

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**Г.Т. Джабаилдаева**

кандидат юридических наук

Таразский региональный университет им. М.Х. Дулати, Казахстан

Д.Н. Бекежанов

доктор философии (PhD)

Жетысуский университет им. И. Жансугурова, Казахстан, г. Талдыкорган

А.И. Рзабай

доктор философии (PhD)

Таразский региональный университет им. М.Х. Дулати, Казахстан

Аннотация. Охрана земель представляет собой одно из стратегических направлений реализации экологической политики Республики Казахстан и с точки зрения юридической науки рассматривается в качестве одного из принципов отраслей экологического и земельного права. В статье анализируются нормативные правовые акты, регулирующие охрану земель, экономические методы обеспечения рационального использования и охраны земель, а также государственный контроль за использованием и охраной земель.

Разработано понятие правового механизма охраны земель, под которым предлагается понимать систему организации и деятельность органов государственного управления и местного самоуправления, юридических лиц и осуществляемых ими функций по охране земель, направленных на рациональное использование земель, защиту от вредных воздействий, воспроизводство и повышение плодородия почвы. Предлагается введение данного понятия в земельное законодательство Республики Казахстан.

На основе вывода о том, что охрана земель - самостоятельный элемент в правовом режиме земель, определено место природоохранных норм в системе земельного права и Земельном кодексе Республики Казахстан.

Авторами дана оценка экономического регулирования охраны земель в Республике Казахстан и обоснована необходимость реформирования сложившейся модели экономического регулирования охраны земель с учетом новых тенденций в экономике и охране окружающей среды. Проведен сравнительно-правовой анализ экологического и земельного законодательства Республики Казахстан, выявлены пробелы в экономическом регулировании охраны земель. Сформулированы рекомендации по совершенствованию экономико-правового регулирования охраны земель с учетом принципа «зеленой» экономики.

Особое внимание уделено изучению проблем государственного земельного контроля и надзора в области охраны окружающей среды. Вносятся предложения по совершенствованию экологического и земельного законодательства, рекомендации по упорядочению институциональной структуры контрольно-надзорной деятельности в экологической сфере, включая предложение о создании при Президенте Республики Казахстан контрольного органа в области охраны окружающей среды.

Ключевые слова: охрана земель, земельный контроль, правовой механизм охраны земель, принципы земельного законодательства, земельное законодательство, экономический механизм.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖЕРДІ ҚОРҒАУДАҒЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘСЕЛЕЛЕР**Г.Т. Джабаилдаева**

заң ғылымдарының кандидаты

М.Х. Дулати атындағы Тараз өңірлік университеті, Қазақстан

Д.Н. Бекежанов

философия докторы (PhD)

І. Жансүгіров атындағы Жетісу университеті, Қазақстан, Талдыкорған қ.

А.И. Рзабай

философия докторы (PhD)

М.Х. Дулати атындағы Тараз өңірлік университеті, Қазақстан

Аңдатпа. Жерді қорғау Қазақстан Республикасының экологиялық саясатын жүзеге асырудың стратегиялық бағыттарының бірі болып табылады және заң ғылымы тұрғысынан экологиялық және жер құқығы салаларының қағидаттарының бірі ретінде қарастырылады. Мақалада жерді қорғауды реттейтін нормативтік құқықтық актілер, жерді ұтымды пайдалану мен қорғауды қамтамасыз етудің экономикалық әдістері, сондай-ақ жерді пайдалану мен қорғауды мемлекеттік бақылау талданады.

Жерді қорғаудың құқықтық тетігі тұжырымдамасы әзірленді, оған мемлекеттік басқару және жергілікті өзін-өзі басқару органдарының, заңды тұлғалардың және олардың жерді ұтымды пайдалануға, зиянды әсерлерден қорғауға, топырақтың құнарлылығын жақсартуға және арттыруға бағытталған жерді қорғау жөніндегі функцияларын ұйымдастыру жүйесі мен қызметін түсіну ұсынылады. Бұл ұғымды Қазақстан Республикасының жер заңнамасына енгізу ұсынылады.

Жерді қорғау жерлердің құқықтық режиміндегі дербес элемент болып табылады деген тұжырымға сүйене

отырып, экологиялық стандарттардың жер құқығы жүйесінде және Қазақстан Республикасының Жер кодексінде алатын орны анықталды.

Авторлар Қазақстан Республикасында жерді қорғауды экономикалық реттеуге баға берді және экономика мен қоршаған ортаны қорғаудағы жаңа үрдістерді ескере отырып, жерді қорғауды экономикалық реттеудің қалыптасқан моделін реформалау қажеттілігін негіздеді. Қазақстан Республикасының экологиялық және жер заңнамасына салыстырмалы-құқықтық талдау жүргізілді, жерді қорғауды экономикалық реттеудегі олқылықтар анықталды. «Жасыл» экономика қағидатын ескере отырып, жерді қорғауды экономикалық-құқықтық реттеуді жетілдіру жөнінде ұсынымдар тұжырымдалды.

Қоршаған ортаны қорғау саласындағы мемлекеттік жер бақылау және қадағалау мәселелерін зерделеуге ерекше назар аударылды. Қазақстан Республикасы Президентінің жанынан қоршаған ортаны қорғау саласындағы бақылау органын құру туралы ұсынысты қоса алғанда, экологиялық және жер заңнамасын жетілдіру жөнінде ұсыныстар, экология саласындағы бақылау-қадағалау қызметінің институционалдық құрылымын ретке келтіру жөнінде ұсынымдар енгізіледі.

Түйін сөздер: жерді қорғау, жерді бақылау, жерді қорғаудың құқықтық механизмі, жер заңнамасының қағидалары, жер заңнамасы, экологиялық механизмі.

PROBLEMS OF LAND PROTECTION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Dzhabailaeva G.T.

PhD in Law

Taraz Regional University named after M.Kh. Dulati, Kazakhstan

Bekezhanov D.N.

Doctor of Philosophy (PhD)

Zhetysu University named after I. Zhansugurov, Kazakhstan, Taldykorgan

Rzabay A.I.

Doctor of Philosophy (PhD)

Taraz Regional University named after M.Kh. Dulati, Kazakhstan

Annotation. Land protection is one of the strategic directions for the implementation of the environmental policy of the Republic of Kazakhstan and from the point of view of legal science is considered as one of the principles of the branches of environmental and land law. The article analyzes normative legal acts regulating land protection, economic methods of ensuring the rational use and protection of land, as well as state control over the use and protection of land.

The concept of a legal mechanism for land protection has been developed, by which it is proposed to understand the system of organization and activities of state and local government bodies, legal entities and their functions for land protection, aimed at rational use of land, protection from harmful effects, reproduction and improvement of soil fertility. It is proposed to introduce this concept into the land legislation of the Republic of Kazakhstan.

Based on the conclusion that land protection is an independent element in the legal regime of lands, the place of environmental standards in the system of land law and the Land Code of the Republic of Kazakhstan is determined.

The authors assessed the economic regulation of land protection in the Republic of Kazakhstan and substantiated the need to reform the existing model of economic regulation of land protection, taking into account new trends in the economy and environmental protection. A comparative legal analysis of the environmental and land legislation of the Republic of Kazakhstan has been carried out, gaps in the economic regulation of land protection have been identified. Recommendations are formulated for improving the economic and legal regulation of land protection, taking into account the principle of a “green” economy.

Particular attention is paid to the study of the problems of state land control and supervision in the field of environmental protection. Suggestions are made for improving environmental and land legislation, recommendations for streamlining the institutional structure of control and oversight activities in the environmental sphere, including a proposal to establish a control body in the field of environmental protection under the President of the Republic of Kazakhstan.

Keywords: land protection, land control, legal mechanism of land protection, principles of land legislation, land legislation, economic mechanism.

Введение

В соответствии с Концепцией по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» исследование вопросов охраны земель как неотъемлемой составляющей окружающей среды является актуальным, поскольку, несмотря на то, что земля имеет особый статус, находится под охраной государства, ее состояние в Казахстане близко к критическому. Статистические данные свидетельствуют о том, что сложившийся в государственной политике фактический приоритет экономики перед экологией привел к существенному ухудшению качества окружающей среды, особенно ярко проявляющемуся на территории Республики Казахстан (далее - РК) в состоянии земельных ресурсов. Таким образом, согласно Инициативе стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами, вплоть до 66% общей площади земель Казахстана подвержены опустыниванию, т.е. деградации почв, ведущей к формированию условий, характерных для пустыни, что представляет собой серьезный повод для

беспокойства [1].

Общая территория Республики Казахстан, по данным баланса земель на 1 ноября 2019 года, составляет 272,5 млн. га. Почти на всей территории государства распространены процессы деградации земель, среди которых более масштабными является эрозия, так, более 90 млн. га являются эродированными и эрозионно-опасными землями [2]. Такое положение свидетельствует о недостаточно эффективном функционировании положений законодательства об охране земель в Республике Казахстан.

В любом государстве одним из важнейших компонентов окружающей среды является земля. Ведение хозяйственной деятельности оказывает негативное влияние на здоровье человека, социально-экономическое развитие страны, сохранении окружающей среды, целостность экосистемы. Республика Казахстан в своем экологическом и земельном законодательстве содержит определенный правовой механизм, направленный на сохранение земельных ресурсов не только как имущественного объекта, но и как важного природного объекта.

Обзор литературы

Анализ научных работ, посвященных правовой охране окружающей среды в целом, в том числе в работах А.Н. Алчинбаевой, Г.Б. Ахмеджановой, Д.Л. Байдельдинова, С.Д. Бекишевой, Н.С. Баимбетова, Е.Б. Байтанаева, Е.А. Дюсенова, Ж.С. Елюбаева, М.Е. Есжанова, С.М. Мухтаровой, К.Х. Рахимбердина, Г.А. Стамкуловой, С.Ж. Сулейменовой, Л.С. Турганбаевой, позволил выявить особенности научных подходов, существующих в доктрине экологического права Казахстана.

Особое внимание уделено исследованиям правовой охраны земель Казахстана в рамках общих курсов земельного права, подготовленных И.Г. Архиповым, Б.Ж. Абдраимовым, Л.К. Еркинбаевой и Г.Т. Айгариновой, Р.А. Копбуловым, А.С. Стамкуловым, А.Х. Хаджиевым; экологического права Республики Казахстан авторов - Д.Л. Байдельдинова и С.Д. Бекишевой, С.Т. Культелеева, А.А. Кущумбаева, А.С. Стамкулова.

На основе анализа работ, выполненных названными выше исследователями, были выявлены вопросы, которые остались неразрешенными, в том числе, что проводимые ранее в Республике Казахстан научные исследования в области правовой охраны земель посвящены в основном вопросам правового режима использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения; сопоставление правового механизма охраны окружающей среды со специальными мерами охраны земель, установленными земельным законодательством, не проводилось; место охраны земель в правовом режиме данного компонента окружающей среды не определялось.

Основная часть

Согласно законодательству под охраной земель понимается обязанность собственников земельных участков и землепользователей проводить мероприятия, направленные на охрану земель [3,], то есть в Земельном кодексе РК (ст. 140) понятие охраны земель не раскрывается отдельным термином, а определяется через цели и задачи такой охраны, изложенные в главе 17 «Охрана земель». Таким образом, ст. 139 Земельного кодекса РК определяет охрану земель как «систему правовых, организационных, экономических, технологических и других мероприятий», которые имеют своим содержанием сохранение земли как компонента окружающей среды, устойчивое использование земель, а также «предотвращение необоснованного изъятия земель из сельскохозяйственного и лесохозяйственного оборота, а также на восстановление и повышение плодородия почв» [3].

Правовой режим земель, включая их охрану, должен базироваться на ряде основных начал – принципов земельного законодательства как исходных положениях земельно-правовой теории. Такой подход важен как с теоретической, так и с практической точек зрения для реализации механизма охраны земли в правоприменительной практике [4]. По мнению ученых, на современном этапе развития науки земельного права сохранение земли как компонента окружающей среды и природного ресурса, следует признать одним из основополагающих принципов земельного права. Данный принцип «выражает стратегию земельно-правового регулирования, необходимость подчинения <...> землепользования интересам защиты земли... По своему содержанию и целям он тесно связан с принципом экологической безопасности... Эти принципы в совокупности отражают тенденцию все большей экологизации земельного права, обусловленную единством экологического и экономического начал в содержании земельных отношений» [5]. Таким образом, охрана земель может рассматриваться в качестве одного из основополагающих принципов отрасли, на что указывают положения земельного законодательства Республики Казахстан.

Среди основных начал земельного законодательства, закрепленных в ст. 4 ЗК РК, к принципам охраны земли можно отнести: «сохранение земли как природного ресурса, основы жизни и деятельности народа Республики Казахстан»; охрану и устойчивое использование земель; приоритет сельскохозяйственных целей при использовании земель; предотвращение причинения вреда землям

и устранение их последствий повреждения, ухудшения, загрязнения и др. [3].

Для раскрытия вопроса о правовой охране земель необходимо рассмотреть место данных норм в системе земельного законодательства, для чего рассмотрим ее содержание. Нельзя не согласиться с тем, что «общая часть состоит из норм, которые имеют принципиальные черты и особенности, характерные для всех институтов земельного права» [6]. Однако в Земельном кодексе РК глава 17, посвященная охране земель, расположена после институтов Особенной части. Поскольку по своему содержанию охрана земель направлена на сохранение и поддержание земель всех категорий, наше глубокое убеждение, что данный механизм должен располагаться в Общей части Земельного кодекса РК. Такое построение, на наш взгляд, имеет большое практическое значение, поскольку дает возможность показать роль и значение охраны земель в правовом регулировании земельных отношений.

Согласно современным научным представлениям охрану земель можно обеспечить путем ряда организационных, правовых и экономических мер, направленных на снижение уровня вредного воздействия на почвы, обеспечение их рационального использования [7]. Систему таких мер предлагаем рассматривать в качестве самостоятельного механизма, имеющего организационное и экономическое содержание, элементы которого закреплены в законодательстве.

Принятие первого Экологического кодекса РК [8] повлияло на содержание охраны земель, поскольку в данный нормативный правовой акт, наряду с указанными выше элементами правовой охраны, были включены экологические требования, предъявляемые к лицам, ведущим хозяйственную деятельность, в том числе при использовании земель. Таким образом, преобразования в механизме охраны земель во многом обусловлены содержанием охраны окружающей среды.

При этом сохраняют свою актуальность традиционные меры охраны земель, установленные земельным законодательством РК. Таким образом, в правовом механизме охраны земель сочетаются общие меры охраны окружающей среды, экологические требования, предъявляемые к охране земель, и меры охраны, установленные земельным законодательством.

С учетом вышесказанного предлагается под правовым механизмом охраны земель понимать систему организации и деятельность органов государственного управления и местного самоуправления, юридических лиц и осуществляемых ими функций по охране земель, направленных на рациональное использование земель, защиту от вредных воздействий, воспроизводство и повышение плодородия почвы [9].

В ряду мер охраны земель выделяются экономические методы обеспечения рационального использования и охраны земель, которые предусматривают применение механизма платности землепользования и экономическое стимулирование рационального использования и охраны земель. Экономическое стимулирование охраны земель направлено на повышение заинтересованности землепользователей в сохранении и воспроизводстве плодородия почв, защиту земель от негативных последствий производственной деятельности и предусматривает, в частности выделение средств республиканского и местных бюджетов для восстановления земель, нарушенных не по вине пользователя; освобождение от платы за земельные участки, находящиеся в стадии сельскохозяйственного освоения; поощрение за улучшение качества земель, повышение плодородия почв и другие меры [10].

Новый правовой механизм экономического регулирования охраны окружающей среды установлен в Экологическом кодексе РК, вышедшем 2 января 2021 года. Применимыми к охране земель элементами этого механизма, на наш взгляд, являются: плата за негативное воздействие на окружающую среду; рыночные механизмы управления эмиссиями в окружающую среду; экологическое страхование; экономическое стимулирование деятельности, направленной на охрану окружающей среды; расширенные обязательства производителей (импортеров) [11]. Одной из новелл данного законодательства является вопрос переориентирования экологических поступлений, что, несомненно, окажет положительное влияние на целевое использование экологических платежей для реализации природоохранных мероприятий. Представляется целесообразным, исходя из опыта государств-членов ЕАЭС, введение в экологическое законодательство РК в механизм экономического регулирования охраны окружающей среды и природопользования таких элементов, как создание фондов охраны природы и установление мер экономического стимулирования в области охраны окружающей среды. Данные меры благотворно повлияют на рациональное использование земельных ресурсов.

При этом в земельном законодательстве РК недостает целостной, систематизированной совокупности правовых норм, определяющей экономический механизм охраны и рационального использования земель. Отдельные его элементы закреплены в Земельном кодексе РК и нашли свое отражение в ст. ст. 4, 9, 10, 11, 105, 106, 140 п. 3, 165, 166 [3]. Вышеперечисленные нормы в Земельном кодексе РК можно справедливо отнести к соответствующим элементам экономического механизма. Таким образом, представляется целесообразным выделение в Земельном кодексе РК самостоятельного раздела,

посвященного экономическому механизму охраны и рационального использования земель.

Среди ключевых организационных мер охраны окружающей среды выделяется контрольно-надзорная деятельность государства. Определение государственного экологического контроля как деятельности, направленной на обеспечение соблюдения физическими и юридическими лицами требований в области охраны окружающей среды, приведено в Экологическом кодексе РК (п. 1 ст. 173) [11].

В Земельном кодексе РК содержание контроля как земельно-правовой категории раскрывается посредством определения задач, которые состоят в обеспечении соблюдения земельного законодательства, восстановления нарушенных прав граждан и юридических лиц и выполнения мероприятий по рациональному использованию и охране земель (ст. 144) [3].

Государственный контроль за использованием и охраной земель осуществляют управления по контролю за использованием и охраной земель, функционирующие при областных органах исполнительной власти. Финансирование их деятельности производится за счет средств местного бюджета. Согласно Положению, «главной миссией» этих контрольных органов является реализация государственной политики в сфере контроля за использованием и охраной земель. Как видим, контролирующий орган находится в подчинении у исполнительной власти, деятельность которой также подлежит контролю, что приводит к невозможности объективно провести государственный земельный контроль в отношении своего же учредительного органа [12]. На наш взгляд, государственный орган с контрольно-инспекционной функцией должен подчиняться государственному органу специальной компетенции, осуществляющему функции управления и контроля в области охраны окружающей среды. Таким органом в Республике Казахстан является Министерство экологии, геологии и природных ресурсов. При нем функционирует республиканское государственное учреждение «Комитет экологического регулирования и контроля», к числу задач которого относится осуществление государственного экологического контроля в пределах своей компетенции [13]. По нашему мнению, управления по контролю за использованием и охраной земель должны координировать свою деятельность с выше-названным комитетом, а не с местными органами исполнительной власти.

С целью обеспечения оптимального экологического контроля и контроля в области использования и охраны земель как его составной части при Президенте Республики Казахстан должен функционировать орган с функциями контрольной и надзорной деятельности в исследуемой области – инспекция государственного экологического контроля при Президенте Республики Казахстан. Так, при Президенте Республики Беларусь создана Государственная инспекция охраны животного и растительного мира, наделенная контрольными полномочиями. В Российской Федерации государственный надзор в сфере экологических отношений осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере природопользования [14].

Заключение

Подводя итог сказанному, можно сделать вывод о том, что в Республике Казахстан в целом сложился правовой механизм охраны земель, который распространяется на все земли независимо от их категории и видов экономической деятельности, оказывающей вредное воздействие на землю как компонент окружающей среды. Такой механизм направлен на рациональное использование и сохранение земли и включает общие природоохранные меры, которые установлены экологическим законодательством, и специальные меры, применяемые в отношении охраны земель в соответствии с земельным законодательством Республики Казахстан.

При этом в земельном законодательстве РК недостает целостной, систематизированной совокупности правовых норм, определяющей экономический механизм охраны и рационального использования земель, хотя отдельные его элементы нашли свое закрепление в земельном законодательстве.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- 1 Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»: утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 г. № 577 // <http://adilet.zan/rus/> (Дата обращения: 12.04.2021).
- 2 Сводный аналитический отчет о состоянии и использовании земель Республики Казахстан за 2019 год: Комитет по управлению земельными ресурсами Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан, Нур-Султан, 2020 // http://cawater-info.net/bk/land_law/files/kz-land2019.pdf (Дата обращения: 12.04.2021).
- 3 Земельный кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 г. № 442 // <http://adilet.zan/rus/> (Дата доступа: 12.04.2021).
- 4 Джабаилдаева Г.Т. Основные начала правовой охраны земель / Г.Т. Джабаилдаева // Конституционные права и свободы: проблемы интерпретации и реализации в национальных правовых системах: сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф., Новополюцк, 28–29 окт. 2016 г. : в 3 т. / Полоц. гос. ун-т, Регион. учеб.-науч.-практ. юрид. центр ; редкол.: И. В. Вегера (отв. ред.) [и др.]. – Новополюцк : ПГУ, 2016. – Т. 3. – С. 79–87.
- 5 Хаджиев А.Х. Проблемы теории земельного права Республики Казахстан в условиях становления и развития рыночных отношений: дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.06 / А.Х. Хаджиев ; Каз. нац. ун-т им. аль-Фараби.

– Алматы, 2005. – 366 с.

6 Еренов А.Е. Предмет и система советского земельного права / А.Е. Еренов, Н.Б. Мухитдинов, Л.В. Ильяшенко. – Алма-Ата: Наука, 1981. – 206 с.

7 Балашенко С.А. Экологическое право: учебник / С.А. Балашенко [и др.]. – Минск: Изд. Центр БГУ, 2013. – 501 с.

8 Экологический кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 г. № 212 // <http://adilet.zan/rus/> (Дата обращения: 12.04.2021).

9 Джабаилдаева Г.Т. К вопросу о содержании правового механизма охраны земель / Г.Т. Джабаилдаева // Приоритетные направления развития экологического, земельного и аграрного права: материалы Респ. круглого стола, приуроч. к юбилею д-ра юрид. наук проф. Т. И. Макаровой / редкол.: С. А. Балашенко [и др.]. – Минск: Изд. центр БГУ, 2017. – С. 105–106.

10 Харьков В.Н. Рациональное использование земельных ресурсов: понятие и правовое регулирование / В.Н. Харьков // Государство и право. – 2000. – № 9. – С. 28-37.

11 Экологический кодекс Республики Казахстан: кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 г. № 400-VI З // <http://adilet.zan/rus/> (Дата обращения: 12.04.2021).

12 О создании коммунального государственного учреждения «Управление по контролю за использованием и охраной земель акимата Жамбылской области»: постановление акимата Жамбылской области от 23 января 2015 г. № 2476 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V15G0002476> (Дата обращения: 12.04.2021).

13 Об утверждении Положения республиканского государственного учреждения «Комитет экологического регулирования и контроля Министерства экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан и его территориальных органов»: приказ Министра экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан от 24 февраля 2021 года № 47-Ө. // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/G21NP000047> (Дата обращения: 12.04.2021).

14 Джабаилдаева Г.Т. Государственный земельный контроль в Республике Казахстан: проблемы правового регулирования / Г.Т. Джабаилдаева // Журнал Белорусского государственного университета. Право. - 2019. - № 1. – С. 105-112.

REFERENCES

1 Konceptija po perehodu Respubliki Kazahstan k «zelenoj jekonomike»: Utverzhdena Ukazom Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 30 maja 2013 g. № 577 // <http://adilet.zan/rus/> (Data obrashhenija: 12.04.2021).

2 Svodnyj analiticheskiy otchet o sostojanii i ispol'zovanii zemel' Respubliki Kazahstan za 2019 god: Komitet po upravleniju zemel'nymi resursami Ministerstva sel'skogo hozjajstva Respubliki Kazahstan, Nur-Sultan, 2020 // http://cawater-info.net/bk/land_law/files/kz-land2019.pdf (Data obrashhenija: 12.04.2021).

3 Zemel'nyj kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 20 ijunja 2003 g. № 442 // <http://adilet.zan/rus/> (Data dostupa: 12.04.2021).

4 Dzhabaildaeva G.T. Osnovnye nachala pravovoj ohrany zemel' / G.T. Dzhabaildaeva // Konstitucionnye prava i svobody: problemy interpretacii i realizacii v nacional'nyh pravovyh sistemah: sb. st. Mezhdunar. nauch.-prakt. konf., Novopolock, 28–29 okt. 2016 g. : v 3 t. / Poloc. gos. un-t, Region. ucheb.-nauch.-prakt. jurid. centr ; redkol.: I. V. Vegea (otv. red.) [i dr.]. – Novopolock : PGU, 2016. – T. 3. – S. 79-87.

5 Hadzhiev A.H. Problemy teorii zemel'nogo prava Respubliki Kazahstan v uslovijah stanovlenija i razvitija rynochnyh otnoshenij: dis. ... d-ra jurid. nauk : 12.00.06 / A.H. Hadzhiev ; Kaz. nac. un-t im. al'-Farabi. – Almaty, 2005. – 366 s.

6 Erenov A.E. Predmet i sistema sovetskogo zemel'nogo prava / A.E. Erenov, N.B. Muhitdinov, L.V. Il'jashenko. – Alma-Ata: Nauka, 1981. – 206 s.

7 Balashenko S.A. Jekologicheskoe pravo: uchebnik / S.A. Balashenko [i dr.]. – Minsk: Izd. Centr BGU, 2013. – 501 s.

8 Jekologicheskij kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 9 janv. 2007 g. № 212 // <http://adilet.zan/rus/> (Data obrashhenija: 12.04.2021).

9 Dzhabaildaeva G.T. K voprosu o sodержanii pravovogo mehanizma ohrany zemel' / G.T. Dzhabaildaeva // Prioritetnye napravlenija razvitija jekologicheskogo, zemel'nogo i agrarnogo prava: materialy Resp. kruglogo stola, priuroch. k jubileju d-ra jurid. nauk prof. T.I. Makarovoju / redkol.: S.A. Balashenko [i dr.]. – Minsk: Izd. centr BGU, 2017. – S. 105–106.

10 Har'kov V.N. Racional'noe ispol'zovanie zemel'nyh resursov: ponjatje i pravovoe regulirovanie / V.N. Har'kov // Gosudarstvo i pravo. – 2000. – № 9. – S. 28-37.

11 Jekologicheskij kodeks Respubliki Kazahstan: kodeks Respubliki Kazahstan ot 2 janv. 2021 g. № 400-VI Z // <http://adilet.zan/rus/> (Data obrashhenija: 12.04.2021).

12 O sozdanii kommunal'nogo gosudarstvennogo uchrezhdenija «Upravlenie po kontrolju za ispol'zovanijem i ohranoju zemel' akimata Zhambyl'skoj oblasti: postanovlenie akimata Zhambyl'skoj oblasti ot 23 janv. 2015 g., № 2476 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V15G0002476> (Data obrashhenija: 12.04.2021).

13 Ob utverzhenii Polozhenija republikanskogo gosudarstvennogo uchrezhdenija Komitet jekologicheskogo regulirovanija i kontrolja Ministerstva jekologii, geologii i prirodnyh resursov Respubliki Kazahstan i ego territorial'nyh organov: prikaz Ministra jekologii, geologii i prirodnyh resursov Respubliki Kazahstan ot 24 fevralja 2021 goda № 47-Ө. // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/G21NP000047> (Data obrashhenija: 12.04.2021).

14 Dzhabaildaeva G.T. Gosudarstvennyj zemel'nyj kontrol' v Respublike Kazahstan: problemy pravovogo regulirovanija / G.T. Dzhabaildaeva // Zhurnal Belorusskogo gosudarstvennogo universiteta. Pravo. - 2019. - № 1. – S. 105-112.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТТЕР / | СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ / INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Гульнар Токсанбаевна Джабаилдаева – заң ғылымдарының кандидаты, М.Х. Дулати атындағы Тараз өңірлік университеті азаматтық құқық және іс жүргізу кафедрасының аға оқытушысы. Қазақстан, Тараз қ., Сулейманов к., 7. E-mail: dzhabaildaeva@mail.ru

Даурен Нуржанович Бекежанов - философия докторы (PhD), І. Жансүгіров атындағы Жетісу университеті азаматтық құқықтық пәндер кафедрасының аға оқытушысы. Қазақстан, Талдықорған қ., Жансүгіров к., 187А. E-mail: bek_dauren@mail.ru

Ақтоты Иманғазықызы Рзабай - философия докторы (PhD), М.Х. Дулати атындағы Тараз өңірлік университеті азаматтық құқық және іс жүргізу кафедрасының аға оқытушысы. Қазақстан, Тараз қ., Сулейманов к., 7. E-mail: toty_r@mail.ru

Джабаилдаева Гульнар Токсанбаевна – кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры гражданского права и процесса Таразского регионального университета им. М.Х. Дулати. Казахстан, г. Тараз, ул. Сулейманова, 7. E-mail: dzhabaildaeva@mail.ru

Бекежанов Даурен Нуржанович - доктор философии (PhD), старший преподаватель кафедры гражданских правовых дисциплин Жетысуского университета им. И. Жансугурова. Казахстан, г. Талдықорған, ул. И. Жансугурова, 187а. E-mail: bek_dauren@mail.ru.

Рзабай Ақтоты Имангазиевна - доктор философии (PhD), старший преподаватель кафедры гражданского права и процесса Таразского регионального университета им. М.Х. Дулати. Казахстан, г. Тараз, ул. Сулейманова, 7. E-mail: toty_r@mail.ru

Gulnar Dzhabaildaeva – PhD in Law, Senior Lecturer of the Department of Civil Law and Procedure of the Taraz Regional University named after M.Kh.Dulati. Kazakhstan, Taraz, str. Suleimanov, 7. E-mail: dzhabaildaeva@mail.ru

Dauren Bekezhanov - Doctor of Philosophy (PhD), Senior lecturer of the Department of Civil Legal Disciplines of the Zhetysu University named after I. Zhansugurov. Kazakhstan, Taldykorgan, I. Zhansugurov str., 187a. E-mail: bek_dauren@mail.ru

Aktoty Rzabay - Doctor of Philosophy (PhD), Senior Lecturer of the Department of Civil Law and Procedure of the Taraz Regional University named after M.Kh. Dulati. Kazakhstan, Taraz. str., Suleimanov, 7. E-mail: toty_r@mail.ru