



Qazaqstan Respyblıkasy Zaınnama  
jáne quqqytyq aqparat institytynyń

# JARSHYSY

gylymi-quqqytyq jýrnal №1 (72)-2023

**Құрылтайшы және баспагер:**

«Қазақстан Республикасының  
Заңнама және құқықтық  
ақпарат институты» ШЖҚ РМҚ  
2006 жылдан бастап шығады  
Журналдың материалдары  
www.zqai.kz  
сайтында орналастырылған  
Заң ғылымдары бойынша диссертациялардың  
негізгі ғылыми нәтижелерін жариялауға  
арналған басылымдар тізіліміне енгізілген  
(ҚР БҒМ БҒССҚК 14.02.2022 ж.  
№38 бұйрығы)

**Редакциялық кеңес құрамы**

**Сәрпеков Р.Қ.** - з.ғ.к., Қазақстанның еңбек  
сіңірген қайраткері (Астана, Қазақстан) –  
(төраға)  
**Абайділинов Е.М.** – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
**Абызов Р.М.** – з.ғ.д. (Барнаул, Ресей)  
**Бельх В.С.** – з.ғ.д. (Екатеринбург, Ресей)  
**Губин Е.П.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Мельник Р.С.** – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
**Моисеев А.А.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Муромцев Г.И.** – з.ғ.д. (Мәскеу, Ресей)  
**Рахметов С.М.** – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
**Малиновский В.А.** – з.ғ.д. (Астана,  
Қазақстан)  
**Унзила Шапақ** – з.ғ.д. (Астана, Қазақстан)

**Бас редактор**

**Дүйсенов Е.А.** – з.ғ.к.

**Редакциялық алқа құрамы**

**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Байниязова З.С.** – з.ғ.к. (Саратов, Ресей)  
**Жанғарашев Р.М.** – LL.M (Астана,  
Қазақстан)  
**Исмағұлов К.Е.** – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)  
**Ишекеев К.А.** – з.ғ.д., доцент (Мәскеу, Ресей)  
**Қазбаева Ә.Г.** – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)  
**Киязова А.Ж.** – LL.M (Астана, Қазақстан)  
**Құлжабаева Ж.О.** – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)  
**Мұрзашев Қ.Т.** – (Астана, Қазақстан)  
**Нұрмағамбетов Р.Ғ.** – PhD (Челябинск, Ресей)  
**Примашев Н.М.** – з.ғ.к. (Астана,  
Қазақстан)  
**Рахымбердин К.Х.** – з.ғ.д. (Өскемен,  
Қазақстан)  
**Салықова Д.Ә.** – (Астана, Қазақстан)  
**Тегізбекова Ж.Ч.** – з.ғ.к. (Бишкек,  
Қызығызстан)  
**Финк Д.А.** – з.ғ.к. (Астана, Қазақстан)

Редактор – **Қолтубаева Г.Б.**  
Беттеуші – **Тасирова А.С.**  
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Қазақстан Республикасы Ақпарат  
және коммуникациялар министрлігі  
Ақпарат комитетінің  
БАҚ есепке қою туралы куәлігі  
№ 17761-Ж 25.06.2019 ж.  
(Алғашқы есепке қою кезі  
№6592-Ж. 07.09.2005 ж.)

Мекен-жайы: Қазақстан Республикасы,  
010000, Астана қ., Қабанбай-батыр даңғ.,  
19, С-блогы, 306-каб., тел.: 8(7172)26-61-22  
www.zqai.kz, e-mail: instzak-kz@mail.ru  
institutzakonodatelstva@gmail.com

**Редакция бағанасы..... 7**

**Мемлекет және құқық теориясы**

**В.М. СЫРЫХ, Б.О. АЛТЫНБАСОВ** Материалистік  
теория бойынша құқықтың мүмкіндіктен ақиқатқа  
өту механизмі ..... 13

**Конституциялық және әкімшілік құқық**

**А.Б. БЕКМАҒАМБЕТОВ, А.Р. ЕНСЕБАЕВА,**  
**А.Т. ИСМАҒҰЛОВА** Қазақстан Республикасының  
еңбек қызметіне байланысты жазатайым оқиғалардан  
міндетті әлеуметтік сақтандыру туралы заңнамасын  
жетілдірудің өзекті мәселелері ..... 24

**К.Р. БАЛАБИЕВ, А.К. ҚҰРМАНОВА** Заңдылық  
пен құқықтық тәртіп - ұлттық мемлекеттілікті  
дамытудың заманауи маңызды құқықтық  
факторлары ..... 33

**Г.А. ҚУАНАЛИЕВА, С. ӘДІЛҒАЗЫ,**  
**М.Н. ӘБШЕВА** Жаңа Қазақстанның құқықтық  
жүйесіндегі Әлеуметтік кодекстің орны мен маңызы ..... 43

**Азаматтық және азаматтық-процестік құқық**

**А.М. НҰРМАҒАМБЕТОВ, А.О. МАКРУШИН**  
Жаңа Қазақстан және әділетті еңбек..... 52

**С.К. ИДРЫШЕВА, Т.В. КЛИМОВА** Коммерциялық  
емес ұйымдар корпоративтік қатынастардың  
субъектілері ретінде ..... 60

**А.А. АМАНГЕЛДІ** Зияткерлік меншік саласындағы  
құқықтарды беру ..... 72

**В.Т. КОНУСОВА** Қазақстан Республикасының  
азаматтық іс жүргізу заңнамасындағы әділеттілік  
санаты..... 81

**Л.Қ. ЕРКИНБАЕВА, Д.Н. БЕКЕЖАНОВ,**  
**Б. ҚАЛЫМБЕК** Экологиялық ақпарат және оның  
Қазақстан Республикасының халықаралық  
экологиялық-құқықтық ынтымақтастығын жүзеге  
асырудағы маңызы ..... 91

**Қ. ҚОЙШЫБАЙҰЛЫ, Д.З. КОПБАЕВ,**  
**А.Б. БИДАЙШИЕВА** Блокчейн мен крипто-  
валюталарды құқықтық реттеу: Қазақстан Республи-  
касының аумағында токендер шығарудың мәселелері  
мен болашағы және олардың айналымы ..... 98

**Қылмыстық құқық және қылмыстық процесс**

**Р.К. СӘРПЕКОВ** Судьяның, алқабилердің тәуелсіз-  
дігін қамтамасыз етудің және сот қызметінің тиімділігін  
арттырудың жекелеген кепілдіктері ..... 108

**А.Н. АҚПАНОВ, Л.К. КУСАЙНОВА** Мүлдіктік  
кепілгерлік дербес қылмыстық іс жүргізу бұлтартпау  
шарасы ретінде ..... 122

Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА Қылмыстық сот ісін жүргізуде жәбірленушілерді қорғау (Қазақстан Республикасы және Ұлыбритания) .....	132
С.С. ҚАРЖАУБАЕВ, А.Қ. ОРАЗБЕКОВА Көлеңкелі экономикаға қарсы іс-қимылдың қылмыстық-құқықтық шараларын күшейту туралы мәселеге.....	140
<b>Халықаралық құқық және салыстырмалы құқықтану</b>	
В.Х. СЕЙТИМОВА Халықаралық процессуалды стандарттарының үйлесімділігі құқықтық жетістік немесе қол жетпес идеал (ЕАЭО сотының үлгісі негізінде).....	148
Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Б.А. ТАЙТОРИНА, А.М. СӘТБАЕВА Ұлттық денсаулық сақтау жүйелерін халықаралық құқықтық реттеу: инфекциялық аурулар пандемиясындағы трансформация туралы дискурс .....	158
К.Ж. ҚУАНДЫҚОВ, М.Қ. ЖҮСІПБЕКОВА Сыртқы экономикалық мәмілелер ұғымы және оның ерекшеліктері.....	168
Р. МАРХАБА, Ж.Т. САЙРАМБАЕВА Қытай мен Қазақстан арасындағы арбитраждық механизмдерді салыстырмалы зерттеу .....	177
А.А. НУКУШЕВА, Г.Т. БАЙСАЛОВА, М.Т. БЕЙСЕНБАЕВА Медициналық қалдықтарды өңдеу мен кәдеге жаратуды құқықтық реттеу: Қытай тәжірибесі және оны Қазақстанда қолдану мүмкіндігі .....	186
ФУ ТИН, К.Ж. АЛТАЕВА Тарифтер мен сауда-саттық туралы Бас келісімнің ХХ-бабы тұрғысынан көміртегі тарифтерін құқықтық талдау .....	196
<b>Құқықтық мониторинг</b>	
К.Е. ИСМАГУЛОВ, К.А. ИСАЕВА, Ж.З. ЗИЯТОВА Қылмыстық-процестік кодексінің тиімділігінің мәселелері .....	205
А.Ж. КИЯЗОВА Қазақстан Республикасындағы бағалау қызметін өзін-өзі реттеудің құқықтық негіздері.....	214
<b>Мемлекеттік тілдегі заңшығармашылық практикасынан</b>	
Г.К. АҚЫЛБЕКОВА, З.К. ЖАНГАБУЛОВА Салалық терминология және терминжасам қағидаттары .....	224
<b>Жас ғалым мінбері</b>	
Н.М. БЕРДЫБАЕВ Халықаралық университет: түсінігі, ғылыми доктринадағы даму тенденциялары және құқықтық реттеу механизмі .....	233
З.Н. АМАНЖОЛОВА «Төтенше жағдай» түсінігінің мәселелері.....	243
А.Р. КУМАРБЕКОВА Жаңа Қазақстан: конституциялық реформаның негізгі бағыттары .....	250
Э.С. ҚУАНДЫҚОВА Қазіргі тандағы ауыл шаруашылығы саласындағы мемлекеттік қолдау: құқықтық мәселелер мен перспективалар.....	258
<b>«Жаршының» архивтегі беттері</b>	
А.М. АЙТУАРОВА PhD М.Ж. Куликпаеваның «Цифрлық технологияларды дамыту тұрғысында жеке өмірге құқығын қамтамасыз етудің халықаралық-құқықтық негіздері» атты ғылыми жарияланымына қайта оралғанда .....	267
<b>Библиография</b>	
К.Х. РАХИМБЕРДИН Қылмыстық құқық: проблемалар және даму парадигмасы (М.Р. Гетаның «Уголовное право: пределы, объекты и средства воздействия в борьбе с преступностью в современной России» атты монографиясына рецензия. – Мәскеу: НОРМА, 2016. – 316 б.).....	276



**Учредитель и издатель:**  
РГП на ПХВ «Институт законодательства  
и правовой информации  
Республики Казахстан»  
Издаётся с 2006 года  
Все материалы журнала размещаются на  
сайте [www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)  
Включен в перечень изданий для публикации  
основных научных результатов диссертаций  
по юридическим наукам  
(Приказ КОКСОН МОН РК №38  
от 14.02.2022 г.)

**Состав Редакционного совета**  
**Сарпеков Р.К.** – к.ю.н., Заслуженный  
деятель Казахстана (Астана, Казахстан) –  
(председатель)  
**Абайдельдинов Е.М.** – д.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Абызов Р.М.** – д.ю.н. (Барнаул, Россия)  
**Белых В.С.** – д.ю.н. (Екатеринбург, Россия)  
**Губин Е.П.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Мельник Р.С.** – д.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Моисеев А.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Муромцев Г.И.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Рахметов С.М.** – д.ю.н. (Астана, Казахстан)  
**Малиновский В.А.** – д.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Унзила Шапак** – д.ю.н. (Астана, Казахстан)

**Главный редактор**  
**Дюсенов Е.А.** – к.ю.н.

**Состав Редакционной коллегии**  
**Азер Алиев** – PhD (Киль, Германия)  
**Байниязова З.С.** – к.ю.н. (Саратов, Россия)  
**Джангарашев Р.М.** – LLM (Астана,  
Казахстан)  
**Исмагулов К.Е.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Ишеков К.А.** – д.ю.н. (Москва, Россия)  
**Казбаева А.Г.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Князова А.Ж.** – LLM (Астана, Қазақстан)  
**Кулжабаева Ж.О.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Мурзашев К.Т.** – (Астана, Казахстан)  
**Нурмагамбетов Р.Г.** – PhD (Челябинск,  
Россия)  
**Примашев Н.М.** – к.ю.н. (Астана,  
Казахстан)  
**Рахимбердин К.Х.** – д.ю.н. (Усть-Каменно-  
горск, Казахстан)  
**Салыкова Д.О.** – (Астана, Казахстан)  
**Тегизбекова Ж.Ч.** – к.ю.н. (Бишкек,  
Кыргызстан)  
**Финк Д.А.** – к.ю.н. (Астана, Казахстан)

Редактор – **Колтубаева Г.Б.**  
Верстка – **Тасирова А.С.**  
Тел.: 8 (7172) 26-61-29

Свидетельство о постановке  
на учет СМИ № 17761-Ж  
от 25.06.2019 г. Комитета информации  
Министерства информации и коммуникаций  
Республики Казахстан (Первичная постановка  
на учет №6592-Ж. 07.09.2005 г.)

Адрес: Республика Казахстан, 010000,  
г. Астана, пр. Кабанбай батыра, 19,  
блок С, каб. 306, тел.: 8(7172)26-61-22  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz), E-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

# ВЕСТНИК

Института законодательства и правовой  
информации Республики Казахстан

научно-правовой журнал №1 (72)-2023

<b>Колонка редакции</b> .....	9
<b>Теория государства и права</b> <b>В.М. СЫРЫХ, Б.О. АЛТЫНБАСОВ</b> Материалисти- ческая теория права о механизме перевода права из возможности в действительность .....	13
<b>Конституционное и административное право</b> <b>А.Б. БЕКМАГАМБЕТОВ, А.Р. ЕНСЕБАЕВА,</b> <b>А.Т. ИСМАГУЛОВА</b> Актуальные вопросы совершенствования законодательства Республики Казахстан об обязательном социальном страховании от несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью .....	24
<b>К.Р. БАЛАБИЕВ, А.К. КУРМАНОВА</b> Законность и правопорядок - важнейшие правовые факторы развития национальной государственности в условиях современности .....	33
<b>Г.А. КУАНАЛИЕВА, С. АДИЛГАЗЫ, М.Н. АБИШЕВА</b> Место и значение Социального кодекса в правовой системе нового Казахстана.....	43
<b>Гражданское и гражданско-процессуальное право</b> <b>А.М. НУРМАГАМБЕТОВ, А.О. МАКРУШИН</b> Новый Казахстан и справедливый труд .....	52
<b>С.К. ИДРЫШЕВА, Т.В. КЛИМОВА</b> Некоммер- ческие организации как субъекты корпоративных отношений .....	60
<b>А.А. АМАНГЕЛЬДЫ</b> Оборотоспособность прав в сфере интеллектуальной собственности.....	72
<b>В.Т. КОНУСОВА</b> Категория справедливости в гражданском процессуальном законодательстве Республики Казахстан .....	81
<b>Л.К. ЕРКИНБАЕВА, Д.Н. БЕКЕЖАНОВ,</b> <b>Б. КАЛЫМБЕК</b> Экологическая информация и ее значение в осуществлении международного эколого- правового сотрудничества Республики Казахстан.....	91
<b>Қ. ҚОЙШЫБАЙҰЛЫ, Д.З. КОПБАЕВ,</b> <b>А.Б. БИДАЙШИЕВА</b> Правовое регулирование блокчейн и криптовалют: проблемы и перспективы выпуска токенов и их оборот на территории Республики Казахстан .....	98
<b>Уголовное право и уголовный процесс</b> <b>Р.К. САРПЕКОВ</b> Отдельные гарантии обеспечения независимости судьи, присяжных заседателей и повышения эффективности судебной деятельности .....	108
<b>А.Н. АХПАНОВ, Л.К. КУСАИНОВА</b> Имущественное поручительство как самостоятельная мера уголовно- процессуального пресечения .....	122

Е.Н. КАЛИАКПЕРОВА Защита потерпевших в уголовном судопроизводстве (Республика Казахстан и Великобритания).....	132
С.С. КАРЖАУБАЕВ, А.К. ОРАЗБЕКОВА К вопросу об усилении уголовно-правовых мер противодействия теневой экономике.....	140
<b>Международное право и сравнительное правоведение</b>	
В.Х. СЕЙТИМОВА Гармонизация международных процессуальных стандартов: идея правовых достижений или недостижимый идеал (на примере суда ЕАЭС).....	148
Л.Б. БОГАТЫРЕВА, Б.А. ТАЙТОРИНА, А.М. САТПАЕВА Международно-правовое регулирование национальных систем здравоохранения: дискурс трансформации в условиях пандемии инфекционных болезней .....	158
К.Ж. КУАНДЫКОВ, М.К. ЖУСУПБЕКОВА Понятие и особенности внешнеэкономических сделок .....	168
Р. МАРХАБА, Ж.Т. САЙРАМБАЕВА Сравнительное исследование арбитражных механизмов между Китаем и Казахстаном.....	177
А.А. НУКУШЕВА, Г.Т. БАЙСАЛОВА, М.Т. БЕЙСЕНБАЕВА Правовое регулирование обращения и утилизации медицинских отходов: опыт Китая и возможности его применения в Казахстане .....	186
ФУ ТИН, К.Ж. АЛТАЕВА Правовой анализ углеродных тарифов с точки зрения статьи XX Генерального соглашения по тарифам и торговле.....	196
<b>Правовой мониторинг</b>	
К.Е. ИСМАГУЛОВ, К.А. ИСАЕВА, Ж.З. ЗИЯТОВА Проблемы эффективности Уголовно-процессуального кодекса .....	205
А.Ж. КИЯЗОВА Правовые основы саморегулирования оценочной деятельности в Республике Казахстан .....	214
<b>Из практики законотворчества на государственном языке</b>	
Г.К. АКЫЛБЕКОВА, З.К. ЖАНГАБУЛОВА Отраслевая терминология и принципы терминообразования.....	224
<b>Трибуна молодого ученого</b>	
Н.М. БЕРДЫБАЕВ Международный университет: понятие, тенденции развития в научной доктрине и механизме правового регулирования .....	233
З.Н. АМАНЖОЛОВА Проблемы понятия «чрезвычайное положение».....	243
А.Р. КУМАРБЕКОВА Новый Казахстан: основные направления конституционной реформы .....	250
Э.С. КУАНДЫКОВА Государственная поддержка в сфере сельского хозяйства в современных условиях: правовые проблемы и перспективы .....	258
<b>Архивные страницы «Вестника»</b>	
А.М. АЙТУАРОВА Возвращаясь к научной публикации PhD М.Ж. Куликпаевой «Международно-правовые основы обеспечения права на частную жизнь в контексте развития цифровых технологий» .....	267
<b>Библиография</b>	
РАХИМБЕРДИН К.Х. Уголовное право: проблемы и парадигма развития (Рецензия на монографию М.Р. Гета «Уголовное право: пределы, объекты и средства воздействия в борьбе с преступностью в современной России». – Москва: НОРМА, 2016. – 316 с.).....	276



# Bulletin of Institute of Legislation and Legal Information of the Republic of Kazakhstan

# JARSHYSY

scientific and legal journal №1 (72)-2023

**Founder and publisher:**  
RSE on the REM «Institute of Legislation and Legal information of the Republic of Kazakhstan»  
**Published since 2006**  
All journal materials are placed on the website  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz)  
Included in the list of publications of basic scientific results of dissertations on legal sciences (Order CCES MES RK №38 from 14.02.2022)

#### Editorial Council members

**Sarpekov R.K.** – *c.j.s.*, Honored Worker of Kazakhstan (Astana, Kazakhstan) – (Chairman)  
**Abayeldinov E.M.** – *d.j.s.* (Astana, Kazakhstan)  
**Abyzov R.M.** – *d.j.s.* (Barnaul, Russian)  
**Belih V.S.** – *d.j.s.* (Ekaterinburg, Russian)  
**Gubin E.P.** – *d.j.s.* (Moscow, Russian)  
**Melnik R.S.** – *d.j.s.* (Astana, Kazakhstan)  
**Moiseev A.A.** – *d.j.s.* (Moscow, Russian)  
**Muromcev G.I.** – *d.j.s.* (Moscow, Russian)  
**Rahmetov S.M.** – *d.j.s.* (Astana, Kazakhstan)  
**Malinovski V.A.** – *d.j.s.* (Astana, Kazakhstan)  
**Unzila Shapak** – *d.j.s.* (Astana, Kazakhstan)

#### Chief Editor

**Dyussenov Ye.A.** – *c.j.s.*

#### Editorial Board members

**Azer Aliyev** – *PhD* (Kiel, Germany)  
**Bainiyazova Z.S.** – *c.j.s.* (Saratov, Russian)  
**Dzhangarashev R.M.** – *LLM* (Astana, Kazakhstan)  
**Ismagulov K.Y.** – *c.j.s.* (Astana, Kazakhstan)  
**Ishekov K.A.** – *d.j.s.* (Moscow, Russian)  
**Kazbayeva A.G.** – *c.j.s.* (Astana, Kazakhstan)  
**Kiyazova A.Zh.** – *LLM* (Astana, Kazakhstan)  
**Kulzhabayeva Zh.O.** – *c.j.s.* (Astana, Kazakhstan)  
**Murzashvili K.T.** – (Astana, Kazakhstan)  
**Nurmagambetov R.G.** – *PhD* (Chelyabinsk, Russian)  
**Primashvili N.M.** – *c.j.s.* (Astana, Kazakhstan)  
**Rakhimberdin K.H.** – *d.j.s.* (Ust-Kamenogorsk, Kazakhstan)  
**Salykova D.O.** – (Astana, Kazakhstan)  
**Tegizbekova Zh.Ch.** – *c.j.s.* (Bishkek, Kyrgyzstan)  
**Fink D.A.** – *c.j.s.* (Astana, Kazakhstan)

Editor – **Koltubaeva G.B.**  
Layout – **Tasirova A.S.**  
Tel.: 8 (7172) 26-61-29

The certificate of registration of mass media №17761-G from 25.06.2019 from the Information Committee of the Ministry of Information and Communications of the Republic of Kazakhstan (Number and date of primary registration №6592-Zh.07.09.2005.)

Address: The Republic of Kazakhstan, 010000, Astana, Kabanbay-batyr ave., 19, block C, office 306, тел.: 8(7172) 26-61-22  
[www.zqai.kz](http://www.zqai.kz), e-mail: [instzak-kz@mail.ru](mailto:instzak-kz@mail.ru)  
[institutzakonodatelstva@gmail.com](mailto:institutzakonodatelstva@gmail.com)

<b>Editorial</b> .....	11
<b>Theory of State and law</b>	
V.M. SYRYKH, B.O. ALTYNBASSOV Materialistic theory of law about the mechanism of translation of law from possibility into reality.....	13
<b>Constitutional and Administrative Law</b>	
A.B. BEKMAGAMBETOV, A.R. YENSEBAYEVA, A.T. ISMAGULOVA Current issues of improvement of the legislation of the Republic of Kazakhstan on compulsory social insurance against work-related accidents.....	24
K.R. BALABIYEV, A.K. KURMANOVA The rule of law and order being the most important legal factor of the development of a national statehood in current reality.....	33
G.A. KUANALIYEVA, S. ADILGAZY, M.N. ABISHEVA The place and significance of the Social code in the legal system of new Kazakhstan .....	43
<b>Civil and Civil Procedure Law</b>	
A.M. NURMAGAMBETOV, A.O. MAKRUSHIN New Kazakhstan and fair work.....	52
S.K. IDRYSHEVA, T.V. KLIMOVA Non-profit organizations as subjects of corporate relations.....	60
A. AMANGELDY Transferability of rights in the sphere of intellectual property.....	72
V.T. KONUSOVA The category of fairness in the civil procedural legislation of the Republic of Kazakhstan .....	81
L.K. YERKINBAYEVA, D.N. BEKEZHANOV, B. KALYMBEK Environmental information and its importance in the implementation of international environmental and legal cooperation of the Republic of Kazakhstan.....	91
K. KOISHYBAIULY, D.Z. KOPBAYEV, A.B. BIDAYSHIYEVA Legal regulation of blockchain and cryptocurrency: challenges and prospects of token buying and their turnover in the Republic of Kazakhstan .....	98
<b>Criminal law and Criminal procedure</b>	
R.K. SARPEKOV Separate guarantees of ensuring the independence of judges, jurors and improving the efficiency of judicial activity .....	108
A.N. AKHPANOV, L.K. KUSAINOVA Property surety as an independent criminal procedural measure of restraint.....	122
E.N. KALIAKPEROVA Victim protection in criminal proceedings (Republic of Kazakhstan and UK).....	132
S.S. KARZHAUBAYEV, A.K. ORAZBEKOVA On the issue of strengthening criminal law countermeasures shadow economy.....	140

<b>International law and Comparative law</b>	
V.KH. SEITIMOVA Harmonization of international procedure standards: the idea of legal achievements or an unreachable ideal (by the example of the EAEU court) .....	148
L.B. BOGATYREVA, B.A. TAITORINA, A.M. SATPAYEVA International legal regulation of national health systems: the discourse of transformation in the conditions of the pandemic of infectious diseases .....	158
K.Zh. KUANDYKOV, M.K. ZHUSUPBEKOVA Concept and features of foreign economic transactions .....	168
R. MARHABA, ZH.T. SAIRAMBAEVA Comparative research on the arbitration mechanisms between China and Kazakhstan .....	177
A.A. NUKUSHEVA, G.T. BAYSALOVA, M.T. BEISENBAYEVA Legal regulation of the circulation and disposal of medical waste: China's experience and the possibility of its application in Kazakhstan.....	168
FU TING, K.ZH. ALTAYEVA Legal analysis of carbon tariffs – in terms of the article XX of the General tariffs and trade agreement in international trade .....	196
<b>Legal monitoring</b>	
K.E. ISMAGULOV, K.A. ISAEVA, ZH.Z. ZIYATOVA Problems of the efficiency of the Criminal procedure code.....	205
A.Zh. KIYAZOVA Legal bases of self-regulation of valuation activity in the Republic of Kazakhstan .....	214
<b>From the lawmaking practice in the official language</b>	
G.K. AKYLBEKOVA, Z.K. ZHANGABYLOVA Industry terminology and terminology principles .....	224
<b>Young researchers' tribune</b>	
N.M. BERDYBAEV International university: concept, classification, development trends in scientific doctrine and mechanism of legal regulation.....	233
Z.N. AMANZHLOVA Problems of the concept of «state of emergency».....	243
A.R. KUMARBEOVA New Kazakhstan: main directions of constitutional reform.....	250
E.S. KUANDYKOVA State support in the field of agriculture in modern conditions: legal problems and prospects .....	258
<b>The archive pages of the «Bulletin»</b>	
A. M. AITUAROVA Returning to the scientific publication of PhD M.Zh. Kulikpaeva «International legal foundations of ensuring the right to privacy in the context of the development of digital technologies» .....	267
<b>Bibliography</b>	
RAKHIMBERDIN K.H. Criminal law: problems and paradigm of development (Review of M.R. Geta's monograph «Criminal Law: limits, objects and means of influence in the fight against crime in modern Russia». – Moscow: NORMA, 2016. – 316 p.) .....	276

## ЖАҢА ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ ЖҮЙЕСІНДЕГІ ӘЛЕУМЕТТІК КОДЕКСТІҢ ОРНЫ МЕН МАҢЫЗЫ

**Куаналиева Гульдана Амангельдиевна<sup>1</sup>**

*Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің «Кеден, қаржы және экологиялық құқық» кафедрасының профессоры, заң ғылымдарының докторы, Қазақстан Республикасы, Алматы қ.; e-mail: kuanalieva.guldanakz@mail.ru*

**Адилгазы Серикхан**

*Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің «Кеден, қаржы және экологиялық құқық» кафедрасының доцент м.а, Ph.D доктор, Қазақстан Республикасы, Алматы қ.; e-mail: serikhan@mail.ru*

**Абишева Меруерт Нұрланқызы**

*Әл-Фараби атындағы Қазақ ұлттық университетінің «Кеден, қаржы және экологиялық құқық» кафедрасының I-курс магистранты, Қазақстан Республикасы, Алматы қ.; e-mail: abisheva.meruertkz@mail.ru*

**Аннотация.** Оқырмандарға ұсынылып отырған осы мақала Қазақстан Республикасындағы әлеуметтік қатынастарды реттейтін көптеген заң нормаларын біріктіретін қазіргі таңдағы қоғамдық талқылаудағы Әлеуметтік кодекстің жекелеген аспектілеріне арналған. Қазіргі таңда Қазақстан Республикасында әлеуметтік қамсыздандыру бірнеше кодекспен, заңдармен және жүзден астам заңға тәуелді актілермен реттеледі. Қазақстан Республикасының Президенті Қ.Тоқаев әлеуметтік саясаттың жаңа модельнің қажеттілігін атап өтіп, жаңа Қазақстанның Әлеуметтік кодексін қабылдауды тапсырған болатын.

Аталған мәселелерді талқылау үшін осы мақалада мемлекет басшысы айтқандай әлеуметтік саясаттың жаңа үлгісін қалыптастыру үшін халықаралық стандарттарға сәйкес келетін салалық барлық әлеуметтік заңнаманы талдау және Еуропалық әлеуметтік хартия халықаралық құқықтың жалпыға бірдей танылған қағидаттарын басшылыққа ала отырып: әлеуметтік медициналық көмек; денсаулық жағдайына байланысты көмеке мұқтаж науқастарға, жұмыссыздық және кәрілік бойынша көмек; зейнетақымен қамтамасыз ету; өндірістік жарақат алған жағдайда көмек; балалы отбасыларға жүктілігі және босануы бойынша, мүгедектігі бойынша, асыраушысы қайтыс болған жағдайда, жерлеуге көмек көрсету салаларын біріктіретін Әлеуметтік кодекс қабылдау қажеттілігін негіздеу.

Әлеуметтік қамсыздандыру - мемлекеттің әлеуметтік саясатын білдірудің түрі. Ол мемлекеттік бюджет қаражатымен белгілі бір санаттағы азаматтарды материалдық қамсыздандыруға және азаматтық әлеуметтік ахуалын басқа қоғам мүшесімен теңдестіру мақсатында мемлекет тарапынан елеулі оқиға (оның даму кезеңінде) болып табылған жағдай туындағанда бюджеттен тыс арнайы қорлардан қаражат бөлуге бағытталған.

Жоғарыда аталған зейнетақымен қамтамасыз ету мен егде жастағы адамдарды әлеуметтік қорғаудың ажырамас бөлігі әлеуметтік көмек көрсету болып табылады. Сол себепті оларға мемлекет тарапынан әлеуметтік көмек көрсетуді қамтамасыз ететін әлеуметтік кепілдіктерді арттыра отырып әлеуметтік оңалту және әлеуметтік көмек көрсету жүйесін жетілдіруге байланысты ұсыныстар беру болып табылады.

**Түйінді сөздер:** Әлеуметтік кодекс, егде жастағы адам, әлеуметтік оңалту, Еуропалық әлеуметтік хартия, Мадрид халықаралық іс-қимыл жоспары.

<sup>1</sup> Хат-хабарларға арналған автор

## МЕСТО И ЗНАЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО КОДЕКСА В ПРАВОВОЙ СИСТЕМЕ НОВОГО КАЗАХСТАНА

### Куаналиева Гульдана Амангельдиевна

Доктор юридических наук, профессор кафедры «Таможенного, финансового и экологического права» Казахского национального университета имени аль-Фараби, Республика Казахстан, г. Алматы; e-mail: kuanalieva.guldanakz@mail.ru

### Адилгазы Серикхан

Ph.D доктор, доцент кафедры «Таможенного, финансового и экологического права» Казахского национального университета имени аль-Фараби, Республика Казахстан, г. Алматы; e-mail: serikhan@mail.ru

### Абишева Меруерт Нұрланқызы

Магистрант I-курса кафедры «Таможенного, финансового и экологического права» Казахского национального университета имени аль-Фараби, Республика Казахстан, г. Алматы; e-mail: abisheva.meruertkz@mail.ru

**Аннотация.** Предлагаемая читателям статья посвящена отдельным аспектам Социального кодекса в современном общественном обсуждении, объединяющем многие законодательные нормы, регулирующие социальные отношения в Республике Казахстан. В настоящее время социальное обеспечение в Республике Казахстан регулируется несколькими кодексами, законами и более чем сотней подзаконных актов. Президент Республики Казахстан К. Токаев отметил необходимость новой модели социальной политики и поручил принять Социальный кодекс нового Казахстана.

В данной статье для обсуждения данных вопросов для формирования новой модели социальной политики, необходимо проанализировать все отраслевое социальное законодательство, соответствующее международным стандартам, и руководствуясь общепризнанными принципами международного права Европейской социальной хартии настала необходимость принять Социальный кодекс, объединяющий сферы: социальная медицинская помощь; помощь больным, нуждающимся в помощи по состоянию здоровья, по безработице и старости; пенсионное обеспечение; помощь в случае производственной травмы; помощь семьям с детьми по беременности и родам, по инвалидности, в случае смерти кормильца, помощь на погребение.

Социальное обеспечение-это форма выражения социальной политики государства. Он направлен на материальное обеспечение определенной категории граждан средствами государственного бюджета и выделение средств из специальных внебюджетных фондов при наступлении со стороны государства ситуации, ставшей существенным событием (в период его развития) в целях уравнивания гражданского социального положения с другим членом общества.

Неотъемлемой частью вышеупомянутого пенсионного обеспечения и социальной защиты лиц пожилого возраста является оказание социальной помощи. Поэтому необходимо дать им рекомендации, связанные с совершенствованием системы социальной реабилитации и оказания социальной помощи с повышением социальных гарантий, обеспечивающих оказание социальной помощи со стороны государства.

**Ключевые слова:** Социальный кодекс, пожилой человек, социальная реабилитация, Европейская социальная хартия, Мадридский международный план действий.



## THE PLACE AND SIGNIFICANCE OF THE SOCIAL CODE IN THE LEGAL SYSTEM OF NEW KAZAKHSTAN

### Kuanaliyeva Guldana Amangeldievna

*Doctor of Law, Professor of the Department of «Customs, fiscal and environmental law» of the Kazakh National University named after Al-Farabi, Republic of Kazakhstan, Almaty; e-mail: kuanaliyeva.guldanakz@mail.ru.*

### Adilgazy Serikhan

*Ph.D Doctor, Associate Professor of the Department of «Customs, fiscal and environmental law» of the Kazakh National University named after Al-Farabi, Republic of Kazakhstan, Almaty, e-mail: serikhan@mail.ru*

### Abisheva Meruert Nurlankyzy

*1st-year Master's student of the Department of «Customs, fiscal and environmental law» of the Kazakh National University named after Al-Farabi, Republic of Kazakhstan, Almaty; e-mail: abisheva.meruertkz@mail.ru*

**Abstract.** *The article offered to readers is devoted to certain aspects of the Social Code in the modern public discussion, which unites many legislative norms regulating social relations in the Republic of Kazakhstan. Currently, social security in the Republic of Kazakhstan is regulated by several codes, laws and more than a hundred by-laws. The President of the Republic of Kazakhstan K. Tokayev noted the need for a new model of social policy and instructed to adopt the Social Code of the new Kazakhstan.*

*In this article, to discuss these issues in order to form a new model of social policy, it is necessary to analyze all sectoral social legislation that meets international standards, and guided by the generally recognized principles of international law of the European Social Charter, it has become necessary to adopt a Social Code that unites the following areas: social medical care; assistance to patients in need of assistance for health reasons, unemployment and old age; pension provision; assistance in case of work injury; assistance to families with children for pregnancy and childbirth, disability, in case of death of the breadwinner; assistance for burial.*

*Social security is a form of expression of the social policy of the state. It is aimed at providing a certain category of citizens with state budget funds and allocating funds from special extra-budgetary funds when a situation occurs on the part of the state that has become a significant event (during its development) in order to balance the civil social status with another member of society.*

*An integral part of the aforementioned pension provision and social protection of the elderly is the provision of social assistance. Therefore, it is necessary to give them recommendations related to the improvement of the system of social rehabilitation and the provision of social assistance with an increase in social guarantees that ensure the provision of social assistance by the state.*

**Key words:** *Social Code, elderly, social rehabilitation, European Social Charter, Madrid International Action Plan.*

DOI: 10.52026/2788-5291\_2023\_72\_1\_43

### Кіріспе

Қазақстан Республикасы Конституциясының 1-бабына сәйкес, Қазақстан Республикасы өзін демократиялық, зайырлы, құқықтық және әлеуметтік мемлекет ретінде орнықтырады<sup>2</sup> деген ережеге толық жауап беруі үшін, оның ең қымбат қазынасы-адам және адамның өмірі, құқықтары мен бостан-

дықтарын башылыққа алатын Қазақстан Республикасының Әлеуметтік кодексін қабылдау қажеттілігі кезек күттірмейтін мемлекеттік маңызды міндеттердің бірі болып отыр.

Қазақстан Республикасының Президенті Қасым-Жомарт Тоқаев 2020 жылғы 1 қыркүйектегі Қазақстан халқына Жолдауын-

<sup>2</sup> Қазақстан Республикасының Конституциясы Конституция 1995 жылы 30 тамызда республикалық референдумда қабылданды. // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K950001000> (жүзінші мерзімі 08.12.2022 ж.).

да әлеуметтік саясаттың жаңа модельның қажеттілігін атап өтіп, халықтың табысын екі ай ішінде арттыру бағдарламасын қабылдауды тапсырды, сондай-ақ Әлеуметтік кодексті әзірлеуге кірісуді тапсырды. Президентің пікірінше, мұндай шешім қабылдау мемлекет жауапкершілігінің бұлыңғырлығына және азаматтардың өз құқықтарын түсінбеуіне байланысты болды. Сол үшін «Үкімет әлеуметтік Кодекстің уақытылы қабылдануын қамтамасыз етуге тиіс. Осы құжат шеңберінде біз әлеуметтік саясатты пандемия сын-тегеуріндері мен жинақталған проблемаларды ескере отырып, жаңа болмысқа бейімдеуіміз керек. Әлеуметтік кодекс жаңа қоғамдық келісімнің негізгі элементі болуы тиіс», - деді Мемлекет басшысы<sup>3</sup>.

Қазіргі таңда мемлекет басшысы тарапынан әлеуметтік саладағы мемлекет жауапкершілігінің бұлыңғырлығын мойындау осы саладағы заңнамалардың әркелкі және бір ізділіктік жоқтығын түсіндіріп тұрғандай.

Шынында Қазақстан Республикасының әлеуметтік заңнамасы шашыраңқы түрде әркелкі және негізгі халықаралық стандарттарға сәйкес келе бермейді. Жаңа Қазақстанда қоғамдық қатынастарды реттеудегі құқықтың маңызы мен орны артып келе жатқанына қарамастан, заңға тәуелді және ведомстволық нормашығару көлемі азаймай отыр, бұл құқық нормаларын тікелей қолдануды және заңдылық қағидаларын жүзеге асыруды белгілі бір дәрежеде қиындатып отырғанын мойындау қажет. Сол себепті, әлеуметтік саладағы заңнаманы қалыптастырудың тұжырымдамалық тәсілінің болмауы көптеген қарама-қайшылықтар мен олқылықтарды, олардың тиімділігінің төмендігін негіздейді, бұл іс жүзінде азаматтардың әлеуметтік қамсыздандыру құқықтарының тиесті дәрежеде қорғалмауына және сақталмауына әкеп соғады.

Жоғарыда аталған себептерге байланысты қазіргі қолданыстағы Қазақстанның әлеуметтік саладағы заңнамасы шашыраңқы, жүйесіз, кей жағдайларда бір біріне қарама-қайшы және қолдануы қиын болып келеді. Қазіргі таңда әлеуметтік саладағы заңдарды тек осы салада қызмет атқаратын мамандарғана түсіне алатын құқық саласына айналып барады. Себебі әлеуметті саладағы

заңдардың шашраңқы және заңдардың тікелей емес атқарушы органдарының қаулылары арқылы реттелуі әлеуметтік саладағы дағдарысты туындатып отыр. Мысалы пандемия кезінде жаппай халықты үйде оқшаулау кезінде табысынан айрылған азаматтар не істеу керек екенін және қайда бару керектігін білмей үлкен дау болғаны әлі есімізде.

Аталған мәселерді шешу үшін осы саладағы заңнамаларды біріктіре салу жеткіліксіз болары анық. Мемлекет басшысы айтқандай әлеуметтік саясаттың жаңа үлгісін қалыптастыру қажет. Ол үшін халықаралық стандарттарға сәйкес келетін салалық барлық әлеуметтік заңнаманы елеулі түрде қайта қарау жөнінде шаралар қабылдау қажет, оның нәтижесі жаңа Қазақстанның Әлеуметтік кодексі болуға тиіс.

Сондықтан Қазақстан осы орайда, Әлеуметтік кодексі бар Германия, Франция мемлекеттерінің ерекшеліктерін ескерген жөн. «Кеңес одағынан тәуелсіздік алған мемлекеттерде де Әлеуметтік кодекстің үлгісі жоқ» [1, 45 б]. Сол себепті Қазақстан Әлеуметтік кодексті қабылдауды Орта Азия мемлекеттері арасында ең алғаш ұсынып отырған мемлекет ретінде үлкен жауапкершілікті иеленіп отыр.

Қазақстан Республикасының Президенті Қ.К.Тоқаевтың Қазақстан халқына Жолдауында айтқан тапсырмасын іске асыру мақсатында Үкіметке 2021 жылғы сәуірде Әлеуметтік кодекс жобасын енгізген болатын. Содан кейін 2022 жылғы тамыз айында Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігі ведомствоның ресми сайтында Қазақстан Республикасы Әлеуметтік кодексінің жобасын алдын ала талқылау үшін орналастырды.

Әлеуметтік кодекстің болашағы заңгерлерді толғандыратын салмақты мәселе. Еуропалық әлеуметтік хартия халықаралық құқықтың жалпыға бірдей танылған қағидаларын басшылыққа ала отырып: әлеуметтік медициналық көмек; денсаулық жағдайына байланысты көмеке мұқтаж науқастарға, жұмыссыздық және кәрілік бойынша көмек; зейнетақымен қамтамасыз ету; өндірістік жаракат алған жағдайда көмек; балалы отбасыларға жүктілігі және босануы бойынша, мүгедектігі бойынша, асыраушысы қайтыс болған жағдайда, жерлеуге көмек көрсету

<sup>3</sup> Жаңа жағдайдағы Қазақстан: іс-қимыл кезеңі Мемлекет Басшысының 2020 жылғы 1 қыркүйектегі Қазақстан халқына Жолдауы. // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K2000002020> (жүзінгі мерзімі 08.12.2022 ж.).

салаларын біріктіретін Әлеуметтік кодекс қабылдау қажет.

Адам құқықтарының жалпыға бірдей декларациясын, БҰҰ-ның Бала құқықтары туралы конвенциясын басшылыққа ала отырып, басқа ұйымдарда айқындалған салаларда ұйымдардың әлеуметтік жауапкершілігін қамтамасыз ететін реттеуші нормалары Қазақстан Республикасының жаңа Әлеуметтік кодексінде әлеуметтік жауапкершілік мәселелері тиісті деңгейде көрсетілуі тиіс. «Әлеуметтік жауапкершілік экология, әлеуметтік әділеттілік, теңдік сияқты мәселелерді қамтитын кең ұғым. Бұл тек бизнеске ғана емес, мемлекеттік және қоғамдық ұйымдарға да қатысты. Бұған мысал ретінде «әлеуметтік жауапкершілік» халықаралық стандартын келтіруге болады» [1, 55 б.]. Оның идеологиялық негізі – халықаралық ұйымдардың құжаттарында бекітілген мәжбүрлі және балалар еңбегіне, ерлер мен әйелдердің еңбегіне бірдей ақы төлеуге, бірлестіктер құру еркіндігіне, қауіпсіздік, денсаулық сақтау және т.б. қарастырылуы қажет.

Қазіргі таңда әлеуметтік мәселелердің ауқымы кең, нақтырақ айтар болсақ адам құқықтарынан бастап ең төменгі жалақы мен жұмыспен қамту, әлеуметтік диалог, әлеуметтік қорғау және т.б. салаларды қамтиды.

### Әдістер мен материалдар

Осы мақаланы дайындау процесінде қазіргі ғылымда белгілі, қоғамдық процестерді және оның әлеуметтік-құқықтық құбылыстарын тануға мүмкіндік беретін диалектикалық әдіс, оның категориялық-ұғымдық аппараттары, ғылыми таным қағидалары құрайды. Сонымен қатар мақалада жалпы және жеке ғылыми таным жүйелі-құрылымдық, салыстырмалы-құқықтық, қисындық-зәңи, статистикалық, нақты-социологиялық әдістер әлеуметтік саладағы қатынастарды құқықтық реттеудің тиімділігін арттыруға ықпал ететін бірқатар ережелерді белгілеуге мүмкіндік берді. Аталған мәселені зерттеуде Қазақстандық және Ресейлік ғалымдардың еңбектері, сондай-ақ Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамалары зерттелді.

### Талқылаулар

Жаңа Қазақстанның Әлеуметтік кодексінің жобасы толықтай Қазақстан Республикасы Конституциясына сәйкес келіп, әлеумет-

тік қатынастарды құқықтық реттеудің негіздерін белгілеуге, азаматтардың әлеуметтік құқықтары мен оларды іске асыру тетігін бекітуге, әлеуметтік қамсыздандыру жөніндегі қатынастарға қатысушылардың құқықтық жағдайын айқындауға және азаматтардың әлеуметтік қамсыздандыруға құқықтарының пайда болу, жүзеге асырылу және қорғалу тәртібін реттеуге арналуға тиіс.

Әлеуметтік кодекс жобасында азаматтардың еңбек, азаматтық, тұрғын үй және салық қатынастары, әлеуметтік қамсыздандыру, білім беру, мәдениет, инфрақұрылым, экология, қауіпсіздік саласындағы әлеуметтік құқықтарын бекіту қажет. Сонымен бірге, әлеуметтік қамсыздандырудың бірыңғай мемлекеттік жүйесін құру және қолданыстағы әлеуметтік заңнамаларды біріктіру қажет. Атап айтқанда, зейнетақы, жәрдемақы, өтемақы, әлеуметтік және медициналық тегін көмек және т. б.

Әлеуметтік кодекс тиімділігін арттыру үшін белгілі бір мақсаттарды анықтау қажет. Ең алдымен, орта мерзімді және ұзақ мерзімді демографиялық саясатты, сондай-ақ қандай да бір жеңілдіктер немесе жәрдемақылар алуға тиіс адамдардың санын болжау, яғни жан басына шаққандағы қаржыландыруды болжау қажет [2, 60 б.]. Содан кейін халықтың әлеуметтік осал топтарын әлеуметтік қолдауға, әлеуметтік жеңілдіктер мен жәрдемақыларды реттеуге, ақшалай кірістердің өсуін қамтамасыз етуге, халықты жұмыспен қамтуды арттыру негізінде кедейлік көрсеткішін қысқартуға ерекше мән беру қажет. Әлеуметтік кодексте бұл мәселелерге бірінші кезекте назар аударылу керек.

Әлеуметтік кодексте мемлекеттік билік органдары арасындағы бюджетаралық қатынастарды реттеп, жетілдіре отырып, азаматтардың Конституцияда бекітілген негізгі әлеуметтік кепілдіктері мен құқықтарын іске асыруға бағытталған ең төменгі мемлекеттік әлеуметтік стандарттарды бекіту қажет. Сонымен қатар, Қазақстан Республикасындағы өңірлік және әлеуметтік саясаттың міндеттері елдің барлық аймақтарының тұрғындарының тұрғылықты жеріне қарамастан әлеуметтік-экономикалық құқықтарын жүзеге асыруына тең мүмкіндіктерді қамтамасыз ету керек.

«Кодексті қабылдау халықтың әлеуметтік заңнаманы түсінуін жеңілдетіп қана қоймай, нормативтік құқықтық актілер мазмұнының

бірыңғай стилін қамтамасыз етеді (әлеуметтік қамсыздандыру саласындағы бірқатар заңдар 90-шы жылдардың басында қабылданған, ал одан бері НҚА әзірлеу тәсілдері айтарлықтай өзгерген).

Сондай-ақ, Кодекс шеңберінде азаматтардың әлеуметтік құқықтарын жүйелеу жүзеге асырылады – бір құжатта адамның өмір жолында, тіршілік әрекетінің барлық салаларында туындайтын барлық базалық құқықтар, оның ішінде ең төменгі әлеуметтік стандарттар көрсетілетін болады»<sup>4</sup>.

«Гендерлік теңдікті қамтамасыз ету және жұмыс орындарында кемсітушілікке жол бермеу үшін еңбек инспекциясына арнап оқу материалдарын әзірлеу қажет. Қазақстан үшін тән проблемалар ретінде төмендегілерді бөліп қарауға болады: заңнаманың сақталуын қамтамасыз етудің төмен деңгейі; санкциялардың жеткіліксіздігі; және еңбек инспекциясы ор-гандары үшін ресурстардың жетіспеушілігі; қызметкерлер арасындағы құқықтар туралы шектеулі хабардар болу; теңдікті қамтамасыз етуде, кемсітушілікке тыйым салуда әлеуметтік әріптестердің әлеуетінің төмендігі; кемсітушілікке арналған негіздердің шектеулі заңнамалық жиынтығы; кемсітушілікке жол бермеуге байланысты міндеттемелерге қатысты жеке сектордағы жұмыс берушілердің шектеулі хабардар болуы» [3, 149 б.].

Қазіргі уақытта қазақстандықтарға 1 Кодекспен, 16 заңмен және 100-ден астам заңға тәуелді актімен реттелетін әлеуметтік қамсыздандыру шараларының кең спектрі ұсынылады. Жаңа кодекстің негізгі мақсаты – бұл халықтың түсінуін жеңілдету үшін осы саладағы қолданыстағы заңнаманың барлық нормаларын бір құжатта шоғырландыру. Әлеуметтік кодекс азаматтардың ұсыныстарын ескере отырып әзірленеді және адам өмірінің әрбір кезеңіне қатысты бөлімдерді қамтиды. Бұл қазақстандықтарға мемлекеттік қолдау шараларын оңай түсінуге мүмкіндік береді.

Мемлекет басшысының тапсырмасымен ұсынып отырылған қазіргі уақытта қоғамдық талқылаудағы Әлеуметтік кодекс жобасын үкіметтік емес қоғамдық бірлестіктер, бастамашыл азаматтар және Парламент депутаттары және осы саладағы сарапшының қатысуымен құрылған жұмыстобы 30-

дан астам заңнамалық және 150 заңға тәуелді актілерді зерделем әлеуметтік кодекстің тұжырымдамасын дайындаған болатын.

Әлеуметтік кодекс жобасын дайындаған жұмыс тобыекі бөліктен тұратын – жалпы және ерекше бөлімнен, 21 тарауға тұжырымдалған кодексті жасауды ұсынады.

Жалпы бөлімде мемлекет пен азамат арасындағы әлеуметтік қатынастарды олардың өзара міндеттемелерін нақты айқындай отырып, құқықтық реттеудің негіздері белгіленеді.

Ерекше бөлім әлеуметтік тәуекелдердің жекелеген түрлеріне арналған, онда оларға ден қою шаралары, әлеуметтік көмек алушылардың санаттары, төлемдердің мөлшері, оларды тағайындау шарттары мен мерзімдері айқындалатын болады<sup>5</sup>.

Әлеуметтік кодексті әзірлеудің мақсаты азаматтардың өздерінің әлеуметтік құқықтары мен мүдделерін іске асыру үшін институционалдық, экономикалық және ұйымдастырушылық жағдайлар жасау болып табылады.

Жаңа Кодекстің басты мақсаты әлеуметтік қамсыздандырусаладағы барлық қолданыстағы заңнаманы бір құжатқа жинақтау. Кодексті қабылдау нормативтік құқықтық актілерді ұсынудың әлеуметтік қорғауды қамтамасыз етеді. Сонымен қатар, Кодекс аясында азаматтардың әлеуметтік құқықтары жүйеленіп бір құжатта адамның өмірінің барлық салаларында өмір жолында туындайтын барлық негізгі құқықтар, соның ішінде ең төменгі әлеуметтік стандарттар қамтылуы қажет.

«Әлеуметтік қорғаудың үлгілері: Неміс үлгісі — адам өзінің белсенді шағында төлеген ақшадан аударылымына сәйкес әлеуметтік құқығы қамтамасыз етіледі. Мүмкіндігі шектеулі отбасыларының барлығына арналған түрлі мемлекеттік бағдарламалар бар;

Ағылшын үлгісі – қандай да бір санатқа жатсын, жатпасын, әлеуметтік жәрдемнің минимум өлшемі қарастырылған» [4, 15 б.].

Біздің ойымша, Еуропалық әлеуметтік хартия халықаралық құқықтың жалпыға бірдей танылған қағидаттарын басшылыққа ала отырып: әлеуметтік медициналық көмек; денсаулық жағдайына байланысты көмеке мұқтаж науқастарға, жұмыссыздық және кәрілік бойынша көмек; зейнетақымен

<sup>4</sup> Әлеуметтік кодекс тұжырымдамасының жобасы «Ашық деректер» порталында орналастырылған // <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek> (жүгіну мерзімі 08.12.2022 ж.).

<sup>5</sup> Қазақстан Республикасының Әлеуметтік кодекстің және ілесне заңдардың жобалары <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek/> (жүгіну мерзімі 08.12.2022 ж.).

қамтамасыз ету; өндірістік жарақат алған жағдайда көмек; балалы отбасыларға жүктілігі және босануы бойынша, мүгедектігі бойынша, асыраушысы қайтыс болған жағдайда, егде жастағы азаматтарды әлеуметтік қорғау және жерлеуге көмек көрсету салаларын біріктіретін Әлеуметтік кодекс қабылдау қажет.

### Нәтижелер

Жоғарыда аталған зейнетақымен қамтамасыз етумен егде жастағы адамдарды әлеуметтік қорғаудың ажырамас бөлігі әлеуметтік көмек көрсету болып табылады. Сол себепті оларға мемлекет тарапынан әлеуметтік көмек көрсетуді қамтамасыз ететін әлеуметтік кепілдіктерді арттыра отырып әлеуметтік оңалту және әлеуметтік көмек көрсету жүйесін жетілдіру маңызды болып табылады. Әлеуметтік оңалту – бұл қажетті жағдайларды қамтамасыз етуге және осы топтардың қоғамда толыққанды өмірге оралуына бағытталған әлеуметтік-экономикалық, медициналық, құқықтық, кәсіби және басқа да шаралар кешені болып табылады [5, 20 б.].

2002 жылғы халықтың қартаю мәселелері жөніндегі Мадрид халықаралық іс-қимыл жоспарын 159 мемлекеттің өкілдерімен қабылдаған. Оның ішінде Қазақстан да ресми түрде қолдап, дауыс бергені бәрімізге белгілі. Бұл құжат егде жастағы адамдардың қоғам дамуына белсенді қатысуын арттыруға бағытталған әлеуметтік саясатты жүзеге асыруға және олардың қартаю кезеңінде қауіпсіз өмір сүруге мүмкіндік береді<sup>6</sup>. Сондықтан егде жастағы адамдарға қатысты қартаю мәселелеріне байланысты БҰҰ Декларациясы ұлттық стратегиялық бағдарламаны дайындауға әдістемелік негізгі құжат болар еді. Мадрид жоспары қартаю мәселелерін шешумен айналысатын арнайы бағдарламаны қабылдауды және оны жүзеге асыратын ұйымдар құруды ұсынады. Бұл аталған ұйымдардың тиімді жұмыс істеу үшін құрамына халықтың қартаю мәселелеріне байланысты зерттеу жүргізген ғалымдар мен мемлекеттік емес ұйымдарды қосу арқылы жоғары көрсеткіштерге қол жеткізуге болар еді.

Қазіргі Қазақстан Республикасында Әлеуметтік кодексті қабылдау бастамасы өте орынды және қажет деп ойлаймыз. Ұсы-

нылып отырған Әлеуметтік кодексте егде жастағы азаматтарды әлеуметтік қорғалу саласы ескерілмей қалған. Ал елімізде егде жастағы адамдардың барлығына бірдей емес, тек белгілі бір тобын әлеуметтік қорғауды қамтамасыз еткен. Оған дәлел ретінде ҚР Конституциясының 28-бабына сәйкес жасы келген азаматтар науқастанған, мүгедек болған немесе асыраушысынан айырылған жағдайларда ғана әлеуметтік қорғауға кепілдік берілген<sup>7</sup>. Осы жағдайларға байланысты егде жастағы азаматтардың әлеуметтік құқықтарын жақсарту мақсатында Әлеуметтік кодекске «егде жастағы адам» терминін және мемлекет тарапынан әлеуметтік қорғауға кепілдік беретін нормаларды енгізуді ұсынамыз.

Әлеуметтік саладағы терминдер мен ұғымдардың негізгі анықтамаларын бірізділендіру қажет. Әлеуметтік сала ұғымдарының анықтамалары әлеуметтік қатынастарды жанама түрде реттейтін көптеген әлеуметтік заңдарда әртүрлі қолданып жүрген терминдер бар. Мысалы, елімізде егде жастағы адамдарға зейнетке шыққан адамдар деген түсінік қалыптасқан. Халықтың көпшілігі оларды «ересек азаматтар» немесе «зейнетке шыққандар» деп қарайды. Қазақстан Республикасының құқықтық актілерінде және бұқаралық ақпарат құралдарында егде жастағы адамдарды әртүрлі терминмен атайды. Бір құқықтық актілерде «егде адамдар» деп көрсетеді (әлеуметтік қамсыздандыру саласындағы құқықтық актілер), басқа бір заңдарда «қарттар» деп көрсетеді (денсаулық сақтау саласындағы құқықтық актілер), жалпылама ғылымда «кәрілік» термині қолданылады.

«Зейнеткер» және «зейнет жасына жеткен тұлға» терминдері зейнетақы заңымен анықталса, «егде», «егде жастағы адамдар» терминдері әлеуметтік-құқықтық табиғаты болса да, Қазақстан Республикасының заңдарымен нақтыланбаған.

Сол себепті біз Дүниежүзілік денсаулық ұйымының бекіткен классификациясын негізге ала отырып, Қазақстан Республикасындағы егде жастағы адамдардың құқықтық мәртебесін анықтау үшін төмендегідей анықтама беруді жөн көріп, ұсынып отырмыз: «Егде жастағы адам» – денсаулығы өзгеруіне байланысты, әлеуметтік оқшаулану

<sup>6</sup> Мадридский международный план действий по проблемам старения Мадрид, 8–12 апреля, 2002 года. <https://www.un.org/ru> (жүзінү мерзімі 08.12.2022 ж.).

<sup>7</sup> Қазақстан Республикасының Конституциясы Конституция 1995 жылы 30 тамызда республикалық референдумда қабылданды. <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K950001000> (жүзінү мерзімі 08.12.2022 ж.).

және үнемі көмек, қамқорлық көрсетуді қажет етумен сипатталатын жасы 60 жастан асқан адамдар. Бұл анықтама өзге бар анықтамаларға қосымша ретінде беріледі және оларды толықтыруға бағытталады [6, 507 б.].

Елімізде халықаралық еңбек ұйымының терминологияны пайдалану кеңінен таралуда конвенцияларында қамтылған терминдер ұлттық заңнамада біршама ерекшеленеді және осыған байланысты белгілі бір қарама қайшылықтар туындайды. Қазақстан Республикасында қалыптасқан осындай ауқымды әлеуметтік саланы құқықтық реттеудің барлық терминдерін біріздендіруге және Қазақстан Республикасының Әлеуметтік кодексі арқылы құқық қолданушыларға бірыңғай ұғымын анықтау қажет.

### Қорытынды

Әлемдегі барлық елдер үшін өзекті мәселе болып табылатын зейнетақымен қамтамасыз ету саласында жалпы халық санына қарағанда, егде жастағы азаматтар үлесінің біртіндеп артуына байланысты бірқатар әлеуметтік құқықтық мәселелер пайда бола бастады. Осының нәтижесінде елдің зейнетақымен қамтамасыз ету жүйесін кешіктірмей реформалаудың қажеттілігі өткір сезілді. Кез келген мемлекетте халықты әлеуметтік қорғаудың құрамдас, ажырамас бөлігі болып зейнетақымен қамтамасыз ету табылады. Бұл деген қоғамның барлық мүшелерінің мүддесін қамтиды. Осылайша, зейнетақымен қамтамасыз ету жүйесінің ең маңызды міндеттерінің бірі сапалы құқық шығармашылығы болып табылады. Егде жастағы азаматтарды зейнетақымен қамтамасыз ету әлеуметтік мемлекеттің ең негізгі элементі болып табылады. Зейнетақы қатынастары – бұл зейнетақы қоры және олардың салымшылары мен мемлекет арасындағы туындайтын әлеуметтік құқықтық қатынастарды айтсақ болады.

Бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қорының (БЖЗҚ) салымшылары қорда жиналған міндетті зейнетақы жарналары мен міндетті кәсіптік жарналарына «Қазақстан Республикасында зейнетақымен қамсыздандыру туралы» Қазақстан Республикасының Заңының 5-бабына сәйкес, инфляция деңгейін еске отырып нақты салынған зейнетақы жарналарына ғана мемлекет кепілдік берген<sup>8</sup>. Бұл жерде бірыңғай жинақтаушы зейнетақы

қорының салымшылары қорда жиналған жарналарының инфляциясына мемлекет тарапынан кепілдік бермеген. 1998 жылдан 2018 жылға дейін БЖЗҚ-да жиналған қаражаттың инвестициялық табысы инфляция деңгейімен бірдей болып келеді. Бұл дегеніміз салымшылардың БЖЗҚ-дағы жарналары соңғы жиырма жыл бойы тапқан табыстарын инфляция жеп қойды немесе БЖЗҚ-дағы жарналары ешқандай инвестициялық табыс таппады деп есептесек болады. Сонымен бірге күннен-күнге қордағы жарналар өзінің нарықтық құнын жоғалтып жатыр деген сөз. Себебі 1998 жылдан бері Қазақстанда үш рет теңгенің ең ірі құнсыздануын бастан кешірді, осы теңгенің соңғы құнсыздануы 2015 жыл теңге жүз пайызға құнсызданды, бұл БЖЗҚ-дағы жарналар жүз пайызға құнын жоғалтты деген сөз. Мысалы, 1998 жылы нанның бағасы шамамен он теңге болса, 2018 жылы нанның бағасы жүз теңгені құрап отыр, сонымен қатар, 1998 жылы БЖЗҚ-ға салынған он теңге қазіргі уақытта тоқсан теңге инвестициялық табыс таппағаны белгілі, бұдан нарықта заттың бағасы неше еселеп өсіп жатқанын көреміз. Қазіргі жастар да немесе БЖЗҚ-ның салымшылары да болашақта зейнетке шыққан кезде қорда табыс таппай жатқан барлық қаражатқа немересіне бір ойыншық алып беруіне жетпейді деген әзіл аралас өз ойын білдіріп жүр. 2015 жылғы теңгенің құнсыздануына байланысты сол кезде мемлекет екінші деңгейдегі банктерде теңгемен сақталған депозиттерге өтемақы төледі, бірақ БЖЗҚ-дағы жарналарға өтемақы төлеуді қарастырмады, осының нәтижесінде БЖЗҚ-дағы жарналар өзінің құқығын бір есеге құнын жоғалтып алды. Сондықтан мемлекетке 2015 жылғы теңгенің құнсыздануына байланысты БЖЗҚ-дағы жарналарға өтемақы төлеуді ұсынамыз, сонда ғана әділдік орнар еді.

Аталған 5-бапқа сәйкес, мемлекет тек міндетті зейнетақы жарналары мен міндетті кәсіптік жарналарының нақты құнына ғана кепілдік бергенін байқаймыз. Алайда ерікті зейнетақы жарналарын мемлекет сақтандырмаған, бұл жерде ешқандай жерде басқаларға жалданып жұмыс істемейтін тек өзін-өзі жұмыспен қамтыған азаматтар, шетелде тұрақты түрде жұмыс істейтін Қазақстан азаматтарының ерікті жинақтаушы зейнетақы қорындағы жарналарына ешқандай мемлекет тарапынан

<sup>8</sup> Қазақстан Республикасында зейнетақымен қамсыздандыру туралы Қазақстан Республикасының 2013 жылғы 21 маусымдағы № 105-V Заңы. // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1300000105> (жүзінші мерзімі 08.12.2022 ж.).

кепілдікті пайдалана алмайды. Сол себепті біз аталған бапқа Бірыңғай жинақтаушы зейнетақы қорының салымшылары қорда жиналған міндетті зейнетақы жарналары, міндетті кәсіптік жарналары мен ерікті зейнетақы жарналарының инфляция деңгейін ескере отырып, нақты салынған зейнетақы

жарналарын сақтай отырып, инвестициялық табыстың ең төменгі мөлшеріне мемлекет кепілдік беруі қажет деп ойлаймыз. Сондықтан да Жаңа Қазақстанның Әлеуметтік кодексінде бұл мәселелер ескерілуі қажет деп пайымдаймыз.

## ӘДЕБИЕТТЕР

1. Путило Н.В. *Социальные права в постиндустриальном обществе. Монография.* - М.: Издательство: Проспект, 2021. - 120 с.
2. Пашикова Г.Г. *Право социального обеспечения: учебное пособие.* - Томск : Издательский Дом Томского государственного университета. 2018. - 160 с.
3. Бурибаев Е.А., Хамзина Ж.А., Көшпенбетов Б.Х. *Жұмыспен қамту саласындағы кемсітушілікке тыйым салу стандарттары: Қазақстанда имплементациялау болашағы // Қазақстан Республикасы Заңнама және құқықтық ақпарат институтының Жаршысы.* - №2(60) 2020. - Б. 144-152.
4. Ясырева И.Н. *Право социального обеспечения о комплексной реабилитации инвалидов: автореф. дисс. канд. юрид. наук.* - Пермь, 2007. - 22 с.
5. Рогачев Д.И. *Метод права социального обеспечения: автореф. дисс. канд. юрид. наук.* - М., 2002. - 26 с.
6. Aertsen, Ivo, and Tony Peters. *Mediation and Restorative Justice in Belgium // European Journal on Criminal Policy and Research.* - 2008, vol. 6, issue 4. - pp. 507-525.

## REFERENCES

1. Putilo N. V. *Sotsialnye prava v postindustrialnom obshestve. Monografiya.* - M.: Izdatelstvo: Prospekt, 2021. - 120 s.
2. Pashkova G.G. *Pravo sotsialnogo obespechenia: uchebnoe posobie.* - Tomsk : Izdatelsku Dom Tomskogo gosudarstvennogo universiteta. 2018. - 160 s.
3. Buribaev E.A., Hamzina J.A., Koshpenbetov B.H. *Jumyspen qamtu salasyndagy kemsitushilikke tyiym salu standartary: Qazaqstanda implementatsialau bolashagy // Qazaqstan Respublikasy Zannama jane quyqytyq apparat institutyryn Jarshysy.* - №2(60) 2020. - B.144-152.
4. Iasyreva I. N. *Pravo sotsialnogo obespechenia o kompleksnoi reabilitatsii invalidov: avtoref. diss. kand. iyrid. nauk.* - Perm, 2007. - 22 s.
5. Rogachev D. I. *Metod prava sotsialnogo obespechenia: avtoref. diss. kand. iyrid. nauk.* - M., 2002.- 26 s.
6. Aertsen, Ivo, and Tony Peters. *Mediation and Restorative Justice in Belgium // European Journal on Criminal Policy and Research.* - 2008, vol. 6, issue 4. - pp.507-525.