

ресурс] URL: <https://hbr-russia.ru/biznes-i-obshchestvo/etika-i-reputatsiya/p24391> (дата обращения: 10.10.2021).

2. Важенин С.Г., Сухих В.В. Специфика доверия как конкурентной цели в экономике // Вестник УрФУ. Серия экономика и управление. 2015. Том 14. № 2. С. 4-23.

3. Добрикова Е. ФАС России: антимонопольный комплаенс – это механизм легальной минимизации рисков. 31.08.2017. [Электронный ресурс] URL: <http://www.garant.ru/news/1132698/> (дата обращения: 10.10.2021).

4. Князева И.В. Конкурентная культура в фокусе содержательных положений образовательных и профессиональных стандартов // Современная конкуренция. 2018. Т. 12. № 6 (72). С. 39-52.

УДК 346.54

РЕГУЛИРОВАНИЕ ТЭК В РОССИИ И В КАЗАХСТАНЕ, ИХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Загидуллина Марьяна Рамилевна,

Школа Анастасия Алексеевна,

студенты бакалавриата Оренбургского института (филиала)

ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет

имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

г. Оренбург

Аннотация. В данной статье рассматриваются тенденции в правовом регулировании ТЭК, воздействие энергетического законодательства на состояние экономики РФ и Казахстана и перспективы его эффективного развития в современных условиях.

Ключевые слова: энергия, энергетика, стратегия, ТЭК, энергетические ресурсы.

В современном мире человечество начинает использовать все больше новых видов энергетических ресурсов. Однако основой экономики нашей страны является топливно-энергетический комплекс (ТЭК), который обеспечивает жизнедеятельность всех отраслей хозяйства, образование и формирование бюджетных доходов, а также сотрудничество с другими государствами, входящими в СНГ и ЕАЭС.

К сожалению, определение понятия «топливно-энергетический комплекс» легально не закреплено. В п. 9 ст. 2 Федерального закона от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»¹ раскрывается только термин «объекты топливно-энергетического комплекса», под которыми понимаются объекты

¹ Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 30 (часть I). Ст. 4604.

электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, нефтехимической, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, а также объекты нефтепродуктообеспечения, теплоснабжения и газоснабжения.

В современной научной литературе ТЭК определяется, как совокупность отраслей промышленности, осуществляющих добычу и переработку разных видов первичных топливных и энергетических ресурсов, а также преобразующих эти энергоресурсы в тепловую и электрическую энергию или в моторное топливо [3, С. 137]. Следовательно, под ТЭК понимается сложная система объектов, связанных между собой, которая охватывает приобретение, передачу, изменение и эксплуатацию различных видов энергии и топливных ресурсов, а также раскрывает характерные черты данного комплекса.

Топливо-энергетический комплекс России имеет огромное значение, так как, во-первых, из-за климатических условий нашей страны, предоставление энергоресурсов населению страны является ключевым фактором существования целых регионов. Во-вторых, Россия имеет огромный ресурсный потенциал, состоящий не только из населения и территории, но и разведанных запасов нефти, газа, угля.

Кроме того, ТЭК России обеспечивает национальную энергетическую безопасность и, соответственно, становится определенным стержнем экономики страны. В целях реализации государственной политики, сосредоточенной на защите прав и законных интересов граждан и хозяйствующих субъектов, обеспечении обороны и безопасности страны, а также достижении качественного нового состояния энергетического сектора, РФ проводит многостороннее регулирование деятельности ТЭК. Так, определяются долгосрочные стратегии, нацеленные на результативное развитие отрасли, создаются условия для экономического роста и повышения уровня глобальной конкуренции Российской Федерации на мировой арене, потому что эта сфера является особенно важной.

В нашей стране основополагающим документом, направленным на осуществление государственной энергетической политики является Энергетическая стратегия в Российской Федерации на период до 2035 года¹, которая утверждена Правительством РФ. Этот документ подтверждает осуществление реформирования ТЭК с целью повышения его эффективности, так как данная Стратегия сменила Энергетическую стратегию России на период до 2030 года.

Энергетическая стратегия на период до 2035 года только начала реализовываться. Если целью Энергетической стратегии России на период до 2030 года было создать экономически и финансово-устойчивую, быстро развивающуюся систему отраслей ТЭК, то сейчас основной целью

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 № 1523-р «Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 24. Ст. 3847.

Энергетической стратегии в Российской Федерации на период до 2035 года является достижение системного и качественного состояния энергетики, всесторонне способствующего активному социально-экономическому развитию, а также обеспечивающего государственную защиту РФ.

Решению конкретных задач Стратегии посвящена Государственная программа Российской Федерации «Развитие энергетики» со сроком реализации до 2024 года¹. В данной программе определены целевые показатели, способствующие и направленные на достижение основной цели: безопасное, качественное и экономически рациональное обеспечение потребностей внутреннего рынка по энергетическим ресурсам, а также выполнение обязательств по зарубежным контрактам. Тем не менее следует констатировать тот факт, что на сегодняшний день практически отсутствуют политико-правовые результаты по выполнению государственной Энергетической стратегии [2].

При этом механизмом государственного регулирования является комплекс мероприятий административного и организационного характера, нацеленных, как на устойчивое функционирование субъектов ТЭК, так и на внешнюю по отношению к ним среду с помощью разработки и осуществления управленческих решений.

Для более четкого нормативного обеспечения существуют комплексные базовые законы Российской Федерации в сфере функционирования подотраслей энергетического сектора, которые устанавливают полномочия органов государственной власти и местного самоуправления в части регулирования правовых основ экономических отношений в каждой из сфер ТЭК.

В нашей стране к регулированию данной деятельности также и привлекаются саморегулируемые организации. Р.Р. Абдуллина и А.Э. Захарова в своей статье делают акцент на том, «что законодатель предпринимает все необходимые действия, чтобы внедрить данный институт во все сферы предпринимательской, природоресурсной и профессиональной деятельности, что подтверждает сложившаяся на данном этапе правоприменительная практика» [1]. Примером может служить п. 4 ст. 15 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»², согласно которому деятельность по проведению энергетического обследования вправе

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321 (ред. от 31.07.2021) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 24.04.2014.

² Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 48. Ст. 5711.

осуществлять только лица, являющиеся членами саморегулируемых организаций в области энергетического обследования.

В настоящее время происходят серьезные изменения в организационной структуре экономики, в социальном развитии страны, в отношении собственности, в связи с чем возникает необходимость усовершенствовать механизм управления топливно-энергетическим комплексом, причем не только в РФ, но и в отношениях с другими государствами.

Казахстан - государство, которое граничит с Россией и входит в состав СНГ, ЕАЭС. Казахстан, в связи с разработанной им Концепцией по развитию топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан до 2030 года¹, ставит перед собой цели по обеспечению энергетической самостоятельности страны, а также увеличению производительности энергии и экономии потребления электрической энергии.

Казахстан, как и Россия, имеет долгосрочные перспективы развития в сфере ТЭК. К числу конкурентных преимуществ Российской Федерации и Казахстана на мировом рынке относятся богатство топливно-энергетических ресурсов и выгодное территориальное положение между европейским и восточноазиатским центрами экономического развития.

Для регулирования отношений между Россией и Казахстаном в сфере ТЭК заключено Соглашение о сотрудничестве в отраслях топливно-энергетических комплексов², так как ТЭК является базой развития промышленности обоих государств. Обе страны понимают необходимость сотрудничества, поэтому ведут совместную разработку и реализации целевых программ и проектов сотрудничества в области добычи, транспортировки, переработки, передачи такого сырья, как нефть, газ, уголь, электроэнергия. Так, после российско-казахстанских переговоров Президента России Владимира Путина с Президентом Республики Казахстан Касым-Жомартом Токаевым в апреле 2019 года было заключено Соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Казахстан о газоснабжении комплекса «Байконур»³, так как обе страны заинтересованы в развитии этого комплекса.

¹ Постановление Правительства Республики Казахстан от 28.06.2014 № 724 Концепция развития топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан до 2030 года [Электронный ресурс] URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000724> (дата обращения: 28.10.2021).

² Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан от 24.12.1992 «О сотрудничестве в отраслях топливно-энергетических комплексов» // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru (дата обращения: 29.10.2021).

³ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан от 03.04.2019 «О газоснабжении комплекса «Байконур» // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru (дата обращения: 28.10.2021).

Кроме того, взаимодействие в газовой промышленности осуществляется в рамках долгосрочного Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в газовой отрасли¹. Данное Соглашение регулирует разработку совместного баланса поставок и транзита газа сотрудничающих стран; строительство, реконструкцию и эксплуатацию газопроводов, подземных хранилищ газа и других объектов инфраструктуры газового комплекса и предоставление сервисных услуг; согласование политики в вопросах развития газотранспортных систем, проходящих по территории государств и др.

Сотрудничество в нефтяной промышленности осуществляется в рамках Соглашения между Правительством РФ и Правительством Республики Казахстан о транзите нефти от 07.06.2002 сроком на 25 лет. Этим Соглашением предусмотрены поставки казахстанской нефти. С каждым годом объемы транзита казахстанской нефти через территорию России увеличиваются. В 2014 году они составили 64 млн т, а в 2020 году - 69 млн т.

На основе Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан о разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование² страны осуществляли совместную добычу нефти. В октябре 2015 года Президенты Казахстана и России согласовали изменения к данному Соглашению в связи с совместным использованием нефтегазоконденсатного месторождения Центральное, расположенного в приграничной зоне. В результате страны, которые вполне могли бы стать конкурентами, демонстрируют один из самых удачных на постсоветском пространстве примеров экономической интеграции.

В отличие от нефтегазовой отрасли, в угольной энергетике конкуренция проявляется сильнее, отражается это в спаде экспорта угля в Россию, которая традиционно являлась основным рынком сбыта казахстанского угля. Для того, чтобы облегчить транзит казахского угля через морские порты РФ, около года разрабатывалось Соглашение, которое впоследствии не было принято, так как обе разработанные версии были раскритикованы.

Таким образом, обобщая все направления государственной политики в сфере ТЭК России и Казахстана, можно сделать вывод о том, что ключевым

¹ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан от 28.11.2001 «О сотрудничестве в газовой отрасли» // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru (дата обращения: 29.10.2021).

² Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Казахстан от 06.07.1998 «О разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование» (вместе с Протоколом к Соглашению между Российской Федерацией и Республикой Казахстан от 06.07.1998 «О разграничении дна северной части Каспийского моря в целях осуществления суверенных прав на недропользование») // Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru (дата обращения: 28.10.2021).

направлением государственного регулирования данной области в современном мире является повышение эффективности использования энергетических ресурсов. Государственное регулирование деятельности отраслей ТЭК сориентировано на достижение высоких результатов мероприятий по повышению энергоэффективности экономики России за счет механизмов финансирования, актуализации законодательной базы, государственного контроля и механизмов координации, направленных в поддержку реализации государственных стратегий и программ.

Список литературы

1. Абдуллина Р.Р., Захарова А.Э. Проблемы правового статуса СРО (саморегулируемых организаций) // Интернаука: электрон. научн. журн. 2017. № 27 (31). [Электронный ресурс] URL: <https://internauka.org/journal/science/internauka/31> (дата обращения: 28.10.2021).
2. Теоретико-правовые основы формирования модели правового регулирования научно-технического сотрудничества Российской Федерации и стран СНГ, ЕАЭС в отраслях ТЭК по проблемам рационального природопользования, экологии и охраны окружающей среды в рамках единой научно-технической политики: монография / Ю.В. Волков, А.А. Дьяконова, Т.В. Ефимцева [и др.]; под ред. Т.В. Ефимцевой, Р.Н. Салиевой. — Москва: ИНФРА-М, 2020. — 255 с.
3. Термины и понятия отечественного недропользования: (Словарь-справ.) / А.И. Кривцов, Б.И. Беневольский, В.М. Минаков, И.В. Морозов; Под ред. Б.А. Яцкевича; М-во природ. ресурсов Рос. Федерации. Центр. науч.-исслед. геологоразведоч. ин-т цветных и благород. металлов (ЦНИГРИ). - М.: Геоинформмарк, 2000. – 343 с.

УДК 342.951

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

**Задорожнева Анастасия Александровна,
Иванова Маргарита Александровна,
Ползикова Екатерина Вячеславовна,**

*студенты бакалавриата Оренбургского института (филиала)
ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
г. Оренбург*

Аннотация. В данной статье рассматривается проблема привлечения к административной ответственности за экологические правонарушения лиц в зарубежных странах, в России и в Оренбургской области.

Ключевые слова: экология, административная ответственность,