

УДК: 327.502

СОТРУДНИЧЕСТВО СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ

Сулайманова Гулмира Бактыбековна, преподаватель,
Ошский государственный университет
Ош, 723500, Кыргызстан. E- mail: sulaimanovagulmirasg@gmail.com

Аннотация: В данной статье рассматривается деятельность центральноазиатских стран в целях сотрудничества по экологическим вопросам. Приводится описание основных моментов в развитии многосторонних соглашений, а именно по таким проблемам как загрязнение воды, почвы и высыхание Аральского моря. Обосновывается необходимость охарактеризовать сотрудничество стран Центральной Азии до настоящего времени для разработки их дальнейшей экологической политики.

Ключевые слова: экологические проблемы, устойчивое развитие, Аральское море, региональное сотрудничество, экологическая безопасность, водные ресурсы.

БОРБОРДУК АЗИЯ МАМЛЕКЕТТЕРИНИН ЭКОЛОГИЯ МАСЕЛЕЛЕРИ БОЮНЧА КЫЗМАТТАШТЫГЫ

Аннотация: Бул макалада Борбордук Азия мамлекеттеринин экология боюнча кызматташуудагы ишмердүүлүгү талкууланат. Суу, топурак жана Арал деңизинин кургашы сыяктуу маселелер боюнча көп тараптуу макулдашууларды иштеп чыгуунун негизги у чурлары сүрөттөлгөн. Борбордук Азия өлкөлөрүнүн экологиялык саясатын андан ары өркүндөтүү үчүн кызматташтыгын мүнөздөө зарылдыгы негизделген.

Ачык сөздөр: экологиялык көйгөйлөр, туруктуу өнүгүү, Арал деңизи, аймактык кызматташуу, экологиялык коопсуздук, суу ресурстары.

THE COOPERATION OF CENTRAL ASIAN COUNTRIES ON ECOLOGICAL ISSUES

Abstract: This article discusses the activities of Central Asian countries to cooperate on environmental issues. It also provides a description of the main points in the development of multilateral agreements, namely on such issues as pollution of water, soil and the drying up of the Aral Sea. There is a necessity to characterize the cooperation of the countries of Central Asia to this time to develop their further environmental policy.

Key words: environmental problems, sustainable development, the Aral Sea, regional cooperation, environmental safety, water resources.

Международно-политические усилия центрально-азиатских государств, по решению глобальных экологических проблем, сосредоточиваются главным образом вокруг деятельности ООН в данной сфере. Государства региона принимают участие во всех без исключения международных конференциях по защите окружающей среды и присоединились практически ко всем природоохранным конвенциям ООН. В их числе:

- Рамочная конвенция об изменении климата;
- Конвенция о биоразнообразии;
- Венская конвенция и Монреальский протокол о сохранении озонового слоя;
- Конвенция по борьбе с опустыниванием;
- Базельская конвенция о контроле над трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением;
- Орхусская конвенция о доступе к информации, участие общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

В основе концепций и стратегий государств региона в экологической политике лежит общая концепция устойчивого развития, которая нашла отражение в итоговых документах конференций ООН в Рио-де-Жанейро и Йоханнесбурге.

Страны Центральной Азии – Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан – сталкиваются с повышенной уязвимостью природных экосистем. Тем не менее, социально-экономическое развитие этих стран очень сильно зависит от природных ресурсов, особенно таких, как водные ресурсы трансграничного характера. В прошлом ограниченное сотрудничество между странами по этим вопросам препятствовало выявлению и реализации совместных решений в решении общих экологических проблем в регионе. Но интерес к более тесному сотрудничеству теперь четко выражен на самых высоких политических уровнях, что открывает новые возможности для развития регионального видения, культуры и мировоззрения для сотрудничества в области окружающей среды.

Отдельную концепцию экологической безопасности на 2004-2015 гг. имеет Республика Казахстан, в соответствии с которой была разработана Программа «Охрана окружающей среды Республики Казахстан на 2008-2010 годы», в которой проведен анализ существующей экологической ситуации Казахстана и разработаны меры ее улучшения в соответствии с основными приоритетами перехода страны к устойчивому развитию[1]. Подобную программу действий по охране окружающей среды на 2013-2017 гг. имеет Узбекистан[2]. В 2007 г. утверждена Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики, определяет на ближайшую перспективу (до 2020 года) основные направления государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального природопользования в контексте устойчивого развития[3]. В Таджикистане действует Государственная программа по реализации концепции прогнозного развития законодательства Республики в аграрной отрасли и сфере защиты окружающей среды на 2012-2015 гг.[4] Основные принципы экологической политики Туркменистана изложены в «Концепции внешнеполитического курса Туркменистана на 2013-2017 годы»[5].

Не уменьшая роли других, проблемы второй группы экологических проблем, приведенные выше, представляют для ЦА наибольшую опасность. Конфликт между деятельностью человека и возможностями природы, ведения хозяйственной деятельности без учета последствий для экологии, историческое прошлое и необдуманные решения центрального руководства (изменение русла рек времен Советского Союза, строительство дамб, испытания оружия, строительство космического полигона) имеют своим последствием сложную экологическую ситуацию в ЦА государствах. Так, например, площадь лесов в ЦА с середины прошлого столетия сократилась в 4-5 раз (Ибатуллин С., 2011).

Экстенсивная сельскохозяйственная деятельность в странах ЦА требует освоения новых земель, что сказывается на мелиоративных свойствах почв, ухудшается их плодородие, происходит засоление, подтопление и заболачивание земель. Плодородный слой уничтожает ветровая и водородная эрозия. Все это является главной причиной развития процессов опустынивания. Так, площадь деградированных земель в Казахстане составляет 179 900 000 га или 66% территории, а в Туркменистане и Узбекистане – до 80%[7].

Проблема воды в ЦА существовала всегда и в истории региона постоянно была вызовом развитию. В целом ЦА и особенно Узбекистан, Туркменистан и многие районы Казахстана, уже длительное время существуют в условиях водного кризиса, который носит системный характер (Боришполец К., 2007). Особенность современной ситуации состоит в ускоренном истощении всех видов природных источников воды – как наземных, так и подземных. За период с 1960 по 2000 гг. объем общего водозабора выросли почти в два раза. Из этого объема речного стока на земледелие приходится более 90%, обеспечивая около $\frac{1}{3}$ ВВП всех центрально-азиатских государств[9]. При этом потери орошаемого земледелия составляют от четверти до половины объемов воды. Чрезмерные

потери в водопользовании вызваны в основном архаичной системой земледелия, когда расход воды на единицу продукции в три, а иногда и в десять раз превосходит мировые показатели[10]. Однако, модернизация центрально-азиатского сельского хозяйства требует колоссальных внутренних средств и внешних инвестиций.

4 января 1993 в г. Ташкенте состоялась встреча президентов Республики Узбекистан, Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Туркменистан, по итогам которой было принято решение о создании Международного фонда спасения Арала (МФПА). Основной задачей Фонда на тот период стало доведение до сведения международной общественности информации о катастрофическом положении Аральского моря и организация финансирования Программы бассейна Аральского моря за счет средств государств ЦА и международных организаций. Основными направлениями деятельности Фонда стали: финансирование и кредитование совместных межгосударственных экологических и научно-практических программ и проектов, направленных на спасение Аральского моря и оздоровление экологической обстановки в районах, подвергшихся воздействию Аральской катастрофы, а также решение общих социально-экологических проблем региона; финансирование совместных фундаментальных и прикладных исследований, научно-технических разработок по восстановлению экологического равновесия, рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды; создание и обеспечение функционирования межгосударственной экологической системы мониторинга, баз данных и других систем о состоянии окружающей природной среды Аральского бассейна; мобилизация средств на проведение совместных мероприятий по охране воздушного бассейна, водных и земельных ресурсов, растительного и животного мира; финансирование совместных научно-технических проектов и разработок по управлению трансграничными внутренними водами; участие в реализации международных программ и проектов по спасению Арала и экологического оздоровления Аральского бассейна[11].

Трибуна Генеральной Ассамблеи ООН стала местом, где центрально-азиатские лидеры, в первую очередь Н.Назарбаев и И.Каримов, обращались к мировому сообществу, чтобы привлечь внимание к Аральской проблеме, подчеркивая ее тесную взаимосвязь с вопросами региональной и глобальной безопасности. На 48-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 28 сентября 1993 и на ее 50-й сессии 24 октября 1995 представители стран центрально-азиатского региона отмечали, что без поддержки и помощи международных финансовых структур и развитых стран, без организующей роли ООН решить эту проблему невозможно. По инициативе президента Таджикистана Э. Рахмона, в декабре 2008г. на шестьдесят третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН Международному Фонду спасения Арала предоставлен статус наблюдателя.

В целях содействия международному сотрудничеству в области экологической безопасности, на Саммите тысячелетия ООН в Нью-Йорке 8 сентября 2000 года Президентом Республики Узбекистан И. Каримовым было предложено создать Совет по проблемам Арала и Приаралья под эгидой Программы ООН по окружающей среде.

По данным проведенного ПРООН и МФПА в бассейне Аральского моря за период 1995-2012 гг. общий объем международного донорского содействия составил на весь регион Приаралья около 1145 млн. долл. США. Общий вклад стран-членов МФПА в реализацию проектов на 2003-2010 гг. составил более 2 млрд. долларов. В настоящее время идет реализация программы, разработанной исполкомом МФПА в сотрудничестве с организациями системы ООН, Всемирным банком, Азиатским банком развития, Европейским союзом, правительствами ряда стран-доноров. Активно Фонд сотрудничает с организациями ООН (ПРООН, ВОЗ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Региональный центр ООН по превентивной дипломатии для ЦА, ЮНЕП, ЕЭК ООН) и другими международными организациями ,например, Региональный экологический центр ЦА и финансовыми институтами, иностранными правительственными и неправительственными организациями (немецкое общество международного сотрудничества, Швейцарское

Агентство по развитию и сотрудничеству, Всемирный банк, Азиатский банк развития, Фонд Конрада Аденауэра).

Главным результатом визита Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна в Приаралье в 2010г. стало решение запустить совместную Программу ООН «Обеспечение жизнедеятельности населения, пострадавшего в результате кризиса Аральского моря» (2012-2015 гг.), призванную объединить усилия ПРООН, ЮНЕСКО, ВОЗ, ЮНФПА и Добровольцев ООН в Приаралье.

По экологическим проблемам Каспия 4 ноября 2003 в Тегеране была подписана Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция). После ратификации Туркменистаном, Азербайджанской Республикой, Исламской Республикой Иран, Республикой Казахстан и Российской Федерацией, 12 Августа 2006 конвенция вступила в силу. В обеспечении экологической безопасности и для целей устойчивого развития прибрежных стран, значение конвенции трудно переоценить. Ее основными целями является защита морской среды от всех источников загрязнения, а также охрана, сохранение, восстановление, устойчивое и рациональное использование биологических ресурсов Каспия. Каспийская экологическая программа (КЭП), реализована при поддержке ПРООН, ГЭФ, ЮНЕП, Всемирного банка, ТАСИС, направленная на предотвращение негативных для окружающей среды процессов в зоне Каспийского моря, создания здесь условий для устойчивого развития. В рамках КЭП во всех Прикаспийских странах были основаны каспийские региональные тематические центры (КРТЦ).

Экологические проблемы стран региона невозможно эффективно решить, пока не налажен обмен и систематизация экологической информации. Обсуждение актуальных вопросов, связанных с проблемами сбора, обработки и распространения экологической информации в регионе – одно из направлений регионального проекта «Повышение осведомленности по наиболее проблемным экологическим вопросам в Центральной Азии». Проект реализуется Региональным экологическим центром Центральной Азии при финансовой поддержке Европейского Союза.

Другим направлением сотрудничества в сфере экологии центрально-азиатских стран стал азиатско-тихоокеанский вектор. Так в Астане с 27 сентября по 2 октября 2010 состоялась VI Конференция министров по охране окружающей среды и развития стран АТР ООН-ЭСКАТО (МСЕД-6), где важное внимание было сосредоточено на увязывание экологической и экономической политики и рассмотрении защиты окружающей среды как источника новых возможностей для предпринимательской деятельности. Министрами была принята Астанинская декларация, в которой определены основные направления охраны окружающей среды и развития Азиатско-Тихоокеанского региона на следующие 5 лет. Кроме того, был разработан и принят Региональный план осуществления в целях устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе на 2011-2015 гг., где указаны направления деятельности с учетом различных потребностей в развитии и возможностей стран и роль ключевых сторон с целью повышения потенциала стран в достижении целей развития тысячелетия в контексте устойчивого развития¹.

Чтобы помочь реализовать потенциал к решению экологических проблем, ЕЭК ООН подписала соглашение с Межгосударственной комиссией по устойчивому развитию (МКУР), по ключевой платформе для сотрудничества в области окружающей среды в Центральной Азии в рамках Международного фонда спасения Арала (МФСА).

Меморандум о взаимопонимании, подписанный в Нукусе (Узбекистан) нацелен на продвижение прогресса в Центральной Азии по Целям устойчивого развития.

Обе организации также будут работать вместе, чтобы использовать дополнительные возможности для сотрудничества, обучения и обмена, включая

¹

региональный форум ЕЭК ООН по устойчивому развитию и процесс «Окружающая среда для Европы».

Меморандум о взаимопонимании предоставляет возможность для разработки и реализации совместных субрегиональных инициатив, программ и проектов в тесном сотрудничестве с другими международными, региональными и национальными партнерами и организациями, такими как Центрально-азиатский региональный экологический центр (ЦАРЭС), ЮНЕП, ПРООН, НИЦ МКВК, GIZ, ОБСЕ и ОЭСР.

Одним из потенциальных направлений сотрудничества является поддержка разработки Стратегии по воде, энергии и окружающей среде в рамках Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА) после одобрения концепции в начале этого месяца.

В январе 2020 года Федеральное министерство иностранных дел ФРГ запустило «Зеленую Центральную Азию», региональную инициативу по климату и безопасности в Центральной Азии и Афганистане. Цель этой инициативы – поддержать диалог в регионе об изменении климата и связанных с ним рисках с целью содействия региональной интеграции между шестью участвующими странами. Кроме этого, Зеленая Центральная Азия создаст лучший доступ к информации и анализу рисков, что позволит странам более точно оценивать воздействие изменения климата и принимать превентивные меры.

В то же время диалоги и семинары повысят способность лиц, принимающих решения, адекватно реагировать на риски безопасности, связанные с изменением климата, на национальном и региональном уровнях. Научное сотрудничество будет способствовать расширению национального опыта с целью определения адекватных решений проблем, связанных с изменением климата. Политический диалог на высоком уровне по вопросу о взаимосвязи между изменением климата и безопасностью, имеющей отношение к внешней политике, будет активно поддерживать реализацию Зеленой Центральной Азии.

28 января 2020 года Федеральное министерство иностранных дел ФРГ провело в Берлине конференцию, посвященную началу этой инициативы. Конференцию открыл министр иностранных дел Федеративной Республики Германия Х.Е. Г-н Хейко Маас и Высокий представитель Европейского Союза Х.Е. Мистер Джозеп Боррелл. В ней приняли участие министры иностранных дел стран Центральной Азии и Афганистана, а также более 250 участников из правительств, международных организаций, частного сектора, гражданского общества и научного сообщества для обсуждения вопросов климата и безопасности, стоящие перед странами Центральной Азии и Афганистаном, и то, как инициатива «Зеленая Центральная Азия» может способствовать их решению.

В ходе конференции Германия, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан и Афганистан подписали Совместную декларацию о намерениях по сотрудничеству в области климата и безопасности в Центральной Азии и Афганистане в рамках Зеленой Центральной Азии.

Германия работает с государствами Центральной Азии, Афганистаном, ЕС и другими соответствующими субъектами, чтобы разработать план действий, который превратит идеи, выдвинутые в ходе конференции, в конкретные действия.

Ситуация в сфере экологии в регионе ЦА продолжает оставаться напряженной. Серьезные экологические проблемы являются трансграничными, социально и экономически обусловленными и связанными не только с антропогенным фактором, но и с особенностью географии ЦА. Экологические проблемы оказывают значительное влияние на социально-экономическое развитие стран и, соответственно, на всю систему региональной безопасности ЦА. По решению экологических проблем, то активно центрально-азиатские государства используют сотрудничество с ООН и ее структурами. Однако, несмотря на интенсивное международное сотрудничество, внешнеполитические усилия являются вторичными по внутренней политике каждой из стран. Наибольшее внимание экологическому направлению внешней политики оказывают Казахстан и Узбекистан, в первую очередь, в связи с Аральской проблемой. Можно говорить и о

прямой зависимости эффективности такой политики от экономического положения в каждой из стран.

Литература:

1. Концепция экологической безопасности РК на 2004-2015г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1045395.
2. Программа действий по охране окружающей среды Республики Узбекистан на 2013- 2017 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://lex.uz/pages/GetAct.aspx?lact_id=2174871.
3. Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/4683>.
4. Государственная программа по реализации концепции прогнозируемого развития законодательства Республики Таджикистан в аграрной отрасли и сфере защиты окружающей среды на 2012-2015 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://mmk.tj/ru/Government-programs/programs/agrarian>.
5. Новые рубежи сотрудничества во имя мира и развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.turkmenistan.gov.tm/?id=3086>.
6. Ибатуллин С. Укрепление международного сотрудничества на трансграничных водах Центральной Азии [Электронный ресурс] / С. Ибатуллин // Навстречу 6-му Всемирному Водному Форуму – совместные действия в направлении водной безопасности – материалы конференции. – 2011 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.cawater-info.net/6wwf/conference_tashkent2011/files/ibatullin_paper_r.pdf.
7. Основные вызовы экологической безопасности и устойчивому развитию в регионах ОБСЕ : деградация земель, загрязнение почвы и управление водными ресурсами (материалы экономического форума ОБСЕ) [Электронный ресурс] / Ю. Шадиметов // Вена. – 2007. – Режим доступа: <http://www.osce.org/cio/101297>.
8. Боришполец К. Водные ресурсы Центральной Азии в контексте регионального сотрудничества / К. Боришполец, А. Бабаджанов. – М. : МГИМО-Университет, 2007. – 23 с.
9. Мироненков А. П. Дорожная карта создания механизма взаимодействия государств-членов ЕвразЭС в водно-энергетическом регулировании в Центральной Азии [Электронный ресурс] / А. П. Мироненков, Т. Т. Сарсембеков [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.analitika.org/index.php/vodno-energeticheskie-voprosy/8800-2007040101430997>.
10. Васильева В. Жажда в Центральной Азии грозит не только российской безопасности, но и казне [Электронный ресурс] / В. Васильева // Режим доступа: <http://www.fergananews.com/articles/1829>.
11. О Международном фонде спасения Арала [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ec-ifas.org/about.php>