

*Ахметбаева Г.  
студент 4 курса  
специальность «Международное право»  
КаЗНУ им. аль-Фараби  
научный руководитель: Тусупова А.Ж., к.ю.н.  
доцент*

*Республика Казахстан, г. Алматы*

## **СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СТРАН НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И СОЕДИНЕННЫХ ШТАТОВ АМЕРИКИ**

*Аннотация:*

*Экологическое законодательство - это совокупность законов, которые регулируют отношения, образующие предмет экологического права, (природопользование, охрана окружающей среды, экологическая безопасность). Фундаментальным документом в области экологической безопасности является Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года. В соответствии со ст. 31 Конституции РК «Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья человека». Согласно пункту указанной статьи «сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, влечет ответственность в соответствии с законом».*

*Ключевые слова:*

*Экологическая безопасность, экологическое законодательство, экологическая политика, экосистема, окружающая среда.*

*Akhmetbayeva G.A., 4-year student  
of the specialty «International Law»  
Of the Kazakh National University  
named after Al-Farabi  
Scientific adviser:  
PhD Tusupova A.Zh.  
Republic of Kazakhstan, Almaty*

## **COMPARATIVE ANALYSIS OF ECOLOGICAL LEGISLATION OF COUNTRIES ON THE EXAMPLE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN AND THE UNITED STATES OF AMERICA**

*Abstract: Environmental legislation is a set of laws that regulate relations forming the subject of environmental law (nature management, environmental protection, environmental safety). The fundamental document in the field of environmental safety is the Constitution of the Republic of Kazakhstan dated August 30, 1995. In accordance with Art. 31 of the Constitution of the Republic of Kazakhstan "The state sets the goal of protecting the environment favorable to human life and health." According to the clause of this article, "concealment by officials of facts and circumstances threatening the life and health of people*

*entails liability in accordance with the law.*”

*Key words: Environmental safety, environmental legislation, environmental policy, ecosystem, environment*

Согласно ст. 38 Конституции РК «граждане обязаны сохранять природу и бережно относиться к природным богатствам»[1]. Таким образом, именно в Основном законе заложена основа экологической политики страны, что является основой предотвращения будущих экологических катастроф, контроля рационального использования природных ресурсов и защиты окружающей среды.

Экологическая безопасность Республики Казахстан имеет большое значение в развитии страны, подтверждением тому являлась принятая 30 апреля 1996 года, но в настоящее время утратившая силу «Концепция экологической безопасности Республики Казахстан», на основе которой были выработаны пути дальнейшего развития законодательства в сфере экологического права[2].

В 1997 году были в Республике Казахстан приняты Законы "Об охране окружающей среды", "Об особо охраняемых природных территориях", "Об экологической экспертизе", а в 1998 году "О радиационной безопасности", в 2002 году Закон "Об охране атмосферного воздуха" и др. [3].

Экологический кодекс Республики Казахстан принятый в 2007 году, в соответствии со статьей 3 также регулирует «отношения в области охраны, восстановления и сохранения окружающей среды, использования и воспроизводства природных ресурсов при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, в пределах территории Республики Казахстан»[4].

Республика Казахстан, являясь полноправным членом ООН, разрабатывает экологическую политику развития страны, не противоречащую правам человека, в полной мере обеспечивающую безопасность природы и здоровья населения. В этой связи ст. 4 Экологического кодекса РК устанавливает экологические основы устойчивого развития Республики Казахстан, к которым относятся :

- 1) достижение государством цели по обеспечению благоприятной окружающей среды для жизни и здоровья человека;
- 2) охрана окружающей среды и сохранение биоразнообразия;
- 3) обеспечение и реализация права Республики Казахстан на разработку своих природных ресурсов и отстаивание национальных интересов в вопросах использования природных ресурсов и воздействия на окружающую среду;
- 4) справедливое удовлетворение потребностей нынешнего и будущих поколений;

- 5) развитие устойчивых моделей производства и потребления;
- 6) соответствие экологического нормирования условиям социального и экономического развития с учетом состояния окружающей среды;
- 7) соблюдение права каждого человека на доступ к экологической информации и всестороннее участие общественности в решении вопросов охраны окружающей среды и устойчивого развития;
- 8) обеспечение гласности принимаемых мер в области охраны окружающей среды;
- 9) глобальное партнерство в целях сохранения, защиты и восстановления здорового состояния и целостности экосистемы Земли;
- 10) содействие развитию международного права, касающегося ответственности за ущерб окружающей среде;
- 11) сдерживание, предотвращение переноса и перевода в другие государства любых видов деятельности и веществ, которые наносят серьезный ущерб окружающей среде или считаются вредными для здоровья человека, а также принятие мер предосторожности в случаях, когда существует угроза серьезного или необратимого ущерба окружающей среде.

Основные принципы экологического законодательства Республики Казахстан установлены в ст. 5 Экологического кодекса РК и к ним относятся: 1) обеспечение устойчивого развития Республики Казахстан; 2) обеспечение экологической безопасности; 3) экосистемный подход при регулировании экологических отношений; 4) государственное регулирование в области охраны окружающей среды и государственное управление в области использования природных ресурсов; 5) обязательность превентивных мер по предотвращению загрязнения окружающей среды и нанесения ей ущерба в любых иных формах; 6) неотвратимость ответственности за нарушение экологического законодательства Республики Казахстан; 7) обязательность возмещения ущерба, нанесенного окружающей среде; 8) платность и разрешительный порядок воздействия на окружающую среду; 9) применение наилучших экологически чистых и ресурсосберегающих технологий при использовании природных ресурсов и воздействии на окружающую среду; 10) взаимодействие, координация и гласность деятельности государственных органов по охране окружающей среды; 11) стимулирование природопользователей к предотвращению, снижению и ликвидации загрязнения окружающей среды, сокращению отходов; 12) доступность экологической информации; 13) обеспечение национальных интересов при использовании природных ресурсов и воздействии на окружающую среду; 14) гармонизация экологического законодательства Республики Казахстан с принципами и нормами международного права; 15) презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности и обязательность оценки воздействия на окружающую среду

и здоровье населения при принятии решений о ее осуществлении [4].

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что Республики Казахстан большое внимание отдает экологического будущему страны, проблемам экологического характера и развитию экологического законодательства. В качестве сравнения далее мы рассмотрим экологическое законодательство США.

Правовой анализ экологического законодательства Республики Казахстан и Соединенных Штатов Америки показывает существенные отличия в указанном законодательстве двух стран.

Как уже отмечалось, Конституция Республики Казахстан 1995 года предусматривает защиту окружающей среды, природных ресурсов, а также здоровья населения, которое непосредственно связано с состоянием окружающей среды.

Конституция США не предусматривает действий связанных с охраной окружающей среды. Функции органов государственной власти США в вопросах экологического управления не разграничены, когда как в законодательстве Республики Казахстан, а именно в статье 6 Экологического кодекса, установлены основные положения государственного регулирования в области охраны окружающей среды и государственного управления в области использования природных ресурсов. Абсолютно все федеральные акты экологического законодательства США классифицируются, в зависимости от целевой направленности акта правового регулирования, на три группы:

- 1) законы, нацеленные на предупреждение загрязнения отдельных природных сред;
- 2) законы, обеспечивающие рациональное использование природных ресурсов для целей, не связанных с размещением твердых отходов;
- 3) законы, направленные на сохранение особо ценных природных объектов [4]

Зачастую значимую роль в системе источников экологического права играют подзаконные акты, в которых содержатся нормы процессуально-правового характера.

Также мы рассмотрим вопрос об эколого-правовой ответственности за правонарушения по экологическому законодательству. По казахстанскому законодательству, а именно - статье 321 Экологического кодекса РК, лица, совершившие экологические правонарушения, обязаны возместить причиненный ими ущерб в соответствии с указанным Кодексом и иными законодательными актами Республики Казахстан [5]. Экологические преступления в США прежде всего считается федеральными преступлением, так как посредством экологического правонарушения, вред может быть причинен не только самой экосистеме, но и жителям нескольких штатов, повергнув в опасность жизнь и здоровье населения. Объяснить это можно тем, что экологический преступник осознанно понимает, что его

действия непосредственно будут влиять на жизнь и здоровье людей, но беря это во внимание, все равно совершает то или иное экологическое правонарушение.

Таким образом, путем сравнения экологического законодательства двух государств, мы пришли к выводу, что для обеих государств основной задачей является соблюдение гражданами стран экологических прав и обязанностей, вытекающих из использования природных ресурсов. Обеспечение безопасности природы, экологической безопасности здоровья населения – это именно те важные цели и задачи, на которые государствам необходимо обращать внимание при ведении не только политической жизни страны, но и при достижении экономических целей.

#### **Использованные источники:**

1. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.03.2019)
2. Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы (одобрена Указом Президента Республики Казахстан от 3 декабря 2003 года № 1241) (утратила силу)
3. Закон Республики Казахстан от 15 июля 1997 года № 160-І «Об охране окружающей среды» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.12.2006 г.) (утратил силу), Закон Республики Казахстан от 7 июля 2006 года № 175-ІІІ «Об особо охраняемых природных территориях» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.10.2019 г.), Закон Республики Казахстан от 23 апреля 1998 года № 219-І «О радиационной безопасности населения» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.04.2019 г.), Закон Республики Казахстан от 11 марта 2002 года № 302-ІІ «Об охране атмосферного воздуха» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 29.12.2006 г.) (утратил силу).
4. Краснова И. О. Экологическое право и управление в США. М., 1992. С. 43
5. Кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года № 212-ІІІ «Экологический кодекс Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.12.2019 г.)