

---

---

# ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО, ПРИРОДОРЕСУРСНОЕ ПРАВО И АГРАРНОЕ ПРАВО

---

## ENVIRONMENTAL LAW, NATURAL RESOURCES LAW AND AGRARIAN LAW

---

---

УДК 349.415

### ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Г. Т. ДЖАБАИЛДАЕВА<sup>1), 2)</sup>

<sup>1)</sup>Таразский государственный университет имени М. Х. Дулати, ул. Сулейманова, 7, 080000 г. Тараз, Казахстан

<sup>2)</sup>Белорусский государственный университет, пр. Независимости 4, 220030, г. Минск, Беларусь

Исследуется государственный контроль в области использования и охраны земель, регулирование и управление в этой области по законодательству Республики Казахстан. Анализируется соотношение государственного земельного и экологического контроля. Делается вывод о том, что государственный земельный контроль является составной частью общего экологического контроля и должен основываться на общих началах экологического контроля. Вносятся предложения по совершенствованию экологического и земельного законодательства, рекомендации по упорядочению институциональной структуры контрольно-надзорной деятельности в экологической сфере, включая предложение о создании при Президенте Республики Казахстан контрольного органа в области охраны окружающей среды.

**Ключевые слова:** государственный экологический контроль; земельный контроль; охрана земель; уполномоченные государственные органы; должностные лица; местные исполнительные органы; сферы контрольной деятельности; перечень государственных органов; субъекты контроля.

---

#### Образец цитирования:

Джабаилдаева ГТ. Государственный земельный контроль в Республике Казахстан: проблемы правового регулирования. *Журнал Белорусского государственного университета. Право.* 2019;1:104–112.

#### For citation:

Jabaildayeva GT. State land control in the Republic of Kazakhstan: problems of legal regulation. *Journal of the Belarusian State University. Law.* 2019;1:104–112. Russian.

---

#### Автор:

**Гульнар Токсанбаевна Джабаилдаева** – преподаватель<sup>1)</sup>; аспирантка кафедры экологического и аграрного права юридического факультета<sup>2)</sup>. Научный руководитель – доктор юридических наук, профессор Т. И. Макарова

#### Author:

**Gulnar T. Jabaildayeva**, lecturer<sup>a</sup>; postgraduate student at the department of environmental and agrarian law, faculty of law<sup>b</sup>.  
dzhabaildaeva@mail.ru

## STATE LAND CONTROL IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN: PROBLEMS OF LEGAL REGULATION

G. T. JABAILDAYEVA<sup>a, b</sup>

<sup>a</sup>*M. Kh. Dulati Taraz State University, 7 Suleymanova Street, Taraz 080000, Kazakhstan*

<sup>b</sup>*Belarusian State University, 4 Niezaliežnasci Avenue, Minsk 220030, Belarus*

The state control in the field of land use and protection is investigated as a function of state regulation and management in the field of land use and protection according to the legislation of the Republic of Kazakhstan. The ratio of state land and environmental control is analyzed, the conclusion is made that state land control is an integral part of general environmental control and should be based on common principles of environmental control. Proposals are made to improve environmental and land legislation, recommendations on streamlining the institutional structure of environmental control activities, including the proposal to establish an environmental monitoring body under the President of the Republic of Kazakhstan.

**Keywords:** state environmental control; land control; land protection; authorized state bodies; officials; local executive bodies; spheres of control activity; list of state bodies; subjects of control.

### Введение

Интенсивный характер землепользования и особая роль земли как компонента природной среды требуют постоянного контроля за ее состоянием на современном этапе. В условиях рыночной экономики государственный контроль за охраной и использованием земель является одной из важнейших функций государственного управления и представляет собой деятельность специально уполномоченных государственных органов и их должностных лиц, направленную на выявление, предотвращение и устранение нарушений земельного законодательства, носящую всеобщий и постоянный характер.

Проблемами контроля в области охраны окружающей среды занимались казахстанские ученые А. П. Асылбеков и А. С. Ахметов [1; 2], отдельные формы экологического контроля рассматривал в своем исследовании Н. С. Баимбетов [3], правовые основы общественного контроля в области охраны окружающей среды при радиационном загрязнении исследовала А. Избасарова [4], экологический контроль в области охраны вод рассматривала С. Ж. Сулейменова [5], вопросы государственного контроля за деятельностью нефтяных компаний освещал Ж. С. Елюбаев [6], контроль как функцию управления в обеспечении правовой охраны окружающей среды от загрязнения исследовала С. М. Маликова [7].

В науке земельного права Республики Казахстан не проводилось специальное исследование, посвященное контролю за использованием и охраной земель. В исследовании проблем контроля использования и охраны земель мы опирались на научные работы белорусских и российских ученых. Так, вопросы экологического и земельного контроля исследовались такими белорусскими учеными, как М. М. Довгялло, Т. И. Макарова, А. Помелов, И. С. Шахрай [8–11]. В Российской Федерации проблемы правового регулирования контроля в сфере охраны окружающей среды в целом и в сфере земельных отношений в частности исследовались в диссертационных работах таких ученых, как А. К. Голиченков, Е. В. Бутылина, Н. И. Бухтояров, С. Ю. Королев, Г. А. Ларионов [12–16].

Целью настоящего исследования является изучение правовых основ контроля использования и охраны земель по законодательству Республики Казахстан, а также поиск путей совершенствования механизма осуществления такого контроля. Были поставлены следующие задачи: проанализировать законодательство о земельном контроле Республики Казахстан, Республики Беларусь и Российской Федерации, на этой основе выявить проблемы в правовом регулировании земельного контроля.

### Основная часть

В Республике Казахстан общие правовые основы государственного контроля заложены в Предпринимательском кодексе Республики Казахстан от 29 октября 2015 г. № 375-V ЗРК [17], основы экологического и земельного государственного контроля – в Экологическом кодексе Республики Казахстан [18] и Земельном кодексе Республики Казахстан соответ-

ственно [18; 19]. Согласно ст. 134 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан «государственный контроль представляет собой деятельность органа контроля и надзора по проверке и наблюдению на предмет соответствия деятельности проверяемых субъектов требованиям, установленным законодательством Республики Казахстан, в ходе

осуществления и по результатам которой могут применяться меры правоограничительного характера без оперативного реагирования» [17].

В ст. 1 Экологического кодекса Республики Казахстан дано определение государственного экологического контроля как деятельности уполномоченного органа в пределах его компетенции, направленной на соблюдение физическими и юридическими лицами требований законов Республики Казахстан, указов Президента Республики Казахстан и постановлений Правительства Республики Казахстан в области охраны окружающей среды [18].

В Земельном кодексе Республики Казахстан не дано определение понятия «государственный контроль за использованием и охраной земель». Содержание данной земельно-правовой категории раскрывается в ст. 144 кодекса посредством определения задач, которые заключаются в обеспечении соблюдения земельного законодательства Республики Казахстан государственными органами, физическими, юридическими и должностными лицами, выявлении и устранении нарушений законодательства Республики Казахстан, восстановлении нарушенных прав граждан и юридических лиц, соблюдении правил пользования земельными участками, обеспечении правильности ведения земельного кадастра и землеустройства, выполнении мероприятий по рациональному использованию и охране земель [19]. Полагаем необходимым дать определение содержания термина «государственный контроль за использованием и охраной земель», под которым, исходя из задач и функций уполномоченных на проведение контроля органов, а также изложенных в ст. 144, 147–148 Земельного кодекса правомочий соответствующих должностных лиц [19], понимается деятельность государственных органов, направленная на обеспечение соблюдения земельного законодательства Республики Казахстан государственными органами (в том числе их должностными лицами), юридическими лицами, гражданами (в том числе индивидуальными предпринимателями), а также предотвращение, выявление и пресечение нарушения земельного законодательства.

На основании анализа сложившихся в юридической науке подходов [1–4; 6; 7] следует сказать, что общим является направленность контроля на обеспечение соблюдения требований законодательства всеми субъектами права. Однако в Экологическом кодексе Республики Казахстан в качестве субъектов, на которые направлен контроль, не упоминаются государственные органы и должностные лица. Обращаем внимание на то, что в соответствии со ст. 18 Экологического кодекса Республики Казахстан и ст. 14 Земельного кодекса Республики Казахстан на уполномоченный государственный орган по управлению земельными ресурсами возложена функция реализации государственной политики в области регулирования земельных отно-

шений. На наш взгляд, в список лиц, подлежащих экологическому контролю, кроме субъектов хозяйствования и граждан должны также входить государственные органы и должностные лица.

Важнейшим аспектом земельного контроля, согласно ст. 144 Земельного кодекса Республики Казахстан, является установление данного правового механизма в отношении таких субъектов, как государственные органы и должностные лица, обязанные обеспечить соблюдение земельного законодательства, включая правильность ведения земельного кадастра. Учитывая, что согласно статьям 3 и 7 Экологического кодекса Республики Казахстан от 9 января 2007 г. № 212 земли выступают объектом экологических отношений, для соответствия друг другу положений экологического и земельного законодательства требуется в ст. 1 Экологического кодекса в качестве субъектов, в отношении которых проводится экологический контроль, также назвать государственные органы, предоставляющие земельные участки, на предмет соблюдения порядка предоставления земель в пользование. Отметим, что не во всех природоресурсных законодательных актах Республики Казахстан указываются такого рода субъекты правоотношений. Так, в Водном кодексе Республики Казахстан от 9 июля 2003 г. № 481 и Лесном кодексе Республики Казахстан от 8 июля 2003 г. № 477, а также в Кодексе Республики Казахстан от 27 декабря 2017 г. № 825-VI З РК «О недрах и недропользовании», в Законе Республики Казахстан от 26 ноября 1981 г. «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» [20–23] государственные органы в качестве подконтрольных субъектов не названы. При этом в ст. 11 Закона Республики Казахстан от 20 октября 1994 г. № 3335-XII «Об особо охраняемых природных территориях» дан полный перечень субъектов государственного контроля, где контроль направлен на обеспечение соблюдения законодательства Республики Казахстан в области особо охраняемых природных территорий физическими и юридическими лицами, а также *государственными органами* и осуществляется в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан от 29 октября 2015 г. № 375-V ЗРК [24]. В ст. 1 Закона Республики Казахстан от 3 июля 2002 г. № 331-II «О защите растений» также в перечень субъектов проверки в рамках государственного контроля в области защиты растений (государственный фитосанитарный контроль) включены должностные лица. Контроль при этом рассматривается как деятельность уполномоченного органа в пределах его компетенции, направленная на обеспечение соблюдения физическими и юридическими лицами, а также *должностными лицами* требований законодательства Республики Казахстан [25]. Полагаем, что в условиях рыночных отношений и предоставления природных ресурсов, в частности земельных участков,

в пользование на договорных (гражданско-правовых) основаниях широкому кругу субъектов хозяйственной деятельности (юридическим лицам, в том числе иностранным, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам) (ст. 30 Земельного кодекса Республики Казахстан) [19] требуется проведение государственного контроля не только над порядком рационального использования природных ресурсов этими субъектами, но и над правильностью порядка и проведения процедуры их предоставления в пользование уполномоченными государственными органами. Рассматривая государственный контроль в области использования и охраны земель в качестве составной части государственного экологического контроля (ст. 111 Экологического кодекса Республики Казахстан) [18], предлагаем в целях уточнения соотношения общего экологического контроля и контроля за использованием и охраной природных ресурсов, в том числе и земель, включить в ст. 113 Экологического кодекса Республики Казахстан следующую задачу государственного экологического контроля: «обеспечение соблюдения экологического законодательства Республики Казахстан государственными органами, уполномоченными предоставлять природные ресурсы в пользование, их должностными лицами, а также юридическими и физическими лицами; выявление и устранение нарушений экологического законодательства».

Ввиду этого также представляется необходимым в Экологическом кодексе Республики Казахстан не только определить конкретный перечень государственных органов, имеющих право осуществлять контроль в области охраны окружающей среды, воспроизводства и использования природных ресурсов (ст. 112), но также установить сферы контрольной деятельности в отношении каждого уполномоченного государственного органа, например, по аналогии с подходом, сформировавшимся в законодательстве Республики Беларусь о контрольной (надзорной) деятельности [26].

Ст. 144 Земельного кодекса Республики Казахстан предусматривает особенности государственного контроля за использованием и охраной земель, определяет задачи такого контроля, которые состоят в обеспечении соблюдения земельного законодательства, выявлении и устранении его нарушений, восстановлении нарушенных прав граждан и юридических лиц, соблюдении правил пользования земельными участками, правильности ведения земельного кадастра и землеустройства и проведении мероприятий по рациональному использованию и охране земель. Однако поскольку земля – это прежде всего природный объект и ее использование требует соблюдения природоохранного законодательства, то, на наш взгляд, в определении данной задачи недостает указания на «экологический» характер применительно к пониманию земельно-

го контроля как части контроля в области охраны окружающей среды согласно ст. 111 Экологического кодекса Республики Казахстан.

В институциональном плане проблемой осуществления надлежащего государственного земельного контроля является совмещение функций государственного контроля в области охраны земель с функцией использования земельных ресурсов. Так, согласно п. 2-1 ст. 17 и п. 2-2 ст. 18 Земельного кодекса Республики Казахстан от 20 июня 2003 г. № 442 в компетенцию местных органов (районного, городского, областного) исполнительных органов входит осуществление государственного контроля за использованием и охраной земель сельскохозяйственного назначения, что не согласуется с содержанием ст. 112 Экологического кодекса Республики Казахстан, определяющей перечень органов, призванных осуществлять государственный контроль, в котором местные исполнительные органы (например, акимы городов районного значения, поселков, сел, сельских округов) не названы. Полагаем необходимым включение местных исполнительных органов (районных, городских, областных акиматов) в ст. 112 Экологического кодекса Республики Казахстан, устанавливающего перечень субъектов, которые уполномочены на проведение государственного экологического контроля. Кроме того, предлагается соотнести органы, осуществляющие экологический контроль (ст. 112 Экологического кодекса Республики Казахстан), с направлениями такого контроля (ст. 114). Также следует сопоставить направления государственного экологического контроля (ст. 114) с полномочиями соответствующих органов государственного управления, в компетенцию которых входит проведение такого контроля в соответствии с земельным и иным природоресурсным законодательством, например функции органов земельного контроля (ст. 147) соотнести с направлениями государственного экологического контроля (ст. 114) в части охраны земель.

В нарушение административно-правового принципа «независимости органа (должностного лица), уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях» [27], в Республике Казахстан при областных акиматах функционируют государственные учреждения «Управление по контролю за использованием и охраной земель», финансирование деятельности которых осуществляется за счет средств местного бюджета. Согласно Положению о государственном органе по контролю за использованием и охраной земель, главной миссией этих контрольных органов является реализация государственной политики в сфере государственного контроля за использованием и охраной земель [28]. При такой подчиненности о независимости органа, уполномоченного осуществлять земельный контроль, говорить не приходится, поскольку факт нарушения земельного законодательства мест-

ной исполнительной властью (акиматом) должен фиксироваться названным выше управлением по контролю за использованием и охраной земель, находящимся в подчинении у исполнительной власти, что приводит к невозможности объективно провести государственный земельный контроль за учредительным органом [28].

На наш взгляд, государственный орган с контрольно-инспекционной функцией должен подчиняться государственному органу специальной компетенции, осуществляющему функции управления и контроля в области охраны окружающей среды. Таким органом в Республике Казахстан является Министерство энергетики Республики Казахстан. При нем функционирует республиканское государственное учреждение «Комитет экологического регулирования и контроля Министерства энергетики Республики Казахстан». Согласно Положению о республиканском государственном учреждении «Комитет экологического регулирования и контроля Министерства энергетики Республики Казахстан» и его территориальных органов основными задачами комитета являются: совершенствование системы государственного регулирования в области охраны окружающей среды и государственного экологического контроля в пределах компетенции, осуществление государственного экологического контроля [29]. По нашему мнению, Управление по контролю за использованием и охраной земель должно координировать свою деятельность с Комитетом экологического регулирования и контроля Министерства энергетики Республики Казахстан, а не с местными органами исполнительной власти.

Экономика Казахстана в значительной степени ресурсоориентированная, в основном она связана с использованием природных ресурсов, однако специального государственного органа, проводящего политику охраны и рационального использования природных ресурсов, к сожалению, нет. Функции Министерства по охране окружающей среды Республики Казахстан, в связи его упразднением в 2014 г., были переданы Министерству энергетики Республики Казахстан.

Согласно ст. 112 Экологического кодекса Республики Казахстан контроль в области охраны окружающей среды уполномочены осуществлять многие государственные органы. Практически каждый из них имеет соответствующие структурные подразделения. Необходимо согласиться с мнением И. С. Шахрай о том, что специфика субъектного состава экологического контроля обусловлена и проявляется в разнообразии органов, участвующих в проведении государственного контроля в зависимости от вида экологических, природоресурсных отношений, важности взаимодействия государственных органов и общественности, значительной роли производственного, а также аналитического (лабораторного) контроля в области охраны окружающей

среды [30]. Актуальной необходимостью современности является четкое разграничение компетенции органов, осуществляющих государственный земельный контроль в Казахстане. В связи с изданием Предпринимательского кодекса Республики Казахстан, направленного на то, чтобы не допускать незаконного вмешательства государства в дела субъектов предпринимательства, отдавать приоритет предупреждению правонарушений, обеспечивать прозрачность деятельности государственных органов и доступность информации, возникла необходимость разработать подробный перечень контролируемых (надзорных) органов, уполномоченных проводить проверки, и сфер их контрольной (надзорной) деятельности, как это реализовано в Республике Беларусь, где на уровне Указа Президента Республики Беларусь определены сферы контрольной деятельности, в том числе в области охраны окружающей среды, и государственные органы в качестве уполномоченных на проведение контроля (надзора). Так, например, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь осуществляет контроль за охраной, защитой, воспроизводством и использованием дикорастущих растений и диких животных, включенных в Красную книгу Республики Беларусь [26].

В области охраны окружающей среды в Казахстане были разработаны Перечень специально уполномоченных органов, осуществляющих функции охраны окружающей среды, управления природопользованием и государственного контроля в этой области, и Правила организации деятельности специально уполномоченных органов, осуществляющих функции охраны окружающей среды, управления природопользованием и государственного контроля в этой области. Последний документ, к большому сожалению, утратил силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 января 2008 г. № 29. Указанные правила были направлены на упорядочение деятельности специально уполномоченных органов по вопросам охраны окружающей среды, управления природопользованием и государственного контроля, а также на взаимодействие по общим вопросам в этой области, конкретизацию координирующей роли центрального исполнительного органа Республики Казахстан в области охраны окружающей среды [31].

Согласимся с мнением профессора Ж. Х. Косанова о том, что «отсутствие единого органа, объединяющего государственный экологический и природоресурсовый контроль, усложняет разграничение контрольно-надзорных функций различных органов, приводит к их конкуренции за влияние на природопользователей» [32]. При этом предложение о создании Экологического совета при Президенте Республики Казахстан, высказанное Э. А. Акоповой [33], на наш взгляд, не позволяет решить проблему несбалансированного соотношения и компетен-

ции государственных органов, уполномоченных на проведение всех форм экологического контроля. Полагаем, что органа, обладающего рекомендательными полномочиями, в данном случае недостаточно. В целях обеспечения оптимального экологического контроля и, как его составной части, контроля в области использования и охраны земель при Президенте Республики Казахстан должен функционировать орган с функциями контрольной и надзорной

деятельности в исследуемой области – инспекция государственного экологического контроля при Президенте Республики Казахстан. Так, при Президенте Республики Беларусь создана Государственная инспекция охраны животного и растительного мира, наделенная контрольными полномочиями. В Российской Федерации государственный надзор в сфере экологических отношений осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

### Заключение

В Земельном кодексе Республики Казахстан определение термина «государственный контроль за использованием и охраной земель» отсутствует.

Исходя из задач и функций уполномоченных на проведение контроля органов и правомочий соответствующих должностных лиц, предлагается следующее определение термина «государственный земельный контроль»: «деятельность государственных органов, направленная на обеспечение соблюдения земельного законодательства Республики Казахстан государственными органами, в том числе их должностными лицами, юридическими лицами, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, а также предотвращение, выявление и пресечение нарушения земельного законодательства».

Исходя из этого, полагаем, что необходимо уточнить круг субъектов, в отношении которых осуществляется государственный земельный контроль, т. е. увеличить списочную численность государственных органов и их должностных лиц, поскольку проведение государственного контроля требуется не только в отношении физических и юридических лиц, ведущих хозяйственную деятельность, но и от-

носительно правильности процедуры предоставления земельных участков в пользование уполномоченными государственными органами.

В целях уточнения соотношения общего экологического контроля и контроля за использованием и охраной природных ресурсов, в том числе и земель, предлагаем включить в ст. 113 Экологического кодекса Республики Казахстан следующую задачу государственного экологического контроля: «обеспечение соблюдения экологического законодательства Республики Казахстан государственными органами, уполномоченными предоставлять природные ресурсы в пользование, их должностными лицами, а также юридическими и физическими лицами; выявление и устранение нарушений экологического законодательства».

Для обеспечения оптимального экологического контроля и, как его составной части, контроля в области использования и охраны земель полагаем необходимым создание при Президенте Республики Казахстан органа с функциями ведения контрольной и надзорной деятельности в исследуемой области – инспекции государственного экологического контроля при Президенте Республики Казахстан.

### Библиографические ссылки

1. Асылбеков АП. *Проблемы правового регулирования экологического контроля в Республике Казахстан* [диссертация]. Алматы: КазНУ им. Аль-Фараби; 1998. 198 с.
2. Ахметов АС. *Правовое регулирование контроля в области охраны окружающей среды* [диссертация]. Алматы: КазНУ им. Аль-Фараби; 2004. 172 с.
3. Баимбетов НС. *Проблемы правового регулирования экологической экспертизы в Республике Казахстан* [диссертация]. Алматы, 1999. 131 с.
4. Избасарова АД. *Проблемы правовой охраны окружающей среды от радиационного загрязнения на примере Республики Казахстан, Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки* [диссертация]. Алматы: КазНУ им. Аль-Фараби; 2014. 139 с.
5. Сулейменова СЖ. *Правовая охрана вод от антропогенного загрязнения, засорения и истощения* [диссертация]. Алматы: КазНУ им. Аль-Фараби; 2001. 114 с.
6. Елюбаев ЖС. *Вопросы государственного контроля за деятельностью нефтяных компаний: практика и законодательство* [Интернет]. [Прочитано 20 ноября 2018]. Доступно по: [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31508624](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31508624).
7. Мухтарова СМ. *Правовая охрана окружающей среды от загрязнения в Республике Казахстан* [диссертация]. Алматы: КазНУ им. Аль-Фараби; 2010. 148 с.
8. Довгялло ММ. Отдельные аспекты правового регулирования экологического контроля в государствах – членах ЕАЭС. В: Макарова ТИ, Балашенко СА, Жлоба АА, Кузьмич ИП, Лизгаро ЕВ, Мороз ОВ и др., редакторы. *Влияние межгосударственных интеграционных процессов на развитие аграрного, экологического, природоресурсного и энергетического права. Тезисы докладов Международной научно-практической конференции; 26–27 апреля 2018 г.; Минск, Беларусь*. Минск: БГУ; 2018. с. 102–104.

9. Макарова ТИ, Лизгаро ВЕ. Методология экологического права: к вопросу о разработке современных теоретико-правовых подходов. В: Балашенко СА, Калинин СА, Веренчиков ИР, Довнар ТИ, Старовойтов ОМ, Голубева ЛЛ, Червякова ТА и др., редакторы. *Генетические закономерности права*. Минск: Бизнесофсет; 2013. с. 203–209.

10. Помелов АС. Государственный контроль за использованием и охраной земель в Беларуси: проблемы и решения. В: Пирожник ИИ, Яцухно ВМ, Аношко ВС, Витченко АН, Качков ЮП, Клебанович НВ и др., редакторы. *Почвенно-земельные ресурсы: оценка, устойчивое использование, геоинформационное картографирование. Материалы Международной научно-практической конференции; 6–8 июня 2012 г.; Минск, Беларусь*. Минск: Издательский центр БГУ; 2012. 366 с.

11. Шахрай ИС. Проблемы правового регулирования экологического контроля в свете обновления законодательства Республики Беларусь о контрольной (надзорной) деятельности. *Веснік Гродзенскага дзяржаўнага ўніверсітэта імя Янкі Купалы. Серыя 4. Правазнаўства*. 2018;1:59–67.

12. Голиченков АК. *Экологический контроль: теория и практика правового регулирования*. Москва: Издательство МГУ; 1992. 160 с.

13. Бутьлина ЕВ. *Земельный надзор и контроль* [диссертация]. Москва: Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина; 2015. 204 с.

14. Бухтояров НИ. *Организация государственного контроля за использованием и охраной земель* [диссертация]. Воронеж: Воронежский государственный аграрный университет имени К. Д. Глинки; 2002. 142 с.

15. Королев СЮ. *Государственный контроль за охраной и использованием земель в Российской Федерации* [диссертация]. Саратов: Саратовская государственная академия права; 2002. 221 с.

16. Ларионов ГА. *Правовое регулирование земельного контроля в Российской Федерации* [диссертация]. Москва: Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова; 1997. 155 с.

17. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 г. № 375-V ЗРК [Электронный ресурс]. *Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»* [процитировано 10 января 2019]. Доступно по: <http://adilet.zan.kz/rus/search/docs/fulltext=%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9+%D0%BA%D0%BE%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D1%81>.

18. Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 г. № 212 [Электронный ресурс]. *Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»* [процитировано 10 января 2019]. Доступно по: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K070000212\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K070000212_).

19. Земельный Кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 г. № 442 [Электронный ресурс]. *Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»* [процитировано 10 января 2019]. Доступно по: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K030000442\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K030000442_).

20. Водный кодекс Республики Казахстан от 9 июля 2003 г. № 481 [Электронный ресурс]. *Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»* [процитировано 30 января 2019]. Доступно по: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K030000481\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K030000481_).

21. Лесной кодекс Республики Казахстан от 8 июля 2003 г. № 477 [Электронный ресурс]. *Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»* [процитировано 30 января 2019]. Доступно по: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K030000477\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K030000477_).

22. О недрах и недропользовании: кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 2017 г. № 125-VI ЗРК [Электронный ресурс]. *Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»* [процитировано 30 января 2019]. Доступно по: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000125\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000125_).

23. Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира: Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 г. № 593 [Электронный ресурс]. *Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»* [процитировано 30 января 2019]. Доступно по: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000593\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000593_).

24. Об особо охраняемых природных территориях: Закон Республики Казахстан от 7 июля 2006 г. № 175 [Электронный ресурс]. *Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»* [процитировано 30 января 2019]. Доступно по: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z060000175\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z060000175_).

25. О защите растений: Закон Республики Казахстан от 3 июля 2002 г. № 331 [Электронный ресурс]. *Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»* [процитировано 30 января 2019]. Доступно по: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000331\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000331_).

26. О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510 в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2017 г. [Электронный ресурс]. *Эталон-Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь*. Минск; 2019.

27. Об административных правонарушениях: кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 г. № 235-V ЗРК [Электронный ресурс]. *Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»* [процитировано 10 января 2019]. Доступно по: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235_).

28. Об утверждении Положения о государственном учреждении «Управление по контролю за использованием и охраной земель Акмолинской области»: постановление акимата Акмолинской области от 19 января 2015 г. № А-1/17 (утратил силу постановлением акимата Акмолинской области от 17 мая 2016 г. № А-6/219) [Электронный ресурс]. *Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»* [процитировано 10 января 2019]. Доступно по: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/V15B0004638\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/V15B0004638_).

29. Об утверждении Положений республиканского государственного учреждения «Комитет экологического регулирования и контроля Министерства энергетики Республики Казахстан» и его территориальных органов: приказ Министра энергетики Республики Казахстан от 20 октября 2014 г. № 62 [Электронный ресурс]. *Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет»* [процитировано 10 января 2019]. Доступно по: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1400009824\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1400009824_).

30. Шахрай ИС. Некоторые проблемы правового регулирования экологического контроля. *Юстиция Беларуси*. 2017;3(180):43–47.

31. Об утверждении Перечня специально уполномоченных органов, осуществляющих функции охраны окружающей среды, управления природопользованием и государственного контроля в этой области, и Правил организации их деятельности: постановление Правительства Республики Казахстан от 12 марта 2004 г. № 311 (утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 января 2008 г. № 29) [Электронный ресурс]. *Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Адилет»* [процитировано 10 января 2019]. Доступно по: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P040000311>.

32. Косанов ЖХ. Правовые основы контроля и надзора в сфере охраны окружающей среды и природопользования [Интернет]. [Процитировано 10 января 2018]. Доступно по: [http://sud.gov.kz/system/files\\_force/doklad\\_kosanov\\_zh.h\\_professor\\_akademiya\\_vs\\_rk\\_g.astana.doc?download=1](http://sud.gov.kz/system/files_force/doklad_kosanov_zh.h_professor_akademiya_vs_rk_g.astana.doc?download=1).

33. Акопова ЭА. Система органов государственного управления в сфере охраны окружающей среды в Республике Казахстан. *Право и современные государства*. 2014 [Интернет]; 3:42–51 [процитировано 20 ноября 2018]. Доступно по: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-organov-gosudarstvennogo-upravleniya-v-sfere-ohrany-okruzhayushey-sredy-v-respublike-kazahstan>.

## References

1. Asylbekov AP. *Problemy pravovogo regulirovaniya ekologicheskogo kontrolya v Respublike Kazakhstan* [Problems of legal regulation of environmental control in the Republic of Kazakhstan] [dissertation]. Almaty: Al-Farabi Kazakh National University; 1998. 198 p. Russian.

2. Akhmetov AS. *Pravovoe regulirovanie kontrolya v oblasti okhrany okruzhayushchei sredy* [Legal regulation of environmental control] [dissertation]. Almaty: Al-Farabi Kazakh National University; 2004. 172 p. Russian.

3. Baimbetov NS. *Problemy pravovogo regulirovaniya ekologicheskoi ekspertizy v Respublike Kazakhstan* [Problems of legal regulation of environmental impact assessment in the Republic of Kazakhstan] [dissertation]. Almaty: Al-Farabi Kazakh National University; 1999. 131 p. Russian.

4. Izbasarova AD. *Problemy pravovoi okhrany okruzhayushchei sredy ot radiatsionnogo zagryazneniya na primere Respubliki Kazakhstan, Rossiiskoi Federatsii i Soedinennykh Shtatov Ameriki* [Problems of legal environmental protection from radiation pollution on the example of the Republic of Kazakhstan, the Russian Federation and the United States of America] [dissertation]. Almaty: Al-Farabi Kazakh National University; 2014. 139 p. Russian.

5. Suleimenova SJ. *Pravovaya okhrana vod ot antropogennogo zagryazneniya, zasoreniya i istoshcheniya* [Legal protection of water from anthropogenic pollution, pollution and depletion] [dissertation]. Almaty: Al-Farabi Kazakh National University; 2001. 114 p. Russian.

6. Elyubaev JS. *Questions of state control over the activities of oil companies: practice and legislation* [Internet]. [Cited 2018 November 11]. Available from: [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31508624](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31508624). Russian.

7. Mukhtarova SM. *Pravovaya okhrana okruzhayushchei sredy ot zagryazneniya v Respublike Kazakhstan* [Legal protection of the environment from pollution in the Republic of Kazakhstan] [dissertation]. Almaty: Al-Farabi Kazakh National University; 2010. 148 p. Russian.

8. Dovgyallo MM. Some aspects of the legal regulation of environmental control in the EAEU member states. In: Makarova TI, Balashenko SA, Zhloba AA, Kuz'mich IP, Lizgaro EV, Moroz OV, et al., editors. *Vliyanie mezhgosudarstvennykh integratsionnykh protsessov na razvitie agrarnogo, ekologicheskogo, prirodoresurnogo i energeticheskogo prava. Tezisy dokladov Mezhdunarodnoi nauchno-prakticheskoi konferentsii; 26–27 aprelya 2018 g.; Minsk, Belarus* [The influence of interstate integration processes on the development of agrarian, environmental, natural resource and energy law. Thesis of report of International scientific-practical conference; 2018 April 26–27; Minsk, Belarus]. Minsk: Belarusian State University; 2018. p. 102–104. Russian.

9. Makarova TI, Lizgaro VE. [Methodology of environmental law: on the development of modern theoretical and legal approaches]. In: Balashenko SA, Kalinin SA, Verenchikov IR, Dovnar TI, Starovoitov OM, Golubeva LL, Chervyakova TA, et al. *Geneticheskie zakonomernosti prava* [Genetic laws of law]. Minsk: Biznesofset; 2013. p. 203–209. Russian.

10. Pomelov AS. State control over the use and protection of land in Belarus: problems and solutions. In: Pirozhnik II, Yatsukhno VM, Anoshko VS, Vitchenko AN, Kachkov YuP, Klebanovich NV, et al., editors. *Soil and land resources: estimation, geoinformational maintenance. Materials of the International scientific and practical university conference; 2012 June 6–8; Minsk, Belarus*. Minsk: Publishing Center of the Belarusian State University; 2012. 366 p. Russian.

11. Shakhrai IS. Problems of legal regulation of environmental control in the light of the update of the legislation of the Republic of Belarus on the control (supervisory) activity. *Vesnik Grodzenskaga dzjarzhavnaga vniwersiteta imja Janki Kupaly. Seryja 4. Pravaznavstva*. 2018;1:59–67. Russian.

12. Golichenkov AK. *Ekologicheskii kontrol': teoriya i praktika pravovogo regulirovaniya* [Ecological control: theory and practice of legal regulation]. Moscow: Publishing House of Lomonosov Moscow State University; 1992. 160 p. Russian.

13. Butylina EV. *Zemel'nyi nadzor i kontrol'* [Land supervision and control] [dissertation]. Moscow: Kutafin Moscow State Law University; 2015. 204 p. Russian.

14. Bukhtoyarov NI. *Organizatsiya gosudarstvennogo kontrolya za ispol'zovaniem i okhranoi zemel'* [Organization of state control over the use and protection of land] [dissertation]. Voronezh: Glinka State agrarian University; 2002. 142 p. Russian.

15. Korolev SYu. *Gosudarstvennyi kontrol' za okhranoi i ispol'zovaniem zemel' v Rossiiskoi Federatsii* [State control over the protection and use of land in the Russian Federation] [dissertation]. Saratov: Saratov State Academy of Law; 2002. 221 p. Russian.

16. Larionov GA. *Pravovoe regulirovanie zemel'nogo kontrolya v Rossiiskoi Federatsii* [Legal regulation of land control in the Russian Federation] [dissertation]. Moscow: Lomonosov Moscow State University; 1997. 155 p. Russian.

17. Business Code of the Republic of Kazakhstan from 29 October 2015 No. 375-V ЗРК [retrieval system]. *Information and legal system of normative legal acts of the Republic of Kazakhstan «Adlet»* [cited 2018 January 11]. Available from: <http://adilet.zan.kz/rus/search/docs/fulltext=%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9+%D0%BA%D0%BE%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D1%81>. Russian.



18. Environmental Code of the Republic of Kazakhstan from 9 January 2007 No. 212 [retrieval system]. *Information and legal system of normative legal acts Republic Kazakhstan «Adilet»* [cited 2018 January 10]. Available from: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K070000212\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K070000212_). Russian.
19. Land Code of the Republic of Kazakhstan from 20 June 2003 No. 442 [retrieval system]. *Information and legal system of normative legal acts of the Republic of Kazakhstan «Adilet»* [cited 2018 January 10]. Available from: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K030000442\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K030000442_). Russian.
20. Water Code of the Republic of Kazakhstan from 9 July 2003 No. 481 [retrieval system]. *Information and legal system of normative legal acts of the Republic Kazakhstan «Adilet»* [cited 2018 January 30]. Available from: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K030000481\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K030000481_). Russian.
21. The Forest Code of the Republic of Kazakhstan from 8 July 2003 No. 477 [retrieval system]. *Information and legal system of normative legal acts of the Republic Kazakhstan «Adilet»* [cited 2018 January 30]. Available from: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K030000477\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K030000477_). Russian.
22. On Subsoil and Subsoil Use: Code of the Republic of Kazakhstan from 27 December 2017 No. 125-VI [retrieval system]. *Information and legal system of regulatory legal acts of the Republic of Kazakhstan «Adilet»* [cited 2018 January 30]. Available from: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000125\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1700000125_). Russian.
23. On the protection, reproduction and use of the animal world: Law of the Republic of Kazakhstan from 9 July 2004 No. 593 [retrieval system]. *Information and legal system of normative legal acts of the Republic of Kazakhstan «Adilet»* [cited 2018 January 30]. Available from: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000593\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000593_). Russian.
24. On Specially Protected Natural Territories: Law of the Republic of Kazakhstan from 7 July 2006 No. 175 [retrieval system]. *Information and legal system of normative legal acts of the Republic Kazakhstan «Adilet»* [cited 2018 January 30]. Available from: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z060000175\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z060000175_). Russian.
25. On Plant Protection: Law of the Republic of Kazakhstan from 3 July 2002 No. 331 [retrieval system]. *Information and legal system of regulatory legal acts of the Republic Kazakhstan «Adilet»* [cited 2018 January 30]. Available from: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000331\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000331_). Russian.
26. On the improvement of the control (supervisory) activities in the Republic of Belarus: Decree of the President of the Republic of Belarus from 16 October 2009 No. 510: as amended and added by Decree of the President of the Republic of Belarus from 16 October 2017 No. 376 [retrieval system]. *Etalon-Belarus. National center legal information of Republic of Belarus. Minsk; 2019. Russian.*
27. On administrative offenses: Code of the Republic of Kazakhstan from 5 July 2014 No. 235-V 3PK [retrieval system]. *Information and legal system of normative legal acts of the Republic of Kazakhstan «Adilet»* [cited 2018 January 1]. Available from: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235_). Russian.
28. On the approval of the regulation on the state institution «The Office for the Control of Use and Protection of Lands of the Akmola Region»: resolution of the Akimat of the Akmola region from 19 January 2015 No. A-1/17: became invalid by the resolution of the Akimat of the Akmola region of 17 May 2016 No. A-6/219 [retrieval system]. *Information and legal system of normative legal acts of the Republic of Kazakhstan «Adilet»* [cited 2018 January 10]. Available from: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/V15B0004638\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/V15B0004638_). Russian.
29. On the approval of the provisions of the republican state institution «Committee for Environmental Regulation and Control of the Ministry of Energy of the Republic of Kazakhstan» and its territorial bodies: Order of the Minister of Energy of the Republic of Kazakhstan from 20 October 2014 No. 62 [retrieval system]. *Information and legal system of normative legal acts of the Republic of Kazakhstan «Adilet»* [cited 2018 January 10]. Available from: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1400009824\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1400009824_). Russian.
30. Shakhrai IS. [Some problems of legal regulation of environmental control]. *Yustitsiya Belarusi*. 2017;3(180):43–47. Russian.
31. On approval of the List of specially authorized bodies carrying out the functions of environmental protection, environmental management and state control in this area, and the Rules for organizing their activities: decree of the Government of the Republic of Kazakhstan from 12 March 2004 No. 311 (lost by resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan from 18 January 2008 No. 29) [retrieval system]. *Informational and legal system of normative legal acts of the Republic of Kazakhstan «Adilet»* [cited 2018 January 10]. Available from: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/P040000311\\_](http://adilet.zan.kz/rus/docs/P040000311_). Russian.
32. Kosanov JH. Legal framework for monitoring and supervision in the field of environmental protection and environmental management [Internet]. [Cited 2018 January 10]. Available from: [http://sud.gov.kz/system/files\\_force/doklad\\_kosanov\\_zh.h.\\_professor\\_akademiya\\_vs\\_rk\\_g.astana.doc?download=1](http://sud.gov.kz/system/files_force/doklad_kosanov_zh.h._professor_akademiya_vs_rk_g.astana.doc?download=1). Russian.
33. Akopova EA. [The system of government bodies in the field of environmental protection in the Republic of Kazakhstan]. *Pravo i sovremennyye gosudarstva*. 2014 [Internet];3:42–51 [cited 2018 November 20]. Available from: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-organov-gosudarstvennogo-upravleniya-v-sfere-ohrany-okruzhayuschey-sredy-v-respublike-kazakhstan>. Russian.

Статья поступила в редколлегию 06.02.2019.  
Received by editorial board 06.02.2019.