

1. Поляков М.М. Европейский опыт борьбы с коррупцией органами исполнительной власти и прокуратуры // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2013. №2. с.34-42

2. Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции» от акон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.12.2020 г.) https://online.zakon.kz/document/?doc_id=33478302

3. Справочный документ о международной борьбе с коррупцией, подготовленный Секретариатом ООН. A/CONF. 169/14. 1995. 13 Apr.

4. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции Принята резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеи от 31 октября 2003 год https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml

УДК 349.6
МРНТИ 502.5:504

Болат Ж.¹

¹магистрант кафедры международного права
Институт Сорбонны-Казахстан КазНПУ имени Абая

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Аннотация

В данной статье рассматривается правовая политика Республики Казахстан в экологической сфере. На сегодняшний день ухудшение экологической ситуации является актуальной проблемой во всем мире, в том числе в нашем государстве. Проблема загрязнения окружающей среды требует комплексного решения путем создания различных программ и закрепления правил и норм в законодательстве. В статье рассмотрена политика государства по обеспечению экологической безопасности в годы обретения независимости до нынешних дней, так же будут рассмотрены ключевые законодательные нормы, обеспечивающие право граждан на благоприятную окружающую среду и программы, разработанные Правительством государства для обеспечения экологической безопасности, устойчивого развития и рационального использования природных ресурсов.

Ключевые слова: окружающая среда, Республика Казахстан, государственная политика, концепция обеспечения экологической безопасности, устойчивое развитие, рациональное использование, программы по обеспечению экологической безопасности, экологический кодекс.

Болат Ж.¹

¹Абай атындағы ҚазҰПУ, Сорбонна-Қазақстан
институтының Халықаралық Құқық кафедрасының магистранті

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚОРШАҒАН ОРТАНЫҢ ҚАУІПСІЗДІГІ ЖӘНЕ ҚОРШАҒАН ОРТАНЫ ҚОРҒАУ МЕМЛЕКЕТТІК САЯСАТЫ

Аңдатта

Бұл мақалада Қазақстан Республикасының экологиялық саласындағы құқықтық саясаты зерттелген. Бүгінгі күні экологиялық ахуалдың нашарлауы бүкіл әлемде, оның ішінде біздің мемлекетімізде де өзекті мәселе болып табылады. Қоршаған ортаның ластануы проблемасы әр түрлі бағдарламалар құру және заңнамада ережелер мен нормаларды бекіту арқылы кешенді шешуді талап етеді. Мақалада тәуелсіздік алған жылдардағы қазіргі уақытқа дейінгі экологиялық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі мемлекеттің саясаты, сондай-ақ азаматтардың қолайлы қоршаған ортаға құқығын қамтамасыз ететін негізгі заңнамалық нормалар және мемлекет қауіпсіздігі, табиғи ресурстарды орнықты дамыту және табиғи ресурстарды ұтымды пайдалану үшін үкімет әзірлеген бағдарламалар қарастырылған.

Түйінді сөздер: қоршаған орта, Қазақстан Республикасы, мемлекеттік саясат, экологиялық қауіпсіздікті қамтамасыз ету тұжырымдамасы, тұрақты даму, ұтымды пайдалану, экологиялық қауіпсіздікті қамтамасыз ету бағдарламалары, экологиялық кодекс.

Bolat Z.¹

*¹master of the department of International Law
Sorbonne Institute-Kazakhstan at KazNPU named after Abay*

STATE POLICY OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN ON ENSURING ENVIRONMENTAL SAFETY AND ENVIRONMENTAL PROTECTION

Abstract

This article examines the legal policy of the Republic of Kazakhstan in the environmental sphere. Today, the deterioration of the environmental situation is an urgent problem throughout the world, including in our state. The problem of environmental pollution requires a comprehensive solution by creating various programs and fixing rules and norms in legislation. The article considers the policy of the state to ensure environmental safety during the years of gaining independence to the present day, it will also consider the key legislative norms that ensure the right of citizens to a favorable environment and programs developed by the Government of the state to ensure environmental safety, sustainable development and rational use of natural resources.

Key words: environment, Republic of Kazakhstan, state policy, concept of ensuring environmental safety, sustainable development, rational use, programs to ensure environmental safety, environmental code.

На сегодняшний день во всем мире довольно актуальным вопросом является проблема загрязнения окружающей среды. Ухудшение экологической ситуации вызвано техническим прогрессом. Казахстан, как государство с огромной территорией и богатыми природными ресурсами, не исключение. Правительство государства придает большое значение состоянию окружающей среды, распространению потребления возобновляемых источников энергии и бережному отношению к природе. В своем обращении к казахстанскому народу Президент Касым-Жомарт Токаев озвучил одну из приоритетных задач правительства - активизировать работу в этом направлении: «Конструктивный общественный диалог - основа стабильности и процветания в Казахстане».

Годы независимости Республики Казахстан были годами формирования и становления новейшей государственной политики по обеспечению экологической безопасности, защиты и охраны окружающей среды. Это позволило определить очередную реализацию общественного порядка, связанную с охраной окружающей среды и рациональным потреблением природных ресурсов. В Казахстане в начале 1990-х годов в основном функционировала система защиты окружающей среды, созданная еще в советское время в 1930-х годах.

В Конституции Республики Казахстан, принятой 30 августа 1995 года, были заложены основы национальной политики по обеспечению экологической безопасности, которые стали основополагающими в области защиты окружающей среды. Статьи 6, 31 и 38 регулируют правоотношения в данной области. В стандартах утверждена и внедрена новая концепция защиты и охраны окружающей среды. Право граждан на благоприятную окружающую среду закреплено в пункте 1 статьи 31: «Государство ставит целью охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья людей». Так же в свою очередь концепция заключается в том, что «граждане Республики Казахстан имеют обязанность сохранять природу и бережно относиться к её богатствам». Необходимо отметить, что пункт 2 статьи 31 определяет, что «сокрытие должностными лицами фактов и обстоятельств, угрожающих жизни и здоровью людей, влечет ответственность в соответствии с законом».

Основой национальной политики в области охраны окружающей среды так же считается первая Концепция экологической безопасности, разработанная в 1996 г., в которой были выделены экологические приоритеты для создания правовой системы, государственного контроля, экономические элементы управления окружающей средой, так же экологического мониторинга. Принятие этого документа заложило основы законодательства в области экологической безопасности в Республике Казахстан. С принятием данного документа в Республике Казахстан создана основа законодательства в сфере экологической безопасности, были принят ряд новых нормативно-правовых актов: Закон «Об охране окружающей среды», Закон «об особо охраняемых природных территориях», Закон «Об экологической экспертизе» в 1997 г., Закон «О радиационной защите» в

1998 г. и Закон «Об охране атмосферного воздуха» в 2002 г.. Нормы рационального использования лесных территорий, воды и земли были обнародованы в Указах президента: «О недрах и недропользовании» (1996 г.) и «О нефти» (1995 г.). Эти законодательные стандарты устанавливались на протяжении многих лет и легли в основу не только экологического законодательства, но и всех стратегических документов в области экологической политики и охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов в Республике Казахстан.

В целях совершенствования законодательства Правительством был взят курс на сближение с законодательством развитых стран и внедрение международных стандартов. Республикой Казахстан подписано 19 международных соглашений и разработаны национальные программы и проекты по их реализации. Создана система оценки воздействия на окружающую среду, согласования, контроля и инспекции в сфере экологии. [1]

В декабре 2003 года Первый Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев утвердил Концепцию обеспечения экологической безопасности государства, а также ряд государственных и политических мер, направленных на устойчивое экологическое развитие страны. Документ составлен на основе Конституции, законов Республики Казахстан и других нормативно-правовых актов, а также Концепции экологической безопасности предыдущих лет с учетом новейших правовых договоренностей и конвенций и политических особенностей. Основные принципы данной программы: экологически безопасный метод регулирования всех общественных отношений для успешного развития государства с помощью включения научно-обоснованного сочетания различных ограничений, нормативов и порядка ведения деятельности, которые определяют рамки использования природных ресурсов с помощью установления экологически безопасных предельных значений использования природных ресурсов и обеспечивают сбалансированное управление качеством окружающей среды, соответствия региональных и локальных задач экологической безопасности глобальным и национальным целям предотвращения экологических угроз.

В Концепции «экологическая безопасность» представлена как естественно-историческая основа и составная часть национальной безопасности Республики Казахстан, которая определяется степенью защищенности личности, общества и государства от последствий чрезмерного антропогенного воздействия на окружающую среду, а также стихийных бедствий, промышленных аварий и катастроф. Особое внимание в документе уделяется защите интересов и уважению приоритетов экологической безопасности в процессах глобальной и региональной интеграции как наиболее экологически уязвимой страны с переходной экономикой.

Целью программы является разработка стратегии государственной экологической политики и комплексных мер в области прав человека для обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития природных ресурсов, окружающей среды и реабилитации населения, проживающих на территории с наиболее уязвимыми экологическими условиями.

Еще одним важным шагом стало сотрудничество Казахстана с НПО. Следует отметить, что Казахстан одним из первых подписал и ратифицировал Орхусскую конвенцию «О доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды». Все положения Орхусской конвенции включены в законодательство Республики Казахстан. [2]

Годы суверенного развития Казахстана стали годами создания и реализации новой государственной политики с экологической модернизацией общества, реализация которой отражена в Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 гг. [3]

В 2019 году ведущие эксперты и представители области бизнеса работали над новым Экологическим кодексом Республики Казахстан, основанным на лучшем международном опыте. В декабре 2019 года проект новой редакции Экологического кодекса Республики Казахстан был одобрен на очередном заседании правительства под председательством Премьер-министра Аскара Мамина. Кодекс состоит из 7 основных принципов, самый важный из которых - «загрязнитель платит и ремонтирует». Изменения включают применение оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) к крупным компаниям первой категории, а не ко всем пользователям природных ресурсов. В то же время общественность будет участвовать на всех этапах ОВОС, то есть не только на первом этапе экологической экспертизы. Проект кодекса предусматривает создание автоматизированной системы мониторинга выбросов загрязняющих веществ в мире. Кодекс исключает процесс предварительной отчетности из экологической экспертизы компании и освещения в СМИ, чтобы государственные органы могли действовать незамедлительно и предотвратить источник проблемы в окружающей среде. При этом штрафы за экологические нарушения будут увеличены в 10 раз. Проект

новой редакции Экологического кодекса вводит пятиуровневую иерархию отходов и обязательное «пошаговое» управление: предотвращение / минимизация образования отходов - повторное использование, переработка, использование - захоронение. Классификация отходов будет адаптирована к Европейскому каталогу отходов, который охватывает не только неопасные, но и опасные отходы. При этом будет внедрен механизм «отходы в энергию», то есть сжигание отходов с последующей выработкой электроэнергии, что позволит сократить количество отходов до 30% к 2025 году и привлечь более 180 млрд тг. инвестиций. [4]

Казахстан географически находится в центре Евразийского континента. Основная часть земной биосферы страны состоит из степей, пустынь и полупустынь с резко континентальными погодными и климатическими условиями. Значительная часть территории страны сейсмически активна, и риск землетрясений превышает факторы риска окружающей среды. Одна из самых эффективных мер по сохранению биологического разнообразия растений и животных - создание особо охраняемых природных территорий, так как площадь особо охраняемых природных территорий в Казахстане составляет лишь 13,5 млн га или 4,9% от общей площади, то есть ниже мирового стандарта в 10%, что вполне достаточно для поддержания экологического баланса биоразнообразия. То есть необходимо разработать и утвердить программы борьбы с опустыниванием, направленной на предотвращение и сокращение масштабов опустынивания и негативных последствий засухи, восстановление почвы и плодородия почв, экономические механизмы развития и внедрения землепользования. Гарантировать сохранение и восстановление ресурсной базы, усилить экологическую безопасность населения, а также информировать и гарантировать участие населения в борьбе с опустыниванием.

Таким образом, монокультурная система управления окружающей среды, традиции образа жизни и экологические ограничения в месте расположения производительных сил привели к формированию территорий и регионов, с усилением антропогенного воздействия и рисков, экологических катастроф для населения. В связи с этим социальная напряженность в обществе, связанная с трудностью перехода в рыночный период, усугубляется извечным фактором экологической озабоченности населения, что особенно ярко проявляется в регионах, пострадавших от экологических катастроф. [5] Ввиду сложившейся ситуации в мире, необходимо отметить, что ответом Правительства Республики Казахстан на проблему с загрязнением окружающей среды является также Стратегия «Казахстан-2050», главной целью которой - вхождение в число 30 самых развитых стран всего мира. Стратегия предусматривает различные цели, задачи, методы по обеспечению экологической безопасности в государстве.

Таким образом, национальная политика Республики Казахстан в сфере экологического права безусловно одна из самых главных и первостепенных для устойчивого развития государства с социально-экономическим приоритетом без вреда для окружающей среды и безусловно Концепция экологической безопасности имеет очень важное значения для её осуществления.

Список использованной литературы:

1. Смакова А. «Трансформация экологической политики в свете новой Доктрины «Нур Отана» и Стратегии – 2050// <http://nurotan.kz/kz/node/3806>.
2. Практика Комитета по вопросам соблюдения Орхусской конвенции (2004–2011) / Под ред. А. Андрусевич, Т. Алге, К. Конрад, З. Козак. — Львов. — 2012. — 238 с. (на англ. и рус.) <http://www.rac.org.ua/dijalnist/publikaciji/cc-case-law-2nd/>
3. Президент Республики Казахстан. Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы: Указ от 14 ноября 2006 г. №216 //Казахстанская правда. – 18 ноября.
4. Обзор: как обеспечивается экологическая безопасность в Казахстане. - 8 февраля 2020 г. <https://primeminister.kz/ru/news/reviews/obzor-kak-obespechivaetsya-ekologicheskaya-bezopasnost-v-kazahstane>
5. Кравченко С., Андрусевич А., Бонайн Дж. Актуальные вопросы международного права окружающей среды. Учебник для ВУЗов. 2002 г. http://orelviv.uoregon.edu/files/aktual_prob1.PDF