

## **Зеленая экономика как предпосылка устойчивого развития республики Казахстан**

Э. С. Мадиярова, Г. И. Джемпеисова

*Цель исследования* – охарактеризовать и проанализировать состояние и особенности формирования зеленой экономики и обосновать ее как один из механизмов устойчивого развития, способного решить ряд острых проблем современного социально-экономического развития республики.

*Методология* – при проведении исследования были использованы сравнительный анализ, методы системного и логического анализа, дедукция, наблюдение, экспертная оценка.

*Оригинальность/ценность* – авторами проведен глубокий анализ институциональных аспектов формирования зеленой экономики в контексте обеспечения устойчивого развития Республики Казахстан. Полученные результаты могут быть использованы при разработке нормативных документов для решения проблем устойчивого развития и совершенствования механизма реализации перехода страны к зеленой экономике, а также в практической деятельности органов государственной власти и управления.

*Выводы* – в современных условиях устойчивое развитие является единственно приемлемой концепцией развития. Переход к нему предполагает поэтапное восстановление естественных экосистем до уровня, обеспечивающего экономическую эффективность, социальную справедливость и устойчивость окружающей среды. Основным инструментом устойчивого развития страны является «зеленая экономика». Концепция «зеленой экономики» как предпосылка устойчивого развития раскрыта через призму институциональных преобразований в современной казахстанской экономике. Определены сущность, принципы и инструменты реализации перехода республики к «зеленой экономике».

### **Введение**

Неотъемлемой частью системы глобальной безопасности является концепция устойчивого развития, включающая в себя проблемы взаимосвязи устойчивого развития с проблемами стабильности и устойчивости национальных экономик. Основной целью устойчивого развития является обеспечение экономического роста, социальной стабильности и экологического равновесия в долгосрочной перспективе. Гармоничное согласование между этими компонентами обеспечивается с помощью концепции зеленой экономики, которой в последнее

время уделяется повышенное внимание в Казахстане и во всем мире. В настоящий период проблемы и перспективы развития зеленой экономики как парадигмы устойчивого развития находятся в сфере пристального внимания ученых, экспертов, политиков, очень часто освещаются в средствах массовой информации, выступлениях представителей государственных органов, монографиях, научных статьях и других публикациях.

### **Основная часть исследования**

Процессы глобализации и интеграции в мировую экономику требуют проведения активной политики в области устойчивого развития. Понятие «устойчивое развитие» (англ. sustainable development) впервые было использовано в 1980 г. в докладе «Всемирная стратегия охраны окружающей среды», представленном Международным союзом охраны природы и природных ресурсов. Однако глобальное распространение этот термин получил в 1987 г. после опубликования Международной комиссией по окружающей среде и развитию доклада «Наше общее будущее», в котором дано следующее определение устойчивого развития – «это такое развитие, которое удовлетворяет потребности настоящего времени, но не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности». Также в докладе комиссии прозвучал призыв к «новой эре экономического развития, безопасного для окружающей среды» – устойчивому развитию, подразумевающему такую модель социально-экономического развития, при которой достигается удовлетворение жизненных потребностей нынешнего поколения людей без того, чтобы будущие поколения были лишены такой возможности из-за истощения природных ресурсов и деградации окружающей среды» [1].

В 1992 г. в Рио-де-Жанейро под эгидой ООН состоялась конференция по развитию и окружающей среде, на которой были сформулированы принципы достижения устойчивого развития. Наибольшим достижением конференции было признание того факта, что проблемы окружающей среды и развития не могут больше рассматриваться в отдельности. Переход к устойчивому развитию подразумевает сохранение природных экосистем на уровне, обеспечивающем реализацию потребностей нынешних и будущих поколений людей, при одновременном сохранении устойчивости самих экосистем (всей экосферы в целом). На данной конференции было принято пять документов, главными среди которых являются «Декларация РИО по окружающей среде» и «Повестка дня на XXI век». В соответствии с «Повесткой дня на XXI век» правительства всех стран мира должны выработать национальную стратегию устойчивого развития – Местные повестки 21 [2].

В этой связи в Казахстане был принят ряд мер по достижению устойчивого развития: республика является активным участником процесса «Окружающая среда для Европы» и «Окружающая среда и устойчивое развитие для Азии», участвует в подготовке Регионального Центрально-Азиатского плана действий по охране окружающей среды, активно поддерживает процесс подготовки Центрально-Азиатской стратегии устойчивого развития [3]. В стране созданы Совет по устойчивому развитию Республики Казахстан и АО «Фонд устойчивого развития «Қазына». Кроме этого были утверждены следующие документы, направленные на активизацию политики в области устойчивого развития:

- «Стратегия развития Казахстана до 2030 года» (1997), которая предусматривает семь базовых приоритетов устойчивого развития страны: экономический рост, здоровье, образование и благополучие граждан Казахстана, энергетические ресурсы, развитие инфраструктуры (в особенности транспорта и связи), профессиональное правительство [4];
- «Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы» (2003), направленная на обеспечение устойчивого развития страны на основе диверсификации и модернизации экономики, создания условий для производства конкурентных видов продукции и роста экспорта, а также отхода от сырьевой направленности развития [5];
- «Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004 – 2015 годы» (2003), главным ориентиром которой является обеспечение экологической безопасности Республики Казахстан и определение комплекса государственных мер по устойчивому экологическому развитию страны [6];
- «Стратегия вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира» (2006), ориентированная на использование преимуществ региональной и глобальной экономики для выхода на международные рынки за счет повышения конкурентоспособности национальных товаров и услуг, используя принципы устойчивого развития [7];
- «Стратегия территориального развития Республики Казахстан до 2015 года» (2006), направленная на обеспечение устойчивого развития страны и благоприятной жизнедеятельности населения на основе формирования конкурентоспособных специализаций в региональной и мировой экономике, рациональной пространственной организации экономического потенциала и расселения населения [8];
- «Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы» (2006), нацеленная на достижение баланса экономических, социальных, экологических и политических аспектов развития республики как основы повышения качества жизни и обеспечения конкурентоспособности страны в долгосрочной перспективе [9];
- «Экологический кодекс Республики Казахстан» (2007), который предусматривает использование экономических механизмов

стимулирования планов по охране окружающей среды, определяет обязанности и подотчетность местной и центральной власти, а также формы участия общественности в природоохранных мероприятиях [10];

- «Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы» (2010), которая направлена на обеспечение устойчивого и сбалансированного роста экономики через диверсификацию и повышение ее конкурентоспособности [11];
- «Стратегия «Казахстан – 2050». Новый политический курс состоявшегося государства» (2012), в рамках которой определены основные направления долгосрочного устойчивого развития страны [12]. В 2012 г. в Рио-де-Жанейро состоялась очередная конференция ООН по устойчивому развитию («Рио+20»), которая подвела итоги прошедших двух десятилетий по переходу человечества на модель устойчивого развития. На конференции было отмечено, что одним из механизмов концепции устойчивого развития является формирование зеленой экономики.

Программой ООН по окружающей среде зеленая экономика определяется как «экономика, ориентированная на улучшение благосостояния человечества и социальное равенство через существенное сокращение рисков от изменения окружающей среды и недостатка экологических ресурсов... Зеленая экономика является основой устойчивого развития» [13]. Главной целью зеленой экономики является осознание важности экосистем и их места в национальной и глобальной экономике. Зеленая экономика нацелена на экономное потребление подверженных истощению ресурсов и рациональное использование неисчерпаемых ресурсов.

Характерными чертами зеленой экономики являются:

- эффективное использование природных ресурсов;
- сохранение и увеличение природного капитала;
- уменьшение загрязнения окружающей среды;
- низкие углеродные выбросы;
- предотвращение утраты экосистемных услуг и биоразнообразия;
- рост доходов и занятости [14].

Концепция зеленой экономики основывается на использовании следующих принципов:

- принцип экоэффективности, предполагающий максимизацию полезных свойств товаров и услуг при одновременной минимизации воздействия на окружающую среду в течение всего жизненного цикла продукции;
- принцип ресурсосбережения предполагает принятие управленческих решений с учетом необходимости сохранения природных ресурсов;

- принцип единства предполагает согласованность действий всех субъектов национальной экономики, участвующих в процессе развития;
- принцип межсекторальности означает вовлеченность представителей различных секторов общества в процесс принятия решений [15].

В Казахстане необходимость перехода к зеленой экономике впервые была озвучена в 2012 г. в Послании Президента Н.А. Назарбаева «Стратегия «Казахстан – 2050». Новый политический курс состоявшегося государства». В своем выступлении Президент подчеркнул: «...Все развитые страны увеличивают инвестиции в альтернативные и «зеленые» энергетические технологии. Уже к 2050 г. их применение позволит генерировать до 50% всей потребляемой энергии. Очевидно, что постепенно подходит к своему концу эпоха углеводородной экономики... Предлагаю создать в 2013 г. международную организацию «Зеленый мост», а также начать реализацию проекта Green4 на базе четырех городов-спутников вокруг Алматы. Мощный импульс к переходу страны на «зеленый» путь развития должна дать предстоящая выставка ЭКСПО – 2017 в Астане...» [12].

Выдвинутая Лидером нации Н.А. Назарбаевым идея альтернативного роста – роста экономики, энергосбережения и зеленой экономики – обостряет проблему модернизации в нашей республике. Речь идет не только о технической и технологической модернизации, но и о социально-экономической модернизации. Для перехода к зеленой экономике понадобится продолжительный период трансформации национальной экономики, структурно-технологических изменений и формирования новой экономической модели. Новая экономическая стратегия должна быть направлена на уход от экспортно-сырьевой модели, а переход к зеленой экономике – на формирование устойчивого развития республики.

- мая 2013 года была утверждена «Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»», закладывающая основу для крупных преобразований посредством повышения благосостояния и качества жизни населения страны, а также вхождения республики в число 30-ти наиболее развитых стран мира при минимизации нагрузки на окружающую среду и деградации природных ресурсов. В программе указывается, что для решения задач инновационного развития Республики Казахстан определены следующие приоритетные направления модернизации экономики:
  - повышение энергоэффективности и ресурсосбережения;
  - совершенствование казахстанской инфраструктуры;
  - повышение благосостояния населения и качества окружающей среды;
  - повышение национальной безопасности [16].

**Согласно концепции переход к зеленой экономике в республике будет осуществляться в три этапа:**

- 2013 – 2020 гг. – оптимизация использования ресурсов и повышение эффективности природоохранной деятельности, а также создание зеленой инфраструктуры;
- 2020 – 2030 гг. – преобразование национальной экономики, ориентированной на бережное использование воды, поощрение и стимулирование развития и широкое внедрение технологий возобновляемой энергетики, а также строительство сооружений на базе высоких стандартов энергоэффективности;
- 2030 – 2050 гг. – переход национальной экономики на принципы «третьей промышленной революции», требующий использования природных ресурсов при условии их возобновляемости и устойчивости.

В соответствии с концепцией мероприятия по переходу к «зеленой экономике» реализуются по следующим направлениям:

- устойчивое использование водных ресурсов;
- развитие устойчивого и высокопроизводительного сельского хозяйства;
- энергосбережение и повышение энергоэффективности;
- развитие электроэнергетики;
- создание эффективной системы управления отходами;
- снижение загрязнения воздуха;
- сохранение и эффективное управление экосистемами.
- июля 2013 года в целях реализации «Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»» постановлением Правительства был утвержден План мероприятий на 2013-2020 годы, который предусматривает меры:
  - в сфере устойчивого использования водных ресурсов;
  - по развитию устойчивого и высокопроизводительного сельского хозяйства;
  - по энергосбережению и повышению энергоэффективности;
  - по развитию электроэнергетики;
  - по совершенствованию системы управления отходами и по снижению загрязнения воздуха;
  - по переходу на экологические виды топлива транспортных средств и созданию соответствующей инфраструктуры;
  - по внедрению очистки выбросов ТЭС;
  - повсеместной экономии электроэнергии на основе новейших технологий в быту;
  - оказания господдержки отечественной науке.

Вопросы перехода к зеленой экономике регулируются законодательными актами и действующими программными документами Республики Казахстан. Для вне

дрения основных направлений «Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»» были внесены изменения и дополнения в Экологический кодекс РК, Водный кодекс РК, Лесной кодекс РК, Закон РК «Об особо охраняемых природных территориях», Закон РК «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» и др.

**За 2014 г. в Казахстане были разработаны и утверждены следующие документы по осуществлению перехода республики к зеленой экономике:**

- 4 апреля 2014 года Указом Президента Республики Казахстан утверждена «Государственная программа по управлению водными ресурсами», стратегической целью которой является обеспечение водной безопасности Казахстана путем повышения эффективности управления водными ресурсами [17]. Она увязывается с задачами Стратегического плана развития Республики Казахстан, государственными программами, программами развития территорий и стратегическими планами государственных органов. Программа направлена на решение вопросов предотвращения дефицита водных ресурсов, сохранения экосистем, обеспечения населения, запланированного роста экономики, а также совершенствования системы управления водными ресурсами. В программе с учетом целей и задач устойчивого развития и перехода республики к «зеленой» экономике комплексно рассмотрены вопросы водообеспечения, что является важным фактором социально-экономического развития Казахстана;
- 5 мая 2014 года Постановлением Правительства Республики Казахстан утвержден «План мероприятий по реализации Государственной программы управления водными ресурсами Казахстана на 2014-2020 годы», в результате которого будут произведены реконструкция, модернизация и капитальный ремонт магистральных и распределительных каналов, реконструкция и модернизация гидромелиоративных систем, построены новые водохранилища, полностью обновлен машинно-тракторный парк водохозяйственных организаций [18]. Мероприятия плана сгруппированы по пяти целевым индикаторам и направлены на водосбережение, дополнительное увеличение располагаемых водных ресурсов и совершенствование системы управления водными объектами. Одним из основных индикаторов успешной реализации программы является снижение к 2020 г. потребления воды на единицу ВВП в реальном выражении на 33% к уровню 2012 г. Достижение установленных целевых индикаторов позволит реализовать до 2020 г. поставленные Главой государства задачи по устойчивому снабжению населения и экономики страны водными ресурсами, построению эффективной системы управления водной отраслью и созданию основ для обеспечения к 2040 г. водной безопасности государства;
- 9 июня 2014 года Постановлением Правительства Республики Казахстан утверждена «Программа модернизации системы управления твердыми бытовыми отходами на 2014-2050 годы», целью которой является

повышение эффективности, надежности, экологической и социальной приемлемости комплекса услуг по сбору, транспортировке, утилизации, переработке и захоронению твердых бытовых отходов, увеличение доли переработки твердых бытовых отходов, а также обеспечение их безопасного захоронения [19]. Конечной целью программы является улучшение качества и условий жизни населения республики. Программа призвана модернизировать сектор твердых бытовых отходов с учетом действующего в стране экологического законодательства. Согласно целевым индикаторам к 2030 г. вывоз твердых бытовых отходов должен составить 100%, санитарное хранение мусора – 95%. К 2050 г. доля переработанных отходов должна вырасти до 50%;

- 25 июня 2014 года первым заместителем Премьер-министра Республики Казахстан утвержден «План мероприятий (Дорожная карта) по дальнейшему продвижению Программы партнерства

«Зеленый мост» на период 2014 – 2016 годы», в котором предусмотрены различные меры ее реализации, в том числе обеспечение трансферта зеленых технологий через казахстанские предприятия. Программа партнерства «Зеленый мост» была презентована Казахстаном и поддержана на VI Конференции министров по окружающей среде и развитию Азиатско-Тихоокеанского региона. Основной целью программы является содействие переходу от традиционных и неустойчивых моделей развития к модели зеленой экономики путем реализации стратегических инвестиционных проектов на основе многостороннего сотрудничества и частно-государственного партнерства. Данная программа получила широкое международное признание и воплотилась в итоговом документе Конференции ООН по устойчивому развитию. Программа призвана объединить усилия стран Центральной Азии в обеспечении «зеленого» экономического роста в регионе и в соседних странах через международное сотрудничество и трансферт технологий, обмен знаниями и финансовую поддержку со стороны основных финансовых институтов и частного сектора. В настоящее время участниками Хартии по Программе партнерства «Зеленый мост» являются Казахстан, Россия, Кыргызстан, Грузия, Германия, Монголия, Беларусь, Черногория, Латвийская Республика, Албания, Финляндия и Венгрия;

- 28 июня 2014 года Постановлением Правительства Республики Казахстан утверждена «Концепция развития топливно-энергетического комплекса до 2030 года», увязывающая в единое целое развитие нефтегазовой, угольной, атомной и электроэнергетической отраслей с учетом передового мирового опыта и последних тенденций развития мировой энергетики [20]. Концепция предусматривает обеспечение производственными мощностями растущего спроса на энергию и топливо. Кроме того, ожидается сокращение экспорта сырья и развитие глубокой переработки, снижение энергоемкости экономики, повышение уровня энергоэффективности;



- 30 июня 2014 года были внесены изменения и дополнения в «Программу по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013–2020 годы «Агробизнес-2020»», которая направлена на повышение конкурентоспособности субъектов агропромышленного комплекса в стране и развитие сельскохозяйственной отрасли Казахстана в целом.

В 2014 г. был создан Совет по переходу к «зеленой экономике» при Президенте Республики Казахстан, являющийся консультативно-совещательным органом. Совет образован в целях мониторинга и оценки реализации «Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»», выработки на базе мониторинга и оценок соответствующих рекомендаций, определения стратегии, тактики и механизмов реализации концепции, обеспечивающих модернизацию экономики на принципах «зеленого» и устойчивого развития. Кроме этого Совет должен выявлять проблемы, препятствующие реализации «Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»», и разрабатывать предложения по обеспечению выполнения в полном объеме намеченных преобразований в направлении экологизации производства и природопользования.

В целом переход республики к зеленой экономике требует значительных преобразований: необходимо провести структурные реформы бюджетной, налоговой, экологической и научно-технической политики, разработать и принять сбалансированную и ресурсосберегающую политику природопользования. Необходимыми элементами перехода к зеленой экономике являются развитие новых финансовых инструментов – платежей за экосистемные услуги, зеленого банкинга, трастовых экологических реинвестиционных фондов, зеленых акций и облигаций, рынков купли-продажи интеллектуальной собственности на экотехнологии и т.д.

Реализация концепции зеленой экономики требует совершенствования территориального планирования, перехода к устойчивому градостроению и зеленой архитектуре, а также поддержки электронной торговли, общения, сотрудничества и дистанционного образования через сети Интернет. Необходимо использовать принципы экономического моделирования и территориального и секторального анализа для демонстрации того, как государственные и частные инвестиции в ключевые сектора экономики могут способствовать экономическому росту, будущему процветанию, созданию рабочих мест и решению социальных и экономических проблем [21]. Перспективным направлением является расширение практики государственно-частного партнерства в развитии новых наукоемких отраслей.

Полученные результаты (выводы)

Таким образом, в современных условиях устойчивое развитие является единственно приемлемой концепцией. Переход к устойчивому развитию предполагает поэтапное восстановление естественных экосистем до уровня, обеспечивающего экономическую эффективность, социальную справедливость и устойчивость окружающей среды. Основным инструментом устойчивого развития страны является зеленая экономика.

Для перехода к зеленой экономике в Республике Казахстан заложен ряд предпосылок и условий:

- имеется современная нормативно-правовая база, отвечающая международным стандартам в области устойчивого развития;
- внедрена система стратегического планирования, базирующаяся на использовании индикаторов устойчивого развития;
- принята Стратегия «Казахстан – 2050». Новый политический курс состоявшегося государства», где поставлены четкие ориентиры на построение устойчивой и эффективной модели экономики, основанной на переходе страны на «зеленый» путь развития;
- принята «Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»», реализация которой призвана осуществить модернизацию экономики и обеспечение энергоэффективности;
- разрабатываются новые, а также вносятся изменения и дополнения в действующие законодательные акты и отраслевые программы, которые дают новые акценты по таким вопросам, как улучшение качества воздуха, управление отходами производства и потребления, борьба с опустыниванием, деградация земель и повышение почвенного плодородия, развитие рыболовства, аквакультур и воспроизводство рыбных ресурсов и т.д.

**Очень важно, чтобы дальнейшие реформы и государственные решения по формированию национальной экономической политики основывались на концепциях устойчивого развития и зеленой экономики.**

Фамилия автора: Э. С. Мадиярова, Г. И. Джемпеисова

Теги: [Зеленая экономика](#) [Экономика Казахстана](#)

Журнал: [Вестник КазЭУ](#)

Год: 2015

Город: Алматы

Категория: