

**МАШКОВА ЕЛЕНА ДМИТРИЕВНА**, студент  
**ЩЕДРОВА АНАСТАСИЯ АЛЕКСЕЕВНА**, студент

Научный руководитель

**АЛИХАДЖИЕВА АННА САЛАМУЕВНА**, к.ю.н., доцент

Поволжский институт управления им. П. А. Столыпина  
(филиал-РАНХиГС при Президенте РФ), г. Саратов, Россия  
ranitta@yandex.ru

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ РЕК (НА ПРИМЕРЕ АМУРА, ИРТЫША)**

*В данной статье рассматриваются актуальные проблемы международных рек, а также проблема Российско-казахско-китайских взаимоотношений на трансграничных водотоках. В 21 веке вопросы загрязнения водных ресурсов выходят за рамки сугубо национальных проблем, в связи с чем требуют принятий решений на международном уровне.*

*Ключевые слова: международные реки, водные объекты, трансграничные реки, охрана окружающей среды.*

Одной из важнейших сфер в международных отношениях Российской Федерации с другими государствами стала охрана окружающей среды. Для того чтобы закрепить международное сотрудничество, в данной области, был принят ряд конвенций, направленных на осуществление охраны окружающей среды.

Многие исследователи, считают, что «вода является одним из наших непреходящих человеческих символов жизни, обновления, чистоты и надежды. Она – одно из самых важных связующих звеньев между нами и чем-то священным, природой, нашим культурным наследием. Она может стать посредником в глобальном плане объединения человечества ради мира, стабильности, сохранения природы» [1].

Во многих государствах протекает немало рек, те из них, что не выходят за границы конкретного государства называются национальными. Реки, которые протекают по территории сразу нескольких стран, имеют статус международных.

На национальном уровне существуют колоссальные проблемы с различными водными объектами, а именно с их загрязнением. Так, согласно докладу Министерства природных ресурсов и экологии «О состоянии и об охране окружающей среды в России», в котором отражен список «топ-10 загрязненных рек России 2020 года», где первое место занял один из важнейших водных объектов - река Волга. Именно в данной реке было зафиксировано рекордное количество (925) случаев загрязнений [11].

Все эти проблемы нужно решать немедленно, принимать соответствующие нормативные акты со стороны власти, проводить мероприятия по очистке водоемов.

Но невозможно решить проблемы национальных рек, не обратив должного внимания на имеющиеся сложности в решении вопросов трансграничных водотоков. Сегодня, в колоссальном количестве, загрязненные воды рек в Российскую Федерацию поступают со стороны Китая, где по современным оценкам, в действительности, не осталось водных источников, которые можно было бы отнести к чистым.

Бывший Генеральный директор ЮНЕСКО К. Мацуура отметил: «Из всех кризисов социального или природного происхождения, с которыми сталкивается человечество, именно кризис водных ресурсов ставит вопрос о нашем выживании и выживании нашей планеты Земля». Фактически, если нами не будут приняты соответствующие меры, то уже к середине 21 века мы окажемся на пороге того, что 60% населения станет доступна чистая питьевая вода.

Ключевыми документами такого рода в международном праве следует считать Конвенцию об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер (1992 г.) и Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков (1997 г.). Упомянутые Конвенции имеют огромное значение в регулирование трансграничных экологических проблем. Они являются, как пример, на который можно опираться при заключении двустороннего (трехстороннего или более) соглашения.

Конвенция 1992 года обязывает участников принимать все соответствующие меры для предотвращения, ограничения и сокращения любого трансграничного воздействия. В этих целях они должны осуществлять мероприятия: для предотвращения, ограничения и сокращения загрязнения вод; для обеспечения использования трансграничных вод в целях экологически рационального управления водными ресурсами, их сохранения и охраны окружающей среды; обеспечение сохранения и, когда это необходимо, восстановления экосистем.

Указанные международные договоры не были ратифицированы Россией. Конвенция об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер 1992 г. была подписана Российской Федерацией 18.03.1992 года, принята в апреле 1993 года и вступила в силу для нашей страны 06.10.1996 года. Россия старается соблюдать и реализовывать все прописанные в настоящих конвенциях принципы и положения.

К наиболее загрязненным международным рекам России можно отнести – Амур и Иртыш, которые в то же время являются трансграничными водотоками.

У России и Китая имеют Соглашение о сотрудничестве в области охраны, регулирования и воспроизводства живых водных ресурсов в пограничных водах рек Амур и Уссури. Этот документ хорошо регламентирует, как страны должны распоряжаться ресурсами. Уточняется места ловли рыб, а также квоты по вылову каждого вида рыб. Китай и Россия разработали подробное использование ресурсов реки Амур. По нашему мнению, именно это соглашение является подробным в плане описания всех требований.

Однако отнюдь не идеальным является выполнение взятых на себя обязательств по данному соглашению со стороны Пекина, который пользуясь своими экономическими преимуществами, позволяет себе пренебрежение экологическими положениями подписанных документов.

Река Амур является первостепенным трансграничным водным объектом у России и Китая. Река Амур, находящаяся в десятке самых крупных рек мира, формирует воды за счет стока, поступающего с территорий четырех государств – России (54% общей площади), Китая (44%) и в меньшей доле – Монголии и Северной Кореи. Бассейн Амура, расположен на территории Китая, его площадь составляет 820 тысяч квадратных километров. Антропогенное давление на приграничные реки с китайской стороны крайне велико. На начало 2008 года доля КНР в общем сбросе сточных вод составляла 75%. Данные экспертного мониторинга свидетельствуют о том, что у Амура отсутствует процесс естественного самоочищения. Максимальное загрязнение прослеживается в районе Хабаровского края. Замечено сокращение амурской рыбы, у жителей Хабаровска всё чаще стали регистрироваться неизвестные болезни, многие граждане связывают проблемы со здоровьем, именно с ухудшением качества воды, поступающей из Амура. Становится очевидно, что проблема требует решения здесь и сейчас.

Для улучшения положения, мы предлагаем усилить контроль:

1. За количеством поступления взвешенных, биогенных веществ, а также нефтепродуктов и различных видов хлоридов, которые попадают в воды Амура.
2. За соседним государством, в случае нарушения налагать штрафы, которые в свою очередь должны быть отражены и четко сформулированы в соглашениях.

Другой водной проблемой на российско-китайской-казахстанской границах является река Иртыш. Второе десятилетие, у объединенных отношениями стратегического взаимодействия, России, Казахстана и Китая среди неотложных на повестке дня стоит вопрос об использовании Иртыша. Так согласно статистике, со сточными водами попадает большое количество нефтепродуктов и так далее. Ведь только на территории Казахстана существует 53 крупных предприятий, которые в свою очередь сбрасывают в Иртыш 260 млн. м<sup>3</sup> сточных вод. Данная трансграничная река должна иметь определенные правила использования вод реки в различные периоды сезонов и водности в связи с интересами обеих стран на основе российско-китайского соглашения [11]. Дискуссии о правовом режиме данного водоема постепенно переходят в «тихую» дипломатическую войну.

Во-первых, КНР не является субъектом международных отношений в области трансграничного водопользования, так как до сих пор не подписав основополагающие соглашения в этой области, а именно Конвенции 1992 и 1997 годов. КНР действует лишь в рамках собственного законодательства, активно наращивая изъятие водных ресурсов Иртыша для целей сугубо своих целей.

Во-вторых, трансграничное сотрудничество в бассейне р. Иртыш остаётся открытым вопросом, т.к. Китай отказывается от сотрудничества по этому вопросу с Россией и Казахстаном совместно, не соблюдая ряд договоренностей, которые касаются конкретных объемов водodelения.

Делая вывод, можно сказать, что данное отношение со стороны Китая является крайне значимой проблемой, т.к. экологическое состояние данной реки с каждым днём ухудшается за счет увеличения сброса неочищенных вод предприятиями, причем уровень загрязнения вод этих рек в пределах нашего государства оценивается как очень высокий. Поэтому увеличение водозаборов и загрязнение воды соседними государствами создают кризисные ситуации в бассейнах этих рек и особенно на территории России.

Анализируя двусторонние международные обязательства Российской Федерации по использованию и охране трансграничных водотоков, следует отметить, что соглашения России с соседними государствами оговаривают ответственность сторон при сверхлимитном заборе воды или сбросе сточных вод, значительно ухудшающем состояние водного объекта. Но в этих соглашениях не предусматриваются вопросы возмещения ущерба, причиненного бездействием какой-либо из сторон (например, не принятием мер по предупреждению и борьбе с паводком; несвоевременным предоставлением соответствующей информации). Следовало бы предусмотреть в соглашениях России меры ответственности за бездействие одной из сторон, приведшее к ущербу на территории другой стороны.

Мы выступаем также за создание новой международной организации при ООН, которая отвечала бы за международное сотрудничество в сфере экологии и безопасности окружающей среды. Помимо существующих организаций, таких как Гринпис - независимая международная природоохранная некоммерческая организация (ведь, у государств нет прямой обязанности, соблюдать указания данной организации, т.к. они носят лишь рекомендательный характер). А сфера деятельности, предложенной нами организации, в соответствии с ее положением, должна будет направлять исключительно на проблемы окружающей среды и обеспечение экологической безопасности. Но данное предложение требует более детального рассмотрения и заслуживает отдельного внимания.

#### *Список литературы*

1. Гуреев С.А., Тарасова Н.И. Международное речное право: Учебное пособие / Отв. ред. С.А. Гуреев. –М.: Юрид. лит., 2004. – 352 с.
2. Джером Д.П. Ложная тревога // Курьер ЮНЕСКО. - 2001. Октябрь
3. Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер заключена в г. Хельсинки 17.03.1992 г. // Бюллетень международных договоров. 1999. – N 10.
4. Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков заключена в г. Нью-Йорке 21.05.1997 г. // СПС Консультант Плюс. (Дата обращения 02.11.2021).
5. Постановление Правительства РФ от 10.03.1992 г. N 151 «О подписании Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер» // СПС Консультант Плюс. (Дата обращения 02.11.2021).

6. Постановление Правительства РФ от 13.04.1993 г. N 331 «О принятии Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. – N 16. – Ст. 1353.

7. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов заключено в г. Усть-Каменогорске 07.09.2010 г. // Бюллетень международных договоров. 2011. – N 4.

8. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов заключено в г. Оренбурге 27.08.1992 г. // СПС Консультант Плюс. (Дата обращения 03.11.2021).

9. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области охраны и рационального использования трансграничных вод от 20 декабря 2007 года // Собрание законодательства РФ. 2007. – N 52. – Ст. 6526.

**МОРОЗОВ АЛЕКСАНДР АЛЕКСАНДРОВИЧ  
ТЕРЕХИН СЕРГЕЙ НИКОЛАЕВИЧ**

Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России  
morozkursk@mail.ru

**ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА НОСИМОГО  
ИНДИВИДУАЛЬНОГО ПОЖАРНОГО ОПОВЕЩАТЕЛЯ**

*В работе предлагается методика интеграции системы беспроводных носимых индивидуальных пожарных оповещателей (ИПО) в общую систему пожарной безопасности зданий и сооружений. Предлагается структура информационной системы ИПО, предназначенного для людей с ограниченными возможностями, в том числе для пациентов медицинских учреждений и реабилитационных центров, информирование которых с помощью стандартных технических средств оповещения не эффективно.*

*Ключевые слова: пожарный оповещатель, пожарная безопасность, информационная система.*

В обычной практике для оповещения людей о пожаре используются специализированные технические средства – оповещатели пожарные (ОП), подающие световые, звуковые, вибрационные или речевые сигналы [1]. Это устройства, размещаемые на стенах, потолках, рядом с выходами – и рассчитаны на информирования групп людей, находящимся в помещениях или на территории охраняемых объектов. Однако в ряде случаев такие системы не эффективны [2-5]. Это касается как ситуаций ограниченности видимости или задымленности помещения, так и ситуаций, когда человек, в виду определенных причин, не восприимчив к сигналам формируемым светозвуковыми ОП. В этих случаях необходимо использовать носимые индивидуальные пожарные оповещатели (ИПО), которые могут быть соответствующим образом настроены под требования пользователя. В настоящей работе рассматривается метод интегрирования и структура информа-