

«Сейфуллин окулары – 16: Жаңа формациядағы жастар ғылыми – Қазақстанның болашағы» атты халықаралық ғылыми-теориялық конференциясының материалдары = Материалы Международной научно-теоретической конференции «Сейфуллинские чтения – 16: Молодежная наука новой формации – будущее Казахстана». - 2020. - Т.1, Ч.2 - С.183-186

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ "ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКИ" ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА КАЗАХСТАНА

*Подгорный В.,
Шуленбаева Ф.А.*

Цель научной статьи - изучение теоретических основ формирования и развития концепций "зелёная экономика" и на основе анализа международных программ по защите и охране окружающей среды, а также современных процессов деградации сельскохозяйственных земель в нашей стране, выявить необходимость использования принципов "зеленой экономики" для устойчивого развития сельского хозяйства Казахстана.

Мировой кризис обострил проблемы экономического развития всего мира, коснулся отдельных стран и регионов. Всеобщая докризисная модель экономического роста, основанная на количественном росте производимой продукции, привела к серьезным изменениям окружающей среды. В этих условиях возникли риски, связанные с экономической глобализацией, дефицитом ресурсов, с процессами адаптации к изменениям климата, загрязнением окружающей среды и сокращением земного биоразнообразия.

Основным преимуществом развития сельского хозяйства Казахстана является наличие естественных пастбищ в размере более 180 млн. гектар, это 5-е место в мире по данному показателю, после Китая, Австралии, США, Бразилии. Наличие естественных пастбищных площадей дает стране возможность производства органической продукции, которая имеет высокую стоимость и востребована на мировых рынках [1, с.387]. Немаловажным фактором развития сельского хозяйства является наличие трудовых ресурсов: 2,2 миллиона человек или 26% занятых в аграрном секторе экономики. Более 2/3 национального потребления воды приходится на сельское хозяйство [2, с. 84].

Аграрный сектор экономики столкнулся с серьезной проблемой ухудшения состояния важных экологических показателей природных ресурсов и окружающей среды. Третья часть сельскохозяйственных земель деградирована и находится под серьезной угрозой, более 10 млн гектаров пахотной земли было заброшено в годы перехода к рыночной экономике хозяйствования. Прогнозируется дефицит водных ресурсов в размере 13-14 млрд куб.м, необходимых для удовлетворения потребностей экономики к 2030 году [2, с. 82].

Концепция перехода нашей страны к "зелёной экономике" утверждена 30 мая 2013 года, в её основу заложены системные преобразования по повышению благосостояния и качества жизни населения Казахстана и вхождения государства в число 30-ти наиболее развитых стран мира, при минимизации

нагрузки на окружающую среду и сокращении деградации природных ресурсов. Задачами "зелёной экономики" в сельском хозяйстве являются повышение эффективности использования водных, земельных, биологических ресурсов и управление ими, повышение национальной и водной безопасности. Концепция включает в себя скоординированную политику во всех секторах, связанных с использованием ресурсов.

Глубокое профессиональное изучение в науке теории благосостояния побудило к возникновению широкого спектра современных концепций, практик и идей "зеленой экономики". Термин "зелёная экономика" впервые появился в книге: *Blueprint for a Green Economy (Проект зеленой экономики)* / Дэвид Пирс, Анил Маркандья, Эдвард Барбье. - 1989. В ней были изложены парадигмы и основные идеи зеленой экономики, где ключевым аргументом было то, что текущие результаты системы цен в распределении природных ресурсов в экономике настроены против окружающей среды. Экологические активы и услуги остаются недооцененными или не ценятся, что приводит к не эффективному потреблению природных ресурсов и ухудшению состояния окружающей среды [2, с.10-11].

Начиная с 2008 года, этот термин активно употребляется при разработке международных программных документов, появилось множество различных инициатив, включая реформы экологического налогообложения, "зелёный рост", "зелёная экономика", "зелёные рабочие места", "зелёный стимул", "глобальный зелёный новый курс". Изначально термин "зелёная экономика" применялся в экономике сельского хозяйства и отражал "зелёную революцию" в сельском хозяйстве в 1940-70 годы, позже стал распространяться и по отношению к экологическим проблемам, изменению климата и устойчивому развитию. В зависимости от приоритетной сферы деятельности в практику вошли и другие определения - экономика способствующая росту, создающая рабочие места и искоряющая бедность за счет инвестиций в природный капитал и его сохранения, от которого зависит долгосрочное выживание планеты; экономика способствующая улучшению благосостояния при сохранении природных систем, которые нас поддерживают; динамичная экономика; устойчивая и всеохватная экономика; низко-углеродная экономика [3].

В резолюции Совета ОЭСР, проведенном на уровне министров в Париже, в мае 2011 года, подчеркнуты сущность и преимущества зеленой экономики при решении основных экологических проблем. В нём говорится: "Зеленый рост означает стимулирование экономического роста и развития, обеспечивая при этом сохранность природных активов и бесперебойное предоставление ими ресурсов и экосистемных услуг, от которых зависит наше благополучие. Для этого он должен катализировать инвестиции и инновации, которые входят в основу устойчивого роста и приведут к возникновению новых экономических возможностей. Нам нужен зеленый рост, поскольку по мере того, как рост продолжает разрушать природный капитал, повышаются риски для развития. Если эту тенденцию не обуздать, то она может привести к усугублению нехватки воды и других ресурсов, большому загрязнению, изменениям климата и безвозвратной утрате биоразнообразия.

Такое давление может подорвать будущие перспективы роста, по крайней мере, по двум причинам. Во-первых, замещение природного капитала физическим обходится все дороже. Например, когда запасы воды оскудеют или станут более загрязненными, нужно будет больше инфраструктур для подачи и очищения воды. Во-вторых, изменения не всегда протекают по ровной предсказуемой траектории. Например, запасы некоторых видов рыб внезапно исчезли после долголетнего довольно медленного снижения. Если мы хотим сохранить прогресс в уровне жизни, достигнутый за последние пятьдесят лет, мы должны найти новые способы производства и потребления и даже переосмыслить наше представление о прогрессе и том, как его измерять" [3, с.4].

"Зелёная" экономика, это новая модель экономического развития, целью которой является улучшения благосостояния населения и достижения социального равенства при одновременном сокращении рисков для окружающей среды и экологического дефицита. Многие государства приняли политические решения о переходе на возобновляемые источники энергии, всемерно поощряют органическое сельское хозяйство, повышают продуктивность земли и воды. "Зелёная" волна захлестнула потребительскую культуру в развитых странах. В мире накоплен опыт использования разных инструментов "зелёной экономики" в своей национальной политике и стратегиях развития.

В научной теории существует несколько определений "зелёной экономики". Программа Организаций Объединенных Наций по защите окружающей среды (ЮНЕП), считает, что это особое направление экономики, цель которой повышение благосостояния людей, обеспечение социальной справедливости с наименьшим риском изменения окружающей среды.

Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана рассматривает "зелёную экономику" как политическое направление. Цель её - стимулирование низко-углеродного и справедливого для всех слоев общества экологически устойчивого экономического прогресса.

Обобщая эти направления, под "зелёной экономикой" понимают отрасль экономики и институциональные механизмы, улучшающие окружающую среду и экологическое качество жизни на экономически выгодной и долгосрочной основе, включая опосредованную экономическую эффективность, сокращение бедности и обеспечение широкого доступа населения к чистой энергии, воде и устойчивым земельным ресурсам [4, с. 230-231].

Основы развития "зелёной экономики" для формирования устойчивого и высокопроизводительного сельского хозяйства в нашей стране, были заложены с принятием Государственной программы по управлению водными ресурсами Казахстана, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 4 апреля 2014 года № 786.

В рамках этого указа разработаны планы и реализованы мероприятия Государственной программы 2014-2020 годов, утвержденные постановлением Правительства Республики Казахстан от 5 мая 2014 года № 457. Внедрен комплексный план по рациональному и эффективному использованию земель, в том числе, по вовлечению в оборот неиспользуемых земель

сельскохозяйственного назначения, на 2014-2016 годы, утвержденный совместным приказом Министерства регионального развития Республики Казахстан от 22 апреля 2014 года № 117-НК, Министерством окружающей среды и водных ресурсов Республики Казахстан от 25 апреля 2014 года № 159-Ө и Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан от 6 апреля 2014 года № 6-1/212.

В настоящее время необходимо расширить и углубить деятельность государственных учреждений в области мониторинга и оценки мелиоративного состояния орошаемых земель. С целью проведения этими учреждениями оперативных исследований орошаемых участков, включенных в программы по диверсификации посевов сельскохозяйственных культур, по внедрению водосберегающих технологий орошения, по реализации проекта по усовершенствованию ирригации и дренажа, второй фазы и оценки их мелиоративного состояния, необходимо предусмотреть совершенствование механизма регулирования оказания услуг этими учреждениями в сфере своей деятельности. Сохранение и улучшение экологического и агро-мелиоративного состояния орошаемых земель позволит перейти к «зеленой технологии» развития аграрного сектора [5].

Популярность понятия «зеленой экономики» требует расширения использования экономических инструментов для охраны окружающей среды. Одной из сфер, где некоторые страны уже добились успеха, являются «зеленые» государственные закупки. Ежегодно на закупки товаров и услуг для государственных нужд развитые страны тратят сотни миллиардов долларов.

В свою очередь, государственные закупки в Казахстане составляют 1% от общего ВВП страны. Среди типов товаров, наиболее активно продвигаемых в рамках концепции «зеленых» закупок, в передовых в этом отношении странах, можно выделить энергоэффективную компьютерную технику, офисную мебель из экологичных материалов, бумагу из вторсырья и др. Нередко основным критерием выбора того или иного поставщика является наиболее низкая цена. Главная опасность такого подхода состоит в том, что он не учитывает потенциальных потерь, которые государство может понести вследствие негативного влияния производства и потребления закупаемых товаров на окружающую среду.

«Зеленые» государственные закупки подразумевают в условиях тендеров наличие конкретных требований к таким факторам, как технологии производства и сырье. Как показывает практика, эти показатели в большинстве своем легко поддаются количественной оценке и включаются в техническую спецификацию тендерной документации.

Ввод государством новых требований по использованию вторично переработанного сырья, в производстве закупаемых на общественные нужды товаров, обеспечивает потребление гражданами более качественной продукции, а также косвенно заставляет других поставщиков и производителей совершенствовать товары в более энерго-эффективном и экологичном направлении.

Выводы. Изучение теоретических основ формирования и развития концепции "зелёная экономика", обзор множества различных инициатив и

разработок международных программ по защите и охране окружающей среды, в частности, изучение процессов деградации сельскохозяйственных земель, выявление показателей по прогнозу дефицита водных ресурсов в нашей стране, позволяет заключить следующее:

1. "Зелёная экономика" - это экономическая деятельность, связанная с производством, распределением и потреблением товаров и услуг, которые приводят к повышению благосостояния человека в долгосрочной перспективе, при этом, не подвергая будущие поколения воздействию значительных экологических рисков или экологического дефицита.

2. К "зелёной экономике" относят те виды и результаты хозяйственной деятельности, которые наряду с модернизацией и повышением эффективности производства, способствуют улучшению качества жизни населения и среды проживания.

3. Сельское хозяйство Казахстана обладает значительным потенциалом роста за счет обширных земельных ресурсов и признанному качеству органических продуктов, востребованных на международном торговом рынке.

4. Необходима реализация потенциала аграрного сектора экономики Казахстана, посредством перехода к устойчивому сельскому хозяйству, к принципам "зелёной экономики", которые позволят восстановить плодородие земли, обеспечат новые возможности трудоустройства населения и независимость государства от импорта продуктов питания.

Список литературы

1. Timur Taipov, Yuri Khan, Faya Shulenbayeva. Economical Aspects of Meat Production and Processing in Kazakhstan // International Journal of Applied Business and Economic Research. – 2017. – Volume 15. – Number 16. – С.387-394. - (SGR = 0, 124).

2. М.Ш. Алинов. Основы зелёной экономики: учебное пособие / М.Ш. Алинов - Алматы: "Бастау" баспасы, 2016. - 340 с.

3. Курс на зелёный рост / Резюме для лиц, принимающих решения. - Совет ОЭСР на уровне министров.: Париж. - май, 2011. - 28 с.

4. Исмаилова А.А., Нурбаева Н.А. Промышленная экология: учебник. - Астана: КазАТУ им. С.Сейфуллина, 2018. - 262 с.

5. Шукеев У.Е. Агропромышленность: обеспечение продовольственной безопасности нового Шелкового пути в рамках Kazakhstan Global Investment Round table /Доклад: Круглый стол, Астана. - май, 2018.