

Роль местных исполнительных органов власти в реализации права общественности на участие в принятии решений по вопросам окружающей среды

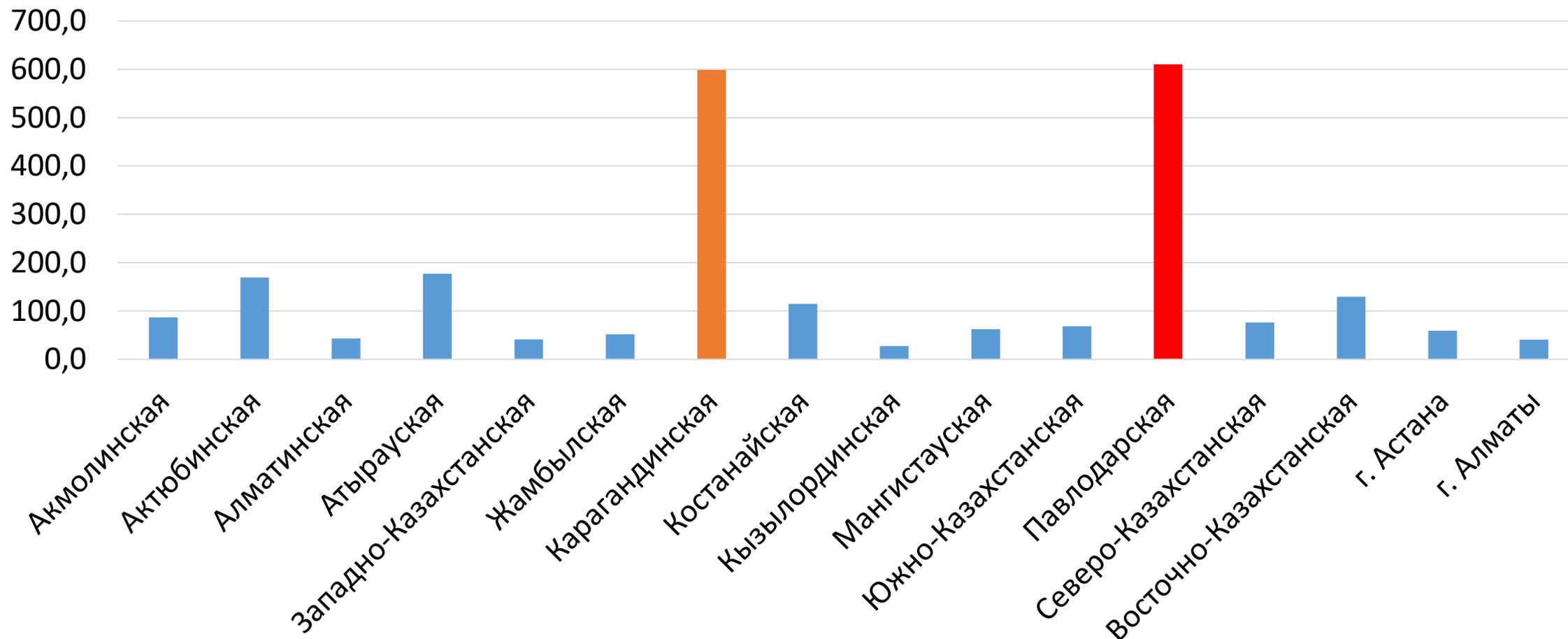
Могилюк Светлана Владимировна

кандидат географических наук, Председатель ОО «ЭКОМ»,

Павлодарский Орхусский центр

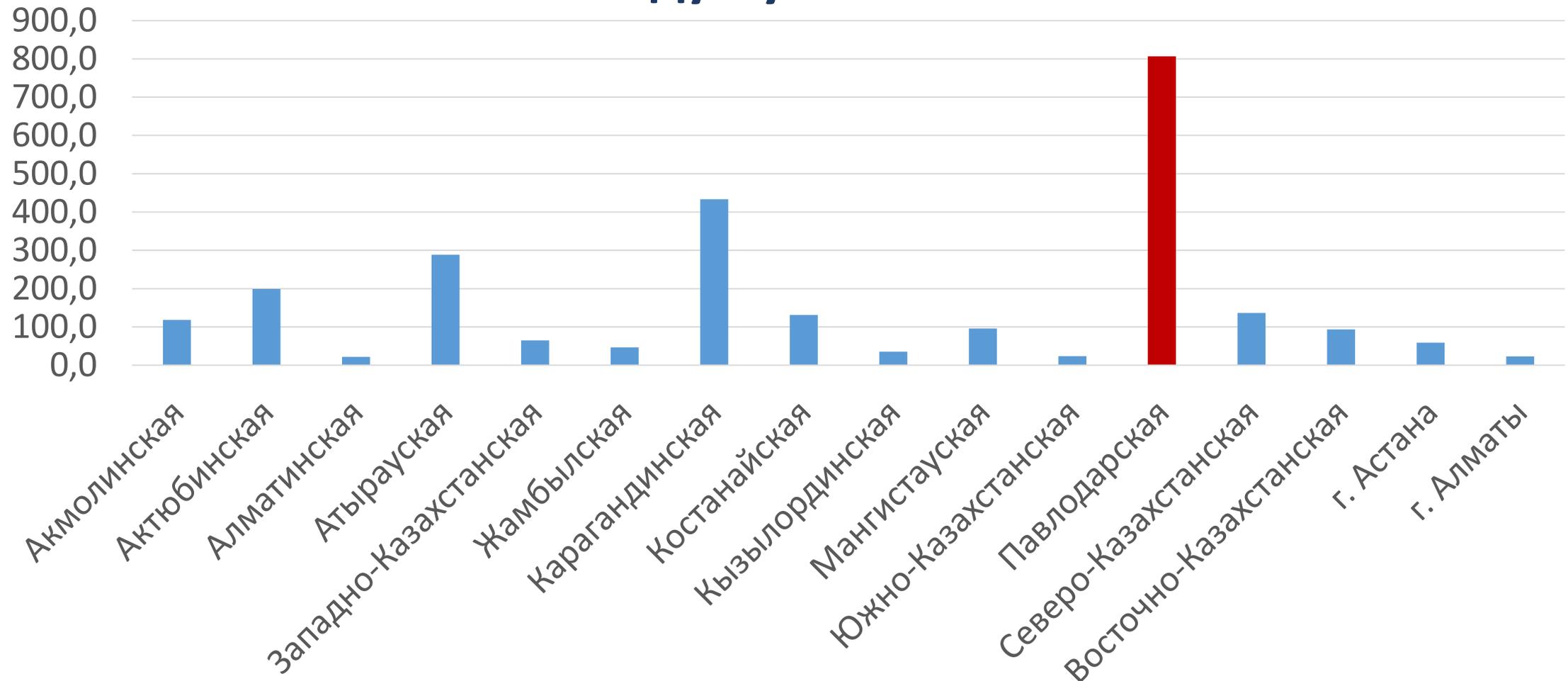


Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных источников 2017 год (тысячи тонн)



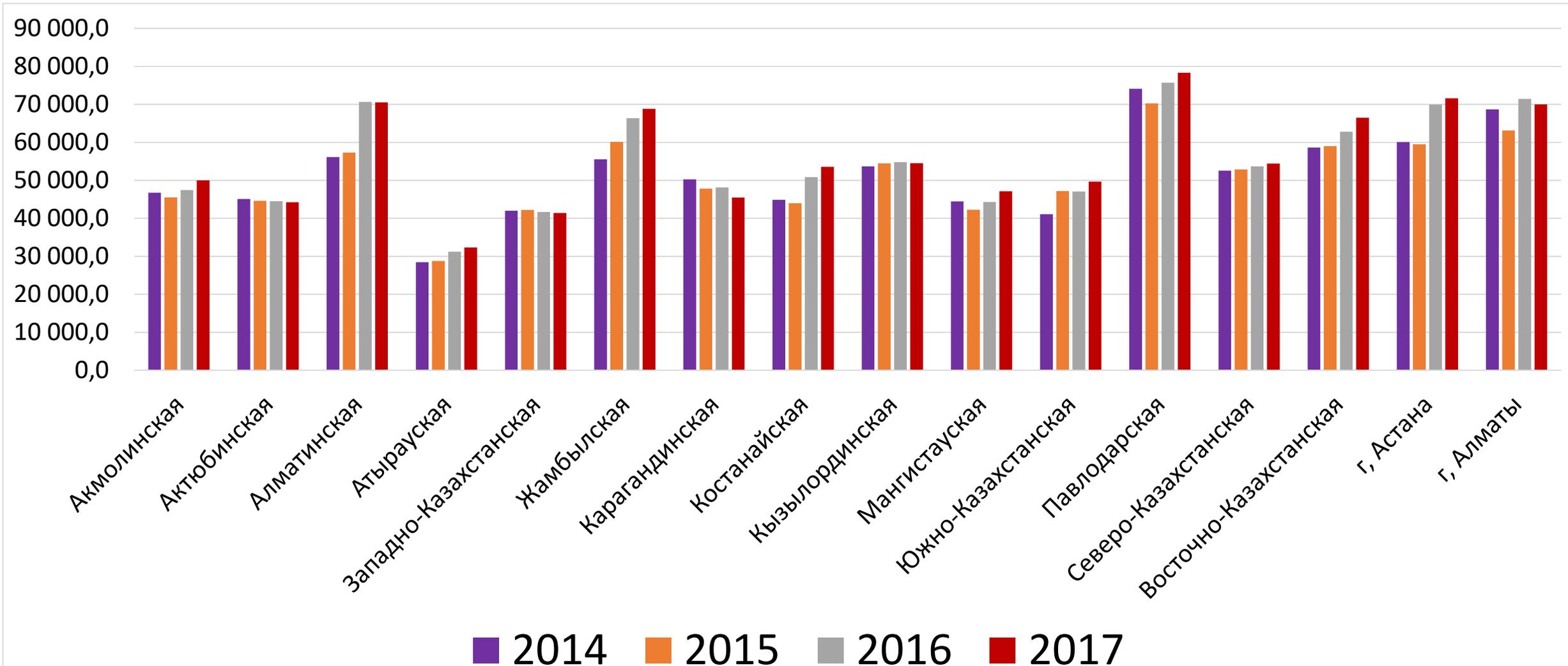
По данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК

Выбросы загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников, кг на душу населения



По данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК

Заболеваемость населения (число заболеваний, зарегистрированных впервые в жизни, на 100000 человек)*



*По данным Министерства здравоохранения Республики Казахстан

«Новые» проекты зачастую содержат большие экологические риски, так как используют устаревшие технологии

- ПредОВОС к ТЭО «Разработка ТЭО по проекту **строительства завода кальцинированной соды мощностью 200 тыс. тонн в год в Павлодарской области Республики Казахстан**»
- **Экономический эффект:**
 - производство соды кальцинированной 200 тыс. тонн в год, 225 рабочих мест
- **Экологическое воздействие:**
 - Выбросы в атмосферу 5238,928 тонн ежегодно.
 - Ежегодный сброс сточных вод 1884177 м³/год., концентрация хлоридов в сточных водах будет составлять 170630,0 почти в 38 раз больше существующей сейчас концентрации хлоридов в водоеме-накопителе Былкылдак.
 - Ежегодно будет происходить сброс 321 497 тонн хлорида.
 - На тонну продукции мы будем расходовать более 9 м³ воды и иметь более 2-х тонн отходов в сухом веществе и бонусом более 26 кг загрязняющих веществ в атмосферу

Проект строительства гребного канала в пойме реки Иртыш

- Пойма реки Иртыш – комплексный государственный заказник – площадь под проект 510 га. 79 га территории под канал вообще будет уничтожено
- Иртыш является водным объектом особого государственного значения. Здесь запрещена выкорчевка деревьев и разрушение экосистем.
- Планируется снос 5252 дерева и 143 кустарника

<http://livingasia.online/2018/12/28/pavlodarcy-vyrazim-svoe-mnenie/?fbclid=IwAR0k0H2rkJV7AUKiU5jozrVtNvaWtFlaOcfSlpFWWBtDBK3vtntYtVEICOU>



Участие общественности

- 30 ноября 2017 г – первые «слушания» не соответствующие правилам
- 27 апреля 2018 г – опять с нарушениями процедуры ОВОС.
- Июнь 2018 г – отрицательное заключение экологической экспертизы
- 29 декабря слушания «противостояние» спорта и окружающей среды.
- Об окончательном решении общественности до сих пор ни чего не известно.



Сквер «Денсаулык»

- Для строительства филиала АО ForteBank продан на аукционе участок 0,35 га в центре города за 1 000 000 тенге.
- С середины марта 2019 года установлен забор. Снесены зеленые насаждения – 53 взрослых дерева.
- Слушания намечались на 16 мая 2019 года, но 15 мая были отложены на «неопределенный срок».



Слушания не обязательны?!

- 23 мая 2019 г. ЖКХ города Павлодар предоставляет письмо об отсутствии зеленых насаждений на участке, на основании которого ТОО «Lux-строй-А» выдает положительное заключение экспертизы.
- 20 июня 2019 г. Управление недропользования окружающей среды и водных ресурсов Павлодарской области выдает разрешение на эмиссии.

140000, Павлодар қаласы, Жетісаялы, 5 Б
т.факс: 8 (7182) 22-66-18, kamaa.ap@pavlodar.gov.kz

140000, город Павлодар, улица Победы, 5 Б
т.факс: 8 (7182) 22-66-18, kamaa.ap@pavlodar.gov.kz

№ 12/4-04/915
«В» 2019 года

Руководителям государственных органов, предприятий и организаций (по списку)

Телефонограмма

В связи с вносимыми изменениями в проект назначенные на 16 мая текущего года общественные слушания (место проведения – г. Павлодар, проспект Нурсултана Назарбаева 1, КДЦ «Шаньрақ», время - 15.00 часов) по проекту «Строительство здания Филиала АО «ForteBank» в г. Павлодар (пересечение ул. Торайгырова и ул. Дюсенова) отменяются и переносятся на более поздний срок.

О дате и месте проведения слушаний будет сообщено дополнительно. Также в соответствии с Правилами проведения общественных слушаний соответствующее объявление будет размещено на интернет ресурсе ГУ «Управление недропользования, окружающей среды и водных ресурсов Павлодарской области» (www.tabigatpv.gov.kz).

Руководитель управления Мамал К. Сатиев

РАЗРЕШЕНИЕ на снос зеленых насаждений

Заявитель: АО «ForteBank»

Дата подачи заявления: 14 марта 2019 года.

Причина сноса: Строительство и обслуживание здания банка

Адрес расположения зеленых насаждений: Торайгырова, 46/1

Количество и виды зеленых насаждений, разрешенных к сносу: 23 яблони в возрасте 10-15 лет в удовлетворительном состоянии, 6 берез в возрасте 20-25 лет в удовлетворительном состоянии, 5 карагай в возрасте 20-25 лет в удовлетворительном состоянии, 11 сосен в возрасте 20-25 лет в удовлетворительном состоянии, 6 кленов в возрасте 20-25 лет в удовлетворительном состоянии.

Разрешение выдано при условии:

1. Снос деревьев производить с привлечением специализированной организации.
2. Обязательно в день выполнения работ производить вывоз порубочных остатков.
3. Произвести компенсационную посадку зеленых насаждений в соотношении на прилегающей территории 1:5.

Руководитель ГУ «ОЖКХ, ПТ и АД города Павлодар» Ж К. С. Жакупов

Номер: KZ24VDD00121390

Акимат Павлодарской области
Государственное учреждение «Управление недропользования, окружающей среды и водных ресурсов Павлодарской области»

РАЗРЕШЕНИЕ на эмиссии в окружающую среду для объектов IV категории

Наименование природопользователя:
Филиал Акционерного общества «ForteBank» в городе Павлодар 140000, Республика Казахстан, Павлодарская область, Павлодар Г.А., г. Павлодар, улица Торайгырова, дом № 64, (индекс, почтовый адрес)

Индивидуальный идентификационный номер/бизнес-идентификационный номер: 020541000869

Наименование производственного объекта: Строительство филиала банка АО ForteBank в городе Павлодар

Местонахождение производственного объекта:
Павлодарская область, Павлодар Г.А., г. Павлодар - Павлодарская область, Павлодар Г.А., г. Павлодар -

Соблюдать следующие условия природопользования:

1. Не превышать нормы эмиссий (выбросы, сбросы, отходы, сера), установленные в настоящем Разрешении на эмиссии в окружающую среду для объектов IV категории (далее - Разрешение для объектов IV категории) на основании приоритетных эмиссий в окружающую среду, установленных и обоснованных расчетами или экспериментальными методами наметочными балансами государственной экологической экспертизы нормативы эмиссий на газосодержащих (выбросах) на проекты порубочных эмиссий в окружающую среду, материалы оценки воздействия на окружающую среду, проекты рекультивации или являя страхомис объектов предприятий согласно приложению 1 к настоящему Разрешению для объектов IV категории
2. Условия природопользования согласно приложению 2 к настоящему Разрешению для объектов IV категории

Приложения:

1. Листы эмиссий, установленные в настоящем Разрешении для объектов IV категории, по указанным объемам эмиссий и инвентаризации (мешотам) действуют на период настоящего Разрешения для объектов IV категории и рассчитываются по формуле, указанной в пункте 22 Правил землепользования и застройки для выдачи разрешений на эмиссии в окружающую среду
2. Разрешение для объектов IV категории действительны до внесения изменений, технологий и условий природопользования, указанных в настоящем Разрешении для объектов IV категории
3. Приложения 1 и 2 являются неотъемлемой частью настоящего Разрешения для объектов IV категории

Руководитель управления Сатиев Кадмылжан Канбекович
(подпись) Фамилия, имя, отчество (отчество при наличии)

Место выдачи: г. Павлодар Дата выдачи: 20.06.2019 г.

интенсивности. Значимость воздействия – низкая.

Воздействие на земельные ресурсы и почвы.
Рабочим проектом предусмотрено снятие плодородного слоя почвы до начала производства строительных работ. Объем снимаемого почвенно-плодородного слоя (толщиной 0,5 м) составляет 472,815 м³. Плодородный слой почвы складировается отвалы по окончании строительных работ используется для озеленения территории.

Воздействие на земельные ресурсы, почвы и геологическую среду оценивается как локальное, средней продолжительности, незначительное. Значимость воздействия – низкая.

Воздействия на растительный и животный мир.
Реализация проекта не приведет к нарушению условий развития растительного и животного мира. На проектируемом участке отсутствуют зеленые насаждения (Письмо отдела ЖКХ ПТ и АД г. Павлодар от 23 мая 2019 г. №23-16-2-19/6-405).

Благоустройством территории предусматривается озеленение территории многолетними травами, кустарниками и деревьями. Сортамент кустарников и деревьев подобран с учетом климата, почвы.

Социально-экономическая среда
Создание дополнительных рабочих мест при строительстве будет способствовать занятости населения. В целом негативное воздействие на социально-экономическую среду отсутствует.

Экологические риски наметаемой деятельности.
В зоне влияния объекта отсутствуют особо охраняемые природные территории, курорты, зоны отдыха, ценные природные комплексы. Для предупреждения возникновения аварийных ситуаций предусматриваются меры по соблюдению правил пожарной безопасности, техники безопасности ведения процесса строительства, правил охраны труда, промышленной санитарии. Экологический риск от реализации проекта для региона отсутствует.

Воздействие проектируемого объекта на окружающую среду оценивается как допустимое и соответствует требованиям природоохранного законодательства РК.

Заключение № ТЕ-0005/19от 26.06.2019 г. по рабочему проекту «Строительство филиала банка АО ForteBank в городе Павлодар»

«Поддержка» общественности

- Жители близлежащих домов собрали более 1500 подписей против строительства в сквере «Денсаулык»
- ОО «ЭКОМ» около 500 подписей
- На 16 запросов в различные государственные органы, включая прокуратуру и полицию не получено ни какой реакции.
- Только Департамент экологии по Павлодарской области осуществил проверку, выявил нарушение и подал иск в суд.
- Но после предоставления «положительного заключения» отозвал иск.

Каждая Сторона стремится обеспечить, чтобы должностные лица и государственные органы оказывали общественности помощь и обеспечивали ей ориентацию в получении доступа к информации, в облегчении ее участия в процессе принятия решений

Орхусская конвенция, статья 2



Современное положение

- Местные исполнительные органы власти не заинтересованы в сохранении окружающей среды
- Слабая или невнятная ответственность за нарушение экологического законодательства
- Нет методик оценки ущерба от нарушения экосистемных услуг, в частности зеленых насаждений
- Нарушения Орхусской конвенции со стороны гос органов фактически безнаказанны
- Процедуры участия общественности затянуты, мнение не принимается в расчет.
- Общественность не информируется должным образом о принимаемых решениях.

Рекомендации в экологический кодекс

- Процедуры участия общественности рассматривать как один из механизмов снижения коррупционных рисков
- Усилить процедуры участия общественности в принятии решений и в общественном контроле.
- Усилить и конкретизировать наказание за экологические нарушения и в особенности за нарушение Орхусской конвенции для должностных лиц
- Обозначить конкретные сроки (не более 3-х месяцев) в которые общественность должна информироваться о результатах участия в общественных слушания (о принятых решениях)
- Обеспечить обязательное участие общественности (слушания) по проектам, предполагающим снос зеленых насаждений в населенных пунктах (снос более 10 деревьев на одной площадке проекта)