

ОБЩЕСТВЕННЫЙ ФОНД «ЦЕНТР ВОДНЫХ ИНИЦИАТИВ»

УТВЕРЖДАЮ

Председатель ОФ «Центр
водных инициатив»

_____ С.Ахметов

« » _____ 2015 г.

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
О ВЫПОЛНЕНИИ РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ПО ЗАЩИТЕ
МОРСКОЙ СРЕДЫ КАСПИЙСКОГО МОРЯ ЗА 2014 ГОД**

предварительный вариант

г.Астана, 2015 г

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ЧАСТЬ I. Общие положения	5
ЧАСТЬ II. Обзор деятельности, направленной на реализацию положений Тегеранской конвенции и протоколов к ней	12
ЧАСТЬ III. Общие выводы и рекомендации	85

ВВЕДЕНИЕ

Прикаспийский регион Казахстана включает в себя Атыраускую и Мангистаускую области. Этот регион имеет очень важное значение для страны. Здесь сосредоточены основные запасы углеводородного сырья и здесь же находится единственный морской порт Казахстана. Во многом с учетом экономического потенциала именно этого региона связаны масштабные планы развития страны.

В последние несколько десятилетий прикаспийский регион Казахстана, как впрочем и Каспийское море в целом, подвержены серьезному антропогенному воздействию, последствиями которого стало загрязнение морской среды и существенное уменьшение биологических ресурсов моря. В связи с этим прикаспийские страны в середине 90-х годов прошлого века решили разработать Конвенцию по защите морской среды Каспийского моря, которая была подписана в г.Тегеране (Исламская Республика Иран) в ноябре 2003 года. Конвенция вступила в силу 12 августа 2006 года. В Казахстане Тегеранская конвенция ратифицирована Законом РК от 13 декабря 2005 года №97. Постановлением Правительства Казахстана №749 от 28 августа 2007 года «О некоторых мерах по реализации Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря» Министерство охраны окружающей среды РК (теперь уже Министерство энергетики РК) определено национальным органом, координирующим выполнение положений Конвенции на территории Республики Казахстан.

Конвенция предусматривает сотрудничество Сторон по широкому спектру экологических проблем Каспия, включая разработку протоколов, предписывающих конкретные меры, процедуры и стандарты по выполнению ее положений.

К настоящему времени подготовлены 4 Протокола к Тегеранской конвенции:

- Протокол по региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью (Актауский Протокол);
- Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности (Московский Протокол);
- Протокол о сохранении биологического разнообразия (Ашгабадский Протокол);
- Протокол по оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) в трансграничном контексте.

По первым трем из перечисленных проектов Протоколов завершены переговорные процессы. Актауский и Московский протоколы подписаны всеми странами, Ашгабадский

Протокол пока только Ираном и Туркменистаном, а подписание Протокола по ОВОС возможно состоится на следующей сессии Конференции Сторон Тегеранской конвенции.

Секретариатом Тегеранской конвенции разослан в прикаспийские страны проект пятого Протокола – Протокола по мониторингу, оценке, доступу к информации и обмену ей, обсуждение которого на экспертном уровне намечено на октябрь текущего года.

В соответствие с решением Конференции Сторон прикаспийские страны договорились представлять в Секретариат Тегеранской конвенции свои Национальные доклады в соответствии со стандартной формой отчетности, согласованной на Третьей сессии Конференции Сторон 12 августа 2011 года в г.Актау. Следует отметить, что принятый стандарт отчетности содержит большое число ссылок на положения Протоколов к Конвенции, что существенно затрудняет подготовку Национального доклада в условиях, когда ни один их Протоколов к Конвенции еще не вошел в силу. Тем не менее, Национальный доклад, подготовлен в соответствии с принятым форматом на основе анализа законодательства Республики Казахстан, программных документов Правительства и местных органов власти, данных и информации центральных исполнительных органов.

ЧАСТЬ 1. Общие положения

1. Осуществление Тегеранской конвенции в вашей стране.

Перечислите общие законодательные, институциональные, экономические, а также иные средства реализации положений Тегеранской конвенции и протоколов к ней, применяемые в вашей стране.

Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря ратифицированы Республикой Казахстан Законом №97 от 13 декабря 2005 года.

В целом, к числу законодательных инструментов по реализации по Тегеранской конвенции можно отнести все Законы и подзаконные акты, относящиеся к природоохранному законодательству страны. Особо следует отметить главу 38 (статьи 256-269) Экологического кодекса Республики Казахстан, посвященную экологическим требованиям при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в государственной заповедной зоне в северной части Каспийского моря.

В рамках Закона «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан» от 5 августа 2009 года, а также других нормативно-правовых актов, устанавливающих требования в области промышленной безопасности, проводится контроль обеспечения организациями промышленной безопасности в ходе проведения нефтяных операций в казахстанском секторе Каспийского моря. В соответствии с положениями Законов РК «О гражданской защите» и «О недрах и недропользовании» осуществляется контроль проведения регулярных учений по ликвидации аварийных разливов нефти, контроль выполнения недропользователями требований законодательства в части наличия на морском сооружении либо в пределах тридцатиминутной досягаемости соответствующего оборудования, материалов и веществ в количестве, необходимом для проведения работ по очистке моря, а также контроль наличия у них утвержденных планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти на море.

В соответствии с законодательством Казахстана в области морского транспорта (Закон РК «О торговом мореплавании» от 17 января 2002 года и Закон РК «О внутреннем водном транспорте» 6 июля 2004 года) все участники перевозочного процесса обязаны обеспечивать соблюдение требований торгового мореплавания и охрану морской среды.

Постановлением Правительства РК от 28 августа 2008 года Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстана (МООС РК), впоследствии преобразованное с Министерством окружающей среды и водных ресурсов (МОСВР), было определено ответственным государственным органом за реализацию Конвенции. Однако, после реорганизации структуры Правительства Казахстана, которую объявил Президент

Казахстана Н.А.Назарбаев на расширенном заседании Правительства РК 6 августа 2014 года, ряд министерств были упразднены и их функции были переданы в другие государственные органы. В частности, функции МООС РК были переданы в Министерство энергетики (МЭ) и таким образом Министерство энергетики является в настоящее время ответственным государственным органом за реализацию Тегеранской конвенции в Казахстане.

К числу государственных органов, деятельность которых имеет прямое отношение к обязательствам Казахстана по выполнению Тегеранской конвенции, относятся также ряд других министерств и ведомств. В частности, это Министерство сельского хозяйства РК (Департамент водных и биологических ресурсов, Комитет лесного хозяйства и животного мира и Комитет по водным ресурсам), Министерство внутренних РК (Комитет по чрезвычайным ситуациям), Министерство по инвестициям и развитию (Комитет транспорта, Комитет индустриального развития и промышленной безопасности, Комитет геологии и недропользования, Комитет технического регулирования и метрологии), а также Управления природных ресурсов и регулирования природопользования Атырауского и Мангистауского областных Акиматов. Помимо перечисленных государственных органов некоторые вопросы, связанные с реализацией Тегеранской конвенции связаны также с деятельностью Министерства образования и науки, Министерства здравоохранения и социального развития и т.д. На политическом уровне деятельность по Тегеранской конвенции координируется Министерством иностранных дел РК.

Во исполнение решения Второй сессии Конференции Сторон по Тегеранской конвенции, состоявшейся в Тегеране (Иран) в период с 10 по 12 ноября 2008 года, Казахстан ежегодно, начиная с 2009 года, выплачивает в Секретариат конвенции взносы в размере 72 тысяч долларов США. Помимо этого из республиканского бюджета за период с 2010 по 2015 годы трижды выделялись финансовые средства в размерах порядка 1 миллиона тенге на подготовку Национальных докладов по Тегеранской конвенции.

Пожалуйста, опишите деятельность по выполнению обязательств по Тегеранской конвенции по защите морской среды Каспия в различных национальных отраслевых и межотраслевых планах/программах вашей страны (помимо области экологии и охраны окружающей среды).

Правительством Казахстана уделяется много внимания вопросам охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов. Необходимость принятия действенных мер в этих направлениях отражены в ряде программных

документов, например, таких как Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года, утвержденный Указом Президента Казахстана от 1 февраля 2010 года №922, Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике», утвержденная Указом Президента Казахстана 30 мая 2013 года №577 и т.д. В частности, План мероприятий по реализации Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» обязывает включить в соответствующие программные документы на местном уровне мероприятия, связанные с ее целями и задачами. В самом Плате мероприятий по выполнению Концепции на национальном уровне также содержатся мероприятия, относящиеся к местному уровню. К примеру, в нем содержится мероприятие по реализации проекта модернизации сектора управления твердыми бытовыми отходами в г.Актау.

К числу программных документов на национальном уровне относится и Программа «Развитие регионов» на период до 2020 года утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 года № 728. Она объединяет пять прежних программ: «Развитие регионов», «Программы развития моногородов на 2012 – 2020 годы», «Модернизации жилищно-коммунального хозяйства на 2011 – 2020 годы», «Ак бұлақ на 2011 – 2020 годы», «Доступное жилье 2020».

Программа предусматривает проведение мероприятий по развитию Актауской агломерации как индустриального центра региона (производство дальнейших переделов нефтехимической, химической, металлообрабатывающей промышленности); развитие отраслей по обслуживанию нефтегазового сектора (сервисное и транспортное обслуживание). В рамках этой Программы предполагается:

- разработка и внедрение в Мангистауской области предложений по дальнейшему развитию транспортно-логистического хаба и создание на его базе международного мультимодального транспортно-логистического центра;
- привлечение в структуру Свободной экономической зоны (СЭЗ) «Морпорт Актау» транснациональных производств и выпуск продукции на экспорт под мировыми брендами (в сфере нефтегазовой промышленности, машиностроения и нефтехимии);
- разработка предложений по развитию Актауской агломерации как центра морского туризма международного уровня на базе курортной зоны «Кендырли»;
- подготовка предложений по реконструкции автомобильных дорог (с доведением до уровня автобанов с ограничением минимальной скорости/до международного уровня) из города Актау на населенные пункты Форт-Шевченко, Курык, Жанаозен, а также на город Атырау.

В соответствии с Указом Президента Казахстана от 13 января 2014 года №725 в Казахстане принята Государственная программа развития и интеграции инфраструктуры транспортной системы Республики Казахстан до 2020 года.

Программа предусматривает увеличение доли Казахстана в перевозке грузов по Каспийскому морю с 58% в 2012 году до 70% в 2020 году, так как в настоящее время в перевозке грузов по морю все еще высока доля иностранных компаний. Программа также предусматривает за период с 2016 по 2020 годы увеличение казахстанских морских судов с 3 до 5, повышение уровня обеспеченности береговой инфраструктуры с 45% до 50%, снижение аварийности на 100 судов морского и речного транспорта с 1,4% до 1,2%, строительство судоремонтно – судостроительного завода к 2020 году и т.д. Предусматривается также увеличение пропускной способности морского порта Актау 2020 году с 16,8 до 20,5 млн. тонн, для чего будут проведены дноуглубительные работы и осуществлено строительство трех сухогрузных терминалов, будут автоматизированы погрузочные и разгрузочные работы. В Атырауской области будут модернизированы паромные переправы в Курмангазинском районе через реку Кигач.

Важно отметить, что Государственная программа содержит отдельный раздел по развитию транспортной инфраструктуры Прикаспийского региона Казахстана.

На уровне областей также приняты ряд программных документов. Так, в Атырауской и Мангистауской областях реализуются Программа развития областей на 2011 -2015 годы. Они охватывают все сферы экономики и социального развития областей, в том числе вопросы охраны окружающей среды областей.

2. Сотрудничество Сторон Конвенции друг с другом для охраны, сохранения и восстановления морской среды Каспийского моря, предотвращения, снижения и контроля его загрязнения, а также использования его ресурсов таким образом, чтобы не наносить ущерба морской среде.

Дайте краткую характеристику направлений сотрудничества, в котором принимает участие ваша страна, по выше перечисленным обязательствам, другими совместными планами/программами действий и т.д.

Прикаспийские страны успешно взаимодействуют друг с другом в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Каспийского моря. Достаточно отметить, что помимо Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря в пятистороннем формате прикаспийскими странами подписаны еще ряд договоренностей.

В частности, на Саммите Глав прикаспийских государств, состоявшемся в Астрахани (Россия), были подписаны 29 сентября 2014 года следующие пятисторонние соглашения:

- Соглашение о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море;
- Соглашение о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря;
- Соглашение о сотрудничестве в области гидрометеорологии Каспийского моря.

Первое из вышеперечисленных соглашений регулирует взаимодействие Сторон в случае возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Каспийском море. Оно применяется с целью предупреждения и/или ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море, если они не могут быть устранены собственными силами государства какой-либо из Сторон, вследствие чего эта Сторона вправе обратиться за помощью к другой Стороне или Сторонам. В Казахстане Соглашение о сотрудничестве в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Каспийском море ратифицировано Законом РК от 23 июня 2015 года.

В рамках Соглашения о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря Стороны сотрудничают в части разработки мер по регулированию промысла совместных водных биологических ресурсов и мер борьбы с незаконным, несообщаемым, нерегулируемым промыслом и незаконным оборотом водных биологических ресурсов, обмена данными промысловой статистики, разработки и реализация программ воспроизводства и сохранения совместных водных биологических ресурсов и среды их обитания и т.д. Соглашение было ратифицировано Законом РК от 17 июля 2015 года.

Соглашение о сотрудничестве в области гидрометеорологии Каспийского моря нацелено на создание и развитие комплексной региональной системы получения и обмена информацией о состоянии Каспийского моря. Оно утверждено Постановлением Правительства РК от 16 июля 2015 года № 533.

3. Сотрудничество Договаривающихся Сторон друг с другом, третьими сторонами, включая компетентные международные организации, для достижения цели настоящей Конвенции (Статьи 4.d и 18.1).

Укажите двусторонние соглашения с прикаспийскими государствами, стороной которых является ваша страна, а также с какими международными организациями и

многосторонними природоохранными соглашениями вашей страной осуществляется сотрудничество.

Казахстан имеет сухопутную границу с двумя из пяти прикаспийских стран (с Российской Федерацией и Туркменистаном). Казахстан и Россию связывают также трансграничные реки, в том числе находящиеся в бассейне Каспийского моря. С Туркменистаном у Казахстана нет совместных трансграничных рек.

С Российской Федерацией взаимодействие Казахстана по трансграничным рекам основывается на Соглашении между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов, подписанном в г.Усть – Каменогорске (Казахстан) 7 сентября 2010 года.

В целях выполнения данного Соглашения создана казахстанско-российская комиссия по совместному использованию и охране трансграничных водных объектов. В составе Комиссии созданы Рабочие группы по бассейнам крупных рек, в том числе по Уралу, Кигачу, Малому и Большому Узеням, входящим в Казахстане Урало - Каспийский водохозяйственный бассейн. Заседания Комиссии и ее Рабочих групп проводятся ежегодно поочередно на территориях обоих государств.

В 2014 году заседание Комиссии проводилось 13-15 ноября в городе Астрахани (Российская Федерация), в текущем году заседание планируется к проведению в г.Актобе (Казахстане).

Рабочие группы, в соответствии с утвержденными регламентами работы, осуществляют обмен метеорологической, гидрологической, гидрохимической и водохозяйственной информацией для анализа ситуации в бассейнах рек. К примеру, по реке Урал обмен информацией осуществляется между отделом водных ресурсов Нижне-Волжского бассейнового водохозяйственного управления (БВУ) по Оренбургской области России и Урало – Каспийской бассейновой водохозяйственной инспекцией (БВИ) Казахстана. По протоке Кигач, находящейся в дельте р.Волги, обмен осуществляется между Нижне-Волжским БВУ по Астраханской области России и Урало – Каспийским БВИ в Казахстане.

Важно подчеркнуть, что согласно «Протоколу о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов, координации водохозяйственной деятельности в бассейне р.Урал» от 20 июня 1996 года между Россией и Казахстаном согласованы вопросы водodelения стока воды рек Урала и Илека.

Казахстанскими и российскими экспертами проводится также работа по подготовке Соглашения между Правительством РК и Правительством РФ о сотрудничестве в поиске

и спасании на Каспийском море. Целью Соглашения является обеспечение координации деятельности по оказанию надлежащей помощи людям, терпящим бедствие на Каспийском море в поисково-спасательных районах Сторон.

Казахстан имеет соглашения с большим числом международных организаций и является Стороной многих многосторонних природоохранных соглашений. К примеру, Казахстан является Стороной Конвенции ЕЭК по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспоо), одной из Сторон которой является и Азербайджан, Казахстан является Стороной Орхусской конвенции, Сторонами которой являются также Азербайджан и Туркменистан, Казахстан является Стороной Конвенции по использованию и охране трансграничных водотоков и международных озер, Сторонами которой также являются Азербайджан, Россия и Туркменистан.

Многие казахстанские нефтяные и газовые компания, совместные предприятия, осуществляющие свою деятельность на побережье и акватории Каспийского моря, имеют соглашения с зарубежными партнерами по реагированию на разливы нефти и т.д.

4. Сотрудничество Сторон Конвенции друг с другом для разработки процедур обеспечения соблюдения положений настоящей Конвенции и протоколов к ней, а также разработки правил и процедур, касающихся материальной ответственности и компенсации за ущерб, причиненный морской среде Каспийского моря в результате нарушения положений настоящей Конвенции и протоколов к ней.

Применяются ли в вашей стране правила и процедуры действующих международных договоров?

Безусловно, в Казахстане применяются правила и процедуры действующих международных договоров, так как в соответствии с законодательством страны положения международных договоренностей имеют приоритет над положениями национального законодательства после их вступления в законную силу. Однако, следует подчеркнуть, что до настоящего времени ни один из подписанных Протоколов к Тегеранской конвенции пока не вступил в силу.

ЧАСТЬ 2. Обзор деятельности, направленной на реализацию положений Тегеранской конвенции и протоколов к ней

Предотвращение, снижение и контроль загрязнения

Загрязнение из наземных источников (Статья 7 Тегеранской Конвенции и проект Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности, далее - Протокол по НИЗД).

5. Осуществление национальных планов действий по сокращения поступлений загрязняющих веществ из точечных источников на основе перечня объектов высокой приоритетности.

Укажите, разработана ли/осуществляет ли ваша страна какой-либо национальный план/программу действий для уменьшения или устранения загрязнения из наземных источников или в результате осуществляемой на суше деятельности? Если да, то приведите подробную информацию касательно конкретных поставленных целей и типов мер и политик, принятых в рамках национальной программы/плана действий, статус реализации, исполнительные органы, количественную оценку воздействий в результате осуществления, а также приблизительные затраты, включая временные издержки.

	<i>а) НПД</i>	<i>б) программа</i>
<i>Нет</i>	нет	нет
<i>Нет, находится на ранней стадии разработки</i>		
<i>Нет, но находится на продвинутой стадии разработки</i>		
<i>Да, разработка завершена и осуществляется реализация (приведите подробности, включая выше указанную информацию)</i>		

Примечание: Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и осуществляемой на суше деятельности к Тегеранской конвенции (Московский протокол) подписан казахстанской Стороной, но еще не ратифицирован и соответственно не вошел в силу.

6. Консервация и полная ликвидация находящихся на суше источников загрязнения, продолжающих оказывать отрицательное воздействие на морскую среду Каспийского моря.

Укажите наличие на территории вашей страны складов, полигонов, свалок и т.п. твердых бытовых отходов и отходов нефтедобычи, не отвечающих экологическим требованиям. Укажите применяемые технологии их утилизации.

Атырауская область

Одной из приоритетных экологических направлений остается переработка отходов производства и потребления.

С увеличением роста уровня благосостояния населения региона, наблюдается и увеличение объема образования коммунальных отходов, в основном в областном центре, так как в результате миграции рабочей силы значительная часть сельского населения переместилась в поисках работы в город.

Практически во всех населенных пунктах области, а особенно в городах Атырау и Кульсары остро стоит вопрос хранения и переработки все возрастающих объемов бытовых отходов. При этом эксплуатация большинства полигонов и свалок твердых бытовых отходов не соответствует нормативным критериям.

Ежедневно на полигоны г.Атырау ввозится свыше 200 тонн ТБО. По данным областного департамента экологии количество отходов в регионе за 2014 год составило - 285,5 тыс. тонн (рис. 1)

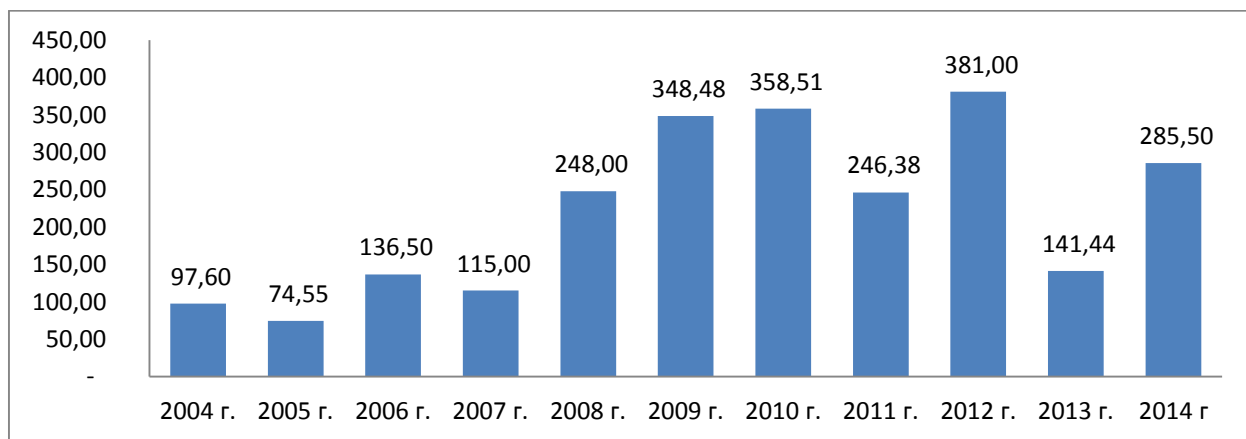


Рис.1. Динамика объемов ТБО г.Атырау по годам

Отсутствие достаточной инфраструктуры по сбору и вывозу отходов является одной из причин образования стихийных свалок в населенных пунктах.

Основная масса коммунальных отходов без разделения на фракции вывозится и складировается на открытых свалках, что является причиной загрязнения почв, поверхностных и грунтовых вод, атмосферного воздуха.

Ежегодно по области образуются более 500 тыс. тонн отходов, в т.ч. 300 тыс. тонн коммунальных и 200 тыс. тонн промышленных. Централизованно-регулярным сбором твердо-бытовых отходов охвачен город Атырау. Основными местами складирования и хранения твердо-бытовых отходов являются полигоны г.Атырау и организованные свалки мусора сельских населенных пунктов.

На основании Постановления Правительства Республики Казахстан от 5 февраля 2015 года № 40 «О некоторых вопросах передачи государственного имущества из республиканской собственности в коммунальную собственность» разработанный проект по обоснованию инвестиции модернизации системы управления ТБО в г.Атырау передается из республиканской собственности в коммунальную собственность Атырауской области с общей балансовой стоимостью 97 202 406 тенге. Для полигона по захоронению и комплекса по переработке твердо-бытовых отходов на территории Алмалинского сельского округа Махамбетского района г.Атырау выделен земельный участок площадью 50,0 га.

Для дальнейшей реализации данного проекта акиматом предусматривается:

1. Рассмотреть строительство полигона в качестве концессионного проекта АО «Центр Казахского государственно-частного партнерства».
2. Сотрудничать с международными финансовыми институтами, донорами, частным сектором.

В рамках региональной программы «Управления твердыми-бытовыми отходами» в Атырауской области разработана и проходит государственную экспертизу проектно-сметная документация строительства 10 полигонов для утилизации твердых бытовых отходов в районных центрах и отдаленных населенных пунктах области.

До реализации этих проектов проблема сохранения и переработки твердых бытовых отходов будет оставаться критической.

Основные части коммунальных отходов не разделяясь на фракции, в открытом виде накапливаются и хранятся на свалках, что является причиной загрязнения почвы, надземных и подземных вод, а также атмосферного воздуха.

Радиационная обстановка. По данным Управления государственного санитарно - эпидемиологического надзора Атырауской области радиационная обстановка в целом по области находится в пределах нормы и составляет 7-14 мкр/час. При этом одной из

сложных проблем остается оценка и ликвидация последствий деятельности Азгирского полигона.

Полигон «Азгир» расположен на территории Курмангазинского района на площади, имеющей размеры примерно 20 км с запада на Восток и 15 км с юга на север. По результатам выполненных Институтом ядерной физики Национального центра Республики Казахстан исследований сделан вывод, что уровень загрязненности территорий по содержанию основных дозообразующих элементов, таких как плутоний-239-240, стронций-90, америций-241, цезий-137 в почвах практически не превышает уровня глобальных выпадений.

Однако, для определения последствий и причинной связи полигона здоровью населения необходимо провести «Комплексное радиэкологическое, эколого-экономическое и медицинское исследование воздействия полигона Азгир на окружающую среду и здоровье населения», а также работу по ликвидации карстовых провалов вблизи технологических площадок.

В течение многих лет одной из серьезных экологических проблем в Атырауской области было складирование серы, образуемой в результате деятельности по нефтедобыче Совместным предприятием «ТенгизШевройл» (ТШО) на месторождении Тенгиз. В последние годы эта проблема близка к разрешению.

Так, по данным газеты «Новости ТШО» №02(212) 2015 Компания ТШО реализовала в 2014 году 3,8 миллиона тонн серы, что составляет 162% от производства серы в объеме 2,4 миллиона тонн. Успешная реализация серы позволила ТШО сократить объемы запасов на серных картах до 265 тысяч тонн по состоянию на 31 декабря 2014 года.



Рис.2 Запасы, производство и реализация серы Компанией ТШО.

Мангистауская область

По состоянию на 2014 год по области имеется 377,7141 га исторических загрязнении находящихся на контрактной территории нефтегазодобывающих предприятия, это АО «Мангистаумунайгаз» 39,4 га, АО «Озенмунайгаз» 110,0441 га и АО «Каражанбасмунай» 228,27 га.

5 июня 2014 г. между Министерством окружающей среды и водных ресурсов Республики Казахстан, Министерством нефти и газа Республики Казахстан, АО НК «КазМунайГаз» был заключен Меморандум №332 о сотрудничестве в сфере охраны окружающей среды об утилизации и переработке отходов, размещенных на необарудованных шламонакопителях на контрактной территории АО «Озенмунайгаз» в объеме 1 288 355 м³, и очистка нефтезагрязненных территории в пределах контрактной территории АО «Озенмунайгаз» в объеме 252 850 м³.

С 2014 года предприятием АО «Мангистаумунайгаз» начаты работы по ликвидации и рекультивации «исторических» замазученных территорий с переработкой на месторождении Жетыбайской группы по рабочему проекту «Ликвидации и рекультивация замазученных территорий месторождений Жетыбайской группы», в котором в течение 15 лет планируется поэтапное сокращение и уборка всех замазученных территорий, находящихся на территориях Жетыбайской группы.

Также, с 2014 года предприятием АО «Каражанбасмунай» произведена рекультивация на 20,0 га земли с историческими нефтяными загрязнениями с применением метода биологической ремедиации. Работы по рекультивации «исторических» замазученных территорий продолжаются.

В городе Жанаозен завершилось строительство комбината по переработке, утилизации и захоронению твёрдых бытовых отходов. Это первый мусороперерабатывающий комбинат в Мангистауской области. Из твердо бытовых отходов будет производиться брусчатка и канализационные люки. Документы по вводу в эксплуатацию мусороперерабатывающего комбината на стадии завершения.

На территории Мангистауской области имеется 34 полигонов для токсичных отходов, общей занимаемой площадью 117,02 га. На этих промышленных полигонах по состоянию на 2014 год размещено 1411,47 тыс. тонн отходов.

В Мангистауской области имеется 8 полигонов по размещению твердо бытовых отходов. По состоянию на 2014 год общее количество размещенных твердо бытовых отходов составило 736,168 тыс. тонн.

Одной из главных экологических проблем области является хвостохранилище отходов «Кошкар-Ата», где захоронено свыше 105 млн. тонн токсичных отходов, из них 52

млн. тонн - радиоактивные. Из-за высыхания жидкой фазы происходят пыление оголённых участков и распространение аэрозольных частиц в атмосфере. Общая площадь размещённых отходов составляет 66 км², площадь оголившихся пляжей - около 55 км² и процесс снижения уровня водной фазы продолжается.

В этой связи проводится работа по стабилизации уровня жидкой фазы искусственного озера. Ежегодно в хвостохранилище закачивается 6,3 млн. м³ очищенной хозяйственной воды г. Актау.

В целях обеспечения химической безопасности населения разработано Технико – экономическое обоснование (ТЭО) в 2013 году, а в 2014 году Проектно- сметная документация (ПСД_ рекультивации хвостохранилища «Кошкар-Ата».

7. Установление требований более строгих, чем предусмотренные Протоколом, которые вытекают из дополнительных протоколов к настоящей Конвенции, в случаях, когда этого требует состояние вод или экосистемы Каспийского моря.

Укажите наличие подобных требований.

В законодательстве Казахстана есть положения, конкретизирующие требования к защите морской среды. В частности, в статьях 256-269 Экологического кодекса Республики Казахстан отражены экологические требования к осуществлению хозяйственной и иной деятельности в государственной заповедной зоне в северной части Каспийского моря.

8. Лицензирование/разрешение национальными органами сбросов сточных вод для предотвращения, снижения и контроля загрязнения из наземных источников.

Укажите наличие соответствующих национальных систем/процедур получения лицензий/разрешений.

Разрешения на эмиссию в окружающую среду предусмотрены в Главе 8 Экологического кодекса Республики Казахстан.

Объекты, на которые природопользователям выдаются разрешения на эмиссии в окружающую среду, подразделяются на четыре категории: I, II, III и IV.

К I категории относятся объекты 1 и 2 класса опасности согласно санитарной классификации производственных объектов.

К II категории относятся объекты 3 класса опасности согласно санитарной классификации производственных объектов.

К III категории относятся объекты 4 класса опасности согласно санитарной классификации производственных объектов.

К IV категории относятся объекты 5 класса опасности согласно санитарной классификации производственных объектов.

Виды деятельности, не классифицируемые согласно санитарной классификации производственных объектов, относятся к IV категории.

Для объектов I категории природопользователи получают разрешения на эмиссии в окружающую среду в уполномоченном органе в области охраны окружающей среды, II категории - в местных исполнительных органах областей, города республиканского значения, столицы, III категории - в местных исполнительных органах областей, города республиканского значения, столицы по упрощенной схеме, IV категории - в местных исполнительных органах областей, города республиканского значения, столицы.

Для получения разрешения на эмиссии в окружающую среду природопользователь представляет в орган, выдающий разрешение, необходимый пакет документов.

Для природопользователей, имеющих объекты I, II и III категорий, пакет документов для получения разрешения на эмиссии в окружающую среду включает:

- 1) заявку на получение разрешения;
- 2) заключение государственной экологической экспертизы на проекты нормативов эмиссий;
- 3) план мероприятий по охране окружающей среды.

Разрешения на эмиссии в окружающую среду выдаются на срок до изменения применяемых технологий и условий природопользования, указанных в действующем разрешении, но не более чем на десять лет для объектов I, II и III категорий.

Разрешение на эмиссии в окружающую среду для объектов IV категории выдается на бессрочной основе, за исключением случаев изменения применяемых технологий и условий природопользования, указанных в действующем разрешении.

Комплексное экологическое разрешение является единым документом, удостоверяющим право природопользователя осуществлять эмиссии в окружающую среду с условием внедрения наилучших доступных технологий и соблюдения технических удельных нормативов эмиссий, установленных экологическим законодательством Республики Казахстан.

Перечни наилучших доступных технологий для отдельных процессов и отраслей промышленности разрабатываются уполномоченным органом в области охраны окружающей среды с участием заинтересованных центральных исполнительных органов,

других юридических лиц и утверждаются уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

Перечень типов промышленных объектов, для которых возможно получение комплексных экологических разрешений вместо разрешений на эмиссии в окружающую среду, и порядок их выдачи устанавливаются уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

Комплексное экологическое разрешение должно содержать также:

- 1) условия экономного использования сырья и энергии;
- 2) систему управления отходами;
- 3) действия и меры по эксплуатации объекта в ситуациях, представляющих опасность для окружающей среды;
- 4) сроки и условия внедрения наилучших доступных технологий.

Комплексное экологическое разрешение действует до момента изменения применяемых технологий и условий природопользования, указанных в данном разрешении.

9. Применение, в том числе, где это необходимо поэтапно, различных видов очистки городских сточных вод.

Опишите тенденции изменения объемов сброса загрязненных сточных вод

Укажите объемы сбрасываемых сточных вод промышленными и сельскохозяйственными предприятиями, ЖКХ и т.д.

Укажите наличие очистных сооружений и планов/программ по их реконструкции.

Укажите объемы сбрасываемых неочищенных сточных вод.

Дайте краткое описание систем контроля за сбросами сточных вод.

Экологические требования при сбросе сточных вод описаны в статье 225 Экологического кодекса Казахстана. В частности, в статье сказано, что использование природных водных объектов для сброса сточных вод запрещается, за исключением случаев, когда имеются соответствующие экологические разрешения на эмиссии в окружающую среду.

Природопользователи, имеющие накопители сточных вод и (или) искусственные водные объекты, предназначенные для естественной биологической очистки сточных вод, обязаны принимать необходимые меры по предотвращению их воздействия на окружающую среду, а также осуществлять рекультивацию земель после прекращения их эксплуатации.

Требования к проектируемым (вновь вводимым в эксплуатацию) накопителям-испарителям производственных сточных вод включают:

- 1) наличие противоточного экрана;
- 2) размещение нормативно-очищенных стоков согласно проектным решениям, имеющим положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Запрещается сброс сточных вод без предварительной очистки в водные объекты, на рельеф местности и в накопители сточных вод.

Основными водными объектами в Западном Казахстане являются реки Урал, Чаган, Деркул и Илек.

Объем сброса нормативно чистых вод без очистки в р.Урал составляет 12807,0 тыс. м³ в год.

Общий объем сброса сточных вод в водные объекты по Урало-Каспийскому бассейну за 2012-2015 годы составляет 4259,8 млн. м³, в том числе:

2012г. – 1260,7 млн. м³;

2013г. – 1149,2 млн. м³;

2014г. – 1248,9 млн. м³;

за первое полугодие 2015 года – 601,0 млн. м³.

Из них:

нормативно чистых вод без очистки - 4040,2 млн. м³, в том числе:

2012г. – 1127,6 млн.м³;

2013г. – 1117,9 млн.м³;

2014г. – 1211,9 млн. м³;

за первое полугодие 2015 года – 583,2 млн. м³.

нормативно-очищенные воды составляет 27,5 млн. м³, в том числе:

2012г. – 6,8 млн.м³;

2013г. – 6,1 млн.м³;

2014г. – 9,9 млн.м³;

за первое полугодие 2015 года – 4,7 млн. м³.

К числу крупных водопользователей, сбрасывающих воды в водные объекты Урало-Каспийского бассейна, относятся следующие.

по Атырауской области:

- АО «АТЭЦ» (выработка электроэнергии 1679941 Мвт. час; выработка тепловой энергии 911000 Гкал.) – 60,44 млн. м³, в том числе в Каспийское море 19,39 млн. м³ и Приморскую оросительную систему – 41,05 млн. м³;

- ТОО «АНПЗ» (переработка нефти 5 500 000 тн./год, выработка электроэнергии

206900 Мвт. час., выработка тепловой энергии 966000 Гкал.) – 7,373млн. м³.

Кроме этого, осуществляется сброс воды на поля фильтрации, испарения, накопители и на рельеф местности следующие предприятия:

- ТОО «АНПЗ» - 2,82 млн. м³;
- Западный филиал АО «КазТрансОйл» -0,04 млн. м³;
- КГП «Атырау Су Арнасы» - 2,82 млн.м³.

По Мангистауской области:

Общий объем водоотведения по Мангистауской области составляет 3285,6 млн. м³, в том числе сброс условно - чистых в водные объекты составляет 3269,0 млн. м³. Из них:

2012г. -1046,1млн. м³;

2013г. -1066,4млн. м³;

2014г. -1173,1млн. м³;

Объем сброса сточных вод на поля фильтрации за 2012, 2013, 2014 и за первое полугодие 2015 года составил 11,5 млн. м³.

К числу крупных водопользователей, отводящих сточные воды, относится ТОО «МАЭК». Объем сточных вод, сбрасываемый в Каспийское море составляет 1200 млн. м³, в год.

Некоторые предприятия, отводящие сточные воды в окружающую среду, имеют пруды - накопители. К примеру, ТОО «Каракудукмунай», занимающееся добычей нефти в Мангистауской области имеет пруд – накопитель на месторождении Каракудук. Предприятие имеет сооружения биологической очистки сточных вод, мощность которого увеличена с 60 до 120 м³/сут. По результатам проведенных плановых проверок 2014 года фактов превышения нормативов ПДС не выявлено.

На месторождении Северные Бузачи имеются иловые площадки размером около 2 га, которые расположены на 1 км северо-западнее Вахтового поселка. Площадки представлены 4-мя картами, расположенными на естественном основании размером 50×50м, площадью 1000 м², с высотой оградительных валиков 0,5 м и шириной – 0,8 м. Оградительные валики укреплены щебнем толщиной 30 мм, по длине ливнеотводного лотка через каждые 25 м предусматриваются температурные швы. Под рабочей площадкой принят утрамбованный грунт толщиной 100 мм.

Пруды испарители представляют собой котлованы прямоугольной формы размером 25,0×40,0 м по дну котлована глубиной 1,5 м относительно планировочной отметки гребня обвалования. Со всех сторон площадка имеет защитное обвалование из насыпного грунта высотой 0,5-0,8 м.

Ширина гребня вала равняется 10 м по центральной разделяющей насыпи.

Очистные сооружения представляют собой систему биологической очистки, состоящую из 1 блока производительностью 125 м³/сут.

В процессе очистки хозяйственно-бытовых сточных вод на очистных сооружениях «КЕЕ PROCESS» неизбежно образуется иловый осадок. Утилизация осадков от очистной установки «КЕЕ PROCESS», подсушивание и временное хранение избыточного активного ила, образующегося в процессе биологической очистки, производится на иловых площадках. Влажность высушенного осадка на иловых площадках следует принимать в пределах от 30% до 40% (СН РК 4.01-03-2011). Таким образом, иловые площадки предназначены для максимального высушивания ила с безопасным его хранением до трех лет (в соответствии с Экологическим кодексом РК, ст. 288, п. 3) с дальнейшим вывозом и передачей подрядной организации на переработку (сжигание в печах).

Пруд-накопитель имеется также на месторождении Каражанбас АО «Каражанбасмунай», расположенного в Тупкараганском районе Мангистауской области. Комплекс очистных сооружений (КОС) предназначен для очистки хозяйственно-бытовых сточных вод мощностью 720 м³/сут.

В пруды-испарители ТОО «Ерсай Каспиан Контрактор» Каракианского района Мангистауской области сточные воды поступают после биологической очистки на установке «Дупур био 500» (Мембранный Биореактор). Всего здесь 6 прудов-испарителей, в которых поочередно раз в два года проводится полное осушение одного из прудов и очистка высохшего осадка.

Пруды – испарители нефтяной компании «Норт Каспиан Оперейтинг Компани Н.В.» расположены на площадке Кошанай в Тупкараганском районе Мангистауской области. Сточные воды поступают туда через комплекс очистных сооружений «Сетка».

На настоящее время на акватории Каспийского моря в Мангистауской области проблем не наблюдаются. Сброс сточных вод в открытое море запрещен. Дочернее государственное предприятие «Мангистауский центр гидрометеорологии» осуществляет регулярный мониторинг за состоянием вод и донных отложений Каспийского моря: на территории СЭЗ Морской порт Актау, на станциях вековых разрезов (Кендерли – Дивичи, Песчаный – Дербент, Мангышлак - Чечень), на месторождениях Каражанбас и Арман, прибрежных станциях Форт-Шевченко, Фетисово, Каламкас. Проводится аналитический контроль на следующие ингредиенты: нефтепродукты, фенолы, нитриты, нитраты, азот аммонийный, железо, фосфаты, солесодержание, БПК-5, растворенный кислород, температура, кальций, магний, карбонаты, гидрокарбонаты, АПАВ, КПАВ, РН.

Что касается системы контроля сброса сточных вод в окружающую среду, то ее

основные положения отражены в главе 12 Экологического кодекса Казахстана. Более подробные требования изложены в соответствующих нормативных правовых актах, к примеру, в «Правилах приема сточных вод в системы водоотведения населенных пунктов», утвержденных постановлением Правительства Казахстана от 28 мая 2009 года №788.

10. Применение малоотходных и безотходных технологий для предотвращения, снижения и контроля выбросов загрязняющих веществ.

В регионе широко используются малотходные и безотходные технологии по снижению выбросов загрязняющих веществ, в том числе путем снижения заборов воды на производственные и сельскохозяйственные нужды.

К примеру, по данным «Новости ТШО» №02(212) 2015 в текущем году ТШО планирует завершить проект повторного использования воды, что позволит значительно сократить водопотребление для производственных и бытовых нужд из существующих источников.

В Атырауской области в последние годы широко распространяется технология капельного орошения сельскохозяйственных культур, как в открытом, так и закрытом грунте. В настоящее время по технологии капельного орошения на открытом и закрытом грунте выращиваются сельскохозяйственных культур на площади 250 га, такими крупными хозяйствами региона, как: «Атырауагроонимдери», «Райхан», «Сабуров», «Джумагалиев», «Рахатов», «Сандугаш», из которых 155 га занято плодово-ягодными, 77,5 га овощами, 8 га бахчи и 10 га картофелем.

Одним из первых в области применение данной технологии капельного орошения внедрило три года назад в Махамбетском районе КХ «Атырауагроонимдери», посевная площадь которого на открытом грунте достигает 142 га, где возделываются овоще-бахчевые культуры и плодоваягодные насаждения. Также хозяйством планируется ввести в эксплуатацию теплицу с использованием системы капельного орошения площадью 1 га.

На ряду с этим колхозное хозяйство «Райхан», из данного района уже три года выращивает овощные культуры по технологии капельного орошения, в текущем году по этой технологии возделывается 60 га, действует сезонная теплица на 4000 кв.метров, в котором с ранней весны и до самой поздней осени выращиваются элитные сорта сельхоз культур.

Для развития технологии капельного орошения в области на 2011 год планируется строительство теплиц с использованием данной технологии общей площадью 3 га.

11. Использование наилучших имеющихся технологий (НИТ) для сокращения притока опасных веществ, включая органические, из рассредоточенных источников, в том числе имеющихся в сельском хозяйстве.

Укажите использование подобных НИТ в вашей стране.

Наилучшие имеющиеся технологии достаточно активно внедряются предприятиями, осуществляющими свою деятельность в прикаспийских регионах Казахстана.

Так, по данным газеты «Новости ТШО» №02(212) 2015 затраты ТШО на реализацию проектов по охране окружающей среды с 2000 года по 2014 годы составили 3 млрд. долларов США. Это позволило, в частности, сократить на 91% общие объемы попутного газа, сжигаемого на факелах. Коэффициент утилизации газа вырос почти до абсолютного уровня и сейчас превышает 99%.

12. Поступление загрязнителей из водотока, протекающего через территории двух или более Договаривающихся Сторон или образующего границу между ними (Протокол по НИЗД, Ст. 11 пункт 2).

Укажите, какие мероприятия проводятся в вашей стране для решения соответствующих вопросов?

Укажите наличие совместных органов по решению соответствующих вопросов.

На территорию Казахстана с территории Российской Федерации в бассейн Каспийского моря поступает сток воды из реки Урал (притоки Илек и Чаган), а также в относительно небольшом объеме сток воды из реки Волги через протоку Кигач.

Особое беспокойство вызывает состояние реки Урал из-за снижения ее водности. В результате природная среда Урала подверглась существенным изменениям, река мелеет и загрязняется, качество воды ухудшается, погибают пойменные леса.

В отдельные периоды отмечается превышение предельных допустимых концентраций (ПДК) шестивалентного хрома в реке Илек (приток Урала). Источником загрязнения подземных и поверхностных вод 6-валентным хромом служат старые шламовые пруды завода хромовых соединений, построенные в советское время.

Департаментами экологии Министерства энергетики РК ежемесячно проводит экологический мониторинг реки Урал и ее притоков.

Контроль качества поверхностных вод осуществляется в соответствии с требованиями САН.ПИН №104 18.01.2012г, при этом проводится наблюдение за уровнем загрязнения поверхностных вод по физическим и химическим показателям.

В пределах Казахстана сбросы сточных вод русло в реки Урал отсутствуют, за исключением нормативно – чистых сбросов.

Решение многих межгосударственных проблем между Казахстаном и Россией по трансграничным рекам осуществляется в рамках Межправительственного Соглашения о совместном использовании и охране трансграничных водотоков, подписанного в г.Усть – Каменогорске 7 сентября 2010 года. В соответствие с этим Соглашением создана казахстанско – российская комиссия по использованию и охране трансграничных рек, заседания которой проводятся один раз в год поочередно в Казахстане и России.

В 2014 году 13-15 ноября в городе Астрахань Российской Федерации состоялась IV (XXII) заседание Казахстанско-Российской комиссии по совместному использованию и охране трансграничных водных объектов. На заседании были заслушены отчеты рабочих групп бассейнов рек Урал, Кигач и Большой и Малой Узени.

Рабочие группы по бассейну трансграничных рек Урал, Кигач, Большой и Малый Узени проводят работу в соответствии с принятыми на III (XXI) и IV (XXII) заседаниях Казахстанско-Российской комиссии решениями.

Рабочими группами организованы наблюдения за состоянием трансграничных водных объектов согласно Регламенту совместных наблюдений. При проведении наблюдений в установленных створах осуществлялся обмен оперативными информацией по загрязнению трансграничных водных объектов.

В соответствии с утвержденными регламентами осуществлено обмен гидрометеорологической, гидрологической, гидрохимической и водохозяйственной информацией для анализа гидрометеорологической обстановки в пред-половодный период (осеннее увлажнение метрового слоя почвы, промерзание почвы, запаса воды в снеге в сроки наблюдении, водности реки) с отделом водных ресурсов Нижнее-Волжского БВУ по Оренбургской области по реке Урал, с отделом водных ресурсов Нижнее-Волжского БВУ по Саратовской области по рекам Большой и Малый Узени и с отделом водных ресурсов Нижнее-Волжского БВУ по Астраханской области по реке Кигач.

Бассейн реки Урал

Рабочие группой осуществляется обмен информацией по химическому составу воды бассейна реки Урал по створам: с Российской стороны р.Илек и Казахстанской стороны по створам: р. Илек - пос.Георгиевский, р.Илек - пос.Целинный, р.Орь - пос.Бугетсай.

Гидрохимической створ р.Урал - с.Илек является замыкающим створом на р.Урал пограничным с территорией Республики Казахстан.

По территории Актюбинской области и Российской Федерации протекает р.Илек -

приток р. Урал, который является трансграничным водным объектом. Река Урал и ее приток р.Илек имеет большое народнохозяйственное значение, водные ресурсы рек используются во всех отраслях народного хозяйства Российской Федерации, Актыбинской, Западно - Казахстанской и Атырауской областей Республики Казахстан.

Согласно протоколу о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов, координации водохозяйственной деятельности в бассейне р.Урал от 20 июня 1996 года определены расходы воды, передаваемые по р.Урал и р.Илек.

Для обеспечения утвержденных базовых показателей качества трансграничных вод Актыбинским филиалом РГП «Казводхоз» осуществляется попуск воды из Актыбинского и Каргалинского водохранилищ.

Ежегодно срабатываются из Актыбинского и Каргалинского водохранилищ по руслу р. Илек до 155,0 млн. м³ воды. Также в последние годы для улучшения качества воды, в р. Илек в осенне-зимний период с целью уменьшения содержания шестивалентного хрома осуществляется сброс воды из водохранилищ.

В 2014 году в Российскую Федерацию передано – 1278,064 млн.м³

Поступление воды в Республику Казахстан составил - 8672,0 млн.м³

Бассейн реки Кигач

Измерения расходов воды на реке Кигач до настоящего времени Сторонами не проводились. Протокольным решением рабочей группы по бассейну Кигач от 31 октября 2013 года, сторонам рекомендовано установить дополнительный гидропост на р. Кигач, на территории РК возле пос. Кигач и на территории РФ возле с. Малый Арал.

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Государственной программы управления водными ресурсами Казахстана на 2014 – 2020 годы, утвержденного Постановлением Правительства Республики Казахстан №457 от 5 мая 2014 года разрабатывается проект Плана первоочередных мероприятий (Дорожная карта) на 2014-2016 годы в разрезе водохозяйственных объектов, в том числе строительство новых гидропостов. Строительство нового гидропа возле пос. Кигач внесено в дорожную карту.

Кроме этого, для измерения расхода воды на гидропост Котяевка на реке Кигач завезены современные профилографы течения, лодки, гидрометрические вертушки.

Наряду с Межправительственным Соглашением о совместном использовании и охране трансграничных водотоков, подписанным в г.Усть – Каменогорске 7 сентября 2010 года, разрабатывается также проект Соглашения между Казахстаном и Россией об охране и использовании вод Урала, в рамках которого предполагается согласование всего комплекса мер по бассейну реки Урал.

13. Создание системы регулярной инспекции и надзора, регулирующих выбросы в окружающую среду.

Укажите ее наличие и функции.

В прикаспийском регионе Казахстана организациями, осуществляющими инспекцию и надзор за выбросами/сбросами в окружающую среду, являются Департаменты экологии по Атырауской и Мангистауской областей Министерства энергетики Казахстана. На центральном уровне эти виды деятельности осуществляются Комитетом экологического регулирования, контроля и государственной инспекции в нефтегазовом комплексе.

Основными задачами Комитета являются:

1). улучшение качества окружающей среды, обеспечение экологической безопасности, сохранение природных ресурсов и достижение благоприятного уровня экологически устойчивого развития общества;

2). Совершенствование системы государственного регулирования в области охраны окружающей среды и государственного экологического контроля в пределах своей компетенции;

3). организация и проведение государственной экологической экспертизы в соответствии с требованиями действующего законодательства;

4). организация, координация нормирование эмиссий и осуществление выдачи экологических разрешений;

5). осуществление государственного экологического контроля и т .д.

К числу основных функций Комитета относятся следующие:

1). Обеспечение реализации государственной политики в пределах своей компетенции;

2) осуществление регулятивных, реализационных и контрольно-надзорных функций ...;

3). утверждение нормативных правовых актов по вопросам, входящим в компетенцию ведомства...;

4). Осуществление лицензирования или разрешительных процедур в пределах своей компетенции и т.д.

14. Осуществление выбросов из точечных источников при условии получения разрешения от компетентных национальных органов.

Для выявления тенденций предоставить данные по прогрессу

В соответствии с законодательством Казахстана сбросы загрязняющих веществ в водные объекты запрещены. Разрешаются сбросы только нормативно – чистых вод.

В Атырауской области такие сбросы осуществляют в реку Урал три предприятия: КГП «Атырау Су Арнасы» и два Атырауских осетровых рыбоводных завода.

Более 80% сбросов от промышленных предприятий и коммунально-бытовых хозяйств транспортируются на поля испарения, размещенные в городе Атырау, а также в Жылыойском и Индерском районах. Во всех районных центрах области отсутствуют канализационно-очистные сооружения, а существующие системы изношены, что негативно влияет на окружающую среду.

15. Методы регулирования выбросов веществ из рассредоточенных источников загрязнения.

Дайте краткую характеристику таким методам, которые применяются в вашей стране.

Основными загрязнителями водных ресурсов Западно-Казахстанской области являются предприятия, сбрасывающие сточные воды на поля фильтрации и в накопители. К крупным водопользователям, осуществляющим сброс сточных вод в окружающую среду, относятся ГКП «Орал Су Арнасы», Аксайское государственное предприятие коммунального хозяйства, нефтяная компания «Карачаганак Петролеум Оператинг Б.В.», ОАО «Жайыктеплоэнерго», ОАО «Конденсат», УМГ «Уральск» ЗАО «Интергаз Центральная Азия», Уральское нефтепроводное управление. Всего на территории области насчитывается 13 предприятий, которые осуществляют сброс сточных вод в окружающую среду. Мощными источниками загрязнения вод являются поля фильтрации и хранилище помета АО "Птица", хранилища животноводческих отходов поселков Желаево, Володарка, Шолпан, а также накопитель сточных вод и помётохранилище АО "Аккайнат", навозохранилища поселков Балаган и Большой Чаган.

В Атырауской области основными загрязнителями водных объектов являются предприятия нефтегазового комплекса: НГДУ «Кульсарынефть», НГДУ «Жайыкнефть», НГДУ «Прорваннефть», СБП «Казахойл-Бурение». Объясняется это образованием на промысловых площадках нефтяного и бурового шлам, нефтяными разливами на промплощадках. Промышленные отходы нефте и газодобывающей отрасли оказывают наиболее мощное техногенное воздействие на почвы и грунтовые воды. Загрязняющие вещества мигрируют с загрязненных участков в реки и водоемы с поверхностным или подземным стоком. Особенно интенсивно этот процесс происходит в прибрежной полосе

Каспия, подвергшейся затоплению в результате подъема уровня моря и испытывающей воздействие нагонных явлений.

Источником большой экологической опасности является поля испарения левобережной части города Атырау «Тухлая балка», сооруженные в 1945 году, куда ежесуточно отводится около 10-15 тыс.м³ сточных вод. В настоящее время в отстойнике скопилось огромные объемы загрязненных жидких отходов, содержащих нефтепродукты, фенолы, хлориды, соли аммония, тяжелые металлы. Значительная часть накопителя покрыта слоем нефтепродуктов. Близость полей испарения к руслу реки Жайык, наличие гидравлического уклона вод в сторону реки, отсутствие гидроизоляции ложа накопителя создают условия для загрязнения этими компонентами вод реки Жайык через грунтовые воды.

В Мангистауской области к числу наиболее мощных загрязнителей относятся следующие предприятия нефтегазодобывающей промышленности: ОАО «Озенмунайгаз», ОАО «Мангистаумунайгаз», ОАО «Каражанбасмунай», «ТексакоНорсБузачи», «Майерск Ойл Казахстан Гмбл» (СП «Арман»), СП «КаракудукМунай», «Майерск Ойл Казахстан Гмбл» (СП «Партекс»), ТОО «Казахтуркмунай». В результате деятельности нефтедобывающих предприятий около 2000 га земель замазучено, около 170 тыс. м³ сырой нефти остаются размещенными в земляных амбарах. При инфильтрации нефти из земляных амбаров происходит загрязнение грунтовых вод и создается опасность загрязнения Каспия, являющегося бассейном разгрузки грунтовых вод.

16. Предотвращение, снижение и контроль загрязнения моря в результате деятельности на его дне.

Разработано ли в вашей стране законодательство, требующее получения предварительного письменного разрешения на деятельность на дне Каспийского моря? Осуществляет ли ваша страна необходимые административные меры для реализации такого законодательства?

Предпринимает ли ваша страна какие-либо шаги, включая формирование законодательства и институциональных структур и разработку и осуществление административных мер, для обеспечения выполнения мер безопасности в отношении разработки, строительства, размещения, оборудования, маркировки, управления и технического обслуживания установок, возведения и эксплуатации искусственных островов, а также прокладки трубопроводов по дну Каспийского моря?

Укажите наличие законсервированных скважин на дне Каспия и мер, предпринимаемых для обеспечения их экологической безопасности в вашей стране.

В законодательстве Казахстана уделено много внимания защите моря от загрязнения его в результате деятельности на дне.

Так, в статье 262 Экологического кодекса, посвященной общим экологическим требованиям при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в государственной заповедной зоне в северной части Каспийского моря сказано следующее:

- работы, связанные с выемкой и перемещением грунтов, допускаются при наличии специального разрешения;

- строительство, монтаж и демонтаж сооружений могут осуществляться только при использовании технологий, обеспечивающих сбор всех видов загрязняющих веществ;

- при обнаружении в пределах контрактной территории ранее пробуренных скважин недропользователь обязан принять их на баланс и проводить по ним мониторинг

- эмиссии в окружающую среду на всех этапах нефтяных операций не должны превышать установленные для них нормативы предельно допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ;

- запрещается сжигание флюидов на факелах при эксплуатации скважин, за исключением случаев угрозы аварийной ситуации

- сжигание углеводородов на факеле при испытании скважин должно быть сведено до минимума;

- в пределах государственной заповедной зоны в северной части Каспийского моря запрещается сброс сточных вод и отходов, за исключением ограниченного перечня незагрязненных или очищенных сточных вод, в том числе вод систем охлаждения и пожаротушения и балластных вод, сбрасываемых по разрешению уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды, использования и охраны водного фонда, а также государственного органа в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Температура воды в результате сброса за пределами контрольного створа не должна повышаться более чем на пять градусов по сравнению со среднемесячной температурой воды в период сброса за последние десять лет;

- запрещается закачка отходов бурения в недра без предварительных операций по их обезвреживанию и осуществляется согласно проекту, прошедшему государственную экологическую экспертизу;

- запрещается закачка в недра попутного нефтяного газа в северной части Каспийского моря сверх норм, обеспечивающих увеличение нефтеотдачи путем поддержания пластового давления, предусмотренного утвержденными проектными документами, а также нагнетание попутного газа сверх проектных показателей;

- все операции по обезвреживанию и хранению отходов бурения (шламы и растворы), не вовлекаемых в оборот и не закачиваемых в недра, должны осуществляться на специальном полигоне вне государственной заповедной зоны в северной части Каспийского моря. Указанные операции должны обеспечивать завершение строительства полигона к моменту начала буровых работ и осуществляться по согласованию с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды;

- буровая платформа (баржа) и обслуживающие ее суда должны быть оборудованы установкой для очистки и обеззараживания сточных вод или для сбора, хранения и последующей передачи сточных вод на специализированные суда или береговые приемные устройства. Для сбора или обработки мусора (измельчения или прессования) должны быть предусмотрены соответствующие устройства. Сжигание мусора на буровых платформах (баржах) запрещается;

- при проведении любых видов строительных и иных работ запрещается использование взрывных работ в толще воды и на морском дне. Взрывные работы под морским дном могут осуществляться по разрешению уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды, использования и охраны водного фонда и по изучению и использованию недр;

- забор воды из моря допускается только при условии оснащения водозаборных сооружений рыбозащитными устройствами. На водозаборных сооружениях должны быть установлены технические устройства для непрерывного контроля эффективности работы рыбозащитных устройств;

- в составе буровых и тампонажных жидкостей не должны применяться вещества, не согласованные в составе технического проекта;

- буровые установки необходимо комплектовать двигателями внутреннего сгорания, отвечающими требованиям Международной морской организации по предельным значениям выхлопов угарных газов.

- энергоустановки должны комплектоваться двигателями внутреннего сгорания или турбинами двойного топлива (дизельное топливо - газ);

- в водоохраной зоне и на мелководных прибрежных участках моря глубиной до 5-10 метров бурение скважин осуществляется с помощью буровых установок на электроприводе от внешних сетей. Если бурение ведется буровой установкой от генератора с дизельным топливом и дизельным приводом, то выпуск неочищенных выхлопных газов в атмосферу с таких установок должен быть снижен до минимума

- при проведении нефтяных операций на море, на каждом морском сооружении и на каждом судне, на которых осуществляется перевозка нефти и нефтесодержащих грузов,

должны размещаться абсорбенты и материалы, необходимые для ограждения и сбора последствий разливов.

В статье 263 Экологического кодекса Казахстана сказано, что при проведении геофизических работ запрещается:

- использовать взрывные источники сейсмических волн и пневмоисточники с параметрами, оказывающими вредное воздействие на ихтиофауну и среду ее обитания;
- оставлять в море без контроля сейсмические косы во избежание их отрыва и уноса, а также буксировка их по дну.

Статьей 264 Экологического кодекса Казахстана предусматривается, что при разведке и добыче на море:

- бурение скважин должно осуществляться на основе передовых апробированных принципов и методов, принятых в международной практике, в области охраны окружающей среды при проведении нефтяных операций;

- места для размещения морских буровых платформ в пределах контрактной территории должны выбираться с учетом максимально возможного сохранения морских районов, имеющих перспективное значение для рыболовного промысла, сохранения и воспроизводства ценных видов рыб и других объектов водного промысла;

- запрещаются проведение в тяжелых ледовых условиях на море вскрытия продуктивного горизонта подсолевой толщи и испытание скважин с предполагаемым экстремальным давлением и высоким содержанием сероводорода;

- для обеспечения устойчивого существования экосистемы государственной заповедной зоны в северной части Каспийского моря при проектировании разведки и добычи на море максимально ограничивается строительство буровых оснований, испытание скважин и судоходство;

- при проведении нефтяных операций недропользователь должен обеспечить мероприятия по предупреждению, ограничению и ликвидации аварийных разливов.

В соответствии со статьей 265 Экологического кодекса Казахстана:

- при строительстве нефтегазопроводов должны применяться технические средства и оборудование, обеспечивающие минимальный объем нарушений морского дна, и использоваться технологии и методы, локализирующие распространение взвешенных веществ в толще воды;

- в государственной заповедной зоне в северной части Каспийского моря обязательным является заглубление нефтегазопроводов, обеспечивающее их защиту от повреждения подвижными льдами, якорями судов и прочими посторонними воздействиями техногенного характера;

- вдоль нефтегазопроводов должны устанавливаться охранные зоны в виде участков водного пространства от водной поверхности до дна, заключенного между параллельными плоскостями, отстоящими от оси крайних ниток трубопровода на пятьсот метров с каждой стороны.

В статье 268 Экологического кодекса Казахстана также сказано, что:

- в случае консервации скважин после завершения испытаний недропользователь обязан провести работы по консервации, обеспечить сохранность бурового основания и надежную герметизацию скважины до момента возобновления работ.

- при ликвидации скважин, пробуренных с насыпного основания (подводной бермы или острова), недропользователь обязан обеспечить их герметизацию и контроль за состоянием искусственного основания, предварительно проведя его очистку от возможного загрязнения углеводородами и иными химическими веществами;

- при ликвидации скважин, пробуренных с платформ любого типа, их конструкции должны быть полностью демонтированы и удалены, а оголовки герметизированных скважин срезаны на уровне дна во избежание помех рыболовству и судоходству.

Загрязнение морской среды Каспийского моря в результате хозяйственной деятельности на его дне возможно, главным образом, при производстве разведки и добычи углеводородного сырья, а также в результате загрязнения моря нефтью из затопленных нефтяных скважин.

В этой связи особый интерес вызывает нефтяное месторождение «Кашаган», находящееся на акватории Северного Каспия.

Освоение месторождения Кашаган представляет собой первый крупномасштабный проект разработки морского месторождения в Казахстане. Это самое крупное месторождение на Северном Каспии и наиболее значительное открытие в мире за последние десятилетия. Месторождение Кашаган находится в шельфовой зоне северо-восточной части Каспийского моря. Северо-восточная граница месторождения находится в 80 км. от г. Атырау.

Коллектор залегает на глубине 4500 м в мелководной части Северного Каспия. Структура месторождения состоит из двух широких платформенных частей, шириной 23 км. на востоке и 14 км. на западе, соединяемых перешейком. Балансовые запасы нефти составляют 4,8 млрд тонн. Освоение месторождения представляет собой одну из сложнейших задач, стоящих перед нефтегазовой отраслью на сегодняшний день, вследствие следующих условий: большая глубина залегания коллектора, высокое пластовое давление и высокое содержание сероводорода (16-20%), а также периода ледостава в осенне-зимнее время.

Работы по освоению месторождения Кашаган велись согласно проекта обустройства объектов опытно-промышленной разработки (ОПР) месторождения Кашаган, разработанного в 2003 году Казахстанским проектным институтом «НИПИнефтегаз» и прошедший экспертизу в области промышленной безопасности, выполненную Национальным научно-исследовательским центром по проблемам промышленной безопасности Агентства по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан. В 2011 году были разработаны Проект обустройства объектов опытно-промышленной разработки месторождения Кашаган на Наземный комплекс - корректировка очередей 1,2,3 с выделением пусковых комплексов, а также на Морской комплекс – технологические сооружения, корректировка проекта с выделением пусковых комплексов.

В настоящее время, на морских месторождениях Северо-Каспийского консорциума пробурено 42 скважины, из которых 17 готовы к эксплуатации (на острове D – 10, на острове А – 7), 14 законсервированы (месторождение Актоты – 2 скважины, месторождение Кайран – 2 скважины, месторождение Кашаган – 10 скважин), 10 скважин ликвидированы (месторождение Каламкас – 5 скважин, месторождение Кашаган – 5 скважин), 1 скважина предназначена для закачки бурового шлама. Также, 20 скважин месторождения Кашаган находятся на стадии бурения: на острове ЕРС-3 – 6, на острове ЕРС-2 – 7, на острове ЕРС-4 – 7 скважин.

Генеральными подрядчиками, привлекавшимися на строительство искусственных островов опытно-промышленной разработки месторождения Кашаган, морского и наземного комплексов, являлись такие крупные строительные компании как «НСС - Гате Иншаат», «Сайпем С.п.А.», «Монтажспецстрой», «Бонатти С.п.А.», «ЕНКА», «Консолидейтед Контрактинг Инжиниринг & Прокьюрмент», «Бейтман Казахстан», «Акер Солюшнз», «Ерсай Каспиан Контракторс». На пике строительно-монтажных работ, в общей сложности привлекалось более ста казахстанских и иностранных субподрядных компаний, которые являлись подконтрольными предприятиями Управления по контролю за ведением нефтяных операций на море.

Коммерческая добыча на месторождении Кашаган разделена на 3 этапа: на первом этапе уровень добычи составит примерно 75 000 баррелей нефти в сутки (далее – бнс), с последующим увеличением до 150 бнс. Максимальный уровень добычи на первом этапе составит примерно 180 000 баррелей нефти в сутки. На втором этапе, после перевода 4 скважин в нагнетательные, уровень добычи повысится до 295 бнс.

По мере истощения коллектора, после ввода в эксплуатацию второго компрессора для закачки газа и с введением в эксплуатацию новых добывающих скважин, стабильный

уровень добычи достигнет 370 000 бнс. Объемы добычи возрастут до 450 000 бнс за счет введения в эксплуатацию дополнительных нагнетательных мощностей в начале Этапа 2.

Нефть и газ будут поступать по отдельным трубопроводам на наземную УКПНиГ «Болашак», где будет производиться подготовка нефти и газа до товарной кондиции. Некоторая часть очищенного газа будет направляться для выработки электроэнергии на морские объекты, другая часть будет использоваться для производства электроэнергии на наземном комплексе. Товарная нефть с УКПНиГ «Болашак» будет поступать по экспортному трубопроводу диаметром 600 мм на нефтеперекачивающие станции «КазТрансОйл» (КТО) и «Каспийского трубопроводного консорциума» (КТК) города Атырау для дальнейшей поставки потребителям.

Товарный газ с УКПНиГ «Болашак» по первому экспортному газопроводу диаметром 600 мм протяженностью 95 км, будет поступать в компрессорную станцию Макат для дальнейшей поставки потребителям по магистральному газопроводу «Средняя-Азия Центр» (САЦ). И по второму экспортному газопроводу диаметром 600 и протяженностью 24 км газ будет поступать на магистральный газопровод Макат – Северный Кавказ.

Помимо месторождения «Кашаган» на Каспийском море, и в особенности на его побережье, находятся еще ряд нефтяных месторождений, где также имеется большое число нефтяных скважин, на которых продолжается добыча нефти или которые уже законсервированы.

Так, на территории Мангистауской области в акватории Каспия имеется 56 скважин, из которых на балансе находится 35 скважин, в том числе:

- 11 скважин АО «Каражанбасмунай» месторождения «Каражанбас». Все 11 скважины приняты на баланс компании, из 11 затопленных скважин ликвидировано 11. За состоянием скважин проводится мониторинг на семи пунктах наблюдений.

- 9 скважин ТОО «СП «Арман» месторождений «Арман». Все 9 скважин не приняты на баланс компаний. Из 9-ти скважин 2 скважины находятся в зоне затопления, остальные 7 скважин находятся в зоне сезонного подтопления. Наблюдения за состоянием скважин проводит ТОО «Казахстанское агентство прикладной экологии».

- 15 скважин ТОО «Бузачи-Нефть» месторождений «Каратурун Морской» (6 скважин и «Каратурун Восточный» 9 скважин). Все скважины приняты на баланс компании. Из 15-ти скважин 3 скважины законсервированы, остальные 12 скважин ликвидированы. В зоне затопления находится 3 скважины, в зоне сезонного подтопления -10 скважин и 2 скважины находятся на побережье. Мониторинговые исследования затопленных скважин проводятся ИЛ ТОО «НИИ «Батысэкопроект».

- 14 скважин ТОО «Н-Оперейтинг Компани» на территории участка «Н» в пределах структуры Ракушечное море. Из них 2 скважины на балансе Компании «Казмунайгаз», 12 скважин на баланс не приняты, 13 скважин ликвидированы. Одна скважина Ракушечное море -4 в районе затопления СПБУ «60 лет Азербайджан» не ликвидирована с 1983г. Обработка проб воды и донных отложений проводится аналитической лабораторией ТОО «КАЗЭКОАНАЛИЗ».

- 7 скважин ТОО «Ком-Мунай» месторождения «Комсомольское». Все 7 скважин приняты на баланс компании, одна скважина ранее затопленная находится на суше, остальные 6 скважин находятся в зоне сезонного подтопления. Мониторинг осуществляет ТОО «Тандем-Эко».

По данным Программы развития Мангистауской области на 2011-2015 годы в рамках Программы 017 «Ликвидация и консервация нефтяных и самоизливающихся гидрогеологических скважин» ликвидировано более 90 нефтяных скважин.

Следует особо сказать о затонувшей 9 августа 1983 года самоподъемной буровой установки (СПБУ) «60 лет Азербайджана» в районе структуры Ракушечное море, которая была установлена для бурения разведочной скважины № 4 проектной глубиной 4500 м.

По результатам водолазных обследований было сделано заключение, что СПБУ «60 лет Азербайджана» получила серьезные повреждения, исключающие ее ремонт и восстановление. В связи с подвижностью затонувшего объекта, большими материальными затратами ее подъем был признан нецелесообразным. СПБУ была списана с баланса ПО Каспморнефтегазпром.

На основании сообщения Регионального управления Береговой охраны Пограничной службы Комитета национальной безопасности РК от 10 сентября 2012г. Департаментам по ЧС по Мангистауской области 15 сентября 2012 года был произведен осмотр на территории затонувший СПБУ «60 лет Азербайджан» скважины Ракушечное море-4 ТОО «Н Оперейтинг Компани». В ходе осмотра на расстоянии 500 м от скважины с наветренной стороны и 350 м. от скважины с подветренной стороны был произведен замер приземном слое атмосферного воздуха на месторождение Ракушечное море-4 контрактной территории ТОО «Н Оперейтинг Компани». Также на территории Ракушечное море-4 отобрана проба морской воды для определения химического состава и нефтепродуктов.

По результатам замера атмосферного воздуха было установлено, что с наветренной стороны на расстоянии 500м от скважины и подветренной стороны 350 м от скважины отсутствуют диоксид серы, оксид азота и диоксид азота. Сероводород с наветренной стороны – 0,0022мг/м³, с подветренной стороны – 0,0019 мг/м³ при ПДК 0,008 мг/м³.

Результаты анализа воды на ингредиенты: железа, фосфаты, нитрит, нитрат, сульфат, хлориды, азот аммонийный, взвешенные вещества и БПК не превышает нормы ПДК. В составе морской воды нефтепродукты отсутствуют.

В Атырауской области Комитетом геологии и недропользования Министерства по инвестициям и развитию РК по итогам обследований всех ранее пробуренных скважин определено 115 аварийных нефтяных скважин на суше и 11 скважин в прибрежной зоне возможного подтопления Каспийском морем, которые числятся в государственном фонде.

Для выполнения изоляционно-ликвидационных работ по данным аварийным скважинам в проекте республиканского бюджета на 2014-2016 годы предусмотрены средства на общую сумму 1732310 тыс. тенге, в том числе:

в 2014 году – 259 840 тыс. тенге на разработку проект сметной документации (ПСД) на проведение изоляционно-ликвидационных работ по 40 аварийным скважинам;

в 2015 году – 510 477 тыс. тенге на разработку ПСД на проведение изоляционно-ликвидационных работ по 20 аварийным скважинам, а также проведение изоляционно-ликвидационных работ по разработанным в 2014 году ПСД;

в 2016 году – 959 993 тыс. тенге на разработку ПСД на проведение изоляционно-ликвидационных работ 30 аварийных скважин, а также проведение изоляционно-ликвидационных работ по разработанным в 2015 году ПСД.

Ликвидируются аварийные скважины, находящиеся в прибрежной зоне возможного подтопления Каспийским морем, и скважины, требующие оперативных действий по изоляционно-ликвидационным работам в связи с их высокой степенью аварийности на суше. Предусмотрено также дополнительное обследование с целью выявления бесхозных и аварийных скважин с оценкой их технического состояния.

В 2015 году Комитетом геологии и недропользования проведено повторное обследование нефтегазовых скважин в прибрежной зоне возможного подтопления Каспийским морем и на акватории Каспийского моря.

Также, ведутся работы по передаче нефтяных и газовых скважин на баланс недропользователей по признаку территориальной принадлежности.

В соответствии со статьей 111 Закона «О недрах и недропользовании» при прекращении операций по недропользованию недропользователь выполняет работы по ликвидации или консервации объекта недропользования. При этом финансирование работ, связанных с ликвидацией или консервацией объекта, осуществляется за счет средств ликвидационного фонда, отчисления в который производятся недропользователем на специальный депозитный счет.

Таким образом, аварийные скважины, числящиеся в государственном фонде, будут ликвидированы за счет бюджетных средств, а иные – за счет средств ликвидационного фонда.

17. Предотвращение, снижение и контроль загрязнения с судов

В экологическом законодательстве Казахстана уделено много внимания защите моря от загрязнения с судов. В частности, в статье 262 Экологического кодекса, посвященной общим экологическим требованиям при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в государственной заповедной зоне в северной части Каспийского моря сказано следующее:

- маршруты для транспорта должны выбираться таким образом, чтобы предотвратить или уменьшить их влияние на морских млекопитающих, рыб и птиц;
- для проведения работ на мелководье должны использоваться транспортные средства, обеспечивающие сохранение высокопродуктивных донных сообществ и нерестилищ. В случае необходимости при проведении мониторинга состояния окружающей среды допускается использование специальных транспортных средств на расширенных гусеницах, шинах низкого давления, воздушной подушке, в минимальной степени нарушающих целостность почвенно-растительного покрова и существующих биоценозов.

Статья 264 Экологического кодекса Казахстана предусматривается, что при проведении буровых работ с буровой баржи или платформы при наличии ледового покрова на акватории, доступной для судоходства, должно осуществляться при постоянном присутствии корабля ледокольного типа с оборудованием, необходимым для локализации возможного разлива углеводородов.

В статье 267 Экологического кодекса РК сказано, что в заповедной зоне Северного Каспия:

- запрещается использовать оборудование и аппаратуру, а также суда, ранее работавшие в иных водных бассейнах, без проведения экологического обследования во избежание случайной интродукции в Каспийское море объектов растительного и животного мира;
- все виды перемещений водным транспортом должны быть представлены в составе предпроектной и проектной документации. На стадии детального проектирования и при организации работ должно быть определено расписание по сезонам и указаны маршруты следования судов на картографических материалах. При выборе маршрутов перемещения должны быть учтены гидрометеорологические условия, включая ледовые, а

также периоды и места нереста и миграции ценных видов рыб, лежбищ тюленей, гнездования птиц;

- все суда должны быть оборудованы системами закрытой бункеровки топливом, емкостями по сбору загрязненных вод и бытового мусора, снабженными устройствами, не позволяющими сброс и выброс в открытые водоемы;

- перевозка сыпучих материалов, химических реагентов и опасных грузов должна осуществляться в закрытых контейнерах и специальных емкостях, исключающих их попадание в окружающую среду в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан о торговом мореплавании;

- корпуса судов, других плавательных средств, морских буровых установок и платформ должны быть покрыты современными сертифицированными антикоррозионными материалами;

- заправка судов в море должна производиться с помощью систем, исключающих разливы и утечки топлива и горюче-смазочных материалов;

- шумы и вибрация от судов не должны превышать предельно допустимые уровни шума, установленные санитарно-эпидемиологическими правилами и нормами, гигиеническими нормативами;

- строительное оборудование судов специального назначения должно комплектоваться приспособлениями для снижения уровня шума и вибрации;

- для танкерной перевозки углеводородов и иных опасных веществ должен быть обеспечен переход к исключительному использованию в акватории Каспийского моря танкеров с двойным корпусом;

- суда должны быть снабжены оборудованием, не допускающим загрязнения палуб судов нефтепродуктами, сброса загрязненных сточных вод в водоемы;

- режим судоходства устанавливается по согласованию с уполномоченными государственными органами в области охраны, воспроизводства и использования животного мира и использования и охраны водного фонда.

В настоящее время береговая транспортная инфраструктура Казахстана на Каспийском море включает два действующих морских порта – Актау и Баутино.

При этом порт Актау задействован в перевалке грузов в экспортно- импортном и транзитном сообщениях. Порт Баутино специализируется как база поддержки морских нефтяных операций.

Основную номенклатуру грузов, ежегодно переваливаемых через морские порты, составляют нефть, металл, зерно, паромные и другие грузы.

Для повышения уровня безопасности на водном транспорте принимаются меры по обеспечению организации контроля на морском транспорте в соответствии с требованиями конвенций, принятых ИМО. В частности, предполагаются усиление навигационной безопасности, в том числе за счет установки дополнительных систем управления движением судов в порту Курык и на Урало-Каспийском канале.

В этой связи, в целях обеспечения безопасной эксплуатации маломерных судов, сохранности жизни и здоровья людей в зонах и местах массового отдыха на водоемах проводится ежегодная республиканская акция «Скутер». По итогам 2013 года в рамках данной акции было проверено 2776 маломерных судов и выявлено 606 административных правонарушений, запрещено к эксплуатации 508 судов.

Республика Казахстан с 1994 года является стороной Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов Международной морской организации (ИМО). Представители Казахстана принимают участие в ежегодных заседаниях Комитета по охране морской среды ИМО.

В рамках исполнения Плана мероприятий по реализации Государственной программы развития и интеграции инфраструктуры транспортной системы Республики Казахстан до 2020 года в Казахстане планируется ратификация следующих конвенций Международной морской организации в области охраны морской среды:

- 1) Международная конвенция о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения бункерным топливом 2001 года;
- 2) Международная конвенция по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству 1990;
- 3) Протокол 1997 года об изменении Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов 1973 года, измененной протоколом 1978 года к ней;
- 4) Протокол 1992 года к Международной конвенции о гражданской ответственности за ущерб от загрязнения нефтью 1969 года.

18. Предотвращение, снижение и контроль загрязнения, вызванного сбросом с судов под их флагами и с воздушных судов, зарегистрированных на их территориях.

В соответствии с требованиями Экологического кодекса Казахстана суда, плавающие под Государственным флагом Республики Казахстан, оборудованы емкостями по сбору загрязненных вод и бытового мусора и снабжены оборудованием, не допускающим загрязнения палуб судов нефтепродуктами, сброса загрязненных сточных вод в водоемы.

Однако, одной из вероятных причин загрязнения морской воды с судов могут быть сбросы загрязненных балластных вод с танкеров при подходе их к причалам для загрузки нефтью. Загрязнение возможно также вследствие износа конструкций между нефтяными и балластными отсеками (трещины, щели и т.д.).

В 2012 году установлен 1 факт сброса балласта через сбросное отверстие по левому борту танкера «Зенгезур» с явными признаками загрязнения нефтью в виде мелких фрагментов нефти и распространения вдоль борта танкера (между причальной стенкой и левым бортом танкера) от сбросного отверстия в виде сплошной и прерывистой пленки серого цвета с признаками цветности и вкраплением фрагментов нефти в акватории Каспийского моря, предъявлен 1 административный штраф на сумму 48540 тенге за сброс загрязняющих веществ в море.

Меры АО «НК «АММТП» по локализации загрязнения: была произведена локализация сорбирующими бонами с целью сброса нефтесодержащей пленки посредством сорбции (впитывания). При сборе нефтесодержащей пленки и пятен в районе причала №10 по левому борту танкера «Зенгезур» были использованы два сорбирующих бона диаметром D12 см длиной L3 м. По мере отшвартовки танкера были проведены завершающие работы по сбору остаточной пленки.

29 апреля 2013 года в Департамент экологии по Атырауской области поступило письмо от компании «Аджип ККО», что 28 апреля 2013 года на острове D расположенном на месторождении «Кашаган» в связи с погодными условиями компрессор стукнувшись о борт баржи пролилось дизельное топливо, в следствии произошедшего дизельное топливо попало на море (предполагаемое количество не более 5 литров). В результате чего В отношении ФК «Бейкер Хьюз» было возбуждено административное производство по ч.1 ст.276 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» и вынесено постановление о наложении административного штрафа на сумму 173 100 тенге и претензия на сумму 39 934 тенге.

28 мая 2015 года поступила письмо от Филиала компании «ВАН ООРД ДРЭДЖИНГ ЭНД МАРИНГ КОНТРАКТОРС» о разливе гидравлических масел на море. На основании письма проводится внеплановая проверка. В отношении Филиала компании «ВАН ООРД ДРЭДЖИНГ ЭНД МАРИНГ КОНТРАКТОРС» было возбуждено административное производство в соответствии требованиям Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» и вынесено постановление о наложении административного штрафа на сумму 29 730 тенге.

19. Защита установок нефтяной и химической промышленности, а также загрязненных нефтью земель побережья Каспийского моря, которым может угрожать затопление, и выведение из эксплуатации устаревших береговых установок и хранилищ (Протокол по НИЗД, Ст. 9).

Сведения, касающиеся загрязнения побережья Каспийского моря нефтью освещены в пункте 19 о деятельности на дне моря.

20. Предотвращение, снижение и контроль загрязнения, вызванного мелиорацией земель и связанных с этим работ по выемке грунта и строительству дамб.

В связи с природными условиями орошаемое земледелие практически отсутствует в прикаспийских областях Казахстана. Соответственно угроза загрязнения земель, вызванного мелиорацией, не является актуальной проблемой для данного региона. Вопросы, касающиеся строительства дамб отражены в пункте 36.

21. Предотвращение привнесения в Каспийское море инвазивных видов-вселенцев, контроль и борьба с ними. Регулирование интродукции чужеродных видов, введение запрета на те из них, которые могут оказать неблагоприятное воздействие (Протокол по биоразнообразию, Ст. 6).

Инвазивные виды проникают на Каспийское море, главным образом, через балластные воды. В последние десятилетия особую тревогу вызывало проникновение в Каспийское море гребневика мнемнопсиса из Черного моря, что повлекло за собой существенное снижение кормовой базы осетровых видов рыб. Исследования этой проблемы проводились, главным образом, в России и Иране. В Казахстане специальные исследования по этой проблеме не проводились.

22. Изучение состояния всех внесенных чужеродных видов и осуществление соответствующего регионального Плана действий по чужеродным видам (Статья 6 Протокола по биоразнообразию).

Казахстан является Стороной Конвенции ООН о биологическом разнообразии, в статье 8 (h) которой сказано, что страны-участницы «должны предотвращать интродукции, контролировать или уничтожать те чужеродные виды, которые угрожают экосистемам, местам обитания или видам».

В национальном законодательстве Казахстана также содержатся нормы, относящиеся к вопросам сохранения биологического разнообразия, в том числе к

регулированию интродукции чужеродных видов. В частности, это Законы Казахстана «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира», «Об особо охраняемых территориях» и т.д.

Так, в пункте 1 статьи 20 Закона РК «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» сказано, что «интродукция и гибридизация животных, за исключением редких и находящихся под угрозой исчезновения, их ввоз в Республику Казахстан и вывоз из Республики Казахстан допускаются только по разрешениям уполномоченного органа согласно биологическому обоснованию и положительному заключению государственной экологической экспертизы». В пункте 2 этой же статьи, сказано тоже самое относится и к интродукции, реинтродукции и гибридизации редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных.

В пункте 1 статьи 40 Закона РК «Об особо охраняемых территориях» сказано, что на всей территории государственного природного заповедника устанавливается заповедный режим охраны, при котором запрещается интродукция новых видов растений и животных, проведение мероприятий по увеличению численности отдельных видов животных выше допустимой по естественной емкости угодий.

Однако, до настоящего времени в Казахстане отсутствует единый государственный программный документ по проведению интродукционных работ.

23. Защита людей и морской среды от последствий природных катастроф или аварий, возникающих в результате антропогенной деятельности. Меры по предотвращению, обеспечению готовности и реагированию, включая меры по восстановлению.

Национальные системы и планы чрезвычайных мер по борьбе с инцидентами, вызывающими загрязнение нефтью (Статья 13 Тегеранской Конвенции, Протокол по разливам нефти, Ст. 5).

Защита населения, объектов хозяйствования и территории страны от воздействия поражающих (разрушающих) факторов чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с Экологическим кодексом Республики Казахстан, Законом Республики Казахстан «О недрах и недропользовании», Законом Республики Казахстан «О гражданской защите», Законом Республики Казахстан «О торговом мореплавании» и международными договорами Республики Казахстан.

Национальная система по предупреждению и реагированию на аварийный разлив нефти состоит из Национального плана по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море и внутренних водоемах Республики Казахстан, региональных

планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти, планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти на море недропользователей и физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность на море, связанную с риском разлива нефти.

Региональный план по предупреждению и ликвидации разливов нефти на Каспийском море должны разрабатываться утверждаться местными исполнительными органами по согласованию с территориальными подразделениями уполномоченных органов в области охраны окружающей среды, изучения и использования недр, а также с профессиональными аварийно-спасательными службами.

К примеру, акиматом Атырауской области постановлением №173 от 17 мая 2013 года был утвержден Региональный план по предупреждению и ликвидации нефтяных разливов по Атырауской области в соответствие с прежним постановлением Правительства Республики Казахстан от 6 апреля 2012 года №422 «Об утверждении Национального плана по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море и внутренних водоемах Республики Казахстан».

В настоящее время на основании приказа Министра энергетики Республики Казахстан от 23 февраля 2015 года № 134 разрабатывается новый Региональный план по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море и внутренних водоемах Республики Казахстан.

В рамках деятельности по введению нормативно-правовых актов, устанавливающих требования к безопасному ведению нефтяных операций на море, приказом Министра по инвестициям и развитию №356 от 30 декабря 2014 г. утверждены Правила обеспечения промышленной безопасности для опасных производственных объектов, осуществляющих проведение нефтяных операций на море.

Акционерным обществом «Национальный научно-технический центр промышленной безопасности» Министерства по инвестициям и развитию Республики Казахстан в 2014 году было принято участие в разработке проекта Типового регионального плана по предупреждению и ликвидации аварийных разливов нефти. Следует обратить внимание на то, что в данном случае под словами «Регионального плана» имеются в виду совместные Планы действий по Атырауской и Мангистауской областям Казахстана по реагированию на разливы нефти, т.е. это не Региональный план для пяти прикаспийских государств.

Недропользователи, в свою очередь, разрабатывают объектовые планы по предупреждению и ликвидации разливов нефти на море, которые утверждаются

руководителями организаций и согласовываются с профессиональными аварийно-спасательными службами.

Судовладельцы обеспечивают наличие на борту каждого нефтяного танкера валовой вместимостью 150 регистровых тонн и более и каждого судна, не являющегося нефтяным танкером, валовой вместимостью 400 регистровых тонн и более судовой план чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением нефтью в соответствии с пунктом приложением 1 Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ 73/78).

Национальный план по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море и внутренних водоемах Республики Казахстан, утвержден приказом Министра энергетики Республики Казахстан от 23 февраля 2015 года № 134. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 30 апреля 2015 года № 10908.

Целью Национального плана является создание национальной системы реагирования на разливы нефти в море и внутренних водоемах Республики Казахстан.

Основные задачи Национального плана включают:

- обеспечение мер готовности и реагирования на аварийные разливы нефти;
- определение полномочий и порядка взаимодействия центральных исполнительных органов, местных исполнительных органов, иных заинтересованных организаций и учреждений, а также недропользователей, физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность на море и внутренних водоемах, связанную с риском разлива нефти;
- обеспечение взаимодействия национального плана и государственной системы гражданской защиты.
- обеспечение безопасной эксплуатации производственных объектов в целях недопущения разлива нефти.

Требования Национального плана применяются также в отношении физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность на море и внутренних водоемах, связанную с риском разлива нефти, на таких объектах, как магистральные нефтепроводы, морские сооружения и морские порты.

Национальный план действует на всей территории Республики Казахстан, включая в воды Каспийского моря.

24. Превентивные меры и меры по обеспечению готовности к ситуациям, связанным с опасными видами деятельности. Выявление в пределах своей

юрисдикции опасных видов деятельности, которые могут вызвать чрезвычайные экологические ситуации и подготовка соответствующей информации.

Распространение и обмен информацией (Статья 13 пункт 2 Тегеранской конвенции и Протокол по разливам нефти, Ст. 6).

Мероприятия по предупреждению и ликвидации разлива нефти в море осуществляются в соответствии с Национальным планом, региональными планами или планами по предупреждению и ликвидации разливов нефти на море недропользователей и физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность на море по разливам нефти.

При этом разливы нефти подразделяются на разливы нефти первого, второго и третьего уровней в соответствии с Законом РК «О недрах и недропользовании».

Первый уровень – это незначительные разливы нефти (не превышающие десяти тонн нефти), ликвидируемые с помощью материалов и веществ, имеющихся на морском сооружении недропользователя.

Второй уровень – это умеренные (средние) разливы нефти (от десяти тонн до двухсот пятидесяти тонн нефти), для ликвидации которых необходимы ресурсы, как имеющиеся на морском сооружении недропользователя на месте производства работ, так и дополнительные материалы, вещества и персонал местных береговых служб.

Третий уровень – это крупные разливы нефти (от двухсот пятидесяти и более тонн нефти), для ликвидации которых требуются материалы, вещества и персонал недропользователя, местных береговых служб, а также других организаций по ликвидации нефтяных разливов, включая международные, за счет специализированного фонда.

Перечень мероприятий по предупреждению разливов нефти подробно изложен в Национальном плане по разливам нефти. Он включает в себя следующие мероприятия:

- сбор, обработка и анализ информации о потенциальных источниках разлива нефти;
- прогнозирование возможного возникновения разлива нефти и их последствий;
- утверждение плана по предупреждению и ликвидации разливов нефти;
- создание собственных формирований (служб) для ликвидации разлива нефти первого и второго уровней;
- разработку деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов;
- организацию и осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте;

Важно подчеркнуть, что недропользователь должен принимать все необходимые меры, установленные законодательством Республики Казахстан о недрах и недропользовании, по недопущению разлива нефти, а также загрязнению прибрежной зоны. Недропользователи обязаны также заключать между собой соглашения о порядке взаимодействия и получения помощи в форме оборудования, персонала и других ресурсов для ликвидации разлива нефти.

К примеру, в случаях загрязнения акватории Актауского международного морского торгового порта (АММТП) нефтепродуктами в процессе осуществления грузовых операции сторонами судно-оператор терминала порт приводит в действие План ликвидации разливов нефти (далее – ПЛАРН) и обеспечивает меры реагирования до полного устранения.

ПЛАРН отвечает установленным стандартам и направлен на достижение главной цели - обеспечение адекватного реагирования на разлив, локализации и полной ликвидации загрязнения акватории порта посредством имеющегося природоохранного оборудования и специализированных судов.

Он предусматривает действия порта с учетом технической оснащенности оборудованием и вспомогательными средствами, рассчитанные на масштабы разливов нефти не более чем первого уровня (не превышающие 10 тонн нефти).

При масштабах разливов нефти второго уровня порт привлекает силы и средства организаций-владельцев технологических линий и прочего нефтяного оборудования, и руководство операциями переходит к Координатору действий в лице Департамента по ЧС Мангистауской области. При разливах нефти третьего уровня свыше 250 тонн автоматически вводится в действие национальный план по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море и внутренних водоемах Республики Казахстан, реализация которого требует привлечения международных специализированных организаций.

Для решения задач экстренного реагирования на разливы нефти согласно ПЛАРН, обеспечения эффективности мероприятий по локализации и ликвидации загрязнения акватории порта нефтью, снижения техногенного воздействия на окружающую природную среду, АО «НК «АММТП» имеет современное оборудование, специализированные суда, обученный персонал.

25. Создание систем раннего оповещения о промышленных авариях и чрезвычайных экологических ситуациях. Порядок сообщений о загрязнении (статья 13 пункт 3 Тегеранской конвенции и статья 7 Протокола по разливам нефти).

Национальный план по разливам нефти предусматривает также создание и поддержание в готовности систем обнаружения (мониторинга) разливов нефти, связи и оповещения, прогнозирования и оценки опасности возможных чрезвычайных ситуаций, а также их социально-экономических последствий.

В соответствии с Национальным планом информация о возникновении разлива нефти передается в следующей последовательности:

- недропользователь незамедлительно информирует территориальное подразделение ведомства уполномоченного органа в сфере гражданской защиты и охраны окружающей среды об аварийном разливе нефти;

- оперативный дежурный территориального подразделения ведомства уполномоченного органа в сфере гражданской защиты незамедлительно информирует государственное учреждение «Республиканский кризисный центр» Комитета по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Республики Казахстан, при разливе нефти второго и третьего дополнительно информирует Акима соответствующей области;

- Республиканский кризисный центр информирует о факте разлива нефти и его уровне уполномоченные органы в сфере гражданской защиты и торгового мореплавания, в области нефти и газа, охраны окружающей среды и промышленной безопасности;

В случае угрозы или наличия разлива нефти третьего уровня Республиканский кризисный центр незамедлительно передает информацию в Правительство Республики Казахстан.

Оповещение населения о степени риска, необходимой безопасности, последствиях, мерах по предупреждению и ликвидации разлива нефти осуществляется через средства массовой информации.

Согласно статье 82 Закона РК «О гражданской защите», организации осуществляющие эксплуатацию опасных производственных объектов (в том числе и в Каспийском море) при возникновении аварий и инцидентов немедленно информируют территориальное подразделение уполномоченного органа в области промышленной безопасности.

Как было сказано выше, природопользователи имеют свои объектовые планы действий на случай разливов нефти. К примеру, при обнаружении нефти на акватории Актауского международного морского торгового порта (АММТП) диспетчер порта оповещает (не позже чем, через 5 минут с момента обнаружения) территориальные органы по чрезвычайным ситуациям и охраны окружающей среды с использованием телефонной связи с последующей передачей факсимильного сообщения.

Таже процедура предусмотрена п. 10.1 Плана Филиала «Каспий Меруерты Оперейтинг Компани Б.В.» (КМОК) по ликвидации аварийных разливов нефти в каспийском море, связанного с программой разведочного бурения на контрактной территории «Жемчужины», т.е. обо всех случаях разлива нефти немедленно информируется непосредственно оперативный дежурный территориального органа по чрезвычайным ситуациям.

26. Обеспечение и поддержание адекватной готовности к чрезвычайным экологическим ситуациям, включая наличие надлежащего оборудования и квалифицированного персонала, используемых для принятия таких мер в случае чрезвычайных экологических ситуаций.

Планы чрезвычайных мер по борьбе с загрязнением на борту судов, морских установок, в морских портах и на нефтеперерабатывающих объектах (Статья 13 пункт 4 Тегеранской конвенции и статья 9 Протокола по разливам нефти).

Обеспечение промышленной безопасности в ходе проведения нефтяных операций на море осуществляется в рамках контрольно-профилактической деятельности – в ходе плановых проверок предприятий, осуществляющих деятельность в казахстанском секторе Каспийского моря.

Недропользователями также уделяется достаточно много внимания вопросам готовности к разливам нефти в море. К примеру, компанией NCOС (Норт Каспиан Оперейтинг Компани) создана Северо-каспийская экологическая база реагирования на разливы нефти (СКЭБР), расположенная в дельте реки Урал в 3,6 км южнее посёлка Дамба.

Основной целью СКЭБР является экстренное реагирование на разливы нефти при промышленной разработке и эксплуатации месторождения Кашаган и иных нефтегазовых месторождений в северной части казахстанского сектора Каспийского моря.

С базы СКЭБР будут отправляться суда и баржи, снаряженные и оборудованные специальными техническими средствами для направления, локализации и сбора разливов нефти с поверхности воды. Используемое оборудование будет включать нефтяные боны, устройства для сбора нефти (скиммеры), силовые блоки, насосы и другое оборудование для локализации, сбора, рассеивания и утилизации разливов нефти.

На территории СКЭБР завершено строительство пожарного депо на два выезда, с мастерскими для обслуживания двух пожарных машин, с помещением для проведения учебных занятий, техническим постом, в соответствии с требуемыми нормами, предусмотренных законодательством РК.

В рамках поддержания готовности в разливам нефти проводятся также учения. Так, в 2013 году в Атырауской области проведены командно-штабные учения «Кашаган-2013» на базе компании NCOC с привлечением международной организации Oil Spill Response Limited (Ойл Спилл Респонс Лимитед), специализирующейся на ликвидации разливов нефти третьего уровня.

На данных учениях отработаны действия государственных органов и компании NCOC в соответствии с Национальным планом по предупреждению нефтяных разливов и реагированию на них в море и внутренних водоемах Республики Казахстан, связанные с упрощенным вариантом оформления виз для иностранных специалистов и таможенным декларированием оборудования, прибывшего из г. Саутгемптон самолётом АН-12, без уплаты пошлин, налогов, а также без применения мер нетарифного регулирования. Практические действия участников учения показали достаточный уровень подготовки и знаний положений Национального плана, Региональных планов и Планов организации по ликвидации разливов нефти.

27. Защита, сохранение, восстановление и рациональное использование биологических ресурсов *(включает пункты от 28 до 34 согласно принятого формата отчетности)*

28. Рациональное использование биологических ресурсов Каспийского моря на основе наилучших имеющихся научных данных для:

29 - развития и повышения потенциала биологических ресурсов с целью сохранения и восстановления экологического равновесия при удовлетворении потребности людей в питании и достижении социальных и экономических целей;

В Казахстане ежегодно на водоемах и/или участках международного, республиканского и местного значения в рамках бюджетной программы «Сохранение и воспроизводство рыбных ресурсов и других водных животных» проводятся научно-исследовательские работы.

В ходе исследований определяется предельно допустимый объем изъятия рыбных ресурсов, разрабатываются рекомендации по режиму и регулированию рыболовства, объему, видовому, возрастному составу зарыбления, отнесению рыбохозяйственных водоемов и/или участков к особо ценным и установлению их границ, оптимизации режима рыболовства, включая рекомендации по ограничениям и запретам в районе исследований и т.д.

Результаты мониторинга передаются в установленном порядке центральному исполнительному органу в области охраны окружающей среды для включения в Единую систему мониторинга окружающей среды и природных ресурсов Республики Казахстан.

Согласно научным рекомендациям требуется проведение рыбохозяйственной мелиорации (дноуглубительных работ) на каналах-рыбоходах рек Урал и Кигаш, а также в пойменной части реки Урал в Атырауской и Западно-Казахстанской областях.

Принимая во внимание ежегодное снижение численности осетровых видов рыб на Каспийском море на Третьем Саммите Глав прикаспийских государств, проведенном 18 ноября 2010 г. в г. Баку (далее – Третий саммит), Президентом Казахстана была озвучена инициатива о введении пятистороннего моратория на вылов осетровых видов рыб в каспийском море сроком на 5 лет. Эта инициатива была поддержана Главами прикаспийских государств.

30 - поддержания или восстановления популяций морских видов на уровнях, позволяющих обеспечить максимально устойчивый объем их добычи, определяемый соответствующими экологическими и экономическими факторами, и принимая во внимание соотношение между видами;

Регулирование использования рыбных ресурсов с 2006 года осуществляется путем долгосрочного закрепления рыбохозяйственных водоемов за пользователями.

На сегодня около 2 тысяч рыбохозяйственных водоемов и участков закреплены за 1024 пользователями, с которыми заключены договоры на ведение рыбного хозяйства.

Пользователи водоемов взяли на себя обязательства в течение 10 лет вкладывать собственные средства на цели охраны, воспроизводства рыбных ресурсов, научные исследования и укрепление материально-технической базы.

За 2006-2014 годы пользователями по данным направлениям инвестировано более 11 млрд. тенге. В первом полугодии 2015 года пользователями по данным направлениям вложено порядка 401 млн. тенге.

В прикаспийском регионе, к примеру, в Мангистауской области береговая зона Каспийского моря поделена на 6 рыбохозяйственных районов и 30 рыбохозяйственных участков, которые закреплены за 20 природопользователям сроком на 10 лет. За сезон на рыбный промысел выходят около 300 рыбаков в составе 97 рыболовных бригад. Здесь в 2011 году выловлено 369 тонн, в 2012 году - 702,2 тонн рыбы. За 2013 год добыто 540 тонн рыбы, что меньше показателя за 2012 год на 162 тонны из-за падения уровня Каспийского уровня, что привело к уменьшению кормовой базы и численности обитаемых в прибрежных участках.

В прикаспийском регионе Казахстана функции по искусственному выращиванию молоди ценных видов рыб с последующим выпуском в естественную среду обитания реализуются республиканскими государственными казенными предприятиями (РГКП) Атырауский осетровый рыбоводный завод и Урало-Атырауский осетровый рыбоводный завод.

Атырауский и Урало-Атырауский осетровые рыбоводные заводы ежегодно в рамках выполнения государственного заказа осуществляет выпуск в естественную среду обитания 7 млн. штук молоди осетровых видов рыб. Только Урало-Атырауский осетровым рыбоводным заводом с 1998 года было выращено 54977,0 тыс. штук мальков осетровых пород, из которых:

- белуга – 8688,1 тыс. штук;
- осетр – 6559,9 тыс. штук;
- шип – 1696,7 тыс. штук;
- севрюга – 38012,3 тыс. штук;
- стерлядь – 10,0 тыс. мальков было выпущено в реку Урал.

Руководством Казахстана в 2014 году поручено провести реконструкцию действующих двух осетровых заводов в городе Атырау с увеличением их мощности до 12 млн. штук молоди в год.

В 2015 году начались работы по корректировке ТЭО реконструкции РГКП «Урало-Атырауский осетровый рыбоводный завод».

Комплекс вышеназванных мер позволит сохранить популяцию осетровых видов рыб и предотвратить их исчезновение как вида.

По информации Филиала «Каспий Меруерты Оперейтинг Компани Б.В.» (КМОК) во втором полугодии 2013 года проведено бурение разведочной скважины Нарын-1 и оценочной скважины Ауэзов-2. Согласно подпункту 2) пункта 3 статьи 17 Закона Республики Казахстан от 9 июля 2004 года № 593-ІІ «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» субъекты, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, с 2013 года обязаны возмещать компенсацию вреда, наносимого рыбным ресурсам, в том числе и неизбежного. Восстановление потерь рыбных ресурсов и других водных животных должно начинаться не позже следующего года после начала неблагоприятного воздействия.

В связи с вышеизложенным, 1 августа 2014 года КМОК провел компенсационные мероприятия по ущербу рыбным ресурсам за 2013 год путем зарыбления 10 000 мальков севрюги в реку Урал.

31 - обеспечения таких условий, при которых биологические виды не будут подвергаться опасности исчезновения из-за чрезмерной эксплуатации;

Правовой основой охраны, воспроизводства и использования животного мира является Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира», который направлен на обеспечение условий сохранения животного мира и его биологического разнообразия, устойчивого использования объектов животного мира в целях удовлетворения экологических, экономических, эстетических и иных потребностей человека с учетом интересов нынешнего и будущих поколений.

Согласно этому Закону деятельность, которая влияет или может повлиять на состояние животного мира, среду обитания, условия размножения и пути миграции животных, должна осуществляться с соблюдением требований, в том числе экологических, обеспечивающих сохранность и воспроизводство животного мира, среды его обитания и компенсацию наносимого и нанесенного вреда, в том числе и неизбежного.

На постоянной основе ведется работа по предупреждению, выявлению и пресечению фактов незаконного лова рыбы. Особое внимание уделяется охране осетровых видов рыб в Жайык-Каспийском бассейне.

Ежедневно областными инспекциями рыбного хозяйства проводятся рыбоохранные рейды, организовываются совместные посты, выявляются правонарушения природоохранного законодательства, раскрываются нарушения совместно с правоохранительными и природоохранными органами.

В этих целях создаются региональные штабы, которые координируют совместные действия территориальных подразделений, привлечение материально-технических средств и решения других вопросов оперативного характера для организации и повышения эффективности рыбоохранных мероприятий. В прилагаемой ниже таблице 1 приведены основные итоги работ по контролю незаконного вылова рыбы.

Таблица 1

Информация

по контрольно-инспекционной деятельности инспекций за 2013-2015 годы

Основные показатели	2013	2014	2015 (за 6 мес.)
Проведено рейдов	8211	8926	4515
Организовано рыбоохранных постов	275	464	108
Составлено протоколов о нарушении	7639/7168	7302/7051	2805/2692

рыбоохранного законодательства (протокол/чел)			
Открыто нарушений совместно с сотрудниками правоохранительных органов (протокол)	468	526	120
Привлечено судом к уголовной ответственной (чел)	35	266	12
Привлечено судом к административной ответственности (чел)	346	1054	441
Наложено штрафов (млн. тенге)	53,1	54,9	38,2
Предъявлено исков (млн. тенге)	20,6	17,1	4,8
Агитационно-массовая работа: выступление по радио и телевидению	139	162	85
опубликовано статьей	262	1124	236
Изъято у нарушителей: рыбы (тн.)	82,0	47,9	31,0
орудий лова (ед.)	6562	7876	3195
плавательных средств (ед.)	421	472	130

В целях борьбы с браконьерством, совместно с правоохранительными и природоохранными органами на водоемах Жайык-Каспийского бассейна в период нереста осетровых и других видов рыб с 1 апреля по 31 мая 2015 года проведена широкомасштабная рыбоохранная акция «БЕКІРЕ-2015».

Рыбоохранная акция проведена при координации и непосредственном участии центральных государственных органов.

На период акции проведено 8 заседаний Штаба, на которых еженедельно координировались совместные действия территориальных подразделений госорганов-участников акции, планировались совместные рейдовые мероприятия, а также решались вопросы оперативного характера.

В этой связи организовано более 20 стационарных и передвижных постов, созданы мобильные рейдовые группы.

Для усиления инспекторского состава в РГУ «Атырауская областная территориальная инспекция лесного хозяйства и животного мира» на период проведения рыбоохранной акции, привлечены государственные инспектора рыбоохраны из других территориальных инспекции.

Важное значение придавалась агитационно-массовой работе через средства

массовой информации.

Осуществлен совместный выезд членов Координационного штаба в прибрежные населенные пункты Каспийского моря, где проведены профилактическая и массово-разъяснительная работа среди населения.

Результаты акции на протяжении всего периода ее проведения широко освещались в средствах массовой информации местного и республиканского значений. Так, в период акции проведены 8 брифингов, показано порядка 55 видеосюжетов на телеканалах и опубликовано свыше 130 статей в печатных изданиях.

В период рыбоохранной акции выявлено 1048 нарушений природоохранного законодательства, из них незаконный вылов – 874 нарушений, нарушение режима судоходства – 13, нелегальная транспортировка рыбы – 84, незаконный сбыт рыбы – 12.

К административной ответственности привлечено 834 лиц, в том числе 106 лиц в судебном порядке. Возбуждено 144 уголовных дел, из них 56 материалов направлены в судебные органы, по результатам рассмотрения которых 32 лиц привлечены судом к различным видам ответственности.

У нарушителей изъято более 33 тонн рыбы, из них более 3-х тонн – осетровые виды рыб, 20 кг черной икры, порядка 1200 ед. орудий лова и 1786 ед. плавательных средств.

В период акции осуществлен авиаоблет Северной прибрежной части Каспийского моря, в ходе которого были отмечены координаты браконьерских станов и скопления различных плавательных средств. После чего, были организованы совместные рейдовые мероприятия на морских быстроходных катерах в целях их пресечения.

Кроме того, проводились рейды на рынках, торговых точках городов Астана, Алматы, Атырау, Актау, Актобе и Уральск с целью выявления в местах незаконной продажи и сбыта рыбной продукции.

Усиленные меры по агитационно-массовой работе позволили снизить нарушения природоохранного законодательства по сравнению с прошлым годом. В первую очередь это достигнуто за счет совместной работы и сплоченности сил государственных органов.

Принятые меры положительно отразились на успешной миграции осетровых видов рыб к местам нереста. Так, в весенний период двумя осетровыми рыболовными заводами выловлено более 230 производителей осетровых.

В дальнейшем будут приняты все необходимые меры для повышения эффективности и совершенствования рыбоохранных мероприятий, учитывать предложения и недостатки, сформировавшиеся и выявленные в ходе акции 2015 года.

32 - содействия развитию и применению выборочных способов и методов рыболовства, сводящих к минимуму потери при вылове промысловых видов и прилове непромысловых видов;

В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2006 года № 1034 «Об утверждении Перечней редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных» в перечень редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных включены 18 видов водных животных, в том числе 17 видов рыб.

Приказом Министра сельского хозяйства Республики Казахстан от 16 февраля 2015 года № 18-03/106 утвержден перечень ценных видов животных, являющихся объектами рыболовства. В этот перечень включены пятьдесят два водных животных, из которых 50 – это рыбы.

В целях сохранения и воспроизводства животного мира (рыбных ресурсов) устанавливаются ограничения сроков пользования животным миром, запреты методов, способов и видов орудий добывания, ограничения количества пользователей и мест пользования животного мира.

Финансирование мероприятий по охране, воспроизводству и устойчивому использованию животного мира осуществляется за счет бюджетных средств в соответствии с бюджетным законодательством Республики Казахстан, а на закрепленных рыбохозяйственных водоемах и (или) участках производится за счет средств субъектов рыбного хозяйства.

33 - защиты, сохранения и восстановления эндемичных, редких и находящихся под угрозой исчезновения биологических видов;

В статье 262 Экологического кодекса сказано, что:

- перед началом работ по добыче нефти за счет финансовых средств недропользователя должны предусматриваться комплексные программы по охране окружающей среды, включая мероприятия по охране нерестилищ и воспроизводству ценных промысловых рыб, а также среды обитания тюленей в государственной заповедной зоне в северной части Каспийского моря;

- запрещаются нарушение мест гнездования водоплавающих и околоводных птиц, а также преграждение доступа к нерестилищам осетровых рыб.

В статье 263 Экологического кодекса сказано, что:

- в целях сохранения популяции каспийского тюленя проведение сейсмических работ и иной хозяйственной деятельности в период с октября по май корректируется отводом сейсмопрофилей на расстояние не менее одной морской мили от мест

концентрации тюленей на островных и ледовых лежбищах. Для выявления мест высокой концентрации тюленей, учитывая частую смену лежбищ, должны предусматриваться предварительные авиационные облеты;

- в процессе сейсморазведки может быть предусмотрено использование средств отпугивания рыб из зоны работ.

34 - сохранения биоразнообразия и среды обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов, а также уязвимых экосистем.

В Казахстане, в том числе в прикаспийском регионе, много внимания уделяется проблемам сохранения биологического разнообразия путем создания особо охраняемых природных территорий (ООПТ).

В настоящее время на территории Атырауской области имеются три особо охраняемых природных территории:

Государственная заповедная зона северной части Каспийского моря площадью 700 тыс. га;

Новинский государственный природный (зоологический) заказник площадью 45 тыс. га, расположенный в прибрежной зоне Каспийского моря на территории Курмангазинского района;

Государственный природный резерват «Акжайык» площадью 111,5 тыс. га, расположенный на территории г. Атырау и Махамбетского района.

Общая площадь этих территорий составляет 7,2% от всей территории области.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 257 Экологического кодекса Казахстана в пределах государственной заповедной зоны в северной части Каспийского моря устанавливается следующий режим пользования:

1) для обеспечения нормального нерестового хода рыб и ската молоди в море запрещаются в период с 1 апреля по 15 июля проведение строительных и геофизических работ, испытание скважин и судоходство в приустьевых районах рек Урала и Волги в радиусе 50 километров от наиболее выдвинутой в сторону моря точки казахстанской части наземной дельты реки Волги и наиболее выдвинутой в сторону моря точки наземной дельты реки Урала, а также в полосе шириной 15 километров от береговой линии на 1 января 1994 года между границами вышеуказанных придельтовых пространств и далее на восток до реки Эмба. При этом допускается судоходство судов, осуществляющих промысел рыбы и ее транспортировку, выставление, замену, снятие и проверку средств навигационной обстановки, научно-исследовательские работы и контрольно-инспекционную деятельность по согласованию с уполномоченным

государственным органом в области охраны, воспроизводства и использования животного мира;

2) в период, указанный в подпункте 1) настоящего пункта, процесс добычи нефти должен быть переведен на автономное обеспечение оборудованием, химическими реагентами, горюче-смазочными и другими материалами, продовольствием. Должны быть приняты все меры, обеспечивающие накопление и хранение отходов процесса добычи нефти для их последующего вывоза по окончании периода запрета;

3) в целях сохранения птиц в местах гнездования (тростниковых зарослях, песчаных прибрежных косах и островах) запрещается в период, указанный в подпункте 1) настоящего пункта, проведение строительных работ, а также испытание скважин;

4) проведение работ в сроки, отличные от указанных в подпункте 1) настоящего пункта, в пределах тростниковых зарослей (естественный биологический фильтр) на границе суша - море регулируется решениями уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды и особо охраняемых природных территорий с учетом сезона года;

5) для сохранения популяции каспийского тюленя проведение нефтяных операций с октября по май месяцы должно осуществляться на расстоянии не ближе 1852 метров (1 морская миля) от мест их концентрации. Учитывая смену лежбищ, должны быть приняты все возможные меры для выявления мест концентрации тюленей;

б) во избежание негативных воздействий на птиц и каспийских тюленей запрещается пролет воздушного транспорта над установленными местами их обитания и размножения на высоте ниже 1 километра, кроме случаев проведения научно-исследовательских и аварийно-спасательных работ с предварительным уведомлением уполномоченных государственных органов в области охраны окружающей среды и особо охраняемых природных территорий.

В казахстанской части Каспийского моря и в его прибрежной зоне создаются ООПТ не только на республиканском, но и на областном уровне.

Так, за счет областного бюджета разработана «Схема размещения и развития особо охраняемой природной территорий Атырауской области». В соответствии с этой схемой подготовлены естественно – научные обоснования по созданию «Балбулакского» и «Гасшагылского» государственного комплексно - природных заказников местного значения. Согласно этой же схеме на территории Индерского района Атырауской области намечается также создание «Индерского природного парка», что позволит в итоге расширить площади ООПТ области и довести их до более 10% от территории области.

В Мангистауской области также имеется ряд особо охраняемых природных территорий. Так, Государственный природный заказник местного значения «Адамтас» создан постановлением акимата Мангистауской области №359 от 24 декабря 2013 года. Ширина водной полосы заказника составляет 100 м, а длина береговой линии вдоль Каспийского моря 154,6 км, площадь водной поверхности заказника - 1546 га. Таким образом, площадь государственного природного комплексного заказника местного значения составит 68 374,3 га.

Заказник охватывает участки водной поверхности вдоль всей береговой линии Казахского залива и залива Кендирли, где в период сезонных миграций, с конца марта до середины мая и с конца августа по ноябрь, возрастает численность водоплавающих и околоводных птиц. Это связано с географическим положением региона – здесь часть птиц, обитателей Центрального, Северного Казахстана и Западной Сибири, пересекает море и отправляется на зимовки на Черное и Средиземное моря, а другая часть направляется вдоль восточного побережья Каспия на юг.

Весной здесь многочисленны фламинго, пеганки, лысухи, большие бакланы, лебеди и др. Казахский залив является зоной высокой чувствительности для птиц, где численность на зимовке может достигать 50-70 тыс. особей водоплавающих и околоводных птиц.

Побережье Казахского залива входит в зону устойчивых зимовок, максимальные скопления птиц приурочены к заливу Кендирли, отделенной от акватории моря одноименной узкой песчаной косой. Благодаря удаленности от участков антропогенного воздействия, залив является одним из наиболее чистых районов Каспийского моря.

Здесь начал восстанавливать свою численность каспийский судак, вытесненный с туркменской части шельфа. В значительных количествах нагуливаются кефаль, молодь осетровых, процветают популяции раков и кефалей.

На островах севернее косы Кендирли встречается каспийский тюлень. Это единственное морское млекопитающее, обитающее в Каспийском море, поэтому он играет уникальную роль в его экосистеме. Благодаря своему обитанию по всему морю, он является видом-индикатором состояния экосистемы Каспия. Питаясь рыбой, каспийский тюлень своевременно реагирует на изменения в морской среде, включая запасы кормовых организмов.

Основная часть популяции нагуливается в Среднем и Южном Каспии. В конце осени (ноябрь) накормленные половозрелые особи для производства мигрируют в северную часть моря, где во время ледостава осуществляется размножение и спаривание.

После распада льда 90% всех половозрелых особей и приплода мигрирует на юг вдоль западного и восточного берегов моря.

Государственный комплексный природный заказник местного значения «Манашы» создан Постановлением акимата Мангистауской области №53 от 27.02.2015 года. Территория, заказника «Манашы» в административном отношении расположена в Бейнеуском и Мангистауском районах Мангистауской области, в 30 км юго-западнее села Бейнеу, в 4 км северо-западнее села Сай-Утес. В состав проектной территории вошла северная часть западного чинка Устюрта протянувшаяся вдоль западного и юго-западного побережья соров Оликолтык и Кайдак, залива Комсомолец Каспийского моря. Площадь заказника «Манашы» составит 228 028,2 га (рисунок 2).

35. Управление сушей, находящейся под воздействием близости моря (Статья 15 Тегеранской конвенции и проекты Протокола о сохранении биоразнообразия и Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности (Статья 10)).

36. Разработка и выполнение национальных стратегий и планов по планированию и управлению сушей, находящейся под воздействием близости моря с целью создания механизма для сохранения биоразнообразия, управления особо охраняемыми природными территориями и устойчивого и рационального использования биологических ресурсов.

Комплексное управление прибрежными районами, на основе планирования прибрежных районов.

Уменьшение негативных воздействий на население и инфраструктуру прибрежных районов природных факторов опасности.

Сокращение и приостановление обезлесения и деградации земель в прибрежных районах.

Ландшафт прибрежной зоны казахстанского побережья Каспийского моря большей частью является пологим. Поэтому, при сильных и продолжительных ветрах со стороны моря большие участки побережья затапливаются морской водой. Для защиты населения и прибрежной зоны моря многие участки береговой зоны защищены многокилометровыми дамбами. В особенности это характерно для Атырауской области и северной части Мангистауской области.

Нефтяные компании тщательно следят за состоянием дамб, чтобы не допустить

попадания нефти на акваторию моря с территории побережья.

Так, компания АО «Эмбаунайгаз», нефтяные месторождения которой расположены на берегу Каспийского моря, для предотвращения попадания нефти в море укрепляет свои дамбы многоступенчатыми металлическими конструкциями со специальным наполнителем. Эти конструкции укрепляют береговую линию от оползней, создавая, так называемые, «матрицы Рено». Таким образом, на месторождениях Терен – Узек и Западная Прорва НГДУ «Жылыоймунайгаз» в Атырауской области укреплена защитная дамба «матрицами Рено» протяженностью 5,4 км.

Компания также систематически проводит мониторинг состояния защитной дамбы с периодичностью два раза в год и при выявлении нарушений принимает своевременные меры по их устранению.

Дамбы служат не только в качестве защитных сооружений, но, как правило, по их гребням прокладываются автомобильные дороги.

Серьезной проблемой региона является усиление процессов опустынивания. Эта проблема характерна как для Атырауской, так и для Мангистауской областей.

Для решения проблемы в Атырауской области за счет средств областного бюджета разработан и согласован проект по изучению процессов пылевых заносов населенных пунктов с разработкой комплексной схемы по снижению негативного воздействия на них. На основании вышеуказанной схемы с 2012 года проводятся работы по задержанию песков в селе Зинеден Исатайского района, а с 2014 года в селе Исатай Исатайского района. Эти работы проводятся и в настоящее время. В текущем году аналогичные работы начаты в селе Майкомген Жылыойского района.

В Мангистауской области также за счет средств областного бюджета проводятся мероприятия по борьбе с подвижными песками. Эта проблема здесь особенно актуальна для населенных пунктов Сенек, Уштаган и Тущыкудык.

Работы по восстановлению растительного покрова на деградированных песчаных массивах вблизи этих населенных пунктов проводятся ежегодно с 2004 года на площади более 200 га. Для борьбы с передвижными песками в области даже создано специализированное предприятие ГКП «ЖасылАлем» на основании постановления акимата Мангистауской области № 513 от 9 июля 2008 года. В таблице 1 указаны площади восстановленного растительного покрова по годам.

Таблица 1

Площади земель
в Мангистауской области с восстановленным растительным покровом

Пески, га	2012 г. (га)	2013 г. (га)	2014 г.(га)	2015 г.(га)
«Туйесу»	100	100	100	100
«Бостанқум»	100	100	100	100
«Қызылқум» село Тущықудық	103,5	130	144,5	234,5
Всего:	303,5	330	344,5	434,5

Результаты работ по восстановлению растительного покрова вблизи населенных пунктов, подверженных опустыниванию, показаны на рисунках 3-5.

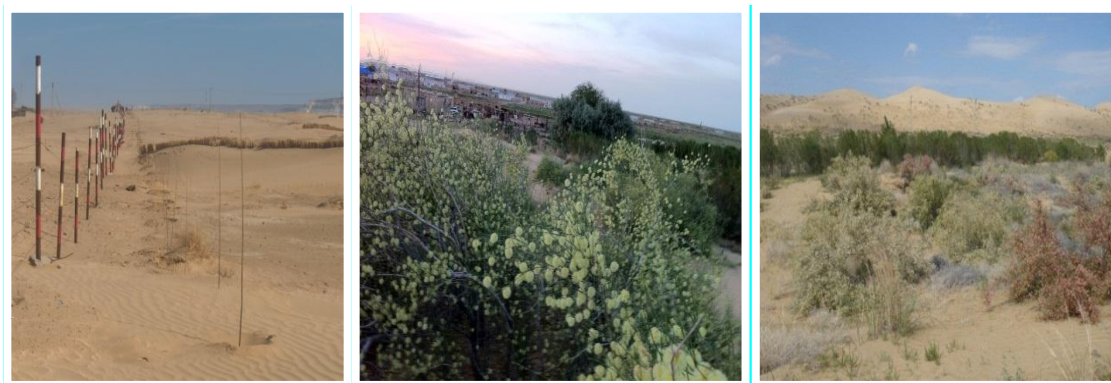


Рис. 3 Восстановленный растительный покров вблизи села Сенек (с 2004 года по полугодие 2015 года посажено всего растений на площади 1020 га).



Рис. 4 Восстановленный растительный покров вблизи села Уштага (с 2007 года по полугодие 2015 года посажено всего растений на площади 1030 га).



Рис. 5 Восстановленный растительный покров вблизи села Тушыкудык (с 2011 года по полугодие 2015 года посажено всего растений на площади 640 га).

В работе по борьбе с опустыниванием участвует и частный сектор. Так, по данным «Новости ТШО» №02(212) 2015 в 2014 году СП «Тенгизшевройл» (ТШО) успешно продолжило работы по озеленению Жылыойского района Атырауской области, открыв два парка в г.Кульсары, а также осуществив посадку более 2 тысяч саженцев в поселках Жана Каратон и Косчагил.

В прикаспийских регионах Казахстана в соответствии с постановлениями областных маслиханов установлены водоохранные зоны вдоль побережья Каспийского моря.

В соответствии со статьей 258 Экологического кодекса Казахстана ширина водоохранной зоны по берегу Каспийского моря принимается равной 2000 метров от отметки средне-многолетнего уровня моря за последнее десятилетие, равной минус 27,0 метра. В пределах населенных пунктов границы водоохранной зоны устанавливаются исходя из конкретных условий их планировки и застройки при обязательном инженерном или лесомелиоративном обустройстве береговой зоны (парапеты, обвалование, лесокустарниковые полосы), исключающем засорение и загрязнение водного объекта.

В пределах водоохранной зоны запрещаются:

1) проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию новых и реконструируемых объектов, не обеспеченных сооружениями и устройствами, предотвращающими загрязнение и засорение водных объектов и их водоохранных зон и полос;

2) размещение и строительство за пределами населенных пунктов складов для хранения нефтепродуктов, пунктов технического обслуживания спецтехники,

механических мастерских, моек, мест размещения отходов, а также размещение других объектов, негативно влияющих на качество воды;

3) производство строительных, дноуглубительных и взрывных работ, добыча полезных ископаемых, прокладка кабелей, трубопроводов и других коммуникаций, буровых, сельскохозяйственных и иных работ, за исключением случаев, когда эти работы согласованы с уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды и использования и охраны водного фонда.

В соответствии со статьей 260 Экологического кодекса Казахстана ширина района охраны прибрежных вод в северной части Каспийского моря в местах водопользования населения должна быть не менее 3,9 километра (2 мили) от среднепогодного уровня моря за последнее десятилетие.

В соответствии со статьей 266 Экологического кодекса:

- строительство береговых баз, в том числе складов горюче-смазочных материалов, станции технического обслуживания транспортных средств, кроме портов и причалов, должно осуществляться вне водоохранной зоны берега Каспийского моря с использованием существующей инфраструктуры. Допускается строительство объектов и выполнение работ в водоохранной зоне, предусмотренных законодательством Республики Казахстан;

- районы причалов и баз снабжения должны планироваться таким образом, чтобы операции по снабжению, техническому обслуживанию и заправке осуществлялись с соблюдением всех требований, обеспечивающих безопасность окружающей среды и здоровья населения;

- по завершении функционирования объектов береговой инфраструктуры и их демонтажа должна быть проведена рекультивация земель в соответствии с проектной документацией, согласованной с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды.

37. Колебания уровня Каспийского моря (Статья 16 Тегеранской конвенции).

38. Проведение необходимых научных исследований с целью смягчения последствий колебаний уровня Каспийского моря.

Укажите, какие научные исследования в стране проводятся для формирования прогноза уровневых режимов Каспийского моря в среднесрочной и долгосрочной перспективе?

Учитывается ли уязвимость прибрежных территорий к нестабильности уровня моря в территориальном планировании и управлении береговыми зонами в вашей стране?

Укажите, включены ли вопросы, связанные с учетом особенностей уровня режима Каспия, в природоохранное законодательство вашей страны?

Какие возможные сценарии последствий колебания уровня Каспия учитываются в управлении береговыми зонами в вашей стране?

Уровень Каспийского моря, как внутриматерикового водоема, подвержен значительным колебаниям. Причем, уровню Каспийского моря характерны как существенные многолетние, сезонные, так и кратковременные (сгонно-нагонные) изменения.

Сгонно-нагонные колебания уровня моря представляют собой кратковременные непериодические изменения морского уровня под воздействием ветра и атмосферного давления. В результате этого воздействия в поверхностном слое моря возникает поступательное движение воды, вызывающее перемещение водных масс, что приводит к кратковременным колебаниям уровня моря у берега. Обширные мелководья, малые уклоны дна и суши, конфигурация береговой черты, активная деятельность ветра создают благоприятные условия для развития в Северном Каспии значительных сгонно-нагонных колебаний уровня воды. В прибрежной зоне Прикаспийской низменности из-за сгонно-нагонных колебаний уровня моря происходят существенные изменения гидролого-морфологических, гидрохимических и экологических процессов.

При высоких значениях фонового уровня Каспийского моря нагонные явления сопровождаются затоплением больших, ранее незатопляемых участков казахстанского побережья, принося огромные убытки хозяйственным объектам, населению и экологии региона. При сгонах падение уровня моря в Северном Каспии может достигать 2,5 м. Это приводит к нарушению работы водозаборов, обмелению портовых акваторий и судоходных морских каналов, сокращению площадей нерестилищ и площадей нагула ценных промысловых рыб, в первую очередь – осетровых, изменению ландшафтной структуры прибрежных территорий, опустыниванию прибрежных районов. При сгонах обсыхают обширные мелководья вдоль берегов, а также на устьевом баре Урала, в результате чего гибнет рыба в отшнурованных водоемах и лужах, обсыхают орудия лова и прекращается рыбный промысел. В открытой более отдаленной от берега части моря при значительных сгонах ухудшаются условия для прохода судов, и они идут с недогрузкой. Стоны лимитируют проход на мангышлакском пороге. Причиняемый ущерб может быть значительно снижен заблаговременным предупреждением (прогнозом) штормового сгона (нагона).

В соответствии со статьей 261 Экологического кодекса Казахстана запрещается:

1) проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию новых и реконструируемых объектов, не обеспеченных сооружениями и устройствами, предотвращающими загрязнение и засорение водных объектов и их водоохранных зон и полос;

2) размещение и строительство за пределами населенных пунктов складов для хранения нефтепродуктов, пунктов технического обслуживания техники, механических мастерских, моек, организации и обустройства мест размещения отходов, а также размещение других объектов, негативно влияющих на качество воды;

3) производство строительных, дноуглубительных и взрывных работ, добыча полезных ископаемых, прокладка кабелей, трубопроводов и других коммуникаций и буровых, сельскохозяйственных и иных работ без проектов, прошедших государственную экологическую экспертизу.

В соответствии со статьей 265 Экологического кодекса при проектировании и строительстве нефтегазопроводов и сопровождающих их объектов в зоне влияния сгонно-нагонных колебаний уровня моря должны проводиться с учетом их максимальных амплитуд.

В Казахстане на систематической основе проводятся исследования колебания уровня Каспия, в том числе с участие международных партнеров. К примеру, при поддержке датских ученых и специалистов в РГП «Казгидромет» была внедрена система прогноза кратковременных (сгонно-нагонных) колебаний уровня Каспийского моря, основанная на решении системы гидродинамических уравнений на основе гидродинамического модуля MIKE 21, разработанного в Датском гидравлическом институте.

Гидродинамический модуль MIKE 21 является основным модулем всей системы моделирования MIKE 21 и обеспечивает гидродинамический базис для вычислений. Он моделирует изменения уровня воды и потоков в ответ на явления, происходящие в водоеме. Уровни воды и потоки разлагаются в прямоугольной координатной сетке, охватывающей интересующее пространство, при условии наличия батиметрических данных, коэффициентов шероховатости дна, поля ветра, гидрографических граничных условий и т.д. Гидродинамический модуль модели решает систему вертикально интегрированных уравнений неразрывности и сохранения количества движения в двух горизонтальных измерениях, добиваясь хорошего пространственного и временного

разрешения, и исследует влияние быстро изменяющихся под действием атмосферных процессов возмущений в этом слое на динамику нижележащего слоя.

РГП «Казгидромет» составляет прогноз Атырауской и Мангистауской областей Казахстана. Основой прогноза являются численные прогнозы погоды Европейского центра среднесрочных прогнозов погоды (ЕЦСПП). Прогнозы уровня моря составляются для восьми пунктов, выбранных таким образом, чтобы учитывались морфометрические условия и специфика синоптических процессов, развивающихся в этом регионе. Такими опорными станциями являются: пос. Жамбай, о-в Пешной, пос. Каратон, пос. Каламкас, о-в Кулалы, г. Форт-Шевченко, г. Актау и пос. Фетисово. Помимо казахстанских пунктов, прогнозы составляются и для двух российских пунктов: о. Тюлений и Махачкала, для которых ежедневно по межгосударственному обмену получается оперативная гидрометеорологическая информация, дающая возможность оценивать точность выпускаемых прогнозов. Дискретность расчета (прогноза) уровня моря 1 час, заблаговременность – до 120 часов (5 сут.). При угрозе возникновения опасных сгонов и нагонов морские прогнозы уточняются каждый день. На основе этих таблиц выполняется оценка точности прогноза гидродинамическим методом путем сравнения измеренного и прогнозируемого хода уровня моря.

Разработанная в Казгидромете система прогнозирования колебаний уровня моря позволяет выдавать прогностическую информацию в любом заданном потребителем пункте.

Прогноз изменения уровня моря представляется РГП «Казгидромет» в бюллетене в электронном и печатном формате.



, В бюллетене по Каспийскому морю приводится обзор предыдущего состояния моря за неделю, дается прогноз его уровня на 5 дней вперед в графическом виде. В нем также помещена схема расположения пунктов наблюдений и

прогнозирования уровня Каспия, В зимнее время выходит зимний вариант бюллетеня. В нём отображается состояние водной поверхности Каспийского моря, дается прогноз уровня в незамерзающей части моря, также в зимнем бюллетене дается обзор ледовой обстановки на казахстанских станциях, приводятся графики хода температуры воды по морским станциям, космические снимки.

Представляется важным дальнейшее расширение сферы использования модели MIKE – 21, в частности для прогноза волнения на море. Это даст возможность осуществлять проводку судов оптимальными маршрутами, посадку самолетов на воду, будет способствовать повышению эффективности и безопасности производства буровых работ, рыбного промысла, погрузочно-разгрузочных работ, а также позволит производить обоснованный выбор мероприятий по защите хозяйствующих объектов, расположенных на Каспийском море и его побережье.

40. Применение процедур оценки воздействия на окружающую среду любой планируемой деятельности, которая может оказать значительное негативное воздействие на морскую среду Каспийского моря.

Распространение среди других Договаривающихся Сторон результатов оценки воздействия на окружающую среду.

Обеспечение эффективного участия общественности в процедуре ОВОС планируемой деятельности, начиная с начальной стадии процедуры ОВОС (Протокол, Ст. 4.4).

Укажите наличие законодательства для осуществления оценки воздействия на окружающую среду планируемой деятельности в вашей стране, включая ОВОС в трансграничном контексте.

Какое число проектов, которые могут оказать значительное негативное воздействие на морскую и прибрежную среду Каспия, прошли процедуру ОВОС? Приведите краткое изложение результатов процедур ОВОС в трансграничном контексте для проектов деятельности в прикаспийском регионе вашей страны, проведенных за отчетный период, а для первого отчета – с момента вступления Конвенции в силу.

В законодательстве Казахстане уделяется много внимания вопросам Оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС).

Так, в статье 36 Экологического кодекса Казахстана сказано об том, что ОВОС является обязательной для любых видов хозяйственной и иной деятельности, которые могут оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду и здоровье

населения. Здесь же отмечается, что запрещается разработка и реализация проектов хозяйственной и иной деятельности, влияющей на окружающую среду без оценки воздействия на нее. Результаты ОВОС являются неотъемлемой частью предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации. ОВОС подлежит перспективная деятельность проектируемых объектов. Заказчик (инициатор) и разработчик проектов обязаны учитывать результаты проведенной оценки воздействия на окружающую среду и обеспечивать принятие такого варианта, который наносит наименьший вред окружающей среде и здоровью человека.

В статье 262 Экологического кодекса, посвященной общим экологическим требованиям при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в государственной заповедной зоне в северной части Каспийского моря сказано, что:

- проведению разведки на море должна предшествовать подготовка проекта работ с учетом мирового опыта, включая оценку воздействия на окружающую среду в полном объеме. Анализ современного состояния ранее изученного района намечаемой хозяйственной деятельности должен быть основан на результатах полевых исследований, проведенных не ранее чем за четыре года до представления оценки воздействия на окружающую среду

- обязательным элементом при оценке воздействия на окружающую среду является анализ альтернативных вариантов, включая отказ от проведения разведки на особо уязвимых участках акватории моря и прибрежной зоны.

В статье 268 Экологического кодекса, касающейся заповедной зоны в Северном Каспии, также сказано, что:

- решение о ликвидации насыпных добычных островов, выведенных из эксплуатации, должно приниматься на основании проведенной оценки воздействия на окружающую среду от проведения работ по ликвидации;

- консервация и ликвидация затопленных и подтопленных старых скважин должны выполняться по проектам, включающим оценку воздействия на окружающую среду.

Для подготовки проектов ОВОС разработаны Методические указания по проведению оценки воздействия на окружающую среду за счет средств выделенных Министерством охраны окружающей среды.

По всем проектам, намечаемым к реализации в Казахстане, в том числе в прикаспийском регионе в обязательном порядке проводятся процедуры ОВОС.

К примеру, Жайык-Каспийской бассейновой инспекцией по регулированию использования и охране водных ресурсов рассмотрел рабочий проект «Маршрут транспортировки грузов для объектов северо-восточной части Каспийского моря. Северо-

Каспийский морской канал с причальными сооружениями» и «Оценка воздействия на окружающую среду» к нему.

В административном отношении район строительства находится в казахстанской акватории Восточной части Каспийского моря и относится к Жылыойскому району Атырауской области Республики Казахстан.

Целью проектируемых работ является строительство Северо-Каспийского морского канала для транспортировки грузов для поддержки строительных операций и для помощи промышленным предприятиям в районе населенных пунктов Кульсары/Тенгиз/Бейнеу.

При проведении работ на судах образуются следующие виды загрязненных сточных вод:

- Хозяйственно-фекальные сточные воды;
- Нефтесодержащие сточные воды – образуются в результате утечек и проливов нефтепродуктов в системах энергоблока, компрессорного оборудования, грузоподъемных механизмов, при ремонте и чистке технологического оборудования;
- Использованная морская вода.

Оценка воздействия на окружающую среду строительства Северо-Каспийского морского канала была сделана на основе всестороннего анализа современного состояния окружающей среды в районе работ и устойчивости ее компонентов к возможным воздействиям. В соответствии с политикой Компании и требованиями нормативно-правовых документов Республики Казахстан, оценка воздействия на компоненты природной среды и социально-экономические аспекты выполнена как для штатного режима деятельности, так и для возможных аварий. При выполнении оценки воздействия учитывалось, что работы по строительству Северо-Каспийского морского канала с причальными сооружениями будут проводиться в пределах государственной заповедной зоны в северной части Каспийского моря.

В ОВОС оценены:

- воздействие на компоненты окружающей среды при штатной деятельности и при аварийных ситуациях;
- выбросы загрязняющих веществ в атмосферу;
- водопотребление и водоотведение;
- отходы, их образование, накопление и удаление;
- возможные объемы ущерба окружающей среде.

Большинство выявленных воздействий на окружающую природную среду при штатной деятельности ожидаются низкого и среднего уровня значимости.

Проектом установлено, что воздействие высокой значимости будет оказываться только отдельными видами работ. Воздействие высокой значимости будет оказываться только в ходе проведения работ по отвалам грунта и дноуглубительных работ на донные отложения, зообентос и водную растительность, которые будут полностью погребены под отсыпанным грунтом.

На один компонент природной среды будут оказываться различные по значимости воздействия множества источников, поэтому для определения окончательной значимости воздействия использовалась результирующая оценка значимости для конкретного компонента природной среды. Анализ полученных результирующих оценок значимости для конкретных компонентов природной среды позволяет сделать вывод, что при намечаемой (штатной) деятельности результирующая значимость воздействия – высокая значимость - не будет иметь место.

Ожидаемые воздействия во время намечаемой деятельности не приведут к необратимым изменениям экосистем.

Также, проанализированы возможные аварийные ситуации во время проведения строительных работ, представлены вероятности возникновения аварийных ситуаций и дана оценка их воздействия.

При дноуглубительных работах вероятность крупной аварии, сопровождающейся поступлением в морскую среду большого объема нефтепродуктов (дизельного топлива) чрезвычайно мала.

С целью оптимизации природопользования и минимизации антропогенного воздействия на окружающую среду проектом предусмотрен комплекс технических, технологических и организационных мероприятий, который будет направлен на снижение негативного воздействия Проекта на компоненты окружающей среды. В проекте ОВОС также разработаны предложения по организации Производственного экологического мониторинга .

Планируемые места размещения объектов и сооружений, технические и технологические решения, комплекс организационных и природоохранных мероприятий обеспечивают достаточную экологическую и промышленную безопасность, снижают степень воздействия строительных работ на окружающую среду и социальную сферу.

41. Опишите ход выполнения процедур, предусмотренных проектом Протокола к Тегеранской конвенции по ОВОС в трансграничном контексте:

В настоящее время проект Протокола к Тегеранской конвенции в трансграничном контексте не согласован и не подписан прикаспийскими государствами. В связи с этим, не

представляется возможным описать ход выполнения процедур по нему.

Поскольку Казахстан является Стороной Конвенции ЕЭК ООН по ОВОС в трансграничном контексте (Конвенция Эспоо), то, при необходимости проведения таких оценок, Казахстан будет руководствоваться Конвенцией Эспоо. В частности, по информации Филиала «Каспий Меруерты Оперейтинг Компани Б.В.» (КМОК) не исключается возможность проведения процедуры ОВОС в трансграничном контексте на контактной территории месторождения «Жемчужины».

42. Мониторинг (Статья 19 Тегеранской конвенции, проект Протокола по сохранению биоразнообразия (Ст. 9, пункт 2.b), и проект Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности, Ст. 13, пункты 1.с и 2).

43. Создание и осуществление соответствующих самостоятельных и/или совместных программ мониторинга состояния морской среды Каспийского моря.

Имеется ли в вашей стране законодательная и институциональная база для создания самостоятельных/совместных программ мониторинга состояния морской среды? Если да, приведите ее краткую характеристику, включая перечень и параметры загрязняющих веществ.

Предусматривает ли законодательство вашей страны проведение мониторинга загрязнения морской среды в качестве одной из функций государственной власти? Имеется ли в вашей стране национальная программа мониторинга состояния морской среды? Если да, приведите ее краткую характеристику, включая районы мониторинга, периодичность пробоотбора и перечень контролируемых загрязняющих веществ.

Государственный мониторинг водных объектов является составной частью системы государственного мониторинга окружающей среды и природных ресурсов и осуществляется на всех водных объектах, составляющих водный фонд Республики Казахстан.

В соответствии с п. 15 статьи 17 Экологического кодекса Республики Казахстан от 9 января 2007 года уполномоченный орган в области охраны окружающей среды организует ведение государственного мониторинга состояния окружающей среды и отдельных специальных видов мониторинга.

Необходимость проведения мониторинга окружающей среды государственной заповедной зоны в северной части Каспийского моря законодательно закреплена в статье 269 Экологического кодекса РК, в которой сказано, что государственный экологический

мониторинг в северной части Каспийского моря осуществляется уполномоченным органом в области охраны окружающей среды. В этой же статье закреплено проведение недропользователями, осуществляющими хозяйственную деятельность в этой части моря, производственного мониторинга окружающей среды.

Согласно ст.128 Экологического кодекса, физические и юридические лица, осуществляющие специальное природопользование, обязаны осуществлять производственный экологический контроль. В соответствии со ст.129 Экологического кодекса РК Производственный экологический контроль проводится природопользователем на основе программы производственного экологического контроля, составной частью которой является программа производственного экологического мониторинга.

Программа производственного мониторинга разрабатывается на основе оценки воздействия намечаемых работ на окружающую среду. Она согласовывается с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды, государственным органом санитарно-эпидемиологической службы и утверждается природопользователем.

Производственный мониторинг окружающей среды осуществляется производственными или независимыми лабораториями, аккредитованными в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан о техническом регулировании.

Одним из основных документов, составляющих нормативную основу мониторинга водных ресурсов, являются Правила ведения государственного мониторинга водных объектов, государственного учета вод и их использования. Правила утверждены постановлением Правительства РК от 26 января 2004 года N 85. Они определяют порядок ведения государственного мониторинга на водных объектах Казахстана, включая казахстанскую часть Каспия. Отбор проб производится согласно Методическим рекомендациям по проведению комплексных обследований и оценке загрязнения природной среды в районах, подверженных интенсивному антропогенному воздействию.

Важно подчеркнуть, что государственная система мониторинга морской среды Каспийского моря может быть создана только уполномоченным органом в области охраны окружающей среды и осуществляться специально уполномоченными государственными органами в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.

Частный сектор может развивать и совершенствовать систему мониторинга окружающей среды, как составную составляющую производственного контроля и мониторинга воздействия в границах контрактной территории/акватории, в соответствии с Программой, утвержденной уполномоченным органом в области охраны окружающей среды. Частные компании могут стать субъектами Единой государственной системы

мониторинга в части его информационного обеспечения. Это подразумевает предоставление данных производственного мониторинга в банк данных и информационную систему уполномоченного органа в области охраны окружающей среды РК (Ст.139) или, на добровольной основе, в государственный фонд экологической информации, созданный на базе организации, подведомственной уполномоченному органу в области охраны окружающей среды (Ст.161). При этом, форматы и процедуры передачи данных должны оговариваться отдельно.

В соответствие с действующим законодательством в Казахстане существует ряд организационных структур различных форм собственности, осуществляющих наблюдения за загрязнением морской среды казахстанского сектора Каспийского моря.

Расположение пунктов наблюдений за состоянием морской среды Каспийского моря зависит от тех задач, которые поставлены перед организацией, осуществляющей мониторинг.

К примеру, пункты наблюдений лаборатории Департамента экологии по Атырауской области Министерства энергетики РК расположены в восточной части Каспийского моря вблизи затопленных нефтяных скважин месторождений Западный Тажигали и Прибрежное, а также вокруг искусственных островов компании NCOС (Норт Каспиан Оперейтинг Компани) на расстоянии 500м от островов. Пункты наблюдений Департамента экологии по Мангистауской области Министерства энергетики РК расположены вблизи г.Актау возле мест сброса сточных вод в море Мангистауским энергокомбинатом.

В отличие от Департаментов экологии по Атырауской и Мангистауской областям места отбора проб воды и донных отложений Казгидромета установлены исходя из принципа репрезентативности наблюдений, с учетом необходимости проведения наблюдений на долговременной и регулярной основе.

Государственный мониторинг окружающей среды казахстанской части Каспийского моря и на территории специальной экономической зоны «Морпорт Актау», осуществляемый РГП «Казгидромет» включает в себя отбор проб атмосферного воздуха, почв в районе месторождений и отбор проб морской воды и донных отложений. Анализ проб воздуха, воды и донных отложений осуществляется двумя аккредитованными химико-аналитическими лабораториями, расположенными в Атырауской и Мангистауской областях. В настоящее время отбор проб морской воды и донных отложений на акватории Северного и Среднего Каспия осуществляется на судне «Табигат».

Мониторинг за состоянием атмосферного воздуха ведется с помощью экспедиционных обследований на 7 месторождениях:

- на 5 месторождениях Атырауской области: Жанбай, Забурунье, Макат, Косшагыл, Доссор (май, июнь, август, сентябрь). Определяются 6 компонентов: 1) взвешенные вещества, 2) диоксид серы, 3) оксид углерода, 4) диоксид азота, 5) аммиак, 6) сероводород);

- на 2 месторождениях Мангистауской области: Дунга, Жетыбай (март, июнь, сентябрь, декабрь). Определяются 8 компонентов: 1) взвешенные вещества, 2) диоксид серы, 3) растворимые сульфаты, 4) оксид углерода, 5) диоксид азота, 6) аммиак, 6) серная кислота, 7) суммарные углеводороды.

Также, наблюдения за состоянием атмосферного воздуха проводятся на 1 посту на территории СЭЗ «Морпорт Актау» ежедневно, кроме выходных и праздничных дней в 07 и 13 часов местного времени. Определяются 8 загрязняющих веществ: 1) взвешенные вещества, 2) диоксид серы, 3) растворимые сульфаты, 4) оксид углерода, 5) диоксид азота, 6) аммиак, 7) серная кислота, 8) суммарные углеводороды.

Филиалом РПГ «Казгидромет» по Мангистауской области проводится контроль качества морских вод по 28 показателям (таблица 3) на 3 прибрежных станциях (Форт-Шевченко, Фетисово, Каламкас), на 2 месторождениях (Каражанбас, Арман) в марте, июне, августе, октябре и ноябре; акватория дамбы на побережье АО «Мангистаумунайгаз», район п.Курык, приграничная территория Среднего и Южного Каспия (маяк Адамтас) в марте и октябре; в 4 контрольных точках на акватории Специальной экономической зоны (СЭЗ) "Морпорт Актау" наблюдения проводятся ежемесячно.

Филиалом РПГ «Казгидромет» по Атырауской области с помощью судна «Табигат» на акватории Северного и Среднего Каспия осуществляется отбор проб для определения состояния морских вод на 3 прибрежных станциях (морской судоходный канал, взморье р.Жайык, Тенгизское месторождение), на 2 станциях вековых разрезов Атырауской области (острова залива Шалыги-Кулалы, дополнительные разрезы «А» и «В»), на 3 станциях вековых разрезов Мангистауской области (Кендерли-Дивичи, Песчаный-Дербент, Мангышлак-Чечень), Каламкас, Дархан, Курмангазы, в районе затопленных скважин, в районе о.Кулалы (46 точек).

Качество морских вод определяется по 45 показателям (таблица 4) с периодичностью забора проб морских вод и донных отложений на Северном Каспии – 6 месяцев в год (с мая по октябрь месяцы), на Среднем Каспии – 4 месяцев в год (май, июль, август, сентябрь).

Таблица 3

Перечень определяемых показателей качества воды
по Мангистауской области, включая СЭЗ «Морпорт Актау»

№	Перечень определяемых параметров		
1	Температура воды	15	Минерализация
2	Водородный показатель	16	Карбонаты
3	Взвешенные вещества	17	Железо общее
4	Сухой остаток	18	Фенолы
5	Растворенный кислород	19	Нефтепродукты
6	Сульфаты	20	Кальций
7	БПК ₅	21	Магний
8	Аммонийсолевой	22	Свинец
9	Азот нитритный	23	Медь
10	Азот нитратный	24	Никель
11	Сумма азота	25	Цинк
12	Фосфаты	26	Хром (6+)
13	Анионно поверхностно активные вещества	27	Марганец
14	ХПК	28	Хлориды

Таблица 4

Перечень определяемых показателей качества воды по Атырауской области

№	Перечень определяемых параметров		
1	Температура	24	Фосфор общий
2	Мутность	25	Железо общее
3	Щелочность	26	Кремний
4	Водородный показатель	27	Летучие фенолы
5	Удельная электропроводность	28	Натрий
6	Взвешенные вещества	29	Калий
7	Сухой остаток	30	Нефтепродукты
8	Химическое потребление кислоты	31	Анионно поверхностно активные вещества
9	Жесткость	32	Свинец
10	Растворенный кислород	33	Медь
11	% насыщенность кислородом	34	Цинк
12	Хлориды	35	Хром общий
13	Сульфаты	36	Хром (6+)

14	Гидрокарбонаты	37	Хром (3+)
15	Кальций	38	Фториды
16	Магний	39	Бор
17	Минерализация	40	Ртуть
18	БПК ₅	41	Кобальт
19	Аммоний солевой	42	Никель
20	Азот нитритный	43	Марганец
21	Азот нитратный	44	Сероводород
22	Сумма азота	45	Кадмий
23	Фосфаты		

В 2014 году РГП «Казгидромет» в целях обеспечения непрерывного мониторинга гидрометеорологических и экологических показателей на акватории Каспия была установлена 1 морская автоматическая буйковая станция в районе Курык (Мангистауской области). Станция позволяет определять 11 параметров и в режиме он-лайн передавать информацию на центральный сервер с интервалом 1 час:

- содержание нефти и нефтепродуктов, направление и скорость течения, уровень и волнение воды, соленость и температура воды, концентрация растворенного кислорода в воде, рН, мутность.

В 2015 году идет установка 6 буйковых станций на акватории Каспия в пределах Мангистауской (р-н п.Баутино и г. Актау) и Атырауской областей (р-н месторождения Кашаган на границе санитарно-защитной зоны).

При мониторинге загрязнения почв на урбанизированных территориях пробы отбираются 2 раза в год (весной и осенью) на 5 месторождениях (25 точек) - Жанбай, Забурунье, Макат, Косшагыл, Доссор в Атырауской области для определения содержания нефтепродуктов и металлов (медь, кадмий, свинец, цинк, хром (6+), на 4 месторождениях (8 точек) - Дунга, Жетыбай, Каражанбас, Арман в Мангистауской области и на 10 точках акватория порта СЭЗ «Морпорт Актау» для определения содержания нефтепродуктов, меди, никеля, свинца, цинка, марганца, хрома (6+)

Мониторинг донных отложений на Каспийском море проводится 2 раза в год (весной и осенью):

- на 3 прибрежных станциях (морской судоходный канал – 2 точек, взморье р. Жайык – 5 точек, Тенгизское месторождение – 5 точек) и на 2 станциях вековых разрезов Атырауской области (острова залива Шалыги-Кулалы – 7 точек, дополнительные разрезы «А» и «В» - 9 точек), на 3 станциях вековых разрезов Мангистауской области (Кендерли-Дивичи – 3 точки, Песчаный-Дербент - 3 точки, Мангышлак-Чечень - 3

точки), Каламкас, Дархан, Курмангазы, в районе затопленных скважин (3 точки), в районе о.Кулалы (3 точки).

- на 3 прибрежных станциях (Форт-Шевченко, Фетисово, Каламкас), и на 2 месторождениях (Каражанбас, Арман), акватория дамбы на побережье АО «Мангистаумунайгаз» - 3 точки; район п.Курык – 3 точки, приграничная территория Среднего и Южного Каспия – 3 точки (маяк Адамтас) Мангистауской области.

- в 10 контрольных точках в пределах акватории СЭЗ "Морпорт Актау".

Определяется содержание нефтепродуктов, меди, хрома (6+), никеля, марганца, свинца, цинка.

Наблюдения за радиоактивным загрязнением на замеры мощности экспозиционной дозы (МЭД) гамма-излучения проводятся на хвостохранилище Кошкар-Ата Мангистауской области. Ежемесячные инструментальные измерения мощности экспозиционной дозы гамма-излучения проводится дозиметрами.

По мере выявления загрязнений окружающей среды в Министерство энергетики Республики Казахстан и Департаменты экологии по областям представляется информация о случаях высокого загрязнения (ВЗ) и экстремально-высокого загрязнения (ЭВЗ) окружающей среды.

Для обеспечения общедоступности к экологической информации ежеквартально выпускаются информационные бюллетени о состоянии окружающей среды казахстанской части Каспийского моря и на территории специальной экономической зоны «Морпорт Актау», которые размещаются на сайте Министерства.

При проведении наблюдений за состоянием окружающей среды РГП «Казгидромет» руководствуется следующими нормативными документами:

За состоянием атмосферного воздуха:

1. РД 52.04.186-89 Руководство по контролю загрязнения атмосферы.
2. ГОСТ 17.2.3.01-86 Охрана природы. Атмосфера. Правила контроля качества воздуха населенных пунктов;

За состоянием поверхностных вод суши и морей:

1. Обобщенный перечень предельно допустимых концентраций (ПДК) вредных веществ для воды рыбохозяйственных водоемов, Москва 1990 г. (Приказ № 324-п от 27.10.2066 г. о создании Реестра нормативных правовых актов МООС РК);

2. Методические рекомендации по комплексной оценке качества поверхностных вод по гидрохимическим показателям. Астана 2012;

3. ГОСТ 17.1.1.02-77 Охрана природы. Гидросфера. Классификация водных объектов;
4. ГОСТ 17.1.3.07-82 Охрана природы. Гидросфера. Правила контроля качества воды водоемов и водотоков;
5. ГОСТ 17.1.3.08-82 Охрана природы. Гидросфера. Правила контроля качества морских вод;
6. ГОСТ 17.1.5.05-85 Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к отбору проб поверхностных и морских вод, льда и атмосферных осадков;
7. ГОСТ 17.1.5.01-80 Охрана природы. Гидросфера. Общие требования к отбору проб донных отложений водных объектов для анализа на загрязненность.

44 – 47. Научные исследования и разработки (Статья 20 Тегеранской конвенции).

В Казахстане ежегодно проводится большое число научно-исследовательских работ, связанных с охраной Каспийского моря и его побережья.

К примеру, за счет средств республиканского бюджета были выполнены следующие исследования:

- Оценка ледовых условий в казахстанском секторе Каспийского моря. Работа выполнена в 2011-2012 годах РГП «КазНИИЭК»;

- Проведение аэрокосмического мониторинга состояния окружающей среды территории казахстанского сектора Каспийского моря». Работа выполнена АО «КАЗГЕОКОСМОС» в 2007 году;

- «Изучение и оценка современной экологической обстановки северо-восточной части Прикаспия с учетом процессов, возникающих вследствие повышения уровня Каспийского моря, а также интенсивной разработки месторождений углеводородного сырья». Работа выполнена в 2007 году РГП «КазНИИЭК»;

- «Экологическое зонирование Прикаспийского региона Казахстан». Работа выполнена 2007-2009 годах ТОО «Институт географии»;

- Научное обоснование создания семи экосистемных зон Казахстана на примере Урало – Каспийской зоны устойчивого развития. Работа выполнена в 2009 году ТОО «Центр охраны здоровья и экопроектирования»;

- Проведение комплексных морских исследований по оценке состояния биологических ресурсов казахстанской части Каспийского моря. Работа выполнена Казахстанским Агентством прикладной экологии в периодс 2007 по 2011 годы;

- Научное обоснование создания интегрированной системы мониторинга состояния Каспийского моря и прибрежной части (казахстанский сектор). Работа выполнена в 2011 – 2012 годах АО «Евразийский центр воды»

- Оценка ледовых условий в Казахском секторе Каспийского моря (итоговый отчет за 2011-2012г.г.). Работа выполнена РГП «Казгидромет» в 2011-2012 годах.

По результатам, к примеру, последней из перечисленных научных работ выпускаются еженедельные обзоры ледовой обстановки на Каспийском море. После окончания ледового периода на основании материалов срочных наблюдений по каждой морской гидрометеорологической станции ежегодно составляются сводные таблицы основных характеристик ледового режима Каспийского моря, публикуемые затем в «Ежегодных данных о режиме вод Каспийского моря. Казахское побережье»: Сведения об основных элементах ледового режима Каспийского моря

Акиматы Атырауской и Мангистауской областей также выделяют средства на выполнение научных исследований по Каспийскому морю и его прибрежной зоне. Так, в текущем году за счет средств областного бюджета подготовлен и издан трехтомный Атлас Атырауской области по геопространственной оценке природно-ресурсного потенциала социально-экономического развития и экологического состояния области. За счет средств Мангистауского областного Акимата в период с 2007 по 2010 годы была выполнена работа «Государственный экологический мониторинг на шельфе и прибрежной зоне Каспийского моря с применением аэрокосмического дистанционного зондирования».

В регионе проводятся научные исследования и за счет средств предприятий. Так, в 2015 году ТОО «Атырауский нефтеперерабатывающий завод» начаты исследования экологического состояния полей испарения «Тухлая балка», расположенных вблизи г.Атырау.

48. Обмен информацией и доступ к ней (Статья 21 Тегеранской конвенции, проект Протокола по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности (Ст. 14 и 15), проект Протокола по сохранению биологического разнообразия (Ст. 17 и 18), Протокол по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью (Ст. 6)).

49. Предусматривает ли законодательство Вашей страны принцип свободы доступа общественности к информации об окружающей среде?

Существует ли политика (принципы) доступа общественности к информации об окружающей среде?

<i>Нет</i>	
<i>Нет, законодательство на ранней стадии разработки</i>	
<i>Нет, но законодательство на продвинутой стадии разработки</i>	
<i>Да, законодательство существует (приведите подробности ниже)</i>	Да

В соответствии со статьей 160 Экологического кодекса Казахстана государственные органы в соответствии с их компетенцией распространяют посредством размещения в Интернете и применения иных общедоступных информационно-коммуникационных средств следующие виды экологической информации:

- доклады о состоянии окружающей среды;
- проекты и тексты нормативных правовых актов и международных договоров по вопросам охраны окружающей среды;
- проекты и тексты документов, касающихся государственной политики в области охраны окружающей среды;
- отчеты по результатам контрольно-инспекционной и правоприменительной деятельности в области охраны окружающей среды;
- информацию, отнесенную к перечню базовых услуг электронного правительства в области охраны окружающей среды.

В соответствии со статьей 163 Экологического кодекса Казахстана экологическая информация является общедоступной, за исключением случаев, предусмотренных законами Республики Казахстан. Доступ к отдельным сведениям и данным, составляющим общедоступную экологическую информацию, осуществляется путем их предоставления по запросам физических и юридических лиц, распространения в средствах массовой информации, в специальных изданиях, размещения в Интернете, а также с применением иных общедоступных информационно-коммуникационных средств.

Физические и юридические лица имеют право свободного доступа к общедоступным государственным информационным ресурсам экологической информации (статья 164 Экологического кодекса РК). Государственные органы, а также должностные лица обязаны предоставлять открытый доступ к экологической информации, в том числе по запросам физических и юридических лиц. За предоставление

экологической информации взимается плата, не превышающая фактических затрат на копирование, поиск и подготовку информации.

В предоставлении экологической информации физическим и юридическим лицам может быть отказано по следующим основаниям, указанным в статье 167 Экологического кодекса РК.

Укажите, имеются ли в вашей стране соответствующие институциональные структуры (a) или механизмы (b) для обеспечения доступа общественности к информации?

	(a) <i>институциональные структуры</i>	b) <i>механизмы</i>
<i>Нет</i>		
<i>Нет, они на ранней стадии разработки</i>		
<i>Нет, но они на продвинутой стадии разработки</i>		
<i>Да, они существуют (приведите подробности ниже)</i>		Да

Казахстан ратифицировал Конвенцию о доступе к информации, участию общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция) Законом РК от 23 октября 2000 года N 92-III.

Конвенция налагает на государственные органы ряд обязательств по поддержке и обеспечению реализации прав общественности в рамках всех трех основополагающих принципов. Уполномоченным государственным органом выполнения Конвенции является уполномоченный орган Республики Казахстана в области охраны окружающей среды. В настоящее время – это Министерство энергетики РК.

В целях реализации Орхусской конвенции 20 марта 2009 году в Казахстане базе РГП «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» Министерства энергетики РК был создан и функционирует Орхусский центр, имеющий следующие функции.

В прикаспийском регионе Казахстана 21 сентября 2009 года создан Жайык – Каспийский Орхусский центр в г.Атырау. Центр создан на основании Меморандума между, в то время Министерством охраны окружающей среды РК, Акиматом Атырауской

области, Центром ОБСЕ в Астане и Экофорумом НПО Казахстана. Целью создания Центра является содействие решению вопросов окружающей среды в регионе Жайык – Каспийского бассейна.

Кроме того, в соответствии со статьей 43 Водного кодекса РК в 2007 году создан Жайык-Каспийский бассейновый совет, который является консультативно-совещательным органом в области охраны и использования водных ресурсов.

Бассейновый совет, состоит из руководителей местных представительных и исполнительных органов областей, руководителей территориальных органов государственных органов и представителей водопользователей. В состав бассейнового совета также входят представители общественных объединений и их ассоциаций.

Бассейновый совет рассматривает актуальные вопросы в области использования и охраны водного фонда, водоснабжения и водоотведения, вносит предложения и рекомендации для участников бассейнового соглашения.

На заседаниях Бассейнового совета приглашаются средства массовой информации (СМИ) областного и республиканского уровней.

50. Укажите, осуществляется ли в вашей стране издание регулярного доклада о состоянии окружающей среды в стране? Если да, укажите его периодичность.

В Казахстане на регулярной основе (ежегодно) издается Национальный доклад о состоянии окружающей среды республики. Тексты Национальных докладов размещены на сайте Министерства энергетики РК.

Однако, законодательно его подготовка и издание еще не закреплены. В настоящее время Министерством энергетики РК разрабатываются предложения по внесению изменений в Экологический кодекс Казахстана, предусматривающие разработку и издание Национального доклада о состоянии окружающей среды страны.

ЧАСТЬ 3. Общие выводы и рекомендации

51. В данном разделе Сторонам предлагается дать общую оценку того, будет ли содействовать реализация Конвенции в стране повышению эффективности деятельности по защите морской среды Каспия от загрязнения, включая защиту, сохранение, восстановление, устойчивое и рациональное использование его биологического разнообразия.

Рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря, безусловно, содействует повышению эффективности охраны окружающей среды Каспия. Поскольку Каспийское море является трансграничным водоемом, усилия каждой из прикаспийских государств не могут обеспечить стабилизацию и улучшение экологического состояния моря. Необходимо объединение и координация действий всех прикаспийских стран.

52. Пожалуйста, дайте предложения с перечислением мер/деятельности которые необходимо принять на национальном уровне для дальнейшей активизации реализации Конвенции.

Несмотря на то, что в Казахстане принимается комплекс мер по защите морской среды Каспийского моря, предстоит сделать еще много для того, чтобы существенно улучшить его экологическое состояние, восстановить разнообразие и численность биологических ресурсов, в особенности осетровых видов рыб. В частности, следует выполнить следующие мероприятия:

- 1) определить экологическую емкость Каспийского моря и установление лимитов по времени на проведение всех видов нефтяных операций на шельфе Каспийского моря;
- 2) организовать полноценный государственный экологический мониторинг состояния казахстанского сектора Каспийского моря;
- 3) установить максимальные допустимые нагрузки на морские биологические ресурсы с учетом интенсивности судоходства;
- 4) организовать системы безопасности движения нефтеналивных судов;
- 5) запретить полностью сжигание флюидов на факелах, в том числе при испытаниях скважин нефти.

При организации государственного мониторинга необходимо соблюдать следующие обязательные условия:

- 1) определить фоновое состояние морской среды на контрольных постах (возможно с интервалом в 3 либо 5 лет);

2) по каждому отчетному периоду проводить анализ полученных данных по контролируемым показателям, сверяться с результатами производственного экологического контроля и на основании всех лабораторных исследований подготавливать сводную аналитическую отчетность о состоянии Каспийского моря;

3) в случае необходимости подрядной организации (осуществляющей государственный мониторинг) совместно со службой государственного экологического контроля необходимо изучить имеющиеся материалы по ухудшению качества морской акватории и определить их возможные причины.

В целях установления объективности проводимых научно-исследовательских работ на производственных объектах необходимо внедрить процедуры автоматического измерения и передачи данных о параметрах окружающей среды в режиме «On-line» (непрерывный автоматический режим).

В связи с планируемыми широкомасштабными мероприятиями по освоению месторождений углеводородного сырья на шельфе Каспийского моря представляется необходимым учитывать следующие особые условия при производстве работ.

В частности, работы на шельфе Каспийского моря должны проводиться с применением высокотехнологичного оборудования, которое позволит значительно снизить попадание нефтесодержащих стоков в морскую среду. Только при выполнении этого условия, а также при «нулевом» сбросе отходов в море, можно достичь высоких показателей качества морской воды в районе нефтепромысла.

Предлагается также:

- создать дополнительные базы, предназначенные для ликвидации крупномасштабных аварий, так как СКЭБР предназначена ликвидировать разливы нефти первого и второго уровней, а высокое содержание сероводорода и пластовое давление Кашаганского месторождения требует соответствующей базы;

- создать Общественный совет по защите и устойчивому развитию Каспийского моря, объединяющий власть, бизнес и гражданское общество для усиления общественного контроля за нефтяными операциями на море;

- законодательно закрепить механизм страхования и компенсации для населения и окружающей среды от возникновения аварийных ситуаций от деятельности компаний, занимающихся нефтяными операциями на море;

- разработать Методику расчета рассеивания загрязняющих веществ в атмосфере для источников выбросов, находящихся в море.

Предлагается также создать следующие структуры и/или подразделения на государственном уровне:

- Морской аварийно-спасательный отряд для ведения аварийно-спасательных работ на море и реагирования на разливы нефти;

- Единый центр по оценке и прогнозу экологического состояния морской среды Каспийского моря.