

опираться на них при решении актуальных задач повестки двустороннего сотрудничества.

1.2 Приграничное сотрудничество Республики Казахстан и Российской Федерации

Географическое расположение – это судьба, данность, которую не изменить, и рациональнее направить усилия не на поиск различий, а сделать акцент на том, что сближает и приносит пользу, особенно тогда, когда к этому имеются объективные предпосылки.

Казахский народ испокон веков придавал высокое значение добрососедскому проживанию с соседствующими народами, где стремился находить взаимоприемлемые условия для благоприятного фона сотрудничества, осознавая важность национальных интересов, геополитических потребностей и безопасности.

«Истоки казахстано-российских отношений уходят в глубину веков, когда казахи и русские проживали на огромной Евразийской территории, будучи сопредельными народами, развивали добрососедские связи во всех сферах человеческой деятельности» [21, с.11]. Президент Токаев в одном из своих интервью отметил, «что Россия – это Богом данный сосед, с которым мы живем бок о бок на протяжении веков. Это предписано казахам судьбой, и мы не можем это изменить. Напротив, мы должны продолжать укреплять политические, торгово-экономические и культурные связи. Это, прежде всего, отвечает стратегическим интересам Казахстана» [10].

Казахстанский эксперт Е. Сыдыков отмечал, что «межпространственный диалог Казахстана и России, созидательная история Великой степи, ориентирует на поиск «духовных дорог», исторически призывая к добрососедству и развитию, в том числе и приграничного сотрудничества, в которых гуманитарная составляющая остается стимулирующей для социально-экономических ориентиров» [2, с.165].

По мнению российского эксперта В. Огневой приграничное взаимодействие обладает колоссальным потенциалом, как в экономической, так и в гуманитарной сфере, и может наполнить двустороннее сотрудничество РФ и РК реальным содержанием. Добавив, что регионы имеют более глубокий взгляд на конкретные проблемы, объективно лучше знают свои необходимости и возможности [22].

Главной особенностью не только приграничного взаимодействия, но и сотрудничества Казахстана и России в целом, является государственная граница, к слову, являющейся самой длинной сухопутной и непрерывной границей в мире.

Каждый из приграничных регионов (таблица 1) двух стран связывают между собой особенности климатогеографической, исторической, гуманитарной, культурной, экономической направленности.

Таблица 1 – Приграничные региона РК и РФ

Қазақстан Республикасы:	Российская Федерация:
1. Атырау облысы. 2. Батыс-Қазақстан облысы. 3. Ақтөбе облысы. 4. Қостанай облысы. 5. Солтүстік-Қазақстан облысы. 6. Павлодар облысы. 7. Абай облысы. 8. Шығыс-Қазақстан облысы.	1. Астраханская область. 2. Волгоградская область. 3. Саратовская область. 4. Самарская область. 5. Оренбургская область. 6. Челябинская область. 7. Курганская область. 8. Тюменская область. 9. Омская область. 10. Новосибирская область. 11. Алтайский край. 12. Республика Алтай.
8 облыс	12 субъектов
Примечание – Таблица 1 составлена автором, на основе изучения административно-территориальной карты РК и РФ	

В рамках взаимодействия приграничных регионов, первостепенное значение приобретают гуманитарные и экономические связи, ведь правильно выстроенные человеческие взаимоотношения способствуют эффективному развитию различных сфер двустороннего сотрудничества, основой которых являются экономическое направление совместной деятельности.

Предположим, что при рациональном подходе двух государств, приграничные регионы могут усилить синергизм Казахстана и России, став своего рода крепкими мостами, посредством которых, возможно было бы совершать «движение в двух направлениях» по согласованным и утвержденным правилам.

Гуманитарные особенности

«Граница современного государства предполагает парадокс: разделяя людей, она вызывает их взаимодействие, порождает новые солидарности, формирует свое новое социокультурное пространство, в котором «встречаются» разные культуры» [23].

И действительно, веками казахский и русский народ проживали на приграничных землях, что отразилось в национальных составах каждого приграничного региона. Наряду с этим, учитывая исторические обстоятельства,

приграничные области имеют схожие этнические составы (таблица 2) [24], [25], [26].

Таблица 2 – Национальный состав Павлодарской и Омской областей

Павлодар облысы:	Омская область:
қазақтар- 53,6%	русские - 85,8%,
орыстар - 34,5%	қазақи - 4,1%,
украиндар - 4,0%	украинцы - 2,7%,
немістер - 2,6 %	немцы - 2,6%,
татарлар - 1,8 %	татары - 2,2%,
басқалар - 3,5%	другие- 1,9%
747 057 мың адам	1 977 665 тыс.чел.
Примечание – Таблица 2 составлена автором, на основе официальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам РК, социально-экономического паспорта Павлодарской области за 2021 год, официального интернет портала Правительства Омской области РФ [24], [25], [26]	

Стоит отметить, что руководство Казахстана придает важное значение развитию приграничного сотрудничества РК и РФ. Тому пример, принятие Президентом Казахстана губернатора Омской области А. Буркова в апреле 2022 года, где К. Токаев отметил, что продуктивное межрегиональное взаимодействие положительно сказывается на показателях взаимной торговли. Добавив, что «Казахстан является партнером номер один для Омской области, что немаловажно – это приграничная область, где живут казахи, наши соотечественники...», назвав проживающими на омской земле қандасов «важным связующим звеном» [27].

Экономические особенности

Разумно выстроенные гуманитарные связи позволяют развивать различные сферы жизнедеятельности в рамках межгосударственного диалога, где первостепенным значением, основой, значатся экономические контакты.

Согласно перечню действующих Соглашений Павлодарской области по состоянию на 2020 год, регион заключил 9 соглашений с субъектами Российской Федерации, в числе которых приграничные Омская, Новосибирская области и Алтайский край [28].

Если обратить внимание на соглашения, то в большей части они однообразны, и содержат вопросы торгово-экономического, социального, научно-технического и культурного характера. Например, «Соглашение между акиматом Павлодарской области Республики Казахстан и Правительством Омской области Российской Федерации об осуществлении международных и внешнеэкономических связей в торгово-экономической, научно-технической, экологической, культурной и иных областях» [28].

Подписанные между Павлодарской областью РК и Омской и Новосибирской областями РФ соглашения, подкреплены договорами об установлении побратимских связей между административными центрами регионов – городами Павлодар-Омск и Павлодар-Новосибирск. Стоит отметить, что оба города являются городами-миллионниками, на долю которых приходится значительная часть направлений сотрудничества [29].

Ежегодно проходит форум казахстано-российского межрегионального сотрудничества, поочередно в двух странах, начиная с 2003 года. В 2012 году, форум, с участием Первого Президента Казахстана Н. Назарбаева и Президента России В. Путина проходил в городе Павлодаре. Межрегиональный форум является площадкой для «обсуждения перспективных направлений взаимодействия между регионами двух стран, укрепления двусторонних отношений, диверсификации деловых контактов, а также общения представителей власти и бизнеса двух государств» [30].

Вопросы приграничного сотрудничества обсуждаются и во время встреч глав внешнеполитических ведомств Казахстана и России. Так, в ходе встрече Министров иностранных дел Тлеуберди и Лаврова, были обсуждены актуальные вопросы двустороннего сотрудничества. Особое внимание, в том числе, было уделено «практическим шагам по укреплению межрегионального и приграничного сотрудничества» [31].

В статье «Россия и Казахстан сотрудничество без границ» Министр иностранных дел России С. Лавров отметил, что «Россия и Казахстан среди первых ввели регулярную практику проведения форумов межрегионального сотрудничества с участием глав государств... Ежегодно форумы созываются по специальной, прежде всего востребованной нашими регионами... повестке дня» [32].

Понимая важность стоящих перед приграничными регионами задач и их эффективной реализации, а также в целях продуктивного выстраивания взаимоотношений межприграничного взаимодействия Казахстана с российскими субъектами федерации, целесообразно рассмотреть возможность издания соответствующего нормативного акта, касающегося приграничного взаимодействия, и создания координирующего внешнеполитического органа в регионах Казахстана.