

УДК: 349.412.4

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Юсупов У.Ж. - кандидат юридических наук, доцент, ulukbekjusupov@gmail.com
Академии права, бизнеса и образования

Аннотация: В данной статье рассматриваются правовые аспекты экологического состояния и рационального использования водных ресурсов в Кыргызской Республике, вопросы и проблемы управления водными ресурсами, а также формирования эффективной системы управления водными ресурсами.

Ключевые слова: экология, водные ресурсы, водные отношения, охрана и развитие водных ресурсов, охраны окружающей среды, рациональное развитие водного фонда, система управления, формирование, модернизация, система использования водных ресурсов.

СУУ РЕСУРСТАРЫН АКЫСЫЗ КОЛДОНУУНУН ЭКОЛОГИЯЛЫК ЖАРДАМЫ ЖАНА ПРОЦЕПТТИК КОНСТИТУЦИЯЛЫК-УКУКТУК НЕГИЗДЕРИ КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА

Аннотация: Бул макалада Кыргыз Республикасындагы экологиялык абалдын жана суу ресурстарын сарамжалдуу пайдалануунун укуктук аспектилерин, суу ресурстарын башкаруунун көйгөйлөрү жана көйгөйлөрү, ошондой эле суу ресурстарын башкаруунун натыйжалуу тутумун түзүү маселелери каралат.

Ачык сөздөр: экология, суу ресурстары, суу мамилелери, суу ресурстарын коргоо жана өнүктүрүү, курчап турган чөйрөнү коргоо, суу фондусун рационалдуу өнүктүрүү, башкаруу тутуму, суу ресурстарын пайдалануу тутумун түзүү, модернизациялоо.

CONSTITUTIONAL-LEGAL BASES OF ECOLOGICAL CONDITION AND PROSPECTS FOR THE RATIONAL USE OF WATER RESOURCES IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Abstract: This article discusses the legal aspects of the ecological state and rational use of water resources in the Kyrgyz Republic, issues and problems of water resources management, as well as the formation of an effective water management system.

Key words: ecology, water resources, water relations, protection and development of water resources, environmental protection, rational development of the water fund, management system, formation, modernization, water resources use system.

Впервые в истории юридической науки Кыргызской Республики водные ресурсы, водные отношения, как внутренние, так и международные, стали предметом нашего всестороннего, серьезного и комплексного исследования. В настоящее время около 300 миллионов человек в 27 странах мира страдают от недостатка воды, а к 2050 году более две трети населения планеты, проживающего в 70 государствах, столкнутся с проблемой нехватки воды. Кыргызстану эта проблема не грозит, так как страна обладает огромными водными ресурсами.

Кыргызстан единственная страна в Центральной Азии, водные ресурсы которой почти полностью формируются на собственной территории. 30 тысяч рек и ручьев 20 тысяч длиной более 10 км. С гор стекает около 49 км³ воды в год (25% от этого объема используется).

В Кыргызстане существует более 33 водохранилищ и свыше 5787 километров каналов. За 2015 год отремонтированы 795 водохозяйственных сооружений, 760 водоизмерительных постов, 91 насосная станция и 396,5 км крупных каналов.

На территории Кыргызстана насчитывается 7628 ледников, занимающих площадь 8107 км². Роль ледников исключительно многогранна: они переформируют рельеф, сглаживая коренные породы, выпахивая долины, образуя кары (цирки) и моренные холмы; влияют на климат, понижая температуру воздуха и увеличивая осадки; они являются объектом спортивного и рекреационного использования. Но наибольшее значение ледники приобретают как источники формирования стока.

В этой связи сегодня важнейшим делом становится совершенствование соответствующей нормативной правовой базы регулирования водных ресурсов, а также их рационального использования. В этой связи на современном этапе, в рыночных условиях, всестороннее изучение водных ресурсов Кыргызской Республики, научно обоснованное правовое регулирование вопросов, связанных с их эффективным использованием, с их стоимостью, размещением и управлением, должно послужить решению этой актуальной проблемы. В советский период исключительное право государственной собственности на воду было закреплено в Конституции Кыргызстана от 1929, 1937 и 1978 годов.

В настоящее время правовой основой регулирования водных отношений является конституционная норма суверенного Кыргызстана, согласно которой, - «Земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса являются исключительной собственностью Кыргызской Республики, используются в целях сохранения единой экологической системы как основы жизни и деятельности народа Кыргызстана и находятся под особой охраной государства» (ст. 12 п. 5)[1]. Таким образом, данная норма подчеркивает особую роль воды как основы жизнедеятельности народа, что обуславливает и особый порядок ее использования.

Нам представляется, что современная наука должна изучить и дать ответы на вопросы и проблемы дальнейшего совершенствования нормативной правовой базы рационального использования водных ресурсов, о признании за водой качества товара, а также учета национальных интересов и экономической выгоды при решении водных отношений с соседними государствами.

Полагаем, что воды, находящиеся в пределах государственных границ Кыргызской Республики, необходимо определять как природные запасы, как самостоятельное материальное благо, как товар. Использование и отношение к воде должно быть как к целенаправленному и контролируемому правовому регулированию, учетом международного и национального права.

В этой связи, а также в целях регулирования водных отношений в сфере использования, охраны и развития водных ресурсов для гарантированного, достаточного и безопасного снабжения водой населения Кыргызской Республики, охраны окружающей среды и обеспечения рационального развития водного фонда 12 января 2012 года был принят Водный Кодекс Кыргызской Республики [2].

Закон Кыргызской Республики «О воде» принят 14 января 1994 года в целях регулирования отношений в сфере использования и охраны водных ресурсов, предотвращение экологически вредного воздействия хозяйственной и иной деятельности на водные объекты и водохозяйственные сооружения, и улучшение их состояния, укрепление законности в области водных отношений [3].

Принципы и основные направления государственной политики Кыргызской Республики по межгосударственному использованию водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики регулирует Закон Кыргызской Республики «О межгосударственном использовании водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики», принятый 23 июля 2001 года [4].

Закон Кыргызской Республики «О питьевой воде» от 25 марта 1999 года регулирует отношения, связанные с питьевой водой [5]. Питьевая вода является основой жизни и

деятельности населения Кыргызской Республики, имеет стратегическое, практическое и экономическое значение, является товаром отмечается в данном Законе.

Закон Кыргызской Республики "Об охране окружающей среды" от 16 июня 1999 года №53 определяет политику и регулирует правовые отношения в области природопользования и охраны окружающей среды в Кыргызской Республике. Природа и ее компоненты являются национальным достоянием Кыргызской Республики, одними из основных факторов ее устойчивого социально-экономического развития отмечается в данном Законе [6].

В рамках указанных и других законодательных актов 31 марта 2017 года было принято Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Концепции региональной политики Кыргызской Республики на период 2018 – 2022 годы» [7]. Данная Концепция была принята в целях разработки единой государственной политики по социально-экономическому развитию регионов, направленной на формирование региональных экономических центров развития.

В Концепции подчеркивается, что за годы независимости республики, несмотря на проводимую политику, направленную на децентрализацию управления и усиление регионов, происходили процессы, которые привели к концентрации в экономическом и политическом центре страны всех ресурсов, включая финансовые и человеческие.

Анализ данных последних двадцати лет показывает, что в республике отсутствует эффективно действующий консолидированный и комплексный подход к развитию регионов, на местах неэффективно решаются задачи развития и улучшения социальной жизни населения.

В Концепции региональной политики Кыргызской Республики на период 2018 – 2022 годы, отмечается, что ключевыми проблемами развития регионов Кыргызстана являются: неэффективность управления развитием регионов; деградация инфраструктуры; неэффективность системы государственного управления; проблемы органов местного самоуправления; неэффективность инвестиционной политики в регионах; проблемы развития малого и среднего бизнеса; проблемы развития государственно-частного партнерства. Высокая уязвимость к чрезвычайным ситуациям.

В государственной политике доминируют отраслевой и проектный подходы к социально-экономическому развитию республики. Анализ отраслевых и региональных стратегий развития показал, что традиционный подход к развитию регионов при отсутствии реальных финансовых возможностей не приводит к ожидаемым результатам.

Помимо вышеуказанного, в настоящее время в Кыргызстане существует острая потребность в рассмотрении экологического состояния и проблем водных ресурсов республики Кыргызстан, их эффективное использование, возможности решения проблем межгосударственного вододеления, которое имеет ключевое значение для устойчивого развития горных экосистем региона. Мы полагаем, что необходимо добиться рационального использования водных ресурсов с применением современных технологий, движении к единой стратегии экологического и экономического сотрудничества. Мы осознаем наличие экологических проблем водных ресурсов Кыргызстана, необходимость выработки стратегии по улучшению ситуации на уровне государственных органов и личного участия.

Несмотря на распространенность водных ресурсов по территории республики, необходимо осознать, что водные ресурсы ограничены и нуждаются в надлежащем и эффективном управлении, чтобы достичь максимальной выгоды от существующего количества. Важно сохранить чистую воду для населения, ледники, как источники формирования стока рек. Предотвратить возможное обезвоживание водных бассейнов. Помните, вода - самый важный для региона дефицитный природный ресурс и проблемы, связанные с водными ресурсами и их использованием, имеют наивысший приоритет для любого государства.

Экологическое благополучие окружающей среды является важнейшим фактором, определяющим качество жизни. В Кыргызстане присутствует весь спектр водно-экологических проблем. Эксперты указывают на высокий уровень загрязнения водоемов. В открытых водоемах наблюдается химическое и микробиологическое загрязнение.

На химический состав рек и водоемов существенное влияние оказывают загрязненные сточные воды промышленных и сельскохозяйственных объектов, сбросные воды орошаемых полей, насыщенные продуктами распада минеральных удобрений и ядохимикатов, а также хозяйственная деятельность людей, а также многочисленные отвалы и хвостохранилища отходов горнодобывающих предприятий, где утилизированы радиоактивные вещества, цианосодержащие вещества, соли тяжелых металлов.

Реки, стекающие с гор Тянь-Шаня и Памиро-Алая, обеспечивают водными ресурсами не только Кыргызстан, но и сопредельные государства: Узбекистан, Таджикистан, Казахстан и юго-восточный Китай. Кыргызстан сегодня не испытывает недостатка воды. Он ответственен за большую часть водных ресурсов Центральной Азии, но зависит от поддержки соседних стран в вопросах управления вододелием.

Главная проблема водных ресурсов - неэффективное управление водными ресурсами в горных районах. В системе доставки и распределения воды происходят большие потери в связи с отсутствием обслуживания и ремонта. Более 90% горных водных ресурсов используется для орошения земель Кыргызстана и соседних стран. Потери воды в ирригационной системе составляют около 40%.

Для решения этих проблем необходима разработка согласованных правил и порядка деления водных ресурсов между государствами, поддержания экологического равновесия в бассейнах рек и концевых озерах. При условии интенсификации водного хозяйства резервы воды еще весьма значительны, и эта область межгосударственного сотрудничества может быть очень плодотворной. Межправительственное сотрудничество в области управления качеством воды сможет обеспечить контроль за качеством воды. Проведение охранных мероприятий обеспечит защиту рек от загрязнений с участков рудников и хвостохранилищ.

К возможным путям преодоления проблем относятся: информированность о динамике водных систем и мониторинг водопользования; мониторинг эффекта климатических изменений на ледниках, реках и подземных водных запасах; улучшение методов орошения и системы распределения поливной воды на всей территории Кыргызстана; повышение эффективности общественной системы водоснабжения, принятия мер по внедрению ценообразования по воде.

Кроме того, необходимо осуществление всеобъемлющего национального мониторинга качества водных ресурсов (потребления воды, очистки от промышленных загрязнений, опасности загрязнения в местах захоронения отходов горной промышленности); повторное использование сточных вод в промышленности, в оборотных системах, экономное расходование воды в отраслях хозяйства; обеспечение материально-технической и финансовой, формирование эффективной законодательной базы по эффективному и рациональному использованию водных ресурсов.

Возникла потребность в тщательном изучении и разработке эффективной системы водохозяйствования, процесса управления водными ресурсами в условиях трансграничного речного бассейна. Настало время развития методологии управления водными ресурсами в условиях трансграничного речного бассейна, создание действенной системы поддержки процесса подготовки управляющих решений и модели системы межгосударственного обмена данными в странах Центральной Азии.

Настало время решения таких задач, как: систематизация и теоретическое обобщение опыта, накопленного в области управления трансграничными водными объектами; осуществление анализа современного состояния водохозяйственной систем; разработка системы моделей, алгоритмов и программ, обеспечивающих возможность подготовки и согласования решений по управлению водными ресурсами в условиях

трансграничного речного бассейна; создание и внедрение на уровне национальных бассейновых водных служб модели системы межгосударственного обмена данными о состоянии и использовании водных ресурсов для эффективного управления водными ресурсами.

На наш взгляд, рациональное использование водных ресурсов, превращение воды в товар может стать в перспективе основой эффективного экономического развития Кыргызской Республики. Оптимизация нормативного правового обеспечения использования водных ресурсов, их аккумуляция и совместное использование послужат более тесной и эффективной интеграции центральноазиатских государств.

Сегодня отмечается экологическая деградация окружающей среды, которая влечет расширение спектра загрязнений и снижение качества питьевой воды, что отражается на здоровье населения многих стран региона. Для кыргызстанцевособо важны действия в области управления и сохранения бесценного природного ресурса, как со стороны государства, так и осознанное участие граждан по рациональному водопользованию.

В этой связи нами предлагается разработать и принять Конвенцию о правовом статусе водных ресурсов региона – Кыргызстана, Казахстан, Узбекистана, Таджикистана и Туркменистана. На этой правовой основе правительства указанных стран должны разработать и утвердить долгосрочные программы эффективного и рационального использования водных ресурсов в регионе.

При этом, необходимо прежде всего рассмотреть вопросы эффективного использования водных ресурсов в регионе, экологическое состояние и проблемы водных ресурсов указанных стран, их использование, возможности решения проблем межгосударственного вододеления, которое имеет ключевое значение для устойчивого развития горных экосистем региона.

Литература:

1. Конституция Кыргызской Республики [Текст]: Принята референдумом (всенарод. голосованием) Кырг. Респ. Бишкек, 27 июня 2010. Внесены изменения Законом Кыргызской Республики «О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики» от 28 декабря 2016 года № 218, принятым референдумом (всенародным голосованием) 11 декабря 2016 года. - Издательство «Академия». 2017 – 96 с.
2. Водный Кодекс Кыргызской Республики от 12 января 2012 года № 8.
3. Закон Кыргызской Республики «О воде» принят 14 января 1994 года № 1422- XII.
4. Закон Кыргызской Республики «О межгосударственном использовании водных объектов, водных ресурсов и водохозяйственных сооружений Кыргызской Республики», от 23 июля 2001 года № 76.
5. Закон Кыргызской Республики «О питьевой воде» от 25 марта 1999 года № 33 (В редакции Законов КР от 29 сентября 2000 года N 81, 28 июня 2003 года № 118, 20 июля 2009 года № 240, 12 ноября 2011 года № 206, 10 октября 2012 года № 170, 18 июля 2014 года № 144).
6. Закон Кыргызской Республики "Об охране окружающей среды" от 16 июня 1999 года № 53.
7. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении Концепции региональной политики Кыргызской Республики на период 2018 – 2022 годы» от 31 марта 2017 года № 194.
8. Атлас Кыргызской ССР // Отв.ред. С.У. Умурзаков: М., 1987. 157с.
9. Вода и устойчивое развитие Центральной Азии. Бишкек: Элита. 2001.- 178с.
10. Карамолдоев Ж. Формирование стока рек Кыргызстана в маловодный период и его рациональное использование: Монография / Отв.ред. К.О. Оторбаев. Бишкек. - 2002. - 152с.
11. Каримов Т.Х. Анализ водных ресурсов Кыргызской Республики и методы их обработки и управления: Монография. Бишкек. — 2004. -100с.
12. Кеншенбаев К.Б., Сарсембеков Т.Т. Централизованное сельскохозяйственное водоснабжение. — Алма-Ата: Кайнар. — 1988. -145с

