

**МИНИСТЕРСТВО ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
«ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКИЙ ЦЕНТР ОХРАНЫ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»**

УТВЕРЖДАЮ

Вице-министр
охраны окружающей среды
Республики Казахстан

_____ М. Н. Искаков

« ____ » _____ 2012 г.

ОТЧЕТ

Программа 001 «Обеспечение деятельности уполномоченного органа в области
охраны окружающей среды»

Подпрограмма 004 «Аппарат центрального органа»

Специфика: 149 «Прочие работы и услуги»

по теме:

**«ПОДГОТОВКА ДОКЛАДА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО ВЫПОЛНЕНИЮ
КОНВЕНЦИИ ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В
ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ»**

Генеральный директор

РГП «ИАЦ ООС»

С. Васильев

Астана 2012

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Ответственный исполнитель, Заместитель генерального директора РГП «ИАЦ ООС» МООС РК, кандидат биологических наук, (Государственная лицензия №01240Р от 25.07.2007г. «Природоохранное проектирование, нормирование, экологическая экспертиза»)	Шабанова Л. В.
Национальный эксперт в области охраны окружающей среды	Мирошниченко А. Н.
Национальный эксперт в области охраны окружающей среды, кандидат географических наук	Лысенко В. В.
Ответственный исполнитель, начальник отдела экологических знаний и международных конвенций	Джусупов А. Е.
Ответственный исполнитель, начальник отдела по связи с общественностью	Мельник О. М.
Исполнитель, главный специалист	Уракбаева А.З.
Исполнитель, специалист	Мусабаева С. Е.
Исполнитель, специалист	Жусупов Б.А.
Исполнитель, специалист	Бекбенбетова К.С.

РЕФЕРАТ

Отчет стр. 116, таблица 2

ПОДГОТОВКА ДОКЛАДА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО ВЫПОЛНЕНИЮ КОНВЕНЦИИ ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ

Законом Республики Казахстан «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» от 21.10.2000 г. № 86-III Казахстан присоединился к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (приложение А).

По вопросу трансграничного воздействия на окружающую среду в статье 43 Экологического кодекса Республики Казахстан и в инструкции по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, предпроектной и проектной документации отмечено, что особенности проведения оценки воздействия на окружающую среду объектов с трансграничным воздействием определяются международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

По участию общественности при проведении оценки воздействия на окружающую среду в Экологическом кодексе установлено, что документация по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности должна в обязательном порядке содержать материалы учета общественного мнения: оформленные в протоколы и содержащие выводы по результатам общественного обсуждения экологических аспектов прогнозируемой деятельности, а также, для гласности государственной экологической экспертизы и доступа населения к принятию решений - обязательность опубликования в средствах массовой информации заказчиком намечаемой деятельности заявки на проведение государственной экологической экспертизы, за исключением заявок на проведение государственной экологической экспертизы проектов нормативов эмиссий в окружающую среду.

Кроме этого, разработанные Руководство по практическому применению Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Руководство по участию общественности в оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, а также Руководство по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии являются основой для принятия коллективных и индивидуальных мер. Указанные руководства стали базой для реализации пилотного проекта «Практическое применение Конвенции ЕЭК ООН об оценке

воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте в Кыргызстане и Казахстане».

Признавая, что применение оценки воздействия на окружающую среду на ранней стадии процесса принятия решений по планируемой деятельности способствует реализации принципа устойчивого развития и отмечая важность доступа к информации и участия общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды, Указом Президента Республики Казахстан от 10 августа 2011 года № 134 одобрен проект Протокола по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря.

Мероприятия, проведенные в рамках Плана работ Конвенции (участие в международных субрегиональных семинарах, подготовка Вопросника для доклада Республики Казахстан об осуществлении Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте в период 2010–2012 годов) дают положительный эффект по налаживанию международного сотрудничества с государствами, подверженными вредным трансграничным воздействиями, возможности решения экологических проблем совместно с приграничными государствами и выработки совместных превентивных мер.

В соответствии с решениями первой встречи Рабочей группы по Оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Стратегической экологической оценке (СЭО) (Женева, 24-26 апреля 2012 г.) Секретариатом конвенции ОВОС в трансграничном контексте подготовлен вопросник об осуществлении конвенции ОВОС в трансграничном контексте за период 2010–2012 г., который размещен на сайте конвенции http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2012/eia/wg.2/ece.mp.eia.wg.2.2012.2.e_advance_copy.pdf).

Вопросник был распространен среди сторон Конвенции в период до 30 октября 2012 г. (пункт 20 Отчета встречи (ECE/MP.EIA/WG.2/2012/2)). Вопросник заполнен, даны ответы на вопросы по правовым аспектам осуществления Конвенции и практическому выполнению обязательств по Конвенции ОВОС в трансграничном контексте.

Вопросник будет направлен в Секретариат конвенции ОВОС в срок до 31 марта 2013 г. после согласования в Комитете экологического регулирования и контроля МОС РК, который является компетентным органом по осуществлению Конвенции.

Информирование представителей гос органов, НПО, предприятий по вопросам Конвенции ОВОС осуществляется на семинарах и курсах повышения квалификации. Центром переподготовки и повышения квалификации в области охраны окружающей среды и природопользования при РГП «Информационно-аналитический

центр охраны окружающей среды» МООС РК ежегодно проводятся обучающие курсы по вопросам охраны окружающей среды для представителей всех заинтересованных государственных и неправительственных организаций, природопользователей. В программы курсов включена тематика о международных обязательствах Республики Казахстан, где представляется информация об обязательствах Республики Казахстан по выполнению положений Конвенции об оценке воздействия на окружающую в трансграничном контексте.

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ

Конвенция ОВОС (ЭСПО) - Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;

ОВОС - оценка воздействия на окружающую среду;

СЭО- стратегическая экологическая оценка;

СНГ – содружество независимых государств;

ЦА - Центральная Азия;

ВЕКЦА – Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия;

ОБСЕ – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

ПРООН – Программа развития Организации Объединенных Наций;

ЕС – Европейский Союз

РЭЦА - Региональный экологический центр Центральной Азии;

РК - Республика Казахстан

КР - Кыргызская Республика

ЕЭК ООН - Европейская экономическая комиссия Организаций объединенных наций;

НПО - неправительственные организаций;

СМИ - средства массовой информации;

МООС - Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан

КЭРК - Комитет экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан

СОДЕРЖАНИЕ

	ВВЕДЕНИЕ	8
1	НОРМАТИВНО - ПРАВОВАЯ БАЗА ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	10
2	ПРОВЕДЕНИЕ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В КАЗАХСТАНЕ	16
	2.1 Порядок проведения процедуры ОВОС	16
	2.2 Государственная экологическая экспертиза	18
	2.3 Проведение ОВОС в трансграничном контексте	20
	2.4 Этапы анализа последствий планируемого мероприятия на компоненты окружающей среды	21
3	СУЩЕСТВУЮЩИЕ ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	24
	3.1 Международные Соглашения в области экологии, экологической экспертизы и ОВОС в странах ЦА	26
	3.2 Проекты в рамках Государственной программы по форсированному индустриально- инновационному развитию	28
	3.3 Участие в конференциях и семинара	30
	3.4 Научные исследования в области изучения трансграничных проблем	31
4	ТРЕБОВАНИЯ КОНВЕНЦИИ ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ ПО ОТЧЕТНОСТИ ЗА ПЕРИОД 2010–2012 ГОДЫ	33
5	АНАЛИЗ РЕШЕНИЙ СОВЕЩАНИЙ СТОРОН КОНВЕНЦИИ	34
6	ВОПРОСНИК ДЛЯ ДОКЛАДА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНВЕНЦИИ ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ В ПЕРИОД 2010–2012 ГОДОВ	39
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ	58
	СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	60
	ГЛОССАРИЙ ТЕРМИНОВ	62
	ПРИЛОЖЕНИЯ	67

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 21 октября 2000 года № 86-ІІ «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» Казахстан стал стороной Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (приложение А).

Конвенция ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспоо), подтверждая необходимость обеспечения экологически обоснованного и устойчивого развития была подписана в 1991 году. Конвенция налагает на Стороны обязательства проводить оценку воздействия планируемой деятельности на окружающую среду сопредельных государств, если эта деятельность может оказать трансграничное воздействие.

Конвенция вошла в силу 1997 году и из стран Центральной Азии в настоящее время Казахстан и Кыргызстан являются ее членами. Российской Федерацией Конвенция ОВОС подписана, но не ратифицирована. По данным на 2012 год сторонами конвенции являются 45 стран, кроме того 30 стран подписали конвенцию, но пока не ратифицировали (приложение В).

Цель Конвенции заключается в предотвращении, сокращении и контроле за значимыми негативными экологическими последствиями планируемых мероприятий. Проведение оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте предполагает согласованность выполнения ее процедур со всеми заинтересованными сторонами.

Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте имеет большое значение для нашей республики. Присоединение к ней повышает ответственность Республики Казахстан за последствия осуществляемой на её территории деятельности, в то же время, защищает её интересы на ранних этапах деятельности - на стадии проектирования, что позволит предусмотреть все возможные воздействия в процессе реализации.

Являясь стороной Конвенции, Казахстан принял определенные обязательства по выполнению положений Конвенции, а именно:

- индивидуально или коллективно принимать все надлежащие и эффективные **меры** по предотвращению значительного вредного трансграничного воздействия в результате планируемой деятельности, а также по его уменьшению и контролю за ним;

- принимать необходимые законодательные, административные или другие **меры** планируемых видов деятельности, которые могут оказывать значительное вредное трансграничное воздействие;

- установить **процедуры** оценки воздействия на окружающую среду, создающие возможность для участия общественности и подготовку документации об оценке воздействия на окружающую среду;

- обеспечивать, чтобы оценка воздействия на окружающую среду проводилась **до принятия решения** о санкционировании или осуществлении планируемого вида деятельности, который может оказывать значительное вредное трансграничное воздействие;

- обеспечивать **уведомление** затрагиваемых Сторон о планируемом виде деятельности, который может оказывать значительное вредное трансграничное воздействие;

- проводить **консультации** относительно возможности того, что какой-либо вид или виды планируемой деятельности, будут оказывать значительное вредное трансграничное воздействие;

- предоставлять общественности в районах, которые, по всей вероятности, будут затронуты, возможность принять участие в соответствующих процедурах оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду. Трансграничные экологические проблемы могут способствовать росту напряжённости в вопросах государственной независимости. Предполагается, что трансграничные оценки смягчают напряжение между странами, где их проводят, поскольку населению предоставляется своевременная информация об окружающей среде из компетентных источников, что позволяет избежать распространению слухов.

Трудности в практическом осуществлении конвенции, которые возникают в результате различий в законодательстве и на практике, могут быть уменьшены путем расширения процесса обмена информацией между соседствующими странами. Успеху проведения оценок в отдельных странах в значительной степени способствуют разработанные чёткие правила процедур и постоянно работающие группы по проведению трансграничных оценок.

Для стран участвующих в проведении трансграничных оценок и проводящих совместные оценки воздействия на окружающую среду практическим способом преодоления трудностей, связанных с расхождениями между законодательной базой и практическими действиями, предпринимаемыми в этих странах, могут являться двусторонние или многосторонние соглашения/мероприятия.

1 НОРМАТИВНО - ПРАВОВАЯ БАЗА ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Правовой основой законодательства в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов в республике является Конституция Республики Казахстан, которая закрепляет за гражданами право на благоприятную жизнь и здоровье. Охрана благоприятной окружающей среды признана одной из общегосударственных задач республики.

Вопросы общественных отношений в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов регулируются Экологическим кодексом, принятым в 2007 году. Основные положения Экологического кодекса РК развиты и дополнены Земельным, Лесным, Водным кодексами и законами РК «О недрах и недропользовании», «О радиационной безопасности», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране, использовании и воспроизводстве животного мира» и т.д.

Во исполнение Экологического кодекса в республике разработаны и действуют нормативные документы по оценке воздействия на окружающую среду и государственной экологической экспертизе:

- «Инструкция по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, предпроектной и проектной документации», утверждена приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан 28 июня 2007 года № 204-п;

- «Правила проведения государственной экологической экспертизы», утверждены приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан 28 июня 2007 года № 207-п;

- «Правила проведения общественных слушаний», утверждены приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 7 мая 2007 года № 135-п;

- «Правила осуществления контроля за деятельностью должностных лиц местных исполнительных органов в области государственной экологической экспертизы», утверждены приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 24 мая 2007 года № 160-п;

- также постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 июня 2007 года №457 утверждены «Правила лицензирования и квалификационных требований, предъявляемых к деятельности по выполнению работ и оказанию услуг в области охраны

окружающей среды». В соответствии с приказом МООС РК от 26.03.2010 г. №70-п (введен в действие с 01.01.2011г.) и приказом МООС РК от 19.03.2012 №72-п (распространяется на отношения, возникшие с 30.01.2012 г.) внесены изменения и дополнения в «Инструкцию по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, предпроектной и проектной документации», утвержденную приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан 28 июня 2007 года №204-п.

Приказом Министра охраны окружающей среды РК от 02.04.2012 г. № 88-п внесены изменения в «Правила проведения общественных слушаний», утвержденные приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 7 мая 2007 года № 135-п.

В соответствии с Постановлением Правительства РК от 19.01.2012 г. № 125 внесены изменения в Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2009 года №449 «Об утверждении критериев распределения объектов I категории, подлежащих государственной экологической экспертизе и для выдачи разрешений на эмиссии в окружающую среду между уполномоченным органом в области охраны окружающей среды и его территориальными подразделениями».

В соответствии с приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 6 марта 2012 года № 63-п внесены изменения в приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 23 июля 2009 года № 143-п «О распределении объектов I категории, подлежащих государственной экологической экспертизе, и для выдачи разрешений на эмиссии в окружающую среду между уполномоченным органом в области охраны окружающей среды и его территориальными подразделениями».

В Экологическом кодексе РК отражены основные принципы, которыми необходимо руководствоваться при разработке документации по обоснованию деятельности, затрагивающей состояние окружающей среды на территории Республики Казахстан.

Экологический кодекс содержит главу об оценке воздействия на окружающую среду, в которой дано определение целей проведения ОВОС – оценка воздействия на окружающую среду производится в целях определения экологических и иных последствий вариантов принимаемых управленческих и хозяйственных решений, разработки рекомендаций по оздоровлению окружающей среды, предотвращению уничтожения, деградации, повреждения и истощения естественных экологических систем и природных ресурсов. В таблице 1 приведен анализ нормативно-правовых актов республики в области охраны окружающей среды, касающихся ОВОС.

Таблица №1 - Нормативно-правовые акты и методические указания, касающихся ОВОС

№	Название документа	Дата утверждения	Статус	Код документа	Комментарий
1.	Экологический кодекс	9 января 2007 г	действующий кодекс РК	№ 212-III ЗРК	Основной документ в области ООС
2.	Земельный кодекс	20 июня 2003 г	действующий кодекс РК	№ 442-II	Кодекс регулирует земельные отношения для обеспечения рационального использования охраны земель, создает условия для равноправного развития всех форм хозяйствования, охраны прав на землю граждан и юридических лиц, создает и развивает рынок недвижимости, а также укрепляет законность в области земельных отношений.
3.	Лесной Кодекс	8 июля 2003 г	действующий кодекс РК	№ 477-II	Кодекс регулирует лесные правоотношения для обеспечения охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения, рационального и сбалансированного использования экологического и ресурсного потенциала лесов, сохранения биологического разнообразия, объектов природно-заповедного фонда, укрепления законности в данной сфере общественных отношений.
4.	Водный кодекс	9 июля 2003 г	действующий кодекс РК	№ 481-II ЗРК	Водный кодекс определяет правовые, организационные, экологические, экономические и социальные основы водных отношений и направлен на повышение эффективности использования и охраны водного фонда Республики Казахстан.
5.	Закон Республики Казахстан «О недрах и недропользовании»	27 января 1996 г	действующий Закон РК	№ 2828	Закон регулирует проведение операций по недропользованию в целях обеспечения защиты интересов Республики Казахстан и ее природных ресурсов, рационального использования и охраны недр Республики Казахстан, защиты интересов недропользователей, создания условий для равноправного развития всех форм хозяйствования, укрепления законности в области отношений по недропользованию.
6.	Закон Республики Казахстан «О нефти»	28 июня 1995 г	Утратил силу	№ 2350	Закон регулирует отношения, возникающие при проведении нефтяных операций на территории, находящейся под юрисдикцией РК, в том числе на море и во внутренних водоемах, а также устанавливает общие требования безопасности в области технического регулирования (далее – безопасность) к нефти и процессам ее жизненного цикла для жизни и здоровья человека и окружающей среды.
7.	Закон Республики Казахстан «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира»	9 июля 2004 г	действующий Закон РК	№ 593-II	Закон регулирует общественные отношения в области охраны, воспроизводства и использования животного мира и направлен на обеспечение условий сохранения животного мира и его биологического разнообразия, устойчивого использования объектов животного мира в целях удовлетворения экологических, экономических, эстетических и иных потребностей человека с учетом интересов нынешнего и будущих поколений

8	Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях»	7 июля 2006 г	действующий Закон РК	№ 175-III ЗРК	Закон регулирует общественные отношения по созданию, расширению, охране, восстановлению, устойчивому использованию и управлению особо охраняемыми природными территориями и объектами государственного природно-заповедного фонда, представляющими особую экологическую, научную, историко-культурную и рекреационную ценность, а также являющимися компонентом национальной, региональной и мировой экологической сети.
9	Закон Республики Казахстан «О радиационной безопасности населения»	23 апреля 1998 г	действующий Закон РК	№ 219-I	Закон регулирует общественные отношения в области обеспечения радиационной безопасности населения, в целях охраны его здоровья от вредного воздействия ионизирующего излучения.
10	Закон Республики Казахстан «О санитарно – эпидемиологическом благополучии населения»	4 декабря 2002 г	действующий Закон РК	№ 361-II	Закон определяет правовые, экономические и социальные условия обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Республики Казахстан.
11	Правила лицензирования и квалификационных требований, предъявляемых к деятельности по в области охраны окружающей среды	5 июня 2007 г	Постановление Правительства РК	№ 457	Правила определяют порядок лицензирования деятельности по выполнению работ и оказанию услуг в области охраны окружающей среды.
12	Правила Проведения государственной экологической экспертизы	28 июня 2007 г	Приказ МООС РК	№ 207-п	Правила определяют порядок организации деятельности и взаимодействия органов ГЭЭ МООС РК, его территориальных органов и местных исполнительных органов, проводящих государственную экологическую экспертизу, а также устанавливают требования к составу, содержанию материалов, представляемых на государственную экологическую экспертизу.
13	Инструкция по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации	28 июня 2007 г	Приказ МООС РК	№ 204-п	Инструкция определяет общие положения проведения ОВОС при подготовке и принятии решений о ведении намечаемой хозяйственной и иной деятельности на всех стадиях ее организации, в соответствии с предплановой, плановой, предпроектной, проектной документацией
14	Правила проведения общественных слушаний	7 мая 2007 г	Приказ МООС РК	№ 135-о	Правила устанавливают порядок организации и проведения общественных слушаний с целью обсуждения материалов оценки воздействия на окружающую среду
15	Правила осуществления контроля за деятельностью должностных лиц местных исполнительных органов в области экологической экспертизы	24 мая 2007 г	Приказ МООС РК	№ 160-п	Правила определяют порядок организации и проведения контроля центральным исполнительным органом в области охраны окружающей среды и его территориальными органами за деятельностью должностных лиц местных исполнительных органов в области государственной экологической экспертизы.

16	Правила оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду при разработке государственных отраслевых и региональных программ развития отраслей экономики, схем размещения производительных сил	9 июня 2003 г	Приказ МООС РК	№ 129-п	Правила разработаны в целях упорядочения экологических требований при разработке государственных, отраслевых и региональных программ и схем размещения производительных сил, для предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду Республики Казахстан
17	Правила государственной регистрации проведения общественной экологической экспертизы, осуществляемой местными исполнительными органами, на территории которых намечается экспертируемая деятельность	29 мая 2004 г	Приказ МООС РК	№ 149-П	Правила устанавливают порядок организации и государственной регистрации проведения общественной экологической экспертизы, осуществляемой исполнительными органами, финансируемыми из местного бюджета, уполномоченного акимами областей, на территории которых планируется хозяйственная деятельность.
18	Санитарно-эпидемиологических правил и норм «Санитарно-эпидемиологические требования к проектированию производственных объектов»	8 июля 2005 г	Приказ и.о. Министра здравоохранения РК	№ 334	СанПиН устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к проектированию производственных объектов. Правила содержат санитарная классификация производственных и других объектов и установлены минимальные размеры СЗЗ.
19	Форма заключения государственной экологической экспертизы	24 апреля 2007 г	Приказ МООС РК	№ 119-п	
20	Правила доступа к экологической информации, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду и процессу принятия решений по намечаемой хозяйственной и иной деятельности	25 июля 2007 г	Приказ МООС РК	№ 238-п	Правила определяют порядок доступа к экологической информации, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду всех заинтересованных физических лиц и юридических лиц в форме общественных объединений и участия их в процессе принятия решений по намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

21	Информационно-справочное руководство по организации и проведению общественных слушаний по вопросам, касающимся окружающей среды	2007 г	Носит рекомендательный характер		Информационно-справочное руководство – дает практические рекомендации по проведению слушаний с учетом требований по общественному участию Орхусской Конвенции, казахстанского законодательства и сложившейся международной практики в сфере оценки воздействия на окружающую среду. Это руководство к действию, в котором освещается весь процесс организации общественных слушаний от начала процесса принятия решений до его завершения, не ограничивающийся только общественным обсуждением непосредственно в ходе слушаний. Подготовленный документ адресован широкому кругу государственных служащих, управленцев, неправительственных организаций (НПО) и общественных активистов.
22	Руководство по оценке воздействия на окружающую среду для государственных участников СНГ	2003 г	Носит рекомендательный характер		Руководство имеет рекомендательный характер и предназначено для лиц, принимающих решения и определяющих направления экономического и социального развития, как на государственном уровне, так и на уровне административных образований, а также для инициаторов деятельности, отвечающих за проведение ОВОС, организаций – исполнителей ОВОС, экспертных органов специально уполномоченных государственных органов в области ООС и использования природных ресурсов и других законодательно уполномоченных экспертных органов, экспертов, участвующих в проведении ОВОС.
23	Руководство по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии	2006 г	Носит рекомендательный характер		Руководство разработано для создания процедурного механизма по практическому применению Конвенции ОВОС в ТК и содержат детальную пошаговую процедуру в соответствии с положениями определяемыми Конвенцией ОВОС в ТК.
24	Критерии распределения объектов I категории, подлежащих государственной экологической экспертизе, между уполномоченным органом в области охраны окружающей среды и его территориальными подразделениями	31 марта 2009 г	постановление Правительства Республики Казахстан	№ 449	Разъясняющий документ для органов, осуществляющих государственную экологическую экспертизу объектов I категории
25	Распределение объектов I категории, подлежащих государственной экологической экспертизе, и для выдачи разрешений на эмиссии в окружающую среду между уполномоченным органом в области ООС среды и его территориальными подразделениями	23 июля 2009 г	Приказ МООС РК	143-п	Разъясняющий документ для органов, осуществляющих государственную экологическую экспертизу объектов I- категории

2 ПРОВЕДЕНИЕ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

В соответствии с национальным законодательством запрещается разработка и реализация проектов, влияющих на окружающую среду без оценки воздействия на нее. Результаты оценки воздействия на окружающую среду оформляются в виде документа и являются неотъемлемой частью предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации.

Процедура ОВОС является необходимым требованием при проектировании. основополагающими национальными документами при проведении ОВОС являются: Экологический кодекс РК, Инструкция по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации.

Инструкция определяет общие положения проведения ОВОС при подготовке и принятии решений о ведении намечаемой хозяйственной и иной деятельности на всех стадиях ее организации, в соответствии с предплановой, плановой, предпроектной, проектной документацией.

Необходимым условием проведения ОВОС является участие общественности, что отражено в национальных нормативных документах:

- «Инструкция по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, предпроектной и проектной документации», утверждена приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан 28 июня 2007 года № 204-п;

«Правила проведения общественных слушаний», утверждены приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 7 мая 2007 года № 135-п.

2.1 Порядок проведения процедуры ОВОС

Материалы ОВОС оформляются в виде документа, уровень разработки которого соответствует стадии проектирования. Они являются неотъемлемой частью предплановых, плановых, предпроектных и проектных документов.

В соответствии с этапами разработки документации, обосновывающей хозяйственную и иную деятельность, стадиям ОВОС, предусматривающим последовательную их детализацию и конкретизацию, присвоены наименования:

1 стадия – *Предварительная оценка воздействия на окружающую среду (ПредОВОС)*, сопровождающая обоснование инвестиций (технико-экономические обоснования проектов). На данной стадии определяются потенциально возможные направления изменений в компонентах окружающей и социально-экономической среды и вызываемых ими последствий в жизни общества и окружающей среды. ПредОВОС намечаемой (планируемой) хозяйственной деятельности проводится на базе анализа вариантных технических решений и использования имеющихся фондовых и специализированных научных материалов. При сложных и крупных предпроектных разработках необходимо проведение предварительных инженерно-геологических изысканий.

2 стадия – *Оценка воздействия*, выполняемая в целях полного и комплексного анализа возможных эффектов реализации проекта или дальнейшего осуществления хозяйственной и иной деятельности, обоснования альтернативных вариантов и разработки плана (программы) управления охраной окружающей среды;

3 стадия – *Раздел «Охрана окружающей среды»* в составе рабочего проекта, содержащий технические решения по предотвращению неблагоприятных воздействий на окружающую среду;

Каждая из стадий должна содержать в себе определенную информацию по характеристике природной, социально-экономической среды. Кроме того на всех стадиях проведения ОВОС должны быть определены принципиальные позиции по ОВОС, такие как:

- виды воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду, их взаимодействие с уже существующими видами воздействия на рассматриваемой территории (типы нарушений, наименование и количество ингредиентов-загрязнителей);

- характеристика возможных выбросов, сбросов загрязняющих веществ, ориентировочные объемы образования отходов производства и потребления;

- возможные способы очистки и утилизации (захоронения) отходов производства и потребления;

- оценку возможности аварийных ситуаций (вероятность, масштаб, продолжительность воздействия);

- основные предполагаемые решения по ограничению или нейтрализации отрицательных последствий от реализации намечаемой (планируемой) деятельности, способствующие снижению общей экологической напряженности.

Оценка воздействия на окружающую среду для I категории хозяйственной и иной деятельности в соответствии со статьей 40 настоящего Экологического Кодекса осуществляется физическими и юридическими лицами, получившими лицензию на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды.

Организацию и финансирование работ по оценке воздействия на окружающую среду обеспечивает заказчик (инициатор) планируемой деятельности.

Физические и юридические лица, осуществляющие разработку оценки воздействия на окружающую среду, несут ответственность перед заказчиком за достоверность, полноту и качество полученных результатов проведения оценки воздействия на окружающую среду.

Для существующих объектов оценка воздействия на окружающую среду разрабатывается в случае, если в процессе проектирования объекта такая оценка не проводилась либо условия природопользования существенно отличаются от условий, предусмотренных проектом. При проведении реконструкции существующего объекта, не предусмотренной исходным проектом, осуществляется оценка воздействия на окружающую среду в виде отдельных материалов или в виде внесения изменений в материалы оценки воздействия на окружающую среду по объекту в целом.

Результаты первых трех этапов процедуры ОВОС последовательно в обязательном порядке представляются заказчиком общественности для учета их мнения.

2.2 Государственная экологическая экспертиза

Действующими нормативными документами Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан предусматривается охват процедурой ОВОС всех стадий хозяйственной деятельности – от самых начальных намерений, через проектирование, строительство, эксплуатацию вплоть до ликвидации объекта. Предвидение, оценка экологического риска – это основная задача ОВОС, полноту выполнения которой призвана проверять государственная экологическая экспертиза. В этом заключается роль государственной экологической экспертизы, как важной, профилактической, части общей системы государственного экологического контроля. Предотвращать возможные нарушения окружающей среды гораздо эффективнее, чем устранять (если это будет возможно) их последствия.

Государственная экологическая экспертиза в Республике Казахстан, как всюду в республиках бывшего СССР, начала функционировать в 1984 г. в системе Государственного комитета по гидрометеорологии. В своем современном виде государственная экологическая экспертиза сформировалась в 1988 г. в составе

Государственного Комитета по охране природы Казахской ССР. В настоящее время функции государственной экологической экспертизы выполняет Комитет экологического регулирования и контроля МООС РК.

Государственной экологической экспертизе подлежит вся предплановая, плановая, предпроектная и проектная документация. Любая хозяйственная деятельность может реализовываться лишь после получения положительного заключения экспертизы и выданного на его основании разрешения на природопользование. При этом возможные воздействия на окружающую среду и здоровье населения определяются в процессе реализации процедуры оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду (ОВОС).

В соответствии с Экологическим кодексом экологическая экспертиза в Республике Казахстан представлена в двух формах – государственной экологической экспертизы и общественной экологической экспертизы.

Проекты, по которым отсутствует положительное заключение государственной экологической экспертизы, не подлежат утверждению, а финансирование по реализации этих проектов не допускается.

В зависимости от сложности представляемых проектов и от степени воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду государственная экспертиза проводится на одном из трех уровней:

- индивидуально сотрудниками Управления экологической экспертизы Комитета экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан, его территориальными подразделениями и отделами экологической экспертизы при местных исполнительных органах областей;

- с привлечением внештатных экспертов – специалистов по отдельным техническим, технологическим направлениям или отраслям производства, из фирм, имеющих лицензии на данный вид деятельности;

- комиссиями с участием независимых (внештатных) экспертов.

В особо сложных случаях и для сложных проектов заключения экологической экспертизы рассматриваются на заседаниях Экспертных Советов при Министерстве охраны окружающей среды Республики Казахстан. Также экспертные Советы существуют и при территориальных подразделениях Министерства. Сформирована база данных экспертов (приложение С).

Базовой основой проведения экспертизы являются экологическое нормирование и экологические требования к хозяйственной и иной деятельности.

Деятельность подразделений государственной экологической экспертизы осуществляется во взаимодействии с экспертными подразделениями других ведомств республики – Министерства здравоохранения, Министерства образования и науки, Министерства нефти и газа, Министерства по чрезвычайным ситуациям, Министерства транспорта и коммуникаций, Министерства индустрии и новых технологий, Агентства по управлению земельными ресурсами, Агентства по атомной энергии; Комитета по водным ресурсам, Комитета лесного и охотничьего хозяйства, Комитета рыбного хозяйства Министерства сельского хозяйства.

2.3 Проведение ОВОС в трансграничном контексте

Как Сторона Конвенции ОВОС в трансграничном контексте Республика Казахстан принимает все надлежащие и эффективные меры (законодательные, административные и пр.) по предотвращению значительного вредного трансграничного воздействия в результате планируемой деятельности (см. «Добавление I» к Конвенции), а также по его уменьшению и контролю за ним, а также подготовку документации об ОВОС, описанной в «Добавлении I».

В Экологическом кодексе и в «Инструкции по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации» отмечено, что особенности проведения оценки воздействия на окружающую среду объектов с трансграничным воздействием определяются международными договорами и конвенциями, ратифицированными Республикой Казахстан.

В соответствии с положениями Конвенции:

а) Сторона происхождения обеспечивает *уведомление* затрагиваемых Сторон о планируемом виде деятельности в соответствии с «Добавлением I».

II. Заинтересованные Стороны по инициативе любой из таких Сторон проводят консультации относительно возможности того, что какой-либо вид или виды планируемой деятельности не указанные в Добавлении I будут оказывать значительное вредное воздействие и следует ли к нему или к ним поэтому относиться так, как если бы они были указаны в Добавлении I. Если эти Стороны придут к положительной договорённости, то к данному виду или видам деятельности применяется указанный режим. Общие принципы для определения критериев, помогающих установить значительное вредное воздействие, излагаются в Добавлении III.

III. Сторона происхождения предоставляет общественности в районах, которые, по всей вероятности, будут затронуты, возможность принять участие в соответствующих

процедурах оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду и обеспечивает, чтобы данная возможность, предоставляемая общественности затрагиваемой Стороны, была равноценна возможности, предоставляемой общественности Стороны происхождения.

К числу вопросов, на которые необходимо ответить при проведении ОВОС в трансграничном контексте, относятся:

- указание на цель инициирования мероприятия;
- изложение ситуации в области осуществления ОВОС;
- описание, при необходимости, разумных альтернатив (например, географического или технологического характера) планируемой деятельности, в т.ч. варианта отказа от деятельности;
- обоснование значительности воздействия мероприятия на компоненты окружающей среды;
- описание возможных видов воздействия на окружающую среду планируемой деятельности и её альтернативных вариантов и оценка их масштабов;
- описание предохранительных мер, направленных на то, чтобы свести к минимуму вредное воздействие на окружающую среду;
- конкретное указание на методы прогнозирования и лежащие в их основе исходные положения, а также соответствующие используемые данные об окружающей среде;
- выявление пробелов в знаниях и неопределённостей, которые были обнаружены при подготовке требуемой информации;
- при необходимости, краткое содержание программ мониторинга и управления и всех планов послепроектного анализа;
- резюме нетехнического характера, при необходимости с использованием визуальных средств представления материалов (карт, графиков и т.д.);
- определение процедур процесса проведения оценки воздействия, включая планирование сотрудничества с другими общественными организациями;
- участие в оценке воздействия затронутых сторон в случае необходимости;
- осуществление политических действий в отношении реализации мероприятия.

2.4 Этапы анализа последствий планируемого мероприятия на компоненты окружающей среды

Рассмотрение последствий воздействия на окружающую среду от планируемых мероприятий в трансграничном аспекте должно исходить из существующих целей

экологической политики и признания того факта, что граждане Республики Казахстан имеют право на получение информации о воздействии на окружающую среду планируемых мероприятий.

Комплекс мероприятий в рамках трансграничной оценки воздействия на окружающую среду включает:

- оценку последствий проводимого мероприятия с позиций правительства, областных и местных администраций, а также частных компаний, включая коммерческие и промышленные предприятия и отдельные лица;

- оценку альтернативных механизмов (проработка вопроса должна соотноситься с процессом принятия решения по нему).

В состав оценки последствий воздействия на окружающую среду входит:

- Обсуждение ключевых моментов планируемых мероприятий, относящихся к сфере природных ресурсов и окружающей среды.

- Изложение возможных последствий планируемого мероприятия на окружающую среду. Акцентируется внимание на позитивных и негативных, прямых и косвенных, краткосрочных и долгосрочных воздействиях. Представляется информация и о том, каким образом мероприятие может противоречить названным целям и факторам, а также оценить значимость последствий воздействия на окружающую среду с точки зрения интересов различных участников. Не обходится вниманием возможность достижения целей мероприятия приемлемыми для сохранения окружающей среды способами и возможные способы обеспечения природоохранных интересов затрагиваемой стороны.

- Характеристика информационной базы, на которой основывается проведение оценки. Указываются вероятные проблемы, могущие помешать получению достаточной информации и быть причиной пробелов, связанных с характером или степенью воздействий мероприятия на окружающую среду.

- Рассмотрение способов снижения воздействий на компоненты окружающей среды, в том числе и применением альтернативных механизмов; изложение приёмов отслеживания этих воздействий на стадиях планирования и осуществления мероприятий.

В случаях оценок альтернативных стратегий и механизмов, следует сравнивать экологические последствия их вариантов с тем, чтобы обеспечить основу для сравнения различных видов альтернатив.

Ожидаемые последствия воздействия мероприятия на окружающую среду следует представлять в отдельной главе окончательного документа предпочтительно вместе с финансовыми, административными и любыми другими значительными последствиями.

Последствия воздействия должны быть по возможности оценены в количественном отношении. Однако качественное описание и изложение причин возможных последствий также необходимы. Таким образом, рассмотрение следует проводить в каждом случае, когда определяется, какие последствия подлежат подсчёту в количественном отношении и как это сделать и, какие последствия следует оценивать, используя способы качественной оценки.

Органом, контролирующим мероприятия по проведению трансграничной ОВОС, оценивающим воздействие и обладающим функциями проведения трансграничной оценки, является *Компетентный орган*. Он назначается той или иной Стороной в качестве ответственного за выполнение функций, охватываемых Конвенцией, и/или органа(ов), на которые та или иная Сторона возлагает полномочия по принятию решений, касающихся планируемой деятельности.

Компетентный орган назначается, в зависимости от характера вопроса, на государственном (национальном), региональном или местном уровне.

3 СУЩЕСТВУЮЩИЕ ТРАНСГРАНИЧНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Республика Казахстан расположена на территории в 2,7 млн. км² и имеет значительную протяженность границ. Сухопутная граница Казахстана составляет около 12 тыс. км, из которых на границы с Российской Федерацией приходится 6,7 тыс. км, с Китайской Народной Республикой – 1,7 тыс. км, с Республикой Кыргызстан – 1,1 тыс. км, с Республикой Узбекистан – 2,1 тыс. км и с Туркменистаном – 0,4 тыс. км.

В пределах водных пространств Казахстан граничит с Республикой Узбекистан – около 230 км по Аральскому морю, с Российской Федерацией, Республикой Азербайджан и Туркменистаном на Каспийском море.

Характер сухопутной границы разнообразный. Большая часть проходит по равнинам степей (на севере), полупустынь и пустынь (на западе – с Россией, на юге – с Туркменистаном и Республикой Узбекистан). Восточная и юго-восточная границы приурочены к водораздельным хребтам Алтая (с Россией и Китаем), Тарбагатая, Джунгарского Алатау и Восточного Тянь-Шаня (с Китаем), Северного и Западного Тянь-Шаня – с Республикой Кыргызстан и, на небольшом участке, с Республикой Узбекистан.

Участки границы с Китаем пересекают межгорные Иртыш-Зайсанскую, Балхаш-Алакольскую и Илийскую впадины, дренируемые трансграничными водотоками – р. Иртыш, р. Или.

Отдельные участки границы с Россией совпадают с речными артериями – р. Малый Узень на западе, отрезки реки Урал, её притока – р. Илек, верховья р. Тобол – на севере. На юге – реки Шу и Талас с Кыргызской Республикой, река Сырдарья и Аральское море с Узбекистаном.

Особенности географического и экономико-политического положения республики обусловили высокий уровень её чувствительности по трансграничным аспектам воздействия на окружающую среду разнообразных видов хозяйственной деятельности, осуществляемой на территории республики и прилегающих стран.

Включение Казахстана в международное природоохранное сотрудничество является составным элементом современной политики республики в области охраны окружающей среды. Экологическим кодексом предусматривается приоритет международных норм в случае, если они содержат правила, отличные от национальных. Это означает, что положения международных конвенций должны быть отражены в национальном законодательстве и подзаконных актах.

Как и большинство других международных правовых документов, природоохранные конвенции в целом не предусматривают для подписавших их сторон наказаний за их невыполнение. Это облегчает взятие на себя определенных обязательств, но ставит под угрозу их осуществление и соблюдение.

Большое значение для Республики Казахстан, для других республик Центральной Азии и стран СНГ имеет Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

На современном этапе развития стран оценка воздействия на окружающую среду используется в качестве средства содействия применению комплексного подхода к охране и сбалансированному использованию окружающей среды. Это требует комплексной оценки воздействия планируемой и альтернативной деятельности для выбора проектов, наиболее эффективных для понимания того, что ликвидация возможного ущерба от хозяйственной деятельности превышает затраты на его недопущение.

Взаимозависимость отношений между соседними странами призывает предотвращать, сокращать или ограничивать потенциально вредное трансграничное воздействие на окружающую среду планируемой деятельности на стадии планирования. На это и направлены основные положения Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду, в которой кодифицированы общие обязательства государств по уведомлению и проведению консультаций друг с другом в отношении крупных проектов, способных вызвать значительное вредное воздействие на окружающую среду.

Одной из основной причин присоединения Республики Казахстан к Конвенции ОВОС послужила необходимость решения именно трансграничных проблем, это:

- трансграничные водотоки и международные озёра,
- трансграничное загрязнение воздуха,
- радиоактивное трансграничное загрязнение окружающей среды,
- загрязнение окружающей среды в результате космических запусков,
- угроза трансграничного бактериологического загрязнения,
- трансграничная миграция диких животных,
- трансграничное перемещение генетически измененных организмов,
- эпизоотии с последствиями для окружающей среды,
- противоправные трансграничные действия,
- непреднамеренные действия с трансграничными последствиями.

Среди трансграничных экологических проблем наибольшее значение отведено трансграничным водным проблемам, так как, все крупные водоемы и водотоки в РК являются трансграничными.

3.1 Международные Соглашения в области экологии, экологической экспертизы и ОВОС в странах ЦА

Казахстаном проводится большая работа по развитию международного сотрудничества в области ОВОС в трансграничном контексте. В рамках реализации Рамочной Конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция), совершенной 4 ноября 2003 года в Тегеране, сторонами Конвенции инициирована разработка проекта Протокола по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте к Рамочной Конвенции по защите морской среды Каспийского моря (приложение D).

Статья 17, параграф 3 Тегеранской конвенции предусматривает, что Договаривающиеся Стороны «сотрудничают в разработке протоколов к настоящей Конвенции, устанавливающих процедуры оценки воздействия на морскую среду Каспийского моря в трансграничном контексте».

Целью Протокола является проведение эффективных и открытых процедур ОВОС в трансграничном контексте планируемой деятельности, которая может оказывать значительное трансграничное воздействие на морскую среду и сушу, находящуюся под воздействием близости моря, для предотвращения, снижения и контроля загрязнения морской среды и суши, находящейся под воздействием близости моря, для содействия сохранению его биоразнообразия и рациональному использованию его природных ресурсов и охране здоровья человека.

Стороны Конвенции Азербайджанская Республика, Исламская Республика Иран, Республика Казахстан, Российская Федерация, Туркменистан рассматривают возможность содействовать усилению регионального взаимопонимания и сотрудничества по защите морской среды Каспийского моря и признают, что применение оценки воздействия на окружающую среду на ранней стадии процесса принятия решений по планируемой деятельности способствует реализации принципа устойчивого развития.

На Третьей Конференции сторон Конвенции в г. Актау, Республика Казахстан, прошедшей с 10 по 12 августа 2012 года, отмечая достигнутое Договаривающимися Сторонами принципиальное соглашение по тексту Протокола по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте к Рамочной конвенции по защите морской

среды Каспийского моря (приложение I к документу ТС/СОР3/4)», министры приняли решение «завершить подготовку к принятию и подписанию Протокола, как можно скорее до четвертой сессии Конференции Сторон.

В период с 10-12 декабря 2012 года в г. Москва (Российская Федерация) состоится Четвертая сессия Конференции Сторон Рамочной Конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция).

На Конференции Сторон Тегеранской конвенции планируется принятие и подписание Протоколов по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, о сохранении биоразнообразия.

В настоящее время в Казахстане проведены внутригосударственные процедуры по согласованию проекта Протокола по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

Кроме того, проводится работа по разработке проекта Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации по сохранению экосистемы трансграничной реки Урал.

Данный проект Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации по сохранению экосистемы бассейна реки Урал, разработан и согласован с заинтересованными государственными органами Республики Казахстан.

На сегодняшний день, указанный проект Соглашения направлен в Министерство иностранных дел РК для согласования и препровождения по дипломатическим каналам российской стороне.

18 сентября в г. Павлодар состоялся IX Форум межрегионального сотрудничества Казахстана и России с участием президентов Республики Казахстан и Российской Федерации при участии президента РФ Владимира Путина и президента РК Нурсултана Назарбаева. Начавшись в 2003 году в Омске, история подобных форумов не прерывается уже на протяжении 9 лет. За это время представители России и Казахстана встречались в Челябинске, Новосибирске, Оренбурге, Усть-Каменогорске, Актюбинске. Среди выдвинутых президентом Казахстана предложений были создание на космодроме Байконур «Байконурского инновационного форума» для совместных исследований космоса, установление связей между российским научным центром в Сколково и Международным университетом в Астане, разработка единой информационно-исследовательской сети для российских и казахстанских вузов. Путин назвал несколько проектов, которые в ближайшее время будут осуществлены совместно Россией и Казахстаном: автомобильный завод

полного цикла, предприятия по сборке гражданских вертолетов Ка-226Т, фонд нанотехнологий, транзитный коридор Европа - Западный Китай. По итогам форума подписаны: Соглашение по профилактике и тушению пожаров на приграничных территориях, Соглашение по охране и воспроизводству Волго-Уральской группировки сайгака.

Кроме того, действуют также следующие соглашения:

1. Соглашение между государствами Содружества Независимых Государств о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей среды, подписано в г. Москва 8 февраля 1992 года.

2. Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области охраны окружающей среды, подписано в г. Алматы 8 апреля 1997 года.

3. О заключении Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области охраны окружающей среды. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 января 2004 года N 102

4. Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области охраны окружающей среды. Постановление Правительства Республики Казахстан от 9 сентября 2005 года N 907

5. Соглашение между Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан и Министерством водного хозяйства Китайской Народной Республики о взаимном обмене гидрологической и гидрохимической информацией (данными) пограничных гидропостов основных трансграничных рек, г. Пекин, 20 декабря 2006 года

6. Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области охраны окружающей среды. Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 мая 2012 года № 583.

3.2 Проекты в рамках Государственной программы по форсированному индустриально- инновационному развитию

В целях реализации Указа Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года №958 «О Государственной программе по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы» разработана Республиканская карта индустриализации на 2010 – 2014 годы.

Таблица №2 - Проекты, включенные в Республиканскую карту индустриализации на 2010 – 2014 годы, потенциальные объекты проведения ОВОС в трансграничном контексте

№ п/п	Наименование проекта	Ответственный государственный орган и национальный холдинг	Регион	Заявитель проекта	Срок реализации */ Статус проекта	План освоения инвестиций на 2012 год, млн.тенге
1	2	3	4	5	6	7
1	Диверсификация и расширение ферросплавного производства и его сырьевой базы с доведением мощности до 300 тыс. тонн ферросплавов в год	МИНТ	Жамбылская область	ТОО «Таразский металлургический завод»	2011 – 2014 г.г.	0
2	Строительство завода по производству минеральных удобрений	МИНТ	Жамбылская область	ТОО «ЕвроХимУдобрения»	2011 – 2017 г.г.	1 055
3	Строительство Балхашской ТЭС	МИНТ, АО «ФНБ «Самрук-Казына»	Алматинская область	АО «Самрук-Энерго»	2010 – 2015 г.г.	5 173
4	Реконструкция международного транзитного коридора «Западная Европа – Западный Китай»	МТК	Межрегиональный проект	МТК	2007 – 2015 г.г.	176 715
5	Горнолыжный курорт мирового уровня в городе Алматы	МИНТ, акимат г.Алматы	г. Алматы		Перспективный	-

В рамках реализации Конвенции ОВОС в трансграничном контексте следующие проекты, включенные в Республиканскую карту индустриализации на 2010 – 2014 годы могут быть объектом проведения ОВОС в трансграничном контексте.

Необходимость проведения трансграничного ОВОС по данным проектам может возникнуть вследствие возможного воздействия на окружающую среду Кыргызстана, являющегося стороной Конвенции ОВОС в трансграничном контексте

3.3 Участие в конференциях и семинарах

Седьмая Конференция министров «Окружающая среда для Европы» прошла с 21 по 23 сентября 2011 г. во Дворце Независимости в Астане, Казахстан. Процесс «Окружающая среда для Европы» (ОСЕ), начавшийся в 1991 г., является единственным в своем роде партнерством государств, принадлежащих к региону Европейской экономической комиссии ООН (ЕЭК ООН), а также учреждений системы ООН, представленных в этом регионе, других межправительственных организаций, региональных экологических центров, неправительственных организаций, частного сектора и других основных групп.

Главными темами Конференции стали: «Устойчивое управление водными ресурсами и связанными с водой экосистемами» и «Озеленение экономики: продвижение вопросов окружающей среды в экономическое развитие». На этой встрече, которая прошла на высоком уровне с участием более 1400 делегатов, обсуждалась эффективная политика для защиты относящихся к воде экосистем, связь между здоровьем человека и водой, управление водными ресурсами, адаптацию к изменению климата, сотрудничество в трансграничных бассейнах, продуктивность водных ресурсов, а также эффективную политику в области «зеленой экономики» в транспортном, жилищном, энергетическом, сельскохозяйственном и образовательном секторах. Итогами Конференции стали Декларация министров «Экономьте воду, обеспечьте зеленый рост!» и Астанинские предложения относительно действий по воде.

16-18 июня 2010 года состоялся семинар «Развитие потенциала по ОВОС в Центральной Азии», Баку (Азербайджан). К сожалению, представители Казахстана не смогли принять участие.

Пятая сессия Совещания Сторон Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) состоялась в Женеве 20–23 июня 2011 года. Она была приурочена к первой сессии Совещания Сторон Конвенции, действующего в качестве Совещания Сторон Протокола по стратегической экологической оценке к Конвенции.

3.4 Научные исследования в области изучения трансграничных проблем

С 2008 г. в рамках бюджетного финансирования МООС РК проводились работы по изучению проблем трансграничного характера:

- Отчет о научно-исследовательской работе «Исследование экологического состояния приграничных районов Казахстана для решения проблем трансграничного характера», 2008 г. Объектом исследования являлись приграничные с Российской Федерацией территории Актюбинской области (в пределах Кобдинского, Мартукского, Каргалинского, Хромтауского, Айтекебийского административных районов и г.а. Актобе);

- Отчет о научно-исследовательской работе:

«Исследование экологического состояния приграничных районов Казахстана для решения проблем трансграничного характера», 2009 г. Объектом исследования являлись приграничные с Российской Федерацией территории Костанайской области (в пределах восьми административных районов – Камыстинского, Житикаринского, Денисовского, Тарановского, Карабалыкского Федоровского, Мендыкаринского, Узункольского) и трёх г.а. – Костанай, Лисаковск, Рудный);

- Отчет о научно-исследовательской работе «Исследование экологического состояния приграничных районов Казахстана для решения проблем трансграничного характера», 2010 г. Объектом исследования являлись приграничные с Российской Федерацией территории Восточно-Казахстанской и Павлодарской областей;

- «Исследование экологического состояния приграничных с КНР и странами Центральной Азии районов Казахстана для решения проблем трансграничного характера» (промежуточный), 2011 г. Цель проекта – разработка мер для решения проблем устойчивого природопользования приграничной территории Казахстана и сопредельных территорий КНР, Кыргызстана, Узбекистана и Туркменистана и разработка природоохранных предложений по регулированию трансграничного природопользования на основе ландшафтно-экологической оценки.

Данные научно-исследовательские работы были выполнены ТОО «Экосервис» в период с 2008 по 2011 годы. Исследования позволили определить ведущие природные, антропогенные, социально-экономические и демографические факторы, определяющие экологическое состояние приграничных регионов. Установление и оценка всей системы факторов антропогенного воздействия на природно-территориальные комплексы дали возможность в ходе исследования оценить степень нарушенности ландшафтов при техногенном и сельскохозяйственном воздействии, что в конечном итоге, наряду с особенностями ландшафтной структуры приграничной территории легло в основу

комплексной экологической оценки современного состояния приграничной ландшафтной системы. Проведенные исследования являются только первым звеном в общей цепи экологических проблем трансграничных территорий, требующих своего решения. Необходимость их решения определена Программой приграничного сотрудничества регионов Российской Федерации и Республики Казахстан на 2008-2011 годы (Новосибирск, 2007 г.). Полученные результаты исследования, могут и должны стать инструментом принятия решений организационного и управленческого уровней административными органами двух государств Российской Федерации и Республики Казахстан.

4 ТРЕБОВАНИЯ КОНВЕНЦИИ ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ ПО ОТЧЕТНОСТИ ЗА ПЕРИОД 2010–2012 ГОДЫ

В соответствии со статьей 11 п. 2 Конвенции ОВОС «Стороны постоянно контролируют ход выполнения настоящей Конвенции и с этой целью:

Осуществляют обзор политики и методологических подходов Сторон к оценке воздействия на окружающую среду с целью дальнейшего совершенствования процедур оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте».

На Первой Конференции сторон Секретариатом инициирована разработка Вопросников и рекомендаций по его заполнению для сбора и анализа информации Сторон по осуществлению ОВОС в трансграничном контексте. Отчетность сторон осуществляется путем заполнения данных вопросников. Данные заполненных вопросников сторон конвенции обобщаются Секретариатом в Обзор осуществления конвенции, который затем рассматривается на конференциях сторон Конвенции. Во исполнение решений Первой конференции сторон Секретариатом Конвенции были разработаны Вопросники за период с 2003 по 2005 годы, с 2006 по 2009 годы. В соответствии с требованиями Секретариата Конвенции Казахстаном в установленные сроки представлены заполненные вопросники в Секретариат. Заполненные вопросники размещены на веб-сайте конвенции на русском языке. На первой Встрече Рабочей группы по ОВОС и Стратегической экологической оценке (Женева, 24-26 апреля 2012 года) был одобрен Вопросник по реализации Конвенции ОВОС в трансграничном контексте за период с 2010 по 2012 годы (ECE/MP.EIA/WG.2/2012/2). Данный вопросник размещен на сайте Конвенции. На Встрече Рабочей группы были согласованы временные рамки распространения и заполнения вопросника. Вопросник был выслан Сторонам Конвенции до 30 октября 2012 года, а представление заполненного Вопросника в Секретариат необходимо до 31 марта 2013 года (пункт 20 решения Встречи (ECE/MP.EIA/WG.2/2012/2)) (приложение Е). Вопросник 2010-2012 года заполнен в соответствии с текущей ситуацией по реализации Конвенции ОВОС в трансграничном контексте в Казахстане (приложение F).

В Вопроснике отражены изменения в нормативно-правовых документах, касающихся ОВОС. В соответствии со ст. 43 Экологического кодекса РК особенности проведения оценки воздействия на окружающую среду объектов с трансграничным воздействием определяются международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

5 АНАЛИЗ РЕШЕНИЙ СОВЕЩАНИЙ СТОРОН КОНВЕНЦИИ

За период действия Конвенции ОВОС в трансграничном контексте было проведено 5 совещаний сторон.

На Первом совещании сторон Конвенции, которое состоялось в Осло (Норвегия) 18-19 мая 1998 года было принято Заявление Министров в Осло.

В своем Заявлении Министры призвали страны ЕЭК ООН присоединиться к Конвенции ОВОС в трансграничном контексте, разрабатывать двусторонние и многосторонние договоренности и развивать деятельность на субрегиональном уровне для осуществления положений Конвенции, приветствовали представление Конвенции о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

На первом совещании сторон Конвенции были рассмотрены и одобрены основные документы Конвенции:

- Решение I/1 об утверждении Правил процедуры проведения совещаний сторон Конвенции;

- Решение I/2 об утверждении Механизма осуществления конвенции и учреждении вспомогательного органа - Рабочей группы по оценке воздействия на окружающую среду для оказания содействия в деле осуществления конвенции и организации выполнения плана работ;

- Решение I/3 о предоставлении информации Сторон о пунктах связи и утверждении пересмотренного Перечня пунктов связи для целей уведомления в соответствии со статьей 3 Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;

- Решение I/4 об утверждении Формы уведомления в соответствии со статьей 3 Конвенции;

- Решение I/5 о создании базы данных по ОВОС;

- Решение I/6 об утверждении Плана работ на период с 1998-2000 годы;

- Решение I/7 Финансовая помощь странам с переходной экономикой;

- Решение I/8 Бюджетные и финансовые меры на период до второго совещания сторон.

Второе Совещание Сторон Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) в трансграничном контексте состоялось в феврале 2001 года в Болгарии – через 10 лет после подписания Конвенции. Совещание учредило Комитет по осуществлению с целью подготовки обзора выполнения Сторонами своих обязательств в соответствии с

Конвенцией, с тем чтобы оказать им содействие в выполнении этих обязательств в полном объеме.

Совещание Сторон учредило также Рабочую группу для подготовки Протокола по стратегической экологической оценке с целью его возможного утверждения на пятой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Киев, Украина, май 2003 года). На совещании принято решение подготовить всеобъемлющий обзор опыта, связанного с осуществлением Конвенции, а также возможные поправки для ее третьего совещания.

Совещание Сторон утвердило план работы на 2001 – 2003 годы и внесло Первую Поправку к Конвенции, с тем чтобы дать возможность другим государствам-членам Организации Объединенных Наций стать Стороной Конвенции после одобрения Совещанием Сторон.

Кроме того, на Втором совещании сторон были приняты решения по двустороннему и многостороннему сотрудничеству, а также сделан обзор по практическому применению сторонами Конвенции.

На совещании сторон Конвенции были утверждены следующие решения:

- a) Решение II/1 – Двустороннее и многостороннее сотрудничество
- b) Решение II/2 – Практическое применение Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте
- c) Решение II/3 – Руководящие принципы участия общественности в оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте
- e) Решение II/4 – Рассмотрение соблюдения
- f) Решение II/5 – Последние события в области ОВОС и связи с другими конвенциями ЕЭК
- h) Решение II/6 – База данных по оценке воздействия на окружающую среду
- i) Решение II/7 – Сетевая система, подключенная к базе данных по оценке воздействия на окружающую среду
- k) Решение II/8 – Укрепление субрегионального сотрудничества
- l) Решение II/9 – Стратегическая экологическая оценка
- m) Решение II/10 – Обзор Конвенции
- n) Решение II/11 – Утверждение плана работы
- o) Решение II/12 – Финансовая помощь странам с переходной экономикой
- p) Решение II/13 – Бюджетные и финансовые меры на период до третьего совещания Сторон
- r) Решение II/14 – Поправка к принятой в Эспо Конвенции

Внеочередное совещание сторон Конвенции состоялось в мае 2003 года в Киеве (Украина) в рамках проведения Конференции министров «Окружающая среда для Европы». Совещание сторон единодушно приняло Протокол о стратегической экологической оценке к Конвенции ОВОС в трансграничном контексте. В этом Протоколе делается упор на междисциплинарный подход путем включения экологических, в том числе медико-санитарных факторов в процесс подготовки и принятия планов, программ, и, в надлежащей мере, в политику и законодательства, что тем самым способствует устойчивому развитию. С одним из основных докладов на совещании выступила Министр охраны окружающей среды Республики Казахстан Айткуль Самакова.

Третье совещание Сторон Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) в трансграничном контексте состоялось в июне 2004 года в г. Кавтат (Хорватии). Оно включало проведение первого совещания Сторон, подписавших Протокол по стратегической экологической оценке, принятый в мае 2003 года в Киеве на Конференции министров «Окружающая среда для Европы». Совещание приняло Руководство по применению Протокола, субрегиональному сотрудничеству и участию общественности, а также утвердило результаты первого обзора хода осуществления Конвенции. Совещание также утвердило новый план работы и бюджет на период до четвертого совещания Сторон. Совещание приняло Кавтатскую декларацию и вторую поправку к Конвенции, посредством которой вводятся процедуры «определения сферы охвата» в рамках трансграничной ОВОС, предусматривается пересмотр и расширение добавления I к Конвенции и вводится ряд уточнений к Конвенции, позволяющих усовершенствовать правовую базу ее применения.

На совещании сторон приняты следующие решения:

- a) Решение III/1 - Рассмотрение осуществления Конвенции
- b) Решение III/2 - Рассмотрение соблюдения Конвенции
- c) Решение III/3 - Укрепление сотрудничества с другими конвенциями ЕЭК ООН
- d) Решение III/4 - Руководство по надлежащей практике, а также по двусторонним и многосторонним соглашениям
- e) Решение III/5 - Укрепление субрегионального сотрудничества
- f) Решение III/6 - Обмен информацией об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте
- g) Решение III/7 - Вторая поправка к принятой в Эспо Конвенции
- h) Решение III/8 - Руководство по участию общественности в оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте

i) Решение III/9 - Утверждение плана работы на период до четвертого совещания Сторон

j) Решение III/10 - Бюджетные и финансовые меры на период до четвертого совещания Сторон

k) Решение III/11 - Финансовая помощь представителям стран переходного периода, неправительственных организаций и стран за пределами региона ЕЭК ООН

l) Решение III/12 - Подготовка первого совещания Сторон Конвенции, действующего в качестве Совещания Сторон Протокола

Четвертое совещание Сторон Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте было проведено в Парламентском дворце в Бухаресте с 19 по 21 мая 2008 года по приглашению правительства Румынии. В рамках мероприятий по реализации плана работы по укреплению субрегионального сотрудничества страны Юго-Восточной Европы провели переговоры по Многостороннему соглашению в целях осуществления Конвенции. Семь стран одобрили и затем подписали соглашение: Болгария, бывшая югославская Республика Македония, Греция, Румыния, Сербия, Хорватия и Черногория.

На совещании был представлен обзор работы, проделанный Рабочей группой по ОВОС, Комитетом по соблюдению, одобрен План работы на период до пятого совещания Сторон, рассмотрены вопросы, относящиеся к Протоколу о стратегической экологической оценке, а также приняты решения:

a) Решение IV/1 Рассмотрение осуществления.

b) Решение IV/2 Рассмотрение соблюдения:

- по представлению Румынии в отношении Украины;

- по инициативе Комитета в отношении Армении.

c) Решение IV/3 Процедура расследования.

d) Решение IV/4 Укрепление субрегионального сотрудничества.

e) Решение IV/5 Укрепление потенциала в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии.

f) Решение IV/6 Обмен надлежащей практикой.

g) Решение IV/7 Утверждение Плана работы по осуществлению Конвенции и ее Протокола на период до пятого совещания Сторон.

h) Решение IV/8 Бюджетные и финансовые меры. Рассмотрен Доклад о финансировании, подготовленный секретариатом Конвенции.

i) Решение IV/9 Финансовая помощь представителям стран с переходной экономикой, неправительственных организаций и стран за пределами региона ЕЭК ООН.

Пятая сессия Совещания Сторон Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) состоялась в Женеве 20–23 июня 2011 года. Она была приурочена к первой сессии Совещания Сторон Конвенции, действующего в качестве Совещания Сторон Протокола по стратегической экологической оценке к Конвенции. На совещании были рассмотрены вопросы соблюдения по Украине, Азербайджану, Армении, Литвы. Совещание приняло следующие решения:

a) Решение V/1 постановляет внести поправку в правило 7 правил процедуры Конвенции путем добавления пункта, который гласит:

"3. Пункты 1 и 2 применяются *mutatis mutandis* к исследователям, коммерческим фирмам, разработчикам, консультативным и другим коммерческим структурам, которые приглашаются с согласия Президиума к участию в качестве наблюдателей в конкретном совещании или обсуждениях по одному или нескольким конкретным пунктам повестки дня конкретного совещания".

b) решение V/2 о толковании статьи 14 Конвенции (поправки);

c) решение V/3 об обзоре осуществления;

d) решение V/4 о рассмотрении соблюдения;

e) решение V/5 об учреждении вспомогательного органа;

f) решение V/6 о применении процедуры рассмотрения соблюдения Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте в отношении Протокола по стратегической экологической оценке;

g) решение V/7 о представлении отчетности и рассмотрении осуществления;

h) решение V/8 о присоединении государств – членов Организации Объединенных Наций, не являющихся членами Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций;

i) решение V/9 об утверждении плана работы и о видах деятельности, которые могли бы осуществляться в рамках инициативы "Окружающая среда и безопасность";

j) решение V/10 о бюджете, механизмах финансирования и финансовой помощи.

На Пятом совещании сторон Конвенции стороны приветствовали предложение Украины принять следующую совместную сессию. Было принято решение, что шестая сессия совещания сторон будет проведена в увязке со второй сессией Совещания Сторон Протокола по стратегической экологической оценке к Конвенции в мае или июне 2014 года.

6 ВОПРОСНИК ДЛЯ ДОКЛАДА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНВЕНЦИИ ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ В ПЕРИОД 2010–2012 ГОДЫ

Информация о координационном центре по Конвенции

1. Название и контактная информация.

Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан.

Республика Казахстан, 010000, г. Астана, ул. Орынбор, д. 8, подъезд 14

Информация о пункте связи по Конвенции

2. Название и контактная информация (если отличаются от приведенных выше).

Комитет экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан

Республика Казахстан, 010000, г. Астана, ул. Орынбор, д. 8, подъезд 14

Информация о лице, ответственном за подготовку доклада

3. Страна: Республика Казахстан

4. Фамилия:

5. Имя:

6. Учреждение: Министерство охраны окружающей среды

7. Почтовый адрес: г. Астана, улица Орынбор 8, Дом министерств

8. Адрес электронной почты: Suleimenova@eco.gov.kz

9. Номер телефона: +7 7172 74 08 30

10. Номер факса: +7 7172 740817

11. Дата подготовки доклада:

Первая часть

Нынешние правовые и административные рамки для осуществления Конвенции

12. В этой части просьба представить запрашиваемую информацию или внести любые исправления в информацию, содержащуюся в предыдущем докладе. Опишите правовые, административные и другие меры, принимаемые в вашей стране с целью осуществления положений Конвенции. В этой части следует привести описание рамок осуществления Конвенции в вашей стране, а не опыта, накопленного в ходе ее применения.

Статья 2

Общие положения

13. Перечислите общие законодательные, административные и другие меры, которые принимаются в вашей стране с целью осуществления положений Конвенции (пункт 2 статьи 2).

- Закон Республики Казахстан от 21 октября 2000 года № 86-ІІ «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте»;

- Экологический кодекс Республики Казахстан, утвержденный;

- Закон Республики Казахстан от 13 декабря 2005 года № 97 «О ратификации Рамочной Конвенции по защите морской среды Каспийского моря»;

- Инструкция по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, предпроектной и проектной документации, утвержденная приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 28 июля 2007 г. № 204-п;

- Правила проведения общественных слушаний, утвержденные приказом Министра охраны окружающей среды от 7 мая 2007 года № 135-п (внесены изменения приказом № 88-п от 02.04.2012);

- Правила доступа к экологической информации, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду и процессу принятия решений по намечаемой хозяйственной и иной деятельности, утверждена приказом Министра охраны окружающей среды от 25 июля 2007 года № 238-п;

- Руководство по практическому применению Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;

- Руководство по участию общественности в оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;

- Руководство по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии.

- Методология проведения оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду.

14. Укажите любые дальнейшие меры по осуществлению положений Конвенции, которые планируется принять в ближайшем будущем.

Во исполнение статьи 2.2. Конвенции ОВОС планируется разработка и принятие Инструкции по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду в трансграничном контексте.

Планируется внесение изменений в Правила проведения общественных слушаний, утвержденные приказом Министра охраны окружающей среды от 7 мая 2007 года № 135-п. Проект обновленной редакции Правил размещен на веб-сайте Орхусского центра Республики Казахстан

15. Перечислите различные назначенные органы, которые отвечают за осуществление процедуры ОВОС в трансграничном контексте и внутри страны.

Органы ответственные за различные стадии ОВОС в трансграничном контексте:

- Комитет экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды и его территориальные подразделения.

Органы, ответственные за выполнение процедуры ОВОС внутри страны:

- Комитет экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан и его территориальные подразделения, местные исполнительные органы;

- Заказчики (инициаторы деятельности) проектов хозяйственных объектов и других видов деятельности, требующих проведения ОВОС и проведения государственной экологической экспертизы;

- Эксперты, участвующие в процессе проведения ОВОС и государственной экологической экспертизы;

- Представители НПО, общественности, местное население, заинтересованные в принятии участия в процессе ОВОС или планирующие в будущем принять участие в деятельности одной из вышеперечисленных сторон.

Деятельность подразделений государственной экологической экспертизы осуществляется во взаимодействии с экспертными подразделениями других ведомств республики:

- Министерство здравоохранения;
- Министерство образования и науки;
- Министерство нефти и газа;
- Министерство индустрии и новых технологий;
- Министерство транспорта и коммуникаций;
- Агентство по управлению земельными ресурсами;
- Министерство по чрезвычайным ситуациям;

- Агентство по атомной энергии;
- Министерство сельского хозяйства (Комитет по водным ресурсам, Комитет лесного и охотничьего хозяйства, Комитет рыбного хозяйства) и др.

16. Существует ли в вашей стране какой-либо один орган, который занимается сбором информации о всех случаях трансграничной ОВОС? Если да, то укажите его.

Комитет экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды является координирующим органом по ОВОС в трансграничном контексте.

17. Действуют ли в вашей стране специальные положения для процедур трансграничной ОВОС в связи с совместными трансграничными проектами (например, строительство дорог, трубопроводов)?

Специального положения для совместных трансграничных проектов в республике нет. Для стран Центральной Азии есть Руководство по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

Идентификация планируемой деятельности, требующей проведения оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с Конвенцией

18. Включено ли полностью добавление I к Конвенции в национальное законодательство вашей страны? Просьба привести описание любых различий между национальным перечнем и добавлением I к Конвенции.

Национальный перечень видов деятельности, требующих ОВОС полностью соответствует Перечню, указанному в Добавлении 1 Конвенции.

19. Полностью ли охватывает уже действующее в вашей стране законодательство пересмотренное добавление I, содержащееся во второй поправке (ЕСЕ/МР.ЕИА/6, решение III/7)?

Национальный перечень видов деятельности, требующих ОВОС полностью соответствует перечню, указанному в Добавлении 1 Конвенции и дополнен другими видами деятельности, которые включены во Вторую поправку к принятой в Эспоо Конвенции решением III/7 III-ей Конференции Сторон Конвенции ОВОС в трансграничном контексте в Цавтате в 2004 году.

Участие общественности

20. Каким образом ваша страна совместно с затрагиваемой Стороной обеспечивает, чтобы в соответствии с требованиями пункта 6 статьи 2 возможность,

предоставляемая общественности затрагиваемой Стороны, была равноценна возможности, предоставляемой общественности вашей страны?

Участие общественности в процедуре ОВОС закреплено в экологическом законодательстве республики.

Статья 3 **Уведомление**

Вопросы к Стороне происхождения

21. Опишите, каким образом ваша страна определяет тот момент, когда следует направлять уведомление затрагиваемой Стороне так, чтобы это было «как можно скорее и не позднее, чем будет проинформирована общественность собственной страны».

Практики нет.

22. Укажите, отражены ли нижеследующие положения в национальном законодательстве вашей страны, и если да, то каким образом:

а) этап процедуры ОВОС, на котором ваша страна обычно уведомляет затрагиваемую Сторону (пункт 1 статьи 3);

Практики нет. В соответствии со ст. 43 Экологического кодекса Республики Казахстан особенности проведения оценки воздействия на окружающую среду объектов с трансграничным воздействием определяются международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан.

б) формат для уведомления. Просьба указать, использует ли ваша страна формат уведомления, предусмотренный принятым на первом совещании Сторон решением I/4 (ЕСЕ/МР.ЕІА/2, приложение IV, добавление). Если нет, то использует ли ваша страна собственный формат (в этом случае просьба приложить его копию);

Практики по использованию Формата уведомления I/4 нет. Собственный формат не имеется и не используется.

с) сроки получения от затрагиваемой Стороны ответа на уведомление (ср. с пунктом 3 статьи 3, «в течение срока, указываемого в уведомлении»), последствия несоблюдения затрагиваемой Стороной предусмотренных сроков и возможность продления предусмотренных сроков;

Практики нет.

d) просьба о предоставлении информации затрагиваемой Стороной (пункт 6 статьи 3), необходимой для подготовки документации об ОВОС;

Практики нет.

е) каким образом ваша страна осуществляет сотрудничество с государственными органами затрагиваемой Стороны по вопросу об участии общественности (пункт 8 статьи 3);

Практики нет.

f) когда и каким образом уведомляется общественность затрагиваемой Стороны (какие средства массовой информации и т.д. обычно используются для этого)?

Какие сведения обычно включаются в уведомление общественности?

Общественность уведомляется по объявлению через газеты, телевидение, также используются плакаты на улицах населенного пункта.

g) когда и каким образом уведомляется общественность Стороны происхождения (какие средства массовой информации и т.д. обычно используются для этого)? Какие сведения обычно включаются в уведомление общественности?

Общественность уведомляется по объявлению через газеты, телевидение, также используются плакаты на улицах населенного пункта.

h) совпадает ли уведомление общественности затрагиваемой Стороны по содержанию с уведомлением общественности вашей страны? Если нет, то объясните почему.

Практики нет.

23. Прибегает ли ваша страна для уведомления, согласно решению первого совещания Сторон (ЕСЕ/МР.ЕІА/2, приложение III, решение I/3), к использованию пунктов связи, список которых размещен на вебсайте Конвенции

Практика отсутствует.

В случае возникновения необходимости уведомления, будем обращаться за информацией на веб-сайт Конвенции.

Вопросы к затрагиваемой Стороне

24. Укажите, отражены ли нижеследующие положения в национальном законодательстве вашей страны, и если да, то как:

а) как в вашей стране решается вопрос об участии в процедуре ОВОС (пункт 3 статьи 3);

Практики нет. В соответствии со ст. 43 Экологического кодекса Республики Казахстан особенности проведения оценки воздействия на окружающую среду

объектов с трансграничным воздействием определяются международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан

b) просьба Стороны происхождения о предоставлении информации (пункт 6 статьи 3), необходимой для подготовки документации об ОВОС;

Практики нет.

c) каким образом ваша страна осуществляет сотрудничество с государственными органами Стороны происхождения по вопросу об участии общественности (пункт 8 статьи 3);

Министерство охраны окружающей среды письменно уведомляет местный исполнительный орган о необходимости проведения общественных слушаний. Организацию работы по участию общественности обеспечивает местный исполнительный орган совместно с инициативными общественными организациями региона и инициатором намечаемой деятельности. Министерство получает необходимую информацию о ходе подготовки к общественным слушаниям через средства связи, e-mail.

d) когда и каким образом уведомляется общественность (например, какие средства массовой информации и т.д. обычно используются для этого).

За 20 дней до даты проведения общественных слушаний дается объявление в местное СМИ – телевидение, радио, газеты, а также можно использовать дополнительно и другие способы информирования общественности (информационные листки, стенды, афиши и другое) с указанием темы, места и времени их проведения

Статья 4

Подготовка документации об оценке воздействия на окружающую среду

Вопросы к Стороне происхождения

25. Укажите действующие в вашей стране правовые требования, если таковые существуют, относящиеся к:

a) содержанию документации об ОВОС (пункт 1 статьи 4; добавление II);

В соответствии со Статьей 41 Экологического кодекса РК документация по оценке воздействия на окружающую среду включает в себя:

- 1) реквизиты заказчика хозяйственной и иной деятельности;
- 2) ходатайство (заявление) с обоснованием необходимости реализации планируемой деятельности, обоснование инвестиций, технико-экономическое обоснование (проект), утверждаемую часть рабочего проекта, пояснительную записку;

- 3) описание состояния компонентов окружающей среды до реализации деятельности либо на текущий момент;
- 4) описание проекта, включая:
 - цели и количественные характеристики всего проекта и требования к району размещения на период стадий строительства и эксплуатации;
 - основные характеристики производственных процессов, включая тип и количество используемых материалов и оборудования с указанием возможных видов воздействия планируемой деятельности на элементы окружающей среды с объемами и ингредиентным составом эмиссий в окружающую среду, потребляемого сырья и изымаемых ресурсов;
- 5) анализ применяемой технологии на предмет соответствия наилучшим доступным технологиям и техническим удельным нормативам, а также соответствия техническим регламентам и экологическим требованиям к технологиям, технике и оборудованию;
- 6) информацию об альтернативных вариантах и указание на основные причины выбора проектного варианта;
- 7) описание возможных воздействий деятельности на окружающую среду, здоровье населения и социально-экономические условия;
- 8) неясные воздействия проектируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду;
- 9) оценку экологических рисков и рисков для здоровья населения;
- 10) описание мер, предусмотренных для предотвращения, снижения воздействия на окружающую среду, включая предложения по экологическому мониторингу;
- 11) проектные нормативы эмиссий в окружающую среду и нормативы изъятия природных ресурсов;
- 12) обоснование программы производственного экологического контроля;
- 13) эколого-экономическую оценку проекта с учетом возможных рисков и возмещения нанесенного ущерба;
- 14) материалы по учету общественного мнения, оформленные протоколами и содержащие выводы по результатам общественного обсуждения экологических аспектов планируемой деятельности;
- 15) указание на любые трудности и недостаток информации при проведении оценки воздействия на окружающую среду;

16) основные выводы по результатам проведения оценки воздействия на окружающую среду.

б) процедурам для определения содержания документации об ОВОС в каждом конкретном случае (процедура определения подлежащих изучению вопросов) (пункт 1 статьи 4);

Оценка воздействия на окружающую среду проводится на всех стадиях проектирования и с учетом:

1) состояния окружающей среды по месту осуществления планируемой деятельности;

2) альтернативных вариантов достижения целей планируемой деятельности, включая отказ от этой деятельности;

3) перспектив социально-экономического развития региона;

4) иных требований действующего законодательства Республики Казахстан в области охраны окружающей среды.

с) определению «разумных альтернатив» в соответствии с подпунктом б) добавления II;

«Разумные альтернативы» – при оценке последствий планируемой деятельности рассмотрение других вариантов технологических, социальных, планировочных и экономических проектных решений.

д) процедурам и формату для представления документации об ОВОС внутри страны;

Полнота содержания документации на каждой из стадий оценки воздействия на окружающую среду определяется Инструкцией по проведению оценки воздействия на окружающую среду.

е) процедурам и формату для представления документации об ОВОС затрагиваемой Стороне. В случае наличия различий между процедурами и форматом, предназначенными для использования внутри страны и для затрагиваемой Стороны, просьба дать разъяснение;

Практики нет.

ф) процедурам для изучения документации об ОВОС внутри страны и сроков для представления замечаний, а также к тому, каким образом рассматриваются представляемые внутри страны замечания;

В соответствии со ст. 57 Экологического кодекса РК всем заинтересованным гражданам и общественным объединениям предоставляется возможность выразить свое мнение в период проведения государственной экологической экспертизы.

Процедуры и сроки изучения документации об ОВОС и представления замечаний определены Инструкцией по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации.

г) процедурам для рассмотрения документации об ОВОС, полученной от затрагиваемой Стороны, и сроков для представления замечаний, а также к тому, каким образом рассматриваются замечания, представляемые затрагиваемой Стороной;

Практики нет

h) процедурам проведения публичных слушаний в вашей стране;

Процедура проведения общественных слушаний определена Правилами проведения общественных слушаний, утвержденными приказом Министра охраны окружающей среды от 7 мая 2007 года № 135-п;

i) процедурам проведения публичных слушаний на территории затрагиваемой Стороны.

Практики нет.

Вопросы к затрагиваемой Стороне

26. Укажите действующие в вашей стране правовые требования, если таковые существуют, относящиеся к:

а) процедурам и срокам для направления замечаний по документации об ОВОС для представления Стороне происхождения;

Начиная с даты объявления об организации учета общественного мнения по проекту ОВОС заказчик (разработчик) обеспечивает доступ представителей общественности к проекту ОВОС, прием и регистрацию замечаний и предложений.

б) процедурам для участия общественности в рассмотрении документации об ОВОС внутри страны, а также к органу, ответственному за выполнение вышеупомянутых процедур;

Согласно Экологическому кодексу Республики Казахстан участие общественности организуют местные исполнительные органы. Организация участия общественности проходит согласно законодательству страны, выступающей в роли Затрагиваемой стороны.

Учет общественного мнения обеспечивается участием общественности в подготовке и обсуждении материалов ОВОС и организуется заказчиком намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

Основными организационными формами учета общественного мнения являются:

- общественные слушания. Заказчик (разработчик) предпроектной, проектной документации организует публичное слушание мнений представителей общественности путем проведения собрания представителей общественности. Для этого заказчик (разработчик) заблаговременно представляет в средствах массовой информации (далее - СМИ) информацию о проводимых общественных слушаниях, порядке доступа общественности к проекту ОВОС, дате, времени и месте их проведения. В общественных слушаниях принимают участие представители заинтересованной общественности, заказчика и разработчика, местных исполнительных органов, территориальных органов охраны окружающей среды;

- сбор письменных предложений и замечаний общественности, при котором прямая связь обеспечивается заказчиком (разработчиком) путем информирования общественности в СМИ о порядке доступа общественности к материалам проекта ОВОС и представления предложений и замечаний для учета общественного мнения. Заказчик (разработчик) организует пункт приема и регистрации предложений и замечаний, поступающих от общественности;

- сбор письменных предложений и замечаний путем анкетированного опроса населения района деятельности. Для проведения этого мероприятия заказчик (разработчик) информирует общественность в СМИ о результатах и порядке допуска общественности к материалам проекта ОВОС, о сроках и условиях организации анкетированного опроса.

с) процедурам для изучения документации об ОВОС внутри страны.

Начиная с даты объявления об организации учета общественного мнения по проекту ОВОС заказчик (разработчик) обеспечивает доступ представителей общественности к проекту ОВОС, прием и регистрацию замечаний и предложений.

Статья 5

Консультации

Вопросы к Стороне происхождения

27. Укажите действующие в вашей стране правовые требования, если таковые существуют, относящиеся к следующим положениям:

а) процедуры для сотрудничества с затрагиваемой Стороной, связанные с консультациями;

Правовые требования в соответствии с конвенцией ОВОС. Консультации внутри страны проводятся на всех уровнях, при этом участвуют все заинтересованные органы и организации. Обмен информацией осуществляется путем проведения совещаний и направления письменных сообщений.

б) этапы, процедуры и сроки для проведения консультаций с затрагиваемой Стороной;

Консультации должны организовываться до начала реализации проекта намечаемой деятельности. Лучше это на втором этапе - на стадии предварительной ОВОС.

с) этапы, процедуры и сроки для проведения консультаций внутри страны и стороны, участвующие в консультациях.

Консультации должны организовываться до начала реализации проекта намечаемой деятельности. Лучше это на втором этапе - на стадии предварительной ОВОС.

Вопросы к затрагиваемой Стороне

28. Укажите действующие в вашей стране правовые требования, если таковые существуют, относящиеся к следующим положениям:

а) процедуры для взаимодействия со Стороной происхождения, связанные с консультациями;

Необходимость проведения консультации должна определяться в каждом конкретном случае.

б) этапы, процедуры и сроки для проведения консультаций внутри страны и стороны, участвующей в консультациях.

Консультации должны организовываться до начала реализации проекта намечаемой деятельности. Лучше это на втором этапе - на стадии предварительной ОВОС.

Статья 6

Окончательное решение

Вопросы к Стороне происхождения

29. Укажите действующие в вашей стране правовые требования, если таковые существуют, относящиеся к следующим положениям:

а) определение "окончательного решения", относящегося к осуществлению планируемой деятельности; содержание решений; и процедуры для их принятия;

В соответствии с законодательством Республики Казахстан положительное заключение государственной экологической экспертизы является основанием для принятия решения по планируемой деятельности.

б) для каждого вида деятельности, перечисленного в добавлении I, укажите, что понимается под словами "окончательное решение", на основе которого санкционируется или осуществляется планируемая деятельность (статья 6 совместно с пунктом 3 статьи 2); также укажите термин, использующийся в национальном законодательстве на национальном языке. Обязательно ли такое решение в отношении всех объектов, перечисленных в добавлении I?

Положительное заключение государственной экологической экспертизы для заказчика намечаемой деятельности, рассмотренной в предплановой, плановой или предпроектной документации, является основанием для принятия решения по инициированию проектирования (детального проектирования) конкретных объектов и сооружений намечаемой деятельности по наиболее рациональному варианту.

с) процедуры для информирования об "окончательном решении" внутри страны и для затрагиваемой Стороны;

Нет практики.

д) учитываются ли замечания государственных органов и общественности затрагиваемой Стороны и итоги консультаций в той же мере, в какой принимаются во внимание замечания государственных органов и общественности вашей страны (пункт 1 статьи 6)?

В целом, замечания государственных органов и общественности учитываются.

е) существует ли возможность пересмотра решения, если до начала осуществления деятельности становится известной дополнительная информация в соответствии с пунктом 3 статьи 6. В экологическом законодательстве предусмотрена возможность пересмотра решения.

Статья 7

Послепроектный анализ

30. Укажите действующие в вашей стране правовые требования, если таковые существуют, относящиеся к:

а) послепроектному анализу (пункт 1 статьи 7);

Необходимость проведения послепроектного анализа определяется Экологическим кодексом. Согласно Кодекса - послепроектный анализ, проводится через год после начала осуществления хозяйственной и иной деятельности для подтверждения безопасности объекта для окружающей среды и корректировки природоохранных мероприятий.

б) процедурам информирования о результатах послепроектного анализа.

Нет практики.

Статья 8

Двусторонние и многосторонние соглашения

31. Заключила ли ваша страна какие-либо двусторонние или многосторонние соглашения, подписанные на основе Конвенции (статья 8, добавление VI)? Если да, перечислите их. Кратко опишите характер этих соглашений. В какой степени эти соглашения основываются на добавлении VI, и какие вопросы они охватывают? Кроме того, приложите тексты, предпочтительно на английском, русском или французском языках, подобных двусторонних и многосторонних соглашений, если таковые находятся в открытом доступе.

Соглашений, заключенных на основе Конвенции об ОВОС не имеются.

32. Созданы ли в вашей стране какие-либо дополнительные пункты связи в соответствии с двусторонними или многосторонними соглашениями?

Нет, не созданы.

Статья 9

Программы исследования

33. Имеется ли в вашей стране информация о каких-либо конкретных исследованиях, проводимых в связи с вопросами, упомянутыми в статье 9? Если да, представьте их краткое описание.

В Казахстане в период с 2008 года были проведены следующие научные исследования:

- Исследование экологического состояния приграничных районов Казахстана для решения проблем трансграничного характера». Объектом исследования являлись приграничные с Российской Федерацией территории;

- Исследование экологического состояния приграничных с КНР и странами Центральной Азии районов Казахстана для решения проблем трансграничного характера». *Цель проекта* – разработка мер для решения проблем устойчивого природопользования приграничной территории Казахстана и сопредельных территорий КНР, Кыргызстана, Узбекистана и Туркменистана и разработка природоохранных предложений по регулированию трансграничного природопользования на основе ландшафтно-экологической оценки.

Исследования позволили определить ведущие природные, антропогенные, социально-экономические и демографические факторы, определяющие экологическое состояние приграничных регионов. Установление и оценка всей системы факторов антропогенного воздействия на природно-территориальные комплексы дали возможность в ходе исследования оценить степень нарушенности ландшафтов при техногенном и сельскохозяйственном воздействии, что в конечном итоге, наряду с особенностями ландшафтной структуры приграничной территории легло в основу комплексной экологической оценки современного состояния приграничной ландшафтной системы.

Ратификация поправок к Конвенции и Протоколу по стратегической экологической оценке

34. Если ваша страна пока еще не ратифицировала первую поправку к Конвенции, намерена ли она сделать это? Если да, то когда?

Дата не определена.

35. Если ваша страна пока еще не ратифицировала вторую поправку к Конвенции, намерена ли она сделать это? Если да, то когда?

Дата не определена.

36. Если ваша страна пока еще не ратифицировала Протокол по СЭО, намерена ли она сделать это? Если да, то когда?

Дата не определена.

Вторая часть

Практическое применение Конвенции в период 2010–2012 годов

37. Просьба представить информацию о накопленном в вашей стране практическом опыте применения Конвенции (а не информацию об использующихся в вашей стране процедурах, описание которых приводится в первой части) как для случаев, когда ваша страна выступала в качестве Стороны происхождения, так и для случаев, когда ваша страна являлась затрагиваемой Стороной. Цель данного раздела –

выявить надлежащую практику, а также трудности, с которыми Стороны сталкиваются в ходе практического применения Конвенции; и задача заключается в том, чтобы предоставить Сторонам возможность обмениваться информацией о найденных решениях. В этой связи Сторонам следует представить соответствующие примеры, иллюстрирующие применение Конвенции и новаторские подходы к совершенствованию процесса ее осуществления.

Практики нет.

Практические примеры за период 2010–2012 годов

38. Обладают ли государственные органы вашей страны информацией об осуществлявшихся в течение указанного периода времени трансграничных процедурах ОВОС, в которых ваша страна являлась Стороной происхождения или же затрагиваемой Стороной? Просьба представить перечень таких процедур.

Практики нет.

39. Возражает ли ваша страна против того, чтобы обозначенный выше перечень трансграничных процедур ОВОС был включен в подборку таких процедур, которая будет размещена на вебсайте Конвенции? (Укажите "да", если вы возражаете)?

Нет.

40. Просьба представить информацию и пояснения о средней продолжительности осуществления трансграничных процедур ОВОС – как отдельных этапов, так и процедур в целом.

Примеров нет.

Опыт, накопленный в ходе осуществления трансграничной процедуры оценки воздействия на окружающую среду в 2006–2009 годах.

41. Если ваша страна в течение отчетного периода приобрела практический опыт в области процедуры проведения трансграничной ОВОС, сообщите о том, способствовало ли осуществление Конвенции предотвращению, сокращению или ограничению возможного значительного трансграничного воздействия на окружающую среду? Приведите практические примеры, если таковые имеются.

Практики нет.

42. Поделитесь с другими Сторонами опытом вашей страны в области практического применения Конвенции. В ответе на каждый из нижеуказанных вопросов либо приведите один или два практических примера, либо в целом опишите

опыт, накопленный вашей страной. Вы можете также в порядке оказания помощи другим Сторонам включить примеры извлеченных уроков:

а) укажите, включен ли в документацию об ОВОС отдельный раздел, посвященный трансграничным вопросам. Каким образом ваша страна определяет, какой объем информации должен содержаться в документации об ОВОС?

Объем содержания документации об ОВОС, полнота проработки, объем используемых материалов, уровень и детальность экологических научно-исследовательских и проектно-изыскательских работ зависят от стадии проектирования, а также масштабы и интенсивности воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на здоровье человека и окружающую среду.

б) вопросы перевода не затрагиваются в Конвенции. Каким образом ваша страна решает проблемы, касающиеся перевода? Какие материалы обычно переводятся в вашей стране? С какими трудностями сталкивается ваша страна при письменном и устном переводе и каким образом ваша страна решает эти проблемы?

Проблем с переводом документации нет.

в) каким образом ваша страна организовывала на практике трансграничное участие общественности? Будучи Стороной происхождения, организовывала ли ваша страна участие общественности в затрагиваемых Сторонах и, если да, каким образом? Сталкивается ли ваша страна с трудностями в вопросе об участии своей общественности или же общественности другой Стороны (например, поступали ли жалобы общественности в отношении используемой процедуры)?

Практики нет.

г) опишите любые трудности, с которыми ваша страна сталкивалась в ходе проведения консультаций, например, в отношении сроков, языка и необходимости получения дополнительной информации. В случае, когда ваша страна являлась затрагиваемой Стороной, содействовали ли консультации, проводимые согласно статье 5, предотвращению, сокращению или ограничению возможного значительного трансграничного воздействия на окружающую среду?

Практики нет.

д) опишите примеры формата, содержания и языка окончательного решения, когда оно принято и каким образом оно доводилось до сведения затрагиваемой Стороны и ее общественности.

Практики нет.

f) проводила ли ваша страна послепроектный анализ и, если да, по какому типу проектов?

Послепроектный анализ оценки воздействия на окружающую среду проводился по проекту реконструкции Таразского металлургического завода, для уточнения и корректировки данных по эмиссиям в окружающую среду через год после запуска нового производства.

g) имеются ли в вашей стране успешные примеры организации трансграничных процедур ОВОС в отношении совместных трансграничных проектов? Просьба представить информацию о накопленном вашей страной опыте с описанием, например, средств сотрудничества (например, пункты связи, совместные органы, двусторонние соглашения), институциональных механизмов и того, каким образом решаются практические вопросы (например, письменный и устный перевод, передача документов и т.д.).

Практики нет.

h) приведите примеры надлежащей практики, как процесса в целом, так и отдельных его элементов (например, уведомление, консультации или участие общественности). Желает ли ваша страна, чтобы ее пример был оформлен в виде "подборки данных о тематических исследованиях" по Конвенции?

Нет.

i) укажите наиболее распространенные средства применения Конвенции (например, через координационные центры, совместные органы, многосторонние соглашения).

Координационные центры.

Сотрудничество между Сторонами в 2010–2012 годах

43. Имеются ли в вашей стране какие-либо успешные примеры преодоления трудностей, возникающих в результате существования иных правовых систем в соседних странах? Если да, то просьба сообщить.

Примеры не имеются.

Опыт в области использования руководства в 2010–2012 годах

44. Использовала ли ваша страна на практике нижеследующие руководства, принятые Совещанием Сторон и размещенные в Интернете:

а) Руководство по участию общественности в ОВОС в трансграничном контексте (ECE/MP.EIA/7);

б) Руководство по субрегиональному сотрудничеству (ECE/MP.EIA/6, приложение V, добавление);

с) Руководящие принципы по надлежащей практике и двусторонним и многосторонним соглашениям (ECE/MP.EIA/6, приложение IV, добавление).

Опишите накопленный вашей страной опыт в области использования этих инструктивных документов, а также то, каким образом их можно было бы усовершенствовать или дополнить.

Практики нет.

Ясность Конвенции

45. Сталкивалась ли ваша страна, выступая в роли Стороны происхождения или затрагиваемой Стороны, с трудностями при осуществлении процедур, предусмотренных в Конвенции? Имеются ли в Конвенции неясные положения?

Нет.

Осведомленность о Конвенции

46. Проводила ли ваша страна какие-либо мероприятия по повышению уровня информированности о Конвенции среди заинтересованных сторон (например, таких как общественность, местные органы власти, консультанты и эксперты, научные круги, инвесторы)? Если да, приведите их описание.

Министерство охраны окружающей среды ежегодно проводит курсы повышения квалификации (обучающие семинары) в области охраны окружающей среды для представителей всех заинтересованных государственных органов, органов местного самоуправления, неправительственных организаций, природопользователей.

47. Считает ли ваша страна необходимым усовершенствовать процесс применения Конвенции в вашей стране и, если да, то каким образом она намерена сделать это?

В Республики Казахстан действует Экологический кодекс.

Предложения по усовершенствованию доклада

48. Просьба представить предложения в отношении того, каким образом можно было бы усовершенствовать этот доклад.

Предложений нет.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Законом Республики Казахстан «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» от 21.10.2000 № 86-III Казахстан присоединился к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. Казахстан принял определенные обязательства по выполнению положений Конвенции, а именно:

- индивидуально или коллективно принимать все надлежащие и эффективные меры по предотвращению значительного вредного трансграничного воздействия в результате планируемой деятельности, а также по его уменьшению и контролю за ним;

- принимать необходимые законодательные, административные или другие меры планируемых видов деятельности, которые могут оказывать значительное вредное трансграничное воздействие;

- установление процедуры оценки воздействия на окружающую среду, создающей возможность для участия общественности, и подготовку документации об оценке воздействия на окружающую среду;

- обеспечивать, чтобы оценка воздействия на окружающую среду проводилась до принятия решения о санкционировании или осуществлении планируемого вида деятельности, который может оказывать значительное вредное трансграничное воздействие;

- обеспечивать уведомление затрагиваемых Сторон о планируемом виде деятельности, который может оказывать значительное вредное трансграничное воздействие;

- проводить консультации относительно возможности того, что какой-либо вид или виды планируемой деятельности, будут оказывать значительное вредное трансграничное воздействие;

- предоставлять общественности в районах, которые, по всей вероятности, будут затронуты, возможность принять участие в соответствующих процедурах оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду.

В соответствии с «Руководством по практическому применению Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» и «Руководством по участию общественности в оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте», а также «Руководством для по проведению оценки воздействия на

окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии» был реализован пилотный проект «Практическое применение Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте в Кыргызстане и Казахстане».

В рамках пилотного проекта Кыргызской Республики компанией ОсОО «Андаш Майнинг Компани» Кыргызской Республики представлены на рассмотрение материалы ТЭО «Промышленная отработка месторождения «Андаш». Оценка воздействия разработки медно-золоторудного месторождения «Андаш» на окружающую среду».

Таким образом, Казахстан в рамках указанного пилотного проекта отработал процедуру рассмотрения трансграничных проектов и проведения общественных слушаний – как затрагиваемая сторона.

Кроме того, мероприятия проведенные в рамках Плана работ Конвенции (участие в международных субрегиональных семинарах и национального семинара) дали положительный эффект по налаживанию международного сотрудничества с государствами подверженными вредному воздействию трансграничных факторов, возможности решения экологических проблем совместно с приграничными государствами и выработки совместных превентивных мер.

Хочется также отметить, что Республиканский информационный аналитический центр ежегодно проводит обучающие семинары по вопросам охраны окружающей среды для представителей всех заинтересованных государственных и негосударственных организаций, природопользователей. В программу семинара включена тематика о международных обязательствах Республики Казахстан, где дается информация о международных обязательствах Республики Казахстан по выполнению положений Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду, т.е. активно пропагандируются положения Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Закон Республики Казахстан от 21 октября 2000 года № 86-ІІ «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте»;
2. Экологический кодекс Республики Казахстан, утвержденный Указом Президента РК от 9 января 2007 года;
3. Инструкция по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, предпроектной и проектной документации, утверждена приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан 28 июня 2007 года № 204-п;
4. Правила проведения государственной экологической экспертизы, утверждены приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан 28 июня 2007 года № 207-п;
5. Правила проведения общественных слушаний, утверждены приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 7 мая 2007 года № 135-п;
6. Правила осуществления контроля за деятельностью должностных лиц местных исполнительных органов в области государственной экологической экспертизы, утверждены приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 24 мая 2007 года № 160-п;
7. Правила лицензирования и квалификационных требований, предъявляемых к деятельности по выполнению работ и оказанию услуг в области охраны окружающей среды, утвержденные постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 июня 2007 года № 457;
8. Руководство по практическому применению Конвенции ОВОС, одобренное III Конференцией сторон Конвенции ОВОС;
9. Руководство по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии;
10. Доклад совещания сторон конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте о работе третьего совещания, состоявшегося в Кавтате, Хорватия, 1-4 июня 2004 года;
11. «Обзор работы, проделанной рабочей группой по оценке воздействия на окружающую среду, и принятие решений», подготовленная секретариатом Конвенции к

Четвертой конференции сторон Конвенции ОВОС, которая состоялась в г. Бухарест, Румыния 19-21 мая 2008 года;

12. Доклад совещания сторон конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте о работе его четвертого совещания, состоявшегося в Бухаресте 19-21 мая 2008 года.

13. Отчет о научно-исследовательской работе «Исследование экологического состояния приграничных районов Казахстана для решения проблем трансграничного характера», МООС РК, ТОО «Экосервис», 2007 г.

14. Отчет о научно-исследовательской работе «Исследование экологического состояния приграничных районов Казахстана для решения проблем трансграничного характера», МООС РК, ТОО «Экосервис», 2008 г.

15. Отчет о научно-исследовательской работе «Исследование экологического состояния приграничных районов Казахстана для решения проблем трансграничного характера», МООС РК, ТОО «Экосервис», 2009 г.

16. Отчет о научно-исследовательской работе «Исследование экологического состояния приграничных районов Казахстана для решения проблем трансграничного характера», МООС РК, ТОО «Экосервис», 2010 г.

17. «Исследование экологического состояния приграничных с КНР и странами Центральной Азии районов Казахстана для решения проблем трансграничного характера» (промежуточный), МООС РК, ТОО «Экосервис», 2011 г.

18. Веб-сайт конвенции ОВОС (http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2012/eia/wg.2/ece.mp.eia.wg.2.2012.2.e_advance_copy.pdf)

19. Веб-сайт Орхусского центра Республики Казахстан (http://aarhus.kz/index.php?option=com_content&task=view&id=569).

ГЛОССАРИЙ ТЕРМИНОВ по ОВОС и СЭО
(русский-английский)

Термин	Определение	Term
Анализ риска аварии	Процесс идентификации опасностей и оценки риска аварии на опасном производственном объекте для отдельных лиц или групп людей, имущества или окружающей природной среды	Analysis of the risk of accidents
Взаимодействие воздействий	Реакция между различными видами воздействий (либо между воздействиями только одного проекта, либо между воздействиями других проектов в этой же сфере)	Interaction of impacts
Воздействие	Означает любые прямые или косвенные, немедленные или возникающие через какое-то время, вредные последствия промышленной аварии для людей, флоры и фауны; экосистемы, материальных ценностей и культурного наследия, включая исторические памятники	Impact
Воздействие высокой значимости	Имеет место, когда превышены допустимые пределы или когда отмечаются воздействия большого масштаба, особенно в отношении ценных/чувствительных ресурсов	The impact of high significance
Воздействие низкой значимости	Имеет место, когда последствия испытываются, но величина воздействия достаточно низка (при смягчении или без смягчения), а так же находится в пределах допустимых стандартов или рецепторы имеют низкую чувствительность/ценность	The impact of low significance
Воздействие средней значимости	Может иметь широкий диапазон, начиная от порогового значения, ниже которого воздействие является низким, до уровня, почти нарушающего узаконенный предел. По мере возможности необходимо показывать факт снижения воздействия средней значимости	The impact of secondary importance
Воздействие средней продолжительности	Воздействие, которое проявляется на протяжении от одного сезона (3 месяца) до 1 года.	The impact of the average length
Государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)	Проводится специально уполномоченным органом государства в области охраны окружающей природной среды. Заключение ГЭЭ обладают силой надведомственного документа, обязательного к исполнению.	State ecological expertise (SEE)
Группа ОВОС	Группа, выполняющая оценку воздействия на окружающую среду (ОС) и подготавливающая информацию по ОС и ОВОС для предоставления компетентным органам	Group of EIA
Заинтересованные Стороны	Означает любую Сторону происхождения и любую затрагиваемую Сторону	Concerned Parties
Затрагиваемая Сторона	Означает любую Сторону или Стороны, которую или которые затрагивает или может затронуть трансграничное воздействие промышленной аварии	Affected Party
Заявление о воздействии на окружающую среду (ЗВОС)	Документ, в котором в сжатой форме излагаются основные выводы выполненной оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду ОВОС.	Statement of environmental impact
Зона воздействия проекта	Территория, на которую может повлиять проект, в том числе все его вспомогательные аспекты (такие как магистральные трассы энергопередачи, трубопроводы, каналы, туннели, транспортные и подъездные пути, зоны забора и захоронения отходов, временные поселки строителей, а так же не запланированные операции, связанные с реализацией проекта: спонтанное заселение, лесозаготовки или земледелие вдоль подъездных путей.)	Zone impacts of the project

Зона чрезвычайной экологической ситуации	Часть территории, где в результате хозяйственной или иной деятельности происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей природной среде, угрожающие здоровью населения, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных.	Area environmental emergency
Зона экологического бедствия	Часть территории, где в результате хозяйственной или иной деятельности произошли глубокие необратимые изменения окружающей природной среды, повлекшие за собой существенное ухудшение здоровья населения, нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию флоры и фауны.	The zone of ecological disaster
Идентификация опасностей аварии	Процесс анализа источников опасностей аварии на опасном производственном объекте, а так же определение характеристик этих опасностей.	Identification of the risk of accidents
Инициатор деятельности (заказчик, разработчик, инвестор, заявитель)	Юридическое или физическое лицо, отвечающее за подготовку документации по планируемой деятельности в соответствии с нормативными требованиями, предъявляемыми к данному виду деятельности	The proponent (customer, developer, investor, the applicant)
Комитет по осуществлению	Орган, учрежденный Совещанием Сторон для рассмотрения соблюдения Сторонами их обязательств в соответствии с Конвенции с целью оказания им всесторонней помощи в выполнении ими своих обязательств	Implementation Committee
Компетентный орган	Означает национальный орган или органы, назначаемые той или иной Стороной в качестве ответственных за выполнение функций, охватываемых Конвенцией, и/или орган или органы, на которые та или иная Страна возлагает полномочия по принятию решений, касающихся планируемой деятельности;	Competent authority
Компоненты природной среды	Составные части экосистем: воздух, поверхностные и подземные воды, недра (включая грунты, горные породы), почвы, растительный и животный мир.	The components of the natural environment
Консультации с общественностью	Комплекс мероприятий, проводимых в рамках ОВОС, направленных на информирование общественности о планируемой деятельности, выявления предпочтений, определения всех аспектов возможного воздействия данной деятельности на окружающую среду с целью получения максимально объективной информации и учета в процессе оценки воздействия;	Public consultation
Координационный центр	Означает субъект, обладающий знаниями по административным аспектам Конвенции Эспоо, но не являющийся Пунктом связи.	Focal point
Косвенные воздействия	Воздействия на социально – экономическую среду, которые не являются прямым (непосредственным) результатом реализации проекта, зачастую проявляются на удалении от района реализации проекта или выступают результатом идентифицируемой причинно – следственной цепи событий, связанных с прямым воздействием проекта. Иногда данный вид может рассматриваться в качестве вторичного (побочного) воздействия.	Indirect impact
Кратковременное воздействие	Воздействие, наблюдаемое ограниченный период времени (например, в ходе строительства, бурения или вывода из эксплуатации), но как правило прекращающиеся после завершения рабочей операции, продолжительность не превышает один сезон (допускается 3 месяца)	Short-term effects
Кумулятивное воздействие	Воздействия, возникающие в результате постоянно возрастающих изменений, вызванных прошлыми, настоящими или обоснованно предсказуемыми действиями, сопровождающими реализацию проекта.	Cumulative impacts
Локальное воздействие	Воздействия, оказывающие влияние на компоненты природной среды, ограниченные рамками территории (акватории) непосредственного размещения объекта или незначительно превышающими его по площади (до 1 км ²), оказывающие влияние на элементарные природно – территориальные комплексы на суше на уровне фаций или урочищ	Local impact
Материалы по ОВОС	Комплект документов, подготовленный в результате ОВОС планируемой деятельности;	Proceedings of the

		EIA
Местное (территориальное) воздействие	Воздействия, оказывающие влияние на компоненты природной среды на территории (акватории) до 100 км ² , оказывающие влияние на природно – территориальные комплексы на суше на уровне ландшафта.	Local (regional) effects
Многолетнее воздействие	Воздействия, наблюдаемый от 3 до 5 лет и более (например, шум от эксплуатации), и которые могут быть скорее периодическими или повторяющимися (например, воздействия в результате ежегодных работ по техническому обслуживанию). В основном относится к периоду, когда достигается проектная мощность.	Long-effects
Обзор состояния окружающей среды	Первая стадия проведения ОВОС, в которой приводится обобщенная характеристика природной и социально-экономической среды в районе намечаемой деятельности, рассматриваются основные направления хозяйственного использования территории (территориальными единицами) и определяются принципиальные позиции по ОВОС	Overview of the environment
Общественное участие	Это непрерывный процесс взаимодействия между учреждением (организацией), ответственным за принятие решения и гражданами, чьи интересы могут быть затронуты прямыми или косвенными последствиями планируемого решения (заинтересованная общественность), а также государственными органами различного уровня, регулирующими данный вид деятельности	Public participation
Общественность	Означает одно или несколько физических или юридических лиц.	The Public
Общественная экологическая экспертиза (ОЭЭ)	Организуется по инициативе общественных объединений и проводится негосударственными структурами. Ее заключения имеют рекомендательный характер.	Public ecological expertise (PEE)
Ограниченное воздействие	Воздействия, оказывающие влияние на компоненты природной среды на территории (акватории) до 10 км ² , оказывающие влияние на природно – территориальные комплексы на суше на уровне групп урочищ или местности	Indirect exposure
Опасная деятельность	Обозначает любую деятельность, в ходе которой одно или более чем одно опасное вещество присутствует или может присутствовать в количествах, равных или превышающих предельные количества, перечисленные в приложении 1 к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, и которая способна привести к трансграничному воздействию	Hazardous activity
Оператор	Означает любое физическое или юридическое лицо, включая государственные органы, отвечающие за проведение какой-либо деятельности, например, под наблюдением которого осуществляется та или иная деятельность, которая планирует осуществлять или осуществляет какую-либо деятельность	Operator
Остаточное воздействие	Воздействие, остающееся после осуществления мер по смягчению	Residual impact
Отрицательное воздействие	Отрицательное изменение существующей ситуации по вине проекта	Negative impact
Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)	Означает национальную процедуру оценки возможного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду	Environmental impact assessment (EIA)
Оценка риска аварии	Процесс определения вероятности (или ожидаемой частоты) и степени тяжести последствий аварии для здоровья человека, имущества или окружающей природной среды.	Assessing the risk of an accident
Планируемая деятельность	Означает любую деятельность или любое существенное изменение в той или иной деятельности с учетом решения компетентным органом в соответствии с применимой национальной процедурой	Proposed activity
Положительное воздействие	Позитивное изменение существующей ситуации при реализации проекта	Positive impact
Послепроектный анализ,	Сопоставление выводов, сделанным в результате выполнения оценки воздействия на окружающую среду, с реальным	Post-project analysis

осуществляемый на стадии реализации деятельности	воздействием, т.е. сравнение расчетных результатов деятельности с реальным воздействием. Это - решение обратной задачи оценки воздействия на окружающую среду;	
Предварительная оценка воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду (ПредОВОС)	Вторая стадия проведения ОВОС, в которой определяются потенциально возможные направления изменений в компонентах окружающей и социально-экономической среды и вызываемых ими последствий в жизни общества и окружающей среды	Screening or preliminary assessment of the impact of proposed activities on the environment
Приемлемый риск аварии	Риск, уровень которого допустим и обоснован исходя из социально – экономических соображений. Риск эксплуатации объекта является приемлемым, если ради выгоды, получаемой от эксплуатации объекта, общество готово пойти на этот риск.	Acceptable risk of an accident.
Продолжительное воздействие	Воздействие, наблюдаемое продолжительный период времени (более 1 года, но менее 3 лет) и обычно охватывает период строительства запроектированного объекта	Prolonged effect
Промышленная авария	Означает событие, возникающее в результате неконтролируемых изменений в ходе любой деятельности, связанной с опасными веществами	Industrial accident
Прямые воздействия	Воздействия, напрямую связанные с операциями по реализации проекта на территории его осуществления. Они включают изменения в таких социальных показателях, как трудовая занятость, уровень благосостояния (доходов), состояние здоровья населения.	Direct impact
Пункт связи	Означает официальный пункт связи для целей уведомления в соответствии с Конвенцией Эспо.	Point of contact
Рабочая Группа по ОВОС	Вспомогательный орган, учрежденный Сопредседателями Сторон, для оказания содействия в деле осуществления Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и организации выполнения плана работы	Working Group on EIA
Региональное воздействие	Воздействия, оказывающие влияние на компоненты природной среды в региональном масштабе на территории (акватории) более 100 км ² , оказывающие влияние на природно – территориальные комплексы на суше на уровне ландшафтных округов или провинции	Regional impact
Скопинг	Процесс определения содержания и объема вопросов, которые необходимо включить в состав материалов ОВОС проекта, представляемых в последствии для рассмотрения компетентным органом	Scoping
Скрининг воздействий	Процесс идентификации, выявления, определения видов потенциальных воздействий намечаемой деятельности на природную или социально – экономическую сферу	Screening impacts
Смягчение воздействий	Действия, которые компания должна предпринять для сокращения или устранения отрицательных воздействий	Mitigation impacts
Сторона	Если в тексте не содержится иного указания, означает Договаривающуюся Сторону Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте	Parties
Сторона происхождения	Обозначает любую Сторону или Стороны, в пределах действия юрисдикции которых произошла или может произойти промышленная авария	Party of origin
Стратегическая экологическая оценка (СЭО)	Оценка вероятных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствий и включает в себя определение сферы охвата экологического доклада и его подготовки, обеспечение участия общественности и получения ее мнения, а также учет в плане или программе положений экологического доклада и результатов участия общественности и высказанного ею мнения	Strategic Environmental Assessment (SEA)
Трансграничное	Означает серьезное воздействие в пределах действия юрисдикции той или иной Стороны в результате промышленной	Transboundary

воздействие	аварии, происшедшей в пределах действия юрисдикции другой стороны	impact
Уведомление	Уведомление официальное и обязательное мероприятие для начала процедуры трансграничной ОВОС. Уведомление представляет собой короткое письмо не технического характера, к которому прикладывается краткая информация о проекте.	Notification
Усиление воздействий	Действия, предпринимаемые компанией для максимального увеличения положительных социально – экономических последствий	Strengthening impacts
Экологический мониторинг	Система наблюдений, оценки и прогноза состояния окружающей среды, источников антропогенных воздействий и выявления тенденций изменения экосистем для обеспечения принятия решений в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.	Environmental Monitoring
Экологическая безопасность	Состояние природной среды, обеспечивающее экологический баланс в природе и защиту окружающей среды и человека от вредного воздействия неблагоприятных факторов, вызванных естественными процессами и антропогенным воздействием, включая техногенное (промышленность, строительство) и сельскохозяйственное	Environmental Security
Экологический риск	Вероятность неблагоприятных изменений состояния окружающей среды и (или) природных объектов вследствие влияния определенных факторов	Ecological risk
Экологическое сопровождение	Процедура, обеспечивающая последовательность организационно-технических и логически взаимосвязанных действий по экологическому обоснованию намечаемой деятельности на всех стадиях ее осуществления	Environmental escorts
Экологическая опасность	Состояние, характеризующееся наличием или вероятностью разрушения, изменения состояния окружающей среды под влиянием антропогенных и природных воздействий, в том числе обусловленных бедствиями и катастрофами, включая стихийные, и в связи с этим угрожающее жизненно важным интересам личности и общества	Environmental hazard
Экологически опасная деятельность	Прямая и опосредованная деятельность, включая управленческую и инвестиционную, которая оказывает или может оказать вредное воздействие на здоровье человека и окружающую среду	Environmentally hazardous activities
Экологическая экспертиза	Установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и допустимости реализации объекта экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы	Ecological expertise
Экологически опасный объект	Хозяйственный и иной объект, строительство и деятельность которого может оказывать или оказывает вредное воздействие на здоровье людей и окружающую среду	Ecologically dangerous objects

Закон Республики Казахстан от 21 октября 2000 года N 86-II

**О присоединении Республики Казахстан к Конвенции об оценке воздействия
на окружающую среду в трансграничном контексте**

Республике Казахстан присоединиться к **Конвенции** об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, совершенной в Эспо (Финляндия) 25 февраля 1991 года.

Президент Республики Казахстан Н. НАЗАРБАЕВ

Официальный русский текст

Конвенция

об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте

(Эспо (Финляндия), 25 февраля 1991 г.)

О присоединении Республики Казахстан к данной Конвенции см. Закон РК от 21.10.2000 г. N 86-II

Стороны настоящей Конвенции,

учитывая взаимность между различными видами экономической деятельности и их экологическими последствиями, подтверждая необходимость обеспечить экологически обоснованное и устойчивое развитие, имея твердое намерение развивать международное сотрудничество в области оценки воздействия на окружающую среду, в частности в трансграничном контексте, принимая во внимание необходимость и важное значение разработки упреждающей политики и предотвращения, уменьшения и мониторинга значительных вредных видов воздействий на окружающую среду в целом, и в частности в трансграничном контексте, ссылаясь на соответствующие положения **Устава** Организации Объединенных Наций, Декларации Стокгольмской конференции по проблемам окружающей человека среды, **Заключительного акта** Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) и Итоговых документов **Мадридской** и **Венской встреч** представителей государств-участников СБСЕ, высоко оценивая осуществляемые государствами мероприятия с целью обеспечить проведение оценки воздействия на окружающую среду на основе их национальных правовых и административных положений и их национальной политики, отдавая себе отчет в необходимости уделять пристальное внимание экологическим факторам на раннем этапе процесса принятия решений, применяя оценку воздействия на окружающую среду на всех надлежащих административных уровнях в качестве необходимого инструмента

повышения качества информации, представляемой директивным органам, с тем чтобы они могли принимать экологически обоснованные решения, особо учитывающие необходимость свести к минимуму значительное вредное воздействие, в частности в трансграничном контексте, принимая во внимание усилия международных организаций, направленные на поощрение использования оценки воздействия на окружающую среду как на национальном, так и на международном уровнях, и учитывая работу в области оценки воздействия на окружающую среду, проводимую под эгидой Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций, в частности результаты работы Семинара по оценке воздействия на окружающую среду (сентябрь 1987 года, Варшава, Польша), а также отмечая Цели и принципы оценки воздействия на окружающую среду, принятые Советом управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, и Министерскую декларацию по устойчивому развитию (май 1990 года, Берген, Норвегия), договорились о следующем:

Статья 1

Определения

Для целей настоящей Конвенции:

i) "**Стороны**", если в тексте не содержится иного указания, означает Договаривающиеся Стороны настоящей Конвенции;

ii) "**Сторона происхождения**" означает Договаривающуюся(иеся) Сторону(ы) настоящей Конвенции, под юрисдикцией которой(ых) намечается осуществлять планируемую деятельность;

iii) "**затрагиваемая Сторона**" означает Договаривающуюся(иеся) Сторону(ы) настоящей Конвенции, которая(ые) может (могут) быть затронута(ы) трансграничным воздействием планируемой деятельности;

iv) "**заинтересованные Стороны**" понимаются как Сторона происхождения и затрагиваемая Сторона, участвующие в применении методов оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с настоящей Конвенцией;

v) "**планируемая деятельность**" понимается как любая деятельность или любое существенное изменение в той или иной деятельности, требующее принятия решения компетентным органом в соответствии с применимой национальной процедурой;

vi) "**оценка воздействия на окружающую среду**" означает национальную процедуру оценки возможного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду;

vii) "**воздействие**" означает любые последствия планируемой деятельности для окружающей среды, включая здоровье и безопасность людей, флору, фауну, почву, воздух,

воду, климат, ландшафт, исторические памятники и другие материальные объекты или взаимосвязь между этими факторами; оно охватывает также последствия для культурного наследия или социально-экономических условий, являющихся результатом изменения этих факторов;

viii) "**трансграничное воздействие**" означает любое воздействие, не только глобального характера, в районе, находящемся под юрисдикцией той или иной Стороны, вызываемое планируемой деятельностью, физический источник которой расположен полностью или частично в пределах района, подпадающего под юрисдикцию другой Стороны;

ix) "**компетентный орган**" означает национальный орган или органы, назначаемые той или иной Стороной в качестве ответственных за выполнение функций, охватываемых настоящей Конвенцией, и/или орган или органы, на которые та или иная Сторона возлагает полномочия по принятию решений, касающихся планируемой деятельности;

x) "**общественность**" означает одно или несколько физических или юридических лиц.

Статья 2

Общие положения

1. Стороны на индивидуальной или коллективной основе принимают все надлежащие и эффективные меры по предотвращению значительного вредного трансграничного воздействия в результате **планируемой деятельности**, а также по его уменьшению и контролю за ним.

2. Каждая Сторона принимает необходимые законодательные, административные или другие меры для осуществления положений настоящей Конвенции, включая, в отношении планируемых видов деятельности, перечисленных в **Добавлении I**, которые могут оказывать значительное вредное трансграничное воздействие, установление процедуры оценки воздействия на окружающую среду, создающей возможность для участия **общественности**, и подготовку документации об оценке воздействия на окружающую среду, описанной в **Добавлении II**.

3. **Сторона происхождения** обеспечивает, чтобы оценка воздействия на окружающую среду согласно положениям настоящей Конвенции проводилась до принятия решения о санкционировании или осуществлении планируемого вида деятельности, включенного в **Добавление I**, который может оказывать значительное вредное трансграничное воздействие.

4. Сторона происхождения в соответствии с положениями настоящей Конвенции обеспечивает уведомление **затрагиваемых Сторон** о планируемом виде деятельности,

указанном в **Добавлении I**, который может оказывать значительное вредное трансграничное воздействие.

5. Заинтересованные Стороны проводят по инициативе любой из таких Сторон консультации относительно возможности того, что какой-либо вид или виды планируемой деятельности, которые не указаны в **Добавлении I**, будут оказывать значительное вредное **трансграничное воздействие** и следует ли к нему или к ним поэтому относиться так, как если бы они были указаны в **Добавлении I**. Если эти Стороны придут к положительной договоренности, то к данному виду или видам деятельности применяется указанный режим. Общие принципы для определения критериев, помогающих установить значительное вредное воздействие, излагаются в **Добавлении III**.

6. Сторона происхождения в соответствии с положениями настоящей Конвенции предоставляет общественности в районах, которые, по всей вероятности, будут затронуты, возможность принять участие в соответствующих процедурах оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду и обеспечивает, чтобы данная возможность, предоставляемая общественности затрагиваемой Стороны, была равноценна возможности, предоставляемой общественности Стороны происхождения.

7. В соответствии с положениями настоящей Конвенции **оценки воздействия на окружающую среду**, в качестве минимального требования, проводятся на уровне проектов планируемой деятельности. По возможности, Стороны также стремятся применять принципы оценки воздействия на окружающую среду к политике, планам и программам.

8. Положения настоящей Конвенции не затрагивают право Сторон применять национальные законы, предписания, административные положения или принятую правовую практику, защищающие информацию, предоставление которой могло бы нанести ущерб производственной и коммерческой тайне или интересам национальной безопасности.

9. Положения настоящей Конвенции не затрагивают право конкретных Сторон применять, при необходимости по двустороннему или многостороннему согласию, более строгие меры, чем те, которые содержатся в настоящей Конвенции.

10. Положения настоящей Конвенции не ущемляют любые обязательства Сторон в соответствии с международным правом в отношении деятельности, которая оказывает или может оказывать трансграничное воздействие.

Статья 3

Уведомление

1. В отношении планируемого вида деятельности, указанного в **Добавлении I**, который может оказывать значительное вредное трансграничное воздействие, Сторона

происхождения в целях обеспечения проведения соответствующих и эффективных консультаций в соответствии со **Статьей 5** уведомляет любую Сторону, которая, по ее мнению, может быть затрагиваемой Стороной, как можно скорее и не позднее, чем она проинформирует общественность собственной страны, о **планируемой деятельности**.

2. Это уведомление, в частности, содержит:

а) информацию о планируемой деятельности, включая любую имеющуюся информацию о ее возможном трансграничном воздействии;

б) информацию о характере возможного решения; и

с) указание разумного срока, в течение которого в соответствии с **пунктом 3** настоящей Статьи требуется дать ответ с учетом характера планируемой деятельности;

и может включать информацию, указанную в **пункте 5** настоящей Статьи.

3. Затрагиваемая Сторона дает ответ Стороне происхождения в течение срока, указываемого в уведомлении, подтвердив получение уведомления, и указывает, намерена ли она участвовать в процедуре оценки воздействия на окружающую среду.

4. Если **затрагиваемая Сторона** указывает, что она не намерена участвовать в процедуре оценки воздействия на окружающую среду, или если она не дает ответа в течение срока, указываемого в уведомлении, то положения пунктов 5, 6, 7 и 8 настоящей Статьи и положений **Статей 4 - 7** не применяются. При таких обстоятельствах не ущемляется право Стороны происхождения определять необходимость проведения оценки воздействия на окружающую среду на основе своего национального законодательства и практики.

5. После получения ответа от затрагиваемой Стороны с указанием ее намерения участвовать в процедуре оценки воздействия на окружающую среду Сторона происхождения в том случае, если она еще не сделала этого, предоставляет затрагиваемой Стороне:

а) соответствующую информацию, касающуюся процедуры оценки воздействия на окружающую среду, включая указание на сроки представления замечаний; и

б) соответствующую информацию о планируемой деятельности и ее возможном значительном вредном трансграничном воздействии.

6. По просьбе Стороны происхождения затрагиваемая Сторона предоставляет первой разумно доступную информацию о потенциально затрагиваемой окружающей среде, находящейся под юрисдикцией затрагиваемой Стороны, если подобная информация необходима для подготовки документации об оценке воздействия на окружающую среду. Эта информация предоставляется безотлагательно и, при необходимости, через совместный орган, если таковой существует.

7. Если какая-либо Сторона считает, что она будет затронута в результате значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности, указанной в Добавлении I, и если не поступило никакого уведомления в соответствии с пунктом 1 настоящей Статьи, то по просьбе затрагиваемой Стороны заинтересованные Стороны проводят обмен достаточной информацией с целью обсуждения вопроса о вероятности возникновения значительного вредного трансграничного воздействия. Если эти Стороны соглашаются, что значительное вредное трансграничное воздействие, по всей видимости, будет иметь место, то соответственно применяются положения настоящей Конвенции. Если эти Стороны не могут прийти к согласию в отношении того, что значительное вредное трансграничное воздействие, по всей видимости, будет иметь место, любая такая Сторона может вынести этот вопрос на рассмотрение комиссии по запросу в соответствии с положениями Добавления IV с целью выяснения ее мнения о вероятности значительного вредного трансграничного воздействия, если Стороны не договорились об ином пути урегулирования этого вопроса.

8. Заинтересованные Стороны обеспечивают, чтобы у общественности затрагиваемой Стороны в районах, которые, по всей вероятности, будут затронуты, имелись информация и возможности для представления замечаний или возражений по планируемой деятельности и чтобы эти замечания или возражения были сообщены компетентному органу Стороны происхождения либо непосредственно, либо, когда это необходимо, через Сторону происхождения.

Статья 4

Подготовка документации об оценке воздействия на окружающую среду

1. Документация об оценке воздействия на окружающую среду, которая должна быть представлена компетентному органу Стороны происхождения, содержит, как минимум, информацию, описанную в Добавлении II.

2. Сторона происхождения представляет затрагиваемой Стороне соответствующим образом через совместный орган, если таковой существует, документацию об оценке воздействия на окружающую среду. Заинтересованные Стороны обеспечивают распространение этой документации среди органов и общественности затрагиваемой Стороны в районах, которые, по всей вероятности, будут подвергнуты воздействию, а также представление замечаний компетентному органу Стороны происхождения, либо непосредственно, либо, когда это необходимо, через Сторону происхождения, в разумные сроки до принятия окончательного решения относительно планируемой деятельности.

Статья 5

Консультации, проводимые на основе документации об оценке воздействия на окружающую среду

Сторона происхождения после завершения подготовки документации об оценке воздействия на окружающую среду и без необоснованного промедления проводит консультации с соответствующей затрагиваемой Стороной в отношении, в частности, потенциального **трансграничного воздействия** планируемой деятельности и мер по уменьшению или устранению ее воздействия. Консультации могут касаться:

а) возможных альтернатив планируемой деятельности, включая альтернативу неприятия никаких действий, и возможных мер по уменьшению значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности и мониторингу последствий осуществления таких мер за счет средств **Стороны происхождения**;

б) других форм возможной взаимной помощи в уменьшении любого значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности; и

с) любых других соответствующих вопросов, имеющих отношение к планируемой деятельности.

Стороны согласуют на начальном этапе таких консультаций вопрос об их продолжительности в пределах приемлемых временных рамок. Любые такие консультации могут проводиться через соответствующий совместный орган там, где таковой существует.

Статья 6

Окончательное решение

1. Стороны обеспечивают, чтобы в окончательном решении по планируемой деятельности были должным образом учтены результаты оценки воздействия на окружающую среду, включая документацию об оценке воздействия на окружающую среду, а также замечания по этой документации, полученные в соответствии с **пунктом 8 Статьи 3** и **пунктом 2 Статьи 4**, и итоги консультаций, указанных в **Статье 5**.

2. Сторона происхождения сообщает затрагиваемой Стороне окончательное решение относительно **планируемой деятельности** вместе с причинами и соображениями, на которых оно основано.

3. Если дополнительная информация о значительном трансграничном воздействии планируемой деятельности, которая отсутствовала в момент принятия решения в отношении этой деятельности и которая могла бы существенным образом повлиять на это решение, становится известной заинтересованной Стороне до начала осуществления такой деятельности, то эта Сторона незамедлительно информирует другую заинтересованную

Сторону или заинтересованные Стороны. Если одна из заинтересованных Сторон просит об этом, то проводятся консультации по вопросу о необходимости пересмотра этого решения.

Статья 7

Послепроектный анализ

1. С учетом вероятного вредного трансграничного воздействия деятельности, в отношении которой в соответствии с настоящей Конвенцией осуществляется оценка воздействия на окружающую среду, заинтересованные Стороны по просьбе любой из таких Сторон определяют, будет ли проводиться послепроектный анализ, и если будет проводиться, то в какой мере. Любой проводимый послепроектный анализ включает, в частности, наблюдение за данной деятельностью и определение любого вредного трансграничного воздействия. Такое наблюдение и определение могут проводиться для достижения целей, указанных в Добавлении V.

2. Если в результате проведения послепроектного анализа Сторона происхождения или затрагиваемая Сторона имеет достаточное основание считать, что значительное вредное трансграничное воздействие имеет место или обнаружены факторы, которые могут привести к такому воздействию, она немедленно информирует об этом другую Сторону. Заинтересованные Стороны затем проводят консультации по мерам, которые необходимо предпринять с целью уменьшения или устранения воздействия.

Статья 8

Двустороннее и многостороннее сотрудничество

Стороны могут продолжить выполнять действующие соглашения или вступать в новые двусторонние или многосторонние соглашения или другие договоренности с целью соблюдения своих обязательств в соответствии с настоящей Конвенцией. Такие соглашения или другие договоренности могут основываться на элементах, перечисленных в Добавлении VI.

Статья 9

Программы исследований

Стороны уделяют особое внимание разработке или более активному выполнению конкретных исследовательских программ, нацеленных на:

- a) совершенствование существующих методов качественной и количественной оценки последствий планируемых видов деятельности;
- b) более глубокое уяснение причинно-следственных связей и их роли в комплексном рациональном природопользовании;

с) проведение анализа и мониторинга эффективности выполнения решений, касающихся планируемых видов деятельности, в целях сведения до минимума или предотвращения воздействия;

d) разработку методов стимулирования новаторских подходов к поиску экологически обоснованных альтернатив планируемым видам деятельности, структурам производства и потребления;

e) разработку методологии применения принципов оценки воздействия на окружающую среду на макроэкономическом уровне.

Стороны обмениваются результатами осуществления перечисленных выше программ.

Статья 10

Статус добавлений

Добавления к настоящей Конвенции составляют неотъемлемую часть Конвенции.

Статья 11

Совещание сторон

1. Стороны проводят совещания, приуроченные по возможности к ежегодным сессиям Старших советников правительств стран ЕЭК по проблемам окружающей среды и водных ресурсов. Первое совещание Сторон проводится не позднее, чем через один год со дня вступления в силу настоящей Конвенции. В последующем необходимость проведения совещаний и их сроки определяются совещанием Сторон или в соответствии с представленной в письменном виде просьбой любой из Сторон при условии, что в течение шести месяцев со дня уведомления секретариатом Сторон об этой просьбе она будет поддержана не менее чем одной третью Сторон.

2. Стороны постоянно контролируют ход выполнения настоящей Конвенции и с этой целью:

a) осуществляют обзор политики и методологических подходов Сторон к оценке воздействия на окружающую среду с целью дальнейшего совершенствования процедур оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;

b) обмениваются информацией, касающейся опыта, накопленного в области заключения и выполнения двусторонних и многосторонних соглашений или других договоренностей, касающихся использования оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, сторонами которых являются одна или более Сторон;

c) при необходимости прибегают к услугам компетентных международных органов или научных комитетов для решения методологических или технических вопросов, возникающих на пути к достижению целей настоящей Конвенции;

d) на своем первом совещании рассматривают и принимают консенсусом правила процедуры своих совещаний;

e) рассматривают и при необходимости принимают предложения по поправкам к настоящей Конвенции;

f) рассматривают и принимают любые дополнительные меры, которые могут потребоваться для достижения целей настоящей Конвенции.

Статья 12

Право голоса

1. Каждая Сторона настоящей Конвенции имеет один голос.

2. В качестве исключения из общего правила, предусмотренного в пункте 1 настоящей Статьи, региональные организации по экономической интеграции осуществляют свое право голоса по вопросам, входящим в их компетенцию, располагая числом голосов, равным числу их государств-членов, являющихся Сторонами настоящей Конвенции. Такие организации утрачивают право голоса, если их государства-члены осуществляют свое право голоса, и наоборот.

Статья 13

Секретариат

Исполнительный секретарь Европейской экономической комиссии выполняет следующие секретариатские функции:

a) созывает и подготавливает совещание Сторон;

b) передает Сторонам доклады и другую информацию, полученную в соответствии с положениями настоящей Конвенции; и

c) осуществляет иные функции, которые могут быть предусмотрены в настоящей Конвенции или которые могут быть определены Сторонами.

Статья 14

Поправки к Конвенции

1. Любая из Сторон может предлагать поправки к настоящей Конвенции.

2. Предлагаемые поправки представляются в письменном виде секретариату, который направляет их всем Сторонам. Предлагаемые поправки обсуждаются на очередном совещании Сторон при условии, что эти поправки были направлены секретариатом Сторонам по меньшей мере за девяносто дней до его начала.

3. Стороны прилагают все усилия к достижению согласия в отношении принятия любой предложенной поправки к настоящей Конвенции путем консенсуса. Если все средства для достижения консенсуса исчерпаны, а согласие не достигнуто, то в качестве последней

меры поправка принимается большинством голосов в три четверти голосов Сторон, присутствующих на совещании и участвующих в голосовании.

4. Депозитарий доводит до сведения всех Сторон поправки к настоящей Конвенции, принятые в соответствии с пунктом 3 настоящей Статьи, для ратификации, одобрения или принятия. Они вступают в силу для Сторон, которые их ратифицировали, одобрили или приняли, на девяностый день после получения Депозитарием уведомления об их ратификации, одобрении или принятии по меньшей мере тремя четвертями Сторон. В дальнейшем для любой другой Стороны поправки вступают в силу на девяностый день после сдачи данной Стороной на хранение документа о ратификации, одобрении или принятии этих поправок.

5. Для целей настоящей Статьи под "Сторонами, присутствующими и участвующими в голосовании", понимаются Стороны, присутствующие и голосующие "за" или "против".

6. Процедура голосования, изложенная в пункте 3 настоящей Статьи, не создает прецедента для будущих соглашений, которые могут быть заключены в рамках Европейской экономической комиссии.

Статья 15

Урегулирование споров

1. При возникновении спора между двумя или более Сторонами относительно толкования или соблюдения настоящей Конвенции они стремятся к урегулированию спора путем переговоров или любым иным способом по своему усмотрению.

2. При подписании, ратификации, принятии, одобрении настоящей Конвенции или присоединении к ней или в любой момент после этого Сторона может направить Депозитарию письменное заявление о том, что в отношении спора, который не был разрешен в соответствии с положениями пункта 1 настоящей Статьи, она признает одно или оба из следующих средств урегулирования спора как обязательные в отношении любой Стороны, принимающей на себя такое же обязательство:

а) передача спора в Международный Суд;

б) передача спора в арбитраж в соответствии с процедурой, установленной в

Добавлении VII.

3. Если стороны спора приняли обе процедуры урегулирования спора, указанные в пункте 2 настоящей Статьи, то спор может быть передан только в Международный Суд, если стороны не договорились об ином.

Статья 16

Подписание

Настоящая Конвенция открыта для подписания в Эспо (Финляндия) с 25 февраля по 1 марта 1991 года, а затем в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке до 2 сентября 1991 года государствами - членами Европейской экономической комиссии, а также государствами, имеющими консультативный статус при Европейской экономической комиссии, в соответствии с пунктом 8 резолюции 36 (IV) Экономического и Социального Совета от 28 марта 1947 года, и региональными организациями по экономической интеграции, созданными суверенными государствами - членами Европейской экономической комиссии, которым их государства-члены передали полномочия в отношении вопросов, регулируемых настоящей Конвенцией, передали полномочия заключать договоры, касающиеся данных вопросов.

Статья 17

Ратификация, принятие, одобрение и присоединение

1. Настоящая Конвенция подлежит ратификации, принятию или одобрению подписавшими его государствами и региональными организациями по экономической интеграции.

2. Настоящая Конвенция открыта для присоединения государств и организаций, упомянутых в **Статье 16**, с 3 сентября 1991 года.

3. Документы о ратификации, принятии, одобрении или присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который выполняет функции Депозитария.

4. Любая организация, упомянутая в Статье 16, которая становится Стороной настоящей Конвенции при том, что ни одно из государств - членов этой организации не является Стороной настоящей Конвенции, будет связана всеми обязательствами, вытекающими из настоящей Конвенции. В случае, когда одно или несколько государств - членов такой организации являются Сторонами настоящей Конвенции, данная организация и ее государства-члены принимают решение в отношении их соответствующих обязанностей по выполнению своих обязательств по настоящей Конвенции. В таких случаях и эта организация, и ее государства-члены не могут одновременно пользоваться правами, вытекающими из настоящей Конвенции.

5. В своих документах о ратификации, принятии, одобрении или присоединении региональные организации по экономической интеграции, упомянутые в Статье 16, заявляют

о пределах своей компетенции в вопросах, регулируемых настоящей Конвенцией. Эти организации также информируют Депозитария о любом соответствующем изменении пределов своей компетенции.

Статья 18

Вступление в силу

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на девяностый день после сдачи на хранение шестнадцатого документа о ратификации, принятии, одобрении или присоединении.

2. Для целей пункта 1 настоящей Статьи любой документ, сданный на хранение какой-либо региональной организацией по экономической интеграции, не рассматривается в качестве дополнительного к документам, сданным на хранение государствами - членами такой организации.

3. Для каждого государства или организации, упомянутой в **Статье 16**, которые ратифицируют, принимают или одобряют настоящую Конвенцию или присоединяются к ней после сдачи на хранение шестнадцатого документа о ратификации, принятии, одобрении или присоединении, настоящая Конвенция вступает в силу на девяностый день после сдачи на хранение таким государством или организацией документа о ратификации, принятии, одобрении или присоединении.

Статья 19

Выход из Конвенции

В любое время по истечении четырех лет со дня вступления в силу настоящей Конвенции для данной Стороны эта Сторона может выйти из настоящей Конвенции путем письменного уведомления Депозитария. Любой такой выход приобретает силу на девяностый день после даты получения уведомления о нем Депозитарием. Любой такой выход из настоящей Конвенции не затрагивает применения **Статей 3 - 6** настоящей Конвенции к планируемой деятельности, в отношении которой было сделано уведомление в соответствии с **пунктом 1 Статьи 3** или сделан запрос в соответствии с **пунктом 7** Статьи 3 до вступления в силу такого выхода.

Статья 20

Аутентичные тексты

Подлинник настоящей Конвенции, английский, русский и французский тексты которой являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящую Конвенцию.

Совершено в Эспо (Финляндия) двадцать пятого февраля одна тысяча девятьсот девяносто первого года.

/подписи/

Согласно **ст. 10** настоящей Конвенции, Добавления к ней составляют ее неотъемлемую часть.

Добавление I

Перечень видов деятельности

1. Нефтеочистительные заводы (за исключением предприятий, производящих только смазочные материалы из сырой нефти) и установки для газификации и сжижения угля или битуминозных сланцев производительностью 500 тонн или более в день.

2. Тепловые электростанции и другие установки для сжигания тепловой мощностью 300 мегаватт или более, а также атомные электростанции и другие сооружения с ядерными реакторами (за исключением исследовательских установок для производства и конверсии расщепляющихся и воспроизводящих материалов, максимальная мощность которых не превышает 1 киловатт постоянной тепловой нагрузки).

3. Установки, предназначенные исключительно для производства или обогащения ядерного топлива, регенерации отработанного ядерного топлива или сбора, удаления и переработки радиоактивных отходов.

4. Крупные установки для доменного и мартеновского производства и предприятия цветной металлургии.

5. Установки для извлечения асбеста и переработки и преобразования асбеста и асбестосодержащих продуктов: в отношении асбестоцементных продуктов - с годовым производством более 20 000 тонн готовой продукции; в отношении фрикционных материалов - с годовым производством более 50 тонн готовой продукции; и в отношении других видов применения асбеста с использованием более 200 тонн в год.

6. Химические комбинаты.

7. Строительство автомагистралей, скоростных дорог*, трасс для железных дорог дальнего сообщения и аэропортов с длиной основной взлетно-посадочной полосы в 2 100 метров или более.

8. Нефте- и газопроводы с трубами большого диаметра.

9. Торговые порты, а также внутренние водные пути и порты для внутреннего судоходства, допускающих проход судов водоизмещением более 1 350 тонн.

10. Установки по удалению отходов для сжигания, химической переработки или захоронения токсических и опасных отходов.

11. Крупные плотины и водохранилища.

12. Деятельность по забору подземных вод в случае, если годовой объем забираемой воды достигает 10 миллионов кубических метров или более.

13. Производство целлюлозы и бумаги с получением в день 200 или более метрических тонн продукции, прошедшей воздушную сушку.

14. Крупномасштабная добыча, извлечение и обогащение на месте металлических руд и угля.

15. Добыча углеводородов на континентальном шельфе.

16. Крупные склады для хранения нефтяных, нефтехимических и химических продуктов.

17. Вырубка лесов на больших площадях.

Добавление II

Содержание документации об оценке воздействия на окружающую среду

Информация, подлежащая включению в документацию об оценке воздействия на окружающую среду в соответствии со **Статьей 4**, как минимум, содержит:

- a) описание **планируемой деятельности** и ее цели;
- b) описание, при необходимости, разумных альтернатив (например, географического или технологического характера) планируемой деятельности, в том числе варианта отказа от деятельности;
- c) описание тех элементов окружающей среды, которые, вероятно, будут существенно затронуты планируемой деятельностью или ее альтернативными вариантами;
- d) описание возможных видов воздействия на окружающую среду планируемой деятельности и ее альтернативных вариантов и оценка их масштабов;
- e) описание предохранительных мер, направленных на то, чтобы свести к минимуму вредное воздействие на окружающую среду;
- f) конкретное указание на методы прогнозирования и лежащие в их основе исходные положения, а также соответствующие используемые данные об окружающей среде;
- g) выявление пробелов в знаниях и неопределенностей, которые были обнаружены при подготовке требуемой информации;
- h) при необходимости, краткое содержание программ мониторинга и управления и всех планов послепроектного анализа; и

i) резюме нетехнического характера, при необходимости, с использованием визуальных средств представления материалов (карт, графиков и т.д.).

Добавление III

Общие критерии, помогающие в определении экологического значения видов деятельности, не включенных в Добавление I

1. При рассмотрении планируемых видов деятельности, в отношении которых применяются положения **пункта 5 Статьи 2**, заинтересованные Стороны могут изучить вопрос о том, может ли данный вид деятельности оказать значительное вредное трансграничное воздействие, в частности, на основании одного или нескольких перечисленных ниже критериев:

а) Масштабы: Планируемые виды деятельности, масштабы которых являются большими для данного типа деятельности;

б) Район: Планируемые виды деятельности, которые осуществляются в особо чувствительных или важных с экологической точки зрения районах или в непосредственной близости от них (например, сильно увлажненные земли, определенные в рамках Рамсарской конвенции, национальные парки, природные заповедники, зоны, представляющие особый научный интерес, или памятники археологии, культуры или истории); а также планируемые виды деятельности в районах, в которых особенности планируемой хозяйственной деятельности могут оказывать значительное воздействие на население;

в) Последствия: Планируемые виды деятельности, оказывающие особенно сложное и потенциально вредное воздействие, включая такие виды воздействия, которые влекут за собой серьезные последствия для людей и ценных видов флоры и фауны и организмов, угрожают нынешнему или возможному использованию затрагиваемого района и приводят к возникновению нагрузки, превышающей уровень устойчивости среды к внешнему воздействию.

2. С этой целью заинтересованные Стороны рассматривают планируемые виды деятельности, осуществляемые в непосредственной близости от международных границ, а также виды планируемой деятельности, осуществляемые в более отдаленных районах, которые могут оказывать значительное трансграничное воздействие на большом удалении от места развертывания хозяйственной деятельности.

Добавление IV

Процедура запроса

1. Запрашивающая Сторона или Стороны уведомляют секретариат о том, что она или они вносит(ят) вопрос о том, может ли какой-либо планируемый вид деятельности,

включенный в **Добавление I**, оказывать значительное вредное трансграничное воздействие на рассмотрение комиссии по запросу, создаваемой в соответствии с положениями настоящего Добавления. В уведомлении указывается предмет запроса. Секретариат немедленно уведомляет все Стороны настоящей Конвенции об этом запросе.

2. Комиссия по запросу состоит из трех членов. Запрашивающая сторона и другая сторона, причастная к процедуре запроса, назначают по одному научному или техническому эксперту, и два назначенных таким образом эксперта назначают по обоюдному согласию третьего эксперта, который становится председателем комиссии по запросу. Последний не является гражданином ни одной из сторон, причастных к процедуре запроса, не проживает постоянно на территории ни одной из этих сторон, не состоит на службе этих сторон и не имел отношения к данному делу ни в каком ином качестве.

3. Если председатель комиссии по запросу не назначается в течение двух месяцев после назначения второго эксперта, то Исполнительный секретарь Европейской экономической комиссии по просьбе любой из сторон назначает председателя в течение следующих двух месяцев.

4. Если одна из сторон, причастных к процедуре запроса, не назначает эксперта в течение одного месяца после получения от секретариата уведомления, то другая сторона может информировать об этом Исполнительного секретаря Европейской экономической комиссии, который назначает председателя комиссии по запросу в течение следующего двухмесячного периода. По назначении председатель комиссии по запросу просит сторону, не назначившую эксперта, сделать это в течение одного месяца. По истечении этого периода председатель соответственно информирует Исполнительного секретаря Европейской экономической комиссии, который назначает эксперта в течение следующего двухмесячного периода.

5. Комиссия по запросу принимает свои собственные правила процедуры.

6. Комиссия по запросу может предпринимать все соответствующие меры с целью осуществления своих функций.

7. Стороны, причастные к процедуре запроса, содействуют работе комиссии по запросу и, в частности, используя все имеющиеся в их распоряжении средства:

- a) предоставляют ей все соответствующие документы, условия и информацию; и
- b) при необходимости предоставляют ей возможность вызывать свидетелей или экспертов и заслушивать их показания.

8. Стороны и эксперты соблюдают конфиденциальность любой информации, полученной ими в конфиденциальном порядке в ходе работы комиссии по запросу.

9. Если одна из сторон, причастных к процедуре запроса, не является в комиссию по запросу или не может представить свое дело, то другая сторона может просить комиссию по запросу продолжить разбирательство и завершить свою работу. Отсутствие одной из сторон в комиссии по запросу или неучастие одной из сторон в представлении своего дела не является препятствием для продолжения и завершения работы комиссии по запросу.

10. Если комиссия по запросу вследствие особых обстоятельств дела не примет иного решения, то расходы комиссии по запросу, включая вознаграждение ее членов, стороны, причастные к процедуре запроса, делят между собой поровну. Комиссия по запросу ведет учет всех своих расходов и представляет сторонам окончательный отчет об этих расходах.

11. Любая Сторона, которая имеет действительный интерес в предмете процедуры запроса и может быть затронута в результате вынесения мнения по данному делу, имеет право принять участие в разбирательстве с согласия комиссии по запросу.

12. Решения комиссии по запросу по процедурным вопросам принимаются большинством голосов ее членов. Окончательное мнение комиссии по запросу отражает мнение большинства ее членов и включает любое особое мнение.

13. Комиссия по запросу представляет свое окончательное мнение в течение двух месяцев со дня своего образования, если только она не сочтет необходимым продлить этот срок на период, не превышающий двух месяцев.

14. Окончательное мнение комиссии по запросу основывается на общепринятых научных принципах. Комиссия по запросу препровождает окончательное мнение сторонам, причастным к процедуре запроса, и секретариату.

Добавление V

Послепроектный анализ

Цели включают в себя:

- a) контроль за соблюдением условий, изложенных в разрешении или оговоренных при утверждении данной деятельности, и эффективностью мер по уменьшению воздействия;
- b) анализ вида воздействия в целях обеспечения соответствующего уровня управления и готовности к действиям в условиях неопределенности;
- c) проверку прежних прогнозов, с тем чтобы использовать полученный опыт в будущем при осуществлении аналогичных видов деятельности.

Добавление VI

Элементы двустороннего и многостороннего сотрудничества

1. Заинтересованные Стороны могут создавать при необходимости организационный механизм или расширять полномочия существующих организационных механизмов в рамках

двусторонних и многосторонних соглашений, с тем чтобы обеспечить осуществление в полной мере настоящей Конвенции.

2. Двусторонние и многосторонние соглашения и другие договоренности могут включать:

a) любые дополнительные требования в отношении осуществления настоящей Конвенции с учетом конкретных условий, существующих в соответствующих субрегионах;

b) разработку организационных, административных и других договоренностей, которые должны быть основаны на принципах взаимности и эквивалентности;

c) согласование своей политики и мер в области охраны окружающей среды с целью достижения в максимально возможной степени согласованности норм и методов, касающихся проведения оценки воздействия на окружающую среду;

d) разработку, совершенствование и/или согласование методов определения, измерения, прогнозирования и оценки воздействия и проведения слепопроектного анализа;

e) разработку и/или совершенствование методов и программ сбора, анализа, хранения и своевременного распространения сопоставимых данных, касающихся качества окружающей среды, с целью обеспечения исходных данных для оценки воздействия на окружающую среду;

f) определение пороговых уровней и более конкретных критериев, характеризующих значение трансграничного воздействия, связанного с местом осуществления, характером и масштабами планируемой деятельности, в отношении которой в соответствии с положениями настоящей Конвенции применяется оценка воздействия на окружающую среду; и определение критических нагрузок трансграничного загрязнения;

g) при необходимости, совместное проведение оценки воздействия на окружающую среду, разработку совместных программ мониторинга, унификацию градуировки устройств мониторинга и согласование методологий для обеспечения совместимости получаемых данных и информации.

Добавление VII

Арбитраж

1. Сторона-истец или Стороны-истцы уведомляют секретариат о том, что Стороны договорились передать спор на арбитражное разбирательство в соответствии с пунктом 2 Статьи 5 настоящей Конвенции. В уведомлении указывается предмет арбитражного разбирательства, включая, в частности, Статьи настоящей Конвенции, относительно толкования или применения которых возник спор. Секретариат препровождает полученную таким образом информацию всем Сторонам настоящей Конвенции.

По-видимому, речь идет о пункте 2 статьи 15 настоящей Конвенции

2. Арбитражный суд состоит из трех членов. Как Сторона-истец или Стороны-истцы, так и другая Сторона или другие Стороны, участвующие в споре, назначают по одному арбитру, и два назначенных таким образом арбитра по взаимному согласию назначают третьего арбитра, выполняющего функции председателя арбитражного суда. Последний не может быть гражданином одной из сторон спора и не может иметь своим обычным местом жительства территорию одной из этих сторон, не может находиться у них на службе или в каком-либо ином качестве иметь отношения к этому делу.

3. Если по истечении двух месяцев после назначения второго арбитра не назначен председатель арбитражного суда, то по просьбе любой из сторон спора Исполнительный секретарь Европейской экономической комиссии назначает его в течение следующих двух месяцев.

4. Если одна из сторон спора не назначает арбитра в течение двух месяцев после получения просьбы, то другая сторона вправе информировать об этом Исполнительного секретаря Европейской экономической комиссии, который назначает председателя арбитражного суда в течение следующих двух месяцев. После своего назначения председатель арбитражного суда просит сторону, которая еще не назначила арбитра, сделать это в течение двух месяцев. По истечении такого срока председатель соответственно информирует Исполнительного секретаря Европейской экономической комиссии, который назначает этого арбитра в течение следующих двух месяцев.

5. Арбитражный суд выносит свое решение в соответствии с международным правом и согласно положениям настоящей Конвенции.

6. Любой арбитражный суд, учреждаемый в соответствии с положениями настоящего добавления, разрабатывает свои собственные правила процедуры.

7. Решения арбитражного суда как по процедурным вопросам, так и по вопросам существа принимаются большинством голосов его членов.

8. Суд может принимать все надлежащие меры для установления фактов.

9. Стороны спора оказывают содействие работе арбитражного суда и, в частности, используя все имеющиеся в их распоряжении средства:

а) предоставляют ему все соответствующие документы, условия и информацию; и

б) при необходимости предоставляют ему возможность вызывать свидетелей или экспертов и заслушивать их показания.

10. Стороны и члены арбитражного суда соблюдают конфиденциальность любой информации, получаемой ими в конфиденциальном порядке в ходе разбирательства в арбитражном суде.

11. Арбитражный суд может по просьбе одной из сторон рекомендовать принятие временных мер защиты.

12. Если одна из сторон спора не является в арбитражный суд или не участвует в разбирательстве своего дела, то другая сторона может просить суд продолжить разбирательство и вынести свое окончательное решение. Отсутствие одной из сторон в суде или неучастие одной из сторон в разбирательстве дела не является препятствием для разбирательства. Перед вынесением окончательного решения арбитражный суд должен удостовериться в фактической и юридической обоснованности иска.

13. Арбитражный суд может заслушивать встречные иски, возникающие непосредственно из существа спора, и выносить по ним решения.

14. Если только арбитражный суд не примет иного решения, исходя из конкретных обстоятельств дела, то судебные издержки, включая оплату услуг членов суда, стороны спора делят между собой поровну. Суд регистрирует все свои расходы и представляет сторонам окончательный отчет об этих расходах.

15. Любая Сторона настоящей Конвенции, которая имеет в предмете спора интерес правового характера и может быть затронута в результате решения по данному делу, имеет право принять участие в разбирательстве с согласия суда.

16. Арбитражный суд выносит свое решение в течение пяти месяцев после даты своего учреждения, если только он не сочтет необходимым продлить срок на период, не превышающий пяти месяцев.

* Для целей настоящей Конвенции:

- Термин "**автомагистраль**" означает дорогу, специально построенную и предназначенную для движения автотранспортных средств, которая не обслуживает придорожные владения и которая:

а) имеет, за исключением отдельных участков на временной основе, отдельные проезжие части для движения в обоих направлениях, отделенные друг от друга разделительной полосой, не предназначенной для движения, или, в исключительных случаях, другими средствами;

б) не имеет пересечения на одном уровне с дорогами, железнодорожными или трамвайными путями и пешеходными дорожками; и

с) специально обозначена в качестве автомагистрали.

- Термин "**скоростная дорога**" означает дорогу, которая предназначена для движения транспортных средств, въезд на которую возможен только через развязки или регулируемые перекрестки и на которой, в частности, запрещены остановка и стоянка на проезжей части (проезжих частях).

17. Решение арбитражного суда сопровождается объяснением причин. Решение его является окончательным и обязательным для всех сторон спора. Арбитражный суд доводит свое решение до сведения сторон спора и секретариата. Секретариат направляет полученную информацию всем Сторонам настоящей Конвенции.

18. Любой спор, который может возникнуть между сторонами относительно толкования или выполнения решения суда, может быть передан любой стороной в арбитражный суд, который вынес это решение, или - при невозможности воспользоваться услугами последнего - в другой суд, создаваемый с этой целью тем же образом, что и первый.

СТАТУС на: 19.11.2012 г.

**ГЛАВА XXVII
ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА**

Конвенция по Оценке Воздействия на окружающую среду в Трансграничном Контексте

Эспо, Финляндия, 25 февраля 1991

Вступление в силу	10 сентября 1997, в соответствии со статьей 18 (1).
Регистрация	10 сентября 1997, № 34028

Статус Подписавшиеся: 30. Стороны: 45. ¹

Примечание: Конвенция принята на Четвертой сессии главных экспертов по экологическим и водным проблемам стран ЕЭК, состоявшейся в Эспо, Финляндия, с 25 февраля по 1 марта 1991 года.

Конвенция была открыта для подписания в Эспо, Финляндия, в указанный период, а затем в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке до 2 сентября 1991 года.

Участник	Подпись, (d)	Ратификация, Принятие (А), Одобрение (АА), Вступление (а)
Албания	26 февраля 1991	4 октября 1991
Армения		21 февраля 1997 а
Австрия	26 февраля 1991	27 июля 1994
Азербайджан		25 марта 1999 а
Белоруссия	26 февраля 1991	10 ноября 2005 А
Бельгия	26 февраля 1991	2 июля 1999
Босния и Герцеговина		14 декабря 2009 а
Болгария	26 февраля 1991	12 мая 1995
Канада	26 февраля 1991	13 мая 1998
Хорватия		8 июля 1996 а
Кипр		20 июля 2000 а
Чешская Республика ²	30 сентября 1993 d	26 февраля 2001
Дания ³	26 февраля 1991	14 марта 1997 АА
Эстония		25 апреля 2001 а
Европейский союз	26 февраля 1991	24 июня 1997 АА
Финляндия	26 февраля 1991	10 августа 1995 А
Франция 4	26 февраля 1991	15 июня 2001 АА
Германия	26 февраля 1991	8 августа 2002

Греция	26 февраля 1991	24 февраля 1998
Венгрия	26 февраля 1991	11 июля 1997
Исландия	26 февраля 1991	
Ирландия	27 февраля 1991	25 июля 2002
Италия	26 февраля 1991	19 Янов 1995
Казахстан		11 Янов 2001 а
Кыргызстан		1 мая 2001 а
Латвия		31 августа 1998 а
Лихтенштейн		9 июля 1998 а
Литва		11 Янов 2001 а
Люксембург	26 февраля 1991	29 августа 1995
Мальта		20 октября 2010 а
Черногория		9 июля 2009 а
Нидерланды 5	25 февраля 1991	28 февраля 1995 А
Норвегия	25 февраля 1991	23 июня 1993
Польша	26 февраля 1991	12 июня 1997
Португалия	26 февраля 1991	6 апреля 2000
Республика Молдовы		4 Яна 1994 а
Румыния	26 февраля 1991	29 марта 2001
Российская Федерация	6 июня 1991	
Сербия		18 декабря 2007 а
Словакия ²	28 мая 1993 d	19 ноября 1999
Словения		5 августа 1998 а
Испания	26 февраля 1991	10 сентября 1992
Швеция	26 февраля 1991	24 Яна 1992
Швейцария		16 сентября 1996 а
Прежняя югославская республика из Македонии		31 августа 1999 а
Украина	26 февраля 1991	20 июля 1999
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии 6	26 февраля 1991	10 октября 1997
Соединенные Штаты Америки	26 февраля 1991	

ПРИЛОЖЕНИЕ С

**БАЗА ДАННЫХ ЭКСПЕРТОВ ПО ОВОС
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

№	ФИО	Контакты (адрес, телефон, электронная почта)	Название организации и занимаемая позиция	Специализация (в рамках ОВОС)	Предлагаемые идеи для развития ОВОС в стране.
1.	Атауоллауы Даниярбек	г. Тараз, ул. Толе би, 42а, тел. 8(7262)43-82-25, e-mail: ekoexpert@mail.ru	Шу-Таласский департамент экологии, нач. отд. экорегулирования	Экспертиза проектов	Отменить проекты нормативов эмиссии, экологическое регулирование осуществлять по ОВОС
2.	Быстрицкая Лидия Григорьевна	г. Актау, 11 мк-рн, дом 35, кв. 9. раб.тел. 8-7292-50-54-71(115) дом.т. 8-7292-43-48-70 сот. т. +7 705 832 88 77 эл. почта – aktauexpert@yandex.ru	Мангистауский филиал Жайык-Каспийского де-партамента экологии. Главный специалист сектора отдела экологического регулирования по части проведения государственной экологической экспертизы, ответственный эксперт по Мангистауской области.	ОВОС объектов нефтегазовой отрасли; ОВОС проведения работ по разведке, добыче углеводородного сырья на шельфе Каспийского моря (морское бурение, сейсморазведка); ОВОС на строительство магистральных ж/д путей, газопроводов; ОВОС проектных работ, связанных с атомной энергетикой.	1. Установление единых критериев оценки воздействия для всех видов работ на все компоненты окружающей среды. 2. Разработка ОВОС в полном масштабе только для особо значимых объектов, оказывающих значительное воздействие на окружающую среду и здоровье населения. 3. Установление критериев особо значимых объектов. 4. Усовершенствование требований по проведению и объему исследовательских работ при разработке ОВОС.
3.	Балабенко Сергей Иванович	г. Шымкент, Южно-Казахстанский филиал Шу-Таласского департамента экологии, т. 8725 2 22 27 99, e-mail: balabenko@bk.ru	Шу-Таласский департамент экологии, главный специалист отдела экологического регулирования	охрана атмосферного воздуха; охрана водных ресурсов; охрана недр	Совершенствование нормативно-методической базы РК по проведению ОВОС и оформлению ее результатов
4.	Джамалова Вера Джаксановна	РК, г.Астана, пр.Абылайхана, 33, кв.84, 29 01 78, 8 700 470 4631,	Министерство охраны окружающей среды РК, внештатный экологический эксперт	Экспертиза проектов использования биологических ресурсов	При согласовании проектов хозяйственной деятельности по использованию биологических ресурсов объектом экологической

		veradzh@rambler.ru			экспертизы является соответствующее биологическое обоснование. При этом разработка отдельно ОВОС не предусматривается. Однако, учитывая, например, катастрофическое положение осетровых рыб в Урало-Каспийском бассейне, ежегодно разрешаемых к вылову, необходимы принципиально иные подходы к составу проектной документации. В частности, необходима ОВОС добычи осетровых, базирующаяся на количественных и качественных данных фактического состояния запасов этих рыб в пределах всего Каспийского бассейна, как единого целого. Данное требование должно быть установлено на межгосударственном уровне, в рамках как Конвенции об ОВОС, так и Рамочной конвенции о защите Каспийского моря.
5.	Дорожкина Татьяна Ивановна	г. Актау, 27 мк-рн, дом 6, кв. 44. раб. тел. 8-7292-50-54-71(133) дом.т. 8729 2-41-05-03 сот.т. 8 701 495 48 52 эл. почта – aktauexpert@yandex.ru	Мангистауский филиал Жайык-Каспийского де-партамента экологии. Главный специалист сектора отдела экологичес-кого регулирования по части проведения государственной экологичес-кой экспертизы.	ОВОС объектов нефтегазовой отрасли; ОВОС объектов по переработке нефти и газа; ОВОС на объекты нефтегазопроводов; ОВОС объектов строительной отрасли (АБЗ, цементные заводы, карьеры строительных материалов).	1. Усовершенствование нормативной базы для разработки ОВОС. 2. Установление единых критериев оценки воздействия для всех видов работ на все компоненты окружающей среды. 3. Обязательность требования проведения мониторинговых исследований по компонентам природной среды при разработке ОВОС.

6.	Кертешев Талгат Сейтович	Астана, ул. Бараева, 16, секция А, офис 2	ПРООН, Национальный менеджер	Особо охраняемые природные территории, биоресурсы	
7.	Колча Татьяна Викторовна	г. Алматы, Желтоксан 115, оф. 304. 8 (727) 250-36-13 ec_tera2@intelsoft.kz	ТОО «ECOTERA» Главный специалист	Нормативно-правовые документы и природоохранное законодательство применительно к проектам ОВОС. Аварийные ситуации. Социально- экономическое, демографическое и санитарно - эпидемиологическое положение изучаемого района. Оценка воздействия на компоненты природной среды хозяйственной деятельности. Охрана труда и окружающей среды. Оценка ущерба окружающей среде.	При оценке воздействия на окружающую среду необходимо рассматривать воздействие в едином аспекте на систему литогеоморфопедеогенеза.
8.	Моногарова Евгения Михайловна	Д.т. 8 7272 685830; р.т. 8 7272 64 22 22 (120) М.т. 8 777 239 0415	ТОО "Консалтинговый центр NEDRA" Начальник департамента экологии	Экологическое проектирование проектов ОВОС, разделов ООС, проектов нормативов эмиссий загрязняющих веществ, экологическая экспертиза проектов.	Выполнение процедур, согласно конвенции ОВОС (ЭСПО), для проектов с трансграничным воздействием. Рассмотреть возможность принятия законодательного нормативного документа по видам деятельности и интенсивности воздействия, для которых процедуры конвенции ОВОС проводятся в обязательном порядке. С целью выполнения процедур конвенции ОВОС для самой начальной стадии планирования хозяйственной деятельности рассмотреть возможность присоединения Республики Казахстан к протоколу по стратегической экологической оценке.
9.	Мухамбеталиева Балжан Медеуовна	г.Атырау ул.Кулманова, 137 8 (7122) 21 18 48 раб.	Жайык-Каспийский департамент экологии, Начальник отдела	Государственный Экологический эксперт по Атырауской области. В основном практикуюсь рассмотрением	Необходимо упростить стадийность ОВОС.

		8701732 55 56 моб. ecoexpertatyrau @ mail.ru	экологического регулирования.	проектов ОВОС нефтяной отрасли.	
10.	Нурпейсова Катира Темирхановна	г. Кызылорда, ул. Желтоксан, 150 тел. 23-00-38 email: ainura_792002@mail.ru	Арало – Сырдарьинский департамент экологии, начальник отдела экологического регулирования	Участие в госэкоэкспертизе проектов: Проект по регулированию русла р. Сырдарья и Северного Аральского моря (РРССАМ) Схема комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна р. Сырдарья Участие в региональных семинарах по ОВОС стран Центральной Азии и Азербайджана, май – июнь 2008 г.	Разработка отдельной инструкции ОВОС для существующих объектов. ОВОС для действующих объектов, в какой – то мере должна дублировать процедуру 5 – ой стадии ОВОС «Послепроектный анализ, но обязательное включение - регулярные замеры и лабораторные исследования в период разработки ОВОС и сопоставление (анализ) с результатами ПЭК; - анализ результатов замеров выбросов ЗВ с расчетными данными - анализ действующей системы управления отходами - анализ применяемой технологии, оборудования, спецтехники, автотранспорта, приборов измерения; их соответствие наилучшим доступным технологиям.
11.	Огарь Наталья Петровна	050010 г.Алматы, м-рн Коктюбе, ул. Жабаева 83 8 727 385 47 56 раб. 8 777 23 11 368 сот. ogar@gis-terra.kz	Центр дистанционного зондирования и ГИС «Терра» (ТОО), Зам. директора	Общая координация работ. Воздействия на компоненты природной среды: экосистемы, флора и растительность и т.п., комплексная оценка, картографические модели, риски и ущерб, мероприятия по минимизации и т.п..	Экосистемный подход при оценке воздействия. Разработка более четких параметров и критериев оценки для различных видов деятельности с учетом природной специфики (степи, леса, пустыни, море и т.п.).
12.	Пасечный Юрий Васильевич	г. Тараз, ул. Толе би, 42а, тел. 8(7262)43-82-25, e- mail: passechny@mail.ru	Шу-Таласский департамент экологии, гл. спец. отд. экорегулирования	Экспертиза проектов	
13.	Попов Юрий Михайлович	г. Алматы, Желтоксан 115, оф. 304. 8 (727) 250-36- 13	ТОО «ECOTERA» Главный менеджер	Нормативно-правовые документы и природоохранное законодательство применительно к проектам ОВОС. Современное состояние компонентов	Необходима разработка методологических основ перехода к количественным оценкам воздействия и изменений компонентов

		ec_tera@intelsoft.kz		окружающей среды. Водопотребление и водоотведение. Системы управления отходами производства и потребления. Оценка воздействия на компоненты природной среды хозяйственной деятельности. Производственный экологический контроль окружающей среды.	окружающей среды при антропогенных нагрузках на природную среду.
14.	Сухоруков Геннадий Викторович	г. Караганда, пр. Бухар-Жырау, 47, рабочий телефон +77212410871, домашний телефон +77212773608, e-mail рабочий: expert_krg@mail.kz E-mail домашний: lexus01@inbox.ru	Нура-Сарысуйский департамент экологии, начальник отдела экологического регулирования	Атмосфера. Очистные сооружения сбросов и выбросов.	Процедуру ОВОС сделать менее громоздкой, но более эффективной
15.	Тажмагамбетов Ерболат Абдукаримович	г. Алматы, Желтоқсан 115, оф. 307. 8 (727) 250-95-15 ec_tera@intelsoft.kz	ТОО «ECOTERA» Директор	Основные технические положения проекта. Оценка воздействия на компоненты природной среды хозяйственной деятельности.	На основе построения целевых функций для получения комплексных (интегральных) оценок дестабилизации ОС с выявлением первоочередных природоохранных мероприятий.
16.	Фомичев Михаил Афанасьевич	г. Тараз, 1-мкр. дом, 24, кв. 1, тел 8(7262)34-06-17 e-mail: ekoks_taraz@mail.ru	ТОО «ЭКО-КС», ГИП, эксперт	Разработка и экспертиза природоохранных проектов	
17.	Шевцов Сергей Петрович	Астана, Кабанбай батыра 19, АО «НК «КазМунайГаз», Р.т.7-7172-979156, Сот. 8-701 544 9297, S.Shevtsov@kmg.kz	АО Национальная компания «КазМунайГаз», менеджер департамента Карачаганакского проекта по ОТ, ТБ и ОС	ОВОС для нефтегазодобывающих и радиационно-опасных объектов	Требования к разработке ОВОС в РК привести в соответствие с требованиями Международной Финансовой Корпорации и международных стандартов.
18.	Шаханова Асель Бляловна	Казахстан, г.Астана, Левобережье, Дом Министерств,	Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан,	Эксперт производственных проектов	Необходимо усовершенствовать ОВОС: в соответствии с Экологическим кодексом Республики

		тел +7-7172-74-08-47 a_shakhanova123@mail.ru a_shakhanova@moos.kz	Главный эксперт		Казахстан существует пять стадий ОВОС. При этом, некоторые стадии не соответствуют стадиям технического проектирования. Кроме того, в связи с тем, что ОВОС по производственным проектам является экологическим сопровождением технической документации необходимо разработать инструкцию по ОВОС по отраслям производства: строительной, нефтегазовой, ОВОС новой техники, технологий и т.д.
19.	Шмелева Татьяна Евгеньевна	050010 г.Алматы, м-рн Коктюбе, ул. Жабаяева 83 8 727 385 47 56 раб. 8 705 118 34 26 сот. schmeleva@gis-terra.kz	Центр дистанционного зондирования и ГИС «Терра» (ТОО), Руководитель отдела ОВОС	Воздействия на компоненты природной среды: атмосферный воздух, поверхностные воды и т.п., комплексная оценка, риски, ущербы, мероприятия по минимизации и т.п.	Развитие нормативной базы. Подготовка методических руководств, включая единые требования к расчетным параметрам.
20.	Овчинников Сергей Николаевич	г.Алматы, Желтоксан 115, оф. 304, 8(727)250-36-13 ec_tera@intelsoft.kz	ТОО «Ecotera» Главный менеджер проектов	Охрана воздушного бассейна.	Необходимо создание критериев для определения объема наполнения и детализации ОВОС, в зависимости от крупности и вредности производства. Для большинства небольших предприятий или кратковременных работ, как правило, достаточно инвентаризации.
21.	Павличенко Людмила Михайловна	г.Алматы, Желтоксан 115, оф. 304, 8(727)250-36-13 ec_tera@intelsoft.kz	ТОО «Ecotera» Менеджер	Оценка воздействия проектируемых и действующих объектов на компоненты окружающей среды, моделирование взаимосвязей в миграционных потоках, экспертные модели комплексных оценок.	К прогнозированию параметров загрязняющих веществ (анализ ситуации) добавить анализ тенденций (процессов) на основе применения многомерных статистических моделей и экспертных методов.

**Рамочная конвенция
по защите морской среды
Каспийского моря**

Distr.: General
18 сентября 2012 г.
Русский
Original: English

КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН

Четвертая сессия

Москва, 10-12 декабря 2012 г.

Пункт 11 (а) и 12 предварительной повестки дня

Протокол по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря («ТЕГЕРАНСКОЙ КОНВЕНЦИИ»)

(Записка временного Секретариата)

Введение

1. Статья 6 и пункт 2 статьи 7 Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранской конвенции) требуют от Договаривающихся Сторон сотрудничества в разработке протоколов к Конвенции.

2. Согласно пункту 1 статьи 24 Тегеранской конвенции протоколы принимаются единогласным решением Конференции Сторон. Протоколы вступают в силу после их ратификации, принятия или утверждения Договаривающимися Сторонами в соответствии с их законодательством. Протоколы составляют неотъемлемую часть Тегеранской конвенции.

3. Статья 17, параграф 3 Тегеранской конвенции предусматривает, что Договаривающиеся Стороны «сотрудничают в разработке протоколов к настоящей Конвенции, устанавливающих процедуры оценки воздействия на морскую среду Каспийского моря в трансграничном контексте».

4. В приложении I к настоящей записке приводится текст Протокола по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, в том виде, как он был согласован и завершён на 10 совещаниях назначенных правительствами экспертов с марта 2005 года по июль 2012 года.

5. В письме от 21 мая 2010 Правительствам было предложено «начать процесс внутреннего утверждения, с тем, чтобы протокол был принят и подписан на КС-3».

6. На КС-3, в Актау, Республика Казахстан, прошедшей с 10 по 12 августа 2012 года, министрам не хватило времени, чтобы завершить обсуждение и принять протокол. «Отмечая достигнутое Договаривающимися Сторонами принципиальное соглашение по тексту Протокола по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (приложение I к документу ТС/СОР3/4)», министры приняли решение «завершить подготовку к принятию и подписанию Протокола, как можно скорее до четвертой сессии Конференции Сторон».

7. На первой сессии Подготовительного комитета для КС-4, прошедшей с 11 по 13 июля 2012 года в Женеве, текст протокола был согласован; министры были уведомлены об этом в письме от 19 июля 2012 года, и текст протокола

в том виде, как он содержится в приложении к настоящей записке, был распространён Договаривающимися Сторонам на русском и английском языках по электронной почте, 27 июля 2012 года.

8. Было решено, что по предложению Туркменистана включить «предшествующие морской добыче виды деятельности, такие как разведка» решение будет принято на более поздней стадии, в конечном счёте, на самой КС-4.

Предлагаемые меры:

Конференция Сторон может пожелать:

а) Решить, должен ли текст Приложения I.16 протокола быть изменён, чтобы включать «морскую разведку углеводородов» в дополнение к производству;

б) Принять Протокол по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, в том виде, как он содержится в приложении I к этой записке.

с) Приветствовать подписание Протокола (названия стран);

д) Призвать (названия стран) к скорейшему подписанию Протокола;

е) Призвать страны, подписавшие Протокол, начать процесс ратификации, и способствовать скорейшему его завершению.

ф) Просить (временный) Секретариат инициировать, подготовить и продвигать действия по реализации Протокола на уровне стран.

ПРОТОКОЛ ПО ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ К РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ПО ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ КАСПИЙСКОГО МОРЯ

Преамбула

Прикаспийские государства:

Азербайджанская Республика,

Исламская Республика Иран,

Республика Казахстан,

Российская Федерация,

Туркменистан,

далее именуемые Договаривающимися Сторонами,

являясь Сторонами Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря, совершенной 4 ноября 2003 года в Тегеране, Исламская Республика Иран,

Подтверждая готовность выполнять положения статей 7, 17, и 18 Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря,

Исполненные решимости содействовать усилению регионального взаимопонимания и сотрудничества между Договаривающимися Сторонами по защите морской среды Каспийского моря,

Признавая, что применение оценки воздействия на окружающую среду на ранней стадии процесса принятия решений по планируемой деятельности способствует реализации принципа устойчивого развития,

Отмечая важность доступа к информации и участия общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды,

ДОГОВОРИЛИСЬ о нижеследующем:

Статья 1. Использование терминов

Для целей настоящего Протокола,

(а) “Сторона происхождения” означает Договаривающуюся(-иеся) Сторону(-ы) настоящего Протокола, под юрисдикцией которой(-ых) намечается осуществлять планируемую деятельность, указанную в Приложении I к настоящему Протоколу»;

(б) “Затрагиваемая Сторона” означает Договаривающуюся(-иеся) Сторону(-ы) настоящего Протокола, которая(-ые) может(-гут) быть затронута(-ы) трансграничным воздействием планируемой деятельности. Морские районы, в которых Договаривающаяся(-иеся) Сторона(-ы) настоящего Протокола может/могут рассматриваться в качестве

затрагиваемой Стороны, определяются в соответствии с положениями конвенции о правовом статусе Каспийского моря после ее вступления в силу для всех Договаривающихся Сторон.

(c) “Заинтересованные Стороны” означает Сторону происхождения и затрагиваемую Сторону процедуры оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с настоящим Протоколом;

(d) “Оценка воздействия на окружающую среду” (ОВОС) означает национальную процедуру по проведению оценки возможного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду;

(e) “Планируемая деятельность” означает любую деятельность или существенное изменение деятельности, требующие принятия решения компетентным органом в соответствии с применяемой национальной процедурой оценки воздействия на окружающую среду;

(f) “Воздействие” означает любые последствия реализации планируемой деятельности для морской среды Каспийского моря, включая, флору, фауну, почву, атмосферный воздух, воду, климат, ландшафт, исторические памятники и/или взаимосвязь между этими факторами; оно также включает последствия для здоровья и безопасности людей, культурного наследия или социально-экономических и иных условий, и происходящие в результате изменения этих факторов;

(g) “Трансграничное воздействие” означает любое воздействие при реализации планируемой деятельности Стороной происхождения на другую Договаривающуюся Сторону.

(h) “Общественность” означает одно или более физических или юридических лиц;

(i) “Компетентный орган” означает орган(-ы), назначаемый(-ые) Договаривающейся Стороной, ответственный(-ые) за выполнение задач, охватываемых настоящим Протоколом;

(j) “Пункт связи для целей уведомления” означает пункт или пункты связи, определенный(-ые) Договаривающимися Сторонами, о котором(-ых) проинформированы другие Договаривающиеся Стороны и Секретариат, ответственный(-ные) за получение уведомления, который(-ые) обеспечивает(-ют) уведомление соответствующего компетентного органа;

(k) “Разработчик проекта” означает инициатора, включая государственный орган, обращающегося за разрешением в отношении планируемой деятельности в соответствии с национальной процедурой;

(l) “Конференция Договаривающихся Сторон” означает орган, указанный в статье 22 Конвенции;

(m) “Секретариат” означает орган, указанный в статье 23 Конвенции.

Статья 2. Цель

Целью настоящего Протокола является проведение эффективных и открытых процедур ОВОС в трансграничном контексте планируемой деятельности, которая может оказывать значительное трансграничное воздействие на морскую среду и сушу, находящуюся под воздействием близости моря, для предотвращения, снижения и контроля загрязнения морской среды и суши, находящейся под воздействием близости моря, для содействия сохранению его биоразнообразия и рациональному использованию его природных ресурсов и охране здоровья человека.

Статья 3. Сфера применения

В соответствии со статьей 3 Конвенции настоящий Протокол применяется к морской среде Каспийского моря с учетом колебания его уровня и загрязнения из наземных источников.

Статья 4. Общие положения

1. Каждая Договаривающаяся Сторона принимает необходимые законодательные, административные или другие меры для выполнения положений настоящего Протокола по планируемой деятельности, перечисленной в Приложении I к настоящему Протоколу, с учетом критериев, содержащихся в Приложении II к нему, а также для разработки процедуры оценки воздействия на окружающую среду, которая разрешает участие общественности и подготовку документов по оценке воздействия на окружающую среду, описанных в Приложении III к настоящему Протоколу.

2. Каждая Договаривающаяся Сторона обеспечивает, чтобы виды планируемой деятельности, приведенные в Приложении I к настоящему Протоколу, которые могут вызвать значительное трансграничное воздействие, подлежали процедуре ОВОС в соответствии с настоящим Протоколом перед принятием решения по разрешению или проведению планируемой деятельности.

3. Каждая Договаривающаяся Сторона информирует Договаривающиеся Стороны и Секретариат о её пункте связи для целей уведомления. Информация о пунктах связи для целей уведомления должна быть доступна Договаривающимся Сторонам через Секретариат в электронном или любом другом подходящем виде.

4. Заинтересованные Стороны обеспечивают эффективное участие общественности в процедуре ОВОС планируемой деятельности в соответствии с настоящим Протоколом, начиная с начальной стадии процедуры ОВОС.

5. В соответствии с настоящим Протоколом заинтересованные Стороны предоставляют общественности Стороны происхождения и общественности затрагиваемой Стороны равные возможности для участия в процедурах ОВОС планируемой деятельности и оказывают ей поддержку и консультации по вопросам ОВОС.

6. Положения настоящего Протокола не затрагивают право Договаривающихся Сторон применять национальные законы, предписания или административные положения в интересах национальной безопасности.

7. Положения настоящего Протокола не затрагивают право Договаривающихся Сторон поддерживать или предлагать дополнительные меры в отношении вопросов, попадающих под действие настоящего Протокола.

8. Положения настоящего Протокола не ущемляют любые обязательства Договаривающихся Сторон в соответствии с международным правом в отношении оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

Статья 5. Уведомление

1. В отношении планируемого вида деятельности, указанного в Приложении I к настоящему Протоколу компетентный орган Стороны происхождения уведомляет, как можно раньше после получения им информации о планируемой деятельности, которая может оказать значительное трансграничное воздействие, через пункт связи для целей уведомления любую Договаривающуюся Сторону, которая, по её мнению, может быть потенциально затрагиваемой Стороной, и Секретариат для уведомления остальных Договаривающихся Сторон.

2. Уведомление содержит, *среди прочего*:

a) информацию о планируемой деятельности, содержащую любую доступную на момент уведомления информацию о её возможном трансграничном воздействии, и описание возможных решений в отношении планируемой деятельности;

b) приемлемые сроки, но не менее чем 30 дней после получения уведомления на английском и русском языках в соответствии с пунктом 3 статьи 5 настоящего Протокола, для направления ответа затрагиваемой Стороной на данное уведомление;

c) информацию относительно предусматриваемой процедуры ОВОС, с указанием сроков проведения следующих шагов процедуры ОВОС, и в частности тех, которые определены в статьях 6, 7 и 8 настоящего Протокола.

3. Сторона происхождения представляет документацию в уведомлении на государственном языке с переводом на английский или на русском языке. Секретариат обеспечивает перевод документации на английский или русский язык соответственно.

4. Компетентный орган Стороны происхождения обеспечивает получение уведомления пунктом связи для целей уведомления затрагиваемой Стороны и Секретариатом.

5. Компетентный орган затрагиваемой Стороны направляет ответ компетентному органу Стороны происхождения и информирует Секретариат в течение срока, определенного в уведомлении, с указанием намерена ли она участвовать в процедуре ОВОС планируемой деятельности.

6. Если затрагиваемая Сторона указывает, что она не намерена участвовать в процедуре ОВОС планируемой деятельности, или она не отвечает в течение срока, определенного в уведомлении, то положения пунктов 7-8 настоящей статьи и статей 6-11 настоящего Протокола, исключая обязательство Стороны происхождения по отсылке проекта документации по оценке воздействия на окружающую среду Секретариату в соответствии с подпунктом (b) пункта 3 статьи 7 настоящего Протокола, не применяются.

7. Если затрагиваемая Сторона указывает, что она намерена участвовать в процедуре ОВОС планируемой деятельности, то она представляет Стороне происхождения в своем ответе на уведомление или вскоре после этого

(a) соответствующую информацию о процедуре общественных консультаций в затрагиваемой Стороне;

(b) запрос, в случае его возникновения, о специфических вопросах, предполагаемых к решению в исследованиях по оценке воздействия на окружающую среду;

(c) краткое изложение имеющейся доступной информации по вопросам, изложенным в подпункте (b) настоящего пункта.

8. По запросу Стороны происхождения затрагиваемая Сторона представляет любую разумно доступную информацию о потенциально затрагиваемой окружающей среде, если такая информация необходима для подготовки документации по ОВОС.

9. Если какая-либо Договаривающаяся Сторона имеет веские основания считать, что она будет подвержена значительному трансграничному воздействию в результате планируемой деятельности, и если отсутствует уведомление в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, Сторона происхождения в соответствии с запросом такой Договаривающейся Стороны предоставляет ей достаточную информацию для определения, будет ли она участвовать в процедуре ОВОС.

Статья 6. Связь между заинтересованными Сторонами

1. Компетентные органы заинтересованных Сторон проводят консультации и приходят к соглашению в отношении:

(a) необходимых формата и языка(ов) документации по ОВОС, включая любую информацию, представляемую для целей проведения общественных консультаций и рассмотрения компетентным органом затрагиваемой Стороны;

(b) конкретных мероприятий по контактам между заинтересованными Сторонами, включая роли компетентных органов заинтересованных Сторон и разработчика проекта; и

(c) срока рассмотрения документации по ОВОС затрагиваемой Стороной, не превышающего 90 дней.

2. Заинтересованные Стороны согласовывают при необходимости способы взаимодействия по выполнению задач настоящего Протокола.

Статья 7. Подготовка и направление проекта документации по ОВОС

1. Проведение ОВОС осуществляется в соответствии с национальным законодательством и практикой Стороны происхождения и наиболее полно отвечает на все вопросы, поднимаемые затрагиваемой Стороной в соответствии с пунктом 7 статьи 5 настоящего Протокола.

2. Сторона происхождения обеспечивает, чтобы разработчик проекта подготовил проект документации по ОВОС для проведения общественных консультаций и рассмотрения компетентным органом затрагиваемой Стороны. Проект документации по ОВОС представляется в формате и на языке(ах) по согласованию между заинтересованными Сторонами в соответствии с пунктом 1 статьи 6 настоящего Протокола и содержит, как минимум, пункты, упомянутые в Приложении III, в дополнение к информации запрашиваемой затрагиваемой Стороной в соответствии с пунктом 1 статьи 6 настоящего Протокола.

3. Сторона происхождения направляет проект документации по ОВОС:

(a) Компетентному органу затрагиваемой Стороны; и

(b) в Секретариат для предоставления этой информации по запросу какой-либо Договаривающейся Стороны.

Статья 8. Рассмотрение документации по ОВОС и проведение общественных консультаций

1. Заинтересованные Стороны обеспечивают информирование общественности в районах возможного воздействия, в соответствии с пунктом 1 статьи 6 настоящего Протокола в отношении:

(a) планируемой деятельности;

(b) доступности проекта документации по ОВОС; и

(c) возможности и процедуры проведения общественных консультаций путем уведомления общественности или других соответствующих мер.

2. Заинтересованные Стороны обеспечивают, чтобы проект документации по ОВОС, включая при необходимости вариант на бумажном носителе, был открыт и доступен общественности, а также размещен в доступных для общественности местах в соответствии с национальным законодательством.

3. Заинтересованные Стороны предоставляют возможность общественности в районах возможного воздействия направить комментарии по планируемой деятельности компетентным органам заинтересованных Сторон. Комментарии направляются компетентному органу Стороны происхождения, или как согласовано в соответствии с подпунктом (b) пункта 1 статьи 6 настоящего Протокола.

4. Компетентный орган затрагиваемой Стороны проводит рассмотрение и делает замечания по проекту документации по ОВОС в течение срока, определяемого Стороной происхождения в соответствии с подпунктом (c) пункта 1 статьи 6 настоящего Протокола, и направляет свои замечания компетентному органу Стороны происхождения.

5. Сторона происхождения обеспечивает, чтобы разработчик проекта:

(a) суммировал и осуществлял перевод, при необходимости, полученных замечаний;

(b) проводил дальнейшее изучение, где требуется; и

(c) включал замечания, полученные от общественности и компетентных органов затрагиваемых Сторон, в окончательную документацию по ОВОС и разъяснял, каким образом эти замечания были приняты во внимание.

Статья 9. Консультации между заинтересованными Сторонами

1. Перед принятием окончательного решения по планируемой деятельности по запросу затрагиваемой Стороны Сторона происхождения проводит консультации с затрагиваемой Стороной, *в том числе*, по сокращению возможного негативного трансграничного воздействия.

2. Заинтересованные Стороны согласовывают на начальном этапе таких консультаций вопрос об их продолжительности в пределах разумных временных рамок. При этом срок проведения консультаций не должен превышать 180 дней, если не принято иного решения в период их проведения.

Статья 10. Принятие окончательного решения по реализации планируемой деятельности

1. Компетентный орган Стороны происхождения принимает во внимание замечания, полученные в соответствии со статьей 8 настоящего Протокола, при рассмотрении окончательной документации по ОВОС и при принятии окончательного решения по планируемой деятельности.

2. Компетентный орган Стороны происхождения предоставляет компетентному органу затрагиваемой Стороны и Секретариату окончательное решение по планируемой деятельности вместе с причинами и соображениями, на которых оно основано, включая информацию о том, каким образом были учтены полученные замечания.

3. Заинтересованные Стороны обеспечивают, чтобы информация об окончательном решении по планируемой деятельности и информация о том, каким образом были учтены полученные замечания, была доступна тем, кто представил замечания в соответствии с пунктом 3 статьи 8 настоящего Протокола.

Статья 11. Послепроектный анализ

1. С учетом вероятного значительного негативного трансграничного воздействия деятельности, в отношении которой в соответствии с настоящим Протоколом осуществляется оценка воздействия на окружающую среду, заинтересованные Стороны по просьбе одной из них определяют, в какой мере проводится послепроектный анализ, в том числе целесообразность его проведения.

2. Любой послепроектный анализ проводится для достижения следующих целей:

(a) контроль за соблюдением условий, изложенных в разрешении или оговоренных при утверждении данной деятельности, и эффективностью мер по уменьшению воздействия;

(b) анализ вида воздействия в целях обеспечения соответствующего уровня управления и готовности к действиям в условиях неопределенностей;

(c) проверку прежних прогнозов, с тем, чтобы использовать полученный опыт в будущем при осуществлении аналогичных видов деятельности.

3. Если в результате проведения послепроектного анализа одна из Договаривающихся Сторон имеет достаточное основание считать, что имеет место значительное негативное трансграничное воздействие или обнаружены факторы, которые могут привести к такому воздействию, она немедленно информирует об этом другие Договаривающиеся Стороны и Секретариат. В этом случае заинтересованные Стороны немедленно проводят консультации и предпринимают необходимые меры с целью уменьшения или устранения воздействия.

Статья 12. Представление докладов

Каждая Договаривающаяся Сторона представляет в Секретариат доклад о выполнении положений настоящего Протокола в такой форме и с такой периодичностью, как это определено Конференцией Договаривающихся Сторон.

Статья 13. Организационные положения

1. Для целей настоящего Протокола и в соответствии с пунктом 10 статьи 22 Конвенции Конференция Договаривающихся Сторон, *среди прочего*:

- (a) осуществляет контроль за выполнением настоящего Протокола;
- (b) осуществляет регулярный обзор настоящего Протокола;
- (c) рассматривает и принимает приложения к настоящему Протоколу;
- (d) рассматривает и принимает поправки к настоящему Протоколу или к его приложениям
- (e) рассматривает отчеты, представляемые Секретариатом, по вопросам, связанным с выполнением настоящего Протокола;
- (f) создает такие вспомогательные органы, которые могут быть необходимы для выполнения настоящего Протокола;
- (g) обращается, в случае необходимости, за техническими и финансовыми услугами к соответствующим международным организациям и научным институтам для достижения целей настоящего Протокола;
- (h) осуществляет любые дополнительные функции, которые могут потребоваться для выполнения настоящего Протокола.

2. В соответствии с пунктом 4 статьи 23 Конвенции Секретариат, в частности:

- (a) предоставляет Договаривающимся Сторонам информацию относительно пунктов связи для уведомления Договаривающихся Сторон в электронном или в любом другом подходящем виде;
- (b) получает и распространяет в электронном или в любом другом подходящем виде информацию, полученную в ходе выполнения настоящего Протокола, предоставленную Страной происхождения, включая:
 - (i) уведомление относительно планируемой деятельности в соответствии с пунктом 3 статьи 5 настоящего Протокола;
 - (ii) документацию по ОВОС, предоставленную Стороной происхождения в соответствии с пунктом 3 статьи 7 настоящего Протокола; и

(iii) окончательное решение по планируемой деятельности вместе с причинами и соображениями, на которых оно основано, включая информацию о том, каким образом были учтены полученные замечания, в соответствии с пунктом 2 статьи 10 настоящего Протокола;

(c) подготавливает и распространяет отчеты по вопросам, связанным с выполнением настоящего Протокола;

(d) рассматривает получаемые от Договаривающихся Сторон вопросы и информацию и проводит консультации с ними по вопросам, связанным с выполнением настоящего Протокола;

(e) насколько это возможно, содействует обмену информацией и сотрудничеству между Договаривающимися Сторонами и оказывает помощь Договаривающимся Сторонам по выполнению положений настоящего Протокола;

(f) организывает по просьбе любой Договаривающейся Стороны обеспечение технического содействия и консультаций для эффективного выполнения настоящего Протокола;

(g) сотрудничает должным образом с региональными и международными организациями и программами; и

(h) выполняет другие функции, которые могут быть определены Конференцией Договаривающихся Сторон.

Статья 14. Финансирование Протокола

1. Для достижения целей настоящего Протокола Договаривающиеся Стороны, при наличии возможности, осуществляют финансовое обеспечение разработки и осуществления соответствующих программ, проектов и мер. Для этого Договаривающиеся Стороны:

(a) выделяют предусмотренные для этих целей внутренние финансовые ресурсы;

(b) содействуют привлечению финансовых ресурсов двусторонних и многосторонних источников и механизмов финансирования, включая гранты и ссуды; и

(c) изучают инновационные методы и стимулы для привлечения и направления ресурсов, включая средства фондов, правительственных учреждений других государств, международных организаций, неправительственных организаций и структур частного сектора.

2. Финансовые правила Конвенции применяются *mutatis mutandis* к настоящему Протоколу, если Конференция Договаривающихся Сторон не примет другого решения.

3. Все виды деятельности и их осуществление, охваченные настоящим Протоколом, финансируются в пределах средств, предусматриваемых в бюджетах Договаривающихся Сторон, а также из других источников, не запрещенных их национальным законодательством.

Статья 15. Урегулирование споров

Любой спор между Договаривающимися Сторонами относительно применения или толкования положений настоящего Протокола разрешается в соответствии со статьей 30 Конвенции.

Статья 16. Принятие и вступление в силу Протокола

1. Настоящий Протокол принимается единогласным решением Договаривающихся Сторон на сессии Конференции Договаривающихся Сторон.

2. Настоящий Протокол открыт для подписания только прикаспийскими государствами в городеспо..... .

3. Настоящий Протокол подлежит ратификации, принятию или утверждению прикаспийскими государствами и будет открыт для присоединения любого прикаспийского государства, начиная с даты его закрытия для подписания.

4. Документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении к нему сдаются на хранение Депозитарию Конвенции.

5. Настоящий Протокол вступает в силу на девятый день после сдачи на хранение документов о его ратификации, принятии, утверждении или присоединении к нему всеми прикаспийскими государствами.

Статья 17. Принятие поправок и приложений к настоящему Протоколу и поправок к его приложениям

Договаривающиеся Стороны могут вносить предложения о принятии поправок и приложений к настоящему Протоколу, а также поправок к его приложениям. Такие поправки и приложения принимаются Договаривающимися Сторонами и вступают в силу для них в соответствии со статьями 24, 25 и 34 Конвенции.

Статья 18. Воздействие Протокола на национальное законодательство

Положения настоящего Протокола не влияют на право Договаривающихся Сторон принимать соответствующие более строгие национальные меры для выполнения настоящего Протокола.

Статья 19. Связь с иными международными договорами

Ничто в настоящем Протоколе не наносит ущерба правам и обязательствам Договаривающихся Сторон по иным международным договорам, участниками которых они являются.

Статья 20. Оговорки

Никакие оговорки к настоящему Протоколу не допускаются.

Статья 21. Депозитарий

Депозитарием настоящего Протокола является Депозитарий Конвенции.

Статья 22. Аутентичные тексты

Тексты настоящего Протокола на азербайджанском, казахском, русском, туркменском, фарси и английском языках являются равно аутентичными. В случае споров о толковании или применении настоящего Протокола используется текст на английском языке.

Статья 23. Отношение к переговорам по правовому статусу Каспийского моря

Никакие положения настоящего Протокола не интерпретируются как предопределяющие результат переговоров по правовому статусу Каспийского моря.

В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящий Протокол.

Совершено в _____ «_____» _____ .года

За Азербайджанскую Республику

За Исламскую Республику Иран

За Республику Казахстан

За Российскую Федерацию

За Туркменистан

Перечень видов деятельности

1. Нефтеперерабатывающие заводы (за исключением предприятий, производящих только смазочные материалы из сырой нефти) и установки для газификации и сжижения угля или битуминозных сланцев производительностью 500 т или более в день.
2. Тепловые электростанции и другие установки для сжигания тепловой мощностью 300 мегаватт или более, а также
3. Атомные электростанции и другие атомные реакторы, включая демонтаж или вывод из эксплуатации таких электростанций или реакторов¹, за исключением исследовательских установок для производства и конверсии расщепляющихся и воспроизводящих материалов, максимальная мощность которых не превышает 1 кВт постоянной тепловой нагрузки.
4. Установки, предназначенные исключительно для производства или обогащения ядерного топлива, регенерации и хранения отработавшего ядерного топлива или хранения, захоронения и переработки радиоактивных отходов.
5. Крупные установки для доменного и сталеплавильного производства и выплавки цветных металлов.
6. Установки для извлечения асбеста и переработки и преобразования асбеста и асбестосодержащих продуктов: в отношении асбестоцементных продуктов – с годовым производством более 20000 т готовой продукции; в отношении фрикционных материалов – с годовым производством более 50 т готовой продукции; и в отношении других видов применения асбеста – с использованием более 200 т в год.
7. Химические и нефтехимические предприятия.
8. Строительство, реконструкция и/или расширение автомагистралей, скоростных дорог², трасс для железных дорог дальнего сообщения и сопутствующих мостов, и аэропортов³ с длиной основной взлетно-посадочной полосы в 2100 м или более.
9. Трубопроводы большого диаметра для транспортировки нефти, газа и нефтепродуктов или химических веществ.
10. Морские/торговые порты, а также внутренние водные пути и порты для внутреннего судоходства, допускающие проход судов, водоизмещением более 1350 т.
11. Установки по удалению отходов путем сжигания, химической переработки и объекты захоронения отходов.
12. Крупные плотины, водохранилища и каналы для забора воды из Каспийского моря.

13. Деятельность по забору подземных вод или системы искусственного пополнения подземных вод, если годовой объем забираемой или пополняемой воды достигает 10 млн. м³ или более.

14. Производство целлюлозы, бумаги и картона с получением в день 200 или более тонн продукции, прошедшей воздушную сушку.

15. Крупные карьеры и крупномасштабная открытая добыча, извлечение и обогащение на месте металлических руд или угля.

16. Морская добыча углеводородов. Добыча нефти и природного газа в коммерческих целях, при которой извлекаемое количество превышает 500 т в день в случае нефти и 500000 м³ в день в случае газа.

17. Крупные хранилища для нефтяных, нефтехимических и химических продуктов.

18. Обезлесение больших площадей.

19. Работы по переброске водных ресурсов в пределах или между речными бассейнами, при которых такая переброска направлена на предотвращение возможной нехватки воды и объем перемещаемой воды превышает 100 млн. м³ в год; во всех других случаях работы по переброске водных ресурсов в пределах или между речными бассейнами с многолетним средним потоком забора воды из бассейна, превышающим 2000 млн. м³ в год, при которых объем перебрасываемой воды превышает 5% этого потока. В обоих случаях исключается переброска водопроводной питьевой воды.

20. Установки для очистки сточных вод производительностью, превышающей эквивалент численности населения в размере 150000 человек.

21. Предприятия микробиологической и биотехнологической промышленности, и выпуск в окружающую среду генно-модифицированных организмов.

22. Искусственное наращивание участков суши и создание островов, кос и рифов.

Примечание к Приложению 1

¹ Для целей настоящего Протокола атомные электростанции и другие атомные реакторы перестают быть такими установками, когда все ядерное топливо и другие радиоактивно загрязненные элементы окончательно удалены с промышленной площадки установки.

² Для целей настоящего Протокола:

- Термин "автомагистраль" означает дорогу, специально построенную и предназначенную для движения автотранспортных средств, которая не обслуживает придорожные владения и которая:

(а) за исключением отдельных мест или временных ограничений имеет для обоих направлений движения отдельные проезжие части, отделенные друг от друга разделительной

полосой, не предназначенной для движения или, в исключительных случаях, другими средствами;

(b) не имеет пересечения на одном уровне ни с дорогами, ни с железнодорожными или трамвайными путями, ни с пешеходными дорожками;

(c) специально обозначена в качестве автомагистрали.

- Термин "скоростная дорога" означает дорогу, которая предназначена для движения автотранспортных средств, въезд на которую возможен только через развязки или регулируемые перекрестки и на которой, в частности, запрещены остановка и стоянка на проезжей части (проезжих частях).

Для целей настоящего Протокола термин "аэропорт" означает аэропорт, который соответствует определению, содержащемуся в Чикагской конвенции 1944 года, учреждающей Международную организацию гражданской авиации (приложение 14).

Перечень критериев, способствующих определению значительного трансграничного воздействия

Заинтересованные Стороны могут рассмотреть вопрос о том, будет ли иметь деятельность значительное негативное трансграничное воздействие, в частности, на основании одного или нескольких из следующих критериев:

(a) **Размер:** планируемые виды деятельности, размеры которой велики для этого рода деятельности;

(b) **Расположение:** планируемые виды деятельности, которые располагаются непосредственно в районах особой экологической чувствительности или значимости или вблизи к ним (такие как водно-болотные угодья, определенные Конвенцией о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местобитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 года, национальные парки, природные заповедники, места особого научного интереса или места археологической, культурной или исторической важности); также планируемые виды деятельности в местах, где характеристики планируемых разработок могут иметь значительное воздействие на население;

(c) **Воздействия:** планируемые виды деятельности с особенно комплексным и потенциально негативным воздействием, включая те виды деятельности, которые увеличивают риск серьезного воздействия на человека или ценные виды или организмы, угрожают существующему или потенциальному использованию затрагиваемого района и являются причиной дополнительных выбросов, которые не может выдержать несущий потенциал окружающей среды.

Минимальное содержание документации по оценке воздействия на окружающую среду

Информация, подлежащая включению в документацию по оценке воздействия на окружающую среду в соответствии со статьей 6 настоящего Протокола, как минимум, содержит:

- (a) описание планируемой деятельности и ее цели;
- (b) описание, при необходимости, разумных альтернатив (например, географического или технологического характера) планируемой деятельности, в том числе варианта отказа от деятельности;
- (c) описание тех элементов окружающей среды, которые, вероятно, будут существенно затронуты планируемой деятельностью или её альтернативными вариантами;
- (d) описание возможных видов воздействия на окружающую среду планируемой деятельности и её альтернативных вариантов и оценка их масштабов;
- (e) описание предохранительных мер, направленных на то, чтобы свести к минимуму негативное воздействие на окружающую среду;
- (f) конкретное указание на методы прогнозирования и лежащие в их основе исходные положения, а также соответствующие используемые данные об окружающей среде;
- (g) выявление пробелов в знаниях и неопределенностей, которые были обнаружены при подготовке требуемой информации;
- (h) при необходимости, краткое содержание программ мониторинга и управления и всех планов после проектного анализа; и
- (i) резюме нетехнического характера, при необходимости, с использованием визуальных средств представления материалов (карт, графиков и т.д.).

Re: Convention on Environmental Impact Assessment in a Transboundary Context

От кого: Eia Conv <Eia.Conv@unece.org>

Копии: Mark Keenan <mark.keenan@unece.org>, Tea Aulavuo
<Tea.Aulavuo@unece.org>,
Minna Torkkeli <Minna.Torkkeli@unece.org>

Thanks for contacting us.

I am pleased to inform you that the Working Group on Environmental Impact Assessment and Strategic Environmental Assessment approved at its first meeting (Geneva, 24-26 April 2012) the questionnaire on the implementation of the Convention on Environmental Impact Assessment in a Transboundary Context in the period 2010–2012 (see the annex to the report of the meeting (ECE/MP.EIA/WG.2/2012/2) available as an advance copy from: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2012/eia/wg.2/ece.mp.eia.wg.2.2012.2_e_advance_copy.pdf).

The Working Group also agreed on the following timetable for distribution and return of the questionnaire: the questionnaire will be sent to Parties by 30 October 2012 for its completion by 31 March 2013 (para. 20 of the report of the meeting (ECE/MP.EIA/WG.2/2012/2)).

Therefore, the secretariat of the Espoo Convention will send out the questionnaire to the Espoo Convention National Focal Points by 30 October 2012 to be returned to the secretariat by 31 March 2013.

The questionnaire will be sent electronically as a word file which will also include the instructions for its completion. Alternatively, the Parties will be offered the option to fill in an on-line questionnaire that will be available from the Convention web site.

Yours sincerely,

Fe Sanchis-Moreno

.....
Secretariat of the Convention on Environmental Impact Assessment
in a Transboundary Context (Espoo, 1991)

Environment Division, United Nations Economic Commission for Europe

Palais des Nations, CH-1211 Geneva 10, Switzerland

E-Mail : eia.conv@unece.org, Fax : +41 22 917 01 07, Website : <http://www.unece.org/env/eia>