

Проект

СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ на 2018-2040 гг.

«ТАЗА КООМ.ЖАҢЫ ДООР»

ОГЛАВЛЕНИЕ

ОБОСНОВАНИЕ	4
ВИДЕНИЕ 2040	10
Программно-целевой подход к реализации стратегии	17
1. Стратегическая основа	22
1.1. ТАЗА-КООМ - ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА	22
1.2. ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ	22
ГРАЖДАНСКАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ – КЫРГЫЗ ЖАРАНЫ	25
ЧЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ – СТАБИЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО.....	27
РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	29
1.3. ЭЛИМЕ КЫЗМАТ - ЭФФЕКТИВНОСТЬ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	31
ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТА	31
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ.....	32
ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ.....	34
1.4 ФОРМИРОВАНИЕ ОСНОВЫ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РЫВКА	37
БЛАГОПРИЯТНАЯ БИЗНЕС-СРЕДА	38
КАЧЕСТВЕННАЯ ИНФРАСТРУКТУРА	43
ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОН И ДОВЕРИЕ К СИСТЕМЕ ПРАВОСУДИЯ.....	48
1.5.ОСНОВА СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ	51
РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ – ОСНОВА ДЛЯ РАЗВИТИЯ	51
ИНВЕСТИЦИИ В ЗДОРОВЬЕ И МОДЕРНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УСЛУГ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ.....	54
БЕЛ БОЛЧУ БИЛИМ, ИЗ КАЛТЫРЧУ ИЛИМ - КАЧЕСТВЕННАЯ СИСТЕМА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ.....	59
ТРУД И ДОСТОЙНАЯ СТАРОСТЬ.....	65
1.6 СОЗИДАТЕЛЬНАЯ ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА	68
2.БЛАГОСОСТОЯНИЕ НАРОДА - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ	71
2.1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	71
2.2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ	72
ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ И ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА РАБОЧЕЙ СИЛЫ.....	72
УЛУЧШЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА И РОСТ ЭКСПОРТА	76
РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ СТРАНЫ.....	78
2.3. РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА СТРАНЫ	80
2.4. РАЗВИТИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА И КООПЕРАЦИИ	84
2.5. РАЗВИТИЕ КЛАСТЕРОВ ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	87
2.6. УСТОЙЧИВЫЙ ТУРИЗМ	91
3. Человеческое измерение – основа развития	94
3.1. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ	94
РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА.....	94
3.2. КУЛЬТУРНЫЙ КЫРГЫЗСТАН	99
3.3. РЕЛИГИОЗНОЕ МНОГООБРАЗИЕ	102
3.4 ФОРУМ НАРОДОВ АЛТАЙСКОЙ ЦИВИЛИЗАЦИИ	105
4. БЕЗОПАСНОСТЬ	107
4.1. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ	107

4.2. БЕЗОПАСНОСТЬ	108
4.3. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И АДАПТАЦИЯ К ИЗМЕНЕНИЯМ КЛИМАТА	112
5. Управление развитием.....	116
5.1.ТРАНСФОРМАЦИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ И ФОРМИРОВАНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ РАЗВИТИЯ	116
5.2.ТЕХНОЛОГИИ СТРАТЕГИРОВАНИЯ	118
МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА.....	118

ОБОСНОВАНИЕ

Сегодня Кыргызская Республика находится на важном этапе своей истории, когда впервые созданы предпосылки для долгосрочного развития страны как политически стабильного, экономически сильного и социально ответственного государства.

В течение последних семи лет приоритеты в работе Президента Кыргызской Республики и других государственных органов расставлялись преимущественно на выполнении краткосрочных и среднесрочных задач по сохранению политической стабильности, мира и межэтнического взаимопонимания, стабилизации институциональной системы, выработке позиции по ситуации в религиозной сфере и решению других срочных задач, необходимых для обеспечения жизнеспособности государства после глубоких политических кризисов. Это позволило заложить стратегические основы для устойчивого развития в рамках Национальной стратегии по устойчивому развитию Кыргызской Республики на 2013-2017 гг.

Проделана значительная работа по запуску системной борьбы с коррупцией, обновлению судейского корпуса, оптимизации работы государственных и местных органов власти, правоохранительных органов, улучшению обороноспособности страны. Достигнуты положительные результаты в работе по интеграции Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз, установлению льготных таможенных тарифов для экспорта в страны Европейского Союза (ВСП+), которые расширяют возможности внешнеторгового и экономического сотрудничества республики. Начата работа по обеспечению энергетической безопасности страны, запущен ряд инфраструктурных проектов, улучшается дорожно-транспортная сеть, внедрена система биометрической идентификации населения. Открыты и качественно отремонтированы школы во всех регионах страны, выстроена основа для реформы системы науки, предпринимаются меры по улучшению социальной защиты и занятости населения.

Успешно проведен первый цикл масштабных инициатив по возрождению культурного и экологического наследия страны, таких как «Сохранение снежного барса и его экосистем», Всемирные игры кочевников, форум «Алтайская цивилизация и родственные народы

алтайской языковой семьи», которые способствуют не только возрождению национальных ценностей и росту осведомленности о стране за ее пределами, но также становятся важным направлением культурно-гуманитарного сотрудничества с международным сообществом.

Экономика страны стабилизируется, несмотря на влияние мирового экономического и финансового кризиса, продолжается процесс падения цен на энергоносители и влияния геополитических процессов. ВВП Кыргызстана последние четыре года показывает стабильный рост, составив в среднем 5,7%. За пять лет крайняя бедность сократилась в 4,5 раза, национальная валюта оставалась стабильной. Уровень капитализации экономики возрос с 23,3% в 2013 году до 29,6% в 2015 году, а поступление прямых иностранных инвестиций в 2015 году по сравнению с 2013 годом увеличилось в 1,6 раза.

В то же время рыночная экономика Кыргызской Республики сегодня находится на начальной стадии развития и требует новых подходов к разрешению структурных проблем экономики. Республика занимает 146 место из 193 стран в рейтинге по уровню ВВП на душу населения по ППС (МВФ, 2017), что указывает на слабость внутреннего рынка и низкую конкурентоспособность. Коэффициент Джини, указывающий на уровень неравенства доходов населения, в 2014 г. составлял 26,8% (ВБ, 2016), что говорит о том, что страна имеет высокую степень равенства доходов, хотя уровень доходов остается довольно низким.

Сложившаяся ситуация в сфере внешней торговли требует новых решений по развитию экспорта (22,5% снижения показателей роста экспорта товаров в 2015 г., ЮНКТАД, 2017) и обуславливает необходимость принятия срочных мер по улучшению деловой среды (позиция страны в Индексе глобальной конкурентоспособности - 111 место в 2016-2017 гг., то есть на 9 позиций ниже по сравнению с предыдущим периодом, ВЭФ, 2017).

Дальнейший рост экономики сдерживается невысокой производительностью труда, оттоком квалифицированных кадров и трудовых ресурсов, слабой договорной способностью деловых кругов Кыргызской Республики, а также слаборазвитостью наземных

транспортных соединений при отсутствии у страны выхода к морю. Кроме этого, проблемы с доступом к финансовым и энергетическим ресурсам, низкая эффективность производственных мощностей, инфраструктурные и логистические барьеры, сопряженные издержки не позволяют стране полноценно развивать экспорт. Конкурентоспособность экономики Кыргызстана оценивается как наиболее слабая среди стран СНГ, в том числе и из-за качества работы государственных институтов, управления системами здравоохранения и образования, технологического развития и ряда других факторов (ВЭФ, 2017).

Вследствие низкой внешней привлекательности Кыргызской Республики для крупных инвесторов экономика страны заинтересовала инвесторов, ожидающих сверхприбыли, готовых принимать высокие риски, в частности, при эксплуатации природных ресурсов и недропользовании. В экономике Кыргызской Республики значительная часть населения занята видами деятельности, не требующими крупных вложений, специфических знаний и навыков, такому как мелкооптовая торговля, предоставление базовых услуг, сельское хозяйство и т.п. Часть такой экономической деятельности происходит в неформальном секторе, что не только сдерживает рост бюджетных поступлений, но и препятствует защите прав предпринимателей, занятого населения.

Растущая доля населения находится в трудовой миграции за рубежом, что создает определенные выгоды в краткосрочном периоде для страны, учитывая масштабы денежных переводов, однако ослабляет производственный и инновационный потенциал страны с точки зрения долгосрочного развития (ЕАБР, 2013). Тем не менее существуют определенные риски, сопряженные с долгосрочной устойчивостью миграции. Несмотря на то, что трудовая миграция представляет собой возвратную миграцию, зачастую она превращается в безвозвратную, поскольку люди остаются на постоянное жительство в стране пребывания. Таким образом, для страны-экспортера денежные переводы в краткосрочном периоде представляют положительный эффект, однако в долгосрочной перспективе есть риски сокращения потоков денежных переводов.

Население Кыргызской Республики на начало 2017 года составило 6 млн 140 тыс. человек с учетом дальнейшего роста численности населения при нынешнем темпе роста в 2%. Кроме того, согласно прогнозам ООН, примерно к 2030 году число пожилых людей в стране почти удвоится, что потребует дополнительных усилий для обеспечения достойной старости.

В обозримом будущем абсолютный прирост численности населения будет в среднем 100 тысяч человек в год. При этом Кыргызская Республика будет оставаться самым малочисленным государством в Центральной Азии. Население страны концентрируется вокруг двух полюсов: столичного региона, город Бишкек и прилегающие районы Чуйской области, и по оси Ош – Джалал-Абад.

В настоящее время ежегодно требуется около 20-30 тысяч новых рабочих мест. Потребность в создании новых рабочих мест будет расти и достигнет максимума к середине 2030-х годов. Численность молодежных контингентов, выходящих на рынок труда в Кыргызской Республике в настоящее время, более 350 тысяч в год и в ближайшие годы она будет расти, выдвигая серьезные требования к службе занятости, профессиональной ориентации и т.д.¹

Среди вызовов будущего особое место занимают вопросы экологии, окружающей среды, изменения климата, которые будут оказывать значительное воздействие на условия жизни и здоровье населения. Наиболее уязвимыми окажутся водные ресурсы республики, соответственно, необходимо быть всесторонне подготовленными к обострению дефицита водных ресурсов в мире. В ответ на эти вызовы необходимо изменить нынешнюю практику по обеспечению устойчивого развития экосистем, водопользованию и использованию новых водосберегающих технологий в сельском хозяйстве.

Сельскохозяйственный и агропромышленный сектора будут иметь стратегическую важность для республики, учитывая растущий мировой спрос на продукты питания. Прогнозы на ближайшие тридцать лет показывают, что население мира будет продолжать расти, а к 2050 году Китай, Индия и США будут лидирующими

¹Доклад «Ситуационный анализ в области народонаселения в Кыргызской Республике»

экономиками мира по уровню экономического развития, обеспечивая половину мирового потребления. Кыргызстан должен быть в состоянии эффективно использовать возможности географической близости к двум крупнейшим мировым рынкам с растущими показателями потребления.

Учитывая стремительное развитие технологий в мире, важно, чтобы Кыргызстан также смог своевременно внедрить повсеместное использование цифровых и инновационных технологий. Это должно обеспечить рост эффективности, рациональности использования всех основных ресурсов – природных, финансовых, трудовых.

За последние годы Кыргызстану удалось наладить политический диалог на международной арене, результаты которого постепенно реализуются в практической плоскости. Отношения с партнерами в этой сфере будут и дальше строиться на принципах защиты национальных интересов Кыргызской Республики. В то же время Кыргызстан будет более активно продвигать вопросы активизации регионального сотрудничества. Важно усилить системы раннего предупреждения и анализа, оснащенность, а также интенсифицировать сотрудничество в сфере безопасности с центрально-азиатскими странами в первую очередь.

Согласно опросу общественного мнения резидентов Кыргызской Республики, проведенному в 2017 г. Институтом Гэллапа по заказу Республиканского международного института США, 65% респондентов считают, что страна развивается в правильном направлении. При этом они отмечают, что наиболее важными проблемами для них являются безработица (52%) и коррупция (40%). В целом основные чаяния народа касаются, главным образом экономических вопросов, так как 96% перечисленных респондентами проблем относятся к проблемам экономики: помимо безработицы, население волнуют высокие цены, экономический кризис, низкие заработные платы, миграция и другие проблемы экономики страны. Примечательно, что на вопрос, что важнее, экономическое благополучие или демократия, 68% респондентов ответили, что важно первое, в то время как демократия важна только для 27% респондентов. Так, 77% участников опроса считают, что страна нуждается в реформах, при этом 45% считает, что

страна нуждается в серьезных, то есть в структурных и системных реформах.

Стратегия 2018-2040 «**Таза Коом-ЖаңыДоор**» нацелена, прежде всего, на реализацию амбициозных, но достижимых задач по развитию экономики Кыргызской Республики, выполнение которых станет возможным благодаря освоению и повсеместному внедрению цифровых технологий, программному подходу к стратегическому планированию, а также прогрессивной специализации экономики страны на отраслях, в которых страна располагает сравнительными преимуществами и которые способны оказывать положительные социальные эффекты на жизнедеятельность населения страны.

Решение большинства социальных проблем, касающихся здоровья населения, усиления превентивных и трансформационных мер социальной защиты, предусматривающей социальную обеспеченность не только за счет перераспределения ресурсов, но и за счет активной политики занятости, социального страхования, развития проактивных мер социальной поддержки, будет открывать перед уязвимыми слоями населения более широкие возможности развития.

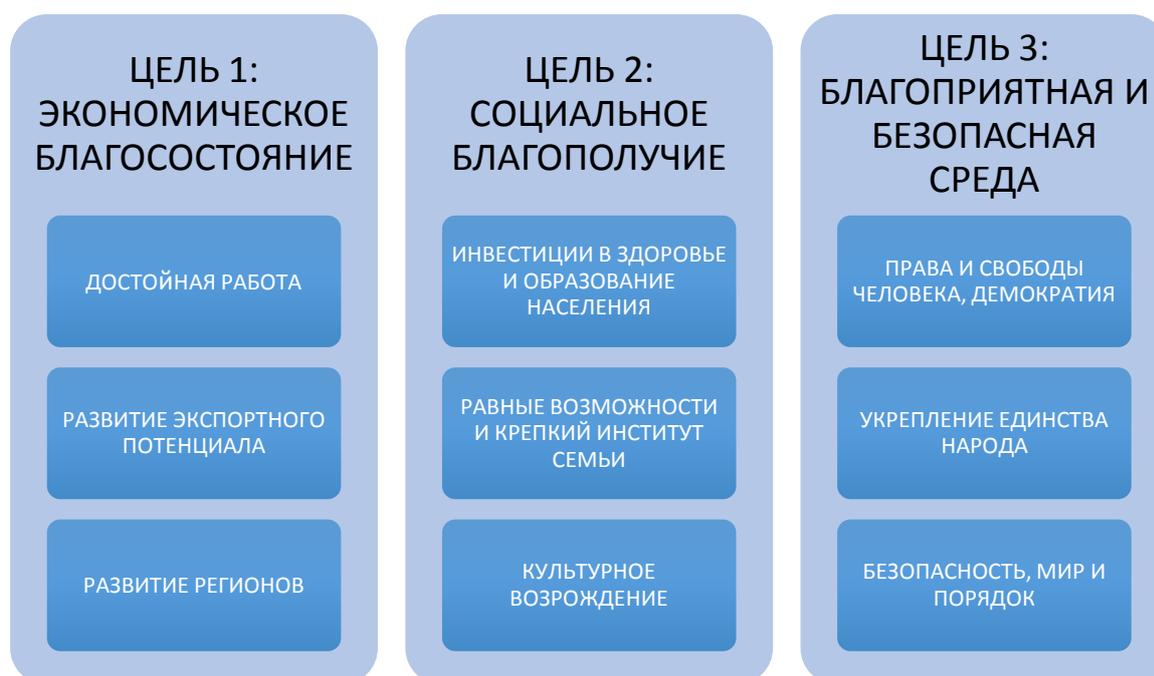
Креативность и созидательность, трудолюбие и взаимоуважение, патриотизм и социальная ответственность должны стать ключевыми элементами, сопровождающими Стратегию нашего развития, в реализации которой будет участвовать каждый член нашего общества, желающий жить в новом времени нашего развития - экономически благополучном, социально благо - состоятельном и безопасном.

ВИДЕНИЕ 2040

Кыргызстан – свободная страна с сильной экономикой мирового значения, высоким качеством жизни, конкурентным человеческим капиталом и признанным новым вкладом в мировую культуру.

На основе достижений государства и общества, совместного успешного преодоления вызовов сформирована осязаемая и устойчивая гражданская общность кыргызстанцев, которые разделяют уникальные ценности кыргызского народа и гордость за свою страну.

Стратегия на 2018-2040 гг. нацелена на обеспечение достойных условий жизни народа за счет последовательного экономического роста, создания и сохранения достойных рабочих мест, равномерного развития регионов, усиления конкурентоспособности и экспортного потенциала страны, улучшения качества инновационного и производственного потенциала страны.



В центре Стратегии 2018-2040 находится мир и благополучие для каждого гражданина Кыргызской Республики и ставятся перед страной достижение следующих целей:

1. **Экономическое благосостояние народа** за счет создания производительных рабочих мест, обеспечивающих занятость и стабильные доходы. Достижение этой стратегической цели должно к 2040 году позволить войти в список Всемирного банка стран с доходами выше среднего уровня.
- 1.1. **Создание производительных рабочих мест**, достойный труд и стабильные доходы. Устойчивая занятость, обеспечивающая благоприятные условия труда и достойный заработок, позволяет не только повысить благосостояние населения, но и улучшает социальное благополучие и стабильность в обществе. Цель будет достигнута, когда в 2040 году 80% трудоспособного населения страны будет занята по своей профессии с достойным заработком и условиями труда и Кыргызстан войдет в список первых 60 стран с высоким Индексом человеческого развития ПРООН (в 2015 г. Кыргызская Республика занимала 120-е место среди 188 стран).
- 1.2. **Увеличение экспортного потенциала** трудоемких секторов экономики. Учитывая масштабы внутреннего рынка, важно развить и использовать в полной мере потенциал экспорта товаров и услуг, производимых в Кыргызской Республике. Это позволит увеличить поступления в доходную часть бюджета, обеспечить занятость населения страны. Кыргызстан в 2040 году должен значительно увеличить долю экспорта в ВВП и состоять в списке первых 40 стран в рейтинге по легкости ведения бизнеса Всемирного банка (75-е место в 2017 г.). Позиции Кыргызстана в Индексе глобальной конкурентоспособности и в рейтинге вовлеченности в мировую торговлю ВЭФ должны улучшиться в три раза (111-е место в 2016-2017 гг., и 113-е соответственно).
- 1.3. **Развитие регионов страны.** В силу того, что основная доля населения страны проживает в регионах и существуют значительные межрегиональные различия в доходах и условиях жизни, государственная политика будет направлена на: развитие социальной и базовой инфраструктуры регионов; развитие опорных городов - точек роста; определение приоритетов развития каждого региона с учетом его специфики; определение конкурентных преимуществ каждого региона в сфере агропромышленного комплекса, лесного хозяйства для развития региональных кооперативов, крупных фермерских хозяйств, как

агропромышленных кластеров; обеспечение безопасности, идеологической целостности, культурного развития страны; обеспечение эффективной системы управления и взаимодействия с местным населением. К 2040 году разрыв величины валового регионального продукта на душу населения региона не должен превышать 2 раз между городами и селами.

Для создания рабочих мест, поддержки экспортного потенциала и развития регионов в ближайшие годы будет проводиться отраслевая структурная политика в стратегических отраслях экономики - в сельском хозяйстве и агропромышленном секторе, а также в сферах легкой промышленности и туризма. Для этого должны быть реализованы проекты кластерного развития агропромышленного комплекса на основе принципов кооперации и укрупнения мелких хозяйств. Это приведет к улучшению показателей продовольственной безопасности и экспорта. Внешнеторговая деятельность и показатели занятости должны также улучшаться за счет кластерного и инновационного развития легкой промышленности. Туристическая отрасль станет сектором, способствующим росту доходов и занятости населения за счет специализации и стратегического подхода к развитию наиболее приоритетных видов туристических услуг.

1.4. Социальное благополучие. К 2040 году в Кыргызской Республике будет сформирован новый тип гражданина - человека, нацеленного на развитие, имеющий потенциал которого позволит ему обеспечить достойный уровень жизни себе и своей семье. Этот человек должен быть адаптирован к условиям изменяющегося мира и иметь возможность ответственного выбора своего жизненного пути в своей стране и за её пределами, быть ответственным перед обществом за свои поступки, и общество будет отвергать нарушение принятых правил. Гражданская идентичность составит основу укрепления суверенитета страны и ее благополучия с сохранением кыргызского языка. Он будет жить в справедливом обществе, где духовные ценности основаны на истории, культуре, традициях кыргызского народа. Для каждого кыргызстанца семья станет цементирующим элементом духовности, образования, воспитания, соорганизации жизнедеятельности человека и формирования здорового образа жизни. Роль государства в

социальном секторе будет постепенно меняться от текущего доминирующего провайдера услуг к регулятору, который разрабатывает политику, нормы и рамки, готовит кадры и защищает права потребителя услуг.

- 1.5. Инвестиции в здоровье и образование населения.** Государство сосредоточит свое внимание на программах укрепления здоровья, обеспечения населения чистой питьевой водой, безопасного питания, развития физической культуры, сохранения экологии как главных факторов здоровья человека. Стремление к новым знаниям, здоровому образу жизни становятся главными факторами развития человека и, соответственно, главными приоритетами Стратегии развития. Услуги образования и здравоохранения являются одновременно общественным благом и экономическим ресурсом. Минимальный базовый социальный стандарт будет включать гарантии государства и, соответственно, приоритеты финансирования, обеспечивающие доступ населения Кыргызской Республики к качественным комплексным интегрированным услугам первичной медико-санитарной помощи, скорой медицинской помощи, общественному здравоохранению, а также получению медицинской помощи в условиях чрезвычайных ситуаций. Предшкольная подготовка и начальное, основное образование должны быть обеспечены гарантией государства. Многогранность, разнообразие и открытые образовательные ресурсы станут основой системы образования.
- 1.6.** В 2040 году **система здравоохранения**- доступная, качественная, безопасная, использующая инновационные подходы, и население Кыргызстана имеет отличные показатели по состоянию здоровья населения, действует сильная система превентивной медицины и первичной медико-санитарной помощи. Государство гарантирует всем гражданам Кыргызской Республики обеспечение базовыми услугами здравоохранения, включающие информационно-коммуникационные, профилактические, лечебно-диагностические услуги первичного уровня оказания медико-санитарной помощи, а также оказание скорой помощи и медицинской помощи в случаях чрезвычайной ситуации. Будет достигнут значительный прогресс в модернизации, оптимизации, рационализации системы специализированной стационарной помощи. Основопологающим в

сфере охраны здоровья станет формирование ответственного отношения самого человека к сохранению, укреплению и восстановлению собственного здоровья и здоровья окружающих, ведение здорового образа жизни. К 2040 году будет выстроена человекоцентрированная система планирования и предоставления эффективных, доступных, качественных и безопасных услуг здравоохранения как на местном уровне, так и на национальном.

К 2040 году Кыргызстан снизит вдвое количество заболеваний дыхательных путей, а также показатели риска смерти от неинфекционных заболеваний ВОЗ (161-е место из 172 стран в 2012 году) и индекса уровня образования ПРООН (125-е место из 187 стран в 2013 г.). Страна ставит перед собой амбициозную задачу достижения первых сорока мест в рейтинге PISA, оценивающего академическую успеваемость школьников. Кыргызстан должен достичь позиции среди первых 70 стран в Глобальном инновационном индексе INSEAD и Всемирной организации интеллектуальной собственности (103-е место в 2016 г.) и в Индексе по цитируемости научных статей (142-е место из 236 стран в 2013 г.). Для этого расходы на науку и инновации как государственного, так и частного сектора должны составлять минимум 2% от ВВП.

- 1.7. Каждый гражданин будет иметь возможность получать **качественное образование**. Образование, направленное на получение профессии, перестанет быть формальным, определяющим статус человека, а будет рассматриваться как осознанный выбор, который определит путь к будущей успешной жизни. Образование, свободное от идеологических штампов станет ключевым мотивом наших политических, социальных и экономических изменений. Многогранность, разнообразие и открытые образовательные ресурсы станут основой системы образования, ориентированной на воспитание гармоничной личности, раскрывающей потенциал каждого человека, формирование применимых на практике знаний и компетенций. Обеспечение гарантированного и бесплатного доступа к дошкольной подготовке и школьному образованию, включая инклюзивное образование, станет фундаментальным условием обеспечения социальной справедливости, выполнения

конституционных обязательств государства. На всех уровнях профессионального образования особое внимание будет уделяться повышению гибкости системы профессионального образования, ее способности быстро реагировать на происходящие изменения в спросе на специалистов различных направлений подготовки.

1.8. Равные возможности и крепкий институт семьи, которая является средой развития и важнейшим институтом общества через ответственное родительство и усиление роли семьи во всех аспектах социального сектора.

Важными принципами решения вопросов социальной защиты и страхования являются соблюдение права на семейное окружение и солидарная ответственность в случаях трудной жизненной, кризисной ситуации. Государственные усилия будут ориентированы на поддержку института материнства и детства, на поддержку нетрудоспособных граждан и обеспечение минимального базового уровня социальной защиты, гарантированного государством. Меры государственной политики будут направлены на развитие рынка социальных услуг дневного или временного пребывания, реабилитационного характера, являющихся альтернативой интернатным учреждениям. В пенсионной системе усилятся страховые механизмы. Кыргызстан должен улучшить в два раза свои позиции в Индексе матерей SavetheChildren (107-е место в 2013 году, в то время как в странах СНГ среднее значение показателей на уровне 66). Доля пенсионеров с пенсией ниже прожиточного минимума в общем количестве пенсионеров должна приблизиться к нулевому значению. В индексе социального прогресса (Императив Социального Прогресса) Кыргызстан должен входить впервые 50 стран (в 2014 г. Кыргызская Республика 93-я страна среди 132 стран).

1.9. Культурное возрождение. Рост самосознания народа является ключевым условием для развития. Формирование общего позитивного целеполагания, направленного на развитие, - это ключевая задача, которая будет решаться путем встраивания ее в культурные коды.

Вместе с тем богатое культурное наследие позволит Кыргызстану стать региональным центром в сфере искусства, столицей для

проведения крупномасштабных культурных мероприятий, конкурсов и других событий, способных привлечь в страну многотысячную публику из-за рубежа. В стране будут действовать большое количество технологически оснащенных музеев, театров, деятели искусства Кыргызской Республики участвуют и получают международное признание. Уровень информированности и знания продуктов культуры и искусства должен возрасти в 20 раз во всех регионах страны. Страна должна проводить ежегодно культурные мероприятия, обеспечивающие посещение свыше 500 тыс. зарубежных гостей.

2. Безопасность. В 2040 году каждый человек в Кыргызской Республике является частью светского и стабильного общества, ощущает себя в мире и безопасности; повсеместно обеспечиваются его права и свободы; общество страны живет в дружбе и единстве, повсеместно предпринимаются меры по снижению и адаптации к экологическим и климатическим изменениям.

2.1. Безопасность, мир и порядок. Для реализации целей Стратегии важно всестороннее обеспечение безопасности, доверия к системе правопорядка и правосудия. Кыргызстан будет стремиться занять место среди первых тридцати стран в Индексе верховенства закона и Индексе правопорядка (78-е место из 97 стран в 2014 г. по данным WorldJusticeProject). К 2040 году Кыргызстан должен входить в список первых 60 стран в рейтинге Индекса восприятия коррупции TransparencyInternational (150-е место из 177 стран в 2013 г.).

2.2. Экологическая безопасность. Особое место в Стратегии занимает экологическая безопасность, учитывая, что природные ресурсы и биосфера Кыргызстана - редкое и уникальное достояние народа, соответственно, экологичность должна стать основным критерием всех принимаемых мер и политик по развитию страны. Будут предприниматься меры по предотвращению таяния ледников, сохранению редких животных, увеличению зеленых насаждений и лесов. Целью является сокращение выбросов парниковых газов на 20% к 2020 году и достижение к 2040 году удельных выбросов в CO₂ эквиваленте, не превышающих 1,7 тонны на 1 человека.

ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ ПОДХОД К РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Для выполнения целей и задач Стратегии 2018-2040 будет применен системный программно-целевой подход, предполагающий целостность, взаимообусловленность взаимодействия всех элементов, имеющих воздействие на реализацию поставленных целей и задач. *Программы реформы* будут реализованы в смежных секторах, которые охватывают все сферы жизнедеятельности граждан, чтобы обеспечить стабильную и устойчивую стратегическую основу для реализации целей и задач Стратегии. *Программы развития* направлены на обеспечение динамичности процессов роста и развития экономики, социальной жизни населения страны, а также мирных и безопасных условий жизни для граждан. Программно-целевой подход позволит обеспечить целенаправленность программных действий, ограничить круг наиболее приоритетных задач и планов по их достижению. В рамках программ будут реализованы пятилетние проекты развития, позволяющие решать задачи программы поэтапно. Проектный подход к выполнению программных задач позволит оптимизировать использование ресурсов и организацию процессов по достижению стратегических и программных целей.

Реализация стратегических целей и задач Стратегии 2018-2040 будет возможной исключительно при строительстве твердой основы, состоящей из:

- 1) развитых информационно-коммуникационных технологий;
- 2) эффективной государственной службы;
- 3) инвестиций в здоровье и модернизации системы предоставления услуг здравоохранения;
- 4) обеспечения равных возможностей для развития и укрепления института семьи;
- 5) формирования эффективной политики труда и достойной старости;
- 6) качественных систем науки и образования и их практической взаимосвязи с приоритетами экономики;
- 7) благоприятной бизнес-среды;
- 8) развитой инфраструктуры;

- 9) доверия к системе правопорядка и правосудия;
- 10) созидательной внешней политики.

Для строительства этой стратегической основы будут реализованы **ПРОГРАММЫ ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ РЕФОРМ:**

- **«Таза Коом»** - цифровизация экономики и жизни государства за счет повсеместного использования возможностей цифровых технологий для оптимизации взаимодействия домохозяйств, фирм, государства, искоренения коррупции, увеличения инвестиционной привлекательности страны, улучшения инфраструктурной базы для развития.
- **Демократические основы развития:** формирование гражданской идентичности, прозрачной и честной избирательной системы, в которой голос каждого гражданина будет учтен. Развитие гражданского общества и усиления ответственности местных сообществ через укрепление местного самоуправления.
- **Эффективность институтов государственного управления:** трансформация институтов государственного управления, в систему, где будет чётко разграничена ответственность в рамках обеспечения развития и функционирования. Перевод государственной службы в клиентоориентированный формат.
- **Основа социального развития** - государство создает равные возможности для развития человеческого потенциала, обеспечивает многогранность, разнообразие и открытость образовательных ресурсов, развитие профессионального и научного потенциала страны: улучшение качества знаний, навыков и компетенций населения, усиление взаимосвязи между образовательной, научными системами и экономическими приоритетами страны за счет совершенствования нормативно-правовой, институциональной и финансовой базы, а также внедрения проектного и конкурсного подходов к управлению наукой для получения результатов, полезных для жизнедеятельности государства. Формируется человекоцентрированная система планирования и предоставления эффективных, доступных, качественных и безопасных услуг здравоохранения как на местном уровне, так и на национальном.

- **Основа для экономического рывка:** государство создаст благоприятные условия для бизнеса в регулируемом поле, через применение стимулирующих льгот; формирование эффективной системы защиты прав собственности и государственных гарантий безопасности инвесторов и предпринимателей; повышение доверия к системе правосудия и в целом к правоохранительной системе; поддержку развития малых и средних предприятий как основных работодателей населения; обеспечение доступности кредитов; внедрение превентивного подхода и минимизация регулирования бизнеса; строительство и улучшение качества транспортно-логистической, энергетической инфраструктуры, а также обеспечение доступа к чистой воде; равномерное развитие регионов. В этих условиях бизнес также должен вести свою экономическую деятельность прозрачно, будучи социально ответственным и политически нейтральным.
- **Внешняя политика:** независимая и созидательная внешняя политика, исходящая из стратегических приоритетов и целей развития Кыргызской Республики, на основе обозначенных национальных интересов.

Параллельно с программами реформ для выполнения целей Стратегии 2018-2040 будут запущены **ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ**:

Программа экономического развития, направленная на **повышение благосостояния народа**, будет состоять из следующих стратегических направлений:

- **Развитие промышленного потенциала страны:** Опыт многих стран показывает, что промышленность играет значительную роль в обеспечении динамичного развития всей экономики, создаёт производительные рабочие места, способствует развитию науки и технологий. Кыргызская Республика обладает необходимыми природными и человеческими ресурсами, которые позволяют развивать конкурентоспособные отрасли промышленности, решая тем самым важные экономические и социальные задачи.
- **Развитие агропромышленного сектора и кооперации:** разработка и внедрение пилотных проектов агропромышленных кооперативных комплексов, обеспечивающих планирование, производство, переработку, транспорт, хранение, маркетинг и

сбыт на основе кооперативных принципов функционирования. Также поддержка укрупнения и специализации фермерских и сервисных хозяйств, которые позволят осуществить перераспределение доходов от обеспечения нужд внутреннего рынка и экспорта непосредственно жителям регионов, гарантируя высокий уровень занятости и благосостояния местного населения, а также поставок на мировой рынок высококачественной экологически чистой, органической, горной продукции агропромышленного комплекса.

- **Развитие кластеров легкой промышленности:** создание условий для развития кластеров легкой промышленности во всех регионах страны, способных в дальнейшем развиваться в технополисы по принципу «от волокон до магазина» для производства новых видов текстильной, швейной, кожгалантерейной, обувной и другой инновационной продукции и услуг, востребованных на внутренних и внешних рынках, обеспечивающих достойные рабочие места во всех регионах страны.
- **Устойчивый туризм:** определение и внедрение принципов устойчивого туризма, который подразумевает бережное отношение к экосистеме страны и улучшение социально-экономической жизни местного населения; внедрение стратегических ориентиров для развития предпринимательства и создания рабочих мест в сфере туризма во всех регионах страны; улучшение инфраструктуры приема иностранных туристов и качества обслуживания; внедрение норм для обеспечения экологичного развития туристической отрасли; выработка новых подходов в развитии устойчивых и высокодоходных видов туризма, включая медицинский, корпоративный, образовательный туризм.

Программа человеческого развития

- Внедрение новых превентивных подходов к обеспечению **здоровья населения**, улучшение качества диагностики и лечения на основе инновационных подходов, обеспечение качества подготовки медицинских работников, активное участие населения в управлении своим здоровьем и системой планирования, предоставление услуг здравоохранения, повышение эффективности и оптимизации системы управления,

улучшение координации работы между медицинской и другими смежными секторами. Трансформация **пенсионного обеспечения** для стимулирования продолжительности трудовой деятельности и справедливого пенсионного дохода. Формирование системы финансирования **прикладных научных разработок** со стороны государственного и частного секторов. Поддержка **талантливой молодежи**. Увязка бюджета развития с инвестициями в человеческий капитал.

- **Культурный Кыргызстан:** развитие культуры как важного вектора экономического развития и занятости населения, играющего важную роль в формировании духовного и нравственного общества, политической этики.

Программа по обеспечению безопасности и благоприятной среды для жизни граждан

- **Безопасность:** государство обеспечивает безопасность каждого жителя страны и ее территориальной целостности, предотвращает террористические угрозы, своевременно отвечает технологическим, международным и другим вызовам в интересах нации.
- **Экологическая безопасность и адаптация к изменениям климата:** внедрение норм и стандартов, обеспечивающих динамичное социально-экономическое развитие страны без ущерба экосистеме страны, бережное отношение к природным ресурсам страны и разработка адаптивных механизмов к изменениям климата при развитии туристической, промышленной, сельскохозяйственной, горнодобывающей и других отраслей страны.

1. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ОСНОВА

Стратегическими приоритетами для достижения трех целей устойчивого развития является обеспечение следующих основополагающих национальных программ реформ:

1.1. ТАЗА-КООМ - ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА

Видение 2040: Кыргызстан – умная страна развитого информационного общества, сформированного на инновациях и знаниях, эффективном, прозрачном и подотчетном государственном управлении без коррупции, с обширным собственным цифровым контентом и активным участием граждан страны в качестве пользователей цифровых технологий и услуг. Цифровизация экономики и повсеместное использование инновационных и передовых технологий стимулируют рост конкурентоспособности страны, благосостояние и безопасность населения.

«ТазаКоом» - это эффективная и прозрачная система государственного управления, основанная на инновациях, технологиях, цифровой экономике, выстраивающая гармоничное взаимодействие с обществом на основе повсеместного доступа к информации, цифровой инфраструктуре, цифровым услугам и использования современных цифровых технологий. Все сферы жизни государства будут оснащены современными технологиями, что обеспечит выполнение целей достижения экономического благосостояния, социального благополучия, мира и порядка в стране. Программа положительно отразится не только на системе государственного управления и экономике, но также и системах образования и здравоохранения, предоставления социальных услуг, обеспечения эффективности судебной и правоохранительной систем. «Таза Коом» также станет эффективным инструментом для искоренения коррупции в государственном секторе путем минимизации влияния человеческого фактора через автоматизацию

административных процессов и процедур, и предоставления цифровых государственных услуг.

«Таза Коом» формируется из семи целей:

- 1) построение цифровой инфраструктуры мирового класса, основанной на «зеленых» технологиях и чистой энергетике;
- 2) создание благоприятной среды, способствующей устойчивому инновационному развитию;
- 3) цифровые возможности для всех, цифровые навыки для цифровой экономики;
- 4) содействие тому, чтобы каждый кыргызстанец стал цифровым гражданином, обладающим необходимыми знаниями и возможностями;
- 5) формирование открытого цифрового общества, движущей силой которого является индустрия данных;
- 6) превращение Кыргызстана в безопасное место для жизни и работы в режиме реального времени (on-line);
- 7) превращение Кыргызстана в региональный хаб цифрового Шелкового пути для цифрового бизнеса и цифровых инноваций.

Высокотехнологичность и человеческий капитал помогут создать во всех отраслях экономики новую продукцию и услуги, обеспечивающие высокую добавленную стоимость и пользующуюся спросом вне страны. Они также позволят в полной мере использовать возможности от членства в Евразийском экономическом союзе и реализации проекта «Один пояс - один путь» для Кыргызстана как международного торгового, транзитного, образовательного и культурно-оздоровительного центра на возрожденном Шелковом пути.

Национальная программа цифровой трансформации «Таза-Коом» позволит начать путь в новое будущее, открывающее новые возможности в цифровой экономике.

Государство установит нормативные, регулятивные и институциональные гендерно-чувствительные рамки для развития цифровой экономики, цифрового общества, внедрения инноваций, расширения возможностей людей, создания цифровой

инфокоммуникационной инфраструктуры по принципу шаговой доступности, преодоления цифрового разрыва уже к концу 2023 г.

Индикаторы:

- Кыргызская Республика войдет в список Топ 50 стран в Индексе развития электронного правительства ООН;
- Кыргызская Республика должна находиться в Топ 50 стран в индексе информационного общества (по методике МТО);
- Кыргызская Республика войдет в Топ 50 стран в Индексе сетевой готовности (по методике ВЭФ);
- Кыргызская Республика войдет в список Топ 50 стран по рейтингу Глобальной конкурентоспособности стран (Методика ВЭФ)
- Кыргызстан займет 50-е место в Глобальном Индексе Развития ИКТ;
- Кыргызстан достигнет 12-го места из 29 стран в Глобальном рейтинге по кибербезопасности МСЭ.

1.2.ДЕМОКРАТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ

ГРАЖДАНСКАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ – КЫРГЫЗ ЖАРАНЫ

Видение 2040: Граждане Кыргызской Республики живут в комфортном едином политико-правовом пространстве, сохраняя этническое, культурное, религиозное многообразие, объединенные общегражданской идентичностью и гордостью за свою страну. Граждане страны, независимо от различий по признаку пола, расы, языка, возможностей здоровья, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного положения, станут единой, сплоченной нацией, объединенной общими ценностями гражданина - «Кыргызжараны».

На протяжении многих веков этнические сообщества Кыргызстана накопили ценный опыт совместного проживания, согласования интересов, противостояния внешним и внутренним угрозам. С момента обретения независимости в стране произошли значительные изменения демографической ситуации. Анализ динамики этнической структуры населения Кыргызской Республики показывает, что Кыргызская Республика – полиэтничное государство, в котором, по данным переписи населения 2009 г., проживает более 100 представителей различных этносов.

За годы суверенитета в Кыргызской Республике были апробированы различные модели управления многообразием, предприняты попытки одновременно использовать этнический, гражданский подходы, в сочетании их с некоторыми элементами мультикультурализма.

Недостаточное внимание и отсутствие четкой политики государства в сфере межэтнических отношений снизило способность общества противостоять росту этнического национализма и сегрегации. Пересмотр основ этнической политики после 2010 года и реализация «Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений» определили вектор государственной политики на формирование гражданской нации.

Цель: Укрепление единства страны, создание условий для дальнейшей гражданской интеграции, повышение уровня толерантности в обществе, что требует серьезных усилий от всех государственных органов и каждого гражданина. Несомненно, формирование единой гражданской нации предполагает лояльность к ней не на этнической, а на политической основе.

Достижение этой цели требует решения следующих задач:

- на основе оценки итогов реализации «Концепции укрепления единства народа и межэтнических отношений» разработать и реализовать новый программный документ, нацеленный на усиление гражданской интеграции;
- способствовать сохранению и развитию этнической, языковой, культурной самобытности представителей различных этносов, проживающих в стране;
- реализовывать социально-экономическую политику, основанную на справедливом распределении и равном доступе к ресурсам и качественным государственным услугам;
- не допускать случаев дискриминации, в том числе в правоохранительных органах и секторе безопасности;
- трансформировать сектор образования, включая языковую политику, адаптировав ее к нуждам и запросам многоязычных, функционально грамотных, конкурентоспособных граждан, бережно сохраняющих культурное наследие народа Кыргызстана;
- сформировать информационную политику, создающую условия для интеграции общества, распространяя символы и продукты, способствующие укреплению единства страны, гражданского патриотизма, толерантности и культурного плюрализма;
- проводить государственную и муниципальную кадровую политику, основанную на критериях профессионализма, компетентности, знании государственного, официального и иностранных языков, исключая любую дискриминацию;
- развивать интегрирующую культурную политику, ориентированную на сохранение национальной самобытности и многообразия, поддержку духа толерантности, развитие межкультурного диалога.

ЧЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ – СТАБИЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО

Видение 2040:Высокое доверие граждан Кыргызской Республики к выборам. Государство имеет платформы для работы с биометрическими данными с возможностью удаленной аутентификации и идентификации лиц с использованием их биометрических персональных данных, что дает возможность онлайн выбора.

Одной из главных обязанностей демократического правового государства является обеспечение свободных и честных выборов. Общество и политические организации Кыргызстана должны осознавать, что свободные и честные выборы — это демократический путь к власти. Власть, пришедшая путем честных и чистых выборов, будет крепкой основой для построения сильной и устойчивой страны, формирования в стране открытой и справедливой политической системы. Выборы являются основным инструментом реализации народного суверенитета и выражения общественного мнения, обеспечения стабильности и эффективности функционирования государственного механизма.

Введенные новые технологии позволили полностью искоренить методы фальсификации голосования, такие как массовые вбросы бюллетеней в урну и «карусели». Результаты выборов стали известны с вероятностью до 95% в течение двух часов после окончания голосования. Имеющиеся изменения на сегодняшний день требуют дальнейшего усовершенствования.

Необходимо продолжить совершенствование норм законодательства для обеспечения избирательных прав и права быть избранными для представителей уязвимых групп населения, женщин, представителей национальных меньшинств, лиц с ограниченными возможностями. На уровне практических действий необходимо обеспечивать выборный процесс техническими средствами наблюдения (видеокамеры наблюдения, биометрические паспорта, средства электронного голосования и др.). Это будет одним из эффективных средств контроля за чистотой выборов.

В предыдущие годы Центральная избирательная комиссия Кыргызской Республики сталкивалась с серьезными проблемами в

плане актуальности списка избирателей, поэтому было принято решение формировать списки избирателей на основе биометрических данных. Это помогло реализовать принцип «Один избиратель – один голос».

Для проведения дальнейшей успешной реформы в области избирательного процесса завершить разработку Стратегии реформы избирательной системы Кыргызской Республики до 2020 года.

Для проведения дальнейшей успешной реформы в области избирательного процесса необходимо решить следующие задачи:

- проведение анализа и выработка предложений избирательного законодательства на основе практики проведенных кампаний по новой модели, проведение этой работы на научно-обоснованной экспертной основе – вовлечение вузов и научных учреждений;
- обеспечение регулярной общественной дискуссии по системе реформирования избирательной системы, а также актуальным вопросам законодательного обеспечения;
- совершенствование порядка формирования избирательных округов и избирательных участков;
- совершенствование работы избирательных комиссий через повышение устойчивости и компетенции членов комиссии;
- обеспечение бесперебойного функционирования информационно-коммуникационной избирательной системы;
- разработка и принятие отдельного Положения об обеспечении избирательными правами лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- улучшение информирования граждан, в том числе и находящихся за рубежом;
- разработка механизма пресечения нарушений избирательного законодательства, обеспечение прозрачности мониторинга и разрешения избирательных споров.

РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Видение 2040: Построение современной модели гражданского общества, сочетающей в себе достижения и инструменты международной системы защиты прав человека и национальные традиции народа Кыргызстана. Предусматривается коррекция институтов гражданского общества, его базовых ориентаций и целеполаганий в сторону продвижения и защиты наиболее жизнеопределяющих интересов граждан, а также самоорганизации и самозанятости граждан в таких организациях.

В период независимости Кыргызстана гражданский сектор пережил несколько этапов развития, на каждом из которых на передний план выходили разные типы организаций. У истоков создания гражданского общества стояли демократические движения начала 90-х годов. Позже развитие получили организации, созданные и функционирующие при поддержке различных международных программ развития. В последние годы усилились позиции организаций, сумевших обеспечить собственную устойчивость за счет того, что они смогли предложить обществу востребованные виды услуг, а также ориентированные на идеи национального возрождения, аккумулирующие усилия неравнодушных людей в волонтерские движения.

Юридически закреплённой классификации организаций гражданского общества в Кыргызстане нет. Сложившаяся практика прошлых совместных действий сформировала такие группы организаций, как: экологические; социальные (по защите прав детей, пожилых, людей с ограниченными физическими и ментальными возможностями, мигрантов, беженцев и т.д.); правозащитные (по продвижению прав и свобод человека, мониторингу их соблюдения в правоохранительной системе, реформированию этой сферы); организации, направленные на поддержку бизнеса и предпринимательства; объединения в защиту прав журналистов и СМИ; организации, продвигающие права женщин и идеи гендерного равенства; организации, по сохранению и развитию культурного наследия, а также созданные с

целью способствовать развитию организаций гражданского общества.

Необходимо также учитывать и интересы творческих союзов; объединений этнических сообществ, входящих в состав Ассамблеи народа Кыргызстана и не входящих в нее; организаций, объединяющих жертв трагических событий, их родственников; различного рода национал-патриотических движений и т.д.

Новой формой гражданского сотрудничества независимых экспертов и государственных органов стали созданные в 2010 году общественные советы при министерствах и ведомствах.

К настоящему времени наличие сильного, независимого гражданского общества в Кыргызстане является неоспоримым фактом и преимуществом. Прямой и косвенный вклад гражданского сектора в национальную экономику, в решение социальных проблем, укрепление правосознания граждан неоспорим.

МСУ максимально опирается на социокультурные формы такого управления. Учитывает традиции родоплеменных отношений, включает в МСУ институт старейшин.

Государство сформирует с помощью финансовых и других мотивационных инструментов спрос на реальное самоуправление на местах.

В айылных аймаках, где МСУ не работает, будет возможно введение прямого управления на отдельных территориях. При этом представителю Правительства вменяется задача подготовки к переходу на принципы самоуправления в течение определенного периода. Будет усилен государственный контроль за исполнением законодательства и обеспечением прав граждан на территории МСУ. В то же время необходимо добиться снижения политической составляющей в системе местного самоуправления, законодательно закрепив в представительных органах квоты для местных гражданских организаций.

Консолидированная позиция и голос органов местного самоуправления будет обеспечиваться сильной ассоциацией ОМСУ. Государство окажет всемерную поддержку для ее развития, в том числе законодательно определив ее статус.

Бюджетная политика основывается на потребностях территории, а не на остаточном принципе.

Также будет проведено укрупнение айылных аймаков.

1.3. ЭЛИМЕ КЫЗМАТ - ЭФФЕКТИВНОСТЬ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Видение 2040: Управление страной основано на участии и заслуженном доверии каждого кыргызстанца, и доверено лучшим представителям Кыргызстана, сочетающим профессиональные компетенции и высокие морально-нравственные качества. Государство способно защитить себя и свои интересы и обеспечить безопасность своих граждан как внутри, так и на международном уровне.

Государственные и муниципальные органы действуют в интересах народа, имеют прозрачные принципы функционирования, ориентированы на достижение измеримых результатов; решения принимаются в процессе коллегиальных и прозрачных принципов работы.

ИНСТИТУТ ПРЕЗИДЕНТА

Трансформация института Президента как органа единства народа и государственной власти осуществляется одновременно с определением и организацией трансформации всего общественного и государственного устройства на 20-летний период. Институт Президента преобразуется из органа текущего управления, имеющего пересечения и дублирование с другими государственными институтами, в **орган стратегического управления национального единства, стабильности, безопасности и развития страны.**

Соответствующим образом меняется функциональное наполнение деятельности Президента. Изменения в институте Президента предусматривают сокращение полномочий, часть которых переходит к ЖогоркуКенешу и Правительству Кыргызской Республики.

Президент остается главой государства и олицетворяет единство народа и государственной власти. За Президентом остаются функции сохранения основ конституционного строя и обеспечения политической стабильности, гаранта соблюдения прав и свобод граждан, представительские функции главы государства.

Институт Президента станет ключевым в организации процесса реализации настоящей стратегии совместно с другими ветвями власти, гражданским обществом. Будут подготовлены предложения по трансформации политического пространства для обеспечения реального участия и реального представительства в политической жизни интересов различных групп населения, местных сообществ, обеспечения политической устойчивости с подготовкой необходимых нормативных актов для введения их в действие.

- Одобренная населением и принятая в нормативном порядке Стратегия 2040.
- Изменение функционального набора для аппарата Президента Кыргызской Республики.
- Наличие регламентов и институтов взаимодействия Президента с организациями гражданского общества и ОМСУ.
- Наличие регламентов и институтов взаимодействия Президента со всеми ветвями власти.
- Переведены на «цифру» рабочие процессы и процессы взаимодействия с другими ветвями и организациями власти.
- Интегрированный индекс верховенства права - обобщенный показатель динамики изменения настроений общества, отражающий отношение людей к закону.

ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Парламентская система будет изменяться через усиление представительской функции и в направлении введения признаваемых обществом национальных форматов участия граждан в управлении, в том числе курултаев. Это позволит более адекватно отражать потребности и настроения населения, что в сегодняшней ситуации невозможно, так как вместо потребностей населения рассматриваются потребности партий. Политические партии сегодня это своеобразные акционерные общества по добыче и удержанию депутатских мандатов, государственных должностей,

механизмов влияния на государственные институты. Поэтому политическая среда и политические агенты также будут меняться.

ЖогоркуКенеш Кыргызской Республики в новых условиях станет реально отражать и представлять интересы легитимных групп общества. Это будет залогом обеспечения реальной демократии, основанной на правовой законности и справедливости.

Верховенство ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики в системе власти необходимо сделать ясным и выраженным. Его широкие права законодательной деятельности, вотирования бюджета, формирования Правительства и контроля над его деятельностью обеспечат рост стабильности в обществе. При этом парламент должен нести адекватную ответственность за результаты развития общества и экономики.

Реорганизация органов представительной власти – длительный и связанный с политическими циклами процесс будет осуществляться посредством изменений принципов формирования органов представительной власти, фокусировкой круга полномочий и функций, цифровизацией рабочих процессов, взаимодействия с другими ветвями и организациями власти.

При этом ряд задач краткосрочного периода предстоит решать в текущей конфигурации ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики:

- последовательно исключить практику вмешательства и дублирования оперативной деятельности и контроля над такой деятельностью других ветвей и организаций власти;
- последовательно исключить практику решений частных и индивидуальных вопросов за счет полномочий ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики;
- нормативно регламентировать взаимодействие с другими ветвями и организациями власти;
- подготовить условия для постепенного изменения форм организации, функций и полномочий органов представительной власти;
- технологизировать и цифровизировать рабочие процессы и процессы взаимодействия с другими ветвями и организациями власти;

- принять новую повестку законотворческой деятельности – нормативное обеспечение предстоящих реформ;
- последовательно ввести инструменты адекватной ответственности за результаты своей деятельности;
- повысить объем и качество исполнения представительских функций, построение институтов взаимодействия с организациями гражданского общества и ОМСУ;
- законодательно закрепить требования по квалификации и образованию к кандидатам в депутаты местных кенешей.

Индикаторы:

- наличие регламентов и институтов взаимодействия с организациями гражданского общества и ОМСУ;
- будут переведены на «цифру» рабочие процессы и процессы взаимодействия с другими ветвями и организациями власти;
- резко сокращены число решений частных и индивидуальных вопросов в ущерб общенациональным;
- будут сформированы согласованные регламенты и институты взаимодействия ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики со всеми ветвями власти;
- снижен объем поручений в адрес Правительства Кыргызской Республики на 70%;
- принят план законотворческой деятельности по нормативному обеспечению предстоящих реформ.

ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

Компактная, мобильная и открытая модель государственного управления в системе органов исполнительной власти должна быть сформирована под принятую и согласованную модель развития страны и направлена на устойчивое повышение уровня благосостояния граждан страны.

Трансформация исполнительной власти будет осуществляться как комплекс мер, предусматривающий отказ от отраслевого подхода в управлении, укрупнение и смена объектов управления, пересмотр функций органов исполнительной власти, объема и процедуры предоставления государственных услуг, объема и качества

административных процедур. Целью трансформации является создание и внедрение такой модели управления, которая бы служила своим гражданам, опиралась на социальные запросы населения и обеспечивала действенные механизмы контроля общества над властью.

Исполнительная власть, сформированная парламентским большинством, должна обеспечивать социально-экономическое развитие страны в соответствии с установленными ЖогоркуКенешем Кыргызской Республики приоритетами. Правительство освобождено от вмешательства в его оперативную деятельность со стороны других ветвей власти. Правительство и парламентское большинство должны нести политическую ответственность за результаты своей деятельности. При этом Правительство, министерства и ведомства должны быть защищены от решений, принятых исходя из узкопартийных и бизнес интересов.

Применение зонтичной модели к структуре и организации системы исполнительной власти, основанной на принципах разделения функций формирования политики (разработка программ, планирование, контрольно-надзорные функции, мониторинг и оценка) и реализации, а также текущего функционирования, потребует пересмотра функций системы управления, перехода с отраслевого принципа на пространственно-территориальный.

Оптимизация государственных и муниципальных услуг применением ИКТ позволит передать часть услуг в частный сектор, улучшит эффективность государственных и муниципальных услуг. Будут доработаны стандарты и регламенты с учетом потребностей населения и выработкой дополнительных критериев востребованности, введена система оценка эффективности.

Система мониторинга и оценки, в том числе и общественного, поможет определить эффективность реализации принятой программы и скорректировать цели и задачи в условиях быстро изменяющейся обстановки и мировых и региональных трендов.

Принятый закон о стратегическом планировании укрепит режим подотчетности исполнительной власти по стратегическим целям и задачам.

Будут разработаны и введены регламенты и институты взаимодействия с организациями гражданского общества и ОМСУ.

Совершенствование деятельности ОМСУ - дальнейшее углубление децентрализации, но уже с фокусом на способность распоряжаться ресурсами на местном уровне и дополнительной ответственностью за их использование. При этом политика определяется центральной властью. Укрепление вертикали власти. Содействие в укреплении компетенции.

Государственная служба основана на принципах технократичности, профессионализма, компетентности, ориентирована на результат. Персональная ответственность служащего за принятые решения и результаты деятельности обеспечена через четкую постановку целей и задач и финансирование. Строго применяются существующие нормы по разделению политических и административных должностей. Сокращение численности государственных служащих осуществляется только через критерии эффективности и благодаря дивидендам технологии. Зарплатный фонд необходимо сделать конкурентным с частным сектором.

Для достижения обозначенных целей необходимо обеспечить следующие результаты:

- минимизировать политические должности в системе. Только члены Правительства являются политическими назначенцами;
- ликвидировать все дублирующие и конкурирующие функции ветвей власти;
- нормативно регламентировать взаимодействие с другими ветвями и организациями власти, то есть регламенты взаимно согласованы и имеют одинаковую юридическую силу;
- ввести запрет в Регламенте ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики на вмешательство депутатов в текущую деятельность и кадровую политику органов исполнительной власти и определить ответственность за такие нарушения;
- обустроить институты взаимодействия с организациями гражданского общества и ОМСУ;
- в основу АТУ положить не административные границы, а целостность такой единицы с точки зрения его возможности развития, включенность в технологические, экономические, культурные и иные процессы;

- повысить роль Оценки эффективности деятельности госорганов и ее влияние на управленческие решения;
- повысить мотивацию работников государственной и муниципальной службы;
- внедрить принцип управления по целям (результатам) и соответствующего программного бюджетирования.

Индикаторы:

- число министерств и ведомств в исполнительной власти сократить с 44 до 20 единиц;
- сократить подведомственные учреждения на 50%;
- объемы работ по «поручениям», снизить на 75%;
- работники государственной и муниципальной службы 100% должны владеть государственным языком, а также 1 или 2 мировыми языками, в том числе русским;
- разработать единые планы развития территорий;
- повысить уровень доверия граждан к государственным институтам;
- снизить относительную величину затрат на содержание госаппарата.

1.4 ФОРМИРОВАНИЕ ОСНОВЫ ДЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РЫВКА

Видение 2040: Растущий приток иностранных инвестиций в Кыргызстан вследствие создания стимулирующих льгот, защиты прав собственности и системы государственных гарантий и поддержки. Комплекс мероприятий по улучшению бизнес-среды позволил создать достойные рабочие места, увеличить экспорт, развить регионы, улучшить инфраструктуру страны, систему образования и здравоохранения; предпринимательская активность растет в агропромышленном комплексе, легкой промышленности, в строительстве объектов в туристической отрасли и других отраслях, способствуя росту экономического благосостояния и социального благополучия населения.

БЛАГОПРИЯТНАЯ БИЗНЕС-СРЕДА

Малый и средний бизнес играет важную роль в экономике страны, создавая значительную часть ВВП и обеспечивая рабочими местами, способствуя росту экономического благосостояния и социального благополучия населения.

Целью государственной политики является обеспечение стабильного развития МСП за счет защиты предпринимателей от административного давления, установления партнерских взаимоотношений власти и бизнес-ассоциаций, улучшения бизнес-среды, расширения деятельности предпринимателей в различных отраслях экономики и поддержки в регионах для создания рабочих мест.

Создание и формирование комфортной и конкурентоспособной среды с понятными и простыми правилами деятельности предпринимателей – важнейшее направление государственной политики. В будущей экономике, в цифровой экономике, ключевым фактором развития является человек, человек – предприниматель, созидатель. Взаимоотношения государства и предпринимателя должны стать партнерскими, а вмешательство государства в деятельность бизнеса минимальным. Государство, поддерживая и поощряя активную и свободную предпринимательскую деятельность, дает толчок к росту экономики страны, к улучшению качества жизни населения. Для обеспечения защиты предпринимателей будет проведена полная декриминализация экономических преступлений. Такие отношения власти и бизнеса станут стимулом для прозрачной и социально ответственной деятельности предпринимателей, снизят уровень неформальной экономики.

Государство должно обеспечить снижение издержек предпринимателей через уменьшение административного давления на бизнес. Будет произведено смягчение правил проверок и введение упрощенных требований безопасности для малого бизнеса. Максимальное количество сфер предпринимательской деятельности будет переведено на саморегулирование с учетом принятия бизнес-ассоциациями ответственности за соблюдение законодательства. Изменения в регулятивной политике будут

включать усиление ответственности чиновников, намеренно мешающих деятельности бизнеса.

Законодательное закрепление получит принцип «Единого окна» во всех сферах предоставления государственных и муниципальных услуг. Будет введен законодательный запрет при предоставлении государственных и муниципальных услуг запрашивать у предпринимателей любые документы или информацию из другого госоргана. Будет завершён переход на электронную отчетность и взаимодействие предпринимателя и ведомств. Все услуги, предоставляемые предпринимателям со стороны государства и муниципалитета, должны быть переведены в электронную форму, это касается также доступа к ресурсам (недра, государственные закупки, финансы, покупка и аренда государственного имущества и т.д.). С учетом развития информационного взаимодействия предпринимателя и госорганов отпадет необходимость предоставления различных бумажных отчетов.

Для поддержания конкуренции в рыночных условиях политика в отношении госсобственности будет сконцентрирована на сокращении числа государственных предприятий и объема имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, до минимального уровня по критерию содействия хозяйствующими субъектами, достижению конкретной цели функционирования. Будут облегчены процедуры доступа подключения бизнеса к инфраструктуре (электрические сети, водоснабжение и канализация) и введена прозрачная система оплаты услуг. Необходимо расширить число транспортно-логистических центров в регионах для переработки и организации поставок сельхозпродукции МСП на экспорт в страны ЕАЭС.

Стимулом для развития бизнеса станет **либерализация рынка земли** и создание условий для свободной продажи и покупки земли, снятие ограничений к доступу на этот рынок и создание равных условий для местных и иностранных инвесторов. Предлагается внедрение прав частной собственности на землю для соотечественников по праву «родители из Кыргызстана/Kyrgyzorigin», а также внедрение права долгосрочной аренды с/х земель для иностранных инвесторов.

Государство примет меры для развития **долгосрочного кредитования** субъектов малого и среднего предпринимательства, развития новых видов банковского кредитования. Для этого будут использованы средства государственной финансовой поддержки, средства Российско-Кыргызского Фонда развития (РКФР) и банков, будет развиваться кредитование с использованием исламских финансовых продуктов. Будет рассмотрена возможность создания кооперативного банка для сельских предпринимателей, чтобы расширить возможности увеличения сельскохозяйственного производства, повысить конкурентоспособность МСП в сельских регионах и улучшить структуру отрасли. Для граждан, работающих за рубежом, также будут создаваться условия для инвестирования средств в экономику страны. Приоритетом станет использование государственных ресурсов не в целях прямого кредитования, а в целях субсидирования процентных ставок. Будут приняты меры для обеспечения целевого использования выделяемых государством ресурсов.

Предусматривается разработка и принятие **мер по снижению налогового бремени**, по предоставлению преференций для продукции с высокой добавленной стоимостью, для капиталоемкой продукции (высокотехнологичная продукция / услуги). Для этих предприятий будут предоставлены льготы до 70% по ускоренной амортизации высокотехнологичного оборудования, увеличения размера вычета расходов на научно-исследовательские, опытно-конструкторские разработки, подготовку и обучение сотрудников. Таким предприятиям будут предоставлены льготные условия, к примеру, будет установлен фиксированный размер арендной платы за землю и недвижимость, находящиеся в государственной и муниципальной собственности на период до 5 лет, а также предлагается снизить выплаты работодателя по социальным страховым взносам, что стимулирует создание высокопроизводительных рабочих мест. В целях поддержки экспорта товаров и услуг будет сформирован отдельный финансовый институт для кредитования экспортоориентированных и высокотехнологичных производств.

Одной из мер развития предпринимательской среды станет внесение **изменений в законодательство по ГЧП и инвестициям**, чтобы упростить требования и создать благоприятные условия для

участия МСП. Это позволит бизнесу активно вовлекаться в развитие частно-государственного партнерства и одновременно приведет к снижению государственных издержек.

В структуре экономики доля МСП увеличится до 60%, будет введена практика передачи государством отдельных сфер предпринимательства на саморегулирование. За счет улучшения бизнес-среды страна войдет в список первых 40 стран в рейтинге по легкости ведения бизнеса Всемирного банка.

Развитие системы доступного кредитования. Кредитование МСП стимулирует текущий и перспективный рост экономики, поддерживая текущую производственную и инвестиционную деятельность. В связи с чем рост доступности кредитования для всех экономических агентов посредством увеличения объема кредитных ресурсов (в том числе «длинных» ресурсов), а также доступности в стоимостном выражении (снижение процентных ставок) является одной из приоритетных задач экономической политики государства. Государство может повысить уровень доступности долгосрочного банковского кредита либо беря на себя часть рисков кредитора, либо путем совершенствования законодательства в части предоставления льгот банкам, кредитующим важные для дальнейшего развития экономики страны отрасли и предприятия.

Развитие МСП невозможно без инфраструктуры финансовых услуг для повышения конкурентоспособности продукции, внедрения инноваций, обновления материально-технической базы, расширения производства. В связи с концентрацией кредитов в городах и районных центрах, высокими процентными ставками и отсутствием положительного влияния системы кредитования на развитие устойчивых форм бизнеса необходимо расширять доступ к кредитным ресурсам в сельских регионах. В сельской местности проживает группа населения с низкими доходами. Низкая стоимость или отсутствие залогового имущества, слабый менеджмент и традиционные риски в сельскохозяйственной отрасли – все эти факторы делают группу сельского населения непривлекательной для банков и объясняют высокие процентные ставки на кредиты от МФО. В выборе стратегий снижения процентных ставок по кредитам представляется интересным, в том числе, и опыт финансовых кооперативов, исламских принципов кредитования.

Государство будет поддерживать и в дальнейшем систему льготного кредитования сельскохозяйственных производителей посредством предоставления кредитных ресурсов под более длинные сроки для заемщиков с хорошей кредитной историей до 5 лет с сохранением низкой стоимости кредита в размере 6-7 процентов годовых в краткосрочной перспективе. Кроме этого, со стороны государства будут предоставляться механизмы гарантирования для субъектов малого и среднего бизнеса в части вопросов залогового обеспечения при четко сформулированных и продуманных процедурах обеспечения кредита.

Будут создаваться новые фонды развития (по аналогии Российско-Кыргызского Фонда развития) для целей кредитования, как субъектов крупного бизнеса, так и субъектов малого и среднего предпринимательства, на льготных условиях и на длительные сроки заимствования.

Будет сформирован механизм субсидирования процентов по кредитам организаций на пополнение оборотных средств и финансирование текущей задолженности. Государством при поддержке финансового сектора будет разработан ряд инструментов для поддержки малого и среднего бизнеса; прежде всего, это касается предприятий, которые занимаются несырьевым экспортом, а также тех, кто использует механизм проектного финансирования.

Улучшение макроэкономических условий и расширенный доступ к долгосрочным ресурсам для банковской системы республики повысят возможности для последовательного снижения рисков и, соответственно, сокращения стоимости заемных средств для заемщиков.

Целевыми ориентирами развития малого и среднего бизнеса и создания благоприятной бизнес-среды будут: рост доли МСБ до 60% в ВВП страны; вхождение страны в список первых 40 стран в рейтинге по легкости ведения бизнеса Всемирного банка; передача отдельных видов регулирования МСБ на саморегулирование бизнес-ассоциациям; рост доли кредитов для МСБ в портфеле коммерческих банков и снижение процентной ставки по кредитам; рост объема кредитования экспортоориентированных предприятий.

Индикаторы:

- стоимость кредитных ресурсов (процентные ставки по кредитам) составит не более 4-5 процентов годовых;
- рост объема кредитования в сельских регионах.

КАЧЕСТВЕННАЯ ИНФРАСТРУКТУРА

Видение 2040: Надлежащее качество и доступность социально-бытовой инфраструктуры признаются как требование для роста продуктивности и производства и неотделимы от инфраструктуры, поддерживающей сугубо экономическую деятельность.

Приоритетной целью государства является повышение уровня и создание благоприятных условий для достойной жизни населения путем обеспечения его доступа к бесперебойной электроэнергии, отоплению, чистой воде, качественному образованию, здравоохранению, транспорту, услугам связи и иным благам. Инвестиции в инфраструктуру как генератор трехкратного мультипликативного эффекта для экономики. Это также позволит улучшить инвестиционную привлекательность страны, оптимизировать производственные процессы и бизнес-отношения с внешним миром, что в свою очередь обусловит создание рабочих мест и улучшение качества жизни населения.

Транспортная инфраструктура. Ключевой задачей в сфере транспортной инфраструктуры является обеспечение свободы перемещения населения и вывод страны из транспортного тупика. Государственная политика в этой сфере будет нацелена на обеспечение необходимого качества инфраструктуры, чтобы для перевозок существовало не менее двух конкурентных маршрутов следования между экономическими районами, а средняя скорость наземного транспорта позволяла перемещаться из Баткена в Каракол не более чем за 12 часов.

Развитие транзитного потенциала будет осуществляться через создание транспортно-логистических центров, развитие

автомобильных транзитных сообщений, также развитие общественного транспорта, улучшение качества обслуживания.

Государство оставит за собой исключительно роль регулятора в сфере осуществления пассажирских перевозок. Оставшиеся в собственности государства активы будут приватизированы в самое ближайшее время. При этом необходимо создать условия для обеспечения их безопасности и качества через инновационные технологии. Государство будет стимулировать переход на экологически чистые виды наземного транспорта с одновременным ужесточением экологических требований.

Пассажирские перевозки должны быть объединены в единые по всей стране диспетчерские службы с заранее определенными маршрутами и временем следования и быть доступны в режиме онлайн.

Развитие транспортных коридоров и соединение с новыми и существующими коридорами особенно актуально в свете реализации Программы по улучшению дорожных путей сообщения в Центральной Азии, Программы ЦАРЭС, Экономического пояса Шелкового пути и других интеграционных объединений. Очевидно, что для успешной интеграции в мировые транспортные потоки необходимо обеспечение мультимодальности транспортных перевозок.

Будет создана транзитная железнодорожная сеть и железнодорожная ветка, соединяющая север и юг страны. В связи с этим планируется электрификация железнодорожных путей республики, строительство железнодорожной магистрали Китай-Кыргызстан-Узбекистан, создание внутренней железнодорожной сети в республике, соединяющей север и юг страны (в том числе Балыкчы-Кочкор-Кара-Кече). Тем самым будут обеспечены прямая и надежная транспортная связь между регионами страны и выход на международные железные дороги, что позволит удешевить стоимость перевозки и повысить конкурентоспособность отечественных товаров на экспортных рынках.

Строительство развитой железнодорожной сети будет способствовать созданию транспортно-логистических центров и формированию интегрированной системы функционирования

экспедиторских и транспортных компаний, созданию условий для развития мультимодальных перевозок.

Системы обслуживания воздушного движения и воздушного пространства Кыргызской Республики будут модернизированы, предусматривается обновление радиотехнических средств, приобретение и замена радиолокационного, навигационного и связного оборудования при реконструкции, развитии или строительстве в международных аэропортах и аэропортах внутренних сообщений.

Будет проведена реконструкция и модернизация аэропортов «Манас», «Ош», «Иссык-Куль» до международных стандартов. Планируется строительство нового международного аэропорта «Ош» с привлечением инвестиций, также развитие малой авиации будут созданы условия для развития рынка авиационных перевозок и воздушного грузопассажирского узлового центра путем либерализации воздушного законодательства и внедрения политики максимальной «свободы воздуха».

Ключевым индикатором к 2040 году станет превращение Кыргызской Республики в транзитную страну, имеющую безопасные и востребованные коридоры для транзита пассажиров, товаров и грузов.

Энергетическая инфраструктура. Энергетика является ключевой инфраструктурной отраслью, однако, несмотря на положительную динамику сокращения потерь, сектор остается финансово неустойчивым, требует инвестиций и капиталовложений на модернизацию и развитие энергосистемы, новых подходов к управлению. При этом проводимая тарифная политика не отвечает экономическим методам ценообразования, не учитываются тенденции роста инфляции и мировые тенденции роста цен на углеводородное топливо, что является дополнительным сдерживающим фактором для потенциальных инвесторов.

В первые годы реализации стратегии развитие энергетической инфраструктуры будет нацелено на экономическое оздоровление сектора через повышение энергоэффективности и устранение неэкономических факторов в ценообразовании. Кроме того, необходимо начать диверсификацию энергогенерации через дальнейшее развитие неуглеродной энергетики. Также

государственная политика будет направлена на развитие микро- и малых источников генерации энергии.

Важной задачей, стоящей перед государством в сфере энергетики, является сокращение потерь в сочетании с тарифной реформой, поскольку инвестиционные приоритеты должны включать постоянное выполнение и расширение мер по сокращению потерь. Это поможет уменьшить объем производства, необходимый для покрытия спроса и тем самым улучшит адекватность поставок и снизит вероятность аварийных отключений.

Тарифы должны быть гибкими и регулярно обновляемыми в зависимости от времени и периода потребления, потребностей различных категорий потребителей. Государство разработает и реализует новую среднесрочную тарифную политику, которая будет более последовательной и сфокусированной на увеличении поступлений от бытовых потребителей, для подавляющего большинства которых выгодны тарифы ниже уровня себестоимости. В связи с чем необходимо идти по пути снижения уровня гарантированного объема льготного потребления субсидированной электроэнергии.

Неизменными будут меры государственной политики, направленные на финансовое оздоровление энергетического сектора, где приоритеты будут определяться капитальными вложениями и реконструкцией активов сектора. Необходимо точно определить экономически целесообразные и выгодные инвестиционные приоритеты, включающие инвестиции как в реконструкцию, так и в строительство новой генерирующей, передающей и распределительной инфраструктуры.

В долгосрочной перспективе планируется обеспечить устойчивое развитие энергетики, энергетическую безопасность страны и регионов, энергоэффективность реального сектора экономики, доступность энергоносителей для каждого потребителя и снижение техногенного воздействия на окружающую среду.

Обеспечение надежности энерго- и топливоснабжения населения и сфер экономики в перспективе по регионам требует учета всех возможностей по рациональному использованию топливно-энергетических ресурсов и диверсификации источников энергии на

местах за счет дополнительных мер по газификации и использованию возобновляемых источников энергии.

В целях повышения экспортного потенциала страны будет реализован проект CASA-1000, предусматривающий поставку электроэнергии в летний период из Кыргызской Республики и Республики Таджикистан в страны Южной Азии (Афганистан и Пакистан), что принесет дополнительные выгоды для республики в целом.

Государство мерами поддержки и регулирования будет активно внедрять технологии ВИЭ-генерации (малые ГЭС). В сфере традиционной генерации государство предпримет усилия в направлении высокотехнологичного развития традиционной генерации и предусмотрит условия эффективной монетизации избыточных мощностей на экспорт.

Планируется привлечь инвестиции на строительство и реконструкцию следующих объектов: Камбаратинской ГЭС-1 и ГЭС-2, Верхнарынского каскада ГЭС и Ак-Булунской ГЭС, Учкурганской ГЭС, Атбашинской ГЭС, Токтогульской ГЭС и Кара-Кечинской ТЭС.

Общая установленная мощность увеличится на 3800 МВт.

Для решения проблем горячего водоснабжения и теплоснабжения в жилых домах необходима модернизация центральной системы энергоснабжения, а также повсеместное использование источников возобновляемой энергии, использование тепла геотермальных источников для теплоснабжения объектов соцкультбыта и населения в районах их сосредоточения.

Реализация намеченных задач развития электроэнергетики **позволит Кыргызстану стать крупным производителем электроэнергии в регионе**, полностью обеспечить электроэнергией население, промышленность и увеличить экспорт электроэнергии в соседние страны, что может создать новый источник доходов для экономики и ее последующей диверсификации, которые можно реинвестировать на улучшение существующей инфраструктуры.

Доступ к чистой воде. Большинство населения Кыргызстана имеет ограниченный доступ к чистой питьевой воде. Особенно остро эта проблема стоит перед сельским населением – 20 процентов вообще не обеспечено чистой питьевой водой и более 60 процентов не

имеет круглосуточного доступа. Кроме того, проблемным остается состояние объектов централизованного водоотведения: только 1/5 часть населения обеспечена центральной системой водоотведения. В Бишкеке этот показатель составляет 78 процентов, а в регионах он не превышает 10 процентов.

Учитывая важность и приоритетность вопросов обеспечения чистой питьевой водой, государство пересмотрит политику в сфере питьевого водоснабжения с акцентом на создание экономически устойчивой, доступной услуги. Будет прекращена практика принятия местными кенешами необоснованно заниженных тарифов. Система организации поставок воды будет переведена в рыночный формат с надежной системой субсидирования отдельных уязвимых групп населения. Вопросы создания новых водопроводных сетей станут прямыми обязательствами государства, а их содержание и обслуживание – в ответственности местного самоуправления.

В ближайшее время при активном содействии партнеров по развитию будет мобилизовано не менее 23 млрд сомов на повышение доступа населения к услугам водоснабжения, водоотведения и санитарии. Реализация этих мер позволит существенно улучшить ситуацию с обеспечением населения чистой питьевой водой.

ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА И ДОВЕРИЕ К СИСТЕМЕ ПРАВОСУДИЯ

Видение 2040: Общество доверяет системам правопорядка и правосудия, установлены взаимоуважительные отношения между населением и представителями правоохранительных органов, каждый гражданин живет с чувством полной безопасности и защищенности, уверенности в верховенстве закона.

Справедливая судебная система и органы прокуратуры, обеспечивающие точное и единообразное применение и исполнение законов, являются гарантом верховенства права и законности в государстве. Доверие населения к судам и органам прокуратуры определяется прозрачностью их деятельности и

понятностью выносимых решений. Снижение уровня карательной практики и гуманизация законодательства будут продолжены. Многие финансовые и экономические преступления, за которые полагается уголовное наказание, будут переведены в разряд административных с выплатой штрафов.

Сильная и справедливая судебная власть - залог уверенности граждан в верховенстве закона, устойчивости экономики и доверия инвесторов. Реформирование судебной системы будет продолжено путем максимального упрощения ее взаимодействия с населением. Институциональные основы судебной системы также будут укреплены.

Так, в целях создания беспрепятственного доступа к правосудию для граждан будут исключены излишние звенья в судебной системе путем упразднения межрайонных судов с передачей их функций в районные суды.

Кроме того, будет исключена возможность рассмотрения судебных дел апелляционной инстанцией по правилам суда первой инстанции. При этом будет исключена возможность исследования новых доказательств в судах второй и третьей инстанции, поскольку они должны давать оценку правильности принятого решения суда первой инстанции по имеющимся в деле материалам. Данные доказательства будут предоставляться при рассмотрении дела в первой инстанции или по вновь открывшимся обстоятельствам.

Институциональные основы судебной системы будут укреплены полной и четко сформированной Пленумом Верховного суда единообразной судебной практикой. В то же время будет четко определен эффективный и прозрачный механизм рассмотрения вопроса ответственности судей.

К существенной разгрузке судебной системы приведет развитие института медиации. Суды будут рассматривать только уголовные дела, дела, связанные с семейными и трудовыми спорами, а остальные споры хозяйственного и экономического характера будут переданы совещательным органам (арбитражам). Также будут развиты третейские суды, по соответствующим заключениям которых дела будут рассматривать суды общей юрисдикции.

Эффективный надзор органов прокуратуры за исполнением законов и иных нормативных правовых актов, обеспечением прав и свобод

человека и гражданина, субъектов предпринимательства и инвесторов - залог формирования правового государства с приоритетом интересов, прав и свобод личности. Государство посредством эффективного прокурорского надзора за точным и единообразным исполнением законов последовательно исключит любые возможности злоупотребления полномочиями со стороны правоохранительных и контролирующих органов, необоснованные проверки, задержания, расследования и т.д.

Низкий уровень коррупции в государственных органах является абсолютно важным условием реализации целей и задач Стратегии 2018-2040, учитывая, что коррупция проникла практически во все сферы жизнедеятельности государства, став основным барьером к развитию. Одним из первых шагов реализации Стратегии должно стать усиление борьбы с коррупцией и преследованием частных интересов в системе государственного управления. Приоритет в борьбе с коррупцией будет отдан предупреждающим инструментам, в том числе путем проведения органами прокуратуры антикоррупционной экспертизы действующего законодательства Кыргызской Республики, поскольку именно практическое применение законов выявляет коррупционные риски, не выявленные в ходе их разработки и принятия.

Также каждый гражданин получит прямой доступ к онлайн информации, касающейся состояния преступности и мер, принимаемых со стороны государства по борьбе с ней, поскольку органы прокуратуры Кыргызской Республики станут уполномоченным органом в области правовой статистики с введением соответствующих электронных баз данных всех органов государственной власти и местного самоуправления, составляющих единую интегрированную сеть, обеспечивающую беспрепятственную реализацию права граждан на доступ к информации.

При этом объективные данные правовой статистики также послужат основой переориентации режима работы всех правоохранительных органов не на борьбу с последствиями в виде уже совершенных правонарушений, а на их профилактику.

1.5.ОСНОВА СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ – ОСНОВА ДЛЯ РАЗВИТИЯ

Видение 2040: Усилия государства направлены на укрепление института семьи, поддержку материнства и детства, нетрудоспособных граждан и обеспечение минимального базового уровня социальной защиты. Меры государственной политики будут направлены на развитие рынка социальных услуг дневного или временного пребывания, реабилитационного характера, являющихся альтернативой интернатным учреждениям.

Высокий уровень бедности, особенно детской, неравный доступ к базовым потребностям жизнеобеспечения, социальным услугам обуславливают необходимость принятия неотложных мер для дальнейшего развития страны.

Ключевой задачей государства на данном этапе будет обеспечение базовых социальных гарантий государства в отношении условий и качества жизни человека, поддержка и укрепление института семьи.

Будут пересмотрены и закреплены законодательные основы минимального базового социального стандарта, включающего базовый уровень социальной защиты, обеспечение продовольственной безопасности, доступ к услугам и товарам жизнеобеспечения, а также доступ к базовым услугам здравоохранения и образования.

Гарантии государства по обеспечению минимального базового социального стандарта будут предоставляться в полном объеме, особенно детям до 16 лет, лицам и детям с ограниченными возможностями здоровья, пожилым гражданам. Практика создания преференций, льгот, надбавок, специальных выплат отдельным категориям через социальную защиту, особенно небедным и трудоспособным гражданам, будет прекращена. Необходимо продолжить работу по поэтапному сокращению численности и категорий получателей в программе денежной компенсации взамен льгот.

Период раннего детства является наиболее важным периодом развития ребенка, влияющим на его здоровье, благополучие на протяжении всей его жизни. Для этого необходимы мероприятия на этапе планирования семьи, ответственного отношения обоих родителей к рождению ребенка. Раннее выявление задержек в развитии и ранняя адекватная помощь ребенку позволят более эффективно компенсировать нарушения.

Законодательство будет предусматривать большой объем государственного финансирования на социальные услуги альтернативные интернатным учреждениям, для сохранения института семьи, расширения солидарной ответственности и мобилизации родовых отношений «тууганурук» в случаях трудной жизненной, кризисной ситуации семей.

Государство признает общественно значимым труд лиц, оказывающих социальные услуги детям ОВЗ и ЛОВЗ в их семьях, начав с введения оплаты труда и включения в систему медицинского, социального страхования.

Будет налажен действенный механизм планирования, организации и предоставления социальных услуг, альтернативных интернатным учреждениям, на местах. Необходимо заложить и внедрить законодательные нормы, предусматривающие активную роль органов местного самоуправления в процессе планирования социальных услуг на местах с ориентиром на своевременное выявление, оценку и потребностей нуждающихся.

Новый Закон о социальных услугах должен решить вопросы развития социальных услуг на местах. Государственные органы на основе нормативов подушевого финансирования услуг, ориентированного на результаты, будут делегировать органам местного самоуправления организацию и предоставление социальных услуг на местном уровне. Механизмы и процедуры государственного и муниципального социального заказа направят усилия страны на развитие рынка социальных услуг с привлечением неправительственных организаций, представителей малого и среднего бизнеса. Будет предусмотрено введение механизмов страхования, оплаты или сооплаты за получение социальных услуг с вариативностью выбора.

Развитие рынка социальных услуг на местах позволит создавать новые рабочие места в отдаленных, труднодоступных, приграничных, высокогорных населенных пунктах, сельской местности. В первые годы особенно важно легализовать и формализовать рынок труда в сфере социальных услуг на местах. Наряду с другими секторами экономики сектор социальных услуг, «экономика ухода» станут приоритетными направлениями социально-экономического развития регионов.

Должна быть завершена компьютеризация системы социальной защиты с интеграцией информационных баз данных со смежными структурами. Доступ к информации о мерах социальной поддержки должен быть в один «клик» вне зависимости от уровня доходов и места проживания. Будут созданы базы данных получателей всех социальных выплат и социальных услуг, безработных, электронные паспорта детей, оставшихся без опеки и попечения родителей, находящихся во всех интернатных учреждениях, детских домах, а также информационная база данных потенциальных усыновителей/удочерителей.

Будут внедрены на основе государственного социального заказа новые формы оказания социальных услуг путем теле-, онлайнконсультирования и оказания методической помощи специалистам из регионов.

Будут разработаны и внедрены механизмы укрепления государственных и муниципальных органов для продвижения политики гендерного равенства. Необходимо также разработать и внедрить устойчивую систему функционального образования в области гендерного равенства. Крайне важно внедрить систему слаженной и комплексной работы в случаях гендерной дискриминации, насилия, торговли людьми.

Индикаторы:

- сократить неравенство в доступе к базовым потребностям жизнеобеспечения и социальным услугам;
- улучшить охват детей до 3-х лет, детей с ОВЗ, ЛОВЗ, пожилых граждан, многодетных семей государственными пособиями;
- ликвидировать нищету и снизить показатели бедности (уровень бедности и крайней бедности, детской бедности в разрезе регионов и по республике, индекс Джини) ;

- открыть во всех ОМСУ мультидисциплинарные центры, оказывающие минимальные базовые полустационарные социальные услуги, функциональное образование, навыки ответственного родительства;
- открыть центры реабилитации, временного и дневного пребывания, кризисных центров во всех регионах Кыргызской Республики с учетом потребностей населения;
- сократить количество отказов от детей и помещений детей в интернатные учреждения;
- сократить время ожидания для назначения государственных пособий, социальных услуг и пенсии;
- снизить уровень коррупционных явлений при усыновлении и удочерении, оформлении опеки и попечительства;
- показатели результатов реализации программы должны быть основаны на достижении целей устойчивого развития.

ИНВЕСТИЦИИ В ЗДОРОВЬЕ И МОДЕРНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УСЛУГ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Видение 2040: В 2040 году система здравоохранения - доступная, качественная, безопасная, использующая инновационные подходы, а население Кыргызстана имеет отличные показатели по состоянию здоровья, действует сильная система превентивной медицины и первичной медико-санитарной помощи. Государство гарантирует всем гражданам Кыргызской Республики обеспечение базовыми услугами здравоохранения, включающие информационно-коммуникационные, профилактические, лечебно-диагностические услуги первичного уровня оказания медико-санитарной помощи, а также оказание скорой помощи и медицинской помощи в случаях чрезвычайной ситуации. Будет достигнут значительный прогресс в модернизации, оптимизации рационализации системы специализированной стационарной помощи. Основопологающим в сфере охраны здоровья станет формирование ответственного отношения самого человека к сохранению, укреплению и восстановлению собственного здоровья и здоровья окружающих, ведение здорового образа жизни. К 2040 году будет выстроена

человекоцентрированная система планирования и предоставления эффективных, доступных, качественных и безопасных услуг здравоохранения как на местном уровне, так и на национальном.

Будут разработаны и внедрены механизмы укрепления государственных и муниципальных органов для продвижения политики гендерного равенства. Необходимо также разработать и внедрить устойчивую систему функционального образования в области гендерного равенства. Крайне важно внедрить систему слаженной и комплексной работы в случаях гендерной дискриминации, насилия, торговли людьми.

Традиционно развитие системы здравоохранения было сосредоточено на предоставлении услуг по лечению, а не на профилактике, а также оно не отвечает новым вызовам, связанным с тенденцией старения населения, увеличением бремени хронических заболеваний. Службы общественного здравоохранения морально и материально устарели, не соответствуют современным стандартам и подходам. Здоровый образ жизни, здоровье не являются ценностью в семье и обществе. Старая советская система, унаследованная Кыргызской Республики, предполагает преимущественное положение в случае болезни. Ориентиром для финансирования системы здравоохранения не является предупреждение и профилактика заболеваний.

Система предоставления медицинских услуг не отвечает потребностям населения, является затратной и неэффективной. Медицинские услуги остаются дорогостоящими для больных. Оплата из собственного кармана больного включает не только официальную сооплату за услуги, но и весьма существенные расходы на лекарства и, зачастую, неофициальные выплаты медицинским работникам. Статус страховки не защищает людей от весьма значительного роста расходов из собственного кармана в случае серьёзных проблем со здоровьем. Вопросы доступа особо чувствительны в отдалённых и сельских районах страны, где больным необходимо преодолевать большие расстояния для посещения учреждений с имеющимся квалифицированным персоналом, оборудованием, запасом медикаментов и надёжным энергоснабжением.

Государственная политика дальнейшего развития здравоохранения должна быть пересмотрена.

Основными направления государственной политики в данной сфере будут укрепление здоровья и модернизация действующей системы предоставления услуг на основе инновационных подходов, межсекторального и многосекторального участия всех заинтересованных сторон.

Будет пересмотрена роль государства, от текущего доминирующего провайдера услуг здравоохранения в сторону эффективного регулятора. Уполномоченный государственный орган будет разрабатывать политику, нормы, обеспечивать подготовку профессиональных кадров и защищать права потребителя услуг, обеспечивать продвижение здорового образа жизни, вносить вклад в воспитание ответственного и здорового поколения граждан вместе с семьей и родителями.

Необходимо перейти от управления и финансирования только инфраструктуры организаций здравоохранения к управлению качеством, безопасностью, эффективностью услуг здравоохранения. Должен быть разработан Закон «О медицинских услугах», регламентирующий планирование и предоставление услуг здравоохранения с учетом нужд населения и приближенных к месту их проживания.

Должна быть создана адекватная система планирования и предоставления услуг здравоохранения на основе потребностей населения. Органы местного самоуправления должны разрабатывать свои программы социально-экономического развития на основе оценки нужд населения в услугах здравоохранения и участия в решение данных вопросов на местном уровне.

Служба общественного здравоохранения должна подвергнуться кардинальному пересмотру и реорганизации. Необходимо отойти от только надзорных и контрольных функций данной службы к предоставлению профилактических услуг населению, координации деятельности организаций здравоохранения вне зависимости от форм собственности всех уровней оказания медицинской помощи, а также координации с другими министерствами и ведомствами, НПО, экспертами, партнерами по развитию по вопросам охраны здоровья.

Должен быть развит широкий спектр информационно-коммуникационных, профилактических услуг на первичном уровне системы здравоохранения. Базовый пакет услуг здравоохранения должен обеспечить каждого гражданина информационно-коммуникационными, профилактическими, лечебно-диагностическими услугами врачей общей практики, оказанием медицинской помощи в неотложных случаях и случаях чрезвычайных ситуаций.

Будет оптимизирована старая инфраструктурная система специализированной медицинской помощи.

Необходимо пересмотреть процедуры лицензирования и аккредитации в системе здравоохранения, предусмотрев переход к лицензированию всех медицинских услуг и аккредитации организаций здравоохранения вне зависимости от форм собственности.

Должны быть внедрены инновационные методы диагностики, лечения, реабилитации с использованием IT технологий, он-лайн консультирования, телемедицины, дистантного обучения. Доступ к информации о здоровье, услугах, о всех организациях здравоохранения, врачах, менеджерах здравоохранения в один «клик», электронная запись к врачу, веб-консультация найдут широкое применение среди населения нашей страны вне зависимости от уровня доходов и места проживания.

Будет создана единая национальная информационная система здравоохранения, предусматривающая наличие базы данных выпускников медицинских вузов, врачей, медицинских сестер, менеджеров здравоохранения, а также электронной карты пациентов, базы данных о лекарственных средствах, базы данных организаций здравоохранения вне зависимости от форм собственности.

Будет разработана и внедрена на основе информационных технологий модель оценки вероятности возникновения приоритетных заболеваний на основе анализа факторов риска.

Государство приложит все усилия для проведения открытых, не коррупционных закупок качественных лекарственных средств организациями здравоохранения. Будет сдерживаться агрессивный маркетинг фармацевтических компаний и проводиться регулярный

мониторинг цен на лекарственные средства. Государство должно начать регулировать цены на жизненно важные лекарственные средства.

Вопросы стратегического планирования бюджета здравоохранения и текущего финансирования должны быть пересмотрены и консолидированы в рамках программного бюджета здравоохранения. Широкий пакет услуг здравоохранения должен быть связан напрямую с системой медицинского страхования. Охват населения обязательным и добровольным страхованием должен стать ключевой задачей на предстоящий период.

Медицинское страхование должно быть привлекательным для населения с целью получения доступных, качественных и безопасных медицинских услуг. Будет полноценная связь вариативности пакета медицинских услуг со страховыми вкладами населения. Должны быть разработаны и внедрены отдельные пакеты медицинских услуг для профилактики заболеваний и интегрированы в пилотном режиме в систему обязательного медицинского страхования. Должны быть предприняты меры и специальные бонусные программы по увеличению охвата населения медицинским страхованием.

Необходимо разработать и внедрить механизмы взаимодействия пенсионной системы и системы медико-социальной помощи, услуг по уходу, в том числе и медико-социальному, особенно пенсионерам старших возрастов (в рамках системы ОМС или социального страхования).

Должна быть разработана и внедрена государственная программа по обеспечению чистой питьевой водой вне зависимости от удаленности, труднодоступности, высокогорья региона.

Индикаторы:

- снизить показатели заболеваемости, смертности и инвалидности (первичной, вторичной) по приоритетным заболеваниям;
- обеспечить полный охват населения информационно-коммуникационными, профилактическими и лечебно-диагностическими услугами ПМСП;

- снизить расходы пациентов на лекарственные средства на всех уровнях оказания медицинской помощи;
- обеспечить доступ к качественным, эффективным и безопасным лекарственным средствам по доступным ценам;
- увеличить долю трудоспособного и занятого населения, охваченного медицинским страхованием.

БЕЛ БОЛЧУ БИЛИМ, ИЗ КАЛТЫРЧУ ИЛИМ - КАЧЕСТВЕННАЯ СИСТЕМА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

Видение 2040: Каждый гражданин будет иметь возможность получать **качественное образование**. Образование, направленное на получение профессии, перестанет быть формальным, определяющим статус человека, а будет рассматриваться как осознанный выбор, который определит путь к будущей успешной жизни. Образование, свободное от идеологических штампов, станет ключевым мотивом наших политических, социальных и экономических изменений. Многогранность, разнообразие и открытые образовательные ресурсы станут основой системы образования, ориентированной на воспитание гармоничной личности, раскрывающей потенциал каждого человека, формирование применимых на практике знаний и компетенций. Обеспечение гарантированного и бесплатного доступа к дошкольной подготовке и школьному образованию, включая инклюзивное образование, станет фундаментальным условием обеспечения социальной справедливости, выполнения конституционных обязательств государства. На всех уровнях профессионального образования особое внимание будет уделяться повышению гибкости системы профессионального образования, ее способности быстро реагировать на происходящие изменения в спросе на специалистов различных направлений подготовки.

Одной из главных стратегических основ для реализации целей развития Кыргызстана является качественное образование, которое должно начинаться с малых лет и продолжаться на протяжении всей жизни.

Будет пересмотрена роль государства от текущего доминирующего провайдера услуг образования в сторону эффективного регулятора. Государственный орган будет разрабатывать политику, нормы, обеспечивать подготовку профессиональных кадров и защищать права потребителя услуг, обеспечивать сохранение ценности образования в обществе, вносить вклад в воспитание ответственного и образованного поколения граждан вместе с семьей и родителями.

Необходимо предоставить возможность для осуществления автономной деятельности организаций образования при выборе форм и методов обучения, содержания и технологии образования, ухода от шаблонных, деградирующих форм обучения.

Дошкольное образование и/или подготовка детей к школе являются важными условиями формирования когнитивных и социальных навыков ребенка и опыта эмоциональных отношений, которые обеспечивают уровень социальной адаптации, достаточный для успешного обучения в школе и достижения результатов, запланированных в образовательных стандартах. Государство будет создавать условия для всестороннего развития ребенка в дошкольной и школьной системе образования, также поощряя системы дополнительного образования и повышения квалификации.

Низкое качество обучения в школах Кыргызстана оставляет детей неподготовленными для эффективного функционирования в современном обществе и глобальном мире. В связи с этим приоритетом школьного образования будет повышение качества образования в контексте формирования образования для устойчивого развития и цифрового образования. Использование информационных технологий обеспечит доступ к школьному образованию всем детям, вне зависимости от места проживания, здоровья, уровня доходов их семей. Проблемы детей, не посещающих школы, будут решены в первоочередном порядке.

Изменение системы оплаты труда педагогов, ориентированное на достижение результатов, стимулирование саморазвития специалистов, повышение их профессиональных компетенций, будет основным условием дальнейших реформ в данном секторе. Будут внедрены специальные и действенные региональные программы для привлечения, закрепления кадров для педагогов в школах.

Необходимо срочно начать внедрение многоязычия в системе образования при обязательном изучении государственного языка, истории, культуры страны. Точные и естественно-научные направления должны активно развиваться во всех организациях образования вне зависимости от форм собственности и географической отдаленности.

Будет начата профессионализация школьного образования, а также внедрены программы обучения предпринимательству, договорные отношения с профессиональными организациями образования, научно-исследовательскими учреждениями, бизнес-сообществом и т.д.

Вопросы изменения системы подготовки педагогических, медицинских кадров требуют неотложного решения. Будет начато внедрение новых специальностей, востребованных в будущем. Важно сделать переход от узкоспециализированной системы подготовки к расширению и развитию навыков, компетенций.

Будет разработана система прогнозирования требований к компетенциям и квалификациям для перспективы и новых рабочих мест. На всех уровнях профессионального образования особое внимание будет уделяться повышению гибкости системы профессионального образования, ее способности быстро реагировать на происходящие изменения в спросе на специалистов различных направлений подготовки.

Необходимо предоставление перспектив для обучения, саморазвития на протяжении всей жизни. Будут созданы и внедрены механизмы, технологии для обучения без отрыва от производства. Должны поощряться налаженные партнерские отношения между производством, бизнесом и организациями профессионально-технического образования. Будут созданы отраслевые центры партнерства с профессиональным образованием и ресурсные центры для отраслевой подготовки в системе профессионального образования вне зависимости от форм собственности.

Должна проводиться на государственном уровне популяризация семейных ценностей, ориентированных на развитие детей, когнитивных навыков и знаний, инвестиций в образование и

здоровье человека, саморазвитие в течение всего жизненного цикла.

Наука. На сегодняшний день результаты научно-технической и исследовательской деятельности в Кыргызстане не соответствуют запросам экономики и общества на научные реализации, разработки и инновации. Научные круги Кыргызстана имеют крайне слабые связи с мировым научным сообществом, отсутствует понимание важности науки для развития, устарели механизмы финансирования науки, продолжает происходить утечка кадров высокой квалификации, устаревание материально-технической базы и оборудования.

Неэффективная система присвоения научных степеней, слабая взаимосвязь между наукой и образованием задерживают научный прогресс. Финансирование науки в Кыргызской Республике продолжает снижаться, несмотря на то, что она и так представляет всего 0,16% ВВП в 2011 году (Юнеско, 2012), в то время как в развитых странах этот показатель составляет 3-4%. По данным Глобального индекса инноваций (2015), Кыргызстан занимает 109-е место в рейтинге из 141 стран. Низкие показатели цитирования, небольшой объем патентирования научных изобретений обуславливают необходимость и срочность принятия мер, учитывая, что инновации являются ключевым фактором экономического роста за счет внедрения новых видов, методов производства, освоения новых рынков сбыта, использования новых источников сырья, реорганизации производства.

Наука и технологии - процесс, предшествующий производству новых продуктов, услуг, решений, технологий в целях обеспечения благополучия населения. Поэтому важно улучшить систему организации и управления наукой, увеличить инвестиции в науку, что позволит обеспечить не только экономическое развитие, но и предотвращение природных катаклизмов, изучение изменения горных экосистем, изучение истории народа, предсказуемость социальных и политических тенденций, совершенствование и внедрение новейших технологий и т.д.

Учитывая особую важность науки в развитии страны, важно будет разработать план восстановления системы науки и инноваций в рамках созданных концептуальных и институциональных предпосылок. В условиях ограниченности ресурсов необходимо

определить приоритеты научной деятельности в зависимости от стратегических приоритетов страны и потребностей в инновациях. Имеющиеся бюджетные средства на финансирование науки важно направить на поддержку ключевых национальных исследовательских проектов и национальных лабораторий.

Важно, чтобы система поддержки исследовательской деятельности была ориентирована на получение научно-практических результатов и велась на основе проектной деятельности с ясной системой отчетности и оценки эффективности использования средств, применения полученных результатов.

Необходимо активизировать работу Совета по науке и инновациям при Правительстве Кыргызской Республики, состоящего из кыргызской научной диаспоры за рубежом, а также отечественных и зарубежных ученых, и который должен иметь конкретные задачи по развитию науки в Кыргызстане.

Важно обеспечить автономность функционирования Фонда развития науки, который должен совершенствовать финансовые и другие механизмы управления системой науки в соответствии с приоритетами развития страны и на основе проектного подхода с ясной системой контроля и мониторинга отдачи расходуемых средств. Важно создавать благоприятную среду для активизации взаимодействия между научной сферой и бизнесом, в частности, поддерживая инновационные малые и средние предприятия, определяя потенциал пространства для инноваций в сфере отраслевых приоритетов страны, а также в области IT-технологий, возобновляемых источников энергии, горных экосистем, энергетики.

Для проведения успешной реформы в области науки необходимо решить пять первостепенных задач:

1) улучшение качества системы подготовки научных кадров. Вращивание научных кадров является долгосрочной политикой. Требуется специальная селекция, академическая и профессиональная, что подразумевает комплекс мер долгосрочного характера по восстановлению научных институтов и процессов, усиление взаимодействия с международным научным сообществом, обеспечение участия молодых ученых в научных проектах, учреждение стимулирующих механизмов для вовлечения студентов в научную деятельность;

2) трансформация системы управления наукой. Важно рассмотреть возможность преобразования Национальной академии наук Кыргызской Республики в совещательный орган, в то время как научная деятельность будет координироваться Министерством образования и науки Кыргызской Республики. Основная научная деятельность и исследовательские лаборатории должны быть прикреплены к вузам. Это обеспечит динамичность исследовательских процессов, приток молодых ученых и более тесную взаимосвязь между наукой и образованием. В основные функции министерства науки и инноваций должны входить определение национальных научных приоритетов; распределение финансирования для науки; управление и координация деятельности научных структур; обеспечение прозрачных механизмов присуждения научных степеней и рангов отличия; защита интересов научного сообщества страны; содействие интеграции кыргызского научного сообщества в международные научные круги. Министерство образования и науки будет тесно взаимодействовать с Советом по науке и инновациям, министерством экономики, министерством образования и другими ведомствами при разработке политики в сфере науки и инноваций, а также будет координировать деятельность Фонда поддержки науки, Кыргызпатента, ВАК;

3) внедрение и совершенствование новых принципов финансирования науки по двухуровневому принципу, где первый уровень представлен базовым финансированием из государственного бюджета, в то время как второй уровень – за счет государственного и негосударственного заказа на исследовательские работы при вузах, так и при частных предприятиях и других организациях;

4) проведение реформы системы присуждения ученых степеней. Реформа направлена на улучшение научного потенциала страны и заключается во введении системы присуждения научных степеней, соответствующей международным стандартам, которые должны выдаваться специальной государственной комиссией, в состав которой будут входить ученые из зарубежных стран;

5) усиление взаимосвязи между научными институтами (вузовскими и невузовскими) и бизнесом для продвижения коммерциализации научно-технологических изобретений и

открытий. Наука необходима в сельскохозяйственном и перерабатывающем секторах, в сфере изучения ледников, горной медицины, горных экосистем, отдельных природных ресурсов и др. Научно-исследовательские центры должны разрабатывать новые методы освоения земель для новых сельхозкультур, заниматься экономическим прогнозированием засева, вопросами адаптации к климатическим изменениям, предотвращением эпидемий, разрабатывать водосберегающие технологии и т.д.

ТРУД И ДОСТОЙНАЯ СТАРОСТЬ

Видение 2040: Эффективная политика труда и занятости позволит обеспечить благополучие на всех этапах жизненного цикла человека и семьи, особенно в пожилом возрасте. В пенсионной системе усилятся страховые механизмы.

Активизация рынка труда, вовлечение в формальный рынок труда, особенно молодежи, женщин, достойная заработная плата являются основными условиями социально-экономического развития Кыргызской Республики. Эффективная политика труда и занятости позволят обеспечить благополучие на всех этапах жизненного цикла человека и семьи, особенно в пожилом возрасте.

Основным направлением государственной политики будет пересмотр законодательства, политик и мер в сфере занятости, труда, пенсионного обеспечения с целью активизации формального и достойного рынка труда.

Отход от старой советской системы, переход к созданию соответствующих условий сделают возможным повышение эффективности активных мер занятости.

Государство должно создавать условия для обеспечения высокого уровня жизни в трудоспособном возрасте и достойного качества жизни в старости.

Необходимо заложить основу для улучшения условий создания новых официально работающих предприятий, а также повышения производительности труда и заработной платы, сокращая тенденцию роста малых предприятий с низкой добавленной стоимостью в неофициальном секторе.

Программы микрокредитования, обучения и переобучения безработных, финансируемые из республиканского бюджета, будут переданы в аутсорсинг с привлечением финансовых институтов, общественных организаций, представителей малого и среднего бизнеса. Программы по обучению и переобучению безработных должны быть основаны на использовании передовых информационных технологий, онлайн-услуг.

Необходимо внедрение социальных контрактов с получателями государственных пособий, имеющих трудовой потенциал. Комплекс мер содействия занятости, согласованный с ОМСУ, профессиональным образованием, позволит эффективнее влиять на снижение бедности.

Должна быть пересмотрена методология формирования потребностей рынка труда в условиях динамично меняющегося мира. Необходимо планировать потребности в специальностях, оценивать потребности компетенций, востребованных на рынке труда.

Должна быть пересмотрена политика оплаты труда, где основным ориентиром станет производительность труда. Необходимо избегать фрагментарных, узковедомственных, отраслевых подходов к изменению системы оплаты труда. Должны быть общие базовые, понятные населению, подходы к системе оплаты труда. Недопустимы серые, белые заработные платы.

Нужно активно вовлекать женщин в государственное и общественное управление. Создать необходимые условия для развития женского предпринимательства, особенно на местном уровне. Выработать соответствующие меры по сокращению диспропорций в отношении оплаты труда.

Соответственно достойный уровень заработной платы должен обеспечивать достойную старость. Пенсионное страхование должно стимулировать инвестиции в будущую старость и компенсировать тот уровень дохода, который был в трудоспособном возрасте.

Будут начаты реформы в пенсионной системе. Их необходимо проводить постепенно для того, чтобы обеспечить финансовую устойчивость системы, снять нагрузку с официальных предприятий, но избежать каких-либо рисков для доходов нынешних пенсионеров. В связи с чем требуется формирование комплексной и

взаимоувязанной трансформации всех составляющих пенсионной системы. Необходимо повышать пенсии, исключив административные расходы, связанные с системой надбавок и компенсаций к пенсиям.

Следует отказаться от иерархии и привилегий при начислении пенсий. Важно соблюдать принципы социальной справедливости.

Пенсионное обеспечение военнослужащих также требует пересмотра. На сегодня средний возраст пенсионера-военнослужащего составляет 40 лет, что является трудоспособным возрастом. Необходимо повышение пенсионного возраста за счет повышения выслуги лет до 30 лет. Также включение военнослужащих в систему пенсионного страхования при базовом государственном страховании военнослужащих должно стать основой достойной старости военнослужащих.

Крайне важно провести модернизацию страховой составляющей пенсионной системы с учетом потребностей различных возрастных групп пенсионеров и стимулирование добровольного более позднего выхода на пенсию. Будет осуществлена тесная увязка развития пенсионной системы и системы медико-социальной помощи, особенно пенсионерам старших возрастов (в рамках системы ОМС или социального страхования), справедливая реформа досрочного (льготного) пенсионного обеспечения, повышение эффективности и надежности страхового, накопительного компонента пенсионной системы.

Будут внедрены механизмы вовлеченности и причастности застрахованных к пенсионной системе, что может обеспечить более активное их участие в ее финансировании. Система пенсионного страхования должна быть привлекательной для трудоспособного населения.

Индикаторы:

- сократить уровень бедности и увеличить долю населения со средними доходами;
- увеличить средний размер пенсии к прожиточному минимуму пожилого;
- увеличить размер средней заработной платы;
- улучшить показатели производительности труда.

1.6 СОЗИДАТЕЛЬНАЯ ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Видение 2040: Кыргызы, как один из древнейших народов Центральной Азии, имеющие богатый опыт народной дипломатии, игравшей большую роль как во внутренней, так и во внешней жизни народа, сохраняют открытость в отношении всех стран, желающих конструктивно взаимодействовать с Кыргызской Республикой.

Устойчивость развития страны в современных условиях предполагает более активное участие в мировых и региональных процессах. На фоне тенденции роста глобализации, замедления темпов развития мировой экономики, рисков нарастания нетрадиционных угроз безопасности обеспечение благоприятных внешнеполитических, внешнеэкономических и правовых условий для устойчивого развития страны является ключевой целью внешней политики Кыргызской Республики.

Внешняя политика Кыргызской Республики должна основываться на принципах многовекторности,
сбалансированности последовательности,
равноправия и взаимной выгоды. прагматизма,

Внешняя политика Кыргызской Республики должна быть полностью подчинена интересам народа. Сегодня Кыргызстан научился защищать свои национальные интересы, теперь важно их продвигать.

Национальные интересы Кыргызстана носят долгосрочный характер и формируют стратегические и текущие задачи внешней политики государства, выходя за рамки текущего политического развития. Они органически включают в себя интересы личности, общества и государства.

Наиболее актуальными направлениями во внешней политике будут продвижение национальных экономических интересов и обеспечение безопасности внешней среды развития. Страна

должна получать значительную выгоду за счет встраивания в региональные экономические потоки и их обслуживание.

К национальным интересам Кыргызстана в сфере внешней политики на долгосрочную перспективу относятся:

- защита суверенитета и территориальной целостности страны;
- укрепление парламентаризма, верховенства права и демократии;
- активное участие в формировании нового миропорядка для закрепления внешнеполитических интересов Кыргызской Республики, а также оказание содействия в решении социально-экономических задач посредством расширения и углубления взаимодействия в рамках ООН, ЕАЭС, ШОС, ОДКБ, СНГ, ОБСЕ, ОИС, других международных организаций и объединений;
- содействие в обеспечении национальной и региональной безопасности, в том числе путем дальнейшего укрепления сотрудничества в рамках ООН, ОДКБ, ШОС, ОБСЕ и других многосторонних форматов;
- усиление потенциала Кыргызской Республики по противодействию международному терроризму, экстремизму, незаконному обороту наркотиков, организованной преступности и торговле людьми;
- развитие и укрепление взаимовыгодного сотрудничества со странами Центральной Азии, Россией, КНР, странами ближнего и дальнего зарубежья, а также в рамках международных и региональных организаций с учетом национальных интересов Кыргызской Республики.
- содействие в обеспечении энергетической, водной, продовольственной и экологической безопасности страны;
- повышение транзитного потенциала страны за счет развития автомобильного, железнодорожного и авиационного сетей, развитие международных логистическо-транспортных услуг в Кыргызстане в целях стимулирования развития других сфер экономики;
- защита прав и законных интересов граждан Кыргызской Республики и дальнейшее улучшение их правового положения в

странах ближнего и дальнего зарубежья, а также консолидация кыргызстанской диаспоры за рубежом в целях их активного участия в устойчивом развитии страны;

- укрепление механизмов экономической дипломатии, направленной на привлечение инвестиций и технологий, льготной кредитной, технической и грантовой помощи для устойчивого развития и модернизации страны;
- проведение активной экономической дипломатии и продвижение принципов равноправного партнерства, способствующего открытию новых рынков для экспорта отечественных товаров и услуг, и защите интересов национальных компаний, осуществляющих деятельность на территории иностранных государств в целях вклада в экономику Кыргызстана;
- содействие развитию туристического потенциала Кыргызской Республики и привлечению иностранных туристов;
- завершение юридического оформления государственной границы. Развитие приграничного торгово-экономического, культурно-гуманитарного, научно-образовательного сотрудничества;
- развитие механизмов международного взаимодействия в целях предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Кыргызстане, природных и техногенных катастроф, в том числе путем использования площадок международных организаций и форумов;
- популяризация национальной культуры и культурного наследия Кыргызстана в мировом сообществе. Активное продвижение на международной арене Всемирных игр кочевников в целях развития этно-исторических видов спорта, межкультурного диалога, туризма и воспитания молодежи в духе здорового образа жизни, а также укрепление имиджа Кыргызстана как инициатора Всемирных игр кочевников;
- расширение географии дипломатических представительств и консульских учреждений Кыргызской Республики в странах ближнего и дальнего зарубежья с учетом национальных интересов и уровня двустороннего сотрудничества.

2.БЛАГОСОСТОЯНИЕ НАРОДА - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

Видение 2040:Население страны имеет достойные доходы, условия труда и стабильную занятость.

Выстроена новая модель экономического роста, интегрирующая Кыргызстан в мировую цифровую экономику, обеспеченная сочетанием лидерства частного сектора и технологическим рывком при государственной поддержке инноваций. Экономика Кыргызстана хорошо диверсифицирована, включена в систему международного разделения труда, со значительной долей туризма с высокой добавленной стоимостью, чистой энергетикой и органического сельского хозяйства. Кыргызские компании также закрепились в экспорте образования и медицинских услуг.

Гарантии справедливого рынка и отказ от регулирования отраслей, где есть конкуренции; пересмотр тарифной и ценовой политик в ключевых инфраструктурных отраслях экономики (энергетика, коммунальные услуги, муниципальные услуги) позволили существенно увеличить приток прямых иностранных инвестиций.

2.1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

В целях обеспечения устойчивого роста доходов населения при стабильной занятости с достойными условиями труда будут создаваться стимулы для развития трудоемких секторов экономики во всех регионах страны. Для создания рабочих мест необходимо, чтобы структура экспорта включала больше конкурентоспособной продукции с высокой добавленной стоимостью, ориентированной на емкие и стабильные рынки сбыта. При этом необходимо направить общенациональные ориентиры на повышение производительности в стратегических отраслях экономики Кыргызской Республики с точки зрения оптимального использования имеющихся ресурсов и исторически сложившегося потенциала - сельское хозяйство и переработка, легкая промышленность, туристическая отрасль.

Важно создание стратегической основы, способствующей развитию этих секторов, и улучшение деловой среды. Мы должны стремиться к созданию в будущем сбалансированной и диверсифицированной экономики, которая будет устойчивой к воздействию внешних

экономических и политических факторов. Так, будет разработана отраслевая политика, которая должна обеспечивать диверсификацию отраслевой структуры экономики и реализоваться в тесной связи с политикой занятости, то есть с позиции перспективности возможностей создания рабочих мест и увеличения доходов населения, что в свою очередь будет стимулировать совокупный спрос и позитивно повлияет на деловую активность в стране.

Будут разработаны инструменты финансирования стратегических отраслей посредством специальных инструментов развития, такие как кооперативная система финансирования и другие, с целью обеспечения населения доступными кредитами, стимулирующими создание рабочих мест и экономический рост. Будут внедрены комплексные и системные меры для поддержки развития деловой активности малых и средних предприятий как основных создателей рабочих мест. Будут совершенствоваться механизмы фискальных и других льгот для предприятий, инвестирующих в ключевые отрасли, занимающиеся экспортной деятельностью, а также вкладывающихся в инновации и научные разработки.

2.2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ

Обеспечение экономического благосостояния народа за счет создания производительных рабочих мест, обеспечивающих достойную занятость и стабильные доходы. Стратегическая цель будет считаться достигнутой при реализации следующих индикаторов в 2040 году: 80% трудоспособного населения страны занята по своей профессии с достойным заработком и условиями труда и Кыргызстан входит в список первых 60 стран (в 2015 г. Кыргызской Республики занимал 120-е место среди 188 стран) с высоким Индексом человеческого развития ПРООН.

Для достижения этой цели Правительство Кыргызской Республики будет внедрять экономическую политику развития страны с учетом следующих основных приоритетов.

ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ И ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА РАБОЧЕЙ СИЛЫ

Роль занятости имеет критическое значение для социально-экономического развития и обеспечения политической стабильности в стране. Рынок труда должен быть динамичным, иметь высокую

способность адаптации к запросам экономики, учитывать демографическую ситуацию в стране.

Главным ресурсом страны являются образованные граждане и квалифицированные кадры, обеспечивающие развитие страны, разработку и внедрение новых технологий во всех отраслях экономики. Для повышения благосостояния населения необходимо каждому гражданину дать возможность получить соответствующую квалификацию/или стартовый финансовый капитал.

Политика в сфере обеспечения занятости сфокусируется на повышении качества рабочей силы, устранении дисбаланса между спросом и предложением на рынке труда и создании спроса на рабочие места с приоритетом секторов, которые обеспечивают более высокую добавленную стоимость, рост занятости населения в регионах.

Приоритетом должно стать развитие национальной системы образования, конкурентной на международном рынке услуг, привлекательной для получения качественного профессионального образования. Система образования может экспортировать образовательные услуги и для этого необходимо постоянно проводить мониторинг спроса и анализ предложений, потребностей рынка труда в регионе и мире. Это позволит целенаправленно формировать портфель заказов по подготовке кадров из числа иностранных граждан на основе национальных приоритетов развития страны.

Востребованные рынком провайдеры образовательных услуг вне зависимости от вида собственности в системе профессионального образования станут приоритетом и получают поддержку (инфраструктурную, регулятивную, финансовую) со стороны государства с привлечением бизнеса и международных партнеров.

В системе **государственного начального профессионального образования** будет завершена реформа переориентации ресурсов от инфраструктурного и зарплатного подхода к нормативному финансированию с предоставлением ваучеров и права выбора обучения желающим получить начальное профессиональное образование. На этой базе в рамках государственного заказа с привлечением негосударственного сектора будут реализовываться программы обучения и переобучения безработных.

Рабочие места должны создаваться повсеместно, особенно в регионах. Для этого должна быть обеспечена большая экономическая привлекательность инвестиций в регионы, если инвестиции связаны с созданием трудоемких производств с высокой добавленной стоимостью. Необходимо задействовать инструменты государственного регулирования для воздействия на пространственное размещение производительных сил на территории страны. Для проектов, в которых инвестором является государство, создание рабочих мест в регионах необходимо рассматривать как один из целевых индикаторов. Создание рабочих мест должно стать одним из критериев экономического развития страны и регионов.

Рынок труда и демография. По оценкам ООН, прирост населения в текущем десятилетии может быть самым значительным за всю историю Кыргызстана, в целом за десятилетие прирост населения, по самым скромным оценкам приблизится к 900 тысячам человек. В ближайшие годы давление прироста населения на рынок труда уменьшится из-за понижающего эффекта демографической волны 1990-х годов, но затем, начиная где-то с 2023 года, потребность в создании новых рабочих мест будет вновь расти и достигнет максимума к середине 2030-х годов. Такой быстрый рост населения представляет собой увеличение экологических рисков, угрозу высокой концентрации населения в зонах комфортного проживания и в крупных городских агломерациях Бишкека и Оша. Рост населения необходимо учитывать при формировании политики на рынке труда, следует предусмотреть рост числа рабочих мест в регионах с быстрым ростом населения, особенно молодежи, регулировать внутреннюю и внешнюю миграцию. Изменение концентрации населения требует пересмотра пространственного распределения новых промышленных предприятий, уровня поддержки малого и среднего бизнеса.

В области трудовой миграции необходимо содействовать нашим гражданам в росте их конкурентоспособности и обеспечении защищенности. Поддержка граждан, выбравших трудовую миграцию, должна быть направлена на предоставление всего комплекса услуг, позволяющих им выбрать выгодное и безопасное место работы и обеспечить защиту интересов в период всего времени пребывания в трудовой миграции (в том числе и важные

вопросы пенсионного обеспечения). Также важно создать условия трудовым мигрантам для инвестирования средств в экономику страны, внедряя стимулирующие экономические инструменты, развивая необходимую инфраструктуру.

Выбор формы и сферы труда в новом мире цифровых технологий будет кардинально меняться. Уже сейчас многие выбирают положение фрилансера, когда человек может жить в одной стране, а работать по всему миру. Также и предприниматели: им нужен гибкий трудовой коллектив, который создается для реализации конкретного проекта, выбор сотрудников может осуществляться по конкурсу и на короткий срок, уровень оплаты определяется контрактом, социальное обеспечение - это ответственность самого человека. На практике условия, формы организации труда и оплаты становятся настолько гибкими, что существующее трудовое законодательство не отвечает требованиям времени и фактически становится барьером для развития экономики и требует изменений.

Цель либерализации трудового законодательства - создание гибкой модели трудовых отношений, отвечающей требованиям новой экономики, где соблюдаются интересы предпринимателя и учитываются интересы работников. Ответственность за социальное обеспечение работника должна быть в большей степени переложена на самого работника.

В то же время в трудовом законодательстве необходимо установить минимальные социальные стандарты и гарантии, которые будут обеспечивать конституционное право на труд, условия и оплату труда, и эта сфера будет находиться под контролем государства. В зависимости от экономического состояния предприятия или изменения ситуации в экономике в целом предприниматель получит возможность изменять условия трудового контракта с учетом прав работника. Особое внимание в трудовом законодательстве должно быть уделено трудовым отношениям при реализации проектов государственно-частного партнерства, разработке новых технологий, где очень высокие предпринимательские риски.

Меры государственной поддержки по созданию рабочих мест должны привести к повышению благосостояния семей и существенно снизить уровень бедности в стране.

УЛУЧШЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА И РОСТ ЭКСПОРТА

Кыргызстан в условиях глобальной конкуренции и открытой экономики должен обеспечить ускоренный переход к инновационному социально-экономическому развитию и стремиться к опережению там, где страна имеет наибольшие конкурентные преимущества.

Государственная политика должна быть направлена на существенное улучшение инвестиционного климата на всей территории Кыргызстана, превращение его в настоящий «инвестиционный оазис», который по совокупности будет привлекательным для инвестиций объектом, имеющим конкурентное преимущество в сравнении с другими странами региона и ЕАЭС.

Взаимоотношения государства и инвесторов необходимо строить на доверии и взаимном интересе. Государственные органы, органы местной власти, каждый в пределах своих полномочий, должны поощрять инвестиции. Должны быть выявлены все стимулирующие инвестиции факторы, включая ресурсные, информация о них должна быть доступной и должным образом представленной для потенциальных инвесторов. Необходимо, чтобы создание институциональных механизмов поддержки иностранных и отечественных инвестиций стало задачей каждого государственного органа, каждого региона и местных органов власти.

Инвесторы должны быть уверены **в низких инвестиционных и предпринимательских рисках**, для чего необходимо обеспечить устойчивость и последовательность экономической политики государства в целом, макроэкономическую стабильность, устойчивость национальной валюты и финансовой системы. Все действия государственных органов по привлечению инвестиций должны быть открыты и прозрачны как для граждан страны, так и для самих инвесторов. Это потребует обеспечения высокого качества государственного управления и администрирования, создания эффективного институционального механизма поддержки инвесторов на страновом и региональном уровнях.

Четкая политика в отношении инвестиционных приоритетов и устойчивость проводимой экономической политики, высокая

ответственность органов управления создадут необходимый фон для принятия инвесторами своих решений.

Особый **режим отношений** должен **выстраиваться с инвесторами**, которые осуществляют свою деятельность в добывающих отраслях и энергетике. Необходимо четко идентифицировать все поступающие в бюджет государства доходы от природных ресурсов, обеспечивать прозрачность механизмов функционирования специальных фондов, регулярно и своевременно публиковать исчерпывающие отчеты.

Все государственные органы должны **определить основные направления для инвестиций** в своих секторах экономики с учетом страновых приоритетов и возможностей, открывшихся после вступления Кыргызстана в ЕАЭС, участия в глобальных проектах в рамках ШОС, проекта «Один пояс и один путь», а также возможностей двухстороннего сотрудничества со странами Центрально-Азиатского региона и мира. Кыргызстану необходимо решительно расширять экономическое сотрудничество по всем экономически привлекательным направлениям, включая страны Южной и Юго-Восточной Азии, Европы.

К важнейшим направлениям **инвестиционной активности** предпринимателей относятся инвестиции в базовые и инфраструктурные отрасли для роста производственного потенциала, повышения их эффективности и конкурентоспособности за счет освоения новых технологий. Государство также будет поддерживать инвестиционную активность в направлении создания нового экспортоориентированного и инновационного сектора экономики, который обеспечит быстрый рост добавленной стоимости и экспорта. К наиболее перспективным направлениям относится развитие подотраслей легкой и обрабатывающей промышленности, которые в максимальной степени используют местное сырье и трудовые ресурсы.

Стимулирование **экспортной деятельности кыргызских предпринимателей** должно, в первую очередь, основываться на улучшении качества человеческого капитала, упрощении доступа к финансовым и другим ресурсам, решении инфраструктурных проблем. Важно также регулярно анализировать стратегические позиции Кыргызстана на мировом рынке, оценивать имеющиеся

преимущества и адаптировать экономические процессы к меняющимся условиям.

Только обеспечивая качество производимых товаров услуг и динамичность отраслей, Кыргызстан сможет стать полноценным участником международной торговли и увеличить долю экспорта в ВВП.

Страна должна войти в список 40 стран в рейтинге по легкости ведения бизнеса Всемирного банка. Позиции Кыргызстана в Индексе глобальной конкурентоспособности и в рейтинге вовлеченности в мировую торговлю ВЭФ должны улучшиться в три раза (111-е место в 2016-2017 гг. и 113-е, соответственно).

РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ СТРАНЫ

Успешное развитие регионов является залогом успешного развития всего Кыргызстана. Необходимо чтобы города и населенные пункты страны были жизнестойкими, устойчивыми, безопасными и комфортными для проживания граждан страны.

Цель развития регионов– сократить дифференциацию уровня экономического и социального развития регионов и центра, укрепить их финансовое положение, закрепить проживающее в них население.

Регионы нуждаются в формировании рациональных моделей производства и потребления, которые позволят органически интегрировать их в страновое экономическое пространство, обеспечить необходимыми человеческими, инфраструктурными, экономическими ресурсами, иметь устойчиво функционирующую социальную инфраструктуру и равный с другими регионами доступ населения к государственным и муниципальным услугам.

Основные направления реализации и пути достижения целей развития регионов включают повышение эффективности регионального управления, формирование и обеспечение устойчивого функционирования социально-экономического комплекса.

Управление развитием регионов будет основано на следующих основных принципах:

- **больше возможности для развития регионов и большая ответственность регионов** за развитие своей экономики и социальной сферы;
- **развитие опорных городов – «точек роста»**, которые создадут мощный региональный экономический базис, сконцентрируют вокруг себя производственные и трудовые ресурсы, возьмут на себя социальную нагрузку обеспечения высокого уровня жизни.

Экономическое развитие является основой успешности развития регионов, решения социальных задач. Развитие крупных региональных населенных пунктов, формирование в них логистических центров и промышленных предприятий обеспечат устойчивость производственно-экономических связей с прилегающими территориями, реальную интеграцию малого и среднего бизнеса.

Специализация регионов на ограниченном числе производимых продуктов станет предпосылкой для развития в регионах крупного и конкурентоспособного производства. В перспективе рост производственного потенциала регионов будет получен благодаря развитию территориальных производственных кластеров.

Определение своей экономической ниши, налаживание экономических связей с другими регионами страны, участие в региональной торговле с соседними странами – Узбекистаном, Казахстаном, Таджикистаном, в глобальных проектах, таких как ЕАЭС, Новый Шелковый путь позволят дать мощный импульс развитию.

Социальное развитие в регионах должно быть направлено на стимулирование производительной занятости, поддержку наиболее нуждающихся слоев населения. Жители регионов должны иметь в основном равный уровень доступа к гарантированным государством социальным услугам, в первую очередь предоставляемым системами образования и здравоохранения. В решении этих задач необходимо обеспечить тесное взаимодействие государства и частного капитала, рост активности местных сообществ.

Обеспечение безопасной экологической среды регионов должно рассматриваться как важнейшая предпосылка улучшения качества жизни, здоровья и увеличения продолжительности жизни проживающего в них населения. Необходимо обеспечить снижение

рисков, связанных с чрезвычайными ситуациями, сократить загрязнение земельных и водных ресурсов за счет внедрения наилучших технологий и усиления контроля за деятельностью добывающих предприятий.

В перспективе каждый регион должен быть самодостаточным в воспроизводстве основных видов территориальных ресурсов, включая человеческий капитал, иметь высокий производственный потенциал, достаточный для удовлетворения основных потребностей проживающего в нем населения в труде и доходоприносящей деятельности, иметь устойчивую и безопасную экологическую среду.

Разрыв величины валового регионального продукта на душу населения регионов и центра к 2040 году не должен превышать 2-х раз.

2.3. РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА СТРАНЫ

Видение 2040: Кыргызстан имеет экспортоориентированную структуру промышленного производства, создавшую устойчивые рабочие места.

Индустриализация экономики базируется на комплексной основе, объединяющей все отрасли с высоким потенциалом в единую, взаимодополняющую структуру производства, с учетом региональной специализации в интеграционных объединениях, таких как ЕАЭС, ШОС, а также сопряжения проектов ЕАЭС и «Один пояс – Один путь».

Выстроена диверсифицированная экспортоориентированная структура промышленного производства. Проведена модернизация и расширение мощностей существующих отраслей, ежегодно создается не менее 5000 новых рабочих мест. Промышленность включена в кооперационные и производственные цепочки в рамках Евразийской сети промышленной кооперации и субконтрактации. Созданы высокотехнологичные производства предприятий из КНР для расширения доступа на рынок ЕАЭС.

Опыт многих стран показывает, что промышленность играет значительную роль в обеспечении динамичного развития всей экономики, создает производительные рабочие места, способствует развитию науки и технологий. Кыргызская Республика обладает необходимыми природными и человеческими ресурсами, которые позволяют развивать конкурентоспособные отрасли промышленности, решая тем самым важные экономические и социальные задачи.

Кыргызстан будет стремиться иметь развитую отечественную промышленность, специализируясь на тех видах деятельности, которые учитывают собственные ресурсы, включая трудовые ресурсы, существующую производственную базу, логистику. Развитие промышленности будет ориентировано на встраивание в региональные цепочки добавленной стоимости, связанные с участием страны в интеграционных образованиях, создание производственной базы с применением инновационных технологий. Кыргызстан должен стремиться занять крепкие конкурентные позиции в наиболее перспективных сегментах рынка с учетом своей специализации, развивать и продвигать собственные промышленные технологии.

Целью развития промышленного производства является создание и развитие сектора экономики, который является устойчивым источником формирования финансовых ресурсов для решения экономических и социальных задач, обеспечивает высокий уровень добавленной стоимости, эффективно использует собственную материально-сырьевую и производственную базу, создает высокопроизводительные рабочие места.

Политика развития промышленности будет иметь следующие **основные направления:**

- рост эффективности горной добычи, внедрение современных горнодобывающих технологий с минимальным воздействием на окружающую среду;
- развитие конкурентоспособного производства высококачественных нефтепродуктов и стройматериалов, насыщение ими внутреннего рынка и развитие экспортного потенциала;

- создание подотраслей обрабатывающей промышленности, прежде всего сборочных производств конечной продукции, комплектующих материалов, восстановление простаивающих предприятий, локализация иностранных промышленных предприятий, вхождение в межстрановые цепочки добавленной стоимости.

В вопросах размещения производительных сил в промышленных зонах городов необходимо основываться на внедрении кластерных принципов управления с совмещением территориально-отраслевых критериев развития промышленности, поощрять к инвестированию отечественных предпринимателей, стимулировать экспорт произведенной продукции.

В горной добыче усилия будут направлены на снижение коррупционных проявлений при предоставлении разрешительных документов, внедрение инструментов преимущественного права на разработку месторождений при инвестировании в разведку месторождений полезных ископаемых. При этом строительство обогатительных фабрик с технологиями, обеспечивающими минимальное воздействие на окружающую среду, станет одним из реальных инструментов создания цепочек добавленной стоимости на территории страны. Будут предложены меры по устранению конфликтов горнодобывающих предприятий с местным населением и внедрены необходимые требования по экологической безопасности применения недропользователями современных технологий.

В нефтеперерабатывающем секторе будут созданы благоприятные инвестиционные условия для модернизации отечественных нефтеперерабатывающих предприятий и перехода на производство топлива высоких экологических стандартов качества. Необходимо активизировать деятельность по привлечению иностранных партнеров для освоения новых мощностей и увеличения объема добычи нефтепродуктов на территории страны. Рост потенциала **производства стройматериалов** в Кыргызстане и развитие промышленной базы строительной индустрии будет обеспечиваться переходом на новые архитектурно-строительные системы, увеличением доступного финансирования при формировании новых кооперационных цепочек от добычи сырья до производства готовой продукции.

Производство должно быть ориентировано на поощряемое увеличение объемов жилищного и промышленного строительства в Кыргызстане, а также на рост экспорта стройматериалов. Конкурентоспособность производства стройматериалов обеспечат меры, направленные на повышение технологического уровня производства и выпуск высококачественных материалов, изделий и конструкций.

Создание сборочных производств и локализация иностранных предприятий должны стать приоритетными направлениями в обрабатывающих секторах промышленного производства. Развитие сборочного производства конечной продукции, комплектующих материалов будет активизировано за счет привлечения инвестиций в модернизацию действующих и восстановление простаивающих предприятий, ориентированных на экспорт и/или импортозамещение промышленной продукции, где это экономически обосновано. Будут подготовлены специальные инвестиционные лоты с особым условием инвестиционного режима или возможностью диверсификации производства.

Также будут мобилизованы необходимые ресурсы для запуска новых отраслей, дополняющих и укрепляющих структуру промышленного производства, включая машиностроительное производство (производство транспортных средств), металлургическое производство (ферросплавный и олововольфрамный заводы, возобновление сурьмяного производства), химическую отрасль (производство металлургического кремния), фармацевтическое производство (производство органических лекарственных средств).

Сотрудничество с международными организациями, поддерживающими промышленное развитие, а также с крупными транснациональными компаниями позволит использовать лучший мировой опыт, мобилизовать ресурсы партнеров по развитию, а также частного сектора, выйти на новые перспективные рынки.

Развитие промышленного производства позволит:

- повысить экспортный потенциал страны в конкурентоспособной промышленной продукции, увеличить занятость населения и поступление в доходную часть бюджета, опираясь на

максимальное использование собственной минерально-сырьевой и производственной базы, модернизацию производства и внедрение современных технологий, рациональное размещение промышленного производства по территории страны;

- удовлетворить значительную часть потребности внутреннего рынка отечественными нефтепродуктами и строительными материалами, повысить экспортный потенциал данной продукции и промышленного производства в целом, дать толчок развитию смежных отраслей национальной экономики, повысить ее эффективность;
- диверсифицировать экономику за счет создания сборочных производств и локализации иностранных предприятий, развивать производство основных материалов и комплектующих, восстановить деятельность простаивающих предприятий, включить отечественных производителей в межстрановой производственно-технологический процесс.

2.4. РАЗВИТИЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА И КООПЕРАЦИИ

Видение 2040: Кыргызстан, используя свои географические и климатические преимущества, станет ведущим поставщиком на региональном рынке и рынке ЕАЭС высококачественной экологически чистой, органической, горной продукции сельского хозяйства. В агропромышленном комплексе страны будут созданы средние и крупные перерабатывающие комплексы, развиты логистические центры для экспорта продукции на внешние рынки. Фермерские хозяйства будут активно участвовать в производственном процессе через кооперативы, которые позволят производителям получать прямой доступ к добавленной стоимости, способствуя увеличению доходов местного населения.

Сельскохозяйственная отрасль и отрасль переработки являются стратегически важными отраслями экономики, которые должны сыграть решающую роль в развитии всей экономики страны и обеспечении продовольственной безопасности страны. Важность сельского хозяйства и агропромышленного сектора

обуславливается возможностью наращивания экспортного потенциала, занятости населения, обеспечения промышленных предприятий местными сырьевыми ресурсами, а население - продуктами питания. **Цель государственной политики в сфере сельского хозяйства** - это превращение отрасли в поставщика на мировой и региональный рынок высококачественной экологически чистой, органической, горной продукции. Население всех регионов страны участвует в производственном процессе через агропромышленные комплексы, кооперативы, фермерские хозяйства, которые позволяют производителям получать прямой доступ к добавленной стоимости, способствуя увеличению доходов местного населения.

Стратегическим направлением политики Правительства станет государственная поддержка производства и переработки сельскохозяйственной продукции, которые создают высокую добавленную стоимость и являются трудоемкими. Важно, чтобы сельское хозяйство способствовало становлению агропромышленного производства и обеспечению продовольственной безопасности страны во всех его аспектах. Развитие сельскохозяйственного и агропромышленного секторов будет способствовать увеличению занятости населения не только в этих секторах, но также в многочисленных других секторах, взаимодействующих и обслуживающих этот сектор.

Развитие сельскохозяйственной отрасли и агропромышленного комплекса должно быть направлено на преодоление ограниченных конкурентных способностей страны на внешних рынках в качестве поставщика значительных объемов сельхозпродукции на мировой и региональные рынки и нехватку производственных мощностей для традиционных сельскохозяйственных культур. Для этого необходимо принять следующие меры по **обновлению**:

- **видов сельскохозяйственной продукции**, отдавая приоритет экологически чистым, органическим видам продукции, которые имеют высокую добавленную стоимость и на которые мировой спрос растет быстрыми темпами. У Кыргызской Республики есть возможность занять определенную нишу на рынке и нарастить имеющийся в настоящее время потенциал;
- **методов производства**: важно развивать повсеместное техническое оснащение отрасли, пересмотреть в корне систему

подготовки кадров и подходов к развитию данной отрасли. Новые методы производства будут высокотехнологичными, при этом оставаясь экологичными, чтоб обеспечить органическую ориентацию сельскохозяйственного сектора страны. Для этого важно поддержать создание научно-исследовательских институтов нового типа, которые будут адаптировать мировые технологические достижения к условиям Кыргызской Республики для увеличения производительности и качества сельскохозяйственной и переработанной продукции для внутреннего рынка и экспорта;

- **способов управления:** адаптировать управленческую модель к потребностям данных секторов, состоящую из кадров, способных применять технические, программные, финансовые механизмы планирования, прогнозирования, управления, стратегирования, используемые в данной отрасли. Стратегия будет поддерживать активизацию взаимосвязи между наукой и сельским хозяйством, на основе которой Кыргызстан выработает и оптимизирует свои конкурентные преимущества на мировом рынке;
- **организации субъектов сельского хозяйства и системы агропромышленного комплекса:** для повышения экономической эффективности сельского хозяйства важно способствовать преобразованию мелких частных хозяйств в кооперативы. Это позволит за счет оптимальной организационной формы для субъектов сельскохозяйственного сектора предоставлять сельским жителям возможность совместного ведения хозяйства и объединения усилий, направленных на интеграцию всех звеньев цепочки добавленной стоимости без посредников. Кооперативы способны повысить конкурентоспособность и рыночные позиции фермеров, улучшить благосостояние сельского населения. Для этого важно усилить обучение государственных служащих и членов кооперативов специфике кооперативов, привести в соответствие нормативно-правовую базу, оказать институциональную поддержку развитию кооперативов, изучить опыт зарубежных стран в плане разработки различных механизмов и инструментов государственной поддержки кооперативов. Важно включить кооперативы в повестку переговоров с

международными партнерами по развитию Кыргызской Республики;

- **инструментов кредитования:** для повышения доступа к кредитным ресурсам сельских производителей, снижения процентных ставок по кредитам будет и в дальнейшем реализовываться программа доступного льготного кредитования под низкие процентные ставки с рассмотрением возможности удлинения сроков и объема кредитования. Кроме этого, следует рассмотреть возможность создания кооперативного банка. Кооперативный банк позволит сконцентрировать финансовые ресурсы внутри страны, населения и регионов для включения их в развитие сельского хозяйства;
- **других условий для развития производства и экспорта:** для полноценного развития сельскохозяйственного и перерабатывающего секторов важно обеспечить технологичное развитие систем ирригации и решение проблем нехватки воды, безопасность эпизоотической ситуации, налаженную работу ветеринарных служб, доступность необходимых факторов производства, повсеместного использования технологий для оптимизации производственного процесса. Необходимо совершенствовать систему сертификации произведенной продукции, включая развитие системы сертификации органического производства внутри страны.

Целевыми ориентирами развития отрасли будут рост объемов производства и его эффективности, повышение качества сельхозпродукции, обеспечение продовольственной безопасности страны, наращивание потенциала перерабатывающей промышленности.

2.5. РАЗВИТИЕ КЛАСТЕРОВ ЛЕГКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Видение 2040: Кластера легкой промышленности основаны на полноценной ЦДС, инновационных подходах, в которых интегрированы смежные отрасли и включены все этапы начиная от поставок сырья и заканчивая доставкой до конечного потребителя готовой продукции. Сформирован национальный бренд кыргызской текстильной продукции на мировых рынках. Рыночная география включает в себя страны Европы и Юго-Восточной Азии.

Экспортируется не только сама продукция, но и технологии, дизайны и коллекции. Создана и успешно работает национальная школа дизайнеров и модельеров Кыргызстана.

Легкая промышленность Кыргызстана исторически является одной из важнейших отраслей экономики, для развития которой имеются основные материальные ресурсы, подготовленные кадры, освоенные технологии производства и рынки сбыта.

На сегодня отрасль остается одной из основных отраслей промышленности, динамично развивающейся в последнее десятилетие за счет швейного сектора. Установление благоприятного режима налогообложения (добровольный патент, отсутствие таможенных пошлин и налогов при ввозе оборудования, осуществление импорта тканей и фурнитуры по упрощенной схеме) привело к созданию множества малых предприятий по пошиву одежды и развитию деятельности индивидуальных предпринимателей, что в целом обеспечило стремительный рост выпуска объемов швейной продукции и ее экспорта на рынки стран СНГ, прежде всего в Российскую Федерацию и Казахстан, где она пользуется спросом у потребителей эконом-класса. Кыргызская швейная продукция по критерию цена-качество обладает высокой конкурентоспособностью.

Успехи последних лет отечественных предпринимателей в развитии швейной отрасли основаны не только на эффективном управлении и благоприятном сочетании в стране ключевых факторов для развития отрасли, но также демонстрируют огромный человеческий потенциал в этом секторе экономики.

Конкурентными преимуществами кыргызской швейной продукции являются свободный доступ на емкие и платежеспособные рынки стран ЕАЭС, мобильность, гибкость, модернизационный потенциал швейных предприятий, сравнительная близость поставщиков тканей, материалов, фурнитуры, отлажена система логистики.

Целью развития легкой промышленности является создание высокоэффективной и высоко конкурентной отрасли, которая использует новейшие технологии организации и способа производства, логистики, является одним из локомотивов и

оказывает значительный мультипликативный эффект на всю экономику, играет огромную роль в развитии регионов и обеспечении занятости населения и роста его доходов.

Политика развития легкой промышленности будет иметь следующие основные направления:

- качественное улучшение организации производства в легкой промышленности, повышение ее эффективности с опорой на кластерный подход, создание технополисов, рациональное использование ресурсов;
- выход на новый уровень производства, существенное улучшение продуктового ряда отрасли с ориентацией на емкие и топовые сегменты рынка.

Наибольшие перспективы в Кыргызстане имеют отрасли легкой промышленности, ориентированные на местные человеческие и сырьевые ресурсы, накопленный опыт и производственные связи: текстильная, швейная, трикотажная, кожевенно-обувная, кожевенно-галантерейная и другие отрасли.

Как показывает мировой опыт, **кластерная организация производства в легкой промышленности и создание технополисов** позволяет обеспечить динамичное развитие сектора. Будет оказана поддержка развитию вертикально интегрированных производственных цепочек, включающих производство основных материалов – тканей, галантерейной кожи, определенных видов фурнитур и аксессуаров, услуги дизайна и моды, логистики.

Необходимо реализовать меры, обеспечивающие концентрацию швейных и других предприятий легкой промышленности в технополисах на ограниченной территории с соответствующей инфраструктурой и коммуникациями, с доступными услугами финансовых учреждений, выставочных залов, учебно-практических учреждений по подготовке кадров, научных учреждений по развитию технологий.

Большое значение для развития кластеров в легкой промышленности и создания технополисов будет иметь использование лучшего мирового опыта создания эффективного производства, применения современной системы управления. Для этого потребуются усиление взаимовыгодного сотрудничества с

признанными в мире производителями одежды, что должно стать важной частью реализации данного направления политики.

Ограниченность конкурентных возможностей кыргызских производителей в сегменте продукции массового потребления по сравнению с основными поставщиками текстильно-швейной продукции на мировой рынок обуславливает необходимость **совершенствования продуктового ряда**, выпуск продукции, ориентированной на топовые уровни потребления, а также эксклюзивных видов тканей, фурнитуры и аксессуаров

Кыргызстан имеет уникальные методы народного творчества, которые передавались из поколения в поколение. Важно развивать и модернизировать эти навыки и умения, довести их до крупного товарного производства, необходимо определить перспективные **виды продукции**, отдавая приоритет натуральным, эксклюзивным видам, которые имеют высокую добавленную стоимость и на которые мировой спрос продолжает расти.

Необходимо поощрять поиск научных и технических решений в реализации данного направления. Производство уникальной продукции также потребует создания благоприятных инвестиционных условий для приобретения высокотехнологичного оборудования, новых технологий, подготовки кадров, позволяющих создавать продукцию, которая отсутствует у других производителей на мировом рынке.

В будущем Кыргызстан должен усилить направление моды и дизайна, стать центром показа региональных модных коллекций, подготовки кадров. Кыргызстан также должен развивать поставку предметов домашнего интерьера, в частности, ковровых, войлочных изделий, юрт, которые также могут занять собственную нишу на мировом рынке. Это позволит жителям регионов выводить на экспорт свою продукцию.

Развитие кластеров в легкой промышленности позволит:

- повысить конкурентоспособность отрасли, привлечь значительный объем инвестиций, увеличить эффективность, масштаб производства и комплексность развития отрасли;
- создать в Кыргызстане сектор инновационной продукции, позволяющий отрасли выходить на мировые рынки с принципиально новой, качественной продукцией и решениями;

- придать импульс развитию смежных отраслей экономики за счет широкого мультипликативного эффекта, снизить импортозависимость в части основных материалов и фурнитуры, и аксессуаров, существенно повлиять на развитие сферы услуг - банковскую, сферу торговли, транспортных перевозок;
- значительно увеличить экспорт продукции, обеспечить устойчивые позиции на рынок сбыта;
- внести существенный вклад в развитие регионов, создать основу для повышения профессиональных навыков на местном уровне, содействовать закреплению граждан в местах их постоянного проживания, приостановить внутреннюю и внешнюю миграцию.

2.6. УСТОЙЧИВЫЙ ТУРИЗМ

Видение 2040: Кыргызстан является самым известным регионом для устойчивого туризма с высокой добавленной стоимостью – корпоративного туризма, агротуризма, рекреационного отдыха, культурно-исторического, горного туризма и др. В стране создана инфраструктура и условия для приема зарубежных гостей, население обеспечивает широкий спектр продуктов и услуг, сопровождающий пребывание туристов и способствующий росту доходов местного населения.

Ключевой идеей активного развития туризма в Кыргызской Республике является интеграция страны в динамично-развивающуюся мировую туристическую индустрию, а также максимальное использование всего имеющегося туристического потенциала во благо развития страны.

Реализация мер по развитию отечественного туризма в первую очередь предусматривает усиление уполномоченного государственного органа и обеспечение роста числа туристов, посредством повышения узнаваемости и открытости Кыргызстана для международных туристов.

Основной целью развития туризма в Кыргызстане является решение таких наиболее острых социально-экономических проблем как безработица и развитие регионов.

Основные направления реализации и достижения установленных целевых ориентиров в рамках усиления роли и значения государства в развитии туризма:

1) изменение действующего статуса уполномоченного органа в области туризма. Правительству Кыргызской Республики необходимо принять решение о создании самостоятельного государственного органа с территориальными представительствами², который будет сфокусирован на реализации и достижении экономических целей. Необходимо предусмотреть достаточный уровень финансирования из республиканского бюджета вновь созданного государственного органа, включая расходы на мероприятия по продвижению страны и развитию туризма. В свою очередь, установление «въездного туристического взноса» для туристов из дальнего зарубежья, позволит обеспечить дополнительный источник финансирования и сократить нагрузку на республиканский бюджет;

2) усиление координации между государственными органами в области туризма и улучшение государственно-частного диалога. Внести изменения в состав Межведомственной комиссии по координации вопросов развития туризма (МВК), – заменить председателя в лице вице-премьер-министра Кыргызской Республики, курирующего вопросы социального блока, на Премьер-министра Кыргызской Республики или Президента Кыргызской Республики. Высокий статус МВК значительно улучшит исполнение мер организационно-управленческого характера, а также координацию действий государственных органов, органов местного самоуправления, представителей бизнес-сообществ по развитию туристской отрасли.

В рамках обеспечения роста количества туристов:

1) разработка единой маркетинговой стратегии страны и уникального туристического бренда. Государству необходимо создать новый и единый страновой туристический бренд. В процессе разработки стратегии и бренда необходимо участие всех

² Примеры статуса: Государственное агентство по развитию туризма или Министерство туризма КР.

заинтересованных сторон, что в последующем позволит обеспечить совместные усилия по продвижению Кыргызстана как туристической страны;

2) сохранение безвизового режима для развитых стран и улучшение условий прибытия международных туристов. Государству необходимо продолжить стимулирование притока иностранных туристов из развитых стран согласно Закону Кыргызской Республики от 21 июля 2012 года № 121 «О введении безвизового режима для граждан некоторых государств сроком до 60 дней» путем его продления после 2020 года. Также необходимо создать благоприятные условия и сервис в точках прибытия международных туристов в Кыргызскую Республику (международные аэропорты «Манас» и «Ош», пункт пропуска «Акжол»);

3) привлечение туристов из Китая – мирового лидера по числу туристов и расходов на туризм.

Формирование туристических кластеров в каждой области. Региональным и местным органам власти необходимо провести на своих территориях мобилизацию всех участников, занимающихся разработкой, производством, продвижением и продажей туристического продукта. Кластерный подход позволит обеспечить координацию между всеми участниками и возможность системного развития туризма в регионе;

4) вовлечение сельских жителей в туризм. Местные органы самоуправления совместно со всеми заинтересованными сторонами должны провести инвентаризацию каждого села и населенного пункта на выявление в них туристических возможностей. Необходимо включить каждое потенциальное село в туристические маршруты, а также рассмотреть в них возможности производства сельскохозяйственной продукции, продуктов питания, товаров и изделий, предназначенных для туристов, что позволит обеспечить рост занятости в сельской местности.

Целевыми ориентирами развития туризма в Кыргызской Республике являются:

- усиление роли и значения государства в развитии туризма;
- рост количества туристов;
- создание туристических кластеров в каждом регионе и рост занятости в сельской местности.

3. ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ – ОСНОВА РАЗВИТИЯ

Видение 2040: Человеческое развитие безусловный приоритет для всех целей развития страны и государства. Человек и гражданин Кыргызской Республики находятся в самом центре планирования, реализации и оценки усилий развития.

Человеческий капитал Кыргызстана обладает наибольшим конкурентным преимуществом на глобальном уровне.

Востребованность навыков и знаний кыргызстанцев обеспечена состоявшимся переходом к качественно иной образовательной системе. Кыргызстан – региональный центр притяжения для школ, университетов и научно-исследовательских центров инновационного типа.

3.1. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ

РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

Видение 2040: К 2040 году в Кыргызской Республике будет сформирован новый тип гражданина-человек, нацеленный на развитие, имеющий потенциал которого позволит ему обеспечить достойный уровень жизни себе и своей семье. Этот человек должен быть адаптирован к условиям изменяющегося мира и иметь возможность ответственного выбора своего жизненного пути в своей стране и за её пределами, быть ответственным перед обществом за свои поступки, и общество будет отвергать нарушение принятых правил. Для каждого кыргызстанца семья станет цементирующим элементом духовности, образования, воспитания, соорганизации жизнедеятельности человека и формирования здорового образа жизни. Роль государства в социальном секторе будет постепенно меняться от текущего доминирующего провайдера услуг к регулятору, который разрабатывает политику, нормы и рамки, готовит кадры и защищает права потребителя услуг.

Будут проведены изменения системы управления здравоохранением с переориентацией от модели “заболеваний” к модели “здорового образа жизни и предотвращения болезней”, усилено участие самого человека в управлении здравоохранением, формировании ответственного отношения к сохранению, укреплению и восстановлению собственного здоровья и здоровья окружающих.

При этом государство укрепит роль эффективного регулятора доступности, безопасности и качества услуг здравоохранения, образования, социального развития.

Система финансирования здравоохранения будет пересмотрена с целью более эффективного управления, ориентированного на достижение результатов. Активизация страховых механизмов здравоохранения с усилением ответственности самого человека, страховых фондов являются основным условием дальнейшего развития здравоохранения. Система медицинского страхования должна стать реальным закупщиком качественных, безопасных, доступных медицинских услуг. Будет полноценная связь вариативности пакета медицинских услуг со страховыми вкладами населения. Необходимо усиление ответственности и подотчетности системы финансирования здравоохранения, самих организаций здравоохранения вне зависимости от форм собственности за качество, безопасность, доступность медицинских услуг и лекарственного обеспечения.

Будут устранены пробелы между спросом и предложением, здоровьем населения и индивидуальным здравоохранением, а также здравоохранением и другими смежными отраслями. Должен быть сформирован комплексный и интегрированный, человекоориентированный подход к оказанию медицинских услуг.

Меры по развитию электронного или цифрового здравоохранения, образования, социального развития также будут направлены на качество и безопасность, доступность услуг без риска обнищания. Будет сформирована новая система управления изменениями в здравоохранении и образовании, социальном развитии, основанная на принципах прозрачности, подотчетности, с широким применением информационных технологий.

Будет начато внедрение новой системы мобильного персонализированного обучения доступного в круглосуточном и семидневном режиме, предусматривающей обучение в виртуальных средах: онлайн курсы, лекции, социальные симуляторы, обучение на практике в реальных жизненных ситуациях, корпоративное образование (очное и онлайн) с менторами и сообществами, пространства и технологии, поддерживающие эмоциональное и творческое взаимодействие. Обучение будет строиться вокруг решения реальных жизненных проблем и вызовов, а не вокруг академических предметов.

На втором этапе необходим кардинальный переход от управления и финансирования только социальной инфраструктуры к управлению качеством, безопасностью, эффективностью услуг здравоохранения, образования, социальной защиты.

Государство должно перестать формально гарантировать качество высшего профессионального образования, предоставляя дипломы государственного образца. Необходимо выпускать ВУЗы на конкурентный международный рынок образовательных услуг. Децентрализация управления ВУЗами, свободная деятельность при выборе форм и методов обучения, содержания и технологии образования, использование инновационных и научных подходов будет важно внедрить на втором этапе. ВУЗы должны стать источником инноваций и высоких технологий. Будет построена система трансфера знаний в технологии.

Будут разработаны и внедрены отдельные программы, механизмы и модели инвестиций государства, бизнеса и др. в наиболее способных, одаренных, талантливых учащихся, молодых ученых, управленцев, педагогов, врачей и др.

Программы обучения студентов за рубежом, как «Кадры 21 века» и др., финансируемые из государственного бюджета или в рамках межстрановых соглашений, не должны быть социальными мерами поддержки государственных служащих и их семей. Такие программы будут поддерживать талантливых и одаренных, лучших из лучших, ученых, менеджеров, инженеров, учащихся естественно-научных специальностей в рамках обучения, стажировок за рубежом. При этом механизмы их возвращения в страну должны быть выстроены на этапе планирования данных программ. Необходимо

предусмотреть специальные фонды, модели инвестиции бизнеса, целевые субсидии поддержки лучших кадров страны.

Человеческие ресурсы, высокое качество научных разработок, улучшенная система охраны интеллектуальной собственности должны стать основными факторами для привлечения иностранного капитала, использующего высокие наукоемкие технологии.

Кыргызстан будет привлекательной страной для инвестирования в наукоемкое производство. Должна быть выстроена эффективная система финансирования научных разработок бизнесом и государством. Кыргызская наука должна стать источником инноваций, высоких технологий. Будет внедрена система регулярного обновления «руководителей науки» на всех уровнях, привлечения к руководству уполномоченного государственного органа, академии, институтов, лабораторий молодых, энергичных, талантливых, имеющих международное признание и успешный опыт управления. Ученые Кыргызстана должны участвовать в международных научно-исследовательских проектах, исследованиях.

Бюджет развития страны должен быть связан с инвестициями в человеческий капитал, а также жестко регулировать и направлять иностранные инвестиции в сектора новых и высоких, передовых технологий.

Должны быть созданы зоны, парки, центры технико-экономического развития, висотехнологического производства, инновационных технологий. Научно-исследовательские институты могут быть трансформированы в научно-производственные объединения, инновационные компании с измененной системой управления и финансирования. Государство должно создавать преференции, субвенции, налоговые льготы, предоставлять кредиты по низкий процент для финансирования научных, инновационных разработок, новых, высоких, передовых технологий. Будет внедрено обязательное использование части прибыли бизнеса, освобожденной от налогов, на инновации. Бизнес должен стать ключевым заказчиком, источником финансирования научных и инновационных разработок.

Необходимо создать условия и механизмы для экспорта медицинских и образовательных, социальных услуг с учетом природно-климатических, геополитических условий страны.

Возможность получить дополнительное образование должно поощряться, стимулироваться и развиваться вне зависимости от возраста. Навыки саморазвития, овладение несколькими профессиями или специальностями, знаниями и навыками позволят переносить их из одной области профессиональной деятельности в другую, и (или) из одной страны в другую с минимальными затратами времени и ресурсов. Наш человеческий капитал должен быть востребован и конкурентоспособен как на внутреннем, так и на внешнем высококвалифицированном рынке труда.

На данном этапе необходимо завершить формирование комплексной и взаимоувязанной трансформации всех составляющих пенсионной системы. Крайне важно провести модернизацию страховой составляющей пенсионной системы с учетом потребностей различных возрастных групп пенсионеров и стимулирование добровольного более позднего выхода на пенсию. Будет тесная увязка развития пенсионной системы и системы медико-социальной помощи, особенно пенсионерам «старших» возрастов (в рамках системы ОМС или социального страхования), справедливая реформа досрочного (льготного) пенсионного обеспечения, повышение эффективности и надежности страхового, накопительного компонента пенсионной системы.

Будут внедрены механизмы вовлеченности и причастности застрахованных к пенсионной системе, что может обеспечить более активное их участие в ее финансировании. Система пенсионного страхования должна быть привлекательной для трудоспособного населения. Рынок труда и пенсионное страхование должны гарантировать при выходе на пенсию достижение индивидуального коэффициента замещения на достойном уровне.

На третьем этапе (до 2040 года) бюджет развития страны должен формироваться на основе развития человеческого потенциала, экономике знаний и здоровья, а не только на инфраструктурном управлении. Характерными изменениями третьего этапа будет переход от использования технологий подражания к самостоятельному новаторству в развитии высоких, инновационных технологий.

Образ жизни человека, ориентированного на ценности развития, образования, здоровья, будет широко использоваться как способ инвестиций в свое будущее.

Показатели результатов реализации программы будут основаны на достижение целей устойчивого развития, а также предусматривать инновационные, передовые научные достижения, вхождение в международные рейтинги ВУЗов, широкое развитие наукоемких отраслей экономики.

3.2. КУЛЬТУРНЫЙ КЫРГЫЗСТАН

Видение 2040: Созданы условия для глубокого изучения, доступного раскрытия и постоянного продвижения имеющегося культурного пласта, прогрессивных ценностей, позволяющих укрепить базовые нормы поведения, таких как гражданственность и гражданская активность, институт семьи, традиции добрососедства, взаимопомощи и волонтерства на местном и национальном уровне, бережливое и разумное управление ресурсами, уважение к окружающей среде, стремление к образованию.

За последние годы Кыргызстан взял курс на национальное и культурное возрождение, продвижение национальной культуры. Всемирные игры кочевников, проведенные в 2014 и 2016 годах пробудили интерес на мировом уровне к наследию стран с кочевой культурой. Запущены инициативы международного уровня, как, например, Форум “Алтайская цивилизация”, создающий основу для региональной консолидации на основе культурно-языковой общности. На государственном уровне поддерживаются исследования истории. В 2014 принята и реализуется Национальная программа развития государственного языка и совершенствования языковой политики кыргызского народа и письменности, направленная на развитие государственного языка как консолидирующего фактора для всего народа Кыргызстана и формирование многоязычности кыргызстанцев.

Несмотря на предпринимаемые усилия, проблема формирования общенациональных ценностей и смыслов и их эффективная трансляция, измеримое влияние на поведенческие установки жителей страны остается серьезным вызовом. На структурном уровне это обусловлено историей существования разделенных языковых и культурных пространств, слабой информационной самодостаточностью и недостаточно развитой функцией государственных коммуникаций. Немаловажную роль играет мировой тренд укрепления технологических возможностей граждан, развития многообразной, но противоречивой глобальной поп-культуры и утери государствами эксклюзивного мандата на формирование общественной повестки и ценностей.

В то же время существующие институты образования, культурного развития, науки, средств массовой информации не справляются с задачей совместной выработки и распространения общегражданских ценностных ориентиров, основанных на существующем богатом культурно-ценностном наследии народа и этносов Кыргызстана. Особенно заметна нехватка сообщений и смыслов, исходящих из многовековых традиций народа, традиционных нравственных установок и исторического наследия, влияющих на поведение населения страны. В текущей деятельности по данному направлению отсутствуют базовые принципы обеспечения качества итогового материала, тестирования выработанных сообщений, сегментации под разные целевые группы, подбора эффективных каналов и инструментов.

Разработаны и обновляются общедоступные сообщения с ценностным содержанием в различных форматах, на всех основных языках Кыргызстана и для всех возрастных групп. На информационном и культурном поле присутствует широкий выбор платформ, каналов и вариаций, сообща вырабатывающих общенациональные смыслы. Общество само является активным участником, генерирующим и передающим для следующих поколений воспитательные установки, усиливающие общность страны, подчеркивающие уникальные культурные особенности. Управленческая, бизнес-, творческая и интеллектуальная элита показывает пример высокого уважения к ценностям и соблюдения связанных установок.

Ценностные ориентиры поддерживаются на национальном уровне, внедрены как сквозное содержание всей государственной политики, и не являются лишь прерогативой сектора образования или ведомства культуры. Необходимый диалог заинтересованных сторон общества и государства поддерживается с целью постоянного совершенствования ценностного содержания. В результате наблюдается измеримое воздействие на поведение личности, близкого окружения, странового сообщества – выражаемое через рост участия общественности в создании повестки дня, активного гражданства, содействию в передаче и продвижении ценностей.

Требуется как можно скорее инвентаризировать, оценить и выделить ценностные основы общества с привлечением авангарда творческой и научно-интеллектуальной элиты и широким консультационным процессом. Итоги такой работы должны лечь в практическое русло, информируя содержание, методы работы и инструменты по направлениям государственных коммуникаций, медиапространства, института образования и политики развития.

Государственный заказ на формирование ценностного содержания должен быть расширен, с участием ВУЗов и Академии наук, а реализация доверена на конкурсной основе творческим группам с наибольшим потенциалом.

Необходимо форсировать разработку Концепции развития культурной инфраструктуры для каждого региона страны. Следующим шагом необходимо обеспечить применимым ценностным сопровождением ключевые исторические, археологические и природные достопримечательности страны.

В молодежной сфере, следует утвердить и обеспечить ресурсами полноценную политику развития молодежи, учитывающую приоритеты ценностной ориентировки, и привлечения наиболее активной прослойки молодежи к совместному противодействию угрозам чуждой пропаганды и деструктивных идеологий, в том числе через продвижение информационной и медийной грамотности.

3.3. РЕЛИГИОЗНОЕ МНОГООБРАЗИЕ В СВЕТСКОМ ГОСУДАРСТВЕ

Видение 2040: Кыргызская Республика – светское государство, в котором формат сотрудничества государственных органов и религиозных организаций, общин и лидеров позволяет в полной мере реализовать права граждан на свободу религии и вероисповедания.

За годы независимости государство предприняло ряд мер, направленных на реализацию прав граждан и свободное определение ими своей религиозной принадлежности. Для религиозных организаций созданы необходимые условия в осуществлении культовой, социальной, производственно-хозяйственной деятельности. К 2017 году в стране зарегистрировано 3041 религиозная организация и объект религиозного назначения, из них: исламских – 2643, христианских – 384, других – 14.

С реализацией «Концепции государственной политики Кыргызской Республики в религиозной сфере на 2014-2020 годы» изменился подход к государственному регулированию в религиозной сфере. Идет поиск оптимальной модели государственно-конфессионального сотрудничества, основанной на светском характере государства. Начато реформирование системы религиозоведческого и религиозного образования. В программу обучения средних образовательных учреждений внедряется предмет «Основы религиозной культуры». Создана система повышения потенциала религиозных деятелей, их поощрения и поддержки.

В последние годы отмечается тенденция политизации религиозного фактора. Использование новейших информационных технологий радикалами облегчает им процесс мобилизации сторонников. Под воздействием внешних вызовов под угрозой оказывается веротерпимость, собственные ценности оттесняются чуждыми представлениями и поведенческими нормами, культурой, деформируя веками устоявшуюся в регионе Центральной Азии религиозную этику.

В этих условиях необходимо пресекать попытки вмешательства религиозных объединений и служителей культа в деятельность государственных органов и местного самоуправления. При этом права и свободы человека и гражданина в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения могут быть ограничены только законом.

Важнейшим приоритетом государственной политики должно стать сохранение собственной культурной самобытности народа Кыргызстана.

Учитывая, что роль религии в государстве и обществе во всем мире будет оставаться предметом острых дискуссий, существует потребность в дальнейшей проработке содержательной составляющей государственной политики. Для этого нужен постоянный обмен данными последних исследований и наилучшими практиками, наработанными государственными органами, общественными организациями различных стран мира. Эту задачу призвана выполнять постоянно действующая площадка, созданная международной конференцией «Ислам в современном светском государстве».

Цель: Укрепление светского характера страны, сохранение национальной самобытности, веротерпимости и взаимного уважения граждан, независимо от их отношения к религии

Достижение этой цели требует решения следующих задач:

- совершенствование законодательного регулирования религиозной сферы, механизмов взаимодействия всех государственных органов, деятельность которых соприкасается с религиозной сферой;
- повышение уровня осведомленности широких слоев населения по религиозным вопросам и качества религиоведческого образования на всех уровнях;
- оптимизация системы религиозного образования, внедрение обязательной сертификации религиозных учебных заведений;
- расширение практик позитивного сотрудничества и социальной ответственности религиозных лидеров, деятелей и организаций,

их ориентации на нужды и потребности социально-уязвимых групп и запросы верующих;

- оказание всемерной поддержки научному центру исламских исследований в г. Бишкек в проведении комплексных научных исследований с привлечением представителей культурных, гуманитарных организаций, программ развития;
- противодействию радикализации и экстремизму посредством расширения регионального и международного сотрудничества, в том числе в формате ежегодной международной конференции «Ислам в современном светском государстве».

3.4. ФОРУМ НАРОДОВ АЛТАЙСКОЙ ЦИВИЛИЗАЦИИ

Видение 2040: Научно-образовательный и культурный обмен между народами, имеющими общие алтайские корни, развивается в современных форматах и составляет прочную гуманитарную основу международного сотрудничества.

Современные геополитические реалии, глобализация с ее многочисленными измерениями требуют повышения внимания к усилению сотрудничества в рамках гуманитарной составляющей процесса Евразийской интеграции. Вступление Кыргызской Республики в Евразийский экономический союз в восприятии и ожиданиях граждан отражены большей частью в политическом и экономическом измерениях. Укрепление гуманитарной составляющей требует пересмотра существующих методологических подходов к реализуемым в регионе образовательным, научным и культурным проектам.

Рассмотрение истории этого региона в новом ракурсе, на основе алтайской историко-культурной общности, позволит укрепить связи народов Южной и Восточной Сибири, Урала, Поволжья и Центральной Азии как основы интеграции в новых геополитических реалиях.

Важно также, что реализация этого проекта поможет кыргызским ученым получить новые возможности для проведения исследований по этногенезу и историческим этапам развития кыргызского этноса, его взаимосвязи с народами Южной Сибири, Алтая, Северо-Западной Монголии.

Необходимо укреплять наработанные связи кыргызских ученых, общественных деятелей, мастеров искусств с коллегами из ближнего и дальнего зарубежья. Объединение усилий учёных-алтаистов, лингвистов и востоковедов обширного евразийского пространства для совместного изучения и популяризации алтайской цивилизации призвано обогатить историю и языки родственных народов.

Проведение в 2017 году Форума «Алтайская цивилизация и родственные народы алтайской языковой семьи» и принятая его участниками Декларация заложили основу перехода на новый этап взаимодействия и сотрудничества.

Цель: Укрепление гуманитарных связей в целях сохранения и развития наследия алтайской цивилизации как части глобального диалога цивилизаций и культур

В результате реализации программы будут решены **задачи:**

- возобновление традиционных и инициирование новых форматов взаимодействия и проектов по проведению комплексных долгосрочных научных исследований, расширению научных и образовательных связей;
- сотрудничество в области охраны и популяризации наследия материальной и нематериальной культуры народов алтайской языковой семьи с целью сохранения и развития языков и самобытных культур;
- поддержка инициатив по созданию историко-культурного центра «Алтайская цивилизация» и учреждению международного научно-исследовательского центра «Институт изучения алтайской цивилизации» в г. Бишкек.

4. БЕЗОПАСНОСТЬ

Видение 2040: Кыргызстан – светская, многоконфессиональная страна, при этом уникальная и показательная в строительстве единой нации, каждый человек в Кыргызской Республике считает себя частью прогрессивного и стабильного общества, толерантным, и адаптированным к современным вызовам страны, ощущает себя в мире и безопасности; повсеместно обеспечиваются его права и свободы; повсеместно предпринимаются меры по снижению и адаптации к экологическим и климатическим изменениям.

Безопасность является одним из базовых и важных элементов становления, сохранения и развития любой территории, пространства (государства). Государство, не способное обеспечить безопасность, не имеет перспективы развития. Таким образом, безопасность – это показатель состояния общества и среды его обитания, определяющий способность выдерживать воздействие разрушительных факторов и адаптироваться к меняющимся условиям. Модель безопасного государства – это территория с комфортной средой для жизнедеятельности человека, устойчивая к внешним и внутренним деструктивным воздействиям и основанная на принципах раннего предупреждения возникающих рисков и угроз. В целом безопасное государство обеспечивает и гарантирует не только состояние физической защищенности общества, но и его стабильное социально-экономическое развитие.

4.1. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ

Сохранение мира и порядка внутри общества и региона путем обеспечения прав и свобод человека, демократии и законности в государстве, регионального и внутреннего мира и стабильности, укрепления единства народа, обеспечения экологической безопасности



4.2. БЕЗОПАСНОСТЬ

Видение 2040: Государство обеспечивает безопасность каждого жителя страны и ее территориальной целостности, снижает вероятность террористических угроз, своевременно отвечает технологическим, международным и другим вызовам в интересах нации. Важна координация политики безопасности с экономической, внешней политикой, а также политикой образования для развития Кыргызстана как безопасной страны для проживания, а также для инвестиций и ведения бизнеса.

Внутренняя безопасность. При обеспечении внутренней безопасности важно развитие духовного, интеллектуального потенциала и персонального роста граждан страны. Сопричастность гражданина к обеспечению безопасности, его выраженная гражданская активность должны стать фундаментом для постоянного саморазвития, повышения правосознания индивида и его стремления защищать общественные ценности и интересы государства. Общество обеспечивает внутреннюю безопасность государства путем самоорганизации таких правоотношений как в самом обществе, так и между институтами государства и общества. В этих условиях роль государства будет сконцентрирована на разработке системы управления внутренней безопасностью с использованием технологий и институтов ее обеспечения и создания соответствующей среды.

Военная безопасность. Система управления, организации и военно-технического оснащения должна гарантировать минимизацию рисков внешней агрессии в отношении Кыргызской Республики. Реализация данной цели достигается выработкой научно-обоснованных, единых системных взглядов и комплексного подхода к решению вопросов строительства военной организации, а также формированием условий для создания профессиональной, мобильной и высокотехнологичной армии.

Пограничная безопасность должна обеспечить незыблемость Государственной границы Кыргызской Республики через социально-экономическое развитие приграничных территорий и переход сил обеспечения пограничной безопасности на преимущественно правоохранный метод выполнения функциональных задач с одновременным внедрением в практику оперативных и информационно-аналитических методов работы.

Ключевым аспектом является внедрение цифровых и других инновационных технологий в процесс прохождения таможенного, пограничного контроля и организации охраны «зеленой границы» для снижения издержек бизнеса, обеспечения прозрачности, эффективности и оптимизации межведомственного взаимодействия.

Общественная безопасность обеспечивает авторитет закона в обществе и чувство защищенности личности от любых противоправных посягательств, а также дает полную возможность беспрепятственной реализации конституционных прав и свобод человека.

Приоритетом является техническая модернизация правоохранных органов, определение степени доверия населения как ведущего индикатора эффективности их работы, деполитизация и демилитаризация сил правопорядка, перевод функций карательной плоскости в постоянный режим профилактики и превенции, развитие способностей правоохранителей моделировать в законном русле течение общественных и социальных процессов.

Информационная безопасность обеспечивает государственное регулирование каналов массовой информации на предмет распространения информации, способной сеять межэтническую

рознь, религиозный экстремизм, терроризм, нетерпимость в обществе. Средства массовой информации должны уважать достоинство человека, политический плюрализм, нейтралитет в геополитических вопросах, увеличивать долю образовательного материала с целью инклюзивной консолидации общества Кыргызстана.

Параллельно оптимизируется система реагирования на возникающие киберугрозы и киберинциденты, разрабатываются нормативные правила и стандарты для управления безопасностью информационно-коммуникационных технологий в государственном секторе, реализуются меры по защите критической информационной инфраструктуры.

Экономическая безопасность выстраивается через диверсификацию торгово-экономических связей, ограничение влияния внешних факторов на экономику страны, реализуя принцип самодостаточности с переходом от внешних заимствований к внутренним и внешним инвестициям.

Достигается равномерное развитие регионов с учетом территориальной экономической целостности государства путем минимизации урбанизационного процесса в стране.

Социальная безопасность заключается в защите общественных процессов от насаждения нетрадиционных взглядов и ценностей и противодействии возникновению социальных конфликтов.

Государством обеспечивается защита культурных ценностей и эффективная межэтническая интеграция. Созданы условия для возвращения собственной, управленческой элиты и отечественной интеллигенции, сохранения лучших традиций и обычаев народов Кыргызстана, самобытности и историко-культурных ценностей, и их продвижения за рубежом (в том числе в целях защиты от религиозного радикализма и культурной экспансии).

Экологическая безопасность достигается реализацией мер по рациональному использованию природных ресурсов, обеспечению восстановительного процесса флоры и фауны.

Основными приоритетами здесь являются восстановление суверенитета над водными ресурсами, целесообразное и эффективное использование воды, долгосрочная стратегия по обеспечению безопасности хвостохранилищ, внедрение

международных экологических стандартов во все отрасли жизнедеятельности страны, выработка отдельной государственной программы по сохранению и восстановлению животного и растительного мира.

Энергетическая безопасность –развитие энергетической инфраструктуры, предоставляющей гарантированное обеспечение электроэнергией с учетом роста потребления (в том числе повышения уровня индустриализации).

Религиозная безопасность обеспечивается высоким уровнем социальной защищенности, образования (в том числе и религиозного), снижением количества бедных и нуждающихся, наличием возможностей для реализации творческого, профессионального потенциала, усилением роли семьи и государственных образовательных учреждений в формировании гражданина, способного противостоять веяниям, чуждым нашей стране.

В будущем, учитывая растущую религиозность общества, важно выработать модель кыргызского ислама, не отрицающего ценности и культуру кыргызов и отличающегося модернизмом, толерантностью, прогрессивным отношением к образованию и развитию личности. Эта модель, помимо прочего, должна: а) обеспечить равные права и возможности женщинам; б) не быть проповедующей, миссионерской религией; с) не иметь атрибутики, способной видоизменять традиционную культуру и облик кыргызов. Для сохранения нации важно, чтобы национальная идентичность человека предшествовала его религиозной идентичности.

4.3. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И АДАПТАЦИЯ К ИЗМЕНЕНИЯМ КЛИМАТА

Видение 2040: Природные ресурсы и биосфера Кыргызстана – редкое и уникальное достояние народа, соответственно, экологичность должна стать основным критерием всех принимаемых мер и политик по развитию страны.

Проживая с древних времен в горных условиях, определив кочевничество как образ жизни, кыргызы развили внимательность и чуткость к природе, строгое соблюдение экологического баланса, нарушение которого могло стоить им жизни. Природное естество кыргызского общества, неразрывная связь человека с природой выразились в транспортабельности жилья (бозуй), неприхотливости жизни, практичности одежды. В годы индустриализации во многом была утрачена связь с природой, поэтому необходимо учитывать географическую специфику страны, важность водных, земельных, лесных ресурсов и биоразнообразия страны. Однако в 1990-х годах Кыргызстан еще оставался единственной страной в Центральной Азии, в которой сохранялось благоприятное соотношение 60% полноценных естественных экосистем и 40% антропогенных и нарушенных (Шукуров, 2017). Насчитывалось 10 классов естественных экосистем, которые занимали 60% всей площади и свыше 80% от продуктивной площади страны. В настоящее время полноценные естественные экосистемы занимают всего 3-4% от всей площади и 6% от продуктивной площади страны. Таким образом, в Кыргызстане в настоящее время утрачены природные основы устойчивого развития и первостепенной задачей является восстановление естественных экосистем. Кроме того, учитывая, что начался неизбежный процесс глобального потепления, важно отдавать абсолютный приоритет вопросам таяния ледников, предотвращения засухи и адаптации к климатическим изменениям в сельском хозяйстве. По данным Всемирного банка, страны Центральной Азии будут вторым регионом мира по значимости потерь объемов ледников, в частности, за счет потерь, которые

коснутся Тянь-Шанских ледников в Кыргызской Республике (Всемирный банк, 2014). Влияние экономической деятельности в сфере недропользования, сельского хозяйства, охота и браконьерство, загрязнение окружающей среды, отсутствие экологической ответственности могут привести к необратимой ситуации. Вследствие этих факторов может создаваться ситуация экологической катастрофы, которая приведет к деградации экосистем, ухудшению качества и обеспеченности водными ресурсами, повышению рисков оползней и других катаклизмов.

В этих условиях увеличение лесных массивов, которые в настоящее время составляют только 5,6% территории страны, могло бы предотвратить или замедлить таяние ледников. Программа сохранения ледников должна способствовать восстановлению лесов в зоне ледников, а также на горных землях, неиспользуемых населением.

Будет также принята Национальная стратегия защиты и увеличения биоразнообразия, направленная на сохранение и восстановление численности и ареалов ключевых видов редких представителей флоры и фауны, в том числе снежного барса, а также на сокращение коммерческой охоты и рыболовной практики в соответствии с международными нормами и требованиями.

В целях дальнейшего снижения выбросов углекислого газа и их отрицательного влияния на ледники будут стимулироваться импорт и эксплуатация техники, работающей на возобновляемых источниках энергии или инновационных принципах.

Будет продолжена реформа государственных институтов в области охраны окружающей среды, нацеленная на модернизацию с упором на науку, международный опыт и соответствующие технические нормы и правила, а также на критерии и индикаторы устойчивого развития. Современные технологии, включая компьютеризацию данных и географическую информационную систему, будут систематически внедряться в область охраны окружающей среды.

В целях снижения социально-экономического давления на водные ресурсы будут внедрены современные водосберегающие технологии и производственные процессы, обеспечивающие снижение удельного водопотребления и сокращение потерь и неучтенных расходов воды в ирригационных, технических и

питьевых целях. Будут развиваться системы оборотного и повторного водоснабжения.

Политика устойчивого управления отходами будет нацелена на уменьшение объема отходов путем принятия мер по предотвращению их образования, сокращению, переработке и повторному использованию. Кроме того, будут проведены мероприятия по устранению потенциальной опасности хранилищ радиоактивных отходов и отходов металлургической промышленности, включая их переработку.

В целях развития и сохранения природных ресурсов и минимизации вреда окружающей среде будет стимулироваться переход бизнеса на «зеленые» технологии производства и строительства. Будет разработан единый государственный сертификат «Эко» со своими стандартами для каждой отрасли в отдельности (строительство, энергетика, сфера услуг и др.). Сертификат будет предусматривать налоговые послабления и другие виды стимуляции экологически дружественного предпринимательства.

Учитывая ограниченность и деградацию пахотных земель страны, а также имеющееся сравнительное преимущество на мировом рынке, органическое сельское хозяйство будет являться стратегической отраслью Кыргызстана и способствовать регенерации деградированных пахотных земель, пастбищ, восстановлению лесных экосистем, а также поможет Кыргызстану занять свою нишу на мировом рынке сельского хозяйства. В этих целях будет разработана и принята Национальная программа по развитию органического сельского хозяйства до 2022 года, которая будет стимулировать фермеров к переходу на органическое сельское хозяйство путем сертифицирования, информирования, налоговых льгот, технической помощью и продвижением продукции на внешнем рынке.

Будут внесены изменения в Кодекс о недрах с целью укоренения нижеследующих концептуальных принципов и подходов защиты окружающей среды:

- минимизация добычи полезных ископаемых в зоне естественных экосистем;
- страхование экологических рисков в процессе недропользования,

- обеспечение финансовой прозрачности деятельности предприятий горнорудной промышленности;
- введение обязательных требований по вкладу горнорудного предприятия в развитие местных общин и восстановление природной среды;
- определение ключевых зон и природных объектов, которые не допускаются под горнорудное освоение;
- установление четких санитарных охранных зон вокруг рудников.

5. УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ

5.1. ТРАНСФОРМАЦИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ И ФОРМИРОВАНИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ РАЗВИТИЯ

Основные факторы, определяющие саму возможность развития страны, лежат в плоскости конкурентоспособности системы управления и способности этой системы разрабатывать большие, в том числе надстрановые социальные проекты\программы. Трансформация системы управления будет осуществляться через оздоровление нарушенных элементов и, что особенно важно, посредством формирования функции управления развитием.

Новая система управления развитием.

Восстановление национального пространства стратегирования начинается с расчистки тех сотен документов стратегирования, которые не имеют отношения к управленческим. Поэтому будут ликвидированы (признаны не действующими) все документы (программы и стратегии), разработанные до Стратегии 2040.

Также необходимо демонополизировать сферу стратегирования. Для этого будут открыты доступы к этим процессам для всех желающих участвовать. Кроме того, выработаны мотивационные механизмы повышения активности и субъектности участников процесса с тем, чтобы они включались в процессы с собственными программами\проектами и ресурсами. Государство организует устойчивый спрос на интеллектуальные продукты стратегирования.

Для организации многосубъектного поля стратегирования создана физическая сеть. Места взаимодействия, легализованные соответствующими Положениями и связи, обустроенные согласованными Протоколами. Определены предметы обсуждения, правила и способы фиксации результатов.

На базе ресурса Таза Коом, создана и функционирует Социальная сеть «Национальная сеть управления развитием и управления будущем». Сеть действует как публичная дискуссионная и согласительная площадка по вопросам выработки и принятия Целей, Смыслов, Перспектив исторического движения Кыргызстана и принципиальных подходов по реализации такого движения, в том числе и Национальных программ. Узлами сети стали Университеты, Секторальные и Профессиональные сообщества, Общества по

интересам, территориальные и другие Гражданские активности, Бизнес-ассоциации, Общественные движения, Партии и другие. Все граждане и организации также могут участвовать в обсуждении материалов сети.

Принят закон Кыргызской Республики, регулирующий порядок, процедуры, участников, форматы документов, выработку и утверждение единого регламента подготовки и принятия стратегических документов, а также увязки его с бюджетным процессом.

Внесены изменения в регламенты ЖогоркуКенеша Кыргызской Республики и Правительства Кыргызской Республики в части процессов разработки стратегических документов и увязки этих процессов с бюджетным процессом.

В СМИ организована информационная кампания по освещению, на стадии обсуждения и поддержке на стадии реализации принятых к реализации программ и стратегий.

Введена система мониторинга и оценки программ и стратегий. Как общественная, так и профессиональная. Результаты оценки должны быть обязательно опубликованы в открытом доступе и являться предметом обсуждения заинтересованных сторон. По итогам оценки будут приниматься решения по корректировке программ развития. Оценка деятельности государственного органа и ее руководителей станет напрямую связанной с результатами оценки реализации программ развития. Для этих целей приняты необходимы НПА и предусмотрены финансовые ресурсы.

Институты управления развитием.

Практика 25 лет реформ показала, что совмещение в одних и тех же институтах функций повседневного оперативного управления и функций развития привело лишь к дисфункции первых и несостоятельности вторых. Поэтому необходимо спроектировать, а затем и учредить специальные Институты управления развитием.

Будет преобразован на новых основаниях **Национальный совет по устойчивому развитию (НСУР)**. Статус совета определен законом Кыргызской Республики «О стратегическом управлении». НСУР станет вырабатывать согласованные в обществе Цели, Смыслы, Перспективы исторического движения Кыргызстана и принципиальные подходы по реализации такого движения, а также

Национальные программы. НСУР сформирует ключевой узел в страновой системе (сети) управления развитием и управления будущим.

Для реализации Национальных программ образованы специальные Дирекции. Введена практика разработки необходимого пакета проектной и сметной документации Программы. Дирекции учреждаются Правительством и действует автономно на срок реализации программы, после чего ликвидируется.

5.2.ТЕХНОЛОГИИ СТРАТЕГИРОВАНИЯ

Определены и применяются новые подходы к использованию средств стратегирования, основанные на технологиях работы с незнанием, с неопределенностью, изменчивостью в сложных, многофакторных динамических системах.

Государство сформировало заказ и устойчивый спрос на научные, экспертные и аналитический интеллектуальные продукты и выделило соответствующее финансирование на эти цели начиная с бюджета 2020 года. Системные исследования по всем актуальным направлениям развития проводятся организациями и творческими группами. Государство закупает услуги исследований по процедурам государственных закупок через тендер.

Тематику исследований определяет НСУР. На регулярной основе заказываются научно обоснованные прогнозы на 3-5, 10 и 25 лет развития по направлениям стратегии.

В системе госуправления освоены технологии программой и проектной работы. Введены инструменты «управления по целям\результатам». Введена система мониторинга и оценки программ и стратегий. Процессы разработки стратегических документов увязаны с бюджетным процессом через изменения соответствующих Регламентов.

В Дирекциях национальных программ и в госорганах, реализующих управления по целям\результатам, доминирующим принципом финансирования введено программное финансирование.

МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Достижение желаемой картины развития к 2040 году зависит от управления изменениями на каждом этапе, с качественным

определением приоритетов, четкой и подотчетной реализацией каждой поставленной цели.

Высокая измеримость поставленных целей и задач, постоянный мониторинг прогресса, тщательное отслеживание индикаторов, а также система управления изменениями, позволяющие своевременно реагировать и вносить корректировки в результате внешних сдвигов, **выступают** как основное требование Стратегии.

Стратегия должна заложить инструмент индивидуальной и институциональной ответственности за реализацию возложенных задач.