

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ В СФЕРЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРАНСГРАНИЧНЫХ ВОД

Аннотация: В статье проанализирован вопрос об охране трансграничных водных объектов Республики Казахстан с международными организациями. Акцент сделан на анализе правового регулирования в области использования и охраны трансграничных водных объектов в Центральной Азии в контексте реализации принципов международной правовой охраны трансграничных водных объектов. Рассмотрены значение и действие модельных нормативных актов в данной сфере. Показана роль двусторонних и многосторонних соглашений стран СНГ в рациональном использовании и охране трансграничных водных объектов. Отмечено, что все государства СНГ в различной степени приняли меры по осуществлению трансграничного сотрудничества в области использования и охраны водных ресурсов, став участниками международных конвенций и соглашений.

Ключевые слова: Охрана вод, международно-правовая охрана вод, правовая охрана вод, трансграничные водные объекты, роль двусторонних и многосторонних соглашений.

А.К. Kukeyev

LEGAL ASPECTS OF COOPERATION BETWEEN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AND INTERNATIONAL ORGANIZATIONS IN THE USE OF TRANSBOUNDARY WATERS

Abstract: The article analyzes the issue of protection of transboundary water bodies of the Republic of Kazakhstan with international organizations. The focus is on the analysis of legal regulation in the field of use and protection of transboundary water bodies in Central Asia in the context of implementing the principles of international legal protection of transboundary water bodies. The significance and effect of model regulations in this area are considered. The role of bilateral and multilateral agreements of the CIS countries in the rational use and protection of transboundary water bodies is shown. It was noted that all CIS States have taken measures to implement cross-border cooperation in the field of water resources use and protection to varying degrees, becoming parties to international conventions and agreements.

Keyword: Water protection, international legal protection of water, legal protection of water, transboundary water bodies, the role of bilateral and multilateral agreements.

Как известно, водные проблемы в странах Центральной Азии привлекают внимание международного сообщества в лице международных организаций. Поэтому Программа развития ООН указывает, что «современные системы управления водными ресурсами, должны способствовать процессу устойчивого развития» [1, с. 72].

Таким образом, работа Всемирного банка Центральной Азии включает:

- работа над локальной водной стратегией, основанной на Стратегии сектора водных ресурсов Всемирного банка, с учетом региональных особенностей;
- подрегиональный анализ и консультационная работа в Центральноазиатском регионе. Основное внимание уделяется коммуникациям в области энергетики и воды, водным стратегиям, водным ресурсам и стратегиям потери воды в промышленных районах, а также возможности реализации социальных, экономических и экологических мер по реабилитации и орошению;

- в условиях ограниченных макроэкономических возможностей и внешнего долга стран региона постепенно увеличивать заимствования на восстановление ирригационной и дренажной инфраструктуры;

-поддержка восстановления водно-болотных угодий, пастбищ и рыболовства в районе дельт;

-непрерывные усилия по смягчению последствий экологических катастроф в Аральском море путем улучшения условий жизни людей, проживающих в этом регионе;

-поддержка ассоциацию водопользователей в управлении ирригационной и дренажной инфраструктурой и управление водоснабжением;

- улучшение почвы и сохранение водных ресурсов, а также на защита сельскохозяйственных угодий, пастбищ и лесных бассейнов, покрытых дождевой водой;

-постоянная поддержка для привлечения внимания к загрязнению воды промышленными отходами и воздействию горных отходов;

-помощь в восстановлении основных городских объектов водоснабжения и финансовая помощь для улучшения предоставления услуг водоснабжения;

-использование консультационных и инвестиционных механизмов для обеспечения взаимовыгодного сотрудничества на трансграничных реках [2, с.15].

Кроме того, в основных положениях стратегии Всемирного банка в отношении водного сектора, большинство развивающихся стран сталкиваются с необходимостью улучшить управление водными ресурсами и одновременно инвестировать в развитие, а также в политические и экономические реформы. В то же время необходимы взаимосвязанные реформы в водном секторе. Для развития водной инфраструктуры развивающиеся страны должны вкладывать значительные средства как в управление, так и в развитие водных ресурсов, и им не нужно руководствоваться старым принципом «сначала развивайся, а потом управляй». [2, с.24].

Кроме того, при поддержке Программы ООН по окружающей среде, в рамках Центральноазиатского регионального экологического центра реализованы такие важные проекты, как реализация концептуального плана устойчивого развития бассейна Прибалхашья на период с 2002 по 2010 год. Основная цель проекта - стабилизация социальных, экономических и экологических условий в регионе [3, с.27].

Европейский Союз сегодня является единственным регионом во всем мире, цель которого защита окружающей среды, которая равнозначна и признана на одном уровне с целью экономического роста (ст.ст. 2 и 6 Договора об образовании ЕС) [4, с.125].

Согласно соглашению от 18 февраля 1992 года между Республикой Казахстан, Республикой Киргизстан, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном о сотрудничестве в области совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных водных источников. Решено было создать Межгосударственную координационную водную комиссию (МКВК) по данному вопросу на аналогичных условиях. Регулирование, рациональное использование и охрана водных ресурсов в межгосударственных водных источниках, в том числе первым руководителем водохозяйственной организации. По мере необходимости комиссия проводит ежеквартальные встречи. Заседания этого комитета проводятся поочередно под председательством национального представителя и в столицах республик.

Кроме того, правовую основу деятельности МКВК составляют такие межгосударственные акты:

1. Заявление руководителей водохозяйственных органов республик Средней Азии и Казахстана (1991);

2. Соглашение между Республикой Казахстан, Республикой Кыргызстан, Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан и Туркменистаном «О сотрудничестве в сфере совместного управления использованием и охраной водных ресурсов межгосударственных источников» (1992);

3. Соглашение о совместных действиях по решению проблемы Аральского моря и Приаралья, экологическому оздоровлению и обеспечению социально-экономического развития Аральского региона (1993);

4. Соглашение о статусе Международного Фонда спасения Арала (МФСА) и его организаций (1999);

5. Положение о Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии (МКВК) (2008);

6. Положение о порядке ротации исполнительных органов Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (МКВК) Центральной Азии и их руководителей (2008);

7. Положение о Научно-информационном центре по водохозяйственным проблемам при Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии Центральной Азии (НИЦ МКВК) (1999);

8. Положение о филиалах НИЦ МКВК в государствах бассейна Аральского моря (1999);

9. Положение о постоянно действующем органе (Секретариате) Межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии (1993);

10. Положение о Координационно-метеорологическом центре МКВК (2000);

11. Устав Бассейнового водохозяйственного объединения «Амударья» (1992);

12. Устав Бассейнового водохозяйственного объединения «Сырдарья» (1992).

Первоначально МКВК имела три исполнительных органа (недавно созданный секретариат и две существующие бассейновые ассоциации), которые распределяли водные ресурсы, поддерживали маневренность головных сооружений и обслуживали межгосударственные каналы каналов и сооружений. Занимался и решил все проблемы. Он связан с эксплуатацией и управлением водными ресурсами в пяти государствах, а также с водоснабжением регионов Арала и Аральского моря. Позже был создан Научно-информационный центр (НИЦ) с национальным филиалом для выполнения таких функций, как планирование, разработка и информационная поддержка, а также для интеграции более 16 научных и проектных организаций в странах, участвующих в соглашении. Координационный метеорологический центр (КМЦ) МКВК создан в 2000 году.

МКВК работает с органами исполнительной власти по следующим ключевым направлениям своей практической деятельности:

- управление речным бассейном;
- бесконфликтное распределение воды;
- организация водосбережения на трансграничных водных путях;
- взаимодействие с национальными гидрометеорологическими службами для прогнозирования и объяснения разливов рек;
- совершенствование деятельности МКВК и ее организаций;
- подготовка межгосударственных соглашений;
- международные связи;
- научные исследования;
- учебная деятельность.

МКВК может сыграть важную роль в обеспечении практического применения местных правовых норм в области эффективного и рационального использования трансграничных водных ресурсов. Проблема в том, что международное право рассматривает только правовые аспекты международных отношений между странами. Однако сложные проблемы, с которыми сталкиваются страны Центральной Азии при решении проблем, связанных с рациональным использованием трансграничных водных ресурсов, требуют накопления правовых и политических методов. Действующие международные соглашения не могут решить указанные проблемы. Согласно правовому анализу 145 соглашений, регулирующих управление трансграничными водными ресурсами, 4/5 из них не разработали механизм обеспечения соблюдения правовых норм, а 2/3 соглашений являются кон-

кретными. Можно сделать вывод, что он не включает положения о водodelении и составляет более половины от этого.

Поэтому на МКВК возложена функция «определения местной водной политики» и функция принятия решений по регулированию, использованию и охране водных ресурсов, необходимых для всех водопользователей.

Сегодня у приграничных государств существуют разногласия, в первую очередь из-за объемов воды и инфраструктуры. Для решения этой проблемы необходимо использовать инновационный метод, заключающийся в применении взаимовыгодного интеграционного подхода. Взаимовыгодный комплексный подход - это подход, при котором проблема распределения водных ресурсов рассматривается не как товар (т. е. подход, основанный на правах), а рассматривается как выгода от его использования, а не справедливое распределение водных ресурсов. Есть подход, к которому применяется [5, с.35].

По мнению С. Сылкиной «это деятельность МКВК, которая может координировать конкурентные интересы стран Центральной Азии в эффективном и рациональном использовании трансграничных водных ресурсов путем применения эффективной политики управления водными ресурсами, основанной на взаимовыгодном комплексном подходе» [5, с.35].

Создание МКВК в 1992 году позволило сохранить систему управления трансграничными водами Амударьи и Сырдарьи, которые превратились в международные каналы от внутренних рек. В соответствии с Алма-атинским соглашением от 18 февраля 1992 года, региональные государственные руководители водного хозяйства должны соблюдать ранее принятые принципы совместного управления трансграничными водными ресурсами, водопользованием, охраной окружающей среды и проблемой Аральского моря. Заявленная заинтересованность в укреплении и развитии сотрудничества Японии и дальнейшем улучшении совместного использования водных ресурсов Центральной Азии. Однако реализовать соглашение сложно, так как региональная гидроэнергетика фактически не находится под юрисдикцией МКВК, решение не является безоговорочно обязательным, а его реализация не всегда принималась энергетическим сектором стран Центральной Азии.

Список использованной литературы:

1. Водные ресурсы Казахстана в новом тысячелетии: Обзор // Серия публикаций ПРООН в Казахстане. №UNDPKAZ07. - Алматы, 2004. - С.72-74.
2. The Water Resources Sector Strategy: an Overview // Managing and Developing Water Resources to Reduce Poverty. - 2003. - February. - P.15, 24.
3. The Regional Environmental Center for Central Asia. 2001-2006. - P.27.
4. Кремер Л., Винтер Г. Экологическое право Европейского Союза / Отв. ред. О.Л. Дубовик. - М.: Издательский Дом «Городец», 2007. - 144 с.
5. Сылкина С.М. Правовой анализ деятельности межгосударственной координационной водохозяйственной комиссии и ее влияние на эффективность решения проблем по вопросам рационального использования трансграничных водных ресурсов в Центрально-Азиатском регионе // Вестник Казахстанской ассоциации международного права. - Алматы, 2008. - №2. - С.31-35.

Лавнов М.А.

ВЛИЯНИЕ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ ПРАВОВОЙ МОДЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРОРА НА УГОЛОВНОЕ СУДОПРОИЗВОДСТВО*

* Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 20-011-00887

Аннотация: Статья посвящена исследованию вопросов функционирования современной правовой модели деятельности прокурора, а также зависимости совершенствования уголовного судопроизводства от соответствующего определения статуса прокурора. Автор рассматривает дискуссионные вопросы соотношения основных функций прокуро-