

СОТРУДНИЧЕСТВО СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ

Сулайманова Гулмира Бактыбековна, преподаватель,
E- mail: sulaimanovagulmirasg@gmail.com

Ошский государственный университет Ош, 723500, Кыргызская Республика

Аннотация: В данной статье рассматривается деятельность центральноазиатских стран в целях сотрудничества по экологическим вопросам. Приводится описание основных моментов в развитии многосторонних соглашений, а именно по таким проблемам как загрязнение воды, почвы и высыхание Аральского моря. Обосновывается необходимость охарактеризовать сотрудничество стран Центральной Азии до настоящего времени для разработки их дальнейшей экологической политики.

Ключевые слова: экологические проблемы, устойчивое развитие, Аральское море, региональное сотрудничество, экологическая безопасность, водные ресурсы.

БОРБОРДУК АЗИЯ МАМЛЕКЕТТЕРИНИН ЭКОЛОГИЯ МАСЕЛЕЛЕРИ БОЮНЧА КЫЗМАТТАШТЫГЫ

Аннотация: Бул макалада Борбордук Азия мамлекеттеринин экология боюнча кызматташуудагы ишмердүүлүгү талкууланат. Суу, топурак жана Арал деңизинин кургашы сыяктуу маселелер боюнча көп тараптуу макулдашууларды иштеп чыгуунун негизги учурлары сүрөттөлгөн. Борбордук Азия өлкөлөрүнүн экологиялык саясатын андан ары өркүндөтүү үчүн кызматташтыгын мүнөздөө зарылдыгы негизделген.

Ачкыч сөздөр: экологиялык көйгөйлөр, туруктуу өнүгүү, Арал деңизи, аймактык кызматташуу, экологиялык коопсуздук, суу ресурстары.

THE COOPERATION OF CENTRAL ASIAN COUNTRIES ON ECOLOGICAL ISSUES

Abstract: This article discusses the activities of Central Asian countries to cooperate on environmental issues. It also provides a description of the main points in the development of multilateral agreements, namely on such issues as pollution of water, soil and the drying up of the Aral Sea. There is a necessity to characterize the cooperation of the countries of Central Asia to this time to develop their further environmental policy.

Key words: environmental problems, sustainable development, the Aral Sea, regional cooperation, environmental safety, water resources.

1. Введение

Международно-политические усилия центрально-азиатских государств, по решению глобальных экологических проблем, сосредоточиваются главным образом вокруг деятельности ООН в данной сфере. Государства региона принимают участие во всех без исключения международных конференциях по защите окружающей среды и присоединились практически ко всем природоохранным конвенциям ООН. В их числе:

- Рамочная конвенция об изменении климата;
- Конвенция о биоразнообразии;
- Венская конвенция и Монреальский протокол о сохранении озонового слоя;
- Конвенция по борьбе с опустыниванием;
- Базельская конвенция о контроле над трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;
- Орхусская конвенция о доступе к информации, участие общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

2. Методы исследования

В основе концепций и стратегий государств региона в экологической политике лежит общая концепция устойчивого развития, которая нашла отражение в итоговых документах конференций ООН в Рио-де-Жанейро и Йоханнесбурге.

Страны Центральной Азии – Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан – сталкиваются с повышенной уязвимостью природных экосистем. Тем не менее, социально-экономическое развитие этих стран очень сильно зависит от природных ресурсов, особенно таких, как водные ресурсы трансграничного характера. В прошлом ограниченное сотрудничество между странами по этим вопросам препятствовало выявлению и реализации совместных решений в решении общих экологических проблем в регионе. Но интерес к более тесному сотрудничеству теперь четко выражен на самых высоких политических уровнях, что открывает новые возможности для развития регионального видения, культуры и мировоззрения для сотрудничества в области окружающей среды.

3. Результаты и обсуждения

Отдельную концепцию экологической безопасности на 2004-2015 гг. имеет Республика Казахстан, в соответствии с которой была разработана Программа «Охрана окружающей среды Республики Казахстан на 2008-2010 годы», в которой проведен анализ существующей экологической ситуации Казахстана и разработаны меры ее улучшения в соответствии с основными приоритетами перехода страны к устойчивому развитию[1]. Подобную программу действий по охране окружающей среды на 2013-2017 гг. имеет Узбекистан[2]. В 2007 г. утверждена Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики, определяет на ближайшую перспективу (до 2020 года) основные направления государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального природопользования в контексте устойчивого развития[3]. В Таджикистане действует Государственная программа по реализации концепции прогнозного развития законодательства Республики в аграрной отрасли и сфере защиты окружающей среды на 2012-2015 гг[4]. Основные принципы экологической политики Туркменистана изложены в «Концепции внешнеполитического курса Туркменистана на 2013-2017 годы» [5].

Не уменьшая роли других, проблемы второй группы экологических проблем, приведенные выше, представляют для ЦА наибольшую опасность. Конфликт между деятельностью человека и возможностями природы, ведения хозяйственной деятельности без учета последствий для экологии, историческое прошлое и необдуманные решения центрального руководства (изменение русла рек времен Советского Союза, строительство дамб, испытания оружия, строительство космического полигона) имеют своим последствием сложную экологическую ситуацию в ЦА государствах. Так, например, площадь лесов в ЦА с середины прошлого столетия сократилась в 4-5 раз (Ибатуллин С., 2011).

Экстенсивная сельскохозяйственная деятельность в странах ЦА требует освоения новых земель, что сказывается на мелиоративных свойствах почв, ухудшается их плодородие, происходит засоление, подтопление и заболачивание земель. Плодородный слой уничтожает ветровая и водородная эрозия. Все это является главной причиной развития процессов опустынивания. Так, площадь деградированных земель в Казахстане составляет 179 900 000 га или 66% территории, а в Туркменистане и Узбекистане – до 80%[7].

По проблеме воды, то она существовала в ЦА всегда и в истории региона постоянно была вызовом развития. В целом ЦА и особенно Узбекистан, Туркменистан и многие районы Казахстана, уже длительное время существуют в условиях водного кризиса, который носит системный характер[8]. Особенность современной ситуации состоит в ускоренном истощении всех видов природных источников воды – как наземных, так и подземных. За период с 1960 по 2000 гг. объем общего водозабора выросли почти в два раза. Из этого объема речного стока на земледелие приходится более 90%, обеспечивая около 1/3 ВВП всех центрально-азиатских государств[9]. При этом потери орошаемого земледелия составляют от четверти до половины объемов воды. Чрезмерные потери в водопользовании вызваны в основном архаичной системой земледелия, когда расход воды на единицу продукции в три, а иногда и в десять раз превосходит мировые показатели[10]. Однако, модернизация

центрально-азиатского сельского хозяйства требует колоссальных внутренних средств и внешних инвестиций.

4 января 1993 в г. Ташкенте состоялась встреча президентов Республики Узбекистан, Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Туркменистан, по итогам которой было принято решение о создании Международного фонда спасения Арала (МФПА). Основной задачей Фонда на тот период стало доведение до сведения международной общественности информации о катастрофическом положении Аральского моря и организация финансирования Программы бассейна Аральского моря за счет средств государств ЦА и международных организаций. Основными направлениями деятельности Фонда стали: финансирование и кредитование совместных межгосударственных экологических и научно-практических программ и проектов, направленных на спасение Аральского моря и оздоровление экологической обстановки в районах, подвергшихся воздействию Аральской катастрофы, а также решение общих социально-экологических проблем региона; финансирование совместных фундаментальных и прикладных исследований, научно-технических разработок по восстановлению экологического равновесия, рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды; создание и обеспечение функционирования межгосударственной экологической системы мониторинга, баз данных и других систем о состоянии окружающей природной среды Аральского бассейна; мобилизация средств на проведение совместных мероприятий по охране воздушного бассейна, водных и земельных ресурсов, растительного и животного мира; финансирование совместных научно-технических проектов и разработок по управлению трансграничными внутренними водами; участие в реализации международных программ и проектов по спасению Арала и экологического оздоровления Аральского бассейна[11].

Трибуна Генеральной Ассамблеи ООН стала местом, где центрально-азиатские лидеры, в первую очередь Н.Назарбаев и И.Каримов, обращались к мировому сообществу, чтобы привлечь внимание к Аральской проблеме, подчеркивая ее тесную взаимосвязь с вопросами региональной и глобальной безопасности. На 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 28 сентября 1993 и на ее 50-й сессии 24 октября 1995 представители стран центрально-азиатского региона отмечали, что без поддержки и помощи международных финансовых структур и развитых стран, без организующей роли ООН решить эту проблему невозможно. По инициативе президента Таджикистана Э. Рахмона, в декабре 2008 г. на шестьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН Международному Фонду спасения Арала предоставлен статус наблюдателя.

В целях содействия международному сотрудничеству в области экологической безопасности, на Саммите тысячелетия ООН в Нью-Йорке 8 сентября 2000 года Президентом Республики Узбекистан И. Каримовым было предложено создать Совет по проблемам Арала и Приаралья под эгидой Программы ООН по окружающей среде.

По данным проведенного ПРООН и МФПА в бассейне Аральского моря за период 1995-2012 гг. общий объем международного донорского содействия составил на весь регион Приаралья около 1145 млн. долл. США. Общий вклад стран-членов МФПА в реализацию проектов на 2003-2010 гг. составил более 2 млрд. долларов. В настоящее время идет реализация программы, разработанной исполкомом МФПА в сотрудничестве с организациями системы ООН, Всемирным банком, Азиатским банком развития, Европейским союзом, правительствами ряда стран-доноров. Активно Фонд сотрудничает с организациями ООН (ПРООН, ВОЗ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для ЦА, ЮНЕП, ЕЭК ООН) и другими международными организациями, например, Региональный экологический центр ЦА и финансовыми институтами, иностранными правительственными и неправительственными организациями (немецкое общество международного сотрудничества, Швейцарское Агентство по развитию и сотрудничеству, Всемирный банк, Азиатский банк развития, Фонд Конрада Аденауэра).

Главным результатом визита Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна в Приаралье в 2010 г. стало решение запустить совместную Программу ООН «Обеспечение жизнедеятельности населения, пострадавшего в результате кризиса Аральского моря» (2012-2015 гг.), призванную объединить усилия ПРООН, ЮНЕСКО, ВОЗ, ЮНФПА и Добровольцев ООН в Приаралье.

По экологическим проблемам Каспия, то 4 ноября 2003 в Тегеране была подписана Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция). После ратификации Туркменистаном, Азербайджанской Республикой, Исламской Республикой Иран, Республикой Казахстан и Российской Федерацией, 12 Августа 2006 конвенция вступила в силу. В обеспечении экологической безопасности и для целей устойчивого развития прибрежных стран, значение конвенции трудно переоценить. Ее основными целями является защита морской среды от всех источников загрязнения, а также охрана, сохранение, восстановление, устойчивое и рациональное использование биологических ресурсов Каспия. Каспийская экологическая программа (КЭП), реализована при поддержке ПРООН, ГЭФ, ЮНЕП, Всемирного банка, ТАСИС, направленная на предотвращение негативных для окружающей среды процессов в зоне Каспийского моря, создания здесь условий для устойчивого развития. В рамках КЭП во всех Прикаспийских странах были основаны каспийские региональные тематические центры (КРТЦ).

Экологические проблемы стран региона невозможно эффективно решить, пока не налажен обмен и систематизация экологической информации. Обсуждение актуальных вопросов, связанных с проблемами сбора, обработки и распространения экологической информации в регионе – одно из направлений регионального проекта «Повышение осведомленности по наиболее проблемным экологическим вопросам в Центральной Азии». Проект реализуется Региональным экологическим центром Центральной Азии при финансовой поддержке Европейского Союза.

Другим направлением сотрудничества в сфере экологии центрально-азиатских стран стал азиатско-тихоокеанский вектор. Так в Астане с 27 сентября по 2 октября 2010 состоялась VI Конференция министров по охране окружающей среды и развития стран АТР ООН-ЭСКАТО (МСЕД-6), где важное внимание было сосредоточено на увязывание экологической и экономической политики и рассмотрении защиты окружающей среды как источника новых возможностей для предпринимательской деятельности. Министрами была принята Астанинская декларация, в которой определены основные направления охраны окружающей среды и развития Азиатско-Тихоокеанского региона на следующие 5 лет. Кроме того, был разработан и принят Региональный план осуществления в целях устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе на 2011-2015 гг., где указаны направления деятельности с учетом различных потребностей в развитии и возможностей стран и роль ключевых сторон с целью повышения потенциала стран в достижении целей развития тысячелетия в контексте устойчивого развития¹.

Чтобы помочь реализовать потенциал к решению экологических проблем, ЕЭК ООН подписала соглашение с Межгосударственной комиссией по устойчивому развитию (МКУР), по ключевой платформе для сотрудничества в области окружающей среды в Центральной Азии в рамках Международного фонда спасения Арала (МФСА).

Также меморандум о взаимопонимании, подписанный в Нукусе, Узбекистан, нацелен на продвижение прогресса в Центральной Азии по Целям устойчивого развития.

Обе организации также будут работать вместе, чтобы использовать дополнительные возможности для сотрудничества, обучения и обмена, включая региональный форум ЕЭК ООН по устойчивому развитию и процесс «Окружающая среда для Европы».

Меморандум о взаимопонимании предоставляет возможность для разработки и реализации совместных субрегиональных инициатив, программ и проектов в тесном сотрудничестве с другими международными, региональными и национальными партнерами

и организациями, такими как Центрально-азиатский региональный экологический центр (ЦАРЭС), ЮНЕП, ПРООН, НИЦ МКВК, GIZ, ОБСЕ и ОЭСР.

Одним из потенциальных направлений сотрудничества является поддержка разработки Стратегии по воде, энергии и окружающей среде в рамках Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА) после одобрения концепции в начале этого месяца.

В январе 2020 года Федеральное министерство иностранных дел ФРГ запустило «Зеленую Центральную Азию», региональную инициативу по климату и безопасности в Центральной Азии и Афганистане. Цель этой инициативы – поддержать диалог в регионе об изменении климата и связанных с ним рисках с целью содействия региональной интеграции между шестью участвующими странами. Кроме этого, Зеленая Центральная Азия создаст лучший доступ к информации и анализу рисков, что позволит странам более точно оценивать воздействие изменения климата и принимать превентивные меры.

В то же время диалоги и семинары повысят способность лиц, принимающих решения, адекватно реагировать на риски безопасности, связанные с изменением климата, на национальном и региональном уровнях. Научное сотрудничество будет способствовать расширению национального опыта с целью определения адекватных решений проблем, связанных с изменением климата. Политический диалог на высоком уровне по вопросу о взаимосвязи между изменением климата и безопасностью, имеющей отношение к внешней политике, будет активно поддерживать реализацию Зеленой Центральной Азии.

28 января 2020 года Федеральное министерство иностранных дел ФРГ провело в Берлине конференцию, посвященную началу этой инициативы. Конференцию открыл министр иностранных дел Федеративной Республики Германия Х.Е. Г-н Хейко Маас и Высокий представитель Европейского Союза Х.Е. Мистер Джозеп Боррелл. В ней приняли участие министры иностранных дел стран Центральной Азии и Афганистана, а также более 250 участников из правительств, международных организаций, частного сектора, гражданского общества и научного сообщества для обсуждения вопросов климата и безопасности, стоящие перед странами Центральной Азии и Афганистаном, и то, как инициатива «Зеленая Центральная Азия» может способствовать их решению.

В ходе конференции Германия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Афганистан подписали Совместную декларацию о намерениях по сотрудничеству в области климата и безопасности в Центральной Азии и Афганистане в рамках Зеленой Центральной Азии.

Германия работает с государствами Центральной Азии, Афганистаном, ЕС и другими соответствующими субъектами, чтобы разработать план действий, который превратит идеи, выдвинутые в ходе конференции, в конкретные действия.

Выводы

Ситуация в сфере экологии в регионе ЦА продолжает оставаться напряженной. Серьезные экологические проблемы являются трансграничными, социально и экономически обусловленными и связанными не только с антропогенным фактором, но и с особенностью географии ЦА. Экологические проблемы оказывают значительное влияние на социально-экономическое развитие стран и, соответственно, на всю систему региональной безопасности ЦА. По решению экологических проблем, то активно центрально-азиатские государства используют сотрудничество с ООН и ее структурами. Однако, несмотря на интенсивное международное сотрудничество, внешнеполитические усилия являются вторичными по внутренней политике каждой из стран. Наибольшее внимание экологическому направлению внешней политики оказывают Казахстан и Узбекистан, в первую очередь, в связи с Аральской проблемой. Можно говорить и о прямой зависимости эффективности такой политики от экономического положения в каждой из стран.

Литература:

1. Концепция экологической безопасности РК на 2004-2015г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1045395.

2. Програма действий по охране окружающей среды Республики Узбекистан на 2013- 2017 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://lex.uz/pages/GetAct.aspx?lact_id=2174871.
3. Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/4683>.
4. Государственная программа по реализации концепции прогнозируемого развития законодательства Республики Таджикистан в аграрной отрасли и сфере защиты окружающей среды на 2012-2015 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mmk.tj/ru/Government-programs/programs/agrarian>.
5. Новые рубежи сотрудничества во имя мира и развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.turkmenistan.gov.tm/?id=3086>.
6. Ибатуллин С. Укрепление международного сотрудничества на трансграничных водах Центральной Азии [Электронный ресурс] / С. Ибатуллин // Навстречу 6-му Всемирному Водному Форуму – совместные действия в направлении водной безопасности – материалы конференции. – 2011 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.cawater-info.net/6wwf/conference_tashkent2011/files/ibatullin_paper_r.pdf.
7. Основные вызовы экологической безопасности и устойчивому развитию в регионах ОБСЕ : деградация земель, загрязнение почвы и управление водными ресурсами (материалы экономического форума ОБСЕ) [Электронный ресурс] / Ю. Шадиметов // Вена. – 2007. – Режим доступа: <http://www.osce.org/cio/101297>.
8. Боришполец К. Водные ресурсы Центральной Азии в контексте регионального сотрудничества / К. Боришполец, А. Бабаджанов. – М. : МГИМО-Университет, 2007. – 23 с.
9. Мироненков А. П. Дорожная карта создания механизма взаимодействия государств-членов ЕврАзЭС в водно-энергетическом регулировании в Центральной Азии [Электронный ресурс] / А. П. Мироненков, Т. Т. Сарсембеков [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.analitika.org/index.php/vodno-energeticheskie-voprosy/8800-2007040101430997>.
10. Васильева В. Жажда в Центральной Азии грозит не только российской безопасности, но и казне [Электронный ресурс] / В. Васильева // Режим доступа: <http://www.fergananews.com/articles/1829>.
11. О Международном фонде спасения Арала [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ec-ifas.org/about.php>