

АЙМАҚТЫҢ ТҰРАҚТЫ ДАМУЫ ПАВЛОДАР ОБЛЫСЫ
БАЯНАУЫЛ АУДАНЫ МЫСАЛЫНДА

SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE REGION BASED ON THE EXAMPLE
OF BAYANAUL DISTRICT OF PAVLODAR REGION

С.В. БЕСПАЛЫЙ*¹

к.э.н., доцент

Л.И. КАШУК¹

к.э.н., доцент

М.К. КАРИМБЕРГЕНОВА²

доктор PhD, доцент

¹Инновационный Евразийский университет, Павлодар, Казахстан

²Павлодарский государственный университет им. С. Торайгырова, Павлодар, Казахстан

sergeybesp@mail.ru

С.В. БЕСПАЛЫЙ¹

э.ғ.к., доцент

Л.И. КАШУК¹

э.ғ.к., доцент

М.К. КАРИМБЕРГЕНОВА²

PhD докторы, доцент

¹Инновациялық Еуразия университеті, Павлодар, Қазақстан

²С. Торайгыров атындағы Павлодар мемлекеттік университеті, Павлодар, Қазақстан

S.V. BESPALYY¹

C.E.Sc., Associated Professor

L.I. KASHUK¹

C.E.Sc., Associated Professor

M.K. KARIMBERGENOVA²

PhD, Associated Professor

¹Innovative University of Eurasia, Pavlodar, Kazakhstan

²Pavlodar State University named after S. Toraihyrov, Pavlodar, Kazakhstan

Аннотация. Выявлено, что устойчивое развитие зачастую фокусируется на одном секторе или параметре, таких как туризм, энергоснабжение, управление водными ресурсами, различные аспекты сохранения природы или экономика. В статье рассмотрено развитие района и проведен анализ его как социально, экономически и экологически устойчивого. Авторами дана комбинированная качественно-количественная оценка, проанализированы возможности использования количественных данных и показателей, а также литературные источники и экспертные мнения для качественного анализа. Выявлена и обоснована положительная динамика развития Баянаульского района. В то же время существуют отдельные моменты и дискуссионные вопросы, оказывающие влияние на социально-экономическое положение в районе. Отмечены позитивная экономическая ситуация и достаточный уровень доходов большинства населения, необходимые экологические условия и богатое биоразнообразие, устойчивая социальная структура, сравнительно низкое социальное расхождение между проживающими в регионе. Исследование факторов, влияющих на устойчивое развитие Баянаульского района, может быть использовано при реализации Программы развития территории Павлодарской области на 2016-2020 гг. для усиления позитивных и минимизации негативных воздействий. Особое внимание необходимо уделить экологическому направлению.

Аңдатпа. Тұрақты даму көбінесе туризм, энергиямен жабдықтау, су ресурстарын басқару, табиғатты сақтаудың әртүрлі аспектілері немесе экономика сияқты бір секторға немесе параметрге шоғырланатыны анықталған. Мақалада ауданның дамуы қаралып, оған әлеуметтік, экономикалық және экологиялық тұрақты талдау жүргізілген. Авторлар құрамдастырылған сапалық-сандық баға берген, сандық деректер мен көрсеткіштерді пайдалану мүмкіндіктері, сондай-ақ сапалы талдау үшін әдеби көздер мен сараптамалық пікірлер талданған. Баянауыл ауданының дамуының оң серпіні анықталған және негізделген. Сонымен қатар, аудандағы әлеуметтік-экономикалық жағдайға әсер ететін жеке сәттер мен пікірталас мәселелері бар. Оң экономикалық жағдай және халықтың көпшілігінің табысының жеткілікті



деңгейі, қажетті экологиялық жағдайлар мен бай биоәртүрлілік, тұрақты әлеуметтік құрылым, өңірде тұратын тұрғындар арасындағы салыстырмалы төмен әлеуметтік алшақтық атап өтілген. Баянауыл ауданының тұрақты дамуына әсер ететін факторларды зерттеу позитивті және теріс әсерлерді азайтуды күшейту үшін 2016-2020 жылдарға арналған Павлодар облысының аумағын дамыту Бағдарламасын іске асыру кезінде пайдаланылуы мүмкін. Экологиялық бағытқа ерекше назар аудару қажет.

Abstract. It has been revealed that sustainable development often focuses on one sector or parameter, such as tourism, energy supply, water resource management, various aspects of nature conservation, or economics. The article describes the development of the area and analyzes it as a socially, economically and environmentally sustainable district. The authors provided a combined qualitative and quantitative assessment, analyzed the possibility of using quantitative data and indicators, as well as literary sources and expert opinions for qualitative analysis. The positive dynamics of development of Bayanaul district is revealed and justified. However, there are certain points and controversial issues that affect socio-economic situation in the area. Positive economic situation and sufficient income level of the majority of the population, necessary environmental conditions and rich biodiversity, stable social structure, relatively low social discrepancy between people living in the region were noted. The study of factors which have impact on sustainable development of Bayanaul district can be used in the implementation of the Development Program of the territory of Pavlodar region for 2016-2020 to enhance positive and minimize negative impacts. Particular attention should be paid to the environmental direction.

Ключевые слова: сельские территории, рынок труда, инфраструктура, занятость, государственное регулирование, демографическая сфера, интенсификация, водные ресурсы.

Түйінді сөздер: ауылдық аумақтар, еңбек нарығы, инфрақұрылым, жұмыспен қамту, мемлекеттік реттеу, демографиялық сала, қарқынды, су ресурстары.

Keywords: rural areas, labor market, infrastructure, employment, state regulation, demographic sphere, intensification, water resources.

Введение. Литература о примерах устойчивого развития, явно связанных с конкретным регионом или ландшафтом, существует в широком разнообразии. Но подавляющее ее большинство фокусируется только на одном секторе или параметре, таком как туризм, энергоснабжение, транспорт и инфраструктура, управление водными ресурсами, различные аспекты охраны природы или экономики [1]. Напротив, публикации, в которых используется более целостный подход, включающий различные экономические, социальные и экологические аспекты, все еще относительно редки [2,3]. В статье дается картина развития района и ставится вопрос, можно ли оценить его развитие как социально, экономически и экологически устойчивое.

Описывается, как развивался Баянаульский район, состоящий из сложных структур и ландшафтов, включая различные виды экономической деятельности. Рассмотрено, как район использует свои эндогенные природные и культурные ценности и существующие структуры, чтобы реагировать на меняющиеся условия и внешние воздействия. Кратко описаны природные контексты региона, которые приве-

ли к определенным видам (экономической) деятельности, а иногда и к определенной адаптации этих видов деятельности.

Представляем некоторые проекты, программы и инструменты, которые были созданы для стимулирования и регионального развития. Они показывают, что местные и региональные заинтересованные стороны играют важную роль в этих процессах. Оценено, в какой степени эти виды деятельности и процессы могут способствовать устойчивому развитию, и в какой степени можно говорить об устойчивом экономическом, социальном и экологическом развитии Баянаульского района, представлены перспективы потенциальных изменений в будущем.

Материал и методы исследования. Теоретической и методологической базой для проведения исследования послужили фундаментальные теоретические и прикладные исследования в области устойчивого развития территорий и государственного управления, в которых определены особенности развития сельских территорий.

Для анализа устойчивого развития сельских территорий были использованы методы сравнительного анализа и обоб-



щения, метод системного анализа. Наряду с общенаучными методами применялись методы прогнозирования и планирования.

Мы провели комбинированную качественно-количественную оценку. Там, где это было возможно, мы использовали статистические данные, такие как количество ночевок туристов, уровень безработицы из общедоступных баз данных и различных типов публикаций. Некоторые из них также использовались в качестве индикаторов для глобальной оценки устойчивого развития в регионе [4].

Для качественной оценки были оценены результаты «Программы развития территории Павлодарской области на 2016-2020 годы». Нами рассматривались определенные аспекты с помощью различных методов и с разных точек зрения, чтобы оценить проблему сложности темы (как базу концепции устойчивого развития, с одной стороны, и регионов – с другой стороны). Для окончательной оценки устойчивого развития района мы выбрали различные показатели экономического, социального и экологического развития Баянаульского района [5].

Результаты и их обсуждение. Природные и социально-экономические рамки в изучаемом регионе. Баянаульский район – животноводческий и промышленный район, расположенный в юго-западной части Павлодарской области. На юге и западе он граничит с Карагандинской областью, на востоке – с Майским районом, на севере – с сельской зоной г. Экибастуз. Площадь района – 18,5 тыс. кв. км (14,8 % площади области).

Климат – резко континентальный: продолжительная и холодная зима (5-5,5 месяца), жаркое и короткое лето (3 месяца). Баянаульский район относится к казахскому мелкосопочнику, который представляет собой разрушенную древнюю складчатую горную страну, возвышающуюся над уровнем моря от 200-250 до 300-350 м, на территории выделяются равнины, сопочные низкогорья, обширные межгорные понижения.

Мелкосопочник характеризуется мелким эрозионным расчленением, мягким очертанием склонов. Среди мелкосопочника выделяются низкие горы – Баянаульские. Максимальные абсолютные их высоты достигают 1000-1055 м. Горы расчленены многочисленными поперечными и продольными долинами, имеющими местами крутые обрывистые склоны, придающие долинам облик ущелий. Характерной особенностью этих гор является наличие гранитных склонов, больших пресных озер

(Жасыбай, Сабындыкуль, Торайгыр), а также сосновых лесов.

Земельный фонд района составляет 1875,5 тыс. га, в том числе сельскохозяйственных угодий 1696,9 тыс. га, из них пашни – 50,5 тыс. га. Общая площадь земель особо охраняемых природных территорий – 68,4 тыс. га. Использование земли в Баянаульском районе связано с различными типами ландшафта и климатической ситуацией.

В районе развивается мясное направление животноводства – разведение крупного рогатого скота и овец, и территории района почти исключительно используются как постоянные пастбища для животноводства.

Баянаульский национальный природный парк основан в 1985 году. Площадь парка 68 453 га, из них лесопокрытая площадь занимает 18076 га. Парк разделен на три филиала: Баянаульский – 19 028 га, Жасыбайский – 22 094 га и Долбинский – 8 596 га. В целом рельеф района расчленен густой сетью узких ложиц, ущелий и оврагов. На территории района сосредоточено около 5,2% общереспубликанского запаса золота (пятое место по республике) и 96% лигнита.

На территории Баянаульского района на 01.01.2019г. проживало 25,9 тыс. человек, плотность населения составляет 1,5 человек на 1 кв. км. В составе района 39 сел, 1 поселок, 13 сельских округов.

Рабочая сила распределяется между секторами, включая сельское и лесное хозяйство – 65%, промышленность – 32% и услуги – 4 %. Наиболее крупные населенные пункты района – это поселок Майкаин, где находится обогатительная фабрика АО «Майкаинзолото», в котором проживает 9,0 тыс. человек и село Баянаул – районный центр, где проживает 6,3 тыс. человек.

По сравнению с другими районами Павлодарской области Баянаульский район показывает хорошие результаты в своем экономическом развитии. Баянаульский район имеет более высокий уровень занятости, что обусловлено его высоким экономическим потенциалом. Уровень экономической активности в районе составляет 84,8%, что выше среднего областного показателя (74,0%). Это связано с сочетанием сельского хозяйства, туризма, ремесел и промышленности.

Туризм. Из представленных в Павлодарском регионе баз отдыха 27 баз, или 93% от общего количества, расположены в Баянаульском районе, вдоль озер Жасыбай и Сабанды-Куль.

Аграрная политика: механизм реализации

Показатели выездного и въездного туризма в Баянаульском районе продемонстрировали тенденцию к увеличению, так в период 2008-2017 гг., выездной туризм вырос на 60,9%, въездной туризм вырос на 30,8%.

Лидирует среди мест, посещаемых туристами, национальный парк Баянауыл в целом и отдельные в нем места, прежде всего озера – здесь лидирует озеро Жасыбай. Пляжный туризм является самым востребованным видом.

Туризм имеет давние традиции в Баянауле и продолжает играть важную роль для развития всего района. В течение всего летнего сезона есть возможности для пляжного туризма, пеших походов по горной местности, катание на горных велосипедах, катамаранах, плавание в озерах или посещение казахских праздников. Туристические базы и пансионаты на берегу о. Жасыбай получают значительную прибыль от туризма с долей в 14% общего экономического дохода, получаемого в районе. Частные базы отдыха 27 баз всего по Павлодарской области, или 93% от общего количества, расположены в Баянаульском районе, вдоль озер Жасыбай и Сабанды-Куль, по-прежнему играют важную роль в структуре частных пансионатов. В Баянаульском районе, примерно одна треть, всех ночевков туристов проводятся в частных домах. Частные подворья зарабатывают на предоставлении аренды комнат или домов для туристов.

Занятость. Сельские районы по всему Казахстану сталкиваются с такой проблемой, как отсутствие рабочих мест и перспектив, особенно для молодых людей, что приводит к устойчивой миграции или, в худшем случае, к переезду из сельской местности. Сокращение числа жителей приводит к сокращению инфраструктуры и потере качества жизни. Структуры в сельском хозяйстве также часто меняются. Сельские районы, которые хотят реагировать на эти процессы, нуждаются в стратегии развития, подходящей для их конкретной ситуации и проблеме. Для решения этих проблем государство предоставляет финансовую помощь. Во многих регионах создаются структуры для поддержки проек-

тов в области развития малого и среднего бизнеса и в области развития.

Так, по программе Дорожная карта занятости через развитие сельского предпринимательства в Баянаульском районе за 2011-2017 гг. обучено основам предпринимательства – 249 чел. (по области – 1694), выдано микрокредитов – 126 чел. (1301), участники, к проектам которых подведены инженерно коммуникационная инфраструктура – 41 чел. (231), создано новых рабочих мест – 228 чел. (2084).

Баянаульский район: развитие в направлении устойчивости. В целом очень трудно (или даже невозможно) полностью ответить на вопрос, развивается ли определенный район в направлении устойчивости (таблица 1), так как отсутствуют достаточно надежные данные для оценки большинства потенциальных показателей трех составляющих (экономическая, социальная, экологическая) (таблица 2). Оценка отражает текущую ситуацию, которая может довольно быстро измениться в течение нескольких лет (таблица 3). Неотъемлемой частью концепции устойчивого развития является конфликт целей между тремя составляющими. Поэтому всегда важно соотносить определенный аспект развития устойчивости (например, экономическое развитие в соотношении с охраной природных территорий). Что касается Баянаула, мы можем предоставить сравнительно хорошую картину нынешней ситуации.

В целом можно отметить ряд положительных моментов, касающихся устойчивого экономического развития (таблицы 1, 2, 3). Экономическое положение многих людей улучшилось за последние десятилетия, так как большинство людей имеют достаточный доход. Тем не менее, эти положительные моменты сопровождаются некоторыми отрицательными моментами, такими как трудное получение дохода для фермеров или отсутствие модернизации некоторых небольших туристических объектов размещения.

Как в экономическом, так и в социальном развитии можно отметить некоторые положительные моменты.

Таблица 1 – Положительные и отрицательные факторы экономического развития Баянаульского района

Положительные факторы	Отрицательные факторы
<i>Устойчивое экономическое развитие</i>	
Относительно низкий уровень безработицы. Меньше фермеров отказываются от сельского хозяйства	Некоторые фермеры, в частности мелкие, испытывают большие про-

Аграрная политика: механизм реализации

<p>по сравнению с другими районами Павлодарского региона. Они имеют хорошие возможности для получения диверсифицированного дохода от сельского хозяйства (от обычного и, в частности, животноводства), от туризма (проживание или частичная занятость, участие в туристическом секторе).</p> <p>Стабильное количество фермеров, производящих скот в районе.</p> <p>Растущий туристический сектор, хотя инициативы и концепции экологического или устойчивого туризма все еще остаются весьма ограниченными.</p> <p>Высокий потенциал для производства местных или региональных продуктов питания.</p>	<p>блемы с получением достаточного дохода и частично или полностью отказались от своей работы в последние годы.</p> <p>Многие из небольших туристических объектов размещения, таких как пансионаты или кровати и завтраки, нуждаются в модернизации, чтобы соответствовать современным туристическим требованиям к качеству.</p>
---	--

Таблица 2 – Позитивные и негативные факторы, связанные с устойчивым социальным развитием Баянаульского района

Положительные факторы	Отрицательные факторы
<i>Устойчивое социальное развитие</i>	
<p>Меньшее социальное расхождение и меньше социальных проблем из-за относительно низкого уровня безработицы.</p> <p>Многие семейные фермы имеют возможность получать доход от других видов работы, что позволяет поддерживать традиционную структуру семьи.</p> <p>Население Баянаульского района имеет в целом положительный имидж и идентичность и гордится своим районом.</p> <p>Продолжающееся существование местных традиций (например, традиционные праздники и одежда; местные или региональные обычаи).</p>	<p>Молодежная внутренняя миграция в города. Хотя эта тенденция существует, она намного слабее в Баянауле по сравнению со многими сельскими районами в других местах. Во многих более крупных сельских округах наблюдается положительная тенденция, многие молодые семьи остаются в сельских округах.</p>

Таблица 3 – Положительные и отрицательные факторы экологического развития Баянаульского района

Положительные факторы	Отрицательные факторы
<i>Устойчивое экологическое развитие</i>	
<p>Относительно высокое разнообразие видов и экосистем из-за крайне неоднородного ландшафта с различными типами лесов, озер, лугов и распространенности эндемичных видов.</p> <p>Высокая доля охраняемых территорий в районе.</p> <p>Нет загрязнения нитратами или пестицидами грунтовых вод (и питьевой воды), а озера имеют хорошее качество воды.</p> <p>Увеличение лесных площадей с более естественным составом древесных пород (смесь широколиственных и хвой) и большим разнообразием недревесных видов.</p> <p>За последние два десятилетия некоторые негативные тенденции, такие как ущерб, нанесенный туристами естественной растительности, были исправлены на определенных участках.</p> <p>Наличие инициатив/проектов по устойчивому развитию экосистемы.</p>	<p>За последние два десятилетия произошла утрата ценных экологических зон, что было вызвано интенсификацией сельского хозяйства, расширением населенных пунктов. Хотя в основном это касается более крупных пространственных областей, эта потеря может быть обнаружена на многих территориях Баянаульского района.</p> <p>Отказ от использования некоторых летних пастбищ может привести к вторжению кустарников и лесов. Кроме того, эти изменения растительности снижают привлекательность ландшафта, таких как цветочные открытые площадки для туристов, потому что их заменяют леса и кустарники или менее разнообразные луга.</p> <p>Некоторые редкие виды птиц и бабочек уменьшились в количестве за последние годы из-за увеличения однородности ландшафта (меньшая ландшафтная структура, сосновые леса) на определенных территориях.</p>
<p>Важными положительными тенденциями являются сохранение культурных традиций и идентичности с регионом, а также здоровые социальные структуры и сравнительно небольшое социальное несоответствие [6]. Негативными факторами остаются отъезд молодых людей из небольших</p>	<p>сельских округов, все больше пенсионеров поселяются в Баянауле.</p> <p>Относящийся к устойчивому экологическому развитию Баянаульский район сохраняет высокую экологическую ценность сегодня и, скорее всего, на будущее. Тем не менее, нельзя не сказать и о негативных</p>



лей для устойчивого развития районов и Павлодарского региона в целом. Такие общепринятые показатели могут использоваться не только для более сфокусированной оценки устойчивости развития или нет, но также для управления районом, регионом таким образом, чтобы сделать его развитие более устойчивым.

Список литературы

1 Skotarenko O.V. Methodology for Calculating an Integrated Evaluation of the Regions' Socio-Economic Development. Bulletin of MSTU.- 2012.-Vol.15.- No.1.-PP. 220-229.

2 Акимов В.В., Мakenова С.К., Музыка О.С. Управление устойчивым развитием сельских территорий // Проблемы Агрорынка. - 2018.-№3.-С. 61-65.

3 Жангирова Р.Н. Проблемы устойчивого развития аграрной сферы Казахстана // Проблемы Агрорынка.-2015.-№4.-С.59-64.

4 Дубовик М.В. Механизм формирования стратегии устойчивого развития территории // Международный научно-исследовательский журнал. - 2015. - №10(41).- Ч.1.- С. 25-30.

5 Shelomentseva V.P., Bepalyy S.V. et al. Methodological Approaches to Modernizing the Economy of Regions with Established Structure. - LAP Lambert Academic Pub., 2017. - 165 p.

6 Проблемы социального развития сельских территорий в контексте обеспечения устойчивого развития регионов России // Стратегия устойчивого развития регионов России. - 2011. - №7. - С. 120-125.

7 Бокенчина Л.К. Социально-эколого-экономическое развитие аграрного сектора Казахстана // Проблемы Агрорынка. -2016.-№1.-С. 150-156.

8 Лоскутова М.В. Управление устойчивым развитием сельских территорий в агропромышленном регионе // Социально-экономические явления и процессы. - 2013. - №9. - С. 67-71.

9 Жакупов А.А., Джаналеева Г.М., Мусабеева М.Н. Рекомендации по развитию территориальной рекреационной системы Пав-

лодарской области // Вестник ВКГТУ. -Усть-Каменогорск.-2015.- № 1. -С 9-15.

10 Гайнова А.А. Устойчивое развитие территорий: основные факторы и проблемы регионов России // Социально-экономические науки и гуманитарные исследования. - 2015. - №6. - С. 51-55.

Spisok literaturey

1 Skotarenko O.V. Methodology for Calculating an Integrated Evaluation of the Regions' Socio-Economic Development. Bulletin of MSTU.- 2012.-Vol.15.- No.1.-PP. 220-229.

2 Akimov V.V., Makenova S.K., Muzyka O.S. Upravlenie ustojchivym razvitiem sel'skih territorij // Problemy Agrorynka. - 2018.- №3.- S. 61-65.

3 Zhangirova R.N. Problemy ustojchivogo razvitija agrarnoj sfery Kazahstana // Problemy Agrorynka. -2015.-№4.-S. 59-64.

4 Dubovik M.V. Mehanizm formirovanija strategii ustojchivogo razvitija territorii // Mezhdunarodnyj nauchno-issledovatel'skij zhurnal. - 2015. - №10 (41).- Ch. 1.- S. 25-30.

5 Shelomentseva V.P., Bepalyy S.V. et al. Methodological Approaches to Modernizing the Economy of Regions with Established Structure.-LAP Lambert Academic Pub., 2017.- 165p.

6 Problemy social'nogo razvitija sel'skih territorij v kontekste obespechenija ustojchivogo razvitija regionov Rossii //Strategija ustojchivogo razvitija regionov Rossii.-2011.-№7.-S. 120-125.

7 Bokenchina L.K. Social'no-jekologo-jekonomicheskoe razvitie agrarnogo sektora Kazahstana // Problemy Agrorynka.- 2016.- №1.- S. 150-156.

8 Loskutova M.V. Upravlenie ustojchivym razvitiem sel'skih territorij v agropromyshlennom regione // Social'no-jekonomicheskie javlenija i processy. - 2013. - №9. - S. 67-71.

9 Zhakupov A.A., Džhanaleeva G.M., Musabaeva M.N. Rekomendacii po razvitiju territorial'noj rekreacionnoj sistemy Pavlodarskoj oblasti // Vestnik VKGTU. -Ust'-Kamenogorsk.- 2015.- № 1. -S 9-15.

10 Gajnova A.A. Ustojchivoje razvitie territorij: osnovnye faktory i problemy regionov Rossii // Social'no-jekonomicheskie nauki i gumanitarnye issledovanija. - 2015. - №6. - S. 51-55.

FTAMP 65.050
ӨЖ 338.23

**БАТЫС ҚАЗАҚСТАН ОБЛЫСЫНЫҢ АУЫЛ ХАЛҚЫНЫҢ ТАБЫСТАРЫН
ҚАЛЫПТАСТЫРУ ЖӘНЕ ҚҰРЫЛЫМЫ**

**ФОРМИРОВАНИЕ И СТРУКТУРА ДОХОДОВ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ
ЗАПАДНО-КАЗАХСТАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

