

Маматканов Д.М.

**БОРБОР АЗИЯ РЕСПУБЛИКАЛАРЫНЫН
МАМЛЕКЕТТЕРИНИН ЧЕК АРАЛЫК СУУ РЕСУРСТАРЫН
ОПТИМАЛДУУ КОЛДОНУУНУН ЖОЛДОРУ**

Маматканов Д.М.

**ОПТИМАЛЬНЫЕ ПУТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ ГОСУДАРСТВАМИ
ЦЕНТРАЛЬНО АЗИАТСКИХ РЕСПУБЛИК**

D.M. Mamatkanov

**OPTIMAL WAYS OF USE OF TRANSBOUNDARY
WATER RESOURCES BY THE STATES OF THE CENTRAL
ASIAN REPUBLICS**

УДК: 556.555.2 (282.255.6) (275.2) (04)

Бул илимий макалада Борбор Азия аймагындагы суу ресурстары тууралуу маалыматтар жана материалдар колдонулган, аларды эффективдүү, рационалдуу колдонуу жана аймактын эгемен мамлекеттеринин заманбап саясий жана экономикалык денгээлде өнүгүүсүндө башкаруу көйгөйлөрү каралган. Эгемендүүлүк алкагындагы 26 жыл ичинде Орто Азия мамлекеттеринде «суу маселеси» суу колдонуу чөйрөсүндө гана актуалдуу болбостон, мамлекет аралык мамилелердин жана аймактык коопсуздуктун курч фактору болуп калуу менен күн тартибинен түшпөй келүүдө. Советтер Союзу кулагандан кийин (1991-ж.) көпчүлүк жаратылыш ресурстар (алардын ичинде суу ресурстары) эгемендүү өлкөлөрдүн аймактарында калган, мамлекеттер ортосунда чек аралар коюлган соң, биргелешип башкаруу чарба механизмдери урап калган. Анын натыйжасында суунун колдонулушу боюнча жаңы эрежелерди жана ченемдерди иштеп чыгуу, андан тышкары чек аралаш суу ресурстарын бөлүү чөйрөсүндө закон ченемдүү документтерди кайра карап чыгуу маселеси пайда болду.

Негизги сөздөр: чек аралаш дарыялар, квоталар, концепция, стратегия, суу тарифи, суу ресурстары, сугатрежими, электр режими.

В статье использованы сведения и материалы о водных ресурсах Центрально-Азиатского региона (ЦАР), проблемы их эффективного, рационального использования и управления на современном политическом и экономическом уровне развития суверенных государств региона. В государствах Центральной Азии, «водный вопрос» за 26 лет обретения суверенитета остается не только актуальным в сфере водопользования, но и стал серьезным фактором межгосударственных отношений и региональной безопасности и не снимается с повестки дня. После распада Союза (1991 г.) многие природные ресурсы (в том числе водные) оказались на территории суверенных государств, поскольку границы стали государственными, а единые хозяйственные механизмы управления были разрушены. В результате встал вопрос по разработке новых правил и норм водопользования, а также необходимость пересмотра нормативных документов в сфере вододелиения трансграничных водных ресурсов.

Ключевые слова: трансграничные реки, квоты, концепция, стратегия, тариф на воду, водные ресурсы, ирригационный режим, энергетический режим.

This article uses overview information and materials on the water resources of the Central Asian region (CAR), the problems of their effective, rational use and management at the current political and economic development level of the sovereign states of the region. In the Central Asian states, the "water issue" remains not only relevant in the field of water use for 26 years of gaining sovereignty, but has become a serious factor of interstate relations and regional security and is not removed from the agenda. Overview information and materials on the water resources of the CAR, the problems of their effective, rational use and management at the current political and economic development level of the sovereign states of the region are used in this article.

Key words: transboundary rivers, quotas, concept, strategy, tariff for water, water resources, irrigation regime, energy regime.

В статье посвященной Международному десятилетию действий «Вода для устойчивого развития» 2018-2028 годы приведены интегрированные результаты приоритетных научных исследований ИВП и ГЭ НАН КР [1-4, 6, 9, 10].

Странами Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан и Туркменистан (рис. 1) в период СССР трансграничные водные ресурсы рассматривались как общегосударственная собственность и конфликты отсутствовали.



Рис. 1. Карта расположения трансграничных государств региона Центральной Азии (ЦАР).

На карте (рис. 1) показано расположение территории государств ЦАР, которые находятся на значительном удалении от океанов в зоне аридного климата, поэтому земледелие возможно только при искусственном орошении. Поверхностные и подземные водные ресурсы относятся к трансграничным при пересечении границы между двумя и более государствами. За исключением внутреннего стока рек в бассейне оз. Иссык-Куль. В Кыргызстане все водные артерии являются трансграничными, и вода поступает по руслу рек Чу, Талас, Тарим, Каркара, Сырдарья, Амударья на территории нижерасположенных соседних стран [5].

Водные ресурсы распределены крайне неравномерно между рассматриваемыми государствами и четко делятся на горные обеспеченные водными ресурсами страны - Таджикистан и Кыргызстан, и равнинные, зависимые от поступления воды извне - Узбекистан, Туркменистан и Казахстан. Площади орошаемых земель также неравномерно распределены между государствами (рис. 2, 3, 4) [5].



Рис. 2. Диаграмма распределения земельных ресурсов.

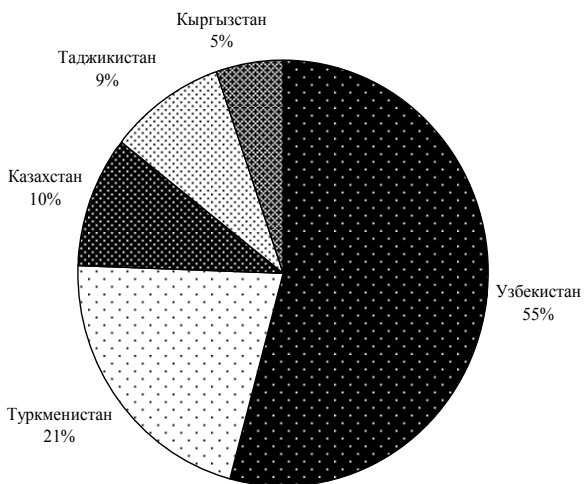


Рис. 3. Диаграмма распределения орошаемых земель.

площадей Энергетические ресурсы распределены еще более неравномерно (рис. 5) [5].



Рис. 4. Диаграмма распределения водных ресурсов.

Распределение и использование земельных и водных ресурсов стали камнем преткновения между государствами ЦАР с обретением странами ЦАР суверенитета, природные и водные ресурсы стали собственностью каждого конкретного государства [5].

В бассейн Арала поступает с горных стран ежегодно 116,5 км³/год воды, где вклад в водные ресурсы от Сырдарьи – имеет 32%, а Амударьи - 68%. Процесс катастрофического высыхания бассейне Аральского моря связан с проблемой трансграничных водных ресурсов их необоснованного перераспределения и нерационального использования [1-10].

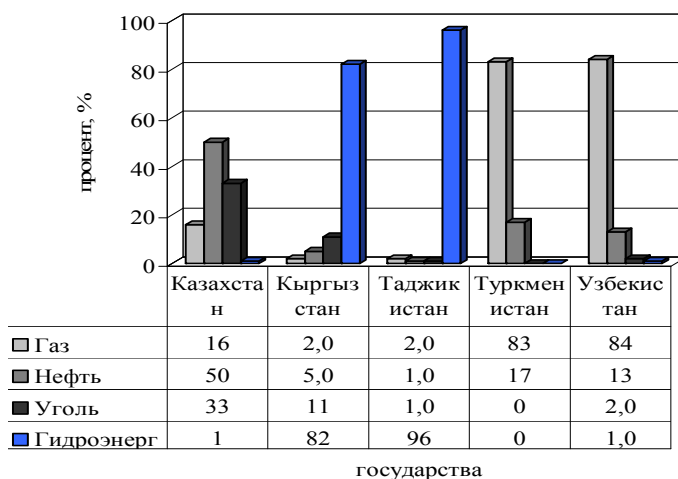


Рис. 5. Гистограмма распределения энергетических ресурсов между суверенными трансграничными странами ЦАР [5].

Долевое распределение (рис. 4) количества поступающих в ЦАР водных ресурсов составляет соответственно 43,4% из Таджикистана, Кыргызской Республики – 25,1%, из двух стран Афганистана и Ирана – 18,6%, Республики Узбекистан – 9,6%, Республики Казахстан – 2,1%, Республики Туркменистан – 1,2% [5-6].

Трансграничные водные ресурсы при водodelении между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан по бассейнам стока рек Чу, Талас и Каркара имеют нижеприведенные пропорции: по р.Чу – 97% и 3,0%; по р.Талас – 94% и 6,0%; по р.Каркара 62% и 38% соответственно [5-6].

В границах Кыргызстана величина среднемного-летнего стока рек бассейна р.Тарим равна 7,0 км³ и в полном объеме уходит трансгранично на территорию КНР [5-6].

В распределении водных ресурсов и их использовании страны региона ЦАР имеют структурную несбалансированность. Так, Кыргызстан по бассейну р.Сырдарьи лимитирован на использование следующего количества воды: – 10,5%, по р.Амударье – 0,3%, по р.Талас – 50%, р.Чу – 52% [1-10].

Вопросы и проблемы использования водных ресурсов, за исключением водохозяйственных сооружений в бассейнах рек Чу и Талас, между странами ЦАР поныне не решены из-за несовершенства правовых основ в водопользовании.

Противоречия между суверенными государствами ЦАР следующие:

1. Квоты действующей системы лимитированного водodelения, заложены были ещё в советский период и не обновлены до сих пор.

2. В ЦАР установлены собственные внутренние квоты объемов водозабора, оросительные нормы и площади орошения, что требует гармонизации между странами и взаимосогласованного усовершенствования.

3. Причина разногласий между государствами в сфере трансграничного водопользования кроется в отсутствии обоснованных единых подходов.

Построенные гидротехнические сооружения межгосударственного значения на территории Кыргызстана дорогостоящую эксплуатацию осуществляют за свой госбюджетный счет, обеспечивая бесперебойную водоподачу в сопредельные государства ЦАР, что в условиях рыночной экономики убыточно для страны обладателя воды [4].

В странах региона ЦАР вода, есть важнейший и стратегический ресурс, который на межгосударственном трансграничном уровне до сих пор продолжает оставаться бесплатной. Это обстоятельство создает рост напряженности как в самих республиках, так и на региональном уровне. В мировой практике и международным оценкам вода является экономическим товаром и имеет свою рыночную стоимость. "Бесплатность" водных ресурсов, их нещадная эксплуатация, привели к истощению и планетарной экологической катастрофе Аральского моря [1-10].

Режим использования Токтогульского водохранилища по сработке накопленных запасов воды, имеет следующие особенности: в холодный период времени энергия воды необходима как экономический товар и затрагивает интересы Кыргызстана; в период вегетации вода необходима для орошения земель и важна для интересов Узбекистана и Казахстана.

Вследствие нескоординированности вышеуказанных межгосударственных трансграничных действий, дисбаланс является причиной решаемой, однако существующей до сих пор, многолетней водно-энергетической проблемы ЦА.

Дефицит в зимнее время в Кыргызстане для нужд населения и промышленности остро ставит вопрос об эффективном использовании гидроэнергетических мощностей каскада Нижне-Нарынских ГЭС для выработки электроэнергии.

На рисунках 6 и 7 показано соотношение энергопотребления и выработки электроэнергии каскадом ГЭС при ирригационном и энергетическом режиме сбросов из водохранилища [5, 9-10].

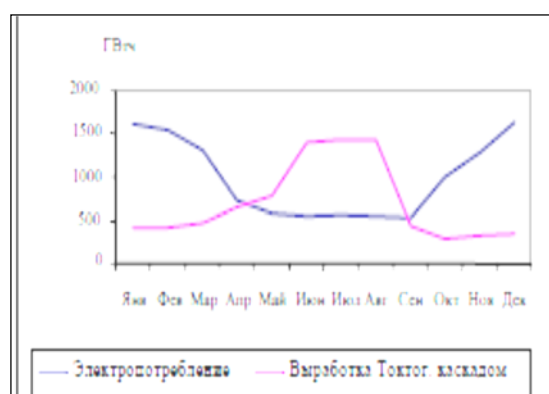


Рис. 6. Ирригационный режим.

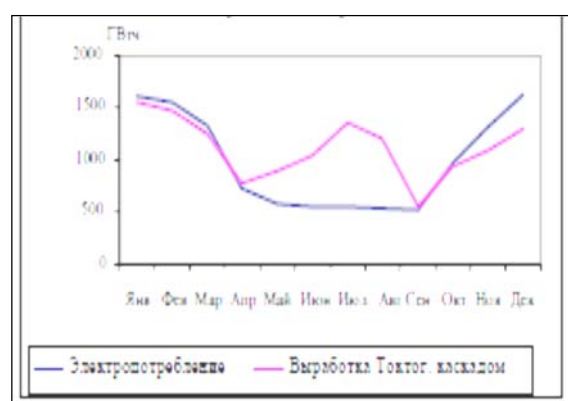


Рис. 7. Энергетический режим сбросов.

При 50% сработки по зимнему энергетическому режиму ежегодного накопленной воды в Токтогульском водохранилище, выработка электроэнергии возрастает на 2,2 млрд. кВт/ч, что обеспечит зимнее время в Кыргызстане решение проблемы дефицита электроэнергии [4-10].

Однако к до сих пор в одностороннем порядке Кыргызстан выполняет ранее принятые свои обязательства по подаче воды в летнее время в ниже расположенные государства, несмотря на законодательно и в правовом поле давно устаревшие Соглашения времен СССР [4-10].

Дефицит энергопотребления в зимнее время Кыргызстан вынужден обеспечивать выработкой электроэнергии на ТЭЦ. При энергетических сбросах

воды в зимнее время из Токтогульского водохранилища происходит затопление русел и пойм реки близ расположенных к ним населенных пунктов и сельхозугодий в низовьях р. Сырдарья. Высокие зимние расходы воды по руслу р.Сырдарья с связи с сильным освоением и застройками зон затопления вызывает негативную реакцию ниже расположенных стран [4-10].

Предложения Кыргызстана по компенсации ниже расположенными государствами затрат в условиях ирригационного режима использования Токтогульского каскада, ими не воспринимаются [4-10].

В Ферганской долине в 2004 году Узбекистан принял решение и построил для сезонного перераспределения стока Сырдарьи 30 средних и малых водохранилищ и зарегулировал практически все собственные и трансграничные реки, что усугубило сложную проблему в бассейне Аральского моря [4-10].

Ежегодный суммарный ущерб для Кыргызстана от ирригационного режима использования Токтогульского водохранилища составляет 155 млн долл. (по валютному курсу 2002 г.) [6].

Вода в мире является рыночным товаром с конкурирующими видами использования и имеет свою экономическую стоимость согласно Водной Конвенции ООН. Однако между странами по водным ресурсам проблемы взаиморасчетов до сих пор еще не решены [1-10].

Плата за использование поверхностных водных ресурсов и водных объектов по своему содержанию представляет реализацию экономических прав собственника водных объектов и ресурсов [1-10].

Для реализации прав собственности на воду в Кыргызской Республике принято 2 следующих документа [7, 8]:

А. «Об основах внешней политики в области использования водных ресурсов рек, формирующихся в Кыргызстане и вытекающих на территории сопредельных государств» 1997г. (Указ Президента КР) [7].

Б. «О межгосударственном использовании водных объектов, ресурсов и водохозяйственных сооружений КР» 2001 г. (Закон КР) [8].

Кыргызстан принял законодательно 2 выше указанных нормативных актов, что создало обеспокоенность в реакции государств ЦАР [7, 8].

Если Таджикистан всецело поддержал и одобрил, то Узбекистан и Казахстан обвинили Кыргызстан в желании продавать то, что всегда являлось бесплатным природным даром.

В целях эффективного и безопасного использования трансграничных водных ресурсов, вносятся следующие рекомендации [1-4, 6-10]:

- принять к руководству всеми водопользователями «Закон об оплате за воду как природный ресурс», имеющий свою цену согласно разработанной «Методике и тарифов»;

- разработать и принять устраивающие все государства ЦАР гармонизированную стратегию международного принципа водodelения и квоты и утвердить соглашение на государственном уровне [1-4, 6-10].

- внедрить экономический механизм возмещения затрат и ущербов от водопользователей в зависимости от квоты, используемых при обращении с трансграничными водными ресурсами в государствах ЦАР [1-4, 6-10].

Литература:

1. Концепция государственной национальной политики Кыргызской Республики в области использования трансграничных водных ресурсов. Проект, ИВПиГЭ. - Бишкек, 2012.
2. Стратегия национальной политики Кыргызской Республики по использованию трансграничных водных ресурсов. Проект, ИВПиГЭ. - Бишкек, 2005.
3. Экономическая оценка воды как природного ресурса Кыргызской Республики. Проект, ИВПиГЭ. - Бишкек, 1995.
4. Асанбеков А.Т., Маматканов Д.М., Шавва К.И., Шапар А.К. Экономический механизм управления трансграничными водными ресурсами и основные положения стратегии межгосударственного водodelения. - Бишкек: МИГ, 2000. - 47 с.
5. Взаимосвязь водных и энергетических ресурсов в Центральной Азии. Отчет Всемирного Банка по проекту «Улучшение регионального сотрудничества в ЦА». 2004. - 32 с.
6. Маматканов Д.М., Бажанова Л.В., Романовский В.В. Водные ресурсы Кыргызстана на современном этапе. - Бишкек: Илим, 2006. - 238 с.
7. Указ Президента КР «Об основах внешней политики в области использования водных ресурсов рек, формирующихся в Кыргызстане и вытекающих на территории сопредельных государств». - 1997.
8. Закон КР «О межгосударственном использовании водных объектов водных ресурсов и водохозяйственных сооружений КР». - 2001.
9. Маматканов Д.М., Липкин В.И. О запасах гидроэнергетических ресурсов Кыргызстана и прогноз до 2100 года. Теоретический и прикладной научно-технический журнал «Известия Кыргызского государственного технического университета им.И.Раззакова», 29. - Бишкек, 2013. - С. 53-57.
10. Маматканов Д.М. Пути оптимального решения проблем использования трансграничных водных ресурсов государствами ЦАР. Посвящается началу Международному десятилетию действий. «Вода для устойчивого развития, 2018-2028». Материалы Международной научно-практической конференции «Вода для устойчивого развития Центральной Азии», посвященной началу Международного десятилетия действий «Вода для устойчивого развития, 2018-2028» (г. Душанбе, 23-24 марта 2018 года). - Душанбе: Изд. «ПРОМЭКС ПО», 2018. - С. 125-132.