

МИНИСТЕРСТВО ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «НПО «ЕВРАЗИЙСКИЙ ЦЕНТР ВОДЫ»

УДК 504.064  
№ госрегистрации  
Инв. №

УТВЕРЖДАЮ  
Вице-министр охраны окружающей  
среды Республики Казахстан  
\_\_\_\_\_Искаков М.Н.  
«\_\_» \_\_\_\_\_ 2012 г.

**ДОКЛАД  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН О ВЫПОЛНЕНИИ  
РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ПО ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ  
КАСПИЙСКОГО МОРЯ**

Программа № 001 «Услуги по сохранению, восстановлению и улучшению  
качества окружающей среды, обеспечению перехода Республики Казахстан к  
устойчивому развитию»

(договор с МООС РК №07-1-191 от 22 октября 2012 года)

Генеральный директор  
АО «НПО «Евразийский центр воды»

Б.К. Бекнияз

Астана 2012 год

## СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

**Исполнитель:**

Кандидат географических наук

\_\_\_\_\_

Ахметов С.К.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<b>РЕФЕРАТ</b>	4
	<b>ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ</b>	5
	<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	6
<b>ЧАСТЬ 1</b>	<b>РЕШЕНИЯ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН ТЕГЕРАНСКОЙ КОНВЕНЦИИ</b>	7
	Первая сессия Конференции Сторон Тегеранской конвенции	7
	Вторая сессия Конференции Сторон Тегеранской конвенции	8
	Третья сессия Конференции Сторон Тегеранской конвенции	9
	Четвертая сессия Конференции Сторон Тегеранской конвенции	10
<b>ЧАСТЬ 2</b>	<b>О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАЗАХСТАНА ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ТЕГЕРАНСКОЙ КОНВЕНЦИИ</b>	13
	Общая информация	13
	Общие положения	14
	Обзор деятельности, направленной на реализацию положений Тегеранской конвенции и протоколов к ней	18
<b>ЧАСТЬ 3</b>	<b>ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ТЕГЕРАНСКОЙ КОНВЕНЦИИ</b>	42
	<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	44
	<b>СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ</b>	45
	ПРИЛОЖЕНИЕ А	46
	ПРИЛОЖЕНИЕ Б	59
	ПРИЛОЖЕНИЕ В	87
	ПРИЛОЖЕНИЕ Г	102
	ПРИЛОЖЕНИЕ Д	127
	ПРИЛОЖЕНИЕ Е	165

## РЕФЕРАТ

Национальный доклад по выполнению Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря подготовлен объемом 165 страниц, в том числе, доклад - на 45 стр., приложения - на 120 стр.

В докладе использован следующий перечень ключевых слов: ВЫПОЛНЕНИЕ, ТЕГЕРАНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ, КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН, ПРОТОКОЛЫ, СЕКРЕТАРИАТ КОНВЕНЦИИ, ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ, СНИЖЕНИЕ, КОНТРОЛЬ, ЗАГРЯЗНЕНИЕ КАСПИЙСКОГО МОРЯ, СОХРАНЕНИЕ, РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ, БИОЛОГИЧЕСКИЕ РЕСУРСЫ, НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ.

Доклад подготовлен с целью обзора деятельности Казахстана по выполнению обязательств по Тегеранской конвенции. Работа содержит анализ решений, принятых Конференцией Сторон Конвенции, и экологического законодательства РК, а также обзор программных документов Казахстана, направленных на защиту окружающей среды Каспийского моря. Для составления доклада в заинтересованные государственные органы РК ранее были направлены запросы и получена информация о мероприятиях по защите окружающей среды Республики Казахстан от министерств сельского хозяйства, чрезвычайным ситуациям, транспорта и коммуникаций, нефти и газа, образования и науки, акиматов Атырауской и Мангистауской областей, АО «НК «Казмунайгаз». Подготовлен ряд рекомендаций по приоритетным направлениям действий по реализации Тегеранской конвенции.

Доклад подготовлен на государственном, русском и английском языках. Для подготовки доклада использованы материалы (решения, заявления министров, справки), опубликованные на сайте Тегеранской конвенции: <http://www.tehranconvention.org>, ряд нормативно-правовых актов, включая Экологический кодекс Республики Казахстан, соответствующие Указы Президента РК и постановления Правительства РК, размещенные в информационно-правовой системе «Адилет» - <http://adilet.minjust.kz>, а также информация заинтересованных государственных органов РК.

## ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

АО	-	Акционерное общество
ГКП	-	Городское коммунальное предприятие
ГЭФ	-	Глобальный экологический фонд
ЕС	-	Европейский Союз
КС	-	Конференция Сторон Тегеранской конвенции
КЭП	-	Каспийская экологическая программа
ММО	-	Морская международная организация
МООС РК	-	Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан
НПДК	-	Национальный каспийский план действий
ОВОС	-	Оценка воздействия на окружающую среду
ПМОС	-	Программа мониторинга окружающей среды
ПРООН	-	Программа развития ООН
РГП	-	Республиканское государственное предприятие
СПДК	-	Стратегическая программа действий по Конвенции
США	-	Соединенные Штаты Америки
ТОО	-	Товарищество с ограниченной ответственностью
ФАО	-	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ЮНЕП	-	Программа ООН по окружающей среде
ЮНОПС	-	Управление ООН по обслуживанию проектов

## ВВЕДЕНИЕ

Каспийское море является самым большим бессточным водоемом на земле. Изолированность Каспийского моря, обусловленная особыми климатическими условиями и соленостью, привела к образованию уникальной экосистемы. На Каспий обитают около 400 биологических видов.

В последние десятилетия произошло резкое увеличение антропогенной нагрузки на окружающую среду Каспийского моря. На море и в прибрежной зоне ведутся геологоразведочные работы и добыча нефти, по акватории проходят интенсивные транспортные пути. Большую потенциальную угрозу для Каспия из-за подъема уровня моря представляют законсервированные нефтяные скважины и прибрежные нефтепромыслы, аварии на разведочных скважинах и транспортных средствах, а также трансграничный перенос загрязняющих веществ. Источники загрязнения Каспия многообразны и расположены на территории всех прикаспийских государств, включая их морские акватории.

Прикаспийские страны, осознавая, что сохранение уникальной экосистемы Каспия возможно только при эффективном региональном сотрудничестве, в ноябре 2003 года в г. Тегеране подписали Рамочную конвенцию по охране морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция), которая служит основным инструментом в защите окружающей среды Каспийского моря. Тегеранская конвенция является единственным правовым международным документом, служащим обобщающей правовой основой, в котором изложены общие требования и институциональные механизмы. Целью Конвенции является защита морской среды Каспийского моря от всех источников загрязнения, включая защиту, сохранение, восстановление, устойчивое и рациональное использование биологических ресурсов Каспийского моря. Она основана на признанных во всем мире экологических стандартах, включая превентивный принцип, принцип «загрязнитель платит» и принцип доступности информации. Конвенция содержит предписания о разумном использовании биологических ресурсов Каспийского моря в соответствии с принципами устойчивого развития, а также о проведении оценки воздействия на морскую среду, мониторинга состояния морской среды, научных исследований и разработки методов предотвращения загрязнения морской среды. Кроме того, в соответствии с Тегеранской конвенцией, прикаспийские государства для достижения поставленных целей обязуются принимать все необходимые меры по отдельности или совместно, а также сотрудничать с соответствующими международными организациями.

Конвенция предусматривает сотрудничество Сторон по широкому спектру экологических проблем Каспийского моря, включая разработку протоколов, предписывающих конкретные меры, процедуры и стандарты по выполнению ее положений.

В Казахстане Тегеранская конвенция ратифицирована Законом РК от 13 декабря 2005 года №97. Постановлением Правительства Республики Казахстан №749 от 28 августа 2007 года «О некоторых мерах по реализации Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря» Министерство охраны окружающей среды РК определено национальным органом, координирующим выполнение положений Конвенции на территории Республики Казахстан.

Данный отчет является первым национальным докладом по выполнению Тегеранской конвенции в Республике Казахстан. Отчет составлен в соответствии со стандартной формой отчетности Тегеранской конвенции, принятым на Третьей сессии Конференции Сторон 12 августа 2011 года в г. Актау (см. Приложение Е). Отчет подготовлен на основе анализа законодательства Республики Казахстан, программных документов, планов, деклараций, и т. д.

## ЧАСТЬ 1. РЕШЕНИЯ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН ТЕГЕРАНСКОЙ КОНВЕНЦИИ

Тегеранская конвенция вступила в силу 12 августа 2006 года после ратификации ее всеми участницами – пятью прикаспийскими государствами. В соответствии со статьей 22 Конвенции была созвана Первая сессия Конференции Сторон (КС) в мае 2007 года в г. Баку, Азербайджан. С момента вступления в силу Конвенции состоялись четыре сессии КС.

На первой сессии были приняты первые решения КС, касающиеся организационно-процедурных вопросов, на второй сессии был принят стратегический документ по выполнению Конвенции – Стратегическая программа действий по Конвенции, на последующих сессиях удалось принять и подписать два протокола к Конвенции – Актауский протокол и Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности, которые станут правовой основой взаимодействия Сторон по совместному реагированию на инциденты, связанные с крупными разливами нефти на море и защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников.

### *Первая сессия Конференции Сторон Тегеранской конвенции*

Первая сессия Конференции Сторон Рамочной Конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранской Конвенции) состоялась в г. Баку, Республика Азербайджан с 23 по 25 мая 2007 г.

Подготовительная часть Первой сессии КС состоялась во Дворце Гюлистан с 23 по 24 мая 2007 года, высокий сегмент был проведен в отеле «Excelsior» 25 мая 2007 года. В работе Первой сессии приняли участие уполномоченные представители Сторон Тегеранской конвенции - пяти прикаспийских государств - Республики Азербайджан, Исламской Республики Иран, Республики Казахстан, Российской Федерации и Туркменистана, а также наблюдатели от межправительственных и неправительственных организаций, в том числе ПРООН, ЮНЕП, ЮНОПС, Всемирный Банк, ММО, ФАО, ЕС, Каспийская экологическая программа, неправительственная организация из Исламской Республики Иран – «Bringing Environmental Understanding to All» и нефтяная компания British Petroleum.

В повестку дня Первой сессии КС были включены восемь вопросов и приняты следующие решения по ним.

1. Принятие Правил процедур. В соответствии со Статьей.22 пункт (с) Тегеранской Конвенции, предусматривающей принятие Правил процедур временным Секретариатом Конвенции был подготовлен проект Правил процедуры КС на основе международных норм и практики руководящих органов международных договоров, с учетом специфики Тегеранской Конвенции и процедурного опыта сотрудничества прикаспийских стран в рамках Каспийской экологической программы. Проект Правил процедур был рассмотрен и доработан на двух региональных совещаниях официально назначенных правительствами экспертов 9-12 марта 2005 года и 7-8 декабря 2006 года в г. Москве, Российской Федерации.

После всестороннего обсуждения проекта Правил процедур и согласования ряда поправок участники КС утвердили Правила процедуры Конвенции с в том пониманием, что некоторые его элементы будут рассмотрены на Второй сессии КС Конвенции.

2. Принятие Финансовых правил. В соответствии со статьей 22 пунктом 9 (с) Тегеранской Конвенции, Конференция Сторон принимает решение по Финансовым правилам для себя и своих вспомогательных органов, в связи с чем, временным Секретариатом Конвенции был подготовлен проект Финансовых правил на основе международных норм и практики, относящейся к функционированию органов действующих международных договоров. Проект Финансовых правил был представлен

региональному совещанию официально назначенных правительствами экспертов 9-12 марта 2005 года и 7-8 декабря 2006 года в г. Москве, Российской Федерации, однако обсуждение проекта не состоялось. Замечания и предложения Сторон к проекту были представлены в письменном порядке.

Для рассмотрения данного вопроса в рамках Первой сессии КС была создана Рабочая группа, по итогам работы которой проект документа был доработан и принят Решением КС с просьбой к временному Секретариату подготовить бюджет Конвенции на первый финансовый период.

3. Программа работы по Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря. Конференции был представлен проект Программы работы, подготовленный временным Секретариатом на период между первой и второй сессиями Конференции и согласованный на региональном совещании официально назначенных правительствами экспертов 7-8 декабря 2006 года в г. Москве, Российской Федерации. Решением КС принята годовая программа работы Конвенции, включающая ряд мероприятий, в том числе подготовку второго совещания Конференции Сторон, разработка плана действий Конвенции, а также национальных планов выполнения и завершения проектов протоколов на приоритетных областях.

4. Организационные структуры Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря. По данному пункту участниками КС были проведены ряд обсуждений и переговоров, по итогам которых не удалось достигнуть договоренности. Было принято решение продолжить обсуждение вопросов, связанных с организационными структурами Конвенции, на второй и последующих сессиях Конференции Сторон с целью скорейшего завершения решения этих вопросов, а также просить ЮНЕП продолжать выполнение функции временного Секретариата Конвенции до принятия решения о размещении постоянного Секретариата.

5. Взносы в бюджет Конвенции. КС установила уровень взносов Сторон в бюджет Тегеранской конвенции. Коллективный вклад в Конвенцию составляет 360 000 долларов США, равномерная распределенная сумма вклада между Сторонами составляет 72 000 долларов США.

6. Прочие вопросы. Вторую сессию Конференции Сторон было решено провести в течение первой половины 2008 года в Исламской Республике Иран.

В ходе работы высокого сегмента КС главами делегаций был принят итоговый документ Первой сессии – заявление министров (см. Приложение А), согласно которому Стороны подтвердили свои следующие намерения:

- продолжить региональные переговоры по трем протоколам к Тегеранской конвенции, а именно по Протоколу по сохранению биоразнообразия (см. Приложение Г), Протоколу по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников [и в результате осуществляемой на суше деятельности] (см. Приложение Б) и Протоколу по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (см. Приложение В) с целью последующего их подписания на второй сессии КС; а также ускорить одобрение протокола о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью;

- просить временный Секретариат подготовить обзорный документ о взаимосвязи между рыболовством и защитой морской среды Каспийского моря до второго совещания Конференции Сторон;

- просить ЮНЕП продолжать выполнять функции временного Секретариата Конвенции до того, как будет сформирован ее постоянный Секретариат, а также продолжить обсуждение вопросов, связанных с организационными структурами Конвенции, на второй и последующих сессиях Конференции Сторон с целью скорейшего завершения решения этих вопросов;

- коллективно обеспечить сумму в 360.000 долларов США в бюджет Тегеранской конвенции на 2009 год;

- приветствовать приглашение Исламской Республики Иран отметить первую годовщину вступления в силу Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря. 12 августа 2007 года и согласиться с тем, что вторая сессия Конференции Сторон состоится в первом полугодии 2008 года в Исламской Республике Иран.

### ***Вторая сессия Конференции Сторон Тегеранской конвенции***

Вторая сессия Конференции Сторон Тегеранской конвенции состоялась с 10 по 12 ноября 2008 года в Комплексе для международных конференций «Райизан» в г.Тегеран, Исламская Республика Иран. На сессии присутствовали представители пяти Договаривающихся Сторон Тегеранской конвенции, а также межправительственных и неправительственных организаций, включая ПРООН, ЕК, ФАО, Комиссию по защите Черного моря, Каспийскую экологическую программу.

На рассмотрение КС на второй сессии были вынесены три основных документа – Стратегическая программа действий, программа работы по Конвенции и заявление министров.

Статья 18 Тегеранской конвенции обязывает договаривающиеся Стороны осуществлять сотрудничество в составлении Плана действий для защиты морской среды Каспийского моря в целях предотвращения, снижения и контроля загрязнения морской среды Каспийского моря, а также для ее защиты, сохранения и восстановления. В выполнение данной статьи был разработан проект Плана действий Конвенции на основе Стратегического плана действий Каспийской экологической программы и с учетом высказанного в заявлении Министров на первой сессии КС подтверждения о необходимости приведения Каспийской экологической программы и ее инструментов в соответствие с целями Тегеранской Конвенции. Проект Плана был рассмотрен на двух совещаниях официально назначенных правительствами экспертов 5-6 мая 2008 года, в г. Баку, Азербайджанская Республика, и подготовительном совещании ко второй сессии Конференции Сторон 8-10 сентября 2008 года, в г. Алматы, Республика Казахстан, в ходе которых было согласовано переименовать План в «Стратегическую Программу действий Конвенции» (СПДК) и признать его в качестве всесторонней, долгосрочной повестки дня и рамок для реализации Тегеранской конвенции и Протоколов к ней на десятилетний период.

При принятии СПДК было уделено особое внимание вопросу об учреждении регионального центра в контексте Протокола о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью. По итогам обсуждений было решено оставить упоминание о региональном центре в квадратных скобках с пониманием, что решение по данному вопросу будет достигнуто при завершении работы над проектом протокола о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью.

КС также приняла Программу работы Конвенции на период с января 2009 года по 31 декабря 2010 года, включающую мероприятия по завершению работы над протоколами, разработку региональных и национальных планов действий по протоколам и подготовке к Третьей сессии КС. При принятии данного документа Стороны подтвердили намерения обеспечить коллективный взнос в размере 360 000 долларов США в бюджет Конвенции.

В заявлении министров Договаривающиеся Стороны подтвердили намерение завершить переговоры по четырем приоритетным протоколам, выполнять СПДК через принятие национальных планов действий и продолжить прилагать усилия по подготовке межправительственного соглашения по сохранению и рациональному использованию водных биологических ресурсов Каспийского моря (см. Приложение А). По вопросу

организационных структур Конвенции Стороны согласились решить вопрос о местоположении постоянного Секретариата как можно скорее, и до решения данного вопроса просить ЮНЕП продолжать функции Секретариата.

Стороны также решили проводить сессии КС раз в два года и провести Третью сессию в Казахстане.

### ***Третья сессия Конференции Сторон Тегеранской конвенции***

Третья сессия Конференции Сторон Тегеранской конвенции состоялась с 10 по 12 августа 2011 года в г. Актау, Республика Казахстан.

В повестку дня данной сессии были включены вопросы по принятию и подписанию протоколов о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью, по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности, и по сохранению биологического разнообразия, а также планировалось обсуждение и принятие решений по вопросу местоположения постоянного Секретариата Конвенции, программе работ, бюджету и прочее.

По итогам бурных дискуссий на сегменте высокого уровня удалось достичь согласия по тексту только одного протокола - о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью. Протокол, получивший название Актауский, подписали уполномоченные представители Азербайджана, Ирана, Казахстана и России.

Актауский протокол был разработан в соответствии со статьями 6, 8 и 9 Тегеранской конвенции. Целью данного Протокола является создание региональных мер по обеспечению готовности, реагирования и сотрудничества в случае загрязнения Каспийского моря нефтью, вызванного деятельностью на морском дне, а также загрязнения моря нефтью с судов и из наземных источников загрязнения. Протокол обязывает прикаспийские страны принимать индивидуально или совместно все надлежащие меры по обеспечению готовности к реагированию на инциденты, связанные с разливами нефти. В целях реализации Протокола предполагается разработка Каспийского плана по региональному сотрудничеству при борьбе с загрязнением моря нефтью, создание национальных систем оперативного реагирования на нефтяные разливы, направление другим Договаривающимся Сторонам информации о крупных инцидентах, вызывающих загрязнение моря нефтью, а также информации о новых способах, позволяющих избежать загрязнение моря нефтью, и о новых эффективных мерах борьбы с нефтяными загрязнениями, включая результаты исследовательских программ. В соответствии с Протоколом каждая Сторона принимает все возможные меры для предотвращения, уменьшения и максимально возможного ограничения воздействия инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью.

Подписание Протокола стало свидетельством стремления прикаспийских стран к расширению рамок сотрудничества в сфере защиты морской среды Каспия и сохранения его уникальной экосистемы для будущих поколений.

По итогам работы Третьей сессии КС были приняты программа работы по Конвенции и его бюджет, а также заявление министров, в котором Стороны подтвердили свои намерения завершить работу над протоколами и принять решение по местоположению постоянного Секретариата Конвенции на Четвертой сессии КС в 2012 году в Российской Федерации (см. Приложение А).

### ***Четвертая сессия Конференции Сторон Тегеранской конвенции***

Четвертая сессия Конференции Сторон Тегеранской конвенции состоялась с 10 по 12 декабря 2012 года в г. Москва, Российская Федерация. В работе сессии приняли участие Министр природных ресурсов и экологии РФ Сергей Донской, заместитель Министра экологии и природных ресурсов Азербайджанской республики Рауф Хаджиев, Вице-президент и Руководитель ведомства по охране окружающей среды Исламской Республики Иран Мохаммед Мохаммадизаде, Вице-министр министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан Марлен Искаков, Министр охраны природы Туркменистана Бабагельды Аннабайрамов, а также Исполнительный директор ЮНЕП Ахим Штайнер, ПРООН, ММО, ФАО, ЮНЕП, ГРИД – Арендал и бизнес-сообщества.

В период между Третьей и Четвертыми сессиями КС казахстанская сторона председательствовала на КС, в связи с чем Четвертую сессию открыл директор Департамента МООС Жексембин М.Б. Затем председательство перешло российской стороне. В ходе сессии было рассмотрено большое число вопросов, из которых наиболее важными были вопросы, связанные с местоположением Секретариата, а также одобрением и подписанием дополнительных протоколов к Тегеранской конвенции. После достаточно продолжительных консультаций Стороны пришли к следующим решениям по этим вопросам.

Местоположение Секретариата Тегеранской конвенции. В настоящее время функции Секретариата Тегеранской конвенции на временной основе по просьбе Сторон, исполняет Европейский офис ЮНЕП. Стороны не могут найти взаимоприемлемое решение по этому вопросу, начиная с Первой сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции, которая состоялась в мае 2007 года в Баку (Азербайджан). Официально заявки на размещение постоянного Секретариата в своих странах подали Азербайджан и Исламская Республика Иран, а Россия заявила о своем интересе.

На Третьей сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции в г. Актау, Казахстан Стороны договорились учредить/переместить Секретариат Конвенции на территорию одного из прикаспийских государств, и принять окончательное решение по процедурным вопросам, прежде всего, в отношении места нахождения ее Секретариата, по возможности не позднее Четвертой сессии Конференции Сторон.

В ходе прошедшей сессии Сторонам не удалось существенно продвинуться в решении этого вопроса. Стороны лишь зафиксировали в преамбуле Заявления министров существующее положение дел и имеющиеся до настоящего времени договоренности. В постановляющей части Заявления Стороны обратились к Азербайджанской Республике и Исламской Республике Иран продолжить взаимные консультации по местоположению постоянного Секретариата Тегеранской конвенции. Однако, даже, если этим странам удастся выработать взаимоприемлемое решение, оно должно быть одобрено остальными прикаспийскими странами. В случае, если Азербайджан и Иран, не смогут прийти к консенсусу, то будет приниматься решение о ротации местоположения Секретариата между странами в соответствии с порядком английского алфавита.

В конечном итоге, на сессии было решено на период до Пятой сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции просить Европейский офис ЮНЕП продолжать осуществлять функции Секретариата Тегеранской конвенции.

Протокол по защите Каспийского моря из наземных источников загрязнения и осуществляемой на суше деятельности. Стороны, обсудив текст проекта Протокола, заявили о том, что не имеют к нему замечаний и предложений. Две страны (Иран и Туркменистан) подписали данный Протокол, остальные прикаспийские государства заявили о своей готовности подписать его по совершению соответствующих внутрисударственных процедур.

Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности является вторым документом, принятым впервые за 9 лет после подписания самой Конвенции в 2003 г. Целью протокола является предотвращение, снижение, контроль, устранение загрязнений в

максимально возможной степени и поддержание экологически-здоровой морской среды Каспия. В целях реализации протокола Стороны разработают национальные планы действий по контролю за источниками загрязнения, включая предельные величины выбросов для соответствующих веществ, а также будут способствовать применению экологически обоснованных технологий и внедрению целевых показателей качества окружающей среды.

Протокол о сохранении биологического разнообразия к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря. До начала Четвертой сессии КС туркменская сторона заявила о том, что имеет замечание к одному из пунктов текста Протокола. В ходе сессии туркменская сторона заявила о снятии своего замечания. После чего, четыре страны (Азербайджан, Иран, Казахстан и Туркменистан) заявили о своем одобрении текста Протокола. Две страны (Иран и Туркменистан) высказались о своей готовности подписать его уже в ходе данной сессии, а две другие страны - о готовности подписать его после завершения соответствующих внутригосударственных процедур.

Российская Сторона заявила о том, что имеет к проекту данного Протокола три замечания. После их обсуждения, Стороны пришли к выводу, что замечания российской стороны носят принципиальный характер, поэтому было решено по тексту Протокола о сохранении биологического разнообразия Каспийского моря провести дополнительные консультации экспертов.

Протокол по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря. На Третьей сессии КС туркменская сторона заявляла о том, что имеет ряд замечаний к тексту и приложениям данного Протокола. В период между Третьей и Четвертой сессиями КС замечания туркменской стороны обсуждались на двух подготовительных совещаниях. По части замечаний туркменской стороны прикаспийские государства пришли к консенсусу. Однако по четырем замечаниям к приложению 1 текста Протокола, который является неотъемлемой частью текста самого текста Протокола, Стороны не смогли договориться, в том числе и на КС-4.

Было решено по данному Протоколу также провести дополнительные консультации экспертов.

Из других наиболее важных вопросов, обсуждавшихся на КС-4, следует отметить одобрение Программы мониторинга окружающей среды (ПМОС) Каспийского моря в качестве основы регионального сотрудничества и принятие решения о целесообразности разработки правовых рамок для ПМОС в форме Протокола по мониторингу к Тегеранской конвенции.

Конференция Сторон приняла также решение о продолжении работ по созданию виртуального Каспийского центра экологической информации, а также Программу работы и бюджет Тегеранской конвенции на 2013-2014 годы. Итоговым документом КС явилось заявление министров (см. Приложение А).

## ЧАСТЬ 2. О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАЗАХСТАНА ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ПО ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ КАСПИЙСКОГО МОРЯ

В соответствии со статьей 21 Тегеранской конвенции Договаривающиеся Стороны «стремятся обеспечить доступ общественности к информации о состоянии морской среды Каспийского моря, предпринятых или запланированных мерах по предотвращению, снижению и контролю загрязнения в соответствии со своим законодательством». Согласно статье 27 Договаривающиеся Стороны обязаны регулярно предоставлять отчетность, в частности, каждый национальный орган представляет «отчеты о мерах, принятых во исполнение положений Конвенции и протоколов и приложений к ней в такой форме и с такой периодичностью, которые определяются Конференцией Сторон».

Конференцией Сторон Тегеранской конвенции на ее Третьей сессии, состоявшейся 10-12 августа 2011 года в г.Актау, Республика Казахстан, была принята Стандартная форма отчетности для Тегеранской конвенции и протоколов в ней. На Третьей сессии КС также было решено просить Временный Секретариат координировать и подготовить первый доклад о реализации Конвенции и Протоколов к ней для рассмотрения на Четвертой сессии КС.

В соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 августа 2007 года №749 «О некоторых мерах по реализации Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря» Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан определено национальным органом, координирующим выполнение положений Конвенции на территории Республики Казахстан.

Первый национальный доклад по выполнению Тегеранской конвенции в Республике Казахстан составлен в соответствии со стандартной формой отчетности, для подготовки которого проведен анализ законодательства Республики Казахстан, программных документов, планов, деклараций, а также использована официальная информация, предоставленная заинтересованными государственными органами Республики Казахстан как Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан, Министерства транспорта и коммуникации Республики Казахстан, Министерства образования и науки Республики Казахстан, Министерства нефти и газа Республики Казахстан, Акимат Мангистауской области и Акимат Атырауской области, АО «НК «Казмунайгаз».

### *Общая информация*

#### *Сторона, предоставляющая отчет*

Договаривающаяся Сторона	Республика Казахстан
Отчетный период	2006-2012
Национальный компетентный орган	МООС РК
Полное наименование организации	Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан
Имя национального контактного лица (НКЛ)	Серик Ахметов
Почтовый адрес	010000, г.Астана, ул. 35-А, 8, Дом министерств
Тел	7 7172 798196
Факс	7 7172 798196
Эл. почта	serik.akhmetov@mail.ru
Контактная организация по национальному докладу	МООС РК
Полное наименование организации	Министерство охраны окружающей среды

	Республики Казахстан
Почтовый адрес	010000, г.Астана, ул. 35-А, 8, Дом министерств
Тел	7 7172 798196
Факс	7 7172 798196
Эл. почта	serik.akhmetov@mail.ru
Дата представления	сентябрь 2012 года

*Национальные организации, предоставившие информацию для составления отчета*

Полное наименование организации	Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан
Почтовый адрес	010000 г.Астана, ул.Бейбитшилик 22
Тел	7 7172 944832
Факс	7 7172 944832

Полное наименование организации	Министерство образования и науки Республики Казахстан
Почтовый адрес	010000, г.Астана, ул. 35-А, Дом Министерств
Тел	7 7172 7424 28
Факс	7 7172 74 24 16

Полное наименование организации	Министерство транспорта и коммуникации Республики Казахстан
Почтовый адрес	010000, г.Астана, ул. Кабанбай батыра 32\1
Тел	7 7172 2413 12
Факс	7 7172 24 14 19
Эл. почта	mtc@mtc.gov.kz

Полное наименование организации	Комитет лесного и охотничьего хозяйства Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан
Почтовый адрес	010000, г.Астана, ул. Орынбор, Дом министерств
Тел	7 7172 74 33 25
Факс	7 7172 74 33 00

Полное наименование организации	Акимат Мангистауской области
Почтовый адрес	130000, г.Актау, 14 мкр. д.1
Тел	7 7292 311777
Факс	7 7292 31 45 36

Полное наименование организации	Акимат Атырауской области
Почтовый адрес	060010, г.Атырау, ул. Айтеке би 77
Тел	7 7122 3545 05
Факс	7 7122 35 50 30

Полное наименование организации	АО «НК «Казмунайгаз»
Почтовый адрес	010000, г.Астана, ул. Кабанбай батыра 19
Тел	7 7172 976 101
Факс	7 7172 976 000
Эл. почта	astana@kmg.kz

## ***Общие положения***

*Общие законодательные, институциональные, экономические, а также иные средства реализации положений Тегеранской конвенции и протоколов к ней*

Согласно пункту 3 статьи 4 Конституции Республики Казахстан Тегеранская конвенция после ратификации, являясь международным соглашением, имеет приоритет перед законами Республики Казахстан и ее положения и нормы применяются непосредственно. Основные принципы Конвенции заложены в Экологическом кодексе Республики Казахстан, принятом Указом Президента Республики Казахстан 9 января 2007 года, разработанном согласно общепринятым международным нормам в области охраны окружающей среды. В Экологическом кодексе учтены принципы 19 международных многосторонних природоохранных конвенций из 24 ратифицированных Республикой Казахстан. Кодекс содержит отдельную главу, предусматривающую экологические требования при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в северной части Каспийского моря.

Для Казахстана Каспийский регион является приоритетным. Правительством Казахстана уделяется большое внимание вопросам защиты окружающей среды Каспийского моря. Мероприятия по защите экологии Каспия включаются во все важнейшие государственные, отраслевые и областные стратегии и программы.

Для решения наиболее приоритетных экологических проблем региона, при финансовой поддержке международных организаций, в ходе реализации первой фазы Каспийской экологической программы был разработан проект Национального каспийского плана действий на 2003-2012 годы по выполнению Конвенции (НПДК).

Мероприятия, предусмотренные НПДК, были включены в Государственную программу освоения казахстанского сектора Каспийского моря на 2003-2015 годы, утвержденную указом Президента Республики Казахстан от 16 мая 2003 год, направленную на содействие в обеспечении устойчивого экономического роста страны и улучшении качества жизни народа Казахстана путем рационального и безопасного освоения ресурсов углеводородов казахстанского сектора Каспийского моря.

В Казахстане проводится большое число мероприятий по защите морской среды Каспия как за счет республиканского и местных бюджетов, так и за счет предприятий, осуществляющих свою деятельность на акватории моря. Однако, в настоящее время отсутствует программный документ, который координировал бы эту деятельность с учетом выявленных приоритетов и обязательств Тегеранской Конвенции.

Планом мероприятий по реализации Программы «Охрана окружающей среды Республики Казахстан на 2008-2010 годы», утвержденным постановлением Правительства РК № 162 от 19 февраля 2008 года, была предусмотрена разработка национального плана действий по охране окружающей среды Каспийского моря, во исполнение которого в 2009 году был разработан проект национального плана действий. Проект плана был согласован со всеми заинтересованными государственными органами и Акиматами Атырауской и Мангистауской областей. Однако, в связи с объявлением Правительством РК в это время моратория на разработку новых программ ввиду глобального финансового кризиса, дальнейшая подготовка проекта плана была приостановлена.

Вместе с тем, опыт работы по реализации Тегеранской конвенции показывает, что в целях координации действий по охране морской среды Каспия, а также повышения эффективности природоохранных мероприятий, существует необходимость в разработке и реализации такого документа.

На состоявшемся в прошлом году Третьей сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции (г.Актау, Казахстан) в Заявлении министров (пункт 8) была подчеркнута важность разработки и реализации в прикаспийских странах Национальных планов действий по реализации Тегеранской конвенции. По-существу, этот пункт

Заявления министров касался главным образом Казахстана, так как в других прикаспийских странах к этому времени были разработаны и одобрены соответствующие программные документы по защите морской среды Каспийского моря.

В ходе реализации проекта Глобального экологического фонда (ГЭФ) КАСПЭКО существовавшие в прикаспийских странах программные документы по охране окружающей среды Каспийского моря были пересмотрены на экспертном уровне с учетом обязательств стран по Тегеранской конвенции. В них были внесены соответствующие дополнения и изменения. Однако, в Казахстане в связи с отсутствием соответствующего программного документа его пересмотр не представлялся возможным. Была подготовлена лишь первая версия возможного Плана действий по реализации Тегеранской конвенции в Казахстане, которая не могла быть официально ни рассмотрена, ни внесена в связи с отсутствием соответствующего обоснования (поручения).

*Деятельность по выполнению обязательств по Тегеранской конвенции по защите морской среды Каспия в различных национальных отраслевых и межотраслевых планах/программах*

В Казахстане Национальный Каспийский план действий (НПДК) не был утвержден Правительством РК в виде отдельного документа, но наиболее крупные мероприятия были включены в Государственную программу освоения казахстанского сектора Каспийского моря, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан в 2003 году. Кроме того, многие мероприятия НПДК впоследствии в той или иной форме нашли свое отражение в других программных документах Правительства, в том числе в:

- Концепции экологической безопасности Казахстана на 2004-2015 гг.;
- Стратегии индустриально – инновационного развития до 2010 года;
- Программе развития рыбного хозяйства на 2004 – 2006 годы;
- Программе по охране окружающей среды на период 2005-2007 годы;
- Программе по борьбе с опустыниванием на 2005- 2015 годы;
- Программе развития газовой отрасли на 2004-2010 годы;
- Программе развития ресурсной базы минерально – сырьевого комплекса на 2003 – 2010 годы;
- Государственной программе развития сельских территорий до 2010 г.

Также ряд мероприятий в области охраны окружающей среды содержится в программах местных исполнительных органов прикаспийских областей.

В соответствии с Национальным планом по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море и внутренних водоемах Республики Казахстан, утвержденным постановлением Правительства РК от 06.04.2012 г. № 422, организации морского транспорта ежегодно утверждают планы природоохранных мероприятий, а также по предотвращению и ликвидации разливов нефти, которые согласовываются с территориальными подразделениями уполномоченного органа в области охраны природных ресурсов.

В рамках вышеуказанных планов компаниями в целях предотвращения загрязнения моря, сокращения объемов выбросов в атмосферу и наблюдения за состоянием морских вод, ежегодно проводятся работы по:

- ремонту судов (очистка корпуса судна, антикоррозионное и антиобрастающее покрытие, чистка фекальных льяльных цистерн и др.);
- передаче хозяйственно-фекальных, льяльных и нефтесодержащих вод для последующей очистки и утилизации;
- аналитическому контролю качества морской воды;
- приобретению (пополнение) запасов природоохранного оборудования для реагирования на разливы нефти.

*Сотрудничество Сторон Конвенции друг с другом для охраны, сохранения и восстановления морской среды Каспийского моря, предотвращения, снижения и контроля его загрязнения, а также использования его ресурсов таким образом, чтобы не наносить ущерба морской среде*

Для достижения цели эффективного управления и защиты природных ресурсов Каспия Республика Казахстан сотрудничает с прибрежными государствами как в многостороннем формате, так и в двустороннем. Двустороннее сотрудничество Казахстана с прибрежными странами осуществляется на основе следующих соглашений:

- Соглашение между Республикой Казахстан и Российской Федерацией о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование от 6 июля 1998 г.;

- Соглашение между Республикой Казахстан и Азербайджанской Республикой о разграничении дна Каспийского моря между Республикой Казахстан и Азербайджанской Республикой и Протокол к Соглашению между Республикой Казахстан и Азербайджанской Республикой о разграничении дна Каспийского моря между Республикой Казахстан и Азербайджанской Республикой;

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов от 27 августа 1992 года;

- Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области морского транспорта;

- Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Азербайджанской Республики о сотрудничестве в области морского торгового судоходства.

В деле защиты морской среды Казахстан активно сотрудничает и с международными организациями. В течение более чем 12 лет в регионе реализовывалась Каспийская экологическая программа. За это время достигнуты значительные результаты, оказана существенная поддержка процессу реализации Тегеранской конвенции. Безусловно, впечатляющих результатов Каспийской экологической программе удалось достичь при постоянной поддержке следующих международных организаций:

- Программа развития ООН (ПРООН);

- Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП);

- Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО);

- Глобальный экологический фонд (ГЭФ);

- Всемирный Банк;

- Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ);

- Морская международная организация;

- Европейский Союз;

- Региональная инициатива готовности к ликвидации разливов нефти (Каспийское море -Черное море –Центральная Евразия) (OSPRI).

В период с 2009 и до середины текущего года Региональный офис Третьей фазы Каспийской экологической программы располагался в Астане. Казахстанская сторона приложила все усилия для обеспечения достойных условий работы для международных и национальных экспертов, вовлеченных в процесс выполнения Программы.

*Сотрудничество Сторон Конвенции друг с другом для разработки процедур обеспечения соблюдения положений Конвенции и протоколов к ней.*

В соответствии с действующими международными договорами применяются в области морского транспорта следующие нормативные правовые акты:

Постановление Правительства Республики Казахстан от 14.07.2011г. № 797 «Об утверждении образца удостоверения личности моряка Республики Казахстан, мореходной книжки, подтверждения дипломов, правил их оформления, выдачи, продления, а также изъятия» (Международная конвенция о подготовке и дипломировании моряков и несении вахты, 1978 год);

Постановление Правительства Республики Казахстан от 27.05.2005 г. № 517 «Об утверждении перечня опасных грузов, предназначенных для перевозки судами» (Международная конвенция по предотвращению загрязнения с судов, 1973 год, измененной Протоколом 1978 года (МАРПОЛ 73/78).

А также при техническом освидетельствовании морских судов применяются нормы Международной конвенции о грузовой марке, 1966 год, Международной конвенции по обмеру судов, 1969 год, Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью, 1969 год, Международной конвенции по охране человеческой жизни на море, 1974 год, измененной Протоколом 1978 года (СОЛАС 74/78).

### **Обзор деятельности, направленной на реализацию положений Тегеранской конвенции и протоколов к ней**

*Консервация и полная ликвидация находящихся на суше источников загрязнения, продолжающих оказывать отрицательное воздействие на морскую среду Каспийского моря.*

Государственными органами и нефтяными компания на регулярной основе проводятся работы по ликвидации и консервации затопленных скважин на акватории и в прибрежной зоне моря, а также мониторинг за их состоянием.

В 2010 году в рамках реализации «Стратегического плана Министерства индустрии и торговли Республики Казахстан на 2010-2014 годы» было обследовано 1900 нефтяных скважин в пределах казахстанского сектора Каспийского моря и в зоне затопления Каспийским морем. Обследование показало, что из них 110 скважин являются аварийными (89 – по Атырауской области, 21 – по Мангистауской области).

При выполнении работ по обследованию проведена инвентаризация скважин и составлен их кадастр. По результатам работ по обследованию нефтяных скважин определено дальнейшее направление работ по ликвидации выявленных аварийных скважин, не относящихся к контрактным территориям недропользования.

Нефтяное месторождение Каламкас, разрабатываемое Производственным Управлением «Каламкасмунайгаз» АО «Мангистаумунайгаз», расположено в северной части полуострова Бузачи на побережье Каспийского моря. В данной части суши, фоновый уровень Каспийского моря в настоящее время характеризуется относительной стабильностью.

На месторождении Каламкас имеются полигоны замазученного грунта, отходов бурения и твердо-бытовых отходов. АО «Мангистаумунайгаз» проводится работа по очистке полигонов методом биоремедиации, всего очищено за 2011 год – 8 677,96 тонн. На 2012 год запланировано очистить 19812 тонн отходов замазученного грунта.

Начато проектирование нового полигона по твердо-бытовым отходам. Существующий полигон, созданный в 1988 году, не соответствует санитарным и экологическим требованиям.

В Производственном филиале «Эмбаунайгаз» АО «Разведка Добыча «КазМунайГаз» для предотвращения загрязнения территорий при проведении технологических операций ежегодно увеличиваются темпы строительства приустьевых площадок с канализационным затвором, для чего ежегодно на эти цели выделяются финансовые средства. В 2007 году было обустроено 152 скважины. Финансовые затраты

составили 166558,67 тыс.тенге. В 2008 году было обустроено 78 скважин на сумму 78 778, 45 тыс.тенге. В 2011 году обустроены 47 скважин на сумму 147 441, 46 тыс.тенге. На 2012 год запланированы работы для обустройства 137 скважин на сумму 390 704, 83тыс.тенге, работы на данный момент ведутся.

Ежеквартально проводится мониторинг подтопленных и затопленных скважин на месторождении Тажигали НГДУ «Жылыоймунайгаз», которые находятся с 1989 года в консервации.

*Лицензирование/разрешение национальными органами сбросов сточных вод для предотвращения, снижения и контроля загрязнения из наземных источников.*

Согласно ст. 225 Экологического кодекса РК:

- использование природных водных объектов для сброса сточных вод запрещается, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

- сброс сточных вод в поверхностные водные объекты и недра допускается при наличии соответствующих экологических разрешений на эмиссии в окружающую среду.

Разрешение на эмиссии в окружающую среду выдается природопользователю согласно его заявке в порядке, установленном Кодексом.

Природопользователи обязаны выполнять условия, указанные в разрешении на эмиссии в окружающую среду, и несут ответственность за их несоблюдение в соответствии с законами Республики Казахстан.

Для получения разрешения на эмиссии в окружающую среду природопользователь представляет в орган, выдающий разрешение, необходимый пакет документов. Форма заявки на получение разрешения на эмиссии в окружающую среду утверждается уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

Разрешения на эмиссии в окружающую среду выдаются на срок до изменения применяемых технологий и условий природопользования, указанных в действующем разрешении, но не более чем на пять лет.

*Применение различных видов очистки городских сточных вод.*

В настоящее время Акиматом Мангистауской области ведутся работы по строительству канализационных очистных сооружений г. Актау производительностью 30000 м<sup>3</sup>/сут (первая очередь). На эти цели Акимату Мангистауской области с 2009 по 2011 годы выделены средства из республиканского бюджета в размере 2 400,9 млн. тенге, в том числе в 2011 году 792,8 млн. тенге. В добавление к этой сумме из местного бюджета выделено 281,7 млн. тенге.

В Мангистауской области водообеспечением и водоотведением занимаются такие предприятия как:

по г. Актау и в черте города - ТОО «МАЭК Казатомпром» ГКП «ТВСиВ»;

по г. Жанаозен - ГКП «Озенинвест»;

по Тюбкараганскому району - ГКП «БЖКУ»;

ст. Мангышлак, п. Опорный, ст. Устюрт, ст. Сай-Утес, ст. Шетпе - ТОО «Темиржолсу-Мангыстау»;

п. Бейнеу - КСК «Хасан-Хусайын»,

п. Курык - ГКП «Турмыс-Сервис».

Вышеперечисленные предприятия осуществляют для жилых городских застроек, а также промышленных следующие технические услуги:

эксплуатация городских систем водоснабжения, предназначенных для приемки и транспортировки потребителям питьевой и технической воды с последующим использованием на хозяйственно – питьевые нужды населения, хозяйственно – питьевые нужды коммунально – бытовых предприятий, хозяйственно – питьевые нужды промышленных предприятий и пожаротушение;

эксплуатация городских систем водоотведения, предназначенных для приемки, транспортировки и очистки сточных вод на городские очистные сооружения (КОС-1) с последующим использованием их на хозяйственные нужды города (пылеподавление, полив зеленых насаждений).

Очистные сооружения Мангистауской области

№ п/п	Наименование объекта (природопользователя)	Биологическая очистка	Мощность очистного сооружения м <sup>3</sup> /сут
1	2	3	5
1	ФК «Бузачи Оперейтинг ЛТД»	Биологическая очистка	145 м <sup>3</sup> /сут
2	АО «ММГ» м/р Каламкас  м/р Жетыбай, Асар	Биологическая очистка Биологическая очистка	1500 м <sup>3</sup> /сут  50 м <sup>3</sup> /сут
3	ГКП «БЖКУ»	Биологическая очистка	200 м <sup>3</sup> /сут
4	ТОО «Каракудукмунай»	Биологическая очистка	120 м <sup>3</sup> /сут
5	ТОО «Казполмунай»	Биологическая очистка	100 м <sup>3</sup> /сут
6	ТОО «Толкыннефтегаз» Вахтовый городок Толкын  Вахтовый поселок Боранколь	Биологическая очистка Биологическая очистка	100 м <sup>3</sup> /сут  200 м <sup>3</sup> /сут
7	ГКП «Узеньинвест»	Биологическая очистка	21500 м <sup>3</sup> /сут
8	ТОО «Узень – Елес»	Биологическая очистка	2880 м <sup>3</sup> /сут
9	АО «Каражанбасмунай» КОС-1  КОС-2	Биологическая очистка Биологическая очистка	400 м <sup>3</sup> /сут  100 м <sup>3</sup> /сут
10	ТОО «Ерсай Каспиан Контрактор»	Биологическая очистка	840 м <sup>3</sup> /сут
11	ГКП «ТВС и В» КОС-1	Биологическая очистка	72000 м <sup>3</sup> /сут
12	УМГ «Атырау» АО «ИЦА»		50 м <sup>3</sup> /сут
13	ТОО «Казхатуркмунай»	Биологическая очистка	20/10 м <sup>3</sup> /сут
14	ТОО «ЗСПТ»	Биологическая очистка	120 м <sup>3</sup> /сут
15	ТОО «Сат Оперейтинг»	Биологическая очистка	5000 м <sup>3</sup> /сут
16	ТОО СП «Арман»	Биологическая очистка	25,72 м <sup>3</sup> /сут
17	ТОО «МАЭК – Казатомпром» БН-350	Механическая очистка	800 м <sup>3</sup> /сут
18	Компания «Аджип ККО»	Биологическая очистка	Комплекс Кошанай - 41,09 м <sup>3</sup> /сут RAVEN UNIT – 128.32 м <sup>3</sup> /сут
19	ТОО «Темиржолсу- Мангистау» п. Шетпе 145м/ч ст. Карколь 145м/ч	Биологическая очистка	п. Шетпе - 3480 м <sup>3</sup> /сут ст. Карколь - 3480 м <sup>3</sup> /сут

ст. Мангышлак 200 м <sup>3</sup> /ч ст. Сай-отес 145 м <sup>3</sup> /ч ст. Устьюрт 145 м <sup>3</sup> /ч ст. Опорный 145 м <sup>3</sup> /ч		ст. Мангышлак - 4800 м <sup>3</sup> /сут ст. Сай-Отес - 3480 м <sup>3</sup> /сут ст. Устьюрт - 3480 м <sup>3</sup> /сут ст. Опорный - 3480 м <sup>3</sup> /сут
---	--	---

Сбросы производственных бытовых сточных вод, млн. куб. м

Общий объем сбросов промышленных сточных вод за 2009 составил 897,995 млн. м<sup>3</sup>, за 2010 год - 1021,386 млн. м<sup>3</sup>, за 2011 год - 877,004 млн. м<sup>3</sup>

Сегодня без очистки в хвостохранилище «Кошкар - Ата» сбрасывается 8987,17 тыс. м<sup>3</sup> неочищенных хоз. фекальных сточных вод.

Динамика по разрешенным и фактическим эмиссиям в ОС  
тыс. тонн

Годы	Название эмиссии	Лимиты	Факты
2006	Сброс	296,26308	87,912201
2007	Сброс	45,803599	35,848651
2008	Сброс	41,6142042	14,065757
2009	Сброс	48,368	2,89
2010	Сброс	45,840	10,811
2011	Сброс	24,5159	9,581374

В 2011 году завершена работа по реконструкции и расширению канализационных очистных сооружений (КОС) в селе Бейнеу Бейнеуского района. В настоящее время идет строительство канализационных очистных сооружений (КОС-2) в г. Актау производительностью 30 000 м<sup>3</sup>/сут (1-я очередь).

Проводится реконструкция и модернизация существующих очистных сооружений канализации производительностью 21,5 тыс. м<sup>3</sup>/сут города Жанаозен Мангистауской области (1-я очередь).

В последующие годы запланировано строительство канализационных очистных сооружений (КОС) в г. Форт-Шевченко Тупкараганского и строительство канализационных очистных сооружений (КОС) в селе Шетпе Магистауского района.

На месторождении Каламкас АО «Мангистаумунайгаз» имеются очистные сооружения производительностью 1500 м<sup>3</sup>/сутки, в 2013 году планируется их реконструкция. Объем сброса сточных вод на поля испарения составляет 344,550 тыс. м<sup>3</sup> (данные 2011 года). Неочищенные сточные воды отсутствуют. Согласно проекту нормативов предельно-допустимых выбросов, имеется согласованный план-график контроля, по которому ведется мониторинг независимыми аккредитованными лабораториями.

*Система регулярной инспекции и надзора, регулирующих выбросы в окружающую среду*

Комитет экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан осуществляет функции государственного экологического контроля в области охраны окружающей среды и природных ресурсов, который имеет территориальные департаменты экологии.

В функции Комитета экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан по государственному экологическому контролю входит проведение государственного экологического контроля за следующим:

- соблюдением экологического законодательства Республики Казахстан;

- проведением мер по ликвидации последствий загрязнения окружающей среды;
- соблюдением экологических требований в области особо охраняемых природных территорий, в том числе в области охраны, защиты, воспроизводства и использования объектов государственного природно-заповедного фонда;
- соблюдением экологических требований в области охраны, воспроизводства и использования природных ресурсов;
- соблюдением экологических норм и правил при использовании недр и переработке минерального сырья;
- соблюдением лицензионно-контрактных условий недропользования, относящихся к охране окружающей среды;
- сохранностью недр от загрязнения, обводнения и иных техногенных процессов, приводящих к порче месторождения и других объектов окружающей среды;
- консервацией и ликвидацией объектов недропользования;
- захоронением вредных веществ, радиоактивных отходов и сбросом сточных вод в недра, соблюдением правил захоронения отходов и других материалов, консервации и демонтажа скважин и оборудования на континентальном шельфе Республики Казахстан;
- использованием и охраной водного фонда в пределах своей компетенции;
- соблюдением нормативов, правил и иных требований охраны атмосферного воздуха при осуществлении хозяйственной деятельности;
- соблюдением правил охраны животных и растений при размещении, проектировании и строительстве населенных пунктов, предприятий и других объектов, осуществлении производственных процессов и эксплуатации транспортных средств, применении химических и иных веществ;
- соблюдением установленных норм и правил по применению, хранению, транспортировке химических и биологических веществ;
- выполнением условий природопользования, установленных экологическими разрешениями;
- соблюдением экологических требований к санитарно-защитным зонам объектов, имеющих стационарные источники выбросов, сбросов загрязняющих веществ и размещающих отходы производства и потребления;
- радиационной обстановкой на территории Республики Казахстан, выполнением проектных решений по предупреждению загрязнения объектов окружающей среды радиоактивными веществами;
- соблюдением технологических регламентов очистных сооружений;
- соблюдением норм и правил производственного экологического контроля;
- соблюдением законодательства Республики Казахстан об обязательном экологическом страховании;
- соблюдением требований об обязательности проведения государственной экологической экспертизы и о выполнении ее условий;
- соблюдением требований о проведении обязательного экологического аудита и предоставлении достоверной информации по вопросам охраны окружающей среды;
- соблюдением экологических требований при проведении морских научных исследований на континентальном шельфе Республики Казахстан;
- соблюдением экологических требований к режимам хозяйственной деятельности на водоохраных зонах и полосах в пределах своей компетенции;
- соблюдением законодательства Республики Казахстан в области охраны окружающей среды при производстве и обороте нефтепродуктов;
- соблюдение требований к размещению отходов на полигонах и содержанию полигонов.

В соответствии со статьей 115 Экологического Кодекса Республики Казахстан государственный экологический контроль осуществляется путем:

1) анализа статистической информации по учету эмиссий в окружающую среду и природных ресурсов, а также данных о природоохранной деятельности природопользователей;

2) организации и проведения проверок по соблюдению и исполнению природопользователями экологического законодательства Республики Казахстан;

3) использования правовых инструментов для обеспечения соблюдения экологического законодательства Республики Казахстан.

Государственный экологический контроль включает в себя комплекс мер, в том числе:

1) определение приоритетов контроля;

2) использование существующих инструментов контроля;

3) разработку и внедрение перспективных планов деятельности, конкретных мероприятий и необходимых кадровых и материальных ресурсов, а также качественных и количественных показателей;

4) разработку и внедрение годовых и оперативных планов работ по проверяемым объектам;

5) проведение инспекторских проверок;

6) сбор, анализ и использование данных аналитического контроля и иной информации, необходимой для осуществления государственного экологического контроля;

7) учет, документирование и анализ реализации перспективных, годовых и оперативных планов деятельности подразделений государственного экологического контроля;

8) обеспечение прозрачности и подотчетности деятельности подразделений государственного экологического контроля.

#### *Предотвращение, снижение и контроль загрязнения с судов*

Экологические требования к судоходству на Каспийском море предусмотрены Экологическим кодексом РК. Согласно статье 267 Кодекса:

- запрещается использовать оборудование и аппаратуру, а также суда, ранее работавшие в иных водных бассейнах, без проведения экологического обследования и государственной санитарно-эпидемиологической экспертизы во избежание случайной интродукции в Каспийское море объектов растительного и животного мира;

- все виды перемещений водным транспортом должны быть представлены в составе предпроектной и проектной документации. На стадии детального проектирования и при организации работ должно быть определено расписание по сезонам и указаны маршруты следования судов на картографических материалах. При выборе маршрутов перемещения должны быть учтены гидрометеорологические условия, включая ледовые, а также периоды и места нереста и миграции ценных видов рыб, лежбищ тюленей, гнездования птиц;

- все суда должны быть оборудованы системами закрытой бункеровки топливом, емкостями по сбору загрязненных вод и бытового мусора, снабженными устройствами, не позволяющими сброс и выброс в открытые водоемы;

- перевозка сыпучих материалов, химических реагентов и опасных грузов должна осуществляться в закрытых контейнерах и специальных емкостях, исключающих их попадание в окружающую среду в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан о торговом мореплавании;

- корпуса судов, других плавательных средств, морских буровых установок и платформ должны быть покрыты современными сертифицированными антикоррозионными материалами;

- заправка судов в море должна производиться с помощью систем, исключающих разливы и утечки топлива и горюче-смазочных материалов;
- шумы и вибрация от судов не должны превышать предельно допустимые уровни шума, установленные санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами, гигиеническими нормативами;
- строительное оборудование судов специального назначения должно комплектоваться приспособлениями для снижения уровня шума и вибрации;
- для танкерной перевозки углеводородов и иных опасных веществ должен быть обеспечен переход к исключительному использованию в акватории Каспийского моря танкеров с двойным корпусом;
- суда должны быть снабжены оборудованием, не допускающим загрязнения палуб судов нефтепродуктами, сброса загрязненных сточных вод в водоемы;
- режим судоходства устанавливается по согласованию с уполномоченными государственными органами в области охраны, воспроизводства и использования животного мира и использования и охраны водного фонда.

Дочерние и зависимые организации АО НК «КазМунайГаз», ведущие поисково-разведочные работы на Каспии, принимают все необходимые меры для предотвращения, снижения и контроля загрязнения морской среды Каспийского моря с судов, а также придерживаются политики «нулевого сброса». К примеру, АО «НМСК «Казмортрансфлот» проводит пломбировку осушительной и фекальной системы судов, под топливными и масляными насосами, фильтрами и пробными клапанами произведена установка поддонов, слив от которых производится в сточные топливные цистерны, прием и выдача топлива и масла проходит через манифольды, снабженные фланцами международного образца. Для предотвращения аварийного разлива нефтепродуктов при погрузке предусматривается сигнализация по верхнему уровню груза в грузовых и отстойных танках, а откачка сточных и нефтесодержащих вод по прибытию в порт производится через фланцевые соединения с дальнейшим вывозом на приемные очистные сооружения.

В операционных компаниях АО МНК «КазМунайТениз» все образующиеся отходы собираются в специальные емкости и транспортируются на берег для последующей утилизации на специализированных полигонах в районе п.Баутино. Кроме того морские суда судоходных компаний проходят техническое освидетельствование классификационными обществами, признанными в Республике Казахстан на соответствие требованиям международным договорам (SOLAS, MARPOL, ISM CODE, STCW).

Деятельность Республиканского государственного предприятия «Актауского международного морского торгового порта» в области обращения с отходами регулирует внутренний нормативно-технический документ «Проект нормативов размещения отходов производства и потребления на 2011-2015 гг. (положительное заключение Государственной экологической экспертизы №43 от 07.07.2010 г.), содержащий схему управления отходами от места образования до конечного звена пути удаления отходов и определяющий: способ удаления (переработки), необходимые меры безопасности при обращении с отходами, требования по транспортировке.

В связи с тем, что предприятие не имеет инсинератора, собственных полигонов для захоронения отходов, площадок для хранения отходов, все образованные, собственно, портом, а также, принятые с судов, отходы производства и потребления, по мере накопления, подлежат вывозу в установленные места размещения, в соответствии с условиями договоров с принимающими организациями.

В рамках мер, направленных на снижение негативного воздействия, в результате размещения отходов производства и потребления в окружающей среде и систематизации процедуры управления отходами, в РГП «АММТП» действует внутренний нормативный

документ «Порядок обращения с отходами производства и потребления», обязательный для выполнения основными производственными подразделениями предприятия.

*Предотвращение, снижение и контроль загрязнения, вызванного сбросом с судов под их флагами и с воздушных судов, зарегистрированных на их территориях.*

В соответствии со статьей 267 Экологического Кодекса РК предусмотрено, что суда должны быть снабжены оборудованием, не допускающим загрязнения палуб судов нефтепродуктами, сброса загрязненных сточных вод в водоемы.

При проведении поисково-разведочных работ на нефть и газ в казахстанском секторе Каспийского моря, на каждой стадии проведения нефтяных операций дочерними и зависимыми организациями АО НК «КазМунайГаз» проводятся фоновые экологические исследования, оценка воздействия на окружающую среду и последующий мониторинг. Морские нефтяные операции проводятся, основываясь на принципах соблюдения экологического законодательства Республики Казахстан, приверженности к передовому зарубежному опыту, использованию современных малоотходных технологий производства и применения эффективных методов управления, в том числе соответствующих стандартов ИСО 90001, 14001 и OHSAS 18001. К примеру, в АО МНК «КазМунайТениз» при проведении испытаний скважин внедрена новая технология факельной горелки, обеспечивающая сжигание флюида с эффективностью 99,9%, что позволяет сократить выбросы загрязняющих веществ в атмосферу.

*Защита установок нефтяной и химической промышленности, а также загрязненных нефтью земель побережья Каспийского моря, которым может угрожать затопление, и выведение из эксплуатации устаревших береговых установок и хранилищ*

На сегодняшней день на прибрежно-морских территориях Каспия разведкой углеводородного сырья занимаются: Норт Каспиан Оперейтинг Компани Б. В., ТОО «Н Оперейтинг Компани», «Каспий Меруерты Оперейтинг Компани Б.В.»

В прибрежной зоне Каспийского моря добычей нефти и газа занимаются: АО «Каражанбасмунай», ТОО «СП Арман», ТОО «Бузачи Нефть», АО «Мангистаумунайгаз», ТОО «Коммунай».

На территории Мангистауской области в акватории Каспийского моря ранее пробурено и передано на баланс хозяйствующим субъектам 56 скважин, находящихся в зоне подтопления.

Из них на баланс принято 36 скважин, не принято 20 скважин, в т.ч.:

ТОО «Н-Оперейтинг Компани» на территории участка «Н», в пределах структуры Ракушечное море - 12 скважин на глубине моря от 12 - до 70 метров, одна скважина № R-1 принята на баланс компании, 11 скважин не приняты. Все 12 скважин ликвидированы.

ТОО «Ком-Мунай» месторождения «Комсомольское» - 7 скважин, все 7 скважин приняты на баланс компании, одна скважина ранее затопленная №G-1 находится на суше, остальные №G-1, №G-1, №G-1, №G-1, №G-1, №G-1 находится в зоне сезонного подтопления.

АО «Каражанбасмунай» месторождения «Каражанбас» - 11 скважин, все 11 скважины приняты на баланс компании, из 11 затопленных скважин ликвидировано 10 и находятся на построенной площадке (на суше) и осталась всего 1 скважина № 121, которая находится в зоне затопления. Принимаются меры ликвидации.

ТОО «Бузачи-Нефть» месторождений «Каратурун Морской» и «Каратурун Восточный» всего находится 17 скважин, все 17 скважин приняты на баланс компании. Из 17-ти скважин три скважины №22, R-1, R-7 находится в зоне подтопления, остальные 14 скважин №17, 18, 21, 23, 30, 31, 32, 33, 34, 36, 3, 7, 8, 9 находится в зоне сезонного подтопления.

ТОО «СП «Арман» на месторождений «Арман» - 9 скважин, все 9 скважин не приняты на баланс компаний. Из 9-ти скважин две скважины № 6, 34 находится в зоне

затопления, остальные 7 скважин № 1, 2, 4, 5, 9, 11, 12 находится в зоне сезонного подтопления.

Мониторинг по данным скважинам компаниями проводится постоянно, отчеты предоставляются 1 раз в квартал.

В настоящее время проводится работа по обследованию и подготовке вопроса «О состоянии нефтегазовых скважин расположенных в зоне затопления и подтопления Каспийского моря» для обсуждения на заседании Экологического совета при акиме Мангистауской области.

Производственный филиал «Эмбаунайгаз», являющийся дочерней организацией АО «Разведка Добыча» «КазМунайГаз», имеет часть контрактной территории, расположенной в государственной заповедной зоне казахстанского сектора Каспийского моря. В этой связи, компания предпринимает все необходимые меры по предотвращению непреднамеренного загрязнения его акватории.

С этой целью месторождения ограждены защитными дамбами, предотвращающими затопление прибрежной инфраструктуры морскими водами в период сезонных сгонно-нагонных колебаний Каспия.

Общая протяженность защитных дамб составляет 96,9 км по морскому побережью, в.т.ч. на месторождениях:

- Западная Прорва - 17 км.
- Центрально-Восточная Прорва – 39 км.
- Терень – Узек – 12,9 км.
- Жанаталап – Жанбай – 5 км.
- С.Балгимбаева – 11км,
- Юго- Западное Камышитовое - Юго – Восточное Камышитовое – 12 км.

Компания ежегодно осуществляет мероприятия по восстановлению и укреплению поврежденных участков, вызванных воздействием морских вод.

В последние годы внедрена и опробована новая технология укрепления дамбы с применением специальных «матрацев» типа «Рено», обеспечивающих максимальную устойчивость к разрушению под влиянием колебаний морских вод.

Аналогичная работа проводится на месторождении Каламкас АО «Мангистаунайгаз», где также имеется водозащитная дамба, защищающая Каспийское моря, от возможных загрязнений деятельностью нефтепромысла. Ежегодно проводится капитальный и текущий ремонт данной дамбы. С начала 2012 года освоено денежных средств на капитальный ремонт - 43 128 тыс. тенге, на текущий ремонт 9060 тыс. тенге.

*Предотвращение, снижение и контроль загрязнения, вызванного мелиорацией земель и связанных с этим работ по выемке грунта и строительству дамб.*

Производственный филиал «Эмбаунайгаз», являющийся дочерней организацией АО «Разведка Добыча» «КазМунайГаз», имеет часть контрактной территории, расположенной в государственной заповедной зоне казахстанского сектора Каспийского моря. В этой связи, компания предпринимает все необходимые меры по предотвращению непреднамеренного загрязнения его акватории.

С этой целью месторождения ограждены защитными дамбами, предотвращающими затопление прибрежной инфраструктуры морскими водами в период сезонных сгонно-нагонных колебаний Каспия.

Общая протяженность защитных дамб составляет 96,9 км по морскому побережью, в.т.ч. на месторождениях:

- Западная Прорва - 17 км.
- Центрально-Восточная Прорва – 39 км.
- Терень – Узек – 12,9 км.
- Жанаталап – Жанбай – 5 км.

- С.Балгимбаева – 11км,
- Юго- Западное Камышитовое - Юго – Восточное Камышитовое – 12 км.

Компания ежегодно осуществляет мероприятия по восстановлению и укреплению поврежденных участков, вызванных воздействием морских вод.

В последние годы внедрена и опробована новая технология укрепления дамбы с применением специальных «матрацев» типа «Рено», обеспечивающих максимальную устойчивость к разрушению под влиянием колебаний морских вод.

Аналогичная работа проводится на месторождении Каламкас АО «Мангистаунайгаз», где также имеется водозащитная дамба, защищающая Каспийское моря, от возможных загрязнений деятельностью нефтепромысла. Ежегодно проводится капитальный и текущий ремонт данной дамбы. С начала 2012 года освоено денежных средств на капитальный ремонт - 43 128 тыс. тенге, на текущий ремонт 9060 тыс. тенге.

*Предотвращение привнесения в Каспийское море инвазивных видов-вселенцев, контроль и борьба с ними. Регулирование интродукции чужеродных видов, введение запрета на те из них, которые могут оказать неблагоприятное воздействие.*

Согласно ст. 267 Экологического кодекса РК запрещается использовать оборудование и аппаратуру, а также суда, ранее работавшие в иных водных бассейнах, без проведения экологического обследования и государственной санитарно-эпидемиологической экспертизы во избежание случайной интродукции в Каспийское море объектов растительного и животного мира.

#### *Изучение состояния всех внесенных чужеродных видов*

В течение 5-ти лет (2007-2011 г.г.) проведен «Государственный экологический мониторинг на шельфе и прибрежной зоне Каспийского моря с применением технологий космического дистанционного зондирования». В ходе мониторинга проведены 3 вида исследований:

#### Космическое дистанционное зондирование

- Мониторинг разливов нефти – Мангистауский сектор Каспийского моря и порты;
- Мониторинг факелов – все действующие месторождения на суше.

#### Морские исследования – 40 000 км<sup>2</sup> – 70 станции

- Все порты, судоходные трассы, морские месторождения углеводородов, расположенные Северо-восточной и Средней части Каспия.

#### Наземные исследования прибрежной зоны

- Стационарные Экологические Площадки (СЭП) – 12;
- Объекты, находящиеся в зоне затопления – 14 скважин, 2 амбара.

В ходе морских и наземных исследований на 94 станциях проведено на ежегодной основе:

- изучение гидрологических параметров и качества воды – более 800 проб;
- изучение физико-химических параметров и качества донных отложений и почв – более 450 проб;
- изучение биоресурсов - состояние морской и наземной фауны – сообщества планктона, бентоса и ихтиофауны;
- сообщества птиц и тюленей;
- водная и наземная растительность.

В ходе мониторинга ежегодно получено анализов около 15,0 тыс. значениям, а за 5 лет по 75 тыс. значениям. Таким образом, создан банк данных экологической ситуации <sup>3</sup>/<sub>4</sub> части казахстанского сектора Каспийского моря.

В ходе мониторинга, проведенных в 2007-2010 г.г. в районе структур Каламкас и Жемчужины обнаружен гребневик мнемипсис. А в период исследований 2011 года не

обнаружен гребневик мнemiопсис, а обнаружена медуза блакфордия вирджиния. Мониторинги проведены за счет средств бюджета Мангистауской области.

В настоящее время принимаются меры по улучшению материально-технической базы ГКП «Экологическая исследовательская лаборатория», созданного при Управлении природных ресурсов и регулирования природопользования Мангистауской области. Лаборатория в текущем году проводит комплексную исследовательскую работу по оценке техногенного воздействия морских портов и нефтяных промыслов Мангистауской области на прибрежные зоны Каспийского моря.

*Меры по предотвращению, обеспечению готовности и реагированию, включая меры по восстановлению.*

В Республике Казахстан законодательной базой по предупреждению и ликвидации разливов нефти является постановление Правительства Республики Казахстан от 6 апреля 2012 года №422 Об утверждении «Национального плана по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море и внутренних водоемах Республики Казахстан». В соответствии с Национальным планом по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море и внутренних водоемах Республики Казахстан, органами исполнительной власти и необходимой инфраструктуры, занимающимися вопросами защиты людей и морской среды Каспийского моря от последствий природных и антропогенных/техногенных катастроф, являются недропользователи и государственные органы: Министерства по чрезвычайным ситуациям, нефти и газа, охраны окружающей среды, финансов, транспорта и коммуникаций, сельского хозяйства, обороны, здравоохранения, Агентство по управлению земельными ресурсами, АО «НК КазМунайГаз», а также Акиматы Атырауской и Мангистауской областей.

Согласно постановления в дочерних и зависимых организациях АО НК «КазМунайГаз» разработаны и утверждены «Планы по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти на море». К примеру, ТОО «Н Оперейтинг Компани» до начала выполнения работ разработало и согласовало в ДЧС по Мангистауской области «План по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти на период строительства скважины N-1».

АО НК «КазМунайГаз» был разработан ряд корпоративных руководящих документов, согласованных с министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан: «Корпоративная система реагирования на нефтяные разливы»; «Правила по организации работ по локализации и ликвидации разливов нефти на море, эвакуации, спасению и выживанию персонала при проведении нефтяных операций в море» и «Методика идентификации, оценки, анализа и снижения рисков ЧС, в соответствии с международной практикой».

*Превентивные меры и меры по обеспечению готовности к ситуациям, связанным с опасными видами деятельности.*

Наличие нормативной базы по предотвращению инцидентов, вызываемых опасными видами деятельности: Законы Республики Казахстан «Об обязательном страховании гражданско-правовой ответственности владельцев объектов, деятельность которых связана с опасностью причинения вреда третьим лицам», «О промышленной безопасности на опасных производственных объектах», постановление Правительства Республики Казахстан от 06.04.2012 г. № 422 «Национальный план по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море и внутренних водоемах Республики Казахстан».

При этом, Министерством по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан проводятся следующие мероприятия:

1. В период с 28 по 29 сентября 2011 года силы и средства МЧС РК приняли участие в Международном учении «Каспий–2011» в г. Астрахань Российской Федерации по теме: «Организация совместной деятельности ведомств и спасательных служб Казахстана, Азербайджана и России при возникновении чрезвычайной ситуации, вызванной столкновением танкера с неопознанным судном в зоне стационарной нефтедобывающей платформы и ликвидации ее последствий».

2. В конце сентября и начале октября 2012 года в г. Баку Азербайджанской Республики состоялось Международное комплексное учение «Каспий–2012» по теме: «Организация совместной деятельности ведомств и спасательных служб Прикаспийских государств при возможных чрезвычайных ситуациях на Каспийском море и ликвидации их последствий» с участием сил и средств МЧС РК.

3. МЧС РК разработан проект Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в морском поиске и спасении на Каспийском море. Разработан проект Соглашения между Правительством Республики Казахстан, Правительством Азербайджанской Республики, Правительством Исламской Республики Иран, Правительством Российской Федерации и Правительством Туркменистана о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в бассейне Каспийского моря.

*Обеспечение и поддержание адекватной готовности к чрезвычайным экологическим ситуациям, включая наличие надлежащего оборудования и квалифицированного персонала, используемых для принятия таких мер в случае чрезвычайных экологических ситуаций.*

Обеспечение готовности к ЧС проводится предприятиями по реагированию на нефтяные разливы с надлежащим оборудованием и квалифицированным персоналом.

В АО «Мангистаумунайгаз» имеется «План ликвидации чрезвычайных ситуаций» разработанный согласно Закона Республики Казахстан от 5 июля 1996 г № 19-1 «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера».

Также существует порядок оповещения органов управления системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, аварийно-спасательных команд и формирований Гражданской обороны, рабочих и служащих и остального населения. Все операционные компании, ведущие поисково-разведочные работы на Каспии, в целях ликвидации аварий и разливов 3 уровня заключили соглашения с международной организацией «Oil Spill Response».

Согласно Закона Республики Казахстан ст. 11 «О Гражданской обороне» от 07.05.1997 г. и ст. 5 «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» от 05. 07. 1996 г., а также постановления Правительства Республики Казахстан «О правилах информирования, пропаганды знаний, обучения населения и специалистов в области чрезвычайных ситуаций», работники дочерних и зависимых организаций АО НК «КазМунайГаз» проходят ежегодно обучение по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям.

В 2009 году под эгидой АО НК «КазМунайГаз» были организованы и проведены широкомасштабные тактические учения по ликвидации разливов нефти «ТАЗА КАСПИЙ - 2009».

*Рациональное использование биологических ресурсов Каспийского моря.*

Как известно, Каспийское море является одним из наиболее продуктивных рыбохозяйственных водоемов мира. Здесь концентрируется мировой генофонд осетровых рыб. На Каспий приходится 90% мировой добычи осетровых рыб и осетровой икры.

Для восстановления рыбных запасов Урало – Каспийского бассейна осуществляется комплекс мер, среди которых хотелось бы отметить следующие:

- Пополнение запасов осетровых видов рыб Каспийского моря путем выпуска в реку Урал мальков (2008 г. – 115 млн., 2009 г. – 125 млн., 2010 г. – 140 млн. тенге, 2011 г. – 158 млн. тенге).

С целью увеличения популяции осетровых видов рыб планируется реконструировать Урало - Атырауский и Атырауский осетровые рыболовные заводы с целью увеличения их суммарной мощности по выпуску молоди осетровых до 14 млн. штук в год.

Кроме того, во исполнение поручения Главы государства в Атырауской области намечено строительство нового осетрового завода мощностью 30 млн. штук молоди в год. С вводом этих объектов количество выращиваемой молоди осетровых будет увеличена в 5-7 раз.

- Комплексные морские исследования по оценке состояния биологических ресурсов казахстанской части Каспия (2008 г. - 28,667 млн. тенге и по 29,721 млн. тенге в 2009 и 2010 годах ежегодно, в 2011г. - 32396,0 тыс. тенге);

- Проведение дноуглубительных работ (2008 г. – 298 млн. тенге; 291 млн. тенге в 2010 году; 2011 г. – 319 млн. тенге).

В последние годы резко активизировалась деятельность нашей страны в части ужесточения ответственности за браконьерство и нарушение законности в сфере рыбного хозяйства. Так, в 2011 году Урало-Каспийской межобластной бассейновой инспекцией рыбного хозяйства проведено 2253 рейдовых мероприятий, в результате которых выявлено и пресечено 3454 нарушений природоохранного законодательства, к ответственности привлечено 3315 нарушителей. Всего наложено штрафов на сумму 22,5 млн. тенге. За причиненный ущерб рыбным ресурсам предъявлено исков на сумму 4,9 млн. тенге. У нарушителей в целом изъято 50,1 тонн рыбы, из них осетровых видов – 595,8 кг, икры осетровых видов рыб – 6,8 кг. Изъято 5 463 единиц орудий лова, из которых бесхозных – 1 301 штук.

Наряду с этим проводится большая работа на международном уровне. Как вам известно, на третьем Саммите Глав прикаспийских государств, проведенного 18 ноября 2010 г. в г. Баку, Главой Казахстана была озвучена инициатива о введении пятистороннего моратория на вылов осетровых видов рыб в Каспийском море, сроком на 5 лет. Сейчас ведется интенсивная работа в этом направлении в пятистороннем формате.

Ежегодно на рыбохозяйственных водоемах республики проводится широкомасштабная рыбоохранная акция «Бекіре» и «Нерест». Утвержден План работы межведомственной рабочей группы по вопросам борьбы с браконьерством в Урало-Каспийском бассейне.

*Сохранение биоразнообразия и среды обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, а также уязвимых экосистем.*

Законом Республики Казахстан от 21 января 2010 года № 242-IV, внесены изменения в ЗРК «Об охране, воспроизводстве и использования животного мира» и «Об особо охраняемых природных территориях» в части внесения дополнения в области определения понятия водно-болотных угодий и определения их статуса.

Секретариатом Рамсарской конвенции дельта реки Урал с прилегающим побережьем Каспийского моря включены в список водно-болотных угодий международного значения.

Утверждены следующие нормативные правовые акты:

1) постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил отнесения водоемов к водно-болотным угодьям международного и республиканского значения» от 14 июня 2010 года № 567;

2) приказ Министра сельского хозяйства Республики Казахстан «Об утверждении списков водно-болотных угодий международного и республиканского значения от 26 апреля 2010 года № 292 (зарегистрированный в МЮ РК от 29 мая 2010 года за № 6249).

В целях сохранения уникального биологического разнообразия водно-болотных угодий дельты реки Урал и прилегающего побережья Каспийского моря постановлением Правительства Республики Казахстан от 6 февраля 2009 года № 119 создан Государственный природный резерват «Акжайык» Комитета лесного и охотничьего хозяйства Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан. За период 2008 – 2012 годы на содержание резервата по годам выделено 207; 277, 300, 74 и 89 млн. тенге соответственно;

В рамках реализации Отраслевой программы «Жасыл Даму» разработаны проекты естественно - научного и ТЭО создания государственной заповедной зоны в Мангистауской области, которые получили положительное заключение государственной экологической экспертизы и утверждены приказами уполномоченного органа в области особо охраняемых природных территорий.

*Комплексное управление прибрежными районами, на основе планирования прибрежных районов.*

Большая работа по комплексному управлению прибрежными районами проводится за счет средств местных бюджетов в Мангистауской и Атырауской областях.

Акиматом Мангистауской области утвержден Стратегический план охраны окружающей среды Мангистауской области на 2011-2015 годы, где комплексно предусмотрены проблемы сохранения биоразнообразия.

Проведена научно-исследовательская работа по экологическому районированию и определению экологической емкости природного и социально-экономического потенциала Мангистауской области.

В целях сохранения и восстановления естественных экосистем в прибрежных зонах Каспийского моря в 2012 году постановлением акимата области создан государственный региональный природный парк «Кызылсай» (68,4 тыс. га). Также постановлением акимата области созданы государственные природные заказники местного значения «Жабайушкан» (316,0 тыс. га) и «Тасорпа» (160,0 тыс. га).

В целях развития экологического туризма вблизи зоны отдыха Кендерли, сохранения уникальной природной рекреационной зоны и восстановления естественных экосистем в настоящее время разработано естественно-научное обоснование особо охраняемой природной территории «Адамтас». Во второй половине текущего года планируется начать разработку технико-экономического обоснования обоснование особо охраняемой природной территории.

В настоящее время проблема борьбы с подвижными песками становится актуальной для многих аридных регионов Казахстана, особенно в областях активного преобразования, к которым относится и песчаные массивы Туйесу Каракиянского района, Бостанкум и Кызылкум Мангистауского района.

Туйесуский и Кызылкумский массивы в течение 50 лет являются коллекторами пресных вод, здесь расположены региональные водозаборы пресных подземных вод, от которых проложены водоводы соответственно до г.Жанаозен и Каламкасского месторождения. Это привело к снижению уровня подземных вод.

В то же время большая часть массивов нерационально использовалась местными жителями, как пастбища, а кустарники до газификации населенных пунктов на печное топливо. По вышеперечисленным причинам населенные пункты Сенек, Уштаган и Тушыкудык оказались под прессом подвижных песков.

В этой связи, начиная с 2004 года продолжается работа по восстановлению растительного покрова деградированных песчаных массивов Туйесу рядом с с. Сенек и (с

2007 года) Бостанкум вблизи с. Уштаган, ежегодно по 200 га. В настоящее время вокруг населенных пунктов Сенек и Уштаган появились зеленые оазисы (соответственно 600 га и 700 га). Аналогичная работа началась в 2011 году в селе Тушыкудык Мангистауского района, расположенного у деградированного Кызылкумского песчаного массива.

Длина береговой линии в Мангистауской части Каспийского моря составляет 1399,5 км. В соответствии с постановлением акимата области №181 от 20 марта 2008 года установлены водо-охранные зоны и полосы на побережье Каспийского моря, на участках зоны отдыха Кендирили, п. Курык, г.г. Актау, Форт-Шевченко, протяженностью 284,5 км. В этом году завершился рабочий проект установления водоохранных зон и полос на оставшиеся побережье от границы Туркменистана до Атырауской области.

В настоящее время готовится постановление акимата области «Об установлении водоохранных зон и полос на побережье моря, протяженностью 1115 км

В Атырауской области в рамках реализации Комплексной программы по охране окружающей среды в 2003-2005 годах выполнено 191 природоохранное мероприятие на сумму 296 млн.долл. США. Выполнены следующие мероприятия:

- восстановление дамб для защиты населенных пунктов от наводнений (818 тыс. долл. США);
- задержание песков вокруг сел Кызылкогинского р-на (14,1 тыс. долл. США);
- инвентаризация нарушенных земель (13,9 тыс. долл. США);
- разработка проектно-сметной документации рекультивации нарушенных земель (23,6 тыс. долл. США);
- начата разработка технико-экономического обоснования строительства завода по переработке твердых бытовых отходов (21,1 тыс. долл. США);
- начата разработка ПСД по строительству полигона для захоронения твердых бытовых отходов (330 тыс. долл. США).

Продолжены исследования антропогенного воздействия на состояние животного мира северо-восточного Каспия - 2010-2012 годы – 34 млн. тенге.

#### *Оценка воздействия на морскую среду Каспийского моря*

Оценка воздействия на окружающую среду планируемой деятельности в Казахстане осуществляется в соответствии со следующей законодательной базой:

- Закон Республики Казахстан от 21 октября 2000 года № 86-ІІ «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте», 2000 г.;
- Закон Республики Казахстан «О ратификации Рамочной Конвенции по защите морской среды Каспийского моря», 2005 г.;
- Закон Республики Казахстан от 23 октября 2000 года № 92-ІІ «О ратификации Конвенции о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды»;
- Закон Республики Казахстан от 23 октября 2000 г. № 94-ІІ «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер»;
- Закон Республики Казахстан от 23 октября 2000 года № 91-ІІ «О присоединении Республики Казахстан к Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий»;
- Экологический кодекс Республики Казахстан, 2007 г.;
- Инструкция по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, предпроектной и проектной документации, 2007 г.;
- Методические указания по проведению оценки воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду, 2010 г.
- Правила проведения общественных слушаний, 2007 г.;

- Правила доступа к экологической информации, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду и процессу принятия решений по намечаемой хозяйственной и иной деятельности, 2007 г.

- Руководство по практическому применению Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;

- Руководство по участию общественности в оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;

- Руководство по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте в регионе Каспийского моря;

- Руководство по осуществлению Орхусской конвенции;

- Информационно-справочное руководство по организации и проведению общественных слушаний, а также применению иных форм общественного участия при принятии решений по вопросам, касающимся окружающей среды.

Согласно статье 35 Экологического кодекса РК оценка воздействия на окружающую среду – это процедура, в рамках которой оцениваются возможные последствия хозяйственной и иной деятельности для окружающей среды и здоровья человека, разрабатываются меры по предотвращению неблагоприятных последствий (уничтожения, деградации, повреждения и истощения естественных экологических систем и природных ресурсов), оздоровлению окружающей среды с учетом требований экологического законодательства Республики Казахстан.

Оценка воздействия на окружающую среду является обязательной для любых видов хозяйственной и иной деятельности, которые могут оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду и здоровье населения. Запрещаются разработка и реализация проектов хозяйственной и иной деятельности, влияющей на окружающую среду без оценки воздействия на нее. Результаты оценки воздействия являются неотъемлемой частью предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации. Оценке воздействия на окружающую среду подлежит перспективная деятельность проектируемых объектов в соответствии с требованиями настоящего Кодекса. Инициатор и разработчик проектов обязаны учитывать результаты проведенной оценки воздействия на окружающую среду и обеспечивать принятие такого варианта, который наносит наименьший вред окружающей среде и здоровью человека.

В Республике Казахстан участие общественности в ОВОС является обязательной процедурой. Благодаря участию общественности в процедуре ОВОС обеспечиваются прямые и обратные информационные связи, гарантирующие участие населения в принятии решений по реализации любой деятельности, затрагивающие условия его существования, что может существенно повлиять на ситуацию.

Общественные слушания организуются и проводятся в целях информирования заинтересованных сторон о намечаемой деятельности или разрабатываемом проекте, организацией обмена существующей и дальнейшей информацией, выявлении и фиксации всех возможных неблагоприятных экологических и связанных с ними последствий. По результатам общественных слушаний проводят корректировку предпроектной и проектной документации по замечаниям и предложениям общественности.

По проектам, реализация, которых может непосредственно повлиять на окружающую среду и здоровье граждан, общественность также может инициировать и провести общественную экологическую экспертизу.

Статьей 57 Экологического кодекса предоставлено право всем заинтересованным гражданам и общественным объединениям выразить свое мнение в период проведения государственной экологической экспертизы.

Для реализации данного права в Экологическом кодексе предусмотрено обязательное опубликование в средствах массовой информации заявки на проведение государственной экологической экспертизы.

Кроме того, представители общественности участвуют в Экспертном совете государственной экологической экспертизы при Комитете экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды.

Согласно Экологического кодекса РК экологическая информация является общедоступной, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан. Доступ к отдельным сведениям и данным, составляющим общедоступную экологическую информацию, осуществляется путем их предоставления по запросам физических и юридических лиц, распространения в средствах массовой информации, в специальных изданиях, размещения в Интернете, а также с применением иных общедоступных информационно-коммуникационных средств.

Порядок доступа к экологической информации, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду и процессу принятия решений по намечаемой хозяйственной и иной деятельности, установлен Приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 25 июля 2007 года № 238-п «Об утверждении Правил доступа к экологической информации, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду и процессу принятия решений по намечаемой хозяйственной и иной деятельности».

*Список проектов ОВОС Каспийского региона*

№ п.п.	Наименование проектов, поступивших с августа 2011 по август 2012 г.	Уровень воздействия
1	ОВОС к проекту оценочных работ на нефть и газ на месторождении Ауэзов, контрактная территория Жемчужины	незначительное
2	Дополнение № 2 к проекту поисковых работ на нефть и газ на площади Жемчужины (структура Нарын)	незначительное
3	ПредОВОС к проекту поисковых работ на участке "Н"	незначительное
4	ОВОС к проекту строительства разведочной скважины Zt-1 на участке Жамбыл	незначительное
5	ПредОВОС к проекту оценочных работ на структуре Ракушечное море	незначительное
6	Дополнение к проекту поисковых (геологоразведочных) работ на участке Жамбыл	незначительное
7	ОВОС при проведении сейсморазведочных 3Д работ на участке "Н" в 2012 году	незначительное
8	ОВОС к проекту инженерно-геофизических исследований на участке Сатпаев	незначительное
9	ОВОС к проекту инженерно-геофизических исследований для постановки оценочных работ на структуре Ракушечное море участка "Н"	незначительное
10	Индивидуальный технический проект на строительство разведочной скважины Нарын-1 на структуре Хазар участка Жемчужины	незначительное
11	ПредОВОС к проекту Дополнение к проекту поисковых работ на участке Махамбет (подсолевой и надсолевой комплекс)	незначительное
12	ОВОС к проекту сейсмических работ 3 Д на участке Махамбет	незначительное
13	Проект инженерно-геофизических исследований для двух площадок на перспективной структуре в пределах участка Махамбет	незначительное

### *Мониторинг. Оценка состояния морской среды Каспийского моря.*

Государственный мониторинг водных объектов является составной частью системы государственного мониторинга окружающей среды и природных ресурсов и осуществляется на всех водных объектах, составляющих водный фонд Республики Казахстан. В соответствии с п. 15 статьи 17 Экологического кодекса Республики Казахстан ведение государственного мониторинга состояния окружающей среды и отдельных специальных видов мониторинга организуется Министерством охраны окружающей среды РК.

Необходимость проведения мониторинга окружающей среды государственной заповедной зоны в северной части Каспийского моря законодательно закреплена статьей 269 Экологического кодекса РК, которая гласит, что государственный экологический мониторинг в северной части Каспийского моря осуществляется уполномоченным органом в области охраны окружающей среды. В этой же статье закреплено проведение недропользователями, осуществляющими хозяйственную деятельность в этой части моря, производственного мониторинга окружающей среды.

Согласно ст.128 Экологического кодекса, физические и юридические лица, осуществляющие специальное природопользование, обязаны осуществлять производственный экологический контроль. В соответствии со ст.129 Экологического кодекса РК производственный экологический контроль проводится природопользователем на основе программы производственного экологического контроля, составной частью которой является программа производственного экологического мониторинга. Программа производственного мониторинга разрабатывается на основе оценки воздействия намечаемых работ на окружающую среду, которая согласовывается с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды, государственным органом санитарно-эпидемиологической службы и утверждается природопользователем.

Производственный мониторинг окружающей среды осуществляется производственными или независимыми лабораториями, аккредитованными в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан о техническом регулировании. В соответствии с действующим законодательством в Казахстане существует ряд организационных структур различных форм собственности, осуществляющих наблюдения за загрязнением морской среды казахстанского сектора Каспийского моря.

К числу организаций, осуществляющих государственный мониторинг Каспийского моря, относятся аналитические лаборатории Департаментов экологии Комитета экологического регулирования и контроля Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан по Атырауской и Мангистауской областям, задачей которых является осуществление государственного контроля состояния морской среды. К этой же категории организаций относятся территориальные подразделения уполномоченного государственного органа в области охраны, воспроизводства и использования животного мира, а также уполномоченные государственные органы в области лесного хозяйства, особо охраняемых природных территорий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Организацией, осуществляющей государственный мониторинг за состоянием морской среды Каспийского моря с целью оценки и прогноза его состояния в целом, является РГП «Казгидромет». Задачей РГП «Казгидромет» является осуществление мониторинга загрязнения морской среды, в том числе фонового, а также его оценка и прогноз. Сфера деятельности организации – вся казахстанская часть акватории Каспийского моря. Как организация монополист, РГП «Казгидромет» получает бюджетные средства через систему государственного заказа путем финансирования «из одного источника». Такая система финансирования позволяет РГП «Казгидромет» сохранять финансовую независимость от природопользователей при производстве измерений и анализе полученных данных.

Фоновый мониторинг морской среды Каспийского моря осуществляется РГП «Казгидромет» по программе «Ведение мониторинга состояния окружающей среды казахстанской части Каспийского моря». На реализацию программы ежегодно выделяются средства из республиканского бюджета (2009 – 16,4 млн. тенге, 2010г. – 17,1 млн. тенге, 2011г. 32,0 млн. тенге, 2012г. – 51,5 млн. тенге). Причем объем выделяемых средств ежегодно увеличивается по мере увеличения пунктов наблюдений и анализируемых параметров, измерение мощности гамма-фона на хвостохранилище Кошкар-Ата Мангистауской области (ежемесячно). В настоящее время всего производится анализ 49 показателей.

РГП «Казгидромет» внедрен в производство автоматизированный метод прогнозирования уровня Каспийского моря и полей течений в заданном районе на каждый час с заблаговременностью до 120 часов, включая сгонно-нагонные явления. В 2011 году осуществлялась отработка схемы прогноза и осуществлялся выпуск в тестовом режиме прогнозов волнения для 3-х квадратов Каспийского моря, а также бухт Баутино и Курык.

Работы по производственному мониторингу ведутся частными компаниями как АО «НК «Казмунайгаз», Аджип ККО и т.д. В частности, АО НК «КазМунайГаз» и его дочерние и зависимые организации на постоянной основе проводят мониторинг всей контрактной территории. В рамках реализации Комплексной экологической программы АО НК «КазМунайГаз» на 2006-2015 годы, основной задачей которой является обеспечение системного подхода к природоохранной деятельности для устойчивого развития общества, разработана и внедрена корпоративная система производственного экологического мониторинга (КСПЭМ). Основная задача КСПЭМ заключается в обнаружении и оперативном мониторинге нефтяных пятен в казахстанском секторе Каспийского моря, их регистрации с использованием технологии радиолокационного зондирования, распознавании нефтяных пятен посредством алгоритма идентификации, установлении точных координат и площади разлива и моделировании распространения нефтяных разливов в море.

В настоящее время реализован первый этап, — на основе геоинформационных технологий внедрена и функционирует система аэрокосмического экологического мониторинга состояния окружающей среды, создана постоянно обновляющаяся электронная экологическая карта.

АО «Мангистаумунайгаз» ежегодно согласовывает с Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан «Программу экологического контроля», которая включает проведение экологического мониторинга за фактическим состоянием: морской среды, поверхностных и подземных вод, атмосферным воздухом, растительным и животным миром, почвенным покровом, радиацией. Отчеты по результатам проведения мониторинга предоставляются ежеквартально в Департамент экологии Мангистауской области. Такой мониторинг ведут независимые аккредитованные специализированные организации.

ТОО «Н Оперейтинг Компани», согласно контрактным обязательствам на недропользования, проводит мониторинг ликвидированных скважин, имеющих на лицензионном участке. На сегодняшний день на участке «Н» имеются 14 ликвидированных скважин, 12 из них были ликвидированы во времена Советского Союза, и считаются историческими скважинами. На каждой скважине проводятся замеры морской воды, атмосферного воздуха, донных отложений, проводится наблюдение за птицами, рыбами и тюленями. На сегодняшний день по данным мониторинга не наблюдается утечки нефти с ликвидированных скважин, не выявлены превышения ПДК загрязняющих веществ. Мониторинг ликвидированных скважин проводится ежегодно.

Управлением природных ресурсов и регулирования природопользования Мангистауской области за счет средств областного бюджета в течение 5-ти лет (2007-2011 г.г.) проводился «Государственный экологический мониторинг на шельфе и прибрежной зоне Каспийского моря с применением технологий космического дистанционного зондирования». В ходе мониторинга получено анализов приблизительно по 15,0 тыс. значениям за год и за 5 лет по 75 тыс. значениям. Таким образом, создан банк данных экологической ситуации  $\frac{3}{4}$  части казахстанского сектора Каспийского моря.

ГКП «Экологическая исследовательская лаборатория» при Управлении природных ресурсов и регулирования природопользования Мангистауской области в текущем году проводит комплексную исследовательскую работу по оценке техногенного воздействия морских портов и нефтяных промыслов Мангистауской области на прибрежные зоны Каспийского моря.

Акиматом Мангистауской области разработана «Программа создания системы мониторинга окружающей среды казахстанского сектора Каспийского бассейна» и согласовано с Министерством охраны окружающей среды, Министерством сельского хозяйства и Министерством чрезвычайной ситуации Республики Казахстан.

В 2009 году с участием научно-исследовательских организаций четырех прикаспийских государств в г. Актау была проведена I-международная научно-практическая конференция на тему «Проблемы управления экологическим состоянием территории Каспийского бассейна». Впоследствии издан сборник материалов.

Ежегодно 12 августа в Казахстане проводится День Каспия. В 2009 году празднование Дня Каспия было организовано в г.Астане 12 августа. В рамках празднования был проведен конкурс детских рисунков и праздничный концерт для жителей города.

С лозунгом «Сохраним Каспий!» отмечена четвертая годовщина вступления в силу Тегеранской конвенции 12 августа 2010 г. в г.Актау, городе, расположенном на лазурном берегу Каспийского моря. Программа празднования Дня Каспия состояла из различных мероприятий для общественности, были организованы конкурсы для детей по лепке песчаных фигур на песке, праздничные представления и концерт для жителей прибрежных городов. С участием представителей всех прикаспийских государств и международных организации проведен Круглый стол по проблемам Каспия.

В 2011 году при поддержке Акимата Мангистауской области в г.Актау 10-12 августа была проведена Третья сессия Конференции Сторон Тегеранской конвенции, по итогам которой был подписан Протокол о сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью (Актауский протокол). После Сессии с участием жителей г.Актау и участниками Третьей сессии 12 августа состоялось празднование Дня Каспия, в рамках которого были организованы праздничный концерт, развлекательные программы и фейерверк.

В текущем году празднование Дня Каспия состоялось 10 августа 2012 г.Актау, в рамках которого Акиматом Мангистауской области при участии Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан организованы круглый стол на тему «Экологические проблемы Каспийского моря и пути их решения», мероприятия по очистке прибрежной зоны моря, конкурс детских рисунков и праздничный концерт для жителей города.

#### *Научные исследования и разработки*

В Казахстане научные экологические исследования проводятся в соответствии с Экологическим Кодексом РК и Законом Республики Казахстан о науке. В соответствии со статьей 185 Экологического кодекса РК экологические научные исследования проводятся в целях научного обеспечения охраны окружающей среды, разработки научно

обоснованных мероприятий по улучшению, восстановлению, обеспечению устойчивого функционирования природных экосистем, рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, обеспечения экологической безопасности и социального, экономического и экологически сбалансированного развития Республики Казахстан. Задачами экологических научных исследований являются:

- 1) научная оценка и прогноз состояния окружающей среды;
- 2) разработка научно обоснованных экологических нормативов, стандартов и требований;
- 3) обоснование комплексного и рационального использования природных ресурсов;
- 4) разработка научных рекомендаций для обеспечения государственного регулирования и управления в области охраны окружающей среды и природопользования;
- 5) научное обоснование, разработка и внедрение экологически эффективных ресурсосберегающих технологий.

Финансирование фундаментальных и прикладных научных экологических исследований осуществляется за счет бюджетных средств и других источников финансирования, не запрещенных законодательными актами Республики Казахстан.

В 2011 году был выполнен первый этап работы «Оценка ледовых условий в казахстанском секторе Каспийского моря». В ходе выполнения данной темы составлена климатическая характеристика, в которую включено описание современного изменения климата в регионе, а также исследованы и фазы ледового режима: ледообразование и развитие ледового покрова. В 2011 издан «Каталог ледовых явлений по данным казахстанских наблюдательных пунктов на Каспийском море». На их выполнение выделено 12 млн. тенге из республиканского бюджета страны.

Также выполнена работа на тему «Научное обоснование создания интегрированной системы мониторинга состояния Каспийского моря и прибрежной зоны (казахстанский сектор)», на выполнение которой было выделено 30,0 млн. тенге из республиканского бюджета. Итоговый отчет по научно-исследовательской работе содержит анализ существующей системы мониторинга, как государственного, так и мониторинга, осуществляемого природопользователями, кадровый потенциал, приборные парки, наличие судов, потенциал лабораторий и прочее. Проведен также анализ законодательства, институциональных основ мониторинга морской среды, возможности дистанционных средств измерений и опыт их применения, способ передачи данных и информации и форматы отчетности. Проанализирован международный опыт в области мониторинга морской среды (в том числе оперативного), изучен опыт и перспективы в этом направлении других прикаспийских государств.

Было оказано содействие Министерству охраны окружающей среды Республики Казахстан в проведении двух заседаний Рабочей группы по выработке предложений по созданию оперативной системы мониторинга Каспийского моря. С членами Рабочей группы были подробно обсуждены все приведенные в данной работе предложения. Предложения были скорректированы с учетом полученных замечаний.

В рамках выполненной работы представлен пилотный проект по созданию системы он-лайн мониторинга загрязнения морской среды Каспийского моря углеводородами; подготовлен проект программы по интегрированной системе мониторинга морской среды Каспийского моря.

В продолжение данной работы предусмотрено выполнение работы в рамках отраслевой программы МООС «Жасыл Даму» по созданию информационной системы «ГИС-Каспийское море». Она будет представлять собой интегрированную систему мониторинга бассейна Каспийского моря с использованием данных из разных источников, включая навигационные карты, географические базы данных, подспутниковые измерения, данные дистанционного зондирования Земли.

Национальным центром биотехнологии Комитета науки МОН РК выполнялась научно-техническая программа О.0458 «Комплексное эколого-эпидемиологическое обследование биоценоза каспийской акватории и разработка мер по его оздоровлению на 2008-2010 годы».

Также в рамках данной программы Научно-исследовательским институтом биологической безопасности Комитета науки Министерства образования и науки РК проводились исследования по двум следующим научным проектам:

- Эпидемиологический мониторинг акватории Каспия на обнаружение возбудителей инфекции различной этиологии и молекулярно-биологические исследования выделенных патогенов, циркулирующих в популяции животных, птиц и рыб;
- Разработка рекомендаций по улучшению состояния окружающей среды, оздоровлению биоценоза и сохранению биоразнообразия.

В 2012 году Западно-Казахстанский аграрно-технический университет имени Жангир хана в рамках грантового финансирования реализует проект «Аквакультура ценных осетровых рыб и разработка оригинальных рецептур комбинированных кормов при выращивании в условиях замкнутого водообеспечения». Цель проекта - определение факторов лимитирующих рост и развитие русского и сибирского осетра в условиях замкнутого водообеспечения, разработка и внедрение оригинальных рецептур комбинированных кормов в индустриальной аквакультуре.

Кроме того, вузом в 2012 году реализуется совместный инновационный проект с АО «Национальный научно-технологический Холдинг «Парасат» на тему «Разработка аквакультурной технологии выращивания осетровых рыб и изготовление оборудования» (2012-2014 гг.). Цель проекта: создание научно-технологического промышленного аквакультурного комплекса осетровых видов рыб в условиях замкнутого водообеспечения (УЗВ) по производству икры и товарной осетрины на основе усовершенствованных технологий и новых технологических решений.

ЗКАТУ имени Жангир хана в области сохранения биоразнообразия и устойчивого и рационального использования биологических ресурсов университет осуществляет научно-техническое сотрудничество с Астраханским государственным техническим университетом. Ученые данного вуза привлечены в качестве научных консультантов в реализации вышеуказанных проектов.

В Атырауском институте нефти и газа в рамках грантового финансирования проводится научное исследование на тему: «Исследование влияния нефтепоисковых операций на экологическое состояние Казахстана сектора Каспийского моря и разработка математической модели дрейфа нефтяного пятна».

В ходе проведения данной работы будут отобраны пробы вод, донных отложений, а также гидробиологических сообществ. По результатам анализа проб и по индексам загрязнения будет дана оценка состояния загрязнения компонентов морской среды, а также будет разработана математическая модель распространения нефтяного пятна по объему разлива, расстоянию распространения и пр.

Расчётами начальных стадий растекания нефти на зеркале воды определены основные параметры, толщина пленки, радиус, время в гравитационно-вязкой фазе. Установлено, что важными в балансе сил, становятся силы поверхностного натяжения.

В Каспийском государственном университете технологий и инжиниринга имени Ш. Есенова создан Центр экологических исследований Каспийского региона. Попадание загрязняющих веществ (нефти и нефтепродуктов, буровых растворов и шлам, сточных и пластовых вод в водные и наземные экосистемы) является основным фактором вредного воздействия нефтяного промысла на экосистему и подобного рода исследования в настоящее время актуальны.

Кроме того, в вузе в рамках грантового финансирования начнутся исследования по проекту «Активация самоочищающей способности морской воды Каспия от нефтепродуктов». Предлагаемая технология активизации самоочищающей способности

морской воды обладает эффективностью и экологической безопасностью, т.к. в основе этих методов лежит деятельность нефтеокисляющих микроорганизмов, входящих в состав пикопланктона.

В рамках реализации Национального плана по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море, АО НК «КазМунайГаз» включил в Программу научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ (НИОКР) на 2011-2015 годы исследовательскую работу на тему: «Моделирование распространения разливов нефти на море при различных природно-климатических условиях».

Основные направления данного исследования, которое проводится АО «Казахский институт нефти и газа» следующие:

1. Разработка методики сжигания нефтяных разливов на море в зависимости состава нефти и природно-климатических условий;
2. Математическое моделирование распространения нефтяных разливов по поверхности моря для выработки технических регламентов реагирования на возможные инциденты на КСКМ;
3. Исследования возможного применения диспергентов для ликвидации нефтяных разливов на море;
4. Оценка рисков разлива нефти на КСКМ и разработка методики риск-менеджмента.

*Обеспечение доступа общественности к информации состоянии морской среды Каспийского моря.*

Республика Казахстан является участницей Орхусской конвенции, в целях реализации которой приказом Министра охраны окружающей среды РК № 35-ө от 20 марта 2009г. на базе РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» создан Орхусский центр Республики Казахстан и Жайык-Каспийский Орхусский Центр на основании Меморандума между МООС, государственной администрацией Атырау, Центром ОБСЕ в Астане и Экофорумом НПО. Во исполнение обязательств Казахстана по Орхусской Конвенции в ноябре 2008 г. создан веб-портал Орхусского центра [www.aarhus.kz](http://www.aarhus.kz).

В соответствии с Государственной программой, утвержденной Президентом Республики Казахстан, сформировано электронное правительство, где предусмотрено, согласно Статье 29 Закона РК «Об информатизации» 2007 г., оказание электронных услуг государственными органами самостоятельно или через веб-портал «Электронного правительства».

Указом Президента Республики Казахстан от 28 марта 2003 года № 1050 создан Комитет по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры РК, который является ведомством, осуществляющим в пределах компетенции Генеральной прокуратуры Республики Казахстан функции и полномочия государственного органа по формированию правовой статистики и ведению специальных учетов. На сайте Комитета [www.pravstat.kz](http://www.pravstat.kz) предоставляется правовая статистика различных министерств и ведомств. Согласно Экологического Кодекса Республики Казахстан (статьи 57, 163, 164) экологическая информация является общедоступной, за исключением случаев, предусмотренных Законами Республики Казахстан.

Государственные органы, а также должностные лица, выполняющие государственные функции, или физические и юридические лица, оказывающие населению на основе публичного договора услуги, имеющего отношения к окружающей среде, обязаны предоставлять открытый доступ к экологической информации, в том числе по запросу физических и юридических лиц.

При согласовании рабочих проектов с разделами «Охрана окружающей среды», «Оценка воздействия на окружающую среду», т.е. до начала реализации проекта,

предприятия указывает в средствах массовой информации о намечаемом проектировании и реализации какого-то проекта. Желающая общественность может ознакомиться с данным конкретным проектом.

Помимо этого, внесены изменения в требования Экологического Кодекса РК (пункт 3 статья 57) планы мероприятий по охране окружающей среды на планируемый год подлежат вынесению на общественные слушания, тем самым, всей заинтересованной общественности предоставляется возможность получить информацию, как по объектам экспертизы, так и по реализованным мероприятиям.

В целях выработки предложений и рекомендаций по осуществлению государственной политики в области охраны окружающей среды, экологической безопасности и природопользования при Министре охраны окружающей среды Республики Казахстан создан Общественный экологический совет. Участие ученых, представителей НПО и общественных деятелей в работе Общественного экологического совета открывает дополнительные возможности для учета общественного мнения в принимаемых решениях и рекомендациях, способствует своевременной и качественной реализации мероприятий, предусмотренных в программных документах природоохранного характера, а также развитию и стимулированию распространения информации и получению откликов общественности, повышению гражданской активности.

### **ЧАСТЬ 3. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ТЕГЕРАНСКОЙ КОНВЕНЦИИ**

Тегеранская конвенция предусматривает обязательства Сторон по разработке и выполнению национальных стратегий и планов по планированию и управлению сушей, находящейся под воздействием близости моря (статья 15 Конвенции), а также по сотрудничеству в составлении плана действий для защиты морской среды Каспийского моря в целях предотвращения, снижения и контроля загрязнения морской среды Каспийского моря, а также для ее защиты, сохранения и восстановления (статья 18 Конвенции).

Протоколы к Тегеранской конвенции, подписанные и планируемые к подписанию на следующих сессиях Конференции Сторон, также содержат положения по разработке соответствующих планов действий (пункт «е» статьи 5 проекта Протокола по сохранению биологического разнообразия Каспийского моря, пункт 2а статьи 5 проекта Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и осуществляемой на суше деятельности). Таким образом, в тексте самой Конвенции и, в особенности, в проектах Протоколов к ней содержатся обязательства стран по разработке нескольких планов действий.

В условиях планируемой широкомасштабной добычи углеводородов со дна Каспийского моря представляется крайне важным начать разработку в Казахстане национального плана действий по реализации Конвенции (НПДК). При этом представляется целесообразным разработать один программный документ вместо нескольких, включающий мероприятия по выполнению обязательств, в том числе по протоколам к Конвенции.

Основанием для разработки НПДК является Заявление министров окружающей среды прикаспийских стран, принятое на Третьей сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции, состоявшейся 10-12 августа 2011 года в г. Актау, Казахстан.

Целью НПДК будет обеспечение экологической безопасности казахстанского сектора Каспийского моря и прилегающих к нему участков побережья путем достижения нормативов качества окружающей среды, обеспечивающих безопасное проживание населения и сохранение уникальных биологических ресурсов моря.

План также будет направлен на концентрацию усилий государственных органов, частного сектора и общественности по решению основных экологических проблем региона и определен с учетом целей и задач основных программных документов Казахстана и обязательств страны по международным договорам, в том числе по Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря.

Достижение цели НПДК будет осуществляться посредством концентрации усилий на следующих приоритетных направлениях:

*1. Снижение риска загрязнения и создание основы для улучшения состояния экосистемы Каспийского моря:*

- предотвращение и снижение загрязнения морской среды Каспийского моря из наземных источников;
- предотвращение и снижение загрязнения моря нефтью, а также загрязнения морской среды с судов;
- создание эффективной системы мониторинга и контроля загрязнения морской среды Каспийского моря.

*2. Создание основ для сохранения и сбалансированного использования биологического и ландшафтного разнообразия Каспийского моря и его прибрежной зоны:*

- восстановление деградированных водных и прибрежных экосистем, мест нагула и нерестилищ рыб, а также мест обитания промысловых животных;

- создание эффективной системы для сохранения и сбалансированного использования биологических ресурсов Каспийского моря, биологического и ландшафтного разнообразия его прибрежной зоны;
- совершенствование системы мониторинга биологического и ландшафтного разнообразия Каспийского моря и его прибрежной зоны.

*3. Обеспечение комплексного и устойчивого использования прибрежной зоны Каспийского моря:*

- улучшение условий по комплексному и устойчивому использованию прибрежной зоны Каспийского моря;
- восстановление деградированных прибрежных территорий.

*4. Обеспечение участия населения прибрежной зоны в управлении окружающей средой Каспийского моря:*

- совершенствование нормативно-правовой базы;
- повышение информированности гражданского общества;
- стимулирование гражданской активности в природоохранной деятельности по Каспийскому морю;
- наращивание потенциала гражданского общества в защите и восстановлении окружающей среды Каспийского моря.

Приоритетные направления действий предусматривают выполнение комплекса природоохранных мер и предусматривают поэтапное снижение уровня загрязнений, ликвидацию исторических загрязнений, сохранение биологического разнообразия, обеспечение комплексного и устойчивого использования прибрежной зоны.

Реализация поставленных задач намечается в несколько этапов. На начальном этапе, в ближайшие три года (2013 – 2015 годы), намечается осуществление конкретных приоритетных действий по стабилизации экологической ситуации в регионе. В последующие годы (2015 – 2020 годы) предполагается разработать и осуществить ряд перспективных проектов, направленных на кардинальное решение приоритетных проблем обеспечения экологической безопасности казахстанского сектора Каспийского моря.

Проект национального плана действий и плана мероприятий прилагаются (см. Приложение Д). Цели и задачи Плана соответствуют приоритетам государственных и отраслевых программ. В частности, программам министерств охраны окружающей среды, нефти и газа, сельского хозяйства, транспорта и коммуникаций, а также приоритетам программ развития Атырауской и Мангистауской областей.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Тегеранская конвенция, подписанная в ноябре 2003 года в г.Тегеран, Исламской Республике Иран, является региональной конвенцией пяти прикаспийских государств – Азербайджанской Республики, Исламской Республики Иран, Республики Казахстан, Российской Федерации и Туркменистан. Конвенция вступила в силу 12 августа 2006 года после ее ратификации всеми пятью прикаспийскими государствами.

С момента вступления в силу Конвенции состоялись четыре сессии Конференции Сторон Конвенции, на которых Стороны приняли ряд решений, в том числе по Правилам процедуры и Финансовым правилам Конвенции, Стратегической программе действий по Конвенции. Подписаны два протокола к Конвенции – Актауский протокол и Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности, которые станут правовой основой взаимодействия Сторон по совместному реагированию на инциденты, связанные с крупными разливами нефти на море и защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников. Завершена работа над протоколами об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, сохранении биологического разнообразия. В целом, Стороны достигли определенного прогресса в реализации мер, предусмотренных Конвенцией.

Вместе с тем, Стороны до сих пор не решили один из ключевых вопросов – вопрос о местоположении постоянного Секретариата Конвенции. В ходе последней сессии Конференции Сторон не удалось существенно продвинуться в решении данного вопроса. Стороны лишь зафиксировали в преамбуле Заявления министров существующее положение дел и было решено на период до Пятой сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции просить Европейский офис ЮНЕП продолжать осуществлять функции Временного Секретариата Тегеранской конвенции.

В целях реализации Конвенции в Казахстане было принято постановление Правительства Республики Казахстан от 28 августа 2007 года №749 «О некоторых мерах по реализации Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря», согласно которому Министерство охраны окружающей среды РК определено национальным органом, координирующим выполнение положений Конвенции. В соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 10 августа 2011 года № 135 подписан Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью, к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря.

В Казахстане вопросы защиты окружающей среды Каспийского моря являются приоритетными. Мероприятия по защите экологии Каспия включаются в различные государственные, отраслевые и областные стратегии и программы, проводится большое число мероприятий по защите морской среды Каспия как за счет республиканского и местных бюджетов, так и за счет предприятий, осуществляющих свою деятельность на акватории моря. Однако, в настоящее время отсутствует программный документ, который координировал бы эту деятельность с учетом выявленных приоритетов и обязательств по Тегеранской Конвенции и протоколам к ней.

В условиях планируемой широкомасштабной добычи углеводородов Каспийского моря представляется крайне важным обеспечение экологической безопасности казахстанского сектора Каспийского моря и прилегающих к нему участков побережья. В этой связи, представляется целесообразным принятие национального плана действий по реализации Конвенции, который поможет сконцентрировать усилия государственных органов, частного сектора и общественности по решению основных экологических проблем региона и выполнить обязательства страны, предусмотренные Конвенцией.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Закон Республики Казахстан «О ратификации Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря»// Астана, Акорда, 13 декабря 2005 года № 97
2. Экологический кодекс Республики Казахстан//Астана, Акорда, 9 января 2007 года № 212-III ЗРК
3. Указ Президента Республики Казахстан «О подписании Протокола о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью, к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря»//Астана, Акорда, 10 августа 2011 года № 135
4. «О некоторых мерах по реализации Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря»//постановление Правительства Республики Казахстан от 28 августа 2007 года №749
5. Об утверждении Национального плана по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море и внутренних водоемах Республики Казахстан и внесении изменения в постановление Правительства Республики Казахстан от 18 октября 2010 года № 1072 "Об утверждении Программы по развитию нефтегазового сектора в Республике Казахстан на 2010 - 2014 годы//постановление Правительства Республики Казахстан от 6 апреля 2012 года № 422
6. Информация по выполнению Тегеранской конвенции//письма-ответы государственных органов Республики Казахстан
7. Интернет-ресурс: <http://www.tehranconvention.org>.
8. Интернет-ресурс: <http://www.caspianenvironment.org>.

**ПРИЛОЖЕНИЕ А**

**РЕШЕНИЯ И ЗАЯВЛЕНИЯ МИНИСТРОВ НА  
КОНФЕРЕНЦИЯХ СТОРОН РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ПО ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ  
СРЕДЫ КАСПИЙСКОГО МОРЯ**

**ЗАЯВЛЕНИЕ МИНИСТРОВ**  
**на первой сессии Конференции Сторон**  
**Рамочной Конвенции по защите морской среды Каспийского моря**

25 мая 2007 г.

Баку, Азербайджанская Республика

Министры экологии, окружающей среды и природных ресурсов и высокие официальные лица Правительств Договаривающихся сторон Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря, совершенной в г. Тегеране 4 ноября 2003 г. (далее по тексту - Тегеранской конвенции):

Сознавая основные угрозы морской среде Каспийского моря, в том числе истощение биологических ресурсов, сокращение биологического разнообразия, загрязнение морской среды и неустойчивое использование прибрежных районов,

Признавая высокий потенциал международного природоохранного сотрудничества в регионе Каспийского моря, необходимый для устойчивого развития и использования природных ресурсов, включая биологическое разнообразие, запасы углеводородов, а также для устойчивых перевозок и эко-туризма,

Признавая далее вклад Каспийской Экологической Программы и поддержку Тегеранской конвенции со стороны международного сообщества,

Исполненные решимости и далее расширять региональный диалог и сотрудничество в целях защиты морской среды Каспийского моря и устойчивого использования его природных богатств на благо нынешнего и будущих поколений,

Признавая ключевую роль Тегеранской конвенции в определении международно-правовых рамок защиты морской среды Каспийского моря и устойчивого использования его природных богатств,

Отмечая с удовлетворением вступление в силу Тегеранской конвенции 12 августа 2006 года,

1. Подтверждают намерение своих Правительств продолжить региональные переговоры по трем протоколам к Тегеранской конвенции в приоритетных областях, а именно по Протоколу по сохранению биоразнообразия, Протоколу по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников [и в результате осуществляемой на суше деятельности] и Протоколу по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, что позволит подписать и принять названные протоколы на второй сессии Конференции Сторон.

2. Отмечая необходимость создания регионального механизма для эффективного сотрудничества и координации в случае крупных разливов нефти, подтверждают готовность своих Правительств ускорить завершение национального процесса по

одобрению Протокола о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью, для его принятия и подписания до или на второй сессии Конференции Сторон.

3. Просить временный Секретариат подготовить обзор по взаимосвязи между рыболовством и защитой морской среды Каспийского моря.

4. Выражают благодарность Программе ООН по окружающей среде (ЮНЕП) за сотрудничество и поддержку и просят ЮНЕП продолжать выполнять функции временного Секретариата Конвенции до того, как будет сформирован ее постоянный Секретариат.

5. Признают необходимость приведения Каспийской Экологической Программы и ее инструментов в соответствие с целями Тегеранской Конвенции и ее исполнением.

6. Приветствуют предложение и рекомендацию Руководящего Комитета Каспийской Экологической Программы использовать, если будет сочтено необходимым, консультативные и технические услуги и помощь Каспийской Экологической Программы для дальнейшего развития и выполнения Тегеранской конвенции.

7. Принимают решение продолжить обсуждение вопросов, связанных с организационными структурами Конвенции, на второй и последующих сессиях Конференции Сторон с целью скорейшего завершения решения этих вопросов.

8. Принимают решение коллективно обеспечить сумму в 360.000 долларов США в бюджет Тегеранской конвенции на 2009 год (72.000 долларов США – взнос каждой Стороны).

9. Признавая, что Договаривающиеся Стороны несут ответственность за обеспечение предсказуемого финансирования деятельности Тегеранской конвенции, призывают заинтересованные международные агентства, финансовые учреждения и сообщество доноров, в частности, Программу Развития ООН, ЮНЕП, Европейский Союз, Всемирный Банк, Глобальный Экологический Фонд продолжать оказывать помощь дальнейшему развитию и эффективному применению Тегеранской Конвенции и ее программ.

10. Приветствуют приглашение Исламской Республики Иран отметить первую годовщину вступления в силу Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря. 12 августа 2007 г.

11. Выразить благодарность Правительству Республики Азербайджан за организацию первой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря.

12. Согласиться с тем, что вторая сессия Конференции Сторон состоится в первом полугодии 2008 года в Исламской Республике Иран.

**Заявление Министров  
на второй сессии Конференции Сторон Рамочной Конвенции по защите  
морской среды Каспийского моря**

10-12 ноября 2008 года  
Тегеран, Исламская Республика  
Иран

Министры экологии и природных ресурсов, окружающей среды, охраны окружающей среды, природных ресурсов и экологии, и охраны природы, и высокие официальные лица Правительств Договаривающихся Сторон Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря, совершенной в г. Тегеране в четвертый день ноября 2003 года (далее - Тегеранской конвенции) и вступившей в силу 12 августа 2006 года,

Ссылаясь на Заявление первой сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции от 25 мая 2007 года, Баку, Азербайджанская Республика;

Ссылаясь также на Декларацию Азербайджанской Республики, Исламской Республики Иран, Республики Казахстан, Российской Федерации и Туркменистана, принятую в ходе второй встречи президентов прикаспийских государств 16 октября 2007 года в Тегеране, Исламская Республика Иран, в которой главы прикаспийских государств, в частности:

- Подчеркнули важность расширения сотрудничества для решения природоохранных проблем;
- Признали, «что состояние природной среды Каспийского моря, его осетровой популяции требует немедленных совместных усилий для предотвращения нежелательных экологических последствий»;
- Выразили удовлетворение тем, что Тегеранская конвенция вступила в силу, и подчеркнули необходимость скорейшей разработки и утверждения дополнительных протоколов к ней;
- Отметили необходимость скорейшего завершения согласования процедурных вопросов Тегеранской конвенции, особенно по определению местонахождения постоянного секретариата.

Рассмотрев Стратегическую программу действий и Программу работы Конвенции на период с 1 января 2009 года до 31 декабря 2010 года;

Учитывая Доклад о состоянии дел с разработкой протоколов в приоритетных областях и Обзорный документ по взаимосвязи между рыболовством и защитой морской окружающей среды Каспийского моря и документ «Элементы регионального сотрудничества в целях сохранения и устойчивого использования морских биоресурсов Каспийского моря», подготовленный Исламской Республикой Иран по просьбе временного Секретариата:

1. Принимают Стратегическую программу действий по Конвенции (СПДК) в качестве всесторонней, долгосрочной повестки дня и рамок реализации Тегеранской конвенции и будущих протоколов к ней на десятилетний период и подтверждают свое намерение выполнять СПДК через национальные программы действий и путем поддержки двухгодичной Программы работы Конвенции;

2. Высказываются за завершение работы для последующего принятия и подписания на третьей сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции следующих протоколов к Тегеранской конвенции:

- i.) Протокол по сохранению биоразнообразия;
- ii.) Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью;
- iii.) Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности;
- iv.) Протокол по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

3. Принимают Программу работы Тегеранской Конвенции на 2009-2010 годы;

4. Ссылаясь на свое решение коллективно обеспечить сумму в 360.000 долларов США (72.000 долларов США – взнос каждой Стороны) в бюджет Тегеранской конвенции на 2009 год, соглашаются оказывать поддержку выполнению Программы работы на тех же условиях и в том же размере, как было согласовано на первой сессии Конференции Сторон;

5. Отмечают необходимость продолжить усилия по подготовке межправительственного соглашения по сохранению и рациональному использованию морских биоресурсов Каспийского моря;

6. Соглашаются учредить и оказывать поддержку национальным сотрудникам по взаимодействию с Конвенцией в каждом прикаспийском государстве

7. Соглашаются рассмотреть организационные структуры Тегеранской Конвенции на третьей сессии Конференции Сторон или ранее в след за соглашением по местонахождению и организации постоянного Секретариата, и подтвердить свое намерение достичь такого соглашения, как можно скорее;

8. Предлагают ЮНЕП продолжать осуществлять функции временного Секретариата до того, как будет сформирован постоянный Секретариат, и разработать предложение по управлению постоянным Секретариатом для его рассмотрения на третьей сессии Конференции Сторон;

9. Приветствуют проект ГЭФ КаспЭко, а также вклады других членов международного сообщества, в частности ПРООН, ЮНЕП, Европейского Союза и Всемирного Банка, а также ФАО и ИМО, и призывают сообщество доноров и частный сектор продолжать оказывать и увеличить поддержку выполнению Тегеранской Конвенции;

10. Выражают благодарность Правительству Исламской Республики Иран за организацию второй сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции;

11. Соглашаются с проведением очередных сессий Конференции Сторон Тегеранской конвенции один раз в два года.

12. Принимают с благодарностью предложение Правительства Казахстана принять третью сессию Конференции Сторон в 2010 году.

Рамочная конвенция по защите  
морской среды Каспийского моря

Distr.: General  
12 August 2011 г.  
Русский  
Original: English

**КОНФЕРЕНЦИЯ СТОРОН**  
Третья сессия  
Актау, 10-12 августа 2011 г

**ЗАЯВЛЕНИЕ МИНИСТРОВ И РЕШЕНИЯ**

**НА ТРЕТЬЕЙ СЕССИИ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ПО ЗАЩИТЕ  
МОРСКОЙ СРЕДЫ КАСПИЙСКОГО МОРЯ**

**10-12 августа 2011  
Актау, Республика Казахстан**

Министры природных ресурсов и охраны окружающей среды и высокие официальные лица, представляющие правительства Сторон Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря, совершенной в Тегеране 4 ноября 2003 года, (далее именуемой Тегеранская конвенция), и вступившей в силу 12 августа 2006 года:

*Обращая внимание* на свои заявления, принятые на первой сессии Конференции Сторон, 25 мая 2007 года, Баку, Азербайджанская Республика, и на второй сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции 12 ноября 2008 года, Тегеран, Исламская Республика Иран;

*Отмечая отчет* временного Секретариата о ходе выполнения Тегеранской конвенции (документ TC/COP3/2);

*Отмечая рекомендации* совещания Руководящего комитета проекта ПРООН/ГЭФ «Каспийское море: восстановление рыбных запасов и создание постоянной региональной природоохранной структуры» (КаспЭко) (документ TC/COP3/INF3);

*Отмечая, что* Азербайджанская Республика и Исламская Республика Иран выдвинули свои кандидатуры для размещения Секретариата Тегеранской конвенции и Российская Федерация выразила интерес;

*Отмечая далее, в числе других предложений, предложение* вице-Президента Исламской Республики Иран о коллективном управлении Секретариатом, включая распределение центров деятельности по каждому протоколу между Договаривающимися Сторонами ;

1. Принимают решение учредить/переместить Секретариат Конвенции на территорию одного из прикаспийских государств, и принять окончательное решение по процедурным вопросам Конвенции, прежде всего, в отношении места нахождения ее Секретариата, по возможности не позднее четвертой сессии Конференции Сторон;

2. Выражают благодарность Программе ООН по окружающей среде (ЮНЕП) и приглашают ее через Региональный офис для Европы в Женеве организовать совещание по месту расположения постоянного Секретариата и продолжить принимать Секретариат Конвенции на временной основе и управлять им до принятия решения об учреждении и создания постоянного Секретариата;
3. Приветствуют принятие и подписание Протокола о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Приложение к документу ТС/СОР3/3) Договаривающимися Сторонами и подтверждают намерение своих правительств обеспечить скорейшую ратификацию Протокола, и просят (временный) Секретариат предпринять все необходимые шаги для обеспечения его реализации;
4. Отмечая достигнутое Договаривающимися Сторонами принципиальное соглашение по тексту Протокола по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (приложение к документу ТС/СОР3/4), принимают решение завершить подготовку к принятию и подписанию Протокола, как можно скорее до четвертой сессии Конференции Сторон;
5. Приветствуют прогресс в работе и подчеркивают важность завершения согласования Протокола о сохранении биологического разнообразия к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря и Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря;
6. Обращаются с просьбой к (временному) Секретариату о содействии и координации деятельности, связанной с разработкой предложений по мониторингу состояния окружающей среды Каспийского моря;
7. Приветствуют дальнейшее сотрудничество Сторон в поддержку дальнейшего согласования проекта Соглашения по сохранению и использованию водных биологических ресурсов Каспийского моря;
8. Подчеркивают важность подготовки Национальных планов действий по Конвенции, уделяющих особое внимание способам и средствам обеспечения межминистерской координации, и включения вопросов охраны морской среды Каспийского моря в общегосударственную политику, а также обеспечению выделения достаточных финансовых ресурсов на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу и подтверждают намерение своих правительств принять и поддержать Национальные планы действий по Конвенции и начать их выполнение до четвертой сессии Конференции Сторон;
9. Принимают унифицированную Форму отчетности, содержащуюся в документе ТС/СОР3/8, в качестве рекомендуемой схемы для представления отчетности прикаспийскими государствами в отношении мероприятий по реализации конвенции и Протоколов к ней после их вступления в силу и просят (временный) Секретариат координировать и подготовить первый доклад о выполнении Конвенции и Протоколов к ней для рассмотрения на четвертой сессии Конференции Сторон;
10. Приветствуют представление первого Доклада о состоянии окружающей среды Каспийского моря в качестве обзорного документа по реализации деятельности КЭП и Тегеранской конвенции; принимают решение, что следующий доклад будет выпущен через

4 года и просят (временный) Секретариат разработать для представления и принятия решения на КС4 формат будущих докладов о состоянии окружающей среды с основными индикаторами ее состояния и сетью организаций, способных проводить замеры качества воды в Каспийском море;

11. Отмечают важность Стратегии вовлечения гражданского общества и подтверждают свое намерение способствовать вовлечению гражданского общества в охрану морской среды Каспийского моря через национальные Стратегии вовлечения гражданского общества в охрану морской среды Каспийского моря, являющиеся составной частью Национальных планов действий по Конвенции;
12. Приветствуют прогресс в создании Каспийского информационного центра, с использованием интернет технологий, который будет функционален до проведения четвертой сессии Конференции Сторон;
13. Принимают Программу работы и Бюджет Тегеранской конвенции на 2011-2012 годы, как они представлены в документе TC/COP3/11/Rev.3;
14. Подтверждают свое решение продолжать коллективно обеспечивать сумму в 360.000 долларов США (72.000 долларов США – взнос каждой Стороны) в год;
15. Отмечают с благодарностью поддержку регионального природоохранного управления в странах Каспийского региона через деятельность проекта ГЭФ-ПРООН КаспЭко и призывают оказать дальнейшую поддержку по защите морской среды Каспийского моря со стороны ГЭФ и других международных партнеров, особенно в области реализации Тегеранской конвенции, экосистемного управления и адаптации к изменению климата;
16. Приветствуют вклад, предоставленный другими международными организациями, в частности, ПРООН, ЮНЕП, Европейским Союзом и ИМО, и призывают двухсторонних и многосторонних доноров рассмотреть возможность продолжить или увеличить свою поддержку реализации Тегеранской конвенции и протоколов к ней;
17. Приветствуют участие в данной Сессии представителей нефтяной и газовой промышленности и судоходства и призывают их оказывать поддержку реализации Тегеранской конвенции и протоколов к ней;
18. Выражают признательность Правительству Республики Казахстан за организацию третьей сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции;
19. Принимают с благодарностью предложение Правительства Российской Федерации принять четвертую сессию Конференции Сторон в 2012 году.

**ЗАЯВЛЕНИЯ МИНИСТРОВ И РЕШЕНИЙ  
НА ЧЕТВЕРТОЙ СЕССИИ КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН РАМОЧНОЙ  
КОНВЕНЦИИ ПО ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ КАСПИЙСКОГО МОРЯ**

**10-12 декабря 2012 года  
Москва, Российская Федерация**

Министры природных ресурсов и охраны окружающей среды и высокие официальные лица, представляющие правительства Сторон Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря, совершенной в Тегеране 4 ноября 2003 года, (далее именуемой Тегеранская конвенция), и вступившей в силу 12 августа 2006 года:

*Принимая во внимание* свои заявления и решения, принятые на третьей сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции, 12 августа 2011 года в Актау, Республика Казахстан (ТС/СОР3/13/Rev.3);

*Отмечая* обобщающие отчеты по Национальным планам действий по Конвенции (НПДК) и Национальным стратегиям участия общественности (НСУО), как они представлены в документах ТС/СОР4/INF.4 и 5;

*Отмечая* рекомендации заключительного заседания Руководящего комитета проекта ПРООН/ГЭФ «Каспийское море: восстановление рыбных запасов и создание постоянной региональной природоохранной структуры» (КаспЭко), Москва, Российская Федерация, 16 марта 2012 года (документ ТС/СОР4/INF.2);

*Рассмотрев* отчет (временного) Секретариата о реализации Тегеранской конвенции (документ ТС/СОР4/2);

*Отмечая*, что Азербайджанская Республика и Исламская Республика Иран выдвинули свои кандидатуры для размещения Секретариата Тегеранской конвенции и что Российская Федерация выразила интерес;

*Напоминая* о просьбе к Азербайджанской Республике и Исламской Республике Иран начать двусторонние обсуждения с тем, чтобы согласовать свои взгляды/позиции по вопросу о размещении Секретариата в регионе Каспийского моря и по стандартному пакету поддержки Секретариата со стороны принимающей стороны, во исполнение параграфа 1 Заявления Министров на третьей сессии Конференции Сторон;

1. Обращаются с просьбой к Договаривающимся Сторонам, в частности, Азербайджанской Республике и Исламской Республике Иран, продолжить консультации о размещении Секретариата Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря на постоянной основе на территории одного из Прикаспийских государств или на ротационной основе в соответствии с алфавитом английского языка;

2. Приглашают Программу ООН по окружающей среде (ЮНЕП) продолжить осуществлять функции временного Секретариата Конвенции и управлять им через свое Региональное бюро для Европы в Женеве, и завершить мероприятия по размещению и

управлению секретариатом Конвенции в месте расположения в регионе, если Договаривающиеся Стороны сделают соответствующее предложение на пятой сессии Конференции Сторон;

3. Приветствуют ратификацию Исламской Республикой Иран (Актауского) Протокола о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью к Тегеранской конвенции, и призывают другие Договаривающиеся Стороны завершить процесс ратификации как можно скорее;

4. Приветствуют и выражают благодарность ИМО и Государственной морской администрации Азербайджанской Республики за совместную организацию и финансовую поддержку Семинара по региональному планированию в случае разлива нефти для прикаспийских государств (Баку, Азербайджан, 18-20 июня 2012 года); приветствуют заключения и рекомендации семинара, представленные в разделе 7 отчета (ТС/СОР4/INF.3) и обращаются к (временному) Секретариату с просьбой подготовить отчет об их реализации к пятой сессии Конференции Сторон;

5. Выражают признательность Департаменту окружающей среды и Портовой и морской организации И.Р. Иран за проведение региональных учений и Семинара по поиску, спасанию и реагированию на разливы нефти (порт Ноушар, И.Р. Иран, 2-3 октября 2012 года) с участием представителей Договаривающихся Сторон Тегеранской конвенции и ее (временного) Секретариата, и надежду, что такая совместная деятельность улучшит защиту морской среды Каспийского моря;

6. Приветствуют Каспийский экологический форум, состоявшийся 5-6 ноября 2012 года в Туркменбаши, Туркменистан, и выражают благодарность Туркменистану за его проведение, а также отмечают предложение Туркменистана по проведению таких форумов на регулярной основе в прикаспийских странах;

7. Приветствуют принятие и подписание Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (ТС/СОР4/5) Договаривающимися Сторонами и подтверждают намерение своих правительств обеспечить скорейшую ратификацию Протокола, и просят (временный) Секретариат предпринять все необходимые шаги для обеспечения его реализации;

8. Отмечая достигнутое Договаривающимися Сторонами принципиальное соглашение по тексту Протокола о сохранении биологического разнообразия к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (ТС/СОР4/4), принимают решение завершить подготовку к принятию и подписанию Протокола, как можно скорее до пятой сессии Конференции Сторон;

9. Отмечая достигнутое Договаривающимися Сторонами принципиальное соглашение по тексту Протокола по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (ТС/СОР4/3), принимают решение завершить подготовку к принятию и подписанию Протокола, как можно скорее до пятой сессии Конференции Сторон;

10. Выражают благодарность ИМО и Государственной морской администрации Азербайджанской Республики за организацию Семинара по Региональной стратегии и плану действий по реализации Конвенции по управлению балластными водами, Баку, Азербайджан, 9-11 июля 2012 года; приветствуют Стратегию и план действий; и

обращаются к Договаривающимся Сторонам с просьбой, при содействии ИМО и (временного) Секретариата, обеспечить интеграцию реализации Стратегии и плана действий в процесс реализации СПДК и НПДК, а также в отчетность по ним;

11. Приветствуют планы действий, содержащие мероприятия по реализации Тегеранской конвенции на национальном уровне или НПДК, отмечают меры, предусмотренные, *в том числе*, в Планах действий по сохранению Каспийского тюленя, разработанного при поддержке КЭП, и обзорный документ, содержащийся в приложении к документу ТС/СОР4/Inf.4. Обращаются к (временному) Секретариату с просьбой содействовать и координировать необходимое наращивание потенциала по реализации планов действий, содержащих мероприятия по реализации Тегеранской конвенции на национальном уровне или НПДК;

12. Приветствуют завершение подготовки стратегий участия общественности Договаривающихся Сторон как части планов действий, содержащих мероприятия по реализации Тегеранской конвенции на национальном уровне или НПДК, в том числе, в связи с празднованием Дня Каспия; подтверждают свою приверженность содействовать привлечению заинтересованных сторон к реализации Конвенции и Протоколов к ней; и обращаются к (временному) Секретариату с просьбой регулярно обновлять обобщающий отчет (ТС/СОР4/INF. 5) на основе национальных докладов Договаривающихся Сторон;

13. Приветствуют Программу мониторинга окружающей среды (ПМОС) Каспийского моря, представленную в документе ТС/СОР4/7, в качестве основы для продолжения этой деятельности и наращивания потенциала и регионального сотрудничества для мониторинга параметров, определяющих качество морской среды Каспийского моря, и обращаются к (временному) Секретариату с просьбой координировать и содействовать ее реализации при участии и/или поддержке КАСПКОМ, ГЭФ, ЕС и других заинтересованных сторон;

14. Принимают решение рассмотреть целесообразность разработки правовых рамок для ПМОС в форме Протокола по мониторингу к Тегеранской конвенции, и просят (временный) Секретариат содействовать и обслуживать соответствующий процесс;

15. Приветствуют информацию о виртуальном Каспийском центре экологической информации (КЭИЦ), представленную в документе ТС/СОР4/8, в качестве тезауруса данных и информации, направленных и собранных в контексте реализации Тегеранской конвенции и протоколов к ней, и обращаются к (временному) Секретариату с просьбой координировать и обеспечить его полное функционирование при участии и/или поддержке ЮНЕП, ГЭФ, ЕС и других заинтересованных сторон, в том числе представителей нефтяной и газовой промышленности;

16. Принимают Программу работы и Бюджет Тегеранской конвенции на 2013-2014 годы в той форме, как они представлены в документе ТС/СОР4/9;

17. Решают продолжать коллективно обеспечивать сумму в 360 000 долларов США (\$72 000 долларов США – взнос каждой Стороны) в год в качестве взноса в бюджет Тегеранской конвенции;

18. Пришли к согласию рассмотреть целесообразность и возможность увеличения национальных взносов в бюджет Тегеранской конвенции и обращаются к (временному) Секретариату с просьбой подготовить дополнительное обоснование увеличению взноса с

учетом перемещения Секретариата на территорию одного из прикаспийских государств начиная с 2014 года;

19. Приветствуют успешное завершение проекта ГЭФ/ПРООН «КаспЭко», и обращаются к (временному) Секретариату с просьбой обеспечить соответствующее использование и интеграцию его результатов при реализации Тегеранской конвенции и протоколов к ней; и призывают ГЭФ к оказанию поддержки странам для реализации Тегеранской конвенции и протоколов к ней;

20. Приветствуют участие в этой сессии представителей отраслей нефтегазовой промышленности и грузоперевозки, и призывают их поддержать реализацию Тегеранской конвенции и протоколов к ней;

21. Приветствуют вклады других международных организаций, в частности ГЭФ, ПРООН, ЮНЕП, Европейского Союза и ИМО, и призывают доноров рассмотреть, продолжить или увеличить на двусторонней и многосторонней основе свою поддержку реализации положений Тегеранской конвенции и протоколов к ней;

22. Выражают признательность Правительству Российской Федерации за организацию четвертой сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции;

23. Принимают с благодарностью предложение Правительства Туркменистана принять пятую сессию Конференции Сторон Тегеранской конвенции в 2014 году.

## ПРИЛОЖЕНИЕ Б

### ПРОТОКОЛ ПО ЗАЩИТЕ КАСПИЙСКОГО МОРЯ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ИЗ НАЗЕМНЫХ ИСТОЧНИКОВ И В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ НА СУШЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ К РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ПО ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ КАСПИЙСКОГО МОРЯ

#### *Преамбула*

Прикаспийские государства,  
Азербайджанская Республика,  
Исламская Республика Иран,  
Республика Казахстан,  
Российская Федерация,  
Туркменистан,

далее именуемые Договаривающимися Сторонами,

являясь Сторонами Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря, совершенной 4 ноября 2003 года в Тегеране, Исламская Республика Иран, далее именуемой Конвенцией,

преисполненные решимости выполнять Конвенцию, и в частности ее статьи 7 и пункта 1 статьи 11,

принимая во внимание Стратегическую Программу действий Конвенции для Каспийского моря, принятую 12 ноября 2008 года в Тегеране, Исламская Республика Иран,

признавая уникальность экологических и гидрологических характеристик Каспийского моря как крупнейшего на планете внутреннего водоема,

желая обеспечить защиту и сохранение морской среды и прибрежных районов и устойчивое использование природных ресурсов Каспийского моря как неотъемлемую составляющую процесса развития, удовлетворяя при этом на справедливой основе потребности нынешних и будущих поколений,

сознавая серьезную угрозу, которую представляет для морской среды и прибрежных районов, биологических ресурсов и здоровья людей загрязнение из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности,

принимая, в частности, к сведению экологические проблемы, вызываемые колебаниями уровня моря,

отмечая важность для Прикаспийских государств Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности, принятой в Вашингтоне, округ Колумбия, 3 ноября 1995 года,

*ДОГОВОРИЛИСЬ о нижеследующем:*

## **Статья 1. Цель Протокола**

Целью настоящего Протокола является предотвращение, снижение, контроль и в максимально возможной степени устранение загрязнения морской среды из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности для достижения и поддержания экологически здоровой морской среды Каспийского моря.

## **Статья 2. Использование терминов**

Для целей настоящего Протокола:

- a) «Конференция Договаривающихся Сторон» означает орган, упомянутый в статье 22 Конвенции;
- b) «Секретариат» означает орган, упомянутый в статье 23 Конвенции;
- c) Термин «наилучшие имеющиеся технологии (НИТ)» означает наиболее современные (передовые) технологии, оборудование или методы деятельности, которые отражают практическую пригодность конкретных мер для ограничения выбросов и отходов. «Технологии» включают в себя собственно используемые технологии, а также способы и методы, с помощью которых производственная установка проектируется, строится, обслуживается, функционирует и демонтируется.
- d) «Наилучшая природоохранная практика (НПП)» означает использование наиболее целесообразного сочетания мер и стратегий в области контроля за состоянием окружающей среды.
- e) «Прибрежный район» означает полосу суши, граничащей с береговой линией и находящейся под воздействием близости моря и колебаний уровня моря;
- f) «Горячая точка» означает ограниченный по площади и поддающийся вычленению участок суши, участок поверхностных вод или конкретный водоносный слой, которые подвержены чрезмерному загрязнению и требуют первоочередного внимания в целях предотвращения или снижения фактического или потенциального неблагоприятного воздействия на здоровье людей, экосистемы или природные ресурсы, а также на достоинства экономической важности;
- g) «Загрязнение из наземных источников» означает загрязнение моря из всех видов точечных и рассредоточенных источников, расположенных на суше, которое попадает в морскую среду водным путем, через атмосферу или непосредственно с берега;
- h) «Точечные источники» означают расположенные на суше источники загрязнения, выбросы которых попадают в окружающую среду через те или иные различные, ограниченные и обособленные транспортно-переместительные сооружения, включая, в частности, трубы, водовыпуски, каналы, канавы, тоннели, трубопроводы или скважины, из которых выбрасываются или могут выбрасываться загрязняющие вещества;
- i) «Рассредоточенные источники» означают расположенные на суше источники загрязнения, отличные от точечных источников, из которых вещества проникают в окружающую среду с поверхностными стоками, осадками, атмосферными осадками, в

результате дренирования, просачивания или гидрологических изменений, или разрушения местообитаний;

- j) «Выбросы» означают любые виды сбросов, стоков или выпуска загрязняющих веществ в воду, атмосферу или почву;
- k) «Регулирование выбросов» означает меры регулирования, требующие специального ограничения выбросов, такие как установление их предельной величины или определение в иной форме ограничений или условий в отношении воздействий, характера или других характеристик выброса, либо условий эксплуатации, влияющих на выбросы;
- l) «Предельные величины выбросов» означают массу, выраженную в каких-то конкретных параметрах, концентрацию или уровень выбросов, которые не могут быть превышены в течение какого-то одного или нескольких периодов времени. Предельные величины выбросов веществ, как правило, применяются для точки выхода выбросов из установки без учета разбавления;
- m) «Экологический стандарт качества (ЭКС)» означает уровень концентрации определенного вещества или группы веществ в воде, отложениях или биоте, который не должен быть превышен в целях охраны здоровья людей и окружающей среды;
- n) «Целевой показатель качества окружающей среды (ЦПКОС)» означает задачу, в которой определяется желательный целевой уровень качества окружающей среды, который должен быть достигнут в отношении какого-то конкретного компонента окружающей среды, например реки, пляжа или промышленного объекта.

### ***Статья 3. Сфера применения***

В соответствии со статьей 3 Конвенции и согласно статье 1 настоящего Протокола, настоящий Протокол применяется к:

- a) выбросам загрязняющих веществ из наземных точечных и рассредоточенных источников, которые оказывают или могут оказывать негативное воздействие на морскую среду и/или прибрежные районы Каспийского моря. К этим выбросам относятся те, которые попадают в морскую среду, включая солоноватые воды, марши и прибрежные лагуны, через, *среди прочего*, устья рек, каналы или прочие водотоки, подземные стоки, прибрежные места удаления отходов и водовыпуски, включая те, которые проложены с суши и расположены под морским дном, и через поверхностный сток;
- b) поступлениям загрязняющих веществ, переносимых через атмосферу в морскую среду Каспийского моря из наземных источников при условиях, определенных в Приложении III к настоящему Протоколу; и
- c) загрязнению в результате таких видов деятельности, которые оказывают воздействие на морскую среду и/или прибрежные районы Каспийского моря, включая загрязнение в результате физического изменения естественного состояния береговой линии, изменения и разрушения ландшафта или местообитаний.

#### **Статья 4. Общие обязательства**

1. Договаривающиеся Стороны самостоятельно или совместно принимают все надлежащие меры в соответствии с положениями Конвенции для предотвращения, контроля, снижения и максимально возможного устранения загрязнения и других неблагоприятных воздействий на морскую среду и прибрежные районы Каспийского моря из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности.
2. Договаривающиеся Стороны, в частности:
  - a) применяют принцип предосторожности, согласно которому при наличии угрозы серьезного или необратимого ущерба морской среде, или здоровью населения, отсутствие полной научной уверенности не используются в качестве основания для отсрочки экономически эффективных мер по предотвращению подобного ущерба;
  - b) применяют принцип "загрязнитель платит", согласно которому расходы на осуществление мер по предотвращению, контролю и снижению загрязнения должен нести загрязнитель;
  - c) содействуют двустороннему и многостороннему сотрудничеству Договаривающихся Сторон в отношении оценки воздействия на окружающую среду видов деятельности, которые могут оказать существенное неблагоприятное воздействие на морскую среду и прибрежные районы Каспийского моря;
  - d) обеспечивают всесторонний учет экологических факторов, в том числе аспектов, связанных со здоровьем людей, при разработке соответствующих планов и программ;
  - e) принимают предупредительные меры для сведения к минимуму риска загрязнения в результате промышленных аварий и стихийных бедствий, путем обеспечения готовности и реагирования на бедствия;
  - f) принимают специальные меры по защите от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности, которое может быть потенциально вредным для природных нерестилищ осетровых, каспийского лосося и других ценных видов;
  - g) содействуют устойчивому развитию прибрежных районов посредством комплексного подхода к развитию прибрежных районов;
  - h) стремятся на основе взаимного согласия к сотрудничеству в достижении целей Протокола с неприбрежными государствами, на территории которых расположена часть гидрологического бассейна Каспийского моря.

#### **Статья 5. Меры по выполнению**

1. Каждая Договаривающаяся Сторона назначает национальный орган, имеющий право координировать выполнение настоящего Протокола и предоставлять через Секретариат соответствующую информацию другим Договаривающимся Сторонам.
2. В ходе выполнения настоящего Протокола Договаривающиеся Стороны:

- a) принимают региональные или национальные программы или планы действий, основанные на мерах по контролю за источниками загрязнения и содержащие меры, и там, где это необходимо, графики их выполнения. При разработке таких программ или планов им следует принимать во внимание рекомендации Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности и соответствующие положения Стратегической программы действий по Каспийскому морю;
  - b) обеспечивают охват видов деятельности и веществ, перечисленных в Приложении I, путем постепенной разработки, принятия и осуществления:
    - (i) контроля за выбросами, включая предельные величины выбросов для соответствующих веществ, экологические стандарты качества и целевые показатели качества окружающей среды, а также практики управления, основанной на факторах, определяемых в Приложении I; и
    - (ii) графиков достижения предельных величин, внедрения соответствующей практики управления и выполнения согласованных Договаривающимися Сторонами мер;
  - c) используют или способствуют использованию НИТ и НПП, а также применению экологически обоснованной технологии, получению доступа к ней и ее передаче, включая экологически более чистое производство, с учетом социальных, экономических и технологических условий и критериев, перечисленных в Приложении V к настоящему Протоколу;
3. Ничто в настоящем Протоколе не затрагивает право Договаривающихся Сторон применять индивидуально или совместно более строгие меры, чем те, которые содержатся в настоящем Протоколе.

## **Статья 6. Общие руководящие принципы и стандарты**

1. В соответствии со статьей 18 Конвенции Договаривающиеся Стороны постепенно разрабатывают и принимают, при необходимости в сотрудничестве с компетентными международными организациями, общие руководящие принципы и, в зависимости от обстоятельств, стандарты или критерии, касающиеся, в частности:
  - a) протяженности, глубины заложения и расположения трубопроводов для прибрежных водовыпусков с учетом, в частности, методов, используемых для очистки выбросов;
  - b) специальных требований к выбросам, требующим отдельной очистки;
  - c) качества морской воды, необходимого для защиты здоровья людей, биологических ресурсов и экосистем, при ее использовании в конкретных целях;
  - d) контроля и при необходимости постепенного замещения продуктов, объектов и промышленных и иных процессов, являющихся причиной существенного загрязнения морской среды и прибрежных районов;
  - e) конкретных требований в отношении количества сбрасываемых веществ (перечисленных в Приложении I к настоящему Протоколу), их концентрации в выбросах и методов их сброса.

2. Региональные программы и планы действий, указанные в подпункте а) пункта 2 статьи 5 настоящего Протокола, разрабатываются и осуществляются с учетом следующих положений:

- а) Договаривающиеся Стороны устанавливают и периодически пересматривают общие предельные величины выбросов, экологические стандарты качества или целевые показатели качества окружающей среды, а также графики осуществления мер, направленных на предотвращение, снижение или устранение, в зависимости от обстоятельств, загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности для веществ, перечисленных в Приложении I к настоящему Протоколу; и
- б) Конференция Договаривающихся Сторон определяет критерии предотвращения загрязнения и дает рекомендации в отношении соответствующих мер по снижению, контролю и устранению загрязнения морской среды Каспийского моря из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности, и периодически обновляет их, отражая увеличение объема информации по результатам проведения программ мониторинга, указанных в статье 13 настоящего Протокола, изменения в промышленной и другой антропогенной деятельности и возможного прогресса в области науки и технологий борьбы с загрязнением.

#### **Статья 7. Загрязнение из точечных источников**

1. Договаривающиеся Стороны принимают меры к тому, чтобы регулирование выбросов из точечных источников загрязнения веществ, перечисленных в Приложении I к настоящему Протоколу, которые оказывают или способны оказывать негативное воздействие на морскую среду или прибрежные районы Каспийского моря, основывалось на наилучших имеющихся технологиях, наилучшей природоохранной практике или соответствующих предельных величинах выбросов.

2. Договаривающиеся Стороны принимают и осуществляют национальные планы действий с графиками достижения существенного сокращения поступлений загрязняющих веществ из точечных источников на основе списка «горячих точек», которые утверждается, а впоследствии пересматриваются и обновляются каждые два года Конференцией Договаривающихся Сторон.

3. Выбросы из точечных источников допускаются при условии получения разрешения от компетентных национальных органов Договаривающихся Сторон или подлежат регулированию этими органами с должным учетом положений настоящего Протокола, Приложения IV к нему и соответствующих решений и рекомендаций Конференции Договаривающихся Сторон.

4. С этой целью Договаривающиеся Стороны обеспечивают создание системы регулярной инспекции и надзора, осуществляемых их компетентными национальными органами для оценки соблюдения требований выданных разрешений и принятых нормативных актов, регулирующих выбросы в окружающую среду. В случае несоблюдения требований разрешений и нормативных актов Договаривающиеся Стороны вводят соответствующие санкции и обеспечивают их выполнение.

#### **Статья 8. Загрязнение из рассредоточенных источников**

1. Договаривающиеся Стороны принимают меры к тому, чтобы методы регулирования выбросов из рассредоточенных источников загрязнения веществ, которые перечислены в Приложении I к настоящему Протоколу и воздействуют или способны воздействовать на морскую среду и прибрежные районы Каспийского моря, основывались на НИТ и НПП.

2. Договаривающиеся Стороны принимают все необходимые меры для значительного снижения нагрузки загрязнения, связанной с сельскохозяйственной деятельностью, которое оказывает воздействие на морскую среду или прибрежные районы Каспийского моря, в целях обеспечения ее соответствия согласованным экологическим стандартам качества и целевым показателям качества окружающей среды по веществам, перечисленным в Приложении I к настоящему Протоколу, согласно критериям, определенным в Приложении II к настоящему Протоколу.

### **Статья 9. Загрязнение, вызываемое иными видами деятельности**

1. Договаривающиеся Стороны принимают меры к тому, чтобы виды деятельности, которые оказывают или могут оказать негативное воздействие на морскую среду или прибрежные районы Каспийского моря и которые не охвачены положениями статей 7 и 8 настоящего Протокола, осуществлялись на основе НИТ и НПП.

2. Договаривающиеся Стороны принимают все надлежащие меры для предотвращения, контроля, снижения и максимально возможного устранения загрязнения морской среды и прибрежных районов в результате колебаний уровня моря. В этих целях они принимают меры по защите установок нефтяной и химической промышленности, а также загрязненных нефтью земель, которым может угрожать затопление, и выводят из эксплуатации устаревшие береговые установки и хранилища.

### **Статья 10. Комплексный подход к развитию прибрежных районов**

1. Договаривающиеся Стороны индивидуально и, когда целесообразно, совместно применяют комплексное развитие прибрежных районов, на основе, *среди прочего*, планирования прибрежных районов. Они принимают и осуществляют смягчающие меры для уменьшения негативных воздействий на население и инфраструктуру прибрежных районов природных факторов опасности, таких как долговременное колебание уровня моря, сгонно-нагонные явления, штормы, землетрясения и береговая эрозия.

2. Договаривающиеся Стороны принимают все необходимые меры для сокращения и приостановления обезлесения и деградации земель в прибрежных районах и разрабатывают и осуществляют национальные планы действий и программы, направленные на лесовосстановление и борьбу с опустыниванием.

### **Статья 11. Трансграничное воздействие**

1. В случаях, когда загрязнение из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности любой из Договаривающихся Сторон может оказать неблагоприятное воздействие на прибрежные районы другой или нескольких других Договаривающихся Сторон или на морскую среду Каспийского моря,

соответствующая Договаривающаяся Сторона информирует потенциально затрагиваемые Договаривающиеся Стороны и проводит с ними консультации с целью разрешения проблемы.

2. Если сброс из водотока, протекающего через территорию двух или более Договаривающихся Сторон или образующего границу между ними, вызывает или может вызвать загрязнение морской среды Каспийского моря, причастные Договаривающиеся Стороны сотрудничают в целях обеспечения применения настоящего Протокола в полном объеме, в том числе, где это уместно, путем учреждения совместных органов, ответственных за выявление и разрешение проблем, связанных с загрязнением.

3. Договаривающаяся Сторона не отвечает за любое загрязнение, возникающее на территории государства или государств, не являющихся Стороной настоящего Протокола.

## **Статья 12. Оценка воздействия на окружающую среду**

1. Во исполнение статьи 17 Конвенции Договаривающиеся Стороны разрабатывают и принимают региональные и соответствующие национальные руководящие принципы в отношении оценки возможного воздействия на окружающую среду осуществляемых на суше проектов и видов деятельности, включая возможные трансграничные воздействия, и, когда это целесообразно, пересматривают и обновляют эти руководящие принципы.

2. Каждая Договаривающаяся Сторона вводит и применяет процедуры оценки воздействия на окружающую среду любого планируемого вида деятельности или проекта, осуществляемых на суше в пределах ее территории, которые могут оказать существенное неблагоприятное воздействие на морскую среду или прибрежные районы Каспийского моря.

3. Виды деятельности и проекты, упомянутые в пункте 2 настоящей статьи, осуществляются по предварительному письменному разрешению компетентных органов Договаривающейся Стороны, в котором в полной мере учитываются выводы и рекомендации оценки воздействия на окружающую среду.

## **Статья 13. Сбор, мониторинг и оценка информации и данных**

1. В рамках положений статьи 19 Конвенции и предусмотренных в ней программ мониторинга, а при необходимости в сотрудничестве с компетентными международными организациями Договаривающиеся Стороны, насколько это возможно:

- a) осуществляют сбор данных и информации, подготавливают и ведут базу данных о состоянии морской среды и прибрежных районов Каспийского моря, касательно его физических, биологических и химических характеристик;
- b) осуществляют сбор данных и информации, подготавливают и ведут базу данных о поступлении из наземных источников веществ, перечисленных в Приложении I к настоящему Протоколу, включая информацию о распределении источников и количестве таких веществ, внесенных в морскую среду и прибрежные районы Каспийского моря;

- c) регулярно проводят (не реже одного раза в пять лет) региональную оценку состояния морской среды и прибрежных районов Каспийского моря;
  - d) систематически оценивают уровни загрязнения вдоль своей береговой линии, особенно в отношении видов деятельности и веществ, перечисленных в Приложении I к настоящему Протоколу, и периодически предоставляют в Секретариат информацию по данному вопросу;
2. Договаривающиеся Стороны осуществляют сотрудничество при подготовке компонентов региональной программы мониторинга и совместимых национальных программ мониторинга, предусматривающих аналитический контроль качества, а также в целях содействия хранению и извлечению данных и обмену ими.
3. Информация, упомянутая в пункте 1 настоящей статьи, предоставляется другим Договаривающимся Сторонам через Секретариат.

#### **Статья 14. Обмен информацией**

В соответствии со статьей 21 Конвенции Договаривающиеся Стороны, напрямую или через Секретариат, регулярно обмениваются доступными данными и информацией по состоянию морской среды и прибрежных районов и по выполнению настоящего Протокола. Договаривающиеся Стороны создают системы и сети для обмена информацией.

#### **Статья 15. Участие общественности**

1. Договаривающиеся Стороны в соответствии со статьей 21 Конвенции и своим национальным законодательством содействуют участию органов местной власти и общественности в мероприятиях, необходимых для защиты морской среды и прибрежных районов Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности, включая оценку воздействия на окружающую среду, и в процессах принятия решений, связанных с выполнением настоящего Протокола.

2. Каждая Договаривающаяся Сторона в соответствии со статьей 21 Конвенции и своим национальным законодательством облегчает доступ общественности к информации о состоянии морской среды и прибрежных районов Каспийского моря, о принятых или планируемых мерах по предотвращению, контролю и снижению загрязнения, принимая во внимание положений действующих международных соглашений о доступе общественности к экологической информации, Сторонами которых они являются.

#### **Статья 16. Сотрудничество и содействие**

1. Договаривающиеся Стороны осуществляют сотрудничество на региональной основе через Секретариат или, когда целесообразно, на двусторонней основе, в целях предотвращения, контроля, снижения и максимально возможного устранения загрязнения

морской среды и прибрежных районов Каспийского моря из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности.

2. В соответствии со статьей 20 Конвенции Стороны поощряют научно-техническое сотрудничество по вопросам загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности, в частности по изучению качественного и количественного состава поступлений, путей распространения загрязняющих веществ, их преобразования и воздействия на окружающую среду, а также в разработке новых методов и способов предотвращения, снижения и устранения загрязнения, в том числе разработке и применении для этих целей более экологически чистых производственных процессов.
3. Договаривающиеся Стороны стремятся сотрудничать как напрямую, так и через Секретариат с теми Договаривающимися Сторонами, которые просят о содействии в выполнении настоящего Протокола, в частности при:
  - a) разработке научных, технических, образовательных и общественно-просветительских программ, а также подготовке научных, технических и административных кадров;
  - b) предоставлении технических консультаций, информации и оказание иного содействия.
4. Договаривающиеся Стороны сотрудничают с международными организациями, программами и органами международных соглашений, которые имеют отношение к предотвращению, снижению и контролю загрязнения морской среды и прибрежных районов из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности.

#### **Статья 17. Представление докладов**

1. Каждая Договаривающаяся Сторона представляет в Секретариат доклады о предпринятых мерах по выполнению настоящего Протокола в формате, принятом Конференцией Договаривающихся Сторон. Секретариат распространяет полученные доклады среди всех Договаривающихся Сторон.
2. Данные доклады содержат, *среди прочего*:
  - a) информацию о мерах нормативно-правового характера, планах действий, программах и других шагах, предпринятых для выполнения настоящего Протокола, Приложений к нему и принятых в связи с ними рекомендаций;
  - b) данные о количествах веществ, контролируемых в соответствии с Приложением 1, которые сбрасываются в Каспийское море;
  - c) статистические данные, касающиеся разрешений, выданных в соответствии со статьей 7 настоящего Протокола;
  - d) данные и информацию, полученные в результате мониторинга, предусмотренного в статье 13 настоящего Протокола;

- e) информацию о загрязнении в результате деятельности, изменяющей береговую линию или оказывающей негативное воздействие на местообитания в пределах прибрежных районов;
  - f) информацию о результатах, достигнутых в процессе устранения и контроля загрязнения из горячих точек;
  - g) информацию о ходе выполнения планов действий, программ и мер, принятых и осуществляемых в рамках настоящего Протокола по предотвращению, контролю, снижению и максимально возможному устранению загрязнения морской среды и прибрежных районов из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности, включая информацию о достигнутых результатах и о трудностях при выполнении настоящего Протокола, если таковые возникают.
3. При посредстве Секретариата подготавливаются региональные доклады о выполнении настоящего Протокола и о состоянии морской среды и прибрежных районов Каспийского моря, с использованием данных и информации, содержащихся в национальных докладах.
4. Ничто в настоящем Протоколе не требует от какой-либо Договаривающейся Стороны предоставления информации, раскрытие которой противоречит интересам её национальной безопасности.

#### **Статья 18. Соблюдение**

1. Для содействия выполнению настоящего Протокола Договаривающиеся Стороны разрабатывают процедуры соблюдения настоящего Протокола, подлежащие утверждению на Конференции Договаривающихся Сторон.
2. Конференция Договаривающихся Сторон
- a) на основе докладов, упомянутых в статье 17, и любой иной информации, представленной Договаривающимися Сторонами, рассматривает и оценивает доклады о соблюдении Протокола, а также принятых в связи с ним решений и рекомендаций;
  - b) в соответствующих случаях принимает решения и предусматривает меры для обеспечения соблюдения Протокола и принятых в связи с ним решений, и способствует осуществлению вынесенных рекомендаций, в том числе мер, призванных содействовать выполнению Договаривающейся Стороной своих обязательств.

#### **Статья 19. Организационные положения**

1. Для целей настоящего Протокола и в соответствии с пунктом 10 Статьи 22 Конвенции, *среди прочего*, Конференция Договаривающихся Сторон:
- a) Осуществляет контроль за выполнением настоящего Протокола;
  - b) Осуществляет надзор за работой Секретариата и руководит его деятельностью;
  - c) Осуществляет обзор настоящего Протокола;

- d) Рассматривает и принимает поправки к настоящему Протоколу или к его приложениям, а также любые дополнительные приложения;
  - e) Рассматривает отчеты, представляемые Секретариатом, по вопросам, связанным с выполнением настоящего Протокола;
  - f) Рассматривает результаты принятых мер и целесообразность принятия других мер, включая меры, изложенные в приложениях;
  - g) Принимает и при необходимости пересматривает соответствующие региональные программы, планы действий и меры в соответствии со статьей 5 настоящего Протокола;
  - h) Принимает и при необходимости пересматривает региональные руководящие принципы, стандарты или критерии в соответствии со статьей 6 настоящего Протокола;
  - i) Принимает и при необходимости пересматривает процедуры обмена информацией и содействует созданию информационных систем и сетей для обмена информацией в соответствии со статьей 14 настоящего Протокола;
  - j) Рассматривает и оценивает информацию, представленную Договаривающимися Сторонами в соответствии со статьями 13, 14 и 17 настоящего Протокола;
  - k) Рассматривает и оценивает соблюдение Договаривающимися Сторонами положений настоящего Протокола, решений и рекомендаций, принятых в связи с ним, как предусмотрено статьей 18 настоящего Протокола;
  - l) Принимает и пересматривает список «горячих точек» и при необходимости вносит в него изменения, как предусмотрено статьей 7 настоящего Протокола;
  - m) Обращается, в случае необходимости, за техническими и финансовыми услугами к соответствующим международным организациям и научным институтам для достижения целей настоящего Протокола;
  - n) Создает любые вспомогательные органы, которые могут быть признаны необходимыми для выполнения настоящего Протокола, в соответствии с пунктами 9 (а) и (с) Статьи 22 Конвенции.
2. Для целей настоящего Протокола и в соответствии с пунктом 4 статьи 23 Конвенции Секретариат, *среди прочего*:
- a) Подготавливает и предоставляет в распоряжение Договаривающихся Сторон доклады и результаты исследований, которые могут потребоваться для выполнения настоящего Протокола или которые ими запрашиваются;
  - b) Направляет Договаривающимся Сторонам информацию, представленную в Секретариат в соответствии со статьей 13 настоящего Протокола;
  - c) Подготавливает проекты региональных программ, планов действий или мер для утверждения Конференцией Договаривающихся Сторон в соответствии со статьей 5 настоящего Протокола;

d) Подготавливает проекты региональных руководящих принципов, стандартов или критериев для утверждения Конференцией Договаривающихся Сторон в соответствии со статьей 6 настоящего Протокола.

#### *Статья 20. Финансирование Протокола*

1. Для достижения целей настоящего Протокола Договаривающиеся Стороны, при наличии возможности:
  - a) рассматривают и осуществляют финансовое обеспечение разработки и выполнения соответствующих внутренних, двусторонних и многосторонних программ, проектов и мер;
  - b) содействуют привлечению финансовых ресурсов двусторонних и многосторонних источников и механизмов финансирования, включая гранты и ссуды;
  - c) изучают инновационные методы и стимулы для привлечения и распределения ресурсов, включая средства фондов, правительственных учреждений других стран, международных организаций, неправительственных организаций и структур частного сектора.
2. Финансовые правила Конвенции применяются *mutatis mutandis* к настоящему Протоколу, если Конференция Договаривающихся Сторон не примет другого решения.

#### **Статья 21. Урегулирование споров**

Любой спор между Договаривающимися Сторонами относительно применения или толкования положений настоящего Протокола урегулируется в соответствии со статьей 30 Конвенции.

#### **Статья 22 Принятие и вступление в силу Протокола**

1. Настоящий Протокол принимается единогласным решением Договаривающихся Сторон на сессии Конференции Договаривающихся Сторон.
2. Настоящий Протокол открыт для подписания только прикаспийскими государствами в городе .....с .....по.....
3. Настоящий Протокол подлежит ратификации, принятию или утверждению прикаспийскими государствами. Протокол будет открыт для присоединения любого прикаспийского государства, начиная с даты его закрытия его для подписания.
4. Документы о ратификации, принятии, об утверждении или присоединении к нему сдаются на хранение Депозитарию Конвенции.
5. Настоящий Протокол вступает в силу на девятый день после сдачи на хранение Депозитарию документов о его ратификации, принятии, утверждении или о присоединении к нему всеми прикаспийскими государствами.

***Статья 23. Принятие поправок и приложений к Протоколу и поправок к его приложениям***

Договаривающиеся Стороны могут вносить предложения о принятии поправок и приложений к настоящему Протоколу, а также поправок к его приложениям. Такие поправки и приложения принимаются Договаривающимися Сторонами и вступают в силу для них в соответствии со статьями 24 и 25 Конвенции

***Статья 24. Воздействие Протокола на национальное законодательство***

Положения настоящего Протокола не влияют на право Договаривающихся Сторон принимать соответствующие более строгие национальные меры по выполнению настоящего Протокола.

***Статья 25. Связь с иными международными соглашениями***

Ничто в настоящем Протоколе не наносит ущерба правам и обязательствам Договаривающихся Сторон по иным международным договорам, участниками которых они являются).

***Статья 26. Оговорки***

Никакие оговорки к настоящему Протоколу не допускаются.

***Статья 27. Депозитарий***

Депозитарием настоящего Протокола является Депозитарий Конвенции.

***Статья 28. Аутентичные тексты***

Тексты настоящего Протокола на азербайджанском, казахском, русском, туркменском, фарси и английском языках являются равно аутентичными. В случае споров о толковании или применении настоящего Протокола используется текст на английском языке.

***Статья 29. Отношение к переговорам по правовому статусу Каспийского моря***

Никакие положения настоящего Протокола не интерпретируются как предопределяющие результат переговоров по правовому статусу Каспийского моря.

**В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО** нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящий Протокол.

**Совершено в ....., .....года**

# ПРОТОКОЛ ПО ЗАЩИТЕ КАСПИЙСКОГО МОРЯ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ИЗ НАЗЕМНЫХ ИСТОЧНИКОВ И В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ НА СУШЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

## ПРИЛОЖЕНИЕ I

### КОНТРОЛИРУЕМЫЕ ВИДЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И КАТЕГОРИИ ВЕЩЕСТВ

В настоящем Приложении перечислены элементы, которые Договаривающиеся Стороны принимают во внимание при подготовке планов действий, программ и мер по предотвращению, контролю, снижению и максимально возможному устранению загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности, упомянутых в статье 5 и 6 настоящего Протокола.

Такие планы действий, программы и меры нацелены на охват видов деятельности, перечисленных в разделе А, а также на охват категорий веществ, перечисленных в разделе В, отобранных на основе характеристик, перечисленных в разделе С настоящего Приложения. При подготовке планов действий, программ и мер Договаривающиеся Стороны могут принимать во внимание положения соответствующие международных инструментов.

Приоритетность действий следует определять путем оценки степени серьезности воздействия на морские и прибрежные экосистемы и ресурсы, здоровье населения, социально-экономические блага, в том числе культурные ценности.

#### **А. *Виды деятельности***

При определении приоритетов в планах действий, программах и мерах по предотвращению, контролю, снижению и максимально возможному устранению загрязнения из наземных источников Договаривающимися Сторонами индивидуально или совместно принимаются во внимание следующие виды деятельности, определенные на основании их способности к загрязнению морской среды и перечисленные не в порядке значимости:

1. Сельское хозяйство и животноводство.
2. Промышленность:
  - аквакультура;
  - электронная промышленность;
  - производство электроэнергии;
  - производство удобрений;
  - пищевая промышленность;
  - лесное хозяйство;
  - ядерная промышленность
  - металлургическая промышленность;
  - добыча полезных ископаемых;
  - деятельность, связанная с нефтью и газом;
  - бумажная и целлюлозно-бумажная промышленность;
  - фармацевтическая промышленность;

- производство строительных материалов;
  - производство и разработка биоцидов;
  - рециркуляция отходов;
  - судостроение и судоремонт;
  - кожевенная промышленность;
  - текстильная промышленность;
  - химическая промышленность.
3. Управление отходами:
    - опасные и токсичные отходы;
    - промышленные сточные воды;
    - городские твердые отходы и сточные воды;
    - радиоактивные отходы;
    - удаление остатка сточных вод;
    - сжигание отходов и обращение с продуктами их сгорания, ракетное топливо.
  4. Туризм.
  5. Транспорт.
  6. Сооружение искусственных островов и управление ими.
  7. Строительство автомагистралей и автомобильных дорог.
  8. Ликвидация химического оружия и боеприпасов.
  9. Дноуглубительные работы.
  10. Строительство гаваней и работы в них.
  11. Изменение физического естественного состояния береговой линии.
  12. Управление неиспользуемыми установками, подверженным колебаниям уровня моря.

### ***В. Категории веществ***

При подготовке планов действий, программ и принятии мер по предотвращению, контролю, снижению и максимально возможному устранению загрязнения из наземных источников Договаривающимися Сторонами принимаются во внимание следующие категории веществ, определенные на основе их опасных или иных вредных характеристик, перечисленные не в порядке значимости:

1. Кислотные или щелочные соединения, способные ухудшить качество воды.
2. Биоциды и их производные, неохваченные в иных разделах.
3. Сырая нефть и углеводороды нефтяного происхождения и отработанные смазочные материалы.
4. Цианиды и фториды.
5. Тяжелые металлы и их соединения.

6. Морской мусор (Любые стойкие промышленные или обработанные сброшенные, утилизированные или оставленные твердые материалы)
7. Вещества, способные вызывать эвтрофикацию.
8. Не поддающиеся биохимическому разложению детергенты и другие, не поддающиеся биохимическому разложению поверхностно-активные вещества.
9. Нетоксичные вещества, оказывающие неблагоприятное воздействие на содержание кислорода в морской среде или способные оказывать неблагоприятное воздействие на физические или химические характеристики морской воды или способные помешать любому правомерному использованию моря.
10. Органогалогенные соединения и вещества, способные образовывать такие соединения в морской среде.
11. Фосфорорганические соединения и вещества, способные образовывать такие соединения в морской среде.
12. Оловоорганические соединения и вещества, способные образовывать такие соединения в морской среде.
13. Патогенные микроорганизмы.
14. Полициклические ароматические углеводороды.
15. Радиоактивные, включая/и ядерные вещества.

### ***С. Характеристики веществ***

При подготовке планов действий, программ и мер по предотвращению, контролю, снижению и максимально возможному устранению загрязнения из наземных источников Договаривающимися Сторонами принимаются во внимание в соответствующих случаях следующие характеристики веществ и факторы, перечислены не в порядке приоритетности:

1. Биоаккумуляцию и увеличение концентрации загрязнителей по пищевой цепи.
2. Кумулятивное действие веществ.
3. Закономерности распространения веществ (то есть количества, виды использования, вероятность попадания в морскую среду).
4. Воздействие на органолептические характеристики морских продуктов, предназначенных для употребления в пищу людьми.
5. Воздействие на запах, цвет, прозрачность, температуру или другие свойства морской воды.
6. Воздействие на здоровье и риск для здоровья.
7. Негативное воздействие на морские флору и фауну и устойчивое использование биологических ресурсов или иное правомерное использование моря.
8. Стойкость веществ.
9. Способность вызывать эвтрофикацию.
10. Радиоактивность.

11. Коэффициент соотношения концентраций, ведущих и не ведущих к видимым эффектам (НОЕС).
12. Риск нежелательных изменений в морской экосистеме и необратимость или длительность воздействия.
13. Токсичность или иные вредные свойства (например, канцерогенность, мутагенность, тератогенность).
14. Способность к дальнему переносу.

# ПРОТОКОЛ ПО ЗАЩИТЕ КАСПИЙСКОГО МОРЯ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ИЗ НАЗЕМНЫХ ИСТОЧНИКОВ И В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ НА СУШЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

## ПРИЛОЖЕНИЕ II

### РАССРЕДОТОЧЕННЫЕ ИСТОЧНИКИ ЗАГРЯЗНЕНИЯ, ИМЕЮЩИЕСЯ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

#### **A. Определения**

Для целей настоящего Приложения:

1. «Рассредоточенные источники загрязнения, имеющиеся в сельском хозяйстве» означают неточечные источники загрязнения, связанные с выращиванием сельскохозяйственных культур и разведением домашних животных, за исключением объектов интенсивного выращивания животных, которые, наоборот, относятся к точечным источникам;
2. «Наилучшие практика» означает рентабельные и достижимые меры структурного и неструктурного характера в целях предотвращения, снижения или контроля стоков загрязняющих веществ в морскую среду и прибрежные районы Каспия.

#### **B. Планы по предотвращению, контролю и снижению загрязнения из рассредоточенных источников, имеющихся в сельском хозяйстве**

Каждая Договаривающаяся Сторона в кратчайшие согласованные сроки с момента вступления в силу настоящего Протокола разрабатывает планы и меры по предотвращению, контролю и снижению загрязнения из рассредоточенных источников, существующих в сельском хозяйстве, которые могут оказывать неблагоприятное воздействие на морскую среду или прибрежные районы Каспийского моря. Такие планы и меры охватывают, в частности, рассредоточенные источники загрязнения, содержащие вещества, приводящие к эвтрофикации, пестициды, осадочные отложения и патогенные организмы.

При разработке планов принимается во внимание следующее:

1. Оценка и анализ рассредоточенных источников загрязнения, имеющихся в сельском хозяйстве, которые могут оказывать неблагоприятное воздействие на морскую среду и прибрежные районы Каспийского моря, включая:
  - a) оценку уровней концентрации, которые могут оказывать неблагоприятное воздействие на морскую среду и прибрежные районы Каспийского моря;
  - b) выявление потенциальных рисков для здоровья людей;
  - c) оценку существующих наилучших практик и их эффективность;

- d) внедрение программ мониторинга.
2. Политические, законодательные и экономические меры, включая:
- a) оценку и анализ планов, принципов политики и правовых механизмов, направленных на управление рассредоточенными источниками загрязнения, имеющимися в сельском хозяйстве, с точки зрения их достаточности и разработку плана осуществления таких изменений, которые необходимы для достижения наилучших практик;
  - b) оценку существующей административной системы управления рассредоточенными источниками загрязнения, имеющимися в сельском хозяйстве; а также
  - c) разработку и содействие реализации программ экономического и неэкономического стимулирования в целях расширения использования наилучших практик для предотвращения, контроля и снижения загрязнения морской среды и прибрежных районов Каспийского моря из рассредоточенных источников загрязнения, имеющихся в сельском хозяйстве.
3. Программы обучения, подготовки и повышения информированности, включая:
- a) разработку и осуществление программ в сельскохозяйственном секторе и среди всего населения в целях повышения информированности о рассредоточенных источниках загрязнения, имеющихся в сельском хозяйстве, и их воздействии на морскую среду и прибрежные районы, здоровье людей и экономику;
  - b) разработку и осуществление на всех уровнях системы образования программ просвещения относительно важной роли морской среды и прибрежных районов и воздействия загрязнения в результате сельскохозяйственной деятельности;
  - c) разработку и проведение программ подготовки сотрудников органов государственного управления и работников сельскохозяйственного сектора по вопросам внедрения наилучших практик, включая разработку рекомендаций для работников сектора сельского хозяйства по наилучшим структурным и неструктурным практикам в целях предотвращения, снижения и контроля за рассредоточенными источниками загрязнения, имеющимися в сельском хозяйстве;
  - d) разработку программ содействия передаче эффективных технологий и обмену информацией.

### **С. Представление докладов**

Каждая Договаривающаяся Сторона представляет доклады о своих планах по предотвращению, контролю и снижению загрязнения морской среды и прибрежных районов Каспийского моря из рассредоточенных источников загрязнения, имеющихся в сельском хозяйстве, в соответствии со статьей 17 настоящего Протокола

**ПРОТОКОЛ ПО ЗАЩИТЕ КАСПИЙСКОГО МОРЯ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ИЗ  
НАЗЕМНЫХ ИСТОЧНИКОВ И В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ НА СУШЕ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ПРИЛОЖЕНИЕ III**

**ПЕРЕНОС ЗАГРЯЗНЕНИЯ ЧЕРЕЗ АТМОСФЕРУ**

Настоящее Приложение определяет условия применения настоящего Протокола к загрязнению из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности, которое переносится через атмосферу, в соответствии с положениями пункта 2 b) статьи 3.

1. Настоящий Протокол применяется к загрязняющим выбросам в атмосферу при наличии следующих условий:

a) выбрасываемые вещества переносятся или могут переноситься в морскую среду и прибрежные районы Каспийского моря при преобладающих метеорологических условиях;

b) количество вещества, попадающего в морскую среду и прибрежные районы Каспийского моря, является опасным по критериями, разработанным в соответствии со статьей 6 Протокола по сравнению с количеством данного вещества, достигающим морской среды и прибрежных районов другими путями.

2. В случае загрязнения морской среды и прибрежных районов Каспийского моря из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности положения статей 4 и 7 настоящего Протокола применяются *постепенно* к соответствующим видам деятельности и веществам, перечисленным в Приложении I к настоящему Протоколу, по согласованию между Договаривающимися Сторонами.

3. При наличии условий, перечисленных в пункте 1, выше, положения пункта 1 статьи 6 настоящего Протокола применяются также:

a) к выбросам в атмосферу веществ – их количеству и концентрации – на основе информации, имеющейся в распоряжении Договаривающихся Сторон, относительно местоположения и распределения источников загрязнения воздуха;

b) к содержанию контролируемых веществ в топливе и сырье;

c) к эффективности технологий контроля за загрязнением воздуха и более эффективным производственным и топливосжигающим процессам;

d) к применению контролируемых веществ в сельском хозяйстве и лесоводстве.

4. Положения Приложения IV к настоящему Протоколу касаются загрязнения через атмосферу, где это применимо. При оценке осадений из атмосферы, а также при составлении кадастров выбросов загрязняющих веществ из наземных источников с точки

зрения их количества и концентрации проводится мониторинг и моделирование загрязнения воздуха с использованием общих приемлемых коэффициентов выбросов и методологий.

5. Все статьи настоящего Протокола одинаково распространяются на переносимые через атмосферу загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности, где это применимо и в соответствии с условиями, перечисленными в пункте 1, выше.

# **ПРОТОКОЛ ПО ЗАЩИТЕ КАСПИЙСКОГО МОРЯ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ИЗ НАЗЕМНЫХ ИСТОЧНИКОВ И В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ НА СУШЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

## **ПРИЛОЖЕНИЕ IV**

### **РАЗРЕШЕНИЯ НА ВЫБРОСЫ**

В соответствии с пунктом 3 статьи 7 настоящего Протокола Договаривающиеся Стороны при рассмотрении вопроса о выдаче разрешений на выбросы, содержащие контролируемые вещества, перечисленные в Приложении I к настоящему Протоколу, оценивают и рассматривают, в соответствующих случаях, следующие факторы

#### **A. *Характеристику и содержание выбросов***

1. Тип и размер точечного или диффузного источника (например, производственный процесс);
2. Тип выбросов (например, происхождение, средний состав);
3. Состояние отходов (например, твердые, жидкие, ил, шлам);
4. Общее количество (объем выброса, например, в год);
5. Режиму выброса (постоянный, нерегулярный, сезонно меняющийся и т.д.);
6. Концентрации соответствующих компонентов веществ, перечисленных в Приложении I, и других веществ, если применимо;
7. Физические, химические и биохимические свойства сточных вод.

#### **B *Характеристики компонентов выбросов с точки зрения их вредности***

1. Стойкость (физическая, химическая, биологическая) в морской среде;
2. Токсичность и прочие виды вредного воздействия;
3. Накопление в биологических материалах или осадках;
4. Биохимическое преобразование во вредные соединения;
5. Неблагоприятное воздействие на содержание и баланс кислорода;
6. Подверженность физическим, химическим и биохимическим изменениям в водной среде и взаимодействие в водной среде с другими компонентами морской воды, способное оказать вредное биологические или иное воздействие на виды использования, перечисленные в разделе F, ниже;

7. Все другие характеристики, как они перечислены в разделе С Приложения I.

*C. Характеристики объекта выбросов и среды назначения*

1. Гидрографические, метеорологические, геологические и топографические характеристики прибрежного района;
2. Местоположение и тип источника (водовыпуск, водосброс канала и т.д.) и его положение относительно других зон (таких, как рекреационные зоны, нерестилища, питомники, зоны рыболовства, банки добычи моллюсков) и других выбросов;
3. Степень первичного разбавления в точке выброса в принимающую среду;
4. Дисперсионные характеристики, такие как влияние течений, приливов и ветра на горизонтальный перенос и вертикальное перемешивание;
5. Характеристики водной среды назначения с точки зрения физических, химических, биологических и экологических условий в зоне сброса; а также
6. Способность морской среды назначения к принятию сбрасываемых отходов без неблагоприятных последствий.

*D. Характеристики категорий деятельности или источника*

1. Характеристики существующих технологий и методов управления, включая присущие для данного места технологии и методы управления;
2. Возраст объектов, в зависимости от ситуации; а также
3. Существующие экономические, социальные и культурные особенности.

*E. Альтернативные технологии производства, очистки отходов или методы управления*

1. Рециркуляцию, регенерацию и возможности повторного использования;
2. Замещение сырьевых материалов на менее опасные или безопасные;
3. Замещение на более экологически чистые виды деятельности или продукты;
4. Низкоотходные и экологически чистые технологии или процессы; а также
5. Альтернативные варианты сброса (например, удаление на поверхность земли).

*F. Потенциальное нанесение ущерба морским экосистемам и видам использования морской воды*

1. Воздействие на здоровье людей за счет влияния загрязнения на:
  - a) пригодные к употреблению в пищу морские организмы;

- b) воду в местах купания; а также
  - c) эстетическую ценность.
2. Воздействие на морские и прибрежные экосистемы, в частности на биологические ресурсы, находящиеся под угрозой исчезновения виды и на критические местообитания.
  3. Воздействие на иные виды правомерного использования моря.

**ПРОТОКОЛ ПО ЗАЩИТЕ КАСПИЙСКОГО МОРЯ ОТ ЗАГРЯЗНЕНИЯ ИЗ  
НАЗЕМНЫХ ИСТОЧНИКОВ И В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ НА СУШЕ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ПРИЛОЖЕНИЕ V**

**РУКОВОДСТВО ПО  
НАИЛУЧШИМ ИМЕЮЩИМСЯ ТЕХНОЛОГИЯМ  
И НАИЛУЧШИМ ПРИРОДООХРАННАЯ ПРАКТИКА**

Согласно соответствующим положениям настоящего Протокола Договаривающиеся Стороны используют наилучшие имеющиеся технологии (НИТ) и наилучшую природоохранную практику (НПП) или способствуют их внедрению.

*Наилучшие имеющиеся технологии*

1. Термин «наилучшие имеющиеся технологии (НИТ)» означает наиболее современные (передовые) технологии, оборудование или методы деятельности, которые отражают практическую пригодность конкретных мер для ограничения выбросов и отходов. «Технологии» включают в себя собственно используемые технологии, а также способы и методы, с помощью которых производственная установка проектируется, строится, обслуживается, функционирует и демонтируется.
2. Использование наилучших имеющихся технологий делает акцент на использовании безотходных технологий, если таковые имеются.
3. При определении того, относится ли группа технологических процессов, оборудования и методов работы к наилучшим имеющимся технологиям как в целом, так и в конкретных случаях, особое внимание должно уделяться:
  - a) аналогичным технологическим процессам, оборудованию или методам работы, недавно прошедшим успешные испытания;
  - b) технологическому прогрессу и изменениям в научных знаниях и концепциях;
  - c) экономической целесообразности таких технологий;
  - d) срокам монтажа как на новых, так и на существующих заводах;
  - e) характеру и объему соответствующих выбросов;
  - f) принципу предосторожности.
4. Понимание того, что представляют собой «наилучшие имеющиеся технологии» для конкретного технологического процесса, изменится с течением времени в результате технологического прогресса, экономических и социальных факторов, а также изменений в научных знаниях и концепциях.
5. Если снижение выбросов в результате использования наилучших имеющихся технологий не приведет к экономически приемлемым результатам, необходимо принять дополнительные меры.

### *Наилучшая природоохранная практика*

1. Термин «Наилучшая природоохранная практика (НПП)» означает использование наиболее целесообразного сочетания мер и стратегий в области контроля за состоянием окружающей среды.
2. При выборе методов в каждом конкретном случае должен рассматриваться по крайней мере следующий последовательно расположенный набор мер:
  - a) предоставление информации и просвещение населения и пользователей относительно экологических последствий выбора определенных видов деятельности и продукции, их использования и конечного удаления;
  - b) разработка и применение Кодексов надлежащей экологической практики, охватывающих все аспекты деятельности в течение жизненного цикла продукта;
  - c) обязательное использование этикеток, информирующих потребителей об экологических рисках, связанных с продуктом, его использованием и конечным удалением;
  - d) экономия ресурсов, включая электроэнергию;
  - e) обеспечение доступа населения к системам сбора и удаления отходов;
  - f) отказ от использования опасных веществ или продуктов и накопления опасных отходов;
  - g) рециклирование, регенерация и повторное использование;
  - h) применение экономических инструментов к видам деятельности, продуктам или группам продуктов;
  - i) создание системы лицензирования, включающей ряд ограничительных мер или запретов.
3. При определении того, какое сочетание мер представляет собой «наилучшая природоохранная практика» как в целом, так и в конкретных случаях, особое внимание должно уделяться:
  - a) экологической опасности продукта и его производства, использования и конечного удаления;
  - b) замещению менее загрязняющими видами деятельности или веществами;
  - c) масштабам применения;

- d) потенциальным выгодам или угрозам для окружающей среды замещающих материалов или видов деятельности;
- e) прогрессу и изменениям в научных знаниях и концепциях;
- f) срокам внедрения;
- g) социальным и экономическим последствиям; а также
- h) принципу принятия мер предосторожности.

4. Это означает, что «наилучшая природоохранная практика» для конкретного источника изменятся с течением времени в результате технологического прогресса, экономических и социальных факторов, а также изменений в научных знаниях и концепциях.

5. Если снижение количества веществ, поступающих в результате использования наилучшей природоохранной практики, не приведет к экологически приемлемым результатам, необходимо принять дополнительные меры и пересмотреть такую наилучшую в природоохранную практику

## ПРИЛОЖЕНИЕ В

### ПРОТОКОЛ ПО ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ К РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ПО ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ КАСПИЙСКОГО МОРЯ

*Преамбула*

Прикаспийские государства:

Азербайджанская Республика,  
Исламская Республика Иран,  
Республика Казахстан,  
Российская Федерация,  
Туркменистан,

далее именуемые Договаривающимися Сторонами,

являясь Сторонами Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря, совершенной 4 ноября 2003 года в Тегеране, Исламская Республика Иран,

*Подтверждая* готовность выполнять положения статей 7, 17 и 18 Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря,

*Исполненные решимости* содействовать усилению регионального взаимопонимания и сотрудничества между Договаривающимися Сторонами по защите морской среды Каспийского моря,

*Признавая*, что применение оценки воздействия на окружающую среду на ранней стадии процесса принятия решений по планируемой деятельности способствует реализации принципа устойчивого развития,

*Отмечая* важность доступа к информации и участия общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды,

ДОГОВОРИЛИСЬ о нижеследующем:

*Статья 1. Использование терминов*

Для целей настоящего Протокола,

- (а) «Сторона происхождения» означает Договаривающуюся(-иеся) Сторону(-ы) настоящего Протокола, под юрисдикцией которой(-ых) намечается осуществлять планируемую деятельность, указанную в Приложении I к настоящему Протоколу;

- (b) «Затрагиваемая Сторона» означает Договаривающуюся(-иеся) Сторону(-ы) настоящего Протокола, которая(-ые) может(-гут) быть затронута(-ы) трансграничным воздействием планируемой деятельности. Географические координаты морских районов, в которых Договаривающаяся(-иеся) Сторона(-ы) настоящего Протокола может/могут рассматриваться в качестве затрагиваемой Стороны, определяются в соответствии с положениями Конвенции о правовом статусе Каспийского моря после ее вступления в силу для всех Договаривающихся Сторон;
- (c) «Заинтересованные Стороны» означает Сторону происхождения и затрагиваемую Сторону процедуры оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с настоящим Протоколом;
- (d) «Оценка воздействия на окружающую среду» (ОВОС) означает национальную процедуру по проведению оценки возможного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду;
- (e) «Планируемая деятельность» означает любую деятельность или существенное изменение деятельности, требующие принятия решения компетентным органом в соответствии с применяемой национальной процедурой оценки воздействия на окружающую среду;
- (f) «Воздействие» означает любые последствия реализации планируемой деятельности для морской среды Каспийского моря, включая, флору, фауну, почву, атмосферный воздух, воду, климат, ландшафт, исторические памятники и/или взаимосвязь между этими факторами; оно также включает последствия для здоровья и безопасности людей, культурного наследия или социально-экономических и иных условий, и происходящие в результате изменения этих факторов;
- (g) «Трансграничное воздействие» означает любое воздействие при реализации планируемой деятельности Стороной происхождения на другую Договаривающуюся Сторону;
- (h) «Общественность» означает одно или более физических или юридических лиц;
- (i) «Компетентный орган» означает орган(-ы), назначаемый(-ые) Договаривающейся Стороной, ответственный(-ые) за выполнение задач, охватываемых настоящим Протоколом;
- (j) «Пункт связи для целей уведомления» означает пункт или пункты связи, определенный(-ые) Договаривающимися Сторонами, о котором(-ых) проинформированы другие Договаривающиеся Стороны и Секретариат, ответственный(-ные) за получение уведомления, который(-ые) обеспечивает(-ют) уведомление соответствующего компетентного органа;
- (k) «Разработчик проекта» означает инициатора, включая государственный орган, обращающегося за разрешением в отношении планируемой деятельности в соответствии с национальной процедурой;

- (l) «Конференция Договаривающихся Сторон» означает орган, указанный в статье 22 Конвенции;
- (m) «Секретариат» означает орган, указанный в статье 23 Конвенции.

### *Статья 2. Цель*

Целью настоящего Протокола является проведение эффективных и открытых процедур ОВОС в трансграничном контексте планируемой деятельности, которая может оказывать значительное трансграничное воздействие на морскую среду и сушу, находящуюся под воздействием близости моря, для предотвращения, снижения и контроля загрязнения морской среды и суши, находящейся под воздействием близости моря, для содействия сохранению его биоразнообразия и рациональному использованию его природных ресурсов и охране здоровья человека.

### *Статья 3. Сфера применения*

В соответствии со статьей 3 Конвенции настоящий Протокол применяется к морской среде Каспийского моря с учетом колебания его уровня и загрязнения из наземных источников.

### *Статья 4. Общие положения*

1. Каждая Договаривающаяся Сторона принимает необходимые законодательные, административные или другие меры для выполнения положений настоящего Протокола по планируемой деятельности, перечисленной в Приложении I к настоящему Протоколу, с учетом критериев, содержащихся в Приложении II к нему, а также для разработки процедуры оценки воздействия на окружающую среду, которая разрешает участие общественности и подготовку документов по оценке воздействия на окружающую среду, описанных в Приложении III к настоящему Протоколу.
2. Каждая Договаривающаяся Сторона обеспечивает, чтобы виды планируемой деятельности, приведенные в Приложении I к настоящему Протоколу, которые могут вызвать значительное трансграничное воздействие, подлежали процедуре ОВОС в соответствии с настоящим Протоколом перед принятием решения по разрешению или проведению планируемой деятельности.
3. Каждая Договаривающаяся Сторона информирует Договаривающиеся Стороны и Секретариат о её пункте связи для целей уведомления. Информация о пункте связи для целей уведомления должна быть доступна Договаривающимся Сторонам через Секретариат в электронном или любом другом подходящем виде.

4. Заинтересованные Стороны обеспечивают эффективное участие общественности в процедуре ОВОС планируемой деятельности в соответствии с настоящим Протоколом, начиная с начальной стадии процедуры ОВОС.
5. В соответствии с настоящим Протоколом заинтересованные Стороны предоставляют общественности Стороны происхождения и общественности затрагиваемой Стороны равные возможности для участия в процедурах ОВОС планируемой деятельности и оказывают ей поддержку и консультации по вопросам ОВОС.
6. Положения настоящего Протокола не затрагивают право Договаривающихся Сторон применять национальные законы, предписания или административные положения в интересах национальной безопасности.
7. Положения настоящего Протокола не затрагивают право Договаривающихся Сторон поддерживать или предлагать дополнительные меры в отношении вопросов, попадающих под действие настоящего Протокола.
8. Положения настоящего Протокола не ущемляют любые обязательства Договаривающихся Сторон в соответствии с международным правом в отношении оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

#### *Статья 5. Уведомление*

1. В отношении планируемого вида деятельности, указанного в Приложении I к настоящему Протоколу компетентный орган Стороны происхождения уведомляет, как можно раньше после получения им информации о планируемой деятельности, которая может оказать значительное трансграничное воздействие, через пункт связи для целей уведомления любую Договаривающуюся Сторону, которая, по её мнению, может быть потенциально затрагиваемой Стороной, и Секретариат для уведомления остальных Договаривающихся Сторон.

2. Уведомление содержит, *среди прочего*:

- а) информацию о планируемой деятельности, содержащую любую доступную на момент уведомления информацию о её возможном трансграничном воздействии, и описание возможных решений в отношении планируемой деятельности;
- б) приемлемые сроки, но не менее чем 30 дней после получения уведомления на английском и русском языках в соответствии с пунктом 3 статьи 5 настоящего Протокола, для направления ответа затрагиваемой Стороной на данное уведомление;
- в) информацию относительно предусматриваемой процедуры ОВОС, с указанием сроков проведения следующих шагов процедуры ОВОС, и в частности тех, которые определены в статьях 6, 7 и 8 настоящего Протокола.

3. Сторона происхождения представляет документацию в уведомлении на государственном языке с переводом на английский или на русский язык. Секретариат обеспечивает перевод документации на английский или русский язык соответственно.

4. Компетентный орган Стороны происхождения обеспечивает получение уведомления пунктом связи для целей уведомления затрагиваемой Стороны и Секретариатом.

5. Компетентный орган затрагиваемой Стороны направляет ответ компетентному органу Стороны происхождения и информирует Секретариат в течение срока, определенного в уведомлении, с указанием намерена ли она участвовать в процедуре ОВОС планируемой деятельности.

6. Если затрагиваемая Сторона указывает, что она не намерена участвовать в процедуре ОВОС планируемой деятельности, или она не отвечает в течение срока, определенного в уведомлении, то положения пунктов 7 и 8 настоящей статьи и статей 6-11 настоящего Протокола, исключая обязательство Стороны происхождения по отсылке проекта документации по оценке воздействия на окружающую среду Секретариату в соответствии с подпунктом (b) пункта 3 статьи 7 настоящего Протокола, не применяются.

7. Если затрагиваемая Сторона указывает, что она намерена участвовать в процедуре ОВОС планируемой деятельности, то она представляет Стороне происхождения в своем ответе на уведомление или вскоре после этого:

(a) соответствующую информацию о процедуре общественных консультаций в затрагиваемой Стороне;

(b) запрос, в случае его возникновения, о специфических вопросах, предполагаемых к решению в исследованиях по оценке воздействия на окружающую среду; и

(c) краткое изложение имеющейся доступной информации по вопросам, изложенным в подпункте (b) настоящей пункта.

8. По запросу Стороны происхождения затрагиваемая Сторона представляет любую разумно доступную информацию о потенциально затрагиваемой окружающей среде, если такая информация необходима для подготовки документации по ОВОС.

9. Если какая-либо Договаривающаяся Сторона имеет веские основания считать, что она будет подвержена значительному трансграничному воздействию в результате планируемой деятельности, и если отсутствует уведомление в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, Сторона происхождения в соответствии с запросом такой Договаривающейся Стороны предоставляет ей достаточную информацию для определения, будет ли она участвовать в процедуре ОВОС.

#### *Статья 6. Связь между заинтересованными Сторонами*

1. Компетентные органы заинтересованных Сторон проводят консультации и приходят к соглашению в отношении:

(a) необходимых формата и языка(ов) документации по ОВОС, включая любую информацию, представляемую для целей проведения общественных консультаций и рассмотрения компетентным органом затрагиваемой Стороны;

(b) конкретных мероприятий по контактам между заинтересованными Сторонами, включая роли компетентных органов заинтересованных Сторон и разработчика проекта; и

(c) срока рассмотрения документации по ОВОС затрагиваемой Стороной, не превышающего 90 дней.

2. Заинтересованные Стороны согласовывают при необходимости способы взаимодействия по выполнению задач настоящего Протокола.

#### *Статья 7. Подготовка и направление проекта документации по ОВОС*

1. Проведение ОВОС осуществляется в соответствии с национальным законодательством и практикой Стороны происхождения и наиболее полно отвечает на все вопросы, поднимаемые затрагиваемой Стороной в соответствии с пунктом 7 статьи 5 настоящего Протокола.

2. Сторона происхождения обеспечивает, чтобы разработчик проекта подготовил проект документации по ОВОС для проведения общественных консультаций и рассмотрения компетентным органом затрагиваемой Стороны. Проект документации по ОВОС представляется в формате и на языке(ах) по согласованию между заинтересованными Сторонами в соответствии с пунктом 1 статьи 6 настоящего Протокола и содержит, как минимум, пункты, упомянутые в Приложении III, в дополнение к информации запрашиваемой затрагиваемой Стороной в соответствии с пунктом 1 статьи 6 настоящего Протокола.

3. Сторона происхождения направляет проект документации по ОВОС:

(a) Компетентному органу затрагиваемой Стороны; и

(b) в Секретариат для предоставления этой информации по запросу какой-либо Договаривающейся Стороны.

#### *Статья 8. Рассмотрение документации по ОВОС и проведение общественных консультаций*

1. Заинтересованные Стороны обеспечивают информирование общественности в районах возможного воздействия, в соответствии с пунктом 1 статьи 6 настоящего Протокола в отношении:

(a) планируемой деятельности;

(b) доступности проекта документации по ОВОС; и

(c) возможности и процедуры проведения общественных консультаций путем уведомления общественности или других соответствующих мер.

2. Заинтересованные Стороны обеспечивают, чтобы проект документации по ОВОС, включая при необходимости вариант на бумажном носителе, был открыт и доступен общественности, а также размещен в доступных для общественности местах в соответствии с национальным законодательством.

3. Заинтересованные Стороны предоставляют возможность общественности в районах возможного воздействия направить комментарии по планируемой деятельности компетентным органам заинтересованных Сторон. Комментарии направляются компетентному органу Стороны происхождения, или как согласовано в соответствии с подпунктом (b) пункта 1 статьи 6 настоящего Протокола.

4. Компетентный орган затрагиваемой Стороны проводит рассмотрение и делает замечания по проекту документации по ОВОС в течение срока, определяемого Стороной происхождения в соответствии с подпунктом (c) пункта 1 статьи 6 настоящего Протокола, и направляет свои замечания компетентному органу Стороны происхождения.

5. Сторона происхождения обеспечивает, чтобы разработчик проекта:

(a) суммировал и осуществлял перевод, при необходимости, полученных замечаний;

(b) проводил дальнейшее изучение, где требуется; и

(c) включал замечания, полученные от общественности и компетентных органов затрагиваемых Сторон, в окончательную документацию по ОВОС и разъяснял, каким образом эти замечания были приняты во внимание.

#### *Статья 9. Консультации между заинтересованными Сторонами*

1. Перед принятием окончательного решения по планируемой деятельности по запросу затрагиваемой Стороны Сторона происхождения проводит консультации с затрагиваемой Стороной, *в том числе*, по сокращению возможного негативного трансграничного воздействия.

2. Заинтересованные Стороны согласовывают на начальном этапе таких консультаций вопрос об их продолжительности в пределах разумных временных рамок. При этом срок проведения консультаций не должен превышать 180 дней, если не принято иного решения в период их проведения.

#### *Статья 10. Принятие окончательного решения по реализации планируемой деятельности*

1. Компетентный орган Стороны происхождения принимает во внимание замечания, полученные в соответствии со статьей 8 настоящего Протокола, при рассмотрении окончательной документации по ОВОС и при принятии окончательного решения по планируемой деятельности.

2. Компетентный орган Стороны происхождения предоставляет компетентному органу затрагиваемой Стороны и Секретариату окончательное решение по планируемой

деятельности вместе с причинами и соображениями, на которых оно основано, включая информацию о том, каким образом были учтены полученные замечания.

3. Заинтересованные Стороны обеспечивают, чтобы информация об окончательном решении по планируемой деятельности и информация о том, каким образом были учтены полученные замечания, была доступна тем, кто представил замечания в соответствии с пунктом 3 статьи 8 настоящего Протокола.

#### *Статья 11. Послепроектный анализ*

1. С учетом вероятного значительного негативного трансграничного воздействия деятельности, в отношении которой в соответствии с настоящим Протоколом осуществляется оценка воздействия на окружающую среду, заинтересованные Стороны по просьбе одной из них определяют, в какой мере проводится послепроектный анализ, в том числе целесообразность его проведения.

2. Любой послепроектный анализ проводится для достижения следующих целей:

(a) контроль за соблюдением условий, изложенных в разрешении или оговоренных при утверждении данной деятельности, и эффективностью мер по уменьшению воздействия;

(b) анализ вида воздействия в целях обеспечения соответствующего уровня управления и готовности к действиям в условиях неопределенностей;

(c) проверку прежних прогнозов, с тем, чтобы использовать полученный опыт в будущем при осуществлении аналогичных видов деятельности.

3. Если в результате проведения послепроектного анализа одна из Договаривающихся Сторон имеет достаточное основание считать, что имеет место значительное негативное трансграничное воздействие или обнаружены факторы, которые могут привести к такому воздействию, она немедленно информирует об этом другие Договаривающиеся Стороны и Секретариат. В этом случае заинтересованные Стороны немедленно проводят консультации и предпринимают необходимые меры с целью уменьшения или устранения воздействия.

#### *Статья 12. Представление докладов*

Каждая Договаривающаяся Сторона представляет в Секретариат доклад о выполнении положений настоящего Протокола в такой форме и с такой периодичностью, как это определено Конференцией Договаривающихся Сторон.

#### *Статья 13. Организационные положения*

1. Для целей настоящего Протокола и в соответствии с пунктом 10 статьи 22 Конвенции Конференция Договаривающихся Сторон, *среди прочего*:

(a) осуществляет контроль за выполнением настоящего Протокола;

- (b) осуществляет регулярный обзор настоящего Протокола;
- (c) рассматривает и принимает приложения к настоящему Протоколу;
- (d) рассматривает и принимает поправки к настоящему Протоколу или к его приложениям;
- (e) рассматривает отчеты, представляемые Секретариатом, по вопросам, связанным с выполнением настоящего Протокола;
- (f) создает такие вспомогательные органы, которые могут быть необходимы для выполнения настоящего Протокола;
- (g) обращается, в случае необходимости, за техническими и финансовыми услугами к соответствующим международным организациям и научным институтам для достижения целей настоящего Протокола;
- (h) осуществляет любые дополнительные функции, которые могут потребоваться для выполнения настоящего Протокола.

2. В соответствии с пунктом 4 статьи 23 Конвенции Секретариат, в частности:

- (a) предоставляет Договаривающимся Сторонам информацию относительно пунктов связи для уведомления Договаривающихся Сторон в электронном или в любом другом подходящем виде;
- (b) получает и распространяет в электронном или в любом другом подходящем виде информацию, полученную в ходе выполнения настоящего Протокола, предоставленную Страной происхождения, включая:
  - (i) уведомление относительно планируемой деятельности в соответствии с пунктом 3 статьи 5 настоящего Протокола;
  - (ii) документацию по ОВОС, предоставленную Стороной происхождения в соответствии с пунктом 3 статьи 7 настоящего Протокола; и
  - (iii) окончательное решение по планируемой деятельности вместе с причинами и соображениями, на которых оно основано, включая информацию о том, каким образом были учтены полученные замечания, в соответствии с пунктом 2 статьи 10 настоящего Протокола;
- (c) подготавливает и распространяет отчеты по вопросам, связанным с выполнением настоящего Протокола;
- (d) рассматривает получаемые от Договаривающихся Сторон вопросы и информацию и проводит консультации с ними по вопросам, связанным с выполнением настоящего Протокола;
- (e) насколько это возможно, содействует обмену информацией и сотрудничеству между Договаривающимися Сторонами и оказывает помощь Договаривающимся Сторонам по выполнению положений настоящего Протокола;

(f) организует по просьбе любой Договаривающейся Стороны обеспечение технического содействия и консультаций для эффективного выполнения настоящего Протокола;

(g) сотрудничает должным образом с региональными и международными организациями и программами; и

(h) выполняет другие функции, которые могут быть определены Конференцией Договаривающихся Сторон.

#### *Статья 14. Финансирование Протокола*

1. Для достижения целей настоящего Протокола Договаривающиеся Стороны, при наличии возможности, осуществляют финансовое обеспечение разработки и осуществления соответствующих программ, проектов и мер. Для этого Договаривающиеся Стороны:

(a) выделяют предусмотренные для этих целей внутренние финансовые ресурсы;

(b) содействуют привлечению финансовых ресурсов двусторонних и многосторонних источников и механизмов финансирования, включая гранты и ссуды; и

(c) изучают инновационные методы и стимулы для привлечения и направления ресурсов, включая средства фондов, правительственных учреждений других государств, международных организаций, неправительственных организаций и структур частного сектора.

2. Финансовые правила Конвенции применяются *mutatis mutandis* к настоящему Протоколу, если Конференция Договаривающихся Сторон не примет другого решения.

3. Все виды деятельности и их осуществление, охваченные настоящим Протоколом, финансируются в пределах средств, предусматриваемых в бюджетах Договаривающихся Сторон, а также из других источников, не запрещенных их национальным законодательством.

#### *Статья 15. Урегулирование споров*

Любой спор между Договаривающимися Сторонами относительно применения или толкования положений настоящего Протокола разрешается в соответствии со статьей 30 Конвенции.

#### *Статья 16. Принятие и вступление в силу Протокола*

1. Настоящий Протокол принимается единогласным решением Договаривающихся Сторон на сессии Конференции Договаривающихся Сторон.

2. Настоящий Протокол открыт для подписания только прикаспийскими государствами в городе ..... с ..... по .....

3. Настоящий Протокол подлежит ратификации, принятию или утверждению прикаспийскими государствами и будет открыт для присоединения любого прикаспийского государства, начиная с даты его закрытия для подписания.

4. Документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении к нему сдаются на хранение Депозитарию Конвенции.

5. Настоящий Протокол вступает в силу на девяностый день после сдачи на хранение документов о его ратификации, принятии, утверждении или присоединении к нему всеми прикаспийскими государствами.

#### *Статья 17. Принятие поправок и приложений к настоящему Протоколу и поправок к его приложениям*

Договаривающиеся Стороны могут вносить предложения о принятии поправок и приложений к настоящему Протоколу, а также поправок к его приложениям. Такие поправки и приложения принимаются Договаривающимися Сторонами и вступают в силу для них в соответствии со статьями 24, 25 и 34 Конвенции.

#### *Статья 18. Воздействие Протокола на национальное законодательство*

Положения настоящего Протокола не влияют на право Договаривающихся Сторон принимать соответствующие более строгие национальные меры для выполнения настоящего Протокола.

#### *Статья 19. Связь с иными международными договорами*

Ничто в настоящем Протоколе не наносит ущерба правам и обязательствам Договаривающихся Сторон по иным международным договорам, участниками которых они являются.

#### *Статья 20. Оговорки*

Никакие оговорки к настоящему Протоколу не допускаются.

#### *Статья 21. Депозитарий*

Депозитарием настоящего Протокола является Депозитарий Конвенции.

## *Статья 22. Аутентичные тексты*

Тексты настоящего Протокола на казахском, азербайджанском, русском, туркменском, фарси и английском языках являются равно аутентичными. В случае споров о толковании или применении настоящего Протокола используется текст на английском языке.

## *Статья 23. Отношение к переговорам по правовому статусу Каспийского моря*

Никакие положения настоящего Протокола не интерпретируются как предопределяющие результат переговоров по правовому статусу Каспийского моря.

**В УДОСТОВЕРЕНИЕ ЧЕГО** нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящий Протокол.

**Совершено в \_\_\_\_\_ «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ года.**

За Азербайджанскую Республику

За Исламскую Республику Иран

За Республику Казахстан

За Российскую Федерацию

За Туркменистан

## ПРИЛОЖЕНИЕ I

### Перечень видов деятельности

1. Нефтеперерабатывающие заводы (за исключением предприятий, производящих только смазочные материалы из сырой нефти) и установки для газификации и сжигания угля или битуминозных сланцев производительностью 500 т или более в день.
2. Тепловые электростанции и другие установки для сжигания тепловой мощностью 300 мегаватт или более, а также
3. Атомные электростанции и другие атомные реакторы, включая демонтаж или вывод из эксплуатации таких электростанций или реакторов<sup>1</sup>, за исключением исследовательских установок для производства и конверсии расщепляющихся и воспроизводящих материалов, максимальная мощность которых не превышает 1 кВт постоянной тепловой нагрузки.

4. Установки, предназначенные исключительно для производства или обогащения ядерного топлива, регенерации и хранения отработавшего ядерного топлива или хранения, захоронения и переработки радиоактивных отходов.
5. Крупные установки для доменного и сталеплавильного производства и выплавки цветных металлов.
6. Установки для извлечения асбеста и переработки и преобразования асбеста и асбестосодержащих продуктов: в отношении асбестоцементных продуктов – с годовым производством более 20000 т готовой продукции; в отношении фрикционных материалов – с годовым производством более 50 т готовой продукции; и в отношении других видов применения асбеста – с использованием более 200 т в год.
7. Химические и нефтехимические предприятия.
8. Строительство, реконструкция и/или расширение автомагистралей, скоростных дорог<sup>2</sup>, трасс для железных дорог дальнего сообщения и сопутствующих мостов, и аэропортов<sup>3</sup> с длиной основной взлетно-посадочной полосы в 2100 м или более.
9. Трубопроводы большого диаметра для транспортировки нефти, газа и нефтепродуктов или химических веществ.
10. Морские/торговые порты, а также внутренние водные пути и порты для внутреннего судоходства, допускающие проход судов, водоизмещением более 1350 т.
11. Установки по удалению отходов путем сжигания, химической переработки и объекты захоронения отходов.
12. Крупные плотины, водохранилища и каналы для забора воды из Каспийского моря.
13. Деятельность по забору подземных вод или системы искусственного пополнения подземных вод, если годовой объем забираемой или пополняемой воды достигает 10 млн. м<sup>3</sup> или более.
14. Производство целлюлозы, бумаги и картона с получением в день 200 или более объеме продукции, прошедшей воздушную сушку.
15. Крупные карьеры и крупномасштабная открытая добыча, извлечение и обогащение на месте металлических руд или угля.
16. Морская добыча углеводородов. Добыча нефти и природного газа в коммерческих целях, при которой извлекаемое количество превышает 500 т в день в случае нефти и 500000 м<sup>3</sup> в день в случае газа.
17. Крупные хранилища для нефтяных, нефтехимических и химических продуктов.

18. Обезлесение больших площадей.
19. Работы по переброске водных ресурсов в пределах или между речными бассейнами, при которых такая переброска направлена на предотвращение возможной нехватки воды и объем перемещаемой воды превышает 100 млн. м<sup>3</sup> в год; во всех других случаях работы по переброске водных ресурсов в пределах или между речными бассейнами с многолетним средним потоком забора воды из бассейна, превышающим 2000 млн. м<sup>3</sup> в год, при которых объем перебрасываемой воды превышает 5% этого потока. В обоих случаях исключается переброска водопроводной питьевой воды.
20. Установки для очистки сточных вод производительностью, превышающей эквивалент численности населения в количестве 150000 человек.
21. Предприятия микробиологической и биотехнологической промышленности, и выпуск в окружающую среду генно-модифицированных организмов.
22. Искусственное наращивание участков суши и создание островов, кос и рифов.

### **Примечание к Приложению I**

<sup>1</sup> Для целей настоящего Протокола атомные электростанции и другие атомные реакторы перестают быть такими установками, когда все ядерное топливо и другие радиоактивно загрязненные элементы окончательно удалены с промышленной площадки установки.

<sup>2</sup> Для целей настоящего Протокола:

- Термин «автомагистраль» означает дорогу, специально построенную и предназначенную для движения автотранспортных средств, которая не обслуживает придорожные владения и которая:

(а) за исключением отдельных мест или временных ограничений имеет для обоих направлений движения отдельные проезжие части, отделенные друг от друга разделительной полосой, не предназначенной для движения или, в исключительных случаях, другими средствами;

(b) не имеет пересечения на одном уровне ни с дорогами, ни с железнодорожными или трамвайными путями, ни с пешеходными дорожками;

(с) специально обозначена в качестве автомагистрали.

- Термин «скоростная дорога» означает дорогу, которая предназначена для движения автотранспортных средств, въезд на которую возможен только через развязки или

регулируемые перекрестки и на которой, в частности, запрещены остановка и стоянка на проезжей части (проезжих частях).

<sup>3</sup> Для целей настоящего Протокола термин «аэропорт» означает аэропорт, который соответствует определению, содержащемуся в Чикагской конвенции 1944 года, учреждающей Международную организацию гражданской авиации (приложение 14).

## ПРИЛОЖЕНИЕ II

### Перечень критериев, способствующих определению значительного трансграничного воздействия

Заинтересованные Стороны могут рассмотреть вопрос о том, будет ли иметь деятельность значительное негативное трансграничное воздействие, в частности, на основании одного или нескольких из следующих критериев:

(a) Размер: планируемые виды деятельности, размеры которой велики для этого рода деятельности;

(b) Расположение: планируемые виды деятельности, которые располагаются непосредственно в районах особой экологической чувствительности или значимости или вблизи к ним (такие как водно-болотные угодья, определенные Конвенцией о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц, от 2 февраля 1971 года, национальные парки, природные заповедники, места особого научного интереса или места археологической, культурной или исторической важности); также планируемые виды деятельности в местах, где характеристики планируемых разработок могут иметь значительное воздействие на население;

(c) Воздействия: планируемые виды деятельности с особенно комплексным и потенциально негативным воздействием, включая те виды деятельности, которые увеличивают риск серьезного воздействия на человека или ценные виды или организмы, угрожают существующему или потенциальному использованию затрагиваемого района и являются причиной дополнительных выбросов, которые не может выдержать несущий потенциал окружающей среды.

## ПРИЛОЖЕНИЕ III

### Минимальное содержание документации по оценке воздействия на окружающую среду

Информация, подлежащая включению в документацию по оценке воздействия на окружающую среду в соответствии со статьей 6 настоящего Протокола, как минимум, содержит:

- (a) описание планируемой деятельности и ее цели;
- (b) описание, при необходимости, разумных альтернатив (например, географического или технологического характера) планируемой деятельности, в том числе варианта отказа от деятельности;
- (c) описание тех элементов окружающей среды, которые, вероятно, будут существенно затронуты планируемой деятельностью или её альтернативными вариантами;
- (d) описание возможных видов воздействия на окружающую среду планируемой деятельности и её альтернативных вариантов и оценка их масштабов;
- (e) описание предохранительных мер, направленных на то, чтобы свести к минимуму негативное воздействие на окружающую среду;
- (f) конкретное указание на методы прогнозирования и лежащие в их основе исходные положения, а также соответствующие используемые данные об окружающей среде;
- (g) выявление пробелов в знаниях и неопределенностей, которые были обнаружены при подготовке требуемой информации;
- (h) при необходимости, краткое содержание программ мониторинга и управления и всех планов после проектного анализа; и
- (i) резюме нетехнического характера, при необходимости, с использованием визуальных средств представления материалов (карт, графиков и т.д.).

## ПРИЛОЖЕНИЕ Г

### ПРОТОКОЛ О СОХРАНЕНИИ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ К РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ПО ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ КАСПИЙСКОГО МОРЯ

#### *Преамбула*

Прикаспийские государства:

Азербайджанская Республика,

Исламская Республика Иран,

Республика Казахстан,

Российская Федерация,

Туркменистан,

именуемые далее Договаривающимися Сторонами,

являясь Договаривающимися Сторонами Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря, совершенной в Тегеране 4 ноября 2003 г., далее именуемой Конвенцией,

*Преисполненные* решимости выполнять Конвенцию, пунктом 2 статьи 14 которой предусматривается сотрудничество в разработке Протоколов в целях принятия необходимых мер для защиты, сохранения и восстановления биологических ресурсов,

*Являясь* Договаривающимися Сторонами Конвенции Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии от 5 июня 1992 г.,

*Осознавая*, что Каспийское море является уникальной экосистемой и располагает большим числом биотопов и видов, имеющих важное национальное, региональное и глобальное значение, требующих защиты, сохранения и восстановления, а также необходимость обеспечения устойчивого и рационального использования биологических ресурсов,

*Принимая во внимание* нагрузку на морскую среду Каспийского моря в результате различных видов антропогенной деятельности, угрожающей биологическому разнообразию,

*Подчеркивая* важность сохранения биологического разнообразия и по возможности улучшения состояния природного и культурного наследия прибрежных и морских районов Каспийского моря, в частности, путем развития охраняемых районов, а также защиты и сохранения находящихся под угрозой видов на национальном и региональном уровнях,

*С обеспокоенностью* отмечая проблему чужеродных видов и необходимость разработки мер по их контролю и предотвращению случайного перемещения таких видов в Каспийское море и из него в результате антропогенной деятельности,

*Признавая* необходимость принимать необходимые меры по охране, сохранению и восстановлению жизнеспособности и целостности прибрежных и морских экосистем Каспийского моря,

*ДОГОВОРИЛИСЬ* о нижеследующем:

## **ЧАСТЬ I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВА**

### **Статья 1. Использование терминов**

Для целей настоящего Протокола следующие термины означают:

- (a) "Биологическое разнообразие" означает вариабельность живых организмов из всех источников, включая, *среди прочего*, наземные, морские и иные водные экосистемы и экологические комплексы, частью которых они являются; это понятие включает в себя разнообразие в рамках вида, между видами и разнообразие экосистем;
- (b) "Биологические ресурсы" включают генетические ресурсы, организмы или их части, популяции или любые другие биотические компоненты экосистем, имеющие фактическую или потенциальную полезность или ценность для человечества;
- (c) "Биотехнология" означает любой вид технологии, связанной с использованием биологических систем, живых организмов или их производных для изготовления или изменения продуктов или процессов с целью их конкретного использования;
- (d) "Компетентный орган" означает либо "Национальный орган", определение которого приведено в статье 1 Конвенции, либо орган(ы) в правительстве Договаривающийся Стороны, назначенный(-ые) Национальным органом и ответственный(-ые) за выполнение обязательств, предусмотренных настоящим Протоколом.
- (e) "Страна происхождения генетических ресурсов" означает страну, которая обладает этими генетическими ресурсами в условиях *in-situ*, за исключением согласованных трансграничных видов биологических ресурсов, обладателями которых являются все прикаспийское государства;
- (f) "Страна, предоставляющая генетические ресурсы" означает страну, предоставляющую генетические ресурсы, собранные из источников *in-situ*, включая популяции как диких,

так и одомашненных видов, либо полученные из источников *ex-situ*, независимо от того, происходят они из этой страны или нет;

- (g) "Одомашненные или культивируемые виды" означает виды, на процесс эволюции которых оказывает воздействие человек в целях удовлетворения своих потребностей;
- (h) "Экосистема" означает динамичный комплекс растений, животных и микроорганизмов, а также окружающей их среды, взаимодействующих как единое функциональное целое;
- (i) "Эндемичные виды" означает любые виды, встречающиеся только в определенном географическом регионе;
- (j) "Сохранение *ex-situ*" означает сохранение компонентов биологического разнообразия вне их естественных мест обитания;
- (k) «Генетический материал» означает любой материал растительного, животного, микробного или иного происхождения, содержащий функциональные единицы наследственности;
- (l) «Генетически измененные виды» означают любые виды, генетический материал которых был изменен путем применения генной технологии.
- (m) "Генетические ресурсы" означает генетический материал, представляющий фактическую или потенциальную ценность;
- (n) "Место обитания" означает тип местности или место естественного обитания того или иного организма или популяции;
- (o) "Сохранение *in-situ*" означает сохранение экосистем и естественных мест обитания, а также поддержание и восстановление жизнеспособных популяций видов в их естественной среде, а применительно к одомашненным или культивируемым видам – в той среде, в которой они приобрели свои отличительные признаки;
- (p) "Чужеродные виды" (также известные как экзотические или привнесенные виды) означает любые появившиеся виды, находящиеся за пределами их исторически известного естественного ареала, в результате намеренного или случайного распространения вследствие деятельности человека;
- (q) "Инвазивные виды" означает чужеродные виды (виды-вселенцы), появление и распространение которых может нанести экономический или экологический ущерб экосистеме или биологическим ресурсам, либо нанести вред здоровью людей;
- (r) "Конференция Договаривающихся Сторон" означает орган, указанный в статье 22 Конвенции;
- (s) «Список ОРКМ» означает список охраняемых районов, имеющих важное значение для морской среды Каспийского моря;

- (t) «Охраняемый район» означает географически обозначенную территорию, которая выделяется, регулируется и используется для достижения конкретных природоохранных целей;
- (u) "Секретариат" означает орган, указанный в статье 23 Конвенции;
- (v) "Устойчивое использование" означает использование компонентов биологического разнообразия таким образом и такими темпами, которые в долгосрочной перспективе не приводят к истощению биологического разнообразия, тем самым сохраняя его способность удовлетворять потребности нынешнего и будущих поколений и отвечая их чаяниям;
- (w) "Технология" означает практику, описание и терминологию любой или всех прикладных наук, имеющих практическое и/или промышленное применение, включая, *среди прочего*, биотехнологию;
- (x) "Виды, находящиеся под угрозой исчезновения" означает любой таксон, выживание которого находится под серьезной угрозой в результате антропогенной деятельности или других факторов,
- (y) «Интродукция» означает преднамеренный или случайный перенос какого-либо вида извне в экосистему Каспийского моря
- (z) «Применяемые международные договоры» означают соответствующие действующие международные юридические инструменты, в которых участвуют все Договаривающиеся Стороны настоящего Протокола.

## **Статья 2. Цели**

Целями настоящего Протокола являются охрана, сохранение и восстановление жизнеспособности и целостности биологического разнообразия и экосистемы Каспийского моря, а также обеспечение устойчивого использования биологических ресурсов и в этом контексте:

- (a) Сохранение видов, находящихся под угрозой исчезновения, и уязвимых экосистем, для обеспечения их долгосрочной жизнеспособности и разнообразия;
- (b) Предотвращение ухудшения, деградации и нанесения ущерба видам, местам обитания и экосистемам в соответствии с принципом принятия мер предосторожности;
- (c) Охрана и сохранение тех районов, которые наиболее полно представляют широкий спектр видов, особых мест обитания, экологических систем и природного, а также связанного с ним культурного наследия.

### ***Статья 3. Сфера применения***

Согласно статьям 3 и 15 Конвенции настоящий Протокол применяется к морской среде Каспийского моря, принимая во внимание колебания его уровня и загрязнение из наземных источников, а также сушу, находящуюся под воздействием близости моря, включая водно-болотные угодья международного значения, определенные в соответствии с национальным законодательством Договаривающихся Сторон или другим способом.

### ***Статья 4. Выполнение Протокола***

Каждая Договаривающаяся Сторона определяют компетентный орган, координирующий выполнение положений настоящего Протокола на ее территории и под ее юрисдикцией.

### ***Статья 5. Общие обязательства***

Принимая во внимание пункт 1 статьи 9, пункт 2 статьи 11 и статьи 30 настоящего Протокола при применении настоящего Протокола Договаривающиеся Стороны, руководствуются своими национальными законодательствами. В этом контексте Договаривающиеся Стороны:

- (a) Самостоятельно или совместно принимают необходимые меры для защиты, сохранения и восстановления морской среды Каспийского моря;
- (b) Используют природные ресурсы Каспийского моря таким образом, чтобы не нанести ущерб морской среде и биологическим ресурсам Каспийского моря;
- (c) Защищают, сохраняют и восстанавливают биологическое разнообразие, уделяя особое внимание находящимся под угрозой исчезновения видам;
- (d) Защищают, сохраняют и восстанавливают районы, являющиеся уникальными, наиболее уязвимыми или представляющими важное значение для региона, применяя не наносящие ущерб окружающей среде и устойчивые методы, прежде всего путем создания охраняемых районов;
- (e) Принимают национальные, и, при необходимости, региональные стратегии, планы действий и программы и разрабатывают и применяют соответствующее законодательство по сохранению биологического разнообразия и устойчивому использованию и управлению биологическими ресурсами, включая места их обитания;
- (f) Осуществляют меры по мониторингу, связанному с биологическим разнообразием Каспийского моря;

- (g) Выявляют и составляют реестры биологического разнообразия и мест обитания в целях сохранения биологического разнообразия и устойчивого и рационального использования биологических ресурсов;
- (h) Обеспечивают соответствие отраслевых стратегий и планов действий принципам сохранения биологического разнообразия и устойчивого и рационального использования биологических ресурсов;
- (i) Осуществляют комплексное национальное управление прибрежными районами, принимая во внимание необходимость устойчивого и рационального использования биологических ресурсов и сохранения биологического разнообразия;
- (j) Контролируют источники загрязнения, и любую деятельность, которые оказывают или могут оказывать значительное негативное воздействие на места обитания и виды;
- (k) Сотрудничают друг с другом и с компетентными международными организациями в области сохранения биологического разнообразия и управления видами и экосистемами, находящимися под угрозой исчезновения.

## ***ЧАСТЬ II. ОХРАНА И СОХРАНЕНИЕ ВИДОВ***

### ***Статья 6. Меры по охране и сохранению видов***

В целях защиты и сохранения видов Договаривающиеся Стороны:

- (a) Создают всесторонние реестры находящихся под угрозой исчезновения видов флоры и фауны и придают данным видам статус охраняемых на основе категорий Приложения I к настоящему Протоколу, на основе которого будет разработана в сотрудничестве с соответствующими международными организациями Каспийская Красная Книга для ее принятия на Конференции Договаривающихся Сторон, после обсуждения и проведения анализа Договаривающимися Сторонами;
- (b) Регулируют деятельность, оказывающую негативное воздействие на охраняемые виды и места их обитания, и принимают другие меры для обеспечения благоприятной ситуации в области сохранения данных видов;
- (c) Контролируют и, по необходимости, вводят запрет, на преднамеренный и, по мере возможности, случайный отлов, владение или умерщвление или убой, транспортировку и использование в коммерческих целях охраняемых видов флоры и фауны, их частей, а также дериватов;
- (d) Контролируют и при необходимости вводят запрет на деятельность, которая ведет к нарушению фауны, особенно в период размножения, инкубации, спячки или миграции, а также в другие периоды биологического стресса;

- (e) Регулируют любые формы уничтожения и вмешательства в отношении охраняемых видов флоры, их частей и продуктов из них, включая срывание, сбор, срезание, выкорчевывание, владение, торговлю, транспортировку и демонстрацию в коммерческих целях;
- (f) Сотрудничают по защите и восстановлению мигрирующих видов,
- (g) Осуществляют долгосрочный мониторинг состояния находящихся под угрозой исчезновения видов, включенных в Приложение I к настоящему Протоколу, а также характера и масштаба воздействия, угрожающего их выживанию в соответствии с согласованными общими критериями динамики популяции;
- (h) Обмениваются информацией о мерах, принимаемых для сохранения популяций видов, находящихся под угрозой исчезновения внесенных в Приложение I к настоящему Протоколу, и на основе согласованных общих критериев проводят оценку эффективности таких мер;
- (i) Разрабатывают и реализуют национальные и, по необходимости, региональные планы действий по in-situ и ex-situ сохранению и восстановлению видов, перечисленных в Приложении I к настоящему Протоколу;
- (j) Сотрудничают в целях обеспечения защиты, сохранения, и, при необходимости, восстановления находящихся под угрозой исчезновения видов, перечисленных в Приложении I к настоящему Протокола;
- (k) Предоставляют при необходимости и в соответствии с национальным законодательством, освобождение от запрета, предусмотренного для охраны видов, перечисленных в Приложении I к настоящему Протоколу, в научных целях и целях воспроизводства, и в случае угрозы здоровью человека при условии, что такое освобождение не поставит под угрозу выживание популяции исследуемых видов или любых других видов.

## ***Статья 7. Чужеродные виды***

Договаривающиеся Стороны:

- (a) регулируют интродукцию чужеродных видов и вводят запрет на те из них, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на экосистемы, места обитания или виды, и регулируют уже внесенные виды, которые наносят или могут нанести ущерб;
- (b) изучают состояние всех чужеродных видов, внесенных в Каспийское море, анализируют риски, которые они представляют и разрабатывают и осуществляют региональный План действий в отношении тех видов, которые были определены как инвазивные виды.

## ***Статья 8. Генетически модифицированные виды***

Договаривающиеся Стороны регулируют интродукцию генетически модифицированных видов и вводят запрет на те из них, которые могут оказать вредное

воздействие на здоровье человека, экосистемы, места обитания и виды, регулируют уже внесенные виды, которые наносят или могут нанести ущерб. Любая такая интродукция осуществляется по решению Конференции Договаривающихся Сторон, при условии проведения предварительного обсуждения и анализа Договаривающимися Сторонами.

### **ЧАСТЬ III. ОХРАНА И СОХРАНЕНИЕ ОХРАНЯЕМЫХ РАЙОНОВ**

#### **Статья 9. Присвоение статуса охраняемого района**

1. В целях сохранения in-situ и убедившись, что никакая другая Договаривающаяся Сторона не возражает, каждая из Договаривающихся Сторон в соответствии с критериями, перечисленными в Приложении II к настоящему Протоколу, может для целей настоящего Протокола выделять охраняемые районы в морской среде и на суше, находящейся под воздействием близости моря. Такой статус охраняемых районов может присваиваться в целях защиты:
  - (a) характерных для региона типов прибрежных и морских экосистем достаточного размера для обеспечения их долгосрочной жизнеспособности и поддержания их биологического разнообразия;
  - (b) мест обитания, находящихся под угрозой исчезновения в своем естественном распространении и в сфере применения настоящего Протокола, включая те, естественное распространение которых сократилось вследствие регрессии или по причине характерного для них ограниченного распространения;
  - (c) мест обитания, жизненно важных для выживания, размножения и восстановления находящихся под угрозой или эндемичных видов флоры и фауны;
  - (d) объектов особой важности ввиду их научной, эстетической, культурной или образовательной значимости.
2. Если две и более Договаривающиеся Стороны намерены совместно присвоить статус совместно охраняемого района, Компетентные органы этих Сторон предпринимают шаги к сотрудничеству в целях достижения соглашения о необходимых мерах.
3. При присвоении статуса охраняемого района, включающего как прибрежные, так и морские районы, Договаривающаяся Сторона принимает меры к обеспечению координации управления охраняемыми районами в их целостности. Договаривающаяся Сторона разрабатывает и применяет планы управления в соответствии с руководящими принципами и общими критериями, изложенными в Приложении II к настоящему Протоколу.

#### **Статья 10. Охраняемые районы и управление ими**

1. В соответствии с применяемыми международными договорами и национальным законодательством Договаривающаяся Сторона принимает необходимые природоохранные меры, в том числе по:

- (a) введению запрета на захоронение или размещение отходов и прочих веществ, которые могут прямо или косвенно нанести вред целостности экосистемы охраняемого района;
  - (b) регулированию прохода судов и любой постановки на рейд или на якорь;
  - (c) регулированию интродукции любых видов в данный район, включая виды, не присущие для данного охраняемого района, а также реинтродукцию видов, которые присутствуют или присутствовали в данном охраняемом районе;
  - (d) регулированию любой деятельности, связанной со строительными или изыскательскими работами, в пределах охраняемого района;
  - (e) регулированию любой научно-исследовательской деятельности;
  - (f) регулированию рыболовства, охоты, отлова животных, сбора растений или их уничтожения, а также торговли животными и частями животных, растениями и частями растений;
  - (g) регулированию любой другой деятельности и действий, которые могут нанести вред видам или оказать воздействие на них или которые могут поставить под угрозу сохранение экосистем, либо нанести вред природным или культурным особенностям охраняемого района;
  - (h) любым другим мерам, нацеленным на защиту важных экологических и биологических систем.
2. Согласно применяемым международным договорам и национальному законодательству Договаривающаяся Сторона принимает меры по планированию, управлению, контролю и мониторингу охраняемых районов, включающие:
- (a) разработку и принятие плана управления, определяющего правовые и организационные рамки, а также применимые меры по управлению и охране;
  - (b) мониторинг экологических систем, мест обитания, динамики популяций, а также воздействия антропогенной деятельности;
  - (c) активное вовлечение местных сообществ и широких слоев населения, по необходимости, в разработку плана управления и последующее управление охраняемым районом, и оказание помощи местным жителям, которых может затронуть создание охраняемого района;
  - (d) подготовку и обучение местных сообществ, широких слоев населения и организаций;
  - (e) подготовку управляющих и квалифицированного технического персонала.

3. Договаривающиеся Стороны обеспечивают, что национальные планы чрезвычайного реагирования включают мероприятия по реагированию на инциденты, которые могут нанести ущерб охраняемым районам или представляют для них угрозу.

### ***Статья 11. Процедуры присвоения статуса и составление Списка охраняемых районов***

1. Договаривающиеся Стороны составляют "Список охраняемых районов Каспийского моря".
2. ОРКМ могут выделяться в морских и/или в прибрежных районах одной или более Договаривающихся Сторон. Географические координаты ОРКМ в морских районах будут определяться, в соответствии с положениями Конвенции о правовом статусе Каспийского моря после ее вступления в силу для всех Договаривающихся Сторон.
3. Договаривающиеся Стороны, выдвигающие предложения по внесению районов в Список ОРКМ, представляют в Секретариат Конвенции предварительный доклад, содержащий информацию о географическом положении района, его физических и экологических характеристиках, административном статусе, плане по управлению и средствах реализации, а также заявление, обосновывающее его важность. В случае если предложение касается района в морском или прибрежном районе двух или более Договаривающихся Сторон, заинтересованные Договаривающиеся Стороны проводят совместные консультации в целях обеспечения согласованности предлагаемых мер по охране и сохранению, и их осуществления.
4. Секретариат рассматривает соответствие предложения общим руководящим принципам и критериям, перечисленным в Приложении II к настоящему Протоколу, и если по результатам оценки сочтет, что район соответствует им, информирует Конференцию Договаривающихся Сторон, которая принимает решение о внесении или нет района в Список ОРКМ.
5. После внесения в Список ОРКМ Договаривающаяся Сторона или Стороны осуществляют меры по охране и сохранению, указанные в их планах по управлению, разработанных в соответствии с подпунктом (а) пункта 2 статьи 10 настоящего Протокола. Они информируют Секретариат обо всех изменениях в делимитации или административном статусе какого-либо охраняемого района, внесенного в Список ОРКМ.
6. Секретариат информирует компетентные национальные и международные организации о содержании Списка и об осуществленных в ОРКМ мероприятиях.

#### ***ЧАСТЬ IV. ИНСТРУМЕНТЫ И ТРЕБОВАНИЯ К ЗАЩИТЕ И СОХРАНЕНИЮ ВИДОВ И ОХРАНЯЕМЫХ РАЙОНОВ***

##### ***Статья 12. Сохранение биологического разнообразия в рамках управления сушей, находящейся под воздействием близости моря***

В соответствии со статьей 15 Конвенции Договаривающиеся Стороны принимают меры по разработке и принятию национальных стратегий и планов управления сушей, находящейся под воздействием близости моря, с целью создания механизма для сохранения биологического разнообразия. Требования по применению данных национальных стратегий и планов предполагают:

- (a) Включение положений, касающихся сохранения биологического разнообразия и охраны окружающей среды, в планы национального и/или регионального развития;
- (b) Реализацию принципов комплексного управления, которые позволяют осуществлять многоцелевое использование биологических ресурсов в соответствии со статьей 3 настоящего Протокола;
- (c) Учет естественной динамики прибрежных экосистем, связанной с колебаниями уровня моря.

##### ***Статья 13. Оценка воздействия на окружающую среду в рамках сохранения биологического разнообразия***

Договаривающиеся Стороны в соответствии со статьей 17 Конвенции применяют процедуры оценки воздействия на окружающую среду в качестве инструмента предотвращения и минимизации негативного воздействия на биологическое разнообразие в морской среде Каспийского моря.

##### ***Статья 14. Доступ к генетическим ресурсам***

1. В силу признания суверенных прав Договаривающихся Сторон на их природные ресурсы право определять доступ к генетическим ресурсам принадлежит национальным правительствам и регулируется национальным законодательством.
2. Принимая во внимание национальное законодательство каждая Договаривающаяся Сторона стремится создавать условия для облегчения доступа к генетическим ресурсам в целях экологически безопасного использования другими Договаривающимися Сторонами и не налагать ограничений, которые противоречат целям настоящего Протокола.
3. Для целей настоящего Протокола к генетическим ресурсам, предоставляемым Договаривающейся Стороной, относятся лишь те, которые предоставлены Договаривающимися Сторонами, являющимися Странами происхождения таких ресурсов, либо Договаривающимися Сторонами, получившими эти ресурсы в соответствии с настоящим Протоколом.

4. Доступ к генетическим ресурсам в случае его предоставления обеспечивается на взаимно согласованных условиях в соответствии с положениями настоящей статьи. Такие условия могут включать:
  - (a) Урегулирование споров;
  - (b) Условия распределения выгод;
  - (c) Условия последующего использования третьими сторонами, если таковые имеются; и
  - (d) Условия изменения намерений, по обстоятельствам.
5. Доступ к генетическим ресурсам регулируется на основе предварительного обоснованного согласия Договаривающейся Стороны, предоставляющей такие ресурсы, если эта Договаривающаяся Сторона не решит иначе.
6. Каждая Договаривающаяся Сторона стремится подготавливать и проводить научные исследования, основанные на генетических ресурсах, предоставленных другими Договаривающимися Сторонами, при полном их участии и, когда это возможно, в таких Договаривающихся Сторонах.

#### ***Статья 15. Доступ к технологии и ее передача***

1. Каждая Договаривающаяся Сторона обязуется в соответствии с положениями настоящей статьи предоставлять и/или облегчать доступ другим Договаривающимся Сторонам к технологиям, которые имеют отношение к сохранению и передаче им технологий, относящихся к сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия или предполагающих использование генетических ресурсов и не наносящих существенного ущерба окружающей среде.
2. Упомянутые в пункте 1 настоящей статьи доступ к технологии и ее передача другим Договаривающимся Сторонам осуществляются и/или обеспечиваются на справедливых и благоприятных условиях, в том числе на льготных и наиболее благоприятных, если достигнута взаимная договоренность.
3. Каждая Договаривающаяся Сторона принимает надлежащие законодательные, административные или политические меры, с тем, чтобы Договаривающимся Сторонам, предоставляющими генетические ресурсы, обеспечивался доступ к технологии, предполагающей использование этих ресурсов, и передавалась эта технология на взаимно согласованных условиях, включая технологию, защищенную патентами и другими правами интеллектуальной собственности в

соответствии с применяемыми международными договорами, а также согласно пунктам 4 и 5 настоящей статьи.

4. Каждая Договаривающаяся Сторона принимает надлежащие законодательные, административные или политические меры, с тем, чтобы частный сектор содействовал доступу к совместной разработке и передаче технологии, упомянутой в пункте 1 настоящей статьи, в интересах как правительственных учреждений, так и частного сектора Договаривающихся Сторон.
5. Договаривающиеся Стороны, признавая, что патенты и иные права интеллектуальной собственности могут оказывать влияние на осуществление настоящего Протокола, сотрудничают в этой области, руководствуясь национальным законодательством и применяемыми международными договорами с целью обеспечить, чтобы эти права способствовали и не противоречили ее целям.

### ***Статья 16. Научно-техническое сотрудничество и помощь***

1. Договаривающиеся Стороны обязуются содействовать научно-техническому сотрудничеству в области сохранения биологического разнообразия и устойчивого и рационального использования биологических ресурсов через соответствующие национальные и международные учреждения.
2. Каждая Договаривающаяся Сторона содействует научно-техническому сотрудничеству с другими Договаривающимися Сторонами при осуществлении настоящего Протокола. Особое внимание должно уделяться развитию человеческого и институционального потенциала, разработке программ научных исследований и мониторинга, а также процедурам стандартизации и руководящим принципам содействия такому сотрудничеству.
3. Договаривающиеся Стороны сотрудничают в области разработки и использования технологий, включая традиционные технологии, стремясь к достижению целей настоящего Протокола. Для этого Договаривающиеся Стороны также содействуют сотрудничеству посредством подготовки кадров и обмена экспертами.
4. Договаривающиеся Стороны, при условии достижения взаимной договоренности, содействуют осуществлению совместных проектов и научно-исследовательских программ и организации совместных предприятий по разработке технологий, необходимых для реализации целей настоящего Протокола.

### ***Статья 17. Обмен информацией***

Договаривающиеся Стороны:

- (а) Принимают соответствующие меры для содействия обмену информацией из всех общедоступных источников, касающейся сохранения биологического разнообразия и устойчивого и рационального использования биологических

ресурсов. Такой обмен информацией включает результаты технических, научных и социально-экономических исследований, а также информацию о подготовке кадров и о традиционных знаниях;

- (b) Обмениваются информацией относительно характеристик охраняемых районов, и видов, находящихся под угрозой исчезновения; включая накопленный опыт и имеющиеся проблемы;
- (c) По возможности оперативно оповещают о любой ситуации, которая может поставить под угрозу экосистемы охраняемых районов или выживание видов, находящихся под угрозой исчезновения, другие Договаривающиеся Стороны, которые она может затронуть, и Секретариат.

### ***Статья 18. Экологическое просвещение и повышение осведомленности общественности***

Договаривающиеся Стороны:

- (a) Предают надлежащей гласности состояние видов, находящихся под угрозой исчезновения, и присвоение статуса охраняемых районов, их характеристики, значение и применимые нормы;
- (b) Принимают меры по информированию общественности о важности и уязвимости охраняемых районов и видов, находящихся под угрозой исчезновения, а также о научных знаниях, полученных в ходе осуществления природоохранных программ. Такую информацию следует включить в программы обучения и информирования общественности;
- (c) Принимают меры по обеспечению участия общественности и природоохранных организаций в мероприятиях, необходимых для защиты охраняемых районов и видов, находящихся под угрозой исчезновения;
- (d) Сотрудничают, в зависимости от обстоятельств, с другими Договаривающимися Сторонами и компетентными национальными и международными организациями в разработке образовательных программ и программ информирования общественности в области сохранения биологического разнообразия и устойчивого и рационального использования биологических ресурсов.

### ***Статья 19. Доклады Договаривающихся Сторон***

1. Каждая Договаривающаяся Сторона представляет Секретариату доклад о выполнении положений настоящего Протокола, в частности, о состоянии:
  - (a) биологического разнообразия, включая виды, находящиеся под угрозой исчезновения, а также чужеродные виды;
  - (b) местообитания;

- (с) охраняемых районов, внесенных в Список ОРКМ, и изменения их статуса;
  - (d) реализации образовательных программ в области окружающей среды и информирования общественности.
2. Формат доклада и процедура представления информации согласуется Конференцией Договаривающихся Сторон.

## **ЧАСТЬ V. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### ***Статья 20. Организационные положения***

1. Для целей настоящего Протокола и в соответствии со статьей 22 (10) Конвенции, *среди прочего*, Конференция Договаривающихся Сторон:
- (a) осуществляет контроль за выполнением настоящего Протокола;
  - (b) осуществляет надзор за работой Секретариата и руководит его деятельностью;
  - (c) осуществляет обзор настоящего Протокола;
  - (d) в соответствии со статьей 24 настоящего Протокола рассматривает и принимает любые поправки к настоящему Протоколу или его приложениям, а также дополнительные приложения к нему;
  - (e) рассматривает отчеты, представляемые Секретариатом, по вопросам, связанным с настоящим Протоколом;
  - (f) проводит оценку действенности мер по охране охраняемых районов и находящихся под угрозой исчезновения видов, а также изучает необходимость принятия других мер, особенно в форме поправок к настоящему Протоколу или его Приложениям;
  - (g) принимает и при необходимости, пересматривает соответствующие региональные программы, планы действий и меры согласно статье 6 настоящего Протокола;
  - (h) вырабатывает процедуры представления Сторонами докладов в соответствии со статьей 19 настоящего Протокола и содействует обмену информацией в соответствии со статьей 17 настоящего Протокола;
  - (i) принимает решения о включении какого-либо района в Список ОРКМ в соответствии со статьей 9 настоящего Протокола;
  - (j) рассматривает и принимает решение по финансовым и бюджетным вопросам, касающимся выполнения настоящего Протокола;
  - (k) создает такие вспомогательные органы или организационные механизмы, которые могут быть необходимы для выполнения настоящего Протокола;
  - (l) рассматривает и осуществляет любые дополнительные меры, которые могут потребоваться для достижения целей настоящего Протокола; и

- (m) обращается в случае необходимости, за техническими и финансовыми услугами в соответствующие международные организации и научные институты для достижения целей настоящего Протокола.
2. Для целей настоящего Протокола и в соответствии с пунктом 4 статьи 23 Конвенции Секретариат, *среди прочего*:
- (a) предоставляет по требованию любой Договаривающейся Стороны юридическое, научно-техническое содействие и консультации в целях эффективного выполнения Протокола;
  - (b) поддерживает связь с Компетентными органами Договаривающихся Сторон по вопросам применения настоящего Протокола;
  - (c) оказывает содействие в сотрудничестве в юридической и научно-технической областях;
  - (d) налаживает и поддерживает контакт и взаимодействие с соответствующими международными организациями, в частности, с секретариатами договоров, регулирующих вопросы биологического разнообразия;
  - (e) содействует Договаривающимся Сторонам в сотрудничестве с соответствующими международными, межправительственными и неправительственными организациями в области применения настоящего Протокола;
  - (f) разрабатывает единые мониторинговые системы для ОРКМ и находящихся под угрозой исчезновения видов;
  - (g) предлагает создание сети ОРКМ по согласованию с Договаривающимися Сторонами в целях эффективного сохранения биологического разнообразия Каспийского моря;
  - (h) создает и обновляет базы данных по ОРКМ и видам, находящимся под угрозой исчезновения;
  - (i) подготавливает и представляет Конференции Договаривающихся Сторон доклады и результаты технических исследований, проведение которых может потребоваться для выполнения настоящего Протокола;
  - (j) разрабатывает и осуществляет необходимые программы подготовки кадров;
  - (k) выполняет функции, порученные ему в соответствии с планами действий, принятыми Конференцией Договаривающихся Сторон в рамках настоящего Протокола;
  - (l) выполняет другие функции, которые могут быть определены Конференцией Договаривающихся Сторон.

### **Статья 21. Финансирование протокола**

3. Для достижения целей настоящего Протокола Договаривающиеся Стороны, при наличии возможности:
  - а) рассматривают и осуществляют финансовое обеспечение разработки и выполнения соответствующих внутренних, двусторонних и многосторонних программ, проектов и мер;
  - б) содействуют привлечению финансовых ресурсов двусторонних и многосторонних источников и механизмов финансирования, включая гранты и ссуды;
  - с) изучают инновационные методы и стимулы для привлечения и распределения ресурсов, включая средства фондов, правительственных учреждений других стран, международных организаций, неправительственных организаций и структур частного сектора.
4. Финансовые правила Конвенции применяются *mutatis mutandis* к настоящему Протоколу, если Конференция Договаривающихся Сторон не примет другого решения.

## **ЧАСТЬ VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ СТАТЬИ**

### **Статья 22. Урегулирование споров**

Любой спор между Договаривающимися Сторонами относительно применения или толкования положений настоящего Протокола урегулируется в соответствии со статьей 30 Конвенции.

### **Статья 23. Принятие и вступление в силу Протокола**

6. Настоящий Протокол принимается единогласным решением Договаривающихся Сторон на сессии Конференции Сторон.
7. Настоящий Протокол открыт для подписания только Договаривающимися Сторонами в городе .....с .....по.....
8. Настоящий Протокол подлежит ратификации, принятию или утверждению Договаривающимися Сторонами. Протокол будет открыт для присоединения любого прикаспийского государства, начиная с даты его закрытия для подписания.
9. Документы о ратификации, принятии, утверждении или присоединении к нему сдаются на хранение Депозитарию Конвенции.



**ПРОТОКОЛ О СОХРАНЕНИИ БИОЛОГИЧЕСКОГО РАЗНООБРАЗИЯ  
К РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ПО ЗАЩИТЕ  
МОРСКОЙ СРЕДЫ КАСПИЙСКОГО МОРЯ**

***ПРИЛОЖЕНИЕ I***

***Категории определения охраняемых видов***

**"Исчезнувшие" - Extinct (EX)**

Таксон является "Исчезнувшим", когда нет никаких обоснованных сомнений в том, что его последняя особь погибла. Таксон признается "Исчезнувшим", когда при тщательном обследовании его известных и/или предполагаемых местообитаний в подходящее время (суток, сезона, года) в пределах его исторического ареала не обнаружено ни одной его особи. По временным параметрам обследования должны соответствовать жизненному циклу и биологической форме таксона.

**"Исчезнувшие в дикой природе" – Extinct in the Wild (EW)**

Таксон является "Исчезнувшим в дикой природе", когда известно, что он сохранился только в культуре, в условиях неволи, или в виде натурализованной популяции (или популяций) вне прежнего ареала. Таксон признается "Исчезнувшим в дикой природе", когда при тщательном обследовании его известных и/или предполагаемых местообитаний в подходящее время (суток, сезона, года) в пределах его исторического ареала не обнаружено ни одной его особи. По временным параметрам обследования должны соответствовать жизненному циклу и биологической форме таксона.

**"Находящиеся в критическом состоянии" – Critically Endangered (CR)**

Таксон является "Находящимся в критическом состоянии", когда с наибольшей очевидностью показано, что он определяется по какому-либо из критериев (А - Е) категории "Находящиеся в критическом состоянии" и поэтому рассматривается как стоящий перед чрезвычайно высоким риском исчезновения в дикой природе.

**"Находящиеся в опасном состоянии" - Endangered (EN)**

Таксон является "Находящимся в опасном состоянии" когда с наибольшей очевидностью показано, что он определяется по какому-либо из критериев (А - Е) категории "Находящиеся в опасном состоянии" и поэтому рассматривается как стоящий перед очень высоким риском исчезновения в дикой природе.

**"Уязвимые" - Vulnerable (VU)**

Таксон является "Уязвимым", когда с наибольшей очевидностью показано, что он определяется по какому-либо из критериев (А - Е) категории "Уязвимые" и поэтому рассматривается как стоящий перед высоким риском исчезновения в дикой природе.

**"Находящиеся в состоянии, близком к угрожаемому" – Near Threatened (NT)**

Таксон является "Находящимся в состоянии близком к угрожаемому", когда он был оценен по критериям и не был квалифицирован как "Находящийся в критическом состоянии", "Находящийся в опасном состоянии" или "Уязвимый" в настоящее время, но близок к этому или имеет вероятность быть отнесенным к какой-либо из категорий угрозы в ближайшем будущем.

#### **"Вызывающие наименьшие опасения" – Least Concern (LC)**

Таксон является "Вызывающим наименьшие опасения", когда он был оценен по критериям и не был квалифицирован как "Находящийся в критическом состоянии", "Находящийся в опасном состоянии", "Уязвимый" или "Находящийся в состоянии, близком к угрожаемому". К этой категории относятся и таксоны, имеющие широкое распространение и высокую численность.

#### **Недостаток данных" – Data Deficient (DD)**

Таксон относится к категории "Недостаток данных", когда имеющаяся информация о состоянии его численности и/или ареала неадекватна для прямой или косвенной оценки риска исчезновения. Таксон этой категории может быть хорошо изучен, а его биология хорошо известна, но подходящие для оценки данные по его обилию и/или распространению недостаточны. Категория "Недостаток данных" не является категорией угрозы исчезновения. Включение таксона в эту категорию показывает, что требуется больше информации, и признается, что будущие исследования могут сделать возможным его отнесение к одной из категорий угрозы исчезновения. Здесь весьма важно в полной мере использовать все имеющиеся данные. Во многих случаях необходимо проявлять особую тщательность при выборе между категорией "Недостаток данных" и категориями угрозы исчезновения. Если, например, предполагается, что ареал таксона довольно ограничен и с момента последнего обнаружения таксона прошел значительный период времени, то может быть оправданным придание ему статуса угрожаемого состояния.

#### **"Неоцененные" – Not Evaluated (NE)**

Таксон считается "Неоцененным", когда он еще не был оценен по критериям.

## ***ПРИЛОЖЕНИЕ II***

### **Общие критерии внесения в Список ОРКМ**

#### **А. Критерии выбора района:**

1. Для внесения в Список ОРКМ любой район должен отвечать, по крайней мере, одному из общих критериев, указанных в пункте 1 статьи 9 Протокола. В некоторых случаях один и тот же район может отвечать нескольким общим критериям, и такие случаи лишь усиливают доводы в пользу внесения района в Список.

2. Не устанавливается каких-либо ограничений на общее число районов, внесенных в Список, или на число районов, которые любая Сторона может предложить к внесению в него. Тем не менее, Стороны соглашаются, что районы будут выбираться на научной основе и вноситься в Список в соответствии с их качественными характеристиками, в силу чего они должны удовлетворять перечисленным в Протоколе требованиям и данным критериям.

3. Договаривающиеся Стороны соглашаются, что наряду с основополагающими критериями национального административного статуса они будут руководствоваться следующими критериями выбора объектов для внесения в Список ОРКМ:

а) Общемировая значимость:

Объект является заслуживающим особого внимания примером естественной или практически естественной экосистемы, характерным для соответствующего биогеографического региона; он поддерживает жизнедеятельность достаточно большой группы редких, уязвимых или находящихся под угрозой исчезновения видов или подвидов растений или животных либо значительного числа особей какого-либо одного или нескольких таких видов; он имеет особую ценность для поддержания генетического и экологического разнообразия региона в силу качества и отличительных особенностей своей флоры и фауны; он имеет особую ценность в качестве места обитания растений или животных, находящихся на важной стадии своего биологического цикла; на нем на регулярной основе обитают 20 тысяч особей водоплавающих птиц; на нем на регулярной основе обитает 1% популяции одного вида или подвида водоплавающих птиц;

б) Региональная ценность:

Объект имеет ценность на региональном уровне и является весьма характерным для региона Каспийского моря и его биологического разнообразия;

в) Национальный статус:

Объект имеет административный статус национального охраняемого района, природоохранные меры и план управления, обеспеченный финансовыми ресурсами;

г) Уникальность:

На его территории расположены уникальные или редкие экосистемы и/или редкие, находящиеся под угрозой исчезновения или эндемичные виды;

д) Природная значимость:

Объект является весьма характерным для экологических систем, типов популяций или мест обитания или иных природных характеристик;

f) Биологическое разнообразие:

Объект имеет высокую степень разнообразия видов, сообществ, мест обитания или экосистем;

g) Управляемые антропогенные стресс-факторы:

Предпочтение отдается объектам с низким уровнем воздействия стресс-факторов антропогенного характера;

h) Управляемые природные стресс-факторы:

Предпочтение отдается объектам с низким уровнем природных стресс-факторов;

i) Доступность и достаточность исходных данных:

Существует минимальный недостаток информации об объекте и имеется определенный объем достоверных исходных данных;

j) Культурная значимость:

Объект обладает характерной ценностью с точки зрения культурного наследия в силу существования экологически безопасных традиционных видов деятельности, интегрированной с природой, которые поддерживают благосостояние местного населения;

k) Научная, образовательная и эстетическая ценность:

Объект обладает научной, образовательной или эстетической ценностью и нет непосредственной угрозы уменьшения его научной, образовательной или эстетической ценности;

l) Участие гражданского общества:

В процесс планирования и управления охраняемым районом вовлечено и принимает активное участие население, в особенности местные сообщества.

***В. Критерии внесения в Список ОРКМ***

Договаривающиеся Стороны соглашаются принять следующие меры по планированию развития и управлению районами, которые предлагается внести в Список ОРКМ:

- a) представление необходимых исходных данных, включая природоохранные, социально-экономические и культурные аспекты, и плана заполнения выявленных пробелов в информации;
- b) представление четко определенных краткосрочных и долгосрочных целей в рамках Плана природоохранных и управленческих мероприятий;
- c) представление соответствующей информации о компетентном(ых) органе(органах) и формах участия различных заинтересованных сторон;
- d) осуществление мер, включая ОВОС, для предотвращения загрязнения, контроля и снижения воздействия всех источников загрязнения, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на природоохранный статус видов, сообществ, экосистем или мест обитания либо на культурную и эстетическую ценность района, который предлагается внести в Список ОРКМ;
- e) полномасштабное сотрудничество в выполнении положений настоящего Протокола, прежде всего в связи с интродукцией или реинтродукцией любых видов;
- f) для внесения в Список ОРКМ район должен иметь план управления. Основные правила такого плана управления должны быть сформулированы на момент внесения района в Список, и их применение должно быть начато немедленно после этого. Детальный план управления должен быть представлен в течение трех лет с даты внесения в Список. Невыполнение данного обязательства может послужить причиной удаления объекта из Списка;
- g) в текстах нормативных актов, регулирующих каждый район, должны быть четко определены полномочия и ответственность в отношении административного управления и осуществления природоохранных мер в районах, которые предлагается внести в список ОРКМ;
- h) для внесения в Список ОРКМ охраняемый район должен иметь управляющий орган с достаточными полномочиями, а также средства и кадровые ресурсы для предотвращения и/или контроля за деятельностью, которая может идти вразрез с целями создания данного охраняемого района;
- i) для внесения в Список ОРКМ район должен иметь программу мониторинга. Программа должна включать в себя выявление и мониторинг определенного числа существенных параметров данного района, которые позволяли бы проводить оценку условий и эволюции района, а также эффективности применяемых природоохранных и управленческих мер, для их соответствующей адаптации по мере необходимости. С даты включения района в Список ОРКМ регулярно представляются отчеты о его мониторинге.

### **С. Осуществление мер по защите, планированию и управлению**

1. Цели по охране и управлению должны быть четко определены в документах, относящихся к каждому объекту, и являться основой для оценки достаточности принятых мер и эффективности их осуществления в ходе пересмотра Списка ОРКМ.
2. Меры по защите, планированию и управлению, применимые к каждому району, должны быть достаточными для достижения целей по охране его природы и управлению, которые определены в плане по управлению для данного объекта в краткосрочной и долгосрочной перспективе, и должны, в частности, учитывать факторы, представляющие угрозу для него.
3. Меры по защите, планированию и управлению должны основываться на соответствующих знаниях элементов природной среды, а также социально-экономических и культурных факторов, характеризующих каждый район. При недостатке основополагающих знаний район, одобренный для внесения в Список ОРКМ, должен активно инициировать сбор недостающих данных и информации.
4. В отношении отличительных характеристик каждого охраняемого объекта природоохранные меры по ОРКМ должны учитывать следующие основные аспекты:
  - a) ужесточение норм, регулирующих сброс отходов и иных материалов, которые могут прямо или косвенно нанести ущерб целостности района;
  - b) ужесточение норм, регулирующих интродукцию или реинтродукцию в район любых видов флоры и фауны;
  - c) регулирование любой деятельности или действий, которые могут нанести вред или нарушить баланс видов, либо поставить под угрозу природоохранный статус экосистем или видов, либо нанести ущерб природным, культурным или эстетическим характеристикам района;
  - d) регулирование зон, окружающих данный район.
5. В соответствии с настоящим Протоколом должна представляться регулярная отчетность по мониторингу и оценке состояния объекта и вноситься соответствующие поправки в план управления.
6. Несоответствие данным критериям может привести к исключению из Списка ОРКМ.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ Д**

Проект

Утвержден  
постановлением Правительства  
Республики Казахстан  
от «\_\_» \_\_\_\_\_ 2011 года №\_\_

**Национальный план действий  
по выполнению Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря**

**Астана 2011 год**

## Паспорт Национального плана действий

<b>Наименование Национального плана</b>	Национальный план действий по выполнению Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря
<b>Основание для разработки Национального плана Основной разработчик Национального плана действий</b>	Заявление министров окружающей среды прикаспийских стран на Третьей сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции, состоявшейся 10-12 августа 2011 года в г.Актау (Казахстан) Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан
<b>Цель Национального плана действий</b>	Целью Национального плана действий является обеспечение экологической безопасности казахстанского сектора Каспийского моря и прилегающих к нему участков побережья путем достижения нормативов качества состояния окружающей среды, обеспечивающих безопасное проживание населения и сохранение уникальных биологических ресурсов моря.
<b>Задачи Национального плана действий</b>	Достижение цели Национального Плана будет осуществляться посредством следующих задач: <i>Снижение риска загрязнения и создание основы для улучшения состояния экосистемы Каспийского моря:</i> Предотвращение и снижение загрязнения морской среды Каспийского моря из наземных источников; Предотвращение и снижение загрязнения моря нефтью, а также загрязнения морской среды с судов; Создание эффективной системы мониторинга и контроля загрязнения морской среды Каспийского моря. <i>Создание основ для сохранения и сбалансированного использования биологического и ландшафтного разнообразия Каспийского моря и его прибрежной зоны:</i> Восстановление деградированных водных и прибрежных экосистем, мест нагула и нерестилищ рыб, а также мест обитания промысловых животных; Создание эффективной системы для сохранения и сбалансированного использования биологических ресурсов Каспийского моря, биологического и ландшафтного разнообразия его прибрежной зоны; Совершенствование системы мониторинга биологического и ландшафтного разнообразия Каспийского моря и его прибрежной зоны. <i>Обеспечение комплексного и устойчивого использования прибрежной зоны Каспийского моря:</i> Улучшение условий по комплексному и устойчивому использованию прибрежной зоны Каспийского моря; Восстановление деградированных прибрежных территорий. <i>Обеспечение участия населения прибрежной зоны в управлении окружающей средой Каспийского моря:</i> Совершенствование нормативно-правовой базы Повышение информированности гражданского общества Стимулирование гражданской активности в природоохранной деятельности по Каспийскому морю

<b>Источники финансирования</b>	Наращивание потенциала гражданского общества в защите и восстановлении окружающей среды Каспийского моря На реализацию Плана потребуется выделение финансовых средств из республиканского и местных бюджетов прикаспийских областей Казахстана, а также средства международных донорских организаций.
<b>Ожидаемые результаты</b>	Реализация Национального Плана позволит стабилизировать экологическую ситуацию и обеспечить переход прикаспийских областей Казахстана к устойчивому развитию.
<b>Сроки реализации</b>	2012 - 2020 годы

## Содержание

	Стр.
Введение	6
1. Существующие экологические проблемы	8
1.1. Загрязнение атмосферного воздуха	8
1.1.1. Сжигание попутного газа на факелах	8
1.1.2. Складирование комовой серы	8
1.1.3. Проблемы пыления радиоактивных отходов	9
1.2. Загрязнение водных ресурсов	9
1.2.1. Загрязнение моря нефтью	9
1.2.2. Отстойник сточных вод «Тухлая балка»	10
1.2.3. Перенос загрязняющих веществ речными водами	10
1.3. Загрязнение почвы	11
1.3.1. Проблема нефтяных амбаров	11
1.3.2. Проблема замазученности территорий	11
1.4. Сокращение биоразнообразия	11
1.4.1. Снижение запасов промысловых биоресурсов	11
1.4.2. Браконьерство	12
1.4.3. Вселение чужеродных видов	12
1.5. Проблемы устойчивого развития прибрежной зоны	12
1.5.1. Негативное воздействие повышения уровня Каспия	12
1.5.2. Опустынивание	13
1.5.3. Повышение угрозы возникновения техногенных землетрясений	13
2. Причинно-следственный анализ экологических проблем	14
2.1. Первопричины разрушения и деградации прибрежной зоны	14
2.2. Первопричины загрязнения Каспийского моря	14
2.3. Первопричины сокращения биоразнообразия	14
2.4. Технические причины загрязнения Каспийского моря	15
3. Цель и приоритетные направления действий	16
4. Мероприятия	18
4.1. Приоритетное направление - Снижение риска загрязнения и создание основы для улучшения состояния экосистемы Каспийского моря	18
4.1.1. Предотвращение и снижение загрязнения морской среды Каспийского моря из наземных источников	18
4.1.2. Предотвращение и снижение загрязнения моря нефтью, а также загрязнения морской среды с судов	19
4.1.3. Создание эффективной системы мониторинга и контроля загрязнения морской среды Каспийского моря	20
4.2. Создание основ для сохранения и сбалансированного использования биологического и ландшафтного разнообразия Каспийского моря и его прибрежной зоны	21
4.2.1. Восстановление деградированных водных и прибрежных экосистем, мест нагула и нерестилищ рыб, а также мест обитания промысловых животных	21

4.2.2.	Создание эффективной системы для сохранения и сбалансированного использования биологических ресурсов Каспийского моря, биологического и ландшафтного разнообразия его прибрежной зоны	22
4.2.3.	Совершенствование системы мониторинга биологического и ландшафтного разнообразия Каспийского моря и его прибрежной зоны	22
4.3.	Обеспечение комплексного и устойчивого использования прибрежной зоны Каспийского моря	23
4.3.1.	Улучшение условий по комплексному и устойчивому использованию прибрежной зоны Каспийского моря	23
4.3.2.	Восстановление деградированных прибрежных территорий	23
4.4.	Обеспечение участия населения прибрежной зоны в управлении окружающей средой Каспийского моря	23
4.4.1.	Совершенствование нормативно-правовой базы	23
4.4.2.	Повышение информированности гражданского общества	24
4.4.3.	Стимулирование гражданской активности в природоохранной деятельности по Каспийскому морю	24
4.4.4.	Наращивание потенциала гражданского общества в защите и восстановлении окружающей среды Каспийского моря	24
5.	Источники финансирования	25
6.	Ожидаемые результаты	25

## Введение

Прикаспийский регион Казахстана включает Атыраускую и Мангистаускую области, а также прилегающую часть акватории моря.

Атырауская область расположена на западе страны на границе с Российской Федерацией. Площадь составляет 118,6 тыс. км<sup>2</sup>, плотность населения - 4 человека на 1 км<sup>2</sup>. На территории области находятся 2 города, 11 поселков, 184 аула. Большая часть населения проживает в областном центре городе Атырау.

Климат области характеризуется жарким сухим летом, суровой малоснежной зимой с ветрами. Половину территории области занимают солонцовые и солончаковые комплексы, а также пески. Преобладают полупустынные бурые почвы с полупустынной растительностью. По территории области протекают реки Урал (Жайык), Эмба (Жем), Сагыз. Самое крупное озеро области – Индер (110,5 км<sup>2</sup>).

Мангистауская область, граничащая на юге с Туркменистаном, расположена на юго-западе республики и занимает площадь 165,6 тыс. км<sup>2</sup> с плотностью населения 2,2 человек на 1 км<sup>2</sup>. На территории области находится 3 города, 6 рабочих поселков, 49 аулов. Областной центр – город Актау.

Для области характерен континентальный климат и сильные ветры, лето часто сопровождается пыльными бурями. Большая часть территории занята полынно-солянковой пустыней, участками с кустарниковой растительностью на бурых почвах.

Прикаспийский регион Казахстана располагает ценными биологическими ресурсами, значительным минерально-сырьевым потенциалом и с учётом особенностей географического расположения имеет исключительно важное стратегическое значение не только в экономике, но и во внешней политике страны.

В регионе ожидаются масштабные социально-экономические преобразования, которые, в случае не принятия своевременных и адекватных мер, могут привести к серьезным осложнениям экологической ситуации.

Правительством Казахстана, также и как правительствами других прикаспийских государств, в течение многих лет осуществляются ряд мероприятий по стабилизации и улучшению экологической ситуации в прикаспийском регионе Казахстана. Однако усилий каждой из прикаспийских государств в отдельности недостаточно, чтобы решить проблему улучшения экологического состояния Каспийского моря, в особенности в условиях планируемого широкомасштабного освоения углеводородных ресурсов на акватории моря.

Поэтому, прикаспийскими странами в ноябре 2003 года в г.Тегеране (Исламская Республика Иран) была подписана Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция), которая вступила в силу 12 августа 2006 года. В Казахстане Тегеранская конвенция ратифицирована Законом РК от 13 декабря 2005 года №97. Постановлением Правительства Казахстана №749 от 28 августа 2007 года «О некоторых мерах по реализации Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря» Министерство охраны окружающей среды РК определено национальным органом, координирующим выполнение положений Конвенции на территории Республики Казахстан.

В Заявлении Министров окружающей среды прикаспийских стран, принятой на Третьей сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции, состоявшейся в августе 2011 года в г.Актау (Казахстан), была подчеркнута важность подготовки Национальных планов действий по Тегеранской конвенции и обеспечение выделения достаточных финансовых средств на реализацию.

С целью выполнения данного решения Третьей сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции был разработан данный проект Национального плана действий (НПД) по реализации Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря в Казахстане.

Проект НПД направлен на выработку и реализацию согласованных мер по оздоровлению экологической ситуации в прикаспийском регионе Казахстана на основе объединения и координации усилий всех заинтересованных сторон, в том числе центральных и местных органов управления, частного сектора, общественности, международных доноров и других сторон.

Основной акцент в Национальном плане действия сделан на анализ результатов природоохранных и ресурсосберегающих мероприятий в Прикаспийском регионе и на выполнение мероприятий, которые бы способствовали повышению их эффективности в условиях планируемого масштабного освоения природных ресурсов казахстанского сектора Каспийского моря и вступления в силу Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря.

## **1. Существующие экологические проблемы**

В настоящее время Прикаспийский регион Казахстана испытывает ряд трудностей, связанных с негативным влиянием экологических проблем, включая последствия подъема уровня моря, нерешённые проблемы загрязнения окружающей среды прошлых лет и текущих загрязнений, продолжающейся деградации экосистем, катастрофического сокращения запасов биологического разнообразия и других факторов.

Осложнение экологической ситуации оказывает негативное влияние на условия проживания населения и медико-демографическую ситуацию в регионе. Ряд сложившихся экологических проблем имеют трансграничный характер, что может при определенных условиях негативно отразиться на взаимодействии прибрежных стран.

Следует особо подчеркнуть, что в связи с мелководностью и большим влиянием стока, впадающих в Каспий рек, в Северном Каспии сложились особые наиболее чувствительные к внешним воздействиям природные условия. Поэтому влияние загрязнителей на экосистему здесь во много раз сильнее, чем в остальной части моря. К числу основных экологических проблем региона можно отнести следующие.

### **1.1. Загрязнение атмосферного воздуха**

#### **1.1.1. Сжигание попутного газа на факелах**

За все время деятельности предприятий нефтегазового комплекса на факелах было сожжено значительное количество газа. Сжигание попутных газов продолжается до сих пор. В Атырауской области основным источником поступления в атмосферу загрязняющих веществ при сжигании попутных газов на факелах является ТОО «Тенгизшевройл» (далее ТШО).

#### **1.1.2. Складирование комовой серы**

В связи с развитием нефтедобычи в Каспийском регионе Казахстана, появилась проблема складирования комовой серы, являющейся побочным продуктом добычи нефти. Для мониторинга состояния окружающей среды вокруг серных карт, на которых находится сера, компанией Тенгизшевройл (ТШО) установлены 12 станций по наблюдению за окружающей средой, 205 наблюдательных скважин по наблюдению за состоянием грунтовых вод, 11 датчиков контроля уровня сероводорода вокруг серных карт.

Компанией «Тенгизшевройл» предпринимается ряд усилий по уменьшению объемов хранящейся серы и увеличению объемов ее продаж. К настоящему времени силами ТШО очищены пять серных карт из девяти. С 2008 по 2011 гг. ТШО выделило на капитальные проекты по сере почти 250 миллионов долларов, продолжая повышать ежегодный объем продажи. Ожидается, что в скором времени уровень продаж серы достигнет уровня ее добычи.

#### **1.1.3. Проблемы пыления радиоактивных отходов**

Эта проблема связана с хвостохранилищем «Кошкар – Ата», которое было создано в 60-х годах прошлого века на территории Мангыстауской области вблизи города Актау во впадине «Кошкар-Ата» на расстоянии 7-8 км от Каспийского моря для складирования отходов производства Прикаспийского горно-металлургического комбината от разработки уранового месторождения.

Угроза окружающей среде Каспийского моря от хвостохранилища обострилась из-за снижения производственной деятельности комбината после распада Советского Союза,

так как сократился объем сбрасываемых комбинатом вод в хвостохранилище, что привело к осушению его дна, зараженного радиоактивными элементами.

В настоящее время уровень воды в хвостохранилище поддерживается путем сброса сточной воды из городских канализационных сооружений и неочищенных бытовых стоков микрорайонов города Актау.

Суть проблемы заключается в том, что за счет ветрового пылепереноса радионуклиды, тяжелые металлы и другие вредные химические элементы распространяются на прилегающую территорию.

## **1.2. Загрязнение водных ресурсов**

### **1.2.1. Загрязнение моря нефтью**

Загрязнение моря нефтью может приводить к серьезным негативным последствиям для биологических ресурсов моря, в том числе к расслаиванию мышечной ткани, ослаблению оболочки икры, массовой гибели водоплавающих птиц и т.д.

При этом нефть в море может поступать из затопленных нефтяных скважин, при возникновении аварийных ситуаций на судах и нефтепроводах и т.д.

*Проблема затопленных нефтяных скважин.*

После повышения уровня Каспийского моря значительные прибрежные территории оказались затопленными, в том числе в тех участках, где находились нефтяные скважины, пробуренные еще в 60 – 80-е годы прошлого века без учета условий агрессивных свойств морской воды для их металлических обсадок и оголовков. Со временем скважины превратились в серьезные источники загрязнения моря.

*Проблема загрязнения моря нефтью в аварийных ситуациях.*

Самой большой опасностью являются разливы нефти в результате аварий танкеров или нефтепроводов. При морских авариях все живое, вступившее в контакт с нефтью, погибает и ситуация приобретает непредсказуемый, катастрофический характер. Наиболее губительными являются экологические последствия морских аварий, затрагивающих береговую полосу.

Риск возникновения разливов нефти при авариях на нефтепроводах и при авариях танкеров резко увеличивается в связи с развитием нефтегазотранспортной системы морского месторождения Кашаган. Как показала практика морской нефтедобычи, нефть самым губительным образом действует на рыбу, происходят физиологические изменения, стрессовые ситуации, нарушаются обменные процессы.

### **1.2.2. Отстойник сточных вод «Тухлая балка»**

Одним из потенциальных источников загрязнения Каспийского моря являются сточные воды отстойника «Тухлая балка» в городе Атырау. К настоящему времени на полях фильтрации отстойника накопилось около 50 – 70 млн. м<sup>3</sup> сильно загрязненных жидких отходов. В сточных водах содержится высокая концентрация хлоридов, солей аммония, сульфатов, тяжелых металлов (медь, цинк, хром). Концентрация нефтепродуктов в сточных водах составляет до 200 ПДК, фенола от 20 до 80 ПДК. В результате подъема уровня Каспия морская вода вплотную приблизилась (до 10 км) к отстойнику. Во время нагона расстояние от отстойника до моря сокращается до 3 – 4 км. В случае попадания этих вод в Каспийское море возможны серьезные экологические последствия.

### **1.2.3. Перенос загрязняющих веществ речными водами**

В реку Урал в пределах Казахстана загрязняющие вещества поступают из Российской Федерации, а также с территории Актюбинской и Западно-Казахстанской областей.

В пределах Российской Федерации река Урал загрязняется промышленными стоками объектов нефтехимической отрасли, в том числе: Орский нефтеперерабатывающий завод; Южно –Уральский никель комбинат; Орско – Халиловский металлургический комбинат; Оренбургский нефтеперерабатывающий завод. Существенное загрязнение вносит в реку Урал река Илек, принимающая стоки Актюбинского завода хромовых соединений и других предприятий, содержащих хром, бор и другие соединения.

Трансграничный перенос загрязняющих веществ рекой Урал помимо экологической составляющей, содержит в себе также элемент межгосударственной напряженности, который в условиях дружественных взаимоотношения между Казахстаном и Россией не сильно заметен в настоящее время.

### **1.3. Загрязнение почвы**

#### **1.3.1. Проблема нефтяных амбаров**

На территории Мангистауской области расположен ряд крупных месторождений нефти и газа. За время эксплуатации на их территории образовалось большое количество земляных амбаров с нефтью. Предприятиями проводится ликвидация амбаров. Однако, часть из них все еще не ликвидирована.

#### **1.3.2 Проблема замазученности территорий**

По имеющимся данным глубина нефтехимического загрязнения почв на месторождениях изменяется от нескольких сантиметров до нескольких метров. На замазученных землях происходит засоление почв, образуются соры, развивается процесс опустынивания. Загрязнение почв нефтью, помимо своего прямого воздействия, может приводить к сверхнормативному накоплению в почвах тяжелых металлов, содержащихся в нефти (цинк, медь, свинец).

### **1.4. Сокращение биоразнообразия**

#### **1.4.1. Снижение запасов промысловых биоресурсов**

Данная проблема является одной из основных экологических проблем в регионе. Она возникла вследствие ухудшения и сокращения мест обитания, загрязнения природной среды и разрушения береговых ареалов, опустынивания и деградации прибрежных ландшафтов, чрезмерного изъятия биологических ресурсов, а также браконьерства.

Проведенные научные исследования показали, что в популяциях всех видов осетровых отмечено снижение размерно – весовых показателей, нарушение возрастной структуры рыб, сокращение числа самок. Особенно остро эти изменения проявились у наиболее многочисленного вида осетровых рыб – севрюги. У рыб обнаружен половой диморфизм. Самки внутри уральской популяции по значениям зоологической длины и веса достоверно крупнее самцов, что означает их более раннее половое созревание, а также раннюю смертность самцов.

Принимая во внимание резкое сокращение биологических ресурсов, в том числе осетровых, Президент Казахстана Назарбаев Н.А. на саммите Глав государств прикаспийских стран в ноябре 2010 года г.Баку (Азербайджан) выступил с инициативой о

моратории на вылов осетровых на Каспийском море. Это инициатива в настоящее время интенсивно прорабатывается прикаспийскими странами.

Снижение численности наблюдается и среди других промысловых животных, в том числе каспийских тюленей.

#### **1.4.2. Браконьерство**

Следует обратить внимание на то, что численность биоресурсов сокращается и по причине браконьерства. Точная оценка объема браконьерского промысла осетровых пород на Каспии затруднительна. По имеющимся оценкам прибыль от нелегального промысла осетровых существенно превосходит доход от легального.

#### **1.4.3. Вселение чужеродных видов**

Балластными водами судов из Черного и Азовского морей в Каспийское море был внесен гребневик Мнemiопсис, который стал причиной резкого сокращения кормовой базы для рыб Каспия. Негативные последствия от внедрения мнemiопсиса значительны. Проблема является общей для всех Прикаспийских стран и с этой точки зрения является трансграничной.

### **1.5. Проблемы устойчивого развития прибрежной зоны**

#### **1.5.1. Негативное воздействие повышения уровня Каспия**

Продолжающееся повышение фонового уровня Каспийского моря в последние 2-3 десятилетия и соответственно повышение амплитуды сгонно–нагонных колебаний уровня моря привели к серьезным экономическим и экологическим последствиям.

На некоторых участках Атырауской и Мангистауской областей береговая линия отодвинулась вглубь суши более чем на 70 км, оказались затопленными более миллиона гектаров суши, 7 нефтяных месторождений, около 1400 пробуренных ранее скважин т.д. Еще около 30 месторождений (до 700 действующих скважин), в том числе крупнейшие – Тенгиз, Каламкас, Каражанбас и 800 км трубопроводов, находятся под угрозой прямого затопления. В результате подъем уровня Каспия привел к существенному увеличению загрязнения его акватории из-за затопления береговых сооружений, действующих нефтепромыслов, трубопроводов и других экологически опасных объектов. В настоящее время загрязнение Каспия нефтью из затопленных скважин составляет уже почти треть общего загрязнения от нефтепромыслов.

Из-за повышения уровня моря значительная часть природных кормовых угодий вышла из сельскохозяйственного оборота. За период с 1978 по 1996 годы в зоне затопления оказалось свыше 1 млн. га сельскохозяйственных угодий. Кроме того, из-за сгонно – нагонных явлений около 800 тыс. га природных кормовых угодий затруднено в использовании. По имеющимся оценкам ущерб от повышения уровня моря ежегодно составляет 31,4 млрд. тенге.

#### **1.5.2. Опустынивание**

Недостаточная эффективность природоохранных мероприятий в совокупности с неблагоприятными климатическими условиями привели к развитию процесса опустынивания, которым охвачено более 500 тыс. га территории. Суммарная опасность опустынивания очень высока на площади более 200 тыс. га.

Влияние процессов опустынивания на здоровье населения развивается через падение общего уровня жизни, а также через объективное ухудшение условий

окружающей среды. Процессы аридизации, в совокупности с изменениями в микроэлементном составе природных сред, влияют на изменение в вирусном и микробном окружении человека. Это обостряет санитарно – эпидемиологическую ситуацию. Воздействие комплекса факторов среды обитания в регионах опустынивания продуцирует серьезные клеточные изменения, такие, как хромосомные изменения.

### **1.5.3. Повышение угрозы возникновения техногенных землетрясений**

Освоение углеводородных ресурсов Каспийского региона происходит в условиях резкого повышения фактора геодинамического риска. Длительное извлечение огромных объемов углеводородного сырья в условиях неустойчивого природного геодинамического состояния недр может спровоцировать возникновение сильных деформационных и сейсмических процессов природно-техногенного генезиса и привести к нарушению целостности объектов обустройства нефтегазодобывающих комплексов, скважин, трубопроводов.

## **2. Причинно-следственный анализ экологических проблем региона**

В процессе разработки Национального плана были выявлены следующие причины возникновения трансграничных и национальных проблем Каспийского региона.

### **2.1. Первопричины разрушения и деградации прибрежной зоны**

#### **Естественные природно-климатические:**

1. Сложные природно-климатические условия (пустыни, полупустыни, резкая континентальность климата);

2. Ветровая и водная эрозия, засоление почв;

3. Колебания уровня моря и непериодические сгонно-нагонные явления.

#### **Антропогенные:**

1. Исторические загрязнения (прошлых лет) и их вторичное влияние;

2. Несовершенство применяемых технологий по очистке и утилизации загрязняющих веществ;

3. Несовершенство системы мониторинга за экологической ситуацией;

4. Отсутствие системы эффективного информирования, обучения и вовлечения общественности в вопросы охраны окружающей среды.

### **2.2. Первопричины загрязнения Каспийского моря**

1. Расположение источников исторических загрязнений вблизи акватории Каспийского моря;

2. Вторичное загрязнение, связанное с воздействием природно-климатических факторов (затопления, сгонно-нагонные явления, подъем уровня грунтовых вод, воздействия ветра);

3. Перенос в море загрязняющих веществ речными водами;

4. Замкнутость моря - ограниченные возможности самоочищения и, в результате, потенциальное накопление загрязнения;

5. Увеличение рисков загрязнения моря в результате проведения морских нефтяных операций в шельфовой зоне;

6. Несовершенство действующих нормативно-правовых документов;

7. Нарушения природоохранного законодательства;

### **2.3. Первопричины сокращения биоразнообразия**

1. Деградация ареалов обитания и сокращение кормовой базы;

2. Заиливание дельт рек Урала, Кигача и ухудшение условий прохождения рыб на нерест;

3. Низкий уровень выживаемости молоди осетровых и гибель рыб на водозаборах;

4. Нарушение миграционных путей рыб, тюленей, птиц и наземных животных;

5. Недостаточный объем выпуска молоди осетровых в море, несовершенная технология выпуска в море, при которой большинство мальков гибнет на этой стадии;

6. Отсутствие товарного осетроводства;

7. Отсутствие отлаженной системы государственного мониторинга и неэффективность управления биоресурсами;

8. Недостаточность научных исследований и разработок, отсутствие согласованных международных исследований и программ;

9. Нарушения природоохранного законодательства;

10. Несовершенство существующих законодательных и нормативных документов по защите биоресурсов и прибрежной зоны моря;

11. Недостаточность особо охраняемых природных территорий;
12. Отсутствие полномасштабных международных соглашений по рациональному использованию биологических ресурсов моря;
13. Вторжение чужеродных видов (вселенцы-мнемиопсис) и отсутствие мер борьбы с ними;
14. Очень высокий уровень браконьерства, неэффективная система контроля и пресечения браконьерства, слабая законодательная база по предотвращению и наказанию. Неэффективные пограничные действия борьбы с внешними браконьерами.

#### **2.4. Технические причины загрязнения Каспийского моря**

1. Износ технологического оборудования законсервированных морских скважин под воздействием природно- климатических условий;
2. Отсутствие системы по прогнозированию, моделированию и оценке технических рисков промышленных аварий на объектах нефтегазового комплекса, расположенных на Каспии и вдоль береговой зоны суши;
3. Недостаточный штат государственных инспекторов для эффективного контроля за безопасным ведением нефтяных операций на объектах казахстанского сектора Каспийского моря.
4. Несовершенная система мониторинга опасной промышленной деятельности на объектах нефтегазового морского комплекса.
5. Недостаточный объем нормативных правовых актов (технические регламенты) по безопасному ведению нефтяных операций на море.
6. Недостаточность научных исследований и разработок в области предупреждения и ликвидации промышленных аварий на море и водоемах Республики Казахстан.

### **3. Цель и приоритетные направления действий**

Целью Национального плана действий является обеспечение экологической безопасности казахстанского сектора Каспийского моря и прилегающих к нему участков побережья путем достижения нормативов качества окружающей среды, обеспечивающих безопасное проживание населения и сохранение уникальных биологических ресурсов моря.

Национальный план направлен на концентрацию усилий государственных органов, частного сектора и общественности по решению основных экологических проблем региона и определен с учетом целей и задач основных программных документов Казахстана и обязательств страны по международным договорам, в том числе по Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря.

Достижение цели Национального Плана будет осуществляться посредством концентрации усилий на следующих приоритетных направлениях:

Снижение риска загрязнения и создание основы для улучшения состояния экосистемы Каспийского моря;

Создание основ для сохранения и сбалансированного использования биологического и ландшафтного разнообразия Каспийского моря и его прибрежной зоны

Обеспечение комплексного и устойчивого использования прибрежной зоны Каспийского моря

Обеспечение участия населения прибрежной зоны в управлении окружающей средой Каспийского моря

Приоритетные направления действий Национального плана предусматривают выполнение комплекса природоохранных мер и предусматривают поэтапное снижение уровня загрязнений, ликвидацию исторических загрязнений, сохранение биологического разнообразия, обеспечение комплексного и устойчивого использования прибрежной зоны.

Реализация поставленных задач намечается в несколько этапов. На начальном этапе, в ближайшие три года (2012 – 2014 годы), намечается осуществление конкретных приоритетных действий по стабилизации экологической ситуации в регионе. В последующие годы (2014 – 2020 годы) предполагается разработать и осуществить ряд перспективных проектов, направленных на кардинальное решение приоритетных проблем обеспечения экологической безопасности казахстанского сектора Каспийского моря.

Цели и задачи Национального плана соответствуют приоритетам Государственных и Отраслевых программ. В частности, программам МООС, МЭМР, МСХ, МТК, МТиС, а также приоритетам программ развития Атырауской и Мангистауской областей.

Реализация Национального плана будет осуществляться по следующим направлениям:

#### ***3.1. Снижение риска загрязнения и создание основы для улучшения состояния экосистемы Каспийского моря, в том числе:***

Данное приоритетное направление включает в себя решение следующих задач:

Предотвращение и снижение загрязнения морской среды Каспийского моря из наземных источников;

Предотвращение и снижение загрязнения моря нефтью, а также загрязнения морской среды с судов;

Создание эффективной системы мониторинга и контроля загрязнения морской среды Каспийского моря.

***Создание основ для сохранения и сбалансированного использования биологического и ландшафтного разнообразия Каспийского моря и его прибрежной зоны***

В рамках данного приоритетного направления необходимо решить следующие задачи:

Восстановление деградированных водных и прибрежных экосистем, мест нагула и нерестилищ рыб, а также мест обитания промысловых животных;

Создание эффективной системы для сохранения и сбалансированного использования биологических ресурсов Каспийского моря, биологического и ландшафтного разнообразия его прибрежной зоны;

Совершенствование системы мониторинга биологического и ландшафтного разнообразия Каспийского моря и его прибрежной зоны.

***Обеспечение комплексного и устойчивого использования прибрежной зоны Каспийского моря***

Данное приоритетное направление предполагает решение следующих задач:

Улучшение условий по комплексному и устойчивому использованию прибрежной зоны Каспийского моря;

Восстановление деградированных прибрежных территорий.

***Обеспечение участия населения прибрежной зоны в управлении окружающей средой Каспийского моря***

Задачи этого приоритетного направления действий предусматривают решение следующих задач:

Совершенствование нормативно-правовой базы

Повышение информированности гражданского общества

Стимулирование гражданской активности в природоохранной деятельности по Каспийскому морю

Наращивание потенциала гражданского общества в защите и восстановлении окружающей среды Каспийского моря

## 4. Мероприятия

Достижение цели и решение приоритетных задач Национального Плана будет осуществляться посредством концентрации усилий на выполнении следующих мероприятий.

*4.1. Приоритетное направление - Снижение риска загрязнения и создание основы для улучшения состояния экосистемы Каспийского моря.*

*Задача 4.1.1. - Предотвращение и снижение загрязнения морской среды Каспийского моря из наземных источников.*

Для решения поставленной задачи необходимо выполнение следующих мероприятий.

Внутригосударственное согласование, подписание и ратификация Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и осуществляемой на суше деятельности к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря;

Согласование, подписание и ратификация Протокола по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря;

Разработка Национального плана действий по защите моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности;

Разработка Национального плана по предотвращению загрязнения морской среды и прибрежных районов в результате колебаний уровня моря

Инвентаризация источников выбросов/сбросов загрязняющих веществ из наземных источников, которые оказывают или могут оказывать воздействие на морскую среду или прибрежные районы Каспийского моря;

Оценка поступления загрязняющих веществ, переносимых через атмосферу в морскую среду Каспийского моря;

Совершенствование экономических инструментов природопользования с целью снижения объемов выбросов/сбросов в море;

Доработка методического руководства по разработке ОВОС, одобренного Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан, с учетом факторов, учитывающих возможные трансграничные воздействия намечаемых мероприятий на состояние Каспийского моря;

Разработка и утверждение Правил, предусматривающих специальные меры по защите от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности мест нереста осетровых видов рыб;

Разработка Правил по подготовке программ контроля за источниками загрязнения Каспийского моря с учетом рекомендаций Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности и соответствующих положений Стратегической программы действий по Каспийскому морю;

Разработка и принятие (при необходимости в сотрудничестве с компетентными международными организациями) общих руководящих принципов, стандартов или критериев, касающихся протяженности, глубины заложения и расположения трубопроводов для прибрежных водовыпусков и стандартов качества морской воды, необходимых для защиты здоровья людей, биологических ресурсов и экосистем.

*Задача 4.1.2. - Предотвращение и снижение загрязнения моря нефтью, а также загрязнения морской среды с судов*

Ратификация Протокола о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Актауский Протокол);

Подготовка проекта постановления Правительства РК о назначении ответственного государственного органа по реализации Актауского Протокола;

Завершение разработки и утверждение нового Национального плана по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море и внутренних водоемах Республики Казахстан;

Участие в разработке и осуществлении Регионального плана по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море;

Завершение разработки и согласование документации по размещению Северо – Каспийской экологической базы реагирования на разливы нефти;

Разработка проекта информационной системы обеспечения аварийно-спасательных работ;

Оценка рисков разливов нефти с судов, трубопроводов, морских и береговых сооружений по добыче и хранению нефти;

Разработка и внедрение методики оценки и компенсации ущерба морской среде Каспийского моря в случае разливов нефти;

Подготовка и внесение в Правительство РК предложений по целесообразности присоединения Республики Казахстан к следующим конвенциям Международной морской организации:

а). Международная Конвенция по готовности, реагированию и сотрудничеству в случае загрязнений нефтью

б). Международная Конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1992 год

в). Международная Конвенция о создании Международного Фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью 1992 года;

Консервация и ликвидация затопленных нефтяных скважин

Разработка планов управления портовыми отходами

Разработка технико –экономического обоснования проектно-сметной документации строительства предприятий по приему и переработке отходов с судов в портах;

Разработка и одобрение на национальном и региональном уровнях руководств по оперативным и техническим действиям в случае разливов нефти в море;

Разработка и утверждение Плана по региональному сотрудничеству по борьбе с загрязнением нефтью в случаях чрезвычайных ситуаций на Каспийском море;

Разработка и утверждение механизма реализации Плана по региональному сотрудничеству при борьбе с загрязнением моря нефтью;

Разработка и утверждение механизма обмена информацией между прикаспийскими странами об инцидентах, связанных с разливами нефти в море;

Разработка и утверждение механизма обмена информацией между прикаспийскими странами о новых методах, позволяющих избежать загрязнения моря нефтью, и о новых способах борьбы с загрязнениями.

**Задача 4.1.3. - Создание эффективной системы мониторинга и контроля загрязнения морской среды Каспийского моря**

Разработка программы интегрированной системы мониторинга состояния морской среды Каспийского моря;

Поэтапное внедрение программы интегрированной системы мониторинга состояния морской среды Каспийского моря в практику деятельности РГП «Казгидромет»;

Разработка и создание единой базы данных мониторинга состояния морской среды и ее включение в базу данных Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов Казахстана;

Внедрение автоматизированных систем наблюдений за состоянием морской среды Каспийского моря, в том числе дистанционных методов зондирования и ГИС технологий;

Разработка и внедрение автоматизированных систем обработки и передачи данных наблюдений в режиме он-лайн;

Разработка систем количественных и качественных показателей оценки состояния морской среды Каспийского моря, в том числе путем адаптации соответствующих положений Европейской водной директивы;

Разработка и внедрение биологических методов мониторинга морской среды Каспийского моря;

Оценка экологической емкости Каспийского моря;

Усиление материально-технической базы территориальных органов государственного экологического контроля за загрязнением Каспийского моря;

Разработка методов оценки токсичности вредных веществ и их воздействия на экосистему Каспийского моря;

Расширение существующей государственной сети наблюдений за состоянием морской среды Каспийского моря, в том числе в местах расположения затопленных нефтяных скважин, а также увеличение видов и частоты наблюдаемых параметров;

Установление вокруг крупных морских месторождений нефти пунктов мониторинга за состоянием морской среды с автоматической передачей данных в режиме реального времени;

Проведение комплексных исследований экологического состояния бассейна р.Урал;

Проведение экологического зонирования казахстанского сектора Каспийского моря;

Подготовка и опубликование оценки состояния морской среды и прибрежных районов Каспийского моря.

**4.2. Приоритеное направление - Создание основ для сохранения и сбалансированного использования биологического и ландшафтного разнообразия Каспийского моря и его прибрежной зоны**

**Задача 4.2.1. - Восстановление деградированных водных и прибрежных экосистем, мест нагула и нерестилищ рыб, а также мест обитания промысловых животных**

Для выполнения задачи необходимо проведение следующих мероприятий.

Выработка рекомендаций по восстановлению деградированных водных и прибрежных экосистем, мест нагула и нереста рыб, а также мест обитания промысловых животных;

Восстановление деградированных водных и прибрежных экосистем, мест нагула и нереста рыб, а также мест обитания промысловых животных;

Проведение мелиоративных работ в устьях рек;

Разработка естественно - научных обоснований и технико – экономических обоснований по созданию Каспийского государственного природного заповедника, в том числе государственного природного резервата «Бокейорда – Жайык»;

Разработка технико – экономического обоснования создания особо охраняемых природных территорий для каспийских тюленей на казахстанском побережье Каспийского моря;

Разработка комплекса мер по интродукции и управлению чужеродными видами;

Разработка и создание банка генов для видов, находящихся под угрозой исчезновения.

**Задача 4.2.2.** - *Создание эффективной системы для сохранения и сбалансированного использования биологических ресурсов Каспийского моря, биологического и ландшафтного разнообразия его прибрежной зоны*

Внутригосударственное согласование, подписание и ратификация Протокола о сохранении биологического разнообразия Каспийского моря к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря;

Разработка и внесение в Правительство предложений по развитию товарного осетроводства;

Разработка технико – экономического обоснования и проектно-сметной документации строительства нового осетрового завода мощностью 30 млн. мальков;

Реконструкция действующего осетрового завода в г.Атырау;

Разработка реестра видов флоры и фауны, находящихся под угрозой исчезновения, и придание им статуса охраняемых;

Разработка и реализация комплекса мер (плана) по сохранению и восстановлению видов *in-situ* и *ex-situ*, перечисленных в Приложении I Протокола о сохранении биоразнообразия Каспийского моря;

Разработка и внесение в законодательство норм, регулирующих интродукцию в Каспийское море генетически модифицированных видов и запрещающих те из них, которые могут оказать вредное воздействие на здоровье человека и экосистему;

Разработка и внесение в Правительство РК предложений по строительству сооружений по приёму и очистке балластных вод с целью контроля попадания видов-вселенцев в море по судоходным путям.

**Задача 4.2.3.** - *Совершенствование системы мониторинга биологического и ландшафтного разнообразия Каспийского моря и его прибрежной зоны*

Проведение комплексных морских исследований по оценке состояния биологических ресурсов, в том числе осетровых пород рыб и каспийского тюленя, в казахстанской части Каспийского моря;

Проведение исследований и подготовка периодических докладов о состоянии чужеродных видов, привнесенных в Каспийское море, и связанных с ними рисках;

Оценка воздействия на состояние биоразнообразия Каспийского моря хозяйственной деятельности, связанной с изменением естественного состояния береговой линии, изменением и разрушением ландшафта и/или местообитаний;

Изучение влияния распространения гребнивика *Мнемиопсис* на биоту Северо – Восточного Каспия.

**4.3. Приоритетное направление** - *Обеспечение комплексного и устойчивого использования прибрежной зоны Каспийского моря*

**Задача 4.3.1.** - *Улучшение условий по комплексному и устойчивому использованию прибрежной зоны Каспийского моря*

Разработка Национального плана по управлению сушей, находящейся под воздействием близости моря;

Оценка уязвимости прибрежных районов под влиянием колебаний уровня Каспийского моря, в том числе с учетом изменения климата, и выработка рекомендаций по адаптации к ним;

Установка водоохраных зон и полос вдоль всего побережья Каспийского моря;

Проведение комплексных исследований влияния крупных производственных объектов на состояние окружающей среды и здоровье населения;

Проведение комплексных радиологических и медицинских исследований влияния военных полигонов на окружающую среду и здоровье населения;

Разработка технико – экономического обоснования создания в г.Актау научно-исследовательского института по проблемам Каспийского моря.

#### ***Задача 4.3.2 - Восстановление деградированных прибрежных территорий***

Оценка экологического состояния прибрежных территорий;

Проведение инвентаризации прибрежной зоны Каспийского моря для определения участков исторических промышленных загрязнений;

Ликвидация и сокращение исторических загрязнений и восстановление деградированных прибрежных территорий;

Ликвидация нефтяных амбаров в зоне подтопления Каспийским морем вблизи нефтяных месторождений;

Продолжение работ по рекультивации хвостохранилища «Кошкар-Ата»;

Разработка баз данных, в том числе на основе ГИС технологий, для целей планирования и управления прибрежными районами;

Разработка пилотных проектов по экологическому туризму;

Разработка и реализация комплекса мер по борьбе с опустыниванием прибрежной зоны Каспийского моря.

#### ***4.4. Приоритетное направление - Обеспечение участия населения прибрежной зоны в управлении окружающей средой Каспийского моря***

##### ***Задача 4.4.1.- Совершенствование нормативно-правовой базы***

Решение задачи потребует выполнения следующих мероприятий.

Развитие механизма сотрудничества между институтами гражданского общества и государства;

Выработка рекомендаций по совершенствованию системы обмена информацией о планируемой деятельности;

Совершенствование методов межсекторального взаимодействия.

##### ***Задача 4.4.2. - Повышение информированности гражданского общества***

Создание Центра информации и просвещения по Каспийскому морю;

Формирование информационно-аналитической сети;

Проведение гражданских форумов и конференций по вопросам охраны морской среды Каспийского моря;

##### ***Задача 4.4.3. - Стимулирование гражданской активности в природоохранной деятельности по Каспийскому морю***

Развитие механизма государственного заказа и поэтапное бюджетных расходов на них;

Выработка рекомендаций по созданию фонда микрогрантов для устойчивого развития прибрежных сообществ в партнерстве с частным сектором и международным сообществом доноров;

Утверждение на уровнях областных Маслихатов празднования Дня Каспия.

*Задача 4.4.4. - Наращивание потенциала гражданского общества в защите и восстановлении окружающей среды Каспийского моря*

Организация системного экологического просвещения;

Содействие разработке университетских учебных программ;

Улучшение освещения природоохранных вопросов;

Организация обучений целевых групп населения.

## **5. Источники финансирования**

Реализация мероприятий Национального плана предполагает привлечение финансовых средств из всех возможных источников, включая республиканский и местные бюджеты.

Некоторая часть мероприятий, направленных на решение трансграничных проблем, может найти поддержку со стороны международных организаций в виде грантов и заемных средств, а также стран-доноров по технической помощи Правительств этих стран в рамках Официальной помощи развитию Республики Казахстан.

## **6. Ожидаемые результаты**

Своевременное осуществление мер по стабилизации и снижению уровня текущих загрязнений и ликвидации исторических загрязнений приведут к значительному снижению нагрузки на природную среду и, соответственно, к улучшению экологической ситуации в регионе.

Применение современной конкурентоспособной технологии в нефтегазодобывающей и другой промышленности, а также переход на международные экологические стандарты качества окружающей среды позволит значительно снизить уровень текущих загрязнений.

Последовательное и целенаправленное проведение гидромелиоративных дноуглубительных работ в руслах дельт рек Волга и Урал, даст возможность проходу осетровых рыб к местам нереста, тем самым будут восстановлены естественные нерестилища.

В результате осуществления этих мер будет создана основа для оздоровления окружающей среды и восстановления мест обитания водных и наземных биоресурсов, будут созданы предпосылки для сохранения генофонда биологического разнообразия в регионе.

Участие в реализации Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря, в том числе через подготовку и подписание тематических Протоколов к ней, создадут основу для обеспечения в регионе интегрированного и устойчивого использования акватории моря и трансграничных прибрежных зон.

Реализация Национального Плана позволит при реализации запланированных мероприятий стабилизировать экологическую ситуацию и обеспечить планомерный перехода к устойчивому развитию в прикаспийском регионе Казахстана к 2020 году.

**План мероприятий  
по реализации Национального плана по выполнению Рамочной конвенции по  
защите морской среды Каспийского моря на 2012-2020 годов**

	Мероприятие	Форма завершения	Ответственные за исполнение	Срок исполнения	Предполагаемые расходы (млн. тенге)	Источники финансирования
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Снижение риска загрязнения и создание основы для улучшения состояния экосистемы Каспийского моря</b>						
<b>1.1 Предотвращение и снижение загрязнения морской среды Каспийского моря из наземных источников</b>						
1	Согласование, и ратификация Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и осуществляемой на суше деятельности к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря	Указы Президента РК о подписании и ратификации Протокола	МООС, МИД, заинтересованные госорганы	2012 – 2015гг.	1,5 млн. тенге, из них 1,0 млн. – респ. бюджет	Республиканский бюджет, донорские организации
2.	Согласование, и ратификация Протокола по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря	Указы Президента РК о подписании и ратификации Протокола	МООС, МИД заинтересованные госорганы	2012 – 2015гг.	1,5 млн. тенге, из них – 1,0 млн. тенге – респ. бюджет	Республиканский бюджет, донорские организации
3.	Разработка Национального плана действий по защите моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности	Проект Национального плана действий	МООС, заинтересованные госорганы	2014 – 2016гг.	7,5 млн. тенге	Донорские организации, частный сектор
4.	Разработка Национального плана по предотвращению загрязнения морской среды и прибрежных районов в результате колебаний уровня моря	Проект Национального плана действий	МООС, заинтересованные госорганы	2016 – 2018гг.	7,5 млн. тенге	Донорские организации, частный сектор
5.	Инвентаризация источников	Отчет об инвентар	МООС, заинтерес	2014 – 2016гг.	10 млн. тенге	Республиканский бюджет,

	выбросов/сбросов загрязняющих веществ из наземных источников, которые оказывают или могут оказывать воздействие на морскую среду или прибрежные районы Каспийского моря	изации источников выбросов	о-ванные госорганы			донорские организации, частный сектор
6/	Оценка поступления загрязняющих веществ, переносимых через атмосферу в морскую среду Каспийского моря;	Результаты оценки	МООС, Казгидромет	2015 год	7,5 млн. тенге	Республиканский бюджет
7	Совершенствование экономических инструментов природопользования с целью снижения объемов выбросов/сбросов в море	проекты нормативных правовых актов	МООС, заинтересованные госорганы	2014-2015гг.	10 млн. тенге	Республиканский бюджет
	Доработка методического руководства по разработке ОВОС, одобренного Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан, с учетом факторов, учитывающих возможные трансграничные воздействия намечаемых мероприятий на состояние Каспийского моря	Доработанное методическое руководство	МООС	2014г.	7,5 млн. тенге	Республиканский бюджет
9.	Разработка и утверждение Правил, предусматривающих специальные меры по защите от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности мест нереста осетровых видов рыб	Правила	МООС	2015г.	7,5 млн. тенге	Республиканский бюджет
10.	Разработка Правил по подготовке программ контроля за источниками	Правила	МООС	2015г.	7,5. млн. тенге	Республиканский бюджет

	загрязнения Каспийского моря с учетом рекомендаций Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности и соответствующих положений Стратегической программы действий по Каспийскому морю					
11.	Разработка и принятие (при необходимости в сотрудничестве с компетентными международными организациями) общих руководящих принципов, стандартов или критериев, касающихся протяженности, глубины заложения и расположения трубопроводов для прибрежных водовыпусков и стандартов качества морской воды, необходимых для защиты здоровья людей, биологических ресурсов и экосистем	Руководящие принципы	МООС, заинтересованные госорганы	2016г.	10 млн. тенге	Республиканский бюджет, донорские организации
<b>1.2. Предотвращение и снижение загрязнения моря нефтью, а также загрязнения морской среды с судов</b>						
12.	Ратификация Протокола о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Актауский Протокол)	Указы Президента РК о ратификации Протокола	МООС, МИД, заинтересованные госорганы	2013 г.	1,5 млн. тенге, из них 1,0 млн. – респ. бюджет	Республиканский бюджет, донорские организации
13.	Подготовка проекта постановления	Постановление	МООС, заинтерес	2013г.	Не требуется	-

	Правительства РК о назначении ответственного государственного органа по реализации Актауского Протокола	Правительства РК	ован-ные госорганы		я	
14.	Завершение разработки и утверждение нового Национального плана по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море и внутренних водоемах Республики Казахстан	Постановление Правительства РК	МНиГ, заинтересованные госорганы	2012г.	13 млн. тенге	Республиканский бюджет
15.	Завершение разработки и согласование документации по размещению Северо – Каспийской экологической базы реагирования на разливы нефти	Согласованная документация	Нефтяные компании	2012г.	Не требуются средства республиканского и местных бюджетов	Собственные средства предприятий
16.	Разработка проекта информационной системы обеспечения аварийно-спасательных работ	Проект информационной системы	МНиГ, МЧС, заинтересованные госорганы	2013г.	15,0 млн. тенге	Республиканский бюджет
17.	Оценка рисков разливов нефти с судов, трубопроводов, морских и береговых сооружений по добыче и хранению нефти	Результаты оценки рисков	МНиГ, МТиК, МЧС, заинтересованные госорганы	2013г.	25,0 млн. тенге	Республиканский бюджет
18.	Разработка и внедрение методики оценки и компенсации ущерба морской среде Каспийского моря в случае разливов нефти	Методика оценки ущерба	МООС	2013г.	10 млн. тенге	Республиканский бюджет
19.	Подготовка и внесение в Правительство РК предложений по целесообразности присоединения Республики Казахстан к следующим конвенциям Международной морской организации а). Международная	Предложения в Правительство	МТК, МЧС, МООС, заинтересованные госорганы	2013-2016гг.	15,0 млн. тенге	Республиканский бюджет, средства донорских организаций

	Конвенция по готовности, реагированию и сотрудничеству в случае загрязнений нефтью б) Международная Конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1992 год в). Международная Конвенция о создании Международного Фонда для компенсации ущерба от загрязнения нефтью 1992 года					
20.	Консервация и ликвидация затопленных нефтяных скважин	Акты выполненных работ по ликвидации скважин	МНиГ, МООС, нефтяные компании	2012 – 2020гг.	150 млн. тенге ежегодно из республиканского бюджета	Республиканский бюджет, средства нефтяных компаний
21	Разработка планов управления портовыми отходами	Планы управления портовыми и отходами	МТК, администрации портов	2015г.	Не требуются средства из республиканского и местных бюджетов	Собственные средства предприятий
22.	Разработка технико – экономического обоснования проектно-сметной документации строительства предприятий по приему и переработке отходов с судов в портах	Проект ПСД	МТК, администрации портов	2014-2016гг.	Не требуются средства из республиканского и местных бюджетов	Собственные средства предприятий
23.	Разработка и одобрение на национальном и региональном уровнях руководств по оперативным и	Руководства по оперативным и техническим	МНиГ, МЧС, МООС	2013-2015гг.	Не требуются средства из	Средства донорских организаций

	техническим действиям в случае разливов нефти в море	ким действиям			республиканского и местных бюджетов	
24.	Разработка и утверждение Плана по региональному сотрудничеству по борьбе с загрязнением нефтью в случаях чрезвычайных ситуаций на Каспийском море	Проект Плана	МООС, МНиГ, МЧС	2013-2015 гг.	Не требуются средства из республиканского и местных бюджетов	Средства донорских организаций
25.	Разработка и утверждение механизма реализации Плана по региональному сотрудничеству при борьбе с загрязнением моря нефтью	Проект механизма реализации Плана	МООС, МНиГ, МЧС	2016 гг.	Не требуются средства из республиканского и местных бюджетов	Средства донорских организаций
26.	Разработка и утверждение механизма обмена информацией между прикаспийскими странами об инцидентах, связанных с разливами нефти в море	Проект механизма обмена информацией	МООС, МНиГ, МЧС	2013 гг.	Не требуются средства из республиканского и местных бюджетов	Средства донорских организаций
27.	Разработка и утверждение механизма обмена информацией между прикаспийскими странами о новых методах, позволяющих избежать загрязнения моря нефтью, и о новых способах борьбы с загрязнениями	Проект механизма обмена информацией	МООС, МНиГ, МЧС	2013 гг.	Не требуются средства из республиканского и местных бюджетов	Средства донорских организаций
<b>1.3. Создание эффективной системы мониторинга и контроля загрязнения морской среды Каспийского моря</b>						

28.	Разработка программы интегрированной системы мониторинга состояния морской среды Каспийского моря	Проект Интегрированной программы мониторинга	МООС	2012г.	30,0 млн. тенге	Республиканский бюджет
29.	Поэтапное внедрение программы интегрированной системы мониторинга состояния морской среды Каспийского моря в практику деятельности РГП «Казгидромет»	Внедрение программы мониторинга	МООС	2013-2020гг.	50 млн. тенге ежегодно	Республиканский бюджет
30.	Разработка и создание единой базы данных мониторинга состояния морской среды и ее включение в базу данных Единой государственной системы мониторинга окружающей среды и природных ресурсов Казахстана	База данных	МООС	2013г	5.0 млн. тенге	Республиканский бюджет
31.	Внедрение автоматизированных систем наблюдений за состоянием морской среды Каспийского моря, в том числе дистанционных методов зондирования и ГИС технологий	Автоматизированные системы наблюдений внедрены	МООС	2014 - 2020гг.	20 млн. тенге ежегодно	Республиканский бюджет
32.	Разработка и внедрение автоматизированных систем обработки и передачи данных наблюдений в режиме он-лайн	Автоматизированные системы обработки и данных внедрены	МООС	2014 - 2020гг.	20 млн. тенге ежегодно	Республиканский бюджет
33.	Разработка систем количественных и качественных показателей оценки состояния морской среды Каспийского моря, в том числе путем адаптации соответствующих положений Европейской	Количественные и качественные показатели и морской среды с учетом ЕВД	МООС	2013-2014гг.	15,0 млн. тенге	Республиканский бюджет

	водной директивы					
34.	Разработка и внедрение биологических методов мониторинга морской среды Каспийского моря	Биологические методы мониторинга внедрены	МООС	2013-2016гг.	40,0 млн. тенге	Республиканский бюджет
35.	Оценка экологической емкости Каспийского моря	Экологическая емкость	МООС	2013-2014гг.	35,0 млн. тенге	Республиканский бюджет
36.	Усиление материально-технической базы территориальных органов государственного экологического контроля за загрязнением Каспийского моря	Материально-техническая база усилена	МООС	2013-2020гг.	10 млн. тенге ежегодно	Республиканский бюджет
37.	Разработка методов оценки токсичности вредных веществ и их воздействия на экосистему Каспийского моря	Методы оценки токсичности	МООС, МЗ, заинтересованные госорганы	2013-2015гг.	30 млн. тенге	Республиканский бюджет
38.	Расширение существующей государственной сети наблюдений за состоянием морской среды Каспийского моря, в том числе в местах расположения затопленных нефтяных скважин, а также увеличение видов и частоты наблюдаемых параметров	Дополнительные пункты наблюдения организованы	МООС	2013-2020гг.	15 млн. тенге ежегодно	Республиканский бюджет
39.	Установление вокруг крупных морских месторождений нефти пунктов мониторинга за состоянием морской среды с автоматической передачей данных в режиме реального времени	Пункты мониторинга вокруг нефтяных месторождений	МООС	2013-2016гг.	15 млн. тенге ежегодно	Республиканский бюджет
40.	Проведение экологического зонирования казахстанского сектора Каспийского моря	Результаты зонирования	МСХ, заинтересованные госорганы	2013-2015гг.	30 млн. тенге	Республиканский бюджет

41.	Подготовка и опубликование оценки состояния морской среды и прибрежных районов Каспийского моря	Оценка	Секретариат конвенции	Каждые 4 года	Не требуются средства из республиканского и местных бюджетов	Донорские организации
<b>2. Создание основ для сохранения и сбалансированного использования биологического и ландшафтного разнообразия Каспийского моря и его прибрежной зоны</b>						
<b>2.1. Восстановление деградированных водных и прибрежных экосистем, мест нагула и нерестилищ рыб, а также мест обитания промысловых животных</b>						
42.	Выработка рекомендаций по восстановлению деградированных водных и прибрежных экосистем, мест нагула и нереста рыб, а также мест обитания промысловых животных	Рекомендации	МСХ	2013г.	5,0 млн. тенге	Республиканский бюджет
43.	Восстановление деградированных водных и прибрежных экосистем, мест нагула и нереста рыб, а также мест обитания промысловых животных	Экосистемы восстановлены	МСХ	2013-2020гг.	50 млн. тенге ежегодно	Республиканский бюджет
44.	Проведение мелиоративных работ в устьях рек	Устья рек очищены от растительности	МСХ	2012-2020гг.	20 млн. тенге ежегодно	Республиканский бюджет
45.	Разработка естественно - научных обоснований и технико - экономических обоснований по созданию Каспийского государственного природного заповедника, в том числе государственного природного резервата «Бокейорда – Жайык»	ТЭО создания заповедника	МСХ	2013 – 2015гг.	15 млн. тенге	Республиканский бюджет
46.	Разработка технико – экономического обоснования создания особо охраняемых	ТЭО создания ООПТ	МСХ	2013-2015гг.	20 млн. тенге	Республиканский бюджет

	природных территорий для каспийских тюленей на казахстанском побережье Каспийского моря					
47.	Разработка комплекса мер по интродукции и управлению чужеродными видами	Комплекс мер по интродукции	МСХ	2013-2015гг.	Не требуются средства из республиканского и местных бюджетов	Донорские организации
48.	Разработка и создание банка генов для видов, находящихся под угрозой исчезновения	Банк генов	МСХ	2013-2015гг.	Не требуются средства из республиканского и местных бюджетов	Донорские организации
<b>2.2. Создание эффективной системы для сохранения и сбалансированного использования биологических ресурсов Каспийского моря, биологического и ландшафтного разнообразия его прибрежной зоны</b>						
49.	Внутригосударственное согласование, и ратификация Протокола о сохранении биологического разнообразия Каспийского моря к Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря	Указы Президента РК о подписании и ратификации Протокола	МООС, МИД, заинтересованные госорганы	2013 – 2015гг.	1,5 млн. тенге, из них 1,0 млн. – респ. бюджет	Республиканский бюджет, донорские организации
50.	Разработка и внесение в Правительство предложений по развитию товарного осетроводства	Предложение в Правительство РК	МСХ	2013г.	2,0 млн. тенге	Республиканский бюджет
51.	Разработка технико – экономического обоснования и проектно-сметной документации строительства нового осетрового завода	ТЭО строительства	МСХ	2013-2015гг.	80 млн. тенге	Республиканский бюджет

	мощностью 30 млн. Мальков					
52.	Реконструкция действующего осетрового завода в г.Атырау	Завод реконструирован	МСХ, администрация завода	2013-2015гг.	Требуется уточнение бюджетных затрат	Республиканский бюджет, средства предприятий
53.	Разработка реестра видов флоры и фауны, находящихся под угрозой исчезновения, и придание им статуса охраняемых	Реестр	МСХ	2013-2015гг.	40 млн. тенге	Республиканский бюджет
54.	Разработка и реализация комплекса мер (плана) по сохранению и восстановлению видов in-situ и ex-situ, перечисленных в Приложении I Протокола о сохранении биоразнообразия Каспийского моря	Комплекс мер	МСХ	2013-2015гг.	30 млн. тенге	Республиканский бюджет
55.	Разработка и внесение в законодательство норм, регулирующих интродукцию в Каспийское море генетически модифицированных видов и запрещающих те из них, которые могут оказать вредное воздействие на здоровье человека и экосистему	Проекты нормативных актов	МСХ	2013-2015гг.	35 млн. тенге	Республиканский бюджет
56.	Разработка и внесение в Правительство РК предложений по строительству сооружений по приёму и очистке балластных вод с целью контроля попадания видов-вселенцев в море по судоходным путям	Предложения в Правительство РК	МТК, МООС	2013г.	5 млн. тенге	Республиканский бюджет
<b>2.3. Совершенствование системы мониторинга биологического и ландшафтного разнообразия Каспийского моря и его прибрежной зоны</b>						
57.	Проведение комплексных морских исследований по оценке	Оценка состояния	МСХ	2013-2020гг.	Ежегодные затраты	Республиканский бюджет

	состояния биологических ресурсов, в том числе осетровых пород рыб и каспийского тюленя, в казахстанской части Каспийского моря	биологических ресурсов				
58.	Проведение исследований и подготовка периодических докладов о состоянии чужеродных видов, привнесенных в Каспийское море, и связанных с ними рисках	Доклады о состоянии и чужеродных видов	МСХ	2013-2020гг.	10 млн. тенге ежегодно	Республиканский бюджет
59.	Оценка воздействия на состояние биоразнообразия Каспийского моря хозяйственной деятельности, связанной с изменением естественного состояния береговой линии, изменением и разрушением ландшафта и/или местообитаний	Оценка воздействия	МСХ	2013-2014гг.	30 млн. тенге	Республиканский бюджет
60.	Изучение влияния распространения гребнифика Мнемипсис на биоту Северо – Восточного Каспия	Результаты исследований	МСХ	2013-2020гг.	5. млн. тенге ежегодно	Республиканский бюджет
<b>3. Обеспечение комплексного и устойчивого использования прибрежной зоны Каспийского моря</b>						
<b>3.1. Улучшение условий по комплексному и устойчивому использованию прибрежной зоны Каспийского моря</b>						
61.	Разработка Национального плана по управлению сушей, находящейся под воздействием близости моря	Проект Национального плана	МООС, заинтересованные госорганы	2013-2015гг.	-	Донорские организации
62.	Оценка уязвимости прибрежных районов под влиянием колебаний уровня Каспийского моря, в том числе с учетом изменения климата, и выработка рекомендаций по адаптации к ним	Оценка уязвимости	МООС	2013-2015гг.	30 млн. тенге	Республиканский бюджет
63.	Установка	Водоохра	Местные	2012-	Не	Средства

	водоохраннх зон и полос вдоль всего побережья Каспийского моря	нные зоны и полосы	органы власти Атырауской и Мангистаской областей	2020гг.	требуется из республиканского бюджета	местных органов власти
64.	Проведение комплексных исследований влияния крупных производственных объектов на состояние окружающей среды и здоровье населения	Результаты комплексных исследований	МООС, МЗ	2013-2015гг.	50 млн. тенге	Республиканский бюджет
65.	Проведение комплексных радиологических и медицинских исследованиям влияния военных полигонов на окружающую среду и здоровье населения	Результаты комплексных исследований	МООС, МЗ	2013-2015гг.	40 млн. тенге	Республиканский бюджет
66.	Разработка технико – экономического обоснования создания в г.Актау научно-исследовательского института по проблемам Каспийского моря	ТЭО	МООС, Акимат Мангистаской области	2013-2014гг.	25 млн. тенге	Республиканский бюджет
<b>3.2. Восстановление деградированных прибрежных территорий</b>						
67.	Оценка экологического состояния прибрежных территорий	Оценка	МООС	2013г	30 млн. тенге	Республиканский бюджет
68.	Проведение инвентаризации прибрежной зоны Каспийского моря для определения участков исторических промышленных загрязнений	Инвентаризация	МООС	2013г.	40 млн. тенге	Республиканский бюджет
69.	Ликвидация и сокращение исторических загрязнений и восстановление деградированных прибрежных территорий	Исторические загрязнение ликвидированы	МООС, промышленные организации	2013-2020гг.	-	Республиканский бюджет, средства предприятий
70.	Ликвидация нефтяных амбаров в зоне подтопления	Нефтяные амбары ликвидир	МНиГ, нефтяные организац	2013-207гг.	Не требуются	Средства предприятий

	Каспийским морем вблизи нефтяных месторождений	ованы	ии		средства из республиканского и местных бюджетов	
71.	Продолжение работ по рекультивации хвостохранилища «Кошкар-Ата»	Рекультивация	Акимат Мангистауской области, центральные исполнительные органы	2013-2020гг.	Требуется уточнение бюджетных затрат	Республиканский и местный бюджеты
72.	Разработка пилотных проектов по экологическому туризму	Плотные проекты	МООС, МТиС	2013-2014гг.	40 млн. тенге	Республиканский бюджет
<b>4. Обеспечение участия населения прибрежной зоны в управлении окружающей средой Каспийского моря</b>						
<b>4.1. Совершенствование нормативно-правовой базы</b>						
74.	Развитие механизма сотрудничества между институтами гражданского общества и государства	Предложения в Правительство РК	МООС, МКИИ	2013г.	5 млн. тенге	Республиканский бюджет
73.	Разработка и реализация комплекса мер по борьбе с опустыниванием прибрежной зоны Каспийского моря	Уменьшены площади опустынивания	Местные органы власти	2013-2020гг.	Не требуется из республиканского бюджета	Атырауский и Мангистауский областные бюджеты
75.	Развитие механизма сотрудничества между институтами гражданского общества и государства	Предложения в Правительство РК	МООС, МКИИ	2013г.	5 млн. тенге	Республиканский бюджет
76.	Совершенствование методов межсекторального взаимодействия	Предложения в Правительство РК	МООС, МКИИ	2013г.	5 млн. тенге	Республиканский бюджет
<b>4.2. Повышение информированности гражданского общества</b>						
77.	Создание Центра информации и просвещения по Каспийскому морю	Центр информации	МООС, Орхусский центр	2013г.	Требуют уточнения	Средства доноров
78.	Формирование информационно-аналитической сети	Предложения в Правительство	МООС, МКИИ	2013г.	5 млн. тенге	Республиканский бюджет

		ьство РК				
79.	Проведение гражданских форумов и конференций по вопросам охраны морской среды Каспийского моря	Форумы и конференции	МООС, МКИИ, Акиматы областей	2013-2020гг.	3 млн. тенге	Республиканский бюджет
<b>4.3. Стимулирование гражданской активности в природоохранной деятельности по Каспийскому морю</b>						
80.	Развитие механизма государственного заказа и поэтапное бюджетных расходов на них	Предложения в Правительство РК	МООС, МКИИ	2013г.	5 млн. тенге	Республиканский бюджет
81.	Выработка рекомендаций по созданию фонда микрогрантов для устойчивого развития прибрежных сообществ в партнерстве с частным сектором и международным сообществом доноров	Рекомендации	МООС, МКИИ	2013г.	5 млн. тенге	Республиканский бюджет
<b>4.4. Нарращивание потенциала гражданского общества в защите и восстановлении окружающей среды Каспийского моря</b>						
82.	Организация системного экологического просвещения	Предложения в Правительство РК	МООС, МКИИ	2013г.	2 млн. тенге	Республиканский бюджет
83.	Содействие разработке университетских учебных программ	Курс по экологии Каспийского моря	МООС, МОиН	2013г.	5 млн. тенге	Республиканский бюджет

Примечание:

МЧС - Министерство по чрезвычайным ситуациям  
МТК - Министерство транспорта и коммуникаций  
МНиГ – Министерство нефти и газа  
МООС - Министерство охраны окружающей среды  
МИД - Министерство иностранных дел  
МСХ - Министерство сельского хозяйства  
МОН - Министерство образования и науки  
МТС - Министерство туризма и спорта  
МЗ – Министерство здравоохранения

## **ПРИЛОЖЕНИЕ Е**

### **РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ПО ЗАЩИТЕ МОРСКОЙ СРЕДЫ КАСПИЙСКОГО МОРЯ**

#### **ФОРМАТ ОТЧЕТНОСТИ**

## Общая информация<sup>1</sup>

### 1. Сторона, представляющая отчет

Договаривающаяся Сторона	
Отчетный период	
Национальный компетентный орган	
Полное наименование организации	
Имя национального контактного лица (НКЛ)	
Почтовый адрес	
Тел	
Факс	
Эл. почта	
Контактная организация по национальному докладу	
Полное наименование организации	
Почтовый адрес	
Тел	
Факс	
Эл. почта	
Подпись НКЛ	
Дата представления	

### 2. Национальные организации, предоставившие информацию для составления отчета

*Пожалуйста, представьте информацию о подготовке данного доклада, включая вовлеченные заинтересованные стороны, а также материалы, использованные в качестве основы для подготовки настоящего доклада.*

Полное наименование организации	
Имя контактного лица (по желанию)	
Почтовый адрес	
Тел	
Факс	
Эл. почта	

<sup>1</sup> В данном формате обычным шрифтом приводятся положения Конвенции и проектов протоколов. Курсивом даются разъяснения и рекомендации по заполнению соответствующих разделов формата. При этом ссылки на тексты проектов протоколов даны в скобках после текста обычным шрифтом, во всех прочих случаях подразумевается текст самой Конвенции.

Полное наименование организации	
Имя контактного лица (по желанию)	
Почтовый адрес	
Тел	
Факс	
Эл. почта	

Полное наименование организации	
Имя контактного лица (по желанию)	
Почтовый адрес	
Тел	
Факс	
Эл. почта	

Полное наименование организации	
Имя контактного лица (по желанию)	
Почтовый адрес	
Тел	
Факс	
Эл. почта	

### 3. Ссылки

*Пожалуйста, перечислите документы, использованные для подготовки национального доклада.*

*В случаях частичного совпадения представленной информации внутри и среди разделов Сторонам предлагается давать перекрестные ссылки во избежание повторов.*

### 4. Объем

*Предполагается, что объем национального доклада не должен превышать 100 страниц, включая возможные добавления/приложения.*

### **Введение**

5. Информация о статусе Тегеранской конвенции и протоколов к ней в вашей страны.

*Кратко представьте информацию о статусе Тегеранской конвенции и протоколов к ней, их значение для международного сотрудничества и роль в системе национального законодательства и политики по защите экологии Каспия.*

## **Часть 1. Общие положения**

### **6. Осуществление Тегеранской конвенции в вашей стране.**

*Перечислите общие законодательные, институциональные, экономические, а также иные средства реализации положений Тегеранской конвенции и протоколов к ней, применяемые в вашей стране.*

*Пожалуйста, опишите деятельность по выполнению обязательств по Тегеранской конвенции по защите морской среды Каспия в различных национальных отраслевых и межотраслевых планах/программах вашей страны (помимо области экологии и охраны окружающей среды).*

**7. Сотрудничество Сторон Конвенции друг с другом для охраны, сохранения и восстановления морской среды Каспийского моря, предотвращения, снижения и контроля его загрязнения, а также использования его ресурсов таким образом, чтобы не наносить ущерба морской среде (Статьи 4.а-с и 18 Конвенции).**

*Дайте краткую характеристику направлений сотрудничества, в котором принимает участие ваша страна, по выше перечисленным обязательствам, в т.ч. связанным со СПДК, другими совместными планами/программами действий и т.д.*

**8. Сотрудничество Договаривающихся Сторон друг с другом, третьими сторонами, включая компетентные международные организации, для достижения цели настоящей Конвенции (Статьи 4.d и 18.1).**

*Укажите двусторонние соглашения с прикаспийскими государствами, стороной которых является ваша страна, а также с какими международными организациями и многосторонними природоохранными соглашениями вашей страной осуществляется сотрудничество.*

**9. Сотрудничество Сторон Конвенции друг с другом для разработки процедур обеспечения соблюдения положений настоящей Конвенции и протоколов к ней, а также разработки правил и процедур, касающихся материальной ответственности и компенсации за ущерб, причиненный морской среде Каспийского моря в результате нарушения положений настоящей Конвенции и протоколов к ней (Статьи 28 и 29).**

*Применяются ли в вашей стране правила и процедуры действующих международных договоров?*

## **Часть 2. Обзор деятельности, направленной на реализацию положений Тегеранской конвенции и протоколов к ней**

### **Предотвращение, снижение и контроль загрязнения**

**Загрязнение из наземных источников (Статья 7 Тегеранской Конвенции и проект Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности, далее - Протокол по НИЗД).**

10. Консервация и полная ликвидация находящихся на суше источников загрязнения, продолжающих оказывать отрицательное воздействие на морскую среду Каспийского моря.

*Укажите наличие на территории вашей страны складов, полигонов, свалок и т.п. твердых бытовых отходов и отходов нефтедобычи, не отвечающих экологическим требованиям. Укажите применяемые технологии их утилизации.*

11. Лицензирование/разрешение национальными органами сбросов сточных вод для предотвращения, снижения и контроля загрязнения из наземных источников.

*Укажите наличие соответствующих национальных систем/процедур получения лицензий/разрешений.*

12. Применение, в том числе, где это необходимо поэтапно, различных видов очистки городских сточных вод.

*Опишите тенденции изменения объемов сброса загрязненных сточных вод в сравнении с предыдущим отчетным периодом, а для первого отчета – с момента вступления Конвенции в силу.*

*Укажите объемы сбрасываемых сточных вод промышленными и сельскохозяйственными предприятиями, ЖКХ и т.д.*

*Укажите наличие очистных сооружений и планов/программ по их реконструкции.*

*Укажите объемы сбрасываемых неочищенных сточных вод.*

*Дайте краткое описание систем контроля за сбросами сточных вод.*

13. Создание системы регулярной инспекции и надзора, регулирующих выбросы в окружающую среду (Протокол по НИЗД, Ст. 7 пункт 4).

*Укажите ее наличие и функции.*

**Загрязнение с судов (Статья 9 Тегеранской конвенции).**

14. Предотвращение, снижение и контроль загрязнения с судов.

*Укажите, какие существуют в вашей стране национальные инструменты для предотвращения, снижения и контроля загрязнения морской среды Каспийского моря с судов, принятые по аналогии с соответствующим международными договорами?*

*Предпринимала ли ваша страна какие-либо меры для предотвращения загрязнения Каспийского моря с судов в соответствии с требованиями указанными выше? Кратко приведите соответствующие примеры и опыт вашей страны, который может оказаться полезным для других Договаривающихся Сторон.*

*Укажите виды деятельности по обеспечению в вашей стране экологической безопасности морской разведки, добычи, переработки и транспортировки углеводородного сырья на Каспии.*

### **Загрязнение, вызванное сбросом (Статья 10 Тегеранской конвенции).**

15. Предотвращение, снижение и контроль загрязнения, вызванного сбросом с судов под их флагами и с воздушных судов, зарегистрированных на их территориях.

Сброс как единственный способ для предотвращения угрозы для жизни людей и сведения к минимуму угрозы для морских организмов.

*Предоставьте информацию о подобных событиях в вашей стране.*

*Разработала ли ваша страна какое-либо законодательство для Каспийского моря в области запрета на сброс отходов и прочих веществ с судов?*

*Предпринимает ли ваша страна необходимые административные меры для запрета сброса отходов и других веществ в Каспийское море?*

*Разработаны ли в вашей стране критерии, руководства и процедуры в рамках учрежденной схемы запретов на национальном уровне с целью обеспечения того, что загрязнение не будет являться результатом подобных сбросов?*

*Разработано ли в вашей стране законодательство для учреждения морских инспекций морских и воздушных судов или иные службы для доклада о любых инцидентах или условиях на Каспийском море, если сброс имел или мог иметь место?*

### **Загрязнение, вызванное иными видами деятельности (Статья 11 Тегеранской конвенции и проект Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности).**

16. Защита установок нефтяной и химической промышленности, а также загрязненных нефтью земель побережья Каспийского моря, которым может угрожать затопление, и выведение из эксплуатации устаревших береговых установок и хранилищ (Протокол по НИЗД, Ст. 9).

*Укажите виды деятельности в связи с разведкой, добычей, переработкой и транспортировкой углеводородного сырья на прибрежно-морских территориях Каспия вашей страны.*

*Представьте информацию о наличии законсервированных скважин и установок на прибрежно-морских территориях Каспия вашей страны.*

17. Предотвращение, снижение и контроль загрязнения, вызванного мелиорацией земель и связанных с этим работ по выемке грунта и строительству дамб.

*Охарактеризуйте, пожалуйста, национальную законодательную базу и опыт работ по предотвращению, снижению и контролю загрязнения, вызванного мелиорацией земель и связанных с этим работ по выемке грунта и строительству дамб в прибрежно-морских каспийских территориях вашей страны.*

**Предотвращение привнесения инвазивных видов-вселенцев, контроль и борьба с ними (Статья 12 Тегеранской конвенции и проект Протокола о сохранении биоразнообразия, Ст. 6, далее – Протокол по биоразнообразию).**

18. Предотвращение привнесения в Каспийское море инвазивных видов-вселенцев, контроль и борьба с ними. Регулирование интродукции чужеродных видов, введение запрета на те из них, которые могут оказать неблагоприятное воздействие (Протокол по биоразнообразию, Ст. 6).

*Приведите характеристику национальной законодательной базы по регулированию интродукции чужеродных видов в Каспийское море, введение запрета на интродукцию тех из них, которые могут оказать неблагоприятное воздействие на каспийскую экосистему.*

19. Изучение состояния всех внесенных чужеродных видов и осуществление соответствующего регионального Плана действий по чужеродным видам (Статья 6 Протокола по биоразнообразию).

*Наличие специализированных исследований по биологии чужеродных видов, их воздействия на биоразнообразие в целом, социально-экономическим последствиям вселения таких видов, а также путям их интродукции в Каспийское море.*

**Чрезвычайные экологические ситуации (Статья 13 Тегеранской конвенции и Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью) (далее – Протокол по разливам нефти).**

20. Защита людей и морской среды от последствий природных катастроф или аварий, возникающих в результате антропогенной деятельности. Меры по предотвращению, обеспечению готовности и реагированию, включая меры по восстановлению.

Национальные системы и планы чрезвычайных мер по борьбе с инцидентами, вызывающими загрязнения нефтью (Статья 13 Тегеранской Конвенции, Протокол по разливам нефти, Ст. 5).

*Укажите наличие в вашей стране соответствующих органов исполнительной власти и необходимой инфраструктуры, занимающихся вопросами защиты людей и морской среды Каспийского моря от последствий природных и антропогенных/техногенных катастроф.*

*Укажите законодательные инструменты, используемые в этой связи.*

21. Превентивные меры и меры по обеспечению готовности к ситуациям, связанным с опасными видами деятельности. Выявление в пределах своей юрисдикции

опасных видов деятельности, которые могут вызвать чрезвычайные экологические ситуации и подготовка соответствующей информации.

Распространение и обмен информацией (Статья 13 пункт 2 Тегеранской конвенции и Протокол по разливам нефти, Ст. 6).

*Укажите наличие соответствующей нормативной базы по предотвращению инцидентов, вызываемых опасными видами деятельности, и перечень мер, применяемых на государственных уровне и уровне операторов такой деятельности.*

22. Создание систем раннего оповещения о промышленных авариях и чрезвычайных экологических ситуациях. Порядок сообщений о загрязнении (статья 13 пункт 3 Тегеранской конвенции и статья 7 Протокола по разливам нефти).

*Опишите существующую в вашей стране систему соответствующего законодательства.*

*Имеется ли в вашей стране функционирующая система раннего оповещения о промышленных авариях и чрезвычайных экологических ситуациях?*

*Укажите наличие каких-либо систем для проведения интегральных оценок риска возникновения ЧС, связанного с разливами нефти, и иными техногенными авариями?*

*Представьте информацию об соответствующих инцидентах, имевших место за отчетный период, а для первого отчета – с момента вступления Конвенции в силу, в отношении которых были приняты меры по реагированию. Приведите примеры эффективной борьбы с аварийным загрязнением нефтью морской среды Каспийского моря.*

23. Обеспечение и поддержание адекватной готовности к чрезвычайным экологическим ситуациям, включая наличие надлежащего оборудования и квалифицированного персонала, используемых для принятия таких мер в случае чрезвычайных экологических ситуаций.

Планы чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением на борту судов, морских установок, в морских портах и на нефтеперерабатывающих объектах (Статья 13 пункт 4 Тегеранской конвенции и статья 9 Протокола по разливам нефти).

*Укажите наличие планов чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью в вашей стране для региона Каспийского моря.*

*Укажите наличие необходимых инфраструктуры и технологий, связанных с минимизацией ущерба, связанного с инцидентами на нефтяных установках, нефтепроводах, при транспортировке нефтепродуктов в целом.*

*Укажите наличие и уровень квалификации персонала, связанного с реализацией соответствующих планов в вашей стране.*

*Имеется ли согласие в вашей стране в отношении организации Каспийского Регионального механизма по готовности, реагированию и сотрудничеству в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью?*

**Защита, сохранение, восстановление и рациональное использование биологических ресурсов (Статья 14 Тегеранской конвенции и проект Протокола по сохранению биоразнообразия).**

24. Рациональное использование биологических ресурсов Каспийского моря

*Укажите, какие меры за отчетный период, а для первого отчета – с момента вступления Конвенции в силу, предпринимала ваша страна для поддержания и восстановления ценных промысловых видов, в частности осетровых?*

*Опишите основные моменты практической деятельности вашей страны, предпринимаемой для сохранения и восстановления редких и находящихся под угрозой исчезновения биологических видов Каспия.*

25. сохранения биоразнообразия и среды обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, а также уязвимых экосистем.

*Представьте перечень мер, принимаемых в вашей стране, для обеспечения сохранности редких видов и уязвимых экосистем Каспия, включая информацию об особо охраняемых территориях/акваториях.*

*Предоставьте информацию о реализации в вашей стране национальных стратегий и планов/программ действий по сохранению биологического разнообразия Каспийского моря, а также оцените эффективность их реализации.*

**Управление сушей, находящейся под воздействием близости моря (Статья 15 Тегеранской конвенции и проекты Протокола о сохранении биоразнообразия и Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности (Статья 10)).**

26. Комплексное управление прибрежными районами, на основе планирования прибрежных районов.

Уменьшение негативных воздействий на население и инфраструктуру прибрежных районов природных факторов опасности.

*Укажите наличие в вашей стране соответствующих национальных планов/программ по планированию и управлению сушей, находящейся под воздействием близости моря.*

**Оценка воздействия на морскую среду Каспийского моря (Статья 17 Тегеранской Конвенции, Протокол по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, а также проект Протокола о сохранении биоразнообразия и проект Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности (Ст. 12)).**

27. Применение процедур оценки воздействия на окружающую среду любой планируемой деятельности, которая может оказать значительное негативное воздействие на морскую среду Каспийского моря.

Распространение среди других Договаривающихся Сторон результатов оценки воздействия на окружающую среду.

Обеспечение эффективного участия общественности в процедуре ОВОС планируемой деятельности, начиная с начальной стадии процедуры ОВОС (Протокол, Ст. 4.4).

*Укажите наличие законодательства для осуществления оценки воздействия на окружающую среду планируемой деятельности в вашей стране, включая ОВОС в трансграничном контексте.*

*Какое число проектов, которые могут оказать значительное негативное воздействие на морскую и прибрежную среду Каспия, прошли процедуру ОВОС?*

*Приведете краткое изложение результатов процедур ОВОС в трансграничном контексте для проектов деятельности в прикаспийском регионе вашей страны, проведенных за отчетный период, а для первого отчета – с момента вступления Конвенции в силу.*

**Мониторинг (Статья 19 Тегеранской конвенции, проект Протокола по сохранению биоразнообразия (Ст. 9, пункт 2.b), и проект Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности, Ст. 13, пункты 1.c и 2).**

28. Создание и осуществление соответствующих самостоятельных и/или совместных программ мониторинга состояния морской среды Каспийского моря.

*Имеется ли в вашей стране законодательная и институциональная база для создания самостоятельных/совместных программ мониторинга состояния морской среды?*

*Имеется ли в вашей стране национальная программа мониторинга состояния морской среды?*

*Каким образом проводится в вашей стране оценка(и) состояния морской среды Каспия, какие компоненты морской среды включаются в оценку(и) и какова ее(их) периодичность?*

**Научные исследования и разработки (Статья 20 Тегеранской конвенции).**

29. Разработка или интенсификация, по мере необходимости, специальных научных программ (в т.ч. разработка методов оценки токсичности вредных веществ и изучения процесса их воздействия на экосистему Каспийского моря; разработка и применение наилучших существующих технологий; вывод из обращения и/или замену веществ, способных вызвать загрязнение; разработка экологически обоснованных или безопасных методов удаления опасных веществ; разработка экологически обоснованных или безопасных методов проведения дренажных работ и работ по регулированию стока; оценка ущерба, причиненного загрязнением; совершенствование знаний о гидрологическом режиме и динамике экосистемы Каспийского моря; изучение уровня радиации и радиоактивности в Каспийском море).

*Проводятся ли в Вашей стране НИОКР по указанным проблемам (НИОКР могут вестись не обязательно в рамках специальных программ, связанных с Конвенцией, это может быть частью исследований, например, в ВУЗах)?*

**Обмен информацией и доступ к ней (Статья 21 Тегеранской конвенции, проект Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных**

**источников и в результате осуществляемой на суше деятельности (Ст. 14 и 15), проект Протокола по сохранению биологического разнообразия (Ст. 17 и 18), Протокол по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью (Ст. 6).**

Обмен на регулярной основе информацией в соответствии с положениями настоящей Конвенции.

Обеспечение доступа общественности к информации о состоянии морской среды Каспийского моря, предпринятых или запланированных мерах по предотвращению, снижению и контролю загрязнения в соответствии со своим законодательством, и с учетом положений международных соглашений о доступе общественности к информации о морской среде.

Разработка централизованной базы данных как основы для принятия решений и общего источника информации и образования для специалистов, администраторов и населения (Статья 19.5).

*30. Предусматривает ли законодательство Вашей страны принцип свободы доступа общественности к информации об окружающей среде?*

*Существует ли политика (принципы) доступа общественности к информации об окружающей среде?*

*Укажите, имеются ли в вашей стране соответствующие институциональные структуры (a) или механизмы (b) для обеспечения доступа общественности к информации?*

*Укажите, имеет ли ваша страна Интернет-сайт/вэб-станцию, информация которых включает сведения об окружающей среде, в т.ч. о решении вопросов/проблем связанных с морской и прибрежной средой?*

### **Часть 3. Выполнение резолюций и решений КС**

*Представьте информацию о мерах по резолюциям и решениям КС, предпринятых вашей страной в течение периода после представления предыдущего доклада, если применимо.*

### **Часть 4. Общие выводы и рекомендации**

56. *В данном разделе Сторонам предлагается дать общую оценку того, будет ли содействовать реализация Конвенции в стране повышению эффективности деятельности по защите морской среды Каспия от загрязнения, включая защиту, сохранение, восстановление, устойчивое и рациональное использование его биологического разнообразия.*

57. *На основе вышеприведенной вашей страной информации оцените степень реализации вашей страной положений Тегеранской конвенции и протоколов к ней за текущий отчетный период, а для первого отчета – с момента вступления Конвенции в силу, а также укажите приоритетные с точки зрения вашей страны направления деятельности на следующий отчетный период.*

58. *Пожалуйста, дайте предложения с перечислением мер/деятельности которые необходимо принять на национальном уровне для дальнейшей активизации реализации Конвенции.*