

УДК 349.6 (574)

ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИЯ ИСТОЧНИКОВ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОПАСНОСТИ

Калиев А.С., Жамбаев Е.С., Сагадиев А.Н.
Кокшетауский университет им. Абая Мырзахметова
(г. Кокшетау, Республика Казахстан)

Аннотация. В статье раскрыто и исследовано понятие экологическая опасность. Авторы приходят к выводу, что источники экологической опасности можно классифицировать на два вида: 1) экологически опасная антропогенная деятельность; 2) экологически опасные события. Для обозначения угроз экологической безопасности, авторами статьи рекомендуется ввести в обращение понятие «источник экологической опасности», под которым следует понимать деятельность, обусловленную природными или антропогенными факторами, причиняющую либо несущую реальную угрозу причинения экологического вреда, нарушения экологических прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства.

Ключевые слова: экологическая безопасность, источники экологической опасности, законодательство, опасные технологии.

Предпосылкой исследования дефиниции «экологическая безопасность» является анализ ряда понятий, таких как «экологическая опасность», «источник экологической опасности», «угрозы экологической безопасности», «чрезвычайная ситуация» и т.п., их систематизация.

Противопоставлением понятию «экологическая безопасность» является «экологическая опасность». Как отмечает М.И. Русаков, «с позиции онтологии термин «экологическая безопасность» означает исключение опасности, исходящей от природной среды для отдельного человека, общества и государства. Именно возникновение таких опасностей и вызвало к жизни феномен экологической безопасности» [1, 19].

Под опасностью понимается «возможность причинения вреда» [2, 405]. Например, для человека опасность – это «объективная возможность умаления личных или имущественных благ» [3, 20]. Для окружающей природной среды опасность проявляется в уничтожении, повреждении отдельных ее компонентов, либо потере качества.

По законодательству Республики Казахстан экологическая опасность – состояние, характеризующееся наличием или вероятностью разрушения, изменения

состояния окружающей среды под влиянием антропогенных и природных воздействий, в том числе обусловленных бедствиями и катастрофами, включая стихийные, угрожающее жизненно важным интересам личности и общества [4].

При всей своей правильно отраженной сущности, данное определение подлежит коррекции, устранению тавтологии «состояние – состояние».

По нашему мнению, экологическая опасность – это состояние, угрожающее не только жизненно важным интересам личности и общества, но и самой окружающей природной среде. Экологическая опасность представляет собой совокупность факторов, образовавшихся к данному моменту времени либо образование которых в ближайшее время наиболее очевидно, приводящих к уничтожению либо изменению качества окружающей природной среды, умалению экологических прав и законных интересов физических, юридических лиц, крестьянских (фермерских) хозяйств и государства.

Таким образом, экологическую опасность можно трактовать как состояние, характеризующееся наличием или возможностью образования природных или антропогенных факторов, приводящих к уничтожению либо изменению качества окружающей природной среды, умалению

экологических прав и законных интересов физических, юридических лиц, крестьянских (фермерских) хозяйств и государства.

Рассмотрим поподробнее вышеуказанные факторы. Некоторые ученые обозначают их как «источник экологической опасности» [5, 7], однако в республиканском законодательстве предусмотрен термин «экологически опасный объект». В соответствии с п.58 ст.1 Экологического кодекса РК экологически опасный объект — хозяйственный и иной объект, строительство и деятельность которого может оказывать или оказывает вредное воздействие на здоровье людей и окружающую среду. Очевидно, что под экологически опасным объектом подразумевается материальный предмет, а не деятельность, а именно – промышленные и непромышленные предприятия, строения, сооружения.

Среди экологически опасных объектов законодательство РК выделяет опасные производственные объекты. Согласно ст.71 Закона Республики Казахстан «О гражданской защите» от 11 апреля 2014 года № 188-V ЗРК к опасным производственным объектам относятся предприятия, производственные подразделения и другие объекты данных предприятий, обладающие признаками, установленными статьей 70 настоящего Закона, и идентифицируемые как таковые в соответствии с правилами идентификации опасных производственных объектов, утвержденными уполномоченным органом в области промышленной безопасности.

К опасным производственным объектам также относятся опасные технические устройства:

1) технические устройства, работающие под давлением более 0,07 мегаПаскаля или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия, за исключением тепловых сетей;

2) грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры, лифты;

3) паровые и водогрейные котлы, работающие под давлением более 0,07 мегаПаскаля и (или) при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия (организации теплоснабжения), сосуды, работающие под давлением более 0,07 мегаПаскаля, грузоподъемные механизмы, эскалаторы, канатные дороги, фуникулеры,

лифты объектов жилищно-коммунального хозяйства [6].

Более соответствующим реалиям современности является понятие «опасные машины и оборудование», которое дается в п.6 ст.1 Закона РК «О безопасности машин и оборудования» от 21 июля 2007 года: опасные машины и оборудование — машины и оборудование, представляющие опасность для жизни и здоровья человека, окружающей среды и признанные не соответствующими требованиям безопасности, установленным настоящим Законом и техническими регламентами [7].

Еще одно понятие, выражающее экологическую опасность, является «экологически опасный вид хозяйственной и иной деятельности», под которым понимается деятельность физических и (или) юридических лиц, в результате которой происходит или может произойти аварийное загрязнение окружающей среды. Данное определение также далеко от совершенства. Во-первых, субъектами, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность, являются не только физические и юридические лица, но и крестьянские (фермерские) хозяйства, о которых незаслуженно забывают, а также и государство, которое при определенных условиях может нести потенциальную экологическую угрозу. Во-вторых, экологически опасный вид хозяйственной и иной деятельности подразумевает результатом не только аварийное загрязнение окружающей среды (аварийное загрязнение окружающей среды – внезапное непреднамеренное загрязнение окружающей среды, вызванное аварией, происшедшей при осуществлении экологически опасных видов хозяйственной и иной деятельности физических и (или) юридических лиц, и являющее собой выброс в атмосферу и (или) сброс вредных веществ в воду или рассредоточение твердых, жидких или газообразных загрязняющих веществ на участке земной поверхности, в недрах или образование запахов, шумов, вибрации, радиации, или электромагнитное, температурное, световое или иное физическое, химическое, биологическое вредное воздействие, превышающее для данного времени допустимый уровень), но и любое другое загрязнение, произведенное умышленно,

например, в результате саботажа или диверсии. Кроме того, результатами экологически опасной деятельности могут быть засорение, истощение, уничтожение природного объекта, нарушение экологического баланса.

В Модельном Законе «Об экологической безопасности» дается понятие опасной деятельности, которое по сути представляет понятие экологически опасной деятельности – это любая деятельность, в ходе реализации которой установлено или прогнозируется превышение предельно допустимых экологических рисков [8]. Под последними понимается вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для окружающей среды и здоровья населения, обусловленного прогнозируемым негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, которое может привести к возникновению угроз экологической безопасности [8].

Более полно отражающим вредоносные результаты экологически опасной деятельности является определение, сформулированное в Приказе Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан «Об утверждении Инструкции по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации» от 28 июня 2007 года № 204-п [9]. Согласно Приказа экологически опасная деятельность – это прямая и опосредованная деятельность, включая управленческую и инвестиционную, которая оказывает или может оказать вредное воздействие на здоровье человека и окружающую среду. И, опять-таки, данное определение не охватывает все возможные негативные воздействия на экологическую безопасность. Умаление экологических прав и законных интересов физических, юридических лиц, крестьянских (фермерских) хозяйств и государства проявляется не только в посягательстве на здоровье человека, но и на права субъектов на природные ресурсы, на природопользование и т.д. Например, А.А.Тер-Акопов, Г.П. Серов обратили внимание на то, что категорию «экологическая безопасность» необходимо дополнить еще одной составляющей – состоянием защищенности от угрозы нехватки природных ресурсов (сырья,

материалов) либо от угрозы несоответствия сырья, материалов установленным требованиям (например, поставка загрязненного песка для изготовления бетонных блоков и др.)» [10, 11]. В данном случае могут быть нарушены права субъектов на природопользование.

С учетом всех замечаний, указанных выше, полагаем, что более оптимальным определением станет следующее:

экологически опасный вид хозяйственной и иной деятельности – это деятельность, в результате которой происходит или может произойти уничтожение либо изменение качества окружающей природной среды, умаление экологических прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства.

В Экологическом кодексе РК указаны еще несколько источников экологической опасности. Так, ст.173 ЭК РК даются понятия чрезвычайной экологической ситуации и экологического бедствия.

Чрезвычайная экологическая ситуация – экологическая обстановка, возникшая на участке территории, где в результате хозяйственной и иной деятельности или естественных природных процессов происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей среде, угрожающие здоровью населения, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных.

Экологическое бедствие – экологическая обстановка, возникшая на участке территории, где в результате хозяйственной и иной деятельности или естественных природных процессов произошли глубокие необратимые изменения окружающей среды, повлекшие за собой существенное ухудшение здоровья населения, разрушение естественных экологических систем, ухудшение состояния животного и растительного мира.

Новый Экологический кодекс РК, принятый 2 января 2021 года [4], по сравнению с Законом РК «Об охране окружающей среды» от 15 июля 1997 года [12] более полно регулирует правовой режим экологически неблагополучных территорий. В ЭК РК предусмотрен Раздел 21 «Зоны чрезвычайной экологической ситуации и зоны экологического бедствия».

Чрезвычайные ситуации подразделяются на два вида - чрезвычайные ситуации природного характера и чрезвычайные ситуации техногенного характера.

Чрезвычайные ситуации природного характера - чрезвычайные ситуации, вызванные стихийными бедствиями (землетрясениями, селями, лавинами, наводнениями и другими), природными пожарами, эпидемиями и эпизоотиями, поражениями сельскохозяйственных растений и лесов болезнями и вредителями.

Чрезвычайные ситуации техногенного характера - чрезвычайные ситуации, вызванные промышленными, транспортными и другими авариями, пожарами (взрывами), авариями с выбросами (угрозой выброса) сильнодействующих ядовитых, радиоактивных и биологически опасных веществ, внезапным обрушением зданий и сооружений, прорывами плотин, авариями на электроэнергетических и коммуникационных системах жизнеобеспечения, очистных сооружениях.

И те, и другие, представляют собой источники экологической опасности.

Чтобы правильно произвести классификацию источников экологической опасности, следует определиться с понятием данных источников.

Исходящей предпосылкой послужит понятие угрозы национальной безопасности, а также понятие угрозы экологической безопасности, закрепленное в Модельном Законе «Об экологической безопасности», которые мы трансформируем в понятие угрозы экологической безопасности.

Согласно ст.1 Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года № 527-IV угрозы национальной безопасности – это совокупность условий, процессов и факторов, препятствующих реализации национальных, интересов или создающих им опасность [13].

В соответствии с Модельным Законом «Об экологической безопасности» угрозы экологической безопасности - вероятность создания необходимых и достаточных условий возникновения явлений, процессов и эффектов, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую среду и здоровье населения [8].

По мнению Г.П. Серова, «угрозы экобезопасности – совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам объектов экобезопасности» [5, 47].

Исходя из этих определений, мы сформулируем следующую конструкцию: угрозы экологической безопасности – это совокупность условий, процессов и факторов, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую природную среду и нарушению экологических прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства.

Содержащиеся в экологическом законодательстве понятия «экологическая опасность», «чрезвычайная ситуация», «экологически опасный объект», «экологически опасные технологии», «экологически опасные техника и оборудование» ставят перед нами проблему их систематизации и определения сущности источника экологической опасности: что это – деятельность или материальный объект?

Обращение к официальному толкованию не дает ответа на данный вопрос. «Источник – то, что дает начало чему-нибудь, откуда исходит что-нибудь» [2, 229].

Однако аналогичная дискуссия поднималась в теории гражданского права по поводу понятия «источник повышенной опасности». Образовались два лагеря, в одном обосновались приверженцы «теории объекта» (Т.Б. Мальцман, Е.А. Флейшиц, А.А. Собчак, О.А. Красавчиков, А.М. Белякова), во втором – сторонники «теории деятельности» (О.А. Агарков, Б.С. Антимонов, О.С. Иоффе, В.Г. Ведерников).

Согласно «теории объекта» источники повышенной опасности рассматриваются как материальные объекты. «Источники повышенной опасности - это сложные материальные объекты, повышенная вредоносность которых проявляется в известной независимости их свойств от человека, что вызывает не подконтрольность ему в достаточно полном объеме самого процесса деятельности, а это, во-первых, создает опасность случайного причинения вреда и, во-вторых, влияет на объем и характер его причинения» [14, 8].

«Теория деятельности» рассматривает источник повышенной опасности как определенный род деятельности. Так, по мнению О.А. Агаркова, источником повышенной опасности является «не вещь, а определенная деятельность по использованию соответствующих вещей» [15, 339].

Некоторые ученые признают правильным оба рассматриваемых подхода. Так, А.П. Сергеев считает, что «различие между указанными подходами к понятию источника повышенной опасности в значительной степени сглаживается тем, что и сторонники теории «деятельности», и приверженцы теории «объекта» не абсолютизируют свои позиции, а, напротив, стараются связать «деятельность» и «объект» воедино. Представляется поэтому допустимым определять источник повышенной опасности и через понятие деятельности, и через понятие объекта при условии, что в обоих случаях указанные понятия неразрывно взаимосвязаны» [16, 733].

В.М. Болдинов утверждает, что термины «деятельность, создающая повышенную опасность для окружающих» и «источник повышенной опасности» обозначают различные понятия и явления. Эти явления соотносятся друг с другом как процесс и предмет (деятельность – процесс осуществляется с помощью источника – предмета)» [17, 18]. Мы согласны с ним в части, касающейся проведенного соотношения, однако не считаем, что источником повышенной опасности является предмет материального мира. По нашему мнению, под источником повышенной опасности следует понимать деятельность, которая осуществляется при помощи и с участием предметов повышенной опасности.

Под деятельностью понимается «занятие, труд, работа каких-нибудь органов, сил природы» [2, 146]. При этом деятельность – это не обязательно активные действия, но и бездействие. Мы согласны с мнением С.К. Шишкина, указывающего, что «обычно в теории и в судебной практике под деятельностью понимается как целенаправленное (активное) использование предметов повышенной опасности, так и обычное (пассивное) их хранение, когда вредоносные, опасные свойства предметов могут проявляться самопроизвольно» [18, 16].

Выяснив, что общее понятие источника опасности предполагает деятельность, осуществляемую при помощи и с участием предметов, представляющих опасность, можно сформулировать определение источника экологической опасности.

Источник экологической опасности – это деятельность, обусловленная природными или антропогенными факторами, причиняющая либо несущая реальную угрозу причинения экологического вреда, нарушения экологических прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства.

К предметам, представляющим экологическую опасность, можно отнести «экологически опасные объекты», «экологически опасные технологии», «экологически опасные технику и оборудование», «экологически опасные вещества», «экологически опасные отходы».

Источники экологической опасности можно классифицировать на два вида: 1) экологически опасная антропогенная деятельность; 2) экологически опасные события.

Экологически опасная антропогенная деятельность в свою очередь подразделяется на два вида – санкционированную деятельность и правонарушения.

Санкционированная деятельность – это разрешенная, одобренная, законная деятельность физических, юридических лиц, осуществляемая с использованием предметов, представляющих экологическую опасность.

Экологические правонарушения также могут нести в себе реальную угрозу экологической безопасности. Экологическое правонарушение – это, как правило, виновное, противоправное деяние (действие или бездействие), причиняющее или несущее реальную угрозу причинения вреда экологическим правам и законным интересам физических и юридических лиц государства, и окружающей природной среде, установленному порядку рационального природопользования.

Экологически опасные события представляют собой обстановку (ситуацию) либо полностью независимую от воли человека, (например, землетрясения, наводнения, цунами и иные стихийные бедствия) либо возникающую по воле человека, но развивающуюся и проистекающую помимо его

воли (эрозия, опустынивание земель, изменение климата, разрушение озонового слоя).

Проведенное нами исследование позволило сформулировать несколько выводов.

1. Кардинальные изменения в социально-экономическом развитии Республики Казахстан за последние двадцать лет не могли не повлиять на экологическую ситуацию, которая изменилась коренным образом. Увеличилось количество экологических угроз, экологически опасных объектов, технологий, техники и оборудования, экологически опасных веществ и отходов, что привело к переориентации охраны окружающей природной среды на обеспечение экологической безопасности. Экологическая ситуация сложилась таким образом, что экологический вред в настоящее время причиняется не только окружающей природной среде, но и экологическим правам и законным интересам физических, юридических лиц и государства, что поставило перед обществом и государством проблему обеспечения экологической безопасности.

Среди угроз экологической безопасности появились новые, ранее не характерные для Казахстана и других государств в условиях советской государственности: зоны экологического бедствия, чрезвычайной экологической ситуации, разрушение озонового слоя, экологический терроризм, экологическая агрессия и т.п.

2. Для обозначения угроз экологической безопасности рекомендуется ввести в обращение понятие «источник экологической опасности», под которым следует понимать деятельность, обусловленную природными или антропогенными факторами, причиняющую либо несущую реальную угрозу причинения экологического вреда, нарушения экологических прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства.

3. Источники экологической опасности можно классифицировать на два вида: 1) экологически опасная антропогенная деятельность, которая подразделяется на два вида – санкционированную деятельность (разрешенная, одобренная, законная деятельность физических, юридических лиц, осуществляемая с использованием предметов, представляющих экологическую опасность) и правонарушения (как правило, виновное, противоправное деяние (действие или

бездействие), причиняющее или несущее реальную угрозу причинения вреда экологическим правам и законным интересам физических и юридических лиц, государства и окружающей природной среде, установленному порядку рационального природопользования); 2) экологически опасные события, т.е. обстановка (ситуация либо полностью независимая от воли человека, (например, землетрясения, наводнения, цунами и иные стихийные бедствия) либо возникающая по воле человека, но развивающаяся и проистекающая помимо его воли (эрозия, опустынивание земель, изменение климата, разрушение озонового слоя).

4. Проблема обеспечения экологической безопасности требует разработки не только научно обоснованной концепции, но и понятийного аппарата. Рекомендуется ввести в теорию экологического права следующие понятия:

- угрозы экологической безопасности – это совокупность условий, процессов и факторов, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую природную среду и нарушению экологических прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства;

- экологическая опасность – это состояние, характеризующееся наличием или возможностью образования природных или антропогенных факторов, приводящих к уничтожению либо изменению качества окружающей природной среды, умалению экологических прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства;

- экологически опасные технологии – совокупность методов обработки, изготовления, изменения состояния, свойств, формы сырья, материала или полуфабриката, осуществляемых в процессе производства и представляющих опасность для жизни и здоровья человека, окружающей природной среды.

- экологически опасные техника и оборудование – механизмы, машины, устройства, приборы, используемые в хозяйственной или иной деятельности и представляющие опасность для жизни и здоровья человека, окружающей среды;

- экологически опасный вид хозяйственной и иной деятельности – это

деятельность, в результате которой происходит или может произойти уничтожение либо изменение качества окружающей природной среды, умаление экологических прав и законных интересов физических, юридических лиц и государства.

Библиографический список

1. Русаков М.И. Экологическая безопасность современной России (общеправовой анализ): дис. ... канд. юрид. наук. - Нижний Новгород – 2006. - 204 с.
2. Ожегов С.И. Словарь русского языка. – М.: Советская энциклопедия, 1985. С. 797 с.
3. Шишкин С.К. Ответственность за вред, причиненный деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих. Теория и практика. – М.: «Ось», 2009. – 160 с.
4. Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212 // ИПС «Адилет».
5. Серов Г.П. Экологическая безопасность населения и территорий Российской Федерации (Правовые основы, экологическое страхование и экологический аудит). – М.: Издательский центр «Анкил», 1998. – 207 с.
6. Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года № 188-V ЗРК «О гражданской защите» // ИПС «Адилет».
7. Закон Республики Казахстан от 21 июля 2007 года № 305-III ЗРК «О безопасности машин и оборудования» // ИПС «Адилет».
8. Постановление двадцать второго пленарного заседания Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ от 15 ноября 2003 года № 22-18 «О модельном Законе «Об экологической безопасности» (новая редакция) // ИПС «Адилет».
9. Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 28 июня 2007

года № 204-п «Об утверждении Инструкции по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации» // ИПС «Адилет».

10. Тер-Акопов А.А. Безопасность человека (теоретические основы социально-правовой концепции). - М.: Изд-во МНЭПУ, 1998. – 126 с.

11. Серов Г.П. Правовое регулирование экологической безопасности при осуществлении промышленной и иных видов деятельности. - М.: Ось-89, 1998. – 258 с.

12. Закон Республики Казахстан от 15 июля 1997 года «Об охране окружающей среды» // ИПС «Адилет».

13. Закон Республики Казахстан от 6 января 2012 года «О национальной безопасности Республики Казахстан» № 527-IV // ИПС «Адилет».

14. Собчак А.А. Гражданско-правовая ответственность за причинение вреда действием источника повышенной опасности: автореф. ... канд. юрид. наук. – Л., 1964. – 38 с.

15. Агарков М.М. и Д.М. Генкина. Возникновение обязательств из причинения вреда //Гражданское право. – М.: Юриздат, 1944. - Т.1. – 419 с.

16. Гражданское право /под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. – М.: Проспект, 1997. – Ч. П. – 784 с.

17. Болдинов В.М. Ответственность за причинение вреда источником повышенной опасности. – СПб.: «Юридический центр Пресс», 2002. – 372 с.

18. Шишкин С.К. Ответственность за вред, причиненный деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих. Теория и практика. – М.: «Ось», 2009. – 160 с.

Калиев Адильбек Сарсембекович, магистрант кафедры юриспруденции, Кокшетауский университет им. Абая Мырзахметова (Республика Казахстан, г. Кокшетау).

Жамбаев Ержан Сагынханович, кандидат юридических наук, доцент кафедры юриспруденции, Кокшетауский университет им. Абая Мырзахметова (Республика Казахстан, г. Кокшетау).

Сагадиев Азамат Нурланович, кандидат юридических наук, доцент кафедры юриспруденции, Кокшетауский университет им. Абая Мырзахметова (Республика Казахстан, г. Кокшетау).

e-mail: zhambaev_es@mail.ru

Дата поступления статьи: 15.04.2021

© Калиев А.С., Жамбаев Е.С., Сагадиев А.Н., 2021