахстане, строительство которого частично профинансирует Всемирный банк.

#### ***3.4.10. Управление сельскохозяйственными отходами***

В контексте Базельской конвенции особое внимание уделяется обращению с устаревшими пестицидами и ядохимикатами. В Казахстане неблагоприятная ситуация обращения с пестицидами, в том числе с СОЗ, сложилась в конце 90-х годов, когда площадь сельскохозяйственных земель сократилась на 31%. Это привело к накоплению устаревших пестицидов в полуразрушенных необорудованных хранилищах.

В начале 2004 года в Казахстане завершилась предварительная инвентаризация устаревших и непригодных к использованию пестицидов - химических веществ, применяемых для защиты растений от вредителей, а также для уничтожения сорняков. Инвентаризация была проведена в рамках проекта ПРООН/ГЭФ «Начальная помощь Республике Казахстан по выполнению обязательств по Стокгольмской конвенции о СОЗ». Инвентаризация проходила по двум направлениям - СОЗ-пестициды и ПХД (полихлордифенилы). Целью инвентаризации было выявление старых, заброшенных, неучтенных, разрушенных складов пестицидов; выявление среди хранящихся пестицидов и их смесей, препаратов, отнесенных к стойким органическим загрязнителям; определение объемов непригодных к использованию пестицидов и тары из-под них. Всего в результате проведенных обследований бывших складов «Сельхозхимии», складов бывших колхозов и совхозов, аэродромов сельхозавиации было обнаружено более 1500 тонн пестицидов и их смесей. Из них собственно СОЗ-пестицидов - 41,7 тонн. Среди устаревших пестицидов впервые обнаружено присутствие альдрина, дельдрина, гексахлорбензола. По данным МСХ РК данная инвентаризация была предварительной и охватывала примерно 20% территории республики. Для определения фактического объема данной категории отходов необходимо проведение детальной инвентаризации устаревших и непригодных к использованию пестицидов, в том числе относящихся к стойким органическим



загрязнителями тары из-под них, и лишь после этого можно планировать мероприятия по их утилизации, уничтожению и восстановлению загрязненных территорий.

Сохраняющееся накопление запасов устаревших пестицидов и отсутствие восстановительных действий оставляют проблему по-прежнему актуальной. В 1994 г. Международная Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (далее – ФАО) при содействии Нидерландов основало программу по предотвращению и удалению устаревших пестицидов и работало над повышением общественной осведомленности, обеспечению управления и осуществления проектов по удалению устаревших пестицидов и созданию потенциала по контролю над пестицидами.

Ряд стран выработали регламенты, отказались от централизованной системы закупок, возложили контроль за нелегальным захоронением опасных отходов, наложили более строгий пограничный контроль и разработали программы по Комплексной стратегии борьбы с вредителями (КСБВ) для сокращения зависимости от пестицидов. В Казахстане также разработан и утвержден Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 мая 2008 года N 515 Технический регламент "Требования к безопасности пестицидов (ядохимикатов)". Согласно регламенту Государственная регистрация пестицидов (ядохимикатов) – процедура, завершающая процесс биологической, токсикологической, гигиенической и экологической оценки препаратов, по результатам которой выдается физическим и юридическим лицам регистрационное удостоверение на право их применения на территории Республики Казахстан в соответствии с Законом Республики Казахстан "О защите растений". Пестициды могут применяться на территории Республики Казахстан только после их государственной регистрации, которой предшествует регистрационный процесс, включающий следующие основные этапы:

- экспертиза заявки регистранта;
- регистрационные испытания;
- производственные испытания;
- экологическая и санитарно-гигиеническая оценка регламентов использования;
- подготовка материалов для регистрации пестицида (ядохимиката).

Срок действия регистрационного удостоверения 10 лет, по истечении которых необходимо произвести перерегистрацию пестицида с учетом изменений требований к госрегистрации. Государственную регистрацию пестицидов (ядохимикатов), их регистрационные и производственные испытания осуществляет Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан в порядке, установленном Правилами проведения

регистрационных испытаний и государственной регистрации пестицидов (ядохимикатов) в Республике Казахстан.

В случае установления факта поставки на рынок Республики Казахстан пестицидов (ядохимикатов), не отвечающих требованиям безопасности, в том числе фальсифицированных и неидентифицируемых, представляющих опасность для здоровья людей и окружающей среды в установленном законодательством порядке приостанавливаются производство (поставка, продажа) и использование таких пестицидов (ядохимикатов) до устранения причин вреда, а в необходимых случаях принимаются меры по изъятию их из оборота. Производство (формуляция) зарегистрированных пестицидов (ядохимикатов) на территории Республики Казахстан разрешается при наличии лицензии на производство (формуляцию) пестицидов (ядохимикатов).

Пестициды (ядохимикаты), не имеющие необходимой сопроводительной документации, характеризующей их происхождение, качество и безопасность, незарегистрированные в Республике Казахстан, а также при идентификации которых выявлено несоответствие установленным требованиям также изымаются из оборота. Ситуация, сложившаяся с обращением с сельскохозяйственными отходами в 2010 году, приводится ниже.

По данным ГУ «Комитет государственной инспекции в агропромышленном комплексе» МСХ РК в 2010 г. импортировано в Республику Казахстан 25755,8 тыс. л пестицидов различного фитосанитарного назначения, закуплено на средства республиканского бюджета – 1081,8 тыс.л, их них: инсектицидов – 192,8 тыс.л, гербицидов – 662,8 тыс. л, фунгицидов – 203,2 тыс. л, родентицидов – 23,0 тыс. л. Использовано - 10407,3 тыс.л пестицидов.

В соответствии со статьей 9 Закона Республики Казахстан «О защите растений» в компетенцию местных исполнительных органов областей (города республиканского значения, столицы) в области защиты растений входят:

1) организация работ по обезвреживанию пестицидов (ядохимикатов) по согласованию с уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды и здравоохранения;

2) строительство, содержание и поддержание в надлежащем состоянии специальных хранилищ (могильников).

Начиная с 2006 года, с разделением полномочий центральных и местных органов исполнительной власти, проектирование, строительство и содержание полигонов-могильников переданы на местный уровень.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 сентября 2010 года № 924 утверждена отраслевая программа «Жасыл даму на 2010-2014 годы», в которой пунктом 29 Плана мероприятий на 2010-2014 годы по реализации данной программы предусмотрено

мероприятие «Детальная инвентаризация всех видов стойких органических загрязнителей и устаревших пестицидов». Соисполнителями данного раздела Программы являются министерства здравоохранения и сельского хозяйства Республики Казахстан, а также акиматы областей, городов Астаны и Алматы.

В целях реализации данной Программы приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 8 ноября 2010 года № 697 утвержден план мероприятий Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан по реализации отраслевой программы «Жасыл даму на 2010-2014 годы».

Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан, как координатором, в рамках реализации технического проекта Всемирной сельскохозяйственной и продовольственной организации ООН (ФАО) «Инициатива по контролю над пестицидами и борьбе с вредителями в Центральной Азии и Турции» проводится подготовительная работа и сбор предварительной информации об устаревших и непригодных к использованию пестицидах, в том числе относящихся к стойким органическим загрязнителям, на территории республики и находящихся в специальных полигонах-могильниках, складах и других объектах.

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 10 января 2011 г. за № 383-IV «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам исключения противоречий, пробелов, коллизий между нормами права различных законодательных актов и норм, способствующих совершению коррупционных правонарушений» приведены в соответствие нормы Закона Республики Казахстан «О защите растений» Экологическому Кодексу Республики Казахстан в части регулирования вопросов управления устаревшими и непригодными к использованию пестицидами (ядохимикатами).

По информации Акимата *Акмолинской области* на территории области имеется 8004,35 тонны устаревших пестицидов и 1230 единиц тары из-под них, в том числе в разрезе районов: Атбасарский район (территория бывшего предприятия «Сельхозхимия») – 7000 тонн пестицидов, смешанных с землей, и 680 единиц тары; Астраханский район (территория ТОО СХП «Кызылжар») – 4 тонны пестицидов и 300 единиц тары; Аккольский район (с. Урюпинка) – 0,2 тонны пестицидов; Егиндыкольский район (территория ТОО «Бауманское – 07», ТОО СХП «Шарафутдинов и К» - 0,15 тонн; Есильский район (ст. Сурнан») – 990 тонн пестицидов, смешанных с землей, и 250 единиц тары; Зерендинский район (Пухальский сельский округ) – 3 тонны пестицидов, (ТОО «Мирас-Жер») – 2 тонны; Шортандинский район (АО «Петровский») – 5 тонн. Выявленные устаревшие и непригодные к использованию пестициды и тара из-под них являются бесхозными.

Акиматом *Актюбинской области* проведены работы по выявлению бесхозных отходов, загрязняющих окружающую среду. Так, в селе Вознесеновка (сельский округ Ак-

Кудык – бывший совхоз «Первомайский») обнаружены спрессованные остатки минеральных удобрений и пестицидов для протравливания семян зерновых и других культур. Тара из-под пестицидов нарушена, препараты смешаны между собой и со строительным мусором. Размеры участка загрязнения порядка 50 квадратных метров, предполагаемый объем отходов 3 тонны.

По информации Акимата **Жамбылской области** на территории области специальных полигонов-могильников нет. Для исключения вредного влияния на здоровье людей и окружающую среду тару из-под ядовитых химикатов обезвреживает на отведенных решением акимата землях специально созданная комиссия, в состав которой входят специалисты областной территориальной инспекции, Комитета государственной инспекции в АПК, местных исполнительных органов, СЭС, специалисты – экологи. При этом составляется и подписывается акт. В Жамбылской области непригодных пестицидов нет. Освободившаяся тара из-под пестицидов, закупленных за счет средств республиканского бюджета, уничтожена: 7068 канистр, 3550 флаконов (100 г).

В **Кызылординской области** отсутствует полигон-могильник по захоронению устаревших и непригодных к использованию пестицидов. Проектом программы по инвентаризации ядохимикатов на разработку технико-экономического обоснования необходимо 322,2 млн. тенге. Однако, проект программы до настоящего времени не утвержден.

В **Восточно-Казахстанской области** по итогам инвентаризации на территории области имеются устаревшие и непригодные к использованию пестициды 1-4 класса токсичности в количестве 61051 кг и тары из-под них 2243 шт.

В **Атырауской области**, не являющейся земледельческой, доля пестицидов, используемых против вредителей, болезней и сорняков, незначительна. В области имеется около 1 тонны пустой тары из-под пестицидов, подлежащей уничтожению.

В **Алматинской области** построены полигоны-могильники для захоронения устаревших пестицидов и тары: в Илийском районе (с. Акчи) вместимостью 1100 тонн, а также в Коксуском районе (с. Муқыры) вместимостью 500 тонн. Данные полигоны-могильники сданы в эксплуатацию. Обезвреживание непригодных пестицидов и тары из-под них проводится специально созданным ТОО «Акчагросервис». В 2010 году ТОО «Акчагросервис» обезвредило 9042 единицы тары из-под опасных химикатов и работа продолжается.

В **Павлодарской области** выявлено оставшихся бесхозных, запрещенных и непригодных к использованию пестицидов (ядохимикатов) и минеральных удобрений в объеме 426,81 тонны: в том числе 2 и 3 классов опасности – 176,8 тонны, 4 класса опасности - 150 тонн и тары из-под пестицидов (ядохимикатов) 373 штуки, из них 265 штук 30-литровых алюминиевых фляг, 108 штук 20-литровых пластиковых канистр. Управлением сельского

хозяйства подготовлены расчеты на захоронение оставшихся бесхозных, запрещенных и непригодных к использованию пестицидов (ядохимикатов) для Управления экономики и бюджетного планирования для выделения средств из местного бюджета на 2011 год.

Акимат *города Алматы* сообщил, что в настоящее время в связи с отсутствием на территории города Алматы специальных хранилищ (могильников) для обезвреживания пестицидов (ядохимикатов), тары из-под пестицидов (ядохимикатов), используемых для проведения фитосанитарных мероприятий, пестициды и тара хранятся на складах РГП «Фитосанитария». Учитывая острую необходимость строительства полигона по захоронению промышленных токсичных отходов, Акиматом города Алматы изыскиваются финансовые средства на разработку проектно-сметной документации и строительство данного полигона (площадью 17 га) на территории резервного земельного участка (Междуреченский сельский округ Илийского района Алматинской области).

Акимат *города Астаны* проинформировал о том, что в городе Астане ГКП «Астана Орманы» использует пестициды для защиты растений. Для утилизации тары из-под пестицидов в текущем году данное предприятие заключило договор с ТОО «Жасыл жер СТ» о предоставлении услуг по сбору отходов, подлежащих утилизации. В настоящее время вся тара утилизирована, на балансе ГКП «Астана Орманы» устаревших и непригодных к использованию пестицидов и тары не имеется.

Управления сельского хозяйства *Атырауской и Мангистауской областей* сообщили, что на территории их областей устаревшие и непригодные к использованию пестициды и тара из-под них отсутствуют.

В настоящее время захоронение устаревших пестицидов и тары из-под них проводится, в основном, на двух полигонах-могильниках: в Наурзумском районе Костанайской области (ТОО «Шаруа») и в Зерендинском районе Акмолинской области (ТОО «Эко-Гарант»). В 2010 году на полигоне-могильнике ТОО «Шаруа» захоронено 148,1 т отходов, из них 7,9 т составляют пестициды, 125,2 т – тара из-под пестицидов. ТОО «Эко-Гарант» осуществляет приемку, временное хранение, утилизацию и безопасное захоронение тары из-под химических средств защиты растений, а также отходов 2, 3 классов опасности. Кроме того, ТОО «Эко-Гарант» проводит переработку полимерных отходов мощностью до 500 тонн/год.

В 2010 году по данным областных управлений сельского хозяйства были выделены финансовые средства и проведено обезвреживание пестицидов в следующем объеме:

*Финансовые средства по обезвреживанию пестицидов.*

Таблица 2.

№ п/п	Наименование областей	Обезвреживание пестицидов тонн	Выделено денежных средств, тыс. тенге
	<b>Всего</b>	<b>68,8</b>	<b>25987,3</b>
1.	Акмолинская	7,0	3400,0
2.	Актюбинская	11,5	3100,0
3.	Алматинская	15,7	10737,0
4.	Восточно-Казахстанская	0,68	2040,0
5.	Жамбылская	-	-
6.	Западно-Казахстанская	-	3800,0
7.	Карагандинская	2,6	-
8.	Костанайская	15,0	2850,0
9.	Кызылординская	-	-
10.	Павлодарская область	-	-
11.	Северо-Казахстанская	-	-
12.	Южно-Казахстанская	16,32	60,3

В то же время надлежащий контроль за оборотом ввезенных препаратов, со стороны уполномоченных служб МСХ не проводится. Так по данным надзорных органов в *Северо-Казахстанской* области выявлено, что хозяйствующие субъекты, осуществляющие реализацию пестицидов в регионе, находятся за ее пределами, не имеют официально зарегистрированных филиалов, а также специализированных складов для хранения ядохимикатов, в связи с чем, допускают грубейшие нарушения при хранении и отпуске ядохимикатов. Так, в течение пяти лет реализацию пестицидов в области осуществляют два региональных представителя ТОО "Астана НАН", находящегося в Астане. В Уставе данного товарищества, отсутствуют сведения о том, что оно имеет представительства в других областях, учетная регистрация представительства по СКО в органах юстиции не произведена. Все поступившие в область пестициды хранятся с нарушением Правил хранения, транспортировки и применения пестицидов (ядохимикатов), "Санитарных правил и норм по хранению, транспортировке и применению химических средств защиты растений". Ненадлежащим образом ведется и учет отпуска пестицидов. Специализированные склады для хранения пестицидов в области отсутствуют, а имеющиеся санитарные паспорта не соответствуют требованиям законодательства.

Основываясь на данных ГУ «Комитет государственной инспекции в агропромышленном комплексе» МСХ РК можно констатировать, что в рамках внедрения плана мероприятий

Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан по реализации отраслевой программы «Жасыл даму на 2010-2014 годы» в 2010 году МСХ РК и Акиматами в ряде регионов страны проведен определенный объем работы по выявлению устаревших и непригодных к использованию пестицидов и тары из-под них, по их обезвреживанию. Наряду с этим в ряде областей этому не уделялось должного внимания и не выделялись бюджетные средства на проведение инвентаризации пестицидов, на их уничтожение, на строительство полигонов-могильников.

### ***3.4.11. Выводы и рекомендации***

#### ***Выводы***

Сравнивая ситуацию, сложившуюся с обращением отходов в РК в 2010 году с наилучшими мировыми практиками в этой области можно сделать следующие **выводы**.

1. Анализ сложившейся ситуации с обращением с отходами в РК демонстрирует, что фактически данная проблема является предметом государственной политики в области экологической безопасности страны лишь на декларативном уровне.
2. Отсутствие взаимодействия между ведомствами, отсутствие единого национального Центра, формирующего единую национальную базу отходов, технологий переработки (утилизации), приводят к недостоверности данных о движении отходов в стране, искажают общую «картину» о фактической ситуации в этой области.
3. Существующее законодательство не предусматривает ответственность компаний, за утилизацию производимых ими промышленных отходов.
4. Ответственность местных исполнительных госорганов за обращение с бытовыми отходами зачастую формальная, недостаточно эффективно решается вопрос по ликвидации стихийных свалок, бесхозяйных отходов на территориях населенных пунктов.
5. Рынок переработки отходов в РК практически неразвит, о чем свидетельствует сложившаяся в стране крайне нерациональная система обращения с отходами. Основной сложностью на пути к переработке ТБО является отсутствие в нашей стране системы отдельного сбора мусора, являющейся неизбежным условием для их глубокого рециклинга. Слабо развит малый и средний бизнес по переработке отходов, отсутствуют современные технологии переработки отходов, в основном по причинам финансового характера и в связи с недостаточностью оборотных средств.
6. Наблюдается рост общей площади полигонов. Важно отметить, что значительная часть ТБО попадает на несанкционированные свалки, количество которых также постоянно растет.

7. Экономические стимулы, которые могли бы побудить предпринимателей заняться сбором и переработкой отходов практически отсутствуют, в результате чего в ряде регионов страны по данным МООС специализированных предприятий по сбору и переработке отходов вообще нет.
8. Отсутствует контроль за обращением с токсичными отходами, в т.ч. за их утилизацией (например, люминесцентных ламп, ртутьсодержащих приборов (термометров), батареек и т.д.). Отсутствие информации об опасности данных отходов у населения, приводит к дополнительному загрязнению бытового мусора и путей его движения, полигонов твердых бытовых отходов и окружающей среды.
9. Законодательно не предусмотрен учет и контроль обращения со строительными и электроотходами.
10. Недостаточное взаимодействие с местными исполнительными и заинтересованными государственными органами, в части утилизации опасных отходов и их трансграничного перемещения
11. Отсутствие контроля за обращением с медицинскими отходами, что вызывает эмиссии неконтролируемых СОЗ (диоксинов и фуранов).
12. Стоимость обработки медицинских отходов в Казахстане является одной из самых высоких в мире, вследствие этого медицинские отходы попадают на свалки ТБО.
13. Отсутствие информации о потоках отходов в медицинских учреждениях, слабая информированность населения, особенно в сельских районах, где отходы часто сжигаются на открытых свалках.
14. Отсутствие НПА по обращению с СОЗами
15. Недостаточный контроль со стороны уполномоченных ведомств за хранением, отпуском пестицидов и т.д.

### **Рекомендации**

Чтобы стимулировать в нашей стране процесс сбора и переработки опасных отходов и создать для этого более благоприятные условия, представляется целесообразным принять *следующие меры.*

1. Ввести законодательное положение, согласно которому хозяйственное использование отходов в качестве ВМР становится специально выделенным объектом государственного регулирования, создав при этом Центр по осуществлению государственной политики в этой области, который будет формировать нормативно-правовую базу, банк данных отходов, банк данных существующих (в том числе применяемых в отечественной и зарубежной практике)



технологий и оборудования, отвечающих принципам более чистого производства по вторичной переработке и утилизации отходов и т.д.

2. Ввести систему всеобщей ответственности за организацию сбора и переработки отходов, возложив эту ответственность на хозяйствующих субъектов как собственников отходов производства, физических лиц как собственников образующихся у них бытовых отходов, органы муниципального управления как на субъектов хозяйственной деятельности, организующих сбор, вывоз, переработку и захоронение отходов. Предлагаемый подход основан на проверенном многими странами принципе «загрязнитель платит» и на распределении ответственности за сбор и переработку отходов на всех членов нашего общества

3. Необходимо также ввести правовую норму, устанавливающую ответственность производителей за организацию сбора и переработки образующихся отходов после использования их продукции потребителем (электро-отходы, отработанная бытовая техника, например).

4. Чтобы дать хозяйствующим субъектам дополнительный стимул к вовлечению отходов в хозяйственный оборот, нужно создать нормативно-правовые условия для более эффективного использования природоохранных механизмов и инструментов государственного регулирования. В частности, указанные инструменты и механизмы можно было бы использовать для введения ограничений на захоронение общераспространенных ТМО, ВМР, экономического поощрения сбора и переработки отходов, стимулирования технического перевооружения производственной базы.

5. Особые нормативно-правовые условия следует также создать для применения традиционных методов государственного регулирования предпринимательской деятельности в данной сфере. Так, желательно было бы установить ряд льгот:

— льготы по налогу на прибыль, инвестируемую в создание производств по переработке ТМО или в техническое перевооружение в этой области;— льготы по налогу на землю производственно-заготовительных предприятий и пунктов сбора наиболее распространенных видов вторичного сырья;— снижение нормы амортизации для оборудования по сбору и переработке ТБО, отходов полимерной тары и упаковки, алюминиевых банок, стеклобоя, изношенных автомобильных шин, ртутьсодержащих ламп и гальванических элементов;— льготы по арендной плате за производственные помещения для предприятий, осуществляющих сбор и переработку вторичного сырья;— льготы по тарифам на железнодорожные перевозки многотоннажных видов отходов, предназначенных для использования в качестве вторичного сырья. Нормативы льгот в этой области, порядок их обоснования и установления должны регламентироваться специальным (налоговым) законодательством.

6. Обеспечить более полный охват как сельского, так и городского населения услугами вывоза твердых бытовых отходов. Кроме того, необходимо формирование крупных региональных полигонов для населенных пунктов с большой численностью населения и формирование больших полигонов для сельской населенной местности.
7. Осуществить переход на устойчивые системы сельскохозяйственного производства, основанные на органическом или экологическом земледелии, с постоянным воспроизводством плодородия земель, с увеличением количества и качества органического вещества почв и др.
8. На уровне Акиматов областей, районов, городов Алматы и Астана определить конкретные меры по завершению инвентаризации мест хранения устаревших пестицидов, реабилитации этих мест и загрязненных территорий с учетом экологического риска, экономических и технических возможностей, выделить бюджетные средства на строительство полигонов-могильников.
9. Необходимо совершенствовать законодательную базу и разработать национальный план действий по уничтожению стойких органических загрязнителей, в том числе: утвердить государственный список наиболее опасных веществ и включить в него ПХД содержащие оборудование и отходы; создать единый электронный государственный регистр ПХД содержащего оборудования и отходов, подлежащих обязательной утилизации до 2025 года; внести в ЭК РК дополнение, предусматривающее контроль за деятельностью по приему и временному хранению, сбору и обработке ПХД-содержащих оборудования и отходов; утвердить государственный контроль над экспортом и импортом ПХД содержащих оборудования и отходов; создать предприятия по их приему и временному хранению; на Правительственном уровне решить вопрос создания отечественного либо совместного предприятия по обезвреживанию либо утилизации ПХД-отходов.
10. Предусмотреть уничтожение опасных медицинских отходов на специализированных предприятиях, запретив при этом их стерилизацию непосредственно в ЛПУ.
11. Необходимо повышать уровень экологической культуры населения, за счет повышения его информированности путем распространения информационных бюллетеней и памяток по безопасному обращению с отходами, публикаций в СМИ, проведения встреч с общественностью, за счет создания информационных служб по типу «Горячих линий по рециклингу», проведение публичных акций по санитарной очистке территории с привлечением молодежи и т.д.

#### 4 АНАЛИЗ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ПЕРЕМЕЩЕНИЙ ОПАСНЫХ ОТХОДОВ

Таможенные органы при перемещении опасных отходов в 2010 году руководствовались Кодексом Республики Казахстан «О таможенном деле в РК», а также постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 июля 2007 года №594 «Об утверждении Правил ввоза, вывоза и транзита отходов».

Статьей 235 упомянутого Кодекса предусматривается сотрудничество организации, проводящей таможенные экспертизы с организациями и службами, осуществляющими экспертную деятельность, с целью проведения совместных научных исследований, обмена научной и методической информацией, профессиональной подготовки и повышения квалификации таможенных экспертов. По информации Комитета Таможенного Контроля МФ РК в пунктах пропуска на казахстанском участке границы внешней границы ТС осуществляются пограничный, ветеринарно-санитарный, фитосанитарный, санитарно-карантинный, транспортный и таможенный контроль. **Присутствие экологов** при проведении таможенного контроля отходов **не предусмотрено**, данные функции выполняются таможенными органами. **Обучения сотрудников таможни по определению происхождения отходов и случаев незаконного перемещения экологическими службами не проводилось, обмена информацией между двумя ведомствами также не происходило.**

Техническое оснащение данных пунктов представлено инспекционно-досмотровыми комплексами только для визуальной проверки содержимого грузовых отсеков транспортных средств, контейнеров, без их вскрытия, и автоматизированными средствами радиационного контроля для обнаружения, локализации и идентификации перевозимых радиоактивных и делящихся материалов, опасных отходов. **Специальным оборудованием для подтверждения степени опасности и токсичности опасных отходов пункты пропуска не оснащены, случаев обращений таможенных органов в МООС для проведения экспертизы отходов не зафиксировано.**

Данные о трансграничных перемещениях за 2010 год приведены в таблицах Приложения В.

Отдельный отчет по трансграничной перевозке опасных и других отходов таможенными органами не ведется.

Принадлежность товара к перечню отходов определяется как его кодом по ТН ВЭД, так и его наименованием (физическими и химическими характеристиками).

В соответствии с Руководством Секретариата: Вопросник «О передаче информации», предусматривается отчетность по экспорту и импорту опасных и других отходов в

соответствии с кодами Приложения I конвенции: (Y1 - Y45), с указанием опасных характеристик (Приложение III) по кодировке Приложения VIII и классификации ООН, с указанием с какой целью был произведен экспорт/импорт опасных и других отходов (кодировка по Приложениям конвенции IV A и IV B).

В этой связи информация, представленная Таможенным комитетом, требует дополнительной обработки и анализа.

## 5. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ соответствия вопросов регулирования обращения с опасными отходами в Республике Казахстан обязательствам по Базельской Конвенции показывает, что основные правовые нормы предусмотрены в Экологическом Кодексе РК. Но, несмотря на это в течение всего периода присоединения РК к Базельской Конвенции в стране не принято действенных мер по внедрению требований по ее выполнению в полной мере как предусмотрено Руководством Секретариата. Правовые нормы требуют приведения в соответствие с Приложениями Конвенции и Руководящим документом Конференции Сторон по совершенствованию национальной отчетности сторонами Базельской Конвенции. Приведенные в отчете примеры отсутствия взаимодействия и обмена информацией между заинтересованными государственными органами при перемещении опасных отходов как внутри, так и вне страны наглядно демонстрируют это.

Все процедуры по национальному выполнению обязательств Базельской Конвенции сведены по-прежнему к формальному назначению ответственного структурного подразделения Министерства ООС – Комитета экологического регулирования и контроля. Используемые в отчете данные Департамента экологии МООС свидетельствуют о том, что практически эта работа системно данным ведомством не велась, что, в свою очередь, приводит к неточностям и искажению фактической ситуации в целом по обращению с опасными отходами.

До сих пор не определены все заинтересованные стороны, не разработан национальный план/программа по выполнению обязательств Конвенции, не созданы Выделенный Центр, рабочие технические группы, как того требует БК.

Рекомендации предыдущих отчетов о необходимости совместно с заинтересованными государственными органами проработать вопросы надзора и контроля, а также отчетности по трансграничным перевозкам опасных отходов и введения отчетности природопользователей по формам, предусмотренным Секретариатом Базельской Конвенции, по-прежнему не нашли должного применения в работе ответственного органа Министерства.

В целом, существующая практика показывает, что закрепление дополнительного объема работ по выполнению обязательств по природоохранным конвенциям за государственными структурными подразделениями Министерства (Комитетом экологического регулирования и контроля и Департаментом внедрения международных стандартов по охране окружающей среды) не совместимо с текущей деятельностью этих служб из-за их загруженности.

На основании вышеизложенного необходимо рекомендуется **срочно принять следующие меры:**

1. Учитывая политику Секретариатов к синергизму всех трех глобальных конвенций (Базельской, Стокгольмской и Роттердамской), необходимо создать один специальный орган - по международным конвенциям при одном из РГП. В соответствии с тезисами Руководящего документа Конференции Сторон по совершенствованию национальной отчетности сторонами Базельской Конвенции необходимо:

- Определить все заинтересованные стороны по трансграничному перемещению опасных отходов и их управлению
- Создать национальный Выделенный Центр
- Создать технические рабочие группы
- Ввести в действие механизмы обмена информацией
- Заключить меморандум о взаимодействии с другими организациями

2. Необходимо разработать единый национальный план/программу по выполнению обязательств Казахстана по всем трем указанным Конвенциям.

Только постоянно и целенаправленно проводимая государственная политика по выполнению обязательств по международным конвенциям позволит готовить полноценные национальные отчеты.

3. Для обеспечения должного таможенного контроля отходов необходимо решить вопрос об обязательности включения специалиста эколога в штат таможенных служб РК.

## **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ**

1. ЗРК «О присоединении РК к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением» от 10.02.2003г № 389
2. Руководящий документ Конференции Сторон по совершенствованию национальной отчетности сторонами Базельской Конвенции, Комитет по управлению механизмом содействия осуществлению и соблюдению Базельской Конвенции, Женева, сентябрь 2009 г.
3. Методическое руководство для проведения национальной инвентаризации опасных отходов в рамках Базельской конвенции, Серия/СБК No: 99/009 (E), Женева, май 2000
4. Руководство: вопросник «О передаче информации», ЮНЕП, серия публикаций Базельской конвенции: NO: 01/02.
5. Доклад Конференции Сторон Базельской Конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением на ее 9-м совещании, 23-27 июня 2008 года, Бали.
6. Доклад о ходе осуществления решения 25/8 о регулировании отходов Совета управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Найроби, 21-24 февраля 2011 года.
7. Доклад Специального докладчика по вопросу о неблагоприятных последствиях перевозок и захоронения токсичных и опасных продуктов и отходов для осуществления прав человека, 15-ая сессия Совета по правам человека ООН, 5 июля 2010 г.
8. А. Ньюбауэр. Краткий путеводитель для стран-партнеров по Европейской политике добрососедства и России, август 2007 г.
9. Инициатива Астаны «Зеленый мост»: Партнерство стран Европы, Азии и Тихого океана по реализации «зеленого» роста, утвержденная шестой Конференцией министров по окружающей среде и развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 2 октября 2010 года.
10. Отраслевая Программа «Жасыл Даму» на 2010-2014 годы, утвержденная Постановлением Правительства РК от 10 сентября 2010 г. № 924.
11. Журнал «Промышленно-строительное обозрение», М., №125, май 2010 г.
12. В. С. Никитенко, Дуальная система утилизации упаковки в Германии, Российско—Германская Внешнеторговая Палата, 1 июля 2010 г.
13. Экологический Кодекс Республики Казахстан от 09.01.2007 N 212-III2007 г, (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.03.2011 г.)
14. Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 18.09.2009 N 193-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.01.2011 г.).
15. Закон РК «О недрах и недропользовании» от 24 июня 2010 года № 291-IV.

16. Кодекс РК «О таможенном деле в РК» от 30 июня 2010 года № 298-IV
17. Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-членами Таможенного Союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами и положения о применении ограничений, 2009 год
18. Соглашение о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами, 2009 год
19. Закон Республики Казахстан «О безопасности химической продукции (с изменениями и дополнениями от 06.01.2011 г)
20. Закон Республики Казахстан от 20 марта 2007 года № 238-III «О ратификации Конвенции о транзитной торговле внутриконтинентальных государств»
21. Постановление Правительства РК «Об утверждении Правил отбора проб и образцов товаров должностными лицами таможенных органов" от 2 октября 2010 г. № 1016.
22. Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 июля 2007 года № 594 «Об утверждении Правил ввоза, вывоза и транзита отходов».
23. Постановление Правительства Республики Казахстан от 16 ноября 1999 года N1716 Об утверждении Протокола о едином порядке применения технических, медицинских, фармацевтических, санитарных, ветеринарных, фитосанитарных и экологических стандартов, норм, правил и требований в отношении товаров, ввозимых в государства-участники соглашений о Таможенном союзе.
24. Бюллетени статистических отчетов Агентства по статистике РК, разд. «Охрана окружающей среды» за 2010 год.
25. Данные Комитета таможенного контроля МФ РК, Комитета санитарно-эпидемиологического надзора МЗ РК, Комитета государственной инспекции в АПК МСХ.



## **ПРИЛОЖЕНИЕ А**

### **СЕКРЕТАРИАТ БАЗЕЛЬСКОЙ КОНВЕНЦИИ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ТРАНСГРАНИЧНЫМИ ПЕРЕВОЗКАМИ ОПАСНЫХ ОТХОДОВ И ИХ УДАЛЕНИЕМ**

Доработанный вопросник по “Передаче информации” (в соответствии со статьями 13 и 16 Базельской конвенции)

**Отчетность за 2010 год**

**Пожалуйста, заполните**

**Страна: Республика Казахстан Дата завершения (день/месяц/год):30/ 10/ 11**

**Имя, заполнявшего вопросник:**

**должность:**

**Адрес:**

**Телефон:**

**Факс:**

**E-mail:**

Для запроса электронной версии данного вопросника, возвращения заполненного вопросника по e-мейлу, или для дальнейшей информации и уточнений, пожалуйста обращайтесь к:

Ms. NaliniBasavaraj

Secretariat of the Basel Convention

15, chemin des Anémones

1219 Châtelaine, Geneva

Switzerland

Tel: (41 22) 917 8383; Fax: (41 22) 797 3454

e-mail: nalini.basavaraj@unep.ch

**Благодарим за заполнение вопросника**



## ВВЕДЕНИЕ BASEL CONVENTION

Сторонам Базельской конвенции необходимо, в соответствии со статьями 13 и 16 Конвенции, информировать друг друга через секретариат Базельской конвенции по вопросам, относящимся к реализации Базельской конвенции. Для обеспечения отчетности Сторон, Секретариат доработал вопросник “Передача информации”. Доработанный вопросник состоит из 2 частей, а именно, Часть I: статус информации; и Часть II: ежегодная отчетность.

Часть I: Статус информации: Для облегчения Сторонам процесса отчетности часть I вопросника на 2004г. сейчас и в последующем будет заполнена секретариатом (обеспечено, что стороны отчитывались в 1999 г. и /или далее по требуемой форме).

Когда стороны получат предварительно заполненный вопросник из секретариата для отчетности в 2000г. и далее, сторонам необходимо проверить предварительно заполненную информацию, которая была предоставлена ими в их предыдущих отчетах. Поэтому Часть I существенно покрывает те вопросы, по которым информация обычно предоставляется сторонами остается **такой же как было информировано в прошлом году**. Обновление требуется только **если имеются изменения** в информации уже представленные (включая необходимые корректировки и исправления) **в течении предыдущего отчетного периода**. В этом случае, достаточно отразить, что не требуется обновления, так как информация, представленная в прошлом периоде остается действующей и нет необходимых изменений. С другой стороны, если имеется необходимость в обновлении, тогда также необходимо указать и информация должна быть обновлена соответственно.

Все стороны должны заполнить Часть I: Статус информации вопросника на 1999 или на последующий год. Это является необходимым для получения предварительно заполненного вопросника из секретариата для отчетности отчитываться за 2000 год и далее.

Часть I: Статус информации охватывает такие вопросы как назначение компетентного органа и ответственного лица; национальное определение отходов; национальное определение опасных отходов; ограничения трансграничного передвижения опасных отходов и других отходов; контроль процедуры трансграничного передвижения отходов; снижение и/или ограничения образования опасных отходов и других отходов; снижение объема опасных отходов и других отходов при условии трансграничного передвижения; воздействие на здоровье человека и окружающую среду; двусторонние, многосторонние или региональные соглашения или договоренности; размещение и восстановление сооружений и источников помощи.

Часть II: Ежегодная отчетность охватывает те вопросы, для которых отчетность требуется на ежегодной основе. Для удобства электронной отчетности и обработки данных/информации, Часть II: Ежегодная отчетность разделена на 2 секции, а именно, Секция А и Секция В. Часть II: Секция А охватывает такие вопросы как экспорт/импорт опасных отходов и других отходов и образование опасных и других отходов.

Часть II: Секция В охватывает вопросы как удаления, которые не были запланированы и инциденты, случившиеся во время трансграничного передвижения и размещения опасных и других отходов.

Некоторыми основными правилами заполнения вопросника:

- Заполнить вопросник на английском языке.
- Все объемы должны быть в тоннах кубических.
- Заполнить вопросник путем представления информации/данных в требуемом формате.
- Представить электронную версию заполненного вопросника, если возможно, или использовать печатный текст или рукописный печатными буквами для удобочитаемости.

Руководство может ссылаться на более детальные руководства. Руководство доступно на всех 6 языках ООН (арабский, китайский, английский, французский, русский, испанский).

Вопросник и руководство доступны в бумажном варианте, а также в электронном виде их Секретариата (Часть I и Часть II: Секция В вопросника в программе Word; и Часть II: Секция А вопросника в программе Excel. Руководство в программе Word).

	<p><i>Компетентный орган и фокалпойнт</i></p> <p><b>1а</b> <b>Определен ли компетентный орган по Базельской конвенции?</b></p> <p>Да <input checked="" type="checkbox"/> Нет <input type="checkbox"/> В процессе подготовки <input type="checkbox"/></p> <p><b>Если да, пожалуйста сообщите:</b></p> <p><b>Название:</b> Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан</p> <p><b>Адрес:</b> 010000, Астана, ул. Орынбор, 8, Левобережье, Дом Министерств</p> <p>Департамент правового обеспечения и международного сотрудничества Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан</p> <p><b>Тел:</b> 74-00-65</p> <p><b>Факс:</b> 74-00-58</p> <p><b>E-mail:</b></p> <p>Комитет экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан</p> <p><b>Тел:</b> 74-00-94</p> <p><b>Факс:</b> 74-08-22</p> <p><b>E-mail:</b></p> <p><b>Официальный Website, если есть:</b> <a href="http://www.ecokomitet.kz">http://www.ecokomitet.kz</a></p> <p><b>ЗАМЕЧАНИЕ:</b> Если существует более одного Компетентного органа, <i>пожалуйста дайте информацию по каждому компетентному органу, уточняя регионы и деятельность, закрепленные за ними. Используйте дополнительное пространство/приложения, если необходимо.</i></p>
<b>1б</b>	<p><b>Определен ли фокалпойнт по Базельской конвенции?</b></p> <p>да <input checked="" type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> в процессе подготовки <input type="checkbox"/></p>

**Если да, то сообщите:**

**должность:**Вице-министр Турмагамбетов Мажит Абдыкаликович

**адрес:** Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан

010000, Астана, улица 35, Левобережье, Дом Министерств

**Tel:** 740069

**Fax:**

**E-mail:**

**Официальный Website, если есть:**<http://eco.gov.kz>

2а

**Отходы, контролируемые в целях трансграничного передвижения**

**Имеется ли национальное определение отходов, используемое в целях трансграничного передвижения отходов?**

да  нет  В процессе подготовки

**Обновления не требуется.** Определение отходов в законодательстве республики Казахстан согласовано с определением принятой Базельской конвенцией и в целом отвечает целям контроля и трансграничной перевозки отходов.

**Примечания:**

В 2007 году введен в действие Экологический кодекс Республики Казахстан, которым регулируются вопросы обращения с отходами производства и потребления как на национальном, так и транснациональном уровне.

Экологическим кодексом определены общие экологические требования при обращении с отходами производства и потребления.

**Если да, дайте текст национального определения отходов:**

Согласно Экологического кодекса РК **отходы производства и потребления (отходы)-остатки сырья, материалов, иных изделий и продуктов, которые образовались в процессе производства и потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства.**

2b Имеется ли национальное определение опасных отходов, используемое в целях трансграничного передвижения отходов?

да [x]            нет [ ] В процессе подготовки [ ]

**Обновления не требуется.** Определение опасные отходы в нашем законодательстве отличается от принятой Базельской конвенцией. Согласно ст.1 по Базелю **опасные отходы, прежде всего, являются объектом трансграничной перевозки или подлежат трансграничной перевозке.**

**Если да, то пожалуйста дайте текст национального определения опасных отходов (используя дополнительное пространство/ приложения, при необходимости):**

Согласно Экологического кодекса «Опасные отходы — отходы, которые содержат вредные вещества, обладающие опасными свойствами (токсичностью, взрывоопасностью, радиоактивностью, пожароопасностью, высокой реакционной способностью) и могут представлять непосредственную или потенциальную опасность для окружающей среды и здоровья человека самостоятельно или при вступлении в контакт с другими веществами».

**Примечание:** В соответствии с Экологическим кодексом Республики Казахстан опасные отходы классифицируются по виду опасности на следующие группы:

- взрывчатые и огнеопасные вещества;
- окисляющие вещества;
- токсичные вещества;
- инфицирующие вещества;
- радиоактивные вещества;
- едкие и корродирующие вещества;
- вещества и материалы, опасные из-за продуктов их физико-химического или биохимического выветривания.

Для целей транспортировки, хранения и захоронении, утилизации устанавливается 3 уровня опасности отходов

Зеленый – индекс G

Янтарный – индекс A

Красный – индекс R

Кодировка отходов учитывает область образования, способ складирования

(захоронения), способ утилизации или регенерации, потенциально опасные составные элементы, вид опасности, отрасль народного хозяйства, на предприятиях которой образуются отходы.

Определение уровня опасности и кодировки отходов производится при изменении технологии или при переходе на иные сырьевые ресурсы, а также в любых других случаях, когда могут измениться опасные свойства отходов.

Определение химического состава отходов и отнесение отхода к определенной кодировке производится предприятием самостоятельно при наличии сертифицированной лаборатории или осуществляется юридическими и физическими лицами, имеющими лицензию на природоохранное проектирование, нормирование и экологический аудит, и лабораторию аккредитованную или аттестованную в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

**2с** Регулирует/контролирует ли ваше государство любые дополнительные отходы как опасные, которые не включены в статью 1 (1)а Базельской конвенции и будут ли контролироваться в целях трансграничного передвижения в соответствии со статьей (1)b?

да  нет  В процессе подготовки

**Если да, то пожалуйста уточните эти отходы (используйте дополнительное пространство/ приложение, при необходимости):**

**Обновления не требуется** Казахстан обладает значительными ресурсами нефти, природного газа, угля, железной руды, марганца, руды хрома, никеля, кобальта, меди, молибдена, свинца, цинка, боксита, золота и урана. Промышленный сектор Казахстана опирается на добычу и обработку этих природных богатств и также на возрастающее развитие машиностроительного сектора, специализирующегося в строительном оборудовании, горно-шахтного оборудования, машиностроении и сельскохозяйственном оборудовании. Каждая из указанных отраслей, включая теплоэнергетику, являются источниками значительных количеств отходов.

Проблемы загрязнения особенно серьезны около городских и индустриальных центров, где действующие средства очистки сточных вод решены не в полном объеме, так же как и проблемы твердых бытовых отходов.

Казахстан подвержен воздушному загрязнению, опустыниванию, и загрязнению водной среды.

Проблема радиоактивных отходов также серьезна для Казахстана, так как имеется большое количество отработанных и разрабатываемых урановых месторождений, а также из-за ядерных испытаний, проведенных в Восточном Казахстане.

Имеются проблемы с накопленными запасами устаревших на территории Казахстана пестицидов и сельскохозяйственных ядохимикатов, точное количество которых не известно.

Значительная часть промышленных отходов относятся к историческим, т.е.

	<p>накопленным еще в прошлом столетии. Вопрос об обращении с отходами в Казахстане получил свое законодательное развитие лишь в последние годы. В этой связи назрела необходимость провести полную инвентаризацию и паспортизацию всех промышленных отходов с уточнением какие из них будут регулироваться.</p> <p><b>2d Имеются ли какие либо отходы, отличные от указанных в вопросах 2band 2с, которые требуют специального рассмотрения при трансграничных передвижениях?</b></p> <p>да [ ]      нет [x]      В процессе подготовки [ ]</p>
<p><b>3а</b></p>	<p><b>Ограничения по трансграничному передвижению опасных отходов и других отходов</b></p> <p><b>Применяется ли поправка к Базельской конвенции (решение III/1) в вашей стране?</b></p> <p>По данной поправке запрещается любой экспорт предназначенных для удаления опасных отходов из государств, перечисленных в приложении Конвенции в другие страны.</p> <p>да [x]      нет [] В процессе подготовки [ ]</p> <p><b><u>Обновления не требуется.</u>Примечание:</b>В соответствии с Экологическим кодексом Республики Казахстан запрещается экспорт опасных отходов в государства — стороны Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и в развивающиеся страны, которые в рамках своего законодательства запретили импорт опасных отходов, либо если есть основания полагать, что использование этих отходов не будет осуществляться экологически обоснованным образом, а также в районы южнее 60 градусов южной широты.</p>
<p><b>3б</b></p>	<p><b>Имеются ли какие либо ограничения по <u>экспорту</u> опасных отходов и других отходов для <u>окончательного удаления</u> (приложение IV А) в вашей стране?</b></p> <p>да [ да ]      нет [] В процессе подготовки [ ]</p> <p><b>Если да, пожалуйста сообщите следующее:</b></p> <p><b>(i) Изложите соответствующий закон и его вступление в силу:</b></p> <p><b><u>Обновления не требуется.</u></b> Экологический кодекс Республики Казахстан, 2007 год.</p> <p>Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 августа 2004года № 908 «О введении запрета на вывоз регенерируемой бумаги, картона, макулатуры и отходов (с изменениями по состоянию на 14.08.2006 г.)». Согласно этому документу, в целях поддержки отечественных товаропроизводителей, увеличения объемов внутреннего</p>



производства за счет выпуска конкурентоспособной продукции и стимулирования экспорта готовой продукции, вывоз с территории Республики Казахстан регенерируемой бумаги, картона, макулатуры и отходов (код ТН ВЭД ЕврАзЭС 4707) запрещен.

(ii) **Укажите страну/регион и/или отходы, на которые распространяются эти ограничения:**

Все страны, указанные Базельской конвенцией

(iii) **Примечания:**

**Обновления не требуется.** В соответствии с Экологическим кодексом Республики Казахстан запрещается экспорт опасных отходов в государства — стороны Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и в развивающиеся страны, которые в рамках своего законодательства запретили импорт опасных отходов, либо если есть основания полагать, что использование этих отходов не будет осуществляться экологически обоснованным образом, а также в районы южнее 60 градусов южной широты.

Кодексом нормированы требования к операциям по удалению, которые не ведут к возможной рекуперации, рециркуляции, утилизации, прямому повторному или альтернативному использованию отходов, что отвечает требованиям раздела приложения IV А Руководства к Национальному докладу.

Так, в соответствии с нормами Экологического кодекса места хранения и захоронения опасных отходов являются экологически опасными объектами. Хранение отходов производится в специально оборудованных местах (площадках, складах, хранилищах) на период, установленный для каждого вида отходов в целях последующей утилизации, переработки или окончательного захоронения. Местом захоронения отходов является место их постоянного размещения без намерения изъятия. Захоронение отходов производится на специально оборудованных полигонах. Местом долговременного хранения отходов являются места их постоянного размещения с возможным последующим перемещением и (или) с необходимостью постоянного мониторинга их воздействия на окружающую среду. К долговременным хранилищам отходов применяются экологические требования, которые устанавливаются для полигонов, при этом должна быть обеспечена техническая возможность для их извлечения, транспортировки, последующей утилизации или окончательного захоронения.

Предусмотрены три вида полигонов размещения отходов, который должен быть отнесен к одному из следующих классов:

- 1) 1 класс — полигон для размещения опасных отходов;
- 2) 2 класс — полигон для размещения неопасных отходов;
- 3) 3 класс — полигон для размещения инертных отходов.

Захоронению без предварительной обработки могут подвергаться только инертные отходы. Опасные отходы должны подвергаться обезвреживанию, стабилизации и другим способам воздействия, снижающим опасные свойства отходов.

Запрещается размещение опасных отходов на полигонах неопасных и инертных отходов.

Запрещается неконтролируемое размещение отходов на стихийных свалках.

Запрещается принимать для захоронения на полигонах следующие отходы:

- 1) жидкие отходы;
- 2) опасные отходы, которые в условиях полигона являются взрывчатыми, коррозионными, окисляемыми, высокоогнеопасными или огнеопасными;
- 3) отходы, вступающие в реакцию с водой;
- 4) отходы от медицинских или ветеринарных учреждений, которые являются инфицированными;
- 5) целые использованные шины, за исключением их применения в качестве стабилизирующего материала при рекультивации;
- 6) отходы, содержащие стойкие органические загрязнители;
- 7) пестициды;
- 8) отходы, которые не удовлетворяют критериям приема.

На полигонах, предназначенных для размещения твердых бытовых отходов, запрещается размещение следующих твердых и шламообразных промышленных отходов:

- 1) отходы химической промышленности по производству хлора:
  - графитовый шлам производства синтетического каучука, хлора, каустика, содержащие ртуть и ее соединения;
  - метанол, отходы производства оргстекла, содержащие метанол;
  - шламы производства солей монохлоруксусной кислоты, содержащие гексахлоран, метанол, трихлорбензол;
  - бумажные мешки, использовавшиеся для перевозки ДДТ, уротропина, цинеба, трихлорфенолята меди, тиурама-Д;
  - шламы производства трихлорфенолята меди, содержащие трихлорфенол;
  - отработанные катализаторы производства пластиномеров, содержащие бензол и дихлорэтан;
  - коагулюм и омега полимеры, содержащие хлоропрен;
  - отходы трихлорбензола, производства удобрений, содержащие гексахлоран, трихлорбензол;
- 2) отходы химической промышленности по производству хромовых соединений:
  - шлам производства монохромата натрия и хлористого натрия, отходы производства бихромата калия, содержащие шестивалентный хром;
- 3) отходы цинковой изгари промышленности по производству соды, содержащие цинк;
- 4) отходы производства искусственного волокна;

шламы, содержащие диметилтерефталат, терефталевую кислоту, цинк, медь;

отходы от фильтрации капролактама, содержащие капролактамы;

отходы установки метанолиза, содержащие метанол;

5) отходы лакокрасочной промышленности:

пленки лаков и эмалей, отходы при зачистке оборудования, содержащие цинк, хром, растворители, окислительные масла;

шламы, содержащие цинк и магний;

6) отходы химико-фотографической промышленности:

отходы производства гипосульфита и сульфита безводного, содержащие фенол;

отходы магнитного лака, коллодия, красок, содержащие бутилацетат, толуол, дихлорэтан, метанол;

7) отходы производства пластмасс, содержащие фенол;

8) отходы азотной промышленности:

шлам (смола) с установки очистки коксового газа и отработанные масла цеха синтеза и компрессии, содержащие канцерогенные вещества;

кубовый остаток от разгонки моноэтаноламина, содержащий моноэтаноламин;

9) отходы нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности:

алюмосиликатный адсорбент от очистки масел, парафина, содержащий хром и кобальт;

кислые гудроны с содержанием серной кислоты свыше тридцати процентов;

фусы и фусосмоляные остатки получения кокса и газификации полукокса, содержащие фенол;

отработанные катализаторы, содержащие хром;

отработанная глина, содержащая масла;

отходы процесса фильтрации с установок алкилфенольных присадок, содержащие цинк;

10) отходы машиностроения:

осадок хромсодержащих стоков, содержащий хром;

осадок цианистых стоков, содержащий циан;

стержневые смеси на органическом связующем, содержащие хром;

осадок после вакуум-фильтров, станций нейтрализации гальванических цехов, содержащий цинк, хром, никель, кадмий, свинец, медь, хлорофос, тиокол;

11) отходы медицинской промышленности:

отходы производства синтомицина, содержащие бром, дихлорэтан, метанол;

отходы обогащения и шламы, содержащие соли тяжелых металлов.

Экологическим кодексом предусмотрены требования к пунктам хранения и (или)

захоронения радиоактивных отходов предусматривают, что все проекты пунктов хранения и (или) захоронения радиоактивных отходов подлежат государственной экологической, санитарно-эпидемиологической экспертизам и экспертизе, проводимой в соответствии с законодательством Республики Казахстан о недрах и недропользовании. Проектирование должно осуществляться в соответствии со строительными нормами и правилами, утвержденными в соответствии с законодательством Республики Казахстан.

Для низкоактивных отходов урановых и неурановых горнодобывающих и перерабатывающих предприятий могут быть использованы ранее пройденные горные выработки с размещением радиоактивных отходов ниже зоны аэрации и среди других горных пород с более высокими сорбционно-емкостными свойствами (исключающие возможность миграции радионуклидов за пределы пункта).

Для среднеактивных отходов урановых и неурановых горнодобывающих и перерабатывающих предприятий могут быть также использованы пройденные горные выработки с дополнительным устройством технических барьеров из глин, цеолита и других сорбирующих радионуклиды материалов.

Естественные понижения в рельефе могут быть использованы для долговременного размещения низкоактивных твердых и жидких радиоактивных отходов при наличии естественной или искусственной подложки из непроницаемых пород или другого материала.

Захоронение жидких отходов запрещается. Жидкие отходы должны обезвоживаться до влажности рыхлых горных пород в окружающей среде или отверждаться.

При транспортировке, хранении и применении средств защиты растений, минеральных удобрений и других препаратов, используемых в хозяйственной и иной деятельности, создании новых препаратов физические и юридические лица обязаны соблюдать правила транспортировки, хранения и применения указанных препаратов и осуществлять мероприятия по обеспечению предотвращения заболевания и гибели животных.

При наличии потенциально опасных химических и биологических веществ в минеральных удобрениях и других препаратах уполномоченный государственные уполномоченные органы в пределах своей компетенции проводят токсикологические исследования, на основании которых устанавливаются экологические нормативы по этим минеральным удобрениям и другим препаратам.

При проведении операций по недропользованию запрещается захоронение пиррофорных отложений, шлама и керна в целях исключения возможности загорания или отравления людей должно производиться согласно проекту и по согласованию с уполномоченными органами в области охраны окружающей среды, пожарной безопасности, государственным органом санитарно-эпидемиологической службы и местными исполнительными органами;

Запрещаются сброс отходов недропользования в поверхностные водные объекты и недра, а также сброс в поглощающие скважины и колодцы отработанных вод, содержащих радиоактивные вещества.

В пределах государственной заповедной зоны в северной части Каспийского моря запрещается сброс сточных вод и отходов, за исключением ограниченного перечня незагрязненных или очищенных сточных вод, в том числе вод систем охлаждения и

пожаротушения и балластных вод, сбрасываемых по разрешению уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды, использования и охраны водного фонда, а также государственного органа в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Температура воды в результате сброса за пределами контрольного створа не должна повышаться более чем на пять градусов по сравнению со среднемесячной температурой воды в период сброса за последние десять лет.

Закачка отходов бурения в недра запрещается без предварительных операций по их обезвреживанию и осуществляется согласно проекту, прошедшему государственную экологическую экспертизу.

Все операции по обезвреживанию и хранению отходов бурения (шламы и растворы), не вовлекаемых в оборот и не закачиваемых в недра, должны осуществляться на специальном полигоне вне государственной заповедной зоны в северной части Каспийского моря. Указанные операции должны обеспечивать завершение строительства полигона к моменту начала буровых работ и осуществляться по согласованию с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

Буровая платформа (баржа) и обслуживающие ее суда должны быть оборудованы установкой для очистки и обеззараживания сточных вод или для сбора, хранения и последующей передачи сточных вод на специализированные суда или береговые приемные устройства. Для сбора или обработки мусора (измельчения или прессования) должны быть предусмотрены соответствующие устройства либо предусмотрена установка для сжигания мусора.

**Зс** Имеются ли какие либо ограничения по экспорту опасных отходов и других отходов для рекуперации (приложение IV B) в вашей стране?

да  нет  В процессе переработки

**(i)**

**Если да, пожалуйста сообщите следующее:**

**Укажите соответствующий закон и его вхождение в силу:**

Экологический кодекс Республики Казахстанот 09.01.2007 N 212-III (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.03.2011 г.)

Кодекс Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан»от 30 июня 2010 года № 298-IV

Закон Республики Казахстан от 23 апреля 1998 года № 219-I «О радиационной безопасности населения (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.01.2011 г).

Закон Республики Казахстан от 21 сентября 1994 года № 156-XIII «О транспорте в Республике Казахстан»(с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.01.2011 г)

Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения»от 18.09.2009 N 193-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.01.2011 г.).

(ii)	<p><b>Укажите страну/ регион и/или отходы, на которые распространяется это ограничение:</b> Все страны указанные Базельской конвенцией</p>
3d	<p><b>Имеются ли какие либо ограничения по <u>импорту</u> опасных отходов и других отходов для <u>окончательного удаления</u> (приложение IV А) в вашей стране?</b></p> <p>да [ да]                      нет [ ]                      В процессе подготовке [ ]</p> <p><b>Если да, пожалуйста сообщите следующее:</b></p> <p>(i) <b>Укажите соответствующий закон и его вступление в силу:</b>          Экологический кодекс Республики Казахстан от 09.01.2007 N 212-III (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.03.2011 г.)          Кодекс Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан»от 30 июня 2010 года № 298-IV          Закон Республики Казахстан от 23 апреля 1998 года № 219-І «О радиационной безопасности населения (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.01.2011 г).          Закон Республики Казахстан от 21 сентября 1994 года № 156-ХІІІ «О транспорте в Республике Казахстан»(с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.01.2011 г)          Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 июля 2007года № 594 «Об утверждении Правил ввоза, вывоза и транзита» отходов.          Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения»от 18.09.2009 N 193-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.01.2011 г.).</p> <p>(ii) <b>Укажите страну/ регион и/или отходы на которые распространяется ограничение:</b> Все страны, указанные Базельской конвенцией</p>
3e	<p><b>Имеются ли какие либо ограничения по <u>импорту</u> опасных отходов и других отходов для переработки (приложение IV В) в вашей стране?</b></p> <p>да [да]                      нет [ ] В процессе подготовки [ ]</p> <p><b>Если да, то укажите следующее:</b></p> <p>(i) <b>Укажите соответствующий закон и его вступление в силу:</b>          Экологический кодекс Республики Казахстан от 09.01.2007 N 212-III (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.03.2011 г.)          Кодекс Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан»от 30 июня 2010 года № 298-IV          Закон Республики Казахстан от 23 апреля 1998 года № 219-І «О радиационной</p>

безопасности населения (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.01.2011 г).

Закон Республики Казахстан от 21 сентября 1994 года № 156-ХІІІ «О транспорте в Республике Казахстан»(с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.01.2011 г)

Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 июля 2007года № 594 «Об утверждении Правил ввоза, вывоза и транзита» отходов.

Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения»от 18.09.2009 N 193-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.01.2011 г.).

Закон Республики Казахстан «О безопасности химической продукции»от 21 июля 2007 года N 302 (с изменениями и дополнениями от 19.03.2010 г)

**(ii) Укажите страну/ регион и/или отходы, на которые распространяются эти ограничения:**

ввоз в Республику Казахстан

**.Примечания:** В соответствии с требованиями Экологического кодекса Республики Казахстан *ввоз для переработки, захоронения или хранения отходов в Республику Казахстан может осуществляться только по решению Правительства РеспубликиКазахстан при наличии технических (технологических) возможностей для обращения с ними.*

**(iii)**

Ввоз одноразовой продукции может быть ограничен или полностью запрещен, если приводит к образованию отходов, утилизация которых сопряжена с высоким экологическим риском или экономически не целесообразна.

Импорт продукции, в результате использования которой образуются опасные отходы, не имеющие технологии по их обезвреживанию или удалению в Республике Казахстан, может быть ограничен или полностью запрещен.

Запрещается ввоз в Республику Казахстан в целях хранения или захоронения радиоактивных отходов из других государств, за исключением собственных радиоактивных отходов Республики Казахстан, вывезенных для переработки в другие государства. Запрещается также захоронение (размещение) радиоактивных отходов и материалов на поверхности земли и в недрах без проведения мероприятий, предупреждающих попадание радиоактивных веществ в окружающую среду.

Ввоз в Республику Казахстан радиоактивных материалов, полуфабрикатов, сырья, комплектующих изделий, содержащих радиоактивные вещества выше уровня изъятия, установленного нормами радиационной безопасности, осуществляется на основании постановлений Правительства Республики Казахстан в соответствии с предварительным положительным заключением государственной экологической экспертизы.

Кроме того, ввоз отходов в целях их переработки, захоронения или хранения может осуществляться только по решению Правительства Республики Казахстан при наличии технических (технологических) возможностей для обращения с ними.

	<p>Ввоз опасных отходов на территорию Республики Казахстан в целях их использования (утилизация, переработка, рециклинг) и захоронения осуществляется по решению Правительства Республики Казахстан при наличии положительных заключений государственной экологической и санитарно-эпидемиологической экспертизы.</p> <p>Перечень опасных отходов, трансграничные перевозки которых подлежат государственному регулированию, предусмотрен <u>приложением 6.2</u> к постановлению Правительства Республики Казахстан от 16 ноября 1999 года № 1716 «Об утверждении Протокола о едином порядке применения технических, медицинских, фармацевтических, санитарных, ветеринарных, фитосанитарных и экологических стандартов, норм, правил и требований в отношении товаров, ввозимых в государства-участники соглашений о Таможенном союзе»</p>
<p><b>3f</b></p>	<p><b>Имеются ли какие либо ограничения на <u>транзит</u> опасных отходов и других отходов через вашу страну?</b></p> <p>да <input checked="" type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> В процессе подготовки <input type="checkbox"/></p> <p><b>Если да, пожалуйста, укажите следующее:</b></p> <p><b>(i) Укажите соответствующий закон и его вступление в силу:</b></p> <p>Экологический кодекс Республики Казахстан от 09.01.2007 N 212-III (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.03.2011 г.)</p> <p>Кодекс Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан»от 30 июня 2010 года № 298-IV</p> <p>Закон Республики Казахстан от 23 апреля 1998 года № 219-І «О радиационной безопасности населения (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.01.2011 г).</p> <p>Закон Республики Казахстан от 21 сентября 1994 года № 156-ХІІІ «О транспорте в Республике Казахстан»(с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.01.2011 г)</p> <p>Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 июля 2007года № 594 «Об утверждении Правил ввоза, вывоза и транзита» отходов.</p> <p>Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения»от 18.09.2009 N 193-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.01.2011 г.).</p> <p>Закон Республики Казахстан «О безопасности химической продукции»от 21 июля 2007 года N 302 (с изменениями и дополнениями от 19.03.2010 г)</p> <p><b>(ii) Укажите страну/ регион и/или отходы, на которые распространяется это ограничение:</b></p> <p>Все страны, указанные Базельской конвенцией</p> <p><b>(iii) Примечание: <u>обновления не требуется</u></b></p> <p><b>В соответствии с ЗРК от 23 апреля 1998 года № 219-І «О радиационной безопасности населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.01.2011 г).государственные органы по обеспечению радиационной безопасности осуществляют обязательный контроль за осуществлением экспорта, импорта, перемещения, транзита и</b></p>



размещения ядерных материалов и других источников ионизирующих излучений, а также осуществление международного сотрудничества и выполнения обязательств по международным договорам в области обеспечения радиационной безопасности.

Транспортировка ядерных материалов и источников ионизирующего излучения осуществляется в соответствии с законодательством Республики Казахстан и международными соглашениями, ратифицированными Республикой Казахстан.

Правила транспортировки ядерных материалов и источников ионизирующего излучения должны предусматривать права, обязанности и ответственность грузоотправителя, перевозчика и грузополучателя, меры безопасности, физической защиты, систему согласованных мер по недопущению транспортных происшествий и аварий, требования к упаковке, маркировке и транспортным средствам, мероприятию по локализации последствий возможных аварий.

**В соответствии с ЗРК от 21 сентября 1994 года № 156-ХІІІ «О транспорте в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.01.2011 г) в целях обеспечения безопасности и экологических норм на транспорте охрана и сопровождение опасных грузов по перечню, утверждаемому Правительством Республики Казахстан, обеспечиваются отправителями или получателями грузов на всем пути следования.**

Клиенты, отправляющие и получающие взрывчатые, легковоспламеняющиеся, радиоактивные, ядовитые и другие опасные грузы, обязаны гарантировать безопасность их перевозки, иметь средства и мобильные подразделения, необходимые для предупреждения аварийных ситуаций при перевозке грузов, а также ликвидации последствий аварий.

**Для целей трансграничного перемещения отходов опасными считаются отходы, которые перечислены в *Приложении 1* Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением**

При трансграничном перемещении отходов природопользователи обязаны предоставить заинтересованным государствам информацию относительно предлагаемой трансграничной перевозки отходов, ясно указывающую на последствия предлагаемой перевозки для здоровья человека и окружающей среды.

**Незаконный оборот опасных или других отходов является экологическим преступлением.**

При трансграничной перевозке опасных или других отходов, они должны упаковываться, маркироваться и транспортироваться в соответствии с общепринятыми международными правилами и нормами в области упаковки, маркировки и транспортировки, а также сопровождаться документом о перевозке опасных отходов от пункта, из которого начинается трансграничная перевозка, до места удаления.

При трансграничном перемещении радиоактивных материалов природопользователь обязан принять меры для обеспечения перемещения с соблюдением норм международного права. При этом:

- 1) природопользователь обязан принять меры для обеспечения перемещения по разрешению и предварительному уведомлению, а также согласия государства назначения;
- 2) трансграничное перемещение через государства транзита должно осуществляться при

условии выполнения тех международных обязательств, которые соответствуют конкретным используемым видам транспорта;

3) запрещается отправка отработавшего топлива или радиоактивных отходов для хранения или захоронения в место назначения южнее 60 градусов южной широты.

Транспортировка радиоактивных материалов и отходов осуществляется в соответствии с правилами, установленными законодательством Республики Казахстан и международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

Правила транспортировки радиоактивных материалов и отходов должны предусматривать права, обязанности и ответственность грузоотправителя, перевозчика и грузополучателя, меры безопасности, физической защиты, систему согласованных мер по недопущению происшествий и аварий, требования к упаковке, маркировке и транспортным средствам, мероприятию по локализации последствий возможных аварий.

#### **Процедуры контроля за трансграничными передвижениями отходов**

**4а** **Используется ли и/или приняты ли формы заявления и документа по удалению отходов Базельской конвенции в контроле за трансграничными передвижениями опасных отходов и других отходов?**

да  нет  В процессе подготовки

**(i)** **Примечание:** В соответствии с Договором от 6 октября 2007 года Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация **сформировали таможенный союз**. Согласно **Кодексу Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан»** от 30 июня 2010 года № 298-IV перемещение товаров через таможенную границу осуществляется с соблюдением запретов и ограничений, если иное не установлено Кодексом, международными договорами государств-участников Таможенного Союза и нормативно-правовыми актами государств-участников Таможенного Союза, изданными в соответствии с международными договорами, которыми установлены такие запреты и ограничения. Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (высшего органа Таможенного Союза) от 27 ноября 2009 года № 19 утверждён **«Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-участниками Таможенного Союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами и Положение о применении ограничений»**. Согласно Единому перечню **товаров утверждены опасные отходы, ограниченные к перемещению через таможенную границу Таможенного Союза при ввозе и/или вывозе**. Список опасных отходов включает их Коды по классификации Базельской Конвенции и по классификации Организации экономического Сотрудничества и Развития.

Решением Комиссии Таможенного Союза от 27 ноября 2009 года № 132 установлено, что экспорт и/или импорт товаров, включенных в Единый перечень, с 1 января 2010 года осуществляются по разрешениям и лицензиям.

В соответствии с Положением о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного Союза, вывоза с таможенной территории Таможенного Союза, транзита по таможенной территории Таможенного Союза опасных отходов, трансграничная перевозка отходов по территории Таможенного Союза государств транзита осуществляется без оформления

лицензии, при наличии заключения государственного органа в соответствии с законодательством государств-членов Таможенного Союза.

Опасные отходы, как товар, при их декларировании в целях перевозки (удаления) подлежат классификации по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности.

Согласно Кодексу Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан» от 30 июня 2010 года № 298-IV в Республике действует Единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности - классификатор товаров, включающий в себя товарные группы, позиции, субпозиции, подсубпозиции в виде цифрового знака или группы цифровых знаков (кодов). Неотъемлемой частью Единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности являются примечания к позициям на любом уровне классификации, а также основные правила интерпретации Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности.

Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности применяется для тарифного и нетарифного регулирования, ведения таможенной статистики Республики Казахстан.

Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности, утверждается Комиссией Таможенного Союза и соответствует Гармонизированной системе описания и кодирования товаров Всемирной таможенной организации и единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Содружества Независимых Государств.

При классификации товаров таможенные органы принимают во внимание представленные декларантом копии таможенных деклараций страны отправления, в случае если декларант может их представить, заключения, справки независимых экспертных организаций, а также сведения, указываемые в товаросопроводительных документах.

При подаче таможенной декларации для таможенного декларирования декларант классифицирует товар по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности и заявляет код товара в таможенной декларации.

**Если да, имеются ли какие либо проблемы в использовании форм заявления и документа по удалению отходов**

Порядок и технология производства таможенного оформления дифференцированы в зависимости от:

- 1) категорий товаров, перемещаемых через таможенную границу Республики Казахстан;
- 2) вида транспорта, используемого для такого перемещения;
- 3) лиц, перемещающих товары.

Таможенные процедуры одинаково применяются независимо от страны происхождения, отправления и назначения товаров.

да [ ]            нет [x]

**Если вы столкнулись с какими либо проблемами, пожалуйста поясните:**

(ii)	<p><b>Дайте информацию по любым другим формам, которые используются и /или приняты в контроле за трансграничным передвижением опасных отходов и других отходов:</b></p> <p>Согласно Кодексу Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан» от 30 июня 2010 года № 298-IV независимо от вида транспорта, на котором осуществляется перевозка, при уведомлении таможенного органа о прибытии товаров на таможенную территорию Таможенного союза <i>перевозчиком</i> предоставляются документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений, за исключением мер нетарифного регулирования.</p> <p>В случае ввоза на таможенную территорию ТС опасных отходов, по которым установлены ограничения по импорту, в случае отсутствия документов, подтверждающих соблюдение таких ограничений (лицензий, разрешений, сертификатов), отходы должны быть немедленно вывезены. Принятие мер по вывозу указанных товаров возлагается на перевозчика либо на их собственника, если иное не установлено настоящим Кодексом и (или) международными договорами Республики Казахстан.</p>
b	<p><b>При импорте/транзите, какой принят язык (и) для получения форм заявления и документа по перемещению?</b></p> <p>Таможенное оформление, включая заполнение документов для таможенных целей, производится на государственном и русском языках.</p> <p>Уполномоченный орган вправе определять <u>случаи, когда таможенные органы</u> могут принимать и использовать для таможенных целей документы и сведения, составленные на иностранных языках.</p> <p><b>4c Пожалуйста, укажите, имеется ли дополнительные требования по информации в дополнение к тем перечисленным в приложении V (A and B) Базельской конвенции:</b></p> <p>Нет</p> <p><b>4d Учрежден ли контроль на границе в целях экспорта/транзита опасных отходов и других отходов?</b></p> <p>да <input checked="" type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> в процессе подготовки <input type="checkbox"/></p> <p><b>(i) Используется ли согласованная система по таможенному контролю Всемирной таможенной организации?</b></p> <p>да <input checked="" type="checkbox"/> нет <input type="checkbox"/> В процессе подготовки <input type="checkbox"/></p> <p>- Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 апреля 1997 года №670 Об утверждении Соглашения о контроле за трансграничной перевозкой опасных и других отходов, подписанное в Москве 12 апреля 1996 года.</p> <p>- Протокол о внесении изменений и дополнений в Договор о таможенном кодексе таможенного союза от 27 ноября 2009 года, ратифицированный Законом Республики Казахстан от 25 июня 2010 года № 294-IV</p>
<p><b>Снижение и/или исключение <u>Образования</u> опасных отходов и других отходов</b></p>	

5	<p><b>Опишите меры, предпринятые для снижения или исключения количества производимых опасных отходов и других отходов:</b></p>
(i)	<p><b>Национальная политика/стратегии:</b></p> <p>1. В целях реализации Стратегического плана развития Казахстана до 2020 года Министерством охраны окружающей среды разработана <b>отраслевая Программа «Жасыл даму»</b> (далее Программа) на 2010-2014 годы, утвержденная Постановлением Правительства РК от 10 сентября 2010 г. № 924.</p> <p>Программа ориентирована на применение прогрессивного принципа «зеленой экономики», который предусматривает устранение зависимости между использованием ресурсов и экологическими последствиями от экономического роста.</p> <p>Одним из приоритетных экологических направлений в Программе является переработка отходов производства и потребления. Отмечается, что, как правило, вторичная переработка отходов производства, в том числе опасных, в Казахстане не практикуется.</p> <p>В Программе особо отмечается, что осуществляется большой объем работ по реализации ряда многосторонних соглашений, в числе которых огромное значение имеют природоохранные международные конвенции. Однако, реализации 4-х из 18-ти ратифицированных международных конвенций до сих пор уделяется очень слабое внимание, в т.ч. Базельской Конвенции о трансграничных перевозках опасных отходов.</p> <p>Основное внимание предлагается сосредоточить на повсеместном внедрении предупредительного подхода и минимизации отходов, на разработке комплекса мер по переходу на экологически чистые технологии, на разработке и внедрении планов мероприятий по управлению отходами производства и потребления, основным назначением которых будет снижение образования отходов и их переработка.</p> <p>С целью поощрения предприятий к утилизации и переработке отходов планируется разработать механизмы стимулирования предприятий к утилизации и переработке отходов и продолжить работы по переработке и утилизации промышленных отходов, в т.ч. и опасных.</p> <p>Реализация этих мероприятий позволит увеличить долю переработки отходов к их образованию к 2014 году до 21,9 %.</p> <p>В рамках отраслевой программы «Жасыл даму» в Казахстане запланировано созданиенационального центра по управлению отходами производства и потребления. Основными задачами национального центра по управлению отходами производства и потребления будут реализация природоохранных мероприятий, развитие ниши предпринимательства в сфере охраны окружающей среды, внедрение экологических инноваций, создание заводов по производству технологических комплексов и экологического оборудования. Планируется, что центр "Жасыл даму", используя средства Национального фонда, будет участвовать в софинансировании различных проектов, что, значительно увеличит их привлекательность для международных доноров. Средства, полученные в виде экологических платежей и штрафов, предлагается направлять непосредственно в Национальный фонд республики. Затем в виде целевых трансфертов они будут направляться в центр "Жасыл даму", откуда в дальнейшем будут направлены на реализацию проектов. Проект программы по созданию центра направлен в правительство и</p>

включен в проект перечня предлагаемых госпрограмм в рамках реализации стратегического плана развития республики до 2020 года.

2. В период с 27 сентября по 2 октября 2010 года в Казахстане проводилась Шестая Конференция Министров по Окружающей Среде и Развитию, Азиатско-Тихоокеанского региона (MCED6). Конференция утвердила Декларацию Министров, Региональный план на 2011-2015 годы и Инициативу Астаны «Зеленый мост»: Партнерство стран Европы, Азии и Тихого океана по реализации «зеленого» роста. Декларация Министров предполагает взятие на себя экологических обязательств и обязательств по продвижению принципов охраны окружающей среды и устойчивого развития. Региональный план на 2011-2015 гг. принят, как ключевой инструмент по реализации Астанинской инициативы. Казахстан выдвинул Астанинскую Инициативу – как идею сближения процессов европейского и азиатского сотрудничества для реализации национальной программы «Жасыл Даму», которая обеспечит региональную платформу для создания согласованной стратегии и налаживания надежного канала для диалога по вопросам политики и охраны окружающей среды между Азией, Европой и Тихоокеанским регионом. Основная цель Инициативы Астаны «Зеленый мост» заключается в содействии партнерству стран Европы, Азии и Тихого океана, которое разработает планы перехода от нынешних традиционных моделей развития к концепциям «зеленого» роста. Инициатива «Зеленый мост» предлагает ряд программных областей и мероприятий для реализации Партнерства стран Европы, Азии и Тихого океана. В тематические области Инициативы включены: содействие устойчивому развитию Городов, включающее, в том числе поощрение устойчивого удаления городских отходов; продвижение «зеленого» бизнеса и «зеленой» технологии, которые могут содействовать «озеленению» бизнеса, активизировать экоэффективные новаторские разработки и производство, обеспечить передачу «зеленых» технологий и «зеленых» инвестиций развитие циркулярной экономики, стимулируемое государственными инвестициями, экоиндустриальных парков, устойчивое удаление отходов: использование отходов в целях создания богатства и в качестве ресурсов для производства и т.д.

**(ii) Законы, правила и руководства:**

5 июля 2010 г. Казахстан, Россия и Белоруссия подписали пакет документов, в числе которых Совместное заявление президентов этих стран о вступлении в силу Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза (ТС) для трех стран с **6 июля 2010 г.** В Казахстане был введен в действие **Кодекс РК «О таможенном деле в РК»** (Закон РК от 30.06.2010 г. № 298-IV).

Формирование таможенного союза (ТС) предусматривает создание единой таможенной территории, в пределах которой не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. В рамках таможенного союза применяется единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами.

В отличие от зоны свободной торговли, в Таможенном союзе предусмотрена единая таможенно-тарифная и торговая политика в отношении стран, не входящих в союз. В связи с этим государствам-участникам ТС необходимо унифицировать свои торговые отношения

с третьими странами.

Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (высшего органа таможенного союза) от 27.11.2009 № 19 был утвержден Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-участниками ТС в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами. В разделе 2.3. данного Единого Перечня утверждены опасные отходы, ограниченные к перемещению через таможенную границу ТС при ввозе и (или) вывозе.

В Единый Перечень в числе 6 видов товаров (опасных отходов), запрещенных к перемещению через границу таможенного союза входят опасные отходы, ввоз которых на территорию таможенного союза запрещен; средства защиты растений, запрещенные к ввозу на таможенную территорию таможенного союза, попадающие под действие приложений А и В Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, подписанной в Стокгольме 22 мая 2001 г. Среди 27 наименований товаров, ограниченных к перемещению через границу таможенного контроля отмечены: опасные отходы, ограниченные к перемещению через таможенную границу таможенного союза при ввозе и (или) вывозе; химические средства защиты растений, ограниченные к перемещению через таможенную границу таможенного союза при импорте.

Положение к п.2.3 «О порядке ввоза на таможенную территорию таможенного союза, вывоза с таможенной территории таможенного союза и транзита по таможенной территории таможенного союза опасных отходов» (далее - Положение) разработано в соответствии с Соглашением о правилах лицензирования в сфере внешней торговли товарами от 9 июня 2009 года (далее - Соглашение), Соглашением о порядке введения и применения мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами, на единой таможенной территории в отношении третьих стран от 9 июня 2009 года, а также Базельской конвенцией о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 22 марта 1989 года.

Согласно Положению:

- ввоз и вывоз отходов на таможенную территорию таможенного союза физическими лицами для личного пользования (в некоммерческих целях) запрещен;
- ввоз и вывоз отходов, за исключением транзита через государства-члены таможенного союза в целях их удаления, осуществляется на основании лицензий, выдаваемых уполномоченным государственным органом государства - члена таможенного союза, на территории которого зарегистрирован заявитель (с 1 января 2010 г);
- ввоз отходов на территорию государств - членов таможенного союза с целью захоронения и обезвреживания запрещается;
- трансграничная перевозка отходов по территории таможенного союза государств транзита осуществляется без оформления лицензии при наличии заключения государственного органа в соответствии с законодательством государств - членов таможенного союза. Порядок транзита отходов регулируется нормами, предусмотренными Базельской конвенцией и законодательством государств - членов таможенного союза;
- вывоз отходов, ввоз которых на территорию ТС запрещен, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами - членами таможенного

союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, с территории государств - членов таможенного союза на территорию государства, не являющегося стороной Базельской конвенции, осуществляется в соответствии с требованиями Базельской конвенции;

- требования к порядку трансграничной перевозки отходов, к перевозчику, к порядку реализации мероприятий по предотвращению и устранению аварийных ситуаций, возмещению ущерба, причиненного здоровью человека и окружающей среде, определяются нормами Базельской конвенции;
- о предполагаемом вывозе отходов соответствующее государство - участник таможенного союза через компетентный орган уведомляет компетентные органы заинтересованных государств;
- государства - члены таможенного союза вправе устанавливать и применять дополнительные требования с целью обеспечения безопасности здоровья человека и окружающей среды;
- отчетность по трансграничным перевозкам отходов предоставляется в государственный орган, определенный национальным законодательством государств - членов таможенного союза;
- в случае если заявление о выдаче лицензии оформляется на ввоз или вывоз нескольких видов отходов, соответствующих одному 10-значному классификационному коду по ЕТН ВЭД, к заявлению оформляется приложение.

- ЗРК от 26 июня 1998 года № 233-ІО **национальной безопасности Республики Казахстан** (с изм. и доп. по состоянию на 11.12.2009 г.) определено, что в целях обеспечения экологической безопасности, предотвращения радиоактивного, химического загрязнения, бактериологического заражения территории страны, неконтролируемый ввоз в Казахстан экологически опасных технологий, веществ и материалов запрещается.

- Основными законодательными актами Республики Казахстан, регулирующими отношения в области отходов производства и потребления, являются "Экологический кодекс" и Закон РК «О недрах и недропользовании» от 24 июня 2010 года № 291-ІV;

- по радиоактивным отходам – Закон от 14 апреля 1997 года № 93-І "Об использовании атомной энергии" (с изм. и доп. по состоянию на 20.12.2004 г.).

- Закон Республики Казахстан от 24 июня 1999 г. № 398 "О ратификации Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении".

- Закон Республики Казахстан от 20 марта 2007 года № 238-ІІІ «О ратификации Конвенции о транзитной торговле внутриконтинентальных государств»

- Закон Республики Казахстан от 7 мая 2007 года № 245-ІІІ «О ратификации Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении»

- Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2008 года № 28-ІV «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций о морской перевозке грузов 1978 года»

- Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 апреля 1997 г. № 670 об утверждении «Соглашения о контроле затрансграничной перевозкой опасных и других



отходов», подписанное государствами - участниками Содружества Независимых Государств (СНГ) 12 апреля 1996 г. в городе Москве. К этому соглашению, основанном на положениях Базельской конвенции, приложены перечни основных групп опасных отходов и их опасных свойств.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 9 июня 2000 года N 878 утвержден Национальный план действий по гигиене окружающей среды Республики Казахстан (с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 12.09.2003 г. N 922), которым предусмотрено обеспечение санитарно-эпидемиологической безопасности почв и очистка территорий от бытовых и производственных отходов.

Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 18.09.2009 N 193-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.01.2011 г.).

Кодекс Республики Казахстан «О таможенном деле в Республике Казахстан» от 30 июня 2010 года № 298-IV

Закон Республики Казахстан от 23 апреля 1998 года № 219-І «О радиационной безопасности населения (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.01.2011 г).

Закон Республики Казахстан от 21 сентября 1994 года № 156-ХІІІ «О транспорте в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 06.01.2011 г)

Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 июля 2007 года № 594 «Об утверждении Правил ввоза, вывоза и транзита» отходов.

Закон Республики Казахстан «О безопасности химической продукции» от 21 июля 2007 года N 302 (с изменениями и дополнениями от 19.03.2010 г)

Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 года № 300-ІІІ «Об экспортном контроле» с изменениями и дополнениями по состоянию на 05.07.2011 г

Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 февраля 2008 года № 104 Об утверждении номенклатуры (списка) продукции, подлежащей экспортному контролю

Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 июня 2008 года № 572 Об утверждении Правил регистрации и учета химической продукции

Постановление Правительства Республики Казахстан от 16 ноября 1999 года N 1716 Об утверждении Протокола о едином порядке применения технических, медицинских, фармацевтических, санитарных, ветеринарных, фитосанитарных и экологических стандартов, норм, правил и требований в отношении товаров, ввозимых в государства-участники соглашений о Таможенном союзе

Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 июня 2007 года № 457 Об утверждении Правил лицензирования и квалификационных требований, предъявляемых к деятельности по выполнению работ и оказанию услуг в области охраны окружающей среды

Приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 23 июня 2008 года № 362 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм «Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, обезвреживанию, хранению, транспортировке и захоронению медицинских отходов» к отходам, в зависимости от их класса опасности,

	<p>предъявляются различные требования по сбору, временному хранению и транспортированию. Смешение отходов различных классов на всех стадиях их сбора, хранения и транспортирования запрещается.</p> <p>Приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 13 мая 2005 года № 227 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации организаций цветной металлургии»</p> <p>Приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 8 июля 2005 года № 335 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм «Санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению радиационной безопасности металлолома»</p> <p>Приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 9 марта 2005 года № 101 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм «Санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению радиационной безопасности объектов нефтегазового комплекса»</p>
(iii)	<p><b>Экономические инструменты/ инициативы:</b></p> <p>Экономические инструменты для регулирования вопросов обращения с отходами производства и потребления, в том числе трансграничной перевозки опасных отходов находятся на стадии развития.</p> <p>Экологическим кодексом предусмотрено, что в целях экономического стимулирования эффективного осуществления природопользователями мероприятий по управлению отходами Правительство Республики Казахстан может утвердить предельные ставки платы за эмиссии в окружающую среду.</p> <p>В 2010 году в <b>проект</b> Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по экологическим вопросам» после обсуждения с заинтересованными государственными органами, НПО, представителями предприятий природопользователей были внесены предложения по внедрению принципа взимания платежей за весь объем накопленных отходов, который бы стимулировал природопользователей к действенным мерам по снижению объемов накопленных отходов</p> <p>В вышеуказанном законопроекте заложены экономические механизмы стимулирования переработки и вторичного использования отходов или сокращения их образования.</p> <p>Для этого предложено ввести механизм управления отходами. Наиболее экологически опасные предприятия – то есть имеющие объекты 1 и 2 категории - будут обязаны разработать и согласовать Программу по управлению отходами с учетом наличия в мировой практике доступных технологий их переработки. В законопроекте предусмотрены четкие нормы по разработке программы управления отходами. В нее будут включены мероприятия не только по переработке отходов. Те отходы, по которым вторичное использование невозможно, должны подлежать рекультивации.</p> <p>Эта программа будет являться приложением к разрешению на эмиссии. Таким образом, выполнение этого требования будет обеспечиваться в рамках действующей сегодня разрешительной системы. Кроме того, предусмотрена административная ответственность за невыполнение условий природопользования, установленных в экологическом разрешении. Теперь к этим условиям относятся показатели программы</p>

управления отходами, отражающие уменьшение объемов отходов за период действия разрешения.

**(iv) Меры предпринятые предприятиями/ источниками отходов:**

**Обновления не требуется.**

В соответствии с требованиями Экологического кодекса Республики Казахстан собственники отходов (юридические и физические лица в результате хозяйственной деятельности которых образуются эти отходы) должны обеспечивать постепенное сокращение объемов их образования на всех этапах производственного цикла, в том числе путем совершенствования производственных процессов, повторного или альтернативного использования (рециклинга) отходов, передачи отходов предприятиям, заинтересованным в их использовании.

При выборе способа и места обезвреживания, удаления или размещения отходов, а также при определении предприятия по переработке, удалению или размещению отходов, собственники отходов должны обеспечить минимальное перемещение отходов от источника их образования.

Физические и юридические лица, в процессе хозяйственной деятельности которых образуются отходы, обязаны предусмотреть систему безопасного обращения с ними, соблюдать экологические и санитарно-эпидемиологические требования и выполнять мероприятия по их утилизации, обезвреживанию и безопасному удалению.

Складирование, уничтожение и захоронение отходов производятся в местах, определяемых решениями местных исполнительных органов по согласованию с уполномоченными органами в области охраны окружающей среды, санитарно-эпидемиологической службы и иными уполномоченными органами Республики Казахстан, осуществляющими функции охраны окружающей среды.

Правительство Республики Казахстан или уполномоченный орган в области обращения с отходами могут потребовать от поставщиков определенных видов продукции создания необходимых условий для возврата отработанных изделий или материалов для последующей утилизации или удаления.

Деятельность физических и юридических лиц, в процессе которой образуются опасные отходы, может быть:

- ограничена при отсутствии обеспечения безопасного для здоровья человека и окружающей среды обращения с отходами;

- запрещена в случае неоднократных (более двух раз) нарушений экологических требований, санитарно-эпидемиологических правил и норм при обращении с отходами, повлекших причинение вреда здоровью людей и окружающей среде.

Законодательно определены требования при обращении с опасными отходами.

Опасные отходы в зависимости от степени их вредного воздействия на окружающую природную среду и здоровье человека подразделяются на категории в соответствии с критериями, установленными уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

Физические и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются опасные отходы, должны осуществлять мероприятия, направленные на прекращение или сокращение их образования и/или снижение их токсичности.

Деятельность физических и юридических лиц, в процессе которой образуются опасные отходы, может быть ограничена или запрещена при отсутствии возможности обеспечить безопасное для окружающей природной среды и здоровья человека обращение с опасными отходами.

Работники, допущенные к обращению с опасными отходами, должны пройти специальную профессиональную подготовку, подтвержденную свидетельствами (сертификатами) на право работы с опасными отходами. Ответственность за допуск работников к работе с опасными отходами несет соответствующее должностное лицо организации.

Лицо, в процессе экономической деятельности которого осуществляется обращение с опасными отходами, обязано возместить вред, причиненный работнику трудовым увечьем при осуществлении им обращения с опасными отходами, в соответствии с законодательством Республики Казахстан о труде.

Собственник опасных отходов должен обеспечить маркировку контейнеров с опасными отходами с указанием опасных свойств. При передаче таких отходов другим лицам на определенный срок обязаны проинформировать их в письменной форме об опасных свойствах этих отходов и о мерах предосторожности при обращении с ними.

На опасные отходы должен быть составлен паспорт. Паспорт опасных отходов составляется на основании данных о составе и опасных свойствах отходов. Порядок паспортизации определяется уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

Запрещается смешивать опасные и неопасные отходы между собой в процессе производства, накопления, транспортировки, размещения.

Размещение опасных отходов разрешается в специально оборудованных местах и осуществляется соответственно лицензионным условиям относительно обращения с ними. Осуществление других видов деятельности, не связанной с обращением с опасными отходами, на территории, отведенной для их размещения, запрещается.

Ответственность субъекта хозяйственной деятельности, в собственности или в пользовании которого есть хотя бы один объект обращения с опасными отходами, подлежащими государственному лицензированию, требует обязательного страхования.

Особо оговорены требования к транспортированию опасных отходов

Образование опасных отходов и их транспортировка должны быть сведены к минимуму.

Транспортирование опасных отходов допускается при следующих условиях:

- наличие соответствующей упаковки, маркировки и этикетирования опасных отходов для целей транспортировки;

- наличие специально оборудованных и снабженных специальными знаками

транспортных средств;

- наличие паспорта опасных отходов и документации для транспортирования и передачи опасных отходов с указанием количества транспортируемых опасных отходов, цели и места назначения их транспортирования

- соблюдение требований безопасности к транспортированию опасных отходов на транспортных средствах, а также погрузочно-разгрузочным работам.

Порядок упаковки и маркировки опасных отходов для целей транспортировки разрабатывается компетентным органом в сфере обращения с отходами и согласовывается с центральным исполнительным органом в области охраны окружающей среды.

Порядок транспортирования отходов на транспортных средствах, требования к выполнению погрузочно-разгрузочных работ и другие необходимые требования по обеспечению экологической и санитарно-эпидемиологической безопасности определяются государственными стандартами (нормами и правилами), разрабатываемыми и утверждаемыми государственными органами по надзору за безопасностью на соответствующем виде транспорта и согласованными с центральными исполнительными органами в области охраны окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

С момента погрузки отходов на транспортное средство и приемки их организацией или физическим лицом, осуществляющими транспортировку отходов, и до выгрузки их в установленном месте из транспортного средства юридическую ответственность за безопасное обращение с ними несет транспортная организация, или лицо которым принадлежит данное транспортное средство.

**Снижение количества опасных отходов и других отходов, предназначенных для трансграничного передвижения**

**6** Опишите меры, предпринятые для снижения количества опасных отходов и других отходов, предназначенных для трансграничного передвижения:

**(i) Национальные стратегии/политика:**

5 июля 2010 г. Казахстан, Россия и Белоруссия подписали пакет документов, в числе которых Совместное заявление президентов этих стран о вступлении в силу Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза (ТС) для трех стран с **6 июля 2010 г.** Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (высшего органа таможенного союза) от 27.11.2009 № 19 был утвержден Единый перечень товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами-участниками ТС в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами. В разделе 2.3. данного Единого Перечня утверждены опасные отходы, ограниченные к перемещению через таможенную границу ТС при ввозе и (или) вывозе.

Порядок транзита отходов по территории таможенного союза регулируется нормами, предусмотренными Базельской конвенцией и законодательством государств - членов таможенного союза; вывоз отходов, ввоз которых на территорию ТС запрещен, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз государствами - членами

таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества в торговле с третьими странами, с территории государств - членов таможенного союза на территорию государства, не являющегося стороной Базельской конвенции, осуществляется в соответствии с требованиями Базельской конвенции;

требования к порядку трансграничной перевозки отходов, к перевозчику, к порядку реализации мероприятий по предотвращению и устранению аварийных ситуаций, возмещению ущерба, причиненного здоровью человека и окружающей среде, определяются нормами Базельской конвенции.

В рамках отраслевой программы «Жасыл даму» в Казахстане запланировано создание национального центра по управлению отходами производства и потребления. Основными задачами национального центра по управлению отходами производства и потребления будут реализация природоохранных мероприятий, развитие ниши предпринимательства в сфере охраны окружающей среды, внедрение экологических инноваций, создание заводов по производству технологических комплексов и экологического оборудования.

**(ii) Законы, правила, руководства:**

**Обновления не требуется**

ЗРК от 26 июня 1998 года № 233-Ю **национальной безопасности Республики Казахстан** (с изм. и доп. по состоянию на 11.12.2009 г.) определено, что в целях обеспечения экологической безопасности, предотвращения радиоактивного, химического загрязнения, бактериологического заражения территории страны, неконтролируемый ввоз в Казахстан экологически опасных технологий, веществ и материалов запрещается.

Основными законодательными актами Республики Казахстан, регулирующими отношения в области отходов производства и потребления являются законы "Экологический кодекс" и "О недрах и недропользовании, а по радиоактивным отходам Закон от 14 апреля 1997 года № 93-І "Об использовании атомной энергии" (с изм. и доп. по состоянию на 06.01.2011 г).

Принят Закон Республики Казахстан от 24 июня 1999 г. "О ратификации Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожении", которая была совершена в Париже 13 января 1993 г.

Закон Республики Казахстан от 20 марта 2007 года № 238-ІІІ «О ратификации Конвенции о транзитной торговле внутриконтинентальных государств»

Закон Республики Казахстан от 7 мая 2007 года № 245-ІІІ «О ратификации Конвенции о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении»

Закон Республики Казахстан от 23 апреля 2008 года № 28-ІV «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций о морской перевозке грузов 1978 года»

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 апреля 1997 г. № 670 утверждено Соглашение о контроле затрансграничной перевозкой опасных и других отходов, подписанное государствами - участниками Содружества Независимых Государств (СНГ) 12 апреля 1996 г. в городе Москве. К этому соглашению, основывающемуся на положениях Базельской конвенции, приложены перечни основных групп опасных отходов и

опасных свойств.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 9 июня 2000 года N 878 утвержден Национальный план действий по гигиене окружающей среды Республики Казахстан (с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 12.09.03 г. N 922), в рамках которого предусмотрено обеспечение санитарно-эпидемиологической безопасности почв и очистка территорий от бытовых и производственных отходов.

"Санитарно-эпидемиологическими требованиями к сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению отходов медицинских организаций" (Утверждены приказами и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 13 января 2004 года N 19) к отходам, в зависимости от их класса опасности, предъявляются различные требования по сбору, временному хранению и транспортированию. Смешение отходов различных классов на всех стадиях их сбора, хранения и транспортирования запрещается.

Приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 23 июня 2008 года № 362 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм «Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, обезвреживанию, хранению, транспортировке и захоронению медицинских отходов»

Приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 13 мая 2005 года № 227 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации организаций цветной металлургии»

Приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 8 июля 2005 года № 335 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм «Санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению радиационной безопасности металлолома»

Приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 9 марта 2005 года № 101 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм «Санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению радиационной безопасности объектов нефтегазового комплекса»

Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 июля 2007 года № 594 «Об утверждении Правил ввоза, вывоза и транзита» отходов.

Ввоз отходов в целях их переработки, захоронения или хранения может осуществляться только по решению Правительства Республики Казахстан при наличии технических (технологических) возможностей для обращения с ними.

Ввоз опасных отходов на территорию Республики Казахстан в целях их использования (утилизация, переработка, рециклинг) и захоронения осуществляется по решению Правительства Республики Казахстан при наличии положительных заключений государственной экологической и санитарно-эпидемиологической экспертизы.

Перечень опасных отходов, трансграничные перевозки которых подлежат государственному регулированию, предусмотрен приложением 6.2 к постановлению Правительства Республики Казахстан от 16 ноября 1999 года № 1716 «Об утверждении

Протокола о едином порядке применения технических, медицинских, фармацевтических, санитарных, ветеринарных, фитосанитарных и экологических стандартов, норм, правил и требований в отношении товаров, ввозимых в государства-участники соглашений о Таможенном союзе»

Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 августа 2004 года № 908 «О введении запрета на вывоз регенерируемой бумаги, картона, макулатуры и отходов (с изменениями по состоянию на 13.01.2006 г.)». Согласно этого документа, в целях поддержки отечественных товаропроизводителей, увеличения объемов внутреннего производства за счет выпуска конкурентоспособной продукции и стимулирования экспорта готовой продукции, вывоз с территории Республики Казахстан регенерируемой бумаги, картона, макулатуры и отходов (код ТН ВЭД ЕврАзЭС 4707) запрещен.



**(iii) Экономические инструменты/инициативы:**

В соответствии с Посланием Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 28 февраля 2007 года "Новый Казахстан в новом мире", нужны меры контроля за ввозом «грязных» технологий. В июне 2009 года принят Закон РК «О внесении изменений и дополнений в Экологический кодекс Республики Казахстан по вопросам регулирования ввоза экологически опасных технологий, техники и оборудования».

Запрет на ввоз и использование в Республику Казахстан устаревших и «грязных» технологий, техники и оборудования, а также критерии установления такой технологии и техники закреплены в Экологическом кодексе Республики Казахстан.

Критериями экологической опасности технологий, техники и оборудования являются:

- 1) истекший срок эксплуатации;
- 2) вывоз из страны, в которой такие технологии, техника и оборудование определены не соответствующими собственным либо мировым экологическим стандартам («устаревшие»);
- 3) образование в результате применения (эксплуатации) отходов, не имеющих технологий по их обезвреживанию или утилизации в Республике Казахстан, либо утилизация которых сопряжена с высоким экологическим риском или экономически нецелесообразна («грязные»).

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 12 марта 2008 года № 245 утвержден перечень наилучших доступных технологий. Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды разрабатывает перечни наилучших доступных технологий и организует ведение их реестра.

Для внедрения современных экологически чистых технологий создан трехтомный каталог, куда вошли лучшие зарубежные и отечественные разработки. Это будет способствовать техническому перевооружению отечественных предприятий.

В Республике Казахстан будут использоваться экономические инструменты охраны окружающей среды путем:

финансирования мероприятий по охране окружающей среды за счет средств республиканского и местных бюджетов, средств природопользователей, международных займов, грантов и иных источников с возможностью создания специализированных фондов;

организации конкурса проектов по охране окружающей среды и рациональному природопользованию с их возможным дальнейшим финансированием за счет средств республиканского и местных бюджетов в соответствии с законодательством Республики Казахстан о государственных закупках;

реализации принципа «загрязнитель платит», означающего, что природопользователь обязан нести ответственность за финансирование мероприятий по защите окружающей среды и компенсацию возможного экологического ущерба или должен отказаться от осуществляемой деятельности;

повышения стимулирующего характера платы за эмиссии в окружающую среду и административных штрафов за нарушение природоохранного законодательства Республики Казахстан с отказом в перспективе от платы за эмиссии в окружающую среду с

	<p>одновременным усилением административной ответственности за нарушение экологических стандартов;</p> <p>экологического страхования ущерба окружающей среде, а также организации фондов при предприятиях для финансирования мероприятий по восстановлению окружающей среды на стадии ликвидации из собственных средств;</p> <p>включения в экономические показатели полной стоимости природных объектов с учетом их средообразующей функции, а также стоимости природоохранных (экологических) работ (услуг);</p> <p>введения системы торговли квотами на эмиссии в окружающую среду;</p> <p>внедрения рыночных механизмов охраны природы, в том числе стимулирующих повторное использование и вторичную переработку промышленных товаров;</p> <p>использования международных финансово-экономических механизмов в области охраны окружающей среды, предусматриваемых международными конвенциями и соглашениями.</p>
(iv)	<p><b>Меры предпринятые предприятиями/ источниками отходов:</b></p> <p><b>Обновления не требуется</b></p> <p>В соответствии с требованиями Экологического кодекса проводится повсеместная паспортизация опасных отходов природопользователей. Ими разрабатываются долгосрочные программы управления отходами производства, что находит отражение в программах производственного экологического контроля, планах природоохранных мероприятий, которые представляются на рассмотрение и согласование в уполномоченный орган охраны окружающей среды при подаче заявки на получение разрешения на эмиссии в окружающую среду.</p> <p>В настоящее время практикуется норма, когда крупные природопользователи представляют презентации программ по управлению отходами как государственным органам, так и общественности.</p>
7	<p><b>Влияние на здоровье человека и окружающую среду</b></p> <p><b>Пожалуйста, дайте информацию (напр. деятельность, влияние, регионы, охватываемый период и источники данных/информации) по любым имеющимся статистическим данным, исследованиям, мониторинговым отчетам и т.д., которые были собраны по влиянию образования, транспортизации и удаления опасных отходов и других отходов на человеческое здоровье и окружающую среду или в качестве альтернативы дайте контактную информацию где это может быть найдено:</b></p> <p>Воздействие неблагоприятных факторов окружающей среды, включая производственные и бытовые оказывают существенное влияние на состояние здоровья населения республики.</p> <p>В 2009 году ряд ведущих научно-исследовательских институтов РК совместно с Институтом по изучению серы Альберта (Канада) продолжил исследования по оценке влияния открытого хранения серы на месторождении Тенгиз. Попутным компонентом</p>

природного газа, добываемого на месторождении Тенгиз являются сернистые соединения, в основном в виде сероводорода. Комовая сера образуется в технологическом процессе газоочистного комплекса ТОО «Тенгизшевройл» и накапливается на открытых хранилищах.

Установлено, что хранение серы в блоках оказывает локальное постоянное техногенное воздействие на почвы, Учитывая небольшое количество и состав поступающих химических загрязняющих веществ, геохимические особенности территории, устойчивость и буферность почв, интенсивность воздействия будет незначительно

По данным исследований Института общественного здравоохранения, гигиеническое качество компонентов окружающей природной среды в обследуемых населенных пунктах находится в пределах санитарно-гигиенических требований для населенных мест. Проведенный комплекс сравнительных санитарно - гигиенических и медицинских исследований не позволяет судить о прямом влиянии открытого хранения серы на здоровье населения Атырауской области.

В 2010 году по государственной бюджетной программе проведены научно-исследовательские работы: «Выявление причинно-следственных связей социально-значимых заболеваний населения, проживающего в зоне экологического бедствия Приаралья», выполнено РГП «ИАЦ ООС»; «Научное обоснование совершенствования и повышения эффективности контроля за содержанием пестицидов и их метаболитов в объектах окружающей среды» выполнено Учреждением «Международная академия экологии».

**ПРИЛОЖЕНИЕ В**



**BASEL CONVENTION**

**Руководящий документ по  
совершенствованию национальной  
отчетности Сторонами Базельской  
Конвенции**

**Комитет по управлению механизмом содействия  
осуществлению и соблюдению Базельской Конвенции  
Сентябрь 2009**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ .....	3
1.0 ВВЕДЕНИЕ .....	4
2.0 НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ СБОРА ИНФОРМАЦИИ .....	6
Элемент 1 Назначить Координатора .....	6
Элемент 2 Назначить надлежащий компетентный орган .....	6
Элемент 3 Назначить Департамент в надлежащем компетентном органе .....	6
Элемент 4 Определить источники технической поддержки .....	6
Элемент 5 Определить источники финансовой помощи .....	7
Элемент 6 Разработать предложения для финансирования .....	7
Элемент 7 Сформулировать национальное определение отходов и опасных отходов .	7
Элемент 8 Провести инвентаризацию опасных и других отходов .....	7
Элемент 9 Определить контролируемые отходы .....	7
Элемент 10 Разработать программные мероприятия по управлению отходами .....	8
Элемент 11 Разработать законодательство по выполнению программ мероприятий .	8
Элемент 12 Разработать стратегию по управлению отходами .....	8
Элемент 13 Определить производителей и потребителей опасных отходов .....	9
Элемент 14 Гарантировать повышение информированности .....	9
Элемент 15 Создать процедуры лицензирования .....	10
Элемент 16 Создать процедуры отслеживания перемещения опасных отходов .....	10
Элемент 17 Установить пограничный контроль .....	10
Элемент 18 Разработать методики сбора данных .....	10
Элемент 19 Утвердить процедуры сбора данных лицензированными организациями ..	10
Элемент 20 Разработать национальную информационную систему опасных отходов ..	11
3.0 МЕХАНИЗМЫ КООРДИНАЦИИ .....	14
Элемент 1 Определить и составить список заинтересованных сторон .....	14
Элемент 2 Создать Национальный Координационный/Руководящий Комитет .....	14
Элемент 3 Создать Технические Рабочие Группы .....	15
Элемент 4 Разработать меморандум о взаимопонимании с соответствующими учреждениями.....	15
Элемент 5 Установить процедуру обмена информацией .....	15
4.0 ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	16
СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ .....	17
Приложение 1 – Глоссарий (Словарь) терминов .....	18
Приложение 2: Типы учитываемых отходов .....	18

Приложение 3А: Информация необходимая для лицензирования производства или хранения опасных отходов .....	20
Приложение 3Б: Информация необходимая для лицензирования транспортировки опасных отходов .....	21
Приложение 3В: Информация необходимая для лицензирования предварительной обработки и обработки опасных отходов .....	21
Приложение 3Г: Информация необходимая для лицензирования операции окончательного захоронения (удаления) опасных отходов .....	22
Приложение 3Д: Информация необходимая для лицензирования экспорта опасных отходов	22
Приложение 4: Информация, вводимая в Информационную Систему Отходов .....	23
Приложение 5: Отчет за шесть месяцев деятельности по образованию/хранению/транспортировке/обработке/удалению (захоронению) опасных отходов .....	24

## **ПРЕДИСЛОВИЕ**

Базельская Конвенция о Контроле за Трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Базельская Конвенция) является всеохватывающим и самым значительным международным договором по опасным и другим отходам. Его целями являются регулирование международной торговли в сфере опасных отходов и других отходов, минимизация их образования и трансграничного перемещения и обеспечение их экологически безопасного удаления.

Базельская Конвенция была принята в марте 1989 года и вступила в силу в мае 1992 года. Для того чтобы иметь возможность осуществлять мониторинг выполнения Базельской Конвенции его Сторонами и представлять доклады по этому вопросу Конференции Сторон на регулярной основе, Конвенция учреждает механизм для Сторон, чтобы информировать друг друга, как это предусмотрено в статье 13 пункте 3 Базельской Конвенции. Это положение гласит, что Стороны должны направлять до конца каждого календарного года отчет за предыдущий календарный год, содержащий сведения, указанные с 13(3)(a) по 13(3)(i). Национальный Координатор Базельской Конвенции отвечает за получение и представление информации, как это предусмотрено в статьях 13 и 16.

Национальная отчетность была одной из основных забот Сторон Конвенции при выполнении обязательств Базельской Конвенции. На своем восьмом совещании Конференция Сторон делегировала свои полномочия Комитету по управлению механизмом для содействия осуществлению и соблюдению Конвенции (далее Комитет) доработать свое понимание национальных проблем отчетности с целью предоставления рекомендаций по улучшению национальной отчетности (постановление VIII/32). При выполнении своего мандата, Комитет решил разработать справочное руководство по совершенствованию национальной отчетности Сторонами Базельской Конвенции. Этот документ был одобрен Комитетом по итогам своей седьмой сессии (25-26 июня 2009 года).

Этот руководящий документ, прежде всего, предназначен для того, чтобы быть практическим руководством для национальных технических должностных лиц, ответственных за сбор информации по подготовке национальных докладов, которые должны представляться ежегодно в Секретариат Базельской Конвенции. Предполагается, что этот документ будет дополнять существующие руководящие документы такие как руководство по выполнению Базельской Конвенции, пересмотренные версии бланков уведомления о документе и прохождения документа и соответствующих инструкций, Руководство по системе контроля, Проект (модель) национального законодательства, проверочный список для законодателя, Методологическое



Руководство для приведения национальных кадастров в соответствие с Базельской Конвенцией и Руководство: Анкета по "Передачи информации". Со всеми этими документами можно ознакомиться на web-сайте Конвенции (<http://www.basel.int>).

Ничто в настоящем документе не должно восприниматься или истолковываться как направленное против текста Конвенции и соответствующих решений, принятых на Конференции Сторон. Комитет приветствует любые замечания Сторон по содержанию, а также по использованию ими руководящего документа. Сторонам предлагается направить свои замечания по адресу: [sbc@unep.ch](mailto:sbc@unep.ch).

Этот документ был подготовлен Комитетом при финансовой поддержке Швеции и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии. Его перевод выполнили Региональные и Координационные Центры Базельской Конвенции в Китае (китайский), Египте (арабский), России (русский), Сенегале (французский) и Уругвае (испанский).

## 1.0 ВВЕДЕНИЕ

Цель Руководящего документа - обеспечить руководство для стран, которые нуждаются в помощи по улучшению практики национальной отчетности. Руководство направлено, кроме других целей, на механизм координации между соответствующими правительственными и соответствующими организациями или ассоциациями частного сектора, на процедуры сбора и обмена информацией, методов сбора данных, а также технических и людских ресурсов, необходимых для оптимизации подготовки ежегодных национальных докладов.

Руководящий документ подготовлен в соответствии со статьей 13 пункта 3 Базельской Конвенции, в которой говорится, что "в соответствии с национальными законами и правилами, Стороны должны передавать через Секретариат Конференции Сторон, учрежденный в соответствии со статьей 15, до конца каждого календарного года отчет за предыдущий календарный год, содержащий следующую информацию:

*(а) перечень компетентных органов и координационных центров, назначенных ими в соответствии со статьей 5;*

*(б) информацию о трансграничном перемещении опасных или других отходов, в которых они участвовали, включая:*

*(i) Количество экспортных опасных отходов и других отходов, их категории, характеристики, назначения, любой метод удаления и страны транзита как заявлено в ответе на уведомление;*

*(ii) Количество импортных опасных отходов и других отходов, их категории, характеристики, происхождения и методы удаления;*

*(iii) Удаление (уничтожение), которое не осуществлено как планировалось;*

*(iv) Усилия, предпринятые, чтобы добиться сокращения количества опасных отходов или других отходов с учетом трансграничного перемещения:*

*(в) Информацию о мерах, принятых ими по выполнению этой Конвенции;*

*(г) Информацию о доступных квалифицированных статистических данных, которые уже*

*скомпилированы по воздействию на здоровье человека и окружающую среду в зависимости от производства, транспорта и удаления (утилизации) опасных отходов или*

*других отходов;*

*(д) Информацию о двусторонних, многосторонних и региональных соглашениях и договоренностях, вступивших в действие в соответствии со статьей 11 настоящей Конвенции;*

*(е) Информацию об авариях (катастрофах), возникающих в процессе трансграничного перемещения и удаления опасных отходов и других отходов и о мерах, принимаемых для борьбы с ними;*

*(ж) Информацию о действующих захоронениях, эксплуатируемых в пределах зоны их национальной юрисдикции;*

*(з) Информацию о мерах, принимаемых для разработки технологий для сокращения и/или*

*ликвидации производства опасных и других отходов; и*

*(и) другие аналогичные вопросы, которые Конференции Сторон должна соответственно*

*учесть".* Однако в ряде стран сталкиваются с трудностями при представлении в

Секретариат информации об опасных отходах в соответствии с пунктом 3 статьи 13 Конвенции.

Ниже перечислены некоторые трудности:

**(а) Сложности Базельской Конвенции**

Существует целый ряд стран, которые считают требования к отчетности очень сложными. Этот вызов делается сложнее из-за “нехватки рук” на руководящие указания для оказания помощи странам в обработке, сборе и представлении данных (проведении инвентаризации).

**(б) Отсутствие стратегии для борьбы с опасными отходами**

Некоторые Стороны избегают стратегий, направленных на борьбу с опасными отходами внутри страны. Это включает в себя отсутствие институциональных механизмов применительно к Национальному Координатору и Компетентной Власти, а также отсутствие правовых положений по укреплению институционального роста. Это отсутствие стратегии переходит в отсутствие определенных краткосрочных и долгосрочных целей по обращению с опасными отходами на национальном уровне.

**(в) Отсутствие координации и распределения ролей**

В рамках одной страны существует отсутствие координации и распределения усилий между правительственными ведомствами, а также между властью центрального правительства и властью в регионах на районном или местном уровнях. Механизмы координации не были созданы, что часто приводит к дублированию ролей между соответствующими государственными ведомствами. Это особенно заметно в странах, где существует более одного компетентного органа или при наличии нескольких учреждений, занимающихся выполнением Конвенции. В некоторых случаях, роль координатора и компетентных органов нечетко

определены, что приводит к дублированию функций и/или к большей раздробленности действий. Кроме того, процедуры для сбора информации об опасных отходах, а также для обмена информацией между соответствующими подразделениями обычно не созданы.

**(г) Нехватка ресурсов и знаний при проведении инвентаризации**

Отсутствие установленных механизмов для сбора и обмена информацией возникает отчасти в связи с отсутствием обучения методам сбора данных и отсутствием технических и людских ресурсов, необходимых для оптимальной подготовки национальных докладов. Недостаток доступа к адекватному финансированию и информационным технологиям для мониторинга незаконного оборота и для разработки кадастров и баз данных ограничивает возможности Сторон для выполнения их обязательств в отношении предотвращения незаконного оборота, для реагирования на чрезвычайные ситуации и составление национальной отчетности. Сторонам также предоставляется помощь в проведении осмотра и правоприменительной деятельности для импорта и экспорта опасных отходов, а также мониторинга незаконных перевозок опасных отходов. На власти возложена ответственность за выполнение Конвенции, но она часто не осведомлена о доступных источниках технических знаний внутри страны или на региональном уровне. Отсутствие подготовки, многих других, связанных с этим, агентств как судебной системы и таможенных служб, а также отсутствие координации является заметным в тех случаях, когда прохождение документов не может быть согласовано с общепринятыми формами уведомления по весу или типу отходов.

**(д) Виды отходов для отчетности**

В некоторых случаях существует нехватка знаний, в которых виды отходов контролируются Базельской Конвенцией. Обычно это вытекает из-за отсутствия национального определения опасных отходов.

**(е) Политика экспорта**

По-видимому, делается гораздо больший упор на ограничение импорта опасных отходов, чем на контроль над экспортом опасных отходов от Сторон в другие страны. Отсутствие сбалансированного подхода, между экспортом и импортом опасных отходов, информации, обработки и представления политики и практики для экспорта и импорта опасных отходов может помешать цели ограничения трансграничного перемещения.

**(ж) Согласование с кодами Всемирной таможенной организации**

Существует слабая или отсутствует вообще координация между таможенными должностными лицами и другими должностными лицами, участвующими в мониторинге отходов. Таможенные власти могут быть более озабочены сбором поступлений для правительства, чем контролем трансграничных переносов опасных отходов.

## 2.0 НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ СБОРА ИНФОРМАЦИИ

При создании механизма сбора информации для национальной отчетности согласно Базельской Конвенции предлагается включить следующие элементы:

### Элемент 1 Назначить координатора

Базельская Конвенция определяет Координатора как “самостоятельную организацию Стороны ответственную за получение и представление информации, как это предусмотрено в статьях 13 и 16” (статья 2.7).

Координатор может быть учреждением разрабатывающим политику, таким как министерство окружающей среды или торговли и промышленности.

Координаторы могут играть основную координирующую роль: **Стратегии в области**

- помогая влиять на политику управления опасными отходами; **политики, касающиеся опасных отходов**
- содействуя координации в рамках сектора деятельности относящегося или вовлеченного в обращение с опасными отходами; **• Назначить Координатора**
- информируя, мобилизуя и привлекая широкий круг заинтересованных сторон к управлению опасными отходами. **• Назначить компетентный орган**
- Разработать политику в отношении отходов**
- Разработать**

Сторона Конвенции может назначать только одного Координатора.

### Элемент 2 Назначить надлежащий компетентный орган

Базельская Конвенция определяет компетентный орган "как государственный орган, назначаемый

Стороной, несущий ответственность в рамках таких географических областей, как Сторона может

считать возможным, для получения уведомления о трансграничном перемещении опасных или других отходов и любую другую информацию, относящуюся к этому, и для ответа на такое уведомление" (статья 2.6).

Компетентный орган может быть учреждением или органом, отвечающим за охрану окружающей среды и контролем её загрязнения. На компетентный орган возложена ответственность за контроль производства, хранения, транспортировки, реализации и трансграничного перемещения опасных отходов.

В некоторых случаях может быть назначен более чем один компетентный орган в зависимости от зоны ответственности и характера деятельности. Однако назначается только один компетентный орган, чтобы получать уведомления в случае какого-либо государственного транзита.

### **Элемент 3 Назначить Департамент в надлежащем компетентном органе**

В интересах обеспечения подотчетности и бесперебойной деятельности, Департамент/сектор или подразделение следует назначить с соответствующим квалифицированным персоналом.

### **Элемент 4 Определить источники технической поддержки**

На ранней стадии необходимо определить и вести реестр учреждений внутри страны или за ее пределами, с которыми можно установить связь для оказания технической помощи и передачи технологии. Эти учреждения, которые могут включать Региональные Центры Базельской Конвенции, правительственные учреждения, университеты, исследовательские центры и промышленность, будут ценным в предоставлении подготовки кадров, технических и научных «ноу-хау», а также консультирования и обмена опытом в таких областях, как:

- обращение с системой оповещения этой Конвенции;
- разработка технических руководств управления опасными отходами;
- предоставление консультационных услуг техническими рабочими группами;
- управление опасными и другими отходами;
- экологически безопасные технологии, имеющие отношение к опасным и другим отходам, такие как малоотходные и безотходные технологии;
- оценка возможности удаления отходов и места для этого;
- мониторинг опасных и других отходов;
- реагирования на чрезвычайные ситуации; и
- помощь в выявлении случаев незаконного перевоза.

### **Элемент 5 Определить источники финансовой помощи**

Значительная часть работ, связанных с разработкой стратегии по управлению опасными отходами и контролем над трансграничным перемещением опасных отходов, потребует финансирования для учебных, научных исследований, разработки законодательства и проведения проверок и контроля их соблюдения. Поэтому важно, чтобы потенциальные источники финансирования были идентифицированы в пределах и за пределами страны.

### **Элемент 6 Разработать предложения для финансирования**

Для доступа к финансовым фондам установленных учреждений для оказания финансовой помощи, важно, чтобы предложения разрабатывались для представления в различные

учреждения. Выявленные учреждения технической помощи могут помочь с разработкой этих предложений.

#### **Элемент 7    Сформулировать национальное определение отходов и опасных отходов**

Национальное законодательство, принятое Стороной для выполнения Базельской Конвенции (см. элемент 11), должно включать определение отходов и опасных отходов аналогично определениям Базельской Конвенции. Это национальное определение может выходить за рамки определения, предложенного Базельской Конвенцией.

#### **Элемент 8    Провести инвентаризацию опасных и других отходов**

Перечень опасных отходов должен охватывать их источники образования, места захоронения и всех тех, кто обращается с опасными отходами. Процедура проведения инвентаризации должна осуществляться в соответствии с Руководящим документом Базельской Конвенции о проведении инвентаризации, "Методологическое Руководство для проведения национальных инвентаризаций в соответствии с Базельской Конвенцией". Руководство определяет статус управления опасными отходами в стране, количествами и затратами для управления и/или уменьшения образования опасных отходов промышленностью. Обновление этого перечня необходимо проводить периодически. Этот элемент должен предшествовать развитию законодательства и любой политике по отходам.

#### **Элемент 9    Определить контролируемые отходы**

Выявить все категории отходов и их соответствующие характеристики в целях обеспечения контроля за их образованием, обработкой и удалением. Для этого может потребоваться техническая помощь от местных и международных партнеров по сотрудничеству. Процедуры получения технической помощи должны быть выполнены в соответствии с требованиями местных условий с государственными департаментами, отвечающими за международное сотрудничество.

Этот список отходов, подлежащих контролю, может включать дополнительные опасные отходы, которые не включены в статью 1(1) Конвенции и определены в приложениях I, VIII и IX Конвенции, но это будет контролироваться с целью осуществления трансграничных перемещений в соответствии со статьей 1(1) b или любых отходов, которые требуют особого внимания, когда подвергаются трансграничному перемещению.

## **Элемент 10 Разработать программные мероприятия по управлению отходами**

Это будет программный документ по отходам, детализирующий заявление правительства о своей приверженности обеспечению приемлемых показателей управления отходами. Эта программа должна служить основой для разработки законодательства и стратегии по опасным отходам и обеспечивать объединение усилий для различных секторов, занимающихся вопросами управления отходами. Эта политика может быть частью общей программы по окружающей среде для всей страны/региона (области) или отдельная программа об отходах.

Во многих странах местные власти несут ответственность за переработку бытовых отходов в соответствии с отдельным законодательством. В связи с ограниченными возможностями местных властей по переработке опасных отходов, отдельные программы, стратегии и законодательства могут быть разработаны исключительно для обработки опасных отходов, делая власти на национальном уровне ответственными, чтобы гарантировать экологически безопасное управление опасными отходами в стране в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами. Эта программа может быть связана с другими программами управления отходами на уровне местных органов власти в случае необходимости исходя из ситуации в стране.

## **Элемент 11 Разработать законодательство по выполнению программных мероприятий**

Вышеуказанная программа по отходам (которая включает опасные отходы) будет эффективно осуществлена путем разработки законодательства по контролю опасных отходов. Этот законодательный акт должен удовлетворять или превышать требования Базельской Конвенции (по этой теме, смотри также Модель национального законодательства и Перечень для законодателя).

Законодательство должно обеспечить:

- а назначение координатора и компетентного органа (ов); соответствующего регулирующему органу, который должен быть компетентным органом для сбора данных и проведения регулярных и случайных инспекций Сторон, груза или любого транспортного средства для гарантии соблюдения правовых норм.
- б регистрацию и/или выдачу разрешений для получения, хранения, перевозки, предварительной переработки и обработки, удаления, импорта и экспорта опасных отходов.



в разработку национальной информационной системы для опасных отходов;

г требование о том, чтобы лицензированными органами составлялся отчет в адрес компетентного органа в случае возникновения любых аварийных выбросов или разливов;

д процедуры выдачи разрешений;

е есть ли ограничения импорта, экспорта или транзитной перевозки опасных отходов;

ж приемлемые, экологически безопасные методы удаления опасных отходов согласно приложениям 4А и 4В Конвенции.

з процедуры отслеживания внутренних перемещений опасных отходов.

и формы документов об уведомлении и перемещении для контроля опасных отходов и других отходов.

## **Выявления незаконного оборота отходов**

- Создать пограничный контроль
- Разработать Меморандум о

### **Элемент 12 Разработать стратегию по управлению отходами**

Национальная стратегия по управлению отходами предложат комплексные подходы для решения проблем, возникающих в результате плохого управления отходами. Стратегию следует разрабатывать с участием многих заинтересованных сторон, чтобы гарантировать рассмотрение различных проблем по утилизации отходов находилось на переднем плане. Национальный Руководящий комитет (как указано в разделе 3.0) может быть полезным, чтобы контролировать и координировать разработку стратегии.

Разработка стратегии может осуществляться путем формирования технических рабочих групп для рассмотрения вопросов, таких как законодательство, разработка технических руководящих принципов для конкретных потоков отходов, письменные предложения по финансированию, выявление незаконного оборота и т.д.

Стратегия по управлению отходами будет подробно описывать несколько планов действий, необходимых для экологически рационального управления отходами для учреждений различных заинтересованных сторон. Один из этих планов действий будет следить за прогрессом и распространять точную информацию о наилучшей практике и приобретенном опыте. Это может быть достигнуто путем создания современной информационной системы по отходам, включая использование кодов Общей информационной системы Всемирной таможенной организации.

### **Элемент 13 Определить производителей и потребителей опасных отходов**

Разработка регистра производителей опасных отходов и тех, кто с ними обращается с целью осуществления контроля путем выдачи разрешений для получения, хранения, транспортировки, предварительной обработки и переработки, удаления, импорта и экспорта опасных отходов. Производство, хранение, транспортировка, предварительная обработка и переработка, трансграничное перемещение опасных отходов, а также операция захоронения опасных отходов должны осуществляться только с разрешения компетентных органов.

***Методы сбора и хранения записей***

- Отчеты лицензированных производителей и обработчиков опасных отходов
- Документы о перемещении

**Элемент 14 Гарантировать повышение информированности**

В целях повышения статуса по управлению опасными отходами и по подготовке предприятий к лицензированию, важно проводить мероприятия, направленные на повышение уровня информированности.

Использовать и разработать, от низкой до средней стоимости, но эффективные, средства для повышения информированности общественности и просвещения; некоторые средства, которые могут быть использованы включают:

- деятельность по массовому просвещению, которая будет включать статьи в газетах, радиопрограммы, пресс-релизы
- приглашенные лекторы для школ, клубов, заинтересованных групп, неправительственных организаций и общественных мероприятий
- соседние комитеты
- поддержание роли судебной системы, так же как и программы подготовки деятельности судебной системы
- информационные документы, такие как информационные письма, информационные бюллетени, листовки, плакаты, справочные документы
- использование таких мероприятий как, пресс конференции, образовательные мероприятия, сборы для общественной информации
- проекты по вовлечению общественности, таких как, пилотных проектов по экологическому оздоровлению, экспериментальных групп женщины/молодежь
- аудиовизуальные средства.

**Элемент 15 Создать процедуры лицензирования**

Разработать процедуры для разрешения производства, транспортировки, предварительной подготовки и обработки, удаления, импорта и экспорта опасных отходов. Примеры таких процедур приведены в приложениях 3А-3Е.

#### **Элемент 16 Создать процедуры отслеживания перемещения опасных отходов**

Предложить и создать процедуры для разработки маршрутов местного и трансграничного перемещения опасных отходов с использованием Форм Уведомления и Форм Перемещения. Гарантировать, чтобы Документы о Перемещении периодически сверялись с Формами Уведомления по весу или видам отходов.

#### **Элемент 17 Установить пограничный контроль**

С помощью меморандума о взаимопонимании (МОВ) с таможенным управлением установить пограничный контроль для мониторинга трансграничного перемещения опасных отходов. МОВ должен включать:

1. Техническую помощь для обучения сотрудников таможни, определять природу отходов и случаи незаконного перемещения.
2. Увеличение потенциала лабораторий,
3. Использование согласованных систем Всемирной таможенной организации.

#### **Элемент 18 Разработать методики сбора данных**

Сбор данных для национальной отчетности в идеале должен основываться на национальном законодательстве и может включать следующее:

- создание системы разрешений для производителей и переработчиков опасных отходов и, заставляя их через условия, предусмотренные в разрешении, развивать и поддерживать записи типов, характеристик и количеств отходов, а также методов их обработки и удаления.
- декларации для определения маршруту движения опасных отходов;
- информационную систему об отходах (ИСО);
- обзор материалов статистики по импорту и экспорту внутри департамента, ответственного за торговлю, промышленность, таможню и акцизный сбор;
- разработку процедур для выявления незаконного перемещения, загрязненных отходов и отходов, подлежащих повторному использованию. Это можно сделать дистанционно, без необходимости проведения физических инспекций путем отметки предполагаемого незаконного оборота. Предполагаемый случай незаконного перемещения может произойти позднее с последующим расследованием, включая физическую инспекцию. Следующие сценарии могут предоставить информацию по незаконному перемещению:

- мониторинг статистических данных по импорту и экспорту отходов (не обязательно опасных). Анализ этого типа данных должен дать картину обычной торговли. Любые аномалии или отклонения от сложившейся картины обычной торговли может указывать на районы для дальнейшей проверки. Потенциальные источники этих данных могут включать ведомства, занимающиеся вопросами торговли, промышленности, а также таможни и акцизный сбор.
- разработка профилей незаконной деятельности, основанной на подтверждении незаконных поставок. Сбор данных о подтверждении незаконных поставок позволит компетентным органам понять пути, по которым имеет место незаконный оборот отходов, так что ресурсы для дальнейшего расследования могут направляться более эффективно.
- сбор данных Компетентным органом, относящийся к предыдущим незаконным/проблемным поставкам путем проведения текущей программы мониторинга в отношении экспортеров, перевозчиков и лиц, занимающихся удалением отходов, имеющих случаи нерегулярных или проблемных поставок.

#### **Элемент 19 Утвердить процедуры сбора данных лицензированными организациями**

Установите процедуры привлечения лицензированных организаций для предоставления информации, передаваемой в Компетентному органу через определенные промежутки времени относительно количества, образующихся, перевозимых, обрабатываемых, экспортируемых или удаляемых отходов. Эти записи должны быть представлены в Компетентный орган через предварительно определенный интервалы: ежемесячно, ежеквартально, два раза в год или раз в год (см. пример в приложении 5).

#### **Элемент 20 Разработать национальную информационную систему опасных отходов**

Создание регистра опасных отходов, разработка информационной системы по отходам (ИСО), которая согласуется с данными об уведомлении Базельской Конвенции, причем это может принимать форму базы данных. Разработка ИСО может осуществляться путем сбора данных, контроля и проверки качества, обработки данных и фазы распространения. База данных ИСО может содержать сведения, указанные в приложении 4.

#### **Элемент 21 Разработать процедуру передачи информации**

Используйте руководство с вопросником, которое определяет процедуру передачи информации, известную как Руководство: Вопросник по "Передаче информации".

### 3.0 МЕХАНИЗМЫ КООРДИНАЦИИ

Различные учреждения, например Национальные координаторы (координационные центры) и компетентные органы, организации гражданского общества и частного сектора могут играть важную координационную роль по совершенствованию национальных отчетностей в соответствии с требованиями Базельской Конвенции. Координация должна подвергаться критике во избежание ошибок, обусловленных дроблением усилий правительства и/или функций дублирования.

В целях обеспечения отчетности, координация деятельности на национальном уровне будет осуществляться на основе следующих связей:

- отраслевой (межведомственной и межучрежденческой) координации связи с Национальным Координатором Конвенции;
- пропагандистской деятельности других национальных партнеров, например организаций гражданского общества, академических/научных институтов и частного сектора;
- связи с другими соответствующими учреждениями международного сотрудничества.

Модели механизма координации могут варьироваться от страны к стране в зависимости от политических и институциональных рамок. Однако могут оказаться полезными следующие элементы:

#### **Элемент 1 Определить и составить список заинтересованных сторон**

При создании механизмов координации определите все заинтересованные стороны, например, организации гражданского общества, академические/научные институты и частный сектор.

#### **Элемент 2 Создать Национальный Координационный/ Руководящий Комитет**

Национальный Координационный/Руководящий Комитет может состоять из правительства (профильных министерств, агентств), гражданского общества, частного сектора и международных, сотрудничающих учреждений.

Координация данным способом является наиболее полезной в ситуациях, когда назначение и функция компетентных органов и координаторов проблематична, а также когда существует более одного компетентного органа и возникают противоречивые интересы. Кроме того, этот механизм имеет преимущества в привлечении отраслевых специалистов и в преемственности.

В обязанности Комитета может входить следующее:

- осуществление надзора за выполнением Конвенции,

#### **Отсутствие координации и фрагментация ролей**

- Определить все заинтересованные стороны
- Создать национальный Координационный/Руководящий Комитет

- координация технических рабочих групп,
- определение роли координатора и компетентного (ых) органа (ов),
- контроль за соблюдением установленных требований,
- штатное расписание и обучение,
- организация финансирования ,
- разработка информационной системы отходов, и
- решение конфликтов, возникающих в связи с дроблением и дублированием усилий правительства.

Для достижения успеха, такая организация работы требует совершенное руководство хорошо осведомленными и энергичными лицами, широкое участие национальных заинтересованных сторон, включая частный сектор и гражданское общество, четкое определение ролей членов Комитета, которые должны быть хорошо информированными и осведомленными до настоящего времени по отношению к национальному законодательству о контроле опасных отходов, политике и процедурам Базельской Конвенции.

### Элемент 3 Создать технические рабочие группы

Под началом

национального Координационного/Руководящего Комитета может быть несколько технических рабочих групп для конкретных потоков опасных отходов или проблем, таких как незаконный оборот, инспекции и проведение мониторинга, законодательство, обучение и т.д. Каждая группа предпочтительно будет состоять из представителей различных институтов или отраслей для дополнения опыта и профессиональных знаний.



### Элемент 4 Разработать меморандум о взаимопонимании с соответствующими учреждениями

Заклучения меморандума о взаимопонимании между компетентным органом и/или Координатором с одной стороны, и учреждениями, такими, как академические институты, департаменты торговли и промышленности, таможней и управлением акцизных марок, ассоциации торговли и

промышленности, с другой стороны, будет укреплять отраслевые и институциональные связи и способствовать сбору и обработке данных об опасных отходах.

Такие меморандумы о взаимопонимании с таможенной и акцизным управлением могут иметь решающее значение в создании пограничного контроля для мониторинга экспорта, импорта или транзитных перемещений опасных и других отходов.

#### **Элемент 5 Установить процедуру обмена информацией**

В целях повышения осведомленности и положительной оценки Базельской Конвенции, ее мандата и деятельности, а также поощрения участия местных, отраслевых и национальных учреждений в национальной отчетности существует необходимость создания способов (механизмов) для облегчения обмена информацией. Это позволит в долгосрочной перспективе избежать дублирования функций, повысить качество принимаемых решений и стимулировать общую поддержку национальной отчетности по управлению опасными отходами.

Способы (механизмы) обмена информацией могут включать:

- создание канала, через который можно распространять всю информацию; это может быть наиболее предпочтительным через Национальный Руководящий Комитет. Это особенно важно в ситуациях, где есть более одного компетентного органа или при наличии нескольких учреждений, осуществляющих контроль трансграничного перемещения опасных отходов,
- обеспечение эффективной связи между заинтересованными сторонами Комитета по электронной почте,
- регулярные обновления информации через Национальный Руководящий Комитет с использованием веб-сайта, листовок, брошюр или журналов, и
- регулярные встречи Национального Координационного Комитета или технических рабочих групп.

## 4.0 ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Механизм Национальной отчетности, который обсудили в данном документе, зависит от согласованных координационных механизмов, информированности компетентного органа с адекватной поддержкой и Национального Координатора, играющих роль в формировании и направлении политики. Национальный Координатор также может играть роль в содействии финансирования для сбора данных и координации.

Правовое положение, которое определяет и классифицирует отходы, является ключевым компонентом в разработке стратегии национальной отчетности, которая будет оказывать помощь государственным чиновникам в выполнении национальных докладов.

Важно, чтобы этот руководящий документ использовался при полном понимании Базельской Конвенции и связанных с ней руководящих документов, выпущенных Конвенцией, и также использовались ссылки, упомянутые в данном руководстве.

## СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

1. Базельская Конвенция о контроле за трансграничным перемещением опасных отходов и их удалением
2. Руководство: Вопросник по "Передаче информации"
3. Пересмотренные варианты форм для документа об уведомлении и документа о перемещении и связанных с ними инструкций, принятых 8-ой Конференцией Сторон
4. Руководство по системе контроля (инструкция)
5. Руководство по выполнению Базельской Конвенции
6. Модель национального Законодательства
7. Контрольная перечень для законодателя
8. Коды Всемирной таможенной организации для согласованных систем
9. Методологическое руководство для проведения национальных инвентаризаций опасных отходов в рамках Базельской Конвенции, первая версия.



## **Приложение 1 – Глоссарий (Словарь) терминов**

Глоссарий терминов подготовлен исходя из терминов, приведенных в руководящем документе.

**Компетентный орган:** Государственный орган, назначенный Стороной Конвенции нести ответственность в пределах определенных географических областей, в которых Сторона считает возможным, для получения уведомления о трансграничном перемещении опасных или других отходов и любой другой информации, связанной с отходами, и реагирования на такое уведомление (статья 2.6 Конвенции).

**Координационный центр:** организация Стороны, отвечающая за получение и представление информации, как предусмотрено в статьях 13 и 16 (статья 2.7 Конвенции).

**Отходы:** Статья 2, пункт 1 Базельской Конвенции определяет отходы как "вещества или предметы, которые удаляются, или предназначены для удаления или следует удалять в соответствии с положениями национального законодательства".

**Контролируемые отходы:** Отходы, контролируемые Стороной в контексте трансграничного перемещения отходов. Контроль различных отходов осуществляется в разных странах для различных целей (статья 1 Конвенции).

а. Согласно Базельской Конвенции следующие отходы, подлежащие трансграничной перевозке, определяются как опасные отходы, если:

- отходы принадлежат к любой из категорий (Y1-Y45), указанных в приложении I Конвенции;
- и демонстрируют одну или более из характеристик (H1-H13), приведенных в приложении III Конвенции.

Приложения VIII и IX Конвенции далее определяют, что является "опасными отходами".

б. Отходы, которые не охватываются подпунктом а выше, но определяются и/или рассматриваются в качестве опасных отходов национальным законодательством Стороны экспорта, а импорт или транзит должны контролироваться по условиям Конвенции;

в. Для осуществления Конвенции, отходы, которые принадлежат к любой из двух категорий

Y46 и Y47 приложения II Конвенции, подлежащих трансграничному перемещению, определяются как "другие отходы" и будут контролироваться Конвенцией.

**Согласованные системы описания и кодирования товаров,** далее "Гармонизированная система" или просто "ГС", являются многоцелевым международным списком товаров, разработанным Всемирной таможенной организацией (ВТО). Он включает в себя около 5000

товарных групп; каждой из которых присваивают шестизначный цифровой код, расположенный в правовой и логической структуре и поддерживаемой строго определенными правилами для достижения единой классификации. Система используется в более чем 200 странах и экономических зонах, как основа для их таможенных тарифов, а также для сбора статистических данных международной торговли. Более 98% товаров международной торговли классифицируется по ГС. ГС способствует гармонизации таможенных и торговых процедур и без документного обмена данными торговли в этих процедурах, что позволяет сократить расходы, связанные с международной торговлей. ГС также широко используется правительствами, международными организациями и частным сектором для многих других целей, таких как внутренние налоги, торговая политика, мониторинг контролируемых товаров, правила происхождения, грузовые тарифы, транспортные статистические данные, мониторинг цен, контроль квот, составление национальных отчетностей и экономические исследования и анализ. Таким образом, ГС является универсальным экономическим языком и кодом для товаров и незаменимым инструментом для международной торговли.

**Опасные отходы:** Статья 1, пункт 1(a) Базельской Конвенции определяет опасные отходы как отходы, которые принадлежат к любой из категорий, приведенных в приложении I Конвенции, если только они не обладают любой из характеристик, содержащихся в приложении III. Приложения VIII и IX Конвенции далее определяют, являются ли отходы "опасными" или нет.

**Экспортные ограничения:** любое ограничение на экспорт опасных отходов, заявленное в местном законодательстве или политике.

**Ограничения импорта:** Все ограничения или запрет на ввоз опасных отходов для любых целей.

**Транзитные ограничения:** Любые ограничения на транзит опасных отходов из одной страны в другую через вашу страну.

**Язык:** приемлемый язык для описания состояния импорта/транзита, получения бланков документов уведомления и перемещения.

**Назначенный пограничный контроль:** Пограничный пункт, через который назначается перемещения опасных отходов.

**Техническая помощь:** национальные учреждения, например Торговые палаты, университеты, способные осуществлять техническую информационную поддержку.

**Индекс Y:** относится к категории отходов в приложениях I и II Конвенции.

**Классификация ООН:** соответствует системе классификации опасности, рекомендуемой Организацией Объединенных Наций при перемещении опасных грузов (ST/SG/AC.10/1Rev.5, ООН, Нью-Йорк, 1988).

**H код критерия вредности:** приложение III Конвенции перечисляет опасные характеристики и свойства, которыми могут обладать отходы, включенные в приложение I. Существует 13 классов опасных свойств, пронумерованных от H1 до H13.

**D код:** методы удаления, включенные в приложение IV Конвенции, которые не приводят к возможности восстановления, переработки, утилизации, прямого повторного использования ресурса.

**R код:** методы удаления, включенные в приложение IV Конвенции, которые могут привести к восстановлению, переработке, утилизации, прямому повторному использованию ресурса.

**Уведомление:** документ предназначен для передачи компетентным органам государств всех необходимых данных, касающихся любых предполагаемых трансграничных перемещений опасных и других отходов. В уведомлении должна содержаться вся информация, приведенная в Приложении VA Конвенции.

**Документ о перевозке:** документ должен сопровождать опасные или другие отходы от точки, с которой начинается трансграничное перемещение, до места удаления. Каждый, кто принимает ответственность по трансграничному перемещению опасных отходов и других отходов должен подписать документ о перемещении. Этот документ должен содержать всю информацию, приведенную в Приложении VB Конвенции.

### ***Приложение 2: Типы учитываемых отходов***

В соответствии со статьей 1 Конвенции следующие отходы, которые подлежат трансграничному перемещению, охватываются Конвенцией:

1. Отходы, именуемые "опасными отходами" для целей настоящей Конвенции:
  - статья 1.1 (а): отходы, которые принадлежат к любой категории, приведенной в Приложении I Конвенции (Y1-Y45), если они не обладают любой из характеристик, изложенных в Приложении III Конвенции (H1-H13); Приложениях VIII и IX Конвенции далее определяемые как "опасные отходы".
  - статья 1.1 (б): отходы, за исключением упомянутых выше, которые определяются, как

или считаются опасными отходами в национальном законодательстве Стороны экспорта, импорта или транзита; и

2. статья 1.2: отходы, которые принадлежат к любой категории, приведенной в Приложении II, именуется "другими отходами" в рамках настоящей Конвенции.

Из сферы рассмотрения Базельской Конвенции **исключаются** следующие отходы:

1. статья 1.3: отходы, которые являются радиоактивными, подпадают под действие других систем международного контроля, в том числе международных документов, применяемых специально для радиоактивных материалов; и
2. статья 1.4: отходы, которые образуются в результате проведения обычных операций перевозки на судах, выполнение которых подпадает под действие другого международного документа.

***Приложение 3А: Информация необходимая для лицензирования производства или хранения опасных отходов***

1. Имя и адрес заявителя
2. Профиль заявителя
  - а. Сфера деятельности
  - б. Квалификации технического персонала по обращению с опасными отходами
  - в. Информация об оценках пригодности объекта для производства или хранения опасных

отходов

3. Описание процесса производства опасных отходов
4. Виды и количества образующихся отходов
5. Характеристики образующихся опасных отходов
6. Подробности по обращению и хранению
  - а. причины для хранения
  - б. количества хранимых отходов
  - в. вид хранения
  - г. тип упаковочных материалов
  - д. место хранения
  - е. максимальный период хранения
  - ж. мероприятия по безопасности и чрезвычайным ситуациям
7. Планы сокращения образования опасных отходов в течение времени
8. Варианты повторного использования и рециркуляции
9. Методы удаления
10. Размещение мест захоронения

*Источник: адаптирован исходя из бланка заявки на лицензирование Экологического Совета Замбии*

**Приложение 3Б: информация необходимая для лицензирования транспортировки опасных отходов**

1. Имя и адрес заявителя
2. Способ транспортировки
3. Имеющиеся и пригодные средства по видам транспорта
4. Подробности по опасным отходам, подлежащим транспортировке
  - а. типы и количества опасных отходов
  - б. тип упаковочного материала
5. Источник опасных отходов
6. Конечный пункт доставки опасных отходов
7. Маршрут передвижения
8. Время транспортировки
9. Тип маркировки контейнеров и транспортных средств
10. Сумма страховки
11. Подробности, связанные с безопасностью при транспортировке

*Источник: адаптирован исходя из бланка заявки на лицензирование Экологического Совета Замбии*

**Приложение 3В: информация необходимая для лицензирования предварительной обработки и обработки опасных отходов**

1. Имя и адрес заявителя
2. Описание установки (установок)
  - а. производительность
  - б. оцениваемый срок службы
  - в. план размещения и макет
3. Местоположение объекта (ов)
4. Источник (и) опасных отходов
5. Используемые методы предварительной переработки и переработки
6. Оцениваемые типы и объемы опасных отходов, подлежащих предварительной переработке или переработке
8. Продукты и/или побочные продукты
9. Метод(ы) мониторинга загрязнения окружающей среды
10. Место окончательного захоронения отходов

11. Тип страхового возмещения
12. Мероприятий по безопасности и чрезвычайным ситуациям

*Источник: адаптирован исходя из бланка заявки на лицензирование Экологического Совета Замбии*

***Приложение 3Г: Информация необходимая для лицензирования операции окончательного захоронения (удаления) опасных отходов***

1. Имя и адрес заявителя
2. Описание места размещения или установки (установок)
  - а. производительность
  - б. оцениваемый срок службы
  - в. план размещения и макет
3. Размещение места захоронения или установки
4. Метод (ы) захоронения
5. Подробности по типам и количествам опасных отходов, подлежащих захоронению
6. Способ мониторинга окружающей среды, который следует осуществить
7. Тип страхового возмещения
8. Мероприятия по безопасности и чрезвычайным ситуациям
9. План мониторинга места захоронения

*Источник: адаптирован исходя из бланка заявки на лицензирование Экологического Совета Замбии*

***Приложение 3Д: Информация необходимая для лицензирования экспорта опасных отходов***

1. Имя и адрес заявителя
2. Причина экспорта опасных отходов
3. Имя экспортера
4. Производитель (и) опасных отходов и место их производства
5. Название оператора по захоронению, место/установка и фактическое место захоронения
6. Предполагаемый перевозчик (и) отходов или их агенты
7. Страна экспорта отходов
8. Утверждение соответствующим органом страны экспорта
9. Ожидаемые страны транзита
10. Утверждение соответствующими органами страны (стран) транзита
11. Страна импорта опасных отходов
12. Утверждение соответствующими органами страны импорта

13. Дата (даты) транспортировки (вок) и период времени, в течение которого отходы экспортируются и предлагаемый маршрут
14. Способ транспортировки
15. Тип страхового возмещения
16. Назначение и описание отходов
  - а. Y номер
  - б. UN номер
  - в. Состав
  - г. Информация о требованиях к специальному обращению
17. Тип упаковки
18. Тип и оцениваемое количество по весу/объему опасных отходов
19. Процесс, посредством которого получены опасные отходы
20. Характеристики опасности
  - а. H номер
  - б. UN класс

21. Метод захоронения

Подтверждение способности оператора установке для уничтожения уничтожить опасные отходы экологически безопасным способом.

*Источник: адаптирован исходя из бланка заявки на лицензирование Экологического Совета Замбии*

**Приложение 4: Информация, вводимая в информационную Систему Отходов**

- а. Объекты опасных отходов (полигоны для захоронения отходов, транзитные станции, объекты или установки восстановления материалов, места и установки предварительной обработки и переработки и закрытые полигоны)
- б. Процессы
- в. Места полигонов
- г. Для каждой установки требуется следующая информация
  - размещение,
  - владелец,
  - оператор,
  - тип установки,
  - нормативный и оперативный статус,
  - общее количество производимых, транспортируемых, перерабатываемых или удаляемых отходов,
  - разделение на общие или опасные отходы,

- разрешенные виды отходов,
  - местная правоохранительная организация,
  - записи инспектирующих и правоохранительных органов;
- д. Описание деятельности владельца/оператора установок, расположение установок и статус их состояния;
- е. Проверка и контроль качества информации;
- ж. Обработка данных и распространение информации.

**Приложение 5: Отчет за шесть месяцев деятельности по образованию/хранению/транспортировке/обработке/удалению (захоронению) отходов**

Тип опасных отходов	Характеристики опасности	Количество (тонны/кг/л)						% от общих отходов
		Месяцы						
		1	2	3	4	5	6	
Отработанные масла								
Медицинские отходы								
ПХБ								
Отходы асбеста								
Отходы, содержащие тяжелые металлы								
Зола								
Отходы (сточные воды) кожевенного производства, содержащие шестивалентный хром								
Свинцово кислотные аккумуляторные батареи								
Отходы, содержащие органические соединения								
<b>Итого</b>								
Методы удаления/переработки отходов								
Местоположения установок удаления/переработки отходов								
Проведенные/запланированные мероприятия для сокращения образования отходов (например, повторное использование, рециркуляция)								
Количество повторно используемых/рециркулируемых отходов								

*Источник: Адаптированные формы отчетности из Экологического Совета Замбии*



## ПРИЛОЖЕНИЕ С

Таблица 1 - Двусторонние, многосторонние или региональные соглашения (в 2009)

Предоставьте информацию касательно двусторонних, многосторонних или региональных соглашений заключенных в соответствии с Статьей 11 Базельской Конвенции:

Тип соглашения (Двусторонний, многосторонний, региональный)	Охватываемые страны	Период действия		Примечания (отходы, операции по удалению, др.)
		с:	по:	
Соглашение о единых условиях транзита через территории государств-участников таможенного союза. Решение Совета глав правительств при Межгосударственном Совете Республики Беларусь, Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации № 6 от 22.01.98 г.	Казахстан, Республика Беларусь, Кыргызская Республика и Российская Федерация	22.01.1998		Транзит отходов
Соглашение в области охраны окружающей среды в рамках Межгосударственного экологического Совета стран Содружества независимых государств (СНГ). Соглашение о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов.	Армения, Азербайджан, Республика Беларусь, Казахстан, Кыргызская Республика, Молдавия, Российская Федерация, Республика Молдова, Таджикистан, Туркмения, Узбекистан, Украина	1996		Контроль за трансграничной перевозкой опасных отходов

**Таблица 2 - Объекты по удалению отходов, находящиеся под национальной юрисдикцией**

Укажите следующую информацию **ИЛИ** укажите источник, где она может быть получена:

Объект/операция или процесс (Название, адрес, организация, др.)	Описание объекта, операции или процесса	Операции по удалению (Приложение IVA) D code	Мощность (метрические тонны)	Принимает ли объект отходы из-за границы Да/нет
ТОО «Шаруа» ТОО «Экогарант»  ТОО «Kazakhstan Rubber Recycling»	Захоронение, переработка и утилизация ядохимикатов и тары и др. неорганических отходов.  Переработка резиносодержащих отходов методом термодеструкции.	D1		Нет
<b>ИЛИ</b>				
<p><b>Источник, где она может быть получена:</b>  <b>Адрес:</b> Министерство охраны окружающей среды, РГП «ИАЦ ООС», РГП «КазНИИЭК»  <b>Тел:</b> (77172)797396  <b>Факс:</b>  <b>E-mail:</b>  <b>Примечания:</b></p>				

Таблица 3 - Объекты по рекуперации отходов, находящиеся под национальной юрисдикцией

Укажите следующую информацию ИЛИ укажите источник, где она может быть получена:

Объект/операция или процесс (Название, адрес, организация, др.)	Описание объекта, операции или процесса	Операции по удалению (Приложение IVA) D code	Мощность (метрические тонны)	Принимает ли объект отходы из-за границы Да/нет
<b>ИЛИ</b>				
<p><b>Источник, где она может быть получена:</b></p> <p><b>Адрес:</b></p> <p>Тел: Факс: E-mail:</p> <p><b>Примечания:</b></p>				

**Таблица 4 - Источники технической помощи**

**Перечислите институты (т.е. правительственные органы, университеты, исследовательские центры и др.) с которыми можно связаться в Вашей стране для получения технической помощи и обучения, технических и научных ноу-хау , и для квалифицированных консультаций в различных областях, указанных ниже:**

Название и адрес института	Область помощи						
	Система уведомлений	Управление опасными и другими отходами	Экологическая и безопасные технологии	Оценка возможности по удалению и мест	Мониторинг опасных и других отходов	Реакция в чрезвычайной ситуации	Определение случаев нелегальной перевозки
РГП «ИАЦ ООС», РГП «КазНИИЭК» 010000, Астана, Орынбор, 11, +77172797396		x	x	x	x		
<b>ИЛИ</b>							
<b>Источники, где такая информация может быть получена:</b>							
<b>Примечания:</b>							

**Таблица 6 - Часть II: Ежегодная отчетность раздела - Экспорт опасных и других отходов в 2009г.**

Общее количество экспортированных:

Общее количество опасных отходов экспортированных по Ст. 1 (1)а (Приложение I: Y1 - Y45) ..... в метрических тоннах.

Общее количество опасных отходов экспортированных по Art. 1 (1)b ..... - .....0..... в метрических тоннах.

Общее количество других отходов экспортированных (Приложение II: Y46 - Y47). .....- .....0.....в метрических тоннах.

Общее количество опасных и других отходов экспортированных.....- .....в метрических тоннах.

Категория отходов		Опасные характеристики <sup>3</sup> (Приложение III)								
Приложения I и II <sup>1</sup>		Приложение VIII <sup>3</sup>	Класс ООН <sup>3</sup>	H' код <sup>3</sup>	Характеристики <sup>3</sup>	Экспортируемые объемы (метрические тонны)	Страна/страны транзита <sup>4</sup>	Страна экспорта <sup>4</sup>	Операция по конечному удалению (Приложение IV A) D код	Операции по рекуперации (Приложение IV B) R код
Y код	Виды отходов / отходы имеющие в качестве составных элементов <sup>2</sup>									
Y31	Свинцовые аккумуляторы	A1170	4	H12	Экотоксичные вещества	300	DE, PL	BE		R4
	Зола и др. остатки, содержащие алюминий					221 36		Украина Корея		
	Остатки от переработки нефти					212		Иран		
	Отходы, скрап ,обрезки полимеров этилена		4.1	H4.1	Огнеопасные твердые вещества	30,5		Китай		R3
	Отходы, скрап ,обрезки полимеров стирола		4.1	H4.1	Огнеопасные твердые вещества	104,9		Китай		R3
	Отходы, скрап ,обрезки полимеров винилхлорида		4.1	H4.1	Огнеопасные твердые вещества	1,5		Кыргызстан		R3

1 Важно заполнить Y код или, если никакой не подходит, вид отходов /отходы имеющие в качестве составных элементов.

2 Не требуется заполнять, если Вы указали Y-code.

3 Необязательный к заполнению.

4 Используйте ISO коды как в прилагаемом списке.

**Таблица 7 - Часть II: Ежегодная отчетность раздела - Импорт опасных и других отходов в 2009г.**

Общий объем импортированных отходов:

Общее количество опасных отходов импортированных по Ст. 1 (1)а (Приложение I: Y1 - Y45) .....0..... в метрических тоннах.

Общее количество опасных отходов импортированных по Ст. 1 (1)б ..... -..... в метрических тоннах.

Общее количество других отходов импортированных (Приложение II: Y46 - Y47). .....-.....0..... в метрических тоннах.

Общее количество опасных и других отходов импортированных.....-..... в метрических тоннах.

Категория отходов		Опасные характеристики <sup>3</sup> (Приложение III)								
Приложения I и II <sup>1</sup>		Приложение VIII <sup>3</sup>	Класс ООН <sup>3</sup>	Н <sup>1</sup> код <sup>3</sup>	Характеристики <sup>3</sup>	Импортированные объемы (метрические тонны)	Страна/ страны транзит <sup>4</sup>	Страна импорта <sup>4</sup>	Операция по конечному удалению (Приложение IV А) D код	Операция по рекуперации (Приложение IV В) R код
Y код	Виды отходов/ отходы, имеющие в качестве составных элементов <sup>2</sup>									
	Остатки после обработки жировых веществ					1,085		Узбекистан		
	Остатки от битумозных пород					57,551		Россия		
	Отходы и лом свинцовые					2845,7		Германия Новая Зеландия ОАЭ Китай Литва Иран		
	Отходы и лом цинковые					354		Афганистан Германия ОАЭ Пакистан		
	Висмут необработанный, отходы, лом, порошки					81,4		Бельгия		

Категория отходов		Опасные характеристики <sup>3</sup> (Приложение III)								
Приложения I и II <sup>1</sup>		Приложение VIII <sup>3</sup>	Класс ООН <sup>3</sup>	Н <sup>1</sup> код <sup>3</sup>	Характеристики <sup>3</sup>	Импортированные объемы (метрические тонны)	Страна/страны транзит <sup>4</sup>	Страна импорта <sup>4</sup>	Операция по конечному удалению (Приложение IV A) D код	Операция и по рекуперации (Приложение IV B) R код
Y код	Виды отходов/ отходы, имеющие в качестве составных элементов <sup>2</sup>									
	Отходы, скрап ,обрезки полимеров резины		4.1	H4.1	Огнеопасные твердые вещества	511,8		Россия Китай Корея Турция Хорватия		R3
	Бой стекла					58,5		Кыргызстан		
	Магниевый отход					95,7		Кыргызстан		

1 Важно заполнить Y код или, если никакой не подходит, вид отходов /отходы имеющие в качестве составных элементов.

2 Не требуется заполнять, если Вы указали Y-code.

3 Необязательный к заполнению.

4 Используйте ISO коды как в прилагаемом списке.

**Таблица 8А - Часть II: Ежегодная отчетность раздела - Общее количество произведенных опасных и других отходов в 2009**

Общее количество произведенных опасных и других отходов (метрические тонны)													
	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Общее количество произведенных опасных отходов по Статье. 1 (1)a (Приложение I: Y1-Y45)	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.					453 373052
Общее количество произведенных опасных отходов по Статье. 1 (1)b													0
Общее количество произведенных других отходов (Приложение II: Y46-Y47)													2 224 207

**Примечания:** Другие – это твердо-бытовые отходы, в их числе 131 070 т. промышленных отходов данные взяты из Бюллетеня стат. Отчетности Агентства по статистике РК за 2009г.

**Таблица 8В - Часть II: Ежегодная отчетность раздела - Образование опасных и других отходов категории у в 2009**  
**По возможности, пожалуйста укажите количества отходов для категорий Y1 - Y47**

КАТЕГОРИЯ		ОБЪЕМ ОБРАЗОВАНИЯ (метрические тонны)											
		1995	1996	1997	1998	1999	2000	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Виды отходов (Приложение 1 Базельской Конвенции)		2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1		2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
<b>Y1</b>	Медицинские отходы												6321,6
<b>Y2</b>	Отходы производства и переработки фармацевтической продукции												n.a.
<b>Y3</b>	Ненужные фармацевтические товары, лекарства и препараты	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.					n.a.
<b>Y4</b>	Отходы производства и применения биоцидов и фитопармацевтических препаратов	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.					n.a.
<b>Y5</b>	Отходы производства и применения консервантов древесины	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.					0,1
<b>Y6</b>	Отходы производства и применения органических растворителей												n.a.
<b>Y15</b>	Отходы взрывоопасного характера, не подпадающие под другое законодательство	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	0.0					n.a.
<b>Y16</b>	Отходы от производства и применения фотохимикатов и материалов для обработки фотоматериалов	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.					n.a.
<b>Y17</b>	Отходы от обработки металлических и пластиковых поверхностей	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.					1351,665
<b>Y18</b>	Остатки от операций по удалению промышленных отходов	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.					n.a.
<b>Отходы, содержащие в качестве составных элементов:</b>													
<b>Y19</b>	Карбонилы металлов	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.					n.a.
<b>Y20</b>	Бериллий; соединения бериллия	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.					n.a.
<b>Y21</b>	Соединения шестивалентного хрома	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.					0,487
<b>Y22</b>	Соединения меди	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.					735,199



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Y23	Соединения цинка	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.					203,851
Y24	Мышьяк; соединения мышьяка	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.					3050,412
Y25	Селен; соединения селена	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.					п.а.
Y26	Кадмий; соединения кадмия	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.					-
Y27	Сурьма; соединения сурьмы	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.					п.а.
Y28	Теллур; соединения теллура	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.					п.а.
Y29	Ртуть; соединения ртути	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.					92,037
Y30	Таллий; соединения таллия	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.					п.а.
Y31	Свинец; соединения свинца	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.					6160,155
Y32	Неорганические соединения фтора, за исключением фтористого кальция	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	4200				п.а.
Y33	Неорганические цианиды	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.					37272,789
Y34	Кислотные растворы или кислоты в твердом виде	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.					381,513
Y35	Основные растворы или основания в твердом виде	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.					п.а.
Y36	Асбест (порошок и волокна)	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.					262,402
Y37	Органические соединения фосфора	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.					п.а.
Y38	Органические цианиды	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.					п.а.
Y39	Фенолы; фенольные соединения, включая хлорфенолы	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.					п.а.
Y40	Эфиры	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.					п.а.
Y41	Галогенизированные органические растворители	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.					п.а.
Y42	Органические растворители, за исключением галогенизированных растворителей	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.

1		2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Y43	Любые материалы типа полихлорированного дибензофурана	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.
Y44	Любые материалы типа полихлорированного дибензопидиоксина	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.
Y45	Органогалогенные соединения, помимо веществ, указанных в настоящем приложении (например, Y39, Y41, Y42, Y43, Y44)	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.	п.а.
<b>Категории отходов, требующие специального рассмотрения (Приложение II Базельской Конвенции)</b>													
Y46	Отходы, собираемые из жилищ												2224207
Y47	Остатки в результате сжигания бытовых отходов	по	по	по	по	по	по	по	по	по	по	по	по

Таблица 9 - Удаление отходов, которые не были осуществлены, как это было намечено

Дата инцидента	Участвующие страны	Тип отходов	Количество (в тоннах)	Причина чрезвычайной ситуации	Достигнутая альтернативная договоренность
<b>Примечания:</b>	<b>Не было зарегистрировано ни одного случая.</b>				

Таблица 10 - Аварии, происходящие в процессе трансграничной перевозки и удаления опасных и других отходов

Дата и место аварии	Участвующие страны	Тип отходов	Количество (в тоннах)	Тип аварии	Меры, по ликвидации аварии
<b>Примечания:</b>	<b>Не было зарегистрировано ни одного случая.</b>				

Таблица 11 - Пестициды, завозимые сельхозтоваропроизводителями и коммерческими фирмами в 2004-2010 гг.

Наименование пестицидов	Общий объем поставок, т						в т.ч. по бюджету, т					
	2004г.	2005г.	2006 г.	2007 г.	2008г.	2009 г.	2004г.	2005г.	2006г.	2007г.	2008г.	2009г
Инсектициды	511,2	546,3	1027,0	692,3	1302,4	1467,4	294,3	272,8	270,7	334,0	356,9	387,0
Гербициды	14526	8677,4	12684,7	12805,4	21430,6	17510,8	452,6	1038	1117,8	1002,0	339,0	467,8
Фунгициды	1142,3	795,3	1682,7	2112,8	3252,6	1906,6	202,0	475,3	668,7	535,5	105,9	148,5
Протравители	498,5	1523,4	1179,1	627,2	782,5	713,0						
Десиканты и фум.	12,6	40,0	20,0	105,6	94,0	143,4						
Родентициды	9,31			31,0	74,9	34,7			30,0	56,6	58,8	
Регуляторы роста	4,8	4,8	6,1	198,8	160,2	144,9						
<b>ИТОГО:</b>	<b>16704</b>	<b>11587</b>	<b>16599,6</b>	<b>16573,1</b>	<b>27097,2</b>	<b>21920,8</b>	<b>948,9</b>	<b>1786,1</b>	<b>2057,2</b>	<b>1901,5</b>	<b>858,4</b>	<b>1062,1</b>
<b>ВСЕГО</b>												
<b>использовано:</b>	<b>7,9</b>	<b>8,5</b>	<b>8,8</b>	<b>9,8</b>	<b>13,8</b>	<b>14,3</b>						

<b>Инсектициды</b>	<b>1978439,0</b>
<b>Фунгициды</b>	<b>1013680,0</b>
<b>Протравители</b>	<b>385917,0</b>
<b>Гербициды</b>	<b>17825190</b>
<b>Десиканты</b>	<b>109200,0</b>
<b>Регуляторы роста</b>	<b>39644,0</b>
<b>Родентициды</b>	<b>64400,0</b>

**ПРИЛОЖЕНИЕ D**

**Таблица 1 - Коммуналдық қалдықтарды қоғамдық жинаумен және шығырумен айналысатын ұйымдардың саны**

**Число организаций, занимающих общественным сбором и вывозом коммунальных отходов**

Бірлік		единиц						
	Барлығы	соның ішінде						
		меншік нысандары бойынша			ұйымдардың мөршерлілігі бойынша			
		мемлекеттік	меншік	басқа мемлекеттердің, олардың заңды тұлғалары мен азаматтарының	ірі	орташа	кіші	
Всего	в том числе							
	по формам собственности			по размерности организаций				
	государственная	частная	других государств, их юридических лиц и граждан	крупные	средние	малые		
<b>Қазақстан Республикасы</b>	445	207	236	2	43	82	320	
Ақмола	19	17	2	-	1	8	10	
Ақтөбе	15	5	10	-	-	4	11	
Алматы	25	13	12	-	1	4	20	
Атырау	5	1	4	-	1	2	2	
Батыс Қазақстан	82	78	4	-	1	6	75	
Жамбыл	12	5	7	-	-	2	10	
Қарағанды	30	12	18	-	3	10	17	
Қостанай	24	16	8	-	1	5	18	
Қызылорда	18	6	12	-	3	3	12	
Маңғыстау	12	8	4	-	5	5	2	
Оңтүстік Қазақстан	62	4	58	-	1	8	53	
Павлодар	24	9	13	2	9	4	11	
Солтүстік Қазақстан	24	17	7	-	3	10	11	
Шығыс Қазақстан	40	16	24	-	10	9	21	
Астана қаласы	4	-	4	-	2	1	1	
Алматы қаласы	49	-	49	-	2	1	46	

Таблица 2 - Жиналған және шығарылған коммуналдық қалдықтардың саны

Количество собранных и вывезенных коммунальных отходов

тонна		тонн					
	барлығы	соның ішінде					
		аралас коммуналдық қалдықтар	бөлек жиналатын коммуналдық қалдықтар				
			көшедегі қоқыс (рұқсат берілмеген қоқыс тастайтын жерлердің қоқыстарын қоса)	базар қалдықтары	бау-бақша және саябақ қалдықтары	ірі қалдықтар	өзге де қалдықтар
всего	смешанные коммунальные отходы	в том числе					
		отдельно собираемые коммунальные отходы					
		уличный мусор (включая мусор с несанкционированных свалок)	отходы с рынков	садово-огородные и парковые отходы	крупно-габаритные отходы	прочие отходы	
<b>Қазақстан Республикасы</b>	3 928 271	3 197 154	341 244	48 837	47 319	247 672	46 045
Ақмола	156 503	117 531	25 205	1 213	407	440	11 707
Ақтөбе	551 333	402 730	32 503	10 510	3 120	102 470	-
Алматы	122 527	84 886	35 319	1 748	197	373	4
Атырау	33 690	24 573	4 062	2 641	950	-	1 464
Батыс Қазақстан	247 942	181 170	20 670	4 550	37 693	73	3 786
Жамбыл	45 665	35 269	8 178	2 218	-	-	-
Қарағанды	430 385	388 694	16 613	8 910	30	10 281	5 857
Қостанай	194 708	187 530	6 065	-	-	-	1 113
Қызылорда	29 053	15 102	10 658	2 639	454	-	200
Маңғыстау	251 008	108 803	12 537	972	1 274	126 022	1 400
Оңтүстік Қазақстан	142 077	113 436	18 969	7 006	1 216	-	1 450
Павлодар	239 880	217 843	13 993	46	98	-	7 900
Солтүстік Қазақстан	86 650	68 922	12 781	314	516	850	3 267
Шығыс Қазақстан	120 045	98 319	11 598	1 268	1 171	52	7 637
Астана қаласы	370 502	295 302	64 984	2 941	173	7 102	-
Алматы қаласы	906 303	857 044	47 109	1 861	20	9	260

Таблица 3 – Жиналған және шығарылған коммуналдық қалдықтардың саны ұйымдардың меншік нысаны бойынша

Количество собранных и вывезенных коммунальных отходов по формам собственности организаций

3.1 Мемлекеттік меншік  
Государственная собственность

тонна								тонн
барлығы	соның ішінде							
	аралас коммуналдық қалдықтар	бөлек жиналатын коммуналдық қалдықтар					ірі қалдықтар	өзге де қалдықтар
		көшедегі қоқыс (рұқсат берілмеген қоқыс тастайтын жерлердің қоқыстарын қоса)	базар қалдықтары	бау-бақша және саябақ қалдықтары				
всего	в том числе							
	смешанные коммунальные отходы	отдельно собираемые коммунальные отходы					крупногабаритные отходы	прочие отходы
		уличный мусор (включая мусор с несанкционированных свалок)	отходы с рынков	садово-огородные и парковые отходы				
<b>Қазақстан Республикасы</b>	1 231							
Ақмола	794	875 956	135 309	14 948	41 216	127 761	36 604	
Ақтөбе	156 403	117 432	25 205	1 213	406	440	11 707	
Алматы	4 993	4 957	-	16	20	-	-	
Атырау	104 511	69 323	33 423	1 380	21	364	-	
Батыс Қазақстан	21 649	14 750	4 000	1 949	950	-	-	
Жамбыл	246 947	180 265	20 670	4 550	37 693	73	3 696	
Қарағанды	37 357	27 538	8 178	1 641	-	-	-	
Қостанай	59 308	49 420	5 039	50	30	-	4 769	
Қызылорда	161 705	156 463	5 227	-	-	-	15	
Маңғыстау	5 756	2 599	619	2 406	20	-	112	
Оңтүстік Қазақстан	246 147	104 102	12 531	876	1 226	126 012	1 400	
Павлодар	23 846	14 543	8 402	616	285	-	-	
Солтүстік Қазақстан	72 594	63 807	853	16	18	-	7 900	
Шығыс Қазақстан	52 127	39 174	8 645	149	42	850	3 267	
	38 451	31 583	2 517	86	505	22	3 738	

Таблица 4 - Жеке меншік

## Частная собственность

тонна		тонн					
барлығы	соның ішінде						
	аралас коммуналдық қалдықтар	бөлек жиналатын коммуналдық қалдықтар					өзге де қалдықтар
		көшедегі қоқыс (рұқсат берілмеген қоқыс тастайтын жерлердің қоқыстарын қоса)	базар қалдықтары	бау-бақша және саябақ қалдықтары	ірі қалдықтар		
всего	в том числе						
	смешанные коммунальные отходы	отдельно собираемые коммунальные отходы					прочие отходы
уличный мусор (включая мусор с несанкционированных свалок)		отходы с рынков	садово-огородные и парковые отходы	крупно-габаритные отходы			
<b>Қазақстан</b>	2 695						
<b>Республикасы</b>	780	2 320 501	205 935	33 889	6 103	119 911	9 441
Ақмола	100	99	-	-	1	-	-
Ақтөбе	546 340	397 773	32 503	10 494	3 100	102 470	-
Алматы	18 016	15 563	1 896	368	176	9	4
Атырау	12 041	9 823	62	692	-	-	1 464
Батыс Қазақстан	995	905	-	-	-	-	90
Жамбыл	8 308	7 731	-	577	-	-	-
Қарағанды	371 077	339 274	11 574	8 860	-	10 281	1 088
Қостанай	33 003	31 067	838	-	-	-	1 098
Қызылорда	23 297	12 503	10 039	233	434	-	88
Маңғыстау	4 861	4 701	6	96	48	10	-
Оңтүстік Қазақстан	118 231	98 893	10 567	6 390	931	-	1 450
Павлодар	166 589	153 339	13 140	30	80	-	-
Солтүстік Қазақстан	34 523	29 748	4 136	165	474	-	-
Шығыс Қазақстан	81 594	66 736	9 081	1 182	666	30	3 899
Астана қаласы	370 502	295 302	64 984	2 941	173	7 102	-
Алматы қаласы	906 303	857 044	47 109	1 861	20	9	260

**Таблица 5 - Басқа мемлекеттердің, олардың заңды тұлғалары мен азаматтарының меншігі**

**Собственность других государств и их юридических лиц и граждан**

тонна								тонн
барлығы	аралас коммунальные отходы	соның ішінде						
		бөлек жиналатын коммунальные отходы						
		көшедегі қоқыс (рұқсат берілмеген қоқыс тастайтын жерлердің қоқыстарын қоса)	базар қалдықтары	бау-бақша және саябақ қалдықтары	ірі қалдықтар	өзге де қалдықтар		
всего	смешанные коммунальные отходы	в том числе						
		отдельно собираемые коммунальные отходы						
		уличный мусор (включая мусор с несанкционированных свалок)	отходы с рынков	садово-огородные и парковые отходы	крупно-габаритные отходы	прочие отходы		
<b>Қазақстан Республикасы</b>	697	697	-	-	-	-	-	
Павлодар	697	697	-	-	-	-	-	



Таблица 6 - Ірі кәсіпорындар

## Крупные предприятия

тонна		тонн					
барлығы	соның ішінде						
	аралас коммуналдық қалдықтар	бөлек жиналатын коммуналдық қалдықтар					өзге де қалдықтар
		көшедегі қоқыс (рұқсат берілмеген қоқыс тастайтын жерлердің қоқыстарын қоса)	базар қалдықтары	бау-бақша және саябақ қалдықтары	ірі қалдықтар		
всего	в том числе						
	смешанные коммунальные отходы	отдельно собираемые коммунальные отходы					прочие отходы
		уличный мусор (включая мусор с несанкционированных свалок)	отходы с рынков	садово-огородные и парковые отходы	крупно-габаритные отходы		
<b>Қазақстан Республикасы</b>	1 145 824	949 977	133 317	6 667	39 837	3 093	12 933
Ақмола	60 885	53 935	-	-	-	-	6 950
Алматы	15	15	-	-	-	-	-
Атырау	21 649	14 750	4 000	1 949	950	-	-
Батыс Қазақстан	36 957	-	-	-	36 957	-	-
Қарағанды	55 054	52 814	-	-	-	2 240	-
Қостанай	94 809	90 132	4 677	-	-	-	-
Қызылорда	468	408	-	-	-	-	60
Маңғыстау	113 581	100 411	9 994	625	1 167	-	1 384
Оңтүстік Қазақстан	8 553	8 015	538	-	-	-	-
Павлодар	3 946	3 932	14	-	-	-	-
Солтүстік Қазақстан	31 143	22 075	8 236	-	-	832	-
Шығыс Қазақстан	62 480	55 530	908	1 152	590	21	4 279
Астана қаласы	317 628	254 823	59 691	2 941	173	-	-
Алматы қаласы	338 656	293 137	45 259	-	-	-	260

Таблица 7 - Орта кәсіпорындар

Средние предприятия

тонна		тонн					
барлығы	соның ішінде						
	аралас коммуналдық қалдықтар	бөлек жиналатын коммуналдық қалдықтар					өзге де қалдықтар
		көшедегі қоқыс (рұқсат берілмеген қоқыс тастайтын жерлердің қоқыстарын қоса)	базар қалдықтары	бау-бақша және саябақ қалдықтары	ірі қалдықтар		
всего	в том числе						
	смешанные коммунальные отходы	отдельно собираемые коммунальные отходы					прочие отходы
		уличный мусор (включая мусор с несанкционированных свалок)	отходы с рынков	садово-огородные и парковые отходы	крупно-габаритные отходы		
<b>Қазақстан</b>	2 043						
<b>Республикасы</b>	363	1 613 958	141 883	29 815	4 748	243 754	9 205
Ақмола	66 780	39 403	22 057	1 213	406	152	3 549
Ақтөбе	538 694	392 241	30 560	10 323	3 100	102 470	-
Алматы	53 755	35 388	18 367	-	-	-	-
Атырау	10 360	8 484	-	412	-	-	1 464
Батыс Қазақстан	163 785	148 353	11 084	4 008	340	-	-
Жамбыл	35 715	25 896	8 178	1 641	-	-	-
Қарағанды	256 767	224 035	15 792	8 910	30	8 000	-
Қостанай	25 290	24 452	838	-	-	-	-
Қызылорда	7 006	5 295	1 583	16	-	-	112
Маңғыстау	132 736	3 861	2 537	251	59	126 012	16
Оңтүстік Қазақстан	80 015	69 476	6 897	2 845	347	-	450
Павлодар	203 758	189 696	13 952	30	80	-	-
Солтүстік Қазақстан	29 018	25 193	23	165	370	-	3 267
Шығыс Қазақстан	14 606	9 502	4 722	1	16	18	347
Астана қаласы	52 846	40 451	5 293	-	-	7 102	-
Алматы қаласы	372 232	372 232	-	-	-	-	-

**Таблица 8 - Шағын кәсіпорындар**

**Малые предприятия**

тонна								тонн
	барлығы	соның ішінде						
		аралас коммуналдық қалдықтар	бөлек жиналатын коммуналдық қалдықтар					
			көшедегі қоқыс (рұқсат берілмеген қоқыс тастайтын жерлердің қоқыстарын қоса)	базар қалдықтары	бау-бақша және саябақ қалдықтары	ірі қалдықтар	өзге де қалдықтар	
всего	смешанные коммунальные отходы	в том числе						
		отдельно собираемые коммунальные отходы						
		уличный мусор (включая мусор с несанкционированных свалок)	отходы с рынков	садово-огородные и парковые отходы	крупно-габаритные отходы	прочие отходы		
<b>Қазақстан</b>								
<b>Республикасы</b>	739 084	633 219	66 044	12 355	2 734	825	23 907	
Ақмола	28 838	24 193	3 148	-	1	288	1 208	
Ақтөбе	12 639	10 489	1 943	187	20	-	-	
Алматы	68 757	49 483	16 952	1 748	197	373	4	
Атырау	1 681	1 339	62	280	-	-	-	
Батыс Қазақстан	47 200	32 817	9 586	542	396	73	3 786	
Жамбыл	9 950	9 373	-	577	-	-	-	
Қарағанды	118 564	111 845	821	-	-	41	5 857	
Қостанай	74 609	72 946	550	-	-	-	1 113	
Қызылорда	21 579	9 399	9 075	2 623	454	-	28	
Маңғыстау	4 691	4 531	6	96	48	10	-	
Оңтүстік Қазақстан	53 509	35 945	11 534	4 161	869	-	1 000	
Павлодар	32 176	24 215	27	16	18	-	7 900	
Солтүстік Қазақстан	26 489	21 654	4 522	149	146	18	-	
Шығыс Қазақстан	42 959	33 287	5 968	115	565	13	3 011	
Астана қаласы	28	28	-	-	-	-	-	
Алматы қаласы	195 415	191 675	1 850	1 861	20	9	-	

**Таблица 9 - Қоқыстарды жинау мен шығару бойынша ұйымдар қызмет көрсететін кәсіпорындар саны**

**Число предприятий, обслуживаемых организациями по сбору и вывозу мусора**

	бірлік	единиц						
		Барлығы	соның ішінде			ұйымдардың мөршерлілігі бойынша		
меншік нысандары бойынша			басқа мемлекеттердің, олардың заңды тұлғалары мен азаматтарының	ірі	орташа	кіші		
мемлекеттік	меншік							
Всего		в том числе						
		по формам собственности			по размерности организаций			
		государственная	частная	других государств, их юридических лиц и граждан	крупные	средние	малые	
<b>Қазақстан Республикасы</b>	58 756	26 022	32 732	2	18 470	27 777	12 509	
Ақмола	3 305	3 229	76	-	2 000	766	539	
Ақтөбе	3 725	279	3 446	-	-	3 588	137	
Алматы	1 343	1 135	208	-	-	596	747	
Атырау	2 499	2 000	499	-	2 000	310	189	
Батыс Қазақстан	3 327	3 315	12	-	1	3 159	167	
Жамбыл	2 073	1 825	248	-	-	1 793	280	
Қарағанды	5 574	437	5 137	-	815	3 281	1 478	
Қостанай	9 458	7 805	1 653	-	3 565	1 343	4 550	
Қызылорда	1 281	961	320	-	3	1 032	246	
Маңғыстау	1 059	970	89	-	729	243	87	
Оңтүстік Қазақстан	5 808	428	5 380	-	185	4 235	1 388	
Павлодар	4 690	1 333	3 355	2	29	4 241	420	
Солтүстік Қазақстан	2 394	1 080	1 314	-	901	801	692	
Шығыс Қазақстан	1 785	1 225	560	-	402	989	394	
Астана қаласы	4 845	-	4 845	-	3 420	1 400	25	
Алматы қаласы	5 590	-	5 590	-	4 420	-	1 170	

**Таблица 10 - Қоршаған ортаны қорғау бойынша шараларды орындау, келіп түскен қалдықтар саны, қалдықтарды іріктеу және сақтаумен айналысатын ұйымдар желісі**

**Число организаций, занимающихся сортировкой и депонированием отходов, количество поступивших отходов, выполнение мероприятий по охране окружающей среды**

	Қалдықтарды іріктеу және сақтауды жүзеге асыратын ұйымдар саны, бірлік	Келіп түскен қалдықтар мөлшері, барлығы, тонна	келіп түскен қалдықтардың жалпы көлемінен			Игерілген инвестициялар, мың теңге
			іріктелген	сақтауға келіп түскен	Полигонның, қоқыс тастайтын жердің құрылыстық іс-шараларына арналып кәдеге жаратылғаны	
	Число организаций, осуществляющих сортировку и депонирование отходов, единиц	Объем поступивших отходов, всего, тонн	из общего объема поступивших отходов			Освоено инвестиций, тыс.тенге
			отсортировано	поступило на депонирование	утилизировано на строительные мероприятия полигона, свалки	
<b>Қазақстан Республикасы</b>	116	2 794 558	29 799	2 613 529	151 230	5 431 337
Ақмола	15	141 560	40	141 520	-	-
Ақтөбе	10	351 365	-	314 139	37 226	104 792
Алматы	4	24 794	-	19 844	4 950	-
Атырау	2	49 321	18 779	19 745	10 797	101 296
Батыс Қазақстан	4	195 272	90	195 182	-	-
Жамбыл	7	49 479	-	49 479	-	-
Қарағанды	7	222 726	-	222 726	-	10 316
Қостанай	21	214 509	-	214 479	30	180
Қызылорда	3	21 084	9 970	11 114	-	13 823
Маңғыстау	9	178 521	-	177 981	540	172 201
Оңтүстік Қазақстан	16	124 655	-	124 655	-	-
Павлодар	6	214 994	920	213 854	220	3 487
Солтүстік Қазақстан						
ОБЛЫСЫ	7	73 150	-	73 150	-	-
Шығыс Қазақстан	1	51 601	-	51 601	-	-
Астана қаласы	1	407 768	-	407 768	-	-
Алматы қаласы	3	473 759	-	376 292	97 467	5 025 242

**Таблица 11 - Қалдықтарды іріктеу**

**Сортировка отходов**

тонна		соның ішінде									тонн
Іріктеуге түскен қалдықтардың саны	іріктелген								іріктеуден кейін қалған қалдықтардың саны	Іріктеу ғимараттарының қуаты, жылда тонна	
	шыны	пластмасса	металл	қағаз және қатырма қағаз	ағаш	мата	киім	өзге де материалдар			
Количество отходов поступивших на сортировку	в том числе								количество отходов, оставшихся после сортировки	Мощность сортировочного сооружения, тонн в год	
	отсортировано										
	стекло	пластмасса	металл	бумага и картон	дерево	текстиль	одежда	прочие материалы			
<b>Қазақстан</b>											
<b>Республикасы</b>	40 148	662	1 787	239	3 604	1 629	20	2	21 856	10 349	645 432
Ақмола	80	3	7	-	27	-	-	-	3	40	300
Атырау	20 799	-	27	194	27	1 148	-	-	17 383	2 020	-
Батыс											
Қазақстан	90	-	-	-	90	-	-	-	-	-	200
Қызылорда	9 970	659	1 753	45	3 460	450	20	2	3 581	-	21 532
Павлодар	9 209	-	-	-	-	31	-	-	889	8 289	173 400
Алматы қаласы	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	450 000

**Таблица 12 - Қалдықтарды сақтауға беру**

**Депонирование отходов**

	Сақтаға келіп түскен қалдықтардың саны, тонна	соның ішінде					Есепті жылдың соңында жинақталған, сақтауға берілген қалдықтардың көлемі, текше метр	Полигон қоқыс тастайтын жердің жобалық қуаты, текше метр
		алдын ала іріктеусіз түскен аралас коммуналдық қалдықтар	қалдықтардың іріктеуден кейін түскен қалғандары	құрылыс қалдықтары, үйді бұзудан кейінгі қалдықтар	өнеркәсіп қалдықтары	өзге де қалдықтар		
	Количество отходов, поступивших на депонирование, тонн	в том числе					Объем накопленных депонированных отходов на конец года, куб. метров	Проектная мощность полигона, свалки, куб.метров
		смешанные коммунальные отходы, поступившие без предварительной сортировки	остатки отходов после сортировки	строительные отходы, отходы от сноса домов	промышленные отходы	прочие отходы		
<b>Қазақстан Республикасы</b>	2 613 529	2 224 207	21 463	59 133	131 070	177 656	98 543 149	224 776 111
Ақмола	141 520	140 022	40	-	236	1 222	4 929 391	9 333 807
Ақтөбе	314 139	217 871	-	22 600	71 365	2 303	1 981 382	9 658 399
Алматы	19 844	16 874	-	1 980	990	-	429 930	14 562 354
Атырау	19 745	6 852	2 020	-	21	10 852	842 120	2 453 760
Батыс Қазақстан	195 182	142 985	-	-	-	52 197	2 859 287	3 657 000
Жамбыл	49 479	49 479	-	-	-	-	8 396 499	12 253 494
Қарағанды	222 726	214 198	-	-	-	8 528	16 715 830	48 451 734
Қостанай	214 479	213 366	-	-	-	1 113	5 310 627	10 828 900
Қызылорда	11 114	-	11 114	-	-	-	91 733	107 076
Маңғыстау	177 981	121 056	-	-	20 862	36 063	1 396 716	4 802 300
Оңтүстік Қазақстан	124 655	120 040	-	101	161	4 353	11 221 445	18 402 985
Павлодар	213 854	194 991	8 289	2 135	8 359	80	5 515 189	27 030 350
Солтүстік Қазақстан	73 150	71 318	-	-	1 000	832	1 984 055	4 326 316
Шығыс Қазақстан	51 601	51 601	-	-	-	-	6 287 412	7 574 193
Астана қаласы	407 768	287 530	-	32 317	27 808	60 113	5 821 862	14 000 000
Алматы қаласы	376 292	376 024	-	-	268	-	24 759 671	37 333 443

Шығ./Исх. № 09-01/391 от 19.07.2010ж.

Жауапты шығарушы:

Өндіріс статистика департаменті

Ответственный за выпуск:

Департамент статистики производства

Орын./Исп. Асылқызы Ф.

тел. (7172) 74-93-16, (7172) 74-90-56

Тагаева Ф.

тел. (7272) 77-57-90

Департамент директоры

e-mail: G.Asylkyzy@stat.kz

Епбаева А.Т.

**Таблица 13 - Отчет по опасным отходам за 2009 год тонн (с тремя знаками после запятой)**

Виды отходов	Код строки	Коды отходов	Наличие на предприятии на начало отчетного периода *	Образовано на предприятии за соответствующий период отчетного года	Поступило от других предприятий		Полезное использование (утилизация опасных отходов на отчитывающемся предприятии)	Полностью обезврежено (уничтожено) на предприятии	Передано другим предприятиям на промышленную переработку		Направлено			Годовой объем, разрешенный на складирование (захоронение) отходов **		Наличие на предприятии на конец отчетного периода
					всего	из них по импорту			всего	из них по экспорту	в места организованного складирования и захоронения		на санкционированные свалки и полигоны твердых бытовых отходов	допустимый	сверх допустимый	
											всего	из них отвечающие действующим экологическим нормам				
А	Б	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
<b>Всего отходов всех уровней опасности (05+13+32)</b>	01	<b>R, A, G</b>	7245835190,529	227555034,788	1528784,342	1493,944	3290928,297	1286856,699	1473214,732	338,023	200124797,008	20671281,545	179971981,228	18900967,546	228804,154	7088771231,695
в том числе: твердые	02	-	6764971159,272	211900921,443	1313640,157	1493,944	3270630,910	875776,857	1167314,125	320,023	200008768,945	20565885,572	179947990,089	13231037,843	228804,154	6592915239,946
жидкие	03	-	4052647,646	379544,518	146056,725	-	8846,798	348801,482	192429,985	18,000	54130,780	61804,617	21452,279	243493,778	-	3952587,565
пастообразные	04	-	476811383,611	15274568,827	69087,460	-	11450,589	62278,360	113470,622	-	61897,283	43591,356	2538,860	5426435,925	-	491903404,184
<b>Из числа отходов из «красного» списка, всего</b>	05	<b>R</b>	<b>93549,919</b>	<b>2345,314</b>	-	-	<b>70,870</b>	-	<b>0,732</b>	-	<b>2057,470</b>	<b>2057,470</b>	<b>215,752</b>	<b>3240,010</b>	-	<b>93550,409</b>
в том числе: отходы, содержащие полихлорированный дифенил, полихлорированный терфенил, полибромированный дифенил (а также любые олибромированные аналоги этих соединений)	06	RA	1389,100	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1389,100
асбест	07	RB	40,810	262,402	-	-	0,040	-	-	-	77,900	77,900	182,652	0,010	-	42,620
любое соединение, родственное полихлорированному дибензофурану	08	RC	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-



А	Б	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
любое соединение, родственное полихлорированному дибензодиоксину	09	RC	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
шламы антиденотационных присадок с добавлением свинца	10	RC	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
перекиси (кроме перекиси водорода)	11	RC	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
прочие отходы	12	R_	92120,009	2082,912	-	-	70,830	-	0,732	-	1979,570	1979,570	33,100	3240,000	-	92118,689
<b>Из числа отходов из «янтарного» списка, всего:</b>	13	<b>А</b>	<b>500293974,667</b>	<b>17827342,144</b>	<b>375913,027</b>	<b>273,744</b>	<b>215667,616</b>	<b>529188,604</b>	<b>322230,366</b>	<b>335,476</b>	<b>14754618,224</b>	<b>2126045,538</b>	<b>22314,804</b>	<b>9592293,480</b>	<b>18836,472</b>	<b>502653210,224</b>
в том числе: отходы, содержащие ртуть (тонн)	14	AA	7,113	92,037	0,001	-	-	0,002	52,730	0,009	40,038	39,892	0,090	5,548	-	6,291
из строки 14 отходы ртутьсодержащего лома (кг)	15	AA	24,485	125,961	-	-	-	17,500	49,648	-	74,809	74,809	0,015	248,742	-	8,474
мышьяк	16	AA	94953,391	3050,412	-	-	0,026	-	0,005	-	3025,381	3025,381	-	4752,000	-	94978,391
хром шестивалентный	17	AA	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
свинец	18	AA	249255,954	6160,155	0,055	-	1770,564	206,110	261,698	-	3919,938	2,842	2,193	2436888,724	0,170	249255,661
цинк	19	AA	1963334,225	203,851	-	-	-	202,770	1,081	-	-	-	-	2535150,000	-	1963334,225
цианиды	20	AA	91,337	37272,789	-	-	11,900	-	-	-	37237,256	37237,256	-	420000,000	-	114,970
отработанные кислоты и щелочи	21	AD	8,849	381,513	-	-	206,672	123,765	41,600	-	2,213	-	0,220	2,047	-	15,892
нефтепродукты	22	AE	7891,292	17789,920	-	-	75,961	5923,245	1231,967	-	111,800	50,000	-	173,651	-	18338,239
кубовые остатки	23	AD	0,020	3,350	-	-	-	-	0,020	-	3,350	-	-	0,300	-	0
отходы гальванических	24	AA	722,060	1351,665	4,850	-	-	21,130	3,325	-	9,840	9,932	1328,000	25,750	-	716,280
шлаки фосфорные	25	AC	255640,395	20,452	-	-	2,158	-	9,949	-	20,452	20,452	4928,288	-	-	250700,0
пестициды и ядохимикаты	26	AC	125,638	672,955	273,744	273,744	-	-	399,211	-	295,896	295,896	-	-	-	377,230
отработанные масла	27	AC	28714,680	162042,454	3672,405	-	95621,678	79711,414	11427,952	-	285,645	217,715	142,733	1840,703	-	7240,117

Продолжение таблицы 13

А	Б	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
отходы лакокрасочных материалов	28	AD	117,998	361,923	455,981	-	0,186	0,347	271,679	-	394,899	394,315	17,691	579,999	-	251,100
смазочно охлаждающие жидкости	29	AC	137,738	364,525	-	-	13,870	4,160	0,627	-	302,068	0,610	-	2,500	-	181,538
нефтьшламы	30	AE	468351840,264	165069,049	107969,695	-	3358,725	67107,179	97484,089	-	37953,673	68764,654	532,869	380285,350	6,518	468418442,473
прочие отходы	31	A_	29341109,228	17432379,133	263536,296	-	114605,876	375870,982	210994,7845	335,467	14670940,966	2015911,784	15362,705	3812338,166	18829,784	31649249,343
<b>Из числа отходов из «зеленого» списка, всего:</b>	32	<b>G</b>	<b>6745447665,943</b>	<b>209725347,330</b>	<b>1152871,315</b>	<b>1220,200</b>	<b>3075189,811</b>	<b>757668,095</b>	<b>1150983,634</b>	<b>2,547</b>	<b>185368121,314</b>	<b>18543178,537</b>	<b>179949450,672</b>	<b>9305434,056</b>	<b>209967,682</b>	<b>6586024471,062</b>
в том числе: отходы, содержащие хром	33	GA	379369,500	0,487	-	-	58614,200	-	271336,727	-	49419,060	49419,060	-	1,500	-	0
кадмий	34	GA	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
алюминий	35	GA	11596,621	1021718,547	-	-	2920,980	32,540	82857,483	-	8,199	8,199	153,079	935773,920	-	947342,887
медь	36	GA	4191,424	735,199	-	-	21,030	435,450	145,655	-	5,914	5,914	133,264	-	-	4185,310
свинец	37	GA	214099,972	671,000	0,900	-	-	455,144	96,914	-	14,274	14,274	124,128	1140,0	-	214081,412
марганец	38	GA	6542,630	1122,574	-	-	216,943	437,299	173,578	-	5,903	5,903	288,375	-	-	6543,106
резиновые отходы	39	GK	21140,411	72070,546	16,250	-	579,482	1384,464	41450,079	-	4265,649	1692,483	27270,718	2327,624	-	18276,815
прочие отходы	40	G_	6744810725,385	208629028,977	1152854,165	1220,200	3012837,176	754923,198	754923,198	2,547	185314402,315	18492032,664	179921481,108	8366191,012	209967,682	6584834041,532
<b>Радиоактивные отходы, тонн</b>	41	-	2382520,160	100847,523	0,010	-	-	-	-	-	103047,791	97347,529	-	112488,800	-	2380319,902
штук	42	-	25413,000	2250,000	307,000	-	-	-	-	-	2564,000	2564,000	-	-	-	25406,000

Таблица 14 - Экспорт и импорт Республики Казахстан по 10 знакам ТН ВЭД в разрезе "товар-страна" за январь - декабрь 2009 года

Код ТН ВЭД	Наименование товара и страны	Наименование дополнительной единицы измерения	Экспорт			Импорт		
			количество		стоимость, тыс. долл. США	количество		стоимость, тыс. долл. США
			тонн (вес нетто)	дополнительная ед. измерения		тонн (вес нетто)	дополнительная ед. измерения	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
0511919090	ПРОЧИЕ ОТХОДЫ РЫБНЫЕ	Т	458,5	-	461,8	-	-	-
	Страны СНГ		82,0	-	63,5	-	-	-
	РОССИЯ		82,0	-	63,5	-	-	-
	Остальные страны мира		376,5	-	398,3	-	-	-
	ГЕРМАНИЯ		19,5	-	91,8	-	-	-
	КИТАЙ		357,0	-	306,5	-	-	-
1522009900	ПРОЧИЕ ОСТАТКИ ПОСЛЕ ОБРАБОТКИ ЖИРОВЫХ ВЕЩЕСТВ ИЛИ ВОСКОВ РАСТИТЕЛЬНОГО И ЖИВОТНОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ	Т	-	-	-	1 085,7	-	71,9
	Страны СНГ		-	-	-	1 085,7	-	71,9
	УЗБЕКИСТАН		-	-	-	1 085,7	-	71,9
2514000000	СЛАНЕЦ, ГРУБО РАЗДРОБЛЕННЫЙ ИЛИ НЕРАЗДРОБЛЕННЫЙ, РАСПИЛЕННЫЙ ИЛИ НЕРАСПИЛЕННЫЙ, ЛИБО РАЗДЕЛЕННЫЙ ДРУГИМ СПОСОБОМ НА БЛОКИ ИЛИ ПЛИТЫ ПРЯМОУГОЛЬНОЙ (ВКЛЮЧАЯ КВАДРАТНУЮ) ФОРМЫ	Т	2 329,0	-	884,7	340,5	-	36,4
	Страны СНГ		2 323,0	-	881,9	0,2	-	0,4
	БЕЛАРУСЬ		360,0	-	131,9	-	-	-
	РОССИЯ		1 876,0	-	721,0	0,2	-	0,4
	УКРАИНА		87,0	-	28,9	-	-	-
	Остальные страны мира		6,0	-	2,9	340,3	-	36,1
	КИТАЙ		-	-	-	340,3	-	36,1
	КОРЕЯ РЕСП.		0,0	-	0,7	-	-	-
	ПОЛЬША		5,0	-	1,9	-	-	-
	РУМЫНИЯ		1,0	-	0,3	-	-	-
2529100000	ПОЛЕВОЙ ШПАТ	Т	-	-	-	3 100,4	-	223,6
	Страны СНГ		-	-	-	3 100,4	-	223,6
	РОССИЯ		-	-	-	3 100,4	-	223,6
2618000000	ШЛАК ГРАНУЛИРОВАННЫЙ (ШЛАКОВЫЙ ПЕСОК), ПОЛУЧАЕМЫЙ В ПРОЦЕССЕ ПРОИЗВОДСТВА ЧЕРНЫХ МЕТАЛЛОВ	Т	1,1	-	0,5	-	-	-
	Страны СНГ		1,0	-	0,0	-	-	-
	РОССИЯ		1,0	-	0,0	-	-	-

## Продолжение таблицы 14

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Остальные страны мира		0,1	-	0,5	-	-	-
	ФРАНЦИЯ		0,1	-	0,5	-	-	-
2620400000	ЗОЛА И ДРУГИЕ ОСТАТКИ (КРОМЕ ОСТАТКОВ ПРОИЗВОДСТВА ЧЕРНЫХ МЕТАЛЛОВ), СОДЕРЖАЩИЕ В ОСНОВНОМ АЛЮМИНИЙ	T	257,3	-	30,2	-	-	-
	Страны СНГ		221,3	-	22,0	-	-	-
	УКРАИНА		221,3	-	22,0	-	-	-
	Остальные страны мира		36,0	-	8,2	-	-	-
	КОРЕЯ РЕСП.		36,0	-	8,2	-	-	-
2837110000	ЦИАНИДЫ И ОКСИД ЦИАНИДЫ НАТРИЯ	T	-	-	-	8 010,6	-	18 925,7
	Остальные страны мира		-	-	-	8 010,6	-	18 925,7
	ГРУЗИЯ		-	-	-	449,8	-	1 265,0
	КИТАЙ		-	-	-	7 560,8	-	17 660,7
2837200000	ЦИАНИДЫ КОМПЛЕКСНЫЕ	T	-	-	-	0,3	-	2,5
	Страны СНГ		-	-	-	0,2	-	1,7
	РОССИЯ		-	-	-	0,2	-	1,7
	УКРАИНА		-	-	-	0,0	-	0,0
	Остальные страны мира		-	-	-	0,1	-	0,8
	ГЕРМАНИЯ		-	-	-	0,1	-	0,7
	КИТАЙ		-	-	-	0,0	-	0,1
	ПОЛЬША		-	-	-	0,0	-	0,1
2805409000	ПРОЧАЯ РТУТЬ	T	-	-	-	0,0	-	1,7
	Остальные страны мира		-	-	-	0,0	-	1,7
	ИТАЛИЯ		-	-	-	0,0	-	1,7
2713901000	ПРОЧИЕ ОСТАТКИ ОТ ПЕРЕРАБОТКИ НЕФТИ ИЛИ НЕФТЕПРОДУКТОВ, ПОЛУЧЕННЫХ ИЗ БИТУМИНОЗНЫХ ПОРОД, ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ ПРОДУКТОВ В ТОВАРНОЙ ПОЗИЦИИ 2803	T	2 175,8	-	234,2	-	-	-
	Страны СНГ		2 175,8	-	234,2	-	-	-
	РОССИЯ		2 175,8	-	234,2	-	-	-
2713909000	ПРОЧИЕ ОСТАТКИ ОТ ПЕРЕРАБОТКИ НЕФТИ ИЛИ НЕФТЕПРОДУКТОВ, ПОЛУЧЕННЫХ ИЗ БИТУМИНОЗНЫХ ПОРОД	T	212 480,3	-	60 514,9	57 551,0	-	12 819,2
	Страны СНГ		-	-	-	57 551,0	-	12 819,2
	РОССИЯ		-	-	-	57 551,0	-	12 819,2
	Остальные страны мира		212 480,3	-	60 514,9	-	-	-

## Продолжение таблицы 14

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	ИРАН		212 480,3	-	60 514,9	-	-	-
2803008000	ПРОЧИЙ УГЛЕРОД (САЖИ И ПРОЧИЕ ФОРМЫ УГЛЕРОДА, В ДРУГОМ МЕСТЕ НЕ ПОИМЕННОВАННЫЕ ИЛИ НЕ ВКЛЮЧЕННЫЕ)	T	0,2	-	1,1	1 028,3	-	646,4
	Страны СНГ		-	-	-	1 028,3	-	644,0
	РОССИЯ		-	-	-	1 028,2	-	643,5
	ТУРКМЕНИСТАН		-	-	-	0,1	-	0,5
	Остальные страны мира		0,2	-	1,1	0,0	-	2,4
	ГЕРМАНИЯ		-	-	-	0,0	-	0,0
	США		-	-	-	0,0	-	2,4
	ТУРЦИЯ		0,2	-	1,1	-	-	-
2804900000	СЕЛЕН	T	119,2	-	1 497,0	0,0	-	0,4
	Остальные страны мира		119,2	-	1 497,0	0,0	-	0,4
	БЕЛЬГИЯ		4,2	-	219,8	-	-	-
	ГЕРМАНИЯ		-	-	-	0,0	-	0,2
	КИТАЙ		115,0	-	1 277,2	-	-	-
	США		-	-	-	0,0	-	0,3
2811220000	ДИОКСИД КРЕМНИЯ	T	20,0	-	6,5	454,8	-	909,1
	Страны СНГ		-	-	-	177,9	-	272,2
	МОЛДОВА		-	-	-	3,6	-	11,5
	РОССИЯ		-	-	-	172,0	-	253,9
	УКРАИНА		-	-	-	2,3	-	6,8
	Остальные страны мира		20,0	-	6,5	276,9	-	637,0
	ВЕЛИКОБРИТАНИЯ		-	-	-	0,1	-	1,6
	ГЕРМАНИЯ		20,0	-	6,5	82,3	-	262,7
	КИТАЙ		-	-	-	107,3	-	202,9
	НИДЕРЛАНДЫ		-	-	-	31,2	-	92,2
	ОАЭ		-	-	-	1,3	-	5,2
	США		-	-	-	13,9	-	26,1
	ТУРЦИЯ		-	-	-	39,6	-	41,6
	ФИНЛЯНДИЯ		-	-	-	0,2	-	0,5
	ШВЕЙЦАРИЯ		-	-	-	0,9	-	4,0
2844301900	ПРОЧИЕ СОЕДИНЕНИЯ, СПЛАВЫ И ДИСПЕРСИИ СОДЕРЖАЩИЕ УРАН, ОБЕДНЕННЫЙ УРАНОМ-235		-	-	-	0,6		7,1

## Продолжение таблицы 14

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	Остальные страны мира		-	-	-	0,6		7,1
	ЧЕХИЯ		-	-	-	0,6		7,1
3915100000	ОТХОДЫ, ОБРЕЗКИ И СКРАП, ИЗ ПОЛИМЕРОВ ЭТИЛЕНА	T	152,0	-	30,5	-	-	-
	Остальные страны мира		152,0	-	30,5	-	-	-
	КИТАЙ		152,0	-	30,5	-	-	-
3915200000	ОТХОДЫ, ОБРЕЗКИ И СКРАП ИЗ ПОЛИМЕРОВ СТИРОЛА	T	1 779,5	-	104,9	-	-	-
	Остальные страны мира		1 779,5	-	104,9	-	-	-
	КИТАЙ		1 779,5	-	104,9	-	-	-
3915300000	ОТХОДЫ, ОБРЕЗКИ И СКРАП ИЗ ПОЛИМЕРОВ ВИНИЛХЛОРИДА	T	16,5	-	1,5	-	-	-
	Страны СНГ		16,5	-	1,5	-	-	-
	КЫРГЫЗСТАН		16,5	-	1,5	-	-	-
4004000000	ОТХОДЫ, ОБРЕЗКИ И СКРАП РЕЗИНЫ (КРОМЕ ТВЕРДОЙ РЕЗИНЫ), ПОРОШКИ, ГРАНУЛЫ, ПОЛУЧЕННЫЕ ИЗ НИХ	T	1,5	-	0,2	511,8	-	256,0
	Страны СНГ		1,5	-	0,2	129,0	-	57,0
	РОССИЯ		-	-	-	129,0	-	57,0
	УЗБЕКИСТАН		1,5	-	0,2	-	-	-
	Остальные страны мира		-	-	-	382,8	-	199,0
	КИТАЙ		-	-	-	289,4	-	155,2
	КОРЕЯ РЕСП.		-	-	-	35,9	-	3,6
	ТУРЦИЯ		-	-	-	32,8	-	16,2
	ХОРВАТИЯ		-	-	-	24,6	-	24,0
4013900000	ПРОЧИЕ КАМЕРЫ РЕЗИНОВЫЕ	ШТ	0,6	352,0	4,1	132,7	31 246,0	549,7
	Страны СНГ		0,6	352,0	4,1	92,4	22 785,0	242,0
	АЗЕРБАЙДЖАН		0,0	4,0	0,2	-	-	-
	БЕЛАРУСЬ		-	-	-	1,7	120,0	4,8
	РОССИЯ		0,6	348,0	3,9	54,5	14 120,0	143,7
	УКРАИНА		-	-	-	36,1	8 545,0	93,6
	Остальные страны мира		-	-	-	40,3	8 461,0	307,6
	БОЛГАРИЯ		-	-	-	1,1	1 096,0	5,7
	ВЕЛИКОБРИТАНИЯ		-	-	-	0,0	7,0	0,6
	ВЕНГРИЯ		-	-	-	0,2	15,0	3,9
	ГЕРМАНИЯ		-	-	-	5,3	431,0	27,8
	ИНДИЯ		-	-	-	0,1	36,0	1,2

Продолжение таблицы 14

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	ИТАЛИЯ		-	-	-	0,0	24,0	2,0
	КАНАДА		-	-	-	1,0	123,0	13,1
	КИТАЙ		-	-	-	12,5	3 617,0	67,4
	КОРЕЯ РЕСП.		-	-	-	11,5	1 966,0	84,8
	ОАЭ		-	-	-	0,0	14,0	1,0
	США		-	-	-	3,8	552,0	47,0
	ТУРЦИЯ		-	-	-	0,1	31,0	1,2
	ФИНЛЯНДИЯ		-	-	-	4,6	525,0	48,0
	ФРАНЦИЯ		-	-	-	0,0	12,0	3,6
	ЯПОНИЯ		-	-	-	0,0	12,0	0,3
4017001000	РЕЗИНА ТВЕРДАЯ (НАПРИМЕР, ЭБОНИТ) В ЛЮБОЙ ФОРМЕ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОТХОДЫ И СКРАП	T	-	-	-	3,4	-	10,7
	Страны СНГ		-	-	-	0,0	-	0,4
	РОССИЯ		-	-	-	0,0	-	0,4
	Остальные страны мира		-	-	-	3,4	-	10,4
	КИТАЙ		-	-	-	3,3	-	10,3
	ТУРЦИЯ		-	-	-	0,0	-	0,0
4017009000	ИЗДЕЛИЯ ИЗ ТВЕРДОЙ РЕЗИНЫ	T	1,2	-	2,9	425,6	-	1 210,6
	Страны СНГ		1,1	-	1,8	34,0	-	64,8
	АЗЕРБАЙДЖАН		0,9	-	1,3	-	-	-
	КЫРГЫЗСТАН		0,2	-	0,5	-	-	-
	РОССИЯ		-	-	-	34,0	-	64,8
	Остальные страны мира		0,1	-	1,1	391,6	-	1 145,8
	АВСТРАЛИЯ		-	-	-	0,3	-	15,3
	АВСТРИЯ		-	-	-	0,0	-	1,3
	БЕЛЬГИЯ		-	-	-	0,0	-	0,0
	БОЛГАРИЯ		-	-	-	0,0	-	1,7
	БРАЗИЛИЯ		-	-	-	0,0	-	0,8
	ВЕЛИКОБРИТАНИЯ		-	-	-	3,0	-	7,7
	ВЕНГРИЯ		-	-	-	0,0	-	0,1
	ГЕРМАНИЯ		-	-	-	2,8	-	93,4
	ДАНИЯ		-	-	-	0,0	-	3,5
	ИНДИЯ		-	-	-	7,6	-	82,4

## Продолжение таблицы 14

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	ИСПАНИЯ		-	-	-	0,2	-	8,8
	ИТАЛИЯ		-	-	-	2,9	-	11,6
	КАНАДА		-	-	-	0,0	-	2,4
	КИТАЙ		0,0	-	0,1	50,7	-	116,1
	КОРЕЯ РЕСП.		-	-	-	0,9	-	2,3
	ЛАТВИЯ		-	-	-	0,0	-	0,1
	ЛИТВА		-	-	-	0,5	-	0,5
	МАЛАЙЗИЯ		0,1	-	0,8	-	-	-
	НИДЕРЛАНДЫ		-	-	-	0,0	-	0,8
	НОРВЕГИЯ		-	-	-	0,0	-	0,4
	ОАЭ		-	-	-	0,1	-	19,7
	США		0,0	-	0,2	0,8	-	103,0
	ТУРЦИЯ		-	-	-	313,3	-	574,8
	ФИНЛЯНДИЯ		-	-	-	6,7	-	74,0
	ФРАНЦИЯ		-	-	-	0,1	-	8,0
	ЧЕХИЯ		-	-	-	0,0	-	0,1
	ШВЕЙЦАРИЯ		-	-	-	0,0	-	2,2
	ШВЕЦИЯ		-	-	-	0,4	-	0,8
	ЮЖНАЯ АФРИКА		-	-	-	0,0	-	4,2
	ЯПОНИЯ		-	-	-	1,2	-	9,5
7001001000	БОЙ СТЕКЛЯННЫЙ, СКРАП И ПРОЧИЕ ОТХОДЫ СТЕКЛА	T	2 801,0	-	134,4	58,5	-	0,6
	Страны СНГ		2 801,0	-	134,4	58,5	-	0,6
	КЫРГЫЗСТАН		-	-	-	58,5	-	0,6
	РОССИЯ		1 025,0	-	48,0	-	-	-
	УЗБЕКИСТАН		1 776,0	-	86,4	-	-	-
7001009100	СТЕКЛО В БЛОКАХ, ОПТИЧЕСКОЕ СТЕКЛО	T	-	-	-	0,0	-	0,3
	Остальные страны мира		-	-	-	0,0	-	0,3
	ГЕРМАНИЯ		-	-	-	0,0	-	0,3
7001009900	ПРОЧЕЕ СТЕКЛО В БЛОКАХ	T	-	-	-	20,8	-	25,9
	Остальные страны мира		-	-	-	20,8	-	25,9
	ИТАЛИЯ		-	-	-	0,1	-	2,0
	КИТАЙ		-	-	-	15,7	-	7,4



## Продолжение таблицы 14

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	ТУРЦИЯ		-	-	-	5,0	-	16,5
7802000000	ОТХОДЫ ЛОМ СВИНЦОВЫЕ	T	2 845,7	-	1 955,7	-	-	-
	Остальные страны мира		2 845,7	-	1 955,7	-	-	-
	ВЕЛИКОБРИТАНИЯ		22,0	-	11,0	-	-	-
	ГЕРМАНИЯ		354,5	-	272,5	-	-	-
	ИРАН		26,0	-	6,5	-	-	-
	КИТАЙ		60,0	-	55,8	-	-	-
	ЛИТВА		210,0	-	197,3	-	-	-
	НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ		2 038,0	-	1 324,7	-	-	-
	ОАЭ		135,2	-	87,9	-	-	-
7902000000	ОТХОДЫ И ЛОМ ЦИНКОВЫЕ	T	354,5	-	182,7	-	-	-
	Остальные страны мира		354,5	-	182,7	-	-	-
	АФГАНИСТАН		290,0	-	145,0	-	-	-
	ГЕРМАНИЯ		41,0	-	21,5	-	-	-
	ОАЭ		12,5	-	10,0	-	-	-
	ПАКИСТАН		11,0	-	6,2	-	-	-
8104200000	МАГНИЕВЫЕ ОТХОДЫ И ЛОМ	T	82,9	-	95,7	11,0	-	9,9
	Страны СНГ		65,9	-	78,7	11,0	-	9,9
	КЫРГЫЗСТАН		-	-	-	11,0	-	9,9
	РОССИЯ		15,7	-	15,2	-	-	-
	УКРАИНА		50,1	-	63,5	-	-	-
	Остальные страны мира		17,0	-	17,0	-	-	-
	ГЕРМАНИЯ		17,0	-	17,0	-	-	-
8106001000	ВИСМУТ НЕОБРАБОТАННЫЙ; ОТХОДЫ И ЛОМ; ПОРОШКИ	T	81,4	-	1 339,5	0,1	-	4,0
	Страны СНГ		-	-	-	0,1	-	4,0
	РОССИЯ		-	-	-	0,1	-	4,0
	Остальные страны мира		81,4	-	1 339,5	-	-	-
	БЕЛЬГИЯ		81,4	-	1 339,5	-	-	-
8112993000	ПРОЧИЕ НИОБИЙ,(КОЛУМБИЙ), РЕНИЙ	T	3,9	-	661,0	-	-	-
	Страны СНГ		0,7	-	146,4	-	-	-
	РОССИЯ		0,1	-	21,6	-	-	-
	УЗБЕКИСТАН		0,0	-	0,5	-	-	-

Продолжение таблицы 14

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	УКРАИНА		0,6	-	124,3	-	-	-
	Остальные страны мира		3,2	-	514,6	-	-	-
	ГЕРМАНИЯ		1,4	-	212,2	-	-	-
	США		1,8	-	302,4	-	-	-
8908000000	СУДА И ПРОЧИЕ ПЛАВУЧИЕ СРЕДСТВА, ПРЕДНАЗНАЧЕННЫЕ НА СЛОМ	ШТ	-	-	-	0,5	49,0	3,1
	Остальные страны мира		-	-	-	0,5	49,0	3,1
	АВСТРИЯ		-	-	-	0,0	6,0	2,3
	ОАЭ		-	-	-	0,4	43,0	0,8
3604100000	ФЕЙЕРВЕРКИ	ШТ	-	-	-	523,2	4 671 855,0	543,7
	Остальные страны мира		-	-	-	523,2	4 671 855,0	543,7
	КИТАЙ		-	-	-	523,2	4 671 855,0	543,7
3604900000	ПРОЧИЕ ФЕЙЕРВЕРКИ, РАКЕТЫ СИГНАЛЬНЫЕ, ДОЖДЕВЫЕ РАКЕТЫ, СИГНАЛЫ ПРОТИВОТУМАННЫЕ И ИЗДЕЛИЯ ПИРОТЕХНИЧЕСКИЕ ПРОЧИЕ	ШТ	0,0	40,0	0,0	952,4	8 934 413,0	2 330,5
	Страны СНГ		0,0	40,0	0,0	150,2	1 794 767,0	1 908,2
	РОССИЯ		0,0	40,0	0,0	150,2	1 794 767,0	1 908,2
	Остальные страны мира		-	-	-	802,2	7 139 646,0	422,3
	КИТАЙ		-	-	-	802,2	7 139 642,0	421,4
	ШВЕЦИЯ		-	-	-	0,0	4,0	1,0
3601000000	ПОРОХ	Т	8,8	-	173,8	65,5	-	761,3
	Страны СНГ		8,8	-	173,8	61,5	-	648,1
	КЫРГЫЗСТАН		3,0	-	75,3	-	-	-
	РОССИЯ		-	-	-	61,5	-	648,1
	УЗБЕКИСТАН		5,8	-	98,5	-	-	-
	Остальные страны мира		-	-	-	4,0	-	113,2
	БОЛГАРИЯ		-	-	-	4,0	-	113,2
3602000000	ВЕЩЕСТВА ВЗРЫВЧАТЫЕ ГОТОВЫЕ, КРОМЕ ПОРОХА	Т	48,0	-	111,5	19 582,9	-	36 737,9
	Страны СНГ		48,0	-	111,5	19 204,1	-	21 596,8
	КЫРГЫЗСТАН		48,0	-	111,5	-	-	-
	РОССИЯ		-	-	-	11 707,1	-	17 105,1
	УЗБЕКИСТАН		-	-	-	7 497,0	-	4 491,7
	Остальные страны мира		-	-	-	378,9	-	15 141,1
	ГЕРМАНИЯ		-	-	-	40,9	-	1 775,4

## Продолжение таблицы 14

1	2	3	4	5	6	7	8	9
	КАНАДА		-	-	-	13,6	-	632,1
	КИТАЙ		-	-	-	312,5	-	11 201,9
	США		-	-	-	11,8	-	1 531,7
2904100000	ПРОИЗВОДНЫЕ УГЛЕВОДОРОДОВ, СОДЕРЖАЩИЕ ТОЛЬКО СУЛЬФОГРУППЫ, ИХ СОЛИ И СЛОЖНЫЕ ЭТИЛОВЫЕ ЭФИРЫ	T	16,4	-	105,0	108,0	-	255,9
	Страны СНГ		12,4	-	86,7	18,1	-	16,5
	РОССИЯ		-	-	-	18,1	-	16,5
	УЗБЕКИСТАН		12,4	-	86,7	-	-	-
	Остальные страны мира		4,0	-	18,4	89,9	-	239,5
	ВЕЛИКОБРИТАНИЯ		-	-	-	11,7	-	84,6
	ГЕРМАНИЯ		-	-	-	0,4	-	13,2
	ИРАК		4,0	-	18,4	-	-	-
	ИРАН		-	-	-	21,4	-	9,6
	ИТАЛИЯ		-	-	-	0,4	-	3,5
	США		-	-	-	56,0	-	127,4
	ФРАНЦИЯ		-	-	-	0,0	-	0,1
	ШВЕЙЦАРИЯ		-	-	-	0,0	-	1,0
2904908500	ПРОЧИЕ СУЛЬФИРОВАННЫЕ, НИТРОВАННЫЕ ИЛИ НИТРОЗИРОВАННЫЕ ПРОИЗВОДНЫЕ УГЛЕВОДОРОДОВ, ГАЛОГЕНИРОВАННЫЕ ИЛИ НЕГАЛОГЕНИРОВАННЫЕ	T	0,0	-	0,2	1,4	-	2,8
	Остальные страны мира		0,0	-	0,2	1,4	-	2,8
	БЕЛЬГИЯ		0,0	-	0,2	-	-	-
	ГЕРМАНИЯ		-	-	-	1,4	-	2,8

