

## Проблемы устойчивого развития сельского хозяйства Республики Казахстан

Фамилия автора: Саханова А.Н.

Теги: Аграрный сектор Международные отношения Сельское хозяйство Экономика Казахстана

Журнал: ИЗВЕСТИЯ КазУМОиМЯ имени Абылай хана

Год: 2015

Город: Алматы

Категория:

Государственное регулирование сельского хозяйства это экономическое воздействие государства на производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также на производственно-техническое и материально-техническое обеспечение отрасли с целью создания условий расширенного воспроизводства, решения социальных, экологических проблем, а также повышения уровня и качества жизни на селе.

*На современном этапе развития общества создание устойчивого механизма хозяйствования в аграрной экономике является одним из значительных факторов роста конкурентоспособности нашей страны.* С укреплением экономики Казахстана механизм хозяйствования в сельском хозяйстве стал функционировать в более рациональном режиме. Преимущества отечественного аграрного производства должны быть использованы в выпуске конкурентоспособных продуктов питания, а именно: наличие огромных площадей земельных угодий, экономическая чистота продукции, избыток трудовых ресурсов и т.п. Для повышения эффективности сельскохозяйственного производства разработаны стратегические программы: Концепция перехода РК к устойчивому развитию на 2007-2024 гг., Концепция устойчивого развития АПК РК на 2006-2010 гг., приняты Закон РК «**О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий**», отдельные нормативные акты. Развитие сельского хозяйства связывается с различными аспектами устойчивости: политико-правовой, экономический, экологический, социальный, глобализационный, информационный, управленческий. Одним из самых важных элементов управленческого аспекта является эффективное государственное регулирование сельского хозяйства.

В экономической теории сформировалось мнение, что положительный результат экономического регулирования достигается в случае рационального сочетания государственного регулирования экономики и *саморегулирования товаропроизводителей*. В силу специфических особенностей ни сельское хозяйство, ни продовольственный рынок не являются саморегулирующимися системами: главное средство производства земля, недостаточное развитие инфраструктуры, отставание научно-технического прогресса и инноваций, зависимость от природноклиматических условий, консервативность и неэластичность, низкая доходность и диспаритет цен. Государственное регулирование сельского хозяйства это экономическое воздействие государства на производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также на производственно-техническое и материально-техническое обеспечение отрасли с целью создания условий расширенного воспроизводства, решения социальных, экологических проблем, а также повышения уровня и качества жизни на селе. Мы выделяем следующие направления государственного регулирования сельского хозяйства: развитие кооперации на селе; повышение доступности кредитных ресурсов; ценовая политика; регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия и товаропроводящих сетей; страхование рисков в сельском хозяйстве; техническая и технологическая модернизация сельского хозяйства; сохранение и воспроизводство земельных и других ресурсов; устойчивое развитие сельских территорий; нормативная бюджетная поддержка; совершенствование системы налогообложения в сельском хозяйстве; совершенствование законодательной базы; создание информационного поля АПК, экологизация производства.

*Условия и возможности воспроизводства аграрной специфики и потребности страны в сельскохозяйственных продуктах могут существенно расходиться, что обуславливает необходимость государственного регулирования аграрного производства и рынка продовольствия, основной задачей и сутью которого является обеспечение устойчивого развития аграрной сферы с учетом ее специфики при одновременном рациональном использовании аграрного потенциала в интересах удовлетворения потребностей общества.* В процессе регулирования сталкиваются интересы государства, промышленных и сельскохозяйственных производителей, кредитно-финансовых, торговых структур, городского и сельского населения, следовательно, основная задача регулирования заключается в нахождении способов и форм согласования интересов всех этих групп. Эффективность государственного регулирования в аграрной экономике проявляется в достижении целей, поставленных органами государственной власти и зафиксированных в программных документах, в законодательстве. Содержанием аграрной политики государства является достижение устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий ее целями рост конкурентоспособности продукции, обеспечение занятости сельского населения, сохранение природных ресурсов, повышение инвестиционной привлекательности сельского хозяйства и т.п. По своей сути вышеуказанные цели аграрной политики и есть критерии эффективности государственного регулирования сельского хозяйства. Важнейшие показатели эффективности государственного регулирования аграрной экономики темпы прироста валового выпуска и валовой добавленной стоимости в сопоставимых ценах, индекс роста инвестиций в основной капитал сельского хозяйства, удельный вес прибыльных сельскохозяйственных организаций в общей численности сельскохозяйственных организаций, рентабельность, производительность.

*В настоящее время аграрная сфера экономики РК по тридцати позициям занимает на мировом аграрном рынке с 1-го по 35-е место, в том числе по 11 из них входит в первую десятку.* По производству зерновых, мясной и молочной продукции наша страна остается крупнейшей аграрной страной. По поголовью лошадей, овец и коз, молочных коров республика также входит в десятку мировых лидеров [1, с. 3-7]. Ныне производство валового внутреннего продукта (ВВП) по сравнению с 2009 годом увеличилось на 5,3 %. В 2009 году прирост объема валовой продукции сельского хозяйства составил 3,7 %. Объем валовой продукции сельского хозяйства за 2009 год составил 1620280,0 млн. тенге. По данным статистического агентства РК в 2009 году индекс физического объема валовой продукции сельского хозяйства составил 113,8% [2]. В отрасли растениеводства продолжаются структурная и технологическая диверсификация, расширение посевных площадей приоритетных сельскохозяйственных культур для обеспечения продовольственной безопасности, увеличения производства экспортноориентированной конкурентоспособной продукции. Расширяются площади внедрения влагоресурсосберегающих технологий. В 2009 году отгружено на экспорт 6,8 млн. тонн зерна и муки в зерновом эквиваленте. Доля экспорта муки как продукта с высокой добавленной стоимостью в общем объеме экспорта зерна ежегодно увеличивается и в 2009 году составила 47%. Казахстан, поставив на внешний рынок 2,2 млн. тонн муки, третий раз занял первую позицию в мировом рейтинге экспортеров муки [3].

*Из животноводческой продукции наибольшее влияние на сложившийся индекс физического объема оказал рост объема производства мяса, который составляет четвертую часть всей валовой продукции сельского хозяйства.* В числе позитивных факторов также можно отметить увеличение по сравнению с уровнем 2008 года производства коровьего молока. Увеличение объемов валовой продукции сельского хозяйства отмечено в большинстве регионов республики, наибольшее в Павлодарской, Акмолинской и Восточно-Казахстанской областях. Объемы производства продуктов переработки в 2009 году в денежном выражении составили 256,5 млрд. тенге, что на 4,4 % меньше с учетом индексации, чем за 2008 год. Объем внешнеторгового товарооборота по продуктам переработки сельхозпродукции Республики Казахстан за 2009 год составил 796,4 млн. долларов США, что на 26,3% меньше объема прошлого года [4].

К тенденциям современного состояния развития сельского хозяйства можно отнести:

- рынок мяса и мясопродуктов характеризуется низким предложением, высокой импортозависимостью, а также несовершенством системы цен в цепи движения товара;
- достигнутый уровень животноводства не соответствует потенциалу и тем возможностям, которые имеет Казахстан и его районы;
- увеличение количества сельхоз предприятий на основе интеграции;
- преимущественный рост интенсивных факторов перед экстенсивными, в частности, рост валового сбора основных видов сельскохозяйственных культур за счет повышением их урожайности;
- недостаточная обеспеченность населения продуктами питания, неразвитость инфраструктуры;
- непривлекательность вкладывания инвестиций ввиду относительно низкой доходности;
- снятие государственного контроля над ценообразованием и производством сельскохозяйственной продукции, ликвидация убыточных сельских предприятий;
- реструктуризация и поддержка хозяйств, уменьшение государственного влияния на внутреннюю и региональную торговлю;
- неэффективная система кредитования аграрного сектора;
- разработка и внедрение методов активного управления на основе стратегического планирования, системного и ситуационного подходов;
- низкий уровень инновационного потенциала аграрного сектора республики;

***Конкурентоспособность аграрного производства мы определяем как стратегию, направленную на эффективность использования ресурсов.*** Иностраный капитал имеет важное значение в реструктуризации агропромышленного комплекса Казахстана, так как отечественный рынок капитала не развит для финансового обеспечения модернизации и консолидации предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья. Необходимо создание государством благоприятного инвестиционного климата в целях обновления и замены устаревшего оборудования. В качестве экономических рычагов стимулирование процесса привлечения инвестиций необходимо использовать инвестиционные налоговые преференции, меры фискальной политики, государственные натуральные фанты и ряд гарантий, представленных инвесторам, осуществляющим вложения в фиксированные активы предприятий в приоритетных видах деятельности.

***Для формирования конкурентоспособной системы агробизнеса необходимо уделить особое внимание модернизации предприятий сельского хозяйства, для осуществления которой требуются значительные капиталовложения.*** Важно использовать зарубежный опыт венчурного инвестирования, осуществляемого, как правило, в малые или средние частные или приватизированные предприятия без предоставления ими какого-либо залога или заклада, а также опыт создания фондов венчурного инвестирования в аграрном производстве. Для популяризации осуществления инвестиционной деятельности в сельском хозяйстве предлагается в создании в сети Интернет Инвестиционного паспорта региона или области; также предлагается предоставлять коммерческим лизинговым компаниям государственные гарантии по обеспечению поступления денежных средств от лизингополучателей и выполнению условий лизинговых соглашений [5, с. 24-25].

***В условиях рынка малое предпринимательство в сельском хозяйстве, хотя и обладает потенциалом выживания, становление его невозможно без соответствующего механизма***

*поддержки, где основное место отводится системе государственных мер, что, прежде всего, касается налоговых льгот и изъятий в бюджеты всех уровней.* Стимулы должны создаваться для ускорения роста и «**предпринимательской массы**» на сельских территориях. Вступление в ВТО в аграрной части должно быть направлено на соблюдение следующих важных условий: барьеры входа на внутренние рынки; сокращение общего уровня сельскохозяйственных тарифов; обеспечение минимального уровня возможного импорта по низким тарифам; снижение экспортных субсидий, введение запрета на новые экспортные субсидии, при возможности оказание продовольственной помощи и содействие продвижению товаров на внешних рынках. Весьма актуально создание и развитие агротехнопарков и инкубаторов агробизнеса, кластеров, способствующих сближению сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности. Разработана схема координации работ по созданию правовых и финансовых условий для реализации инновационных инициатив малых предприятий в сельском хозяйстве [6, с. 18].

В перспективе на основе проведения институциональных образований и усиления государственной поддержки малого и среднего предпринимательства возрастет их число, укрепится материально-техническая база; ускорятся процессы специализации этой деятельности; расширится сфера применения эффективных технологий; увеличивается производство сельскохозяйственной продукции в фермерском секторе, возрастет их доля в формировании продовольственного рынка РК и создание благоприятных условий для развития аграрного сектора.

*Задача адресного регулирования государством сельскохозяйственного товаропроизводителя кредитными методами заключается в формировании статуса надежного заемщика объекта эффективных вложений.* Система кредитования аграрного сектора состоит из совокупности банковских и парабанковских организаций и включает три основных элемента: сельскохозяйственного товаропроизводителя (заемщика), потенциального кредитора и регулятора кредитных отношений в лице государства. Участие в государственной поддержке кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей, на наш взгляд, предъявляет к кредиторам ряд требований: достижение достаточного уровня капитализации, учет специфики сельскохозяйственного производства при формировании требований кредитной политики банка, отказ от агрессивных действий в случаях появления признаков неплатежеспособности. Интересен опыт Российского сельскохозяйственного банка, который успешно внедрил такие кредитные программы, которые являются уникальными. К ним можно отнести программу кредитования граждан, ведущих личное подсобное хозяйство; программу кредитной и финансовой поддержки функционирования системы сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов; программу кредитования малых семейных молочных ферм; программу кредитования оборудования под залог; программу земельно-ипотечного кредитования; программу кредитования инфраструктуры [7].

*Государство должно взять на себя часть расходов на создание и поддержание потенциала семеноводства, племенного животноводства, роста плодородия почвы, где требуются значительные капиталовложения и куда трудно привлечь инвесторов.* Важны также финансирование научноисследовательских программ, подготовка кадров, осуществление информационно-маркетинговой поддержки АПК, создание страховых фондов, финансовых и материальных средств на случай непредвиденных чрезвычайных ситуаций.

*Анализ мирового опыта регулирования в аграрном секторе доказывает, что все страны мира учитывают его особенности и оказывают государственную поддержку, ведут активную протекционистскую политику.* Так, отношение размера дотаций к размерам агропродукции составляют в Швейцарии — 80 %, в США 30 %, в Германии 50 %, в Японии -75 % [8, с. 24]. Уровень государственной поддержки сельскохозяйственных производителей в Казахстане намного ниже сложившегося уровня в развитых странах. Защита национального сельского хозяйства в США осуществляется в основном через импортные тарифы. Товарно-кредитная корпорация возмещает сельскохозяйственным кооперативам до 50 % из расходов, связанных с продвижением товара на внешние рынки. В странах ЕС разработаны жесткие стандарты и требования к технологии

производства продовольственных товаров, в торговле сельскохозяйственной продукцией используются такие методы, как манипулирование тарифами, субсидирование, квотирование, дискриминационные правила реализации продукции. В Японии скрытой формой поддержки отечественных производителей сахара стало косвенное субсидирование через легальные картельные режимы. В Китае сохраняется государственная монополия на ведение внешней торговли зерновыми, хлопком, табаком, сахаром, некоторыми видами растительного масла. В США на развитие сельского хозяйства в расчете на единицу продукции вкладывается на 30 % больше, чем в другие отрасли. В Казахстане удельный вес инвестиций в основные средства сельского хозяйства не превышает 1,5 % объема инвестиций в экономику. Анализ эффективности прямой государственной поддержки национальных товаропроизводителей показал, что её уровень составляет 3 % валовой продукции сельского хозяйства (2008 г.), что меньше, чем в Японии в 23 раза, ЕС-16, США-7 и даже России в 2 раза. Казахстан, оказывает государственную поддержку в 6,2 раза ниже порогового уровня, определенного для республики ВТО. Республика уступает по объему выделенных субсидий на 1 га пашни США в 15 раз, ЕС более чем в 70 раз [9].

***Необходимость поддержки сельскохозяйственного производства в РК значительно выше, чем в развитых странах.*** Сельские производители не могут самостоятельно остановить процессы деградации, происходящие в аграрной сфере. Построить эффективно функционирующий аграрный рынок со стабильным производством и рентабельными хозяйствами возможно, если учитывать внешние объективные обстоятельства и внутренние угрозы, создающие стратегические, производственные и финансовые риски. Главными принципами экономического механизма устойчивости сельского хозяйства выступают: выявление конкурентных преимуществ отечественного сельскохозяйственного производства; снижение влияния внешних угроз; эффективное использование ресурсного потенциала сельскохозяйственных формирований; постоянный мониторинг финансовых показателей хозяйствующих субъектов и их соотношений, принятие эффективных решений. Под экономической устойчивостью сельского хозяйства следует понимать эффективное развитие, при котором обеспечивается расширенное воспроизводство, применение ресурсосберегающих и экономически безопасных технологий через научно-обоснованную систему государственного регулирования поддержки аграрного сектора страны.