

Проблемы устойчивого развития сельского хозяйства Республики Казахстан

Фамилия автора: Саханова А.Н.

Теги: Аграрный сектор Международные отношения Сельское хозяйство Экономика Казахстана

Журнал: ИЗВЕСТИЯ КазУМОиМЯ имени Абылай хана

Год: 2015

Город: Алматы

Категория:

Государственное регулирование сельского хозяйства это экономическое воздействие государства на производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также на производственно-техническое и материально-техническое обеспечение отрасли с целью создания условий расширенного воспроизводства, решения социальных, экологических проблем, а также повышения уровня и качества жизни на селе.

На современном этапе развития общества создание устойчивого механизма хозяйствования в аграрной экономике является одним из значительных факторов роста конкурентоспособности нашей страны. С укреплением экономики Казахстана механизм хозяйствования в сельском хозяйстве стал функционировать в более рациональном режиме. Преимущества отечественного аграрного производства должны быть использованы в выпуске конкурентоспособных продуктов питания, а именно: наличие огромных площадей земельных угодий, экономическая чистота продукции, избыток трудовых ресурсов и т.п. Для повышения эффективности сельскохозяйственного производства разработаны стратегические программы: Концепция перехода РК к устойчивому развитию на 2007-2024 гг., Концепция устойчивого развития АПК РК на 2006-2010 гг., приняты Закон РК «**О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий**», отдельные нормативные акты. Развитие сельского хозяйства связывается с различными аспектами устойчивости: политико-правовой, экономический, экологический, социальный, глобализационный, информационный, управленческий. Одним из самых важных элементов управленческого аспекта является эффективное государственное регулирование сельского хозяйства.

В экономической теории сформировалось мнение, что положительный результат экономического регулирования достигается в случае рационального сочетания государственного регулирования экономики и *саморегулирования товаропроизводителей*. В силу специфических особенностей ни сельское хозяйство, ни продовольственный рынок не являются саморегулирующимися системами: главное средство производства земля, недостаточное развитие инфраструктуры, отставание научно-технического прогресса и инноваций, зависимость от природноклиматических условий, консервативность и неэластичность, низкая доходность и диспаритет цен. Государственное регулирование сельского хозяйства это экономическое воздействие государства на производство, переработку и реализацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, а также на производственно-техническое и материально-техническое обеспечение отрасли с целью создания условий расширенного воспроизводства, решения социальных, экологических проблем, а также повышения уровня и качества жизни на селе. Мы выделяем следующие направления государственного регулирования сельского хозяйства: развитие кооперации на селе; повышение доступности кредитных ресурсов; ценовая политика; регулирование рынка сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия и товаропроводящих сетей; страхование рисков в сельском хозяйстве; техническая и технологическая модернизация сельского хозяйства; сохранение и воспроизводство земельных и других ресурсов; устойчивое развитие сельских территорий; нормативная бюджетная поддержка; совершенствование системы налогообложения в сельском хозяйстве; совершенствование законодательной базы; создание информационного поля АПК, экологизация производства.

Условия и возможности воспроизводства аграрной специфики и потребности страны в сельскохозяйственных продуктах могут существенно расходиться, что обуславливает необходимость государственного регулирования аграрного производства и рынка продовольствия, основной задачей и сутью которого является обеспечение устойчивого развития аграрной сферы с учетом ее специфики при одновременном рациональном использовании аграрного потенциала в интересах удовлетворения потребностей общества. В процессе регулирования сталкиваются интересы государства, промышленных и сельскохозяйственных производителей, кредитно-финансовых, торговых структур, городского и сельского населения, следовательно, основная задача регулирования заключается в нахождении способов и форм согласования интересов всех этих групп. Эффективность государственного регулирования в аграрной экономике проявляется в достижении целей, поставленных органами государственной власти и зафиксированных в программных документах, в законодательстве. Содержанием аграрной политики государства является достижение устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий ее целями рост конкурентоспособности продукции, обеспечение занятости сельского населения, сохранение природных ресурсов, повышение инвестиционной привлекательности сельского хозяйства и т.п. По своей сути вышеуказанные цели аграрной политики и есть критерии эффективности государственного регулирования сельского хозяйства. Важнейшие показатели эффективности государственного регулирования аграрной экономики темпы прироста валового выпуска и валовой добавленной стоимости в сопоставимых ценах, индекс роста инвестиций в основной капитал сельского хозяйства, удельный вес прибыльных сельскохозяйственных организаций в общей численности сельскохозяйственных организаций, рентабельность, производительность.

В настоящее время аграрная сфера экономики РК по тридцати позициям занимает на мировом аграрном рынке с 1-го по 35-е место, в том числе по 11 из них входит в первую десятку. По производству зерновых, мясной и молочной продукции наша страна остается крупнейшей аграрной страной. По поголовью лошадей, овец и коз, молочных коров республика также входит в десятку мировых лидеров [1, с. 3-7]. Ныне производство валового внутреннего продукта (ВВП) по сравнению с 2009 годом увеличилось на 5,3 %. В 2009 году прирост объема валовой продукции сельского хозяйства составил 3, 7 %. Объем валовой продукции сельского хозяйства за 2009 год составил 1620280,0 млн. тенге. По данным статистического агентства РК в 2009 году индекс физического объема валовой продукции сельского хозяйства составил 113, 8% [2]. В отрасли растениеводства продолжаются структурная и технологическая диверсификация, расширение посевных площадей приоритетных сельскохозяйственных культур для обеспечения продовольственной безопасности, увеличения производства экспортноориентированной конкурентоспособной продукции. Расширяются площади внедрения влагоресурсосберегающих технологий. В 2009 году отгружено на экспорт 6,8 млн. тонн зерна и муки в зерновом эквиваленте. Доля экспорта муки как продукта с высокой добавленной стоимостью в общем объеме экспорта зерна ежегодно увеличивается и в 2009 году составила 47 %. Казахстан, поставив на внешний рынок 2,2 млн. тонн муки, третий раз занял первую позицию в мировом рейтинге экспортеров муки [3].

Из животноводческой продукции наибольшее влияние на сложившийся индекс физического объема оказал рост объема производства мяса, который составляет четвертую часть всей валовой продукции сельского хозяйства. В числе позитивных факторов также можно отметить увеличение по сравнению с уровнем 2008 года производства коровьего молока. Увеличение объемов валовой продукции сельского хозяйства отмечено в большинстве регионов республики, наибольшее в Павлодарской, Акмолинской и Восточно-Казахстанской областях. Объемы производства продуктов переработки в 2009 году в денежном выражении составили 256,5 млрд. тенге, что на 4,4 % меньше с учетом индексации, чем за 2008 год. Объем внешнеторгового товарооборота по продуктам переработки сельхозпродукции Республики Казахстан за 2009 год составил 796,4 млн. долларов США, что на 26,3% меньше объема прошлого года [4].

К тенденциям современного состояния развития сельского хозяйства можно отнести:

- рынок мяса и мясопродуктов характеризуется низким предложением, высокой импортозависимостью, а также несовершенством системы цен в цепи движения товара;
- достигнутый уровень животноводства не соответствует потенциалу и тем возможностям, которые имеет Казахстан и его районы;
- увеличение количества сельхоз предприятий на основе интеграции;
- преимущественный рост интенсивных факторов перед экстенсивными, в частности, рост валового сбора основных видов сельскохозяйственных культур за счет повышением их урожайности;
- недостаточная обеспеченность населения продуктами питания, неразвитость инфраструктуры;
- непривлекательность вкладывания инвестиций ввиду относительно низкой доходности;
- снятие государственного контроля над ценообразованием и производством сельскохозяйственной продукции, ликвидация убыточных сельских предприятий;
- реструктуризация и поддержка хозяйств, уменьшение государственного влияния на внутреннюю и региональную торговлю;
- неэффективная система кредитования аграрного сектора;
- разработка и внедрение методов активного управления на основе стратегического планирования, системного и ситуационного подходов;
- низкий уровень инновационного потенциала аграрного сектора республики;

Конкурентоспособность аграрного производства мы определяем как стратегию, направленную на эффективность использования ресурсов. Иностраный капитал имеет важное значение в реструктуризации агропромышленного комплекса Казахстана, так как отечественный рынок капитала не развит для финансового обеспечения модернизации и консолидации предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья. Необходимо создание государством благоприятного инвестиционного климата в целях обновления и замены устаревшего оборудования. В качестве экономических рычагов стимулирование процесса привлечения инвестиций необходимо использовать инвестиционные налоговые преференции, меры фискальной политики, государственные натуральные фанты и ряд гарантий, представленных инвесторам, осуществляющим вложения в фиксированные активы предприятий в приоритетных видах деятельности.

Для формирования конкурентоспособной системы агробизнеса необходимо уделить особое внимание модернизации предприятий сельского хозяйства, для осуществления которой требуются значительные капиталовложения. Важно использовать зарубежный опыт венчурного инвестирования, осуществляемого, как правило, в малые или средние частные или приватизированные предприятия без предоставления ими какого-либо залога или заклада, а также опыт создания фондов венчурного инвестирования в аграрном производстве. Для популяризации осуществления инвестиционной деятельности в сельском хозяйстве предлагается в создании в сети Интернет Инвестиционного паспорта региона или области; также предлагается предоставлять коммерческим лизинговым компаниям государственные гарантии по обеспечению поступления денежных средств от лизингополучателей и выполнению условий лизинговых соглашений [5, с. 24-25].

В условиях рынка малое предпринимательство в сельском хозяйстве, хотя и обладает потенциалом выживания, становление его невозможно без соответствующего механизма

поддержки, где основное место отводится системе государственных мер, что, прежде всего, касается налоговых льгот и изъятий в бюджеты всех уровней. Стимулы должны создаваться для ускорения роста и «**предпринимательской массы**» на сельских территориях. Вступление в ВТО в аграрной части должно быть направлено на соблюдение следующих важных условий: барьеры входа на внутренние рынки; сокращение общего уровня сельскохозяйственных тарифов; обеспечение минимального уровня возможного импорта по низким тарифам; снижение экспортных субсидий, введение запрета на новые экспортные субсидии, при возможности оказание продовольственной помощи и содействие продвижению товаров на внешних рынках. Весьма актуально создание и развитие агротехнопарков и инкубаторов агробизнеса, кластеров, способствующих сближению сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности. Разработана схема координации работ по созданию правовых и финансовых условий для реализации инновационных инициатив малых предприятий в сельском хозяйстве [6, с. 18].

В перспективе на основе проведения институциональных образований и усиления государственной поддержки малого и среднего предпринимательства возрастет их число, укрепится материально-техническая база; ускорятся процессы специализации этой деятельности; расширится сфера применения эффективных технологий; увеличивается производство сельскохозяйственной продукции в фермерском секторе, возрастет их доля в формировании продовольственного рынка РК и создание благоприятных условий для развития аграрного сектора.

Задача адресного регулирования государством сельскохозяйственного товаропроизводителя кредитными методами заключается в формировании статуса надежного заемщика объекта эффективных вложений. Система кредитования аграрного сектора состоит из совокупности банковских и парабанковских организаций и включает три основных элемента: сельскохозяйственного товаропроизводителя (заемщика), потенциального кредитора и регулятора кредитных отношений в лице государства. Участие в государственной поддержке кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей, на наш взгляд, предъявляет к кредиторам ряд требований: достижение достаточного уровня капитализации, учет специфики сельскохозяйственного производства при формировании требований кредитной политики банка, отказ от агрессивных действий в случаях появления признаков неплатежеспособности. Интересен опыт Российского сельскохозяйственного банка, который успешно внедрил такие кредитные программы, которые являются уникальными. К ним можно отнести программу кредитования граждан, ведущих личное подсобное хозяйство; программу кредитной и финансовой поддержки функционирования системы сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов; программу кредитования малых семейных молочных ферм; программу кредитования оборудования под залог; программу земельно-ипотечного кредитования; программу кредитования инфраструктуры [7].

Государство должно взять на себя часть расходов на создание и поддержание потенциала семеноводства, племенного животноводства, роста плодородия почвы, где требуются значительные капиталовложения и куда трудно привлечь инвесторов. Важны также финансирование научноисследовательских программ, подготовка кадров, осуществление информационно-маркетинговой поддержки АПК, создание страховых фондов, финансовых и материальных средств на случай непредвиденных чрезвычайных ситуаций.

Анализ мирового опыта регулирования в аграрном секторе доказывает, что все страны мира учитывают его особенности и оказывают государственную поддержку, ведут активную протекционистскую политику. Так, отношение размера дотаций к размерам агропродукции составляют в Швейцарии — 80 %, в США 30 %, в Германии 50 %, в Японии -75 % [8, с. 24]. Уровень государственной поддержки сельскохозяйственных производителей в Казахстане намного ниже сложившегося уровня в развитых странах. Защита национального сельского хозяйства в США осуществляется в основном через импортные тарифы. Товарно-кредитная корпорация возмещает сельскохозяйственным кооперативам до 50 % из расходов, связанных с продвижением товара на внешние рынки. В странах ЕС разработаны жесткие стандарты и требования к технологии

производства продовольственных товаров, в торговле сельскохозяйственной продукцией используются такие методы, как манипулирование тарифами, субсидирование, квотирование, дискриминационные правила реализации продукции. В Японии скрытой формой поддержки отечественных производителей сахара стало косвенное субсидирование через легальные картельные режимы. В Китае сохраняется государственная монополия на ведение внешней торговли зерновыми, хлопком, табаком, сахаром, некоторыми видами растительного масла. В США на развитие сельского хозяйства в расчете на единицу продукции вкладывается на 30 % больше, чем в другие отрасли. В Казахстане удельный вес инвестиций в основные средства сельского хозяйства не превышает 1,5 % объема инвестиций в экономику. Анализ эффективности прямой государственной поддержки национальных товаропроизводителей показал, что её уровень составляет 3 % валовой продукции сельского хозяйства (2008 г.), что меньше, чем в Японии в 23 раза, ЕС-16, США-7 и даже России в 2 раза. Казахстан, оказывает государственную поддержку в 6,2 раза ниже порогового уровня, определенного для республики ВТО. Республика уступает по объему выделенных субсидий на 1 га пашни США в 15 раз, ЕС более чем в 70 раз [9].

Необходимость поддержки сельскохозяйственного производства в РК значительно выше, чем в развитых странах. Сельские производители не могут самостоятельно остановить процессы деградации, происходящие в аграрной сфере. Построить эффективно функционирующий аграрный рынок со стабильным производством и рентабельными хозяйствами возможно, если учитывать внешние объективные обстоятельства и внутренние угрозы, создающие стратегические, производственные и финансовые риски. Главными принципами экономического механизма устойчивости сельского хозяйства выступают: выявление конкурентных преимуществ отечественного сельскохозяйственного производства; снижение влияния внешних угроз; эффективное использование ресурсного потенциала сельскохозяйственных формирований; постоянный мониторинг финансовых показателей хозяйствующих субъектов и их соотношений, принятие эффективных решений. Под экономической устойчивостью сельского хозяйства следует понимать эффективное развитие, при котором обеспечивается расширенное воспроизводство, применение ресурсосберегающих и экономически безопасных технологий через научно-обоснованную систему государственного регулирования поддержки аграрного сектора страны.