

«Зазеленеют» ли стратегические планы Казахстана?

16.03.2020

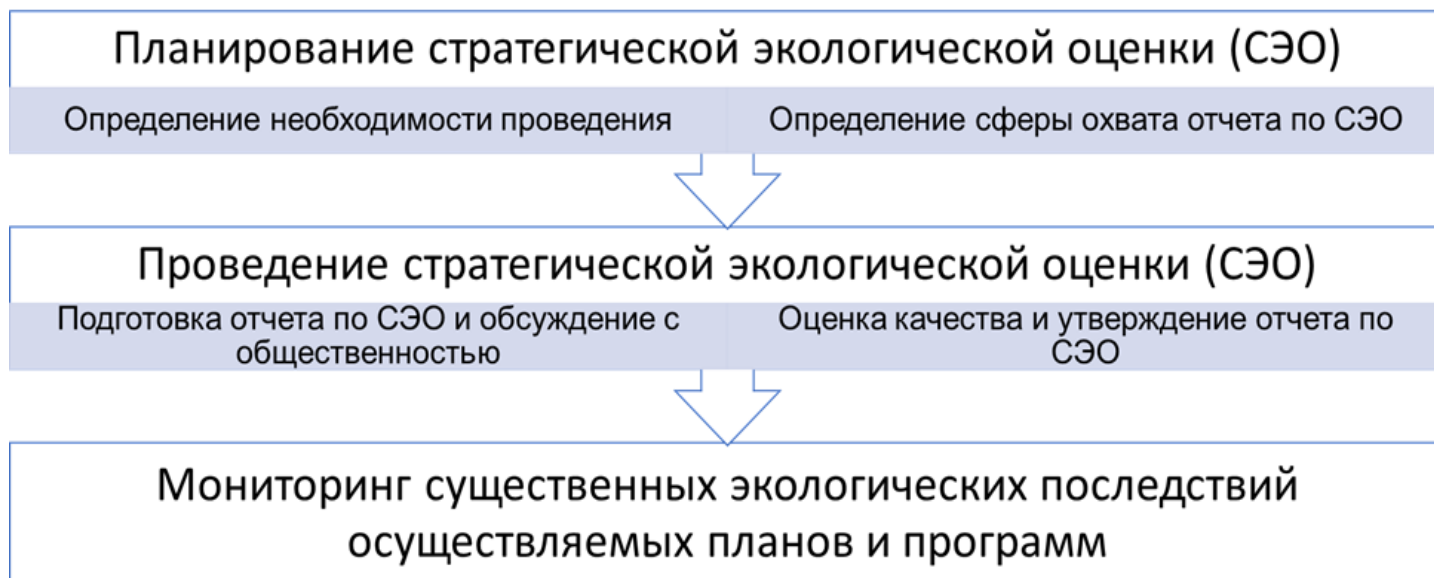
С начала 2020 года в Парламенте Республики Казахстан рассматривается новая редакция «Экологического кодекса». Два пункта из главных нововведений предусматривают внедрение новых инструментов экологической и климатической политики – стратегическую экологическую оценку (СЭО) и адаптацию к изменению климата. Оба направлены на интеграцию экологических аспектов в систему государственного планирования.

3 марта с.г. в Нур-Султане в офисе «Казэнергия» (KAZENERGY) прошел семинар для депутатов и ответственных работников центральных и местных государственных организаций, представителей бизнес структур и НПО на тему «Интеграция СЭО для адаптации к изменению климата». Организовали встречу Научно-образовательный центр «GREEN ACADEMY», Министерство экологии, геологии и природных ресурсов РК совместно с Комитетом по вопросам экологии и природопользованию Мажилиса Парламента РК при поддержке GIZ и Ассоциации ECO-JER.

Опираясь на обсуждаемые горячие темы и примеры, для начала кратко расскажу о СЭО, адаптации к изменению климата и их регулированию в рамках новой редакции «Экологического кодекса РК».

Стратегическая экологическая оценка (СЭО) – это инструмент для проведения оценки воздействия на окружающую среду принимаемых планов и программ. Они могут оказать существенное воздействие на окружающую среду, а также на здоровье людей. Применение экологической оценки на практике позволяет предотвратить или сократить негативные последствия уже на стадии разработки планов и программ, до начала реализации проектов, например, по строительству. Проект «Экологического кодекса» предусматривает проведение СЭО всех государственных программ в области сельского и лесного хозяйства, в рыболовстве, энергетике, промышленности (включая разведку и добычу полезных ископаемых), транспорте, управлении отходами, водном хозяйстве, телекоммуникациях, туризме, планировании развития городских и сельских территорий, использовании и охране земельных ресурсов.

Стадии проведения стратегической экологической оценки



Международные стандарты в отношении СЭО определены «Протоколом по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте» (Конвенция Эспо). Казахстан пока не присоединился к Протоколу по СЭО. **Однако одним из мотивов для внедрения данного инструмента в нашей стране стало дело о нарушениях в ходе проектирования строительства горнолыжного курорта на Кок-Жайляу.** Было необходимо обеспечить общественное участие еще на этапе принятия правительством «Плана развития горнолыжных курортов мирового уровня в Алматинской области и близ города Алматы» от 29 декабря 2012 года. Но этого не сделали. Обсуждения с общественностью начались только в 2013 году, уже на этапе разработки технико-экономического обоснования строительства горнолыжного курорта на Кок-Жайляу. В результате, Комитет по вопросам соблюдения Орхусской конвенции, к которой Казахстан присоединился, установил несоблюдение международных стандартов общественного участия. Косвенно это решение предопределило необходимость внедрения в стране стратегической экологической оценки.^[1]

Адаптация к изменению климата – это инструмент, который позволяет оценить риски реализации планов и программ в условиях изменения климата. Можно создать планы развития определенной отрасли, но они могут оказаться очень рискованными из-за глобального потепления. В качестве примера можно привести те же планы по развитию горнолыжных курортов, которые считаются наиболее рискованными в сфере туризма в условиях глобального потепления. По этой тематике проведено большое количество исследований в Европе и Северной Америке, но при разработке планов по развитию туризма в Алматы и Алматинской области они не были учтены. Проект нового «Экологического кодекса» предусматривает поэтапный подход к адаптации к изменению климата. Пока в качестве приоритетных секторов государственного управления, в которых нужно разрабатывать адаптационные меры при разработке планов и программ, определены сельское, водное и лесное хозяйства и гражданская защита от чрезвычайных ситуаций.

Стадии процесса адаптации к изменению климата



Международные требования к мерам по адаптации к изменению климата устанавливаются Рамочной конвенцией ООН об изменении климата и Парижским соглашением. Казахстан является участником обоих глобальных международных соглашений, а необходимость интеграции климатических аспектов в планирование на национальном и местном уровнях сейчас уже признается в большинстве стран мира. Правительство Казахстана также приняло решение о необходимости адаптировать экономику к условиям меняющегося климата.

По итогам семинара от 3 марта, участники признали разработку законодательства по стратегической экологической оценке и адаптации к изменению климата прогрессивным шагом для страны. **Вместе с тем, для эффективного применения новых инструментов экологической политики, они подготовили ряд рекомендаций:**

- Разработать механизмы интеграции СЭО в действующую систему стратегического планирования;
- Расширить рамки использования СЭО в соответствии с Конвенцией Эспо;

- Уточнить области применения инструментов СЭО и адаптации к изменениям климата на уровне местных исполнительных органов;
- Определить координирующую роль Министерства экологии, геологии и природных ресурсов, Министерства национальной экономики как госорганов, обеспечивающих внедрение и продвижение СЭО и адаптации к изменениям климата;
- Расширить научно-исследовательские работы и научно-прикладные исследования в области СЭО и адаптации к изменениям климата, а также содействовать укреплению институциональных основ данных исследований;
- Повысить образовательный потенциал и осведомленность лиц, принимающих решение, НПО и бизнес-структур.

Надеюсь, все рекомендации будут введены в нормативные документы РК, и в ближайшем будущем мы не сможем даже представить нашу жизнь и проекты без предварительного проведения СЭО или других экологических оценок, учитывающих все аспекты жизни и здоровья жителей нашей страны.

Вадим Ни

Программа по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий в бассейне Аральского моря (CAMP4ASB)



CAMP4ASB
Climate Adaptation & Mitigation
Program for Aral Sea Basin
CENTRAL ASIA